

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ**

**Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-
экономических, политических и правовых реформ
*Материалы VIII межвузовской научной конференции
студентов и аспирантов (21 апреля 2015 г.)***

**БАРНАУЛ
2015**

ББК 65.050.11

Р 768

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор

Л.Э. Воронова

Е.В. Ваймер

Т.В. Кайгородова

А.А. Короткова

Н.Г. Ломова

Л.М. Лысенко

Т.Е. Фасенко

С.В. Шлегель

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ : материалы межвузовских студенческих научных конференций студентов и аспирантов (21 апреля 2015 г.) / Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул : АЗБУКА, 2015. – 374 с.
ISBN 978–5–93957–817–2

ББК 65.050.11

ISBN 978–5–93957–817–2

© Алтайский филиал РАНХиГС, 2015

Содержание

Секция «Актуальные проблемы теории и практики управления»	13
Совершенствование грантовой поддержки активной молодежи (на примере комитета по делам молодежи г. Барнаула) <i>Е.В. Бибикова</i>	13
Реализация молодежной политики в г. Новоалтайске <i>А.Н. Ветошкина</i>	18
Государственное регулирование делопроизводства: российский и зарубежный опыт <i>А.С. Ганина</i>	21
Роль социальной политики в повышении уровня жизни населения <i>А.К. Дерягина</i>	22
Позиционирование как маркетинговый инструмент эффективного управления городом <i>К.Ю. Дорошкова</i>	25
Проблемы нормативного регулирования делопроизводства в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования <i>С.А. Звягинцева</i>	28
Особенности мотивации и стимулирования государственных служащих (на примере Главного управления имущественных отношений Алтайского края) <i>А.В. Ильина</i>	31
Развитие клиентоориентированного подхода в деятельности организации <i>Е.А. Мартынова</i>	33
Об особенностях градостроительной деятельности в городском округе – г. Барнауле Алтайского края <i>А.О. Марченко</i>	37
Совершенствование государственной и муниципальной политики в сфере противодействия криминальным банкротствам <i>Д.А. Медведев</i>	42

Сравнительно-демографическое исследование регионов Алтая как информационная основа для демографической политики <i>Д.А. Пригода</i>	45
Перспективы реструктуризации органов исполнительной власти в Алтайском крае <i>А.С. Савченко</i>	56
Представительство молодежи в Алтайском краевом Законодательном Собрании в 2004–2011 гг. <i>К.А. Тонких</i>	60
Проблемы молодежной безработицы в РФ <i>Т.И. Тумакова</i>	62
Модернизация процесса предоставления государственных гарантий на гражданской службе в Российской Федерации <i>Я.С. Бженашева, Н.Л. Дрихель</i>	65
Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения г. Барнаула в управленческом процессе <i>Я.Н. Мураева</i>	67
Электронная подпись как важный элемент процесса защиты информации в РФ <i>Я.С. Бженашева, Н.Л. Дрихель</i>	72
Совершенствование управления дорожным хозяйством в России <i>Н.Л. Дрихель</i>	73
Сущность инновационных организаций <i>Д.С. Аверьянова</i>	74
Проблемы инновационного развития в ХМАО и способы их решения <i>В.Н. Крайник</i>	78
Реализация экологической политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре <i>А.М. Чупрова</i>	82

Секция «Совершенствование систем экономики и управления на современном этапе» (секция магистрантов)	89
Алтай гастрономический – новый формат позиционирования Алтайского края <i>Е.В. Ноздрачев</i>	89
Перспективы развития рынка туризма в Алтайском крае – государственная и инвестиционная поддержка <i>А.М. Локтионова</i>	92
Роль общественных формирований в управлении образовательным учреждением <i>Н.Г. Казакова</i>	95
Ограничение роста стоимости коммунальных услуг для граждан (на примере Алтайского края в 2014–2015 гг.) <i>М.М. Кондратенко</i>	98
Проблема становления института государственных закупок в России <i>А.А. Козменков</i>	102
Поведенческие финансы <i>Я.В. Кузнецова</i>	104
Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы <i>А.П. Лунин</i>	107
Республика Корея: проблемы и перспективы доступа на рынок <i>Н.А. Нефедова</i>	112
О способах экономии домашних хозяйств на ипотечном кредите <i>О.В. Самойлова</i>	115
Проблемы управления муниципальными закупками и пути их решения (на примере города Новоалтайска) <i>А.А. Прокопенко</i>	117
Форсайт-проектирование как инструмент развития региональных социально-экономических систем <i>И.В. Ретивых</i>	118

Проблемы надзорной и контрольной деятельности органов власти
и пути их решения
Е.В. Чулимова 122

Оценка факторов финансовой устойчивости в управлении
предприятием (на примере Рубцовского филиала ОАО «Алтайвагон»)
Ю.В. Щербань..... 125

Актуальные проблемы информационной политики и их решения:
региональный аспект
И.Т. Ханипова..... 127

Секция «Общее и особенное в развитии мировой и российской экономики» 132

Государственная финансовая поддержка малого бизнеса: состояние
и перспективы
В.А. Александрова..... 132

Анализ и оценка кредитоспособности клиентов коммерческого банка
(на примере Алтайского отделения № 8644 ОАО «Сбербанк России»)
К.В. Бокий 137

Оффшорные зоны
Е.А. Болдырев..... 140

Управление золотовалютными резервами Российской Федерации
А.Н. Горохова..... 143

Роль финансов в политическом противостоянии против Российской
государственности
М.Е. Долматов..... 146

Коллекторские агентства и их необходимость
А.М. Дробышева, Л.С. Дьяконова 149

Проблемы реализации государственных программ в сфере сельского
хозяйства на территории Алтайского края
С.А. Звягинцева 152

Финансовые пирамиды
В.В. Казакова, Е.А. Кустова..... 153

SWIFT и его значение для России
Д.С. Кулебякина, А.Д. Кежжипкина 155

Проблемы реализации антимонопольного законодательства и пути его совершенствования <i>А.Г. Ивлева</i>	158
Легализация «серой» и «черной» заработной платы в РФ <i>С.Ю. Ильиных</i>	161
Кредитование малого и среднего бизнеса в свете антикризисной программы государства <i>Е.Е. Каримова</i>	167
Роль местных налогов в социально-экономическом развитии села Новичиха <i>М.С. Крестинина</i>	173
Развитие свободных экономических зон (на примере СЭЗ «Крым») <i>Е.А. Крякина</i>	175
Реальный курс рубля по отношению к доллару США <i>В.К. Назарова, О.А. Лушакова</i>	181
Страхование сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой <i>Е.В. Миланенко</i>	184
Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае <i>И.А. Немцев</i>	187
К вопросу страхования зарплатных счетов субъектов малого и среднего предпринимательства <i>В.А. Налепо, Н.И. Глотова</i>	190
Оценка развития лизинга в России и за рубежом <i>С.С. Обидина</i>	194
Страховые продукты как инструмент диверсификации деятельности банка (на примере ОАО «Сбербанк России») <i>А.А. Паульзен</i>	196
Налоговые маневры, причины и последствия <i>О.П. Урожай</i>	200

Секция теории государства и права, конституционного права.....	204
Защита прав и интересов ребенка в информационном пространстве <i>Е.С. Акимышева</i>	204
Особенности государственно-правовой политики в сфере противодействия и профилактики экстремизма в проекции регионального нормотворчества <i>Я.Е. Верховлядов</i>	207
Политический режим в Российской Федерации <i>Г.В. Джихвадзе</i>	208
Правовое регулирование общественного контроля в Алтайском крае <i>А.А. Дорожгинский</i>	213
Оптимизация структуры Барнаульской городской Думы на современном этапе развития <i>А.М. Колмыкова</i>	216
Проблема применения «промежуточного» закона и его обратная сила в контексте темпоральных коллизий <i>В.В. Мухомад</i>	219
Проблема признания сторон вооруженного конфликта немеждународного характера в качестве субъекта международного гуманитарного права <i>С.Е. Суверов</i>	224
Нарушение конституционного права на труд для лиц с преступным прошлым <i>О.В. Федорина</i>	227
Государство и право в условиях глобализации <i>Н.А. Чибисов</i>	234
Правовой нигилизм в современной России <i>Е.А. Юричева</i>	238
Право на имя <i>А.С. Юрова</i>	240

Временное убежище как способ защиты прав беженцев в Российской Федерации: к вопросу о необходимости совершенствования законодательства <i>А.В. Волков</i>	244
Особенности реализации активного избирательного права в случае отмены регистрации граждан по месту жительства <i>Д.О. Колясников</i>	249
Секция административного и уголовного права.....	251
Проблемы в сфере уголовной ответственности за экологические преступления (на примере ст. 258 УК РФ) <i>Н.Э. Бебко</i>	251
Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (на примере Алтайского края) <i>Н.Э. Бебко</i>	255
Критерии этической рекламы при привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе (на примере Алтайского края) <i>А.В. Зубан</i>	261
Проблемы толкования понятия «социальная группа» в преступлениях экстремистской направленности <i>Л.С. Каминюк</i>	264
Принудительная ликвидация юридических лиц <i>А.М. Мурзина</i>	269
Деятельность Русской Православной Церкви в местах лишения свободы как способ исправления осужденного <i>В.В. Низова</i>	272
Проблемы квалификации публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности <i>Ю.В. Овсянникова</i>	275
К вопросу о правовом регулировании предоставления государственных (муниципальных) услуг <i>О.В. Федорина</i>	278

История возникновения смертной казни и проблемы ее применения на современном этапе <i>Е.В. Михеева</i>	284
Секция «Современные проблемы психологии и социологии».....	288
Эстетические, защитные, корректирующие возможности классической музыки <i>Р.В. Ворошин</i>	288
Феномен улыбки в современной психологии <i>А.К. Гросс</i>	296
Социальные представления об успешной личности <i>Е.В. Дедкова</i>	300
«Сотрудничество» как стратегия поведения курсантов в конфликтных ситуациях <i>О.О. Добрынчикова</i>	305
Механизмы психологической защиты личности студентов первого курса в контексте стратегий совладания со стрессом <i>А.Н. Казанцева</i>	308
Официальный брак или гражданский: за и против (на материалах исследования студенческой молодежи) <i>Ю.М. Казанина, М.С. Крестина</i>	314
Особенности творческого воображения в детском возрасте <i>Е.С. Лукьяненко</i>	318
Специфика применения проективных тестов при изучении эмоциональных состояний личности <i>М.А. Михайлова</i>	323
Профилактика виктимной активности <i>А.А. Осадчева</i>	327
Использование лжи юношами и девушками с разными характерологическими особенностями <i>С.А. Романова</i>	331

Секция «История и современность: связь времен»336

Судебная реформа 1864 г.: современная научно-историческая оценка
А.Ю. Епанчинцева..... 336

Роль и социальное положение женщины в древнем и современном обществе: сравнительный анализ
С.Ю. Ильиных 337

Взаимодействия поздней Западной Римской империи с варварами и их роль в падении Римской империи
О.В. Березовская..... 342

Особенности развития философской мысли Китая: концепция Инь и Ян
Р.В. Лехнер..... 344

Последствия колониальной политики
О.П. Настенко..... 348

Категорический императив Канта: современный взгляд
В.Л. Подлесных 350

Влияние реформ Екатерины II на изменение взаимоотношений горных и гражданских властей в управлении приписным населением Колывано-Воскресенского округа
А.А. Попов 354

К вопросу о возможной реформе календаря
В.А. Чичинов..... 357

Секция «Тенденции развития общества на современном этапе» (языки работы секции – английский и немецкий)361

Narcissism in Modern Society
Maria Bastrykina..... 361

Positive and negative aspects of procrastination
Marina Zaugolnikova..... 363

Die Clowngestalt in der amerikanischen Massenkultur
Alina Nazarova..... 365

Analysis of the organizational structure of a particular company (on the example of the Altai Region Legislative Assembly)	
<i>Valeria Fedyaeva</i>	367
The Role of the Government in Protection of the Internet Information	
<i>Vera Likhtenfeld</i>	369
Economic growth as a measure to reduce crime rate	
<i>Nikita Chibisov</i>	370
Success and Personal Responsibility	
<i>Renata Chursina</i>	371

Секция «Актуальные проблемы теории и практики управления»

Совершенствование грантовой поддержки активной молодежи (на примере комитета по делам молодежи г. Барнаула)

Е.В. Бибикова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Молодежь подвержена различным влияниям, так как находится в процессе социального становления. Поэтому данная социальная группа более свободно и активно реагирует на воздействие, что помогает поддержанию высокого уровня неопределенности ее социального поведения, мобильности ценностных ориентаций. Эти особенности молодежи как социальной группы определяют в целом ее сложный, проблемный характер.

Для современной молодежи характерна быстрая адаптация к стремительному развитию окружающего мира, но в то же время – нежелание участвовать в развитии общества.

В г. Барнауле целью поддержки активной молодежи является формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития г. Барнаула.

Грантовая поддержка необходима для современной творческой молодежи, которой нужны направление и помощь. Молодежь – это часть населения, у которой множество идей по совершенствованию нашего мира и общества.

Грант администрации города – средства бюджета города, предоставляемые победителю конкурса на безвозмездной безвозвратной основе для реализации социально значимых проектов в сфере молодежной политики.

Участник конкурса – юридическое лицо, отвечающее требованиям, подавшее заявку на участие в конкурсе.

Грантополучатель – победитель конкурса¹.

¹ Приложение к постановлению администрации города Барнаула «О конкурсе социально значимых проектов на соискание грантов администрации города в сфере молодежной политики» от 11 июля 2011 г. № 2022.

Комитет по делам молодежи администрации города Барнаула, реализуя на территории города молодежную политику, разработал Положения, определяющие порядок организации и проведения конкурса социально значимых проектов на соискание грантов администрации города в сфере молодежной политики и в сфере науки (далее – конкурс).

Комитетом по делам молодежи администрации города Барнаула ежегодно объявляется о начале конкурса на официальном интернет-сайте города Барнаула. Участники конкурса подают заявки в течение 20 дней со дня официального опубликования о начале конкурса.

Номинации конкурса следующие:

«Молодежная среда» – это проекты, направленные на организацию и проведение мероприятий с участием молодежи;

«Видим проблему – можем решить» – проекты, направленные на решение социальных и экономических проблем на территории города силами молодежи;

«Ты не один» – проекты, направленные на социальную адаптацию лиц, оказавшихся в сложной жизненной ситуации или имеющих ограниченные возможности здоровья.

В течение этого времени ответственным специалистом Комитета осуществляются консультации по участию в конкурсе и оформлению заявок, прием заявок, их учет и внесение в реестр.

Чтобы участвовать в конкурсе, необходимо предоставить в Комитет:

1. Заявку на участие в конкурсе в одном экземпляре с копией материалов на электронном носителе.
2. Копии учредительных документов.
3. Копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
4. Копию свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе.
5. Копию баланса за последний отчетный период.
6. Банковские реквизиты.
7. Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

Также к заявке могут прилагаться различные рекомендательные письма, статьи, копии дипломов, благодарственных писем, фотографии, иные документы и информационные материалы по усмотрению участников конкурса.

Для определения победителя Конкурса на соискание грантов:

1. Проекты регистрируют.
2. Затем рабочая группа готовит по каждому проекту экспертное заключение.
3. Заключение рассматривается Советом конкурса на соискание грантов.

4. Происходит заседание Совета, на котором принимается решение об итогах Конкурса.
5. Оформляется протокол решения Совета.
6. Разрабатывается проект постановления администрации города о присуждении грантов.
7. Размещаются итоги Конкурса на официальном интернет-сайте города.

Этап	Субъект, реализующий	Срок
1. Регистрация проекта	Заявитель	В течение 5 дней
2. Рассмотрение и обсуждение предоставленных документов, подготовка экспертных заключений	Рабочая группа	15 рабочих дней
3. Рассмотрение экспертных заключений	Совет конкурса на соискание грантов	1 день
4. Заседание	Совет конкурса на соискание грантов, рабочая группа	10 рабочих дней
5. Оформление решения	Совет конкурса на соискание грантов	В течение 3 дней со дня заседания
6. Подготовка проекта Постановления администрации города о присуждении грантов	Комитет по делам молодежи администрации г. Барнаула	В течение 10 дней после подписания протокола заседания Совета
7. Размещение итогов конкурса на официальном Интернет-сайте г. Барнаула	Комитет по делам молодежи администрации г. Барнаула	В течение 3 рабочих дней после подписания протокола заседания Совета

Количество одобряемых проектов не ограничено. Также средства, выделяемые на их реализацию, рассчитываются членами Совета.

На финансирование выигранных проектов выделяется 500 тысяч рублей в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на соответствующий год и плановый период по подразделу «Молодежная политика».

Финансирование проекта участника, который впервые выигрывает грантовую поддержку, будет не в полном объеме, независимо от выбран-

ной темы. То есть «новичкам» в этой сфере необходимо рассчитывать на небольшую сумму.

Проблемы, которые возникают у участников конкурса – это:

- непрозрачность критериев выбора проектов для заявителей;
- затягивание сроков решений по проектам, например заявки по проектам в сфере науки для молодежи собираются в сентябре, а результаты известны только в мае-июне.

Это создает определенные трудности с реализацией проекта, так как для вузов руководитель и исполнители проекта – это студенты, получается, что заявку подаем, например, на третьем курсе, а реализуем уже на четвертом, что проблематично, так как этот курс уже выпускной (для бакалавриата). Студенты младших курсов еще учатся писать и реализовывать проекты и поэтому чаще они выступают в роли исполнителей. Более того, на выпускном курсе обучения для студентов становится бессмысленно подавать заявки, так как они проект реализовывать не будут. Бывали такие случаи, что подав заявку на конкурс и выиграв его, молодой человек уже не может участвовать в его реализации, так как он уже не студент вуза (он выпустился), тогда необходимо его заменить. Большая роль здесь конечно отводится куратору проекта. Но куратор и его заслуги в реализации проектов, при рассмотрении заявки не учитываются.

Можно утверждать, что мотивация потенциальных соискателей грантов падает при таких условиях.

Очевидно, что укрепление позиций г. Барнаула, обеспечение его конкурентоспособности, повышение качества жизни барнаульцев возможны только при эффективном использовании потенциала молодежи. Необходимо на городском уровне продолжать создавать условия для самореализации молодежи и стимулы для включения молодых людей в общественные процессы.

Для совершенствования проведения конкурса мы предлагаем следующие пути:

1. Увеличить сроки финансирования проектов до трех лет. Но в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации вся отчетность за расходование средств должна поступать к концу года. А ведь начало финансирования многих проектов приходится не на начало календарного года, и не все грантополучатели могут в необходимый срок произвести отчетность за еще не реализованный проект. Изменения в законодательстве позволят связать финансирование и отчетность с границами выполнения проекта: получили грант, выполнили работу, отчитались.

2. Законодательно закрепляется возможность выработать общие принципы экспертизы проектов, что создает условия для взаимного признания экспертных заключений разными учреждениями. В будущем это поможет привлекать к исследованиям не только государственные средства, но и ча-

ственный капитал, что для активной молодежи существенно упростит доступ к различным источникам финансирования.

3. Для желающих участвовать в конкурсе специалистам Комитета необходимо разработать подробную инструкцию по написанию проектов. Описать наиболее частые ошибки в оформлении, отчетности и другие, которые допускают участники. Также это поможет увеличить число участников Конкурса и будет способствовать развитию конкуренции в молодежной среде.

4. Для членов совета рекомендуется разработать четкую, прозрачную методику оценки проектов. Это, в свою очередь, позволит объяснить принятие того или иного решения специалистами комитета, а также уменьшит число возникающих вопросов у участников, чьи гранты не прошли конкурсный отбор. Необходимо разработать критерии выбора проектов.

5. Учитывать при выборе проекта не только количество выигранных ранее грантов руководителями, но и куратора проекта. Одна из главных задач куратора – помочь молодым руководителям проекта быстро адаптироваться к условиям конкурса, научиться ориентироваться в своих правах и обязанностях, познакомиться с организацией и проведением Комитетом конкурса на соискание грантов в городе Барнауле. В его задачи входит диагностирование и выявление тех или иных трудностей в процессе, он оказывает помощь руководителю проекта в период подготовки проекта как эксперт и организатор. Это поможет увеличить финансирование выигранных грантов.

Развитие грантовой поддержки сегодня способствует формированию устойчивого будущего нашей страны завтра, получению больших возможностей, достижению новых успехов и открытий, ведь молодое поколение – это та категория людей, которая стоит на этапе самоопределения в жизни, и при правильном подходе, при поддержке со стороны власти деятельность молодежи принесет свои положительные результаты. Если Комитету следовать по путям оптимизации, предложенным нами, возможно, в г. Барнауле активность участия молодежи в конкурсах увеличится и благотворно повлияет как на общество в целом, так и на молодежь в частности.

Научный руководитель – ст. преподаватель И.В. Ретивых

Реализация молодежной политики в г. Новоалтайске

А.Н. Ветошкина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Заботой любого современного государства, нацеленного на будущее, является проведение политики, направленной на поддержку подрастающего поколения. Именно с молодежью связаны перспективы дальнейшего развития государства на ближайшие десятилетия.

Особенно актуальной является необходимость проведения исследований молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях. Реализация интересов и удовлетворение потребностей молодежи во многом зависит от конкретной политики и действий власти на этом уровне. В настоящее время недостаточно иметь представление о проблемах молодежи и молодежной политики в целом по России. Ведь в каждом регионе имеется своя специфика. В данной работе мы поговорим о молодежной политике г. Новоалтайска.

Молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышения уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочнения ее лидерских позиций на мировой арене.¹

Основные направления молодежной политики в муниципальном образовании городском округе город Новоалтайск закреплены в муниципальной городской программе «Молодежь Новоалтайска» на 2014–2018 гг., утвержденной постановлением администрации г. Новоалтайска от 14 августа 2013 г.

Ключевые направления молодежной политики в г. Новоалтайске устанавливаются в соответствии с федеральными законами, а также другими нормативными актами, основными направлениями государственной моло-

¹ Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-п // Собрание законодательства РФ. 2014. № 50. Ст. 7185.

дежной политики в РФ, в соответствии с предметами ведения органов местного самоуправления и исходя из общероссийских и региональных целей и принципов молодежной политики, а также местных особенностей и имеющихся средств.

Целью городской молодежной политики является содействие молодым гражданам от 14 до 30 лет и молодежным общественным организациям и объединениям в осуществлении ими конституционных прав и свобод, жизненном самоопределении, самовыражении и самоорганизации. Содействие осуществляется органами местного самоуправления г. Новоалтайска путем реализации основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации и федеральной программы «Молодежь России» на территории г. Новоалтайска, муниципальных целевых программ, а также созданием дополнительных (к общероссийским) экономических, организационных и правовых условий и гарантий, в соответствии с компетенцией указанных органов и в пределах имеющихся средств.

В соответствии с основными положениями молодежной политики в г. Новоалтайске, определяющими основы правового статуса молодежи, т.е. направления социальной поддержки, оказываемой государством молодежи и гарантируемые органами местного самоуправления, к основам поддержки городской молодежной политики относятся:

1. Обеспечение прав молодых людей на получение образования.
2. Социальная поддержка молодежи.
3. Обеспечение условий для формирования здорового образа жизни в молодежной среде.
4. Поддержка и развитие молодежного творчества, достижений культуры, науки и техники.
5. Содействие трудоустройству молодых граждан и реализация их права на труд.
6. Содействие гражданскому и военно-патриотическому воспитанию молодых граждан.
7. Развитие молодежного предпринимательства.
8. Поддержка молодежных и детских общественных объединений.

Органы местного самоуправления оказывают содействие молодежным и детским общественным объединениям г. Новоалтайска путем частичного или полного финансирования на конкурсной основе и в установленном порядке представленных и реализуемых такими объединениями программ, подпрограмм и планов.

Как уже отмечалось, важным элементом нормативного обеспечения и управления реализацией молодежной политики в г. Новоалтайске является муниципальная целевая программа г. Новоалтайска «Молодежь Новоалтайска» на 2014–2018 гг. В программе систематизированы основные направления и выработаны подходы по всему спектру вопросов жизнедеятельности молодежи, среди которых: здоровье, семья, образование, жилье,

карьера, досуг, труд и др. Разработанные в рамках программы направления помогают стабилизировать и значительно улучшить характеристики социально-экономического положения молодежи в г. Новоалтайске.

В соответствии с целевой программой основными направлениями и задачами являются: содействие патриотическому воспитанию и гражданскому образованию молодежи; формирование в молодежной среде социально значимых установок (здорового образа жизни, традиционных нравственных и семейных ценностей и т.д.); содействие занятости и досуга молодежи, поддержка молодежного предпринимательства; создание условий для социальной адаптации молодежи, поддержка молодежных инициатив, общественных молодежных объединений, развитие волонтерского движения.

В структуру муниципальных органов, осуществляющих функции по реализации программ и проектов, а также по созданию условий для наиболее полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни входят: комитет по физической культуре и спорту, комитет по культуре, комитет по образованию, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдел по труду, комитет по социальным вопросам и входящий в него отдел по делам молодежи, являющийся главным органом, обеспечивающим координацию и контроль за реализацией молодежной политики в г. Новоалтайске.

При главе Администрации города создан представительный молодежный орган – Молодежная Дума. Дума действует на основании Положения от 20 декабря 2001 г. «О Молодежной Думе г. Новоалтайска».

При Молодежной Думе г. Новоалтайска созданы постоянные комиссии: по патриотическому воспитанию и профилактике преступности и наркомании; по занятости молодежи и благоустройству города; по культуре и досугу.

Молодежная Дума принимает участие в разработке и рассмотрении представляемых для финансирования проектов, программ, подпрограмм и планов, дает заключения о целесообразности или нецелесообразности их финансирования. Важным фактом является то, что решения молодежной Думы носят рекомендательный характер.

Ежегодно депутаты Молодежной Думы города принимают непосредственное участие во Всероссийских и краевых проектах: Международный молодежный форум АТР; Всероссийский проект «Наша общая Победа»; Всероссийская акция «Весенняя неделя добра»; краевая Ярмарка молодежных общественных организаций; Краевой молодежный форум «Страна молодых». Молодые депутаты реализуют ряд городских проектов: смотр-конкурс студенческих общежитий; акции «Рождественский подарок городу», «Вежливый водитель»; флэш-моб в День святого Валентина; сетевая акция «Территория здоровья»; подготовка развлекательно-игровых программ ко Дню молодежи; поездка на подшефную погранзаставу в Кош-

Агач; конкурсы грантов по развитию молодежных добровольческих инициатив, граффити, непрофессиональной социальной рекламы «Наш Форум».

Научный руководитель – к.и.н., доцент А.В. Шаранов

Государственное регулирование делопроизводства: российский и зарубежный опыт

А.С. Ганина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В современных условиях поиска оптимальных путей информатизации общества и вхождения России в мировое информационное пространство первостепенное значение приобретает решение многоаспектной проблемы документационного обеспечения управления, при помощи которого процессы документирования, организации документов и документооборота приобретают нормативный или упорядоченный характер.

В статье «О современных проблемах документационного обеспечения управления в РФ» говорится, что административная реформа, осуществляемая в России, направлена на совершенствование процессов государственного управления, повышение его эффективности.

В связи с принятием Федерального закона от 20.03.1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», а также коренными изменениями социально-экономической ситуации в стране, остро назревшей необходимостью становится обновление всего комплекса нормативного и методического обеспечения организации работы с документированной информацией на различных уровнях государственного, общественного и экономического управления.

Важным представляется разработка государственных правовых актов, устанавливающих стандарты ведения делопроизводства, документации и меры ответственности за их нарушение. Разработанный ВНИИДАД проект Государственной системы документационного обеспечения управления. ГСДОУ представляет собой один из основополагающих федеральных актов, содержащий комплекс требований и положений, способствующих разработке единых подходов не только к традиционному, но и автоматизи-

рованному управлению документацией – информационному менеджменту¹.

В качестве регулирующих актов используются международные акты, национальные законы, правительственные постановления, рекомендательные акты типа международных и национальных стандартов, договорные документы. В последнее десятилетие эти акты касаются преимущественно использования электронных документов и направлений их применения.

Например, представляет интерес Закон США «О сокращении работы с документами» (1980 г.). Суть его заключается в создании отраслевых – ведомственных – центров информации, к которым должны обращаться любые организации при необходимости сбора каких-либо сведений, и только в том случае, если данные сведения в центрах информации отсутствуют, организации дается разрешение на самостоятельный сбор интересующей информации.

Российский и зарубежный опыт со всей очевидностью указывают на необходимость государственного регулирования управления документацией, а также разумного сокращения объемов документооборота в странах.

Научный руководитель – доцент Т.Н. Самсонова

Роль социальной политики в повышении уровня жизни населения

А.К. Дерягина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Под социальной политикой принято понимать внутреннюю политику государства, воплощенную в его социальных программах и регулирующую отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения.

Главной целью социально-экономической политики на долгосрочную перспективу являются последовательное повышение уровня жизни населения, снижение социального неравенства, сохранение и приумножение культурных ценностей России, восстановление экономической и политической роли страны в мировом сообществе. В этой связи безусловным

¹ Ларин М. Проблемы совершенствования документационного обеспечения управления в современных условиях / АКДИ Экономика и жизнь, 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.directum.ru/338816.aspx>.

приоритетом в области социальной политики признаны инвестиции в человека.

Уровень жизни населения является важным показателем качества проводимой государством политики в отношении граждан. В 1990 г. по уровню жизни СССР занимал 26-е место в мире, а в 1992 – Россия занимала уже 52-е место, 1995 г. – 114-е, в 2000 – 62-е место, в 2009 – 69-е, в 2012 – 59-е, по данным на 2014 г. наша страна занимает 61-е место¹. Это не значит, что уровень жизни в стране не повышается, просто страна не повышает свой рейтинг относительно развитых стран, оставаясь на задворках социального развития.

В Алтайском крае также стабильно низкий уровень жизни населения внутри страны. По данным на 2013 г. Алтайский край занимает 74-е место из 83 по среднедушевому доходу населения, по валовому региональному продукту на душу населения – 72-е место, по показателю качества жизни – 60-е место².

Вышеперечисленные данные свидетельствуют о том, что Россия значительно уступает по уровню жизни населения другим странам, и не только развитым. А это значит, что необходимо внести существенные коррективы в систему социальной политики страны.

В первую очередь, на наш взгляд, необходимо изменить структуру распределения ВВП в сторону увеличения ее социальной составляющей. В самом деле, по данным на 2014 г. в России всего 12% от ВВП было потрачено на социальное обеспечение, в то время как в Швеции в 2014 г. было направлено 42% ВВП, в Германии – 30,7%. На образование в России направлено 4,9% ВВП, в этом же году в США было потрачено 7,3%, в Великобритании – 6,5%, в Беларуси – 5,3%³.

Одним из показателей уровня жизни населения является децильный коэффициент дифференциации доходов населения. В 1991 г. разница в доходах была 4,5 раза, в 1992 г. – уже 8,0, в 1994 г. – 15, в 2000 г. – 24, в последние годы – в среднем 26 раз. В США этот показатель равен 24, в Европе колеблется от 6 до 24⁴.

На современном этапе развития в России дифференциация доходов населения ухудшается: богатые становятся богаче, а бедные – беднее.

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/.

² Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. URL: http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics/standards_of_life/.

³ Рейтинг стран мира по уровню ВВП [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gdp/rating-countries-gdp-info>.

⁴ Децильный коэффициент [Электронный ресурс]. URL: http://www.ng.ru/economics/2011-10-26/4_difference.html.

Дифференциация доходов приводит к усиливающейся поляризации общества, что отрицательно влияет на качество жизни населения. Существует точка зрения, что государство можно ослабить способом наиболее сильного расслоения населения по доходам. К такому выводу пришли экономисты Техасского университета в Остине Д. Гэлбрейт, К. Прист и Дж. Пёрселл¹.

В сфере государственной политики доходов населения в России используется только регулирование МРОТ. Поэтому уровень дифференциации доходов в России начиная с 2001 г. выше всех экономически развитых стран мира.

На наш взгляд, в России требуется более эффективно использовать инструменты государственного регулирования доходов в развитых странах: регламентация доли заработной платы в ВВП, которая резервируется на все виды обязательного социального страхования; кроме минимального размера оплаты труда (МРОТ) иногда устанавливается и верхний порог заработной платы для предотвращения чрезмерной поляризации доходов (например, доходы топ-менеджеров компаний); прогрессивная шкала налогообложения на доходы физических лиц (НДФЛ) и налога на собственность; трансферты в денежной и натуральной форме.

К сожалению, на сегодняшний день концепция социальной модели в реальной жизни не осуществлена. Для России характерна не социальная модель государства, а субсидиарная, при которой обеспечивается перераспределение социальных расходов в пользу самых уязвимых групп населения и сокращение социальных трансфертов семьям, имеющим доход выше прожиточного минимума. Поэтому следует активизировать политику по снижению уровня дифференциации доходов на всех фазах их формирования. Необходимо увеличить государственные расходы на социальные цели и установить их на уровне не ниже минимальных стандартов, рекомендованных международными организациями.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

¹ Попов М. Равенство или смерть [Электронный ресурс]. URL: <http://old.vedomosti.ru/smartmoney/article/2006/10/09/1484>.

Позиционирование как маркетинговый инструмент эффективного управления городом

К.Ю. Дорошкова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

С переходом от командно-административной экономики к рыночной системе многие российские города оказались в суровых условиях самостоятельного выживания. В 2013 г. вследствие падения на мировых рынках цен на многие товары российского экспорта резко ухудшилась ситуация в целых отраслях российской экономики и многих моногородах. В 2014 г. лишь 48 из них получали господдержку.

В соответствии с распоряжением правительства РФ от 29 июля 2014 г. №1398-р утвержден новый перечень монопрофильных муниципальных образований РФ, состоящий из 313 моногородов.

Эти моногорода распределены на три категории в зависимости от степени ухудшения складывающейся в них социально-экономической ситуации, в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующей организации.

Так, к категории 1 (с наиболее сложным социально-экономическим положением) отнесено 75 моногородов; к категории 2 (с имеющимися рисками ухудшения социально-экономического положения) – 149 моногородов; к категории 3 (со стабильной социально-экономической ситуацией) – 89 моногородов.

Правительство России планирует выделить в ближайшие 3 года 30 млрд рублей для Фонда поддержки моногородов. Однако судьба этих «аутсайдеров» однозначно еще пока не определена. Минэкономразвития предлагает закрывать неперспективные моногорода, а их жителей переселять в другие места. Тем, кто согласится, обещают помогать с выкупом жилья и работой. Претенденты на закрытие уже есть. По словам директора профильного департамента Минэкономразвития Андрея Соколова, они сосредоточены в основном в Сибири и на Дальнем Востоке. «Когда-то они были построены для развития тех или иных месторождений. На сегодня ресурсы исчерпаны, и что-то придумать там невозможно. Мы считаем, что проще такие населенные пункты закрыть», – отметил Соколов¹.

¹ Моногорода готовят к закрытию // Информационно-аналитический портал Нефть России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oilru.com/news/397189/>.

Очевидно, что российские города (и не только моногорода) сегодня вынуждены вступать в жесткую конкурентную борьбу между собой. Стала очевидной необходимость позиционирования городов. «Позиционируйся или умри» – лозунг уже не для товаров, а городов. Многие российские города стали активно разрабатывать собственные элементы фирменного стиля (логотипы и слоганы), стремясь к формированию бренда. В качестве удачных примеров может служить город Добрянка Пермского края (население 33395 чел.), разработавший элементы собственного фирменного стиля, сформировавший образ «Добрянка – город доброты», а также город Мышкин Ярославской области. Имея население около 6 тысяч человек, город позиционирует себя как «Мышгород – столица музеев». В городе располагается единственный в мире музей Мыши. Также есть «Мышкины палаты» – муниципальный туристско-образовательный комплекс. Мышкинский район – пример развития туризма в малых городах на основе уникального позиционирования. Великий Устюг – еще один яркий пример уникального позиционирования малого города. С 1999 г. объявлен родной всероссийского Деда Мороза, с тех пор является популярным центром семейного туризма.

Необходимость и важность сити-маркетинга продемонстрировали города Казань и Нижний Новгород, когда в 2009 г. сражались за звание «Третьей столицы России», и не где-нибудь, а в Роспатенте. Однако не владея инструментами системного маркетинга, муниципалитеты часто делают это хаотично и потому с низким уровнем результативности.

Любое позиционирование должно быть подкреплено соответствующими уникальными конкурентными преимуществами. Важна своя уникальная «ниша», индивидуальный имидж.

Положительный имидж территории выступает предпосылкой для ускорения социально-экономического развития муниципальных образований и регионов страны, повышения качества и уровня жизни населения, поскольку способствует решению многочисленных проблем, имеющих основное значение для интенсивного инвестиционного и инновационного развития территории¹.

Имидж территории базируется, прежде всего, на территориальной индивидуальности, которая включает в себя:

1. Совокупность особенностей и ресурсов региона или муниципально-го образования:

- экономические особенности и ресурсы (уровень развития и особенности экономики; инвестиционный потенциал и инновационные ресурсы; трудовые ресурсы; производственно-техническая инфраструктура; научно-технические достижения; занятость населения; финансовые ресурсы; уро-

¹ Вертакова, Ю.В. Исследование социально-экономических и политических процессов. М.: КНОРУС, 2012. С. 156.

вень деловой активности предпринимателей и благоприятности социально-экономических условий для развития эффективного бизнеса);

- природные, демографические, исторические, социальные и культурные особенности и ресурсы (культурно-исторические факторы; природно-климатические условия; сырьевые ресурсы; человеческий фактор, демографические особенности; уровень и качество жизни населения; социальная политика и социальная инфраструктура; культурное наследие и ресурсы);

- организационно-правовые и информационные факторы (информационные и консалтинговые ресурсы, аудит; рекламный рынок и PR-услуги; институциональный капитал, в том числе законодательство; эффективность функционирования органов власти; репутация руководства)¹.

2. Официальные, «опознавательные» признаки территории (физико-географическое размещение, страновая и субфедеральная принадлежность, название, герб, флаг и т.д.).

Примером целенаправленного формирования положительного имиджа также является г. Томск, позиционирующий себя как «Умный город», «Сибирские Афины», «Российская фабрика инноваций». Томск – самый студенческий город страны (первое место по доле студентов в структуре населения), победитель в конкурсе за размещение технико-внедренческой зоны. В соответствии со стратегией развития города Томска до 2020 г. одним из приоритетов управленческих действий по перспективному развитию города являются маркетинговые усилия, направленные на соответствующее позиционирование.

В 2011 г. Администрацией города Барнаула был поставлен вопрос о «Разработке (формировании) бренда города Барнаула». В качестве концепции для бренда Барнаула, наиболее актуальной на сегодняшний день, по мнению администрации города, был представлен вариант: «Барнаул – деловой, культурный и туристический центр трансграничного региона Большой Алтай». Соответствующее позиционирование позволит улучшить имидж города, повысить его конкурентоспособность на региональном и федеральном уровнях, диверсифицировать экономику города.

Научный руководитель – к.и.н., доцент В.Н. Ильин

¹ Важенина И.С. Конкурентные цели и преимущества; имидж и репутация территорий: социологический и маркетинговый анализ // Маркетинг в России и за рубежом. 2014. № 1. С. 86-96.

Проблемы нормативного регулирования делопроизводства в исполнительно- распорядительном органе муниципального образования

С.А. Звягинцева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Делопроизводство – деятельность, обеспечивающая документирование, документооборот, оперативное хранение и использование документов¹. Организация делопроизводства в органах государственной власти и местного самоуправления – важнейший элемент процесса управления. Документы сопровождают действия руководства, специалистов всех уровней и ветвей власти. Для соблюдения принципа системности, реализации единой политики и стандартов делопроизводства определены современные общегосударственные нормативно-методические основы организации делопроизводства. Подтверждение тому – статья 11 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации», Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, Методические рекомендации по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти и другие документы.

Однако существует ряд проблем применения этих основ на практике, особенно на уровне муниципалитета. В ходе прохождения проектно-диагностической практики в администрации Панкрушихинского района Алтайского края нами было проведено анкетирование работников. Так более наглядно обозначились главные проблемы, тормозящие процесс управления муниципальным образованием.

Для анализа были использованы положения Инструкции по делопроизводству в администрации Панкрушихинского района. Она утверждена еще в 2009 г. В пунктах Инструкции есть ссылки на утратившие силу документы, устаревшее законодательство. Например, ссылка на Типовую инструкцию по делопроизводству в министерствах и ведомствах, которую в этом же, 2009 г., заменили Методические рекомендации по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти. Также разработчики данной Инструкции ссылаются на закон Алтайского края «Об основах местного самоуправления» от 15 декабря

¹ ГОСТ Р 7.0.8 – 2013 Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. М.: Стандартинформ, 2014.

1995 г., который также утратил силу еще в январе 2006 г. И если Методическими рекомендациями 2009 г. делопроизводитель еще мог пренебречь, то утративший силу закон не должен был остаться незамеченным.

В рамках анкетирования сотрудникам предлагалось написать, какими нормативными актами регулируется современное делопроизводство в Российской Федерации. Здесь спектр ответов колеблется от конкретных до довольно общих фраз. Служащие указали Инструкцию по делопроизводству, ГОСТ Р 6.30 – 2003, ГОСТ Р 7.08 – 2013, Федеральный Закон №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Российской Федерации «Об архивном фонде РФ и архивах», а также Указы Президента, Постановления Правительства и т.д. Следует учесть, что стандарты указал только специалист по ведению делопроизводства. Получается, что служащие в принципе знают нормативную основу, но не применяют в своей работе.

Инструкцию по делопроизводству в администрации пора обновить, привести в соответствие с действующим законодательством, это обстоятельство отражает проблему несвоевременного приведения документа в соответствие действующему законодательству. Но следует отметить, что не всегда данная проблема происходит по вине делопроизводителя.

Основные документы, которыми регламентируется современное делопроизводство, направлены на действие в федеральных органах исполнительной власти. То есть муниципалитеты фактически не подпадают под их действие. Получается, необходимо учитывать и эту проблему – распространение нормативных основ лишь на федеральные органы исполнительной власти.

Технологии современности открыли человечеству понятие «электронного документооборота». С начала нынешнего столетия практика его внедрения охватывает органы власти всех уровней и ветвей. Что касается вопросов регламентации работы с системой электронного документооборота, здесь также имеются проблемы. Дело в том, что нормативные основы современного делопроизводства не дают ответы на вопросы, как организовать работу с электронным документооборотом. Убедимся в этом, вернувшись к анкетированию.

Из 15 муниципальных служащих, принимавших участие в анкетировании, один – главный специалист по ведению делопроизводства, а еще один является ведущим специалистом отдела информатизации.

Сначала респонденты оценивали уровень развития электронного документооборота в администрации Панкрусихинского района по десятибалльной шкале. Данный вопрос ввел в заблуждение некоторых специалистов, пояснивших, что внутри их отдела (например, комитета по культуре) есть определенное программное обеспечение, которым они пользуются, но единого электронного пространства в организации нет. Один из респон-

дентов поставил отметку «10». Остальные – от «1» до «8». Средний балл развития электронного документооборота составил «4».

Пятая часть опрошенных не хотела бы, чтобы вся документация организации была представлена в электронной форме, так как считают, что система электронного документооборота несовершенна, приводит к смешению бумаг и файлов.

Основными программами, которыми служащие пользуются в своей работе, являются «Дело 8.8», «Дело-Web», «СУФД», «СБИС+», «ИС «Барс», «Web-мониторинг культуры», а также внутриорганизационная электронная почта.

В итоге получается, что система электронного документооборота в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования на сегодняшний день практически не регламентирована. Отсутствуют нормативы, регулирующие создание номенклатуры дел с учетом электронных документов, не определен порядок создания баз данных с включением в них подобных документов. Система обмена электронными документами несовершенна ввиду высокой стоимости внедрения, которую местным бюджетам не всегда под силу запустить в работу.

Таким образом, нормативное регулирование делопроизводства в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования следует постоянно обновлять, включать в документы вопросы, касающиеся организации электронного документооборота.

Хочется, чтобы муниципалитеты не «выпадали» из реалий современности, могли организовывать работу с документами четко и быстро.

В итоге проведенного исследования нами выявлены конкретные проблемы нормативного регулирования делопроизводства в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования.

Мы предлагаем следующие пути решения этих проблем:

- проанализировать законодательство в сфере документационного обеспечения управления, дополнить его положениями, которые регламентируют процесс делопроизводства в системе муниципального управления (речь идет и о том, что при составлении типовых инструкций по делопроизводству ОМСУ следует опираться на особенности процесса управления в муниципальном образовании);

- постоянно обучать и повышать квалификацию всех муниципальных служащих, деятельность которых непосредственно связана с документами, особенно – с электронным документооборотом.

Научный руководитель – доцент Т.Н. Самсонова

Особенности мотивации и стимулирования государственных служащих (на примере Главного управления имущественных отношений Алтайского края)

А.В. Ильина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Актуальность проблемы обусловлена необходимостью разработки предложений по поиску и совершенствованию методов стимулирования труда государственных служащих, опирающихся на обеспечение взаимосвязи материальных и социально-психологических мотивов и стимулов трудовой деятельности.

Проблема мотивации труда может быть исследована только через изучение системы человеческих потребностей. Все, что делают люди, имеет главную движущую силу – стремление к удовлетворению потребностей. Идея зависимости между качеством удовлетворения потребностей человека и эффективностью работы организации является одной из главных в управлении.

Главное управление имущественных отношений осуществляет деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Алтайского края, структурными подразделениями Администрации края, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями.

Так как Управление имущественных отношений является органом государственной власти, то к его работникам применяются все виды мотивации и стимулирования, предусмотренные в Федеральном законе от 27.07.2004 № 79 ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации». Мотивация в органах государственной власти имеет свои особенности. Общие принципы формирования и управления мотивацией в организации зависит от типа отношений между руководящим звеном и подчиненными.

Анализ кадрового состава Управления имущественными отношениями свидетельствует о преобладании государственных служащих в возрасте от 25 до 48 лет. Основная масса работников, более 65%, задействованных в данной сфере, составляет от 30–45 лет. До 25 лет – 5%, с 25 до 30 лет – 30%, старше 45 лет – 30%.

Приток молодежи в органы государственной власти, в том числе в управление, вызван готовностью выпускников вузов и других учебных заведений поступить на работу в органы государственной власти. Это вызвано действующим статусом государственного служащего, широкими возможностями и перспективами, которые открывает пребывание на соответствующих должностях.

В ходе исследования нами было проведено анкетирование государственных служащих Главного управления имущественных отношений Алтайского края. Было опрошено 15 человек из 40. На основе результатов анкетирования нами проанализирована система мотивации и стимулирования в данном государственном органе.

Механизм мотивации в государственных органах власти основан на административно-командных стимулах, т.е. деятельность государственных служащих строго регламентирована и в своей основе имеет комплексную систему социально-экономических отношений между государственными служащими. Система мотивации здесь – это взаимодействие административных и трудовых норм.

Размер денежного содержания государственного гражданского служащего зависит от уровня занимаемой должности, квалификации, выслуги лет, но не зависит от фактических результатов его деятельности.

Денежное содержание государственного служащего включает в себя должностной оклад; оклад за классный чин; ежемесячную надбавку к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Алтайского края в размере 70–90% этого оклада; ежемесячное денежное поощрение в размере, установленном 190–210% должностного оклада; ежемесячную надбавку к должностному окладу за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79 ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»; единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи. Существующая система оплаты труда не позволяет материально обеспечить и защитить государственного служащего. Как показал опрос, 80% респондентов не считают свою оплату труда достойной. Размеры заработной платы данной категории работников значительно меньше, чем в других сферах, при выполнении аналогичного рода работ, поэтому в малой степени стимулирует служащего, что способствует текучести кадров.

На основе наблюдений можно сделать вывод, что в Главном управлении имущественных отношений Алтайского края сложился смешанный тип отношений между руководящим звеном и подчиненными.

Например, нормой делового общения с коллегами, руководителями является вежливое обращение «Вы», по имени, отчеству; личные интересы и ориентации, отрицательно сказывающиеся на работе, не допускаются.

В настоящее время большое внимание уделяется подборке кадрового потенциала. Повышены требования к образовательному и профессиональному уровню. В настоящее время большое внимание уделяется подборке кадрового потенциала. Повышены требования к образовательному и профессиональному уровню. Практически весь личный состав имеет высшее образование (98%), некоторые государственные служащие имеют дополнительное профессиональное или второе высшее образование (36%). Однако, как показал опрос, большая часть респондентов (89%) стремится к дальнейшему повышению своей квалификации – без отрыва от основной деятельности (60%), с отрывом от основной деятельности (40%).

Профессионально мотивированный работник считает важнейшим условием своей деятельности реализацию своих профессиональных способностей, знаний и возможностей. Его в большей степени волнуют содержание труда и характер работы.

Возможность повышения своей квалификации дает сотруднику уверенность в сохранении за ним рабочего места. С повышением квалификации повышается заработная плата, открываются перспективы карьерного роста. Это рождает рвение и добросовестное отношение к работе. Повышение квалификации сотрудников, повышает квалификацию организации в целом и ее престиж.

Анализ системы мотивации показал, что в Главном управлении имущественных отношений Алтайского края, что основными элементами мотивации и стимулирования аппарата выступают материальные стимулы. Руководство Главалтайимущество мало применяет нематериальных факторов стимулирования персонала.

Научный руководитель – доцент Т.Н. Самсонова

Развитие клиентоориентированного подхода в деятельности организации

Е.А. Мартынова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Одним из факторов эффективности деятельности современных российских государственных организаций является клиентоориентированный подход. В настоящее время важно сформировать и поддерживать долгосрочные отношения со своими клиентами, а что касается Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, то налаживать и укреплять отношения с гражданами,

которые пользуются услугами «Росреестра». Важную роль в формировании таких отношений играет персонал, потому что он взаимодействует с клиентами.

Клиентоориентированный подход – это стратегический подход к развитию организации, обеспечивающий повышение эффективности работы организации, повышение степени удовлетворения клиентов государственными услугами, подразумевающий мобилизацию всех ее ресурсов на выявление, вовлечение, привлечение клиентов и удержание наиболее прибыльных из них, за счет повышения качества обслуживания клиентов и удовлетворения их потребностей.

Весьма важным направлением деятельности организации в рамках клиентоориентированного подхода выступает предоставление клиентам при обслуживании полного комплекса сервисных услуг, которые направлены на удовлетворение его потребностей.

В настоящее время существует ряд проблем в использовании клиентоориентированного подхода на практике, среди которых можно отметить следующие:

1) отсутствует целостное видение проблем и сложностей, с которыми сталкиваются организации, не сформирован единый подход к пониманию клиентоориентированности персонала;

2) имеется необходимость в разработке методов формирования и оценки клиентоориентированности персонала, а также инструментов определения эффективности построения взаимоотношений с клиентами;

3) требуют решения задачи обоснования положения клиентоориентированности работников в системе профессиональных компетенций, построения механизмов стимулирования, основанных на результатах формирования и оценки показателей клиентоориентированности.

Основным фактором конкурентоспособности предприятия также является клиентоориентированность персонала. Клиентоориентированность представляет собой систему, включающую в себя совокупность знаний, умений, навыков, которые благодаря соответствующей мотивации, ценностям, установкам и личным качествам сотрудников способствуют определенному поведению, установлению и поддержанию отношений с клиентами для достижения целей компании. В этой связи можно выделить два момента, взаимосвязанных между собой: во-первых – это удовлетворение потребности клиента, во-вторых – удовлетворение собственной профессиональной амбиции.

Исследуя применение клиентоориентированного подхода в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, было опрошено 50 человек – граждан, обратившихся в Росреестр за определенными услугами, на предмет их удовлетворенности обслуживанием в отделе по городу Барнаулу филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастр-

ровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю. Выборка граждан была случайной, без градации по полу и возрасту. Предлагаемая гражданам анкета состояла из 21 вопроса, направленных на выявление удовлетворенности обслуживанием в рассматриваемой организации.

Основываясь на результатах анкетирования, можно сделать следующие выводы:

- Как ни странно, женщины более высоко оценили уровень комфорта ожидания в очереди, уровень обслуживания их специалистом Росреестра и уровень качества обслуживания клиентов в целом, в сравнении с мужчинами. Также большее количество женщин пользуется официальным сайтом организации, ее справочной службой и информационными стендами, которые размещены в самом здании Росреестра. Разделились мнения и в вопросе о количестве одновременно работающих специалистов: женщины считают, что достаточно, а мнения мужчин разделяются ровно поровну.

- Проблемными моментами в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, являются:

- 1) недостаточно высокая вовлеченность руководителей в данную деятельность, проведение работы только по отдельным видам и формам проявления клиентоориентированности;

- 2) использование ограниченного количества методов оценки и развития клиентоориентированности, отсутствие взаимосвязи результатов оценки с показателями стимулирования и мотивации;

- 3) отсутствие детально проработанных и готовых к использованию методов и методик оценки и формирования клиентоориентированности;

- 4) граждане, обращающиеся за услугами Управление, не всегда пользуются официальным сайтом. Вследствие этого они не владеют обширной информацией: об услугах организации и стоимости этих услуг, о часах работы и об организации в целом. Поэтому они задают указанные вопросы непосредственно при обращении в Управление, а могли бы облегчить жизнь и себе, и сотрудникам организации;

- 5) те граждане, которые все-таки пользуются сайтом Управления и которые также пытаются получить интересующую информацию по телефону, не всегда могут осуществить это. Либо сайт не работает, либо не отвечают на телефонные звонки – это полностью недостаток организации, который необходимо исправить;

- 6) одной из главных проблем является ожидание в очереди. 50% граждан проводят в очереди 60–80 минут, и 10% граждан проводят в очереди более 90 минут;

- 7) некоторым гражданам, которые ожидают своей очереди, не совсем комфортен данный процесс. Причинами этого являются: отсутствие куле-

ров с питьевой водой, кондиционеров, нехватка канцелярских принадлежностей для заполнения необходимых документов. Управление должно предоставить гражданам перечисленные принадлежности, необходимо повысить уровень удовлетворенности клиентоориентированным подходом к ним;

8) граждане также оставили свои пожелания, касающиеся тех вопросов, которые их больше всего не устраивают.

Наиболее важными и популярными ответами являются следующие:

- специалисты должны быстрее отвечать на телефонные звонки;
- в зале ожидания очереди обязательно должны стоять кулеры с питьевой водой;
- сотрудники Управления должны быть более компетентны;
- сотрудник на входе (администратор) обязан быть более вежливым и приветливым.

Проанализировав проблемы, выявленные в процессе исследования и ходе анализа анкет граждан, считаем необходимым дать рекомендации сотрудникам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, при соблюдении которых они смогут повысить уровень клиентоориентированности в Управлении Рострестра в целом:

1) внедрить в организацию программы тренингов развития внутренней и внешней клиентоориентированности персонала для сотрудников;

2) описать приемы, позволяющие вовлекать персонал в разработку стандартов клиентоориентированного поведения;

3) внедрить технологию, показатели и критерии оценки клиентоориентированности персонала с помощью метода «тайный посетитель»;

4) разработать схему взаимодействия сотрудников «горячей линии» с клиентами;

5) внедрить процедуру анализа индивидуальных высказываний при оценке клиентоориентированности;

6) привлекать большее внимание к официальному сайту Управления;

7) постараться ускориться в обслуживании клиентов с целью сокращения ожидания в очереди граждан;

8) создать более благоприятные условия ожидания гражданами своей очереди;

9) и обязательно выстраивать систему клиентоориентированного подхода, учитывая мнения и пожелания посетителей.

В заключение следует отметить, что применение клиентоориентированного подхода в большей степени зависит от организации. Если организация дорожит своими клиентами, то постарается приложить все усилия, чтобы сохранить их и чтобы они были полностью удовлетворены ее работой. Для того чтобы повысить общий уровень клиентоориентированности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра

и картографии по Алтайскому краю, его сотрудникам необходимо принять во внимание все перечисленные нами проблемы и учесть пожелания граждан, пользующихся услугами Рострестра.

Научный руководитель – ст. преподаватель И.В. Ретивых

Об особенностях градостроительной деятельности в городском округе – г. Барнауле Алтайского края

А.О. Марченко

ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»

Градостроительство является одним из приоритетных направлений развития городского округа. Основная цель градостроительной политики города состоит в создании комфортной среды для жителей, бизнеса и иных представителей местного сообщества.

Законодательство о местном самоуправлении (МСУ) традиционно относит определенные сферы градостроительной деятельности к вопросам местного значения. Это обуславливает вовлечение деятельности в области градостроительства, осуществляемой населением непосредственно или через органы МСУ, в русло проводимой в стране государственной градостроительной политики.

Полномочия органов МСУ в области градостроительной деятельности закреплены в статье 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 08.03.2015)¹. Другие, производные, полномочия содержатся в иных статьях Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ). Полномочия муниципальных органов городских округов, указанные в п.п. 1–5, п. 3 ст. 8 ГрК РФ, совпадают с характером полномочий органов местного самоуправления поселений.

Результатом нормотворчества в сфере градостроительства является разработка генерального плана. Генеральный план является одним из показателей эффективности деятельности органов МСУ. Он является стратегическим общественным документом, охватывающим многие стороны жизнедеятельности населения, проживающего в городе. Поэтому в генеральном плане затрагиваются вопросы не только территориального и функционального зонирования, но и другие важные вопросы, определяющие каче-

¹ Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 08.03.2015) // Собрание законодательства РФ, 03 января 2005. № 1 (часть 1). Ст. 17.

ство городской среды: транспортную доступность, уровень воздействия вредных выбросов на здоровье населения, привлекательность и узнаваемость города, надежность всех инженерных инфраструктур и др. Процедура подготовки и утверждения генерального плана городского округа определена нормами градостроительного законодательства РФ.

В г. Барнауле утверждены два плана: Генеральный план городского округа – города Барнаула Алтайского края (решение Барнаульской городской Думы от 26.02.2010 №245) и Генеральный план города Барнаула (решение от 26.10.2007 №641).

Начиная с XVIII века для г. Барнаула было разработано и утверждено шесть генеральных планов. Первый генеральный план Барнаула, административного центра горного округа, был утвержден в 1785 г. В 1837 г. царь Николай I утвердил генплан г. Барнаула. В советское время генеральный план города был одобрен горсоветом 7 марта 1937 г., а следующий, разработанный проектным институтом Ленгипрогор, утвержден в 1950 г. С тех пор и до настоящего времени ленинградские архитекторы-градостроители являются генеральными проектировщиками Барнаула. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 3.02.2015 № 8-ФЗ) Барнаульская городская Дума (БГД) приняла решение от 26 октября 2007 г. № 641 «Об утверждении внесения изменений в Генеральный план г. Барнаула». Данный генеральный план должен применяться в части, не противоречащей генеральному плану городского округа, принятие которого было запланировано на сентябрь 2008 г. Однако в ходе проведения публичных слушаний, в которых в период с сентября 2008 г. по октябрь 2009 г. участвовало около тысячи горожан, возник ряд вопросов, и только спустя полтора года было принято решение БГД от 26 февраля 2010 г. № 245 «Об утверждении Генерального плана городского округа – города Барнаула Алтайского края». Сроки его реализации рассчитаны до 2025 г. Основные решения этих документов должны учитываться при разработке правил землепользования и застройки городского округа. Временные правила застройки города Барнаула были утверждены решением БГД от 27 октября 2006 г. № 440 и утратили силу в связи с принятием решения от 3 июня 2011 г. №537 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – города Барнаула Алтайского края». Этот документ также прошел длительный процесс утверждения, так как его принятие было запланировано на сентябрь 2008 г. Проект новой расширенной редакции названных правил обсуждался с июня 2011 г., к нему поступило более ста замечаний и предложений. Он был рассмотрен на публичных слушаниях 24 августа 2012 г. с участием 118 человек, где принято решение рекомендовать главе администрации города направить

данный проект на утверждение в БГД¹. Эти правила были утверждены решением БГД от 9 октября 2012 г. № 834².

В современных правовых и экономических условиях принципиально меняется роль генерального плана. Генеральный план в настоящее время выступает как механизм увязки разнородных интересов трех главных участников градостроительной деятельности: субъектов экономики, власти и населения. Генеральный план должен обеспечить координирование и партнерство реальных бизнес-проектов с городскими социально-культурными программами в рамках объединяющей стратегии развития г. Барнаула. Задачей генерального плана становится стимулирование активности участников градостроительной деятельности. Это осуществляется благодаря тому, что в генеральном плане выделяются «узлы развития» и «точки роста», привлекательные для инвесторов, что, тем самым, ведет к концентрации инвестиций для реализации конкретных градостроительных решений в таких узлах.

Новый генеральный план городского округа – г. Барнаула разработан с проектными периодами: 2025 г. – расчетный срок, первая очередь строительства – 2015 г.

На уровне генерального плана можно выделить несколько основных задач:

- разработка стратегических направлений градостроительной деятельности г. Барнаула до 2025 г.;
- формирование предложений по развитию архитектурно-пространственной среды Барнаула – на основе историко-культурного, природного и урбанизированного каркасов, а также зонирование территории города в соответствии с требованиями ГрК РФ;
- одной из главных методических позиций градостроительного развития Барнаула является ориентация на комплексную оценку и охрану среды города, формирование проектных предложений на основе исторических, природных и архитектурно планировочных особенностях города;
- разработка мероприятий по улучшению условий проживания населения Барнаула – оптимизация экологической ситуации, развитие транспортной и инженерной инфраструктуры.

¹ Лякишева В.Г. Об исторических традициях и современных тенденциях в развитии Барнаульского городского самоуправления. Преобразование Сибири: от реформ П.А. Столыпина до современности: материалы научно-практической конференции / под общ. ред. М.П. Щетинина. Барнаул: АЗБУКА, 2012. С. 60.

² Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – города Барнаула Алтайского края: решение БГД от 09 октября 2012 г. № 834 (в ред. от 28.11.2014 № 398) // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. URL: <http://barnaul.org>.

Основные задачи, поставленные при реализации генерального плана, – это развитие жилищного строительства и создание благоприятной инфраструктуры¹.

Размещение нового жилищного строительства предусматривается как на свободных от застройки территориях, так и в сложившейся селитебной части города, за счет завершения начатого строительства, проведения комплексной реконструкции жилых кварталов со сносом преимущественно усадебного и малоэтажного ветхого фонда, изменения функционального использования промышленных территорий, расположенных в селитебной части города, перевода садоводств в категорию жилых территорий.

В целом жилой фонд городского округа к концу расчетного срока возрастет с 12,6 млн м² до 23,1 млн м². Запланировано улучшение качества и комфортности проживания населения, рост жилищной обеспеченности с 19 м²/чел. до 34 м²/чел., что соответствует показателям в крупных городах западных стран, а также общегосударственным жилищным программам России. В проекте предусматривается убыль жилого фонда (в собственности Барнауле), ориентировочно, в объеме 500 тыс. м², из них – 400 тыс. м² – за счет ликвидации ветхого и аварийного фонда и 100 тыс. м² – за счет реконструктивных мероприятий, а также за счет выноса жилья из зоны санитарной вредности. Новое жилищное строительство в целом по городскому округу определено в объеме 11,0 млн м², при среднегодовом вводе жилого фонда в течение расчетного срока 550 тыс. м², против современного – 190 тыс. м². Город Барнаул находится на втором месте по вводу жилья на 1000 чел. населения среди городов Алтайского края.

Развитие системы общественных территорий, центров и объектов социальной инфраструктуры предусматривает функциональное наполнение каркаса города, формирование на его основе пространственно-разветвленной системы многопрофильных и специализированных общественных центров и зон городского значения; развитие общественных функций на территориях вдоль главных улиц города.

В проекте выделяются следующие крупные функциональные зоны общественной застройки:

- новый деловой центр. Учитывая возрастающую роль Барнаула, как важного делового центра юга Сибири, тенденции изменения численности занятых в коммерческо-деловой сфере, проектом предлагается формирование нового делового центра Барнаула в Центральном планировочном районе, севернее нового Обского бульвара, с размещением комплексов офисных зданий, банков, представительств российских и зарубежных бизнес-структур;

¹ Об утверждении Генерального плана городского округа – города Барнаула Алтайского края: решение БГД от 26 февраля 2010 г. № 245 (в ред. 28.02.2011 № 450) // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. URL: <http://barناول.org>.

- бизнес-парки:

- научно-технический (инновационный) – на базе промышленного предприятия «Алмаз», с развитием необходимой инфраструктуры на прилегающих территориях, размещением бизнес-центров, гостиниц, банков;

- научно-образовательный, предусматривающий развитие учебной зоны в районе ул. Молодежной и на территории промзоны в районе ул. Силикатной, с размещением здесь научно-исследовательских организаций, высших учебных заведений, информационно-библиотечного комплекса, возможного размещения в перспективе нового планетария, Центра молодежи, гостиниц, спортивно-развлекательных объектов;

- спортивный (технических видов спорта) в районе п. Ильича, включающий авто-мототрек, крупные торговые предприятия как оптовой, так и розничной торговли, специализирующиеся на торговле авто-мототехникой, малые предприятия по ремонту и производству автотехники и составляющих, носящих эксклюзивный характер, салоны проката автомобилей, мотоциклов, велосипедов, моторных лодок и т.п.;

- торгово-развлекательная зона – в Западном планировочном районе (Железнодорожный район) предусматривается размещение торгово-развлекательных комплексов, специализированных магазинов, крупных сервисных центров, гостиниц, банков;

- спортивно-рекреационная зона – правый берег р. Оби;

- рекреационно-познавательная, включающая Зоопарк и ботанический сад (Северо-Западный и Новый Западный район), Этнографический парк – в районе поселка Затон, мемориально-исторический комплекс – на высоком левом берегу Оби;

- рекреационно-развлекательная зона – на острове Побочень с размещением нового городского стадиона, бассейна, выставочного комплекса «Барнаул-Экспо», парка современных аттракционов;

- природно-рекреационная зона – на базе ленточных боров.

В целом по городу территория общественной застройки возрастет с 440 га до 1220 га (с учетом спортивной правобережной зоны), в расчете на одного жителя – с 7 м²/чел. до 18 м²/чел.

По мнению разработчиков Генплана, г. Барнаул вполне может стать международным контактным центром, представляющим экономические и политические интересы России в регионе¹.

Несмотря на перспективы и достаточно эффективную работу государственных и муниципальных органов, иных представителей местного сообщества в сфере градостроительной деятельности, существует ряд проблем, частью решения которых является генеральный план. В первую очередь речь идет о целевом использовании земель, рациональности застройки

¹ Амик-Алтай [Электронный ресурс]. URL: <http://www.amic.ru>.

и реальном осуществлении права населения на решение вопросов о застройке территории муниципального образования.

Город Барнаул является частью городской системы России, и все проблемы российских городов присущи и ему: некомплектность организации среды, недостаточное обеспечение жильем, нехватка социальных функций, неблагоустроенность новых и старение исторических территорий, слабое инженерное обеспечение, появление малоэстетичной массовой архитектуры, промерзание домов и инженерных систем, повсеместное загрязнение городских и пригородных территорий, точечная застройка и пр. Но для разрешения этих проблем необходимо не только желание, но и алгоритм достижения поставленных целей. Это станет возможным после решения следующих задач:

- разработка системы представления полноценной информации о рынке недвижимости, ее беспрепятственная доступность, что является важнейшим инструментом для стимулирования частных инвестиций;

- передача части неэффективно используемого городского имущества управляющим компаниям; подготовка территорий под застройку и формирование объектов продажи;

- создание благоприятных и равных возможностей для привлечения частного капитала в процесс городского развития и др.

Одним из важных аспектов градостроительной политики городского округа является осуществление мероприятий в рамках создания Барнаульской агломерации. Поэтому сегодня как никогда актуальным является целостный градостроительный взгляд на планирование развития городского округа, в рамках которого целевые параметры желаемого качества жизни получат пространственную интерпретацию и станут основой долгосрочной перспективной градостроительной политики.

Реализация намеченных целей и поставленных задач должна осуществляться с учетом стратегических и программных документов, а также антикризисных мероприятий, разработанных в г. Барнауле.

Научный руководитель – доцент В.Г. Лякишева

Совершенствование государственной и муниципальной политики в сфере противодействия криминальным банкротствам

Д.А. Медведев

Барнаульский юридический институт МВД России

Переход России к рыночным условиям хозяйствования не только расширил экономическую свободу граждан, но и повысил уровень ответственности за свои действия. Самостоятельное ведение бизнеса вместе с мас-

сой возможностей генерировало и серьезные угрозы, риски несостоятельности. При этом кризисное состояние одних субъектов подобно эффекту домино ослабляло позиции их контрагентов. Накладываясь на макроэкономические проблемы, это влекло существенные потери для государства, общества в целом, что определило необходимость формирования целого направления правовой политики, связанного с противодействием несостоятельности, созданием и регулированием экономико-правового механизма обеспечения процедуры банкротства.

Существование института банкротства обусловлено несколькими причинами. Начнем с того, что необходимо оградить экономический оборот и его участников от последствий неэффективной работы тех из них, кто проявил неспособность надлежащим образом исполнить принятые на себя обязательства, если эта неспособность приобретает стойкий характер. С одной стороны, возникает необходимость устранения из оборота такого участника. С другой стороны, желательно попытаться сохранить его как производителя товаров, работ или услуг, контрагента и работодателя. При этом в обоих случаях, поскольку юридические лица отвечают по обязательствам всем своим имуществом, следует предотвратить обращение всего или большей части всего этого имущества на удовлетворение требований одного или нескольких кредиторов и лишение остальных кредиторов возможности получить хотя бы частичное удовлетворение¹.

Институт банкротства служит катализатором эффективной работы предпринимательских структур, гарантируя одновременно экономические интересы кредиторов, общества и государства.

По оценкам специалистов, одно только введение процедур банкротства снижает стоимость предприятия-должника в среднем на 20%. В таких случаях существует риск рейдерских захватов, при которых арбитражный управляющий легко может довести предприятие до реального банкротства.

Одним из недостатков ФЗ №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» является то, что между понятиями «неплатежеспособность», «несостоятельность» и «банкротство» практически поставлен знак равенства, хотя они имеют некоторые различия. Мы считаем при сохранении признака неплатежеспособности при введении процедуры банкротства необходимо установить дифференцированный размер неисполненных обязательств в зависимости от основной сферы деятельности организации и ее размеров. Так как 300 тыс. руб. для многих предприятий – это смехотворный размер задолженности. А критерий подтвержденной несостоятельности установить в качестве основного для объявления должника банкротом и перехода конкурсного производству.

¹Чесноков А.А. Выявление несостоятельности предприятий: монография. Барнаул, 2012. С. 45.

Сегодня появилась новая практика: лицо, состоящее в саморегулируемой организации арбитражных управляющих, через подставных лиц скупает обязательства предприятия, находящегося в стадии кризиса, инициирует процедуру банкротства, после чего назначает себя в качестве арбитражного управляющего и спокойно получает в соответствии со ст. 20.6 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» вознаграждения и иные преимущества контролирующего должника лица. При этом он заинтересован лишь в скорейшем введении конкурсного производства, не задумываясь о восстановлении платежеспособности должника¹.

По данным Росстата, сегодня в отношении 80% российских предприятий имеются основания подачи заявления о признании банкротом. Так, в 2013 г. в арбитражных судах принято к производству 27351 заявления признания несостоятельности, при этом более 90% принятых к производству дел заканчиваются ликвидацией должника, а платежеспособности удается добиться в единичных случаях (в результате финансового оздоровления – 4, в результате внешнего управления – 15).

Существует ряд экономических методик определения уровня несостоятельности должника, которые позволяют получить объективную оценку неплатежеспособности предприятия, перспектив выхода из кризиса и его глубины.

Так, А.А. Чесноков выделяет качественные и количественные методики. И те и другие подразделяются на официальные и неофициальные, но в любом направлении существуют схожие проблемы. Существующие официальные методики поверхностны и чрезмерно обобщены, а неофициальные – не могут выступать аргументом в правовом споре².

Но все эти методики разрозненны, в большинстве своем официально не закреплены, не адаптированы к конкретным сферам деятельности, процесс их применения не регламентирован и возможности неизвестны юристам, поэтому сейчас они не могут быть аргументом в правовом споре.

Мы предлагаем на федеральном уровне разработать и закрепить в законодательстве единую дифференцированную методику, которая бы работала применительно ко многим предприятиям, при подстановке данных различных регионов и отраслей страны, причем данная методика должна корректироваться каждый год в зависимости от динамики регулируемых ею вопросов. По нашему мнению, целесообразно будет закрепить данную работу за государственным органом – Росстатом, так как у него есть в полном объеме все необходимые данные каждого из регионов.

¹Чесноков А.А. К вопросу об анализе признаков несостоятельности в процедуре банкротства // Алтайский юридический вестник. 2013. № 3. С. 101.

²Чесноков А.А. Некоторые особенности доказывания фактов преднамеренного банкротства // Алтайский юридический вестник. 2013. № 1. С. 35.

В результате введения в действие данного финансово-экономического анализа представляется возможным:

- 1) пресекать фиктивное и преднамеренное банкротство;
- 2) контролировать деятельность арбитражных управляющих;
- 3) дать Правительству РФ, муниципалитетам оперативный инструмент регулирования экономики путем корректировки критерия признания банкротом.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Чесноков

Сравнительно-демографическое исследование регионов Алтая как информационная основа для демографической политики

Д.А. Пригода

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Алтай – происходит от монгольского «алтан» – золотой и представляет собой обширную территорию в центре Евразии, равноудаленную от четырех океанов. Алтай, или Большой Алтай – горная страна на территории Российской Федерации, Казахстана, Монголии и Китая¹.

Для многих жителей России не существует разграничения Алтая на его административное деление, а именно на два самостоятельных субъекта Российской Федерации: Алтайский край и Республику Алтай. Однако, несмотря на схожесть в названии регионов, между ними немало существенных различий.

В рамках данного исследования регионы Алтая рассмотрены по некоторым основным демографическим показателям. По результатам демографического исследования будут обозначены демографические особенности и проблемы, характерные для каждого из регионов, а также даны некоторые рекомендации в сфере демографической политики, направленные на решение выявленных проблем.

Численность населения – ключевая характеристика населения, с которой начинается комплексное демографическое исследование. Во-первых, стоит отметить, что численность населения Алтайского края примерно в десять раз превышает численность населения Республики Алтай. В Ал-

¹ Информационно-образовательный справочник Алтай-Информ.рф [Электронный ресурс]. URL: алтай-информ.рф.

тайском крае с 1995 года наблюдается тенденция отрицательного прироста населения, и, напротив, в Республике Алтай численность населения год от года увеличивается. Так, согласно демографическому прогнозу, если тенденции для двух регионов сохранятся, то к 2030 году в сравнении с 2015 годом прирост населения Республики Алтай составит 4,2%, а в Алтайском крае население сократится почти на 10%¹.

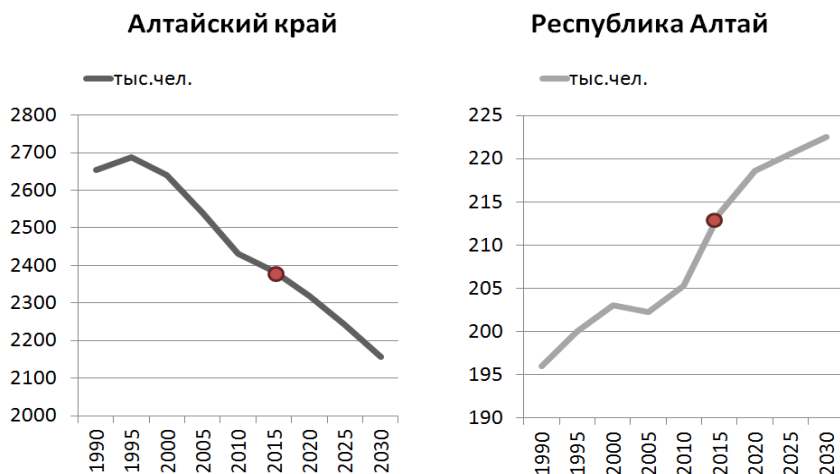


Рис. 1. Динамика численности населения

Немаловажным является также факт размещения населения в городской и сельской местности. И в двух регионах Алтая сложилась разная ситуация: для Республики Алтай характерен значительный перевес сельского населения, что обусловлено географическими особенностями и слабым развитием инфраструктуры. В Алтайском крае наблюдается незначительное доминирование городского населения над сельским. На начало 2014 г. в России 74% от всей численности населения страны проживало в городской местности, соответственно, 26% населения – в сельской. Таким образом, мы видим, что ситуация в Алтайском крае по данному показателю в большей степени, чем в Республике Алтай, соответствует ситуации по России в целом.

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014: Стат. сб. // Росстат. М., 2014.

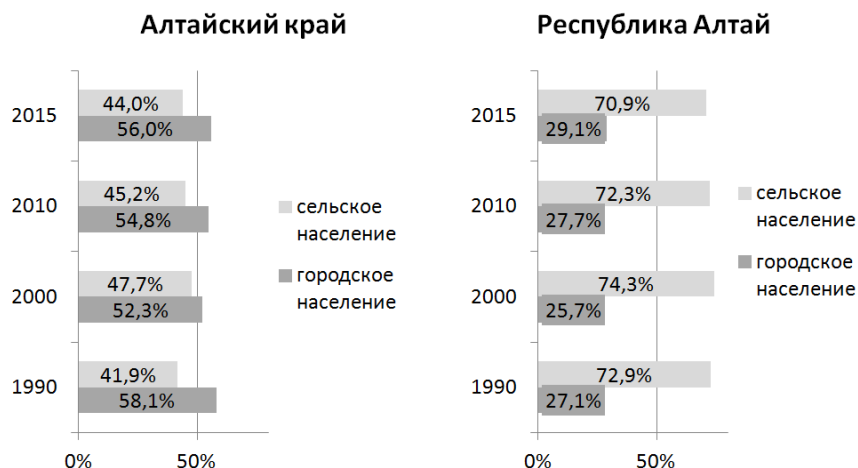


Рис. 2. Доли городского и сельского населения

Если рассматривать число муниципальных образований по типам, то ситуация сложилась следующая: в обоих регионах преобладают сельские поселения и значительную долю занимают муниципальные районы. Отметим, что в Республике Алтай статус городского округа носит единственная административно-территориальная единица – столица региона, и вовсе отсутствуют городские поселения. В Алтайском крае статус городских округов и городских поселений имеют 11 и 6 субъектов соответственно. Примечателен тот факт, что по числу муниципальных образований Алтайский край по состоянию на начало 2014 г. занял четвертое место в рейтинге по России, уступив трем республикам: Татарстану, Башкортостану и Дагестану.

Структура или состав населения в значительной степени определяет причины изменения численности населения, масштабы рождаемости, смертности. Половая структура населения представляет собой распределение населения на мужчин и женщин. Представить половую структуру населения можно с помощью соотношения полов – отношения численности женщин к численности мужчин, рассчитанного на 1000 человек.

Соотношение полов в обоих регионах Алтая носит схожий характер: преобладание женщин над числом мужчин. Однако в Алтайском крае половая диспропорция выражена значительно сильнее, чем в Республике Алтай. Численное преобладание женщин характерно для всех развитых стран, и это определяется социальным и экономическим положением женщин в обществе. Кроме того, биологическая стойкость мужчин ниже, чем женщин. Исследователи отмечают, что повышенная смертность особей мужского пола наблюдается у растений, животных и человека в течение всего периода существования: от рождения до смерти.

Возрастной состав населения представляет собой распределение населения по возрастам. Мы рассмотрим состав населения по трем основным возрастным группам: дотрудоспособный возраст (0–15 лет), трудоспособный возраст (16–59 – для мужчин, 16–54 – для женщин) и послетрудоспособный возраст (пожилые мужчины после 60 лет, пожилые женщины после 55 лет).

В целом по России на начало 2013 г. доля лиц трудоспособного возраста составила 60,1%, доля населения старше трудоспособного возраста – 23,1%, а население дотрудоспособного возраста – лишь 16,8%¹. Отметим, что в Алтайском крае увеличивается доля пожилых людей в общей численности населения, что является доказательством старения населения и результатом сдвигов в характере воспроизводства населения.

По сравнению с ситуацией по России в Алтайском крае доля лиц трудоспособного возраста ниже, и, напротив, доля населения моложе и старше трудоспособного возраста выше. В Республике Алтай по сравнению с Алтайским краем и Россией доля пожилых людей в обществе ниже, а населения дотрудоспособного возраста, т.е. детей и молодежи, напротив – выше.

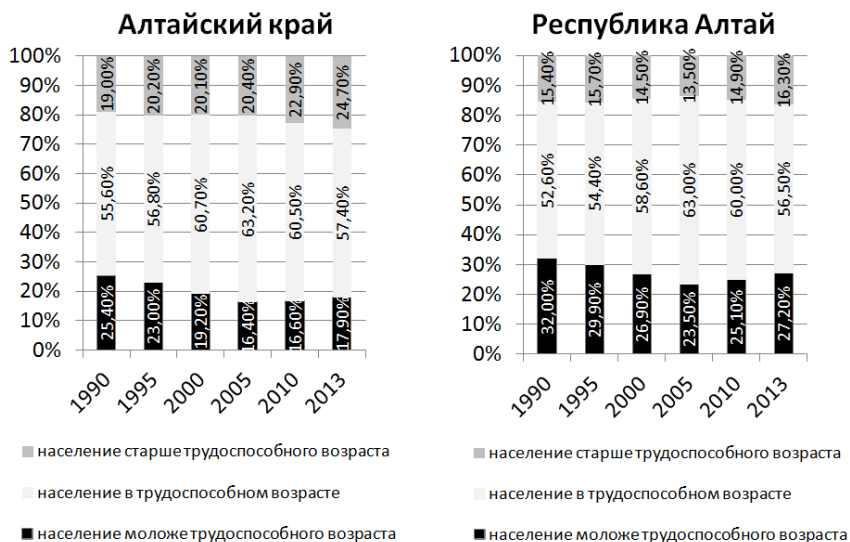


Рис. 3. Возрастной состав населения (на начало года)

¹ Демография // Сайт федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/.

Половозрастные пирамиды двух регионов относятся к разным типам возрастной структуры. Так, в Алтайском крае на начало 2014 г. сложился регрессивный тип возрастной структуры, что означает низкую рождаемость, низкую смертность и отрицательный естественный прирост населения. В соответствии с данным типом возрастной структуры в регионе наблюдается режим суженного воспроизводства, т.е. в последующих поколениях людей меньше, чем в предыдущих.

В Республике Алтай с демографической точки зрения население молодое, поскольку в регионе регистрируется высокий уровень рождаемости, достаточно высокий уровень смертности, в результате чего численность населения увеличивается¹. В регионе происходит расширенное воспроизводство населения, т.е. в каждом последующем поколении людей больше, чем в предыдущем.

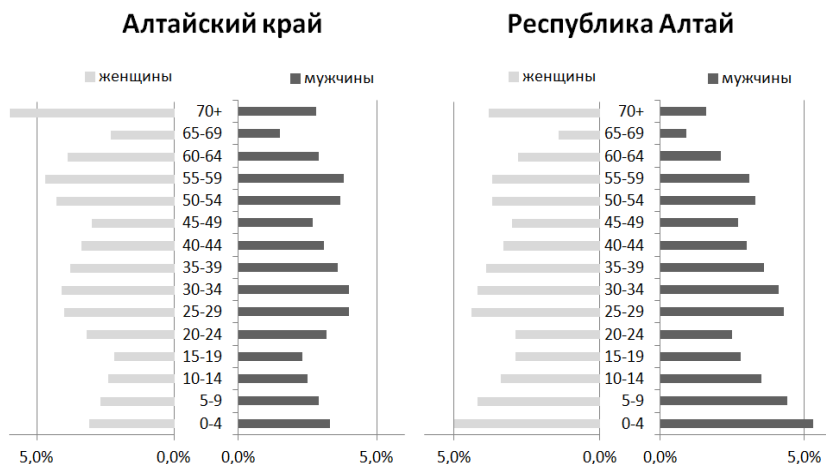


Рис. 4. Половозрастной состав населения на начало 2014 г.

Говоря о структурах населения, нельзя не упомянуть о его этническом составе, поскольку в этом отношении исследуемые регионы имеют существенную специфику, сказывающуюся на демографическом развитии. Так, по данным переписи населения 2010 г., общей характеристикой двух субъектов выступает преобладание русских, при этом в Республике Алтай их 56,6% (от общего числа лиц, указавших национальную принадлежность), а в Алтайском крае – 93,9%. Второе место среди жителей Республики занимают алтайцы (33,9%), третье – казахи (6,2%); на остальные национально-

¹ Население // Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай [Электронный ресурс]. URL: http://stata.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/statra/ru/statistics/population/.

сти приходится 3,3% населения. Между тем в крае помимо русских достаточно заметную долю в населении имеют немцы (2,1%) и украинцы (1,4%). Все остальные этнические группы совокупно составляют лишь около 2,6% жителей¹.

Распределение населения по брачному статусу определяется брачностью и разводимостью. В Алтайском крае отношение числа разводов к числу браков выше, чем в Республике Алтай. Одним из определяющих факторов данной ситуации является доля городского населения. Исследователи выявили, что уровень урбанизации значительно влияет на разводимость: городские жители чаще разводятся, чем сельские. Как было сказано выше, в Алтайском крае преобладает городское население, а в Республике Алтай – сельское. При этом с 2003 г. в Алтайском крае данный показатель выше среднего уровня по России.

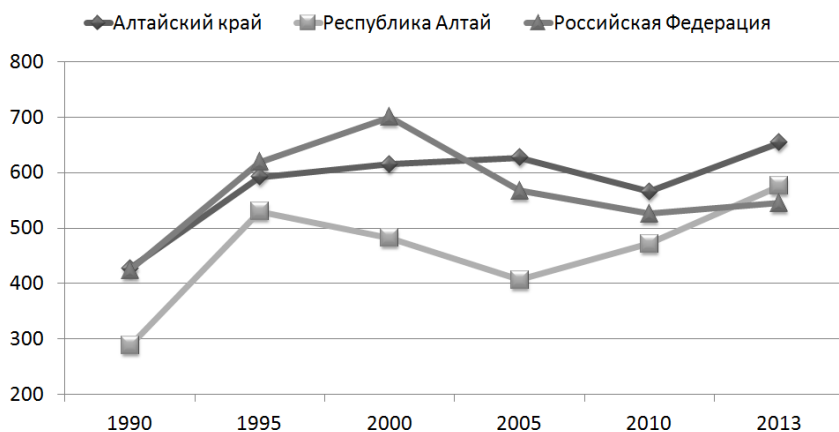


Рис. 5. Количество разводов на 1000 браков

С точки зрения воспроизводства населения рождаемость является его позитивной стороной, в то время как смертность выступает как негативный процесс. В Алтайском крае и Республике Алтай сложилась практически противоположная ситуация в отношении рождаемости и смертности населения. Так, в Алтайском крае смертность значительно превышает рож-

¹ Еремин А.А. Современное демографическое развитие приграничных регионов России (на примере Алтайского края и Республики Алтай) // Стратегия развития приграничных территорий: традиции и инновации / редкол.: Л.И. Попкова (отв.ред.), И.Е. Требушкова, С.Г. Казаков. Курск, 2014.

даемость, что является причиной отрицательного естественного прироста¹. В Республике Алтай напротив, смертность ниже рождаемости, поэтому естественный прирост положительный.

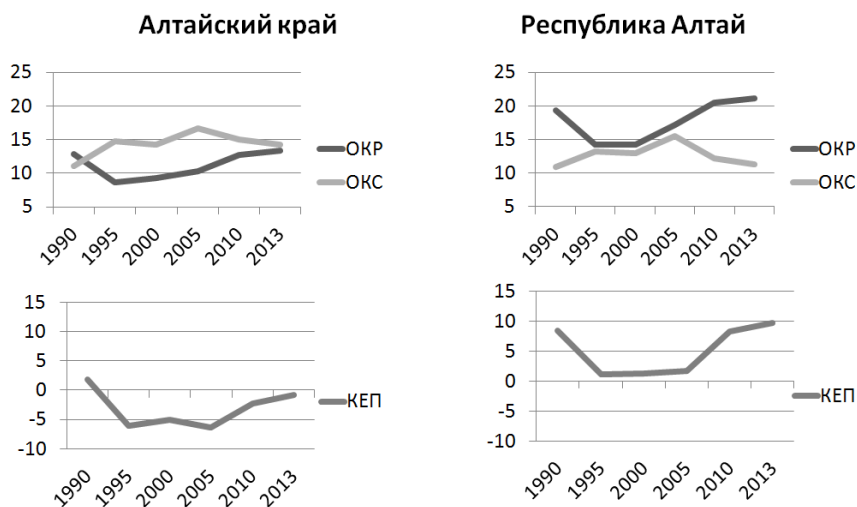


Рис. 6. Общие коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения, %

Важным показателем смертности является коэффициент младенческой смертности, который показывает отношение числа смертей на первом году жизни к общему числу родившихся за год. Общеизвестно, что величина младенческой смертности является важной характеристикой уровня развития страны или региона.

Так, в Республике Алтай наблюдается высокая младенческая смертность как по сравнению с Алтайским краем, так и с Россией, что является следствием низкого уровня развития медицины и в целом социально-экономической обстановки.

Интересным показателем является продолжительность жизни населения. По ряду причин, в том числе из-за преобладающей доли граждан, проживающей в городской местности Алтайского края, продолжительность жизни в регионе примерно на три года больше, чем в Республике Алтай. Причем для обоих регионов характерна, как и для России в целом, большая продолжительность жизни у женщин в сравнении с мужчинами.

¹ Население // Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. URL: http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics/population/.

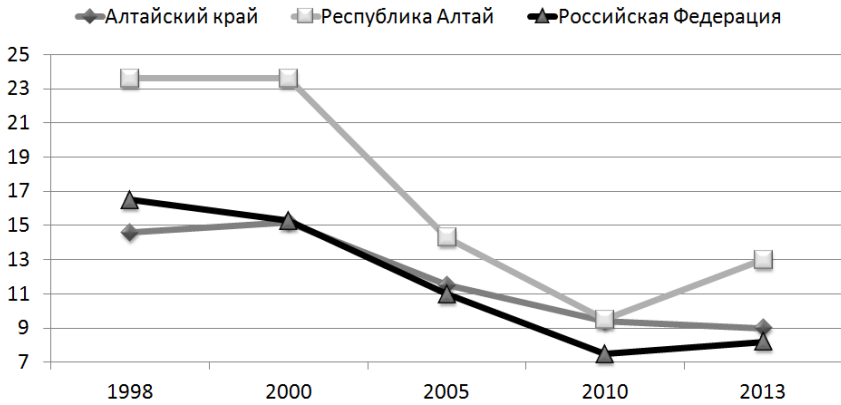


Рис. 7. Коэффициент младенческой смертности, %

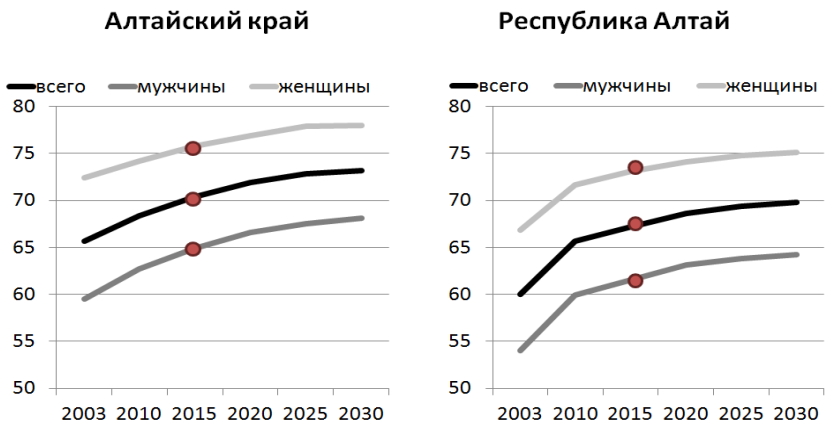


Рис. 8. Ожидаемая продолжительность жизни, лет

Вместе с тем увеличение численности населения может происходить как за счет положительного естественного прироста населения, так и за счет положительного миграционного прироста. Миграция населения – это территориальные перемещения людей (мигрантов), совершающиеся между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц. Именно миграция является одним из лучших индикаторов социально-экономического благосостояния общества.

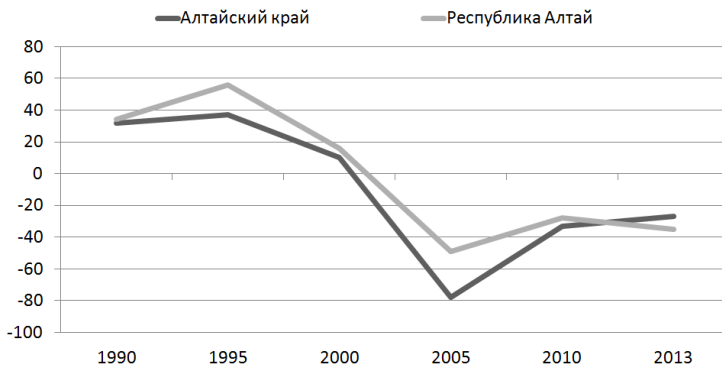


Рис. 9. Миграционный прирост на 10 000 человек населения

С начала XXI века в регионах Алтая наблюдается отрицательный миграционный прирост населения, это означает, что число выбывших людей с территории регионов больше числа прибывших. Таким образом, население Алтайского края численно уменьшается как из-за депопуляции (смертность превышает рождаемость), так и из-за миграционного оттока населения. В то же время в Республике Алтай наблюдается устойчивая позитивная демографическая динамика за счет превышения рождаемости над смертностью и сохранения расширенного воспроизводства населения, однако прирост числа жителей региона сдерживается отрицательным сальдо миграции¹.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ наглядно продемонстрировал значительные различия между двумя регионами Алтая, а также выявил особенности этих двух территорий. Поэтому теперь мы можем обозначить проблемы, которые были обнаружены в ходе демографического анализа. Решение данных проблем необходимо для формирования оптимального режима воспроизводства населения.

Так, для Алтайского края актуальны суженный режим воспроизводства населения и миграционный отток населения, что является причиной сокращения численности населения региона в перспективе. В Республике Алтай наблюдаются высокая младенческая смертность, достаточно низкая продолжительность жизни и отрицательное сальдо миграции.

Для решения этих проблем в регионах Алтая необходима реализация грамотной, индивидуальной демографической политики для каждой из территорий. Отметим, что демографическая политика представляет со-

¹ Еремин А.А. Современная демографическая политика в сибирских регионах // География и природопользование Сибири: сборник статей / под ред. Г.Я. Барышникова. Вып. 18. Барнаул, 2014.

бой систему мер, принимаемых государством для воздействия на естественное движение населения с целью корректировки текущей демографической ситуации.

В настоящее время Российская Федерация относится к числу стран, в которых проводится демографическая политика, направленная на повышение рождаемости. Современный этап ее реализации ведет отсчет с 2007 года, когда Президент Российской Федерации подписал Указ от 09 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». В соответствии с данным документом субъектам Российской Федерации было поручено разработать свои региональные стратегические документы, направленные на улучшение демографической ситуации.

Таким образом, сложилась многоступенчатая система программ региональной демографической и семейной политики, финансирование которых осуществляется из трех источников: федерального, регионального и муниципального бюджетов. Федеральная система выплат, дотаций и льгот, предназначенных для стимулирования деторождения, поддержки малообеспеченных семей, укрепления института семьи в современной России включила в себя:

- материнский (семейный) капитал;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года;
- компенсации затрат родителей на посещение ребенком дошкольного образовательного учреждения;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- «родовой сертификат»;
- пособия по беременности и родам на период 70 дней до родов и 70 дней после родов;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Региональные власти, помимо федеральных, имеют собственные законодательные, экономико-финансовые и информационные меры регулирования демографических процессов. Большое внимание в региональных программах демографического развития в Сибири уделяется повышению уровня рождаемости и поддержке семей с детьми, а также пропаганде семейных ценностей. Так, в Алтайском крае в 2008–2015 гг. действовала краевая целевая программа «Демографическое развитие Алтайского края». Для оказания поддержки семьям с детьми в крае были введены:

- единовременное пособие при рождении одновременно четырех детей и более (в размере 200 тыс. руб.);
- ежегодная денежная выплата в размере 500 руб. на детей из многодетных семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума для подготовки ребенка к школе;
- единовременное пособие в размере 1000 рублей на ребенка для подготовки первоклассника к школе.

В Республике Алтай была разработана республиканская целевая программа «Демографическое развитие Республики Алтай на 2010–2015 гг.», в которой, например, для профилактики безнадзорности было предусмотрено приобретение школьной формы и канцелярских товаров для детей, поступающих в первый класс, из неполных, многодетных, неблагополучных семей.

В настоящее время в регионах Алтая разрабатываются проекты новых целевых программ, которые придут на смену предыдущим, закончившим свое действие. В связи с этим хочется обратить внимание на то, на что именно должны быть направлены новые целевые программы регионов.

В Алтайском крае, прежде всего, необходимо поднимать рождаемость населения. Поэтому следует уделять особое внимание мероприятиям, направленным на стимулирование деторождения, а также на поддержку малообеспеченных семей. Кроме того, нужно принять комплекс мер, способствующих улучшению социально-экономического благосостояния населения края, поскольку это способствует снижению миграционного оттока населения. И в этом направлении, в первую очередь, необходимо развивать социальную инфраструктуру и отрасли промышленности, а также увеличивать количество рабочих мест.

Таким образом, если в крае повысится уровень рождаемости и отрицательный сальдо миграции станет положительным, то численность населения, соответственно, будет возрастать.

Для Республики Алтай, так же как и для Алтайского края, актуальна проблема, хоть и в меньшей степени, оттока населения. Поэтому перечисленный комплекс мер, направленных на улучшение социально-экономического благосостояния населения, для Алтайского края здесь будет также уместен. Кроме того, именно из-за слабого развития Республики Алтай там наблюдается высокая младенческая смертность и достаточно низкая продолжительность жизни. В связи с этим, в первую очередь, следует уделить особое внимание повышению качества оказания медицинских услуг населению и, в целом, развитию сферы здравоохранения и укрепления здоровья.

Подводя итоги, отметим, что демографическая политика в настоящий момент, проводимая в регионах Алтая, и в Сибири в целом, слабо разработана, имеет недостатки и, как следствие, малоэффективна, в чем мы убедились, проводя анализ двух административно-территориальных единиц –

Алтайского края и Республики Алтай. Однако реализуемую демографическую политику в регионах можно усовершенствовать путем применения на практике вышеуказанных рекомендаций, которые были разработаны на основе выявленных для каждого из региона специфических черт.

Научный руководитель – к.г.н., доцент А.А. Еремин

Перспективы реструктуризации органов исполнительной власти в Алтайском крае

А.С. Савченко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Конституция РФ, исходя из принципа федерального устройства России, определила основные подходы к организации органов исполнительной власти в субъектах Федерации. Согласно ч. 2 ст. 11 и ч. 1 ст. 77 Конституции субъекты федерации самостоятельно устанавливают систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом¹.

В Алтайском крае в настоящее время установлена система органов исполнительной власти во главе с высшим органом исполнительной власти Алтайского края – Администрацией Алтайского края. Структура Администрации Алтайского края, порядок ее формирования устанавливаются в соответствии с Уставом (Основным Законом) Алтайского края законом Алтайского края.

Губернатор Алтайского края является высшим должностным лицом Алтайского края, руководителем Администрации Алтайского края².

В 2010 г. во время ежегодного отчета перед депутатами Законодательного Собрания губернатор Алтайского края озвучил идею о создании Правительства Алтайского края.

В 2014 г. в Алтайском крае была создана рабочая группа по разработке проекта регионального правительства, в состав которой вошли 15 человек. Рабочую группу возглавил заместитель губернатора Виталий Снесарь. По-

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² Устав (Основной Закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС (ред. от 03.04.2015) // Алтайская правда. 1995. 14 июня.

мимо него в состав группы вошли представители администрации региона, Алтайского краевого Законодательного Собрания, вузов и Общественной палаты¹.

Сегодня из 85 субъектов Российской Федерации 71 избрали модель регионального правительства. В 14 субъектах – администрации. Поэтому для эффективного взаимодействия как между федеральными и региональными органами власти, так и для развития межрегиональных связей региональные власти посчитали необходимым переход к Правительству.

Законопроект о создании правительства Алтайского края взамен структуре Администрации в первом чтении принят депутатами Алтайского законодательного Собрания на мартовской сессии (56 голосов из 61). Также был принят законопроект «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» (53 голоса из 61)².

Переход на правительственную модель управления – это последний этап эволюционного реформирования системы органов исполнительной власти в крае, начавшийся несколько лет назад с укрупнения органов исполнительной власти, который предполагает перераспределение полномочий органов и их максимальную «зеркальную» унификацию в соответствии с форматом федеральных органов.

Основной идеей реструктуризации является улучшение качества управленческой деятельности, реформатирование работы органов исполнительной власти, установление их четкого взаимодействия.

Переход к правительственной модели управления в Алтайском крае связан с принятием Закона Алтайского края «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» и Закона «О Правительстве Алтайского края».

Согласно этим нормативно-правовым актам в Алтайском крае должна быть установлена система органов исполнительной власти Алтайского края во главе с высшим органом исполнительной власти Алтайского края – Правительством Алтайского края.

В законопроектах, которые приняты только в первом чтении, предлагается закрепить статус Правительства Алтайского края как высшего постоянно действующего коллегиального исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Законопроект не копирует схему построения системы федеральных органов, т. е. не выводит должность «высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» в самостоятельный орган власти и не наделяет его специфическими «надвластными» полномочиями. Статус высшего должностного лица Алтайского края (Губернатора Алтайского края) со-

¹ Интернет-журнал «Капиталист» [Электронный ресурс]. URL: <http://kapitalist.tv/>.

² Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akzs.ru/>.

вмещается со статусом руководителя высшего органа исполнительной власти Алтайского края (Председателя Правительства Алтайского края). Губернатор Алтайского края обладает собственной компетенцией, но его функции и полномочия не могут выходить за рамки компетенции исполнительной власти, поскольку он наделен ими во взаимосвязи с должностью руководителя высшего органа исполнительной власти, а не как самостоятельная структурная единица.

При этом порядок избрания губернатора Алтайского края, перечень его основных полномочий, основания и порядок досрочного прекращения губернатором края своих полномочий не изменяются и соответствуют Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Также сохраняются нормы о выражении Алтайским краевым Законодательным Собранием недоверия губернатору Алтайского края.

В состав Правительства Алтайского края входят: губернатор Алтайского края, являющийся Председателем Правительства Алтайского края, первый заместитель (первые заместители) Председателя Правительства Алтайского края, заместители Председателя Правительства Алтайского края, министры Алтайского края, которые будут назначаться на должность и освобождаться от должности Губернатором Алтайского края (Председателем Правительства Алтайского края).

В состав Правительства Алтайского края губернатором Алтайского края могут быть введены должности первых заместителей Председателя Правительства Алтайского края – министров Алтайского края, заместителей Председателя Правительства Алтайского края – министров Алтайского края.

Правительство Алтайского края возглавит губернатор Алтайского края, он же – Председатель Правительства, который, предполагается, формирует Правительство.

Срок полномочий Правительства определяется в пределах срока полномочий губернатора Алтайского края. Члены Правительства Алтайского края слагают свои полномочия в день вступления в должность лица, вновь наделенного полномочиями губернатора Алтайского края. По его поручению члены Правительства Алтайского края исполняют свои полномочия до формирования нового Правительства Алтайского края.

Предполагается расширить и законодательно закрепить общие и отраслевые полномочия Правительства Алтайского края как высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Взаимодействие Правительства Алтайского края с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления будет осуществляться в установленных законодательством формах, в том числе предусматривается «правительственный час» в Алтайском краевом Законодательном Собрании для отчета по значимым вопросам.

Члены Правительства Алтайского края несут коллегиальную ответственность за управленческие процессы в крае.

Организационное, правовое, информационное, кадровое и финансовое обеспечение деятельности Правительства Алтайского края осуществляет единый аппарат губернатора Алтайского края и Правительства Алтайского края.

Проанализировав законопроекты, связанные с реструктуризацией органов исполнительной власти в Алтайском крае, были выявлены некоторые недостатки.

Так, согласно предложенной концепции проекта закона о Правительстве Алтайского края, правом законодательной инициативы будет обладать лишь губернатор. Но так как в законопроекте определено, что Правительство – коллегиальный орган, обладающий широким кругом обязанностей и несущий ответственность, то необходимо наделить Правительство полномочиями коллегиально выступать с законодательной инициативой по различным вопросам.

Также в законопроектах нет мер, позволяющих АКЗС выразить недоверие Правительству Алтайского края. Законопроект предполагает возможность принятия решения об отставке кабинета министров исключительно губернатором. Если, согласно проекту, новое Правительство стремится «зеркально» соответствовать структуре Правительства Российской Федерации, то АКЗС должны иметь право выразить недоверие правительству либо, как минимум, отдельным его членам.

Принятие данных законов позволит:

- сформировать правовую основу для организации деятельности Правительства Алтайского края и реализации им полномочий;
- улучшить качество регионального управления в целом, создать оптимальные условия для межведомственного «зеркального» взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края с федеральными органами исполнительной власти, повышения эффективности реализации государственных функций и предоставления государственных услуг. С этой целью была проведена реорганизация ведомств по соцзащите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и управления по труду и занятости. Реорганизованные ведомства были объединены в Главное управление по труду и социальной защите.
- устранить межведомственные противоречия с учетом коллегиального принятия решений на заседаниях Правительства Алтайского края;
- усилить меру ответственности руководителей органов исполнительной власти – членов Правительства Алтайского края за принимаемые ими коллегиально решения при сохранении персональной ответственности руководителей за отраслевую составляющую их управления.

Научный руководитель – к.псх.н., доцент Н.Г. Ломова

Представительство молодежи в Алтайском краевом Законодательном Собрании в 2004–2011 гг.

К.А. Тонких

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В данной работе проведен анализ активности молодых кандидатов в депутаты регионального парламента Алтайского края на примере прошедших выборов 2004, 2008 и 2011 гг.

Данная тематика крайне интересна, ведь обновление управленческих кадров – это одна из серьезнейших проблем России во все времена. Одной из причин распада СССР в свое время стало именно то, что молодежь полноценно не была представлена во власти. А в современном мире, где научно-технический прогресс как никогда стремителен, необходима система обновления управленцев всех уровней на более молодых, подготовленных к условиям изменяющейся среды. Данная тема также интересна в свете политики центральной избирательной комиссии по привлечению молодежи для участия в выборах: как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов, в выборах всех уровней, которая закреплена постановлением ЦИК «О Молодежной электоральной концепции» от 12 марта 2014 г. № 221/1429–6¹.

Единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Алтайского края является Алтайское краевое Законодательное Собрание (далее АКЗС).

Алтайское краевое Законодательное Собрание состоит из 68 депутатов, избираемых сроком на 5 лет. 34 депутата избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. 34 депутата избираются по краевому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Алтайского края, пропорционально числу голосов, поданных за краевые списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями (то есть политическими партиями).

¹ О Молодежной электоральной концепции: Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 12 марта 2014 г. № 221/1429-6 // Вестник ЦИК России. 2014. № 3.

Депутатом не может быть избран гражданин Российской Федерации, не достигший на день голосования двадцати одного года. Максимальный возраст кандидата в депутаты не ограничивается.

Таким образом, под молодыми кандидатами мы будем понимать кандидатов, которому на момент выборов было больше 21, но меньше 35 лет.

Проведен анализ избирательных кампаний в АКЗС 2004, 2008 и 2011 гг. созыва¹.

Итак, в выборах 2004 г. в выборах в Алтайский краевой Совет народных депутатов (прежнее название АКЗС) приняло участие 364 кандидата по одномандатным округам, из них всего 18 были молодые кандидаты, в парламент же прошло трое молодых кандидатов. По спискам политических партий, из 187 кандидатов 12 молодых. Депутатский мандат получили 2 кандидата моложе, на тот момент, 35 лет.

В 2008 г. ситуация с участием молодых кандидатов улучшилась: по одномандатным округам и по партийным спискам было выдвинуто 171 и 184 кандидата соответственно. Из общей суммы 52 кандидата были представители молодежи, до 35 лет, и всего 8 из них прошли в итоге в парламент: 5 – по одномандатным округам и 3 – от политических партий.

Последние на данный момент выборы в Алтайское краевое законодательное собрание состоялись в 2011 г. Из почти семисот выдвинутых кандидатов 147 были моложе 35 лет, и 9 из них стали депутатами регионального парламента: Волков Андрей Анатольевич, Трепаков Роман Александрович, Ярцев Юрий Викторович, и Мастинин Александр Евгеньевич – по партийным спискам; Наздрачев Николай Владимирович, Гергель Елена Александровна, Карл Юрий Иванович – по одномандатным округам.

Что касается распределения молодых кандидатов по партиям, то самыми «молодежными партиями» на выборах в 2011 г. можно назвать ЛДПР, КПРФ и Справедливую Россию. Именно там было представлено больше всего кандидатов моложе 35 лет: 50 человек – от ЛДПР, 21 – от КПРФ и 23 – от Справедливой России. Однако из четырех молодых депутатов АКЗС двое прошли по партийным спискам Единой России, что говорит о том, что они были в партийном списке достаточно высоко.

В целом видна тенденция к увеличению числа молодых депутатов от выборов 2004 г. к 2011 г. Так, в 2004 г. из 68 депутатов было 8% молодых, в 2008 г. – уже 12%, и в 2011 г. – 13% депутатов моложе 35 лет. Наблюдается увеличение числа кандидатов в депутаты в возрасте до 35 лет, как по партийным спискам, так и по одномандатным округам. Эта тенденция свидетельствует об увеличении доверия молодым кандидатам как со стороны общества (населения одномандатных избирательных округов), так и со стороны политических партий. Идет постепенный, медленный про-

¹ Официальный сайт избирательной комиссии Алтайского края [Электронный ресурс]. URL: <http://www.altai Terr.izbirkom.ru/>.

цесс омоложения депутатского состава АКЗС. Однако, на наш взгляд, доля молодых депутатов еще мала.

Почти всегда молодежи сложно конкурировать со взрослыми политиками. А вопросов, которые необходимо отстаивать и решать в интересах молодежи, довольно много: жилье молодым семьям, первое рабочее место, стипендии и т.д. А кто еще будет действительно отстаивать интересы молодежи, как не сама молодежь? Следовательно, для того чтобы ускорить процесс омоложения депутатского состава, необходимо применять какие-то меры.

Это может быть законодательное закрепление за всеми партиями обязательной квоты (определенном законодателем проценте) для молодежи, в партийных списках на выборах. В Алтайском крае эта цифра может быть 20% – именно столько молодежи проживает в Алтайском крае относительно всего населения.

Также мерой по повышению количества молодых депутатов может стать общее повышение электоральной активности молодежи. Молодые избиратели чаще других возрастных групп отдают свой голос молодым кандидатам. Это видно на примере президентских выборов 2012 г. Сайт Лента.ру разместил на своей странице Вконтакте (а все мы знаем, что аудитория сайта Вконтакте это в основном молодежь) опрос: «За кого голосовали избиратели?» 19,2% ответили, что за самого молодого кандидата М. Прохорова. Также возможны другие, материальные стимулы для молодых кандидатов.

Научный руководитель – к.и.н., доцент А.В. Шаповал

Проблемы молодежной безработицы в РФ

Т.И. Тумакова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Молодежь является одной из самых уязвимых групп на рынке труда в силу своих возрастных, социально-психологических и профессиональных особенностей. В России количество молодых безработных составляет более половины от общего числа зарегистрированных безработных. Высокий уровень молодежной безработицы опасен своими экономическими и социальными последствиями, которые затрагивают интересы как самой молодежи, так и всего государства. В связи с этим актуальным и стратегически важным становится осуществление государственного регулирования

молодежной безработицы, а также сохранение и развитие трудовых ресурсов страны.

Молодежная безработица в современной России имеет специфические особенности, обусловленные, с одной стороны нестабильным положением на рынке труда носителей проблемы – безработных молодых людей, а с другой – процессами в социально-экономической сфере, приводящими к невозможности реализации молодежью своего трудового потенциала. Молодежная безработица, как правило, является следствием превышения предложения молодежной рабочей силы над ее спросом на молодежном рынке труда. Однако существуют и другие причины возникновения этого явления: распад системы распределения выпускников высших учебных заведений, сокращение производства, слабые возможности для самозанятости, отсутствие новых рабочих мест для молодежи и т.д.

Средний возраст безработных в январе 2015 г. составил 35,7 года. Молодежь до 25 лет среди безработных составляет 23%, в том числе в возрасте 15–19 лет – 3,3%, 20–24 лет – 19,7%. Высокий уровень безработицы отмечался в возрастной группе 15–19 лет (28,2%) и 20–24 лет (14,0%).

В среднем среди молодежи в возрасте 15–24 лет уровень безработицы в январе 2015 г. составил 15,1%, в том числе среди городского населения – 13,5%, среди сельского населения – 19,7%. Коэффициент превышения уровня безработицы среди молодежи в среднем по возрастной группе 15–24 лет по сравнению с уровнем безработицы населения в возрасте 30–49 лет составляет 3,4 раза, в том числе среди городского населения – 3,7 раза, сельского населения – 2,8 раза.

В численности безработных 24,6% составляют лица, не имеющие опыта трудовой деятельности. В январе 2015 г. их численность составила 1 млн человек. В числе безработных, не имеющих опыта трудовой деятельности, 11,9% составляет молодежь в возрасте от 15 до 19 лет, 48,4% – от 20 до 24 лет, 22,3% – от 25 до 29 лет.¹

Молодые люди составляют 35% трудоспособного населения страны, но они особенно уязвимы перед лицом житейских проблем, в частности они испытывают большие трудности при поиске работы и дальнейшем трудоустройстве. По данным специалистов, молодежь представляет наиболее многочисленную группу безработных. Кроме того, порядка 50% работающей молодежи составляет группу с низким профессиональным статусом, т.е. работает не по специальности.

Оценивая молодежный рынок труда, можно отметить, что его особенностью является низкая конкурентоспособность молодежи по сравнению со старшими возрастными группами. Особенно остро эта проблема стоит перед подростками и молодежью в возрасте от 20 до 24 лет. По данным

¹ Занятость и безработица в Российской Федерации в январе 2015 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/36.htm.

Росстата, в июле 2013 года самый высокий уровень безработицы в России наблюдался среди недавних выпускников школ – городской молодежи в возрасте 15–19 лет (29,2%) и молодежи сельской (25,6%). Почти вдвое меньше – среди молодых людей в возрасте 20–24 года (12,5 и 15% соответственно), тогда как самый низкий уровень – среди сорокалетних: 2,5% среди городского населения и 5,5% – среди сельского.

Соблюдение строгих норм и правил, касающихся работающих подростков, зачастую препятствует их трудоустройству по причине «невыгодности» для работодателя. Так, коэффициент превышения уровня безработицы среди молодежи в среднем по возрастной группе 15–24 лет по сравнению с уровнем безработицы взрослого населения в возрасте 30–49 лет составляет 3,7 раза, в том числе среди городского населения – 4,2 раза, сельского населения – 2,6 раза.¹

По итогам исследований причинами высокой безработицы среди молодежи являются:

- отсутствие системы распределения выпускников высших учебных заведений на рабочие места в соответствии с полученной специальностью;
- несоответствие между тем, какие специальности на конкретный момент требуются на рынке труда, и тем, специалистов каких профессий выпускают вузы;
- низкая конкурентоспособность молодых людей, обусловленная высокими затратами на их адаптацию и рисками работодателей при их найме;
- нежелание работодателей принимать на работу молодых, как правило, неопытных работников;
- недостаточная мотивация молодых людей к трудовой деятельности;
- высокие требования представителей молодежи к оплате труда;
- отсутствие достаточной программной и финансовой основы в деятельности службы занятости по трудоустройству молодых людей.

Государственное регулирование молодежной безработицы должно реализовываться не только на федеральном, но и на уровне регионов.

Постановление Администрации Алтайского края от 17.03.2015 г. утвердило государственную программу «Содействия занятости населения Алтайского края» на 2015–2020 гг. В соответствии с подпрограммой «Содействие эффективной занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» будут решаться задачи по реализации таких мероприятий, как ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, где ставится цель предложить каждому выпускнику минимум одно рабочее место в соответствии с полученной им профессией и квалификацией, а также будет проводиться работа

¹ Чернышева Н.И. Пути решения проблемы молодежной безработицы в современном обществе [Электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/puti-resheniya-problemy-molodezhnoy-bezrobotitsy-v-sovremennom-obschestve#ixzz3Xlse2n4W>.

по информированию населения и работодателей по вопросам занятости. Все это будет способствовать сокращению сроков поиска гражданами работы и оперативному заполнению вакантных рабочих мест. Также законодателем установлено квотирование рабочих мест для льготных категорий населения. К ранее существовавшим (инвалиды, несовершеннолетние, дети-сироты и т.д.) добавились выпускники вузов, ищущие работу впервые, а также выпускники вузов, имеющие трудовой стаж. Устанавливается квота в размере 3% для инвалидов и еще 1% – для молодежи.

Есть положительные примеры трудоустройства молодых специалистов в Алтайском крае. В течение нескольких лет администрация Тальменского района приглашает на работу выпускников востребованных специальностей с предоставлением единовременного пособия на жилье.

Наряду с государственными структурами к этой проблеме необходимо подключать предприятия и организации различных форм собственности. Необходимо мотивировать их налоговыми льготами, при условии создания ими новых рабочих мест для молодых специалистов. Возможны и другие формы работы по трудоустройству молодежи. Например, помощь в подготовке к предпринимательской деятельности на базе бизнес-инкубаторов или совместная с системой профтехобразования организация подготовки квалифицированных рабочих на предприятиях края. Для снижения напряженности на молодежном рынке труда необходимо проводить работу в области профессиональной ориентации молодежи, разрабатывать различные программы социальной адаптации. Особое внимание необходимо уделять информированности молодежи о положении на рынке труда.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Модернизация процесса предоставления государственных гарантий на гражданской службе в Российской Федерации

Я.С. Бженашева, Н.Л. Дрихель

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Управление страной представляет собой сложный и трудоемкий процесс. Так, государство можно представить в виде часов, механизм которых состоит из винтиков, шестеренок и гаечек. Чтобы часы работали правильно, нужна целостность механизма. И все, кто являются частью этого «механизма» – государственные служащие – должны быть высококвалифицированными кадрами, использующими ресурсы своей страны на благо народа. Основным направлением кадровой политики государства должно стать привлечение на должности государственной службы именно таких госслужащих путем предоставления им в полном объеме государственных гаран-

тий. Эффективность деятельности гражданских служащих напрямую зависит от наличия целостной системы государственных гарантий и реального механизма их обеспечения. Поэтому вопросы социально-правовой защищенности госслужащих являются актуальными и требуют решения.

Все государственные гарантии, закрепленные в Федеральном законе РФ «О государственной гражданской службе»¹, можно классифицировать следующим образом:

- 1) служебно-правовые гарантии в период прохождения госслужбы;
- 2) социально-экономические гарантии в период прохождения госслужбы;
- 3) социально-бытовые гарантии после окончания госслужбы.

Гарантии государственных служащих – это комплекс финансовых, организационных, социальных и стимулирующих мероприятий государства, направленных на обеспечение государственным служащим условий для эффективного исполнения своих обязанностей и закрепление на государственной службе в течение всего периода работы.

Стоит отметить, что законодательство на уровне субъектов РФ устанавливает дополнительные государственные гарантии, предоставляемые госслужащим в регионах. Так, Законом Новосибирской области «О государственной гражданской службе»² установлена такая дополнительная государственная гарантия, как предоставление единовременной субсидии на приобретение жилого помещения один раз за весь период службы. Однако реализация данной гарантии осуществляется в редких случаях из-за отсутствия федерального акта, регламентирующего данную сферу. Таким образом, данная государственная гарантия остается простой декларацией.

Также государственные гражданские служащие при наличии стажа гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, предусмотренным пунктами статьи 39 № 79-ФЗ. Однако часто существуют основания, препятствующие реализации данной государственной гарантии.

Таким образом, совершенствование механизма предоставления государственных гарантий на гражданской службе в РФ должно происходить путем повышения уровня социально-правовой защищенности госслужащих.

Научный руководитель – доцент М.Ю. Зенков

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: фед. закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ (в ред. от 02.04.2014) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 52-54.

² О государственной гражданской службе Новосибирской области: закон НСО от 01.02.2005 № 265-ОЗ (в ред. от 06.12.2013) // Советская Сибирь. 2005. № 5. Ст. 9.

Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения г. Барнаула в управленческом процессе

Я.Н. Мураева

ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (далее – ФЗ № 131) действует более 11 лет, в него постоянно вносятся поправки, но до сих пор положения закона не в полной мере отвечают требованиям для реализации в современных условиях. В мае 2014 г. начался новый этап реформирования местного самоуправления (далее – МСУ) в РФ, в связи с чем возникает ряд вопросов и направлений развития этого процесса.

Одной из тем, требующей нового осмысления, является территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС). В ст. 27 ФЗ №131 определено понятие ТОС как самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения¹.

Муниципальные проблемы постоянно обсуждаются на различных уровнях. В Послании Президента РФ 12 декабря 2013 г. было отмечено, что «...местная власть должна быть устроена так – а ведь это самая близкая власть к людям, – чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой»². По мнению экспертов, ТОС как одна из наиболее доступных форм участия граждан в муниципальном управлении является своеобразным «мостиком» между властью и населением, способствует преодолению пассивности жителей, помогает им понять, что есть вопросы, которые за них не решит никакая власть. И только равноправное сотрудничество в решении вопросов местного значения может способствовать как обустройству территории проживания, повышению уровня ее социально-экономического развития, так и росту гражданской активности, мотивации к участию в местном самоуправлении, формированию психологического

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2013. № 52. Ст. 6961.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. // Официальный сайт «Президент России»: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19825>.

чувства территориального сообщества и толерантности отношений всех его членов. Исследуемая форма территориальной организации населения может иметь различные наименования: советы и комитеты микрорайонов, территориальные общины, микросоветы и пр.¹

Еще в год принятия ФЗ № 131 эксперты отмечали, что муниципальная реформа имеет своей целью «...создать необходимые условия для осуществления местного самоуправления самими жителями городов и сел»². В настоящее время члены рабочей группы по исполнению Поручения Президента Российской Федерации по совершенствованию системы организации местного самоуправления повышение гражданской активности местных сообществ в средних и крупных городах связывают также с деятельностью территориального общественного самоуправления³.

Считаем, что институт территориального общественного самоуправления можно использовать в качестве организационной формы, обеспечивающей участие граждан в реализации полномочий муниципальной власти на локальных территориальных уровнях (в микрорайонах, жилых комплексах, селах, поселках и т.п.), однако при условии иного подхода к его сущности. Полагаем, что под ТОС необходимо понимать форму участия граждан в реализации вопросов местного значения по месту их жительства, где они сами определяют важность, необходимость и первоочередность решения проблем.

Территориальное общественное самоуправление должно быть «представительным органом населения», т.е. органом, действующим на части территории муниципального образования и выражающим интересы проживающих там жителей.

На Всероссийском съезде муниципальных образований 8 ноября 2013 г. началось публичное обсуждение судьбы местного самоуправления в России. Обсуждаемые изменения привлекли внимание общества к особенностям и возможностям участия граждан России в управлении своей территорией. Среди существующих форм участия населения в МСУ именно территориальное общественное самоуправление стало рассматриваться как современная, полезная и демократическая технология социального участия и местного развития. Сенатор Николай Максютя назвал «местные сообщества – зарождающиеся ТОСы – скрепами общественной сельской

¹ Лякишева В.Г. Опыт территориального общественного самоуправления в российских городах, Барнаул // Территориальное общественное самоуправление в российских городах / под ред. И.В. Мерсияновой. Новосибирск: Институт неправительственного сектора, 2004. С. 89-95.

² Капустян Л.А., Лякишева В.Г. Территориальное общественное самоуправление как форма участия граждан в муниципальном управлении // Известия АлтГУ. 2014. № 2/2 (82). С. 316-317.

³ Мокрый В. Нельзя объять необъятное. Из массива поправок могут «вырасти» несколько взаимоисключающих законов // Муниципальная власть. 2003. № 2. С. 5.

и городской жизни, организациями, объединяющими и организующими людей на полезные, жизненно необходимые дела, а принципы функционирования ТОСов – демократией прямого действия». Развитие ТОС – как инструмента участия граждан в МСУ – стало самостоятельным предметом обсуждения в разных городах России. Развитие ТОС – это не только в известной мере «модная» тема. ТОСы стали оцениваться и восприниматься как серьезный «спасательный» круг и для самих жителей, и для органов местного самоуправления. Географически чрезвычайно неравномерное развитие ТОСов в России, тем не менее, позволяет отследить положительную динамику и развития самих ТОСов, и смены «гнева на милость» со стороны местных и региональных властей, говорить и о накопленном положительном опыте, и о положительных результатах¹.

Само по себе развитие территориального общественного самоуправления отнюдь не новое явление в нашем обществе. Его история восходит к периоду перестройки и гласности, когда у людей исчез страх вслух говорить о наболевших проблемах и появилась смелость взяться за решение локальных повседневных проблем. Так, гражданская активность на территории получила свое институциональное оформление в виде ТОС, и с тех пор в России живет понятие этой формы как локальной организации, создаваемой жителями на территории для решения своих проблем, а советов (комитетов) ТОС – как небольшой управленческой структуры, помогающей жителям, представляющей и реализующей их интересы.

В нашей огромной стране можно встретить самые разные формы локальной самоорганизации (домкомы, уличные комитеты, советы дворов и микрорайонов и др.), которые вполне вписываются в понятие территориального общественного самоуправления. Есть территории, где ТОСы успешно работают много лет, а их количество измеряется десятками и даже сотнями. Это Вологда и Новосибирск, Омск и Пермь, Нижний Новгород и Киров, Астрахань и Хабаровск, Кемерово и Барнаул, а также многие другие поселения. Задачи и заботы ТОС в целом совпадают с предметами ведения, повседневными заботами органов местного самоуправления. Осознание того, что ТОСы – не противники, а реальные партнеры местной власти, приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества и более конструктивным инициативам жителей. Они ищут пути решения своих проблем, и их сотрудничество в этих вопросах с органами местного самоуправления может быть не просто позитивной, а зачастую единственно возможной социальной технологией, которая позволяет сформировать новые модели социального партнерства и, в конечном итоге,

¹ Шомина Е.С. Текущее состояние территориального общественного самоуправления // Электронный журнал «Территориальное общественное самоуправление». – 2014. С. 2-6. [Электронный ресурс]. URL: <http://fsdejournal.ru/taxonomy/term/29>.

привести к улучшению качества жизни на конкретной территории¹. Вопросы благоустройства, организации культурных и спортивных клубов, кружков и проведения массовых соседских и межсосовских мероприятий остаются среди приоритетов деятельности ТОС в разных регионах. Кроме того, ТОСы занимаются с пенсионерами, детьми и подростками, мигрантами, организуют досуг, занятость, решая вопросы социализации и толерантности.

На территории города Барнаула с начала 90-х годов сложилась устойчивая система территориального общественного самоуправления и продолжается целенаправленная и комплексная работа по совершенствованию и развитию органов ТОС. Территориальное общественное самоуправление формировалось в городе постепенно. При этом оно стремилось использовать накопленный ранее опыт самоорганизации населения по месту жительства. В г. Барнауле ТОС существует четверть века, естественно, изменяясь структурно и по содержанию в соответствии с изменением правовой основы, регламентирующей его деятельность, и требованиями времени. В настоящее время (по состоянию на 01.01.2015) в городском округе функционируют 75 органов ТОС, здесь сложилась определенная система их работы, на практике доказавшая свою востребованность у населения.

Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления строится на основе партнерских отношений. Стало традиционным заключение соглашений о взаимодействии администраций районов и органов ТОС, на основании которых последним передается ряд полномочий органов МСУ, в том числе ранее – по составлению протоколов об административной ответственности и выполнению функций инспекций по делам несовершеннолетних.

Специфика деятельности так называемых городских и сельских органов ТОС различна. Если советы и комитеты территориального общественного самоуправления в городе решают вопросы ремонта подъездов, оборудования дворовых территорий, ремонта комнат школьника, хоккейных коробок, организации субботников по благоустройству территорий, то для органов ТОС сел и поселков на первом месте находится ремонт и строительство внутрипоселковых дорог, установка уличного освещения, газификация и другие вопросы².

Стали традиционными среди ТОС городские конкурсы: на лучшую организацию работы с населением по благоустройству территории; на лучшего председателя органа ТОС; проектов общегородского значения среди НКО. ТОСы участвуют в региональных, федеральных и международных проектах и грантах. Высокую планку здесь традиционно держит Железнодорожный район г. Барнаула. В 2008 г. на Всероссийском конкурсе дипло-

¹ Шомина Е.С. Указ. соч.

² Лякишева В.Г. Указ. соч.

мом высшей степени в номинации «Объединение домовладельцев» награжден Петровский ТОС, а дипломом третьей степени – Червонный. Список призеров конкурсов постоянно растет. Накануне Дня города принято подводить итоги смотров по благоустройству территорий, когда активно работает комиссия по оценке деятельности в данном направлении среди органов территориального общественного самоуправления. В августе 2014 г. конкурс проводился уже в 14 раз¹.

Вместе с тем в развитии территориального общественного самоуправления существует множество трудностей. Основываясь на анализе практической деятельности ТОС в разных регионах России, выделим основные проблемы. Среди них: непонимание сущности ТОС; проблемы в разграничении полномочий между муниципальными органами и органами ТОС; недостаточная инициатива граждан в создании таких структур; различная степень активности ТОС на местах; ресурсная (в первую очередь – финансовая) необеспеченность деятельности органов ТОС; недостаточность материального стимулирования активистов ТОС; недостаток (отсутствие) лидеров и активистов ТОС, их возрастная категория и необходимость формирования кадрового резерва из более молодых жителей.

В ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию 4 декабря 2014 г. В.В. Путин отметил: «...Сейчас мы видим, насколько активно и конструктивно проявляют себя граждане. Они не только ставят перед властью вопросы, но и сами участвуют в их решении, в решении проблем. Понимают, что от их личных усилий многое зависит. Воля, поступки и великодушные этих людей формируют бесценный социальный гражданский потенциал страны. Каждый, кто готов брать на себя ответственность, должен быть вовлечен в реализацию планов развития страны, конкретных регионов и муниципалитетов. Если государство и общество действуют в одной повестке, в атмосфере сотрудничества и доверия, – это гарантия достижения успеха»². Полагаем, что этот тезис в полной мере относится и к территориальному общественному самоуправлению как одной из реальных форм непосредственной демократии.

Научный руководитель – доцент В.Г. Лякишева

¹ Капустян Л.А., Лякишева В.Г. Указ. соч.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04 декабря 2014 г. // Российская газета. – 2014. – № 278.

Электронная подпись как важный элемент процесса защиты информации в РФ

Я.С. Бженашева, Н.Л. Дрихель

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

В период активного развития электронного документооборота в нашей стране появилась необходимость защищать информацию, передаваемую в электронном виде. Электронные технологии экономят время, деньги и позволяют охватить более широкий спектр информации, поэтому становление и развитие института электронного документооборота является одной из приоритетных задач нашего государства.

Основой при переходе к электронному документообороту является использование электронного аналога собственноручной подписи на документах – электронной подписи (ЭП). Электронная подпись является важной составляющей процесса защиты информации, так как она показывает содержание подписанного документа, информацию о внесении в него изменений и указывает на лицо, с использованием ключа ЭП которого подписаны электронные документы.

Возможности подписания и проверки ЭП обеспечиваются криптопровайдерами – независимыми модулями, позволяющими осуществлять криптографическое шифрование. Криптопровайдеры обеспечивают конфиденциальность и контроль целостности информации посредством ее шифрования.

Без рисков и возникающих проблем невозможно ни одно внедрение. В становлении электронного документооборота можно выделить следующие **проблемы:**

1) существует необходимость в программно-технических средствах обеспечения электронного документооборота;

2) нормативно не сформулированы критерии архивации электронных документов и электронных ключей, не установлены нормы формата и места их хранения (нужен универсальный формат, в котором файлы будут храниться и в котором эти файлы смогут быть распознаны в будущем);

3) не определены нормы декодирования зашифрованной информации;

4) контейнер ключей (который несет в себе ключ ЭП и сертификата ключа проверки ЭП) имеет разный формат из-за различия криптопровайдеров (на данный момент в РФ используют два – VipNet и Стурто pro): при работе с одним из этих провайдеров, на втором работать не получится, так как данные провайдеры «конфликтуют на программном поле»;

5) нехватка высококвалифицированных кадров области защиты информации, обеспечения электронного документооборота.

Предлагаем следующие решения сложившихся проблем:

1. Создание обучающих семинаров для пользователей электронной подписи и электронного документооборота, что повысит информационную грамотность населения.
2. Нормативное закрепление критериев архивации электронных документов, электронных ключей, их декодирования.
3. Создание универсального формата для архивации электронных документов.
4. Приведение к единообразию криптопровайдеров или обеспечение возможности «неконфликтного» взаимодействия уже имеющихся.

Таким образом, решение существующих проблем поможет активному становлению электронного документооборота в Российской Федерации.

Научный руководитель – к.п.н., доцент М.М. Герашенко

Совершенствование управления дорожным хозяйством в России

Н.Л. Дрихель

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Россия – страна с огромной территорией, которую огибают и пронизывают транспортные узлы и дороги. Наши просторы разнообразны и уникальны как по ресурсной составляющей, так и по климатическим условиям, что затрудняет выработку единой системы строительства и управления дорожным хозяйством. Поэтому на данный момент, когда Российская Федерация улучшает жизненные условия своих граждан и развивает торговые пути, необходимо задуматься о строительстве качественной транспортной инфраструктуры. Транспортная инфраструктура складывается из обустроенности магистралей и дорог, количества транспортных развязок, качества транспортного обслуживания населения и, конечно же, из свойств дорожного покрытия, которое обеспечивает качество движения на дорогах.

Ученые выяснили, что качество дорог не только влияет на эксплуатационные свойства автомобиля, но и на характер и безопасность движения на дорогах.

Более того, первоначальное общее впечатление о городе, стране создается по качеству дорог, состоянию зданий и т.п. Никто не начнет разбираться в глубинных причинах этих недостатков, сразу сделают нелестный вывод.

Поэтому особое внимание следует уделять дорожному покрытию, качество которого оставляет желать лучшего. Чтобы обеспечить должное качество наших дорог, прежде всего, нужно разобраться и выделить проблемы данной отрасли.

Итак, следует учитывать, что управление дорожным хозяйством включает в себя следующие этапы управления:

1) выявление проблемы, т.е. установление проблемного участка дороги, который требует ремонта;

2) сбор и управление информацией – стоимость дорожных активов, информация о новых технологиях, о ценах на рынке и т.д.;

3) постановка цели – например, подготовить в ближайшие сроки тендер, выбрать критерии отбора кандидатов и, в особенности, этапы контроля во время строительства, а также на этапе сдачи объекта. Использование на этом этапе стратегического планирования. Стратегическое планирование – в данном случае рассматривается как расчет срока службы отремонтированного участка;

4) активизация ресурсов для выполнения поставленной цели;

5) последний этап управления – это контроль.

Таким образом, основная задача данной работы – это изучить каждую проблем, которая сопутствует строительству и ремонту дорожного покрытия на каждом из этапов управления дорожным строительством, и, приняв в расчет специфику дорожного хозяйства, предложить решение существующих проблем.

Научный руководитель – доцент М.Ю. Зенков

Сущность инновационных организаций

Д.С. Аверьянова

ФГБОУ ВПО «Югорский государственный университет»

Инновационные организации в нашей стране находятся на стадии прогрессивного становления. В этом плане Россия молода, и она еще только наращивает свои возможности в сфере инвестиций¹.

В данной статье будут отражены основные понятия и особенности инвестиционных организаций, классификации данных организаций, принципы эффективной деятельности.

Под определение инновационных организаций понимаются организации, основными спектрами деятельности которых являются научно-исследовательская деятельность, деятельность по созданию и сбыту продукции на рынке, специализирующемся на инновациях.

Основные классификации инновационных предприятий представлены в таблице 1.

¹Барышева А.В. Инновационный менеджмент. М.: Дашков и К, 2012. 384 с.

Таблица 1. Классификация инновационных предприятий

Признак	Классификация				
По видам специализации	Организации, основывающиеся на принципе				
	Предметном			адресном (для потребителя)	
	продуктовом	технологическом	ресурсном	использование научных результатов	обслуживание отрасли, предприятия
По видам научно-технической продукции	Специализированные организации				
	фундаментальные исследования (ФИ)	прикладные исследования (ПИ)	опытно-конструкторские работы (ОКР)	создании опытных образцов	производстве опытных партий, первых серий
По видам совершенствуемых объектов	Специализированные организации на НИОКР, направленные на совершенствование				
	изделий	материалов	технологий	форм организации и управления	других объектов
По характеру отрасли знаний	Организация в сфере наук				
	естественных		общественных и гуманитарных		технических
По степени охвата стадий цикла «исследование освоение»	Организации, охватывающие				
	одну стадию		две стадии и более		
	ФИ, ПИ, ОКР освоение, тактический маркетинг (ОсПМ)		производство, ФИ-ПИ, ПИ-ОКР, ФИ-ПИОКР, ФИ-ПИ-ОКР-Ос		

Одним из важных признаков здесь является вид специализации. По этому признаку инновационные предприятия подразделяются на предметные и адресные¹.

Рассмотрев классификацию инновационных предприятий, можно приступить к их особенностям².

¹Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент : учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2010.

²Воронов М.В. Профессиональное обучение студентов на основе интегрированных курсов // Инновации. 2011. № 9. С. 415.

Особенности функционирования инновационных организаций заключаются в следующем:

1. Управление инновациями в течение всего жизненного цикла продукции, создаваемой в результате интеллектуальной деятельности персонала.

2. Интеграция науки и производства с целью сокращения цикла «исследование-производство-продвижение-сбыт» продукта или услуги.

3. Формирование факторов эффективности за счет использования современных технологий управления бизнес-процессами, включая как сферу разработки и производства продукции, так и сферу ее сбыта.

4. Создание и использование человеческого капитала.

5. Устойчивая работа системы управления, т.е. способность противостоять возмущающим воздействиям внешней среды и эффективно выполнять свои функции в условиях такого воздействия.

6. Затратное финансирование на научные исследования и опытно-конструкторские разработки, использование передовых в научно-техническом отношении стратегий развития и управлении производственным и кадровым потенциалом, ориентация на создание, освоение и использование прорывных технологических инноваций, в результате чего обеспечивается выпуск конкурентоспособной инновационной продукции.

В своей стратегии инновационная организация заранее заботится о необходимости постоянной работы над новыми товарами и услугами, т.е. одновременно с производством продукции происходит планомерная подготовка будущих новинок¹.

Существенное отличие инновационных организаций заключается в том, что создание в них инноваций есть разновидность бизнеса, тогда как в большинстве организаций – это функция, часть общей деятельности предприятия. А поэтому и организация инновационной деятельности отличается от классической последовательности действий: «исследование–разработка–производство–маркетинг». В традиционной функциональной организации работа планируется по принципу «от настоящего – в будущее» (концепция стратегического планирования), в новаторской – по принципу «оттуда, где мы хотим быть, – назад к тому, что мы должны делать, чтобы туда попасть» (концепция стратегического управления).

Для успешной деятельности на основе изучения опыта компаний, преуспевших в разработке и использовании инноваций, известный консультант Р. Такер выделяет пять ключевых принципов эффективной деятельности инновационных организаций.

Принцип №1: к инновации следует подходить как к дисциплине.

Принцип №2: к инновации следует подходить всесторонне.

¹Кожухарь, В.М. Инновационный менеджмент. М.: Дашков и К, 2011. 292 с.

Принцип №3: инновация предполагает организованный, систематический поиск новых возможностей.

Принцип №4: к инновациям должны привлекаться все сотрудники организации.

Принцип №5: инновация должна быть ориентирована на потребителя¹.

Наиболее важным из перечисленных является принцип о том, что инновация должна быть ориентирована на потребителя, так, фирмы – сторонники инноваций нацелены на интересы и нужды потребителей своей продукции. Это означает, что необходимо поощрять клиента к высказыванию своего мнения – и учитывать его в разработке и реализации новых концепций, которые, в конце концов обеспечат рост.

Национальный рейтинг Российских высокотехнологичных быстроразвивающихся компаний «ТЕХУСПЕХ» за 2014 год представлен в таблице 2. Данные компании в наибольшей степени при организации своей деятельности руководствуются принципами Р. Такера.

Таблица 2. Рейтинг Российских высокотехнологических быстроразвивающихся компаний «ТЕХУСПЕХ» за 2014 год².

Место	Инновационная компания	Местонахождение	Сфера производства
1	ЗАО «ДИАКОНТ»	Санкт-Петербург	Машиностроение
2	ЗАО «НПФ «Микран»	Томская обл.	Приборостроение
3	ООО «НПК «Разумные решения»	Самарская обл.	ИТ
4	ООО «Алавар.ру»	Новосибирская обл.	ИТ
5	ОАО «ИСКЧ»	Москва	Биотех
6	ООО «Т8»	Москва	ИТ
7	ООО «Научно-внедренческое предприятие «Астрафарм»	Москва	Фармацевтика
8	ЗАО «Инерциальные технологии «Технокомплекса»	Московская обл.	Приборостроение
9	ЗАО «ПРОГНОЗ»	Пермский край	ИТ
10	ООО «Технология лекарств»	Московская обл.	Фармацевтика

¹ Лапин Н.И. Теория и практика инноватики: учебное пособие. Логос, 2012. 328 с.

² ТОП 10 РЕЙТИНГА «ТЕХУСПЕХ». 2014. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.ratingtechup.ru/rate/>

Приведенная классификация инновационных предприятий позволяет сделать вывод о том, что процессы нововведений многообразны и различны по своему характеру, следовательно, формы их организации, масштабы и способы воздействия на инновационную деятельность также отличаются многообразием.

Соблюдение принципов Р. Такера служит хорошей базой для успешной деятельности инновационных организаций.

Анализируя рейтинг «ТЕХУСПЕХ», сделаем следующие выводы, что несмотря на молодость инновационной деятельности в нашей стране, инновационные компании имеют неплохой уровень развития в различных сферах. Удельный вес инноваций в сфере информационных технологий превышает другие в разы.

Научный руководитель – к.э.н. Т.Н. Бессонова

Проблемы инновационного развития в ХМАО и способы их решения

В.Н. Крайник

ФГБОУ ВПО «Югорский государственный университет»

Одним из важнейших факторов, обусловивших радикальные структурные сдвиги в экономике в последние 20–30 лет, стало повышение экономической роли инноваций.

В России все еще сохраняется довольно низкий для мировой державы уровень инновационной активности. Цели, связанные со стимулированием и инфраструктурной поддержкой развития науки и инноваций, не реализуются в полной мере, при этом их осуществление еще и запаздывает или откладывается на неопределенный срок¹.

Инновационное развитие является определяющим фактором долгосрочного и устойчивого развития государства. Несмотря на ряд кризисных ситуаций, произошедших в финансовой сфере, опыт динамично развивающихся стран показывает эффективность инновационной модели экономического роста.

В масштабах нашей огромной страны эффект от инновационной деятельности практически незаметен, так как не налажены постоянные тесные контакты с наукой и бизнесом, а также эффективное функционирование национальной инновационной системы в целом².

¹ Лукьянова А.Ю. Проблемы инновационного развития России. М.: РИОР, 2013. С. 36–38.

² Сайфулина С.Ф. Проблемы инновационного развития предприятий // Успехи современного естествознания. С. 171-173.

Инновационную активность также тормозит недостаточное финансирование реализации эффективных инновационных проектов.

Во многих регионах России в последнее время разрабатываются собственные мероприятия, призванные стимулировать инновационное развитие в важнейших сферах экономики.

Более чем в 20 субъектах приняты законы о науке, инновационной и научно-технической деятельности. Общим в них является направленность на законодательное закрепление сохранения, развития и эффективное использование научно-технического потенциала региона.

Актуальность исследования состоит в необходимости комплексного исследования состояния инновационного развития и разработка предложений по реализации научно-технической политики в регионе для обеспечения инновационного развития его экономики.

Одним из экономически стабильных регионов является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Округ обеспечивает значительную часть поступлений в федеральный бюджет государства и занимает одно из ведущих мест по основным техническим показателям¹. Это связано с его природно-ресурсным потенциалом, развитой промышленной и социальной инфраструктурой.

В Югре создан один из крупнейших топливно-энергетических комплексов, на который приходится основная доля добычи углеводородного сырья и производства электроэнергии.

Научно-технический комплекс является наиболее важным элементом инвестиционной деятельности Ханты-Мансийского автономного округа.

В округе проводятся исследования по следующим перечисленным направлениям²:

1) исследования в области нефтегазовой промышленности (разработка нового оборудования и установок по переработке попутного газа, разработка новых методов бесконтактной диагностики);

2) геологические исследования (связаны с подготовкой геологических материалов, изучением свойств флюидов, горных пород и т.д.);

3) исследования окружающей среды (оценка природной среды округа);

4) социологические исследования (изучение мнения населения по исполнению программ национальных проектов);

5) педагогические исследования (связаны с разработкой и оптимизацией городского образования).

Можно выделить следующие факторы, сдерживающие инновационное развитие в ХМАО – Югре¹:

¹ Инновационное развитие Ханты-Мансийского автономного округа...

² Развитие инновационной составляющей экономики России: перспективы и роль экономической политики // Материалы центра экономического анализа. [Электронный ресурс] URL: www.buzdalin.ru/text/innovation_rus.

1) организационные. Не проводятся глобальные исследования по разработке и внедрению новых технологий, по развитию масштабного сельского хозяйства, по развитию здравоохранения в регионе;

2) экономические. Связаны прежде всего с недостатком собственных средств, недостаток финансовой поддержки со стороны государства, а также с недостаточной инвестиционной привлекательностью научно-технической сферы;

3) производственные. Связаны с отсутствием производственных площадей, с низким научным потенциалом большинства предприятий, а также низкой конкурентоспособностью продукции ряда отраслей;

4) конъюнктурные. Низкий спрос на наукоемкую продукцию со стороны потребителей, а также неразвитость рынка технологий;

5) инфраструктурные. Неразвитость научной инфраструктуры, отсутствие венчурных предприятий, работающих на принципах проектного финансирования и управления научными проектами.

Особенностью научно-технологического и научно-исследовательского комплекса Ханты-Мансийского автономного округа заключается в относительной молодости научных учреждений, при этом наблюдается определенный отток части ученых в другие регионы РФ².

На сегодняшний день практически отсутствуют структуры привлечения школьников к научному творчеству, также можно отметить, что снизилось качество подготовки школьников по физико-математическому направлению, что, как следствие, негативно сказывается на уровне знаний абитуриентов.

Несмотря на то, что бюджетное финансирование науки в округе увеличилось практически на 30%, объем привлекаемых внебюджетных средств на научные исследования не увеличился.

В округе сформировалась инновационная инфраструктура, в которую входит Технопарк высоких технологий, Фонд поддержки предпринимательства Югры, Округной Бизнес-Инкубатор, Югорская Лизинговая компания, также необходимо отметить, что в Югре создано более 90 малых инновационных предприятий, 72 из которых – резиденты технопарка высоких технологий, а 18 создано при вузах округа.

Для того чтобы достичь повышения эффективности инновационной деятельности, которая обеспечила бы технологическую модернизацию экономики ХМАО, а также повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий необходима структурно-функциональная модернизация научной и инновационной среды округа.

¹ Сайфуллина С.Ф. Указ. соч.

² Инновационное развитие Ханты-Мансийского автономного округа...

Для этого требуется решить ряд следующих задач¹:

1. Провести фундаментально-прикладные исследования, направленных на обеспечение научно-технического развития. Исследования должны быть направлены, прежде всего, на решение приоритетных задач социально-экономического развития Югры. Приоритетными направлениями модернизации и развития региона являются: инновационные строительные технологии, нанотехнологии, транспортная технология, компьютерные технологии, интеллектуальные системы, неуглеродная энергетика и энергоэффективность.

2. Укрепление инфраструктуры и развитие материально-технической базы исследований и разработок. Необходимо создание исследовательских центров, с целью дальнейшего развития научной, образовательной и инновационной среды округа, на основе интеграции фундаментальной и прикладной науки, среднего, высшего образования, а также малого инновационного бизнеса для обеспечения устойчивого развития региона.

3. Повышение качества кадрового потенциала в области науки и инноваций, которые обеспечат техническую и технологическую модернизацию экономики округа, а также совершенствование механизмов мотивации научных сотрудников.

4. Создание системы эффективного взаимодействия научных и образовательных учреждений с инновационной инфраструктурой и реальным сектором экономики.

5. Пропаганда научно-технического творчества среди молодежи.

6. Развитие институтов использования и охраны результатов интеллектуальной деятельности.

7. Создание необходимых условий для постоянного и устойчивого спроса на инновации и их внедрение в экономику округа.

8. Создание условий для международного сотрудничества в сфере науки. Необходимо проводить международные научные форумы на ресурсной базе научно-образовательных и инновационных учреждений округа, внедрение местных публикаций в международных научных изданиях, также организация совместных исследований с зарубежными учеными.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что у Ханты-Мансийского автономного округа – Югры есть выбор: продолжить движение в том же русле или же пойти по интенсивному пути развития инновационной и научно-технической деятельности.

При осуществлении программно-целевой поддержке научно-технической деятельности, формирования научно-технических проектов и идей, обеспечение конкурентоспособности в научном секторе, создание эффек-

¹ Основные направления достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Югры до 2020 года. [Электронный ресурс] URL: www.depeconom.admhmao.ru

тивной инфраструктуры науки и стимулирование технологической модернизации округа будет обеспечен переход к интенсивному развитию инновационной деятельности.

Научный руководитель – к.э.н. Т.Н. Бессонова

Реализация экологической политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

А.М. Чупрова

ФГБОУ ВПО «Югорский государственный университет»

Важную роль на современном этапе играет экологическая политика отраслей, секторов, сфер деятельности, однако ее разработка и внедрение, особенно в России, идут с отставанием, отсутствуют методология, политическая воля и система выработки и реализации отраслевой экологической политики (В.Г. Глушкова¹).

Актуальность данной темы определена тем, что Ханты-Мансийский автономный округ занимает 2-е место по выбросам загрязняющих атмосферных веществ, отходящих от стационарных источников, уступая лишь Красноярскому краю (рис.).

Территория Ханты-Мансийского автономного округа – Югры занимает площадь 534,8 тысяч км². Ханты-Мансийский автономный округ располагает огромными природно-ресурсным потенциалом. Прежде всего, это запасы нефти и лесные ресурсы. Разведаны месторождения россыпного и коренного золота. Имеются крупные ресурсы торфа. Имеются проявления бокситов, меди, цинка, свинца, ниобия и других редкоземельных металлов².

По своему промышленному потенциалу округ входит в первую десятку субъектов Российской Федерации и является основой энергетической базой страны.

В отраслевой структуре промышленной продукции округа нефтедобывающая промышленность составляет 80,5%, а нефть является в настоящее время практически главным источником доходов государственного бюджета.

Главная особенность Ханты-Мансийского автономного округа заключается в том, что объем нефти, извлекаемой из его недр, составляет около

¹ Глушкова В.Г., Макар С.В. Экономика природопользования. М.: Гардарики, 2005. 389 с.

² Окружающая среда и экологическая безопасность Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: проблемы, перспективы [Электронный ресурс]. URL.

57% всей нефти, добываемой в Российской Федерации, и около 7,2% мировой добычи¹.

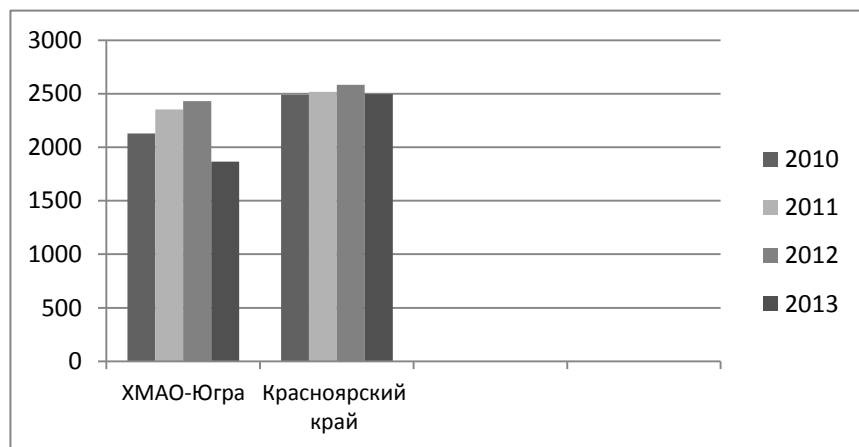


Рис. Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников в Красноярском крае и ХМАО – Югре²

Одной из главных экологических проблем Ханты-Мансийского автономного округа является высокая аварийность на предприятиях нефтегазодобывающего комплекса, сопровождающаяся залповыми выбросами в окружающую среду нефти и нефтепродуктов. Наиболее крупные выбросы нефти происходят в результате порывов трубопроводов (табл. 1)³.

Объективной оценке воздействия нефтедобывающего комплекса на окружающую среду препятствует искажение информации о действительных размерах аварийных разливах загрязняющих веществ, а также сокрытие самих аварий. Предприятия, стремясь уклониться от уплаты экологических платежей, всемерно пытаются занижить площади загрязненных земель и объемы разлитой нефти.

¹ Экологическая обстановка в Югре [Электронный ресурс]. URL: <http://ugrapolit.ru/news/259-2011-02-08-16-44-18.html>.

² Охрана окружающей среды в России. 2010: Стат. сб. / Росстат. – 0-92 М., 2010. 112 с.

³ Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [электронный ресурс]. URL: <http://www.prirodnadzor.admhmao.ru/wps/portal.env.home>

Таблица 1 – Аварийность нефтегазодобывающих предприятий по районам в 2013 г. в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Территории	Кол-во аварий	Масса, тонн	Площадь загрязнения, га	Наложено штрафов, млн руб.
Нефтеюганский	506	574,8	40,56	6829,607
Нижневартовский	915	281,3	34,89	1668,59
Октябрьский	347	21,5/361,9	4,09	324,198
Сургутский	29	95,6	5,586	487,58
Советский	7	91,1	2,792	172,72
Когалымский	10	1	2,692	129,235
Ханты-Мансийский	117	20,5	2,654	6
Кондинский	81	183,1	2,56	50,813
Березовский	2	209,3		
Всего	2014	1478,2/361,9	95,824	9688,743

Основные виды отрицательного воздействия ГРЭС на окружающую среду – загрязнение атмосферного воздуха, тепловое загрязнение водных объектов, шумовое загрязнение от работающих агрегатов, гибель попадающей в водозаборные сооружения рыбы. Линии электропередачи являются источниками электромагнитного загрязнения окружающей среды (табл. 2)¹.

Таблица 2 – Объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Сургутских ГРЭС (тонн/год)

	Сургутская ГРЭС-1		Сургутская ГРЭС-2	
	2012	2013	2012	2013
Окислы серы		0,036		
Окись углерода	4,877163	0,89407	0,000250	0,470
Окислы азота	17,170540	13,43664	13,544	14,115
Всего	22,047703	14,36671	13,54425	14,585

Основными техногенными факторами, определяющими трансформацию экосистем при эксплуатации нефтяных месторождений, считаются: механические нарушения растительного и почвенного покрова, перераспределение стока воды, загрязнение атмосферного воздуха, снежного покрова, почв, поверхностных и подземных вод, донных отложений, поступление отходов нефтедобычи во все природные компоненты. Нефтегазодобывающая отрасль включает в себя целый спектр загрязнителей: нефть

¹ Экологическая обстановка в Югре [электронный ресурс]. URL: <http://ugrapolit.ru/news/259-2011-02-08-16-44-18.html>

и нефтепродукты, сточные и пластиковые воды, буровые растворы и ряд химических реагентов.

Основными видами загрязняющих веществ в населенных пунктах автономного округа являются оксид углерода, оксиды азота и серы, углеводороды, бенз(а)пирен, взвешенные вещества, формальдегид и фенол.

Среди основных загрязняющих веществ большая часть выбросов приходится на оксид углерода, при этом доля топливной промышленности составляет 45,4% от всего объема выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников и 82,0% от общего объема выброса оксида углерода в атмосферу автономного округа (табл. 3)¹.

Наибольший объем выбросов оксидов азота приходится на долю электроэнергетики – 44,1%, что связано со сжиганием углеводородного сырья. При этом 98,5% выбросов происходит в процессе деятельности тепловых электростанций; 29,3% – от стационарных источников предприятий транспорта и связи и 18,3% – от деятельности нефтегазодобывающих предприятий (табл. 4)².

Таблица 3 – Выбросы наиболее распространенных вредных веществ по районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, т

№	Районы автономного округа	Твердые вещества	Ди-оксид серы	Оксид углерода	Оксиды азота	Углеводороды (без ЛОС)	Летучие органические соединения
1	Белоярский	144.4	25.3	41233.3	10551.8	52277.6	316.9
2	Березовский	82.7	20.2	5022.0	4043.7	26801.2	13.4
3	Кондинский	811.5	380.7	3599.3	770.6	3415.6	1349.6
4	Нижневартовский	74814.3	2246.6	619842.2	11899.2	127861.2	250968.3
5	Нефтеюганский	5156.3	363.7	39967.1	2608.5	42344.8	31414.8
6	Октябрьский	1208.7	238.5	29495.7	5788.3	28861.3	1900.8
7	Советский	2493.1	86.6	23934.9	3980.8	19402.5	183.1
8	Сургутский	36711.7	1531.2	309123.7	39374.7	39790.0	144775.3
9	Ханты-Мансийский	38031.6	429.5	310556.5	3403.0	16916.2	77211.6
Итого		159454.4	5322.5	1382774.8	82420.7	357670.5	508133.8

Среди газообразных загрязняющих веществ основную массу от общего объема выбросов в атмосферу составляет оксид углерода – 45% (2012 г.) и 42% (2013 г.), на втором месте по объему выбросов стоят ЛОС (летучие органические соединения), которые составляют 19% и 18% выбросов (соответственно в 2012 г. и 2013 г.). Углеводороды (без ЛОС) –

¹ Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды...

² Там же.

25% и 29% выбросов, оксиды азота – 6% и 7%, диоксид серы – 0,3% и 0,2% (соответственно в 2012 г. и 2013 г.).¹

Таблица 4 – Вклад отраслей экономики в загрязнение атмосферы на территории автономного округа по отдельным загрязняющим веществам

Основные отрасли экономики	Доля загрязняющих веществ от общего объема выброса, %					
	CO ₂	SO ₂	NO _x	C _n H _m	ЛОС	Твердые вещества
Топливная	82,0	35,0	18,3	50,6	96,5	85,6
Строительство	8,8	23,3	2,7	12,9	0,3	10,3
Транспорт и связь	5,5	7,1	29,3	35,9	2,0	0,7
ЖКХ	0,4	19,8	4,2	0,0	0,4	0,7
Электроэнергетика	1,1	7,6	44,1	0,1	0,2	0,0
Геологоразведка и геодезия	2,1	2,7	0,7	0,4	1,0	2,0

Таким образом, основной вклад в выбросы от стационарных источников приносит добывающая промышленность автономного округа (главным образом нефтегазовая).

Также, проблемой является загрязнение воды. Основными загрязнителями являются предприятия ЖКХ, осуществляющие сброс загрязненной сточной воды в поверхностные водные объекты.

Всего на территории округа в 2013 г. сброшено в природные водные объекты 824,49 млн м³, в том числе в поверхностные водные объекты 811,79 млн м³. Сброс сточных вод в водные объекты после канализационно-очистных сооружений (КОС) осуществлялся через 127 выпусков, 74 предприятиями (табл. 5)².

Большой ущерб экологии округа оказывают лесные пожары. В пожароопасный период 2013 г. на территории автономного округа зарегистрировано 635 лесных пожаров на общей площади 51 318,7 га, в том числе: – лесная площадь – 48 737,7 га; нелесная площадь – 2 581,0 га (табл. 6)³.

Транспорт является важнейшим элементом инфраструктуры округа. Высокая значимость обусловлена большими расстояниями между населенными пунктами и характерной особенностью территорий округа – сильной заболоченностью. В ряд населенных пунктов в межсезонье добраться можно только с помощью воздушного транспорта. Отличительной особенностью воздействия транспорта на природную среду являются выбросы за-

¹ Экологическая обстановка в Югре [Электронный ресурс]...

² Там же.

³ Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды...

грязняющих веществ в атмосферный воздух. По выбросам в данном случае лидирует автомобильный транспорт. Вредными выбросами в атмосферу от автомобильного транспорта являются продукты сгорания топлива в двигателях автомобилей. Наибольшую роль в загрязнении атмосферного воздуха играют окись углерода, окислы азота, углеводороды, сажа, диоксид серы, свинец (табл. 7)¹.

Таблица 5 – Динамика сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты автономного округа в разрезе отраслей за 2009–2013 гг., млн куб. м/год

	2009	2010	2011	2012	2013
Промышленность, всего	6,14	3,79	4,05	3,94	2,56
в т.ч.: энергетика	5,83	3,51	3,71	3,61	2,20
Топливная	0,22	0,23	0,17	0,27	0,31
Транспорт	2,31	2,37	2,31	2,21	1,74
ЖКХ	27,60	32,82	33,91	35,90	30,91
Сельское хозяйство	0,07	0,07	0,11	0,11	0,12
Прочие	0,35	0,36	0,37	0,42	0,12
Всего по отраслям	36,47	39,41	40,75	42,58	35,45

Таблица 6 – Количество и площадь лесных пожаров за 2003–2013 гг.

Показатели	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество пожаров, шт.	905	1054	896	372	382	210	412	440	845	1604	635
Площадь пожаров, га	24938	71361	96307	15784	12387	5607	8172	53627	40950	122586	51319

Таблица 7 – Среднесуточный объем выбросов основных загрязняющих веществ с отработанными газами автотранспорта округа в 2013 г.

Загрязняющие вещества	Объемы выбросов, тонн			
	легковые	грузовые	автобусы	всего
СО	324,4	958,6	576,1	1859,1
СН	58,6	64,3	37,5	160,4
NOx	36,4	58,2	26,9	121,5
Прочие	3,1	2,9	1,9	7,9
Итого	422,5	1084	642,4	2148,9

Для решения экологических проблем правительство Ханты – Мансийского автономного округа Югры ведет планомерную политику по стабили-

¹ Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды...

зации и улучшению состояния окружающей среды на территории автономного округа. Основные цели экологической политики определены в стратегических документах, таких как государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы», целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа–Югры «Чистая вода» на 2011–2013 годы и на период до 2015 года, целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012–2015 годы и на период до 2020 года».

В Ханты-Мансийском автономном округе проводятся различные мероприятия направленные на совершенствование экологической политики региона. Проводятся такие мероприятия, как Международный экологический телефестиваль «Спасти и сохранить», Всероссийская конференция по экологическому образованию и просвещению в интересах устойчивого развития, Международная конференция ЮНЕСКО по образованию в интересах устойчивого развития, экологический форум «Сохраним цветущий мир Югры», съезд экологов нефтяных регионов.

Научный руководитель – к.э.н. Т.Н. Бессонова

**Секция «Совершенствование систем
экономики и управления
на современном этапе»
(секция магистрантов)**

**Алтай гастрономический – новый формат
позиционирования Алтайского края**

Е.В. Ноздрачев

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Считается, что регион перспективен и успешен только в том случае, когда на его территории имеются богатые залежи нефти, газа и других полезных ископаемых. По поводу этого сложился уже устойчивый стереотип: Кемеровская область – «угольная» столица России, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ, Тюменская область в изобилии имеют нефтяные и газовые запасы, Челябинская область – металлургическое сердце России.

Алтайский край хотя и не обладает такими высокодоходными ресурсами, но имеет другое конкурентное преимущество, связанное с его агропромышленным комплексом. «Алтай-кормилец», «Алтайский край – житница Сибири», «Алтай – сырный край» – именно такими выражениями обычно характеризуют наш регион.

Экономика региона в настоящее время складывается таким образом, что около 56% от общего объема валового регионального продукта занимают сельское хозяйство, промышленность, а также торговля.

Распределение говорит о выстроенной схеме: сельское хозяйство – производство сырья, пищевая и перерабатывающая промышленность – его использование, торговля – реализация готовой продукции. Именно это все позволило закрепить за Алтайским краем статус «Гарант продовольственной безопасности».

Местные товаропроизводители лидируют в стране по объемам производства продуктов питания: 1-е место по выпуску сыров и муки, по выпуску крупы – 2-е место, макаронных изделий – 3-е место, сливочного масла – 4-е место.

Алтайский край является профицитным регионом в плане обеспеченности продовольствием. И поэтому для Администрации Алтайского края и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности стоит гло-

бальная задача по популяризации, продвижению и расширению рынков сбыта алтайских продуктов.

В рамках краевой государственной программы «Здоровое питание населения Алтайского края» на 2013–2017 годы была разработана информационная кампания «Алтайские продукты: +100 к здоровью!», которая направлена на повышение лояльности к продукции алтайского производства, стимулирование потребительского спроса.

В проекте акцент был расставлен не только на том, чтобы свести продовольственную безопасность только к устранению голода и показать доступность продуктов питания, а в первую очередь сконцентрировать внимание на гастрономических особенностях производства: месте происхождения, традиционной технологии производства, экологичности и безопасности сырья.

В переводе с греческого «гастрономия» означает закон о заполнении желудка едой. В нашем случае – это наука о правильном питании. Именно гастрономические особенности легли в разработку данной рекламно-информационной кампании.

Целевая аудитория разделена на три категории: конечные потребители (сегмент b2c); представители бизнеса (сегмент b2b), это ритейлеры, HoReCa; органы исполнительной власти, ответственные за решение вопросов импортозамещения.

Одним из инструментов программы позиционирования являются гастрономические фестивали, проходящие в течение года в регионе, в рамках которых можно познакомиться со всем многообразием выпускаемой продукции. «Праздник хлеба», фестиваль «Дни алтайского сыра», ежегодный праздник «Медовый Спас на Алтае», фестиваль напитков «АлтайФест», ярмарка «День мясного гурмана» – данные рекламные продукты известны всем жителям Алтайского края, а также многим представителям российских регионов.

Event-мероприятия – это всегда яркий информационный повод. Подготовка к ним длится не менее полугода. Команда профессионалов продумывает все до малейших деталей. Для привлечения широкой аудитории генерируются яркие информационные поводы – не раз были поставлены гастрономические рекорды России: самая длинная сырная косичка (16 метров), самая большая головка сыра (721 кг), самый большой бутерброд с алтайским сыром (6 метров), самый большой коктейль «Мохито» (100 литров).

Летом 2014 г. Россия ограничила ввоз импортного продовольствия. Это благоприятно повлияло на работу предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края. Наш регион один из первых использовал данный запрет для решения своих задач.

Администрация края создала новый инструмент для продвижения и решения вопросов импортозамещения – Алтайскую торгово-продовольственную биржу деловых контактов «АлтайПродМаркет».

До этого ни одному из российских регионов не удавалось собрать такую представительную делегацию из ритейлеров – в Барнаул приехало более 40 торговых сетей со всей России и стран СНГ. В рамках деловой встречи было сформировано около 600 протоколов намерений, что в дальнейшем позволило увеличить объемы продаж алтайских продуктов на сумму свыше 3,5 млрд рублей ежемесячно.

Еще одним элементом программы стал региональный зонтичный бренд «Алтайские продукты», в Роспатенте заканчивается процедура регистрации знака. В настоящее время предприятия края активно используют графическое изображение в оформлении своей продукции. Вскоре зонтичный бренд «Алтайские продукты» должен стать своеобразным знаком качества местного продовольствия.

Особое внимание в информационной кампании уделено подрастающему поколению. Организационный комитет создал детскую компьютерную игру, в которой в доступной форме вместе с виртуальными героями ребята узнают о полезных продуктах – молоке и сыре, меде, облепиховой продукции, о пользе каш и о вреде фаст-фуда.

Новые знания помогут в дальнейшем выбрать продукцию для здорового и правильного питания.

Одним из самых масштабных издательских проектов года стала большая книга «Алтайская трапеза. Вкусные и полезные рецепты от жителей Алтайского края».

В работе по формированию сборника приняли участие жители всех районов Алтайского края. Более 400 рецептов были направлены в адрес редакции, в первую очередь это уникальные блюда для здорового питания, главной составляющей которых являются алтайские продукты.

В создании книги приняли участие как подрастающее поколение, так и почетные жители края, самой старейшей из авторов стала Мария Афанасьевна Егорова, которой в текущем году исполнится 104 года.

Данные элементы, которые описаны выше, являются лишь малой частью масштабного информационного проекта по продвижению алтайских продуктов.

За истекший год крупнейшие федеральные телевизионные гиганты «Первый канал», «Россия-1», «НТВ», «Рен-ТВ», «Russia Today» включили в эфирную сетку сюжеты об алтайских продуктах.

Результатом информационной кампании можно назвать активный рост объемов производства, а следовательно, и реализации продукции как на внутренние, так и внешние рынки. До 70% алтайских продуктов поставляются в регионы России, а доля местной продукции в супермаркетах Алтайского края превышает 40%.

Научный руководитель – к.и.н., доцент В.Н. Ильин

Перспективы развития рынка туризма в Алтайском крае – государственная и инвестиционная поддержка

А.М. Локтионова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Роль туризма в экономике края в последнее время неуклонно возрастает. Активное развитие туризм получает сегодня на территории 29 муниципальных районов и 5 городских округов.

В настоящее время в регионе функционирует 941 туристическое предприятие, из которых более 600 единиц – коллективные средства размещения и «зеленые» дома. Отдых туристов обеспечивают 237 гостиниц, 44 санаторно-курортных учреждения, 157 турбаз и организаций отдыха, 176 зеленых домов. В целом количество мест одновременного размещения в коллективных туристско-рекреационных и санаторно-оздоровительных, а также детских оздоровительных учреждениях составляет 46,2 тысяч, в том числе круглогодичных – 18,8 тысяч.¹

Реализацией турпутевок в Алтайском крае занимаются 250 туристических фирм, из них в статусе туроператора – 40.

Санаторно-курортный комплекс Алтайского края представлен 44 организациями, из которых 8 учреждений являются детскими санаторно-курортными организациями (5 детских санаториев, 1 санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия и 1 санаторный детский дом). Общее число мест одновременного размещения в санаторно-курортных учреждениях Алтайского края составляет 8,9 тыс. мест.

В настоящее время Алтайский край с учетом данных Федеральной службы государственной статистики занимает 9-е место в Российской Федерации по количеству мест размещения в санаторно-курортных организациях и 5-е место по количеству размещенных, а по числу койко-дней – показателю, косвенно характеризующему востребованность специализированных средств размещения, – регион занимает 5-е место в стране.

В разрезе регионов Сибирского федерального округа край лидирует по количеству мест в санаторно-курортных средствах размещения и числу размещенных в них отдыхающих.

¹ Предварительные итоги: Алтайский край в пятерке ведущих регионов России по количеству отдыхающих в санаторно-курортных учреждениях [Электронный ресурс]: URL: <http://www.altaregion.22.ru>.

Численность населения, воспользовавшегося санаторно-курортными услугами за 2014 г., составила 125,8 тыс. чел.

Инвестиции в основной капитал в отрасль за 2014 г. составили 967,9 млн руб.

В 2014 г. продолжилась работа по реализации в регионе мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», а также государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае на 2011–2016 годы» (Постановлением Администрации Алтайского края № 589 от 29.12.14 утверждена государственная программа Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» 2015–2020 г.). Среди приоритетных задач, стоящих перед Администрацией края – продолжение формирования таких крупных объектов туристской индустрии, как ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», игровой зоны «Сибирская монета», туристско-рекреационного кластера «Белокуриха», автотуристского кластера «Золотые ворота».

Положительным моментом, влияющим на развитие сферы туризма в регионе, является решение Координационного совета федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» о включении в перечень мероприятий данной программы инвестиционного проекта по созданию туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город».

В текущем году в регионе продолжилась работа по модернизации и развитию существующих объектов туристской индустрии края, а также вводу в эксплуатацию новых. Так, в регионе за период 2014 г. введено в эксплуатацию 25 средств размещения на территории 4 городов и 10 районов Алтайского края. Новые средства размещения открылись в городах Барнауле, Белокурихе, Бийске, Яровом, на территории Алтайского, Быстроистокского, Волчихинского, Заринского, Курьинского, Новичихинского, Панкрушихинского, Советского, Тюменцевского и Целинного районов. В 2014 г. была продолжена работа по дальнейшему развитию брендовых туристских маршрутов «Малое Золотое кольцо Алтая», «Большое Золотое кольцо Алтая», «Казачья подкова Алтая», а также сети маршрутов, связанных с минералогическим, гастрономическим, сельским, социальным туризмом.

В рамках продвижения туристского продукта Алтайского края на международном и российском рынках край принял участие в крупнейших туристических выставках «ITB» (г. Берлин), «Интурмаркет» (г. Москва), «МИТТ» (г. Москва), «АлтайТур, АлтайКурорт» (г. Белокуриха, ТРК «Сибирское подворье»), «ТУРСИБ» (г. Новосибирск), «Здравница» (г. Белокуриха), где широко был представлен туристско-рекреационный и инвестиционный потенциал Алтайского края, кроме того, в течение года были организованы ряд информационно-ознакомительных и пресс-туров с участием федеральных представителей турбизнеса и СМИ.

2014 г. был богат и на событийные мероприятия – это Международ-

ный туристский форум «VISIT ALTAI», который включил в себя много интересных мероприятий, в том числе праздник «Цветение маральника», открывший высокий летний туристский сезон. Знаковыми мероприятиями стали фестиваль «Сибирская масленица» и краевой фестиваль напитков «Алтайфест», проведенные на территории ТПК «Сибирское подворье», Всероссийский форум «Здравница» в г. Белокурихе, Межрегиональный фестиваль национальных культур «День России на «Бирюзовой Катуни», туристский фестиваль «Песчаная» в Смоленском районе, Всероссийский фестиваль «Шукшинские дни на Алтае» и XVI Всероссийский Шукшинский кинофестиваль, международный молодежный управленческий форум «Алтай Точки Роста» и II Молодежный форум Шанхайской организации сотрудничества по предпринимательству и приграничному сотрудничеству, Сибирский международный форум по оздоровительному и медицинскому туризму в г. Белокурихе, а также ставшие уже традиционными многочисленными фольклорные, фестивальные, спортивные мероприятия.

В 2014 г. Алтайский край был неоднократно отмечен ведущими премиями в области туристической индустрии на российском и международном уровне. Так, на Всероссийском форуме «Здравница» третий год подряд город-курорт Белокуриха был признан победителем в номинации «Лучший курорт федерального значения».

Высшей наградой Гран-при регионального этапа Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» удостоен проект «Праздник «Цветение Маральника» в номинации «Лучший проект по популяризации событийного туризма».

В текущем году наш регион стал финалистом в номинациях «Регион для путешествий по России» и «Проект года в сфере экотуризма» в самой престижной премии в области путешествий «Моя планета». По словам экспертов отрасли, это является свидетельством системной работы Алтайского края по развитию туристической сферы – строится инфраструктура и туристические объекты, реализуются крупные инвестиционные проекты. Сегодня созданы все необходимые условия для комфортного и безопасного путешествия по краю.

Научный руководитель – к.и.н., доцент В.Н. Ильин

Роль общественных формирований в управлении образовательным учреждением

Н.Г. Казакова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Особенностью современной ситуации в системе российского образования является переход от государственно-административного к государственно-общественному управлению образовательными организациями. Открытость образовательных организаций как способность улавливать и учитывать изменения внешней среды в целях собственного развития и прозрачность как важнейшее условие общественного участия в управлении стали ведущими ориентирами развития государственно-общественного управления в системе образования. Основная идея государственно-общественного управления образованием состоит в том, чтобы объединить усилия государства и общества в решении проблем образования, предоставить педагогам, родителям (законным представителям) больше прав и свобод в выборе содержания, форм и методов организации учебного процесса, а также в выборе образовательных учреждений.

Безусловно, государственно-общественная система управления рассматривается как процесс двухсторонний, но вместе с тем стороны не противопоставляются, а дополняют друг друга, образуя целостную систему социального управления.

Под государственным управлением понимается соблюдение органами управления государственных гарантий прав граждан России на образование независимо от расы, национальности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений.

Под общественным управлением в сфере образования понимается продуктивная деятельность представителей общественности (родители, активные и уважаемые граждане), заключающаяся в проявлении гражданской инициативы и социальной ответственности в управлении образовательной организацией. Общественные формирования должны влиять на выработку и реализацию стратегии жизнедеятельности организации, стать органом стратегического управления образовательным учреждением.

Принцип государственно-общественного управления образованием провозглашен в Законе Российской Федерации «Об образовании» от 29 де-

кабря 2012 г.¹ и конкретизируется пунктами 2 и 5 статьи 26. Закон гласит: Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями строится на принципах единоначалия и самоуправления. Формами самоуправления образовательного учреждения являются совет образовательного учреждения, попечительский совет, общее собрание, педагогический совет и другие формы. Порядок выборов органов самоуправления образовательного учреждения и их компетенция определяются уставом образовательного учреждения. Разграничение полномочий между советом образовательного учреждения и руководителем образовательного учреждения определяется уставом образовательного учреждения».

На уровне Закона Российской Федерации «Об образовании» каких-либо отличий между советом общеобразовательного учреждения, попечительским и управляющим советами не существует. Будет ли отличаться управляющий совет от совета ОУ, попечительского совета в функциях, объеме полномочий, способах формирования, организационной структуре – зависит только от того, как все эти признаки и свойства прописаны в уставе ОУ.

Таким образом, в структуру управления образовательным учреждением могут входить такие общественные формирования, как попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет, педагогический совет, общее собрание работников образовательной организации и др. В их состав входят работники учреждения, родители (законные представители) воспитанников, представители общественности, представитель учредителя. Кроме того, такие общественные формирования, как родительский комитет, наблюдательный совет могут контролировать отдельные фрагменты деятельности учебного заведения.

Закон РФ «Об образовании» позволяет, при согласии учредителя, создать в образовательной организации коллегиальный орган государственно-общественного управления, орган реального участия общества в управлении образовательным учреждением в целом. Такой коллегиальный орган может определять основные направления развития ОУ, содействовать созданию оптимальных условий и форм организации образовательного процесса, следить за соблюдением надлежащих условий обучения, воспитания, сохранения и укрепления здоровья обучающихся, контролировать целевое и рациональное расходование финансовых средств.

Рост общественных возможностей управления в системе образования призван обеспечить столь необходимую связь от «потребителя» – к «поставщику» образовательных услуг, однако нельзя не видеть, что в настоящее время почти все территориальные органы управления образованием, позиционируемые в качестве общественных, комплектуются такими

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.

«представителями», которые по существу никого кроме себя не представляют. Они отбираются и назначаются властными структурами, а не избираются общественностью, и, следовательно у них нет полномочий представлять ее в органах управления. Такие «представители общественности» в своих действиях подотчетны только тем лицам, которые их назначили в управленческие структуры. Возможно, здесь следовало бы на уровне нормативных актов зафиксировать, что представительство в государственно-общественных органах управления образованием может осуществляться исключительно лицами, уполномоченными на это общественностью. Только тогда «представители общественности» будут нести ответственность за результаты своей деятельности перед делегировавшими их коллективами¹.

Одной из причин невысокой эффективности работы общественных формирований является то, что они практически не привлекаются государственными и муниципальными административными структурами к решению задач модернизации образования.

Уже на ранних этапах демократизации управления образованием выявился и такой существенный недостаток общественных формирований, как недостаточная компетентность принимаемых ими решений. Этот недостаток не изжит и до настоящего времени. Возможно, необходима система специальной подготовки лиц, входящих в состав различного рода государственно-общественных органов управления образованием. Однако система образования сталкивается с тем, что широкая общественность вовсе не стремится участвовать в работе по модернизации образования или совершенствованию системы управления, не интересуется проблемами модернизации общеобразовательной и профессиональной школы, вопросами повышения качества образования. Родители заинтересованы лишь в том, чтобы обеспечить своим детям получение определенного уровня образования, по-прежнему ориентируясь на формальные признаки. При этом они, как правило, не могут определить уровень качества образования, которое получают их дети, и не видят необходимости вмешиваться в образовательный процесс².

Достаточно широко известно, что современные общественные органы управления образованием имеют очень небольшой вес. Такому положению дел способствует и «закрытость» деятельности существующих обще-

¹ Бочкарев В.И. Государственно-общественное управление образованием: каким ему быть? [Электронный ресурс] URL: http://www.portalus.ru/modules/shkola/rus_show_archives.php?subaction=showfull&id=1192107763&archive=1196815450&start_from=&ucat=&.

² Вавилов А.И. Организация государственно-общественного управления и публичность отчетности образовательных учреждений // Нормативные документы образовательного учреждения. 2011. № 4. С. 12-13.

ственных формирований, что помимо прочего просто не позволяет выявить степень их участия в управленческой деятельности¹.

Несмотря на все существующие трудности, хотелось бы отметить, что за последние годы все-таки происходит повышение статуса общественных формирований, участвующих в управлении образовательными организациями в силу их объективной роли в решении проблем образования.

Научный руководитель – к.псх.н., доцент Н.Г. Ломова

Ограничение роста стоимости коммунальных услуг для граждан (на примере Алтайского края в 2014–2015 гг.)

М.М. Кондратенко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В целях дополнительной защиты потребителей коммунальных услуг – населения с 2014 г. законодателем федерального уровня ограничивается не только рост тарифов на коммунальные услуги, но и увеличение совокупной платы граждан за коммунальные услуги.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² статьей 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации введено ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. №400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»³ утверждены Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за комму-

¹ Сайт Института развития государственно-общественного управления в образовании [Электронный ресурс] URL: <http://www.irgou.ru/>

² О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 417-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Российская газета. 2013. № 295.

³ О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации (вместе с «Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»): Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2014 г. № 400 (ред. от 13.03.2015) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 19. Ст. 2434.

нальные услуги в Российской Федерации (далее – Основы формирования индексов).

В соответствии с пунктом 10 Основ формирования индексов применение индексов по субъектам Российской Федерации должно обеспечивать изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце текущего года долгосрочного периода в среднем по субъекту по отношению к плате граждан за коммунальные услуги в декабре предшествующего календарного года в среднем по субъекту не более чем на установленную величину индекса по субъекту Российской Федерации. Устанавливаются данные показатели Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Основ формирования индексов высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) утверждаются предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях с учетом значений, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Механизм ограничения базируется на показателях инфляции, в том числе изменении ценовых показателей согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации. Также данный механизм учитывает дифференциацию в муниципальных образованиях по типу отопления, степени благоустройства домов по системам водоснабжения и водоотведения.

Установленные предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2014 и 2015 гг. в Алтайском крае рассчитаны, исходя из существующих на момент проведения расчетов типов благоустройства, набора оказываемых коммунальных услуг и предельного размера (при возможном росте) тарифов за коммунальные услуги по каждому муниципальному образованию края.

Необходимо отметить, что при подготовке к утверждению предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2015 г. расчет велся с учетом введения с 1 июля 2015 г. новых нормативов потребления по холодному, горячему водоснабжению и водоотведению в жилых помещениях и на общедомовые нужды для населения Алтайского края, утвержденных решением управления по тарифам от 19 ноября 2014 г. № 118, в связи с тем, что согласно п. 4 Основ формирования индексов изменение нормативов потребления коммунальных услуг учитывается при формировании предельных индексов в муниципальных образованиях.

Нормативно-правовые акты, регулирующие ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Алтайском крае:

1) Постановление Администрации Алтайского края от 30 мая 2014 г. № 261 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения

размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Алтайского края на 2014 и 2015–2018 годы»¹;

2) Указ Губернатора Алтайского края от 26 ноября 2014 г. № 162 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Алтайского края на 2014 и 2015–2018 годы»².

Индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 1 июля 2014 г. в среднем по Алтайскому краю составил 3,9%, размер предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по Алтайскому краю – 2%. Предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины среднего индекса по Алтайскому краю позволяет сформировать предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании по потребителю с наиболее невыгодным для потребителя (с точки зрения прироста платы за коммунальные услуги) набором коммунальных услуг. Таким образом, увеличение предельного (максимального) индекса изменения размера платы граждан в отдельных муниципальных образованиях Алтайского края было возможно до 5,9%. Данная величина означает, что если плата за весь набор коммунальных услуг в декабре прошлого года составила 3000 рублей, то с 1 июля платеж для населения не должен превысить 3177 рублей при неизменном наборе и объеме оказываемых коммунальных услуг.

Согласно действующему законодательству рост платы граждан за коммунальные услуги свыше установленного для муниципального образования предельного индекса возможен только по инициативе органа местного самоуправления либо по согласованию с органами местного самоуправления. В случае отсутствия согласования предельный индекс в данном муниципальном образовании корректируется, в том числе за счет предоставления адресных субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с пунктом 47 Основ формирования индексов была проведена процедура инициативного обращения органов трех муниципальных образований к губернатору Алтайского края об установлении предельных индексов, превышающих индекс по Алтайскому краю более чем на величину отклонения по Алтайскому краю в 2014 году.

Предельные индексы по муниципальным образованиям Алтайского края в 2014 г. были утверждены в количестве 673 индексов. В 269 муниципальных образованиях предельные индексы были утверждены в минимальном размере 3,9%, в 183 муниципальных образованиях – в размере от 4 до 5,8%, в 218 муниципальных образованиях предельные индексы ут-

¹ Сборник законодательства Алтайского края. 2014. № 217.

² Алтайская правда. 2014. № 250.

верждались в максимальном размере 5,9%. В трех муниципальных образованиях предельные индексы превышали индекс по Алтайскому краю более чем на величину отклонения по Алтайскому краю.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2014 г. № 2222-р были утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 г. и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2015–2018 г.¹

Согласно вышеуказанному Распоряжению индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 1 июля 2015 г. в среднем по Алтайскому краю составит 8,2%, размер предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по Алтайскому краю – 4,3%. Таким образом, увеличение предельного (максимального) индекса изменения размера платы граждан в отдельных муниципальных образованиях Алтайского края было возможно до 12,5%.

Указ губернатора Алтайского края от 26 ноября 2014 г. № 162 утвердил дифференцированные предельные (максимальные) индексы размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для муниципальных образований Алтайского края на 2014 и 2015–2018 гг. с уточняющими показателями в 2015 г.

В связи с увеличением роста тарифов на коммунальные услуги с 1 июля 2015 г. в ноябре 2014 г. проведена процедура инициативного обращения шести органов местного самоуправления к губернатору Алтайского края об установлении предельных индексов, превышающих индекс по Алтайскому краю более чем на величину отклонения по Алтайскому краю в 2015 г. Данные предложения были учтены в указе губернатора Алтайского края от 26 ноября 2014 г. № 162.

Из 669 муниципальных образований в 318 предельные индексы утверждены в минимальном размере 8,2% и в 345 – в максимальном размере 12,5%. В шести муниципальных образованиях предельные индексы превышают индекс по Алтайскому краю более чем на величину отклонения по Алтайскому краю.

Учитывая проводимую государственную политику в сфере тарифного регулирования, в дальнейшем ограничение роста тарифов на федеральном уровне будет прекращено и единственным механизмом сдерживания роста платы за коммунальные услуги станут предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Научный руководитель – д.и.н., профессор С.В. Цыб

¹ Собрание законодательства РФ. 2014. № 46. Ст. 6380.

Проблема становления института государственных закупок в России

А.А. Козменков

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Государство является важнейшим закупщиком продукции. Основной целью системы государственного заказа является эффективное обеспечение потребностей публично-правовых образований и созданных ими организаций в качественных товарах, работах и услугах, необходимых для выполнения органами власти своих государственных функций и обязанностей.

Как показывает мировой опыт, наиболее рациональным способом организации закупок для государственных нужд является осуществление закупок посредством проведения конкурсных торгов. Проводя закупки, государство оказывает воздействие на секторы экономики, способствует их развитию. Рынок государственных закупок является мощным рычагом регулирования экономических отношений.

Открытая и конкурентоспособная система проведения закупок является элементом рыночной экономики. Именно с развитием в экономике России рыночных отношений стали вновь возрождаться конкурентные способы проведения закупок.

В процессе исторического развития механизм государственных закупок претерпевал многочисленные изменения, отвечающие требованиям и реалиям той или иной эпохи. Многие положения нашли отражение в современных экономических условиях. Однако некоторые полезные разработки не были использованы современным законодателем, что в какой-то степени является упущением, поскольку накопившийся богатейший опыт в области управления правоотношений, связанных с государственными закупками, должен быть рационально использован на благо современного общества.

Принятие закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стало важнейшим шагом на пути становления системы государственных закупок. Впервые был полноценно закреплён комплексный и ориентированный на результат подход к публичным закупкам.

Актуальной является проблема неэкономного расходования бюджетных средств – зачастую закупаются дорогостоящие товары по необоснованно завышенным ценам. Необходимо принятие нормативного докумен-

та, который бы регулировал деятельность соответствующих государственных органов и устанавливал меры ответственности должностных лиц, принимающих решение о проведении закупок, не отвечающих общественным интересам.

Из проблемы неэкономного расходования бюджетных средств вытекает проблема определения начальной (максимальной) цены. Методика определения начальной (максимальной) цены контракта, принятая Приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 носит рекомендательный, а не нормативный характер. Особенно остро стоит вопрос установления цены контракта при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Следует разработать специальные виды методик для отдельных видов товаров, работ и услуг. Необходимо установить перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг (официальные сайты).

Участие в проведении государственных заказов недобросовестных участников порождает еще одну проблему. В целях обеспечения защиты имущественных интересов заказчиков необходимо законодательно установить минимальные квалификационные требования ко всем поставщикам продукции вне зависимости от способа размещения заказов.

Недобросовестные поставщики без особых проблем могут победить на торгах, если предлагают цены ниже рыночных или даже ниже себестоимости. Такие поставщики заинтересованы только в получении аванса без исполнения контракта. В связи с этим представляется важным введение института минимальной цены контракта (договора) в законодательство о размещении публичных заказов, а также разработка методики определения минимальной цены контракта (договора).

В настоящее время достаточно много положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» являются проблематичными и вызывают сомнения в возможности их реализации на практике. Некоторые нормы данного закона необходимо дополнить новыми положениями, некоторые – исключить совсем, некоторые нормы рассматриваемого закона и вовсе противоречат положениям Гражданского кодекса и не могут быть применены в принципе.

В целях совершенствования механизма государственных и муниципальных закупок следует усовершенствовать нормативно-правовую базу. Необходимо, чтобы законы опирались в большей степени на экономические категории, а не на административные.

Реформирование законодательства в указанном направлении, внедрение эффективного контроля бюджетных расходов обеспечит успешность административной реформы, вследствие этого напрямую зависит рост эффективности системы государственных закупок.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Поведенческие финансы

Я.В. Кузнецова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Поведенческие финансы – это течение, в рамках которого рассматривается синтез классических теорий и новых концепций анализа, моделирования и прогнозирования динамики рынка капитала, учитывающих непредсказуемые проявления иррациональности на фондовом рынке.

Свое развитие Behavioral Finance получили сравнительно недавно: первые эмпирические исследования появились в начале 1980-х гг., а первые теоретические работы, в которых предприняты попытки объяснить их лишь к середине 1990-х гг. Началом развития теории считается «Теория перспектив: анализ принятия решения в условиях риска», авторами которой являются Дэниэл Канеман и Амос Тверски (1979 г.).

Особенность направления исследования заключается в его междисциплинарном характере, позволяющем рассматривать инвестора и фондовый рынок во взаимосвязи с другими науками.

В основе большинства современных финансовых теорий и моделей лежит принцип о рациональном поведении участников рынка. Рациональное поведение подразумевает:

- использование участниками рынка релевантной и доступной для всех информации;
- применение одинаковых методов обработки и оценки данной информации;
- осознание участниками рынка своих целей, которые являются идентичными (если говорить об инвесторах, то речь идет о максимизации прибыли и минимизации расходов);
- в условиях неопределенности участники рынка поступают в соответствии с принципом максимизации ожидаемой полезности.

Однако множество проведенных исследований и наблюдений доказали, что в условиях риска или экономической неопределенности инвесторы принимают решения под влиянием сложившихся стереотипов, иллюзий восприятия, предвзятых мнений, ошибок в анализе информации и простых эмоций. Следовательно, их поведение на рынке не является рациональным. Данный факт ставит под сомнение эффективность и объективность многих современных экономических теорий и моделей поведения участников рынка.

Поведенческие финансы подвергают сомнению предположения о рациональном поведении участников рынка.

Допущениями поведенческих финансов являются:

- поведение субъекта финансово-экономической деятельности является сочетанием рациональных и иррациональных решений;
- форма и структура информации влияет на финансовое решение субъекта финансово-экономической деятельности;
- иррациональное поведение субъектов финансово-экономической деятельности влияет на процесс управления корпоративными финансами;
- иррациональное поведение субъектов финансово-экономической деятельности влияет на ценообразование финансовых ресурсов.

Обобщая результаты работ различных исследователей, можно заключить, что все субъективные факторы, определяющие нерациональное поведение участников рынка, можно разделить на две группы:

- факторы неверной оценки имеющейся информации;
- эмоциональные (психологические) факторы.

На практике обе группы факторов вызывают целый ряд так называемых эффектов, лежащих в основе нерациональных действий участников рынка в условиях неопределенности и риска. Можно выделить самые значимые из них:

иллюзия контроля – склонность к большему риску в ситуации кажущейся возможности влияния на исход операции;

эффект компетентности. Экономические субъекты склонны к большему риску в тех областях, где более компетентны, независимо от того, может ли их осведомленность и профессионализм каким-либо образом повлиять на вероятность того или иного исхода;

эффект информационного каскада. Подверженность экономических субъектов влиянию стороннего мнения;

эффект определенности. Предпочтение индивидами меньшего дохода, но «наверняка», большему доходу, но с некоторой меньшей вероятностью получения;

иллюзия значимости – подсознательное стремление экономического субъекта в процессе принятия финансовых решений выделить и использовать для анализа именно ту информацию, которая прямо или косвенно подтверждает ранее сложившееся у него мнение о каком-либо финансовом инструменте или субъекте финансовых отношений.

Одним из наиболее известных эффектов массовых действий экономических агентов является феномен стадного поведения. Стадное поведение является характеристикой, состоящей в стремлении физических лиц имитировать действия (рациональные или иррациональные) более широкой группы. При этом отсутствие таких действий или информации о них привело бы к другим решениям физического лица.

Примером стадного поведения могут послужить события 1990-х. В начале 90-х гг. была создана небезызвестная компания «МММ». Благодаря грамотному управлению психологией населения и абсолютному отсутствию финансовой грамотности простых людей, эта, можно смело сказать, афера столетия приобрела поистине огромные масштабы. Так же можно обратить внимание на события в конце 1990-х, когда венчурные капиталисты и частные инвесторы лихорадочно вкладывали огромные суммы денег в компании, связанные с Интернетом, хотя большинство из этих интернет-компаний не имели (на тот момент) финансово устойчивых бизнес-моделей. Движущей силой, которая, казалось, заставила этих инвесторов вложить свои деньги в такие неопределенные предприятия, была уверенность, основанная на наблюдениях поведения других инвесторов.

Или же совершенно недавний кризис на рынке наличной валюты в конце 2014 – начале 2015 гг., когда население в огромных количествах снимало денежную наличность со своих банковских счетов, приобретая валюту и создавая совершенно ничем неподтвержденные слухи о блокировке счетов и пластиковых банковских карточек, тем самым только усиливая эффект паники.

В связи с распространенностью и возможными катастрофическими последствиями эффекта стадного поведения экономисты пытаются разрабатывать рекомендации по противодействию этому эффекту. Как бы заманчиво ни было следить за новейшими тенденциями, инвестору, как правило, лучше оставаться в стороне от действий толпы. Просто потому, что все вкладываются в определенные инструменты, это необязательно означает, что их стратегия верна.

Критики поведенческого подхода, как правило, поддерживают гипотезу эффективного рынка (*Efficient Market Hypothesis*). Они утверждают, что теория поведенческих финансов скорее представляет собой набор аномалий, чем реальное направление финансовой науки, причем эти аномалии либо быстро вытесняются с рынка, либо объясняются строением рынка. Однако индивидуальные когнитивные искажения отличны от общественных искажений; первые могут быть усреднены самим рынком, тогда как последние способны создавать позитивные обратные связи, отклоняющие рынок все дальше от справедливой цены равновесия. Подобным образом, чтобы аномалия поведения нарушила рыночную эффективность, инвестор должен быть готов торговать вопреки аномалии, заработав при этом сверхприбыль.

Традиционно считается, что чистый эффект прибыли и убытка, связанных с каждым выбором, объединяются, чтобы представить общую оценку того, является ли выбор желательным. Ученые склонны использовать термин «полезность», чтобы описать удовлетворенность, и утверждают, что люди предпочитают варианты, которые максимизируют их выгоду.

Тем не менее исследования показали, что люди на самом деле не обрабатывают информацию таким рациональным способом. В 1979 г. Кане-

маном и Тверским была представлена идея, которая называется теорией перспектив, утверждающая, что люди ценят прибыль и убыток по-разному, таким образом, будут принимать решения относительно восприятия прибыли, а не восприятия потери. Таким образом, если человеку дали два равных способа на выбор – один выражается через возможные выгоды, а другой – через возможные потери, люди выбирают первое – даже когда они достигают того же экономического результата.

Теория перспектив может быть использована для объяснения довольно многих нелогичных финансовых решений. Например, есть люди, которые не хотят вкладывать свои деньги в банк, чтобы заработать проценты, или которые отказываются работать сверхурочно, потому что они не хотят платить больше налогов. Хотя эти люди будут получать финансовую выгоду от дополнительного дохода после уплаты налогов, теория перспектив предполагает, что выгоды (или полученная польза) от дополнительных денег недостаточны, чтобы преодолеть чувство потери, понесенное от уплаты налогов.

Таким образом, психология, состояние души, иллюзии, эмоции, ошибочное восприятие информации, убеждения и другие «иррациональные» факторы оказывают влияние на принятие решений агентами финансового рынка. Если последствия нерационального поведения человека будут сведены к минимуму или даже устранены с рынка, рынок будет более эффективным. Уменьшение этих эффектов может быть достигнуто путем интенсивных исследований и учета возможных проявлений нерациональности в финансовом поведении. Для этого концепции и реальные проявления поведенческих финансов должны быть изучены более глубоко, с учетом специфики национальных рынков.

Научный руководитель – к.э.н., доцент А.В. Разгон

Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы

А.П. Лунин

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

«России надо создавать лучшие условия для бизнеса и частных инвестиций, совершенствовать денежно-кредитную политику, управление экономикой». Однако «чтобы грамотно выстроить экономическую политику, надо иметь голову, но чтобы сохранить доверие граждан, надо еще иметь

и сердце». «Мы должны обеспечить высокие темпы роста, но делать это будем так, чтобы не накладывать чрезмерную нагрузку на плечи наших граждан»¹.

Право граждан России на социальную защиту является конституционным и закреплено в Конституции РФ (ст. 7, 39). В последние годы выделяются достаточно большие денежные средства на финансирование социальной политики, даже в условиях серьезного дефицита бюджета социальные расходы остаются приоритетными (рис. 1).

Реализация майских указов президента, требует увеличения бюджетных расходов на эти цели как на федеральном, так и на региональном уровнях. Более того, в условиях, когда федеральный бюджет подвергается оптимизации, на региональные бюджеты ложится дополнительная нагрузка. И здесь необходимо говорить не о сокращении, а об эффективности использования бюджетных ресурсов в области социальной политики.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в Алтайском крае является социальное обеспечение и социальное обслуживание населения. Главное управление Администрации Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (далее – Главалтайсоцзащита) является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области социальной поддержки населения Алтайского края и расходы на содержание осуществляются за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на финансирование органов исполнительной власти. Главалтайсоцзащита является учредителем и курирует деятельность краевых государственных бюджетных учреждений социального обслуживания, КАУ «МФЦ Алтайского края» и краевого государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт региональных медико-экологических проблем» (КГБУ НИИ РМЭП), которые в свою очередь являются юридическими лицами. В состав расходов на социальную политику включены ассигнования на содержание краевых бюджетных учреждений социального обслуживания (домов-интернатов для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатов, центров социальной помощи семье и детям, реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями, социальных приютов для детей и подростков, многофункционального центра и иных учреждений) (табл. 1).

¹ РОССИЯ 1 Трансляция «Прямой линии с Владимиром Путиным» 16.04.2015.

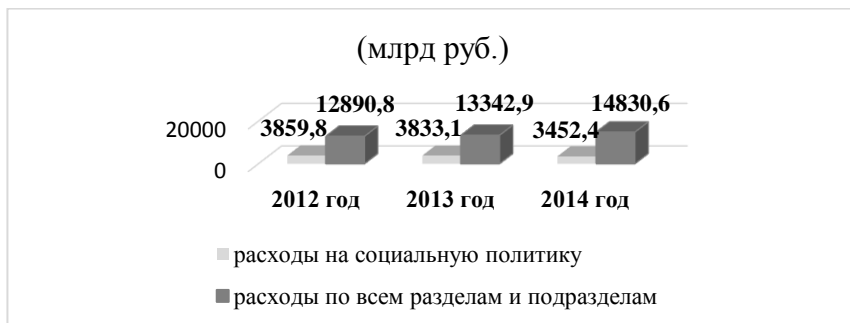


Рис. 1. Расходы федерального бюджета РФ¹

Таблица 1. – Структура расходов краевого бюджета на социальную политику (млн руб.)

	2012 год	2013 год	2014 год
Общие расходы	13755,4	14056,4	17760,5
Стационарные учреждения	1048,2	1118,2	1205,7
Нестационарные учреждения	691,9	843,9	894,2
МФЦ Алтайского края	43,2	49,9	171,4
НИИ РМЭП	10,6	10,5	10,7
Территориальные управления социальной защиты населения	429,6	480,5	486,0
Главное управление по социальным выплатам	117,1	145,2	189,0
Меры социальной поддержки жителей края	9437,7	10196,1	11078,9
Материальная помощь, газификация, летняя оздоровительная кампания, материальная помощь из средств ПФР	135,8	131,0	179,4
Краевая адресная инвестиционная программа	129,3	85,3	29,2
Денежные выплаты гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Алтайского края в результате паводка в мае-июне 2014 года			3048,9

¹ [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.info.minfin.ru/](http://www.info.minfin.ru/) (дата обращения 20.03.2015)

Необходимо отметить, что за анализируемый период (2012–2014 гг.), основную долю на содержание подведомственных краевых бюджетных учреждений социального обслуживания приходится на бюджетные средства (субсидия на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным заданием, с учетом расходов на содержание имущества, уплату налогов по данному имуществу (ст. 78.1 БК РФ)). Другая часть доходов бюджетных учреждений относится на поступления от иной приносящей доход деятельности (рис. 2).



Рис. 2. Динамика источников финансирования бюджетного учреждения КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко» и КГБСУСО «Барнаульский дом-интернат для престарелых и инвалидов (ветеранов войны и труда)» за 2012–2014 гг.¹

Анализ динамики расходов подведомственных учреждений показывает, что основная часть расходов бюджетов подведомственных учреждений направлена на текущие расходы: выплату заработной платы, увеличение стоимости материальных запасов, оплату коммунальных услуг. Расходы по выплате заработной платы подведомственных учреждений увеличиваются ежегодно благодаря необходимости исполнять «майские указы Президента». За 2012–2014 гг. по статьям расходов «Работы, услуги по содержанию имущества», «Прочие работы, услуги», «Увеличение стоимости материальных запасов» прослеживается неравномерная динамика, связанная с программно-целевым подходом в финансировании учреждений, что в свою очередь приводит к эффективности расходов бюджетных средств (табл. 2).

¹ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bus.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2015).

Таблица 2 – Динамика расходов КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко» и КГБСУСО «Барнаульский дом-интернат для престарелых и инвалидов (ветеранов войны и труда)» за 2012–2014 гг. (руб.)¹

Наименование	КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко»			КГБСУСО «Барнаульский дом-интернат для престарелых и инвалидов (ветеранов войны и труда)»		
	2012 год 17 779 041,45	2013 год 24 564 303,86	2014 год 21 472 018,99	2012 год 48 988 937,33	2013 год 59 415 399,44	2014 год 62 024 563,28
Оплата труда и начисление на выплаты по оплате труда, всего (ст. 210)	10739974,00	14321999,45	14838194,00	17673909,48	19399746,58	21385429,42
Услуги связи (ст. 221)	155 927,15	136 221,00	158 616,50	82553,39	115999,36	120000,00
Транспортные услуги (ст. 222)	7 115,2	38 893,1	44 847,00	4200,00	6600,00	7000,00
Коммунальные услуги (ст. 223)	1 352 006,17	1 312 124,65	1 298 094,9	6572093,89	6986151,49	7457161,22
Работы, услуги по содержанию имущества (ст. 225)	617 994,34	1 704 965,28	211 532,18	1095140,31	2801226,15	1816603,67
Прочие работы, услуги (ст. 226)	316 287,34	849 299,97	424 743,36	1351182,11	2256049,52	1031748,86
Прочие расходы (ст. 290)	1069448,02	1020376,17	678700,58	2968608,32	3087072,71	3118031,23
Увеличение стоимости основных средств (ст. 310)	662 705,52	1 485 795,00	525 794,25	2420329,68	1722518,65	1004542,03
Увеличение стоимости материальных запасов (ст. 340)	2857583,71	3694629,24	3291541,22	16820920,15	23040034,98	26084046,85

Необходимо обратить внимание, что эффективная социальная политика, нацеленная на результат, напрямую зависит от применяемых методов и механизмов финансирования.

При всей важности социальной политики, возникает вопрос, есть ли необходимость уменьшить объем расходов по этому направлению? Ответ однозначен: при дефиците как федеральных, так и региональных бюджетных ресурсов надо исключить расходы, которые не имеют эффективности ни социальной, ни экономической. Необходимо поставить акцент на адресном, клиентоориентированном подходе. Стационарное социальное обслуживание необходимо использовать как последнюю инстанцию в процессе социального обслуживания гражданина. Необходимо предпринимать меры по реорганизации, посредством укрупнения, учреждений социального об-

¹Отчеты о результатах деятельности КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко» и КГБСУСО «Барнаульский дом-интернат для престарелых и инвалидов (ветеранов войны и труда)» за 2012–2014 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bus.gov.ru/> (дата обращения 20.03.2015).

служивания для достижения эффективности управления, а также в целях расширения спектра оказываемых населению социальных услуг и их качества.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.Е. Фасенко

Республика Корея: проблемы и перспективы доступа на рынок

Н.А. Нефедова

ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»

На сегодняшний день Россия находится в достаточно сложной экономической ситуации. Стагнация экономики на фоне охлаждения отношений с Западом и введения режима экономических санкций порождает необходимость поиска новых источников экономического развития. В этих условиях особую актуальность приобретает усиление и расширение взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), в которых, по словам Президента Российской Федерации В.В. Путина, «набирают силу интеграционные процессы, где не смешивают политику и экономику, а наоборот снимают барьеры для торговли, для обмена технологиями и инвестициями, для свободного перемещения людей»¹. Республика Корея, как одна из самых развитых стран АТР, в этом смысле находится в ряду наиболее перспективных партнеров России.

Таким образом, задача данного исследования – выявление перспектив доступа российских компаний на рынок Республики Корея и основных проблем, препятствующих его получению.

Республика Корея – одна из крупнейших промышленных и финансовых стран мира, которая обладает рядом преимуществ для иностранных инвесторов:

1. Емкий внутренний рынок. При этом специалисты отмечают достаточно большое количество перспективных рынков сбыта с ненасыщенным спросом, таких как рынок металлургических изделий, биотехнологической, текстильной промышленности и так далее, что позволит российским компаниям найти свою нишу в данных отраслях.

2. Прозрачная и стабильная правовая система. По словам В.А. Ведяшкина, правовая система Республики Корея по степени своей прозрачности

¹Информационно-аналитический портал «Республика» [Электронный ресурс]. URL: <http://respublika-kz.info/en/news/doslovno/39501/>

в целом соответствует аналогичной системе большинства развитых стран¹. Благодаря стабильности законодательной системы отсутствует необходимость несения дополнительных временных и финансовых затрат на изучение и применения поправок в законы и изменений к ним.

3. Легкость ведения бизнеса. По итогам 2014 г. Республика Корея находится на пятом месте по легкости ведения бизнеса². Данный результат был получен в первую очередь за счет высоких показателей эффективности обеспечения международной торговли и исполнения контрактов, так как, несмотря на тот факт, что в данной стране в значительной мере развита промышленность, в том числе высокотехнологичная, ежегодный объем экспорта составляет практически половину ВВП. Все это свидетельствует о перспективности корейского рынка для иностранных компаний.

На настоящий момент по объему внешнеторгового оборота с Россией Республика Корея находится на третьем месте среди стран АТР (после КНР и Японии). Тем не менее имеется ряд отрицательных тенденций, связанный с тем, что большая часть оборота приходится преимущественно на небольшое количество крупных компаний. Это объясняется тем, что российский экспорт характеризуется сырьевой направленностью, в нем доминируют энергоресурсы, в первую очередь, нефть и нефтепродукты, а также металлы и изделия из них.

Структуру российского импорта, в свою очередь, формируют преимущественно машины, оборудование, транспортные средства, а также продукция химической промышленности.

Таким образом, средние и малые предприятия, а также часть крупных, не имеют доступа к корейскому рынку или на данном этапе не заинтересованы в его получении. Основная причина этого связана с существованием ряда проблем, возникающих при выходе иностранных компаний на корейский рынок:

1. Налогообложение. По сложности и объему обязательных для иностранных компаний отчислений система налогообложения Республики Корея находится на 25-м месте. Между Республикой Корея и Российской Федерацией действует конвенция об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы, что позволяет российским компаниям, действующим на корейском рынке напрямую, без посредника, уплачивать налоги на прибыль и доходы в соответствии с российским законодательством. Тем не менее Правительством Республика Корея, начиная с 2012 г. была выбрана политика протекционизма в отношении национальных экс-

¹ Ведяшкина В.А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности Республики Корея // Вестник томского государственного университета. 2013 г. № 1 (21). С. 127–131.

² Группа Всемирного банка. DOING BUSINESS [Электронный ресурс]. URL: <http://russian.doingbusiness.org/rankings>.

портеров, вследствие чего значительно выросли таможенные пошлины на многие виды товаров. В отличие от многих других стран (ЕС, США, Канада и т.д.) с Россией не было подписано соглашение о свободной торговле, вследствие чего пошлины взимаются в полном размере, что, в конечном итоге, снижает конкурентные преимущества российских компаний.

2. Финансовая система. Финансовое законодательство Республики Корея, несмотря на все предпринимаемые в последние годы Правительством меры, еще не достигло уровня развитых стран и требует определенных улучшений. Особенно это касается банковской системы – она находится всего на 36-м месте в общемировом рейтинге¹. Процедура выдачи кредитов для иностранных компаний значительно осложнена.

3. Регистрация собственности в Республике Корея для иностранных компаний – одна из самых сложных в мире, что создает существенные проблемы при создании компаниями собственных представительств на территории Республики Корея.

4. Коррупция. Достаточно высокий, выше, чем в большинстве стран ЕС, Японии и США, уровень коррупции повышает транзакционные издержки доступа на корейский рынок.

5. Языковые и культурные барьеры. Несмотря на то, что сегодня Республика Корея в значительной мере ориентируется на Запад в части культуры деловых отношений, многие традиционные ценности и отношения прочно сохраняют свое значение. Корейская модель ведения бизнеса во многом опирается на принципы конфуцианства, что затрудняет ее понимание иностранными партнерами. Таким образом, иностранным компаниям следует помнить про языковые и культурные барьеры, специфику проведения переговоров и заключения контрактов.

Таким образом, с одной стороны в сфере торгово-экономического сотрудничества Россия и Республика Корея обладают значительным неиспользованным потенциалом. С другой стороны, существует ряд недостатков, в том числе касающихся действующего финансового и налогового законодательства, которые препятствуют доступу российских компаний на корейский рынок и требуют разработки ряда мероприятий по их устранению.

Научный руководитель – к.э.н., доцент М.Н. Семиколенова

¹ Группа Всемирного банка. DOING BUSINESS...

О способах экономии домашних хозяйств на ипотечном кредите

О.В. Самойлова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Экономия домашнего хозяйства на ипотечном кредите возможна в первую очередь за счет взвешенного выбора оптимального варианта предложения ипотечного кредитования. Используя калькулятор ипотечных кредитов, физическому лицу следует выбрать наиболее дешевый заем на приобретение недвижимости. Данная операция не потребует больших временных и стоимостных затрат: заемщику необходимо ввести параметры кредита и получить список наиболее подходящих ему кредитов.

Как правило, при выборе варианта кредита заемщики ошибочно обращают внимание на процент, который предлагается банком. Это в корне неверно. Не всегда в этом случае конечная переплата будет минимальна. Как правило, минимальная ставка используется банками в целях привлечения новых клиентов. Именно поэтому значительную долю финансовой нагрузки они перекладывают на клиента через дополнительные комиссии¹.

Отдельным категориям граждан предоставляется возможность получения ипотечного кредита на льготных условиях. К данным категориям можно отнести молодые семьи, военных, пенсионеров и другие группы. Действительно, участие в специальных программах позволяет заемщику снизить стоимость ипотеки на величину до 40% ее стоимости.

Еще одним вариантом возможной экономии нам представляется погашение значительной части кредита средствами материнского капитала. После рождения в семье второго ребенка государство выдает сертификат на несколько сотен тысяч рублей. В 2014 г., например, его размер составил 429,4 тыс. рублей. Одним из законных направлений расходования данных средств может выступить внесение первоначального взноса при покупке жилья или направление денежных средств на погашение ипотеки в будущем. Однако спорным представляется сам вопрос рождения второго ребенка в семье, если преследуется лишь одна цель – погашение ипотечного кредита. Хотя оставим моральные аспекты проблемы за рамками данной статьи.

¹ Чинаев Т.В. Формирование Российской системы ипотечного кредитования и ее инфраструктуры: автореф. дис... канд. эконом. наук. Уфа, 2010. С. 15.

Несколько процентов от стоимости ипотеки можно сэкономить, самостоятельно выбирая нужные компании, услуги которых необходимы для заключения договора с банком. Для этого следует произвести оценку объекта недвижимости и застраховать его от повреждения и утраты. Как правило, банки сразу предлагают страховщиков и оценщиков, к которым лучше всего обратиться. Ради экономии своих средств следует проигнорировать их и выбрать другие предложения.

Необходимо помнить, что у каждого гражданина России существует право попросить у государства вернуть 13% от суммы, уплаченной за покупку квартиры. Однако установлен лимит возврата средств, равный 260 тыс. рублей. Для получения этих денег следует передать в налоговую инспекцию декларацию о доходах, представить справку 2-НДФЛ и платежные документы, подтверждающие покупку недвижимости. Полученными деньгами можно также частично погасить кредит¹.

Налоговый вычет можно получить и по стоимости жилья, и по процентам, выплаченным по ипотечному кредиту. Это два компонента «имущественного налогового вычета».

Наиболее сложным способом экономии на ипотечном кредите является его максимально быстрая оплата. Чем меньше срок займа, тем меньше денег попросит банк. Если излишки не так велики, то следует собирать их, разместив на пополняемом вкладе – так деньги будут постоянно увеличиваться в размерах. После окончания срока вклада необходимо отдать его в банк и тем самым сократить период выплат².

С учетом того, что ипотека оформляется на много лет, за это время ситуация на рынке меняется. В последнее время отмечается заметное снижение процентных ставок. Если был взят кредит, а спустя некоторое время он подешевел, то рациональным будет рефинансировать займ. Это означает, что необходимо взять новый кредит на более выгодных условиях и расплатиться им за невыгодный займ. Так вместо дорогого будет получен подешевевший кредит.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.А. Торгашова

¹ Павлодский Е. Залог и ипотека // Хозяйство и право. 2011. № 2. С. 17.

² Клочков И.И. Особенности ипотечного кредитования в России: тенденции его развития и зарубежный опыт: автореф. дис... канд. эконом. наук. М., 2009. С. 7.

Проблемы управления муниципальными закупками и пути их решения (на примере города Новоалтайска)

А.А. Прокопенко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) вступил в силу с 01.01.2014 г. По мнению ряда ученых, аналитиков, это принципиально новый законодательный акт в сфере государственных и муниципальных закупок.

Анализ практики применения Закона о контрактной системе на территории города Новоалтайска позволил выделить ряд проблем, с которыми сталкиваются муниципальные заказчики и муниципальные бюджетные учреждения города в процессе организации и осуществления закупок, касающихся кадровых, технических и нормативно-правовых вопросов.

Учитывая, что Законом о контрактной системе внесено множество нововведений, сотрудники контрактных служб, контрактные управляющие, не имеют достаточного опыта для проведения муниципальных закупок по новым правилам.

Сложности вызывает организация проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, планирование закупок, определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Значительно усложняет работу несовершенство и нестабильность функционирования официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Несмотря на установление в документациях по закупкам обеспечительных мер (обеспечение заявки и обеспечение исполнения контракта), включение в проекты контрактов мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта в виде уплаты штрафов и пеней, в размере, установленном законодательством Российской Федерации, по-прежнему актуальным является риск заключения контрактов с «недобросовестными» поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в результате определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами.

Мероприятия по совершенствованию системы муниципальных закупок должны затрагивать различные элементы и процедуры, используемые в системе, и предусматривать дальнейшее развитие законодательства в сфере закупок на основе мониторинга произведенных закупок; совершенствование практических средств, используемых при организации конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя); регулярное повышение квалификации работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов конкурсных, аукционных, котировочных комиссий в сфере закупок товаров, работ, услуг; оказание методической, методологической и информационной помощи муниципальным заказчикам и муниципальным бюджетным учреждениям по вопросам осуществления закупок.

Таким образом, управление закупками товаров, работ, услуг для муниципальных нужд содержит проблемы, препятствующие эффективной работе контрактной системы. Совершенствование системы управления муниципальными закупками должно заключаться в развитии нормативной базы, оптимизации структуры управления и основываться на анализе практики применения Закона о контрактной системе.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Форсайт-проектирование как инструмент развития региональных социально-экономических систем

И.В. Ретивых

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

В современных быстроменяющихся социально-политических, экономических и технологических условиях перед территориально-административными образованиями стоит задача обеспечения не только их эффективного функционирования, но и непрерывного развития.

Общепризнано, что современным инструментом развития регионов является стратегическое планирование и прогнозирование. В настоящее время в рамках данных управленческих функций даются ответы на следующие вопросы:

1. Каково положение экономики, социальной сферы региона на период разработки плана, какое место занимают хозяйствующие субъекты и население региона на федеральном рынке ресурсов, а также на рынках производства продукции и услуг?

2. Какой потенциал (природно-климатический, рекреационный, финансовый, материальный, интеллектуальный т.д.) имеется в распоряжении

органов региональной власти, населения и хозяйствующих субъектов региона?

3. Какие цели ставят региональные власти в области социального развития, и какие задачи должны быть решены в экономике региона для обеспечения материального и финансового базиса планируемых преобразований?

4. Каковы прогнозы развития региона на долгосрочную перспективу?

5. Какие законодательные инициативы и организационно-экономические мероприятия необходимо реализовать для обеспечения развития региона по желаемому сценарию?

6. Где, когда и сколько ресурсов нужно вложить, чтобы достичь поставленных целей и задач?

В основе современного стратегического планирования регионального развития лежит прогнозирование, основанное на анализе:

- тенденций текущего развития;
- имеющегося потенциала развития;
- возможностей и угроз для развития;
- перспектив развития.

Различные инструменты можно применять для этих целей: SWOT-анализ, PEST-анализ, сценарное прогнозирование и др.

При этом среди инструментов стратегического планирования пока еще очень редко используется такая управленческая технология как Форсайт.

Что же такое Форсайт?

Foresight в переводе с английского означает «взгляд в будущее».

Широко известно определение Форсайта, данное Беном Мартином: «Форсайт – это систематические попытки оценить долгосрочные перспективы науки, технологий, экономики и общества, чтобы определить стратегические направления исследований и новые технологии, способные принести наибольшие социально-экономические блага»¹.

Есть и другие определения данного понятия, анализ которых позволяет сделать вывод о том, что Форсайт – по сути, это управленческая технология, в основе которой не только экспертный прогноз тенденций и перспектив развития системы, но и формирование видения будущего развития этой системы.

В практике форсайт-проектирования используются различные методы прогнозирования, к наиболее продуктивным из них относят такие методы, как разработка сценариев, метод Дельфи, критические технологии, технологическая дорожная карта, экспертные панели и др.

Появление форсайт-исследований специалисты относят к 1950-м гг. Изначально форсайты разрабатывались для определения перспектив разви-

¹ Соколов А.В. Форсайт: взгляд в будущее // Форсайт. 2007. № 1. С. 8–15.

тия технологий впервые в США, позднее стали применяться в Японии, с 1980-х гг. – в Европе. В 1990-х гг. в Великобритании исследователи отошли от чисто технологического Форсайта и реализовали новые элементы – региональный Форсайт, Форсайт для малого и среднего бизнеса и «молодежный Форсайт»¹.

В настоящее время, как отмечают многие исследователи, Форсайт является мощным инструментом, применяющимся для различных социально-экономических целей, в том числе и для развития региональных социально-экономических систем.

С 1990-х гг. в Европе активно стали осуществляться форсайт-проекты городов, среди известных – Дублин, Барселона, Штутгарт; известны форсайт-проекты социального развития стран Великобритании, Австрии, Финляндии, Франции, ЮАР. Также были осуществлены форсайт-проекты в следующих регионах: Каталония (автономная область Испании), Лимузин (регион во Франции), Ломбардия (Италия), Уусимаа (Финляндия), Мидленс (Великобритания), Центральная Македония, Западно-венгерский регион, Баден-Вентемберг (Германия), Рейланд-Фальц (Германия) и др.².

В России форсайт-проектирование осуществляется с середины 1990-х гг. На уровне регионов форсайт-проекты социально-экономического развития разрабатывались и реализовывались в Республике Саха (Якутия), в Иркутской области, в Республике Башкортостан (в 2005 г.), на муниципальном уровне – в г. Киров, в 2013 г.

На основе форсайтов разрабатываются стратегии развития регионов, городов. В практике форсайт-проектирования используются различные методы прогнозирования, к наиболее продуктивным из них относят такие методы, как разработка сценариев, метод Дельфи, критические технологии, технологическая дорожная карта, экспертные панели и др.

Изучая опыт форсайтов социально-экономического развития территорий, можно отметить следующие: во-первых, в процессах проектирования использовался не один метод прогнозирования, а их комплекс; во-вторых, набор методов определялся с одной стороны целями проектирования, с другой – рядом ограничений (прежде всего финансовых и временных); в-третьих, отправной точкой форсайт-проектирования являлся анализ текущей ситуации развития.

Таким образом, Форсайт помогает в выборе стратегических альтернатив развития региона с учетом имеющихся возможностей.

¹ Крюков С.В. Форсайт: от прогноза к формированию будущего // TERRA ECONOMICUS. 2010. Т. 8. № 3. Ч. 2. С. 7–17. [Электронный ресурс]. URL: <http://sfedu.ru/evjur/data/2010/journal8.3.2.pdf>

² Крымова Э.И., Желтов В.В. Форсайт как технология политики городского развития // Вестник Кемеровского государственного университета. 2011. № 2.

Что же определяет эффективность Форсайта в отличие от широко используемого в настоящее время сценарного прогнозирования?

Во-первых, Форсайт представляет собой технологию формирования будущего. Это атрибут преактивного способа управления. Стратегия на основе Форсайта разрабатывается по принципу «от образа желаемого будущего, к настоящему и снова в будущее», тогда как прогноз предполагает движение «от настоящего к будущему», тем самым ограничивая перспективы развития имеющимися возможностями. Форсайт позволяет спроектировать будущее, а затем разработать пути его достижения.

Во-вторых, Форсайт позволяет учитывать в стратегии развития интересы различных слоев общества, тем самым делая ее более согласованной. Практика разработки Форсайтов свидетельствует о том, что в качестве экспертов выступают, как представители науки, так и представители деловых кругов региона, общественных организаций и властных структур, муниципальных образований, общественных движений, гражданских объединений и др. Их мнения, интересы и опыт находят свое отражение в суждениях о возможном состоянии будущего¹.

В-третьих, Форсайт способствует повышению активности участия населения в решении региональных проблем развития.

В-четвертых, Форсайт позволяет до минимума сократить сопротивление переменам, за счет вовлечения в процесс принятия решения различных слоев общества и учета их интересов.

В целом форсайт-проектирование – сложный и трудоемкий процесс. Но, несмотря на все трудности, региональным органам власти следует использовать данный инструмент при определении стратегии развития региона.

Научный руководитель – д.э.н., профессор И.В. Князева

¹ Форсайт региона: опыт Иркутской области Калюжнова Н.Я., Иркутск, Третьяк В.П., г. Москва. [Электронный ресурс]. URL. http://math.isu.ru/ru/chairs/economy/staff/publ/Kalyuzhnova_Tretiak_foresight_of_the_region_2007.pdf.

Проблемы надзорной и контрольной деятельности органов власти и пути их решения

Е.В. Чулимова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В рамках данной темы освещены основные проблемы контрольно-надзорной деятельности Территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю.

Здравоохранение – отрасль деятельности государства, целью которой является организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения, сохранение и повышение его уровня здоровья¹.

Здравоохранению всегда уделялось большое внимание как со стороны государства, так и со стороны общественности, на его развитие выделялись большие финансовые средства, но при этом качество медицинской помощи оставляло желать лучшего.

В связи с этим в России был создан Федеральный орган исполнительной власти по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) с целью контроля за исполнением законодательства в сфере здравоохранения на государственном уровне для того, чтобы иметь полную информацию о состоянии дел в субъекте по всем вопросам, находящимся в его компетенции. В субъектах РФ данные полномочия исполняют Территориальные органы (ТО) Росздравнадзора по субъектам РФ.

Структуру ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю составляют четыре отдела: организации контроля и надзора в сфере здравоохранения; контроля качества и безопасности медицинской деятельности; контроля и надзора за обращением лекарственных средств; административного, финансового, правового и кадрового обеспечения. Штатная численность сотрудников уполномоченных на исполнение контрольных мероприятий – 13 единиц, фактически – 11.

Согласно сведениям из единого реестра лицензий, на территории Алтайского края медицинскую деятельность осуществляют:

- 1157 организаций на 3071 объектах на основании 1183 лицензий (в том числе государственные организации – 392, муниципальные – 37, негосударственные – 728, включая индивидуальных предпринимателей – 212);

¹ Академик РАМН. Лисицын Ю.П. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.medkni-gaservis.ru>.

- фармацевтическую деятельность – 519 организаций на 2120 объектах (в том числе государственных – 117, муниципальных 18, негосударственных – 384, включая индивидуальных предпринимателей 176);

- деятельность по обороту наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений – 161 организация на 235 объектах (в том числе государственных – 138, муниципальных – 11, негосударственных – 12).

Специалисты службы наделены широкими полномочиями по исполнению 20 государственных функций по 44 направлениям контрольно-надзорных мероприятий. В их число входят полномочия по осуществлению контрольно-надзорной деятельности, по предупреждению и пресечению нарушений законодательства, по применению административных взысканий к лицам, виновным в нарушении нормативных правовых актов. Помимо исполнения государственных функций ТО выполняется ряд других контрольно-надзорных мероприятий по поручениям центрального аппарата.

Как и любая контролирующая организация, ТО Росздравнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий сталкивается с рядом объективных трудностей.

При сопоставлении количества вышеуказанных поднадзорных объектов и выполняемых полномочий с имеющимся кадровым составом вырисовывается основная проблема Территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю – острая нехватка специалистов. Основной причиной увольнения сотрудников является высокая умственная, физическая и эмоциональная нагрузка на фоне несоответствующего уровня оплаты труда. В условиях кадрового голода на оставшихся сотрудников ложится повышенный объем работы. При такой ситуации вероятность адекватного выполнения своих должностных обязанностей снижается, что недопустимо при выполнении контрольно-надзорных мероприятий.

Поскольку современная медицина базируется на колоссальном количестве информации в самых различных областях здравоохранения, для эффективного осуществления государственного контроля необходимо сотрудничество с достаточно большим количеством экспертов в самых разных областях медицины. В настоящее время появилась проблема привлечения внештатных экспертов, так как Федеральная служба по аккредитации не принимает заявления о предоставлении свидетельства об аккредитации, что не позволяет Территориальному органу проводить дальнейшую работу по привлечению физических лиц в качестве экспертов. Нового механизма по аккредитации экспертов не утверждено.

С 1 января 2014 г. вступили в силу изменения в КоАП и УК РФ¹, которые значительно расширили полномочия Росздравнадзора в части составления протоколов об административных правонарушениях, что привело к учащению случаев обжалований результатов проверок со стороны проверяемых объектов. При этом в организации не предусмотрена ставка постоянного юриста, а у специалистов ТО отсутствуют необходимые юридические знания.

Многие полномочия, возложенные на ТО Росздравнадзора, дублируются иными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В результате одна и та же организация может быть проверена по одному и тому же вопросу и за одно и то же нарушение неоднократно привлечена к административной ответственности разными федеральными и региональными ведомствами, что противоречит Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294².

Вышеперечисленные проблемы являются основными проблемами, которые мешают нормальному функционированию организации. Их решение способно повысить эффективность работы ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю и службы в целом.

В завершение хочется отметить, что, несмотря на имеющиеся трудности, возникающие в процессе деятельности организации, ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю входит в десятку лучших в стране и неоднократно награждается за высокие показатели контрольно-надзорной деятельности.

Научный руководитель – к.псх.н., доцент Н.Г. Ломова

¹ Интернет-ресурс бесплатной юридической помощи [Электронный ресурс]. URL: uristhome.ru.

² Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (Ч. 1). Ст. 6249.

Оценка факторов финансовой устойчивости в управлении предприятием (на примере Рубцовского филиала ОАО «Алтайвагон»)

Ю.В. Щербань

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Органы государственной власти в настоящее время нуждаются в результативной методике диагностики факторов устойчивости предприятия, учитывающей отраслевую принадлежность субъектов хозяйствования, перспектив инновационной деятельности и особенностей турбулентной среды, что позволяет принять обоснованное решение о направлениях развития территориально-производственных комплексов. Этим и определяется актуальность темы нашего исследования. Финансовая стратегия – это набор правил, выполнение которых обеспечивает достижение независимости от внешних источников финансирования и высокую платежеспособность предприятия. Финансовая стратегия при высоком коэффициенте финансовой устойчивости предполагает мероприятия, направленные на повышение инвестиционной привлекательности предприятия.

Наиболее важным механизмом, позволяющим руководящему аппарату осуществлять эффективное экономическое и социальное управление финансово-хозяйственной деятельностью предприятия, является бюджет доходов и расходов предприятия. Бюджет доходов и расходов позволяет оценить эффективность хозяйственной деятельности, проанализировать и определить резервы формирования и увеличения прибыли, установить лимиты расходов. От того, насколько он корректно и достоверно сформирован, зависит правильное принятие управленческих решений и ведение продуктивной деятельности предприятия в целом.

Рубцовский филиал Открытого акционерного общества «Алтайвагон» создан на базе Рубцовского завода запасных частей в 2002 г. На сегодняшний день предприятие выпускает более 55 наименований отливок мелкого, среднего и крупного вагонного литья. Производственная мощность предприятия рассчитана на выпуск 55 000 тонн литья в год. За 2014 г. заводом выпущено 53 840 тонн литья. Численность работников составляет 2777 человек. На предприятии развита социальная сфера: создан детский сад для детей сотрудников, работает две столовых на территории предприятия, в собственность завода приобретена база отдыха для сотрудников в лесной зоне на берегу озера. На предприятии действует профсоюзная организа-

ция. Сотрудники имеют полный социальный пакет. На сегодняшний день в городе Рубцовске наш завод является градообразующим предприятием.

Формирование бюджета заключается в составлении и сбалансированности доходной и расходной частей бюджета. Основная проблема формирования доходной части предприятия – высокая конкуренция на рынке сбыта и монополизация государственных заказов по производству железнодорожного подвижного состава. Помимо конкурирующих фирм российских производителей в последнее время очень активно входят на рынок зарубежные производители железнодорожного литья, что негативно сказывается на деятельности российских производителей.

Проблема формирования расходной части бюджета – нестабильность на сырьевом и финансовом рынках. Постоянное повышение цен, наряду с не всегда удовлетворяющим качеством сырья и материалов, несомненно, затрудняет ритмичную работу предприятия-производителя.

Отсутствие на рынке рабочих профессий, удовлетворяющих требованиям надзорных органов также вызывает трудности в обеспечении квалифицированным кадровым составом предприятия. В результате работодатель несет дополнительные расходы по обучению, сертификации и ресертификации различных специфических профессий, например: дефектоскопист лаборатории неразрушающего контроля, нормировщик отдела организации труда и заработной платы, станочники, сталевары и т.д.

Сегодня предприятие имеет неустойчивое финансовое положение: наличие дебиторской задолженности на уровне 480 млн руб., величина запасов товарно-материальных ценностей составляет 316 млн руб., наличие на складе готовой продукции на 136 млн руб., на уровне 76 млн руб. у предприятия незавершенное производство.

Пути решения.

На государственном уровне:

- регулирование количества производителей железнодорожной техники со стороны государственных органов путем введения дополнительных и ужесточения существующих требований при выдаче сертификата производимой продукции;
- введение ограничения на эксплуатацию продукции железнодорожного литья зарубежных производителей на территории Российской Федерации с целью повышения эффективности работы отечественных производителей;
- расширение полномочий антимонопольной службы на рынке сырья и материалов металлургического сектора с целью приведения соответствия цены и качества материалов;
- создание центров подготовки кадрового персонала.

Внутри предприятия:

- повышение качества производимой продукции;

- привлечение консалтинговых фирм и вузов;
- максимальное удовлетворение потребностей потребителя путем применения и развития сверхсовременного оборудования и технологий;
- расширение номенклатуры производимой продукции с выходом на новые рынки сбыта;
- повышение эффективности использования собственного капитала (сокращение дебиторской задолженности, снижение запасов путем реализации неиспользуемого оборудования и материалов до нормативного значения 186 млн руб., сокращение плана закупок);
- получение льготных кредитов по федеральным и региональным отраслевым и комплексным программам развития;
- получение льгот по возмещению банковской процентной ставки по инвестиционным кредитам;
- использование льгот по налогу на имущество при использовании лизинговых схем;
- оптимизация расходов по всем статьям бюджета (сокращение норм расхода на электрическую энергию, топливо, основных и вспомогательных материалов не менее 10% от существующего показателя);
- введение системы аттестации и подтверждения квалификационного уровня руководителей высшего и среднего звена;
- автоматизация на всех уровнях и направлениях деятельности предприятия с целью исключения влияния человеческого фактора (повышение достоверности получаемой информации и повышение качества выпускаемой продукции).

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Актуальные проблемы информационной политики и их решения: региональный аспект

И.Т. Ханипова

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС

На современном этапе государственное управление уже не может существовать в отрыве от информации. Повышение эффективности государственного управления напрямую зависит от эффективности проведения государственной информационной политики, которая в свою очередь, с одной стороны, открывает новые возможности в реализации целей регулярного информирования населения органами власти о политической и соци-

ально-экономической сферах страны¹, а с другой стороны, в более широком смысле, становится катализатором формирования демократического открытого информационного общества и, более того, создает удобный и доступный канал коммуникации населения и государства.

Обратимся к актуальным проблемам информационной политики, характерных для всех органов исполнительной власти. Данные проблемы были выделены в рамках исследовательской работы автора, а также выявлены при анализе нормативно-правовых актов и специализированной литературы.

1. Информационные сообщения идут по каналам, которые являются стандартными для органов исполнительной власти – телевидение, печатные СМИ, радио. Новые каналы, востребованные в основном молодой целевой аудиторией, не задействованы – социальные сети, блоги, электронные СМИ. Однако российское информационное законодательство только еще движется в сторону урегулирования отношений в виртуальном пространстве, что не дает возможности и полномочий органам исполнительной власти задействовать данное пространство. Однако данная проблема может решаться путем инициативы первых лиц регионов, которые бы вменил как специальный проект создание таких каналов. Локомотивом в данной сфере является Московская область, которая задействует социальные сети и блоги в своей политике.

2. Отсутствие налаженного канала коммуникации между органами исполнительной власти и населения. Определенно данная проблема является следствием не только информационной политики, но и ряда факторов как отсутствие гражданской активности, отсутствия концепции информационной политики и стандартов предоставления информации разным целевым группам.

3. Доступность предоставления информации, наглядность, соответствие информационному запросу общества. Например, информационная повестка Администрации губернатора Свердловской области не соответствует ожиданиям жителей Свердловской области. Ниже в таблице приведены информационные запросы населения и темы, составляющие медиапоступку Администрации губернатора.

¹ Ветрова Е.Н. Государственная информационная политика как фактор повышения эффективности государственного управления: современное состояние и приоритеты совершенствования : Дис. ... канд. полит. наук. Орел, 2014. С. 12.

Таблица 7

Сравнение информационной повестки Администрации губернатора СО
и информационных запросов жителей Свердловской Области

Топ-10 тем информационной повестки Администрации губернатора СО	Топ-10 информационных запросов жителей СО
Развитие промышленности	Низкое качество медицинской помощи
Развитие выставочной деятельности: ЭКСПО-2020, ИННОПРОМ	Алкоголизм и наркомания
Поддержка спорта	Коррупция во власти и правоохранительных органах
Общественная безопасность	Завышенные цены на строительство и покупку жилья (отсутствие возможности улучшить жилищные условия)
Патриотизм, ветераны	Плохое состояние экологии
Общее социально-экономическое развитие области	Низкий уровень заработной платы
Международные форумы	Низкий размер пенсий
Наука и высшее образование	Нехватка автостоянок в городе, их дороговизна и не обустроенность
Культура и СМИ	Неблагоустроенность дворов и детских площадок
Дипломатия	Состояние и качество ремонта дорог

Таким образом, мы видим, что население интересуется больше деятельностью в сферах социального, жилищного обеспечения, актуальными проблемами здравоохранения, экологическими проблемами, тогда как информационная повестка губернатора состоит из других несовпадающих тем. Соответственно, население не интересуется деятельностью Администрации губернатора. Также исследование, проведенное автором, показало, что жители нечасто заходят на официальные сайты Правительства РФ и Администрации губернатора, так как им не интересна информация, которую предоставляют органы.

Для выявления ниже предложенных решений были изучены мировые практики, успешные практики регионов, методики коммерческих структур и бизнеса.

Хотелось бы уделить особое внимание перспективам использования виртуального пространства для целей информационной политики. Сегодня Интернет как средство массовой коммуникации достиг такого уровня развития и воздействия на общественную жизнь, который, на наш взгляд, требует государственного вмешательства в виде принятия законов, регули-

рующих деятельность, связанную с распространением новых технологий. Государство уже предприняло меры, ограничивающие блогерство и распространение антисоциальной информации. Однако пока не будет сформировано правовое поле виртуального пространства, органы исполнительной власти не смогут реализовывать информационную политику, так как не будет возможности закрепления задачи информационного воздействия через виртуальное пространство как полномочие органа. Поэтому в настоящее время при несформированной нормативно-правовой базе информационную политику в виртуальном пространстве возможно осуществлять через определенные проекты.

Говоря о проблеме выстраивания эффективных каналов коммуникации органов исполнительной власти и населения, можно обратиться к опыту коммерческих структур и бизнеса. Кроме стандартных каналов, таких как электронная почта, личный прием, «горячие линии», они используют возможность получения обратной связи от населения путем сайтов, которые предлагают возможность клиентам написать отзыв о компании. Решением проблемы отсутствия канала коммуникации по работе органа исполнительной власти может стать сайт или приложение для отзывов, заметок, комментариев населения области органов власти по аналогии с существующими систем типа «Flamp» (<http://ekaterinburg.flamp.ru/>) для коммерческих организаций.

Привлечение внимания населения к целевым программам, их маркетинг и повышение активности гражданского общества в реализации программ и отдельных проектов тоже является задачей информационной политики, которой регионы не оказывают должного внимания. Решением для информационной политики в данной сфере может стать проект краудсорсинговой и краудфайдинговой платформы. Данная платформа может иметь название «Помоги своему городу и региону» и своей целью – освещение проектов и целевых программ области, в которых люди могут принять участие. Примером такой площадки, действующей и действительно собирающей деньги и ресурсы на реализацию разных проектов, может быть «Boomstarter» (<http://boomstarter.ru/>).

Еще одним элементом совершенствования информационной политики регионов может быть проект в сфере открытости данных. В мировых практиках давно используется принцип повторного использования данных органов исполнительной власти для иных целей, чем это предполагалась при сборе данных. Целью предлагаемого проекта является предоставление гражданам данных из информационных систем и баз данных органов исполнительной власти регионов, касающихся вопросов общественного значения. Для создания медиа-повестки, соответствующей информационному запросу общества, можно выделить новое полномочие в сфере реализации информационной политики – информационная поддержка гражданских инициатив. Данное полномочие не только положительно повлияет на соз-

дание активного гражданского общества, но и привлечет внимание к созданным официальным каналам распространения информационных сообщений о деятельности органов исполнительной власти. Каждый орган исполнительной власти будет обязан информационно поддерживать гражданские инициативы в своей сфере деятельности через официальный сайт. Таким образом, не затрачивая много ресурсов, мы сможем улучшить имидж органов власти, повысить интерес к официальным каналам предоставления информации, стимулировать активность гражданского общества.

Научный руководитель – д.с.н., профессор Н.Б. Костина

Секция «Общее и особенное в развитии мировой и российской экономики»

Государственная финансовая поддержка малого бизнеса: состояние и перспективы

В.А. Александрова

ФГБОУ ВПО

«Алтайский государственный аграрный университет»

В настоящее время в экономике России источником роста эффективности производства, насыщения рынка необходимыми товарами, услугами и повышения уровня жизни населения является развитие малого бизнеса.

Малый бизнес обеспечивает необходимую мобильность в условиях рынка, создает глубокую специализацию и кооперацию, без которых немислима его высокая эффективность. Он способен не только быстро заполнять ниши, образующиеся в потребительской сфере, но и сравнительно быстро окупаться, создавать атмосферу конкуренции, без чего рыночная экономика невозможна. Как показывает мировая практика, именно малые предприятия позволяют в кратчайшие сроки осуществить структурную перестройку экономик¹.

Предприятия малого бизнеса являются гибкой и динамичной формой реализации предпринимательской деятельности, позволяющей свободно выразить деловой и творческий потенциал, иметь определенные заработки для достойного образа жизни. Создание подобных предприятий способствует обеспечению занятости населения, увеличению на рынке товарной массы и потребительских услуг. Предприятия малого бизнеса порождают здоровую конкуренцию, всестороннее регулируют экономику, противодействуют монополизму крупных фирм. Малые предприятия оживляют инвестиционную деятельность, поскольку перелив ресурсов в сферу малой экономики влечет за собой кардинальные перемены во всей структуре хозяйственного оборота. Наиболее существенным образом они связаны с возникновением региональной экономики как единого комплекса работающих в основном на местный рынок промышленных и сельскохозяйственных производств.

Малый бизнес способен быстро реагировать на изменение спроса. Небольшие размеры малых предприятий, их технологическая, управленческая гибкость позволяют чутко и своевременно отвечать на изменяющуюся конъюнктуру рынка путем быстрого восприятия технических новинок,

¹ Лапуста М.Г. Предпринимательство. М.: ИНФРА-М, 2013. С. 28–29.

перестройки номенклатуры и ассортимента продукции. Узкая специализация на определенном сегменте рынка товаров и услуг, отсутствие управленческих иерархий, возможность начать дело с относительно небольшим стартовым капиталом – все эти черты малого бизнеса также являются его достоинствами, повышающими его устойчивость на внутреннем рынке.

Однако малый бизнес имеет также и определенные недостатки. Так, относительно небольшой капитал сужает рамки производства, ограничивает возможность применения дополнительных ресурсов. Это ведет также к определенной экономической неустойчивости малых предприятий, способствует их банкротству и разорению¹.

Поэтому перечисленное выше требует разработки государственной поддержки малого предпринимательства в масштабе всей страны и на региональном уровне в качестве серьезного шага к экономическому и социальному процветанию общества.

Важно и то, что в условиях активных трансформационных процессов в обществе и экономике практика государственной поддержки малого предпринимательства должна постоянно развиваться и совершенствоваться, отражая собой как новые тенденции и потребности развития самих малых предприятий, так и все более зрелый, сложившийся характер самой рыночной системы хозяйствования и интегрированных в нее рычагов государственного регулирования².

Согласно данным Росстата и Федеральной налоговой службы России, по состоянию на 1 января 2014 года в стране зарегистрировано более 6 млн субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП), в которых занято около 18 млн человек, что составляет четверть всех занятых – почти 20% ВВП. Тем не менее Минэкономразвития России отмечает, что данные показатели существенно ниже, чем в других странах с сопоставимым уровнем развития, и более того – они ухудшаются. Снижается доля малого и среднего бизнеса в кредитном портфеле российских банков, уменьшается количество самих предприятий и работников, занятых на них. Более 500 тыс. индивидуальных предпринимателей (12% их общего числа) прекратили свою деятельность из-за повышения взносов на обязательное пенсионное страхование³.

В связи с этим Правительство РФ на данный момент рассматривает ряд возможных мер дополнительной поддержки СМСП (преимущественно финансовой), которые могут быть реализованы в 2014–2018 гг.

1. Пониженный тариф страховых взносов во внебюджетные фонды на уровне 20% (20% – ПФР, 0% – ФСС, 0% – ФФОМС) может быть сохранен до 2018 г. включительно. Данная норма касается в основ-

¹ Серегин А.С. Эффективность малого бизнеса. М.: Экономистъ, 2012. С. 85-97.

² Лапуста М.Г. Указ. соч.

³ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru>.

ном субъектов малого предпринимательства, применяющих УСН и осуществляющих деятельность в производственной и социальной сферах. Также она затрагивает социально ориентированные некоммерческие организации, благотворительные организации и аптеки, применяющих специальные режимы.

2. Для впервые зарегистрированных малых предприятий могут быть введены налоговые каникулы. Инициатива введения двухлетних налоговых каникул для начинающих предпринимателей была озвучена представителями «Деловой России» и «Опоры России» в ходе встречи Президента РФ Владимира Путина с российскими предпринимателями еще 23 мая 2013 г. В связи с этим главой государства было дано поручение Правительству РФ проработать данный вопрос. Позднее данная мера была принята.

3. Планируется создание федерального гарантийного фонда поддержки малых и средних предприятий. Стоит отметить, что на данный момент одной из мер финансовой поддержки СМСП является предоставление государственных и муниципальных гарантий по их обязательствам за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов соответственно (ст. 17 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Такая мера поддержки обусловлена тем, что СМСП не имеют надежной залоговой базы и сами по себе являются более нестабильными с финансовой точки зрения, нежели крупный бизнес. Гарантии в свою очередь позволяют обеспечить равный доступ СМСП к кредитным ресурсам.

По данным Минэкономразвития России, региональные гарантийные фонды созданы практически во всех субъектах РФ. Под их поручительство за последние шесть лет предоставлено свыше 200 млрд руб. кредитов. Вознаграждение фонда в среднем составляет 2% от суммы поручительства.

Для развития данной формы поддержки Правительство РФ планирует создание федерального гарантийного фонда – небанковской кредитной организации. Регулировать и контролировать ее деятельность будет Банк России. Федеральный гарантийный фонд должен получить право выдавать контргарантии региональным гарантийным фондам, чтобы они могли расширить свои лимиты поручительства, а также прямые гарантии предпринимателям. Минэкономразвития России рассчитывает, что в результате доля кредитов для СМСП, обеспеченных гарантиями, может увеличиться с 2 до 5%. На капитализацию федерального гарантийного фонда предусмотрено 30 млрд руб. в 2014–2015 гг.¹

¹ О государственной поддержке малого бизнеса в 2014 году [Электронный ресурс]. URL: <http://moyafirma.com/gosudarstvennaya-podderzhka-malogo-biznesa-na-chno-rasschityvat-316.html>

4. Рассматривается вопрос о введении специального налогового режима для самозанятых граждан. По замыслу Минэкономразвития России граждане, которые не готовы регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, смогут приобрести специальный патент для самозанятых граждан и работать на его основе. Планируется, что это будет самая простая форма осуществления предпринимательской деятельности, исключая необходимость ведения бухгалтерии, книги доходов и расходов, соблюдения требований к кассовым аппаратам и помещениям. Она призвана создать предпринимателям комфортные условия без избыточного налогового администрирования.

Минэкономразвития России исходит из того, что данный налоговый режим будет удобен для граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность временно или нерегулярно, а также совмещающих предпринимательскую деятельность со своей основной трудовой деятельностью. При этом планируется, что патент можно будет получать и на длительный период. Данная мера должна обеспечить приход в экономику предпринимателей, работающих на данный момент в теневом ее секторе, доходы которых не учитываются.

5. Обсуждается ряд мер по развитию фондирования кредитных организаций и секьюритизация кредитов, предоставленных СМСП. Правительство РФ рассматривает возможность размещения для этих целей средств Фонда национального благосостояния в сумме 100 млрд руб. в депозиты Внешэкономбанка. Далее банкам и другим кредитным организациям будет предоставляться фондирование по цене «инфляция плюс 1%» для целей долгосрочного кредитования СМСП. Планируется, что при такой схеме стоимость кредита для СМСП не превысит 10%, а длительность кредита составит до 10 лет. По замыслу Минэкономразвития России это будет способствовать, в частности, увеличению примерно на 50% объема инвестиционных проектов среднего бизнеса. При этом планируется, что такие кредиты будут предоставляться только СМСП, работающим в производственной сфере.

Таким образом, на сегодняшний день действуют следующие программы государственной поддержки малого и среднего бизнеса:

- денежные субсидии (58800 тыс. руб. от центра занятости и другие);
- с 2013 г. появилась новая субсидия от департаментов инвестиций и предпринимательства, администраций;
- субсидия в размере 70% от затрат на бизнес, но не более 300000 руб.;
- обучение (на безвозмездной основе или с частичным покрытием расходов);
- стажировки;

- льготный лизинг;
- бизнес-инкубаторы (возможность снять хороший офис за символическую плату);
- льготный/бесплатный аутсорсинг (внешнее бухгалтерское и/или юридическое обслуживание);
- льготное/бесплатное участия в выставках и ярмарках.

На территории Алтайского края также существует государственная финансовая поддержка малого бизнеса. Наиболее востребованными в последние годы инструментами финансовой помощи являются поручительства Алтайский гарантированный фонд, микрокредиты Алтайского фонда микрозаймов, гранты начинающим предпринимателям для открытия собственного бизнеса, субсидии, предоставляемые СМСП, занятым в реальном секторе экономики и в сфере услуг. Наиболее эффективным является предоставление СМСП различного рода субсидий на погашение издержек, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, предоставление грантов для начинающих субъектов предпринимательства.

Реализация потенциала развития малого и среднего предпринимательства Алтайского края невозможна без участия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательства конкретных городов и районов. В 2014–2020 гг. планируется продолжить реализацию мероприятия по софинансированию муниципальных целевых программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Распределение субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований будет осуществляться в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 09.08.2011 № 437 «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поддержки мероприятий муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства»¹.

Подводя итоги, необходимо отметить, что развитие рыночных отношений в экономике России невозможно без развития малого бизнеса. Это объясняется тем, что малое предпринимательство имеет свои особенности, одна из которых – возможность быстрого реагирования на изменения конъюнктуры рынка, открытие новых видов товаров и услуг, а отсюда возможность в короткие сроки окупать капитал, переключая его с одного производства на другое, внедряясь в новые сферы деятельности.

Другая особенность малых предприятий – издержки производства и обращения, которые, как правило, выше, чем у крупных. Малые предприятия нуждаются, особенно на начальном этапе, в льготах при создании и функционировании и других мерах государственной поддержки.

¹ [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/54103668/75474390/>.

Малое предпринимательство в России является не только необходимым звеном в создании рыночной экономики, но и наиболее существенным элементом в социальном преобразовании общества, так как в значительной степени служит созданию среднего класса, обеспечивающего политическую стабильность и демократическое развитие общества.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.И. Глотова

Анализ и оценка кредитоспособности клиентов коммерческого банка (на примере Алтайского отделения № 8644 ОАО «Сбербанк России»)

К.В. Бокий

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Кредитоспособность – это оценка финансового и нефинансового состояния заемщика, которое позволяет ему предоставить банку-кредитору гарантии о способности полностью и своевременно погасить кредит.

Одним из самых важных этапов кредитования заемщика является оценка его кредитоспособности и платежеспособности. От правильной оценки зависит жизнеспособность банка. Неправильная оценка может привести к невозврату кредита, что в свою очередь способно нарушить ликвидность банка и в конечном счете привести к банкротству кредитной организации. Поэтому банки придают огромное значение разработке современной методологической базы оценки кредитоспособности, тестированию квалификации кредитных работников, а также совершенствованию системы контроля и оценки кредитных рисков.

Рассмотрим методику работы специалистов Алтайского отделения ОАО «Сбербанк России» с кредитными заявками поэтапно.

Этап 1 – менеджер по продажам заполняет «воронку» вопросов;

этап 2 – заполнение клиентом заявления-анкеты на получение кредитного продукта;

этап 3 – подача документов;

этап 4 – заполнение менеджером данных клиентов в программы обработки данных;

этап 5 – ожидание менеджером ответа с программ;

этап 6 – извещение клиентов о решении Банка. Если был получен положительный ответ от программ, то клиент приглашается в Банк для оформления кредитного договора;

этап 7 – заключение кредитного договора с клиентом. Подписание клиентом кредитного договора, а также получение от менеджера графика аннуитентных платежей, т.е. помесячного графика платежей, включающих в себя платеж по основному долгу и процент по кредиту;

этап 8 – открытие сберегательного счета, на который будет перечислена сумма кредита;

этап 9 – перечисление денежных средств Банком на сберегательный счет клиента.

При рассмотрении на одобрение кредитной заявки Банк использует визуальный андеррайтинг, т.е. оценка внешнего вида клиента. Клиенты, имеющие на момент оформления заявки на кредитные продукты алкогольные или наркотические признаки, а также следы побоев, не получают одобрение от Банка.

Все коммерческие банки РФ при оценке кредитоспособности клиентов – физических лиц используют скоринговые системы (или бальные системы), которые выставляют заемщику определенный балл, соответствующий его кредитоспособности и платежеспособности. Разные коммерческие банки используют разные скоринговые системы.

В 2013 г. Сбербанк перешел на новую скоринговую систему – «Скоринг Бюро III поколения». Данная система представляет собой интегральную оценку заемщика. При расчете используются данные о кредитных историях, полученных от более 500 банков. Базе скоринговой системы «Скоринг Бюро III поколения» находится более 90% всех существующих кредитных историй. Это гарантирует высокую степень качества данной скоринговой системы.

С 2015 г. Сбербанк России при оценке кредитоспособности клиента использует не только кредитную историю, но еще и задолженности по налогам и сборам, штрафам и пеням, а также задолженности по жилищно-коммунальным услугам. При отсутствии данных видов задолженностей, банк более склонен к одобрению заявки.

Несмотря на то, что Сбербанк проводит «строгую» оценку кредитоспособности клиентов, он занимает первое место в национальном рейтинге коммерческих банков по величине просроченной задолженности в кредитном портфеле.

В Алтайском отделении № 8644 ОАО «Сбербанк России» доля просроченной задолженности за 2014 г. выросла на 15,9%.

Сумма просроченных кредитов в Алтайском отделении Сбербанка на 1 января 2015 г. составила 8 532,6 млн рублей (табл.).

Таблица – Сумма просроченной задолженности в кредитном портфеле
Алтайского отделения №8644 ОАО «Сбербанк России»
за период 2011–2015 гг.¹

Наименование показателя	01.01. 2011	01.01. 2012	01.01. 2013	01.01. 2014	01.01. 2015
Просроченные кредиты ВСЕ-ГО, млн руб.	8 786	10 867	8 022	7 363	8 532,6
в т.ч.					
Просроченные кредиты юридическим лицам, млн руб.	8 259	10 297	7 432	6 596	7 735,4
Просроченные кредиты физическим лицам, млн руб.	527	570	590	766	797,2

Как следует из таблицы, большую долю просроченных кредитов занимают просроченные кредиты юридическим лицам более 80% общего объема (в 2014 г. – 90,65%; в 2013 г. – 89,6%; в 2012 г. – 92,6% и т.д.). С 2010 г. сумма просроченной задолженности физическими лицами увеличивается и на 1 января 2015 г. составляет 797,2 млн рублей, что на 4,07% больше, чем в 2013 г., и на 51,3% больше, чем в 2010 г. Удельный вес просроченных кредитов в общем объеме ссудной задолженности в 2014 г. составляет 9,7%, что на 34,5% больше показателя 2013 г.

Просроченная задолженность, возникающая в коммерческих банках, является результатом двух событий:

- 1) наличие мошеннических действий клиентов Банка;
- 2) недостаточные меры по взысканию задолженности с заемщиков.

Мошенническая деятельность клиентов возникает как следствие недостаточной оценки платежеспособности коммерческими банками заемщиков.

Для предотвращения обмана Банка клиентами при оформлении кредитной заявки предлагаем ввести новую систему скоринга – «Голосовой скоринг» (или голосовой анализатор кредитоспособности).

Данная система представляет собой запись голоса клиента во время подачи заявки на кредит и заполнения анкеты. Во время ответа клиента на вопросы специалиста из воронки вопросов (Прил. 1) и/или анкеты

¹ Годовой отчет Алтайского отделения № 8644 ОАО «Сбербанк России» по итогам 2014 года.

(Прил. 2), голос заемщика записывается и далее оценивается программой. По интонации и тембру голоса производится оценка психологического состояния заемщика. На основе проверки на честность клиента программа, как и обыкновенная скориговая система, выставляет ему балл, который учитывается при общей балльной оценке заемщика. Также данная оценка клиента на правдивость поможет службе безопасности Банка выявить мошенничество.

Таким образом, используя новую систему голосового анализатора кредитоспособности, Сбербанк сможет уменьшить величину просроченной задолженности, путем отсеивания ненадежных клиентов, снизить общий уровень кредитного риска, влияющего на качество кредитного портфеля Банка, и, как следствие, увеличить свою конкурентоспособность на российском рынке банковских услуг.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.Е. Фасенко

Оффшорные зоны

Е.А. Болдырев

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Практически все крупные компании на сегодняшний день имеют свои оффшоры. Многие фрилансеры, работающие по заказам, используют оффшорные компании для получения вознаграждения от своих клиентов. И те, и другие делают это для того, чтобы сэкономить значительные суммы денег на налоговых выплатах.

Оффшор, оффшорная зона – территория с привлекательными для бизнеса условиями благодаря низким ставкам налогов, четкому законодательству об инвестиционных фондах, упрощенной системе регистрации компаний, конфиденциальности операций¹.

Типы оффшорных зон:

1. Государства, в которых налоги для оффшорных компаний отсутствуют, отчетность не требуется.

В основном это небольшие государства третьего мира. Наиболее известные оффшорные зоны этого типа: Багамские острова, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Белиз. Такие оффшорные зоны характеризуются высокой степенью конфиденциальности для владельцев

¹ Павлов П.В. Оффшорная деятельность: вопросы правовой регламентации // Журнал российского права. 2011. №5. С. 31–39.

оффшорных компаний и почти полным отсутствием контроля со стороны властей за деятельностью таких компаний. Именно поэтому солидные компании и банки не хотят иметь с ними финансовых отношений. Указанные государства имеют невысокий уровень развития экономики, но отличаются достаточно высокой политической стабильностью.

2. Оффшорные зоны с низкими налогами (зоны повышенной респектабельности).

В таких зонах от оффшорных компаний требуют финансовую отчетность и предоставляют им ощутимые налоговые льготы¹. Со стороны правительства этих государств контроль более жесткий, чем в странах первого типа, ведется реестр директоров и акционеров, но и престиж компаний гораздо выше. Это – Ирландия, Гибралтар, остров Мэн, Гонконг.

3. Страны, которые оффшорами не являются, но предлагают некоторые налоговые льготы (например, Россия, Калининградская область).²

К третьей группе можно отнести страны, которые нельзя считать стандартными оффшорными зонами, но которые предоставляют зарегистрированным в них нерезидентным и не извлекающим доходов с их территории компаниям некоторые налоговые льготы. Среди этих стран – и Россия (Калининградская область). Требование к отчетности повышает степень доверия к таким фирмам со стороны деловых партнеров. В этой группе наибольшей популярностью пользовался Кипр (с 1 января 1977 г. до 1 мая 2004 г. – момента вступления Республики Кипр в ЕС). С 2004 г. до экономического кризиса самой популярной страной была Исландия.

История возникновения оффшоров.

Основная причина возникновения и стремительного развития оффшорного бизнеса является противоречие между желанием государства полностью контролировать экономическую ситуацию на своей территории и нежеланием граждан быть подконтрольными и отдавать значительную часть своей прибыли в виде налогов.

Понятие оффшор было впервые употреблено в конце 50-х годов XX века в одной из газет восточного побережья Соединенных Штатов Америки. В газетной статье шла речь о финансовой компании, которая избежала контроля правительства Соединенных Штатов благодаря тому, что она переместила свои активы (деятельность) на территорию другой страны, которая имела более благоприятное и выгодное налоговое законодательство.

Однако современная история возникновения оффшорных юрисдикций началась во второй половине прошлого века при активном участии Соединенного Королевства. Британские оффшорные центры стали развиваться

¹ Павлов П.В. Указ. соч.

² Матусевич А.П. Россия и международный оффшорный бизнес: эволюция взаимопроникновения // Вопросы теории и практики. 2011. №8. С. 120–124.

в 60-х гг. в качестве налоговых убежищ для состоятельных британцев, которые стремились уйти от уплаты налогов, составлявших в те времена 80–90%. В роли таких центров становились небольшие островные государства, обычно это были колониальные владения или зависимые территории Великобритании.

Валютный контроль в оффшорных юрисдикциях.

Оффшорные зоны чаще всего имеют систему двойного валютного контроля, в основе которой находится различие между нерезидентами и резидентами, национальной и зарубежной валютами. Общее правило заключается в следующем: нерезиденты не подвергаются валютному контролю, а резиденты – подвергаются.¹

Но не стоит думать, что такие громадные потоки денежной массы остаются без контроля. На самом деле существует международная организация FATF, цель которой – борьба с нелегальным оборотом денежных средств, для которых часто используют оффшоры.

FATF наделена особыми правами, которые позволяют организации требовать полный отчет о деятельности с любого оффшорного предприятия, независимо от его территориальной принадлежности. Таким образом осуществляется контроль денежного оборота в оффшоре, минимизируя количество нелегальных финансовых операций.

Но существует еще одна международная организация, в ведении которой находится деятельность оффшорных предприятий и банков (оффшоры BBR Baltic также попадают под ее юрисдикцию). Эта организация носит название OECD. И если FATF в некотором роде сдерживает развитие свободных экономических зон, то OECD составляет статистику по всем оффшорным зонам, в том числе с подробной информацией каждого зарегистрированного предприятия. Как и в случае с FATF, представители OECD имеют полное право на получение любой информации о предприятии, находящемся в ее ведении. Отказ в предоставлении данных будет означать либо закрытие компании, либо полную проверку всех счетов, в том числе и в банках других стран².

Помимо вышеуказанных крупных международных организаций, оффшорные предприятия должны подчиняться законам того региона, в котором они находятся.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.А. Торгашова

¹ Бескаровойный Е.Л. Антиоффшорное регулирование // Налоговый учет для бухгалтера. 2006. № 4. С. 43–48.

² Савин В.А. Мировые налоговые гавани сегодня // Российский внешнеэкономический вестник. 2006. № 8. С. 43–47.

Управление золотовалютными резервами Российской Федерации

А.Н. Горохова

*Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования «Алтайская академия экономики и права»*

Золотовалютные резервы – официальные централизованные запасы резервных ликвидных активов, которые используются для международных макроэкономических расчетов стран, погашение курсов национальных денежных единиц. Эти резервы находятся во владении и распоряжении центральных банков и государственных, правительственных, финансовых органов, а также международных валютно-кредитных организаций.

Объем международных резервов РФ составил по состоянию на 1 января 2015 г. 385,46 млрд долл. против 418,88 млрд долл. на 1 декабря 2014 года, свидетельствуют данные на сайте Центрального банка РФ.

Основным назначением золотовалютных резервов является сокращение изменчивости национальной денежной единицы, связанной с активностью спекулянтов и неравномерностью внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов. Золотовалютные резервы представляют собой высоколиквидные финансовые активы органов денежно-кредитного регулирования. Как правило, международные резервные активы складываются из монетарного золота, специальных прав заимствования, резервной позиции в Международном валютном фонде, активов в иностранной валюте и других резервных активов.

Актуальность данной темы заключается в том, что размер золотовалютных резервов являются одним из важнейших макроэкономических показателей развития экономики, а его постоянный рост – показателем стабильности не только экономики, но и других сфер государства, в том числе и государственного строя. Наличие резервов даст государству определенную «страховку».

За последние годы в России осуществляется стабильный процесс повышения уровня золотовалютных резервов. Объем и структура, методы и инструменты размещения международных резервов должны быть направлены на достижение законодательно установленных целей деятельности Банка России: защиты и обеспечения устойчивости рубля, развития и укрепления банковской системы России, обеспечения эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы¹.

¹ Корешков В.Г., Швецов Ю.Г. О проблеме капитализации банковской системы России // Вестник Алтайской академии экономики и права, г. Барнаул. 2010 г. № 3. С. 74–76.

Золотовалютные резервы являются стратегическими международными резервными активами РФ, составная часть которых находится под управлением Банка России. Цель управления резервными активами – обеспечение оптимального сочетания их сохранности, ликвидности и доходности. Для этого Банк России применяет комплексную систему управления рисками, строящуюся на использовании только высоконадежных инструментов финансового рынка, предъявлении высоких требований к своим иностранным контрагентам и ограничении рисков на каждого из них в зависимости от оценок его кредитоспособности. Банк России проводит эти операции на основании соглашений, заключенных с иностранными контрагентами.

Золотовалютные резервы являются стратегическими международными резервными активами РФ, составная часть которых находится под управлением Банка России. Управление золотовалютными резервами Банка России осуществляется на основании п. 7 ст. 4 Федерального¹ закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в соответствии с «Основными принципами управления валютными резервами Банка России», утвержденными Советом директоров Банка России.

Золотовалютные резервы – одна из категорий финансовых активов государства, как правило, не вовлекаемых в бюджетную сферу. Они могут служить источником погашения внешнего долга, а в критических ситуациях – как источник покрытия дефицита торгового или платежного баланса.

Золотовалютные резервы предназначены для сглаживания колебаний доходов и расходов в годы неблагоприятной конъюнктуры. Увеличение золотовалютных резервов позитивно влияет на инвестиционную привлекательность любой страны: снижает риск дефолта по внешним заимствованиям в случае неблагоприятных изменений мировой конъюнктуры, а также уменьшает вероятность резких колебаний курса национальной валюты. В то же время рост золотовалютного запаса страны выше оптимального уровня можно рассматривать скорее как недостаток национальной экономики, нежели как позитивное явление. Необходимый размер золотовалютных резервов страны принято рассчитывать исходя из объема выплат по внешним долгам и объема импорта товаров и услуг.

Как показывает мировой опыт, наиболее крупными запасами свободноконвертируемой валюты располагают страны, которые имеют значительные доходы от экспорта товаров и услуг, туризма, инвестиционной деятельности за рубежом, а также сумевшие создать эффективные механизмы по аккумулярованию и рациональному использованию валютных поступлений.

¹ Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (10 июля 2002 г.)

В настоящее время расходование средств золотовалютных резервов осуществляется, прежде всего, с целью поддержания курса рубля и укрепления экономической ситуации в стране, что выражается в поддержке крупных российских предприятий.

Для стран-производителей золота, к числу которых относится Россия, естественна более высокая доля золота в резервах.

Проблема управления международными резервами России состоит в обеспечении эффективности их использования. Это требует от органов валютного регулирования анализа и выработки решений по следующим направлениям.

Во-первых, определение оптимально необходимого объема резервов. Чрезмерное их сокращение чревато опасностью, что страна не сможет обеспечить свои жизненно важные потребности за счет импорта и обслуживать внешние долговые обязательства. В то же время непомерное увеличение резервов содействует расширению денежной массы, стимулирует инфляцию, приводит к неоправданному переливу ресурсов из производственной сферы в денежную.

Во-вторых, существует проблема выбора между компонентами резервов, установления целесообразного соотношения между ними, в первую очередь между золотом и иностранной валютой. Доводом в пользу сокращения доли золотого запаса является то, что золото, в отличие от валютных активов, не приносит дохода в виде процентов; напротив, его хранение требует расходов. Однако золото – высоколиквидный актив, который может быть в любое время реализован на мировом рынке в обмен или использован для получения валютных кредитов посредством залоговых операций и сделок «своп».

В-третьих, стоит задача диверсификации валютного резерва, т.е. выбора конкретных валют и установления их долей.

В-четвертых, государственные органы осуществляют выбор финансовых инструментов для размещения резервных валютных средств с учетом их прибыльности и ликвидности.

В целом следует отметить, что система управления золотовалютными резервами является сложным, комплексным процессом, требует особого внимания и должного контроля.

Сейчас в условиях санкций перед Россией стоит задача изменения структуры резервов: последовательное наращивание золота и вывод активов из иностранных ценных бумаг, в том числе для выкупа активов российской экономики, принадлежащих иностранным инвесторам. Если Банк России не изменит политику формирования золотовалютных резервов, то угроза ареста российских активов, как это было сделано в отношении золотовалютных резервов Ливии и Ирана, будет оставаться крайне высокой.

Санкции Запада оказывают давление на экономику страны, что вынуждает использовать золотовалютные резервы. Однако полностью «проесть» все запасы они не заставят.

Как отмечается в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», «развивающийся финансово-экономический кризис может стать для мировой экономики одним из самых тяжелых за последние десятилетия. Однако экономика имеет все возможности преодолеть его с минимальными потерями. Значительные золотовалютные резервы Центрального банка Российской Федерации и финансовые фонды Правительства Российской Федерации достаточны для поддержания ликвидности банковской системы и обслуживания внешних заимствований российских банков и компаний без последствий для их устойчивости». Резервы как раз и существуют для того, чтобы поддерживать валюту и экономику в кризисные времена, поэтому их уменьшение – правильное решение.

Научный руководитель – доцент В.Г. Корешков

Роль финансов в политическом противостоянии против Российской государственности

М.Е. Долматов

Барнаульский юридический институт МВД России

Деньги за всю историю человечества приобретали многообразные формы и обличия, меняли свой вид до неузнаваемости, и их значение трудно переоценить. Нам же хотелось бы подойти к вопросу с несколько нетрадиционной, но весьма актуальной стороны – использование их в качестве военно-политического средства. Особый интерес данная тема приобретает в период осмысления нашей Победы в Великой отечественной войне и нынешнем политической и экономическом противостоянии со странами Запада, по мнению автора, ничем не отличающемся от так называемой «холодной войны»¹.

Мы прекрасно понимаем, что причина санкций и иных форм борьбы с Россией – далеко не события на Украине, а предстоящая схватка за нефть Арктики (Канада, Нидерланды и др.), возможность создания экономического полюса в Москве, который перенаправит часть ресурсов, замкнутых сегодня на европейские страны (Германия, Финляндия), территориальные претензии (Япония), постепенный отказ от экономической подкачки дол-

¹ Чесноков А.А. Экономические права граждан в Российской Федерации: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2012. С. 15.

лара (США) и тому подобное, список достаточно велик. Самые действенные инструменты здесь – подрыв финансовой безопасности страны.

Еще Цицерон говорил: «Деньги – нерв войны», Наполеон добавлял: «Чтобы вести войну, нужно три вещи: деньги, деньги и еще раз деньги». Но как оружие их использовали редко, наиболее распространенным здесь было расшатывание экономики противника путем внедрения фальшивых платежных средств.

Мы привыкли считать, что Победа в ВОВ связана с героизмом солдат и офицеров, силой оружия и стойкостью народа, но нельзя забывать и о грамотной финансовой политике. Обычный рубль нанес фашизму невозместимый удар.

Германия воевала на всех фронтах, не брезгуя и финансовым: делались массовые вбросы фальшивок, посредством перекрытия каналов поставок, диверсий усиливался дефицит товаров первой необходимости, подрывалось само доверие граждан к стране и рублю, провоцировалась гиперинфляция. Однако контрразведка работала хорошо, излишки денег вовремя изымались из обращения, использовались для оплаты труда билеты государственных займов, была введена карточная система на товары первой необходимости, да и сами граждане отдавали последние свои сбережения на постройку танков, самолетов и прочее. Причем эти машины потом носили наименование коллективов – спонсоров, что также давало ощущение своего личного вклада в будущую Победу. За время войны было произведено четыре государственных военных займа, которые принесли в казну 4 млрд рублей. Проводилась политика по приему гильз за деньги, за годы войны была создана новая пенсионная система, дававшая уверенность в будущем, в том числе при инвалидности. Немаловажным стимулирующим фактором для солдат являлась их премирование. Так за каждый сбитый самолет летчикам начислялось 1000 рублей, но большей частью в облигациях военного займа. Совершенствовалась фискальная политика: за годы войны прибавилось 10 дополнительных налогов: военный налог, на бездетность и проч., всего было собрано 137 млрд рублей. Сама же Германия к 1944 г. угодила в финансовую яму. Этому способствовала и политика СССР, и неудачные финансовые решения самой Германии.

Победив в мировой войне, мы проиграли в обычном противостоянии экономик и идеологии, чем оказали всему миру услугу, никем не оцененную (это воспринималось как контрибуция после нашего поражения в «холодной войне»), устранив развалом СССР кризис ликвидности доллара – впитав значительную долю практически не обеспеченных реальными ценностями бумажек, устранили кризис перепроизводства, вобрав излишки самых низкосортных товаров, сгладили сырьевой кризис, за бесценок вывоза невосполнимые ресурсы. Понятно, что отказ от подобной политики вызвал на Западе возмущения.

Мы видим, как обесценивался рубль без видимых объективных причин усилиями спекулянтов и информационными «утками» в СМИ (тысячи оплачиваемых блоггеров их обеспечивают, на Украине даже делаются попытки ввести Кибервойска). Я сам прекрасно помню панику декабря 2014 г., когда массово стали снимать деньги с банковских карт, что порождало еще большую панику. И если бы наличности не хватило, банки бы рухнули, потеряв ликвидность. Спас только массовый вброс Центробанком РФ наличности, который погасил волнения. Также точно статьи о падении рубля повышают курс доллара, а процесс подобен лавине – нужно только начать, а сами граждане разгром завершат.

Сегодня мировая финансовая система достаточно неустойчива. Ее обеспечивают мыльные пузыри – деривативы, безналичные средства, также «надуваемые» банковской системой из кредитов, в довершение – так называемые нефинансовые деньги «Web-money», «Яндекс-деньги» и прочие виртуальности, не обеспеченные вообще ничем и до 2013 г. даже не подлежащие государственному контролю. При этом курс валюты зависит не столько от обеспечения, сколько от доверия к нему граждан.

Действительно, доллар США обеспечен принуждением. Валюта же иных государств согласно нормам международного права должна быть обеспечена или ценностями, или долларами. При отказе от этого сразу начинается операция по военной «демократизации» недовольных, сами же военные конфликты, падения экономик целых государств доллар только укрепляют, и сегодня для нас понятие «доллар» синонимично с войной.

Атакуют не только рубль – у всех на слуху заморозки активов российских банков, сфабрикованные дела по компенсации убытков владельцам «Юкоса» в размере 50 млрд долларов за счет бюджета, угрозы отстранения от системы межбанковских платежей «SWIFT» и прочее. Усугубляет ситуацию несогласованная и несистемная политика Центробанка и Минфина, когда огонь кризиса буквально «забрасывают» деньгами, а деньги спокойно уходят в офшоры («пирогам и блинами и сушеными грибами тушат»).

По нашему мнению, здесь следует действовать в соответствие с японской мудростью «в схватке выигрывает тот, кто вытерпит чуточку дольше». У нас есть ресурсы, и терпение, есть ли они у Запада?

Поэтому мы хотели бы изложить свои предложения:

1. Обеспечить идеологическую поддержку рублю, создать у граждан уверенность в твердости финансовой политики России. Развивать идеологическую атаку на доллар.

2. Обеспечить дешевые целевые кредиты для отечественного производителя, причем следует создать службу контроля использования кредитных средств. Средства есть – СТАБФОНД, которые сегодня развивает экономикой Запада.

3. В условиях массового вывода активов за рубеж создать административный механизм временного блокирования переводов (это противоречит навязанным международным соглашениям, но соответствует национальным интересам, кстати, спасло в свое время Малайзию).

4. Создать собственные платежные системы по аналогии Свифт и Виза, активнее использовать китайские и иные альтернативные.

5. Расширять и поощрять внешнеторговые операции с использованием национальной валюты.

А самое главное – осознать, что в отношении нашего народа идет настоящая агрессия, и отвечать на нее не демагогией, а адекватными средствами, которыми мы на самом деле располагаем.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Чесноков

Коллекторские агентства и их необходимость

А.М. Дробышева, Л.С. Дьяконова

*Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования «Алтайская академия экономики и права»*

Актуальность темы коллекторских агентств и вопросов об их необходимости заключается в том, что в период экономического кризиса платежеспособность юридических и физических лиц ухудшается, проблема неплатежей ставится более остро. В связи с этим увеличивается потребность в деятельности коллекторских агентств.

Коллекторское агентство – это агентство, профессионально специализирующееся на внесудебном взыскании просроченной дебиторской задолженности и проблемной задолженности, а также бизнес, целью которого является содействие производству платежей по задолженностям физических и юридических лиц. Большинство коллекторских агентств существуют и работают как агенты кредитора и собирают долги за вознаграждение, формирующееся согласно количеству собранных финансовых средств в форме выплаты заранее определенных процентов от общей суммы взысканной задолженности.

При осуществлении своей деятельности коллекторы руководствуются 382 статьей ГК РФ которая гласит:

1. Право (требование), принадлежащее кредитору на основании обязательства, Правила о переходе прав кредитора к другому лицу не применяются к регрессным требованиям.

2. Для перехода к другому лицу прав кредитора не требуется согласие должника, если иное не предусмотрено законом или договором.

3. Если должник не был письменно уведомлен о состоявшемся переходе прав кредитора к другому лицу, новый кредитор несет риск вызван-

ных этим для него неблагоприятных последствий. В этом случае исполнение обязательства первоначальному кредитору признается исполнением надлежащему кредитору и может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или перейти к другому лицу на основании закона¹.

Никаких других законов, определяющих и ограничивающих деятельность коллекторов, как особенную, отличную, например, от деятельности любого другого юридического лица, не существует.

Клиентами коллекторских агентств чаще всего являются коммерческие банки и юридические лица.

Подобные агентства пришли на российский рынок сравнительно недавно в 2004 г. Одним из первых таких агентств было агентство при ЗАО Коммерческий банк «Русский Стандарт». Этот банк был одним из первых, кто так широко открыл рынок потребительского кредитования широкой массе населения. На тот момент кредит выдавали абсолютно всем желающим его получить. В 2004 году не была сформирована единая база бюро кредитных историй, у многих коммерческих банков отсутствовали «черные списки» должников. Огромная масса клиентов были неплатежеспособными и не расплачивались по задолженности вовремя, многие и вовсе брали кредит, заведомо зная, что не будут возвращать банку потраченные деньги.

На сегодняшний день коммерческие банки и другие кредитные организации стали более разборчивыми при выборе клиентов, но, несмотря на это, работа коллекторских агентств весьма актуальна, а коллекторы востребованы на рынке труда.

При принятии решения по кредитной заявке банк оценивает риски невозвратности кредита. Работают высококвалифицированные сотрудники, в том числе сотрудники департамента защиты бизнеса. Но иногда случается и такое, что на вид адекватный и платежеспособный клиент оказывается неплатежеспособным, или у клиента случается сложная жизненная ситуация и он не имеет возможности платить по кредиту. Сюда же входит такая категория клиентов, как мошенники.

При возникновении постоянных просрочек по кредиту или при неуплате кредита банк в первую очередь пытается выяснить причину, по которой клиент не платит кредит. Здесь начинают работу сотрудники клиентского отдела. Если сотрудники претензионного отдела не могут связаться с клиентом и все телефоны клиента недоступны, или при дозвоне выясняется, что данный клиент не живет по указанному адресу, работа с таким клиентом передается сотрудникам службы безопасности. Сотрудники службы безопасности применяют свои «особые» методы работы, которые часто оказываются действенными, но если это не срабатывает или для ра-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Раздел III. Статья 382 ГК РФ. Основания и порядок перехода прав кредитора к другому лицу.

боты с таким проблемным клиентом уходит слишком много времени, все права по взысканию кредита переходят коллекторскому агентству по договору.

Когда к коллекторскому агентству переходит право требовать дебиторскую задолженность с клиента, начинается работа коллекторов. Изначально коллекторы пытаются мирным способом востребовать задолженность с клиента посредством телефонных разговоров.

Существуют Call-Центр, где в день совершаются до двухсот звонков клиентам. Часто бывает, что клиенты не отвечают на звонки или обещают выплатить кредит, но не делают этого. Если же клиент уклоняется от уплаты по кредиту, то коллекторы принимают более жесткие меры. Они выезжают к клиенту по домашнему или рабочему адресу.

Если «выездные группы» коллекторов бессильны, то в дело вступают юристы. Юридический отдел есть в каждом солидном коллекторском агентстве. Юристы выигрывают практически любое судебное дело и приносят ощутимый вклад в работу агентства. Юристы сотрудничают с судебными приставами и оказывают друг другу взаимную помощь. Бывает, что у клиента, взявшего кредит и не имеющего возможности платить по нему, нечего конфисковать. Клиент указывал, что имеет в собственности жилье, которое оказалось съемным, клиент указывал автомобиль в собственности, который оказался арендным или купленным по доверенности. В таком случае банк чаще не получает возврат по кредиту, но таких случаев достаточно мало.¹

В г. Барнауле насчитывается 23 действующих коллекторских агентства.

Безусловно, проблему взыскания дебиторской задолженности взяли на себя коллекторские агентства, и их деятельность является эффективной, но влечет за собой много споров о законности и нравственности. В процессе своей работы, коллекторы могут совершать незаконные действия в отношении должника. Так, было выявлено множество случаев вымогательства денег сборщиками налогов под угрозой применения физического насилия. Неоднократно были вынесены приговоры сотрудникам коллекторских агентств, которые насильно удерживали должника.

Агентства по сбору долгов незаконно использовали персональные данные граждан. Нередко бывают случаи, когда прокуроры объявляют предостережения руководителям коллекторских агентств в связи с направлением ими гражданам писем с угрозами распространения информации об имеющейся у них задолженности. И это далеко не самый страшный случай из практики коллекторских агентств. Проблема незаконности их действий стоит достаточно остро и требует решения.

¹ Жданухин Д.Ю. Практика коллекторской деятельности: как взыскивать долги. Сборник статей. М.: Ростнадзор, 2011. С. 200.

Таким образом, проведенное исследование позволило сформулировать следующие рекомендации:

- банкам, которые на сегодняшний день являются основными союзниками коллекторов; следует избирательнее подходить к выбору партнеров по возврату их долгов; Ужесточить критерии отбора коллекторских агентств, что, в свою очередь, позволит отсеять мелкие компании, и закрепиться на рынке крупным;
- формирование этического кодекса представителя профессии «коллектор»;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность коллекторских агентств.

Появление четко прописанных условий, которым должно будет отвечать профессиональное коллекторское агентство, не только сократит число непрофессиональных агентств, но и привлечет к ответственности недобросовестных коллекторов.

Научный руководитель – доцент В.Г. Корешков

Проблемы реализации государственных программ в сфере сельского хозяйства на территории Алтайского края

С.А. Звягинцева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Реализация государственных программ – важнейший элемент не только управленческой деятельности региона, но и показатель эффективности его экономического развития.

Алтайский край – крупнейший субъект Российской Федерации, на территории которого сегодня реализуется достаточно большое количество государственных программ. В связи с тем, что специализация региона напрямую связана со сферой сельского хозяйства, актуально исследовать, насколько эффективно действуют программы в данной области.

Два года назад утверждена государственная программа Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013–2020 гг. Среди основных ее целей – повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий, а также рост уровня жизни и занятости сельского населения. Следует отметить, что на сегодняшний день реализация программы претерпевает некие трудности на практике.

Основные проблемы реализации государственных программ в сфере сельского хозяйства в Алтайском крае:

1. Негативные природно-климатические условия. Так, засуха летом 2012 г. привела к весомым потерям в области молочного скотоводства, а неблагоприятные погодные условия 2013 г. стали барьером развития растениеводства.

2. Медленные темпы социально-экономического развития сельских территорий, недостаток квалифицированных кадров для работы в области сельского хозяйства. Молодые люди не считают специальность в сельскохозяйственной сфере приоритетной, престижной. К тому же в целом в России, и в Алтайском крае в частности, существует проблема вымирания сел. Преобладает отток населения, местные сельскохозяйственные предприятия закрываются.

3. Недостаточный уровень финансирования реализации программы. Несмотря на высокую долю расходов регионального бюджета на развитие сельского хозяйства и аграрных территорий (6,0–7,0% от общих его расходов), размер государственной поддержки отрасли в расчете на 1 гектар посевной площади в Алтайском крае один из самых низких.

4. Слабое развитие страхования рисков в сельском хозяйстве.

В свою очередь, целесообразно предложить следующие пути решения вышеуказанных проблем:

1. Необходимо создавать определенные искусственные условия содержания сельскохозяйственной продукции, не зависящие от изменения природно-климатических условий, а также разрабатывать новые сорта продукции, подходящие для выращивания в Алтайском крае.

2. Повышение престижа профессий в области сельского хозяйства, создание новых предприятий на территории сельских поселений с целью выпуска собственной продукции и создания новых рабочих мест.

3. Увеличение доли финансирования на всех уровнях бюджетов.

4. Взаимодействие со страховыми компаниями по вопросам взаимовыгодных условий страхования рисков сельского хозяйства в Алтайском крае.

Научный руководитель – д.ю.н., профессор С.Н. Бочаров

Финансовые пирамиды

В.В. Казакова, Е.А. Кустова

*Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования «Алтайская академия экономики и права»*

Актуальность работы обусловлена недостаточностью финансовой грамотности населения. Финансовая пирамида – способ обеспечения дохода

участникам структуры за счет постоянного привлечения денежных средств.

Впервые «финансовая пирамида» была создана в США в 1919 г. Чарльзом Понци.

В России 90-х гг. XX в., пользуясь абсолютно аналитическими приемами, сумели обмануть более миллиона доверчивых Россиян такие пирамиды, как МММ, Русский Дом Селенга, Властелина и другие.

В сегодняшние дни финансовые пирамиды продолжают существовать, к сожалению, печальный опыт «бесплатного сыра» от Мавроди в 90-е, ничему не учит. Россияне продолжают вкладывать деньги в сомнительные конторы.

В настоящее время наблюдается тенденция маскировки финансовых пирамид под три легальных направления работы:

1. Первое направление заключается в создании неких элитных закрытых клубов.

2. Второй способ представляет собой разделение финансовой пирамиды на несколько специализированных подразделений, большинство из которых занимается внешне законной деятельностью и является официально признаваемым источником получения прибыли.

3. Третья форма маскировки финансовой пирамиды имеет наибольшее распространение и минимально уязвима в юридическом отношении. Она заключается в продаже неких услуг, которые никогда не будут оказаны.

Признаки финансовых пирамид:

1. Отсутствие продукта.
2. Прибыль за счет привлечения других людей.
3. Продукт есть, но им практически никто не пользуется.
4. Завышенная цена на «чудо-продукт».
5. Подпишись раньше – получи больше! Даже ничего не делая!
6. Непонятный маркетинг-план выплат.
7. Покупка части чего-то.
8. Ни слова о топ-менеджменте.
9. Оффшорная регистрация.
10. Бесконечная мотивация.

Люди, которые участвуют в финансовой пирамиде:

1) «вовлеченные» – это те люди, которых пригласили друзья, которые посмотрели рекламу. Они по сути дела финансово неподкованные, им просто обещали нереальный доход, и они в силу своей глупости или иных обстоятельств вкладываются в пирамиду. Из-за своей неграмотности в этом вопросе они могут вкладывать большие суммы денег, закладывать квартиры, продавать машины. Но среди «вовлеченных» есть и те, кто просто одноразово вложился и забыл о вкладе. Такие люди обычно не зарабатывают в этих системах. Они и есть основной доход «вышки» финансовой пирамиды, это жертвы в войне за прибыль и капитал;

2) «играющие» – это самый интересный вид людей в финансовой пирамиде – профессиональные игроки. Этот вид взвешивает все риски, вырабатывает стратегию вкладов, вовлекает других инвесторов, ищет другие проекты. Такие люди реально зарабатывают на пирамидах, это те, кто находит «вовлеченных». Они прекрасно знают, когда стоит остановиться, а когда нужно поднажать. Для самой пирамиды эти люди как наемники: когда пирамида в выигрыше, они на ее стороне, но как только пирамида начинает проигрывать, они испаряются в неизвестном направлении;

3) «организаторы» – люди, которые находятся у истоков либо на самой верхушке пирамиды. Они могут быть в первых 50 или в первых 100, и это те люди, которые зарабатывают нереальное количество денег. Самые опытные «играющие» через какой-то промежуток времени становятся организаторами. Организаторы – это «офицерский взвод», если он уйдет с поля боя, то сражение проиграно. Все они взаимосвязаны и составляют основу любой пирамиды.

На самом деле финансовая пирамида основана на алчности и азарте других людей. Люди очень ленивы, у некоторых нет желания много и упорно работать для заработка достаточного количества денег. В большинстве случаев это относится к «вовлеченным». Финансовые пирамиды, это даже не теневой сектор экономики, это один из кусков реальной экономики. В целом к финансовым пирамидам можно отнести и поведение некоторых коммерческих банков, однако они все же находятся под более жестким контролем и надзором со стороны регулирующих органов¹. Финансовые пирамиды нужно искоренять, так как это реальное преступление, иначе говоря, обман, иллюзия денег. Рекомендации по результатам нашего исследования – разработать достаточную нормативно-правовую базу, позволяющей запретить деятельность «финансовых пирамид».

Научный руководитель – доцент В.Г. Корешков

SWIFT и его значение для России

Д.С. Кулебякина, А.Д. Кежаркина

*Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования «Алтайская академия экономики и права»*

Такое понятие, как денежный перевод, надолго и всерьез вошло в обиход граждан самых разных стран. В большинстве случаев острым становится вопрос о денежном переводе. Одной из наиболее популярных сетей для перечисления денег на сегодня является система переводов СВИФТ. Но что это и как этим пользоваться?

¹ Корешков В.Г. Рентосоискательство коммерческими банками // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2014. № 5. С. 61–71.

SWIFT-код – это уникальный идентификационный код банка или любого другого участника финансовых расчетов, который присваивается участнику в при вступлении в Сообщество Всемирных интербанковских финансовых телекоммуникаций (СВИФТ), который используется при международных переводах денежных средств между банками.

Идентификационные коды банков формируются по стандарту ISO 9362 (ISO 9362-BIC), в том числе код страны определяется по стандарту ISO 3166. Согласно этому стандарту, код SWIFT представляет собой цифровую комбинацию из 8 или 11 символов (из букв, иногда в сочетании с цифрами). А значение каждой группы из кода означает следующее: BBBB – это уникальный буквенный код банка или финансовой организации. Он всегда состоит из четырех символов и идентифицирует участника расчетов.

CC – это состоящий из двух символов буквенный код страны из стандарта ISO 3166, и тоже на английском языке.

LL – буквенно-цифровой код местоположения банка на территории страны, состоящий из двух символов. В стандартном кода не применяются цифры – 0 и 1. Наличие единицы в поле, говорит о неактивном коде, а ноль – это особый случай, предназначенный для тестирования (тренировки) работы в сети SWIFT.

DDD – код филиала банка (это необязательный компонент). Если в системе СВИФТ зарегистрирован головной офис банка, то для него этот код не устанавливается, а при необходимости заполнения в реквизитах 11 символов СВИФТ-кода, проставляются значения XXX.

Система СВИФТ – что это? Какие она дает преимущества? Ответим на эти вопросы в своем исследовании. Основное яркое отличие данной сети от других альтернативных вариантов – это выбор широчайшего спектра валют, адресность перевода. Все это в сумме делает работу с финансами гораздо более безопасной.

Какие есть недостатки у системы SWIFT? Естественно, что любая, даже самая лучшая, система будет иметь свои негативные стороны. Но если говорить о СВИФТ, что это за недостатки? Во-первых, необходимо сказать о повышенных комиссиях в отдельных банках и странах. За перевод денежных средств в определенные государства некоторые банки устанавливают дополнительную комиссию. Цепочка же банков-посредников может и без того повысить стоимость перевода в том случае, если валюта процедуры отличается от той национальной валюты, в которую поступает транзакция.

Во-вторых, существуют комиссии, которые взимаются с получателей. Так как средства попадают на счет получателя в его банке, есть определенный платеж за процедуру обналичивания средств.

Что необходимо для перевода по системе СВИФТ? Для осуществления перевода денег с помощью данной сети за границу необходимо иметь при себе идентификационный код, паспорт и следующие документы: Код-СВИФТ банка, в который будет осуществлен перевод. Код международно-

го формата банковского счета (IBAN), или номер счета, в пользу которого происходит транзакция. Название фирмы, компании или ФИО получателя, в пользу которых будет осуществлен перевод средств. Название банковского учреждения, в которое поступят деньги. СВИФТ-код и наименование банка-корреспондента, в случае если валюта, в которой осуществляется перевод, отличается от той, которая считается в стране-получателе национальной.

В России SWIFT для передачи сообщений на фондовом рынке используется сравнительно недавно и не столь широко, однако его использование следует тенденции мирового рынка.

В Российской Федерации организацией является Российская национальная ассоциация SWIFT (РОССВИФТ), которая была создана в мае 1994 г. и представляет собой негосударственную некоммерческую организацию. В России пользователями SWIFT являются более 500 крупнейших кредитных и финансовых организаций из 67 городов, расположенных в 10 временных зонах. Россия занимает второе место в мире (после США) по количеству пользователей SWIFT.

В связи с обострением кризиса на востоке Украины США могут отключить Россию от международной банковской системы SWIFT. Возможное отключение США российских банков от международной платежной системы SWIFT не повлияет на деятельность рублевых платежных систем и внутренней безопасности экономики России, отключение систем может повлиять только на международные расчеты по внешнеэкономическим контрактам. В случае если Россия будет отключена от международной платежной системы, она будет вынуждена уйти от взаиморасчетов в долларах США, евро и других валютах, которые используются в системе SWIFT.

России следует перевести все межбанковские расчеты внутри страны на собственную систему¹. Такие попытки уже были. В 2010 году Банк России запустил аналог SWIFT-систему ED501, которая сейчас используется только для обмена сообщениями с ЦБ РФ. Стоит признать, что полноценной альтернативы SWIFT на международной арене не существует. И хотя альтернативными игроками выступает Телекс, заменить SWIFT у него без потери качества не получится (в частности, вырастет срок передачи сообщений и цена). Это означает, что Россия сегодня слишком глубоко интегрирована в западную систему и зависима от нее. У страны нет возможностей создать собственную альтернативную сеть (разве только на двусторонней основе с Китаем), а разговоры о переходе расчетов на внутреннюю систему, как и в случаях других предложений власти, останутся разговорами.

Научный руководитель – доцент В.Г. Корешков

¹ Корешков В.Г., Швецов Ю.Г. Коммерческий банк как основное звено финансовой системы Российской Федерации // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. № 22. С. 2-7.

Проблемы реализации антимонопольного законодательства и пути его совершенствования

А.Г. Ивлева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Сбалансированность экономики и продуктивное развитие рыночных отношений невозможны без поддержания и стимулирования конкуренции. Но с возникновением монополий стало очевидным, что они оказывают не только положительное, но и отрицательное влияние на экономику страны. Исходя из этого, государства, пытаясь компенсировать несовершенства рынка, прибегают к различным методам и приемам антимонопольного регулирования. Хорошо продуманные меры по регулированию монополий способствуют развитию конкуренции, стабилизации рынка и совершенствованию экономики в целом. Именно поэтому изучение проблем реализации антимонопольного законодательства становится очень важным и актуальным вопросом.

Целью представленной работы является комплексное исследование правовых проблем, связанных с антимонопольным регулированием экономической активности участников рыночных отношений. Для этого были рассмотрены следующие аспекты: отрицательные эффекты монополии в рыночной экономике, основные проблемы в реализации антимонопольного законодательства.

Монополия – это рыночная структура, при которой весь рынок обслуживается одним продавцом, реализующим некоторое изделие при полном отсутствии его близких заменителей.

В монополии существуют как положительные, так и отрицательные стороны. Монополии имеют возможность:

- «эксплуатировать потребителей», завышая цены против их равновесного уровня, сокращая ассортимент продукции по сравнению с рынками, где действуют конкурентные фирмы;

- ослаблять или даже устранять конкуренцию вместе с ее благотворным влиянием на эффективность производства, качество продукции, уровень издержек производства¹.

Потери от несовершенной конкуренции можно проиллюстрировать графически (рис. 1).

¹ Кашеваров А.Б. Антимонопольное законодательство и рынок // Банковское дело. 2008. № 2. С. 72–74.

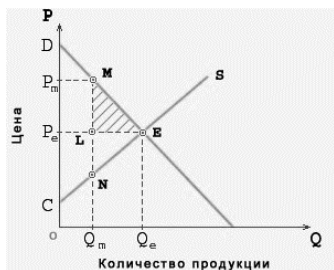


Рис. 1

Монополии очень часто завышают цены необоснованно и примером этого может служить прогноз министерства экономического развития на 2015–2017 год.



Рис. 2

Соответственно, государство, противодействуя монополиям, принимает специальные законы.

Антимонопольное законодательство – это совокупность нормативных актов (правовых норм), регулирующих деятельность хозяйствующих субъектов, направленных на создание, развитие, поддержание конкурентной среды, предупреждение, пресечение антиконкурентной практики.

Антимонопольное законодательство включает в себя:

- «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 г.;
- «О естественных монополиях» от 17.06.1995 г.;
- «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 г.;
- «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г.;
- «О рекламе» от 18.07.1996 г.;
- «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г.

Закон «О защите конкуренции» называет несколько целей российско-го антимонопольного права: обеспечение единства экономического про-

странства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков¹.

Задача антимонопольного законодательства – обеспечить равные правовые возможности на конкурентном поле всем субъектам рынка.

Антимонопольное законодательство имеет свои трудности, которые трудности в России связаны в первую очередь как с уровнем принимаемых в этой сфере нормативных актов, так и с качеством правоприменительной деятельности.

Российская нормативно-правовая база антимонопольного регулирования имеет серьезные недостатки как общего, так и частного характера.

Во-первых, слишком активное применение антимонопольного законодательства с соответствующими рестрикциями.

Во-вторых, практически любая конструкция нормативно-правовых документов системы антимонопольного регулирования допускает неоднозначность толкования разных явлений.

Сказанное свидетельствует о том, что антимонопольные преследования всегда носили декларативный характер.

Что же касается прокурорской практики, то она показывает, что самыми основными нарушениями антимонопольного законодательства являются следующие:

- нарушения требований законодательства о порядке ценообразования;
- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;
- создание дискриминационных условий для отдельных хозяйствующих субъектов.

За все проступки в области антимонопольного законодательства присутствуют следующие виды ответственности:

Административная ответственность реализуется путем взыскания убытков, причиненных противоправными действиями (бездействиями) как хозяйствующих субъектов, так и органов исполнительной власти и местного самоуправления, и их должностных лиц².

Уголовная ответственность – Законодатель, поместив в УК России статьи о монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, подчеркивает тем самым особую значимость правовой охраны конкурентных отношений и соблюдения антимонопольных правил экономической деятельности. Ответственность предусмотрена в виде штрафа в раз-

¹ Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О защите конкуренции».

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 4 марта 2013) // Собрание законодательства РФ.

мере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы.

Совершенствование антимонопольного законодательства должно идти по следующим направлениям:

Во-первых, необходимо продолжить начатый процесс повышения экономической обоснованности принимаемых антимонопольным органом решений. Для этого необходимо:

- изменить порядок установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта;
- повысить доказательный статус экономического анализа и оценки конкурентной среды.

Во-вторых, необходимо четко разграничить две категории нарушений антимонопольного законодательства: прямо связанные и косвенные связанные с ограничением конкуренции¹.

Подводя итоги, можно сказать, что совершенствование антимонопольного законодательства является крайне важным направлением российского права. Существует множество проблем, связанных с его реализацией, именно поэтому важно проводить модернизацию антимонопольного законодательства, учитывая при этом нынешнюю ситуацию и возникшие проблемы.

Научный руководитель – к.э.н., доцент О.М. Князева

Легализация «серой» и «черной» заработной платы в РФ

С.Ю. Ильиных

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Проблема выплаты «серых» и «черных» заработных плат является весьма актуальной на сегодняшний день. Ни для кого не секрет, что многие работодатели предпочитают платить официально минимальную заработную плату или вообще официально не трудоустраивать работников, чтобы перечислять за своих сотрудников как можно меньше либо не перечислять страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налог на доходы физических лиц (НДФЛ).

¹ Меркулова Ю. О совершенствовании антимонопольного законодательства // Общество и экономика. 2010. № 10/11. С. 5–41.

По ст. 129 ТК РФ – заработная плата (оплата труда работника) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные и стимулирующие выплаты¹.

Несмотря на отсутствие официального разделения заработных плат в законодательстве, такие понятия как «белая», «серая» и «черная» зарплата прочно вошли в обиход.

«Белая» – это официальная зарплата, начисление которой полностью отражено в бухгалтерских документах и от этой суммы работодателями производятся отчисления страховых взносов за своих работников в Пенсионный фонд РФ.

«Серая» – это зарплата, при которой часть дохода работника выплачивается официально, а другая – «в конверте» и не отражается по документам организации.

«Черную» зарплату получают сотрудники, работающие без официального оформления (не заключается трудовой договор, не вносятся записи в трудовую книжку)².

Выплата «черных» и «серых» заработных плат оказывает огромное влияние на экономику страны. При выплате данных видов заработных плат меньше отчисляется страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и НДФЛ. Чем меньше будет размер данных выплат, тем в меньшей степени государство будет проводить свою социальную политику.

Работодатель, выплачивающий зарплату в «конверте», лишает сотрудников пенсии в будущем. Сотрудники, получающие зарплату в «конвертах», лишены возможности получать в полном объеме пособия по временной нетрудоспособности, пособия по безработице, пособия по уходу за ребенком, выходные пособия при увольнении в связи с сокращением штата. Соглашаясь на выплату нелегальной заработной платы, работник рискует не получить необходимый кредит в банке.

Граждане не могут в полном объеме воспользоваться предоставленным государством правом, заявить налоговые вычеты по НДФЛ при приобретении квартиры, получении платного образования и медицинских услуг. Чем меньше официальная зарплата, тем дольше работник будет полу-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (действующая редакция от 06 апреля 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pfrf.ru/branches/sverdlovsk/info/~wages/2373>.

чать социальный вычет. В некоторых случаях это растягивается на долгие годы¹.

Основной причиной выплаты нелегальной заработной платы – нежелание работодателей платить налоги и соблюдать нормы трудового законодательства перед сотрудниками.

«Серая» и «черная» зарплата на сегодняшний день – часто вынужденная мера для работодателей, которые не в состоянии нести бремя налогов.

Но это не освобождает их от ответственности.

Ведь работодатель, выступающий в качестве налогового агента, в данной ситуации не в меньшей степени является нарушителем налогового законодательства. Выплачивая «теневую» заработную плату, он умышленно занижает налоговую базу по НДФЛ. Результатом таких неправомерных действий является неполная уплата в бюджет сумм налога.

Статьей 2 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений является «обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

В соответствии со ст. 419 ТК РФ «лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами»².

Статьей 122 «Неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора)» и 123 «Невыполнение налоговым агентом обязанности по удержанию и (или) перечислению налогов» НК РФ за вышеуказанные нарушения налогового законодательства предусматривает наказание в виде штрафа в размере от 20 до 40 процентов от неуплаченной суммы налога³. Кроме того, неуплата налогов (за период в пределах трех финансовых лет подряд) является уголовно наказуемым деянием (статьи 198 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица», 199 «Уклонение от уплаты

¹ Бухгалтерия.ru [Электронный ресурс]. URL: <http://www.buhgalteria.ru/article/p65290>.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (действующая редакция от 06 апреля 2015 г.) // Российская газета. 2001. № 256.

³ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

налогов и (или) сборов с организации», 199.1 «Неисполнение обязанностей налогового агента» Уголовного кодекса РФ). Такое преступное уклонение от уплаты налогов может повлечь за собой ответственность не только в виде штрафа от 100 до 500 тысяч рублей, но и лишение свободы на срок до 2 лет¹.

Административная ответственность за нарушение законодательства о труде и об охране труда предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях. Ст. 5.27. «Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» наказание за которое влечет наложение штрафа от 1 до 200 тыс. руб. и при повторном правонарушении дисквалификацию должностных лиц на срок от одного года до трех лет. Ст 15.11. «Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности» предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей².

Признаки, по которым выявляются организации, выплачивающие «серые» и «черные» заработные платы:

- в трудовом договоре предусмотрен минимально возможный оклад;
- из справки 2-НДФЛ с прежнего места работы явно следует, что сотрудник пришел на менее выгодных финансовых условиях;
- заработная плата руководства по официальным документам ниже заработка рядовых сотрудников;
- снижение официальных окладов всех сотрудников;
- трудоустройство на неполный рабочий день;
- большие денежные средства в подотчете у сотрудников организации;
- объявления о вакансиях с заработными платами, значительно превышающих официальные зарплаты;
- немотивированный «перевод» части сотрудников, ранее работавших в штате, в статус ИП;
- различия в уровне официально установленных заработных плат и сумм заработных плат, указанных работодателем в справках на выдачу банковского кредита, справках на получение визы.

Территориальные органы Пенсионного фонда совместно с налоговыми органами, инспекцией по труду, органами социального страхования работают по выявлению фактов выплаты неофициальной заработной платы,

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (действующая редакция от 02 мая 2015 г.) // Российская газета. 2001. № 256.

фактов занижения базы для начисления страховых взносов и налогооблагаемой базы.

Налоговые органы в порядке выездной и камеральной налоговой проверки могут установить факт выплаты нелегальной заработной платы и уплаты налогов.

Поводом для проведения налоговой проверки может стать обращение гражданина или организации.

С точки зрения закона обратиться в налоговую может сам работник, его друзья, родственники и т.д., т.е. практически любые лица.

За защитой прав работников может также обратиться профсоюзная организация.

Также проводятся проверки Пенсионным фондом и Фондом социального страхования.

ПФР и ФСС обязаны проводить плановые выездные проверки только вместе. Однако внеплановые выездные проверки могут проводиться независимо друг от друга. Каждый контролер проверяет свои части: органы ПФР – перечисление пенсионных и медицинских взносов, а органы ФСС – взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Выездная проверка фондов схожа по функциям и методам проведения с налоговыми проверками.

У сотрудников ПФР есть примерный план, в котором проводится анализ предприятия, просчитывается его нагрузка. Также указываются периоды, в которых организация возмещала большие суммы на пособия, отмечается нулевая отчетность по взносам, резкое понижение базы по страховым взносам, долги и задержки по сдаче отчетности, отражение находят и многочисленные корректировки расчетов.

Не так давно Всероссийский центр исследования общественного мнения проводил опрос граждан не старше 48 лет. Им был задан вопрос: «Скажите, куда в настоящее время поступают отчисления Вашей накопительной части пенсии?».

Таблица – Отчисления накопительной части пенсии

	Все опрошенные	Образование начальное или ниже, неполное среднее образование	Среднее образование (школа или ПТУ)	Среднее специальное образование (техникум)	Незаконченное высшее (не менее 3-х курсов вуза), высшее
В государственный Пенсионный фонд (Пенсионный фонд РФ)	52	42	50	54	52

В негосударственный пенсионный фонд (НПФ)	23	13	21	23	26
В частную управляющую компанию	4	3	2	5	5
Отчисления не производятся	15	21	21	12	11
Затрудняюсь ответить	6	21	6	6	5

По данным видно, что в настоящее время граждане «по умолчанию» предпочитают государственный пенсионный фонд. Так, у каждого второго респондента до 48 лет (52%) отчисления накопительной части пенсии поступают в Пенсионный фонд России. Однако уже более четверти работающих сделали выбор в пользу негосударственной системы: у 23% ответивших отчисления поступают в негосударственный пенсионный фонд, у 4% – в частную управляющую компанию. 15% опрошенных россиян 1967 года рождения и моложе отметили, что пенсионные отчисления вовсе не производятся¹.

В заключение хотелось бы отметить, что от размера заработной платы напрямую зависит и сумма будущей пенсии работника. Как отмечают сотрудники ПФР, вопрос о легализации зарплаты является одним из важнейших. Одним из направлений борьбы с нелегальной зарплатой, сотрудники ПФР видят в регулярных проверках организаций в различных сферах. Для борьбы с нелегальными заработными платами необходимо уменьшить бремя налогов для работодателей и ужесточить законодательную базу в области нарушения трудового права. Также для решения данной проблемы необходимо проводить разъяснительные работы с работниками о негативном влиянии на них нелегальных заработных плат.

Научный руководитель – к.э.н., доцент О.М. Князева

¹ Всероссийский центр исследования общественного мнения [Электронный ресурс]. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=115221>.

Кредитование малого и среднего бизнеса в свете антикризисной программы государства

Е.Е. Каримова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Среди наиболее главных проблем на сегодняшний день выделяется проблема кредитования малого и среднего бизнеса, так как в последние годы большинство компаний строили свой бизнес при помощи кредитных средств. Но нестабильный рынок, неясность и противоречивые прогнозы его последующего развития, заставляют банки менять условия выдачи кредитов – увеличивать требования к залому, сократить срок предоставляемого кредита, а также свертывать кредитование компаний наиболее уязвимых отраслей, например строительной.

А малый и средний бизнес является неотъемлемым, объективно необходимым элементом любой развитой хозяйственной системы, без которого экономика и общество в целом не могут нормально существовать и развиваться. Сектор малого предпринимательства способен создавать новые рабочие места, следовательно, может обеспечить снижение уровня безработицы и социальной напряженности в стране.

Тенденции снижения динамики рынка кредитования малого и среднего бизнеса наметились еще в мае 2014 г. Отрицательно на рынке, очевидно, сказалось и недавнее повышение Центробанком РФ ключевой ставки: возросла стоимость финансовых ресурсов для предпринимателей, сократились объемы инвесткредитов. Банки начали проводить более сдержанную политику кредитования, поэтому данная тема очень актуальна.

В целях проблемы кредитования малого и среднего бизнеса определим понятия субъектов малого и среднего бизнеса.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации, а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские хозяйства, соответствующие определенным условиям.

Условия отнесения предприятий к субъектам микропредприятий, малых и средних предприятий представлены в таблице.

Таблица – Условия отнесения предприятий к субъектам
малого и среднего предпринимательства¹

	Суммарная доля участия в уставном капитале РФ, %	Средняя числен- ность работников, чел.	Выручка от реализа- ции товаров, млн руб.
Микропред- приятия	≤ 25	до 15	60
Малые пред- приятия	≤ 25	до 100	400
Средние предприятия	≤ 25	от 100 до 250	1000

Практически во всех странах Европы, да и не только Европы, МСП (малое и среднее предпринимательство) играют весьма заметную роль: свыше 50% ВВП создается малым бизнесом (в России – только 21%, что можно увидеть на рисунке 1. Свыше 60% трудоспособного населения занято в секторе малого и среднего предпринимательства (в России – 22%). И хотя глава Росстата считает, что 22% работающих в малом бизнесе граждан – «это довольно неплохая цифра», с ним трудно согласиться.

В 2012 г. в России в секторе МСП занято было почти 25% от экономически активного населения, однако это намного меньше, чем в тех странах, уровень развития которых сопоставим с нашим. Например, в странах Евросоюза 70% рабочих мест обеспечивает малый бизнес. Причем данные показатели снижаются: наблюдается уменьшение количества малых и средних предприятий, сокращается число занятых на них, снижается их доля в кредитном портфеле банков России. Так же за 2014 г. 12% индивидуальных предпринимателей прекратили свою деятельность, по причине возросшей налоговой нагрузки².

¹ Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

² Федеральный портал малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. URL: <http://smb.gov.ru/statistics/officialdata>.

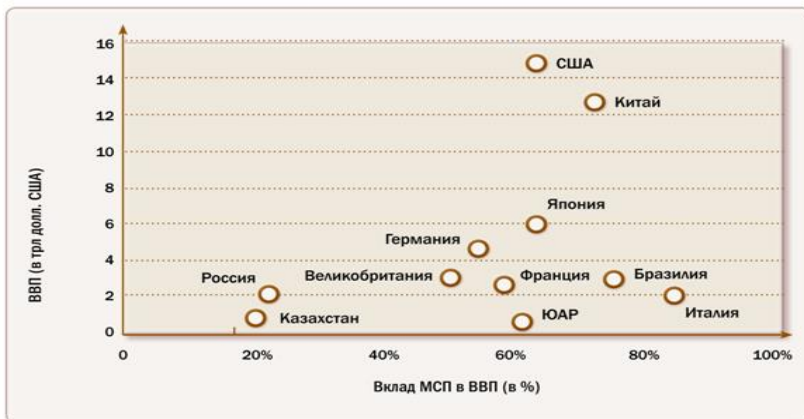


Рис. 1. Доля МСП в ВВП в сравнении для разных стран (за июль 2013 г.)¹

По видам экономической деятельности на конец 2013 года наибольший удельный вес в структуре организаций малого и среднего бизнеса принадлежит оптовой и розничной торговле, операциям с недвижимостью и строительству².

На сегодня условия организации и ведения бизнеса еще более усложнились: банки официально сократили объемы кредитования, что стало причиной замедления развития малого и среднего бизнеса. Снижение рентабельности в связи с падением платежеспособного спроса делает почти нереальным кредитование на приемлемых условиях, что сокращает объемы финансирования бизнеса.

Ключевые причины, которые оказали влияние на замедление кредитования МСБ (малый и средний бизнес), это ужесточение подходов к кредитованию на фоне снижения темпов развития экономики и ухудшения финансового состояния самого сегмента МСБ³.

В I полугодии 2014 г. процент одобрения кредитов сократился почти в 2 раза по сравнению с показателями 2012–2013 гг. Основные причины – падение потребительского спроса, снижение прибыли, накопление непопла-

¹ Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/main>.

² Федеральный портал малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. URL: <http://smb.gov.ru/statistics/officialdata>.

³ Объем и динамика рынка: слабеющий рост [Электронный ресурс]. URL: http://raexpert.ru/researches/banks/frb_1h2014/part1.

ченной дебиторской задолженности, банкротство партнеров и контрагентов.

На рисунке 2 представлены темпы прироста кредитного портфеля МСБ, которые сокращаются. А остаток задолженности по кредитам МСБ увеличивается – это связано с ростом количества просрочек платежа.



Рис. 2. Темп прироста кредитного портфеля банков МСБ¹

Дополнительное давление на темпы роста рынка оказало повышение ставок кредитования МСБ, связанное как с ростом просрочки в сегменте, так и с удорожанием фондирования для самих банков на фоне повышения ключевой ставки ЦБ РФ: 31 октября 2014 г. ставка повышена сразу с 8 до 9,5% годовых; 11 декабря 2014 г. – с 9,5 до 10,5% годовых; в ночь с 15 на 16 декабря 2014 г. ЦБ принял решение поднять ключевую ставку на 6,5 процентных пунктов – до 17 годовых; со 2 февраля 2015 г. Банк России снизил незначительно размер ключевой ставки до 15%; с 16 марта 2015 г. Банк России еще раз снизил ключевую ставку: с 15 до 14% годовых.

Ключевые негативные тенденции на рынке кредитования МСБ сейчас объясняются стремлением банков снизить свои риски и «укротить» рост просроченной задолженности. В этой связи крупные банки, применяющие механизмы «кредитной фабрики» и соответственно более подверженные росту просроченной задолженности, снизили свою активность на рынке. Этому также поспособствовало желание банков сконцентрироваться на привлечении клиентов из числа крупного бизнеса, которые потеряли возможность фондироваться за рубежом. В результате доля топ-30 банков по активам в совокупном объеме предоставленных кредитов снизилась в I полугодии на 3 п.п. до 50%, что представлена на рисунке 3.

¹ Рэнкинги российских банков «Эксперта РА» [Электронный ресурс]. URL: http://raexpert.ru/ratings/bank/rank_01_04_2014.



Рис. 3. Объемы кредитования МСБ крупными банками¹

В свою очередь, темпы прироста кредитных портфелей МСБ банков из топ-30 по активам (+3 за I полугодие 2014 г.) уступили небольшим и средним кредитным учреждениям (+5%), которые, благодаря индивидуальным подходам к оценке качества заемщиков, более гибки к изменениям.

В 2015 г. в силу общей тяжелой ситуации в экономике, темпы роста кредитования, в том числе малого и среднего бизнеса продолжают снижаться. Сроки кредитования по-прежнему будут сокращаться из-за стремления банков минимизировать риски. Основной объем кредитования будет идти на пополнение оборотных активов и закрытие кассовых «разрывов».

Поддержку рынку кредитования могут оказать меры, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства с привлечением поручительств фондов поддержки среднего и малого бизнеса с установлением умеренных процентных ставок. Именно данные программы, с одной стороны, будут стимулировать деятельность предприятий МСБ, а с другой – обеспечивать качество и надежность кредитных портфелей кредитных организаций.

Сегодня ведется значительная работа по комплексной поддержке и стимулированию деятельности МСБ на государственном уровне. В июле 2014 г. начала работу небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» – ведущая государственная организация, призванная возглавить создание общенациональной гарантийной системы и наделенная функциями гарантийной поддержки инвестиционных проектов бизнеса. АКГ (агентство кредитных гарантий) не гарантируют кредиты на пополнение оборотных средств и на осуществление торговой деятельности. Между тем как раз такие обращения, по статистике двух последних

¹ Рэнкинги российских банков «Эксперта РА»...

месяцев прошлого года, составляли в разных регионах России от 80 до 90% кредитных заявок. Количество же инвестиционных проектов сократилось.

Резкий рост обращений предпринимателей в АКГ наблюдается в декабре 2014 г., всего за три недели декабря 2014 г. они получили в два раза больше заявок, чем за все время работы агентства. На начало 2015 г. примерно 33% объема всех предоставленных АКГ гарантий приходится на сумму до 10 млн рублей, около 29% – в диапазоне 10–50 млн. Оставшаяся часть портфеля – гарантийная поддержка на сумму более 50 млн рублей.

Список банков, сотрудничающих с АКГ, довольно широк и включает на сегодня около 30 учреждений, среди крупнейших можно выделить: Сбербанк; ВТБ24; Россельхозбанк; Банк Москвы; Промсвязьбанк; Альфа-Банк.

Ставка заемщику составляет 1,25% годовых. Срок предоставления гарантий – до 15 лет, а оплачивать услуги Агентства предлагается в рассрочку. Уже в начале следующего года в рамках реализации комплекса антикризисных мер АКГ планируют диверсифицировать подход к определению стоимости гарантий, понимая, что любое удешевление кредитных ресурсов для предпринимателя чрезвычайно важно.

Также правительство России и Центробанк принимают меры для стабилизации ситуации в финансовой сфере, которые позволят сделать кредиты для реального сектора экономики более доступными.

17 млрд рублей будет распределено в этом году между регионами на поддержку малого и среднего предпринимательства. Федеральные деньги будут способствовать увеличению капитализации госпрограмм регионов и муниципалитетов по развитию малого и среднего предпринимательства, что позволит расширить круг субъектов малого и среднего бизнеса, которым будет оказана финансовая поддержка.

Чрезвычайно важно, чтобы микробизнес и индивидуальное предпринимательство смогло принять возможно освобождающуюся рабочую силу. Для этого и антикризисный план правительства, и те практические меры, которые сейчас принимаются, направлены на снижение налогового бремени для малого и среднего бизнеса, на снижение нагрузки в части контрольных, проверочных мероприятий.

Малые и средние предприятия получили возможность участвовать в государственном заказе, и заказах со стороны крупных российских компаний. Этим предприятиям также предоставляются самые различные налоговые послабления. Например, они смогут увеличивать объемы оборотных средств, платя при этом прежние налоги.

Научный руководитель – к.э.н., доцент О.М. Князева

Роль местных налогов в социально-экономическом развитии села Новичиха

М.С. Кретинина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Уровень жизни населения, проживающего в пределах территории муниципального образования, во многом зависит от эффективности получения органами местного самоуправления собственных доходов¹. Вопросы формирования доходных статей местных бюджетов всегда носили практический характер, поскольку от их решения напрямую зависит уровень расходов, которые муниципальное образование может произвести без ущерба для себя на удовлетворение нужд своих жителей.

Одной из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления является повышение роли местных налогов в формировании бюджетов.

Местные налоги представляют собой обязательные платежи юридических и физических лиц, поступающие в местные бюджеты. В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса РФ к местным налогам относятся: земельный налог; налог на имущество физических лиц; торговый сбор².

Целью данного исследования является определение роли местных налогов в социально-экономическом развитии села Новичиха Новичихинского района Алтайского края.

Для определения роли местных налогов в социально-экономическом развитии села Новичиха проанализирован отчет об исполнении бюджета муниципального образования Новичихинский сельсовет Новичихинского района Алтайского края на 2014 г.

Доходы бюджета мы поделили на три группы и подсчитали в процентах их удельный вес в бюджете села.

Из приведенных расчетов можно сделать вывод, что ведущее место в пополнении бюджета Новичихинского сельсовета принадлежит налоговым поступлениям – 55,99%. Однако, доля местных налогов в доходах составляет всего 18,05%, из них налог на имущество физических лиц набирает 4,79%. Земельный налог играет более существенную роль, пополняя бюджет на 13,26%. Большую часть налоговых поступлений, а именно

¹ Лысов Е.А. Особенности местного налогообложения в России и пути его совершенствования // Бухгалтерский учет и налоги. 2004. №8. С. 16-21.

² Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://info.khv.ru:8080/lawkhv>.

37,94% составляют отчисления от налога на доходы физических лиц и единого сельхозналога, которые относятся к федеральным налогам и сборам. Из проведенных расчетов можно сделать вывод, что доходы от федеральных сборов в формировании доходов с. Новичиха играют большую роль, чем местные налоги.

Наименование показателей	Итого	Удельный вес, %
Доходы бюджета – всего	7 977 770	100
Неналоговые доходы	850 307	10,75
Налоговые доходы – всего	4 907 226	55,99
в том числе местные налоги	2 259 950	18,06
Из них:		
Налог на имущество физических лиц	434 568	4,79
Земельный налог	1 025 382	13,26
Безвозмездные поступления	3 320 237	33,26

Спектр вопросов подлежащий разрешению администрацией Новичихинского сельсовета созвучен со статьями расходов бюджета. Самая крупная статья расходов – дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения. В нее заложено свыше 2 млн рублей. На организацию сбора и вывоза бытовых отходов, уличного освещения и другие нужды коммунального хозяйства закладываются свыше 1 млн руб. На благоустройство – 500 781 руб. Свыше 1 млн руб. расходуется по статье развития культуры и спорта. Эти деньги тратятся на содержание памятников, функционирование учреждений культуры и сельского стадиона, организацию праздников для жителей поселения.

Как мы видим, собственно местные налоги в бюджете с. Новичиха составляют незначительную часть доходов, в связи с этим считаем необходимыми мероприятия по увеличению поступлений от местных налогов. Они, на наш взгляд, могут осуществляться в двух основных направлениях:

1. Организация контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Мы поддерживаем точку зрения исследования Т.А. Голиковой¹, которая предлагает следующие мероприятия в этом направлении:

- выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества не оформивших имущественные права в установленном порядке и привлечение их к налогообложению;
- содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

¹ Голикова Т.А. Местные бюджеты: три шага к сбалансированности // Проблемы современной экономики. 2008. № 1 (25). С. 39-43.

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками налога на имущество физических лиц.
2. Создание новых объектов налогообложения. Для этого необходимо:
- проводить более взвешенную социальную политику, а именно привлекать население из городов в село, предоставлять в рамках государственных программ людям жилья;
 - способствовать увеличению на территории муниципалитета коммерческих предприятий.

С 2015 г. будет действовать новая глава Налогового кодекса, предусматривающая расчет налога на имущество исходя из кадастровой стоимости – «налог на недвижимое имущество физических лиц». Новый налог на недвижимое имущество смогут вводить органы местного самоуправления в тех субъектах Российской Федерации, где проведена кадастровая оценка объектов капитального строительства.

В заключение хотелось бы сказать, как показали наши расчеты, местные налоги составляют 1/5 часть бюджета, а соответственно, не могут претендовать на ведущую роль в социально-экономическом развитии с. Новичихинского района Алтайского края. Но, несмотря на это, местные налоги и способы заняли прочное место в доходной части бюджета местных органов власти. Они гарантируют финансовую поддержку при реализации важных для территорий социальных решений.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.Е. Фасенко

Развитие свободных экономических зон (на примере СЭЗ «Крым»)

Е.А. Крякина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Среди форм международного экономического сотрудничества, которые ныне широко используются для развития отдельных регионов стран, видное место занимают свободные экономические зоны.

Свободная экономическая зона (СЭЗ) – отдельно выделенная территория страны, которая обладает льготными валютными, налоговыми, таможенными режимами.

Целями образования СЭЗ являются:

- создание производства и поставка на внутренний рынок импортозамещающих товаров;

- освоение нового опыта работы, подготовка кадров;
- активизация быстрого роста экспортного потенциала экономической зоны;
- мотивация экономического развития регионов.

Создание и функционирование СЭЗ во всех их разновидностях способствует общему подъему экономики на национальном и региональном уровнях.

Выделяют несколько типов СЭЗ: оффшорные; комплексные производственные; технополисы и технологические парки; внешнеторговые зоны.

Каждому типу СЭЗ соответствует свой специфический набор льгот и стимулов. В экономической литературе обычно выделяют четыре основные группы льгот¹: внешнеторговые; финансовые; фискальные; административные льготы.

В 2012 г. в мире насчитывалось более 2000 СЭЗ, из которых более 1000 находится в развивающихся странах. Численность занятых в таких зонах, согласно оценкам Центра ООН по ТНК, превысила 3 млн человек, а суммарный внешнеторговый оборот достиг почти 1,2 трлн долл. Довольно быстрое распространение СЭЗ подтверждает их положительную роль как важного института мировой экономики².

Если говорить о России, то в ее состав входит 28 СЭЗ по приоритетным направлениям развития – промышленность, технологии, туризм, логистика.

Таблица 1 – Особые экономические зоны (ОЭЗ) в РФ³.

Приоритетные направления развития	Название ОЭЗ
Промышленные	Алабуга (Республика Татарстан), Тольятти, Липецк (Липецкая область), Могилино, Титановая долина, Людиново
Технологические	Дубна, Санкт-Петербург, Зеленоград, Томск, Иннополис
Туристические	«Алтайская долина», «Бирюзовая Катунь», «Байкальская гавань», «Ворота Байкала», «Куршская Коса», «Гранд СпаЮца», «Остров Русский»
Логистические	Ульяновск, «Советская Гавань», Мурманск

¹ Библиотека экономиста [Электронный ресурс]. URL: <http://library.if.ua/book/7/783.html>.

² Щербанин Ю.А. Мировая экономика: учебник. М.: ЮНИТИ, 2012. С. 73.

³ Столыпин Петр. Свободные экономические зоны. Бизнес портал [Электронный ресурс]. URL: <http://moneymakerfactory.ru/articles/jekonomicheskie-zony/>.

Также в список особых экономических зон России входят Калининградская область, зоны в Карачаево-Черкесской Республике, Адыгее, Кабардино-Балкарии, Алании, Дагестане, полуостров Крым.

По словам директора по работе с инвесторами ОАО «Особые экономические зоны», на 1 января 2014 г. количество инвесторов, вложивших деньги в российские ОЭЗ, достигло 370. Ровно год назад их было 80. Заявленный инвесторами объем инвестиций на 1 января 2014 года составляет 430,5 млрд рублей. На начало 2014 г. здесь создано 6 871 рабочее место, а заявленный объем инвестиций достиг 217 млрд руб¹.

Создание необходимой инфраструктуры ОЭЗ не может быть произведена без вложений денежных средств из бюджета.

Таблица 2 – Основные характеристики ОЭЗ по инвестициям, расположенных на территории РФ²

Место расположения ОЭЗ	Инвестиции государства в инфраструктуру ОЭЗ
Санкт-Петербург	1,5 млрд руб. (50% из ФБ)
Дубна, Московск. обл.	2,5 млрд руб., (65% из ФБ)
Елабуга, Татарстан	Около 1,6 млрд руб. (49% из ФБ)
Липецк	1,8 млрд руб. (42% из ФБ)
Томск	1,9 млрд руб. (70% из ФБ)
Зеленоград	Около 5 млрд руб. (50% из ФБ)

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Срок создания СЭЗ – 25 лет, возможно продление режима³.

Законом устанавливаются особенности налогообложения в Крыму и Севастополе, особенности осуществления госконтроля, въезда, функционирования свободной экономической зоны.

Согласно документу, предприниматель может быть включен в единый реестр участников свободной экономической зоны, если развивает бизнес в следующих сферах деятельности: санаторно-курортная сфера, сфера туризма, сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, высоко-

¹ Зубарева Инна. В России за 9 лет создано 28 особых экономических зон. Российская газета RG.RU [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/04/07/zon-site-anons.html>.

² Официальный интернет портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru>.

³ О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ // СПС «Гарант».

технологичные отрасли экономики, логистическая инфраструктура, судостроение.

Под действие СЭЗ не попадают недропользование, разведка, разработка и добыча полезных ископаемых на шельфе.

Правительством России опубликована целевая программа развития Крыма, ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», утвержденная Постановлением от 11 августа 2014 г. № 790¹.

Общий объем финансирования программы составляет 681 221,18 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 658 136,88 млн рублей, средства внебюджетных источников – 23 085,3 млн рублей.

В рамках целевой программы развития Крыма предусмотрены различные мероприятия, срок и необходимая сумма поступлений на их реализацию представлена в таблице 4.

Больше всего средств бюджета будет потрачено на водообеспечение и развитие туристско-рекреационных кластеров.

Что касается ставки по налогу на прибыль для резидентов СЭЗ в Крыму, то она установлена в следующих размерах: 2% – в течение трех лет; 6% – с четвертого по восьмой годы; 13,5% – с девятого года. Кроме того, участники СЭЗ в течение 10 лет не будут платить налог на имущество организаций и три года – земельный налог. Уменьшается ставка единого сельхозналога – первые два года до нуля, а затем – до 4%. Для тех, кто зарегистрируется в первые три года, снизят страховые сборы – 6% в Пенсионный фонд, 1,5% – в Фонд социального страхования и 0,1% – в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

В среднем Крым имеет сейчас в 2–3 раза худшие показатели экономического развития в сравнении с сопоставимыми регионами РФ. Во многом в силу этого средняя зарплата в Крыму в 2013 г. составляла 11,4 тыс. руб., и в Севастополе – 12,4 тыс. руб. против среднероссийских 30 тыс. руб.

Средняя заработная плата в Крыму сейчас превышает 21 тыс. руб. Выше всего зарплаты крымчан, занятых в финансовой и страховой сфере – в среднем около 44,3 тыс. руб., затем идет сфера здравоохранения – 25,3 тыс. руб., образования – 24,6 тыс. руб., промышленности – 17,3 тыс. руб., строительства – 11,3 тыс. руб., сельского хозяйства – 10,6 тыс. руб.

В 2014 г. средний размер пенсии составил 7,957 тыс. руб. В 2015 г. достигает 12 тыс. руб.

Всего в республике проживает около 540 тысяч пенсионеров.

¹ ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», утвержденная Постановлением от 11 августа 2014 г. №790 // СПС «Гарант».

Таблица 4 – Основные мероприятия, реализуемые в рамках целевой программы развития Крыма¹

Мероприятие	Срок реализации (год)	Сумма (млрд рублей)
Модернизация верфей	2014–2019	10
4 индустриальных парка	2018	5,5
11 туристско-рекреационных кластеров	2018	39
Реконструкция газового хозяйства	2014–2020	20
Водообеспечение	2014–2020	66
Строительство перехода через Керченский пролив	2014–2017	24
Обеспечение связи Крымского полуострова с материковой частью РФ	2014–2017	12
Строительство электросетевых объектов	2014–2017	13
Строительство электросетевых объектов на территории объединенной энергетической системы Юга	2014–2017	23
Реконструкцию Глебовского газохранилища	2014–2020	3
Строительство магистрального газопровода Крым – Краснодарский край	2014–2020	10
Строительство дорог	2015	4
Ремонт 18 медицинских учреждений	2015	1,17

Население республики за минувший год увеличилось на 12 тысяч человек. Правда, исключительно за счет мигрантов. За год в республике появилось на свет 24,3 тысячи новорожденных, снизился уровень младенческой смертности на 6,2%. Однако и этого мало. В сравнении с общероссийскими показателями рождаемость среди крымчан ниже на 6,8%, а смертность – выше на 12,2%.

¹ ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», утвержденная Постановлением от 11 августа 2014г. № 790 // СПС «Гарант».

Целевая программа обладает рядом положительных преимуществ (результатов) как для населения и предпринимателей, так и для страны, государства.

Положительными результатами для населения и предпринимателей зоны являются: увеличение рабочих мест, что позволит улучшить материальное положение граждан; увеличение размера заработной платы, за счет снижения издержек предприятий; увеличение размера пенсий; новое медицинское оборудование; увеличение качества продукции при сравнительно низких ценах на продукты; развитие малого и среднего бизнеса за счет значительного набора льгот; беспрошленный ввоз на территорию полуострова импортных товаров; получение законного права инвесторам поставлять свою продукцию на российские рынки, а также осуществлять экспорт, в том числе в страны Таможенного союза.

Положительными результатами для страны и государства являются: достижение высокого уровня индустриализации; рост показателей ВВП, национального дохода; повышение уровня и качества жизни населения; повышение рождаемости; сокращение безработицы; Образование высококвалифицированных рабочих мест; снижение инфляции.

Реализация программы по социально-экономическому развитию СЭЗ в Крыму сопряжено с экономическими различными проблемами, такими как: санкции (запрет инвесторам ЕС инвестировать в транспортный, телекоммуникационный и энергетический сектор, добычу нефти, газа и минеральных ископаемых Крыма; запрет поставки ключевого оборудования для этих отраслей и предоставление страховых услуг); дефицит банковских услуг (запрет деятельности крупных украинских банков на территории Крым); риск срыва туристического бизнеса (опасение туристов за свою безопасность); зависимость полуострова от Украины по водоснабжению, электроэнергии; низкий уровень гуманитарной составляющей (низкий уровень жизни, грамотности, образования); недостаточное развитие промышленного и сельскохозяйственного сектора¹.

Перечисленные проблемы требуют решений, таких как: дипломатическое урегулирование конфликтов; реструктуризация банковской системы; возрождение рекреационной базы; решение вопросов инфраструктурного характера, создание условий для собственной энергетики; возрождение гуманитарной составляющей; стимулирование инвестиций в промышленность и в сельское хозяйство.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: принятый закон о создании в Крыму ОЭЗ позволит решить важнейшие вопросы развития инфраструктуры на полуострове, привлечения инвестиций и развития ма-

¹ Еженедельный аналитический вестник Международного центра перспективных исследований InsideUkraine [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1631026>.

лого и среднего бизнеса и поможет раскрыть весь потенциал, этого поистине уникального региона.

Научный руководитель – к.э.н., доцент О.М. Князева

Реальный курс рубля по отношению к доллару США

В.К. Назарова, О.А. Лушакова

Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования «Алтайская академия экономики и права»

Данная тема является особенно актуальной в настоящее время в связи с происходящими в мире событиями: ситуация на Украине, конфликты государств, падение цен на нефть и т.д.

В 2014 г. доллар активно начал уверенный рост вверх. Это негативно отразилось не только на российской экономике, но и на экономике других развивающихся стран. Самое интересное, что курс доллара начал возрастать неравномерно и привел к изменениям в соотношениях не только между американской валютой и национальными денежными единицами развивающихся стран, но и между валютами стран с развивающейся экономикой. Например, длительное время российский рубль к украинской гривне традиционно был в соотношении 4:1. То есть за один рубль давали 24–27 украинских копеек. Уже весной 2014 г. это соотношение изменилось и стало соответствовать 3:1. Аналогичные тенденции просматриваются в ситуации Казахстана и Турции, по отношению к ним отечественная денежная единица стала расти.

Это характеризует несколько явлений в мировой экономике. Первое из них – укрепление и развитие экономики в США. Второе – неравномерное наличие в странах с развивающейся экономикой факторов, которые отрицательно (или положительно) воздействуют на их денежные знаки. Например, Россия длительный промежуток времени располагает положительным сальдо внешнеторгового баланса в \$180–220 млрд. То есть страна больше экспортирует, чем импортирует. Ее золотовалютные запасы достаточно внушительны, и только в 2014 г. опустились ниже отметки в \$500 млрд. Внешний долг страны не превышает 1/3 ВВП. Эти факторы делают экономику России крепче¹.

Курс любой валюты зависит от сальдо внешнеторгового баланса и состава экспорта, от размера государственного долга и от золотовалютных запасов страны, от безработицы и внутреннего потребления. По всем этим

¹ О долларах. Все о валютных инвестициях [Электронный ресурс]. URL: <http://odollarah.ru>.

показателям Россия опережает своих соседей из ближнего зарубежья, у которых экономика проходит стадию развития.

Но если сравнивать по этим показателям США и Россию, то окажется, что и здесь у России много преимуществ. Во-первых, США длительное время больше импортировали в страну, чем экспортировали. Их государственный долг превышает годовой ВВП и превысил 17 млрд долларов. Безработица в США долгое время была на уровне 9%, и только за 2011–2013 гг. снизилась до 5,6%. Безработица в России не превышает уровня 5,5%.

И здесь в качестве основных факторов выступают инвестиции, содержание золотовалютных запасов, валюта, которая используется при расчетах на мировом рынке. Что касается инвестиций, то экономический рост США в 2012–2014 гг. привел к оттоку капитала из стран с развивающейся экономикой в развитые страны. Это в значительной мере укрепило валюты этих стран, особенно США, и ослабило национальные денежные единицы развивающихся стран. Золотовалютные запасы большинства стран мира в общем объеме более чем на 60% состоят из долларов¹.

Бытует мнение, что на самом деле курс американской денежной единицы в России завышен. Это утверждение основывается на том, что есть абсолютно идентичные товары как в России, так и в США. Стоимость этих товаров должна быть одинаковой, но вместо этого наблюдается разница их цен на территории двух государств. Для сравнения берут «Биг-Мак», который представляет сеть быстрой еды McDonald's. Приверженцы этой теории допускают, что эти изделия должны стоить одинаково, как в России, так и в США. А если цены не одинаковы, то в этом случае есть смысл говорить о несоответствии реального курса рубля.

Если в США «Биг-Мак» стоит 3,6 доллара, а в России он стоит 1,6 доллара, налицо несоответствие более чем в два раза, а это означает, что рубль недооценен. Это наводит на мысль о том, что курс отечественной денежной единицы должен не превышать значения 20 рублей за 1 американский доллар. Такие расчеты делают не только по отношению к рублю, но и к другим валютам. Например, по таким же расчетам украинская гривна оказалась недооцененной на 45–46%, а китайский юань – на 56–57%.

В такое рассуждение заложено одно неверное условие. Почему за исходные данные взято условие, что «Биг-Мак» должен стоить везде одинаково? Ведь уровень зарплат работникам, коммунальные услуги, цены на закупку продуктов в каждой стране совершенно разные. За ту зарплату, за которую работает россиянин, украинец или китаец, американец в McDonald's работать не будет. Отопление, цены за воду и электричество, за аренду помещения или земли в США выше, чем в России или Украине.

¹ Маркин Я.С. Рубль сейчас и через 5 лет: тяжелое настоящее и интересные перспективы // Forbes. 2012. № 94.

А значит, эти различия и скажутся на конечной стоимости товара, в данном случае на «Биг-Маке»¹.

Когда речь заходит о стоимости отечественной денежной единицы, то имеют в виду номинальный и реальный курс рубля к доллару. Эти понятия связаны между собой, однако требуют, чтобы их различали. Номинальное соотношение представляет собой фактическую цену российского рубля, который выражается в долларах США. Эта цена формируется на рынках стран, в которых эти валюты являются национальными денежными единицами. Например, весной 2014 г. доллар на рынке в России стоил 35 рублей, а цена рубля – около 3 центов.

Чтобы проводить практические расчеты, используют реальный валютный курс, показатели которого представляют тенденции изменения стоимости товаров и услуг в одной стране по отношению к таким же тенденциям в другой стране, которые измеряются номинальным курсом национальных денежных единиц этих стран. Именно по этой причине изменение его индекса зависит от таких факторов, как меняющиеся величины цен в обеих странах, изменения соотношений валют этих стран между собой, каждый из которых оказывает воздействие на стоимость валюты как самостоятельно, так и в совокупности с другими факторами.

Реальный валютный курс национальной денежной единицы по отношению к иностранным валютам оказывает огромное влияние на экономическое развитие страны и уровень благосостояние ее населения. Состояние реального валютного курса влияет на инвестиционную привлекательность государства. В результате от этого параметра падает социально-экономическое и политическое развитие страны. Однако несмотря на то, что он является таким значимым фактором для всего развития страны, возникают разногласия по поводу направления его развития. Что лучше – сильный курс рубля или слабый? И в этом случае определяют соотношение отечественной денежной единицы к американскому доллару. Относительно него и сравнивают, насколько курс рубля укрепился или ослаб.

Доллар США широко используется в мире при расчетах между странами. Только в мае 2014 г. между КНДР и Российской Федерацией было достигнуто соглашение о приведении расчетов между этими странами к их национальным валютам. До этого момента Китай, покупая российские газ, нефть или самолеты, рассчитывался долларами, а не юанями или рублями. Но доллар использовался не только в расчетах между странами. Если в России нужно взять крупный кредит на развитие производства или купить в кредит квартиру, автомобиль, полученные деньги, даже если они выданы в рублях, будут привязаны к курсу доллара. Такое широкое использование американской денежной единицы по всему миру воздействует на него укрепляюще и компенсирует негативное влияние других факторов.

¹ О долларах. Все о валютных инвестициях...

В заключение хотелось бы сказать, что реальный курс рубля в России находится в свободном плавании. Поскольку он склонен к изменениям, не стоит обращать внимание на индекс «Биг-Мака» и другие подобные теории. Плавающий курс рубля – это положительный фактор для экономики страны. Он позволяет государству ослабить воздействие от потрясений и иностранных циклов бизнес-оборотов, а также упреждает возникновение платежного кризиса.

Научный руководитель – доцент В.Г. Корешков

Страхование сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой

Е.В. Миланенко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Обеспечение устойчивого развития АПК объективно является важнейшим элементом стратегии экономического роста страны. При этом в России, с ее сложными погодно-климатическими условиями, эффективное развитие сельского хозяйства невозможно без использования системы управления рисками. Сельскохозяйственное страхование относится к важнейшим экономическим инструментам обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Повышенное внимание в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. уделяется животноводству. Во многом это объясняется позицией банков, работающих в сфере кредитования сельхозтоваропроизводителей, которые активнее кредитуют под залог именно животных (крупный рогатый скот, лошади, птица и т.д.), и, соответственно, залог должен быть застрахован.

Исходя из вышесказанного, хотелось бы более подробно остановиться на страховании сельскохозяйственных животных, его состоянии и особенностях.

Закон № 260-ФЗ, принятый в 2011 г., ввел господдержку страхования животных с 1 января 2013 г. Страхование сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой осуществляется по следующим группам животных:

- крупный рогатый скот (буйволы, быки, волы, коровы, яки);
- мелкий рогатый скот (козы, овцы);
- свиньи;

- лошади, лошаки, мулы, ослы;
- верблюды;
- олени (маралы, пятнистые олени, северные олени);
- кролики, пушные звери;
- птица яйценоских пород и птица мясных пород, цыплята-бройлеры (гуси, индейки, куры, перепелки, утки, цесарки, цыплята-бройлеры);
- семьи пчел.

Оказание государственной поддержки осуществляется при страховании рисков утраты (гибели) сельскохозяйственных животных в результате воздействия следующих событий:

- 1) заразных болезней, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом, массовых отравлений;
- 2) стихийных бедствий (землетрясение, пыльная буря и др.);
- 3) нарушения электро-, тепло-, водоснабжения из-за стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование их использование;
- 4) пожара.

Для этого ежегодно в бюджетах субъектов РФ предусматриваются финансовые ресурсы на субсидирование сельскохозяйствопроизводителям 50% от оплаченной ими страховой премии.

По данным Федерального агентства по государственной поддержке страхования, в сфере агропромышленного производства РФ количество общего застрахованного поголовья составляет 1728,7 тыс. условных голов.

Если говорить о том, какое количество договоров страхования в 2013 г. в разрезе федеральных округов, то их всего было заключено 410 договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой.

По данным Национального союза агростраховщиков, в начале 2014 г. – впервые отмечен многократный рост в сегменте сельхозстрахования с господдержкой. В январе-марте текущего года наблюдалось резкое увеличение количества заключенных договоров по сельхозстрахованию с господдержкой: с 96 до 1126 шт. (в сравнении с аналогичным периодом 2013 г.). Одновременно в сегменте сельхозстрахования без господдержки число договоров сократилось на 18%.

Одной из причин повышения активности по заключению договоров в первом квартале представляется запуск господдержки страхования сельскохозяйственных в 2013 г. В страховании на коммерческих условиях, без субсидий, динамику определяют общеэкономические процессы, в особенности кредитование, это объясняет тенденцию сокращения сельхозстрахования без господдержки, она была отмечена еще в 2013 г.

Природно-климатические условия, наличие земельных ресурсов позволяют заниматься животноводством во всех районах Алтайского края.

В отрасли насчитывается более 800 тыс. сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств, значительное число личных подсобных хозяйств населения.

В 2013 г. было запланировано израсходовать на господдержку страхования сельхозживотных из краевого и федерального бюджета 45 млн руб., при этом по результатам 2013 г. фактически перечислено субсидий сехозтоваропроизводителям на страхование сельхозживотных 522,841 тыс. руб. В данном виде страхования в 2013 г. приняло участие только два хозяйства из 800 тыс. сельхозтоваропроизводителей.

В перспективе в бюджете Алтайского края запланировано увеличение объема субсидий на страхование сельхозживотных. Однако бюджетные средства, выделяемые на субсидирование страхования сельхозживотных не осваиваются в полном объеме. По нашему мнению, это огромное неосвоенное поле деятельности для страховых компаний.

Определим причины низкого уровня страхования сельскохозяйственных животных в хозяйствах Алтайского края. На наш взгляд, их несколько.

Во-первых, это страховой менталитет сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Во-вторых, это экономические причины, и прежде всего – низкая рентабельность сельскохозяйственного производства, связанная с диспаритетом цен на сельскохозяйственную продукцию и энергоносители, сельхозтехнику, корма.

В-третьих, низкий уровень страховой культуры, вследствие отсутствия информированности предпринимателей и оценке их рисков.

Поэтому выделим основные направления дальнейшего развития страхования сельскохозяйственных животных в Алтайском крае:

- обеспечение эффективного взаимодействия органов государственной власти Алтайского края со всеми участниками регионального страхового рынка;

- информационное освещение вопросов страхования с целью формирования страховой культуры хозяйствующих субъектов и населения;

- повышение страховой культуры населения посредством целенаправленной работы со средствами массовой информации и укрепление доверия населения к системе страхования;

- развитие конкуренции на страховом рынке Алтайского края;

- поддержка деловой и инвестиционной активности страховых организаций и др.

В рамках данных направлений мы предлагаем следующие мероприятия, направленные на развитие страхования сельскохозяйственных животных в Алтайском крае:

- проведение «круглых столов»;

- освещение в СМИ актуальных вопросов по страхованию, а также страховых событий и выплат;
- создание совета или секции по страхованию при администрации края;
- освещение в информационных вестниках Главного управления сельского хозяйства Алтайского края вопросов страхования для сельхозтоваропроизводителей и т.п.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.М. Сурай

Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае

И.А. Немцев

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В статье рассматривается вопрос о малом и среднем предпринимательстве Алтайского края, его развитие, а также его роль в экономике страны и края в целом. В этой связи изучаются тенденции развития предпринимательства, его состояние, а также причины и перспективы развития.

Поскольку Россия в данный момент находится в сложной внешнеэкономической ситуации, в которой национальная экономика требует, чтобы импортозамещение стало важнейшим элементом экономической политики, роль малого и среднего бизнеса существенно возрастает, так как именно он обладает способностью к быстрому реагированию и налаживанием производства под потребности населения. Именно поэтому вопрос о развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае крайне актуален в наше время и является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики как России, так и Алтайского края в частности.

В последние годы стабильно повышается роль малого и среднего бизнеса в экономике края. По данным Алтайкрайстата, по состоянию на 01.07.2014 года в регионе осуществляют деятельность более 93 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 36,5 тыс. юридических лиц и 56,5 тыс. индивидуальных предпринимателей¹.

¹ Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры : Показатели развития. [Электронный ресурс] URL: <http://altsmb.ru/business/activities> (дата обращения: 02.02.2015).

На протяжении последних лет в Алтайском крае наблюдалось изменение структуры субъектов малого и среднего предпринимательства: доля индивидуальных предпринимателей (далее ИП) с каждым годом уменьшалась, при этом увеличивалась доля юридических лиц (малых и средних предприятий). Основная масса закрывшихся относится к сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и бытовых. Сокращение в данной сфере составило 9,7%. Крайне интересно то, что экономические показатели 1 квартала 2013 г. позволяют сделать предположение о том, что высокая доля закрывшихся индивидуальных предпринимателей фактически не осуществляла свою деятельность. Так, поступления по специальным налоговым режимам за 1 квартал 2013 г. увеличились на 10,2% по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. К середине 2014 г. тенденция по сокращению числа индивидуальных предпринимателей прекратилась – по итогам первого полугодия их численность выросла на 378 человек.

Что же касается структуры индивидуальных предпринимателей малого и среднего бизнеса, то по видам экономической деятельности на середину 2013 г. сфера оптовой и розничной торговли составляла 50% от общей численности индивидуальных предпринимателей. Сфера транспорта и связи, наряду со сферой операций с недвижимым имуществом составили по 10% от числа всех ИП малого и среднего бизнеса¹.

Основную долю юридических лиц малого и среднего предпринимательства составляют общества с ограниченной ответственностью (на 1 квартал 2013 г. 89,8%). В последние годы наблюдается снижение общего количества зарегистрированных юридических лиц в Статрегистре. Но данная тенденция не относится к юридическим лицам, относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства. Если в течение 2012 г. общее количество предприятий снизилось на 5,7%, то количество субъектов малого и среднего предпринимательства – юридических лиц, увеличилось на 13,6%. Количество юридических лиц (субъектов малого и среднего предпринимательства) по отношению к ИП значительно ниже, но при этом юридические лица малого и среднего бизнеса обеспечивают около 48% оборота в общем объеме оборота организаций Алтайского края и более 21% инвестиций в основной капитал (на 01.01.2013)².

Особенно активно развиваются малые предприятия в Алтайском крае. По данным Алтайкрайстата, малые предприятия региона завершили 2014 г. с приростом основных показателей, характеризующим развитие

¹ Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры: Малое и среднее предпринимательство Алтайского края: состояние, роль в экономике, перспективы. [Электронный ресурс] URL: <http://altsmb.ru/press-center/announcements/18.html> (дата обращения: 02.02.2015).

² Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры: Показатели развития...

данного сектора. По сравнению с 2013 г. количество малых предприятий выросло на 479 единиц, всего на территории Алтайского края действует 3 тыс. 651 малых предприятий.

По уровню развития малого и среднего предпринимательства столица Алтайского края, занимает лидирующие позиции среди городов Сибири – в пользу этого говорят количество занятых и темпы роста занятости в малом и среднем предпринимательстве. Каковы же причины развития малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае? Во-первых, активное вмешательство органов власти. В Алтайском крае сформирована база системной государственной поддержки малому и среднему предпринимательству. На территории региона представлены ее элементы разной направленности – финансовые, имущественные, информационные и другие. Основным методом поддержки стал программно-целевой подход. Все это положительно сказывается на развитии предпринимательства в Алтайском крае. Во-вторых, бурный рост строительства торговых площадей на территории Алтайского края. Поскольку в Алтайском крае около 50% индивидуальных предпринимателей занимаются оптовой и розничной торговлей, наличие любых торговых площадей положительно сказывается на развитии малого и среднего предпринимательства в сфере торговли.

Но существуют и проблемы, которые препятствуют переходу предпринимательства региона на более качественный уровень развития. К таким проблемам относятся:

- 1) дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда;
- 2) сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности;
- 3) низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных технологий;
- 5) недостаточное развитие интеграционных отношений малых и средних предприятий с крупным бизнесом;
- 6) сложная внешнеэкономическая ситуация, создающая барьеры для развития предпринимательства¹.

Проанализировав такие нормативно-правовые акты, как «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» и «Стратегия социально-экономического развития Алтайского края» можно предположить следующие перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае:

- 1) дальнейшее развитие системы бизнес-инкубаторов для начинающих предпринимателей;

¹Центр поддержки предпринимательства Алтайского края: Алтайское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса. [Электронный ресурс] URL: <http://altaicpp.ru/support/infrastruktura/asba.html> (дата обращения: 02.02.2015)

2) повышение возможности реального доступа субъектов малого предпринимательства к недвижимому имуществу, находящемуся в государственной и муниципальной собственности;

3) увеличение субсидирования региональных программ поддержки малого и среднего предпринимательства¹.

Подводя итоги, можно отметить, что Алтайский край – быстроразвивающаяся территория, являющаяся весьма перспективной для развития малого и среднего предпринимательства. Существуют как проблемы, замедляющие рост предпринимательства, так и факторы, способствующие стабильному развитию, и дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае в значительной степени зависит от поддержки государства данной сферы.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.М. Сурай

К вопросу страхования зарплатных счетов субъектов малого и среднего предпринимательства

В.А. Налено, Н.И. Глотова

ФГБОУ ВПО

«Алтайский государственный аграрный университет»

До последнего времени механизм страхования вкладов, находящихся на счетах кредитных организаций, практиковался только применительно к счетам физических лиц. Сейчас в Госдуму внесен законопроект, предполагающий распространить страхование и на средства, предназначенные для выплаты заработной платы работникам предприятий малого и среднего бизнеса. Главная цель нововведений – защитить зарплату и избежать потери зарплатных средств при отзывах у кредитных организаций лицензий, которые чередой прокатились с конца 2013 г. и продолжаются по сей день.

Поправки вносятся в Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и распространяются на отдельные юридические лица – субъекты малого и среднего предпринимательства².

По мнению законодателей, распространение действия системы страхования вкладов физлиц на денежные средства, размещенные субъектами

¹ Государственная программа Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы.

² Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (23 декабря 2003 г.).

малого и среднего предпринимательства на расчетных счетах в коммерческих банках, позволит установить дополнительные гарантии государственной поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса и их работников¹.

Ликвидация или приостановление деятельности банков, в отсутствие цивилизованной системы страхования денежных средств, размещенных субъектами малого и среднего предпринимательства на расчетных счетах, вынуждает их переходить к «серым» схемам выплаты зарплаты, чтобы минимизировать убытки, что нарушает права работников, считают депутаты.

Если средства малого бизнеса на зарплату застраховать, как вклады физлиц, это даст дополнительные гарантии как бизнесу, так и работникам.

В последнее время довольно много банков было лишено лицензий, в связи с чем они потеряли право на деятельность. И если при закрытии банковской структуры частные вкладчики по закону получают компенсацию, то с остальными счетами, в том числе и зарплатными, вопрос решается в индивидуальном порядке. Особенно часто страдают предприниматели мелкой и средней руки, так как они в основном и являются вкладчиками небольших банков из-за их недорогих тарифов на ведение счетов и прочие услуги.

Госдума решила защитить зарплаты, хранящиеся в банках, депутаты предложили ввести их обязательное страхование. В рамках закона зарплатные счета бизнесменов должны страховаться на тех же условиях, что и вклады частных лиц. Это позволит выплатить заработанное людям, даже если банк прекратит свое существование.

Зарплатные проекты существуют в России уже несколько лет. Изначально они были ориентированы на достаточно крупные компании, о чем свидетельствовали требования банков к фонду оплаты труда и количеству работников. Однако со временем услуга стала доступной и для небольших форм бизнеса, в том числе индивидуальных предпринимателей. В принципе, сегодня оформить зарплатный счет может любой представитель бизнеса, у которого есть всего один работник.

По своей сути зарплатный проект позволяет перечислять заработную плату на пластиковые карты работников. Использование такого банковского продукта позволяет снизить издержки предприятия, связанные с выплатами заработной платы, и упростить сотрудникам получение денежных средств.

Для предприятий, компаний и индивидуальных предпринимателей главное преимущество зарплатных проектов заключается в возможности избежать операций с наличными денежными средствами, исключить расходы на инкассацию и избрать наиболее удобный график выплат. В настоящее время зарплатные счета и карты не привязаны исключительно

¹ [Электронный ресурс]. URL: http://acgrf.ru/pres_slujba/analitica/kak_uluchshit_situatsiyu_v_sektore_msp_zakon_o_strahovanii_zarplatnykh_schetov_malykh_i_srednikh_pr.

к заработной плате. Их использование допустимо для выплат практически любых вознаграждений и возмещений затрат работников, например, выплат командировочных, больничных, представительских, премиальных и т.д.

С позиции сотрудников, карточная система начисления и выплаты заработной платы – более удобный механизм обслуживания. Появляется доступ ко всем преимуществам банковских карт. С некоторым недовольством воспринимают карточный вариант только люди, привыкшие к наличным операциям, правда, их число невелико и постепенно сокращается¹.

Одной из главных причин распространения системы страхования на средства зарплатных счетов стала не просто ситуация с участвующим отзывом лицензий, а тот факт, что субъекты малого и среднего предпринимательства чаще заключают договора о зарплатных проектах с небольшими банками, которые больше всего и попадают под санкционную политику регулятора. Кроме того, авторами законопроекта отмечается необходимость поддержки и стимулирования предпринимателей, практикующих официальную зарплату, а также тех, кто может на фоне законодательных новшеств пересмотреть свою зарплатную политику и выйти из системы «серых» зарплат.

Несмотря на в целом положительные отзывы о законопроекте, многие эксперты отмечают и наличие в нем ряда спорных моментов, которые крайне важно урегулировать.

Во-первых, главный вопрос – как доказать, что «сгоревшие» средства предназначались исключительно для выплаты зарплаты или других причитающихся работнику выплат. Этот момент пока подробно не урегулирован законопроектом, но, тем не менее, может создать проблемы в будущем, особенно если предприниматель начнет использовать зарплатные счета не по назначению, как это уже практикуется некоторыми представителями бизнеса сейчас. Если оставить все как есть, то вполне вероятно, что компенсировать придется далеко не все зарплатные средства, даже если они внешне выглядят как таковые.

Во-вторых, рядом аналитиков и экспертов отмечается практика использования «серых» или откровенно мошеннических вариантов оперирования средствами и счетами зарплатных проектов. Это действительно серьезная проблема, которая часто становилась предметом обсуждений на фоне выявляемых фактов дробления предпринимателями сумм и размещения их на зарплатных счетах специальных лиц для сокрытия от исполнения обязательств. В такой ситуации если четко не определить механизм анализа и оценки, является ли счет действительно зарплатным, а средства

¹ [Электронный ресурс]. URL: http://acgrf.ru/pres_slujba/analitica/kak_uluchshit_situatsiyu_v_sektore_msp_zakon_o_strahovanii_zarplatnykh_schetov_malykh_i_srednikh_pr.

на нем – заработной платой, многие удовлетворенные требования о компенсации окажутся необоснованными.

В-третьих, многие считают, что страхование зарплатных проектов малого и среднего предпринимательства не стоит перекладывать на государство или какие-то его структуры, поскольку это забота и ответственность работодателя. Он должен внимательнее подходить к выбору банка, а также, возможно, формировать некий резерв для выплаты зарплаты в случае форс-мажора. Несмотря на существование такой позиции, большинство ее не поддерживает, учитывая, что в данном законопроекте речь идет не столько о защите бизнеса, сколько о защите простых людей, которые рискуют своими средствами на зарплатных счетах, равно как и вкладчики – физические лица.

Казалось бы, предложение призвано защитить интересы работника. Но будет ли оно работать? В этой истории четыре участника: работодатель, работник, банк и страховая компания. Работодателю – плохо, работнику – теоретически хорошо, банку – все равно, страховой – пожалуй, неплохо.

Почему плохо работодателю? Очевидно, что для него законопроект создает дополнительную финансовую нагрузку. В нашей стране в принципе непросто быть «правильным работодателем», а подобные ужесточения и вовсе уменьшают шансы для компаний выйти из налогового сумрака.

Почему теоретически хорошо работнику? В целом подобное страхование должно спасти его от невыплат заработной платы. Но поскольку у работодателя в связи с этим возрастают расходы на оплату труда, то он найдет способ для себя это компенсировать, что в первую очередь ударит по интересам работника.

Почему все равно банку? Для него законопроект ничего не меняет. Даже если расходы по такому страхованию в итоге будет нести банк, то он автоматически увеличит тарифы на банковское обслуживание. Подобное удорожание, возможно, вынудит небольшие компании и вовсе отказаться от такой роскоши, как зарплатный проект, тем самым снизив свою привлекательность как работодателя.

Почему скорее всего будет неплохо страховой компании? Очевидно, что ставка страхования должна быть дифференцированной: чем выше рейтинг надежности банка, в котором размещен зарплатный проект, тем меньше ставка или же ее нет вовсе. И наоборот, для какого-нибудь «Первого сомнительного банка» эта ставка будет очень высокой. Тем самым страховая компания компенсирует все свои риски. Кстати, в результате этот законопроект может сыграть на руку крупным банкам.

Участие в зарплатном проекте – право, а не обязанность работника. Каждый сотрудник может самостоятельно выбрать банк, в котором он хо-

чет обслуживаться, или изъявить желание получать зарплату наличными деньгами в кассе¹.

Компания-работодатель может иметь расчетный счет в одном банке, а зарплатный проект – в другом. В случае если лицензию потеряет «основной» банк, страхование в рамках зарплатного проекта не спасет работника от невыплат зарплаты.

Также нужно учитывать наш менталитет: как показывает практика, в день выдачи зарплаты у банкоматов выстраиваются огромные очереди. Большинство людей боится за сохранность своих средств и предпочитает обналчивать их и держать при себе, а не на банковских счетах. Отсюда вопрос – что же тогда страховать²?

Пока закон о страховании зарплатных счетов не вступил силу, у работодателей есть единственный способ обезопасить себя и своих сотрудников от форс-мажорных ситуаций, связанных с лишением финансовой организацией лицензии, – более тщательно выбирать банк. Ведь даже в случае закрытия последнего, нести ответственность перед работниками придется только предпринимателям³.

Подводя итоги, нужно отметить, что, несмотря на существование такой позиции, большинство ее не поддерживает, учитывая, что в данном законопроекте речь идет не столько о защите бизнеса, сколько о защите простых людей, которые рискуют своими средствами на зарплатных счетах, равно как и вкладчики – физические лица.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.И. Глотова

Оценка развития лизинга в России и за рубежом

С.С. Обидина

ФГБОУ ВПО

«Алтайский государственный аграрный университет»

Развитие лизинга в России набирает обороты достаточно быстро, а уверенное внедрение данной формы кредитования в ближайшие десятилетия не планирует снижать скорость, так как именно благодаря этому типу займа появилась возможность поднять производительность предприятий, а также организаций среднего звена.

Лизинг в его современном виде появился в середине XX века в Америке, и за более чем 7 десятков лет западные страны смогли в полной мере

¹ Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) от 30.12.2001 № 197-ФЗ; ст. 136.

² [Электронный ресурс]. URL: <http://www.metronews.ru/novosti/mnenie-strahovanie-zarplat-eto-k-ostapu-benderu/> Трону---RknOUFYzN3ctc.

³ [Электронный ресурс]. URL: <http://delovoysaratov.ru/news/law>.

оценить преимущества этого финансового инструмента. В России первые лизинговые схемы начали применяться только в середине 1990-х гг.

Наиболее распространенным видом лизинга в России является финансовый лизинг, в то время как в Европе предприниматели отдают предпочтение операционному лизингу.

Лизинговые компании в России предъявляют более либеральные и гибкие требования к заемщикам.

В Европе и США объемы рынка лизинга намного больше. Тем не менее лизинг в России сегодня весьма бурно и активно развивается, открывая бизнесу новые возможности. Так, по данным экспертов, ежегодный прирост лизингового рынка в нашей стране составляет от 20 до 40%, что нагляднее всего свидетельствует об актуальности подобных схем приобретения имущества.

Поскольку западный рынок лизинговых услуг давно стабилизировался, конкуренция там гораздо сильнее, а условия программ намного прозрачнее. В России же условия лизинга в разных компаниях могут отличаться на несколько процентов (в Европе – на десятые доли процента), а в договорах – присутствовать разнообразные скрытые комиссии. Поэтому выбирая лизинговую компанию, не поленитесь досконально сравнить условия договора и убедиться в надежности компании-лизингодателя.

Несмотря на определенные успехи в развитии лизинга в России, анализ работы лизинговых компаний и сравнение видов лизинговых договоров, реализуемых в развитых странах и в России, показывает, что механизм лизинга до сих пор используется недостаточно, ограничиваясь его традиционной формой. В этом случае классический финансовый (и оперативный) лизинг предполагает, что лизинговая компания осуществляет только посреднические роли — доведение до потребителя предмета лизинга, потребность в котором обусловлена его деятельностью. При этом лизинг, основной характеристикой которого в современном понимании является предметность.

Лизинговая отрасль в России достаточно быстро развивается. Лизинг имеет большие перспективы, которые обусловлены темпами экономического роста, высоким уровнем износа основных средств, налоговыми льготами, малой долей лизинга в ВВП. Очень серьезными проблемами являются несовершенство правовой базы в сфере лизинговой деятельности, низкая платежеспособность клиентов, рост конкуренции и отсутствие системы страхования.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.И. Глотова

Страховые продукты как инструмент диверсификации деятельности банка (на примере ОАО «Сбербанк России»)

А.А. Паульзен

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Актуальность данной темы определена тем, что одним из альтернативных агентскому каналу продаж страховых продуктов стал банковский канал. Банковский канал – способ продажи страховых продуктов, при котором относительно простые страховые продукты продаются через «банковские окна» массовому потребителю¹. Позволяет сокращать долю расходов страховщика за счет «экономии» на оплате труда агентов. В некоторых странах большая доля банковских продаж обеспечена наличием налоговых льгот для накопительных полисов по страхованию жизни, а также спецификой продаваемых полисов, которые иногда по своей сути – финансовые продукты, имеющие страховую оболочку².

Сбербанк России сотрудничает со страховой компанией «Альфа Страхование», но сотрудничество между банком и страховой компанией по коммерческим соглашениям не решает основной проблемы банка в работе с клиентом³. Получая комиссию за реализацию полиса, банк не получает страховую премию – источник инвестиционной деятельности, так как эти средства поступают в страховую компанию. Кроме того, банк не может влиять на сам страховой продукт, так как разрабатывает его страховая компания. Поэтому Сбербанк России предлагает собственные страховые продукты.

Страховые продукты Сбербанка России – это один из основных источников доходов для банка, поэтому для финансового учреждения очень важно рекламировать эту часть своей деятельности, чтобы привлечь максимально возможное число покупателей. Конечно, основная ставка делается на Сбербанк Страхование – это «дочка» банка. Но при этом финансовое учреждение не отказывается от других страховых компаний, чьи услуги активно предлагает покупателям. Страховщики за это платят определен-

¹ Чарльз Дж. Вулфел. Энциклопедия банковского дела и финансов // Корпорация «Федоров». 2014. С. 567.

² Базанов А.Н. О положении страховых посредников в России // Страховое дело. 2014. №1. С. 3-5.

³ Сбербанк России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sberbank.ru/> (дата обращения: 25.03. 2015).

ную комиссию банку. Покупатель, приходя в банк, имеет возможность приобрести интересующий его банковский продукт и в связи с ним купить необходимые страховые продукты. В связи с банковскими услугами идут такие предложения, как страхование собственного здоровья и жизни, если необходимо оформить кредит, а также страхование имеющихся банковских карт. Отдельно Сбербанк Страхование предлагает страхование тем, кто собирается выехать за пределы страны, страхование от несчастных случаев и так далее.

Рассмотрим основные страховые продукты Сбербанка России¹.

1. «Защита близких» – страхование самых близких людей. Благодаря страховому полису «Защита близких» вы обеспечите себе и близким вам людям возможность получить финансовую защиту при наступлении неблагоприятных событий (переломов, ожогов, тяжелых ран, обморожений).

Также программа предусматривает страховую защиту лица, купившего полис на случай ухода из жизни в результате несчастного случая, а также дополнительно выплату в размере 1000000 рублей, если причиной страхового случая стала авиационная или железнодорожная катастрофа.

При покупке полиса «Защита близких» клиент выбирает, на кого распространяется страховая защита:

- детей (возраст от 2 до 24 лет);
- супругов (возраст от 18 до 65 лет);
- родителей (возраст до 75 лет).

Территория страховой защиты – весь мир. Страховая защита действует 24 часа в сутки.

2. Накопительное страхование жизни.

Программа страхования жизни и здоровья с возможностью накопления заранее определенной суммы к определенному сроку и возможного получения дополнительного инвестиционного дохода по окончании срока действия программы.

Программа накопительного страхования жизни позволяет вам:

- сформировать целевой капитал для ребенка (например: на обучение в вузе, первую крупную покупку либо первый взнос по ипотеке);
- сохранить свой капитал при помощи налоговых и юридических привилегий программы:
 - налогооблагаемая база по НДФЛ снижается на ставку рефинансирования ЦБ, страховая выплата, осуществляемая при наступлении страхового случая, не облагается налогом на доходы физических лиц;
 - средства, вложенные в программу страхования, не подлежат конфискации, взысканию, а также не включаются в состав совместно нажитого имущества в случае развода;

¹ Сбербанк России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sberbank.ru/> (дата обращения: 25.03. 2015)

– нет необходимости ожидать 6 месяцев для получения наследства: в случае, если в договоре страхования установлены выгодоприобретатели на случай ухода из жизни, страховая выплата не включается в состав наследства и производится лицу, указанному в качестве выгодоприобретателя в сроки, установленные договором страхования (как правило, 30 дней);

– наименьшие налоговые потери при передаче своих сбережений близким;

- получить дополнительный инвестиционный доход, используя консервативные инвестиционные инструменты;

- сформировать резервный капитал – в том числе диверсифицировать портфель вложений.

3. Страхование для держателей банковских карт.

Страхование средств платежа – это финансовая защита для вашей банковской карты и гарантия возврата денежных средств при наступлении страхового случая.

Программа страхования средств платежа позволит вернуть утраченные денежные средства при наступлении следующих страховых случаев:

– несанкционированное снятие денежных средств с карты третьими лицами вследствие ее потери, копирования, мошенничества и т.п.;

– хищение наличных средств в течение 2 часов с момента снятия средств с карты;

– утрата карты вследствие ее потери, кражи или повреждения.

4. Программа страхования «Защита дома».

Это годовая страховая защита квартиры или дома, а также ответственности клиента перед соседями. Страхование от наиболее распространенных рисков, в том числе: пожар, залив, кража с взломом и противоправные действия третьих лиц, взрыв, стихийные бедствия.

Преимущества пакетного страхового продукта¹:

– простота и удобство оформления: достаточно купить пакетный страховой продукт в любом из офисов Сбербанка и самостоятельно активировать его по телефону или на сайте страховой компании;

– максимальное наполнение: клиент может подобрать оптимальный набор страховых продуктов, обеспечив себе защиту от широкого спектра страховых рисков;

– оптимальный срок действия страховой защиты: клиент получает страховую защиту на 1 год с момента приобретения пакетного страхового продукта;

– высокая страховая сумма: при низкой стоимости продукта клиент получает большой лимит страхового возмещения;

– защита надежной страховой компании: приобретая пакетный страховой продукт в офисе банка, клиент может быть уверен в выбранной

¹ Сбербанк России [Электронный ресурс]...

страховой компании. Сбербанк дорожит своими клиентами и сотрудничает только с ведущими, надежными страховщиками.

Проблемы, с которыми сталкивает Сбербанк при продаже страховых продуктов:

1. Многоуровневый маркетинг как система продаж требует привлекательного для агентов маркетингового плана. Именно возможность быстро заработать прежде всего мотивирует и привлекает агентов в компанию и только потом сам продукт. С другой стороны, специфика страхового продукта требует, чтобы он давал клиенту реальную страховую защиту. Здесь заложено некоторое противоречие, которое, к сожалению, не все компании разрешают в пользу клиента.

2. Продажа страховых продуктов осуществляется только в отделениях Сбербанка России и весь сектор возможных покупателей не охватывается.

1. Чтобы менеджеры продаж обзванивали своих потенциальных клиентов и предлагали им страховые услуги, как это делают страховые компании, что увеличило бы продажи на 5%.

Неординарность страхового дела в этом плане заключается в том, что разновидность услуг страхования, которые организация может предоставить какому-либо потенциальному потребителю, непосредственно зависит от того, что о нем известно. Другими словами, какими сведениями о социальном положении и имущественном состоянии располагает страховая организация. Не имея этих данных, практически невозможно оказать потенциальному клиенту адекватных пакет услуг.

2. Продавать страховые продукты не только в отделениях банка, но и на официальном сайте, либо Сбербанк онлайн.

Большинство страховых компаний не верят в продвижение страховых услуг через социальные сети и блоги. Чем дальше, тем глубже социальные сети проникают в жизнь каждого человека. Модель direct-страхования – это непосредственно разговор с ними напрямую, а значит, наш центр общается с потенциальными потребителями в любом месте, где удобно им, и в любое время. В то время как способ и формат коммуникации могут быть абсолютно разными: страничка в социальной сети, телефон или чат на нашем сайте. Данный фактор является особым моментом для индивидуального подхода к каждому потребителю.

Научный руководитель – к.э.н., доцент А.В. Разгон

Налоговые маневры, причины и последствия

О.П. Урожай

*Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования «Алтайская академия экономики и права»*

На сегодняшний день одной из наиболее актуальных тем для нефтяной промышленности являются изменения в налогообложении, предполагающие снижение налога на экспорт и повышение налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Первоначальный вариант, разработанный Министерством финансов и Министерством энергетики, вызвал большой резонанс и опасения среди нефтяных компаний, в частности – ОАО НК «Роснефть». В связи с этим был разработан новый компромиссный вариант налогового маневра, предполагающий смягчение вводимых мер.

Нефтяные доходы, формирующиеся за счет федерального НДПИ и доходов от внешнеэкономической деятельности (экспортных пошлин на нефть), составляют 48% национального бюджета Российской Федерации.

При этом на протяжении долгого времени в сфере налогообложения важнейшей экономической отрасли страны назревала необходимость изменений. Среди основных предпосылок введения новой налоговой системы – задачи Правительства РФ по диверсификации экономики и поддержке освоения месторождений с вязкой и сверхвязкой нефтью. Действующее на данный момент законодательство не способствует реализации этих задач из-за высокой фискальной нагрузки, делающей разработку сложных месторождений нерентабельной.

Новая же система налогообложения предполагает повысить ставку НДПИ на нефть до уровня 625 рублей за тонну с 2015 г. Также основные предположения нововведения можем проследить на рисунках 1 и 2. Данный налоговый маневр по оценкам должен в итоге принести бюджету дополнительные средства.

Несмотря на, казалось бы, преследование правильных целей, налоговый маневр вызвал множество опасений у представителей нефтяных компаний.

У ныне существующей и еще работающей системы налогообложения, какая бы она ни была, есть два очевидных преимущества. Прежде всего, более низкие цены на энергоносители внутри страны. Пусть КПД у нас хуже, но цены на первичные энергоносители – ниже. И это на самом деле громадное конкурентное преимущество. А вообще в стратегии развития любой страны все начинается с оценки своих естественных преимуществ и их использования. При этом решении главные естественные преимущества Российской Федерации по существу сводятся на нет. То есть самое главное конкурентное преимущество нашей страны хотят этим налоговым

маневром обнулить, – заявил Иван Грачёв (председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по энергетике).

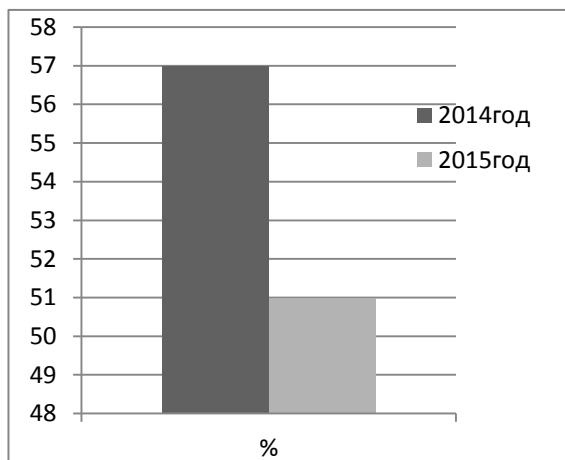


Рис. 1. Предельный коэффициент изъятия при расчете ставки экспортной пошлины на нефть

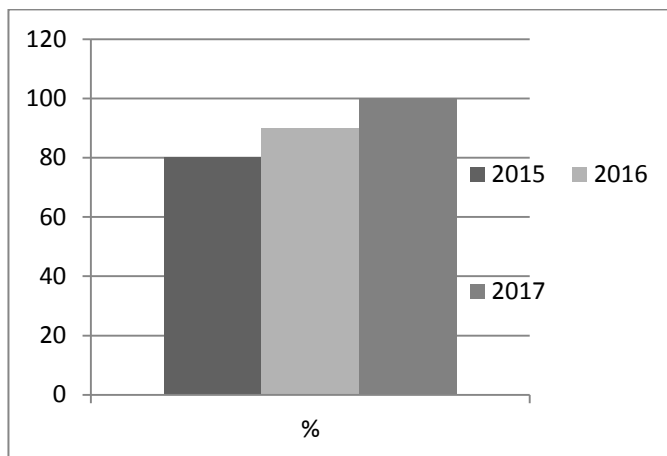


Рис. 2. Поэтапное повышение ставок вывозных таможенных пошлин на мазут

Наибольшую обеспокоенность введением новой системы налогообложения высказал Игорь Сечин, глава ОАО НК «Роснефть», мотивируя ее тем, что маневр может «убить» некоторые проекты компании в Сибири и на Дальнем Востоке, в том числе проект Восточного нефтехимического

комплекса (ВНХК), что никак не согласовывается с программами развития этих регионов.

В июне 2014 г. Министерство финансов и Министерство энергетики, приняв во внимание предложения ОАО НК «Роснефть», согласовали новые параметры налогового маневра в нефтяной сфере, предполагающие постепенное снижение экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты.

На данный момент не исключено внесение дополнительных корректировок в налоговый маневр, поэтому говорить о конкретных последствиях введения новой системы налогообложения еще рано. Тем не менее, определенные выводы можно сформулировать уже сейчас.

Сильнее всего пострадают компании с большей долей переработки и дополнительных видов бизнеса, то есть ОАО АНК «Башнефть» и ОАО «Газпром нефть», в меньшей степени – ОАО «ЛУКОЙЛ» и ОАО НК «Роснефть».

Компании с более высокой долей добычи, не закупающие нефть и нефтепродукты у сторонних организаций или закупающие в малых объемах, пострадают в меньшей степени, так как основная идея налогового маневра как раз и заключается в том, чтобы переложить часть нагрузки с добычи на переработку. За счет роста внутренних цен нефтедобывающие компании даже могут ожидать роста выручки.

Реализация налогового маневра приведет к закрытию нерентабельных нефтеперерабатывающих заводов, в частности шести крупных НПЗ: Комсомольского, Рязанского, Саратовского и Ачинского, принадлежащих ОАО НК «Роснефть», а также Киришского ОАО «Сургутнефтегаз» и Орского ОАО НК «Русснефть».

Также по-прежнему под угрозой нерентабельности останется освоение территорий Западной Сибири и Дальнего Востока.

Введение новой системы налогообложения приведет к разрыву бюджета страны в связи с тем, что сниженные пошлины начнут поступать на месяц раньше, чем повышенный НДС. По оценкам Министерства финансов, федеральный бюджет потеряет порядка 200 млрд рублей. Компенсацию предполагается провести за счет поступлений в резервный фонд, которые в 2015 г. должны составить 430 млрд рублей.

Также в заключение хотелось бы акцентировать свое внимание на том, что почувствует бюджет от налоговых маневров мы уже рассмотрели, а вот как это отразится на населении – вопрос иной. Богатейшая по ресурсам страна продает своему населению бензин по очень высокой цене (в Казахстане, живущем также за счет своих энергоресурсов, стоимость бензина ниже российского). Повышение цены бензина будет естественным стремлением переложить издержки от роста налогов на плечи населения. В итоге складывается впечатление, что государство заботится о прибыли компаний, а не о своем многонациональном народе, который сначала заплатил за снижение курса рубля, а теперь за изменение налого-

обложения для нефтяных корпораций. Справедливо ли это для страны, которая является крупнейшим производителем нефти в мире?

Стране нужно, чтобы не государство работало на крупный бизнес, а крупный бизнес достойно платил за пользование национальными богатствами и был заинтересован в развитии экономики, инвестировал бы не в зарубежные активы, а в отечественное производство, и был в первую очередь социально ответственным.

Научный руководитель – доцент В.Г. Корешков

Секция теории государства и права, конституционного права

Защита прав и интересов ребенка в информационном пространстве

Е.С. Акимышева

Барнаульский юридический институт МВД России

Современные дети значительно отличаются от детей не только прошедшего столетия, но и последних десятилетий. Теперь дети стали реже гулять, меньше общаться со сверстниками, предпочитая виртуальных друзей. В России Интернетом пользуются около 80% детей, средний возраст их приобщения к сети составляет 8–10 лет. Для выхода в сеть мальчики и девочки используют как персональные компьютеры, так и мобильные телефоны.

Однако опасность киберпространства для несформировавшейся личности трудно переоценить. Нами были выделены основные риски в этой сфере:

- угроза здоровью и физической безопасности: высокочастотное излучение, повышенный уровень шума и опасность возгорания, вред для зрения, артрит кистевых суставов и т.п.;
- информация, пропагандирующая запрещенные в обществе понятия: терроризм, фашизм, расовая нетерпимость, сектантство, наркотики, жестокое отношение к людям и прочее;
- информация, вызывающая сексуальные девиации: порнография, гомосексуализм, различного рода извращения;
- игры с их глубоким погружением в более интересный виртуальный «лучший» мир, где нет реальных опасностей, не надо напрягаться, можно быть кем хочешь (палладином, диктатором, наемным убийцей). Выход в реальный мир сравним с абстинентным синдромом у наркомана. Однообразные действия также не способствуют развитию интеллекта;
- социальные сети (они сами по себе могут быть полезны, но все зависит от способа использования), которые также создают зависимость, позволяют иметь доступ взрослым с криминальными намерениями. Спайсы, иные наркотические и психотропные вещества, краденое вещи, оружие без проблем распространяется с использованием Интернета;
- различного рода мошенничества, интернет-казино, воровство, склонение к приобретению дорогостоящих информационных продуктов.

Продолжать можно достаточно долго, а также нужно иметь ввиду и информационную войну против нашего населения, понижение уровня культуры, правосознания.

Так, директору ЦРУ США Аллену Даллесу приписывают следующие слова: «Мы бросим все, что имеем: все золото, всю материальную мощь на оболванивание и одурачивание людей! Эпизод за эпизодом будет разыгрываться грандиозная по своему масштабу трагедия гибели самого непокорного на земле народа, окончательного и необратимого угасания его самосознания. ...Литература, театры, кино – все будет изображать и прославлять самые низменные человеческие чувства. ...Хамство и наглость, ложь и обман, пьянство и наркоманию, животный страх друг перед другом и беззастенчивость, предательство, национализм и вражду народов – прежде всего вражду и ненависть к русскому народу, – все это мы будем ловко и незаметно культивировать, все это расцветет махровым цветом... Мы будем братья за людей с детских, юношеских лет, и главную ставку всегда будем делать НА МОЛОДЕЖЬ – станем разлагать, развращать и растлевать ее. Мы сделаем из нее циников, пошляков и космополитов...»¹. Можно смело сказать, что более половины контента сети Интернет реализуют данные положения.

Недаром российское законодательство создает ряд механизмов защиты: от информации, травмирующей психику, от пропаганды, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию; от недостоверной информации; от скрытого информационного воздействия.

Киберпространство таит в себе немало опасностей и рисков, и в то же время образовательный процесс сегодня невозможен без применения современных электронных технологий, порталные решения позволяют сделать процесс обучения максимально эффективным и разнообразным. Важнейшей задачей становится обеспечение безопасности детей в киберпространстве. И для ее решения нужен комплексный подход: работать не только с детьми, но и родителями, не только в виртуальном пространстве, но и в оффлайне. Необходимы не только правовые механизмы, но и воспитательные меры².

Решение проблемы безопасности детей в интернете позиционируется как государственная, так и муниципальная задача, требующая объединение усилий разных сторон: государства, муниципальных органов власти,

¹ Цит. по: Чесноков, А.А. Государственный механизм защиты прав личности: история, теория, практика: монография / А.А. Чесноков. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2010. С. 49.

²См.: Чесноков, А.А. К вопросу о реализации информационных прав личности // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2013. №36. С. 105-116.

правоохранительных органов, социальных работников, учителей образовательных учреждений, родителей, СМИ, и общественных организаций.

В настоящее время государство предприняло следующие программы для решения вопроса о защите прав ребенка в киберпространстве: в сентябре 2012 г. был принят Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; формируется Единый реестр сайтов, содержащих запрещенную для детей информацию; существует «горячая линия» по приему сообщений о противоправном контенте в сети. Более трех лет в России работает «горячая линия» «Дети онлайн».

Однако деятельность органов местного самоуправления в этой сфере требует совершенствования. Некоторые предложения для г. Барнаула мы представляем:

1. Следует поощрять создание «положительных» ресурсов, так как с вновь создаваемыми вредоносными сайтами своевременно бороться невозможно, самим наполнять контент сети. На сайте г. Барнаула создать ресурс «Безопасное детство», где можно было бы оставлять жалобы на ресурсы, деструктивные, по мнению жителей региона. Информация после проверки могла бы в качестве рекомендованной направляться интернет-провайдером города и в Роскомнадзор для ее исключения.

2. Более активно формировать досуг несовершеннолетних. Так, было бы неплохо за счет грантов проводить соревнования молодежи в тех сферах, которые реально могут соперничать с виртуальным пространством.

3. Выделять муниципальные гранты на создание информационных ресурсов г. Барнаула патриотической и иной положительной направленности.

4. Стимулировать родителей к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети Интернет, который поможет защитить наших детей в киберпространстве.

Таким образом, государственная и муниципальная политика в области детства призвана обеспечить полноценное физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное и социальное развитие в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации и международными обязательствами. Между тем совершенно очевидно – без знания фактического положения дел невозможно планировать и реализовать какие-либо меры по улучшению положения детей в стране.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Чесноков

Особенности государственно-правовой политики в сфере противодействия и профилактики экстремизма в проекции регионального нормотворчества

Я.Е. Верхоглядов

Барнаульский юридический институт МВД России

Государством реализуются различные функции, одной из которых является правоохранительная, которая заключается в охране конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина от угроз как внешних, так и внутренних. Наиболее актуальной угрозой в настоящий момент является такой вид противоправной деятельности, как экстремизм. Кроме того, некоторые ученые-правоведы относят экстремизм к одной из форм правового нигилизма.

Согласно статистическим данным если в 2009 г. зарегистрировано 548 преступлений экстремистской направленности, то в 2013 г. – 896, в январе-октябре 2014 г. – 874 преступления¹.

Правоохранительная функция осуществляется государством не только в деятельности силовых структур по борьбе с преступлениями и правонарушениями (МВД, ФСБ и т.д.), но и посредством разработки и реализации государственной политики. Она, в свою очередь, отражается на нормотворчестве как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации в разработке и принятии различных нормативно-правовых актов.

Нами были изучены программы по противодействию и профилактике экстремизма: Алтайского края и его городов; Республики Дагестан; Самарской области; Республики Татарстан; Архангельской области; города Челябинска, а также иных муниципальных образований.

Количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности возрастает, несмотря на проводимые мероприятия органами государственной власти. На наш взгляд, частично эта негативная тенденция связана с погрешностями государственной политики, осуществляемой в субъектах, в том числе посредством нормотворчества, включая создание целевых программ.

Выделим обстоятельства, выявленные нами при анализе целевых государственных программ субъектов, в которые целесообразно внести корректировки, что, по нашему мнению, может усовершенствовать государственно-правовую политику и получить более качественный результат:

¹ Статистика приведена на Официальном сайте МВД РФ. См.: Состояние преступности. [Электронный ресурс]. URL: <https://mvd.ru/folder/101762/item/2812307>.

1. К созданию программ применяется отчасти формальный подход, что подтвердилось при исследовании: некоторые региональные программы, к примеру 2012–2014 гг. имеет весьма схожую составляющую с программами 2015–2019 гг. с незначительными различиями.

2. Недостаточное финансирование программ (особенно небольших городов и поселений городского и сельского типа: так, на проведение всех мероприятий на 32 793 человека в 2012–2016 гг. выделяется 50 000 руб.).

3. В оценку эффективности, в цели и задачи программ часто не включается такой важный параметр, как количество зарегистрированных преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

4. Частично отсутствует возрастная дифференциация при планировании привлечения граждан к участию в мероприятиях.

5. Социальные опросы включаются в мероприятия программ, но не повсеместно и, как правило, проводятся в крупных городах, не затрагивая при этом периферию.

6. Отсутствие взаимодействия между субъектами РФ по обмену опытом при формировании целевых программ.

7. В некоторых случаях не отражаются мероприятия, связанные с миграционными процессами: помощь в социальной и культурной адаптации мигрантов и т.д.

Научный руководитель – д.ю.н., доцент Ю.В. Анохин

Политический режим в Российской Федерации

Г.В. Джихвадзе

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время в нашей стране сложилась непростая ситуация. Мы не говорим об экономических сложностях или национальном вопросе, – здесь повлияли внешние факторы. Речь пойдет о политическом режиме России. Вопрос определения режима в нашей стране стоит очень остро, особенно в последнее время. Ведь несмотря на все те годы, которые Россия являлась «свободной» страной, она по-прежнему находится на некоем распутье: двигаться в сторону создания демократического режима в стране или же в сторону авторитаризма... Кроме того, ситуация осложнена тем, что согласно Конституции, Россия – государство с демократическими принципами и идеалами, однако на деле с их соблюдением все обстоит весьма неоднозначно. Для начала стоит разобраться с понятием «политический режим», выявить тенденции демократического и авторитарного ре-

жима, выяснить, что говорится по этому вопросу в Конституции, и, наконец, проанализировать, как все это реализуется на практике.

Политический режим отражает совокупность приемов, методов, форм, способов осуществления политической государственной власти в обществе, характеризует степень политической свободы, правовое положение личности в обществе и определенный тип политической системы, существующей в стране. Мы знаем, что выделяют три политических режима: тоталитарный, авторитарный и демократический. Хотелось бы подробнее остановиться на демократическом режиме, так как Конституция нашего государства объявляет об осуществлении в России именно такого режима.

1. Источником власти в государстве является народ. Он избирает власть и наделяет ее правом решать любой вопрос, опираясь на собственное мнение. Законы страны защищают народ от произвола власти и власть от произвола отдельных людей.

2. Политическая власть носит легитимный характер и осуществляет свои функции в соответствии с принятыми законами. Отсюда и своеобразный принцип демократического государства – «народу разрешено все, что не запрещено законом». Можно также продолжить его – «а представителям власти – только та деятельность, которая предусмотрена соответствующими подзаконными актами».

3. Для демократического режима характерно разделение властей (отделение друг от друга законодательной, исполнительной и судебной власти). Парламент наделен исключительным правом издавать законы. Высшая исполнительная власть (президент, правительство) имеет право законодательной, бюджетной, кадровой инициативы. Высший судебный орган наделен правом определять соответствие издаваемых законов Конституции страны. В условиях демократии три ветви власти уравновешивают друг друга.

4. Демократический режим характеризуется правом народа влиять на выработку политических решений (путем одобрения или критики в средствах массовой информации, демонстраций или лоббистской деятельности, участия в предвыборных кампаниях). Политическое участие народа в выработке принимаемых решений гарантируется конституцией страны, а также международными правовыми нормами.

5. Важной характеристикой демократического политического режима является политический плюрализм, предполагающий возможность образования двух- или многопартийной системы, конкуренция политических партий и их влияние на народ, существование на законных основаниях политической оппозиции как в парламенте, так и вне его.

6. Кроме того, демократический режим характеризуется высокой степенью реализации прав человека. К ним относятся нормы, правила и принципы взаимоотношений государства и граждан.

К «явно» демократическим странам можно отнести страны Скандинавского полуострова: Норвегию, Данию, Швецию, возможно также Исландию и Финляндию. В данных государствах, права человека, его свободы и их реализация стоят на первом плане. В этих странах не было своеобразной «почвы» для становления авторитарного режима: правительства там всегда отличались «честностью», уровень преступности низкий, а доход на душу населения высокий¹. Кроме того, эти государства не были участниками противостояния сверхдержав во времена «Холодной» войны (они были буферными государствами), что существенно снижает уровень милитаризма.

Ну а что в России? После крушения советской власти можно было бы считать, что демократический режим установился, кроме того, в Конституции об этом сказано. Но, как обычно, на деле не все так просто, и сейчас многие правоведы и политологи считают, что в России существует уникальный политический режим.

Если обратиться к Конституции Российской Федерации, то в преамбуле и главе 1 Конституции выражена целостная система принципов конституционного строя². Эту систему принципов можно условно поделить на несколько групп:

- организация государственной власти: народовластие; федерализм; верховенство права; разделение властей; государственный суверенитет; принцип, констатирующий, что Россия – часть мирового сообщества;
- основы взаимоотношений государства и человека, гражданина; правового статуса человека и гражданина. Признание и утверждение прав и свобод человека и гражданина, их защита и соблюдение – обязанность государства;
- основы организации жизни гражданского общества. Ее составляют следующие принципы: идеологический и политический плюрализм; светский характер государства; свобода экономической деятельности; многообразие и равноправие различных форм собственности; социальный характер государства.

Но одно дело – то, что написано в Конституции, а другое – то, как эти принципы осуществлены на практике. Все мы знаем о многочисленных нарушениях высшего закона нашего государства, которые участились в последнее время. В частности, многие правоведы указывают на «декоративность» выборов в РФ, многопартийности и парламентаризма. Якобы все оппозиционные партии и выборы – ничто иное, как фарс, призванный скрыть авторитарный режим.

¹ Доклад о человеческом развитии 2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-summary-ru.pdf>.

² Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. №237.

Таким образом, можно смело говорить о том, что Россия сочетает элементы демократической политической системы и авторитарных институтов и методов управления. Такие политические режимы называют «гибридными» – это общий научный термин для режимов, объединяющих признаки демократии и авторитаризма. Но встает вопрос: в какую сторону склоняется гибридный режим в России? Некоторые считают, что гибридный режим – демократия «с минусами», а другие, что это – авторитаризм «с плюсами»...

Хотя термин «гибридный режим» и место гибридов на шкале демократия – авторитаризм являются предметом научных споров, на данный момент учеными выработан следующий консенсус: чтобы быть квалифицированным как гибридный, политический режим должен допускать существование не менее двух легальных политических партий, участвующих в парламентских выборах. Наличие легальной многопартийности и регулярных выборных кампаний – рубеж, отделяющий гибриды от «чистого авторитаризма». В данном случае не так важно, действительно ли партии конкурируют между собой и с каким количеством нарушений проходят выборы. Наука об обществе знает, что в социальном организме «имитация» – не синоним обмана, а более сложное явление. При этом гибридам свойственны:

- высокий уровень коррупции, особенно в судебной системе и на выборах;
- отсутствие независимой судебной системы;
- неподотчетность правительства парламенту;
- стремление власти управлять СМИ при наличии разнообразных медиаисточников (гибрид никогда не контролирует медиасферу полностью – его пропагандистская власть строится на других, более сложных принципах, чем тотальный прямой контроль);
- ограничения гражданских свобод, в особенности прав граждан на коллективное действие (публичные собрания и общественные организации).

Кое-что из этого есть в современной России... Однако не стоит считать, что Россия близка больше к авторитарным странам. На всю ситуацию влияет размер аппарата государственной власти: где-то права не соблюдаются, а где-то соблюдаются. Причем стоит отметить то, что Администрация президента делает многое, чтобы поддержать статус России как демократического государства. Кроме того, в недавнем ФЗ «О политических партиях» принципиально смягчены требования к созданию политических партий, что облегчает возможность граждан на «коллективные действия», указанные выше...

Можно привести простейшие примеры того, что Россия также является и демократической страной:

- свобода слова. Помимо государственных СМИ существуют также и независимые – частные телекомпании, радиовещания и др. И там можно услышать открытую критику современного правительства и его политики;
- равенство всех перед законом, несмотря на высокий уровень коррупции в судебной системе;
- индекс человеческого развития, интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории, показывает, что ситуация в России, касающаяся вышеуказанных факторов, улучшается. Индекс России в списке (на 2013 г.) – 0,788, что вносит РФ в число стран с *высоким* ИЧР. Учитывая то, что скоро вновь пройдет расчет рейтинга за 2015 год, то можно рассчитывать на повышение индекса до *очень высокого* уровня (0,800 и более);
- наличие рыночной экономики, которая представлена не только крупными организациями, но и существованием малого и среднего бизнеса (*отчет Doing Business показывает неплохой рост легкости ведения бизнеса в РФ, особенно, за последнее время*).

Итак, можно совершенно точно говорить о наличии в РФ гибридного режима политической власти, сочетающего в себе признаки демократического режима и авторитаризма. Нельзя сказать точно, идет ли это России на пользу или нет, но, как известно, истинно демократических режимов не бывает вовсе, но ситуацию всегда можно улучшить, чтобы государство могло точно считаться демократическим. Основной вопрос научной дискуссии о гибридах – считать ли их переходной формой на пути к устойчивой демократии или авторитаризму, или самостоятельным стабильным видом политического устройства. Пока наблюдения показывают, что гибриды довольно устойчивы, но одновременно нестабильны. Иными словами, они не разрушаются в результате переворота или внешней агрессии, как тоталитарные и авторитарные режимы, но медленно перерождаются – либо в демократию, либо в автократию. На подобное «перерождение» влияют следующие факторы:

- количество демократических институтов, которые режим имитирует. Неважно, насколько они декоративны – чем больше режим притворяется демократией, тем больше у него шансов постепенно в нее превратиться. Поэтому законодательные изменения в любую сторону – никогда не «формальность», а важный признак режимной трансформации;
- степень интеграции в международные политические и экономические структуры – чем больше режим изолирован, тем скорее он станет автократией или распадется;
- наличие крупного внешнего торгового и политического партнера. Если это демократия (например, США или ЕС), режим будет двигаться

к демократии. Если это автократия (например, Китай), режим будет дрейфовать к автократии.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.Н. Барышников

Правовое регулирование общественного контроля в Алтайском крае

А.А. Дорожинский

Барнаульский юридический институт МВД России

На заседании Совета Безопасности, которое прошло 22 июля 2014 г., Президент В.В. Путин в череде актуальных вопросов, связанных с национальной безопасностью, положением в мире и ситуации на Украине, а также целостности суверенитета нашей страны, нашел место в своем докладе для темы гражданского общества, данный факт, на наш взгляд, не может остаться без надлежащего внимания¹.

В этом же году был принят Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее Федеральный закон об общественном контроле)².

Очевидно, что в федеральном законе нельзя учесть особенности каждого субъекта, в связи с чем в Федеральном законе об общественном контроле установлены общие начала и основополагающие принципы и механизмы осуществления общественного контроля в России. В большинстве субъектов Российской Федерации еще не приняты законы, которые бы регулировали указанные общественные отношения в субъекте Российской Федерации, в том числе и в Алтайском крае.

На наш взгляд, на повестке дня встал очень интересный вопрос, каков же путь реализации ФЗ «Об основах общественного контроля» в Алтайском крае. Стоит отметить, что данный законопроект принимался в Госдуме очень долго и трудно, но несмотря на это, закон, необходимый российскому обществу, был принят.

Первое, что хотелось бы отметить в качестве недостатка данного закона, это закрепленные принципы общественного контроля. В основном они стандартны (законность, добровольность, самостоятельность, публичность, объективность и др.), за исключением нескольких принципов, которым мы уделим некоторое внимание.

¹Четыре приоритета президента: О чем говорил Владимир Путин на заседании Совета безопасности. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2014/07/24/priority.html>.

²Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.07. 2014 г. № 30 (часть I). Ст. 4213.

Закрепляется обязательность рассмотрения органами и организациями итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в некоторых случаях обязательен и учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах. Обязанность рассматривать государственными органами итоговых документов может вытекать и из закона об обращениях граждан (в котором, правда, почему-то нет аналогичной обязанности организаций, осуществляющих «публичные полномочия», так что в этом смысле новый закон прогрессивен). С обязанностью учитывать выводы органов общественного контроля опять возникают вопросы. Если в статье 5 Закона учет мнения назван в качестве общей цели контроля и не содержит изъятий («есть мнение общества – учитывайте»), то здесь, в принципах контроля, оказывается, что учет обязателен только в случаях, предусмотренных законами. К слову, такие законы пока не приняты, а могут и не быть приняты никогда. Получается, что каким бы ни был механизм учета общественного мнения, содержащийся в Законе, он обездвижен этой отсылочной нормой уже на уровне принципов.

Принцип недопустимости необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов и организаций и оказания неправомерного воздействия на них. Что считать необоснованным вмешательством и кто решает, насколько вмешательство обосновано? В каких пределах воздействие допустимо, а когда неправомерно? Имеются ли в виду угрозы, шантаж, рукоприкладство, либо речь о широком освещении в СМИ, пикетировании и других протестных акциях? То есть закон говорит: контролируйте, но не слишком вмешивайтесь, выражайте свое мнение, но не особо требуйте его учета.

Закон устанавливает презумпцию добросовестности деятельности органов власти и организаций. Это должно бы означать, что общественным контролерам предстоит доказывать обратное. Ни вопросы о добросовестности, ни правовой смысл презумпции не раскрыты в Законе, поэтому смысл закрепления этого принципа теряется.

Следующий вопрос – это права субъектов общественного контроля, которые, на первый взгляд, обширны. Помимо осуществления общественного контроля в формах, очерченных законом, и других вспомогательных прав (статья 10 Закона), они могут обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, в случаях, предусмотренных федеральными законами. Это серьезное процессуальное право, которое, однако, не обеспечено ни Гражданским процессуальным кодексом РФ, ни другими законами, которые должны установить случаи, когда возможна реализация права.

Субъекты общественного контроля имеют право запрашивать у контролируемых органов необходимую информацию, посещать эти органы в установленном порядке, подготавливать по результатам осуществления контроля итоговый документ и направлять его в органы власти, при выявлении нарушений прав и свобод человека направлять материалы уполно-

моченным по правам человека. Однако непонятно, чем все эти права принципиально отличаются от прав любого гражданина, который также может обращаться в органы власти, запрашивать интересующую информацию, посещать органы власти в том же установленном порядке (пока этот порядок одинаков и для граждан, и для общественных контролеров), направлять свои выводы о нарушениях прав. Обращение гражданина обязательно для рассмотрения в органе власти, также обязательно ему должны дать ответ; орган власти может дать отписку как гражданину, так и общественным контролерам. Как было указано выше, есть одно важное отличие: по закону об обращениях граждан обязанность рассмотреть обращение гражданина и дать ответ в срок есть только у государственных органов и местных органов, а по закону об общественном контроле такая обязанность появляется и у организаций, осуществляющих публичные полномочия.

Остро стоит вопрос о том, насколько целесообразно общественным инспекторам общественного контроля предоставить возможность составлять некое предписание о предотвращении и недопущении противоправных действий. Так, С.В. Охременко, начальник отдела по надзору за законностью правовых актов прокуратуры Алтайского края, выразила свое мнение, сказав, что это незаконно, так как в этом случае непонятна роль самой прокуратуры.¹ Считаем, что замечание вполне справедливое. Представьте такую ситуацию, если каждый гражданин будет обладать возможностью выдавать предписание друг другу, и кто будет в таком случае контролировать их исполнение? Ведь многие могут злоупотреблять своими полномочиями. Еще немаловажный вопрос. У нас на сегодня созданы общественные советы во всех органах исполнительной власти. Не получится ли подмена данных структур? На наш взгляд, недопустимо, чтобы каждая организация следила друг за другом, они должны четко функционировать в пределах своих полномочий.

Также из данного закона не понятен статус субъекта общественного контроля, так как требования к нему в ФЗ №212 не прописаны, необходимо конкретизировать данный пробел. На наш взгляд, вопрос наделения общественного инспектора удостоверением государственного образца, будет опасным для самого общества, так как коррупционную составляющую в нашем демократо-бюрократическом государстве никто не отменял. Если же говорить о субъектах общественного контроля, то его возможно рассмотреть более детально, может быть расширить за счет коллегий, общественных приемных.

Недостатком, на наш взгляд, является отсутствие контроля за государственными закупками. В списке субъектов общественного контроля, организации, которые бы занимались общественным контролем, в данной сфе-

¹ Алтайское краевое Законодательное собрание. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akzs.ru/news/main/2014/02/27/9380/>.

ре ФЗ №212 просто не предусматривает. Следует включить их в список закона, так как контроль за государственными закупками – это необходимый, по нашему мнению, механизм регулирования, как за качеством, так и законностью проводимых операций связанных с государственными закупками.

В заключение всего вышесказанного хотелось бы отметить, что для эффективного решения и устранения пробелов в данном законе необходимо изучить опыт других регионов. Следует доработать и в конечном итоге принять полноценный закон на уровне региона, который бы устранил указанные нами недостатки и смог эффективно выполнять возложенные на него функции по осуществлению общественного контроля.

Научный руководитель – к.ю.н., ст. преподаватель Р.С. Галиев

Оптимизация структуры Барнаульской городской Думы на современном этапе развития

А.М. Колмыкова

Барнаульский юридический институт МВД России

В настоящий момент, в соответствии с конституционной концепцией¹, основными компонентами местного самоуправления являются: представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительные органы (местные администрации), контрольный орган, иные органы местного образования. При этом, несмотря на значимость каждого из названных органов местного самоуправления, очевидным является тот факт, что центральное место в системе органов местного самоуправления занимает представительный орган муниципального образования как орган, являющийся истинным воплощением демократии и выражения воли народа².

В результате проведенного исследования представительных органов некоторых городов Сибири был сформулирован ряд значимых выводов.

Первое. Проведенное исследование позволяет сформулировать понятие представительного органа муниципального образования. Представи-

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ и от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №31. Ст. 4398.

² См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. №40. Ст. 3822.

тельный орган муниципального образования – это выборный орган, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах либо сформированный путем делегирования из глав поселений и депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства, и осуществляющий от имени и в интересах населения собственные полномочия по решению вопросов местного значения.

Второе. Определены признаки представительного органа:

1. Обязательность наличия выборных (представительных) органов в структуре органов местного самоуправления, что предусмотрено в Европейской хартии о местном самоуправлении, в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве.

2. Представительный характер деятельности.

3. Выборность (с поправкой на возможное делегирование депутатов если речь идет о муниципальном районе¹).

4. Временный характер осуществления полномочий. Согласно ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ полномочия представительного органа местного самоуправления носят срочный характер. Однако срок полномочий представительного органа муниципального образования не может превышать пять лет.

5. Решение вопросов формирования и организации деятельности представительных органов местного самоуправления на основании устава муниципального образования.

Третье. В рамках настоящего исследования был проведен глубокий анализ порядка формирования и структуры представительных органов городов: Горно-Алтайска, Барнаула, Новосибирска, Кемерово и Томска. Что касается порядка формирования представительного органа, конкретная численность депутатов и тип избирательной системы, посредством которой депутаты избираются в представительный орган, определяется уставом муниципального образования.

Структура каждого из этих органов по своему особенна. Так, самой простой представляется структура в г. Горно-Алтайске. Самой сложной и разветвленной (с не менее сложным и разветвленным аппаратом) в городе Новосибирске и относительно похожими между собой Барнаулом, Томском и Кемерово.

В итоге, рассмотрев структуры представительных органов пяти городов Сибирского федерального округа, представляется возможным сделать вывод о том, что на сегодняшний день в целом структура каждого представительного органа является оптимальной. Однако существует, по меньшей

¹ Васильев В.И. Государственная власть и местное самоуправление: продолжение спора // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. 2004. №5. С. 6-7.

мере, два недостатка, которые было бы целесообразно устранить, посредством внесения предложений об изменении структуры представительного органа.

Первое. Расширить аппарат. Это касается Барнаульской городской Думы¹ и Горно-Алтайского городского Совета депутатов за счет создания правового отдела (или иного правового подразделения по аналогии с Новосибирском и Томском), либо увеличения числа юристов (минимум до 5 человек – по 1 человеку на комитеты и комиссию). Данное предложение является обоснованным, так как его реализация позволит существенно увеличить качество принимаемых муниципально-правовых актов за счет специализации юристов.

Второе. Представляется целесообразным создать Координационный совет представительного органа (по аналогии с Томском и Кемерово), в состав которого должны войти председатель, его заместитель, председатели комитетов, председатель Счетной палаты и руководитель аппарата. Считаем, что деятельность такого Координационного совета позволит более оперативно решать организационные вопросы, а также плотнее взаимодействовать с иными органами местного самоуправления.

В то же время проведенное исследование позволяет утверждать, что любые изменения должны быть хорошо обдуманы и происходить последовательно, так как организационная деятельность представительного органа муниципального образования выступает в виде сложного явления, включающего в себя разнообразные элементы, причем эта деятельность имеет системный характер, то есть все ее элементы взаимосвязаны, воздействуют друг на друга, переходят один в другой, формируя структурную организацию представительного органа муниципального образования, центральной задачей которого является ежедневный труд, направленный на улучшение качества жизни людей.

Научный руководитель – к.ю.н. А.Е. Баньковский

¹ Об утверждении структуры Барнаульской городской Думы шестого созыва: решение БГД от 08.11.2012 №3 // ЗАО «Консультант Плюс» Версия 2014.

Проблема применения «промежуточного» закона и его обратная сила в контексте темпоральных коллизий

В.В. Мухонад

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Темпоральные коллизии появляются ввиду перемен в законодательстве, введения поправок к действующим нормам права или принятия новых полноценных правовых актов. По общему правилу такие противоречия решаются в пользу более поздней нормы, но существуют и исключения, такие как придание в уголовном праве обратной силы более мягкому закону. Особое внимание следует обратить на действие так называемого «промежуточного» закона, смягчающего наказание, о применении которого по-прежнему возникают споры.

Рассматриваемая проблема является актуальной хотя бы потому, что отечественное уголовное право регулярно дополняется, внесение все новых и новых поправок в действующий Уголовный кодекс приводит к подобным столкновениям правовых норм.

Так, неоднократно изменялись санкции статей УК РФ, предусматривающие наказания за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности и санкции, содержащие штрафы как меру наказания. Поэтому когда преступление было совершено в 1990-х гг., а раскрыто в 2010-х гг., между двумя «крайними» нормами появляется большой пласт «выпадающих» правовых норм.

Достаточно просто преодолевается темпоральная коллизия с «промежуточным» законом в случае, когда он устанавливает более строгое наказание в сравнении с предыдущей и последующей нормами. Тогда, согласно общим правилам действия закона во времени, установленным ст. 10 Уголовного кодекса РФ, такая норма обратной силы не имеет и применяется более мягкий закон. Эту позицию отражали в своей работе М.И. Блум и А.А. Тилле¹.

Совсем другое дело, когда «промежуточный» закон смягчает наказание. Чтобы понять, как это работает, достаточно обратиться к наиболее яр-

¹ Блум М.И., Тилле А.А. Обратная сила закона: Действие советского уголовного закона во времени. М., 1969. С. 124.

кому примеру в практике Верховного Суда СССР¹, а уже затем возвращаться в современность, учитывая предыдущий правоприменительный опыт. Дело гражданина Фейгина в свое время породило множество споров в среде правоведов по поводу решения этой коллизии.

Гр. Фейгин совершил дачу взятки в 1955 г., во время действия УК Белорусской ССР 1928 г., который устанавливал наказание в виде лишения свободы на срок от 1 до 5 лет. В 1960 г. был принят новый УК Белорусской ССР, где наказание смягчилось, а в 1962 г. Указом Президиума Верховного Совета БССР санкция данной статьи серьезно ужесточилась (максимальный срок наказания – 15 лет). Какая все-таки норма должна применяться, если Фейгин был осужден в 1963 г.?

Здесь-то и возникает вопрос о применении так называемого «промежуточного» закона и обратной силе уголовно-правовых норм. Представляется, что рассматриваемая коллизия носит не только темпоральный, но и отчасти содержательный характер, так как проблема применения норм связана со степенью мягкости или тяжести их санкции. Существует два основных подхода к решению этой коллизии.

Если преодолевать столкновение последовательно, сначала разрешая коллизию между нормой 1928 г. и 1960 г., а затем сравнивая приоритетную норму с нормой 1962 г., то вполне логичным кажется решение ВС Белорусской ССР, квалифицировавшей действия Фейгина по статье 1960 г.

Однако Верховный Суд СССР такое решение признал неверным, указывая на то, что коллизия здесь возникает только между нормой, действовавшей в момент совершения преступления (УК БССР 1928 г.), и нормой, действовавшей в момент возбуждения дела и рассмотрения его в суде (УК БССР в ред. 1962 г.). Согласно его постановлению конфликт разрешается в пользу более мягкой нормы 1928 г.

Интересно, что и ВС БССР, и ВС СССР при аргументации своих решений по вопросу применения «промежуточного» закона ссылались на ст. 6 Основ уголовного законодательства СССР, как сегодня можно сослаться на ч. 1 ст. 10 УК РФ. Однако, как считали М.И. Блум и А.А. Тилле², ст. 6 «говорит о придании обратной силы более мягкому действующему» закону, а значит вопрос о «промежуточном» законе не решает, и с этим мнением нельзя не согласиться.

Точку зрения ВС СССР поддержали такие ученые, как В.Н. Кудрявцев³, И.И. Солодкин⁴, С. Улицкий¹. Можно утверждать, что «промежуточ-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 12 октября 1964 г. [Извлечение] // Бюллетень Верховного Суда СССР. 1965 г. №2. С. 29-31.

² Блум М.И., Тилле А.А. Указ. соч. С. 127.

³ Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. М., 1972. С. 336-337.

⁴ Курс советского уголовного права. Часть общая. М., 1970. Т. 1. С. 113-114.

ный» закон по сути является «мертвым», «отжившим», а потому применяться не должен. Кроме того, в СССР карательный характер мер уголовной ответственности брал верх над гуманным подходом к преступнику и его перевоспитанием, а потому и применение смягчающего «промежуточного» закона представлялось слегка абсурдным.

Сторонники решения ВС СССР также полагали, что субъект, совершая преступление, осознает ответственность, установленную кодексом, действовавшим во время совершения деяния, а смягчающая наказание «промежуточная» норма никакого отношения к этому лицу не имеет. Но значит ли это, что применению по делу Фейгина подлежит самая жесткая санкция, если это противоречит смыслу обратной силы закона, или деяние следует квалифицировать по УК 1928 г.? И как быть, если лицо совершило правонарушение неумышленно?

Состоятельность второй позиции, последователями которой стали Я.М. Браинин², Н.Д. Дурманов³, А.Е. Якубов⁴, а также Л. Зайцев, И. Тишкевич, И. Горелик⁵ и др., отражается непосредственно в принципах современного уголовного права – в первую очередь, гуманизма, законности и справедливости назначения наказания. Эти положения закреплены и в международных правовых актах – Декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также в Конституции РФ.

Принцип гуманизма, закрепленный в ст. 7 УК РФ⁶, заключается не только в защите прав пострадавших от правонарушения, но и в смягчении наказания. По общему смыслу ст. 10 УК об обратной силе закона применяться в случае коллизии должна норма более мягкая, а какая именно («промежуточная» или нет), прямо в законе не указано, что дает повод задуматься. Интересную мысль высказал С. Филимонов⁷, признавший важным элементом гуманизма «принцип экономного использования уголовным законодательством карательных средств», что поддерживает в своих размышлениях Р.Р. Галиакбаров⁸. Квалификация по более мягкому закону привела бы к рациональному потреблению ресурсов, отведенных для при-

¹ Улицкий С. Пределы действия «промежуточного» закона // Российская юстиция. 2003. №3. С. 50-51.

² Браинин Я.М. Уголовный закон и его применение. М., 1967. С. 150-153.

³ Дурманов Н.Д. Советский уголовный закон. М., 1967. С. 275.

⁴ Якубов А.Е. Действие «промежуточного» уголовного закона // Вестник Московского университета. 1997. №1. С. 31–38.

⁵ Зайцев Л., Тишкевич И., Горелик И. Действуют ли промежуточные законы? // Советская юстиция. 1966. №1. С. 7.

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25.

⁷ Филимонов В.Д. Принципы уголовного права. М., 2002. С. 119.

⁸ Галиакбаров Р.Р. Уголовное право. Общая часть. М., 1999. С. 20.

менения уголовной ответственности и наказания. Такая идея имеет право на жизнь и кажется состоятельной, ведь по данным пресс-центра ФСИН РФ в 2008 г., к примеру, на содержание заключенных из средств федерального бюджета было потрачено 132 млрд рублей. На содержание одного заключенного ежегодно отводится сумма, более чем в два раза превышающая минимальное годовое пособие по безработице¹.

Это не значит, что по отношению к особо опасным преступникам, лицам, совершавшим преступления неоднократно, необходимо применять самую мягкую санкцию – законом установлены не только нижние, но и верхние границы наказания, которые принимаются во внимание при назначении конкретного срока правоприменителем.

Соседствующим с принципом гуманизма является принцип справедливости ответственности, указанный в ст. 6 УК РФ. Допустим, что три разных человека совершили преступление и в одно и то же время выполнили аналогичные составы. Один понес наказание по кодексу 1928 г., преступление другого было выявлено в 1960 г., а уголовная ответственность третьего наступила в 1964 г. Справедливо ли, что за одно и то же деяние они понесут разную ответственность, если квалифицировать преступления, учитывая постановление Пленума ВС СССР от 12 октября 1964 г.? Думается, не совсем.

Необходимо помнить, что смягчающий наказание «промежуточный» закон способен проявлять свойство ретроактивности, оказывая свое влияние на тех, кто уже отбывает наказание (ч. 2 ст. 10 УК РФ). Разумно ли, что только ввиду длительности судебного разбирательства, оперативности или «неоперативности» работы правоохранительных органов он «пройдет мимо» тех, кто находится на стадии между совершением противоправного деяния и вынесением приговора? И.Я. Козаченко² писал: «Возможно только одно основание уголовной ответственности – наличие в совершенном деянии признаков конкретного состава преступления. *Ко всем лицам, совершившим одинаковое преступление, должен применяться один уголовный закон*».

Наконец, согласно ст. 8 УК РФ «основанием уголовной ответственности является совершение деяния», и, по мнению ученых, таких как П.В. Коробов³, оно – точка начала юридической ответственности. Н.С. Лейкина писала: «Уголовная ответственность – это составная часть уголовного правоотношения, возникающего в связи с совершением преступления. Совершение преступления и является юридическим фактом,

¹ Коновальцев П. Сколько стоит заключенный?// Аргументы и Факты. 2009. № 49.

² Козаченко И. Я. Уголовное право как основной инструмент уголовно-правового регулирования. М., 1997. С. 20.

³ Коробов П.В. Момент возникновения уголовной ответственности // Правоведение. 2001. № 2. С. 147–163.

который порождает уголовное правоотношение»¹. Соответственно, совершение преступления порождает его квалификацию по определенной норме, а также наложение разного рода санкций на обвиняемого – запрет на занятие преподавательской деятельностью, подписка о невыезде, ограничение пассивного избирательного права. До вынесения судебного решения, даже во время действия «промежуточного» закона ответственность никуда не исчезает. А значит, с изменением закона в благоприятную для правонарушителя сторону должно меняться и наказание.

До настоящего времени в отечественном законодательстве не существует общепринятого правила, которое разрешало бы спор о границах применения именно «промежуточного» закона. Помимо рассмотренных выше точек зрения существует еще одна, согласно которой «наказание квалифицируется по времени совершения преступного деяния», но оно не должно превышать границ санкции, установленной самым мягким из трех законов. К этому мнению присоединились М.И. Блум и А.А. Тилле², А.И. Бойцов и Б.В. Волженкин³.

Вне зависимости от того, какой путь решения коллизии выберет отечественный законодатель, невзирая на то, что рассматриваемое явление встречается относительно редко, необходимо формально закрепить коллизионную норму, чтобы создать определенность в преодолении рассматриваемого столкновения. Так как проблема действия «промежуточного» закона возникает во многих других отраслях права, считаем целесообразным выйти за пределы уголовного права (прежде всего, имеется в виду административное право) при составлении такой нормы.

Как отмечает А.В. Елинский⁴, в некоторых странах (Болгария, Румыния, ФРГ, Украина и т.д.) шаг к преодолению этой коллизии уже сделан. В Белоруссии, к примеру, в ч. 4 ст. 9 УК прямо указано на необходимость применения «промежуточного» закона в случае, когда он смягчает наказание.

Таким образом, принимая во внимание принцип гуманизма, принцип справедливости назначения наказания, значимость рационального употребления карательных средств, а также уровень восприятия Россией, как, впрочем, и иными государствами, мирового процесса универсализации законодательства, учитывая опыт других стран, представляется необходи-

¹ Лейкина Н. С. Личность преступника и уголовная ответственность. Л., 1968. С. 30.

² Блум М. И., Тилле А. А. Указ. соч. С. 131.

³ Бойцов А.И., Волженкин Б.В. Уголовный закон: действие во времени и пространстве. СПб, 1993. С. 20-22.

⁴ Елинский А.В. Запрет обратной силы более строгого уголовного закона в интерпретации Европейского Суда по правам человека и органов судебного конституционного контроля // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. № 1. С. 104–113.

мым допускать обратную силу «промежуточного» закона и для предотвращения споров по поводу разрешения данной коллизии создать единую коллизионную.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Васильев

Проблема признания сторон вооруженного конфликта немеждународного характера в качестве субъекта международного гуманитарного права

С.Е. Суверов

Барнаульский юридический институт МВД России

В наши дни внутренние вооруженные конфликты нередко несут большие беды, чем межгосударственные. С сожалением следует констатировать, что на сегодняшний день в период внутренних вооруженных конфликтов зачастую не соблюдаются нормы международного гуманитарного права. Данное утверждение подтверждается событиями, происходящими в Сирии, Ливии, Сомали, на Востоке Украины. Проблемы с реализацией прав и свобод человека были и в период военного переворота в Египте, Ираке, Южном Судане.

Особым вопросом выступает не совсем ясный механизм международного признания одной из сторон вооруженного конфликта, поскольку в данном случае нормы международного гуманитарного права не будут в должном объеме исполняться участниками боевых действий. При этом следует отметить наличие необходимой правовой базы.

Обозначенную проблему хотелось бы рассмотреть на примере вооруженного конфликта на Востоке Украины, проведя объективный, неполитизированный научно-правовой анализ.

Введя режим антитеррористической операции, власти Украины формально юридически обосновали правомерность ограничения ряда конституционных прав граждан, а также применение военных операций для уничтожения и обезвреживания так называемых «террористов». При этом не было уделено внимание тому факту, что в зону данной операции попало свыше 6 млн людей, которые также были признаны террористами и их пособниками. Основываясь на этом, Украина формально не должна была соблюдать ратифицированные международно-правовые акты, предоставляющие гуманитарные права мирному населению, что привело к большому количеству жертв среди мирного населения и созданию гуманитарной катастрофы на обозначенных территориях.

К сожалению, все это ярко демонстрирует отсутствие единого подхода к пониманию сущности вооруженного конфликта и его признаков, поскольку многие государства Западной Европы аналогично признали территории Донбасса оккупированными террористами, все проживающее на этих территориях население было лишено гарантируемых им международных гуманитарных прав, вследствие отказа в признании ДНР и ЛНР в качестве сторон вооруженного конфликта.

Ссылаясь на положения Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II) 1977 г., немеждународный вооруженный конфликт характеризуется как происходящий на территории одного государства между вооруженными силами данного государства и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять Протокол.

Признание наличия вооруженного конфликта немеждународного характера, соответственно, влечет за собой признание неправительственной стороны в качестве воюющей. Сегодня нет общепризнанных критериев для признания их в качестве субъекта воюющей стороны. Недостаточно проработанным видится и вопрос о процедуре признания антиправительственных сил и вытекающих из факта такого признания международно-правовых последствий. Однако в данном случае в качестве критерия признания одной стороны в качестве восставший либо воюющей должны являться:

- факт гражданской войны, протекающей в виде вооруженных действий широкого масштаба;
- наличие у вооруженных сил повстанцев ответственного командования;
- их способность контролировать часть территории соответствующего государства и осуществлять непрерывные и согласованные военные действия;
- соблюдение вооруженными силами повстанцев, действующими под командованием ответственного руководителя, установленных правил ведения войны.

Рассматривая ситуацию, сложившуюся на Донбассе, очевидно, что вооруженные действия имеют широкий масштаб, повстанцами контролируется существенная часть территории, доказательств применения ими запрещенных методов войны и нарушений международного гуманитарного права предоставлено не было, что порождает выполнение последнего пункта – необходимость в международном признании, которое мировое сообщество наотрез отказывается выполнять, лишая таким образом мир-

ных граждан, находящихся на востоке Украины, их естественных прав и свобод.

Обратим внимание на еще один вид международно-правового признания – признание в качестве борющейся нации. Безусловно, аргументировать тезис о наличии национально-освободительной борьбы на Востоке Украины не совсем верно, но если признание народа Донбасса в качестве нации, отстаивающей право нации на самоопределение не столь однозначно, то признание того же территориального образования в качестве воюющей стороны очевидно, поскольку отвечает всем необходимым для этого критериям.

Именно отрицание факта наличия гражданской войны со стороны большинства западного международного сообщества является основополагающим фактом несоблюдения Украиной норм международного гуманитарного права.

Несмотря на попытки разрешения конфликта, следует отметить, что не всегда принятие нормативных актов международного характера на весьма высоком уровне свидетельствуют об их точном соблюдении и контроле за этим со стороны международного сообщества: к примеру, соглашение об урегулировании политического кризиса от 21 февраля 2014 г. не стало реальным источником права, поскольку данное соглашение не было соблюдено, а декларировавшие его Польша, Германия и Франция отказались от контроля за его исполнением.

Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, принятый и подписанный в Минске 12 февраля 2015 г. и одобренный Советом Безопасности ООН¹, также не выполняется. Сам факт диалога Правительства Украины и представителей ДНР и ЛНР, конечно, прямо не указывает на признание их в качестве стороны вооруженного конфликта (хотя первым пунктом комплекса мер является незамедлительное и всеобъемлющее прекращение огня), однако косвенно указывает на таковое признание.

Способность повстанческого командования участвовать в переговорном процессе и быть стороной в политическом урегулировании конфликта, конечно, не наделяет их международной правосубъектностью в полном объеме, предоставляя им лишь ограниченный круг полномочий. Нестабильная международная правосубъектность повстанческой стороны, по мнению Г.Р. Кецбая, позволяет говорить о последней как о субъекте международного права *ad hoc*². Такой субъект международного права, несмотря на способность участвовать в межгосударственных отношениях,

¹ Резолюция Совета Безопасности ООН от 17.02.2015 №2202. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/043/74/PDF/N1504374.pdf?OpenElement>

² Кецбая Г.Р. Актуальные международно-правовые проблемы в области вооруженных конфликтов немеждународного характера и ситуация в Абхазии и Грузии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 12.

не является членом международного сообщества и существует без юридического оформления данного статуса.

В сложившейся ситуации Украина и некоторые западные страны отказываются признавать ДНР и ЛНР в качестве самостоятельных субъектов международного права на основе принципа дающего народу право на самоопределение, ссылаясь на принцип территориальной целостности, вполне понятна и объяснима политика этих государств, ведь признание за ДНР и ЛНР статуса воюющей стороны де-факто свидетельствует о приобретении конфликтом качества международного и является первым шагом к признанию нового государства. Однако в условиях явного и очевидного наличия необходимых признаков воюющей стороны у ДНР и ЛНР, представляется, что подобные действия подрывают авторитет международного права как такового.

Для решения обозначенной проблемы очевидна необходимость в придании наиболее четкого правового характера механизму международного признания сторон военного конфликта в условиях реального существования гражданской войны в каком-либо государстве, поскольку с помощью этого возможно требовать от участников боевых действий выполнения норм международного права, а также обязанность данных сторон отвечать за нарушение международного гуманитарного права. Применение норм гуманитарного права к такому виду конфликтов должно зависеть от объективно существующих обстоятельств, а не от субъективного определения указанной ситуации тем или иным правительством.

Научный руководитель – к.ю.н., ст. преподаватель Р.С. Галиев

Нарушение конституционного права на труд для лиц с преступным прошлым

О.В. Федорина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Ответственность за сохранение жизни и здоровья детей, а также за их воспитание, психическое, духовное и нравственное развитие лежит в первую очередь на родителях. Кроме того, развитие наших детей зависит и от воспитателей, педагогов, с которыми ребенок встречается, общается в детском саду, школе, других образовательных учреждениях.

Действующее законодательство об образовании в РФ предъявляет к работникам, осуществляющим свою деятельность в сфере образования требования, касающиеся не только их профессиональной подготовки, но

и деловых и морально-нравственных качеств. С 1 сентября 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обязывающий педагогических работников следовать требованиям профессиональной этики, уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений, развивать у детей познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у воспитанников культуру здорового и безопасного образа жизни, что указано в ч. 1 ст. 48 данного Закона. Кроме того, Распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 2148-р¹ утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 гг., где определено, что в государственной политике в сфере общего и дополнительного образования детей должен сохраняться приоритет нравственного и гражданского воспитания подрастающего поколения².

Правовое регулирование в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних, исходя из требований Конституции Российской Федерации, ее статей 7 (часть 2), 20 (часть 1), 21 (часть 1), 22 (часть 1) и 38 (часть 1)³, а также международно-правовых обязательств Российской Федерации, должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, что предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях.

Требования, предъявляемые законодательством об образовании к педагогическим работникам с учетом специфики их трудовой деятельности и задач, стоящих перед системой образования, касаются не только их профессиональной подготовки, деловых качеств, но и морально-нравственного уровня. Вместе с тем в ст. 37 Конституции РФ говорится, что труд сво-

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 // Собрание законодательства РФ», 28.04.2014. № 17. Ст. 2058.

² Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ». 31.12.2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993), (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. № 31. Ст. 4398.

боден и каждый имеет право свободно распоряжаться способностями к труду¹.

Исходя из положений ч. 3. ст. 55 Конституции РФ право граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Законодатель вправе устанавливать необходимые ограничения в отношении доступа к соответствующей деятельности лиц, поведение и морально-нравственные качества, которых могут свидетельствовать о наличии угрозы для жизни, физического и психического здоровья, нравственности несовершеннолетних. В частности, установление запрета на занятие профессиональной деятельностью, связанной с непосредственными и регулярными контактами с несовершеннолетними, для лиц, совершивших определенные преступления, выступает в качестве меры защиты несовершеннолетних, не способных в силу возраста эффективно противодействовать преступным посягательствам либо негативному воздействию на собственную психику.

Поскольку воспитатель, педагог, тренер или лицо, осуществляющее уход за несовершеннолетними, их лечение или социальное обслуживание, регулярно вступают с ними в непосредственный контакт и несут повышенную ответственность за их безопасность, постольку к обучению, воспитанию, развитию, в том числе в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, к организации их отдыха и оздоровления, медицинскому обеспечению, социальной защите и социальному обслуживанию могут допускаться лишь те лица, которые не представляют угрозы их жизни, здоровью и нравственности.

Для достижения конституционно значимой цели, как защита жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних в 2010 г. в Трудовой кодекс РФ (далее ТК РФ) была введена ст. 351.1, в соответствии с которой лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрических стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности не допускаются к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития

¹ Конституция Российской Федерации...

несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних¹.

После вступления в силу данной статьи на рабочих местах в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних начались увольнения. Уволенные граждане стали обращаться в суд, пытаясь восстановиться на прежнем месте работы. Они полагали, что нарушено их конституционное право на свободное распоряжение своими способностями к труду.

Рассмотрим положения вышеназванных статей подробнее.

В ст. 351.1 ТК РФ установлены ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования. Но в настоящее время отсутствует законодательное закрепление понятия «сфера образования».

Проанализировав ФЗ «Об образовании в РФ», можно сделать вывод, что сфера образования – это деятельность осуществляется образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями².

Согласно положению ст. 351.1 ТК РФ лица, имеющие или имевшие судимость, имеют ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних³.

Согласно ч. 1 ст. 86 Уголовного Кодекса РФ (далее УК РФ) судимость – особое правовое состояние виновного лица, возникающее в момент вступления в силу обвинительного приговора суда с назначением наказания и длящееся до момента погашения (снятия) судимости⁴.

Ст. 86 УК РФ говорит, что в соответствии с УК РФ судимость влечет за собой иные правовые последствия в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами⁵. К таким последствиям относятся положения ст. 351.1 ТК РФ.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

² Об образовании в Российской Федерации...

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001...

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации...

Закон предусматривает два способа прекращения состояния судимости – погашение или снятие. Погашение означает автоматическое прекращение состояния судимости по истечении установленного в законе срока после отбытия наказания либо истечения испытательного срока, не требующее каких-либо процессуальных действий. По УК РФ может быть погашена судимость за любое преступление, независимо от назначенного наказания и личности осужденного. Снятие судимости означает аннулирование правовых последствий судимости до истечения срока ее погашения.

Для того чтобы исключить возможность рецидива преступлений, законодатель, минимализируя риски для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, вправе ограничить доступ к профессиональной деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организаций отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних для лиц, имеющих или имевших судимость за совершение преступлений, указанных в ст. 351.1 ТК РФ, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности. Сам факт совершения данных преступлений свидетельствует об опасности, которую совершившие их лица представляют для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Конституция РФ требует безусловного соблюдения предусмотренных ею гарантий, но допускает в силу ч. 3 ст. 55 в отношении лиц, имеющих судимость, возможность закрепления федеральным законом определенных, сохраняющихся после отбытия или уголовного наказания дополнительных обременений, которые обусловлены общественной опасностью этих лиц. Ограничения, предусмотренные федеральными законами, связаны с обязанностью нести ответственность за виновное поведение¹.

Законодатель, вводя в действие ст. 351.1 ТК РФ, предполагал бессрочное и безусловное ограничение на занятие трудовой деятельностью в сферах, перечисленных в ст. 351.1 ТК РФ. По своему смыслу содержание данной нормы нарушает конституционное право граждан на свободное распоряжение своим трудом даже после погашения или снятия судимости.

По этому поводу Конституционный Суд РФ говорит, что нужно учитывать вид и степень тяжести совершенного преступления, срок, прошедший с момента его совершения, отношение к исполнению трудовых обязанностей, а также иных факторов, позволяющих определить, представля-

¹ По делу о проверке конституционности положений Уголовного кодекса Российской Федерации, регламентирующих правовые последствия судимости лица, неоднократности и рецидива преступлений, а также пунктов 1–8 Постановления Государственной Думы от 26 мая 2000 года: Постановление Конституционного Суда РФ от 19.03.2003 № 3-П // Собрание законодательства РФ. 07.04.2003. № 14. Ст. 1302.

ет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних¹.

Целесообразно установить срок, в период которого лицо, имеющее или имевшее судимость за совершение преступлений, предусмотренных ст. 351.1 ТК РФ, будет иметь ограничение на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. По окончании этого периода не должно быть никаких ограничений, связанных с трудоустройством в вышеназванную сферу.

Следующим основанием ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних является факт того, что лицо подвергалось уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, перечисленные в ст. 351.1 ТК РФ.

Согласно п. 55. ч. 1. ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ уголовное преследование – это процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления².

Прекращение уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям само по себе не исключает потенциальную опасность лица, в отношении которого уголовное преследование не было доведено до вынесения судом приговора.

Отказ в возбуждении уголовного дела или его прекращение в связи с освобождением лица от уголовной ответственности и наказания по нереабилитирующему основанию не влекут признание его виновным или невиновным в совершении преступления; принимаемое в таких случаях процессуальное решение не подменяет собой приговор суда и по своему содержанию и правовым последствиям не является актом, которым устанавли-

¹ По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 № 19-П // Собрание законодательства РФ. 29.07.2013. № 30 (часть II). Ст. 4189.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

ливается виновность подозреваемого (обвиняемого) в том смысле, как это предусмотрено статьей 49 Конституции Российской Федерации. Подобного рода решения констатируют отказ от дальнейшего доказывания или рассмотрения вопроса о виновности лица, несмотря на то, что основания для осуществления в отношении него уголовного преследования сохраняются. Вопрос о том, представляет ли лицо, в отношении которого прекратилось уголовное преследование, опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, остается нерешенным. Поэтому в целях защиты жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних законодатель не исключает возможность ограничения права этих лиц на доступ к трудовой деятельности, связанной с непосредственными регулярными контактами с несовершеннолетними, даже при отсутствии вступившего в законную силу приговора суда.

Но ограничение права на занятие профессиональной деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних для лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование (вне зависимости от того, каким результатом оно завершится), не согласуется со статьей 49 (часть 1) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда, а также не отвечает общеправовым принципам справедливости, равенства и соразмерности ограничений прав и свобод.

Вместе с тем учитывая, что уголовно-процессуальному законодательству известны институты (например, временное отстранение от должности), применение которых позволило бы обезопасить несовершеннолетних от возможного преступного посягательства и негативного воздействия на них подозреваемых, обвиняемых, подсудимых без принятия решений, влекущих прекращение трудовых отношений до вступления в законную силу приговора, предписание ст. 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации ведет к несоизмерному ограничению права, гарантируемого ст. 37 Конституции Российской Федерации, поскольку в данном случае прекращение трудовых отношений рассматривается как безусловное последствие начала уголовного преследования.

Таким образом, введя в действие положения ст. 351.1 ТК РФ, законодатель ограничил конституционное право граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду. Содержание ст. 351.1 ТК РФ не должны носить бессрочный и безусловный характер, давая лицам с преступным прошлым право на свободное распоряжение своими способностями к труду.

Государство и право в условиях глобализации

Н.А. Чибисов

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Глобализация – это неоднозначный процесс сближения социально-экономических, политических и правовых, культурно-нравственных сфер общественной жизни разных государств, постепенное стирание границ между этими сферами одних стран и аналогичными сферами других стран. Неоднозначность процесса заключается в том, что вследствие обмена и взаимозависимости их социально-экономических, культурно-нравственных, политических и правовых систем с одной стороны, а с другой – объединение мира в одно неделимое целое, посредством унификации и стандартизации этих же самых систем для установления, по мнению некоторых исследователей, единого Мирового правительства с тоталитарным режимом (по мнению противников глобализма, например, В.В. Сорокина, Г.А. Зюганова и др.). То есть, по сути дела, внешне благие цели (обогащение, взаимопомощь и т.д.), на поверку оказываются, мягко говоря, не благими.

Вместе с тем глобализация обладает рядом существенных признаков:

1. Системность воздействия (изменения, произошедшие или происходящие вследствие глобализации, влияют на всю систему общественной жизни в целом).
2. Планомерность (постепенное и поэтапное влияние акторов глобализма сначала, как правило, на экономическую и культурно-нравственную сферы, затем на правовую и политическую, а в конце на духовную. Хотя влияние на духовную может происходить и в числе первых этапов).
3. Созидательность и деструктивность одновременно (в начале, казалось бы, благо для развития той или иной страны, а затем постепенный крах всего комплекса сфер общественной жизни).
4. Унификация (пропаганда и навязывание единого стандартного эталона во всех сферах общественной жизни: политической, экономической, социальной, духовной и правовой).

Таким образом, глобализация – это очень сложный и неоднозначный процесс интеграции государств, цель которого достаточно ясна: подчинение всех государств единому стандарту во всех сферах общественной жизни. В мировой истории существует ряд примеров, который отражает по-

пытки осуществления «глобалистского проекта», например: захватническая политика языческой Римской империи, империи Наполеона, попытки Английской империи. В настоящее время этот «проект» культивируется США. В.В. Сорокин считает, что Соединенные Штаты – не последняя пристань глобалистов, так как будет еще Ближний Восток¹.

В юридической науке любой процесс мирового масштаба рассматривается в следующих сферах общественной жизни. Поэтому, думается, глобализацию как одно из составляющих процесса международной интеграции необходимо рассматривать с точки зрения этих сфер, например:

1) в экономической сфере – победу и утверждение либеральной рыночной экономики, при которой народам и социальным группам, которые не включены в «золотой миллиард», не на что рассчитывать, кроме роли, суть которой состоит в создании благоприятных и беззаботных условий жизни для «золотого миллиарда», в том числе Мирового правительства;

2) в социальной сфере – пропаганда свободы выбора, самовыражения и независимости всех и каждого, стандартизацию и регламентацию образа жизни населения планеты, основная идея которых заключается в поощрении низменных потребностей (наркотики, сексуальная распущенность при отсутствии продолжения рода, алкоголизм, кутежи и т.д.);

3) в политической сфере – ликвидация государства как института, формирование Мирового правительства, которое будет брать на себя заботу об обеспечении мира во всем мире, о распределении ресурсов и потреблении их;

4) в культурно-нравственной (духовной) сфере – монополизм в культуре, идеологии, религии (или отсутствие оной), которые обосновывают и поддерживают новый тоталитаризм, при котором все здравомыслящие и свободные люди либо нейтрализуются (уничтожаются), либо становятся репресслируемыми (с последующей нейтрализацией), либо превращаются в однородную, покорную, выражаясь языком современной молодежи, «тупую» биомассу, влиять на которую не составляет труда;

5) в правовой сфере – за внешней оболочкой свободы, толерантности, признания высшей ценностью человеческих прав и свобод кроется суровая действительность – культ беззакония.

Поскольку данная работа имеет ярко-выраженную юридическую направленность, следует привести ряд примеров, подтверждающих негативное влияние глобализационных процессов в правовой сфере общественной жизни как Российской Федерации, так и других государств.

Так, статья 92 Конституции Нидерландов гласит: законодательные, исполнительные и судебные функции могут быть переданы международным организациям по международным договорам или в соответствии с международными договорами при условии соблюдения требований, установ-

¹ Сорокин В.В. Государственность перед вызовами глобализма. Барнаул, 2013. С. 8.

ленных пунктом 3 статьи 91. К тому же приоритет норм международного права и международных договоров над отечественными закреплен, помимо Конституции РФ (ч. 4 ст. 15)¹, также в Конституциях и других государств, например в ст. 55 Конституции Франции². Если говорить применительно к российскому законодательству, то Российская Федерация в ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав и основных свобод и Протоколов к ней» признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней³. Кроме того, Европейский суд установил единые стандарты правопорядка для государств-участников Конвенции. Эти стандарты оказывают прямое влияние не только на внутреннее право стран, но и на правоприменительную практику в общем. Согласно вышеупомянутому федеральному закону, постановления Европейского суда, принимаемые в отношении РФ, являются составной частью ее правовой системы. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 1 УПК РФ применяются правила международного договора в том случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Кодексом⁴. Таким образом, признается в данном случае верховенство норм международных договоров. Указанные НПА обязательны для всех государственных и муниципальных органов Российской Федерации, а российские суды в соответствии с законодательством РФ обязаны учитывать в своей деятельности прецедентную практику Европейского суда⁵. Кроме того, постановление Суда, вынесенные в отношении России, являются юридическим фактом для пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам судебных решений, принятых отечественными судебными органами. Ярким примером данного тезиса может являться «нашумевшее» дело Александра Павленко, который печально знаменит серией тяжких убийств. На суде Павленко отказался от всех своих показаний, которые давал во время следствия, мотивируя это тем, что в следователи прокуратуры выбили их силой. Однако подобное заявление было опровергнуто тем, что после каждого допроса маньяк про-

¹ Конституция Российской Федерации (ред. от 21. 07. 2014.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² [Электронный ресурс]. URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/> (дата обращения: 20. 11. 2014).

³ О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней: Федеральный закон от 30. 03. 1998 № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 14. Ст. 1514.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 22 октября 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. №52 (ч. 1). Ст. 4921; 2014. №44. Ст. 6128.

⁵ Зорькин В.Д. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2004. № 12. С. 3-9.

ходил медицинское освидетельствование. Алтайский краевой суд 22 ноября 2001 года приговорил бывшего старшего сержанта милиции Александра Павленко к 24 годам лишения свободы в колонии строгого режима. Верховный Суд России оставил приговор без изменения. Впоследствии вынесенный приговор был отменен Верховным Судом РФ по рекомендации Европейского Суда по правам человека¹. 1 ноября 2011 года Алтайским краевым судом вынесен новый обвинительный приговор, которым Павленко А.И. осужден к 13 годам 4 месяцам лишения свободы. 19 января 2012 года Верховный Суд РФ вновь отменил приговор и направил уголовное дело на новое рассмотрение. В связи с пересмотром дела срок его заключения значительно сократился и истек уже в феврале 2014 года². Фундаментом такого правоприменения, по мнению В.В. Сорокина, стала ч. 4 ст. 15 Конституции РФ³.

В заключение хотелось бы отметить: не стоит рассматривать процесс глобализации односторонне, говорить о нем только как об источнике многих бед и конфликтов внутри государств, но также нельзя и восхвалять, подчеркивая значимость его, как важного источника новых возможностей.

Таким образом, если государства хотят сохранить свою независимость, неординарность, самобытность, то им необходимо:

- 1) дозирование проникновения акторов глобализма во внутренние и внешние дела своих государств;
- 2) участие государственной власти во всех сферах общественной жизни, но крайне аккуратными методами (ни в коем случае никаких попыток и действий репрессивного характера);
- 3) сохранение своей самобытности, оригинальности и непохожести;
- 4) признание всеми государствами равных прав при решении проблем глобального характера, а также пресечение попыток доминирования какого-либо государства на мировой арене;
- 5) возврат к духовно-нравственным абсолютам и постановка их на первый план по сравнению с материальными.

Вместе с тем глобализация требует объединения усилий всех государств, в решении назревших (рассмотренных в работе) проблем. В такой ситуации возрастает роль ООН и других международных организаций в разработке программ развития мира, но возможно и возникновение прин-

¹ Дело «Павленко (Pavlenko) против Российской Федерации»: Постановление Европейского суда по правам человека от 1 апреля 2010 г. // Постановление на английском языке получено с сервера Европейского суда по правам человека.

² Алтайский маньяк скоро окажется на свободе – серийному убийце почти вдвое сократили срок // Информационное агентство «Банкфакс». 2013.

³ Сорокин В.В. Юридическая глобалистика: учебник. – Барнаул: Азбука, 2009. С. 356.

ципиально новых международных структур, способных решить эти проблемы.

К тому же необходимо помнить и о том, что глобализация нивелирует различия между внутренней и внешней политикой государства, заставляя политическую элиту более тщательно просчитывать выгоды и недостатки участия страны в глобальной политической и экономических системах. Глобализация предъявляет повышенные требования и к управленческим кадрам: знание языков, овладение компьютерными технологиями, информацией о быстро меняющейся ситуации на мировых рынках, готовностью к новациям и рискам. Вместе с тем она ведет к фактическому стиранию разного рода границ и объединению государств в единое целое, следствием чего является уничтожение суверенитета отдельно взятого государства, что, разумеется, является негативным явлением. Таким образом, мы еще раз убедились в противоречивости данного процесса, который необходимо «держать в узде» Правительству каждого отдельно взятого государства, что еще раз подчеркивает требования к его «целомудрию» и дальновидности.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Васильев

Правовой нигилизм в современной России

Е.А. Юричева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Вопрос о правовом нигилизме – один из актуальных вопросов современной России. Основой этого явления является низкий уровень правовой культуры граждан и государственных служащих, слабая правовая осведомленность и неосознанное желание личности нарушить законы.

Проблема правового нигилизма имеет довольно яркое выражение в современном российском обществе. Если еще до распада СССР большинство населения рьяно верило в силу права, то после знаменитых «девяностых» уважение и к законам, и к законодателям существенно упало. И теперь, живя в современной России, не стоит удивляться повсеместному скептицизму ко всем общественным процессам, в том числе и правотворчеству.

Правовой нигилизм – скептическое, негативное отношение к праву вплоть до полного неверия в его потенциальные возможности решать социальные проблемы¹.

Проанализировав историческое развитие правового нигилизма в России, можно прийти к выводу, что экстремизм – следствие правового нигилизма. Ярким примером экстремизма в отечественной истории является организация убийства Императора Александра II участниками организации «Народная Воля». Мотивом цареубийства служила незавершенность реформ, репрессии по отношению к инакомыслящим (тем, кто ранее совершал покушения). Следует отметить, что все предыдущие покушения совершались единолично, в чем и крылась их неудача. Народовольцы пришли к выводу – чтобы добиться успеха, следует действовать сообща. В общем, седьмое покушение на императора закончилось его убийством. После убийства Императора 1 марта 1881 г. все последующие правители потеряли доверие к своему народу. Да и население России, после цареубийства не могло более воспринимать династию как раньше, т.е. ни государство, ни общество не хотели пойти на компромисс, что и способствовало дальнейшему краху Российской империи.

В современной России экстремизм несет угрозу государству, обществу, личности, несмотря на наличие надежной законодательной базы, направленной на противостояние экстремизму. Так, статистика Генпрокуратуры РФ² закрепляет спад преступлений экстремистской направленности: в период 2013–2014 гг. уровень намного повысился. Лидером статистики является Москва и Московская область.

Но кроме этого, стоит помнить о психологическом и социальном аспекте экстремизма, в связи с этим продумывать социально-психологические пути его преодоления (экстремистские организации в РФ – социальный аспект, психологический – политика государства, ментальность).

А.С. Грачев указывает на смыкание экстремизма с крайним терроризмом³. Терроризм – деятельность по устрашению населения, нарушению общественных отношений. Нигилизм по отношению к рассматриваемым понятиям является обобщающим явлением.

В Российской империи основным видом террора были индивидуальные убийства революционерами высокопоставленных чиновников. Нередко при этом страдали сопровождающие их лица и случайные свидетели.

¹ Туманов В.А. О правовом нигилизме // Советское государство и право. 1989. №10. С. 162.

² Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart. (дата обращения 23.02.2015).

³ А.С. Грачев. Политический экстремизм. М., 1986. С. 23.

Большинство терактов в СССР совершались сторонниками местных сепаратистских движений или были связаны с попытками бегства из СССР. Можно также сказать, что террор производился и со стороны государства – репрессии.

В современной России самые громкие теракты связаны с Чеченской войной и деятельностью чеченских сепаратистов. Это в основном взрывы и захваты заложников с целью исполнения своих требований, о чем может свидетельствовать официальная статистика: в период 2013–2014 гг. уровень терактов повысился на 70,5% по России. Лидером данной статистики является Республика Дагестан (у здания ФССП по Республике Дагестан), затем идет Кабардино-Балкарская Республика и Чеченская Республика, а также Волгоград (21 октября и 30 декабря взрывы произошли в общественном транспорте, 29 декабря – на ЖД вокзале).

В целом уровень преступности в стране продолжает увеличиваться. В 2014 г. уровень возрос на 1,8% по сравнению с 2013 г.¹

Правовой нигилизм в сила разрушить фундамент любого государства. Поскольку в настоящее время Российская Федерация стоит на пути построения гражданского общества, а уровень правовой безграмотности населения крайне высок, то можно сделать вывод, что еще на начальном этапе построения правового государства государственные деятели не учли степень разрушительности правового нигилизма.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Васильев

Право на имя

А.С. Юрова

Барнаульский юридический институт МВД России

Говорят, что имя – это первый подарок, который преподносят ребенку его родители. Все мы любим подарки оригинальные, интересные, с фантазией. Но так ли хорошо получить в дар необычное, не «как у всех», имя?

На современном этапе существует огромное количество имен: коротких и длинных, интеллигентных и brutальных, скромных и броских, старинных и современных. Но даже их порой оказывается мало для некоторых родителей, мечтающих подчеркнуть уникальность своего ребенка с помощью необычного имени. Грань между редкими, но красиво звучащими, укладываемыми в рамки национального менталитета именами, и нелепыми, странными весьма тонка и субъективна. Воображение некоторых родителей не знает меры, тем более что закон достаточно лояльно относится к плодам бурной фантазии.

¹ Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики...

С момента государственной регистрации рождения ребенку присваивается имя, таким образом происходит индивидуализация нового субъекта права.

В органах загса было множество примеров выбора для ребенка весьма необычного имени. По данным Орджоникидзевского и Свердловского отделов загса города Перми, в 2007 г. мальчикам были даны имена Дантес и Принц Макарий¹, родившуюся в том же году в Кирове девочку родители назвали Россия, в Хакасии – Выбориной, в Кемеровской области – Едрой. В загсе подмосковного Королева зарегистрировано необычное имя – Виагра. Но больше всех повезло мальчику из Санкт-Петербурга. Мама хотела назвать его Плапупр (План Путина – победа России), папа настаивал на имени Спапузас (Спасибо Путину за Сочи). После долгих споров ребенка нарекли Дениской².

Зачастую последствия неудачного имени могут быть фатальными. Бывали случаи, когда ребенок, не выдерживая насмешек и издевательств со стороны сверстников, заканчивал жизнь самоубийством, таким способом пытаясь решить проблему постоянных шуток. Помимо этих случаев, бывали и такие, когда ребенок получал психологические расстройства, становился замкнутым и скрытным, проявлял агрессию по отношению к слабым людям и даже к животным. Такие дети становятся изгоями, ненавидящими себя, свое окружение, своих родителей и весь мир в целом. По мере взросления справляться с грузом собственного имени его обладателю проще, но постоянное переспрашивание, реакция удивления, вопросы вроде «А почему тебя так зовут?» или «И кто так тебя назвал?», ошибки в произнесении и написании, в том числе в документах (со всеми вытекающими последствиями), могут стать постоянными спутниками и неиссякаемым источником негативных эмоций.

Из этого можно сделать вывод о том, что в законодательстве должны быть установлены ограничения выбора имени. Примером этого может служить попытка родителей присвоить сыну имя БОЧ рВФ 260602 (с расшифровкой: Биологический Объект Человек рода Ворониных-Фроловых, родившийся 26 июня 2002 г.)³. Заместитель начальника главного управления загса Москвы Татьяна Ушакова так прокомментировала сложившуюся ситуацию: «Это дело рассматривала не одна судебная инстанция, но все равно родителям было отказано в регистрации ребенка с таким именем. Все это было сделано в защиту интересов самого малыша».

В современной юридической литературе приводятся точки зрения различных авторов на решение рассматриваемой проблемы. Так, по словам

¹ Комсомольская правда. 2007. 4 мая. С. 6.

² Комсомольская правда. 2007. 6–13 дек. С. 2.

³ Михайлова И.А. Имя гражданина: понятие, значение, правовая природа // СПС «КонсультантПлюс»

И.А. Михайловой, в Закон об актах гражданского состояния необходимо внести положение о запрете выбора (и последующей регистрации) имени, содержащего цифровые обозначения, представляющего собой различные аббревиатуры, сочетания согласных и т.п.¹ Такого же мнения придерживается и Т.В. Шершень, говоря, о том, что в законодательстве должны быть установлены ограничения, обусловленные необходимостью учета интересов ребенка при выборе его родителями имени², поэтому имя ребенка не может состоять, например, из буквенной аббревиатуры, цифр и т.п.³

Предложения указанных авторов бесспорно справедливы, они еще раз подчеркивают актуальность данной проблемы для современного общества.

Заметим, что не только в нашей стране есть родители, которые обладают богатым воображением и придумывают своим детям довольно оригинальные имена. Например, в 1996 г. судом было отклонено обращение родителей, которые боролись за право дать их 5-летнему сыну имя, состоящее из 43 символов: «Brfxhxcxhmnprcccclllmmnprxvclmnck ssqllbb11116». При этом в повседневной жизни мальчика зовут вполне обычным шведским именем – Альбин⁴.

Все приведенные выше примеры показывают, что попытки родителей поэкспериментировать над именем своего ребенка строго пресекаются законодательством разных стран. Например, в соответствии с Законом Швеции «Об именах» не регистрируются имена, которые могут оскорбить или вызвать трудности у их носителя или по другой причине не могут быть именами⁵. А вот в Германии запрещены предосудительные имена, поскольку они могут вызвать дезориентирующие представления, а также ввести в заблуждение. В Дании есть список, в нем 7000 разрешенных имен, отдельно для мальчиков, отдельно для девочек.

Опыт других государств позволяет нам прийти к выводу о необходимости наделения органов загса полномочиями отказывать в регистрации оригинального, необычного имени. Право на имя является важнейшим юридическим понятием, которое широко используется и в теории, и в практике, но своего легального толкования оно так и не получило, что, на наш взгляд, безусловно, является пробелом в российском законодательстве.

¹ Михайлова И.А. Указ. соч.

² Шершень Т.В. Право ребенка на имя и его интерес как определяющий критерий в процессе реализации права на присвоение и перемену имени // Семейное и жилищное право. 2009. № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Шершень Т.В. Актуальные проблемы реализации права на имя и перемену имени // Российский юридический журнал. 2010. № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ [Электронный ресурс]. URL: <http://web.mit.edu/dryfoo/> (дата обращения: 12.12.2014).

⁵ [Электронный ресурс]. URL: <http://notisum.se/rnp/sls/lag/19820670.HTM> (дата обращения: 15.02.2015).

Предлагаем внести соответствующие дополнения в п. 1 ст. 19 ГК РФ, а именно: дать легальное толкование имени гражданина. Под именем необходимо понимать средство индивидуализации гражданина, которое не может состоять из цифр, аббревиатуры, не должно ассоциироваться с неодушевленными предметами, ненормативной лексикой, природными явлениями, географическими названиями, какими-либо политическими, культурными, спортивными или другими публичными событиями. Также мы предлагаем закрепить в п. 2 ст. 58 СК РФ нормы, которые позволят органам загса отказать в регистрации рождения, если ребенку выбрано имя, не отвечающее требованиям, установленным п. 1 ст. 19 ГК РФ.

Возникает такой вопрос: как определить, отвечает ли предложенное родителями имя требованиям или нет? Мы считаем, что ответ на него должен быть, прежде всего, объективным. И в данном случае можно привести пример из законодательства Исландии, где существует официальный список разрешенных имен. Данный комитет принимает к рассмотрению иностранные имена, ранее не использовавшиеся в Исландии, и если они не проходят проверку на фонетическую и грамматическую «совместимость» с исландским языком, комитет их отбраковывает¹. И было бы целесообразным ввести такой справочник, в нашей стране и принять единый перечень имен собственных с учетом многонациональности нашего государства и в дальнейшем рекомендовать его для работы органам загса Российской Федерации. Если родители пожелают выбрать другое имя для своего ребенка, не включенное в данный список, необходимо получить заключение специальной комиссии, состоящей из представителей органов опеки и попечительства, органов загса, отдела по защите прав несовершеннолетних, филолога, лингвиста, психолога. После проведения всестороннего анализа комиссия даст мотивированное заключение, которое может быть обжаловано в суд в случае несогласия с ним. Подобная мера, на наш взгляд, позволит пресечь попытки дать ребенку неблагозвучное, оригинальное имя, которое не соответствует требованиям законодательства.

Исходя из вышесказанного, мы не преследуем цель каким-либо способом ущемить права родителей в возможности выбрать имя для их ребенка. Мы лишь пытаемся найти способы правового воздействия на родителей, полагающих, что, назвав малыша уникальным именем, они обеспечат ему индивидуальность и повышенное внимание всех тех, с кем ему придется сталкиваться в жизни.

Научный руководитель – к.ю.н., ст. преподаватель А.М. Шаганян

¹ Журнал «ЗАГС». 2009. № 8. С. 45.

Временное убежище как способ защиты прав беженцев в Российской Федерации: к вопросу о необходимости совершенствования законодательства

А.В. Волков

ФГБОУ ВПО

*«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
Орловский филиал*

Особенности современных миграционных процессов в Российской Федерации послужили причиной масштабного поиска на ее территории убежища выходцами из стран с нестабильной социально-экономической, военно-политической, экологической, природной, техногенной ситуацией.

Право каждого человека на поиск убежища от преследования в других странах и пользование этим убежищем закреплено ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.¹ Дальнейшее развитие право убежища получило в Международном Пакте «О гражданских и политических правах» от 16.12.1966 г.², Конвенции о статусе беженцев 1951 г.³, ряде иных международных актов, национальном законодательстве государств. Как обоснованно отмечается в литературе, несмотря на положение п. 1 ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, международное право не предусматривает ни права индивида на убежище, ни обязанности государств по принятию беженцев⁴. Всеобщая декларация не предусматривает корреспондирующей обязанности государства по предоставлению убежища преследуемым лицам, что позволяет утверждать о наличии абсолютного права государства по определению оснований и порядка предоставления убежища⁵.

Являясь участником ряда международных соглашений, признавая общепризнанные принципы и нормы международного права в качестве составной части своей правовой системы, а также реализуя свои суверенные полномочия, Российская Федерация предоставляет на своей территории

¹ Российская газета. 05.04.1995. № 67.

² Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12.

³ Бюллетень международных договоров. 1993. № 9. С. 6-28.

⁴ Витцтум В.Г., Боте М. Международное право / пер. с нем. Т. Бекназара, А. Насыровой, Н. Спица. М., 2011. Кн. 2. С. 527.

⁵ Сазон К.Д. Универсальные международные стандарты в сфере предоставления убежища // Миграционное право. 2014. № 3. С. 5-8.

несколько форм убежища: статус беженца, временное и политическое убежище. Наиболее приемлемой, по нашему мнению, с точки зрения объема предоставляемых прав, свобод и гарантий формой защиты прав вынужденных мигрантов является предоставление статуса беженца, поскольку его наличие предполагает наиболее благоприятный режим пребывания иностранца на территории другого государства. Однако в силу объективных причин использование данной формы защиты прав вынужденных мигрантов может быть существенно затруднено или вовсе невозможно. Это обуславливает необходимость предоставления нуждающимся лицам дополнительных мер защиты. Как правило, невозможность либо затруднительность получения статуса беженца определена ограничительным толкованием понятия «беженец», которое является дискриминационным по отношению к лицам, вынужденным покинуть свое место жительства по причинам военной агрессии, иностранной оккупации, катастроф природного, экологического характера, которые также несут в себе опасность для жизни и здоровья человека¹. Анализ ряда норм международного права позволяет нам утверждать, что основной целью предоставления убежища выступает оказание временной защиты вынужденным мигрантам от высылки в страну их гражданства или постоянного жительства в случае их преследования либо невозможности пребывания в них в целях недопущения существенного нарушения их прав, свобод и законных интересов. Из изложенного, по нашему мнению, следует вывод о том, что гуманитарные обязательства Российской Федерации требуют закрепления альтернативных процедур, позволяющих предоставлять защиту лицам, которые фактически нуждаются в защите, но не имеют оснований для признания их таковыми по обстоятельствам, предусмотренным действующим законодательством. Одной из таких процедур выступает временное убежище в Российской Федерации.

Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528–1 «О беженцах» предусматривает право иностранного лица или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в случае получения права на временное убежище. Согласно ст. 12 указанного Закона временное убежище может быть предоставлено двум категориям лиц: во-первых, имеющим основания для признания беженцем, но ограничивающимся заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации; во-вторых, не имеющим оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным законом, но которые из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

¹ Костыря Е.А. Экология и миграция: проблемы правового регулирования // Экологическое право. 2006. № 2. С. 43-45.

Анализ приведенной нормы позволяет прийти к выводу, что правовое положение первой категории исследуемых лиц является более «определенным», поскольку позволяет в большинстве случаев однозначно решить вопрос о предоставлении временного убежища. Такой вывод обусловлен тем, что основания для признания лица беженцем определены в законе, и решение вопроса о предоставлении таким лицам временного убежища связано с подачей лицом заявления с просьбой предоставить возможность временно пребывать на территории Российской Федерации и установлением признаков такого лица, соответствующих формальным критериям беженца, закрепленным в законе. Исследуемая ситуация осложняется тогда, когда лицо, не имея оснований для получения статуса беженца, вынуждено оставаться на территории Российской Федерации вследствие опасения существенного нарушения своих прав в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства. Предоставление временного убежища в последнем случае закон связывает с наличием так называемых гуманных побуждений. Следовательно, предоставление временного убежища в такой ситуации основано на оценочной категории «гуманные побуждения», в связи с чем на практике правоприменительные органы вынуждены по собственному убеждению и с учетом конкретных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для предоставления временного убежища, обусловленного гуманными побуждениями¹.

Исследуемая норма в указанном контексте являлась предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, который в Определении от 30.09.2010 № 1317-О-П указал, что отсутствие исчерпывающего перечня обстоятельств, относящихся к гуманным побуждениям, достаточным для предоставления лицу временного убежища на территории Российской Федерации, не означает, однако, наличия у правоприменителя неограниченной свободы усмотрения при разрешении вопроса о предоставлении временного убежища, – принятие такого решения должно осуществляться с учетом правовой природы и предназначения института временного убежища, а также конституционного принципа признания прав и свобод человека высшей ценностью. Конституционный Суд отметил, что временное убежище является мерой дополнительной защиты, носит временный и экстраординарный характер и действует наряду с общими основаниями легализации пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации².

¹ Шашкова О.В., Ефремова О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» // СПС «Гарант». 2013.

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30.09.2010 г. № 1317-О-П «По жалобе Закарии Мусы Ясира Мустафы, Маланга Сулеймана и ряда других иностранных граждан на нарушение их конституционных прав под-

Однако приведенная правовая позиция высшей судебной инстанции также не дает однозначного ответа на вопрос о том, какие обстоятельства могут свидетельствовать о наличии гуманных побуждений, предоставляющих право претендовать на временное убежище.

Д.А. Басангов выделяет такие критерии гуманных побуждений, как тяжелое состояние здоровья лица, если в государстве, куда лицо должно быть выдворено, ему не может быть оказана необходимая медицинская помощь, вследствие чего его жизнь окажется в опасности; реальная угроза для жизни или свободы лица вследствие внутреннего или международного конфликта, охватывающего территорию государства, куда это лицо должно быть выдворено; реальная угроза для лица в случае его возвращения на родину стать жертвой пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания вследствие существования в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека; другие объективные причины длительного характера, препятствующие в установленные законодательством сроки осуществлению выдворения лица, не имеющего оснований для признания беженцем¹. Аналогичного похода придерживаются О.В. Шашкова и О.Н. Ефремова, которые под гуманными побуждениями (причинами), по которым лица не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории РФ, понимают возможность применения к лицу пыток, неоправданно длительного лишения свободы или смертной казни за пределами России, наличие родственников, проживающих в России, тяжелое состояние здоровья или престарелый возраст лица или лиц из членов его семьи².

Аналогичные подходы к определению содержания понятия «гуманные побуждения» в свете рассматриваемого вопроса находят свое отражение не только в доктрине, но и в судебной практике. В частности, схожие правовые позиции содержатся в решении Фрунзенского районного суда г. Саратова по делу № 2–2836/14 от 30.07.2014 г., решении Басманного районного суда г. Москвы по делу № 2–2352/2014 от 26.09.2014 г. и др. Вместе с тем, как ранее было отмечено, отсутствие формально определенных признаков гуманных побуждений, дающих право претендовать на временное убежище в Российской Федерации, может быть истолковано правоприменителями произвольно. Так, Кировский районный суд г. Астрахани при рассмотрении гражданского дела пришел к выводу, что массовые нарушения прав человека на Украине, проводимая языковая политика, эскалация волнений и насилия в различных населенных пунктах, внутренние

пунктом 2 пункта 2 статьи 12 Федерального закона «О беженцах» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2011. № 2.

¹ Басангов Д.А. Комментарий к Федеральному закону «О беженцах» (постатейный). М., 2007. С. 81.

² Шашкова О.В., Ефремова О.Н. Указ. соч.

противоречия и общая нестабильность ситуации являются достаточными основаниями для предоставления лицу временного убежища в Российской Федерации (решение по делу № 2–5748/2014 от 28.10.2014 г.). Напротив, Первомайский районный суд г. Кирова, анализируя вышеприведенные обстоятельства, пришел к выводу об отсутствии основания для предоставления лицу временного убежища на территории Российской Федерации (решение по делу № 2–4978/2014 от 03.10.2014 г.).

Изложенное, по нашему мнению, позволяет утверждать о необходимости совершенствования норм, регулирующих институт временного убежища в Российской Федерации, прежде всего, оснований его предоставления в целях недопустимости лишения лица права на защиту путем предоставления временного убежища. С учетом изложенного целесообразно уточнить понятие «временное убежище», содержащееся в ст. 1 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528–1 «О беженцах», установив, что временное убежище – это право временно пребывать на территории Российской Федерации, предоставленное иностранному гражданину или лицу без гражданства, ищущему убежище, в связи с наличием серьезных оснований полагать, что данное лицо станет жертвой внесудебного лишения жизни или свободы, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения либо столкнется с реальной угрозой для жизни вследствие массового нарушения прав человека, всеобщего насилия, вооруженного либо межнационального конфликта или иных событий, серьезно нарушающих общественный порядок в государстве его гражданской принадлежности или прежнего обычного местожительства.

Подобное определение, на наш взгляд, позволяет отразить объективные причины, препятствующие возвращению вынужденного мигранта на родину. Для учета субъективных причин, обуславливающих необходимость предоставления лицу временного убежища, по нашему мнению, в законе возможно указать, что временное убежище может быть предоставлено лицу в силу его тяжелого состояния здоровья, наличия близких родственников на территории России, престарелого возраста и иных гуманных побуждений, препятствующих возвращению лица на родину. Такой подход позволит формализовать наиболее типичные основания предоставления временного убежища, оставив, тем не менее, перечень таких оснований открытым, направленным на учет постоянно меняющейся обстановки в мире.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н.А. Щеголева

Особенности реализации активного избирательного права в случае отмены регистрации граждан по месту жительства

Д.О. Колясников

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС

В статье рассматривается проблема возможного порядка учета избирателей и внесения их в список для голосования на избирательном участке при отмене регистрации граждан по месту жительства.

На сегодняшний момент списки избирателей формируются на основании данных из ФМС РФ. Для учета лиц, находящихся в другом муниципальном образовании длительный срок, но не имеющих собственной недвижимости в нем, был введен институт временной регистрации граждан по месту пребывания. В нашем представлении регистрация, как временная, так и постоянная, является пережитком крепостного права.

Здесь мы подходим к вопросу того, что избирательными правами в РФ обладают все граждане, за исключением тех, кто не проходит ограничения, определяемые в ст. 4 ФЗ от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (ред. 03.02.2015 г.) «Об основных гарантиях...»¹. При отмене регистрации решится множество проблем, связанных с мобильностью населения и «лишней» работой государственных органов, однако встанет вопрос: по какому принципу будут составляться списки избирателей?

Ответ представляется следующим: введение имущественного ценза для реализации активного избирательного права. То есть если человек имеет собственность (жилую) на территории муниципального образования, то он имеет право голоса на муниципальных выборах, региональных и федеральных соответственно.

Отдельной частью этого вопроса будет являться право собственности на так называемую «инвестиционную» недвижимость. Это один из вопросов стимулирования «легализации» рынка арендного жилья и мобильности населения. То есть человек купил квартиру (дом), но изначально предполагает ее сдавать в наем. С этой недвижимостью он будет платить повышенные налоги, но, в конечном счете, получать с нее доход. По этому ее нельзя принять «жилой» для ее собственника. У лиц, которые в ней проживают, должен быть заключен договор аренды, на основании которого они будут идентифицироваться. Не собственнику, а именно таким лицам должно быть предоставлено право голоса. В сегодняшней ситуации можно гово-

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ (ред. от 06.04.2015) // Собрание законодательства РФ. 17.06.2002. № 24. Ст. 2253.

речь о необходимости создания системы специализированного учета арендного жилья, которая будет учитывать все эти моменты и не только. Этот вопрос в предполагаемой реформе требует более детальной проработки.

Соответственно, если у собственника есть несколько домов или квартир в разных муниципальных образованиях, возможно, и в разных субъектах федерации, то он будет иметь право голоса, как на муниципальных, так и на региональных выборах соответствующего уровня в каждом случае. В сегодняшней ситуации это невозможно, так как право голоса есть только по месту регистрации. При этом местный налог на имущество человек платит на всю имеющуюся собственность по всем муниципальным образованиям. С учетом введения единого дня голосования¹ для обеспечения равного доступа к голосованию требуется расширение возможностей досрочного голосования. Наиболее оптимальным будет вменить эту обязанность избирательным комиссиям муниципальных образований или территориальным избирательным комиссиям, основная работа которых как раз ведется в период с момента объявления выборов до дня голосования.

Вопрос определения места голосования на региональных или федеральных выборах при вышеизложенных обстоятельствах, на наш взгляд должен решаться следующим образом. При отмене регистрации по месту жительства и дальнейшем внедрении электронных систем предоставления государственных услуг потребуются определение места, куда гражданину должна будет присылаться официальная корреспонденция в бумажном виде и электронный адрес – для корреспонденции в электронном виде, по аналогии с юридическим адресом коммерческой организации. По умолчанию именно по этому адресу лицо будет включаться в список избирателей в местной участковой комиссии. Безусловно, должно быть предоставлено право на изменение этого места, но в установленный срок до проведения выборов, при сохранении досрочного голосования. Вопрос о введении системы электронного голосования считаем нецелесообразным, уходящим открытость, прозрачность выборов и тайну голосования.

Именно в этих моментах и складывается диспропорциональность сегодняшней избирательной системы. По нашему мнению, во главу угла должны ставиться интересы налогоплательщика, как источника формирования бюджета муниципального образования и других бюджетов. Сегодня его интересы учитываются не в полной мере

Научный руководитель – д.ю.н., профессор И.В. Выдрин

¹ Об основных гарантиях избирательных прав...

Секция административного и уголовного права

Проблемы в сфере уголовной ответственности за экологические преступления (на примере ст. 258 УК РФ)

Н.Э. Бебко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В условиях современной экономики для решения сложных экологических проблем в Российской Федерации (далее – РФ) и ее отдельных субъектах нужна система тесно взаимосвязанных способов и мер охраны окружающей среды. Наряду с мерами технологического, организационно-правового, экономического и идеологического характера важны меры юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения. Благодаря мерам юридической ответственности осуществляется охрана прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также обеспечивается экологическая безопасность на территории страны и ее регионов. Неслучайно ст. 42 Конституции РФ предусматривает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. От своевременного применения к виновным лицам мер юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения во многом зависят состояние здоровья людей, рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды, отдельных объектов и природных комплексов¹.

Среди мер юридической ответственности в рассматриваемой области наряду с мерами административной и гражданско-правовой ответственности граждан и юридических лиц особое значение имеют меры уголовной ответственности за экологические правонарушения. Так, согласно данным МВД РФ в России в 2011 г. зарегистрировано 29150 экологических преступлений, в 2013 г. зарегистрировано 24730 экологических преступлений, что на 10,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В 2014 г. зарегистрировано 25,53 тыс. экологических преступлений, что на 3,2%

¹ Хлуденева Н.И. Границы правового регулирования охраны окружающей среды // Экологическое право. 2014. № 6. С. 22.

больше, чем за аналогичный период прошлого года. В январе-феврале 2015 г. зарегистрировано 3,11 тыс. экологических преступлений, что на 3,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года¹.

Таким образом, в настоящее время отмечается рост числа экологических преступлений, совершенных на территории РФ.

В структуре регистрируемых в Западной Сибири экологических преступлений преобладают преступления, связанные с незаконным завладением природными ресурсами. К числу наиболее распространенных относятся: незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ), незаконная охота (ст. 258 УК РФ), незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ), уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ). В совокупности эти преступления в Западной Сибири составляют 99% всех экологических преступлений, совершаемых на данной территории².

В связи с этим представляет значительную общественную опасность такое преступление как незаконная охота (браконьерство на зверей и птиц). Браконьерство прямо угрожает существованию «краснокнижных» зверей и птиц. Как отмечает В.Н. Жадан, в России браконьерами добывается около 300 белых и свыше 400 бурых медведей, около 30–50 амурских тигров, из которых половина шкур каждый год реализуется через Интернет. Неутешительные цифры по фактам браконьерства имеются и в отношении других редких зверей и птиц, а также диких копытных животных, пушных зверей и пернатой дичи³.

Как отмечается в п. 8–9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ (далее – Пленум ВС РФ) от 18 октября 2012 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические преступления», признаками незаконной охоты являются охота без соответствующего разрешения либо вопреки специальному запрету, либо лицом, не имеющим права на охоту или получившим лицензию без необходимых оснований, либо осуществляемая вне отведенных мест, в запрещенные сроки, запрещенными орудиями и способами. Одним из оснований уголовной ответственности за незаконную охоту является наличие крупного ущерба.

Следовательно, существует проблема определения размера причиненного вреда, каким образом он будет складываться. В Постановлении Пле-

¹ Официальный сайт МВД РФ // [веб сайт]. Электрон. дан. [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/1609734> (дата обращения: 13.04.2015).

² Петрухина О.А. Экологическая преступность в Западной Сибири. Тюмень: ТюмГУ, 2013. С. 84.

³ Жадан В.Н. Актуальные вопросы криминологической характеристики экологических преступлений // Молодой ученый. 2013. №4. С. 389.

нума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические преступления» говорится, что к крупному ущербу причиненного вреда относится не только количество и стоимость добытых, поврежденных и уничтоженных животных, но и также будут учитываться иные обстоятельства содеянного, в частности, экологическая ценность, значимость для конкретного места обитания, численность популяции и т.д. Например, крупным будет ущербом будет являться отстрел лося, благородного оленя (марала, изюбря), овцебыка, буроого и гималайского медведя.

Пленум ВС РФ относит решение вопроса определения ущерба на усмотрению суда. Думается, что это недопустимо в случае отнесения деяния к преступлению или правонарушению.

В настоящее время существует Приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 № 948 (ред. от 22 июля 2013 г.) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам». В соответствии с данным нормативно-правовым актом определяется размер ущерба в результате незаконной добычи того или иного животного.

Следует отметить и наличие проблемы разграничения незаконной охоты (ст. 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (ч. ст. 8.37 КоАП РФ), вытекающей из отсутствия определения крупного ущерба. На этот вопрос указал в своем Постановлении от 18 октября 2012 г. № 21 Пленум ВС РФ, что разграничение незаконной охоты (ст. 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ) осуществляется по таким признакам, как причинение крупного ущерба, применение механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей, совершение деяния в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, либо на особо охраняемой природной территории, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Деяние будет квалифицироваться по ст. 8.37 КоАП РФ тогда, когда будут нарушены правила охоты, т. е. требования к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов на всей территории РФ, в частности нахождение физических лиц в охотничьих угодьях с орудиями и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами без соответствующего разрешения. Такие действия подлежат квалификации по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ в случае, если они не содержат признаков преступления¹.

При этом необходимо иметь в виду, что правила охоты утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Фе-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические преступления» // Российская газета. № 251.

дерации от 16 ноября 2010 г. № 512 «Об утверждении правил охоты», а также постановлением Совета Министров РСФСР от 10 октября 1960 г. № 1548 «Об утверждении положения об охоте и охотничьем хозяйстве в РСФСР» и приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 4 января 1988 г. № 1 «Об утверждении типовых правил охоты», которые применяются в той части, в которой они не противоречат Федеральному закону «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, согласно части 5 статьи 23 данного ФЗ на основе правил охоты высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях¹.

Диспропорции между реальным положением дел в экологической сфере и состоянием борьбы с экологической преступностью с каждым годом проявляются все ярче и ярче. Количество возбужденных уголовных и административных дел явно не соответствует числу реально совершенных правонарушений и отражает неадекватность реакции правоохранительных органов на ситуацию в сфере незаконной охоты. Браконьерство во всех его проявлениях, контрабанда продуктов незаконной охоты занимают значительный удельный вес в структуре транснациональной преступности. Среди основных причин можно выделить следующие:

а) нестабильность правовой базы (большая часть ведомственных нормативно-правовых актов подверглась корректированию, меняются названия и компетенция государственных органов, осуществляющих деятельность по охране биологических ресурсов);

б) недостатки правоприменительной практики, недооценивающей степень общественной опасности рассматриваемой группы экологических преступлений.

Согласно Конституции РФ (ст. 42) государство гарантирует каждому право на благоприятную окружающую среду и, следовательно, эффективным препятствием для совершения большинства экологических преступлений и в целях их предупреждения считаем необходимым ст. 258 УК РФ дополнить примечанием, в котором необходимо определить крупный ущерб, причиняемый окружающей среде в результате совершения незаконной охоты. На данный момент понятие крупного ущерба причиненного

¹ Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. № 137.

вреда регулируется Постановлением Пленума Верховного Суда РФ¹, но уголовное законодательство РФ согласно ч. 1 ст. 1 УК РФ состоит из Уголовного кодекса РФ², следовательно, включение данного примечания в действующий Уголовный кодекс РФ будет способствовать надлежащему разграничению уголовной ответственности и административной ответственности за «незаконную охоту».

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н.А. Сапронова

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (на примере Алтайского края)

Н.Э. Бебко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Необходимым элементом прогрессивного экономического развития государства является наличие в стране эффективно функционирующей системы малых и средних предприятий. В целях создания благоприятного климата для развития частного бизнеса, стимулирования предпринимательской инициативы населения в Российской Федерации реализуется комплекс мероприятий по поддержке предпринимательства.

В зависимости от способа воздействия на поведение хозяйствующих субъектов различается прямое и косвенное государственное регулирование предпринимательской деятельности. Прямое регулирование осуществляется путем предъявления предпринимателям обязательных требований (например, требование ведения бухгалтерского и налогового учета). Суть косвенного регулирования заключается в том, что государственное воздействие осуществляется через интересы. Косвенными методами являются различные формы поддержки предпринимателей, включая субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (налоговые льготы, налоговые кредиты, государственная помощь в виде субсидий, государственные гарантии лицам, получающим кредиты в банках для реализации инвестиционных проектов, предоставление скидок по арендной плате ли-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические преступления» // Российская газета. № 251.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2015) // Российская газета. № 113.

цам, в предпринимательской деятельности которых государство, регион, муниципальное образование заинтересованы, и проч.)¹.

Рассмотрим основные меры поддержки предпринимательства на примере Алтайского края.

Во-первых, это финансовая поддержка. Оказание финансовой поддержки осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов. Формами финансовой поддержки являются субсидии, бюджетные инвестиции, государственные и муниципальные гарантии по обязательствам. Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов МСП предоставляются бюджетам субъектов РФ в виде субсидий в порядке, установленном Постановлением Правительством РФ от 30.12.2014 № 1605². Так, Администрация Алтайского края приняла Постановление от 25.12.2013 г. № 694 «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства Алтайского края на период до 2025 г.»³.

Также на территории Алтайского края реализуется государственная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014–2020 гг.⁴ Общий объем финансирования программы в 2014 г. составил 589,1 млн рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета – 135 млн рублей. Из федерального бюджета было привлечено 454,1 млн рублей⁵.

Во-вторых, еще одной государственной мерой помощи для предпринимателей является имущественная поддержка. Закон Алтайского края от 17.11.2008 г. № 110-ЗС (ред. от 04.12.2013) «О развитии малого

¹ Иванова Ж.Б. Проблемы правового регулирования государственной имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства // Российская юстиция. 2013. № 8. С. 47.

² Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» // Собрание законодательства РФ. № 2. Ст. 508.

³ Постановление Администрации Алтайского края от 25.12.2013 г. № 694 «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства Алтайского края на период до 2025 года» // Сборник законодательства Алтайского края. № 212. Ст. 315.

⁴ Постановление Администрации Алтайского края от 24.01.2014 г. № 20 (ред. от 31.12.2014) «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014–2020 годы» // Алтайская правда. № 23.

⁵ Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.altsemb.ru/agencyaction/financecredit> (дата обращения: 01.04.2015).

и среднего предпринимательства в Алтайском крае»¹ предусматривает оказание имущественной поддержки МСП, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Например, в г. Барнауле действует Алтайский бизнес-инкубатор.

В-третьих, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. В Алтайском крае реализуется губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы МСП Алтайского края в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 04.12.2012 № 662 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края в 2013–2016 годах».

В-четвертых, информационная и консультационная поддержка. Такие виды поддержки могут быть предоставлены конкретному субъекту МСП (адресная поддержка), а также неопределенному кругу лиц путем размещения информации в сети Интернет, предоставления информации и консультаций с использованием телефонной или иной связи, распространения печатных изданий (общедоступная поддержка)². В Алтайском крае действует Центр поддержки предпринимательства, Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Некоммерческое партнерство «Алтайский союз предпринимателей» и другие организации, которые могут предоставить поддержку предпринимателям.

Но наряду с таким большим, казалось бы, объемом мер государственной поддержки предпринимательства, можно выделить и проблемы в данной сфере, которые особенно сильно проявляются в условиях кризиса.

Как уже было сказано, одной из форм государственной поддержки является предоставление субсидий. Однако рост бюджетных трат не пропорционален динамике роста субъектов МСП. Так, общее количество субъектов МСП в 2013 г. по сравнению с 2012 г. сократилось на 7,5%. Сокращение общего количества субъектов МСП связано с массовым снятием с учета индивидуальных предпринимателей, основной причиной которого стало двукратное увеличение фиксированного страхового взноса на обязатель-

¹ Закон Алтайского края от 17.11.2008 г. № 110-ЗС (ред. от 04.12.2013) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» // Сборник законодательства Алтайского края. 2008. №151. Ст. 259.

² Ершова И.В. Правовое регулирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лекция в рамках учебной дисциплины «государственная поддержка малого и среднего бизнеса» магистерской программы «правовое сопровождение бизнеса (бизнес-юрист)») // Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом». 2013. № 2. С. 3–17.

ное пенсионное страхование¹. Более того, Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства (НИСИПП) отмечает, что, несмотря на то, что федеральная программа поддержки МСП работает с 2005 г., НИСИПП не удалось обнаружить статистически значимой связи между объемами финансовой поддержки и развитием МСП². В качестве возможных причин неэффективности можно назвать следующие.

Во-первых, за годы государственной имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства количество субсидий увеличилось в десятки раз. Но отрицательным моментом государственной поддержки является ежегодное изменение условий получения государственных субсидий. Малому предпринимательству сложно ориентироваться в таком количестве изменений порядка предоставления субсидий, следить за изменениями условий. Поэтому условия получения субсидий необходимо разрабатывать на длительный срок и привязывать по срокам к долгосрочным программам. Это позволит и малому бизнесу долгосрочно планировать свою производственную деятельность.

Во-вторых, субъекты РФ при разработке проектов о предоставлении субсидий МСП могут устанавливать свои ограничения в их предоставлении (например, выполнение производственных показателей не менее уровня прошлого года, а при невыполнении – снижение размера субсидий на 10%), тем самым малый бизнес не всегда может в полной мере воспользоваться такой возможностью. Поэтому ограничения для получателей субсидий, которые предусмотрены в ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» достаточны, а применение дополнительных барьеров, которые вводятся субъектами РФ, лишь ухудшает положение предпринимательства, что недопустимо.

В-третьих, банки с неохотой предоставляют кредиты предпринимателям, и чтобы защитить свои интересы, они очень часто требуют обеспечения возврата кредита, поэтому основная часть предпринимателей не пользуется кредитными и заемными средствами прежде всего из-за отсутствия у малых предприятий необходимого обеспечения. Банки же объясняют свое требование тем, что кредитование малых предприятий связано с наличием крупных кредитных рисков. Но если же предоставляют кредит, то предъявляют жесткие требования к отчетности. Также основные условия

¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов (разработан Минэкономразвития России) по состоянию на 26.09.2014. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 13.04.2015).

² Малый бизнес и государственная поддержка сектора: Информационно-аналитический доклад Национального института системных исследований проблем предпринимательства (НИСИПП). [Электронный ресурс]. URL: http://www.nisse.ru/business/article/article_1681.html

предоставления кредита – это индивидуальный предприниматель (далее – ИП) должен вести свою деятельность не менее года, бизнес должен быть прибыльным. При этом главная проблема заключается в том, что стоимость кредитов для ИП остается высокой по сравнению с физическими лицами, средняя ставка держится на уровне 20–23% годовых. Поэтому основным каналом кредитования для МСП является кредитование банками, которые включены в государственную программу содействия малого предпринимательства¹.

В-четвертых, существуют отдельные отрасли и сектора экономики, где малые и средние предприятия демонстрируют большую прибыльность по сравнению с крупными. Например, Ирина Черепанова, руководитель краевого Центра поддержки предпринимателей, порекомендовала жителям Алтайского края попробовать себя в оказании стоматологических и парикмахерских услуг, переработке отходов, экспортировании товаров, производстве товаров для детей, строительстве спортивных сооружений, туризме – создании туристических объектов². Государственная поддержка этих отраслей способна решить проблему повышения эффективности экономики и стимулирования экономического роста.

В-пятых, закрепленные в ч. 4 ст. 14 Закона № 209-ФЗ³ виды деятельности, по которым не может осуществляться финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, лишь фрагментарно «улавливают» круг субъектов, субсидирование деятельности которых не является приоритетом государственной политики. Так, в Республике Беларусь финансовая поддержка не может оказываться субъектам малого предпринимательства, в том числе осуществляющим деятельность в сфере игорного бизнеса, лотерейной деятельности, электронных интерактивных игр, производство и реализацию подакцизных товаров, добычу полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых⁴. Поэтому необходимо разработать более действенный механизм «отсечения» видов деятельности субъектов МСП от государственных финансовых вливаний, например можно включить в этот список деятельность в сфере игорного бизнеса.

¹ Юниаструм Банк. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.uniastrum.ru/barnaul/sme/support>.

² Эксперт бизнеса. [Электронный ресурс]. URL: <http://expbiz.ru/news/nazvan-samyj-pribylnyj-biznes-v-altajskom-krae-019.html>.

³ Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

⁴ Народная газета. [Электронный ресурс]. URL: www.ng.by/ruissues?art_id=47996.

Основными проблемами, которые препятствуют переходу предпринимательства в Алтайском крае на более качественный уровень развития, являются:

1. Недостаточные навыки эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний у руководителей малых и средних предприятий. Физические лица, которые хотят стать ИП, обладают недостаточными знаниями для ведения бизнеса и документооборота.

2. Сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его последующего функционирования. Несмотря на увеличение на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в целях повышения эффективности мер государственной финансовой поддержки полагаем целесообразным внедрять новые рыночные меры стимулирования предпринимательской инициативы субъектов МСП, например, такие как совершенствование специальных налоговых режимов, упрощение правил ведения налогового, бухгалтерского учета и др. Также можно запустить федеральный интернет-портал, где вся информация фигурировала бы в структурированном виде, где предприниматели могли бы получить онлайн-консультацию. Необходимо, чтобы финансовые ресурсы для ведения предпринимательской деятельности были более доступными (снижение процентной ставки по кредитам, уменьшение требований к отчетности и т.д.). Но, несомненно, роль государства в развитии малого бизнеса должна состоять не только в оказании адресной финансовой поддержки, но и в создании благоприятных условий для образования новых и работы уже существующих малых предприятий.

Научный руководитель – ст. преподаватель А.А. Серебряков

Критерии этической рекламы при привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе (на примере Алтайского края)

А.В. Зубан

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Реклама, будучи мощным социальным институтом, рассматривается как мощный инструмент влияния на ценностные ориентации людей. Ее роль в формировании современного человека и сила влияния на его сознание может быть сопоставима с такими социальными институтами, как школа и семья, так как реклама нас окружает повсеместно ежедневно. Нагружая рекламные сообщения определенными смысловыми значениями, которые транслируют конкретные ценности и модели поведения, современное рекламное профессиональное сообщество во многом ответственно за то, как люди воспринимают окружающую действительность, ведь реклама способна влиять на подсознание людей, формируя моральные ценности. В силу социальной значимости влияния рекламы на современное общество для недобросовестных рекламодателей предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства о рекламе. При этом необходимо определение, является реклама этической или нет. Однако законодатель не дает понятия «этичная реклама», вследствие чего судебная практика по данному вопросу складывается весьма неоднозначно. Очень сложно порой определить, этична реклама или нет, так как у всех людей свое субъективное восприятие и отношение к одному и тому же вопросу.

Понтификальный Совет по средствам массовой коммуникации в Ватикане определил следующий принцип оценки этичности: этичной рекламой будет считаться та, которая способствует высоким моральным установкам и ценностям в обществе, развитию человеческой личности и уважает его право на свободный выбор; неэтичной рекламой, в свою очередь, будет считаться та, которая направлена на поощрение низменных склонностей человека и развитие его деструктивного начала¹.

¹ Лихобабин М.Ю. Оценка этической корректности рекламы как важнейшей формы социальной коммуникации // Теория и практика коммуникации: Сборник научных трудов. Ростов/н-Д, 2004. С. 97.

Г. Теребило, директор Института рекламы и связи с общественностью: «Вот вы говорите: этика, критерий этичности, а я не знаю, что это такое... Общечеловеческие ценности – не критерий, это слишком глобальные понятия. Мне, например, представляется оскорбительной и неэтичной реклама тех же фармацевтических компаний, к примеру, средств для похудения. Мне обидно за толстых тетечек, неполноценность которых подчеркивается этой рекламой. Что ж им делать-то теперь?»¹. Действительно, представления об этичности разнятся в зависимости от строгости эксперта и его личного отношения к определенному вопросу.

В 2012 г. в г. Барнауле ряд общественных организаций обратились в УФАС. Они заявили, что реклама ТЦ «Весна» содержит сексуально окрашенные полуобнаженные женские образы и является непристойной. Была назначена экспертиза. Эксперты г. Барнаула сделали следующее заключение: «Полуобнаженные образы девушек, представленные в рекламе «28 октября ОТКРОЕМСЯ На Малахова 86в ВЕСНА», в подобном оформлении имеют явно непристойный вид. Таковую подачу в рекламном тексте следует считать оскорбительной». Ключевой фразой в рекламе, по мнению экспертов, является слово «откроемся», которое «в данном контексте в сопровождении с фотографиями полуобнаженного женского тела имеет совершенно иной смысл».²

Ответчик – рекламодатель ООО «СИБИРЬСТРОЙИНВЕСТ», в свою очередь, представил противоположное по смыслу заключение московского эксперта. Как следует из этого документа, в рекламе «в незначительной степени» присутствует «эротический намек», и «если исходить из современных представлений о сексуальности и эротизме и их месте в современном обществе, то небольшая степень эротизма допускается в изображениях, предназначенных для общественного просмотра».

Макеты наружной рекламы были рассмотрены Экспертным Советом по применению законодательства о рекламе, действующим при ФАС России: по заключению Совета, изображения девушек нельзя считать непристойными и оскорбительными, так как демонстрации обнаженного тела нет, а слово «ОТКРОЕМСЯ» находится непосредственно под названием и адресом магазина и составляет с ним единый смысловой блок, следовательно, реклама не нарушает ФЗ «О рекламе»³.

Было проведено голосование на сайте Алтайского краевого УФАС России, и результаты были в пользу признания рекламы этичной (60%).

¹ Степанова Н. Эпатажная реклама. За и против. Материалы с круглого стола в рамках выставки «Сибиреклама» URL: <http://66.mediahand.ru/publications/design?view.577>.

² Официальный сайт УФАС по Алтайскому краю. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.altk.fas.gov.ru/publications/4913> (дата обращения: 04.04.15).

³ Там же.

Комиссия УФАС приняла решение: производство по делу прекратить в связи с отсутствием нарушения ФЗ «О рекламе».

Из приведенного примера следует, что оценка этичности рекламы – весьма сложный вопрос, и все заинтересованные лица подходят к данному вопросу со своим личным субъективным мнением.

Еще одно спорное дело было рассмотрено уже в декабре 2014 г. по обращению жительницы Барнаула в УФАС. Она выражала свое возмущение размещенными на центральных проспектах краевого центра рекламными щитами «Авиафлота» «А полетели отдохнем? Новая услуга Поиск попутчиков. Подробности на сайте и в офисах продаж». Рекламный текст сопровождался изображением мужчины в расстегнутой рубашке с обнаженным торсом, при этом рукой он держался за приспущенные купальные плавки. По ее мнению, жест фигуры на рекламных плакатах является непристойным, оскорбительным и ущемляет достоинство граждан. С такой точкой зрения не согласился привлеченный к участию в деле рекламодатель. Он заявил, что в настоящее время обнаженное тело можно увидеть везде, а восприятие рекламы – это субъективное мнение каждого.

Однако УФАС встало на сторону заявительницы, ссылаясь на характер исполнения рекламы, сопровождающий ее текст, а также местоположение (реклама в центре Барнаула находилась недалеко от многочисленных здесь учебных заведений и детских садов), была доступна для обозрения несовершеннолетним. И в итоге данная реклама была признана оскорбительной, нарушающей правила приличия и морали.

Из данных примеров мы видим, что все участники руководствовались субъективным восприятием. И в первом примере (ТЦ «Весна») рекламу признали этичной, а во втором («Авиафлот») признали неэтичной, хотя по своей сути рекламы очень схожи по своему характеру, изображению и обе находились практически в центре города. Из этого очевидно, что на законодательном уровне необходимо закрепление критериев для определения этичности рекламы, для того, чтоб у соответствующих органов был единый подход к данному вопросу.

Л. Герашенко в своей работе «Психология рекламы» неэтичную рекламу рассматривает как «негативную рекламу». Это реклама, содержащая неэтичные слова, выражения, звуки, которые могут обидеть ту или иную группу людей на национальной, религиозной почве, по возрастным, гендерным и другим характеристикам, а также скрытая реклама, манипулирующая сознанием потребителя¹.

В противовес определению «негативной рекламы» автор дает определение «позитивной рекламы», т.е. этичной рекламы, как той, которая уважает потребителя и его права, и соблюдает собственные интересы не в ущерб психике потребителя.

¹ Герашенко Л. Психология рекламы. М., 2006. С. 88–89.

Для этичной (по автору, «позитивной») рекламы характерны: формирование позитивного образа товара у потребителя и отсутствие негативных воздействий на его психику; умение вызвать улыбку у потребителя; грамотное визуальное и звуковое решение с психологической точки зрения; у потребителя после просмотра рекламного сообщения должно остаться ощущение внутреннего спокойствия и оптимизма.

Проанализировав ст. 5 ФЗ «О рекламе», мы предлагаем следующие критерии этичной рекламы. Это реклама:

- 1) не побуждающая к совершению противоправных действий;
- 2) не призывающая к насилию и жестокости;
- 3) не формирующая негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц;
- 4) не содержащая информацию порнографического характера;
- 5) не демонстрирующая процессы курения и потребления алкогольной продукции;
- 6) не использующая бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия;
- 7) реклама без скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание;
- 8) не содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Научный руководитель – ст. преподаватель А.А. Серебряков

Проблемы толкования понятия «социальная группа» в преступлениях экстремистской направленности

Л.С. Каминок

Барнаульский юридический институт МВД России

На заседании коллегии МВД РФ 08.02.2014 г. Президент РФ В.В. Путин подчеркнул: «Мы должны не только обеспечить соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Наша прямая обязанность – защитить всех граждан. Поэтому ни одна экстремистская выходка не должна оставаться безнаказанной».

В последнее время вопросам уголовно-правовой оценки деяний, отнесенных УК РФ к преступлениям экстремистской направленности, уделяется пристальное внимание. Достаточно посмотреть периодические печатные издания, чтобы убедиться: более острой темы в российской правовой действительности сегодня нет.

Деяния следует считать преступлениями экстремистской направленности в том случае, если они совершаются по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Но если понятия расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды, как правило, не вызывают определенных трудностей (ибо понятия расы, национальности или религии давно уже устоялись), то расплывчатые границы дефиниции «социальная группа» обуславливают весьма широкий спектр действий, которые можно отнести к преступлениям экстремистской направленности.

«...Даже самое распространенное преступление – кража, когда лицо совершает тайное хищение исходя из более высокого уровня доходов потерпевшего, может считаться экстремистским. Понятно, что данный «пример» образен и воспринимается как шутка, но, говоря всерьез, стоит отметить: законодатель так и не разъясняет, что понимать под социальной враждой, и это рождает массу вопросов. Следуя буквальному толкованию уголовного закона, получается, что уголовной репрессии должно подвергнуться лицо, совершившее преступление в отношении любого представителя другой социальной группы»¹. Термин «социальная группа» не имеет общепонятного значения и поэтому не может фигурировать в УК РФ без внятного определения, поскольку признание в материалах уголовного дела совершения преступления по мотивам ненависти или вражды к какой-либо социальной группе влечет применение статей, предусматривающих ответственность за преступления экстремистской направленности.

В зарубежной социологии существует множество разных определений понятия «социальная группа». Наиболее корректное, на наш взгляд, из них дает автор теории социального напряжения Р. Мертон: «...совокупность людей, которые определенным образом взаимодействуют, осознают свою принадлежность к группе и считаются ее членами с точки зрения других людей»².

Приведенное определение содержит два необходимых элемента: объективный (реальное взаимодействие людей) и субъективный (самоидентификация).

¹ Сысоев А.М. О сущности «экстремистских» мотивов в отечественном уголовном законодательстве // История государства и права. 2013. № 1. С. 16.

² Социология: учебник для юридических вузов / под ред. В.П. Сальникова, С.В. Степашина. СПб., 2000. С. 156.

фикация индивида как члена определенной группы, а также такое его восприятие другими людьми)¹.

Уяснение понятия «социальная группа» еще не разрешает проблему отнесения преступления к числу экстремистских, поэтому считаем необходимым выделить социально значимые признаки, которые позволят унифицировать судебную практику и признать преступление, совершенным по мотивам ненависти или вражды к какой-либо социальной группе. Социологический опрос населения, проведенный ВЦИОМ по вопросу «Какие различия между группами и слоями Вам кажутся значимыми, а какие – нет?», дал следующие результаты по восьми категориям:

Критерии социальной дифференциации	Весьма значимое	Умеренно значимое	Малозначимое	Затруднились ответить
По доходам (богатые, средний класс, бедные)	72	17	7	4
Социально-классовые (рабочий класс, интеллигенция бизнесмены и т.д.)	43	32	19	6
Поколенческие (молодежь, средний возраст, пожилые)	38	36	20	6
Поселенческие (жители столиц, больших, средних и малых городов, сел)	28	33	32	6
Национальные (русские, другие национальности)	24	37	32	7
Региональные (центр, Дальний Восток, Сибирь и т.д.)	22	32	37	9
Религиозно-конфессиональные (православные, мусульмане, католики и т.д.)	18	33	40	9
Идейные и партийные (левые, правые, коммунисты, демократы и т.д.)	12	31	45	12

Как видим, значимыми критериями для выделения социальных групп население склонно считать уровень материального благосостояния (72%), классовую принадлежность (43%), возраст (38%), место проживания (28%) и национальность (24%). Полагаем, что если ВЦИОМ добавил бы в этот

¹ Цыбелов А.А. Содержание некоторых криминообразующих признаков состава преступления, предусмотренного ст. 136 УК РФ // Современное право. 2008. № 11. С. 97.

перечень профессиональную принадлежность, вид занятий, то этот критерий также получил бы немалое количество предпочтений.

Таким образом, для признания преступления экстремистским по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы и установления самой социальной группы необходимо выделить такие социально значимые признаки как классовая принадлежность, содержание и характер совместной деятельности, социальный статус, национальность, пол, возраст, образование и др. К сожалению, при разработке постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» последнее положение не нашло своего отражения в окончательной редакции данного документа, хотя его поддержало 86% опрошенных сотрудников правоохранительных органов. Нерешенность данной проблемы в документах Пленума Верховного Суда приводит к противоречивым судебным решениям.

Например, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ оставила в силе приговор Кировского областного суда от 10 февраля 2009 г., по которому Л. и Г. осуждены за убийство, совершенное по мотиву ненависти в отношении лиц, «неадаптированных к жизни в гражданском обществе». При этом под такими лицами суд подразумевал тех, кто не имеет определенного места жительства, в совокупности составляя определенную социальную группу. По уголовному делу установлено, что осужденные, совершая убийство Ш., предварительно оскорбили последнего и его знакомую словом «бомж» во взаимосвязи с нецензурными высказываниями. Кроме того, осужденный Л. в своих показаниях отметил, что для него «бомжи» – это «просто существа, которых он за людей не считает», ссоры с потерпевшим у него и Г. не было, они «просто договорились» его избить¹.

Представляется, что в приведенном судебном решении социальная группа выделена искусственно, более того, указание на принадлежность к лицам, «неадаптированным к жизни в гражданском обществе», создает судебный прецедент произвольного признания такими группами совокупности людей, характеризующихся различными видами асоциального поведения: попрошайничеством, бродяжничеством, проституцией, систематическим употреблением алкоголя, наркотических средств или психотропных веществ и т.п. Безусловно, применение насилия, равно как и другие противоправные деяния в отношении данных лиц, должны быть наказуемы, однако вряд ли можно признать обоснованным усиление их уголовно-правовой охраны по сравнению с гражданами, «адаптированными к жизни в гражданском обществе». Кроме того, отметим, что большая часть населения негативно относится к асоциальным элементам, допуская в своих вы-

¹ Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 1 апреля 2009 г. № 10-009-6 // Архив Верховного Суда РФ.

сказываниях резкие выражения и критику в их адрес, что, на наш взгляд, также недопустимо рассматривать в контексте преступлений экстремистской направленности, в первую очередь как деяние, предусмотренное ст. 282 УК РФ.

Также в последнее время утвердилось мнение, что к социальной группе нельзя относить правоохранительные органы, государственных чиновников и всех тех, кто выполняет свои профессиональные обязанности. Однако судебная практика придерживается другого мнения. Например, милиция была признана социальной группой в июле 2008 г. в ходе рассмотрения уголовного дела в отношении Саввы Терентьева, предложившего в своем блоге «сжигать ментов».

Печальные события, имевшие место в Кабардино-Балкарии, когда вооруженные молодые люди неоднократно разъезжали по городу и расстреливали на автобусных остановках и в других местах сотрудников правоохранительных органов (в том числе и женщин) только потому, что им главарями была поставлена задача убивать любого человека в форме, не являются лучшим доказательством того, что профессиональная принадлежность непременно должна приниматься во внимание в качестве одного из критериев отнесения к социальной группе. Подавляющее большинство из потерпевших эти преступники видели впервые в жизни и, следовательно, не имели ни малейшего представления об их национальной принадлежности, политических пристрастиях, религиозных убеждениях и т.п. «Критерием отстрела» в их глазах выступала лишь профессия жертв.

Из приведенных примеров следует, что судебная практика признает сотрудников ОВД в качестве социальной группы.

По нашему мнению, понятие «социальная группа» было введено законодателем в качестве «резервного», т.е. в том случае, если в совершенном деянии очевидна ненависть или вражда в отношении группы или отдельных лиц, входящих в нее, и при этом такая группа не является политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной, то возможно признание группы в качестве «социальной группы» и квалифицировать совершенное деяние по статьям, предусматривающим ответственность за преступления экстремистской направленности

Завершая наше исследование проблемы дефиниции «социальная группа», считаем необходимым дополнить положения постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» разъяснениями, касающимися определения понятия «социальная группа» и выделения законодателем социально значимых признаков, позволяющих отнести индивидов к определенной социальной группе.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.В. Ермакова

Принудительная ликвидация юридических лиц

А.М. Мурзина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Эффективное правовое регулирование предпринимательских отношений невозможно без ясного порядка прекращения их основных участников – юридических лиц. Между тем многие аспекты прекращения в действующем законодательстве слабо урегулированы и порождают определенные вопросы. Одним из таких аспектов является такое оценочное основание принудительной ликвидации юридического лица, как неоднократное или грубое нарушение законодательства.

Под принудительной ликвидацией юридического лица следует понимать его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам, на основании решения суда о ликвидации юридического лица¹.

Принудительная ликвидация юридических лиц представляет собой публично-правовую санкцию за нарушение данными лицами соответствующих положений закона². Так в Постановлении Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 г. № 14-П отмечается, что принудительная ликвидация юридического лица, в ее правовом смысле, является высшей санкцией, которая может быть применена к юридическому лицу судом, по сравнению с иными мерами ответственности, предусмотренными как гражданским, так и административным и налоговым законодательством³.

Основания ликвидации юридических лиц по решению суда содержатся в п. 3 ст. 61 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ). Так, юридическое лицо может быть ликвидировано в судебном порядке по иску государственного органа или органа местного самоуправления, которым право на предъявление требования о ликвидации юридического лица предоставлено законом в случае: признания государственной регистрации юридического лица недействительной, в том числе в связи с допущенными при его создании грубыми нарушениями закона, если эти нарушения носят неустранимый характер; осуществления юридическим

¹ Хабибуллина А.Ш. Ликвидация юридического лица: понятие и основания // Гражданское право. 2012. № 4. С. 48.

² Нарежный В.И. Принудительная ликвидация юридических лиц в связи с нарушением закона // Корпоративный юрист. 2009. № 8. С. 14.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 14-П // СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3102.

лицом деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо при отсутствии обязательного членства в саморегулируемой организации или необходимого в силу закона свидетельства о допуске к определенному виду работ, выданного саморегулируемой организацией; осуществления юридическим лицом деятельности, запрещенной законом, либо с нарушением Конституции Российской Федерации, либо с другими неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов; при систематическом осуществлении некоммерческой организацией, в том числе общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом, деятельности, противоречащей ее уставным целям. Также юридическое лицо может быть ликвидировано в судебном порядке по иску учредителя (участника) юридического лица в случае невозможности достижения целей, ради которых оно создано, в том числе в случае если осуществление деятельности юридического лица становится невозможным или существенно затрудняется, а также в иных случаях, предусмотренных законом¹.

Ст. 61 ГК РФ предусматривает возможность ликвидации юридического лица в связи с осуществлением юридическим лицом деятельности, запрещенной законом, либо с нарушением Конституции Российской Федерации, либо с другими неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов. Однако в отношении нарушений законодательства признаки неоднократности и грубости, достаточные для применения меры в виде принудительной ликвидации, законодательно не установлены. Отдельные критерии условий, делающих возможным принятие в судебном порядке данного решения, выявляются лишь из судебной практики.

Суды, рассматривая дела о ликвидации юридического лица, стараются учитывать все обстоятельства дела, оценивать характер допущенных юридическим лицом нарушений и последствия данного нарушения. Как указывается в Постановлении Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 г. № 14-П, неоднократные нарушения закона в совокупности должны быть столь существенными, чтобы позволить арбитражному суду – с учетом всех обстоятельств дела, включая оценку характера допущенных юридическим лицом нарушений и вызванных им последствий, – принять решение о ликвидации юридического лица в качестве меры, необходимой для защиты прав и законных интересов других лиц². Как разъяснено в п. 3 информационного письма Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 № 84 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации», при рассмотрении заявлений о ликвида-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ в ред. от 05.05.2014 // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 14-П // СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3102.

ции юридических лиц по мотиву осуществления ими деятельности с неоднократными нарушениями закона, иных правовых актов необходимо исследовать характер нарушений, их продолжительность и последующую после совершения нарушений деятельность юридического лица. Юридическое лицо не может быть ликвидировано, если допущенные им нарушения носят малозначительный характер или вредные последствия таких нарушений устранены¹.

Так, Арбитражный суд Алтайского края, рассматривая дело по иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю о ликвидации ООО «М» в связи с нарушениями санитарного законодательства (в частности, были нарушены требования СП 2.3.6.1066–01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»²: п. 5.6 в складском помещении хранятся совместно пищевые продукты (сахар, мука, безалкогольные напитки) вместе с непродовольственными товарами (металлические щетки, стиральные порошки, древесный уголь); п. 7.6 в складском помещении не соблюдается товарное соседство; п. 10.1 в торговом зале на стенах местами пыль, паутина; на стеллажах пыль.), по которым им приняты постановления о привлечении Общества к административной ответственности по части 2 статьи 14.4, статье 6.6, статье 6.3, части 1 статьи 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ)³, пришел к выводу, что основания для ликвидации Общества отсутствуют, так как не было угрозы охраняемым общественным отношениям.⁴

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что неоднократность нарушения закона не рассматривается судами как формальное основание для применения такой санкции, как принудительная ликвидация, а трактуется в широком понимании данного слова и включает в себя не только

¹ Обзор практики разрешения споров, связанных с ликвидацией юридических лиц (коммерческих организаций): Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13.01.2000 № 50 // Вестник ВАС РФ. 2000. № 3.

² О введении в действие Санитарных правил (вместе с СП 2.3.6.1066-01.) 2.3.5. Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23 в ред. от 03.05.2007 // Российская газета. 2001. № 197.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ в ред. от 06.04.2015 // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁴ Определение Арбитражного суда Алтайского края от 11.02.2014 г. № А03-334/2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/374c5845-0c46> (дата обращения: 05.04.2015).

факт нескольких нарушений норм закона и иных нормативных актов, но и характер данных нарушений, а так же последствия, вызванные им.

Что же касается понятия грубого нарушения закона, то в п. 5 информационного письма Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 № 84 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации» отмечается, что нарушения законодательства не расцениваются как грубые, если они носят устранимый характер. Например, неприменение в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники ст. 14.5 КоАП РФ. К тому же суд вправе предложить юридическому лицу принять меры по устранению имеющихся нарушений, установив для этого необходимый срок, и лишь в случае невыполнения данных им указаний в установленный срок может решить вопрос о ликвидации юридического лица на основании п. 3 ст. 61 ГК РФ. То есть грубые нарушения закона, считаются такие нарушения, которые не могут быть устранены.

Таким образом, считаем, что следует внести изменения в ГК РФ, в частности, дополнить ст. 61 ГК РФ примечанием следующего содержания: «под грубым нарушением закона или иных правовых актов для целей настоящей статьи понимается неоднократное нарушение, причиняющее угрозу охраняемым общественным отношениям и носящее неустрашимый характер».

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н.А. Сапронова

Деятельность Русской Православной Церкви в местах лишения свободы как способ исправления осужденного

В.В. Низова

Барнаульский юридический институт МВД России

В соответствии со статьей 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) осужденным, отбывающим уголовные наказания, гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания.

Осознание значимости свободы совести и вероисповедания для развития личности, понимание того, что реализация данного института может позитивно повлиять на исправление личности, обеспечили его неотчуждаемость и для лиц, лишенных свободы¹.

¹ Смирнов А.М. Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2013. № 4. С. 2-5.

В целях удовлетворения духовных потребностей и обеспечения конституционных прав на свободу совести и свободу вероисповедания лиц, осужденных к лишению свободы и содержащихся под стражей, между ФСИН России и традиционными религиозными конфессиями заключены соглашения о сотрудничестве: 22.02.2011 г. с Русской Православной Церковью (далее – РПЦ), 12.05.2010 г. с Централизованной мусульманской организацией Совет Муфтиев России, 06.07.2010 г. с Федерацией еврейских общин России, 30.12.2010 г. с Буддийской традиционной Сангхой России, 18.11.2010 г. подписана Программа основных направлений взаимодействия о сотрудничестве ФСИН России с Российским Союзом Евангельских христиан-баптистов (РС ЕХБ)¹.

Однако, на наш взгляд, взаимодействие религиозных организаций и уголовно-исполнительной системы России необходимо в первую очередь рассматривать как один из основных способов исправления осужденного в рамках таких средств исправления осужденных как воспитательная работа и общественное воздействие.

Священнослужители оказывают активное содействие администрациям исправительных учреждений в работе по духовно-нравственному воспитанию осужденных, в восстановлении их социально-полезных связей, подготовке к освобождению. Принимают участие в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие, условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в решении других вопросов жизнедеятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.

Согласно результатам исследований НИИ ФСИН России, по состоянию на 1 ноября 2012 г. в исправительных учреждениях (далее – ИК) православными являются 73,9% опрошенных осужденных мужчин в ИК, христианами иной конфессии – 3,2%, мусульманами – 6,3%, буддистами – 1,8%, атеистами – 13,8%. Исповедуют иную религию 1% осужденных.

Число женщин, исповедующих православие, составляет 72%, христианство – 8,7%, ислам – 4,2%, буддизм – 0,2%, иную религию – 3,1%. Число осужденных женщин, причисляющих себя к атеистам, составляет 11,5%.

Вследствие преобладания среди осужденных лиц, исповедующих православие, учреждения ФСИН России осуществляют первоочередное сотрудничество с Русской Православной Церковью.

В подтверждение последнему утверждению свидетельствует и тот факт, что по состоянию на декабрь 2014 г. в учреждениях ФСИН России:

¹ Информация о взаимодействии Федеральной службы исполнения наказаний с религиозными объединениями в сфере работы с осужденными [Электронный ресурс]. URL: http://www.sclj.ru/news/detail.php?SECTION_ID=358&ELEMENT_ID=4796&sphrase_id=417099.

- функционировало 581 храмов, из них: 517 храмов Русской православной церкви, 51 исламских мечетей, 7 буддийских дуганов, 4 костела Римско-католической церкви;

- действует 786 молитвенных комнат, в том числе 453 – для представителей Русской православной Церкви, 228 – для осужденных, исповедующих Ислам, 56 – для осужденных, представителей Российского Союза Евангельских христиан-баптистов, 28 – для последователей веры Евангельской, 10 молельных комнат для осужденных, исповедующих буддизм, 8 – для представителей иудейского вероисповедания и одна комната – для осужденных, представителей Римско-католической церкви.

При этом продолжается строительство еще 37 храмов Русской православной церкви и 3 исламских мечетей.

В исправительных учреждениях создано 1305 религиозных общины, из них: 830 общины Русской православной церкви, насчитывающей более 58908 осужденных, что составляет 8,7% от всех осужденных отбывающих наказание исправительных учреждениях УИС¹; 279 исламских общин, объединяющих около 10801 осужденных-мусульман, 15 буддийских общин, насчитывающих около 1278 осужденных, 8 еврейских общин, численностью 85 человек, 95 общин для представителей Евангельских христиан-баптистов, в которых насчитывается более 1855 осужденных; 60 общин для представителей Христиан веры евангельской, в которые входят более 1243 осужденных, 12 общин осужденных других вероисповеданий. В ряде субъектов Российской Федерации организовано 232 воскресные школы и более 88 библейских и исламских курсов, где проходят религиозное обучение свыше 7870 верующих осужденных.

Для организации взаимодействия РПЦ с ФСИН России 5 марта 2010 г. согласно Постановлению Священного Синода Русской Православной Церкви года создан Синодальный отдел Московского Патриархата по тюремному служению.

Анализ литературы позволил выделить следующие основные направления деятельности РПЦ в местах лишения свободы (в том числе и как способы исправления осужденного):

– обеспечение конституционного права осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания;

– исправление осужденных путем их духовно-нравственного просвещения, воспитание у осужденных веротерпимости, уважительного отношения к религиозным чувствам и взглядам людей;

– формирование у осужденных уважения к духовным ценностям и историческому наследию православной культуры;

¹ Общее количество лиц, отбывавших наказание в исправительных учреждениях по состоянию на 01.01.2014 г. – 677,2 тыс. человек.

- создание осужденным условий для выражения ими религиозных чувств, приобщение осужденных к творческой деятельности, способствующей всестороннему развитию личности;
- организация полезной занятости свободного времени осужденных;
- поддержание и развитие общественно полезных связей исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы с Русской Православной Церковью;
- привлечение внимания правозащитных организаций, средств массовой информации и общества в целом к деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по созданию осужденным условий для реализации права на свободу совести и свободу вероисповедания.

Научный руководитель – Д.А. Маракулин

Проблемы квалификации публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности

Ю.В. Овсянникова

Барнаульский юридический институт МВД России

Одной из основных проблем квалификации состава публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности является проблема разграничения указанного состава с составом возбуждения ненависти или вражды, а равно унижения человеческого достоинства.

В ст. 280 УК РФ предусмотрена ответственность лишь за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. Тогда как публичное распространение информации, в которой обосновывается необходимость совершения противоправных действий в отношении лиц по признаку расы, национальности, религиозной принадлежности либо информации, оправдывающей такую деятельность, следует квалифицировать по ст. 282 УК РФ при наличии иных признаков этого состава преступления¹.

Призывы к совершению экстремистской деятельности являются разновидностью действий, направленных на возбуждение ненависти. Например, если в сети Интернет размещен видеоролик, в котором доказывается, что представители экваториальной расы повсеместно притесняют представителей европеоидной расы, избрали курс на ее искоренение и уничтожение, совершают особо тяжкие преступления исключительно по расовому признаку, то в этом случае имеются признаки преступления, предусмотренного ст. 282 УК РФ. Но если по результатам данного видеоролика дела-

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 года №11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Российская газета. 04.07.2011. №142.

ется вывод о необходимости сплотиться и убивать представителей экваториальной расы, то в данном случае наличествует ст. 280 УК РФ, которая в своей конструкции предусматривает и действия по ст. 282 УК, следовательно, дополнительной квалификации не требует¹.

Практика идет по пути взаимного поглощения ст. 280 и ст. 282 УК РФ. Например, в ситуации, когда виновный публично выражает ненависть либо вражду к какой-либо социальной группе и (или) ее представителям и одновременно призывает к насильственным действиям в отношении последних, то квалификация содеянного нередко ограничивается указанием только на ст. 280 либо ст. 282 УК РФ. Причем чаще всего в таких ситуациях применяется только ст. 282 УК² (в качестве примера можно привести приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия, в котором виновным по ст. 282 УК РФ признан Ухачев А.А., разместивший на интернет-сайте комментарии, содержащие призывы осуществления действий экстремистского характера³). Вместе с тем в практике встречаются и случаи применения только ст. 280 УК, хотя в деянии присутствуют признаки не одного, а двух преступлений.

Так, приговором Правобережного районного суда г. Магнитогорска от 12 мая 2010 г. по ч. 2 ст. 280 УК РФ осужден Л., написавший статьи «Программа русского национального движения» и «Открытые вопросы русского национализма», которые по своему содержанию представляли суждения, направленные на возбуждение ненависти и вражды между различными национальностями, унижающие достоинство человека по признакам расы и религиозной принадлежности, а также содержали призывы к насильственному захвату власти и изменению конституционного строя России. Указанные материалы Л. разместил в свободном доступе в сети Интернет. При этом данный суд посчитал Интернет средством массовой информации⁴.

Публичные призывы к осуществлению действий экстремистской направленности необязательно должны быть выражены в соответствующих высказываниях самого виновного, поскольку последний может использовать имеющиеся у него видео- и (или) аудиозаписи, графические изображения и иную информацию, призывающую к экстремизму. Современные технологии позволяют адресовать такую информацию широкому, подчас

¹ Яни П.С. Квалификация преступлений экстремистской направленности // Российская юстиция. 2011. №10.

² Такая квалификация имела место в 17 уголовных делах из 28 изученных.

³ Приговор №1-301/15. Петрозаводский городской суд Республики Карелия. 2012 г. // Бюллетень судебной практики Петрозаводского городского суда Республики Карелия. №2 (27) 2012 [Электронный ресурс]. URL: http://petrozavodsky.kar.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=126

⁴ Квалификация массовых беспорядков, хулиганства и преступлений экстремистской направленности / отв. ред. Н.Г. Кадников. М., 2012. С. 35.

неограниченному кругу лиц, посредством использования сети Интернет, мобильной связи и сопутствующих им технологий, например, устройства передачи сведений «Bluetooth».

Так, по приговору Ахтубинского городского суда Астраханской области Т. был признан виновным в том, что он в начале февраля 2009 г. в парке городского дома офицеров г. Ахтубинска Астраханской области продемонстрировал на своем мобильном телефоне двум лицам видеофайлы об убийствах членами незаконных вооруженных формирований солдат российской армии, проходивших службу на территории Северного Кавказа во время чеченской войны, интервью лидеров данных формирований, оправдывающих действия боевиков относительно событий, произошедших в г. Беслане, и призывающих к насильственному свержению конституционного строя в России и уничтожению приверженцев немусульманских религий, после чего скопировал эти файлы через «Bluetooth» смотревшему их лицу, рассчитывая на дальнейшее ознакомление с ними неопределенного круга лиц, при этом он комментировал показываемые видеофайлы, одобрял действия и высказывания исламских боевиков, пытаясь убедить в исключительности и морально-психологическом превосходстве последних над военнослужащими российской армии. На следующий день Т. принес DVD диск с видеофайлами экстремистского содержания, продемонстрировал содержание тем же лицам, передал диск для дальнейшего распространения. Действия Т. были квалифицированы как преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 282 УК РФ¹.

Представляется, что в приведенном примере органы предварительного расследования изначально не уделили должного внимания исследованию объективных и субъективных признаков действий, совершенных Т., поскольку им демонстрировались материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, что, судя по всему, разделялось осужденным, поэтому он не только разжигал ненависть и унижал национальное достоинство, но и осуществил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 280 УК РФ.

Полагаем, что действия, направленные на возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение достоинства человека или группы людей, связанные с публичным побуждением других лиц к совершению преступлений экстремистской направленности либо иных деяний, относящихся к экстремистской деятельности, надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных соответствующими частями статей 280 и 282, 205.2 УК РФ.

Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ) следует отличать от публичных призывов к осуществле-

¹ Агапов П.В. Преступления экстремистской направленности: вопросы толкования и практики // Законность. 2011. №10.

нию террористической деятельности (ст. 205.2 УК РФ): если в ст. 205.2 УК речь идет только о террористической деятельности, то в ст. 280 этого УК – о более широком понятии экстремистской деятельности.

Первым и одним из наиболее существенных отличий является обязательный (основной) непосредственный объект публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности – общественные отношения, обеспечивающие основы конституционного строя и безопасность государства.

Считаем, что данные уголовно-правовые нормы соотносятся как специальная и общая. При этом конкуренция должна разрешаться в пользу ст. 205.2 УК, так как предусмотренные в ней действия являются одной из разновидностей экстремистской деятельности, ее санкции являются не менее строгими по сравнению с санкциями ст. 280 УК, при этом не упрощается порядок расследования и рассмотрения уголовного дела. Следовательно, по ст. 280 УК могут быть квалифицированы только призывы к тем проявлениям экстремистской деятельности, которые одновременно не относятся к террористической деятельности в ее уголовно-правовом понимании¹.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.В. Ермакова

К вопросу о правовом регулировании предоставления государственных (муниципальных) услуг

О.В. Федорина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Возникновение института оказания государственных услуг связано с принятием в 2010 г. Федерального закона № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – ФЗ № 210)²».

Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных (муниципальных) услуг, осуществляется в соответствии с вышеназванным и другими федеральными

¹ Квалификация массовых беспорядков, хулиганства...

² Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В связи с этим в правоприменительной практике возникает вопрос – применимы ли нормы главы 39 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ)¹, регулирующей возмездное оказание услуг к деятельности уполномоченных органов по оказанию государственных услуг.

Для ответа на поставленный вопрос необходимо определиться, что такое услуга согласно ФЗ № 210 и ГК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ № 210 государственная (муниципальная) услуга – это деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги².

К признакам государственной услуги относятся:

- 1) деятельность соответствующего органа власти, внебюджетного фонда, органа местного самоуправления;
- 2) осуществляется по запросу заявителей;
- 3) осуществляемая в пределах полномочий оказывающего ее органа власти;
- 4) в соответствии с нормативными правовыми актами.

В ГК нет четкого определения, что же такое услуга. Д. Степанов понимает под услугой разновидность объектов гражданских правоотношений, выражающуюся в виде определенной правомерной операции (ряда целесообразных действий) исполнителя либо в деятельности, являющейся объектом обязательства, имеющим нематериальный эффект, неустойчивый вещественный результат либо овеществленный результат, связанный с другими договорными отношениями и характеризующийся свойствами

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26 января 1996 № 14-ФЗ в ред. от 21.07.2014 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

² Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

осуществимости, неотделимости от источника, моментальной потребляемости, неформализованности качества¹.

Из вышеназванного определения можно выделить следующие признаки услуг:

- 1) выражается в (операции) деятельности исполнителя;
- 2) имеет нематериальный эффект, неустойчивый вещественный результат либо овеществленный результат, связанный с другими договорными отношениями.

Проанализировав данные определения, следует сделать вывод о том, что государственная услуга и услуга в гражданском праве – относительно разные понятия.

В отличие от гражданско-правовой услуги, условия оказания которой определяются договором, государственная услуга оказывается на основании заявления заявителя, подаваемого вместе с установленным нормативным правовым актом пакетом документов или их копий.

На практике возникает вопрос – можно ли заявление, поданное в государственный орган, рассматривать как сделку. Например, при государственной регистрации прав на имущество правообладатель подает заявление вместе с пакетом документов, необходимых для регистрации. Итогом регистрации является акт органа государственной власти, который является основанием возникновения прав и обязанностей.

Сделки так же как и акты органов государственной власти являются основанием для возникновения прав и обязанностей, но акты государственных органов носят императивный характер. Субъекты правоотношения в этом случае не являются равноправными. Это противоречит основным началам гражданского законодательства, следовательно, факт подачи заявления нельзя рассматривать как сделку.

Порядок оказания государственных услуг определяется соответствующими нормативными правовыми актами, в частности, административным регламентом, который должен быть принят для каждой государственной услуги. В соответствии со ст. 2 ФЗ № 210 административный регламент является нормативным правовым актом. Он утверждается соответствующим органом власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, местного самоуправления².

Порядок оказания услуги по возмездному договору оказания услуг определяется договором либо актом, регулирующим деятельность исполнителя. Например, Федеральный закон от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об ауди-

¹ Степанов Д. Услуги как объект гражданских прав // Российская юстиция. 2005. №2. С. 17.

² Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ...

торской деятельности», который предусматривает порядок оказания аудиторских услуг¹.

По общему правилу государственные услуги предоставляются на возмездной основе, при условии оплаты государственной пошлины, размер которой определен нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 333. 16 Налогового кодекса РФ государственная пошлина – сбор, взимаемый с организаций и физических лиц при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершение в отношении этих лиц юридически значимых действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации².

Оказание услуг, предусмотренных главой 39 ГК, также осуществляется на возмездной основе, но не требуется уплата государственной пошлины, а оплачивается лишь сам факт предоставления услуги³.

При оказании государственных услуг нормативным правовым актом также может предусматриваться безвозмездное предоставление государственной или муниципальной услуги всем заявителям или их отдельным категориям. В свою очередь договор возмездного оказания услуг всегда возмездный, так как заказчик обязуется оплатить услуги (ст. 779).

В случае отказа от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязан возместить исполнителю фактически понесенные им расходы (ст. 782).

В случае отказа от заявления при предоставлении государственной услуги заказчик не обязан возмещать государственному органу убытки. Перечень случаев, на основании которых государственный орган отказывает в предоставлении услуги, указывается в регламенте, который регулирует деятельность органа по предоставлению государственных услуг. Например, в административном регламенте предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, указан перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предостав-

¹ Об аудиторской деятельности: Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 15.

² Налоговый кодекс РФ часть 2: Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26 января 1996 № 14-ФЗ...

ления государственной услуги, а также для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги.

Отказ же в предоставлении возмездной услуги может быть предусмотрен договором о возмездном оказании услуг.

Другим отличием государственной услуги от гражданско-правовой является субъект ее исполнения. Государственная услуга оказывается органом власти. Согласно статье 4, государственные услуги предоставляются только государственными и муниципальными органами власти и в соответствии с нормативными правовыми актами.

Многофункциональные центры (далее – МФЦ), являясь юридическим лицом, также предоставляют государственные (муниципальные) услуги. Таким правом они наделены согласно ФЗ.

В Алтайском крае МФЦ – автономное учреждение. Согласно ст. 2 ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах). Автономное учреждение является юридическим лицом¹.

По договору возмездного оказания услуг исполнителем является как физическое, так и юридическое лицо. Государственный орган не может являться исполнителем по договору возмездного оказания услуг.

Государственные услуги в зависимости от вида подлежат включению в реестр государственных услуг, который содержит сведения о государственных услугах, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственных внебюджетных фондов, об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственных внебюджетных фондов государственных услуг, об услугах, оказываемых федеральными государственными учреждениями и иными организациями, в которых размещается государственное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств федерального бюджета и иные сведения в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

¹ Об Автономных учреждениях: Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 04.11.2014) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 45. Ст. 4626.

Гражданские кодекс не предусматривает ведение реестра услуг по договору возмездного оказания услуг.

Перечень государственных услуг гораздо шире перечня услуг, предоставляемых на основе договора возмездного оказания услуг. Согласно ст. 779 ГК правила главы 39 ГК применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных услуг. Перечень государственных услуг представлены на сайте «Портал государственных услуг», где перечислены органы, предоставляющие государственные услуги. Например, Федеральная миграционная служба предоставляет такие услуги как оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации, и их учет, регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и т.д.¹.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, глава 39 ГК РФ направлена на регулирование услуг, предоставляемых на основе договора возмездного оказания услуг. Государственные услуги, предоставляемые органами власти, не могут быть урегулированы ГК РФ, исходя из особенности предмета и субъекта оказания данного вида услуг.

Государственная услуга – это деятельность соответствующего органа власти, внебюджетного фонда, органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросу заявителей в пределах полномочий оказывающего ее органа власти в соответствии с нормативными правовыми актами. Явным отличием государственной услуги от гражданско-правовой является статус субъектов соответствующей сделки. При оказании государственной сделки субъекты правоотношений не являются равноправными, а при оказании услуги по возмездному договору субъекты могут быть равны.

Научный руководитель – ст. преподаватель А.А. Серебряков

¹Электронное правительство. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gosuslugi.ru/pgu/cat/STATE_STRUCTURE.html#online (дата обращения 02.04.2015)

История возникновения смертной казни и проблемы ее применения на современном этапе

Е.В. Михеева

*Орловский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Вопрос о смертной казни был актуален на всем протяжении становления любого государства, но однозначно дать ответ «за» или «против» не может никто. Каждое решение, которое принимает человек, имеет свои последствия, а решение вышестоящих органов власти – и подавно.

Изучая вопрос о смертной казни, нельзя точно сформулировать свою точку зрения, потому что даже если ты скажешь «да», найдутся те, кто найдет множество аргументов «против».

Возникновение смертной казни исторически относят к древнейшему обычаю кровной мести, существовавшей в догосударственном обществе: «Око за око, зуб за зуб». Тогда покарать преступника было долгом чести¹.

С появлением государства карательные функции постепенно переходят к специальному государственному аппарату. Смерть преступника становится публичной и приобретает статус уголовного наказания, исполняемого от имени государственной власти. Сравнивая Россию и другие государства, можно сказать, что при множестве составов преступлений, за которые назначалась смертная казнь в западных государствах, там она применялась гораздо реже, чем в нашем. Примером могут служить времена Ивана Грозного, когда была казнено более четырех тысяч человек².

Смертная казнь существует в истории любого государства, но как изменяется мир и потребности общества, так меняется и само государство, подстраиваясь под интересы своего народа. Об этом говорит то, что сейчас не во всех государствах до сих пор существует эта высшая мера наказания, например в России на нее наложен мораторий. Многие страны отказались от казни по причине нарушения человеческих устоев, примером таких стран служит Голландия, Италия и Португалия.

Существуют сторонники таких точек зрения, как «смертная казнь – это месть», «смертная казнь – это возмездие» и «смертная казнь – это кара».

В первом случае это означает, что государство должно выступать в качестве орудия мести, но по факту оно не может, так как является треть-

¹ Георгиевский Э.В. Кровная месть и смертная казнь у восточных славян // Сибирский юридический вестник. № 1. 2005. С. 14.

² Там же. С. 14.

ей стороной. В случае с возмездием это значит, что наоборот государство является субъектом возмездия, которое посредством смертной казни пытается участвовать в поддержании социальной справедливости, и если же казнь является карой, это предполагает причинение преступнику страдания путем праволишений и правоограничений¹.

Вопрос смертной казни всегда являлся дискуссионным. Существуют следующие аргументы «за» и «против».

Сторонники аргументов «за» предполагают, что наше общество будет защищено путем применения казни как высшей меры наказания; казнь окажет сдерживающее воздействие, путем предотвращения совершения новых преступлений; существует мнение, что пожизненное заключение неэффективно, так как государство и граждане «содержат» заключенных; и немаловажный аргумент – это то, что казнь является актом гуманизма.

Сторонники аргументов «против» выражают свое несогласие с применением смертной казни из-за возможности судебных ошибок; в связи с отсутствием борьбы с причиной и противоречиями нормам международного права.

Одной из известных жертв судебной ошибки является Тимоти Эванс. В 1949 г. по обвинению в убийстве своей беременной жены и двухлетней дочери он был повешен и лишь спустя четыре года серийный убийца Джон Кристи, который свидетельствовал на суде против Эванса, признался в этом убийстве. Он был повешен, а Тимоти Эванс был посмертно реабилитирован².

Проблема сдерживающего воздействия смертной казни имеет давнюю историю. Так, еще в Древней Греции устрашающее воздействие смертной казни ставили под сомнение. Кроме того, человек, совершивший преступление, наказываемое смертной казнью, будет считать, что ему нечего терять, в результате чего он совершает новые преступления, в том числе, чтобы избежать ответственности.

Смертная казнь неэффективна в террористов, а также совершающих преступления по экстремистским и политическим мотивам. Многие из этих преступников являются смертниками или постоянно рискуют жизнью в ходе совершения преступления.

С 2003 г. 10 октября был объявлен Всемирный день борьбы со смертной казнью (World Day Against the Death Penalty). Он учрежден Всемирной коалицией по запрету смертной казни, в которую входят более 135 правозащитных организаций, в том числе «Международная амнистия»³.

¹ Колосов В.А. Смертная казнь: «за» и «против» // Юридическая практика. 2002. № 22. С. 232.

² Колосов В.А. Указ. соч.

³ Там же. – С. 233.

Все основные религии в мире делают упор на моральные качества. Однако в древние времена и до XIX века смертная казнь применялась практически всегда. По мнению ряда противников смертной казни, использование ее как средства восстановления социальной справедливости представляет собой возврат к принципу талиона («око за око»), отвергнутому современным правом, что порождает правовой нигилизм (отрицание права как социальной ценности). Кроме того, даже смерть убийцы далеко не всегда способна восполнить тяжесть потери¹.

Многие противники смертной казни считают, что пожизненное заключение – это более жесткое наказание. Тем не менее сторонники смертной казни приводят определенные доказательства, что пожизненное заключение для убийц – это более мягкая участь, а смертной казни преступники боятся больше всего. Пожизненно заключенные занимаются творчеством, создают ансамбли, что ставит под сомнение суровость пожизненно-го заключения².

Кроме того, любой вид тюремного заключения оплачивается государством, а именно налогами его граждан. Следовательно, несмотря на то, что преступник наказан и сидит в тюрьме, родственники погибшего будут оплачивать его содержание. По статистике, в России на одного преступника затрачивается денег больше, чем на зарплату учителям.

Любое заключение, в том числе и пожизненное, полностью не устраняет угрозу безопасности общества. Так, при пожизненном заключении не исключается побег осужденного. В России также были случаи удачных побегов из колоний. В большинстве случаев преступников удавалось поймать и вернуть в тюрьму, но при этом проходило много времени и за это время они могут совершить новое преступление.

Возможно и освобождение по амнистии. Практически существующие нормы отбывания пожизненного заключения не исключают выход приговоренного на свободу через 25 лет. Даже в случае пожизненного заключения без права на досрочное освобождение у преступников есть возможность выйти на свободу. В частности, если преступник является гражданином другой страны, его могут депортировать отбывать наказание на родину, где возможно его помилование и немедленное освобождение. Такой случай, к примеру, имел место в Болгарии в 2007 г.³

Важно отметить и тот факт, что пожизненное заключение не гарантирует прекращения рецидива, потому что преступник может продолжать убийства в тюрьме. Кроме того, в России происходит около 40 тысяч убийств ежегодно. Посадить всех убийц пожизненно невозможно (с этим

¹ Квашин В.Е. Смертная казнь: глобальные тенденции и перспективы // Уголовное право. 2001. № 3. –С. 104.

² Там же. – С. 104.

³ Колосов В.А. Указ. соч. С. 235.

не справится бюджет), а это означает, что неизбежно убийцам будут давать определенные сроки, которые они будут отбывать и выходить на свободу, после чего вполне возможен рецидив. В случае смертной казни приговор приводится в исполнение в течение относительно быстрого времени (5, 10, 15 лет со дня оглашения приговора).¹

Нельзя с полной уверенностью сказать, что смертная казнь не должна никогда применяться или что она должна быть главным уголовным наказанием. Есть сторонники «за» и есть сторонники «против», и каждый, высказывая свое мнение, будет прав, а этот вопрос всегда будет давать пищу для размышления и, возможно, когда-нибудь будет найдено единое решение.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.А. Маслакова

¹ Там же. – С. 235.

Секция «Современные проблемы психологии и социологии»

Эстетические, защитные, корректирующие возможности классической музыки

Р.В. Ворошнин

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Еще в древности было известно, что с помощью музыки можно усилить радость, успокоить печаль, смягчить боль и даже излечить от болезни.

В I веке до нашей эры в Парфии музыкой лечили от душевных переживаний и тоски. Для этого был специально построен музыкально-медицинский центр.

Асклепий, знаменитый лекарь, добивался излечения больных ишиасом, играя на трубе. Демокрит многие болезни исцелял игрой на флейте.

В Древнем Египте лучшим средством от различных болей и бессонницы считалось хоровое пение.

Врачи Древнего Китая полагали, что музыка способна вылечить любую болезнь, для воздействия на определенные органы они выписывали «музыкальные рецепты».

Пифагор, великий философ и математик, создал теорию о музыкально-числовом строении космоса и предложил использовать музыку в целебных целях, а также для развития интеллекта, проводя занятия своих учеников под музыкальное сопровождение.

Авиценна относил музыку к «нелекарственным» способам лечения и наряду со смехом, запахами, диетой с успехом применял при лечении психических больных.

На Руси издавна подмечено исцеляющее свойство колокольного звона, им лечили головные боли, суставы. Учеными современности установлено, что колокольный звон содержит резонансное ультразвуковое излучение, убивает за считанные секунды тифозные палочки, вирусы гриппа, возбудителей желтухи. Именно поэтому все звонари отличаются завидным здоровьем и никогда не болеют простудными заболеваниями.

В XIX веке И. Догелем было установлено, что музыка изменяет частоту сердечных сокращений, глубину и ритм дыхания, повышает или пони-

жает кровяное давление. Причем эти изменения происходят как у человека, так и у животных.

Известным русским хирургом академиком Б. Петровским музыка использовалась во время сложнейших операций, что обеспечивало более гармоничную работу организма.

Академик В.М. Бехтерев, известный психоневролог, научно доказал благотворное влияние музыки на дыхание, газообмен, ЦНС, кровообращение, практически на все процессы жизнедеятельности.

В США музыку начали активно использовать для лечения психических расстройств у ветеранов Второй мировой войны.

Популярность музыкотерапии значительно возросла во второй половине XX века. В западных вузах появляется специализация «профессиональный врач-музыкотерапевт». В США в настоящее время зарегистрировано 3500 практикующих музыкальных терапевтов, потребность в таких специалистах неуклонно растет.

Российский Минздрав официально признал музыкотерапию в 2003 г.

Римская академия не так давно опубликовала результаты многолетних исследований воздействия музыки на организм человека: гипертонию, сердечные боли, последствия стрессов, депрессию, страх, бессонницу можно вылечить с помощью музыки в 90 случаях из 100.

Что касается стилей и направлений музыки, то здесь не все так просто. С одной стороны, человек должен слушать ту музыку, которая ему по душе, с другой стороны, исследования ученых говорят о том, что различные направления музыки способны воздействовать на физическое и эмоциональное состояние человека по-разному.

Самое всестороннее влияние на человека оказывает классическая музыка:

для уменьшения чувства тревоги неуверенности – музыка Ф. Шопена, вальсы Штрауса.

для уменьшения раздражительности и разочарования И.С. Бах «Контата 2», Л. Бетховен «Лунная Соната»

для общего успокоения – Ф. Шуберт «Аве Мария», Л. Бетховен «Симфония №6».

для снятия симптомов гипертонии и напряженности с другими людьми – И.С. Бах «Концерт ре-минор для скрипки» .

для уменьшения головной боли, связанной с эмоциональным напряжением – А. Хачатурян «Маскарад».

для поднятия общего жизненного тонуса, улучшения самочувствия – 3-я часть 6-й симфонии Чайковского.

В отличие от классической музыки медики не рекомендуют долго слушать группы, играющие в стиле рэп, хард-рок и хеви-метал. Об этом говорят исследования, проведенные недавно мельбурнскими учеными. Хард-рок часто является причиной бессознательной агрессии, рэп также

пробуждает отрицательные эмоции, а хеви-метал и вовсе может стать причиной психических расстройств.

Что касается других жанров (блюз, джаз и регги), то они могут вывести вас из депрессивного состояния; музыка в стиле поп кому-то может поднять настроение, а кому-то – испортить; мышечное и нервное напряжение снимет мелодичный рок, а тяжелый рок наоборот введет в ступор.

Культурная и национальная принадлежность человека тоже является фактором восприятия той или иной мелодии. Поэтому-то ученые и рекомендуют людям слушать композиции своих народностей.

Но наибольшим терапевтическим эффектом, по мнению ученых и медиков, обладает классическая музыка. Объясняется это тем, что ритмы классической музыки и ритмы сердца совпадают (в минуту 60–70 ударов), что объясняет их благотворное влияние на все основные функции организма.

Цель нашего исследования: изучение влияния классической музыки на функциональное состояние организма для использования ее корректирующих возможностей.

В исследовании принимали участие студенты группы 2121 Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Все респонденты были поделены на три группы:

1. Любящие классическую музыку и имеющие музыкальное образование.
2. Любящие классическую музыку, но не имеющие музыкального образования.
3. Относящиеся к классической музыке нейтрально.

Исследование проходило поэтапно.

На первом этапе была использована методика музыкотерапевта, кандидата медицинских наук Владимира Михайловича Элькина «Цветодиагностика и инструментальная психотерапия».

Каждому респонденту для выбора был предложен список афоризмов, которые использует в своей методике Владимир Михайлович Элькин. За каждым афоризмом в методике закреплен соответствующий цвет, который отражает эмоциональную установку человека и имеет определенную «тональность». По полученным результатам каждому участнику всех групп индивидуально предлагалось прослушать по три музыкальных произведения из разных тональностей. Это позволило подобрать музыку, которую самостоятельно выбирал каждый респондент.

На втором этапе было проведено медицинское обследование (врач С.И. Заварыкина) с помощью прибора CardioPuls. CardioPuls – цифровой анализатор биоритмов. Предназначен для анализа биологических ритмов организма человека, выделяемых из электрокардиосигнала в широкой полосе частот.

Вначале фиксировалось функциональное состояние организма каждого респондента, и повторно оно фиксировалось вовремя прослушивания классической музыки.

Таким образом, было зафиксировано состояние респондентов до и во время прослушивания классического произведения, выбранного накануне.

Результаты эксперимента

	Респондент № 1		Респондент № 2		Респондент № 3		Респондент № 4		Респондент № 5	
	до	после	до	после	до	после	до	после	до	после
Энергетический ресурс	145	171	207	231	226	234	156	161	396	274
Степень гармонизации биоритмов	48	54	60	68	66	71	69	92	96	84
Показатель вегетативной регуляции	38	36	58	61	59	94	82	93	98	95
Индекс вегетативного равновесия	234	234	127	167	174	81	93	89	68	81
Показатель нейрогуморальной регуляции	41	54	62	60	62	69	69	72	85	70
Уровень адаптации организма	48	54	60	68	66	71	69	92	96	84
Показатель психоэмоционального состояния	48	51	64	57	61	61	66	75	87	70
Индекс напряженности	225	209	99	123	128	56	73	69	37	46

Результаты исследования показали индивидуальную реакцию каждого респондента в зависимости от его состояния. Большее влияние от прослушивания классического произведения было зафиксировано у группы, не слушающей классические произведения. У респондентов, находящихся в стрессовом состоянии, происходила нормализация функционального состояния организма.

С помощью прибора во время прослушивания классического произведения фиксировалась у всех респондентов положительная динамика по всем параметрам: энергетический ресурс, степень гармонизации биоритмов, показатель вегетативной регуляции, индекс вегетативного равновесия, показатель нейрогуморальной регуляции, уровень адаптации организма, показатель психоэмоционального состояния, индекс напряженности.

Вывод: результаты эксперимента зафиксировали индивидуальную положительную динамику по всем показателям.

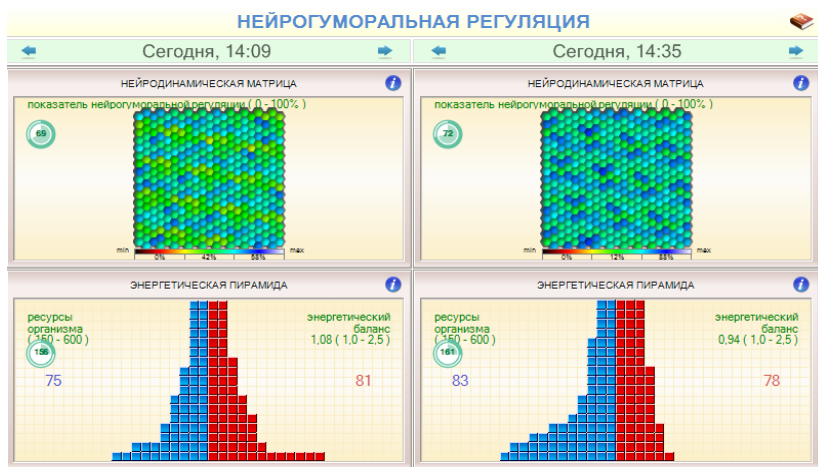


Рис. 1

Показатель нейрогуморальной регуляции (рис. 1) у респондента 1 до прослушивания музыки составил 69, во время прослушивания музыки – 72. Несмотря на снижение показателей, реакция надпочечников на окружающую среду положительная.

Энергетический ресурс (рис. 1) – внутренняя энергия человека (второе дыхание). Так, у респондента 1 до прослушивания музыки энергетический ресурс составлял 156. Во время прослушивания классической музыки энергетический коридор респондента 1 увеличился, а весь энергетический ресурс составил 161 единицу. Также респондент 1 получал энергии больше, чем отдавал.

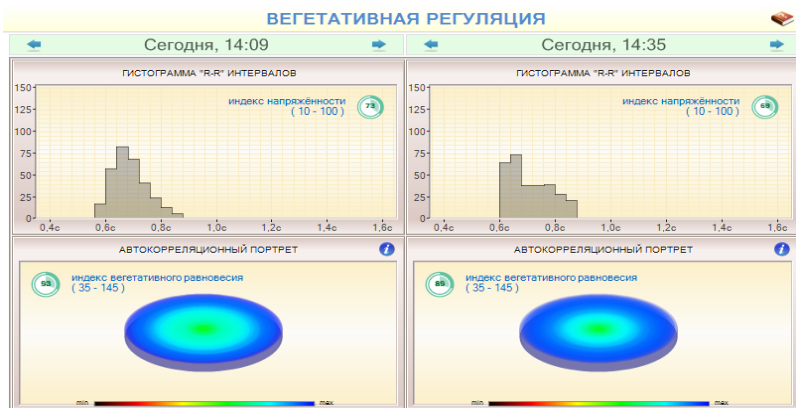


Рис. 2

Индекс напряженности (рис. 2) – это своеобразный индикатор «температуры» организма.



Рис. 3

Индекс напряженности респондента 1 до прослушивания музыки был 73, во время прослушивания музыки – 69 единицы.

Индекс вегетативного равновесия (рис. 2) – показывает соотношение влияния на сердечно-сосудистую систему симпатической и парасимпатической систем. До прослушивания музыки у респондента 1 он составлял 93, во время прослушивания музыки – 89 единиц.

Психоэмоциональные состояния (Рис. 3) – это эмоциональное реагирование человека на какое-то действие, ситуацию или реакцию человека. Психоэмоциональные состояния у респондента 1 составлял 48, во время прослушивания – 51. Психоэмоциональное состояние респондента 1 увеличилось.

Спектр активности мозга (рис. 3) показывает, в каком состоянии (на данный момент) находится организм. У данного респондента до прослушивания музыки организм находился в рабочем состоянии (Точка Delta), во время прослушивания организм начал приходить в более спокойное и комфортное состояние (Точки Alpha и Beta).

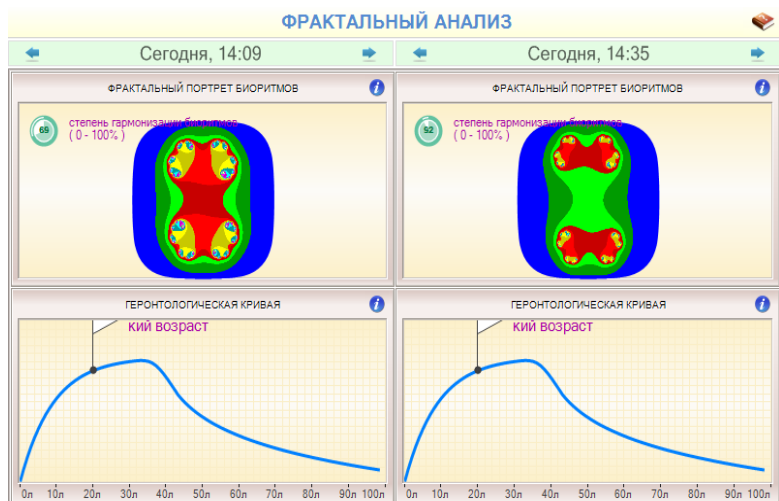


Рис. 4

Степень гармонизации биоритмов (рис. 4) –цикличность процессов в живом организме. Степень гармонизации биоритмов у респондента 1 до прослушивания музыки составляло 69. Во время прослушивания музыки показатели увеличились до 92.

Геронтологическая кривая (рис. 4) показывает фактический и биологический возраст. Данный показатель не является значимым, так как он характерен более зрелому поколению. Но даже здесь возможен положительный эффект.



Рис. 5

Меридианы (рис. 5) – (*объединение расположенных на теле биологически активных точек на энергетических каналах*). Во время прослушивания музыкального произведения у респондента 1 все показатели увеличились. Об этом свидетельствует круговая диаграмма, которая выровнялась. Наблюдался явный положительный эффект. С (сердце), IG (тонкая кишка), TR (три обогревателя), VB (желчный пузырь).

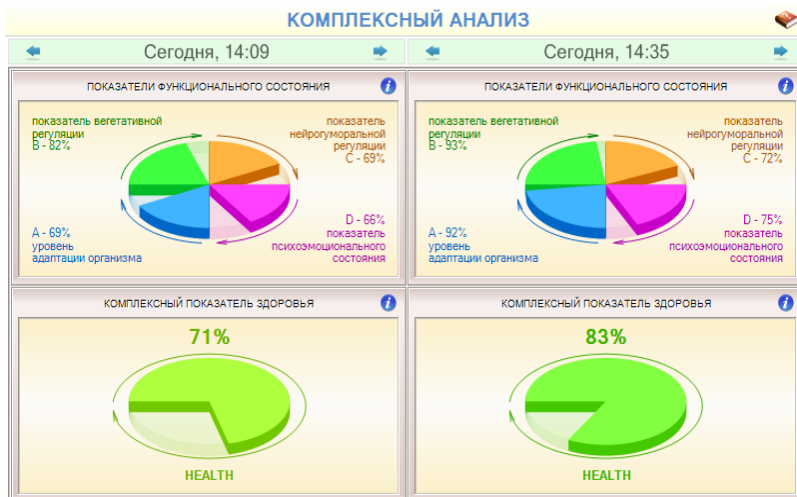


Рис. 6

Показатели функционального состояния (рис. 6):

- показатель вегетативной регуляции увеличился с 82 до 93%.
- показатель нейрогуморальной регуляции увеличился с 69 до 72%.
- уровень адаптации организма в целом увеличился с 69 до 92%.
- показатель психосоциального состояния увеличился с 66 до 75%.

Таким образом, комплексный анализ показывает, что по всем результатам имеется явный положительный эффект, это является свидетельством того, что наш эксперимент удался. В целом состояние организма исследуемых улучшилось с 71 до 83%.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.Н. Ляпина

Феномен улыбки в современной психологии

А.К. Гросс

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Мимика является одним из важнейших экспрессивных факторов при распознавании эмоций¹.

Улыбка как одно из главных составляющих мимики – это средство невербальной коммуникации и осуществляется при помощи движений мышц лица. Улыбка – неоднозначный феномен, она может выражать как положительные, так и отрицательные эмоции. Выделяют различные виды улыбок, отличающиеся друг от друга по внешним проявлениям и функциональной направленности. Следовательно, эти виды улыбок используются людьми в различных ситуациях и выполняют разнообразные, иногда даже противоположные функции в процессе коммуникации. Таким образом, умение точно распознавать разные виды улыбок позволяет людям правильной выстраивать процесс коммуникации, лучше понимать, что чувствует собеседник и т.д.²

С развитием компьютерных технологий люди стали меньше общаться вживую и, как следствие, меньше стали обращать внимание на такие важные компоненты человеческого взаимодействия, как экспрессивные проявления, мимические реакции, не задумываясь об их значимости.

Стоит отметить, что неумение человека определять, какую эмоцию сопровождает то или иное выражение лица собеседника, зачастую отрицательно влияет на установление этим человеком социальных контактов, приводит к недопониманию между этим человеком и окружающими его людьми. Учитывая то, что существует большое количество разновидностей улыбок, мы можем полагать, что их точное распознавание также является важным компонентом продуктивной и бесконфликтной коммуникации.

Данные факты легли в основу исследования, посвященного изучению особенностей восприятия и распознавания разных типов улыбок студентами Алтайского филиала РАНХиГС.

Участниками исследования являлись студенты Алтайского филиала РАНХиГС 1 курса направлений «Экономика» и «Психология» (юноши и девушки возраста 18–19 лет). Количество студентов направления «Эко-

¹ Лабунская В.А. Экспрессия человека: общение и межличностное познание. – Ростов н /Д: Феникс, 1999.

² Экман П. Психология лжи. Обмани меня, если сможешь. СПб.: Питер, 2010.

номика», участвовавших в исследовании – 24, количество студентов направления «Психология», участвовавших в исследовании – 16.

Гипотеза нашего исследования состояла в том, что студенты направления «Психология» и студенты направления «Экономика», вероятно, будут по-разному воспринимать и распознавать представленные виды улыбок.

Нами была составлена анкета, направленная на изучение навыков распознавания разных видов улыбки. В данной анкете представлены пять фотографий, на каждой из которых изображен определенный вид улыбки – испуганная, притворная, жалкая, искренняя и сдержанная, а также список из 15 характеристик. В данный список входят такие характеристики: искренняя, притворная, испуганная, уверенная, сдержанная, удрученная, позитивная, негативная, красивая, уродливая, радостная, растерянная, натянутая, озорная и равнодушная.

Задача студентов состояла в том, чтобы оценить каждую фотографию по всем представленным характеристикам при помощи шкалы от 0 до 10, включая весь интервал из десяти цифр, где 0 означает, что данная характеристика, по мнению испытуемого, совсем не соответствует данному виду улыбки, 10 – полностью соответствует и т.д.

Основополагающей для данного исследования является классификация улыбок Пола Экмана, из которых нами были выбраны пять видов улыбок, в частности: испуганная, притворная, жалкая, искренняя и сдержанная.

После проведения анкетирования нами были рассчитаны средние значения для каждой улыбки по всем вышеперечисленным характеристикам в отдельности. Результаты студентов направления «Экономика» рассчитывались отдельно от результатов студентов направления «Психология». Полученные данные сравнивались между собой, а затем – с описанием «паспорта» данной улыбки. Таким образом, нами было выявлено, значительно ли отличаются результаты студентов-психологов от результатов студентов-экономистов, и если это так, то какое из направлений наиболее точно распознало ту или иную улыбку. Кроме того, нам удалось определить, насколько точно студенты обоих направлений распознают тот или иной вид улыбки.

Так, первый вид улыбки, представленный в анкете – испуганная улыбка. Эта улыбка не выражает положительных эмоций, она отображает страх, который человек испытывает в данный момент. Внешне ее можно распознать по характерному для страха поднятию и сведению бровей. Рот при этой улыбке приобретает форму прямоугольника, это происходит за счет того, что определенные мышцы растягивают губы по направлению к ушам.

Результаты по распознаванию испуганной улыбки студентами направлений «Экономика» и «Психология» указывают на то, что студенты-эконо-

мисты охарактеризовали данную улыбку как, в первую очередь, растерянную, испуганную, удрученную, натянутую, притворную и негативную. Студенты-психологи, в целом, дали подобные характеристики, однако, по сравнению с экономистами, они посчитали данную улыбку чуть более растерянной и натянутой. Такие характеристики как «уверенная», «позитивная», «радостная», «озорная» имеют наименьшие средние баллы. Эти данные указывают на то, что студенты обоих направлений смогли довольно точно распознать эмоциональную окраску испуганной улыбки.

Таким образом, показатели, характеризующие испуганную улыбку, достаточно хорошо распознаются студентами как экономического, так и психологического направления. Также следует отметить, что различия в распознавании данного вида улыбки студентами направления «Психология» и студентами направления «Экономика» незначительны.

Второй вид улыбки – притворная. Она асимметрична, верхняя часть лица не напряжена, легкое опускание бровей и движение мышц вокруг глаз, характерные для искренней улыбки, отсутствуют, уголки губ приподняты.

Этот вид улыбки применяется людьми с целью убедить кого-либо в положительных, на самом деле не испытываемых эмоциях. Человек, используя данный вид улыбки, может не испытывать практически ничего или же испытывать какие-либо отрицательные эмоции, которые пытается скрыть от окружающих.

Студенты экономического направления посчитали данную улыбку сдержанной, уверенной, красивой, искренней, позитивной и в той же мере равнодушной. Студенты направления «Психология» дали неискренней улыбке подобное описание. Они охарактеризовали ее следующим образом: уверенная, красивая, сдержанная, позитивная, искренняя.

В целом, характеристики, которые были присвоены данной улыбке экономистами и психологами, также не сильно отличаются, за исключением того, что экономисты считают эту улыбку более равнодушной и удрученной, чем психологи. При помощи сравнительного непараметрического критерия Манна-Уитни были обнаружены достоверные различия по параметрам: удрученная ($p = 0,009$) и равнодушная ($p = 0,037$).

Таким образом, студенты обоих направлений, по большей части, ошибались в распознавании данного вида улыбки, присваивая ей такие характеристики как позитивная и искренняя. По-видимому, студентам было достаточно сложно определить лживость данного экспрессивного проявления. Возможно, это объясняется тем, что притворная улыбка внешне схожа с искренней, и незнание отличительных признаков неискренней улыбки, ее особенностей приводит студентов к неумению распознавать лживость в данном выражении лица.

Тем не менее студенты направления «Экономика» оказались ближе к верному распознаванию этого вида улыбки, так они отдали больше бал-

лов параметру «равнодушная», чем студенты психологического направления.

Третий вид – жалкая. Эта улыбка выдает негативные переживания человека. Она не используется с целью скрыть свои эмоции, а, напротив, отражает настоящее состояние человека. Жалкая улыбка также показывает, что человек осознает свое подавленное состояние и склонен смириться со своей жалкой участью. Как уже стало ясно из всего вышеперечисленного, жалкая улыбка не является выражением положительных эмоций.

Можно предположить, что студентам как экономического, так и психологического направления было достаточно сложно охарактеризовать этот тип улыбки. Наибольшее количество баллов было отдано таким характеристикам, как сдержанная, натянутая и притворная, однако в целом видно, что студенты не могли точно определить, что показывает данная улыбка. Таким образом, можно сказать, что жалкая улыбка не была точно идентифицирована ни экономистами, ни психологами.

Четвертый вид улыбки – искренняя. Она вызывается приятными эмоциональными переживаниями, счастьем, радостью, облегчением, удовольствием и т.д. Искреннюю улыбку дают только скуловые мышцы. При ней наблюдается напряжение верхней части лица (поднятие щек, мешочки под глазами, «паучьи лапки»), уголки губ направлены в стороны к ушам. Студенты обоих направлений посчитали эту улыбку позитивной, уверенной, красивой, искренней, радостной. Таким образом, показатели, характеризующие искреннюю улыбку, распознаются достаточно хорошо студентами обоих направлений.

Последний вид улыбки, представленный студентам – сдержанная. При ней человек на самом деле переживает сильные положительные эмоции, но пытается не проявлять своей радости в полную силу. Таким образом, целью данной улыбки является приглушение (но не подавление) положительных эмоций, с ее помощью человек старается удержать свои эмоциональные проявления в определенных рамках. Сдержанная улыбка характеризуется сжатыми губами, выпяченной нижней губой, напряженными и опущенными уголками рта. Внешне эта улыбка сходна с жалкой. Однако сдержанная улыбка имеет существенное различие, указывающее на искренне положительные эмоциональные проявления – это напряжение вокруг глаз и образование так называемых «паучьих лапок», свойственных искренней улыбке и, соответственно, отсутствующих у жалкой.

Студенты экономического направления посчитали сдержанную улыбку озорной, радостной, позитивной, уверенной, искренней. Студенты направления «Психология» примерно также охарактеризовали данную улыбку. Они назвали ее искренней, позитивной, радостной, уверенной, красивой. Разница в распознавании данного вида улыбки между направлениями незначительна.

Таким образом, то, как студенты обоих направлений оценили данную улыбку, в целом, соответствует ее эмоциональному тону. Студенты смогли увидеть искренность улыбки, ее положительный оттенок. Однако параметру «сдержанная» студенты обоих направлений поставили довольно небольшое количество баллов. Возможно, это можно объяснить разностью понимания данного слова в предложенном контексте. Так или иначе, можно сказать, что студенты довольно точно распознали эмоциональную окраску сдержанной улыбки, но, возможно, не до конца смогли определить, для какой ситуации характерен данный вид экспрессивного проявления.

Подводя итог, можно сказать, что наша гипотеза подтвердилась лишь частично, так как достоверные различия наблюдались только в распознавании студентами притворной улыбки, в остальных четырех случаях эти различия были несущественными.

Если же говорить о распознавании разных видов улыбок студентами в целом, то следует отметить тот факт, что эмоциональные проявления, отличающиеся яркостью, однозначностью, простотой (такие, как искренняя, сдержанная и испуганная улыбки), считаются студентами достаточно хорошо. Что же касается улыбок, отличающихся неоднозначностью (притворная и жалкая улыбки), то они не всегда правильно оцениваются и воспринимаются студентами и требуют гораздо больше усилий для их распознавания.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.В. Шведенко

Социальные представления об успешной личности

Е.В. Дедкова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Успех, успешный человек, успешная деятельность... Эти понятия мы слышим повсеместно: в СМИ, на работе, на улице. Но что такое успех? И кто такой успешный человек? Что он из себя представляет? Это особенно важные вопросы для студента, будущего специалиста, который только становится на свой профессиональный путь.

Понятие «успешность» носит очень индивидуальный характер. Особенно различные ассоциации это понятие вызывает у студентов, так как оно связано с индивидуальной системой ценностей. У одних успех и успешность ассоциируется с материальным благополучием, у других –

с карьерой, у третьих – с семьей. Существует огромное количество определений этого понятия.

Большая часть представлений человека – это образы, возникающие на основе восприятия – т.е. первичного чувственного отражения действительности. Из данных образов в процессе индивидуальной жизни постепенно формируется и корректируется картина мира каждого конкретного человека. Так формируется и представление об успешности¹.

Вообще слово «успех» – русского происхождения, но это понятие в нашем обществе несет в себе отпечаток и западного мироощущения. Само слово «успех» связано с таким понятием, как «успеть» (если обратиться к его этимологии). «Успешный» означает успевающий, «успевающий» – это человек, который делает все дела вовремя, умеет соотнести свои планы и действия с событиями, происходящими в реальной жизни².

Поскольку уже несколько столетий развитие России происходит в формате западной культуры, в ее менталитете наличие «восточных» компонентов существует скорее как фоновое (они не играют особой роли в повседневности россиян). Поэтому в качестве характеристики личности теоретическое осмысление понятия как успеха, так и успешности очень важно для современной России. Это в некотором роде вопрос самоопределения, определение пути развития общества³.

Успех связан с положительной социальной мобильностью и достижением желаемого социального статуса, что невозможно в современном обществе ни без достижения материального благополучия, также ни без духовного роста. При всем этом совершенно не обязательно стремиться на самую вершину социальной лестницы⁴.

Нужно подчеркнуть, что успешной может считаться любая деятельность, которая сопровождается получением максимального результата. Успех, своего рода, – это показатель состоятельности человека как личности.

Рассматривая категорию успеха, можно выделить несколько подходов.

Анализируя соотношение самооценки и успеха, в психологии обычно обращаются к формуле У. Джеймса (рассматривает самооценку, как величину, прямо пропорциональную успеху и обратно пропорциональную притязаниям). Но ученый указал на важный момент: с теми притязаниями, ко-

¹ Булыгина А.А. Ориентиры социального успеха в зеркале российского общества: Социальные взаимодействия в транзитивном обществе. Новосибирск, 2000. 108 с.

² Батурин Н.А. Успех, неудача и результативность деятельности. М.: Психологический журнал. 1997. №3. 112 с.

³ Бевзенко Л. Смысл жизненного успеха: социально-культурологический контекст. Социология: теория, методика, маркетинг. Киев. 2000. №1. 121 с.

⁴ Донцов А.И., Емельянова Т.П. Концепция социальных представлений в современной французской психологии. М.: Изд-во МГУ, 1997. 128 с.

торые человек предъявляет к самому себе, связана оценка степени успешности-неуспешности своей жизни.

Ф. Хоппе сделал вывод, который был связан с тем, что от конкретного результата (и даже не столько от результата, сколько от уровня притязаний) зависит оценка человеком степени успешности-неуспешности своих действий.

Исследования К. Левина выявили, что именно с постановкой и трансформацией целей достижения связан уровень притязаний у личности. Достижение цели означает осуществление перехода из настоящего (актуального состояния) в более удовлетворительное (конечное, нормативное) состояние. Действие может быть расценено как успешное, если человек достигает своей поставленной цели (или даже превышает ее), а как неуспешное – расценивается тогда, когда цель не является достигнутой¹.

Результаты исследований Дж. Аткинсона также свидетельствуют об этом. На основании обращения к исследованию мотивации личности ученый делает вывод о том, что индивидуальные факторы, соединяясь с объективными (ситуативными), создают две разнонаправленные тенденции (т.е. мотивы достижения успеха и избегания неудачи являются основой формирования и достижения цели)².

А. Адлер считал, что стимульную основу для человеческой активности создают финальные цели жизни. Они могут быть недостижимым идеалом (т.е. фикцией), но, тем не менее, являются реальным стимулом человеческой жизнедеятельности. Стремление к превосходству – это еще одно понятие Адлера, которое тесно связано с понятием успеха. Это стремление ведет человека на все более высокие стадии развития, ведет его к совершенству³.

Э. Фромм вводит такое сложное понятие, которое позволяет наиболее полно раскрыть социокультурные механизмы успеха, понимание которого во многом зависит от социокультурных условий (они легитимируют тот или иной способ достижения успеха) – «социальный характер». По мнению Фромма, социальный характер – «это конкретный результат динамической адаптации человеческого естества к условиям, существующим в том или ином общественном строе на данный момент».

С позиции концепции А. Маслоу, методологическим основанием понятия «успех» является понятие самоактуализации (это наиболее полное раскрытие способностей и реализация потенциала человека). Это и является

¹ Хекхаузен Х. Мотивация и деятельность: в 2 т. М.: Педагогика, 1996.

² Pearkson J.C., Nelson D.E. An introduction to human communication: understanding and sharing. McGraw-Hill Higher Education, 2000. 298 p.

³ Адлер А. Наука о характерах: понять природу человека / пер. с англ. Е.А. Цыпина. М.: Академический проект, 2014. 242 с.

ся наивысшей потребностью человека – активное стремление к раскрытию своих талантов и способностей¹.

Исследования отечественных ученых по поводу психологического аспекта понятия «успех» можно классифицировать по нескольким принципам. Первый принцип – это исследование уровня притязаний (Л.В. Бороздина). Второй принцип – это исследование объективных и субъективных факторов успеха (О.Н. Родина, Л.М. Головина). Третий принцип связан с изучением типов мотивации в ситуации успеха-неудачи (О.Н. Арестова, А.В. Глухарева). А четвертый – это изучение страха успеха деловых женщин (Г.В. Турецкая).

Но, отечественные психологи в своих работах, тем или иным образом, опираются на методологические и методические принципы анализа успеха, которые были разработаны их американскими и немецкими коллегами.

Смысложизненные концепции К. Абульхановой-Славской, И. Ветина, И. Кона, Л. Когана представляет успех в контексте такого понятия, как субъектность личности, активность жизненной позиции.

Когнитивной стороны успеха касалась Л. Анцыферова. Она ставила вопрос о смысле действий, которые планируются и совершаются. Их результаты человек оценивает и строит дальнейшие планы. В данном случае успех может пониматься как преодоление трудностей в жизни. Но при этом идет актуализация успешной жизненной стратегии².

Таким образом, можно сказать, что проблема успешной личности изучается в различных областях знания на основе многих концепций, в том числе и в контексте социальных представлений.

По определению С. Московичи, под социальным представлением понимается совокупность понятий, выражений и объяснений, порождаемых повседневной жизнью. Именно в рамках данной концепции и разрабатывался исследовательский инструментарий изучения социальных представлений студентов Алтайского филиала РАНХиГС об успешной личности.

Участниками исследования являлись юноши и девушки в возрасте от 18 до 20 лет, студенты 1 курса. На основании теоретических источников и экспертного опроса были отобраны характеристики, описывающие успешную личность. При помощи модифицированной методики «Семантический дифференциал» студенты оценивали характеристики успешной личности.

Анализируя средние значения, можно сказать, что студенты видят успешную личность через следующие категории: Целеустремленный–Нецелеустремленный; Решительный–Нерешительный; Ответственный–Безответственный; Образованный–Необразованный; Самосовершенствующийся–Не развивающийся. Далее идут такие категории, как: Пунктуальный–

¹ Хекхаузен Х. Указ. соч.

² Бевзенко Л. Указ. соч.

Непунктуальный; Уверенный–Неуверенный; Коммуникабельный–Некоммуникабельный; Активный–Пассивный; Любознательный–Нелюбознательный; Профессионал–Дилетант; Позитивно настроенный–Негативно настроенный. Потом предпочтительны следующие категории: Успевающий делать все–Ничего не успевающий; Гармонизирующий–Пугающий; Соблюдающий нормы–Аморальный; Правдивый–Лживый; Экстраверт–Интроверт; Эмоциональный–Безэмоциональный.

Факторный анализ характеристик, отражающих социальные представления студентов об успешной личности, позволил выделить пять факторов, описывающих 77,90% дисперсии и образующих удовлетворительную факторную структуру.

В первый фактор вошли шкалы: Целеустремленный–Нецелеустремленный, Образованный–Необразованный, Решительный–Нерешительный, Активный–Пассивный, Трудолюбивый–Ленивый, Ответственный–Безответственный, Коммуникабельный–Некоммуникабельный. Данный фактор был назван «Достижение успеха». Он описывает социальное представление, раскрывающее характеристики успешной личности, которые связаны с целеустремленностью, образованностью, решительностью, активностью, трудолюбием, ответственностью и умением выстраивать взаимодействие с другими людьми.

Во второй фактор вошли такие шкалы, как: Позитивный–Негативно настроенный, Притягивающий–Отталкивающий, Гармонизирующий–Пугающий, Самосовершенствующийся–Неразвивающийся, Коммуникабельный–Скованный. Данный фактор получил название «Позитивный личностный рост», такой тип представлений описывает успешную личность через категории позитивного настроения, притяжения других людей, гармонизации, самосовершенствования и коммуникабельности.

В третий фактор вошли следующие шкалы: Успевающий все делать вовремя–Ничего не успевающий, Профессионал–Дилетант, Трудолюбивый–Ленивый, Любознательный–Нелюбознательный. Данный фактор был назван «Профессионализм на основе тайм-менеджмента». Он описывает социальное представление, раскрывающее характеристики успешной личности, которые связаны с умением все успевать вовремя, профессионализмом, трудолюбием и любознательностью.

В четвертый фактор вошли такие шкалы, как: Экстраверт–Интроверт, Пунктуальный–Непунктуальный, Соблюдающий нормы–Аморальный. Данный фактор «Направленность на других при соблюдении норм и правил» описывает тип представлений об успешной личности через категории экстраверсии пунктуальности и соблюдения правил.

В пятый фактор вошли такие шкалы, как: Эмоциональный–Безэмоциональный, Правдивый–Лживый. Данный фактор был назван «Искренняя эмоциональность». Он описывает тип представлений об успешной личности через категории проявления широкого спектра эмоций и правдивости.

Таким образом, социальное представление студентов об успешной личности достаточно многогранное понятие, включающее комплекс направлений, описанных через категории достижения, позитивности, личностного саморазвития, профессионализма в четких временных рамках, соблюдения правил и норм поведения, а также проявления эмоциональности и искренности.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.В. Шведенко

«Сотрудничество» как стратегия поведения курсантов в конфликтных ситуациях

О.О. Добрынчикова

Барнаульский юридический институт МВД России

Конфликт (от лат. *conflictus* – столкновение) – в широком смысле, противостояние сторон. Существуют различные определения понятия конфликта. В философии конфликт рассматривается как частный случай противоречия, его запредельное обострение¹. В социологии – «процесс или ситуация, в которой одна сторона находится в состоянии противостояния или скрытой борьбы с другой, поскольку ее цели воспринимаются как противоречащие собственным»². В психологии конфликт – это «столкновение противоречивых взглядов, не совместимых друг с другом точек зрения, интересов, норм и форм поведения»³.

Мы рассматриваем конфликт как неизбежный результат внутренней противоречивости индивида, социальной группы и общества. Конфликт – это противопоставление интересов, целей, мнений, действий, отражающееся в поведении индивидов, социальных групп, социальных общностей.

Необходимость изучения конфликтов, особенностей их протекания, обоснование выбора стратегий при их разрешении подтверждается реальной практикой.

Одним из диагностических методов определения стратегий поведения в конфликтной ситуации является опросник К. Томаса. Для описания типов поведения людей в конфликтных ситуациях применяется двухмерная модель регулирования конфликтов: кооперация (внимание человека к интересам других людей) и напористость (защита собственных интересов). Соответственно этой модели выделяются следующие способы регулирования

¹ Назаренко С.В. Социология: учебное пособие. СПб.: Питер, 2009. С. 361.

² Краткий словарь по философии. Более 1000 статей / авт.-сост. Н.Н. Рогалевич. Минск, 2008. С. 321.

³ Немов Р.С. Психологический словарь. М., 2007. С. 185.

ния конфликтов: соревнование, приспособление, компромисс, избегание, сотрудничество.

Так, Ю.А. Конев, исследовав стратегии поведения курсантов 1 курса в конфликтных ситуациях, получил следующие результаты: стратегия «соревнование» характерна 23,5%, «Избегание» – 21,6%, «Сотрудничество» – 19,7%, «Компромисс» – 18,4%, «Приспособление» – 16,8% респондентов.

Материалы исследования показали, что у курсантов-первокурсников лидирующими стратегиями являются «соревнование» и «избегание». Стратегии «сотрудничество» и «компромисс» используются реже. «Приспособление» встречается только у каждого шестого курсанта. При таких способах поведения, как «соревнование», «приспособление», «компромисс», или один участник оказывается в выигрыше, а другой проигрывает, или оба выигрывают, так как идут на компромиссные уступки. При избегании конфликта ни одна из сторон не достигнет успеха. И только при выборе «сотрудничества», как способа регулирования конфликта, обе стороны оказываются в явном выигрыше¹.

Вызывает большой интерес исследование В.Л. Цветкова и С.Н. Старостина, направленное на выбор стратегий поведения в служебных конфликтах среди 200 практических сотрудников ОВД, которое показало следующие результаты: наиболее предпочтительной стратегией для всех групп сотрудников является избегание (27,3%). На втором месте по предпочтению находится стратегия компромисса (20,5%). Только третье место заняла стратегия сотрудничества (18,6%). Четвертым в рангах выбранных стратегий является соперничество (18,2%). На пятом месте – стратегия приспособления (15,4%), которая характеризуется стремлением сотрудника также уйти от конфликта².

Опираясь на систему проведения указанных выше и других работ по данной теме, мы провели свое исследование, в котором приняли участие 55 респондентов – курсанты второго (38,2%), четвертого (30,9%) и слушатели пятого (30,9%) курсов. Обработав данные, мы решили более подробно рассмотреть стратегию «сотрудничество», так как она считается наиболее эффективной в разрешении конфликтной ситуации и предполагает взаимовыгодное обсуждение проблемы, рассмотрение другого курсанта не как противника, а как партнера, равного в поиске оптимального решения: отстаивая собственные интересы, участники конфликта принимают

¹ Ю.А. Конев, А.М. Муслимов. Стратегии поведения курсантов в конфликтных ситуациях и психолого-педагогические консультации как способ профилактики межличностных конфликтов в военных учебных заведениях // Вестник ТОГУ. 2014. № 4.

² В.Л. Цветков, С.Н. Старостин. Профессиональная идентичность сотрудников ОВД и ее влияние на выбор стратегий поведения в конфликтных ситуациях // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2011. № 1.

во внимание нужды и желания другой стороны. Этот стиль требует гуманистического мировоззрения, уважительного отношения к себе и другим.

Курсантам было предложено семь конфликтных ситуаций и два образа (человека, успешно и неуспешно решающего конфликты). Необходимо было оценить свою модель поведения в каждой из них по степени вероятности его проявления. В каждой модели предлагаемого поведения было заложено описание стратегий поведения конфликта по модели К. Томаса.

В результате проведенного анализа можем сказать, что стратегия «Сотрудничество» не является предпочтительной, так как курсанты ее относят только на третье место (из пяти возможных) в следующих конфликтных ситуациях, а именно:

1) профессиональные конфликты из-за социальных привязанностей (противоречия между подгруппами в учебной группе) – 37,2%;

2) профессиональные конфликты с руководителем из-за его ожиданий (например, курсант не справился с поставленной задачей, отсутствует инициатива) – 30,9%;

3) профессиональные конфликты с руководителем из-за места на «служебной лестнице» (курсант считает, что он достоин занимать, например, должность командира группы) – 25,3%;

4) одnogруппник всегда конфликтующий (образ неуспешного решения конфликта) – 31,5%.

Стратегию «Сотрудничество» курсанты ставят на вторую позицию по предпочтительности своего поведения в таких конфликтных ситуациях:

1) профессиональные конфликты из-за способа досуга – 30,9%;

2) профессиональные конфликты с коллегами из-за места на «служебной лестнице» (курсант считает, что общественная нагрузка в группе распределена неправильно) – 32,7%;

3) профессиональные конфликты из-за неучета мнений участников группы, распределения инициативы – 30,2%;

4) «Я» во внеслужебной деятельности (дома, в быту, с друзьями и т.д.) – 34,5%;

5) одnogруппник, который легко и продуктивно решает конфликты (образ успешного решения конфликта) – 24,5%.

Также мы проанализировали количество курсантов, которые выбирают-отвергают стратегию «сотрудничество» в различных конфликтных ситуациях. Для этого мы оценивали количество курсантов второго, четвертого курсов и слушателей 5 курса, которые стратегии «сотрудничество» отдают первый приоритет (из пяти возможных) в разных конфликтных ситуациях. Под отвержением стратегии «сотрудничество» мы понимали ситуации, когда данной стратегии респонденты отдавали лишь пятый приоритет, т.е. обозначали данную стратегию как самую неприоритетную для разрешения конфликтной ситуации.

Исходя из вышесказанного можем сделать вывод, что стратегия «Сотрудничество» используется в конфликтных ситуациях примерно одинаково среди курсантов (слушателей), но не занимает лидирующих позиций.

В связи с этим мы предлагаем создавать, оптимизировать и реализовывать формы командной работы (возможно игрового типа), что будет регулировать и повышать уровень взаимодействия курсантов (слушателей) друг с другом. Ведь умение сотрудничать – залог успеха не только в дальнейшей практической работе, но и в жизни.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент Ю.В. Трофимова

Механизмы психологической защиты личности студентов первого курса в контексте стратегий совладания со стрессом

А.Н. Казанцева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Современная жизнь предъявляет высокие требования человеку, стремящемуся к благополучному и гармоничному существованию. Повседневная жизнь насыщена стрессами и фрустрирующими ситуациями, негативно влияющими на психологическое здоровье. Современный человек вынужден проявлять высокий уровень адаптивности. В случае, когда способность к адаптации нарушена, индивид начинает испытывать сильнейший психический дискомфорт, который часто влечет за собой внутриличностные конфликты, ухудшение психического и психологического здоровья и ведет к деструкции личности в целом.

Для сохранения психологического гомеостаза в психике человека с раннего детства и на протяжении всей жизни функционируют различного рода защитные механизмы, формируются стратегии совладания со стрессом. Таким образом, создаются психические инструменты, позволяющие человеку ограждать сознание от травмирующих переживаний, преодолевать жизненные трудности, приспособляться к изменяющимся обстоятельствам, сохраняя собственную эффективность.

Теоретико-методологический анализ научных трудов, посвященных изучению защитных механизмов психики, позволил автору выявить наличие исследовательской проблемы – недостаточную изученность взаимосвязи психологических защит и стратегий совладания со стрессом.

Впервые термин «защита» употребляет З. Фрейд в своей работе «Защитные нейропсихозы». Позднее, в «Этиологии истерии», он впервые под-

робно описывает функциональное назначение защиты, т.е. ее цель. Она заключается в ослаблении интрапсихического конфликта, обусловленного противоречием между инстинктивными импульсами бессознательного и требованиями внешней среды, возникающими в результате социального взаимодействия¹. Механизмы психологической защиты действуют на уровне подсознания, они активизируются в случае крайней необходимости сохранения душевного равновесия. При этом они часто искажают изначальную информацию, делают наиболее приемлемой для психики индивида².

Термин «coping» впервые в научный лексикон ввел L. Murphy в 1962 г. Под копингом он подразумевал стремление индивида решить определенную проблему. Понятие «coping» происходит от английского «to cope» (преодолевать). Сущность термина «coping» (преодоление, совладание) заключается в обозначении наиболее эффективного способа адаптации человека к требованиям трудной, экстремальной ситуации³. Совладающее поведение, или «копинг», действует на уровне сознания и служит для того, чтобы как можно лучше приспособить человека к требованиям сложившейся проблемной ситуации. Совладание представляет собой динамические когнитивные и поведенческие усилия личности, направленные на управление внешними или внутренними факторами, которые оцениваются ею как угрожающие⁴.

В своей жизни человек прибегает к использованию как защит, так и стратегий совладания, в зависимости от того, что требует от него среда на данный момент, поэтому встает вопрос о взаимосвязи данных механизмов в психике человека. Существует ли взаимозависимость между применением тех или иных защитных механизмов и стратегий совладания? Если да, то какая? Ответы на эти вопросы поможет расширить психологические знания в данной теме и использовать их в различных областях психологии, будь то психотерапевтическая практика, организационная психология и др. Именно этим и обуславливается актуальность данной работы.

Проблемой исследования является противоречие в том, что, несмотря на активную теоретическую и эмпирическую разработку изучаемых феноменов по отдельности, не проведено достаточных исследований их взаимосвязи.

¹ Романова Е.С., Гребенников Л.Р. Механизмы психологической защиты: генезис, функционирование, диагностика. Мытищи: Талант, 1996. 144 с.

² Учебное пособие / О.В. Винославська, О.А. Бреусенко-Кузнецов, В.Л. Зливков и др.; под общ. ред. О.В. Винославська. К.: ИНКОС, 2005. 351 с.

³ Бодров В.А. Проблема преодоления стресса. Часть 1: «Coping stress» и теоретические подходы к его изучению // Психологический журнал. 2006. Т. 27. № 1. С. 122-133.

⁴ Нартова-Бочавер С.К. «Coping behavior» в системе понятий психологии личности // Психологический журнал. 1997. Т. 18. № 5. С. 20-30.

Целью исследования явилось изучение взаимосвязи между механизмами психологической защиты личности и стратегиями совладения.

В качестве объекта исследования выступают защитные механизмы психики. Предмет исследования это взаимосвязь между механизмами психологической защиты личности и стратегиями совладающего поведения.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования были выделены следующие задачи:

1. Провести теоретико-методологический анализ подходов к исследованию феноменов: психологическая защита личности и совладающее поведение.
2. Рассмотреть существующие классификации механизмов психологической защиты личности и стратегий совладания.
3. Проанализировать, как соотносят данные понятия отечественные и зарубежные исследователи.
4. Провести исследование взаимосвязи механизмов психологической защиты с доминирующими стратегиями совладания у студентов 1 курса Алтайского филиала РАНХиГС.

В исследовании были использованы такие методы, как теоретический анализ литературных источников; психодиагностическое тестирование; статистическая обработка данных с использованием критерия Вилкоксона (комплект программ SPSS). Сбор эмпирических данных осуществлялся с помощью методики «Индекс жизненного стиля Р. Плутчика, Г. Келлермана, Х.Р. Конте. Адаптация Л.И. Вассермана, О.Ф. Ерышева»; методики Э. Хейма для психологической диагностики копинг-механизмов (адаптация Л. И. Вассермана).

Исследовательской гипотезой явилось предположение о существовании взаимосвязей между стратегиями совладания и механизмами психологической защиты: использование неадаптивных стратегий совладания будет связано с такими механизмами защиты, как вытеснение, регрессия, отрицание, проекция; использование адаптивных стратегий совладания сопряжено с интеллектуализацией, замещением компенсацией, реактивными образованиями.

Эмпирическая база исследования представлена студентами первого курса направлений «Психология» и «Экономика» (50 человек). При этом учитывались особенности выборки, в первую очередь, процесс адаптации студентов, который особенно актуален для первокурсников. Именно в это время как никогда активно используются психологические защиты и копинг-стратегии. При этом к особенностям выборки можно отнести и специфику юношеского возраста – завершение процесса формирования миро-

воззрения и личности в целом. Происходит ее переход на более высокую степень организации и функционирования¹.

В ходе исследования главной опорой в методологическом плане были психозволюционная теория эмоций Р. Плутчика, а также концепции совладающего поведения Р. Лазаруса и концепция Э. Хейма.

Основная идея психозволюционной теории эмоций Р. Плутчика заключается в том, что механизмы психологической защиты являются производными эмоций, а эмоции определяются как базисные средства адаптации. Существуют восемь основных механизмов защиты, которые взаимодействуют с восемью основными эмоциями².

В соответствии с концепцией Р. Лазаруса существует два глобальных типа копинг-стратегий – проблемно ориентированный и субъектно ориентированный.

Проблемно ориентированный стиль, направленный на рациональный анализ проблемы, связан с созданием и выполнением плана разрешения трудной ситуации и проявляется в таких формах поведения, как самостоятельный анализ случившегося, обращение за помощью к другим, поиск дополнительной информации.

Субъектно ориентированный стиль является следствием эмоционального реагирования на ситуацию, не сопровождающегося конкретными действиями, и проявляется в виде попыток не думать о проблеме вообще, вовлечения других в свои переживания, желания забыться во сне, растворить свои невзгоды в алкоголе или компенсировать отрицательные эмоции едой. Эти формы поведения характеризуются наивной, инфантильной оценкой происходящего³.

Э. Хейм изучал копинг-стратегии у соматических больных. Он выделил 26 форм копинг-стратегий в когнитивной, эмоциональной и поведенческой сферах, при этом разделил их по степени адаптивности. Он выявил, что адаптивный фактор копинг-стратегии проявляется в трех различаемых параметрах – действия, познания и эмоциональной переработки – благодаря активному действию, а неадаптивный – благодаря эмоциональным диссонансам.

Программа эмпирического исследования. Вся выборочная совокупность была разделена на две подгруппы по доминированию у респондента

¹ Студент 21 века: социальный портрет на фоне общественных трансформаций / под общ. ред. В.И. Астаховой. Харьков: Изд-во НУА, 2010. С. 13.

² Р.Р. Набиуллина, И.В. Тухтарова. Механизмы психологической защиты и совладания со стрессом (определение, структура, функции, виды, психотерапевтическая коррекция) / Учебно-методическое пособие. Казань: Изд-во ИП Тухтаров В.Н., 2003. 98 с.

³ Стресс как объект научной рефлексии / М.В. Топчий, Т.М. Чурилова. Ставрополь: НОУ ВПО СКСи, 2009. 312 с.

адаптивного или неадаптивного копинга (стратегии совладающего поведения). При сравнении показателей защитных механизмов личности первой и второй подгруппы достоверных различий не было обнаружено, однако различия наблюдались на уровне статистических тенденций.

Тем не менее внутри каждой подгруппы выделяются следующие тенденции в использовании защитных механизмов личности.

В группе студентов, которым больше свойственно использовать неадаптивные модели поведения, существуют достоверные различия, выявленные при помощи критерия Вилкоксона, по следующим защитным механизмам:

Таким студентам на достоверном уровне ($p \leq 0,05$) в большей степени характерно использовать защитный механизм регрессию, чем вытеснение ($p=0,036$) и проекцию ($p=0,007$).

Кроме того, на достоверном уровне выявлено, что такие студенты чаще используют защитный механизм компенсацию, чем отрицание ($p=0,05$), проекцию ($p=0,04$), интеллектуализацию ($p=0,02$).

В группе студентов, которым больше свойственно использовать адаптивные модели поведения, существуют достоверные различия, выявленные при помощи критерия Вилкоксона, по следующим защитным механизмам:

Таким студентам на достоверном уровне ($p \leq 0,05$) в большей степени характерно использовать защитный механизм регрессию, чем вытеснение ($p=0,006$), проекцию ($p=0,001$), замещение ($p=0,001$), интеллектуализацию ($p=0,001$).

Кроме того на достоверном уровне выявлено, что такие студенты чаще используют защитный механизм компенсацию, чем вытеснение ($p=0,006$), замещение ($p=0,047$), интеллектуализацию ($p=0,01$).

Также на достоверном уровне выявлено, что такие студенты чаще используют защитный механизм отрицание, чем вытеснение ($p=0,022$) и интеллектуализацию ($p=0,03$); чаще используют защитный механизм реактивное образование, чем вытеснение ($p=0,009$) и проекцию ($p=0,017$); чаще используют защитный механизм проекцию, чем интеллектуализацию ($p=0,029$) и замещение ($p=0,022$).

Таким образом, анализ полученных результатов позволяет сделать следующие выводы.

На достоверном уровне не было обнаружено различий в структуре взаимосвязей адаптивных и неадаптивных копингов с защитными механизмами, однако различия на уровне статистических тенденций дают возможность предполагать, что это связано с малой численностью выборочной совокупности или использованием малостандартизированного инструментария.

В обеих подгруппах первые три места в иерархии защитных механизмов заняли механизмы регрессии, компенсации и реактивных образований.

Расположение механизма регрессии на 1-м месте связано с тем, что студенты 1 курса находятся в процессе адаптации к взрослой жизни. Применяя механизм регрессии, они стараются защитить и сохранить свое комфортное состояние ребенка, возвращаясь к более ранним моделям поведения.

Расположение механизма компенсации на 2-м месте обусловлено тем, что, несмотря на стрессогенность ситуации, происходят активные процессы, связанные с личностным развитием студентов. Соответственно, формируется онтогенетически более поздний, но один из наиболее успешных механизмов психологической защиты, что и обуславливает его популярность.

Расположение механизма реактивных образований на 3-м месте можно объяснить тем, что студенты первого курса вынуждены адаптироваться к резкой смене социального окружения и социальных ролей. Использование механизма реактивных образований увеличивает их шансы на успех. Этот механизм является наиболее приемлемым с точки зрения социальной желательности, он помогает наиболее успешно взаимодействовать с социумом.

Студенты, у которых преобладают адаптивные стратегии совладания, имеют более сбалансированную и гармоничную систему защитных механизмов личности, в отличие от студентов с неадаптивными моделями поведения. Этот вывод был сделан на основании того, что у студентов с адаптивным копингом на достоверном уровне выявлено большее количество взаимосвязей между защитными механизмами. При этом в иерархии защитных механизмов у них наблюдается большая упорядоченность по показателям напряженности.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент И.В. Михеева

Официальный брак или гражданский: за и против (на материалах исследования студенческой молодежи)

Ю.М. Казанина, М.С. Крестина

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Современное российское общество на протяжении последних лет испытывает постоянные кризисы во всех сферах социальной, экономической и психологической жизни, которые влекут за собой трансформацию всех его подсистем, в том числе и института семьи. Семья принадлежит к числу таких явлений, интерес к которым всегда носит устойчивый характер. Она является одной из приоритетных ценностей любого современного общества, поскольку положение семьи, тенденции, характеризующие ее состояние, являются своего рода социальным индикатором, показывающим общее положение дел в стране, раскрывающим перспективы развития данного общества. Трансформация семьи происходит посредством изменения значимости для личности и социума востребованности функций данного социального института.

Исследования семьи в различных российских регионах показывают: модель семьи в сознании и поведении современных россиян вариативна. Она сохраняет черты традиционности и, в равной степени, приобретает инновационный характер¹. Современная российская семья может представлять собой супругов с детьми, находящихся в зарегистрированном или незарегистрированном браке; пару «мать и ребенок»; бездетных партнеров, не вступающих в брак и ведущих совместное хозяйство; полигамный союз, основанный на религиозных обычаях, либо на новых нравственных нормах. Встречаются случаи и однополых фактических браков, где партнеры ведут совместное хозяйство и оказывают друг другу моральную, психологическую и материальную поддержку. Мы же обратили свое внимание на наиболее распространенную социальную практику в области построения семейных отношений – гражданский брак. Таким образом, целью нашего исследования стало – изучение особенностей реализации функций семьи

¹ Яковлева М.Н. Семья как основа формирования человеческого капитала в условиях современной российской инновационно-модернизационной стратегии // Социология и общество: глобальные вызовы и региональное развитие [Электронный ресурс] : Материалы IV Очередного Всероссийского социологического конгресса / РОС, ИС РАН, АН РБ, ИСППИ. – М.: РОС, 2012.

как социального института в гражданском браке и зарегистрированном браке.

Теоретической базой исследования является теория институционализации общественной жизни Г. Спенсера, Н. Смелзера¹, теоретические положения функционального анализа Р. Мертона, а так же положения современной социологии семьи, представленные в работах И.В. Гребенников, А.Г. Харчева, С.И. Голода, А.И. Антонова.

Эмпирической базой исследования является социологическое исследование представлений студенческой молодежи в АФ РАНХиГС о специфике реализации функций семьи в гражданском и официальном браке.

Определяя основные понятия, отметим, что в русском языке выражение «гражданский брак» означает брак законный, зарегистрированный. Но в обиходе этим выражением большинство людей обозначает незарегистрированное сожитительство. В данном исследовании мы рассматриваем именно эту, вторую форму отношений – ее плюсы и минусы, отличия «гражданского брака» от законного, зарегистрированного брака. В молодежной среде бытует мнение, что «штамп в паспорте» никак не влияет на взаимоотношения между супругами. Мы решили выяснить, так ли это? Для этого мы изучили литературу и выяснили функции, которые исследователи приписывают институту семьи. Разные ученые обозначают различное количество функций.

Основными функциями семьи, по мнению И.В. Гребенникова, являются следующие: репродуктивная (воспроизводство жизни, т.е. рождение детей, продолжение человеческого рода); экономическая (общественное производство средств к жизни, восстановление истраченных на производстве сил своих взрослых членов, ведение своего хозяйства, наличие своего бюджета, организация потребительской деятельности); воспитательная (формирование личности ребенка, систематическое воспитательное воздействие семейного коллектива на каждого своего члена в течение всей его жизни, постоянное влияние детей на родителей и других взрослых членов семьи); коммуникативная (посредничество семьи в контакте своих членов со средствами массовой информации, литературой и искусством, влияние семьи на многообразные связи своих членов с окружающей природной средой и на характер ее восприятия, организация внутрисемейного общения, досуга и отдыха)².

М.С. Мацковский основные функции современной семьи дополняет следующими: хозяйственно-бытовой, социально-статусной, эмоциональ-

¹ Роберт Мертон. Социальная теория и социальная структура. М.: АСТ, Хранитель, 2006.

² Гребенников И.В. Основы семейной жизни. М., 1991.

ной, сексуальной, сферой первичного социального контроля, сферой духовного общения¹.

Некоторые авторы выделяют специфические и неспецифические функции семьи (Харчев А.Г., 1968; Антонова И., Медков В.М., 1996; Навайтис Г., 1999)². Согласно А.Г. Харчеву, специфические функции семьи вытекают из сущности семьи и отражают ее особенности как социального явления, тогда как неспецифические функции – это те, к выполнению которых семья оказалась принужденной или приспособленной в определенных исторических обстоятельствах.

Специфические функции семьи, к которым относятся рождение (репродуктивная функция), содержание детей (экзистенциальная функция) и их воспитание (функция социализации), остаются, по мнению автора, при всех изменениях общества, хотя характер связи между семьей и обществом может изменяться в ходе истории.

Неспецифические функции семьи, связанные с накоплением и передачей собственности, статуса, организацией производства и потребления, отдыха и досуга, с заботой о здоровье и благополучии членов семьи, с созданием микроклимата, способствующего снятию напряжений и самосохранению. Все эти функции отражают исторический характер связи между семьей и обществом, раскрывают исторически преходящую картину того, как именно происходит рождение, содержание и воспитание детей в семье (Антонов А.И., Медков В.М., 1996).

Мы взяли за основу исследования часть специфических и часть неспецифических (характерных для нашего общества) функций: репродуктивная, досуговая, социально-бытовая, экономическая, социально-статусная, сексуальная.

Используя метод семантического дифференциала (метод построения индивидуальных или групповых семантических пространств), мы предложили студентам в семантическом пространстве оценить по ряду биполярных градуированных пятибалльных оценочных шкал функции института семьи в гражданском браке и обычном зарегистрированном браке.

Объект – студенческая молодежь АФ РАНХиГС.

Предмет – представления студенческой молодежи о функциях семьи в гражданском и официальном браке.

Основная гипотеза: вероятно, реализация отдельных функций семьи в гражданском и официальном браке различны.

1.1. Возможно, юноши и девушки имеют несовпадающие представления о функциях семьи в незарегистрированном и зарегистрированном браке.

¹ Мацковский М.С. Социология семьи: проблемы методологии и методики. М., 1989.

² Социология семьи: учебник / под ред. проф. А.И. Антонова. М.: ИНФРА-М, 2005.

1.2. Вероятно, существуют серьезные различия в представлениях студентов о реализации репродуктивной функции в формальном браке и гражданском браке.

1.3. Возможно, существуют различия в представлениях студентов о реализации экономической функции в формальном браке и гражданском браке.

1.4. Возможно, существуют различия в представлениях студентов о реализации досуговой функции в формальном браке и гражданском браке.

1.5. Возможно, юноши и девушки имеют несовпадающие представления о социально-статусной функции семьи в незарегистрированном и зарегистрированном браке.

В процессе нашего исследования мы провели анкетирование у студентов Алтайского филиала РАНХиГС. В результате чего мы получили следующие данные:

Наша основная гипотеза подтвердилась: реализация отдельных функций семьи в гражданском и официальном браке различны.

Так, не подтвердились следующие гипотезы:

Не существуют значимого различия в представлениях студентов о реализации досуговой функции в формальном браке и гражданском браке. И девушки, и юноши считают, что необходимо проводить совместное время с партнером по браку.

Также не подтвердилась гипотеза о незначительности социально-статусной функции в гражданском браке. Статус партнера во внутрисемейных отношениях важен так же, как и в официальном браке. Студенты считают важным познакомить своих родителей со своим партнером 85% опрошенных (интервал от 3 до 1,5).

При подсчете данных оказалось, что практически у всех студентов больше разногласий вызвали вопросы, которые касаются детей и бюджета. То есть заметно, что большая часть опрошенной молодежи не готова иметь детей в незарегистрированном браке. На наш взгляд, это обусловлено тем, что молодые люди считают незарегистрированный брак «пробным», т.е. своеобразной «репетицией» настоящего брака. Другой причиной данного явления мы считаем то, что девушки осознают свою правовую незащищенность в данном сожителстве, и в случае рождения ребенка женщина должна полагаться только на моральные устои мужчины.

Другой закономерностью, которую мы выделили, является то, что молодежь в незарегистрированном браке считает необходимым иметь отдельный бюджет и «кошелек». Подтвердилась гипотеза относительно реализации экономической функции: молодежь в незарегистрированном браке считает необходимым иметь отдельный бюджет и «кошелек», тогда как в зарегистрированном 78 опрошенных хотели бы иметь общий бюджет. На наш взгляд, это связано с тем, что студенты еще не имеют собст-

венного заработка и живут за счет своих родителей. Другими причинами раздельного бюджета могут являться личные качества и мотивы пары, т.е., возможно, бюджет делится из-за недоверия друг к другу, а также во избежание каких-либо конфликтов, из нежелания брать ответственности и не быть зависимым от партнера.

Подтвердилась гипотеза о гендерных различиях в представлениях молодежи о функциях семьи. Так, юноши и девушки неодинаково понимают свои обязанности по дому (социально-бытовую функцию). Мужчины более склонны описывать свои обязанности через равноправие, а женщины через деление их на традиционно «мужские» и «женские». На наш взгляд, мужчины больше готовы к партнерству в семье, чем женщины.

В заключение хотелось бы сказать, что да, действительно, представления студенческой молодежи о реализации отдельных функций семьи в гражданском и официальном браке различны. Несмотря на то, что студенты считают гражданский брак равным зарегистрированному, на самом деле это разные формы отношений. Как показало наше исследование, в гражданском браке не реализуются наиболее значимые функции семьи.

Научный руководитель – к.соц.н., доцент А.А. Короткова

Особенности творческого воображения в детском возрасте

Е.С. Лукьяненко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Воображение – особая форма человеческой психики, которая тесно связана с восприятием, мышлением и памятью; особая форма отражения, благодаря которой создаются новые образы и перерабатывается имеющиеся представления и понятия.

Чаще всего под воображением понимают нереальность, несоответствие действительности. На самом деле воображение составляет основу любой творческой деятельности человека¹.

Отличительной особенностью воображения является то, что оно характерно только для человека. Именно в воображении проявляется идеальный и загадочный характер психики человека.

¹ Выготский Л.С. Воображение и творчество в детском возрасте. М.: Просвещение, 1991.

Есть мнение, что воображение развито только у великих людей, таких как Лев Толстой, Леонардо да Винчи, Шопен, но это мнение ошибочно. У каждого из нас есть воображение.

Воображение дает возможность представить человеку готовый результат, что является стимулирующим фактором на пути к цели. «Всякое изобретение, – говорит Рибо, – крупное или мелкое, прежде чем окрепнуть, осуществившись фактически, было объединено только воображением – постройкой, возведенной в уме при посредстве новых сочетаний или соотношений»¹.

Именно возможность воображения предвидеть результат показывает теснейшую связь воображения и мышления.

Теснейшую связь воображения и памяти показывает, то, что для создания чего-то нового мы вспоминаем какие-либо предметы и события. Воображение зависит от жизненного опыта человека, так как на его основе и строятся все воображаемые объекты. Именно поэтому если вы хотите развить свое воображение – нужно увеличивать свой жизненный опыт, собирать материал для него.

Образы воображения возникают в результате деятельности мозга человека. Как и остальные высшие психические процессы, воображение является функцией коры больших полушарий.

Воображение имеет несколько видов:

- произвольное;
- произвольное;
- воссоздающее;
- творческое.

Изучение воображения очень актуально, так как в современном обществе популярен вопрос о воспитании творческой личности. Особенно важно изучение творческого воображения и его развитие. На основе выявленных этапов развития творческого воображения строят новые программы обучения с учетом всех особенностей данного этапа.

Творческое воображение основывается на создании новых образов. Человек сам намечает образ, подбирает необходимые материалы, действует не по шаблону.

Творческое воображение развивается с детства. В каждый период детского развития творческое воображение работает особым образом, свойственным для той ступени развития, на которой находится ребенок. Оно развивается в процессе развития ребенка и достигает своей зрелости только у взрослого человека.

Изучать детское воображение нелегко. Истолковывая поступки ребенка, мы смотрим на них с взрослой точки зрения, часто преувеличивая или

¹ Ильин Е.П. Психология творчества, креативности, одаренности. СПб.: Питер, 2009.

преуменьшая их значение. К тому же дети растут в цивилизованной среде, и поэтому развитие их воображения редко бывает полным и свободным.

Существует несколько теорий о стадиях развития творческого воображения. Каждая стадия имеет свои характерные особенности. Но общепринятым сензитивным периодом является возраст 2 года¹.

Для развития творческого воображения применяют множество методик, таких как сказки, театрализованная деятельность, изо-деятельность. Они помогают развивать творческие способности ребенка.

Каждый период развития творческого воображения уникален и характеризуется своими особенностями.

Выготский считал, что в развитии воображения огромную роль играет усвоение речи. Задержка в речевом развитии приводит к недоразвитию воображения ребенка. Речь помогает формировать и фиксировать представления о предмете, представить себе тот или иной предмет, который он не видел. Отсюда следует, что воображение не является первичной функцией, это результат его психологического и речевого развития.

Именно речь составляет основу вербальных творческих способностей. Вербальным способностям противостоят образные творческие способности.

У детей старшего дошкольного возраста образные творческие способности преобладают над вербальными.

Эмпирическое исследование данной темы проводилось на выборке детей 5–6 лет при помощи модифицированного Е. Туникеста Гилфорда, направленного на изучение креативности, воображения и творческого мышления. Данный тест исследует беглость, гибкость, оригинальность и точность, а также хорошо показывает вербальные и образные творческие способности.

Тест состоит из семи субтестов. Методика предполагает личное общение с каждым ребенком.

Первые четыре субтеста направлены на проверку уровня развития вербальных творческих способностей, а последние три – на образные.

Оценка результатов субтестов показывает нам следующий результат:

Субтест 1. Использование предметов (варианты употребления). В среднем было дано 2 ответа. Разброс от 0 до 4. Наиболее часто встречающиеся ответы: «Можно сделать кораблик, самолет. Поджечь». Наивысший балл в данном субтесте составил 12. Наименьший – 0. Средний балл составил 5,7. У шести детей балл ниже среднего показателя, у четырех – выше.

Субтест 2. Последствия ситуации. В среднем дан 1 ответ. Разброс от 0 до 3. Наиболее распространенные – «Будут разговаривать друг с другом, понимать друг друга». Данный тест вызвал у детей наибольшие трудности.

¹ Теплов Б.М. Творческое воображение. М.: Учпедгиз, 1953.

Наивысший балл составил 3. Наименьший – 0. Данный субтест получил наименьший средний балл из 7, который составил 1,1. У трех детей балл выше среднего и у семи детей показатель ниже среднего.

Субтест 3а – слова. Среднее число придуманных слов каждого типа – 3. Часто приводимые слова в первой части: пол, поле. Наибольшие затруднения вызвала вторая часть субтеста. Разброс общего количества слов от 0 до 8. Наивысший балл составил 8. Наименьший – 0. Средний балл по данному субтесту составил 3,2. У четырех детей балл выше среднего и у шести детей ниже среднего.

Субтест 4. Словесная ассоциация. Среднее число определений – 2. Разброс ответов от 0 до 6. Часто встречающиеся ответы: «интересная, сказочная, хорошая». Наивысший балл составил 14. Наименьший – 0. Средний балл равняется 6,7, ниже которого получили баллы четверо детей, а выше – шесть.

Субтест 5. Составление изображений. Все дети нарисовали нужное количество рисунков. Допускалось много ошибок, но в целом с заданием справились все. Наибольший балл в данном субтесте составил 15,5, а наименьший 8,2. Средний балл равняется 10,66, ниже которого получили баллы шесть детей, а выше – четверо.

Субтест 6. Эскизы. Данный тест получил наилучшие результаты у данной группы респондентов. Все дети нарисовали большое количество рисунков, используя большое количество категорий. Наивысший балл составил 44, а наименьший – 8. Средний балл данного субтеста равняется 21,9, ниже которого получили баллы семеро детей, а выше трое.

Субтест 7. Спрятанная форма. Среднее число ответов – 8. Разброс от 3 до 14. Часто встречающиеся ответы: меч, листик, деревья, огонь, звездочка, ягоды. Наибольший балл составил 14, а наименьший – 3. Средний балл по данному субтесту равен 8,5, ниже которого получили баллы трое детей, а выше – семеро.

По каждому ребенку был подсчитан суммарный балл по всем субтестам. Наименьший суммарный балл составил 35,7, а наибольший – 80,3 балла. Средний суммарный балл составил 57,76, ниже которого получили баллы четверо детей, а выше – шестеро.

Данная батарея тестов хорошо показывает соотношение вербального и образного творческого мышления. Первые четыре субтеста направлены на оценку вербальных способностей, а 5, 6 и 7 – на оценку образных творческих способностей.

Для выявления результатов по каждому субтесту был подсчитан средний балл, что позволяет нам увидеть, с какими тестами дети справились наилучшим образом. Баллы по каждому субтесту считаются по формулам, которые содержат беглость, гибкость и оригинальность.

Наивысшие баллы получил шестой субтест, средний балл составил 21,9. Наименьший балл получил второй субтест, где средний балл составил 1,1.

В целом видно, что наибольшие баллы получили последние три субтеста. Данные субтесты показывают развитие образного творческого воображения. Первые же четыре теста, отвечающие за вербальное творческое, получили наименьший балл.

Преобладание образного творческого мышления над вербальным естественный процесс для данного возраста. В 5–6 лет словарный запас еще довольно-таки скудный. Он составляет примерно 2500 слов, когда, для сравнения, словарный запас среднего взрослого человека – около 10000 слов. В возрасте 5–6 лет ребенок продолжает овладевать языком, усваивать его грамматический строй.

Совершенно естественно, что ребенку проще мыслить образами. Они для него более просты и понятны.

Данное соотношение результатов не является проблемой в этом возрасте. Со временем показатели должны выровняться.

Также довольно интересно гендерное сравнение. Действительно, девочки справлялись с заданиями гораздо успешнее мальчиков. Средний балл у девочек по всем субтестам выше, чем у мальчиков.

Средний суммарный балл у девочек составил 63,78, а у мальчиков – 51,74.

Всем известно, что мальчики и девочки развиваются по-разному, как в физическом, так и в психическом плане. Девочки обычно начинают говорить раньше, чем мальчики. Девочкам проще высказать свою мысль подробно и красочно, а мальчики ограничиваются самым важным, не учитывая деталей. При этом мальчики лучше решают новые задачи, применяя нестандартные решения.

Как видно по средним баллам, действительно, вербальные способности у старших дошкольников выражены меньше, чем образные. Преобладание образных творческих способностей связано с еще маленьким словарным запасом и навыком. Ребенок только начинает овладевать языком, усваивать грамматический строй.

Стоит отметить, что данное положение вещей не является проблемой. Это естественный процесс, и с возрастом показатели выравниваются.

В целом можно сказать, что в результате проведенного нами исследования большинство детей получили результаты выше среднего, что говорит о хорошем развитии творческих способностей.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.В. Шведенко

Специфика применения проективных тестов при изучении эмоциональных состояний личности

М.А. Михайлова

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В современном обществе люди все чаще обращаются к различным тестированиям на профессиональную пригодность, на IQ, на выраженность каких-либо черт, на эмоциональное состояние. Тесты на эмоциональное состояние личности являются актуальными в наше время, так как люди подвержены стрессу, испытывают частую тревожность и эмоционально выгорают. Для контроля за эмоциональным состоянием личности и необходимы тесты, но разобраться в огромном многообразии тестов и выбрать тот, который подойдет для данной ситуации, достаточно сложно. Поэтому в этой работе мы рассмотрим специфику применения именно проективных тестов при изучении эмоциональных состояний личности.

Таким образом, объектом работы выступили проективные тесты. В свою очередь предметом – проективные тесты при изучении эмоциональных состояний личности.

Основная цель – выявление специфики применения проективных тестов при изучении эмоциональных состояний личности.

В качестве гипотезы было выдвинуто следующее предположение: вероятно, проективные тесты позволяют выявить более качественную, развернутую и многоаспектную характеристику эмоционального состояния личности по сравнению с непроективными тестами.

В работе применялся следующий комплекс методов исследования: анкетирование, проективные методики («Маски» Н.П. Фетискина, «Несуществующее животное»), непроективные методики («Самооценка эмоциональных состояний» А. Уэссмана и Д. Рикса, «Шкала дифференциальных эмоций» К. Изарда).

В исследовании приняли участие 18 студентов первого курса направления «Психология» Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы.

Рассмотрим результаты, полученные с помощью проективных методик.

Методика «Маски» Н.П. Фетискина направлена на сопоставление собственного эмоционального состояния с предьявляемыми испытуемым эталонными масками и оценку его степени выраженности.

Так, результаты, полученные с помощью рассматриваемой методики распределились следующим образом: спокойное состояние испытывают 5% испытуемых, светлое настроение – 24%, безразличное состояние – 16%, скучное – 5%, радостное – 16%, неудовлетворенное – 5%, восторженное – 29%.

Таким образом, на момент обследования большая часть опрашиваемых находилась в восторженном и светлом эмоциональном состоянии.

Методика «Несуществующее животное» нацелена на изучение состояния психики личности через анализ ее психомоторики во время рисования.

Так, анализ результатов, полученных с помощью методики «несуществующее животное», позволяет выделить такие эмоциональные состояния, как тревога, страх, агрессия, астения, напряженность, замкнутость и пассивность. Помимо данных состояний рассматриваемая методика позволяет проанализировать самоотношение, самооценку, удовлетворенность или неудовлетворенность положением в социуме, уверенность, активность, решительность, демонстративность, рационализм, эмоциональность, организованность, чувственность, рефлексивность, эгоцентризм, а также характер агрессии и причины страха и тревоги испытуемых.

При подсчете результатов по тревоге испытуемые распределились следующим образом: высокий уровень тревоги – 17%, тревога выражена средне – 50% и тревога слабо выражена – 33%.

Таким же образом рассмотрим и другие эмоциональные состояния:

Напряженность: слабая напряженность – 50%, напряженности нет – 0%.

Астения: средняя выраженность – 22%, слабая выраженность – 50%, астения отсутствует – 28%.

Агрессия: средняя выраженность – 5%, слабая выраженность – 39%, не выражена – 56%.

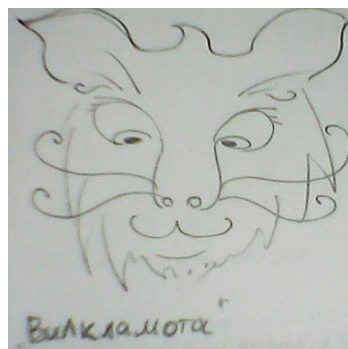
Страх: средняя выраженность – 5%, слабо выражена – 83%, не выражена – 12%.

Пассивность: средняя выраженность – 5%, слабая выраженность – 56%, не выражена – 39%.

Замкнутость: средняя выраженность – 37%, слабая выраженность – 45%, не выражена – 18%.

Для примера рассмотрим данный рисунок и сравним показатели этого же опрашиваемого по другим методикам.

Здесь мы видим сильный нажим карандаша, что говорит о тревожности, множество линий, не доведенных до конца, могут говорить об астении. Достаточно большие уши говорят о тревож-



ности, подозрительности, что может быть связано с демонстративностью личности испытуемого, поскольку на голове достаточно много деталей, связанных с украшением (брови, ресницы, грива). По большому количеству углов можно судить об агрессивности, которая, однако, не носит ярко выраженный характер, а скорее служит защитой против возможной критики со стороны окружающих людей, к мнению которых склонен прислушиваться испытуемый. Отсутствие ног показывает некоторую пассивность.

Таким образом, данные методики позволяют рассмотреть достаточно разнообразный перечень эмоциональных состояний, причем сами испытуемые проявляют свои эмоции и настроения вне зависимости от осознания и степени воздействия социального контроля. Несмотря на то, что методика «Несуществующее животное» занимает достаточно большое количество времени как у самих испытуемых, так и у исследователя, результаты позволяют более качественно, не шаблонно и информативно оценить эмоциональное состояние личности.

Обратимся теперь к анализу результатов, полученных с помощью непроективных методик.

Методика «Самооценка эмоциональных состояний» А. Уэссмана и Д. Рикса основана на оценке собственного состояния самим испытуемым посредством выбора утверждения из списка предложенных.

Согласно данной методике в целом 39% испытуемых оценивают свое эмоциональное состояние как ярко выраженное, 61% оценивают свое эмоциональное состояние как среднее по степени выраженности.

Данная методика позволяет оценить эмоциональные состояния испытуемых по четкому списку шкал, а именно: «Спокойствие–тревожность», «Энергичность–усталость», «Приподнятость–подавленность», «Уверенность в себе – чувство беспомощности».

По шкале «Спокойствие-тревожность» 50% испытывают полное спокойствие, 45% – нет явного преобладания спокойствия или тревожности, 5% – испытывают тревожность.

«Энергичность-усталость»: 28% оценивают свое состояние как энергичное, активное, 67% имеют средние показатели по рассматриваемой шкале, 5% – пассивное, усталое, вялое.

«Приподнятость-подавленность»: 50% оценивают свое состояние как приподнятое, живое, а 50% испытуемых не имеют ярко выраженной приподнятости или подавленности.

«Уверенность в себе – чувство беспомощности»: 34% уверены в себе, 50% имеют средний показатель, 16% беспомощны, слабы, несмелы.

Итак, методика «Самооценки эмоциональных состояний», с одной стороны, дает четкое представление о возможных эмоциональных состояниях респондентов, а с другой стороны, оказывается беспомощна при идентификации состояния испытуемых, имеющих средние показатели по выделенным шкалам.

Методика «Шкала дифференциальных эмоций» К. Изарда направлена на оценку степени выраженности следующих эмоций: интерес, радость, удивление, горе, гнев, отвращение, презрение, страх, стыд, вина.

Выраженность эмоций распределилась таким образом: интерес испытывают 9%, радость – 44%, удивление – 5%, горе – 14%, гнев, отвращение, презрение, страх – 0%, стыд – 14%, вина – 14%

По итогам данной методики 89% имеют положительное самочувствие, а 11% – отрицательное самочувствие, пониженную самооценку.

Теперь сравним показатели по всем четырем методикам у одного опрашиваемого. Согласно методике «Маски» у опрашиваемого неудовлетворенное состояние выражено больше других. Методика «Несуществующее животное» показывает нам тревожность, агрессию, астению, подозрительность, пассивность. Методика «Самооценка эмоциональных состояний»: средняя оценка эмоционального состояния: по шкалам «Спокойствие–тревожность» и «Энергичность–усталость» – не выражено ни одно из состояний, «Приподнятость–подавленность» – приподнятость, «Уверенность в себе – чувство беспомощности» – уверенность в себе. Методика «Шкала дифференциальных эмоций»: сильнее всего выражены такие эмоции как вина, радость и гнев; средне – интерес, горе, страх; мало выражены – удивление, отвращение, презрение, стыд, а в целом состояние оценивается как положительное.

Итак, в ходе полученных в исследовании результатов можно сделать следующий вывод: данные, полученные с помощью проективных тестов носят более качественный характер, позволяя исследователю с разных аспектов и в целом проанализировать эмоциональное состояние испытуемых, а также выявить его предпосылки. Однако имеются и некоторые недостатки, такие как временные и интеллектуальные затраты испытуемых и исследователя.

В свою очередь, непроективные методики позволяют быстро и количественно оценить эмоциональное состояние личности, но без содержательного наполнения выделенного состояния испытуемых. Также непроективные методики не исключают воздействие фактора социальной желательности на результаты респондентов.

Таким образом, поставленные задачи решены, гипотеза подтверждена, цель достигнута.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент О.С. Гурова

Профилактика виктимной активности

А.А. Осадчева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Актуальность исследования психологических особенностей проявления виктимного поведения определяется социальной и практической значимостью, необходимостью решения задач формирования социально адаптированной личности, а также возросшей потребностью виктимологической профилактики и коррекции.

В настоящее время выделяются следующие подходы к определению понятия виктимологии:

- виктимология – это отрасль криминологии, или частная криминологическая теория, развивающаяся в ее рамках (Вишневедский К.В., Ривман Д.В.);

- виктимология – это междисциплинарная наука о жертве преступления, функционирующая параллельно с криминологией и дополняющая уголовное право, криминалистику (Винницкий Л.В., Шипкевич Н.Е.);

- виктимология – это общая теория, учение о жертве, самостоятельная наука, имеющая предметом исследования жертву любого происхождения (Малкина-Пых И. и др.).

Нас, прежде всего, будет интересовать последний подход: потенциальная виктимная активность. Наиболее принятой в виктимологической науке и практике считается следующая типология жертв:

- агрессивные, активные, инициативные;
- пассивные, некритичные, нейтральные;
- случайные, реальные, потенциальные.

Типичное поведение людей в определенных ситуациях есть выражение их внутренней сущности. Виктимность характеризует предрасположенность человека стать жертвой тех или иных неблагоприятных обстоятельств. Личностная виктимность достаточно часто актуализируется в форме откровенно провокационного поведения потенциальных жертв, при этом часто не осознающих того факта, что их поведенческая активность, по существу, практически напрямую подталкивает партнера или партнеров по взаимодействию к насилию. В настоящее время возросла угроза стать объектом обмана. Подобное поведение, особенно в экстремальных или неординарных ситуациях, является стимулом агрессии, прежде всего, со стороны авторитарных личностей. Виктимность характеризуется таким качественным параметром, как универсальность, т.е. возможность реализации в ситуациях более или менее широкого круга манипуляций.

В этом плане виктимность проявляется как общая и специальная (или избирательная) характеристика человека. Эти характеристики выражают не степень уязвимости, а лишь представляют максимально полный для данного человека «набор» общих и специальных виктимных потенций, каждая из которых может проявляться в различной (от минимальной до самой высокой) степени.

Таким образом, проблема профилактики виктимности является одной из актуальных на современном этапе развития системы социального воспитания.

Цель исследования – изучить виктимную активность у студентов, экономистов со стажем до пяти лет и свыше пяти лет и разработать индивидуальные тактики и стратегии поведения для профилактики и блокирования «состояния жертвы».

Предметом исследования явилась склонность быть жертвой того или иного типа среди студентов и работников экономистов, с предположением, что со стажем и возрастом «потенциал жертвы» может усугубляться. В исследовании приняли участие 66 человек (студенты 2–3 курса РАНХиГС, работники-экономисты банка (г. Барнаул) и служащие-экономисты (управления Алтайского края). Из них 38 женщин, 9 мужчин; в возрасте 19–21 лет – 47 человек, 22–28 лет – 10 человек, 29–39 лет – 9 человек. Для определения виктимной активности была использована методика Л.С. Вечер «Потенциальный тип жертвы». Опрос проводился анонимно.

Результаты исследования показали, что склонности к виктимной активности больше у студентов-экономистов (62%), чем у студентов-юристов (55%) или студентов направления ГМУ (42%). У испытуемых студентов-психологов (4 человека) потенциальная виктимность, по результатам исследования, отсутствует. Думаем, что студентам-психологам минимизировать риск оказаться жертвой помогает выбранная ими специальность (рис. 1).

При этом у всех экономистов выявлена склонность к одному типу – «жертва-паникер» (склонность к страхам и принятию поспешных, необдуманных и эмоциональных решений в ситуации проблем). Студенты-юристы также проявляют большую склонность к типу «жертва-паникер» (45% от группы – 5 чел.), а так же у 3 человек выявлен потенциал к жертвам «тихоня», «скупой рыцарь». Студенты направления ГМУ «поддержали традицию» 3 курса Алтайского филиала РАНХиГС и также выбрали склонность быть жертвой типа «паникер» (37% от группы – 7 чел.), но репертуар «расширили»: 4 человека избрали виктимную активность по «направлениям» – «тихоня», «простак», «игрок», «скупой рыцарь».

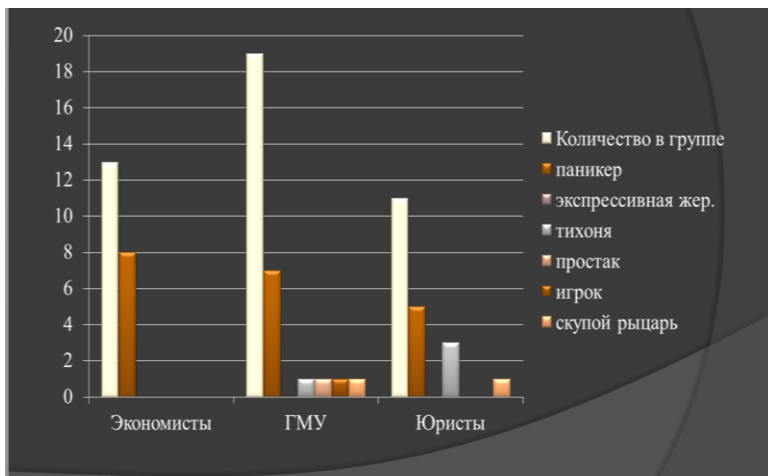


Рис. 1.

Также результаты исследования студентов выявили большой риск оказаться жертвой у юношей (56% – 5 чел. из 9), чем у девушек (47% – 18 чел. из 38) (рис. 2).

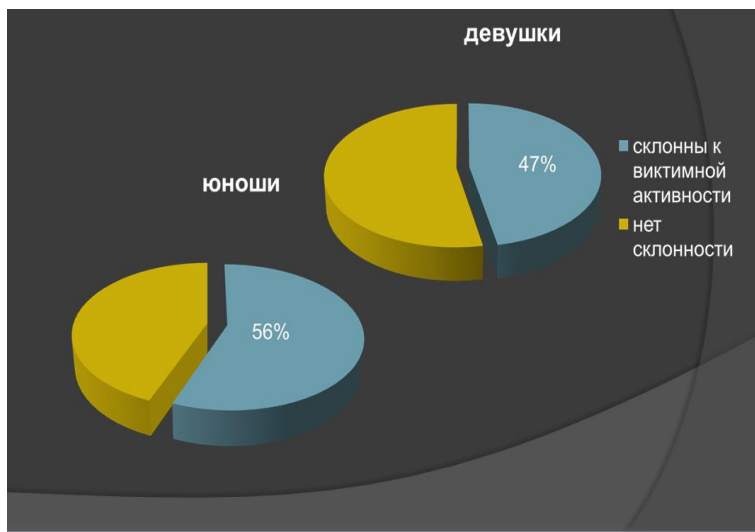


Рис. 2.

Молодые специалисты-экономисты (со стажем до 5 лет) одного из банков г. Барнаула нашу гипотезу поставили под вопрос: риск оказаться

жертвой у них ниже (40%), чем у студентов-экономистов (62%). А специалисты-экономисты со стажем более 5 лет нашу гипотезу подтвердили, так как показали самую большую склонность стать жертвой обстоятельств (67% – 5 «паникеров», 2 «тихони», 3 «простака»). Поэтому можем предположить, что гипотеза о том, что со стажем риск оказаться жертвой увеличивается, верна (рис. 3).

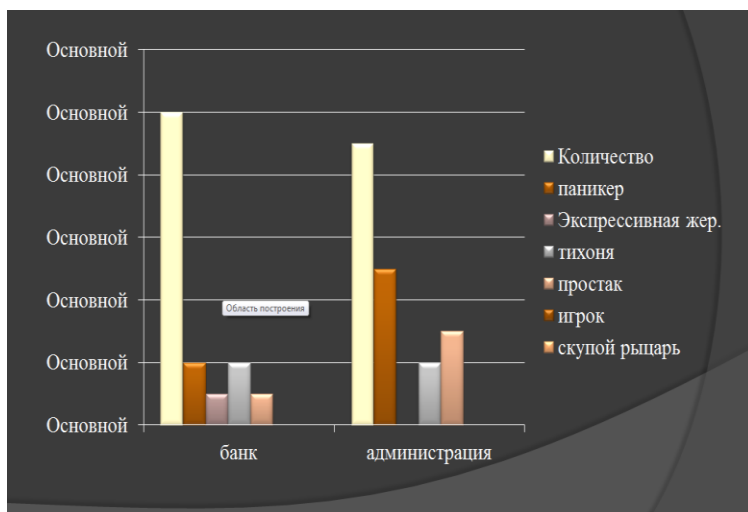


Рис. 3.

Таким образом, результаты исследования выявили большую склонность респондентов к типу «жертва-паникер»; риск оказаться жертвой выше у студентов-экономистов, чем у других специальностей (юристов, ГМУ), знания о своих психологических особенностях минимизируют склонность студентов-психологов стать жертвой обстоятельств. Юноши больше склонны к виктимной активности, чем девушки. С возрастом и стажем склонность стать жертвой увеличивается.

Для виктимологической профилактики по итогам исследования, были разработаны рекомендации и предложены индивидуальные тактики и стратегии поведения для респондентов.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.Н. Ляпина

Использование лжи юношами и девушками с разными характерологическими особенностями

С.А. Романова

ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»

Явления лжи и обмана при всем разнообразии точек зрения на их особенности и закономерности возникновения до сих пор являются малоизученными. Ложь определяется нами как элемент межличностного общения: в процессе общения ложь порождается, а в результате успеха поток ложной информации начинает только увеличиваться. С нашей точки зрения, для успешного взаимодействия с другими людьми, для уменьшения вероятности возникновения конфликтных ситуаций, которые препятствуют становлению продуктивной деятельности в рамках малой группы, а также для уменьшения вероятности возникновения ошибок восприятия следует расширить представления относительно явления лжи.

И.А. Церковной были определены несколько направлений к рассмотрению лжи. С позиций представителей первого направления лживость рассматривается в качестве нравственной категории (Д.С. Шимановский, Д.И. Дубровский и др.). В рамках второго – ложь рассматривается как акт мышления, направленный на искажение истинной информации (С.И. Симоненко, П. Экман и др.). Представители третьего направления рассматривают ложь с точки зрения социальных отношений: ложь является компонентом общения между субъектами общества (В.В. Знаков, Ю.В. Щербатых и др.)¹. Различными авторами ложь чаще всего интерпретируется как средство получения социальных или личных преимуществ, материальных благ.

И.П. Шкуратовой ложь представлена как прием, к которому прибегает человек для создания и поддержания позитивного образа в глазах других. Для человека ложь становится необходимой в контексте расхождения его поведения с социальным ожиданием относительно исполнения им конкретной социальной роли². Шкуратова детально подходит к вопросу классификации лжи и выделяет множество ее видов: умолчание, этикетная ложь, ложь во благо, ложь-заблуждение, ложь-самопрезентация, ложь-предательство и др. Такое разнообразие видов лжи иной раз доказывает существование широкого спектра ситуаций, в которых она может применяться.

¹ Церковная И.А. Многомерно-функциональное исследование лживости как индивидуально-психологической особенности личности: автореф. дисс. ... канд. психол. наук: 19.00.01. Екатеринбург, 2005. 24 с.

² Шкуратова И.П. Самопредъявление личности в общении: монография / И.П. Шкуратова. – Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2009. 192 с.

Стремление использовать ту или иную разновидность лжи при взаимодействии с людьми, с нашей точки зрения, будет зависеть от ее характерологических особенностей. Многие авторы определяют период учебы в высшем учебном заведении как центральный период становления характера. Использование лжи при самопрезентации и оправдании часто сопровождает процесс формирования индивидуально-психологических особенностей личности, обуславливает специфику адаптации девушек к новому учебному коллективу и образовательному пространству.

Характер, как индивидуальное сочетание устойчивых психических особенностей личности, сопровождается наличием определенных отношений к действительности, к другим людям и к самому себе и обуславливает типичный способ поведения в определенной ситуации¹. На становление характера влияют воспитание, обучение, социальное окружение и непосредственно индивидуальное развитие, что указывает на немалую роль общественной жизни в формировании характерологических особенностей, детерминирующих склонность ко лжи.

Поскольку рассматриваемый феномен является малоизученным, нами было проведено исследование на выявление характерологических особенностей девушек и юношей, склонных ко лжи. В нашей работе мы опираемся на концепцию типов акцентуаций К. Леонгарда. Были использованы следующие методики: опросник на выявление типов акцентуаций Г. Шмишека, опросник «Виды лжи» И.П. Шкуратовой и шкала оценки мотивации одобрения Д. Марлоу и Д. Крауна. Эмпирическую базу исследования составили 52 девушки и 34 юноши в возрасте 18–22 лет.

Мы установили, что преобладающими характерологическими особенностями девушек являются свойства эмотивного типа характера (17.1000; $m=0.61050$). Таким образом, среди девушек чаще встречаются такие черты, как склонность к состраданию и сочувствию, мягкость, альтруизм, доброта, хрупкость и др. Среди юношей преобладающими свойствами являются особенности гипертимного типа характера (16.2692; $m=1.1787$): храбрость, сила, смелость, склонность к риску и т.д. Основываясь на полученных различиях в преобладающих типах характера, мы провели корреляционный анализ для выявления взаимосвязи характерологических особенностей личности и используемых видов лжи у группы юношей и группы девушек.

Корреляционный анализ типов характера и видов лжи среди девушек показал наличие статистически достоверных взаимосвязей *возбудимого типа* личности со шкалами: лжи-оправдания ($r=0.398$, $p=0.002$), мотивов лжи ($r=0.282$, $p=0.029$) и лжи-умолчания ($r=0.276$, $p=0.032$). Возбудимый тип характеризуется особенностями, которые свойственны делинквентному поведению личности (вспыльчивость, раздражительность, нетерпи-

¹ Большой психологический словарь / под ред. Б.Г. Мещерякова, В.П. Зинченко. М.: Прайм-Еврознак, 2003. 672 с.

мость к противоречию и самостоятельности других и пр.). Для того чтобы скрыть отрицательные черты данного типа, девушки могут использовать в процессе общения оправдание, замалчивание деталей о совершенных проступках, в такие моменты девушки становятся в целом замотивированными на искажение информации о себе.

Нами было также установлено, что девушки с *циклотимным типом* характера склонны искажать информацию о себе (они приписывают себе разнообразные мотивы лжи) ($r=0.334$, $p=0.009$) в процессе общения, склонны фантазировать в отношении своей личности ($r=0.326$, $p=0.011$) и оправдываться в совершенных поступках ($r=0.369$, $p=0.004$). На наш взгляд, такая связь обусловлена у девушек с данной акцентуацией частой сменой настроения, самочувствия, резкими переходами от гипертимии до дистимии. Применяя такие разновидности лжи, девушки пытаются наладить отношения с окружающими, которые разладились ввиду таких резких перепадов настроения. Ложь может быть направлена на то, чтобы скрыть негативные проявления данного типа акцентуации.

Среди свойств *застревающего типа*, которые характерны для женского пола в нашей культуре, выделяются исполнительность, хозяйственность, самопожертвование, высокий уровень чувствительности. Мы пришли к выводу, что чем больше проявляются данные черты, тем меньше девушка склонна приписывать себе различные мотивы лжи ($r=-0.255$, $p=0.049$), следовательно, и применять ее.

Применение лжи мы интерпретируем не только как стремление девушек соответствовать представлениям об образе женщины, но и презентовать себя, выделиться, спрятать от окружающих те черты, которые мешают им эффективно взаимодействовать с представителями современного общества.

Для девушек с *тревожным типом* характерны эмоциональность, неуверенность в собственных силах, невозможность постоять за себя, из-за этого могут отказаться от своей точки зрения, им свойственно беспокойство за себя и близких. Такие черты являются для девушек специфическими: у парней они встречаются гораздо реже (статистически достоверные различия при $p=0,007$). Перечисленные особенности характера мешают девушкам постоять за себя, дать отпор обидчику, что мешает их самореализации в современном информационном обществе. Это может являться следствием использования лжи и приписывания себе ее разных мотивов ($r=0.279$, $p=0.031$) у девушек.

О взаимосвязи *демонстративного типа* характера со шкалой лжи-фантазии указывала И.П. Шкуратова. Нами также была обнаружена соответствующая корреляция у группы девушек ($r=0.306$, $p=0.017$). У данного типа характера хорошо развита фантазия, есть склонность приукрашивать действительность, присутствует легкость в установлении контактов.

Будучи противоположностью гипертимов, *дистимным личностям* не свойственны общительность и словоохотливость. Это объясняет наличие среди девушек ($r=-0.306$, $p=0.018$) отрицательной корреляции соответствующей шкалы с этикетной ложью, которая служит укреплению установившихся с людьми отношений, которых не так много у человека с преобладанием дистимного типа характера.

Для юношей, в отличие от девушек, не является характерным использовать различные виды лжи в процессе общения. У парней преобладающим видом лжи является ложь-умолчание (были обнаружены статистически достоверные различия с группой девушек, при $p=0,013$). Мы пришли к выводу, что данный вид лжи является преимущественно характерным именно мужскому гендеру, поскольку нами была обнаружена обратная корреляция лжи-умолчания с эмотивным типом акцентуации ($r=-0.527$, $p=0.006$), свойства которого не являются специфичными для группы юношей. Преобладание этого вида лжи объясняется тем, что он, по мнению Шкуратовой, не является собственно ложью: для парней гораздо проще о чем-то не сказать, чем каким-либо образом исказить важную информацию.

У юношей также наблюдается тенденция использовать ложь во благо при доминировании таких качеств личности, присущих *циклотимному типу* акцентуации, как открытость, сочетание серьезности и романтичности, способность соперничать ($r=0.415$, $p=0.035$).

Так же как и у девушек у юношей присутствует отрицательная корреляция ($r=-0.427$, $p=0.030$) дистимного типа характера с этикетной ложью.

Наконец, стоит отметить результаты, полученные в ходе корреляционного анализа типов акцентуаций и видов лжи со шкалой мотивации одобрения. Высокие показатели по данной шкале свидетельствуют о тенденции использовать ложь для получения одобрения со стороны окружающих (человек характеризуется как конформный, несамостоятельный, зависимый от других людей). Виды лжи, описанные Шкуратовой, человек использует относительно внутренних стимулов (ложь используется в соответствии с субъективными желаниями, человек руководствуется собственным мнением о себе самом).

Полученные нами результаты доказывают, что применение лжи в таком аспекте не является характерным для современной молодежи: и парни, и девушки имеют четкие представления о своих желаниях и стремлениях, о себе самом в целом.

Проанализировав результаты проведенного нами исследования, мы сделали следующие выводы:

1. Для девушек является характерным использовать широкий спектр различных видов лжи, что наблюдается у демонстративного, возбудимого, тревожного, застревающего и циклотимного типов характера.

2. Для юношей является специфичным отсутствие разнообразия используемых видов лжи. Преобладающим является использование лжи-умолчания, которая проявляется при слабой выраженности качеств, характерных для эмотивного типа акцентуации.

3. Полученные результаты объясняются нами со стороны гендерной специфики социализации юношей и девушек. После проведения корреляционного анализа типов акцентуаций с видами лжи статистических достоверных связей преобладающих типов характера у юношей и девушек с какими-либо разновидностями лжи не было обнаружено. Мы пришли к выводу, что девушками ложь используется для поддержания девичьего образа, который закреплён в традициях культуры. Ложь используется тогда, когда проявляются черты, не свойственные представлениям о гендере.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент О.С. Гурова

Секция «История и современность: связь времен»

Судебная реформа 1864 г.: современная научно-историческая оценка

А.Ю. Епанчинцева

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Судебная реформа 1864 г., как и другие реформы середины XIX в., по сей день популярна среди специалистов-историков. Опыт этой реформы интересен не только с исторической точки зрения, но и с практической. Во многом это связано с недавними изменениями в российской судебной системе, а также с необходимостью дальнейшего ее совершенствования.

В настоящее время весьма мала вероятность появления новых научно-исторических оценок судебной реформы за счет открытий каких-либо документов или других значимых источников. Но появляются новые тенденции в ее осмыслении и интерпретации.

В истории науки советского времени считалось, что судебная реформа 1864 г. была самым последовательным, самым завершенным и самым решительным по социальной значимости новшеством из числа всех реформ, проведенных в 60–70-е гг. XIX в. Ее отличают цельность документального оформления, содержательность Судебных уставов. Мнение о том, что положения реформы не требовали срочного комментирования, остается неизменным и сейчас.

Однако советская историография иначе оценивала конкретно-исторический ход подготовки судебной реформы: пристальное внимание уделялось недостаткам подготовительного процесса, отмечалось отсутствие широкого общественного обсуждения задуманных преобразований. Сейчас обращается внимание на то, что во второй половине XIX в., когда уровень массового правового сознания был невысоким, не требовалось привлечения «широкого общественного мнения». Важным фактором считается уровень специальной правоведческой подготовки государственных чиновников – «подготовителей» судебной реформы. Становится понятно, почему современные исследователи интересуются и правоведческими знаниями идейного отца судебной реформы – графа Дмитрия Николаевича Блудова, и соотношением количества «профессионалов» и дилетантов в Государственной Канцелярии и в Комиссии Государственного Совета. В наше время

некоторые исследователи высказывают мнение о том, что совершенствованием судебной системы в первую очередь должны заниматься юристы-профессионалы и специалисты-практики, а затем уже общественные деятели и журналисты.

В оценке хронологических рамок проведения реформы в Российской империи также появились изменения. Если в советской исторической науке превышение намеченных сроков объяснялось слабой организаторской деятельностью царских властей, то в настоящее время, по мнению историков, главной причиной этому считается дифференцированный подход к реализации положений реформы в различных регионах огромного многонационального и многоконфессионального государства. Такой подход делает актуальным тщательное изучение особенностей судебной реформы в разных регионах России, в числе которых – территория Томской губернии и Алтайского округа.

Неожиданные оценки появились по поводу соотношения судебной и административной властей в ходе реформы 1864 г. Тезис о независимости судебной власти еще никогда не был воплощен в истории человечества. Так как в Российской империи был абсолютистский режим, то преимущество явно было у административной власти. Это подтверждается, например, таким фактом: все судебные чиновники, начиная от уровня окружных судов и заканчивая уровнем Верховного уголовного суда, не избирались, а назначались. Сильное административное влияние обусловило принятие актов, деформирующих принципы судебной реформы, ограничение гласности судебной деятельности, устранение независимости суда, смещение исполнительской и судебной деятельности.

Научный руководитель – д.и.н., профессор С.В. Цыб

Роль и социальное положение женщины в древнем и современном обществе: сравнительный анализ

С.Ю. Ильиных

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Женщины, их положение, брак, семья, карьера и образование – эти вопросы волновали историков во все времена, и также актуальна в настоящее время. Ведь женщины в своем большинстве находились в зависимом положении: сначала – от отца, затем – от мужа. Они почти полностью были ограничены в своих правах, не могли самостоятельно выбрать спутника жиз-

ни и т.д. И в настоящее время в некоторых странах женщины зависят от мужчин, но в некоторых странах женщины довольно успешно борются за признание своих прав и добиваются этого. Хотелось бы остановиться на данной проблеме подробнее.

Начнем с положения женщин в обществе. Положение женщин в Древнем Вавилоне не было равным мужскому. Женщина почти не являлась субъектом права, кроме жриц, которые имели имущественные права. Роль женщины сводилась к тому, чтобы быть собственностью мужа. Почти такое же положение было и у женщин Древнего Рима, Древнего Китая, Древней Индии и Древней Греции. Женщина в Риме не имела гражданских прав и была формально отстранена от участия в государственных делах. В Древнем Китае женщина должна заниматься всеми делами в доме и не должна была заниматься общественной деятельностью. Женщины Древней Греции не принимали участия в политической жизни государства, зато обладали правом собственности на землю и прочее имущество. Законы Ману определяли положение женщины в Древней Индии следующим образом: в детстве ей полагалось быть под властью отца, в молодости – мужа, после смерти – под властью сыновей, ибо «женщина никогда не пригодна для самостоятельности»¹. Но лучшим положением обладали женщины Древнего Египта. Их положение было почти равным мужскому. Каждая египтянка имела право заключать сделки, быть полноправным собственником имущества и передавать его по своему усмотрению. Женщина могла быть истцом в суде, брать взаймы.

Упоминания о карьере и образовании женщин встречаются только в Древнем Риме и Египте. В Древнем Риме существовало обязательное обучение для девочек. Девочки из богатых семей учились дома, те же, кто победнее, ходили в школу вместе с мальчиками. В Египте знатные египтянки становились придворными или жрицами, другие – певицами, танцовщицами, музыкантами или акробатами при царском дворе или в храмах. Женщины из бедных семей часто нанимались служанками и няньками в богатые дома. Воспитательницы царей-отпрысков пользовались большим влиянием – ведь их сыновья нередко занимали важное положение при дворе. Некоторые женщины управляли целыми поместьями.

Что же касается вступления в брак, то особых различий у женщин всех ранее указанных стран не имеется. Для женщин существовал низкий возрастной барьер: Древний Рим – 12 лет, Древний Китай и Египет – 14 лет, Древняя Греция – 15 лет. Брак был в основном договорным: жених вносил выкупную плату за невесту ее семье (Древний Вавилон), либо же брак вообще представлял собой имущественную сделку, по которой жена

¹ Законы Ману [веб сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://sanatanadharma.udm.net/text/manu.txt> (дата обращения: 05.03. 2015).

становилась собственностью мужа (Древняя Индия). Мужа для девушки выбирал ее отец.

Также не было больших различий и в семейной жизни. В семье господствовали патриархальные отношения. Целью брака являлось рождение детей. Жена в основном должна была быть такого же социального статуса, что и муж. Брак не являлся нерасторжимым, но женщине было очень тяжело получить развод. После развода дети оставались с отцами. В Древнем Вавилоне законы о супружеской неверности распространялись только на женщин. Также мужчине позволялось содержать кроме жены еще и наложниц. Жена ведала всем домашним хозяйством и занималась воспитанием детей.¹ В Древнем Риме семья была прочной ячейкой общества. Зависимость женщины от отца или мужа ограничивалась сферой имущественных отношений. В Древней Индии жена не могла покинуть семью и должна была принадлежать к той же варне, что и муж. В Греции женщина, выходя замуж, просто переходила от одного опекуна к другому. Жена для мужа всего лишь главная из его служанок. Но в Древнем Египте и Китае положение женщин в семье отличалось от положения женщин других стран. Египтяне очень любили свои семьи. Муж выдавал жене средства на ведение домашнего хозяйства и личные нужды. Супружеская пара основывала сберегательный фонд для своих детей. Также египетский закон защищал жен от жестокого обращения. В Древнем Китае же семья строилась на взаимном уважении и чувстве долга друг пред другом. И почти не существовало такого понятия, как развод.

Но, как известно, из каждого правила есть исключение. Это также относится и к положению женщин. В древности существовали категории женщин, у которых было особое положение. Например, в Китае это были гейши, а в Греции – гетеры, которые вели свободный, независимый образ жизни и были хорошо образованными. Их предназначение не состояло в создании семьи и материнстве.

Хотелось бы выяснить, а какое же в настоящее время положение у женщин. За основу взяты современные страны, которые расположены на территориях соответствующих государств древности. Так же как и в древности известно о карьере и образовании только в Италии (бывший Древний Рим) и Египте. В Италии женщины получают университетское образование и становятся преподавателями, работниками социальных служб и др. В Египте женщины занимаются карьерой, своим образованием, интересуются современной жизнью, часто одевают европейскую одежду. Современные египтянки стремятся получить хорошее образование в лучших университетах и институтах страны.

¹ Законы вавилонского царя Хаммурапи [веб сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/hammurap.htm> (дата обращения: 03.03. 2015).

Если же говорить о положении женщин в обществе, то в Ираке (бывший Древний Вавилон), Индии и Греции женщины имеют не совсем равные права с мужчинами. В Ираке многие женщины уходят из общественной жизни, что существенно затрудняет развитие их прав. В Греции мужчины также играют доминирующую роль. Но женщины могут заниматься не только домом, но и чем-то еще, обеспечивая себе экономическую независимость от мужа. В Индии, как и в древности, положение и степень свободы женщины зависит от того, к какому слою общества и к какой религиозной общине она принадлежит. Но женщины из низших слоев вынуждены работать вне дома, что дает им гораздо больше свободы и возможности отстаивать свои права. В высших же слоях предназначение женщины по-прежнему видится в замужестве и материнстве. Женщины Италии, Китая и Египта смогли добиться для себя лучшего положения в обществе. В Италии женщины не только смогли отвоевать себе крепкие и незабываемые права, но и даже некоторые стали злоупотреблять своими правами. Женщины в КНР пользуются одинаковыми с мужчинами правами во всех сферах жизни – политической, экономической, культурной, социальной и семейной¹. В Египте женщина также борется за свои права и успешно реализует их, хотя Египет не относится к развитым европейским государствам.

Свободное волеизъявление при вступлении в брак наблюдается только в Китае. В Индии и Египте традиционно родители выбирают жениха для своей дочери, но в последнее время родители все больше стали считаться с мнением молодых.

Про семейную жизнь можно сказать следующее: в Ираке женщина должна почитать своего мужа, всегда ему подчиняться и слушаться. Для мужчины и для женщины в Ираке существуют отдельные правила и нормы поведения. С мужем можно общаться на равных только тогда, когда супруги остаются наедине. Египетская семья – это большая группа, состоящая не только из мужа, жены и детей, но и других родственников по мужской линии. Власть мужа беспрекословна. Египетская семья – это система патриархальных отношений, где муж – глава, а жена обязана во всем слушать мужа и подчиняться ему. В Индии женщина после свадьбы переезжает в дом мужа, где ей предстоит выполнять разнообразную работу под строгим присмотром свекрови. Рождение девочки – нерадостное событие для индийских семей. За рождение дочери индийский мужчина нередко может позволить себе избить жену или выгнать ее из дома. Остаться вдовой – огромное несчастье. Многие вдовы покидают свои семьи, поселяясь в домах для вдов. Поэтому при жизни жены буквально молятся на своих мужей. В Греции от женщин зависит вся организация жизни дома, силь-

¹ Конституция Китайской Народной Республики [веб сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.asia-business.ru/law/law1/pravo/constitution/> (дата обращения: 07.03.2015).

ный пол не имеет туда доступа. И только в Китае и Италии положение женщин в семье заметно улучшилось. В Китае брак, семья, мать и ребенок находятся под защитой государства¹. Муж и жена обязаны практиковать планирование семьи. В Италии же женщина – почти глава семейства. При разводе дети всегда остаются с матерью. Квартира в этом случае переходит к ней. И неважно, совместная это собственность или собственность, приобретенная до брака. По сравнению с древностью, положение женщины в семье заметно улучшилось.

Как мы видим, положение женщин в некоторых странах до настоящего времени является зависимым от мужчин, что обусловлено в своем большинстве традициями и культурой данных стран. Ведь во все времена женщины являлись и являются хранительницами домашнего очага, а мужчины – добытчиками, которые должны заботиться о благосостоянии своей семьи. Конечно же, в настоящее время полная зависимость женщин со стороны мужчин – явление негативное. Женщины должны иметь права. Но получив равные с мужчинами права, женщины исказили понятие «равноправие» до равенства. В современных странах Запада это привело к тому, что женщины «соревнуются» с мужчинами за лидерство. Женщины получают образование, делают успешную карьеру, даже зарабатывают больше чем мужчины, поздно создают семьи, забывая о том, что по своей природе мужчины сильнее женщин. Борьба женщин против мужчин привела к большому количеству разводов, к тому, что в некоторых странах Запада разрешены однополые браки, к уменьшению численности населения, ведь женщины заняты карьерой, им не до рождения детей, а ведь в этом и заключается главное предназначение женщины. Браки становятся похожи на заключение «делового контракта»: если одну из сторон не будут устраивать условия, то его можно «разорвать» в любой момент и заключить новый с другим «деловым партнером». Конечно же, есть такие женщины, которые успешно совмещают карьеру с семьей. Но, к сожалению, это большая редкость.

В заключение хотелось бы отметить, что, конечно, нельзя допускать дискриминацию женщин, они тоже должны иметь права и свободу, как и мужчины, но как уже было сказано ранее, нельзя отождествлять понятия «равноправие» и «равенство».

Научный руководитель – к.и.н., доцент Т.В. Кайгородова

¹ Конституция Китайской Народной Республики [веб сайт]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.asia-business.ru/law/law1/pravo/constitution/> (дата обращения: 07.03.2015).

Взаимодействия поздней Западной Римской империи с варварами и их роль в падении Римской империи

О.В. Березовская

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Рим был величайшей империей с развитым государственным устройством, но что же стало причиной гибели такой могущественной империи?

При своей огромной территории контролировать столько стран и народов из одного центра было попросту невыносимо, и это привело к расколу Римской империи на Западную и Восточную в 395 году (это происходит после смерти *Феодосия Великого*). То там, то здесь происходили восстания, появлялись узурпаторы, легионы выбирали своих командиров императорами. Безусловно, все это привело к формированию новых порядков.

Распад Римской империи – это совокупность внутренних противоречий внутри государства, которые наложили свой отпечаток на внешнее положение империи и аккумулировали процесс распада.

Рабовладельческий строй в процессе эволюции общества полностью себя изжил. Происходит влияние культурных ценностей на сознание народа, так как Римская империя, в которую свозили награбленное со всех уголков, была своеобразной копилкой, шкатулкой достижений мировой культуры. Несомненно, что все эти явления оказывали влияние не только на патрициев, но и на рабов.

Череда слабых, безвольных правителей, которые не способствовали государственному процветанию, а появляющиеся по прихоти военачальников, которые свои личные амбиции ставили выше интересов государства – именно такие императоры оказываются на троне могущественной империи в эпоху ее заката.

Одной из причин падения Западной Римской империи служит тот факт, что в созданной Римом державе взаимодействие с миром «варваров» было для римских властей не только геополитической пограничной проблемой, но и актуальным вопросом военного строительства и внутренней социальной политики – это взаимодействие в немалой степени обусловило эволюцию римской военной организации, вооружения и тактики, политику рекрутирования, духовно-культурный облик солдат императорской армии, а также процессы интеграции в структуры Империи различных слоев провинциального населения. Не меньшую значимость имели контакты

в военной области и для развития самой варварской периферии как внутренней, так и внешней.

Если же обратиться к авторам более позднего времени, таким как Дион Кассий («Римская история» в 80 книгах), Дексипп Афинский, Аврелий Виктор, Лактанций, то у них упадок римского государства и моральное разложение общества вполне однозначно связываются с варваризацией армии.

Так, Аврелий Виктор (римский историк и политический деятель), подчеркивая губительные последствия варваризации войска, усматривает ее причины в моральной негодности самих римлян: «...с тех пор, как распушенность побудила граждан по их беспечности набирать в войска варваров и чужеземцев, нравы испортились, свобода оказалась подавленной, усилилось стремление к обогащению»¹.

Более того, в конце IV в., когда, по словам современников, истинно римская армия уменьшилась почти до нуля, римляне целиком зависели от того, как за них будут сражаться варвары. Но как мы знаем, варвары неустойчивы и их наем впоследствии привел к гибели Западной империи.

Постепенное вторжение германских народов в пределы Римской империи сопровождалось громадными последствиями как для внешней политической истории, так и во внутреннем развитии Западной и Восточной империи. Политика императоров, частью направляемая силою обстоятельств, против которых невозможно было бороться, частью же сознательно вызывавшая и поощрявшая германскую иммиграцию, могла в значительной степени иметь себе оправдание в том, что везде, в особенности же на границах, замечалась убыль населения, что необходима была потребность пополнить редующие ряды земледельцев, увеличить податные классы, с которых можно было бы собирать подати и вербовать легионы. Германцы удовлетворяли всем указанным потребностям, и массы их в III и IV вв. переходят в империю или в качестве военнопленных, или добровольно вступивших в зависимые отношения².

Так кто же такие германцы? Уже к началу нашей эры германцы занимали все пространство между реками Рейном, Одером и Дунаем. На запад от Галлии, по ту сторону Рейна, за несколько веков до начала нашей эры расселялись пришедшие с севера многочисленные племена германцев обосновались еще на рубеже II-IV тысячелетий до н.э.

Выход германцев на историческую авансцену произошел благодаря следующим обстоятельствам. Племена Германии и Скандинавии вплоть до конца II в. до н.э. оставались для римлян загадкой. Провозвестником грядущего Великого переселения народов стала середина III в. – время по-

¹ Римские историки IV века. М.: Российская политическая энциклопедия (РОС-СПЭН), 1997. 414 с.

² Буданова В.П. Великое переселение народов.

явления у германцев Центральной Европы крупных племенных объединений, их масштабы были настолько огромными, что они могли не только нападать на приграничные земли Рима, но и опустошать целые провинции. Причерноморье становится ареной битв за выживания стареющей Империи.

На исторической арене появлялись все более новые союзы племен, и им нужна была часть того богатства, которое накопила Империя.

Западной Римской империи суждено было пасть под ударами варваров, Восточная же сохранила имперские традиции и официальный статус, превратившись в могущественную Византию. Именно в это время происходит активизация германских племен, это утверждают многочисленные факты, что племена германцев, проходя свойственную всем ранним обществам стадию развития, окрасили ее своим колоритом: выраженной идеализацией войны и преувеличенным вниманием именно к ней¹. В дальнейшем это отразится на феномене средневекового рыцарства.

Германцы составили костяк этнической структуры не только средневековой, но и современной Европы. Сейчас практически отсутствуют не только страны, но и регионы в западной части континента, где бы не прослеживалось германское культурное и этническое воздействие.

Великое переселение народов дало мощный импульс рождению новых народов, новых государств, новых языков, новой социально-психологической и духовной атмосферы, морали и нравственности. Великое переселение народов – это глобальный исторический процесс, ставший огромным толчком в развитии и образовании новых народов.

Научный руководитель – к.и.н., доцент Т.В. Кайгородова

Особенности развития философской мысли Китая: концепция Инь и Ян

Р.В. Лехнер

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

В настоящее время китайская культура, и Китай в частности, все больше интересует людей по всему миру, вне зависимости от пола, возраста и социального статуса. Китай является третьей по величине страной в мире, обладает древней культурой и религией, хранит в себе множество ле-

¹ Великое переселение народов [Электронный ресурс]. URL: http://www.history-names.ru/v/velikoe_pereselenie.shtml (дата обращения: 29.09.2014).

генд и преданий. Современное общество все чаще обращает свой взор на восток, находя особую притягательность в культуре восточных народов, многие увлекаются фэн-шуйем, буддизмом и т.д. Изучая историю, можно заметить, что развитие социальных отношений в Китае не привело к четкому разделению сфер деятельности внутри господствующих классов. В Китае своеобразное разделение труда между политиками и философами не было ярко выражено, что обусловило прямую, непосредственную подчиненность философии политической практике. Философы, первооснователи и распространители разных школ, странствующие конфуцианские проповедники, представлявшие весьма влиятельный общественный строй, нередко являлись министрами, сановниками, послами. Это привело к тому, что вопросы управления страной, отношений между различными классами и социальными группами населения в обществе, заняли господствующее место в китайской философии и определили сугубо практический подход к жизни общества. Как известно, человек в Китае издревле отождествлялся с природой и космосом и занимал центральное место в китайской философии. Согласно известной восточной традиции человек является сгустком трех видов космической энергии: цзин, ци и шень. Помимо трех видов космической энергии (энергии зарождения – цзин; энергии материального и духовного существования – ци; постоянной духовной энергии, остающейся после смерти – шэнь) китайская философия выделяет два вида сексуальной энергии: Ян – мужская сексуальная энергия; Инь – женская сексуальная энергия. Отсюда все сущее делится на два противоположных начала – мужское и женское. Весь процесс мироздания и бытия рассматривался китайцами как результат не противоборства, а взаимодействия Инь и Ян, которые стремятся друг к другу. Это касается как живой, так и неживой природы¹.

«Инь» и «Ян» – пара основополагающих категорий китайской философии и культуры. «Инь» определяется как женское начало, темное, пассивное, холодное. «Ян» определяется как мужское, светлое, активное, теплое². Изначально Инь и Ян в китайской письменности обозначались значками, которые отражают самые обычные явления. Инь – это была тень, а Ян – свет. Но постепенно эти два понятия развивались, и их стали обозначать как виды энергии. При этом энергия Ян – это мощная, теплая, весомая, плотная и сверкающая составляющая всего живого, а Инь – все противоположное. Многие явления, которые свойственны всем живым организмам, можно расценивать как проявления энергий Инь и Ян. Важно сказать, что Инь и Ян не могут существовать друг без друга. В дальнейшем

¹ Пигалев А.И., Евдокимцев Д.В. Ян и Инь. История философии: энциклопедия. Минск, 2002. С. 1347-1348.

² В. Зорин. Евразийская мудрость от А до Я: толковый словарь. Создик-Словарь, 2002.

противопоставление и взаимодействие Инь и Ян присутствовали во всей китайской культуре¹.

Инь-Ян – в китайской философии символ универсального дуализма мира. Буквальный перевод – темная и светлая стороны горы. Изображается как круг, который делится на две части, где темная представляет Инь, светлая – Ян. Каждая половина имеет внутри себя точку противоположного цвета, чтобы обозначить, что в Инь всегда есть зачаток Ян, и наоборот². Что же все-таки означает знак Инь-Ян?

Рассматривая этот символ, мы выделили его основные черты:

1. Компоненты символа, Инь и Ян, заключены в замкнутый круг, что означает бесконечность всего сущего на Земле.

2. Равное разделение круга на две половинки, окрашенные в противоположные цвета (белый и черный) подчеркивают равнозначность Инь и Ян, их противоположность.

3. Разделение круга не прямой линией, а волнистой создает как бы проникновение одной противоположности в другую, их взаимное влияние одного знака на другой. Ведь увеличить один знак – другой без сомнения будет уменьшен.

4. Влияние одного знака на другой подчеркивается также симметричным расположением точек – «глаз» – противоположного цвета, т.е., цвета «противника». Это означает, что знак Инь «глядит на мир глазами» знака Ян, а знак Ян воспринимает жизнь «глазами» знака Инь.

В основе существования всей окружающей действительности лежит «Тай-цзи» – единство, борьба, взаимопроникновение Ян и Инь. В каждом объекте и принципе, согласно даосскому учению, содержится своя противоположность. В горячем есть холодное, в твердом – мягкое, в сильном – слабое и т.д.³ Основная ошибка человека состоит в том, что он впадает в одну из крайностей, вместо того чтобы придерживаться гармонии Инь и Ян. Но вопреки его воле, гармония будет восстановлена посредством перевода системы в сторону, противоположную той, которой он добивался. Поэтому в социальном плане проводится апология земледелия, когда в системе человек – природа ни один из полюсов не господствует над другим. Напротив, западный промышленный путь подчинения природы привел к тому, что последняя берет реванш посредством экологического кризиса. Отсюда же своеобразный подход в этике: человек, пытающийся творить добро, будет совершать зло, а стремящийся ко злу может сделать добро. Поэтому выдвигается императив – ни добра, ни зла. Этическим идеалом провозглашается бесстрастность. Китайская мудрость гласит, что, ес-

¹ Щеглов Г., Арчер В. Мифологический словарь. 2006.

² Удовиченко Е.М. Философия: конспект лекций и словарь терминов (элементарный курс): учебное пособие. 2004.

³ Кукарина М.А. Словарь китайской мифологии. М., 2011.

ли долго двигаться по дороге в каком-либо направлении, не заметишь, как оно изменится на противоположное. Для достижения успеха надо действовать от противного. Чтобы сжать, надо расширить, чтобы ослабить – надо укрепить, мягкое и слабое побеждает твердое и сильное. Практический компонент учения лег в основу китайской гадательной практики, алхимии, медицины. В современном обществе концепция Инь и Ян особенно ярко выражена в китайской медицине, которая пользуется популярностью по всему свету. Считается, что ослабление Инь или Ян – это затрата, убывание, убавление. Усиление Инь или Ян – приобретение, нарастание. Инь и Ян непрерывно колеблются. Если преобладает одна сторона, то обязательно ослабевает другая. Усиление или ослабление одной из них оказывает неизбежное влияние на другую. При нормальных условиях между этими противоположностями поддерживается относительное равновесие (гармония). В патологических условиях возникает преобладание Инь или Ян. Применительно к древневосточной медицине это означает, что поскольку заболевание возникает в результате нарушения равновесия (гармонии) между Инь и Ян в организме, то главной целью всех лечебных мероприятий должно быть возвращение Инь и Ян в состояние относительного равновесия.

Именно в восстановлении баланса между Инь и Ян и состоит суть современной китайской медицины. Приведем простой пример. Человек много ест и мало двигается. С точки зрения концепции Инь-Ян – он накапливает Инь (наполнение плотной пищей) и почти не трогает Ян (активная деятельность организма). Восточная медицина и теория Инь-Ян советует: увеличить Ян-пищу, увеличить движение (Ян-процессы) или голодание (ограничить Инь). Любое физическое или психическое состояние человека, в котором наблюдается избыточность по сравнению с принятой нормой, относятся к Ян-состояниям, а недостаточность – к Инь-состояниям. На этих принципах построены акупунктурная диагностика и определение основных так называемых руководящих синдромов – Ян и Инь, являющихся основой древневосточной диагностики и лечения¹.

Китайская натурфилософия пронизывала все сферы жизни общества, не обходя и институт семьи. Согласно концепции Инь-Ян знаками, соответствующими Ян, являются: Овен, Близнецы, Лев, Весы, Стрелец, Водолей. Инь знаки: Телец, Рак, Дева, Скорпион, Козерог, Рыбы. Ян знаки еще называют мужскими, а Инь – женскими. Соответственно пары, которые состоят из «Инь и Ян», – наиболее крепкие, так как они содержат в себе баланс сил Инь и Ян. В ходе проведенного исследования было опрошено 99 пар-респондентов, состоящих из студентов и преподавателей Алтайского филиала РАНХиГС. Результаты показали, что с точки зрения концепции

¹ Философия в диалоге культур. Материалы Всемирного дня философии. Прогресс-Традиция, 2010. 1303 с.

Инь и Ян – 55% пар являются совместимыми. Однако, несмотря на то, что 45% опрошенных пар «несовместимы», люди счастливы в отношениях на протяжении в среднем уже 11 лет. Данный факт объясняется тем, что концепцию, присущую восточной культуре, нельзя полностью переносить на русских людей. Таким образом, данное исследование не претендует на научность и вследствие небольшой выборки носит ознакомительный характер.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент С.В. Шлегель

Последствия колониальной политики

О.П. Настенко

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Колониальная система – это всемирная система политико-экономического управления политически самостоятельными и суверенными государствами зависимых стран и территорий.

Основной целью создания колоний является обеспечение доступа к местам сосредоточения природных ресурсов и формирование рынков сбыта.¹

По типу управления, заселения и хозяйственного развития в истории колониализма выделилось четыре основных типа колоний:

Первый тип колоний образовывался в ходе постепенного освоения чужой, но слабозаселенной территории поселенцами-колонистами, представляющими собой компактную общность и составляющими на новом месте подавляющее большинство населения. Местные жители обычно отгеснялись на окраинные и худшие земли, малопригодные для жизни, где они постепенно вымирали или истреблялись в стычках с колонизаторами. Так были освоены и заселены Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия.

Характерными последствиями колониальной системы первого типа являются:

- вымирание и истребление малочисленного коренного народа;
- появление местной промышленности;
- появление национальной интеллигенции;
- закладывание экономических основ для дальнейшей модернизации стран-колоний;

¹ История средних веков: в 2 т. Т. 2: Раннее новое время: учебник / под ред. С.П. Карпова. М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 2000.

- культурный обмен между странами-колониями и странами-колонизаторами¹.

Второй тип колоний был создан мигрантами, устремившимися в районы с относительно многочисленным местным населением, имеющим собственные традиции цивилизации и государственности, оказавшиеся, тем не менее, недостаточно прочными для того, чтобы сохраниться в условиях колонизации. Так заселялась европейцами Южная и Центральная Америка. В итоге мигранты смешались с местным населением, а тип развития обретших независимость государств Латинской Америки оказался неевропейским, смешанным.

В отличие от стран первого типа колоний, страны, относящиеся ко второму типу, сохранив отчасти свою уникальность, не пошли по пути развития своих стран-колонизаторов, тем самым встав на неевропейский, смешанный тип развития. Причиной этого факта является преобладание коренного народа, смешение его с мигрантами.

Отсюда можно выявить следующие последствия:

- закладывание экономических основ для дальнейшей модернизации стран-колоний;
- смешение культуры стран-колонизаторов и стран-колоний;
- уменьшение природных ресурсов².

Колонии третьего типа возникли в результате колонизации районов с неблагоприятными для европейцев условиями обитания. Поэтому местное население, вне зависимости от его численности, было преобладающим. Европейцы оказывались лишь малочисленным вкраплением в него, как то имело место в Африке, Индонезии, Океании. Однако слабость или даже полное отсутствие государственности помогли колонизаторам укрепиться здесь с минимальными потерями и длительное время использовать новую территорию исключительно по своему усмотрению.

Вследствие этого характерные последствия третьего типа колоний заключаются:

- в ограблении природных ресурсов;
- в сокращении местного населения вследствие голода, эпидемий и подавлений народных выступлений против колонизаторов;
- в экономическом отставании от развитых стран;
- в культурном отставании от развитых стран³.

¹ Новая история. Второй период: учеб. пособие для студ / под ред. Е.Е. Юровской и И.М. Кривогуза. М.: Высш. Шк., 2004.

² Шлизенгер А.М. Циклы американской истории. М.: Прогресс, 2002.

³ Тарле Е.В. Очерки истории колониальной политики западноевропейских государств: конец XV – начало XIX в. / вступ. ст. В. Рутенбурга; сост. М.К. Гринвальд. – М.; Л.: Наука. Ленингр. отд-ние, 1965. 427 с.

Колонии четвертого типа наиболее характерны для Азии. Они возникли, когда колонизаторы попадали в страны с развитой многовековой культурой и прочной традицией государственности. Политическое и экономическое подчинение этих территорий было достаточно сложным и длительным процессом, но потребность в сферах влияния развивающегося на индустриальной основе европейского капитализма заставляла колонизаторов не жалеть сил и средств.

В колониях четвертого типа общественно-политические структуры, привнесенные европейцами, вошли в некоторое взаимодействие с традиционными восточными институтами. Вследствие этого очевидно, что период колониализма принес коренным народам Азии массовое разорение традиционного ремесла, жестокую эксплуатацию местного населения, ограбление культурных и природных богатств¹.

Воздействие, оказываемое колониальной политикой на государства и их население, можно охарактеризовать как чрезвычайно существенное и всеобъемлющее. Разнообразные эффекты, как моментальные, так и отдаленные по времени, многочисленны; к их числу могут быть отнесены распространение болезней, установление неравных общественных отношений, эксплуатация и порабощение населения, но в то же время не стоит забывать о положительных сторонах колониальной системы – это развитие медицины, формирование новых социальных институтов, совершенствование инфраструктуры и общий технологический прогресс. Также колониализм способствует распространению языков и литературы, и вообще культурному обмену в целом.

Научный руководитель – к.и.н., доцент Т.В. Кайгородова

Категорический императив Канта: современный взгляд

В.Л. Подлесных

*Алтайский филиал ФГБОУ ВПО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»*

Двести девяносто лет со дня рождения философа Иммануила Канта (1724–1804) исполнилось 22 апреля 2014 г. Но даже через такой промежуток времени память о философе и его учении свежа. Возникает вопрос: Почему? Может потому, что проблемы морали и нравственности, затрону-

¹ История стран Азии и Африки в новейшее время: в 2 ч. / под ред. М.Ф. Юрьева. М., 2006.

тые Кантом, и по сей день актуальны. Необходимость выбора своего набора моральных ценностей и взглядов бесспорно стоит перед каждым человеком.

Иммануил Кант родился в Кенигсберге (в наше время Калининград) в апреле 1724 г. в семье шотландца Георга Канта. Мальчик рос среди мелких немецких бюргеров, купцов и ремесленников. В детстве изучал богословие, историю и филологию, увлечения брата философией не разделял и не понимал.

Можно заметить, что значительное влияние на становление личности философа оказала его мать, Анна Регина. Говорят, что мать, несмотря на свое ограниченное образование, значительно развивала его пытливость¹.

Категорический императив является одним из базовых понятий этики Канта, которое представляет собой общезначимое нравственное предписание, несущее силу безусловного принципа поведения человека².

«Императив» в переводе с латыни означает «повелительный»; «категорический» в толковом словаре русского языка объясняется, как ясный, не требующий иных толкований.

Категорическим императивом считается тот, который признает поступок сам по себе, безотносительно к какому-нибудь намерению, т.е. и без какой-либо другой цели, объективно необходимым, саморазумеющимся. Он касается не содержания поступка и не того, что из него должно следовать, а формы и принципа, из которого следует сам поступок; существенно хорошее в этом поступке состоит в убеждении, последствия же могут быть какие угодно. Этот императив можно назвать императивом нравственности.

В труде «Основы метафизики» философ приводит такой пример: «...Например, говорят: «Ты не должен давать никаких ложных обещаний» – и считают, что необходимость воздержания от таких поступков не есть простой совет для избежания какого-нибудь другого зла, как это было бы в том случае, если бы сказали: «Ты не должен давать ложного обещания, чтобы не лишиться доверия, если это откроется»; такого рода поступки должны рассматриваться как зло само по себе, и, следовательно, императив запрета категорический...» То есть императив несет в себе закон, который должен выполняться априори человеком посредством его воли, который не скрывает в себе каких-либо корыстных целей.

И. Кант пишет: «Таким образом, существует только один категорический императив, а именно: поступай только согласно такой максиме, руководствуясь которой ты в то же время можешь пожелать, чтобы она стала

¹ Иммануил Кант. Жизнь и философская деятельность. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.prioslav.ru/vip6> (дата обращения: 8.05.2014).

² Блинников Л.В. Великие философы / словарь-справочник. М.: Логос, 2000.

всеобщим законом»¹. Другими словами – моральный закон представляет законосообразность поступков. Люди должны привести свои максимы в соответствии с ним. Можно сказать, что из этой формулы выводится вся человеческая нравственность.

Следующий практический императив такой: «Поступай так, чтобы ты всегда относился к человечеству и в своем лице, и в лице всякого другого также как к цели и никогда не относился бы к нему только как к средству. Каждое разумное существо стоит рассматривать, как предел, через который нельзя переступить»². Категорический императив поэтому должен включать в себя идею самоцельности человека как разумного существа.

Воля разумного существа обладает автономией. Автономия – это такое свойство воли, благодаря которому она сама для себя закон. Принцип автономии сводится, таким образом, к следующему: выбирать только так, чтобы максимы, определяющие наш выбор, в то же время содержались в нашем волеии как всеобщий закон.

Таким образом, категорический императив предлагает механизм, позволяющий индивиду установить в ходе мысленного эксперимента – соответствуют ли реальные мотивы его поведения нравственному закону.

И. Канта можно считать общепонятным мыслителем, так как любое крупное философское направление уделяет внимание его философии, будь то критика или принятие его положений.

Выводы философа универсальны и общезначимы, поскольку они несут в себе минимум необходимый для каждого человека.

В ходе исследования нас заинтересовал вопрос о значимости и общепризнанности положений категорического императива в современной студенческой среде.

Был проведен опрос студентов по тематике категорического императива и отношения к его основам. Было опрошено 52 респондента, которые являются студентами Алтайского филиала РАНХиГС. Можно увидеть следующие результаты:

1. 38 опрошенных (73%) согласны с первым правилом категорического императива, который звучит так: «Поступай только согласно такой максиме, руководствуясь которой ты в то же время можешь пожелать, чтобы она стала всеобщим законом»³, 12 (23%) же, наоборот, не согласны с данным догматом, и двое (4%) – затрудняются ответить.

2. Следующий практический императив такой: «Поступай так, чтобы ты всегда относился к человечеству и в своем лице, и в лице всякого другого также как к цели и никогда не относился бы к нему только как к сред-

¹ Кант И. Указ. соч.

² Там же.

³ Кант И. Основы метафизики нравственности // Кант И. Соч.: в 6 т. Т. 4 (1). М.: Мысль, 1965.

ству»¹. Большинство респондентов (28 чел./54%) не совсем согласны с этим утверждением. 22 (42%) опрошенных принимают данное правило, и двое (4%) – не согласны.

3. В понимании Канта у каждого человека есть достоинство, которое следует уважать. На вопрос: «Уважаешь ли ты всех людей? Видишь ли в них ценность?» 33 (63%) человека ответило «Не всегда», 18 (35%) – «Да, безусловно», и 1 (2%) человек – «Нет».

4. На вопрос: «Стоит ли считаться с другими людьми? Оказывать им помощь в трудных ситуациях?» 43 (83%) человека ответило «Да», и 5 (10%) – «Нет», 4 (7%) затрудняются в ответе.

После прочтения догматов И. Канта респондентам был задан вопрос «Как вы относитесь к данным правилам? Применимы ли они в наше время?» 40 студентов (76%) ответили, что такие правила нужны и по сей день, 7 (14%) человек выбрали ответ «Скорее нет», 1 человек (2%) считает, что они не нужны в наше время, 4 – затрудняются ответить (8%).

Можно сказать, что большая часть опрошенных, хоть и согласны не со всеми правилами Канта, принимают для себя категорический императив Канта. Это свидетельствует о значимости и применимости их и в наше время. Конечно, мы не можем с уверенностью говорить о данном факте, но это может послужить почвой для дальнейших исследований.

На наш взгляд, правила, выведенные Кантом, служат фундаментом для моральных норм и ориентиров. Каждый сам решает, как к ним относиться – принимать либо нет. Возможно, кто-то часто опирается на них, сам того не осознавая, но они существуют и служат действенным механизмом.

Категорические императивы Канта не могут с сегодня на завтра стать действенными. Это то, по утверждению самого философа, что человек должен взять за основу, к чему стремиться, чему следовать, ибо, если ты возводишь в закон своих поступков долг как перед отдельно взятым человеком, так и перед человечеством в целом, ты поступаешь нравственно в высшем смысле этого слова.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент С.В. Шлегель

¹ Там же.

Влияние реформ Екатерины II на изменение взаимоотношений горных и гражданских властей в управлении приписным населением Колывано-Воскресенского округа

А.А. Попов

ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»

Реформа была и до сих пор является надежным инструментом для устранения диспропорций в развитии страны в целом, отдельных регионов или крупных производственно-территориальных комплексов. К ее использованию власть чаще всего прибегает тогда, когда созрели предпосылки для позитивных перемен и наметилась потребность в эволюции объекта реформирования. Иногда же реформы в отдельных регионах страны продиктованы не внутренней необходимостью, а являются результатом пересмотра государственной политики. Наглядным примером навязывания властью сверху преобразований в социальной и административной сферах является Колывано-Воскресенский горный округ в период правления Екатерины II. Данный вопрос довольно обстоятельно описан в исторической литературе. Нас же интересуют не столько сами реформы, сколько изменения во взаимоотношении горных и гражданских властей, которые они породили. До настоящего времени данный аспект проблемы не был предметом самостоятельного исследования. Источниковую базу для его освещения составили законодательные акты из Полного собрания законов Российской империи.

В конце 70-х – первой половине 80-х гг. XVIII в. Колывано-Воскресенский горный округ являлся органической частью Российской империи и был включен в общий процесс совершенствования местных органов управления. Цель преобразования – повышение эффективности в выполнении возложенных на административную систему задач и модернизация ее в соответствии с требованиями времени. Определенную роль в распространении на горнозаводские районы «Учреждения о губерниях» 1775 г. и положений Манифеста «О работах, каковыя крестьяне приписные к казенным и частным заводам, исполнять обязаны» от 21 мая 1779 г.¹ сыграло активное участие населения Урала в крестьянской войне 1773–1775 гг. Так в 1779 г. законодательно было зафиксировано положение об использовании приписных крестьян только на вспомогательных работах, а также оплата за этот труд в размере 1 руб. 70 коп. Эту юридическую фиксацию можно понимать как своеобразный предел эксплуатации наиболее массовой категории населения округа.

¹ ПСЗРИ-I. Т. 20. № 14878.

Общероссийская реформа 1775 г. повлекла за собой ряд административно-территориальных изменений в южном районе Западной Сибири. В 1779–1780 гг. произошло создание Кольванской области, затем ее преобразование в 1783 г. в одноименную губернию, наконец, включение последней в Кольванское наместничество¹. Попытки интегрировать весь массив населенных пунктов, чьи жители были задействованы на промышленных горно-металлургических объектах, не увенчались успехом. За пределами как области, так и губернии оставалась часть приписного населения. Верховная власть не поддержала и другую инициативу – изменить статус Барнаульского заводского поселка, превратив его в уездный и даже областной центры. Оба факта указывают на приоритет при административном реформировании решения общегосударственных задач, отодвинувших на второй план интересы кабинетского ведомства. Под кабинетским ведомством мы понимаем совокупность учреждений, действовавших под руководством Кабинета Его Императорского Величества (далее – Кабинет), который являлся финансово-хозяйственным органом российской монархии и обеспечивал за счет своих доходов потребности и запросы коронованной особы.

Несколько иной акцент присутствует при организации Кольванского наместничества – самого небольшого среди аналогичных образований с ярко выраженной монопрофильной экономикой, ориентированной на переработку полезных ископаемых, что указывает на приоритет ведомственных интересов перед территориальным государственным управлением.

Таким образом, общероссийская реформа, изъяв два важнейших звена из управления горно-металлургическим комплексом на юго-востоке Западной Сибири, нарушила отлаженную к началу 60-х гг. XVIII в. ведомственную административную систему. Канцелярия Кольвано-Воскресенского горного начальства и земские управители являлись универсальными структурами, которые по своим полномочиям подменяли губернские и уездные органы власти. Замена их оказалась неравноценной. Место Канцелярии с июня 1780 г. заняла Горная экспедиция, уступавшая ей по численности сотрудников, полномочиям и к тому же вписанная в еще одно звено губернского управления – Казенный департамент (с 1783 г. – Казенную палату). Неподготовленность губернского управленческого аппарата к новым обязанностям, многочисленные согласования, усложнение канцелярских процедур, замедленный механизм принятия решений усложнили, а не упростили руководство производственным процессом, что стало одной из причин конфликта двух властных структур. На уездном уровне замена земских управителей уездной общегражданской администрацией на первых парах превратилась в серьезную проблему массовых неявок приписных крестьян на отработки заводской повинности. Малочисленный

¹ ПСЗРИ-I. Т. 21. № 14868, 15857.

гражданский аппарат в условиях административной реорганизации оказался не готовым к выполнению дополнительных обязанностей. Поэтому вполне естественно выглядит появление сенатского указа от 25 июля 1782 г. В нем были прописаны меры к «принуждению приписных... к заводам крестьян исполнять возложенные на них обязанности», такие как рубка дров, их перевозка, строительство складов и прочие¹.

Взаимодействие кабинетской и гражданской администрации неизбежно должно было породить противостояние. Попытку выхода из заложенного реформой противоречия предпринял главный командир заводов Б.И. Меллер, обладавший двойным статусом в качестве главы горнозаводского округа и областного руководителя. В разрез с действовавшим законодательством он в 1782 г. стал усиливать позиции Горной экспедиции, что вызвало еще большее обострение отношений между двумя ветвями власти. Как установил А.А. Пережогин, временное их смягчение произошло в конце 1783 г. благодаря тому, что на уступку пошел Кабинет². Но сам конфликт двух аппаратов управления никуда не исчез. Не последняя роль в усложнении отношений принадлежала кризису горнозаводского производства, который, по нашему мнению, был вызван не административными переменами, а хищнической эксплуатацией Змеиногорского месторождения в течение многих лет. Необходимость преодоления кризиса стала рычагом воздействия Кабинета на Екатерину II, чтобы провести хотя бы частичную законодательную корректировку административной реформы применительно к Кольванской губернии. Так, по именному указу от 20 мая 1785 г. верхним звеньям местного управления Кольвано-Воскресенскими заводами была возвращена независимость от губернских властей³. Начальник заводов в лице статского советника Г.С. Качки получил самостоятельность, более широкие полномочия, а Горная экспедиция утратила зависимость от Казенной палаты и оказалась встроенной в вертикаль: Кабинет – начальник заводов – Горная экспедиция – заводские (горные) конторы. Однако окончательный возврат к ведомственной модели управления стал детищем не Екатерины II, а Павла I в 1797 г., что, вероятно, подчеркивает нежелание императрицы отменять права, предоставленные приписным крестьянам в ходе реформ 70-х гг. XVIII в.

Г.С. Качке за 12 лет удалось относительно быстро преодолеть кризис без восстановления в полном объеме горнозаводского аппарата управления и без помощи земских управителей организовать выполнение вспомогательных работ. Для этого использовалась и гражданская администрация,

¹ ПСЗРИ-I. Т. 21. № 15476.

² Пережогин А.А. Военизированная система управления Кольвано-Воскресенского (Алтайского) горного округа (1747-1871 гг.): монография. – Барнаул: Изд-во АГУ, 2005.

³ ПСЗРИ-I. Т. 22. № 16206.

приспособившаяся к новым обязанностям и согласованно действовавшая с горными конторами по высылке крестьян на заводские отработки.

Таким образом, привлечение гражданских служащих к управлению приписной деревней на юго-востоке Западной Сибири в 1780–1797 гг. вряд ли стоит рассматривать как негативную составляющую административной реформы 1779–1783 гг. Такая оценка, на наш взгляд, должна касаться не только социальной направленности, но и административного содержания преобразований. Конфронтация двух ветвей власти в течение первых лет в большей степени объясняется, как нам представляется, во-первых, непродуманным соединением верхних звеньев местного горнозаводского и губернского управлений; во-вторых, затянувшимися реорганизациями территориального устройства и гражданских учреждений; в-третьих, отсутствием адаптационного периода для управленческого персонала, что породило временные сложности. Найденные варианты решения проблемы обеспечения вспомогательных операций рабочими руками за счет найма желающих и сложившееся по этому вопросу сотрудничество двух ветвей власти – важный показатель отсутствия внутренней потребности в проведении контрреформы 1797 г.

Научный руководитель – д.и.н., профессор С.В. Цыб

К вопросу о возможной реформе календаря

В.А. Чичинов

ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»

Существует мнение о том, что в России нужно провести календарную реформу, которая подразумевает переход от григорианского календаря к юлианскому. Это мнение высказывали многие политики, такие как Сергей Бабурин, Александр Фоменко, Николай Безбородов, Сергей Глотов.

Со времен крещения Руси наше государство использовало юлианский календарь. По нему жила и живет Русская Православная Церковь, по нему устанавливаются дни Пасхи, постов и других церковных праздников. Юлианский календарь был введен на территории Римской республики в 45 году до н.э. Гаем Юлием Цезарем. Этот календарь использовался в странах средневековой Европы до 1582 г., когда папа Григорий XIII провел реформу календаря – был установлен григорианская система календаря. Так в чем же разница между этими календарями? Как юлианский, так и григорианский календари состоят из 365 дней в обычном году и из 366 – дней в високосном, включают в себя 12 месяцев, 7 из которых содержат 31 день, 4 месяца – 30 дней, и февраль – либо 28, либо 29, в зависимости от года. Разница только в периодичности високосных лет. Юлианский календарь предполагает, что високосный год повторяется через каждые три

года на четвертый. Таким образом, получается, что календарный год на 11 минут длиннее года астрономического, т.е. каждые 128 лет в юлианском календаре образуется лишний день. Григорианский календарь также признает каждый четвертый год високосным за исключением лет, кратных 100 и в тех случаях, когда первые две цифры их нумерации не делятся на 4. В итоге, в григорианском календаре лишние сутки образуются только за 3200 лет. Реформа Георгия XIII вызвала религиозные разногласия, так как привела к появлению различий в календарном расписании Пасхи между католиками и протестантами, с одной стороны, и православными христианами – с другой. Реформа привела и к появлению разницы в учете всех дней года: в XVI в., во времена Григория XIII, григорианский календарь на 10 суток опережал юлианский календарный счет, к настоящему моменту разница между ними составляет уже 13 суток.

В России по образцу большинства европейских стран юлианский календарь был заменен на григорианский декретом Совнаркома 14 февраля 1918 г. по новому стилю (31 января по старому стилю). Русская Православная Церковь не приняла перехода на григорианский календарь и продолжает жить по календарю юлианскому. После перехода к григорианскому календарю церковь роводит политику защиты старого календарного стиля. Так, в 1948 г. архиепископ Серафим (Соболев) выступил с докладом «О новом и старом стиле» на Московском Всеправославном совещании. В этом докладе говорилось о том, что григорианским календарем были нарушены правила, установленные священными соборами. Например, было нарушено правило Никейского собора (325 г.), запрещающее праздновать Пасху вместе с иудеями (в 1805, 1825, 1853, 1854, 1903, 1923, 1927 гг.), а так же праздность ее раньше иудеев (в 1839, 1840, 1842, 1843, 1845, 1849, 1850, 1856, 1891, 1894, 1921 гг.). Указывается, что были сдвинуты «неподвижные» праздники, такие как праздник обретения главы святого Иоанна Предтечи, Благовещения, Рождества Христова и др. Недовольство вызывал еще тот факт, что в григорианском календаре сокращаются, а то и вообще упраздняются церковные посты. Стоит отметить, что Всероссийский Церковный Собор 1917–1918 гг. постановил строго держаться постов. Позже патриарх Московский и всея Руси Тихон не принял новоюлианский календарь, который был введен в 1924 г. в ряде православных церквей, в том числе и в Константинопольской, и при этом вызвавший народное сопротивление не только в России¹.

В 2007 г. депутатами Государственной думы IV созыва от партии Российского общенародного союза был выдвинут законопроект «О возвращении Российской Федерации на летосчисление по Юлианскому календа-

¹ Серафим (Соболев), архиепископ. О новом и старом стиле. М., 1948.

рю»¹. Закон предполагал переход на летосчисление по юлианскому календарю с 1 января 2008 г. а все праздники января 2008 г. отмечать по юлианскому календарю за исключением Рождества Христова, который должен был, согласно законопроекту, отмечаться по григорианскому календарю. Закон мотивирован тем, чтобы Россия сохранилась «как цивилизация, имеющая свои традиции, свой образ жизни, свои фундаментальные основы». Предполагалось, что расходы по законопроекту составят 3 млн рублей на модернизацию бланков документов для государственной регистрации. В связи с появлением 10 рабочих дней доход федерального бюджета составит 150 млн рублей, а совокупная величина получаемого дохода в части подоходного налога с заработной платы и единого социального налога составит около 80 млрд рублей. Предполагалось установить переходный период с 31 декабря 2007 г. по григорианскому календарю в количестве 13 дней. Законопроект был зарегистрирован 11 октября 2007 г. и отклонен в Государственной Думе в первом чтении 11 апреля 2008 г.

Тем не менее идея о возвращении к юлианскому календарю не ушла в прошлое. В 2010 г. протоирей Константин Буфеев опубликовал статью «О целесообразности перехода России на старый календарный стиль», выдвинув несколько положений, в которых раскрывает свою позицию. Во-первых, он говорит о невозможности перехода церковной организации на новый стиль, отмечая, что календарь имеет сакральное значение для церкви. Он считает, что старый стиль можно упразднить только с русской церковью. Во-вторых, православный календарь – основа здорового духовного режима жизни нации. Он стал национальным и традиционным, в отличие от григорианского календаря, который был введен искусственно антинародной большевистской властью, и его затянувшееся существование измеряется десятками лет. В-третьих, он не считает старый стиль признаком «отсталости», так как в других государствах, таких как Япония и Израиль, существуют свои национальные календари. Также астрофизика использует юлианский календарь. В-четвертых, он считает юлианский «церковный» календарь более естественным для русского народа, нежели «светский» григорианский. К тому же, по его мнению, этот календарь не навредит чувствам людей, в частности атеистам, а для православных и старообрядцев будет полезным².

В 2015 г. Союз православных граждан призвал к переходу на юлианский календарь, обосновывая это тем, что «поскольку Россия расстается с богоотступным Западом и возвращается на свой тысячелетний историце-

¹ Проект Федерального закона № 478626-4 «О возвращении Российской Федерации на летосчисление по Юлианскому календарю» (ред., внесенная в ГД ФС РФ) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

² Константин Буфеев, священник. О целесообразности перехода России на старый календарный стиль // Благодатный огонь. 1998. № 2.

ский православный путь, то символом такого возвращения стал бы переход нашей страны на исторический церковный юлианский календарь»¹.

Представление о юлианском календаре в сознании российских активистов и церкви сводится к тому, чтобы вернуть идентификационный код, который бы отличал Россию от других стран, в частности от стран Запада. Активисты ссылаются на различные аргументы, опирающиеся на социальную и духовную пользу для русского общества, а также на аргументы, которые научно обосновывают полезность юлианского календаря. При этом стоит учитывать, что возвращение к такому календарю создает разницу во времени между Россией и всем миром в 13 дней. Поэтому нет необходимости переходить от григорианской календарной системы к юлианской, так как разрыв во времени скорее нанесет вред не только обычным людям, но и профессиональной сфере и может вызвать раскол в обществе.

Научный руководитель – д.и.н., профессор С.В. Цыб

¹ Православные предлагают перейти на юлианский календарь // Интерфакс. 2015. 13 января. [Электронный ресурс]. URL: Режим доступа: <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=57525>, свободный.

**Секция «Тенденции развития общества
на современном этапе»
(языки работы секции – английский и немецкий)**

Narcissism in Modern Society

Maria Bastrykina

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration (Barnaul)*

Every cultural-historical age gives rise to a specified set of life determinants taken as a norm or the way of living. It develops predominant ideology in a society that has an influence upon the individual's inner world. According to some psychologists, the modern epoch can be defined as a crisis era – the era of narcissism. This article considers the appearance of a new kind of human being with strong narcissistic determinant. The goal is to find out whether narcissism is typical of our generation and how harmful it is for the society as a whole and an individual.

Narcissism is a personality disorder in which people are excessively preoccupied with personal adequacy, power, prestige and vanity, mentally unable to see the destructive damage they are causing to themselves and to others in the process. It is estimated that this condition affects one percent of the population, with rates greater for men. The concept was introduced by Sigmund Freud when establishing the theory of psychoanalysis in 1914.

As everybody can guess, the term originated from the Greek mythology, where the young Narcissus, who disdained those who loved him, fell in love with his own image reflected in a pool of water.

In modern foreign psychology are well represented various classifications of narcissism. Normal adult narcissism is considered to be a normal way of adaptive self-regulation, infantile narcissism reflects normal (according to age) structure of «I» and the infantile self-regulation by meeting the needs of the age, and finally, pathological narcissism reflects a deficits structure of the «I», of almost all aspects of normal narcissism (Kernberg, 2000).

Healthy narcissism might exist in all individuals. Freud says that this is an original state from which the individual develops as an object of love. He argues that healthy narcissism is an essential part of normal development.

Narcissism can be caused by various reasons. One of them is just a type of personality passed on from generation to generation as a behavioral pattern.

Sometimes parents are to blame for this psychological disorder. According to Freud parents' love to their child and their attitude toward their child could be seen as a revival and reproduction of their own narcissism. The child takes all

their thoughts; the parents stimulate that feeling because in their child they see the things that they have never reached themselves. Compared to neutral observations, the parents tend to overvalue the qualities of their child. In this case children tend to have a poor sense of reality and experience difficulties when facing reality.

In the modern era of a technological revolution this concept is promoted by different types of mass media. Some critics contend that pop-culture has become more narcissistic in recent decades. Social networks and online services, such as Instagram for example, provide a convenient platform to show themselves to the world fueling the epidemic of narcissism.

Social media is a gateway for self-promotion, fostering multiple shallow relationships where empathy and warmth do not feature. The narcissist focuses excessively on his own image and how he is perceived by others, replicating the obsession of Narcissus with his reflection in the water. Individuals can create an identity which presents an unrealistic, glamorous portrait of the self, artificially boosting self-esteem. Self-objectifying young people are seen as cool and successful but in reality they may have an inner fragility and behind the false confidence there may be shame, insecurity and anxiety.

There is a constant stream of celebrity news in the media fuelling a celebrity-obsessed society: to be obsessed by those who are obsessed with themselves is perceived as cool. Celluloid celebrities are elevated to god-like status and great worth is placed on wealth and fame which is valued for itself, rather than for genuine achievement – as in reality television shows like Big Brother, fame brings money and narcissistic supplies, such as attention and admiration, thereby boosting self-esteem. This need for narcissistic supplies can become addictive with the celebrity narcissist constantly looking for validation from others and finding it hard to accept that power fades with time.

I did some research to find out whether narcissism is typical of our generation. For this I used a test developed by W. Denecke and B. Hilgenstock. It includes 163 statements relating to self-esteem, self-determination, ability to work in a group, etc. For example: “I am terribly ashamed to consider myself a loser”, or “I try to cope with all the difficulties myself at first”.

I asked students from 17 to 19 years old. The study showed that about 40 per cent of students have a high level of narcissism (if not mention a pathological form), 30 per cent have an average level, and 30 per cent – a low level. So, we can conclude that almost half of the respondents have a tendency to narcissistic behavior.

It is believed that this phenomenon is caused by the epoch. It is impossible to «heal» the whole society, but each person can solve this problem for him or herself. The first thing is to admit it and have a desire to fight with it.

As some studies show there is a positive association between narcissism and individualism, one of the ways to deal with narcissism is to maintain the importance of moral values, empathy and collectivism. The ultimate goal is to

restore the natural dignity of humanity by means of compassion, interest and mutual assistance.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

Positive and negative aspects of procrastination

Marina Zaugolnikova

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration (Barnaul)*

The modern society with its overall aspiration for success places high demands on the individual which can lead to a number of psychological problems such as neuroses, stress, depression, difficulties in learning, and missing opportunities. One of the ways to cope with the modern situation is procrastination. This article investigates the causes and types of this phenomenon and ways to deal with it. The level of procrastination among students of our Academy is evaluated.

In psychology procrastination is the practice of carrying out less urgent tasks in preference to more urgent ones, or doing more pleasurable things in place of less pleasurable ones, and thus putting off impending tasks to a later time, sometimes to the «last minute» before the deadline.

At the end of the 20th century urgency of the problem has increased significantly. There are some reasons for it.

Firstly, the working conditions have changed – many jobs suggest the need for self-organization providing quite a long time to finish a task. Another reason is a marked development of individualism having replaced the group commitment, particularly in Russia, which induces emotional hunger. And the third reason is the development and availability of computer technology offering a variety of pastime and amusement able to compensate for emotional hunger, in particular social networking, and chat rooms.

Actually procrastination is a strong emotional coping mechanism. The term coping generally refers to adaptive or constructive coping strategies to reduce stress levels. However, some coping strategies can be considered maladaptive, when stress levels increase. So, E. P. Ilyin considers statistical data of works of other psychologists according to which, the steady procrastination is typical of 15–25% of people. And, as shown in longitudinal research, for the last 25 years procrastination level has increased.

A research was conducted in the Altai branch of RANEPА. In this study, through questionnaires were interviewed first-year students. The questionnaire consisted of 20 questions that needed to be answered by putting numbers from 1 to 5, where 1 is a negative response, and 5, respectively, positive. It showed,

that about 70–75% of students tend to procrastinate. So, as we can see that the level of procrastination is very high and it can impede academic achievements.

Researchers and practitioners have long regarded procrastination as a self-handicapping and dysfunctional behavior. But recent studies show that not all procrastination behaviors are either harmful or lead to negative consequences.

Procrastination can also be explained by a number of personal subjective reasons: indecision, fear of failure and disapproval from people around, self-doubt, and perfectionism. Considering these qualities we can identify two types of procrastinators: intense or active procrastinators and relaxing or passive procrastinators.

Active procrastinators actually delay tasks deliberately because they like to work under pressure or feel challenged by approaching deadlines. They seek for forcing of tension. These active procrastinators feel in control of their time and use it purposefully. They are less avoidant, have lower stress levels, and higher self-efficacy.

Passive procrastinators tend to put things off because they have trouble making decisions, when they are overwhelmed by an upcoming task, or they can't get motivated. Fear, stubbornness, anger, defiance, or low self-esteem can unconsciously trigger procrastination. When such people don't meet a deadline or make mistakes in the rush to complete a task, they may feel out of control, stressed, depressed or embarrassed.

Procrastination has pluses too, but not so many. One of them is that when you delay your creative work, you can have a better idea. This is so-called maturation of ideas. Procrastination can improve the results of work.

But the negative side is much larger. People experience physical or nervous tension, stress, depression, difficulties in learning, and missing opportunities.

So, if a person suffers from negative effects of procrastination it is necessary to address the problem. But before, we should consider 2 different theories attempting to explain the phenomenon of procrastination. According to one of the theories – the theory of stress or motivation (Brownlouand, Reasinger, 2000) – a person worries if he or she can fail at an important task, and unconsciously tries to delay the moment to show the results. Another theory blames perfectionism, (Steel, 2007) which manifests itself in an attempt to achieve the best results and, thus, ignoring time limits.

Thus, the solution centers around deploying some skills of emotional and time-management. These findings can be taken into account when planning extracurricular activities in the Academy to help students deal with the problem.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

Die Clowngestalt in der amerikanischen Massenkultur

Alina Nazarova

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration (Barnaul)*

In der heutigen Gesellschaft sind verschiedene Informationsquellen, solche wie Bücher, Internet, Massenmedien erreichbar. Aber was wählen wir und was interessiert uns in diesem Informationsfluss? Wenn wir uns an die Theorie des großen und weltberühmten österreichischen Wissenschaftler Sigmund Freud wenden, dann können wir feststellen, dass die Gesellschaft von zwei Instinkten vorangetrieben wird: Leben und Tod, das heißt Sex und Aggression.¹

Ich würde gerne Ihnen veranschaulichen, wie der Todesinstinkt die Menschen beeinflusst und das zeige ich am Beispiel der Clowngestalt.

Also, mein Forschungsobjekt ist die Clowngestalt, und Forschungsgegenstand ist

Die Clowngestalt in der amerikanischen Massenkultur des zwanzigsten Jahrhunderts.

Woher kommt eigentlich diese Gestalt? Um das zu verstehen müssen wir erst uns an die Mythologie und an den Begriff „Tricster“ wenden.

Tricster (vom englischen *trickster* heißt Betrüger oder Schlitzohr) ist in der Mythologie und Religion eine Gottheit, ein Geist, ein Mensch oder menschenähnliches Tier, das etwas rechtswidriges tut, oder mindestens allgemeine Verhaltensnormen vernachlässigt.

Ein Tricster überschreitet die Gottes oder Naturgesetze, manchmal bewusst, und, in der Regel, erzielt aber irgendwelche positive Wirkung.

Tricster ist ein Beispiel eines Archetyps von Karl Jung.² Er ist in der modernen Literatur als Archetypfigur erhalten geblieben. Diese Figur verkörpert physische Leidenschaft, Wünsche, die von der Vernunft unabhängig sind. Unbewusste Impulse prägen das Verhalten von Tricster. Er ist so unbewusst in Bezug auf sich selbst, dass sein Körper kein einheitliches Ganzes ist. Man kann sogar nicht das Geschlecht dieses Wesens bestimmen. Abgesehen von seinen phallischen Nachweisen, kann er trotzdem eine Frau werden und sogar ein Kind tragen.

Jetzt könnten wir die historische Entwicklung von Tricster betrachten. In der westlichen Kultur dieser Gestalt entsprechen die ländlichen dummen Kerle und Hofnarren. Wodurch unterscheiden sie sich voneinander? Eigentlich ein

¹ «Jenseits des Lustprinzips» Freud Sigm (1920) // Psychologie des Unbewußten. Fischer, Frankfurt a. M. 2000, S. 251.

² «Über die Archetypen des kollektiven Unbewussten» C.G. Jung // In: Gesammelte Werke Band 9.1.

Hofnarr ist eine Dumme, die verschiedene Privilegien hat. Aber man muss auch bemerken, dass die Meinung von solchen Hofnarren ziemlich wichtig war. Er konnte leicht mit den anderen Menschen streiten und hatte das Recht sich offen zu äußern.

In Russland die Tricstergestalt war durch die Hofnarren und Geistesgestörten vertreten. Die höfischen Spaßmacher unterscheiden sich nicht besonders viel von den ländlichen dummen Kerlen und ihr Humor war uiemlich alltäglich, aber die Hauptsache war, dass sie von dem Adel unterstützt waren.

Wenn wir uns an die moderne Gesellschaft wenden, dann sehen wir, dass der Tricster erscheint in der Clowngestalt. Dabei heutzutage wird sie sehr oft als negativ eingeschätzt. Was könnte aber das hervorrufen? Man könnte vermuten, dass es die Tätigkeit von John Gacy beeinflussen konnte, der hinter der Clownsmaske 33 junge Leute im Alter von 16 bis 22 vergewaltigt und ermordet hat. Also es kommt die Frage, was uns eigentlich im Aussehen vom Clown erschreckt.

Sein Verhalten ist meist unvorhersagbar und seine Manier, die allgemeingültigen Gesellschaftsnormen zu verletzen, lässt uns darüber nachzudenken, welche Grenze er noch übertreten kann.

Das künstliche Lächeln des Clowns gibt uns keine Möglichkeit zu erraten, was sein eigentlicher Gesichtsausdruck ist. Und das ist noch eine Ursache warum wir ihm nicht vertrauen können. Das alles verursachte die Erscheinung der Coulrophobie.

Die Coulrophobie ist eine Persönlichkeitsstörung, die durch die panische Angst vor Clowns charakterisiert ist. Darauf basieren sehr viele Horrorfilme, die verschiedene Phobien gebrauchen, damit sich die Zuschauer immer gespannt fühlen. Und umgekehrt, um diese Wirkung zu vermeiden, zum Beispiel im Puppentheater oder in Zeichentrickfilmen, versucht man solche Figuren nicht zu verwenden.

Die Coulrophobie ist in letzten Jahrzehnten stärker geworden, als das globale Netz die richtigen Maßstäbe dieser Abneigung gezeigt hat. Natürlich haben die Massenmedien, Literatur und Filmkunst sehr stark die Rezeption der Clowngestalt geprägt.

1986 hat der weltberühmte Steven King sein Horrormoman „Es“ geschrieben. Der böse Clown Pennywise verfolgt die Kinder erschreckt sie und knabbert ihre Glieder ab. Der bekannte Joker von Hit Ledger, der sein Lächeln durch Maske akzentuiert hat.

Die „Clowns von Amerika“, die größte Clownsorganisation in den USA, haben sich über die Filmreihe „Amerikanische Horrorgeschichten“ beklagt. Sie waren der Meinung, dass diese Filmreihe die Coulrophobie in der Gesellschaft fördert. Die Vertreter der Organisation haben betont, dass der Hollywood das große Geld daraus macht, und dass sie gegen Propaganda der Coulrophobie sind.

Die Hauptfigur der neuen Staffel ist ein Clownkiller "Twisty", der die Menschen mit Hilfe einer großen Scheere ermordet, kidnappt die Kinder und halt sie in einem großen Bus. Er gebraucht auch sogar die Figur des berühmten McDonald's, wobei er wieder die Menschen verfolgt und erschreckt.

Daraus möchte ich folgende Schlußfolgerungen ziehen:

Die Clowngestalt ist nicht neu und führt uns zum Archetyp eines Hofnarren, das heißt zum widerspruchsvollen und unvorhersagbaren Wesen. Die visuelle Analyse der modernen Massenkultur zeigt, dass diese Gestalt heutzutage sehr übertrieben ist. Und diese Visualisierung hat weitgehend die neue Art der Phobie verursacht.

Научный руководитель – к.фил.н., доцент А.В. Пыриков

Analysis of the organizational structure of a particular company (on the example of the Altai Region Legislative Assembly)

Valeria Fedyaeva

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration (Barnaul)*

The goal of any manager is creation of effective organizational management structure. Nowadays the organization of management is the most important characteristic of any system that differs by internal composition of its components. Only human interaction contributes to the formation of the organization as a whole, which consequently raises the efficiency of the organization at a high level.

The purpose of the organization as a specific control function is to create a structure of organizational relationships that will ensure the integrity of the controlled system and the effective interaction of its components.

The functions of the organization contain strategic development of an effective organizational structure, which can have an impact on the controlled system to use effective means and methods to achieve goals and objectives.

The relevance of the topic of the research is connected with the scientific tradition. Organizational structures were investigated during the last century, which means long topicality. Moreover, there are problems of organization management in every organization. Thus, to solve these problems a detailed analysis of a particular organization in order to understand the order of operations, the division of responsibilities and powers between employees is required.

The scope of the analysis in the term paper is studying the organizational structure of management. **The object** of study is the Altai Region Legislative Assembly.

The purpose is to review the organizational structure of the Altai Region Legislative Assembly. To achieve this goal it is necessary to solve several following problems:

- to identify the theoretical aspects of organizational management structure;
- to give general description of the Altai Region Legislative Assembly;
- to evaluate the organizational structure of the Altai Region Legislative Assembly.

In our study we used methods of analysis of the scientific literature, systems' analysis and the method of observation.

The Altai Region Legislative Assembly is a permanent supreme and sole legislative authority of the Altai Territory, and exercises all the powers of the legislative body of the government of the Altai Territory as a subject of the Russian Federation under the Constitution of the Russian Federation, federal laws, the Charter (Fundamental Law) of Altai Region and other Altai Territory laws.

The Altai Region Legislative Assembly exercises the legislative power independently in the Altai Territory. Implementation of the federal authorities the powers of the Altai Region Legislative Assembly is not permitted, except as provided by federal law.

As we have stated before, each organization has its own advantages and disadvantages of the organizational structure.

Considering the organizational structure of management of the Altai Region Legislative Assembly, the virtues that provide efficient and productive work of the Legislative Assembly were highlighted. According the results of the conducted research, the advantages of the organizational structure of the Altai Territory Legislative Assembly include:

- division of basic and special tasks of the Legislative Assembly;
- due to the fact that the legislature exercises its powers in a stable environment management, chosen linear functional management structure is most effective;
- efficient allocation of duties and responsibilities in various fields among the structural units;
- provision of specialized functions and competences;
- rapid response to the treatment of population;
- broad specialization of workers.

However, apart from the advantages the organizational structure has several disadvantages, e.g.:

- lack of decision-making powers in certain areas;
- problems between functional coordination: frequent disputes between factions.

To sum up, management and organizational structure of the Altai Region Legislative Assembly is effective, despite the drawbacks. This structure corresponds to the scale of activity, nature and characteristics of the functions per-

formed by the organization. As for disadvantages, it would be better if the Altai Region Legislative Assembly made more commissions (for example, Anti-Corruption commission, Competition commission, etc.).

Научный руководитель – к.фил.н. А.А. Шмаков

The Role of the Government in Protection of the Internet Information

Vera Likhtenfeld

Siberian Institute of Management – the branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Novosibirsk)

The aim of this article is to increase the interest in the problem of spreading false information in the Net. The Internet is an effective way to influence young people's political position in the society and affects their values. It's obvious that the most used thing of the Internet is information. The quantity of information is growing on and the quantity of the influence of the Net is also growing up. There are lots of gossips, advertisings and news in the Net, but most of them are false. In this situation the Russian Government has to control the stream of on-line information¹.

The purpose of our research is to review the influence of the false information on the Internet users, analyze the student's opinions on this problem, and offer the steps to improve this situation in the Internet society.

It's very important to note that every day a lot of Internet users are provided with a great volume of information and involved in the transmission of it. Nowadays people all over the world have learned how to inform themselves and can post different news in their blogs. Nowadays, it is mass media that follow the audience instead of the other way round¹.

The problem is that young people don't care much about the quality of information. Today Russia faces a situation of spreading a lie in political, economical and cultural life. That is caused on the one hand by lack of the Government control and on the other hand by the conscious and unconscious users' intention to provide false information. This is mainly due to much freedom of speech in the Internet and the lack of legal acts to prevent a lie¹.

A lot of on-line gossips are closely connected with politics. It becomes really dangerous because of growth of human aggression. Nowadays people are inclined to talk about politics impudently and roughly. Nobody cares that the only one wrongly used word in the Net can destroy thousands of lives. Alexander Karelin, the deputy of the State Duma, believes that we don't have to be afraid of being boring while talking about politics. We should understand that the main purpose of any message is to tell the truth to the audience instead of attracting people's attention giving them interesting and false information.

In our research we conducted a survey of the students from Siberian Institute of Management who answered the questions about their trust to the Internet information. The survey shows that 100% respondents use the Net every day and 75% of them spread on-line information. Moreover, the students think they spread only the truth but none of them admits telling a lie. This questioning revealed that most of respondents are involved in the exchange of information without making any evaluation of it.

In conclusion, it is important to note that there is demand for true Internet information for users as well as for politicians. We think that our Government should create a program which will stop the bloggers spreading a lie in the Net and help the users critically evaluate the information in blogs.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Н.О. Шнак

Economic growth as a measure to reduce crime rate

Nikita Chibisov

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration (Barnaul)*

There are many theories of causes of crime. The most popular of them are: theological and ethical, biological, climatic, social environment theories, psychological and psychiatric, multiple causation theory, sociological, theory of stigma, the theory of differential Association, different concepts about the criminality of scientific and technological progress (STP) as the cause of crime, socio-economic theory, etc.

Modern scientists disclaimed the theological and ethical, and climatic theories, but all the rest are considered to be more or less credible.

In this report we will consider the socio-economic theory as one of the basic ones. The main idea of this theory is that socio-economic factors such as the standard of living, population density, the level of wages, employment, etc. influence the rate of crime. In other words, if a person satisfies the basic needs in life, he or she is not likely to violate laws.

Our task is to check whether the level of material well-being affects the crime rate in the Russian regions.

We analyzed three regions: Altai Krai, Altai Republic and Moscow. The main criteria for comparison are different economic indicators of the level of development of these regions: gross regional product, population density, human development Index, employment and unemployment, the cost of the subsistence. In addition, the study is based on data of Federal State Statistic Service, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the Prosecutor General's Office of the Russian Federation.

The data we received in the course of the study confirm the socio-economic theory: the higher the level of development, the lesser the number of crimes per 100 000 inhabitants, the same applies to the level of crimes of the utmost gravity.

The situation is similar to the level of crime. The higher the socio-economic development, the lower the crime rate. Thus, this trend is observed at the international level: when we compare different countries in terms of GDP and the level of crime, there has been a confirmation to this theory. This findings should be considered in programs of crime prevention.

The concept of «crime prevention» is commonly understood as identifying and eliminating the causes and conditions of specific criminal acts, implementation of preventive directional effects. For example, the main aims and objectives of the program «Prevention of crimes and other offenses in Altai Krai» for 2013 – 2016 years are:

1. development of capabilities, strengthening the material-technical base of subjects realizing activities in the field of crime prevention;
2. improvement of citizens' legal culture;
3. crime prevention among people prone to delinquent behavior.

Thus, our investigation shows that to reduce the number of crimes, state and local governments should implement measures to improve the level of economic development and the standard of living of the population.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

Success and Personal Responsibility

Renata Chursina

*The Altai Branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration (Barnaul)*

The aim of this report is to investigate locus of control as one of the main factors to become a successful person which appears to be an increasing demand of modern society.

Locus of control is a psychological factor which refers to the extent to which individuals believe they can control events affecting them. This concept was developed by Julian Rotter in the field of social psychology in XX century.

It explains tendency of one person to attribute responsibility for the events happening in life and results of the activity to external forces. This tendency is called external locus of control. People with an external locus of control tend to explain consequences of their acts by influence of circumstances; they are called externals as they attribute responsibility for the outcomes to external factors only.

Some people are sure that they can influence a situation, so they place responsibility for the outcomes on themselves. Such type of control of responsibility is called internal locus of control. People of this type consider only themselves to be responsible for the results of their actions. As a rule, people who have an internal locus of control are more confident, consistent and persistent in achieving goals, well-balanced, empathetic and independent.

The tendency to external locus of control, on the contrary, manifests itself in uncertainty, unbalance, suspiciousness and aggression. It seems that the position of externals is more comfortable and provides them with more advantages in a social environment. However, a lot of psychological experiments found steady regularity: internals achieve success in creative and professional activity more often than externals and they are less disturbing and aggressive than externals. Such people are less suspicious in relationships and often cause trust. «Pure» internals or externals practically don't exist. In every person there is some confidence in his or her abilities and capabilities, and the proportion of psychological dependence on the circumstances.

For this report some research was carried out to determine the tendency toward this or that type of locus of control using the method of J. Rotter. This method contains 29 questions on defining locus of control in a person.

During this research 20 students of our Academy were interrogated. The results allow us to make a conclusion that in the modern world students tend to have an external type of locus of control. It can be seen as a huge problem. All people want to make life simpler. That's why they try to get rid of responsibility and shift it to other people.

Locus of control is formed for the most part during the time of socialization of a personality, i.e. in the family in childhood. But it is possible to change the type of locus of control in adulthood. When cultivating this quality in a child, it's important to remember that he or she already has individual preferences and character from the moment of birth. Parents shouldn't be too strict and exacting with the child if they want to see him or her successful because obedience destroys the ability to think creatively, but instead they learn to work by rules established in a society.

The person needs to have a choice and opportunity to implement this choice, to learn to take responsibility for his or her action and also become independent. Many situations in adult life are just consequences of children's experiences and failures. Forming a habit to receive what you want is the next important step in bringing up a successful person. From the psychological point of view there is no such concept as an obstacle at all. However, if one wants to achieve the chosen purposes it is important to have an adequate assessment of the opportunities, and also remember that other people can't know what is good or bad for him or her.

Actually an adult can change locus control if he or she realizes the importance of this property. For example, get a pet, as it demands heavy responsi-

bility and attention because a pet is like a child. Our Academy provides a lot of events which students can attend. For example we can participate in charity events and actions. It can help to become more responsible and communicative. And we can take part in other social events and also act as organizers.

Life is a continuous development, and success is the engine of development, the main motivator.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

Подписано в печать 08.06.2015.
Бумага офсетная. Усл. п. л. 21,8.
Заказ 317. Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА»
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а
тел. 62-91-03, 62-77-25
E-mail: azbuka@dsmail.ru