

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ**

**УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ**

**АЛТАЙСКОГО ФИЛИАЛА  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВЫПУСК 15**

**Барнаул 2018**

**ББК 95.5**  
**У 897**

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор

В.П. Барбашов, С.П. Воробьев, Л.Э. Воронова, Н.П. Гончарова,  
Т.В. Кайгородова, А.А. Короткова, Д.С. Леонтьева, Н.Г. Ломова,  
Л.М. Лысенко, Т.В. Полещенкова, Н.А. Торгашова, С.В. Шлегель

**У 897**

Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: сборник статей / под ред. И.А. Панарина; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып. 15. – Барнаул: АЗБУКА, 2018. – 188 с.

ISBN 978–5–93957–929–2

Сборник научных трудов «Ученые записки» рассчитан на широкий круг научной общественности и предназначен для экспертов, лиц, принимающих управленческие решения, читателей, интересующихся психологией, экономикой, юриспруденцией, социологией. Материалы сборника поднимают актуальные проблемы современного российского общества.

**ББК 95.5**

ISBN 978–5–93957–929–2

© Алтайский филиал РАНХиГС

*Богдан Юлия Альбертовна*

## **Практика осуществления централизованных закупок в муниципальном образовании города Бийска: актуальные вопросы изменения закона о контрактной системе**

**Аннотация.** Актуальность темы исследования обусловлена тем, что реальное повышение эффективности расходования бюджетных средств подразумевает, в том числе, и совершенствование системы закупок на муниципальном уровне. В построении эффективной закупочной системы централизация закупок играет немаловажную роль. Муниципальный заказ выполняет задачу обеспечения муниципальных нужд и социально-экономического развития муниципального образования. Сокращение издержек муниципальных образований является особо актуальным вопросом для муниципального управления.

**Ключевые слова:** *закон, муниципальные закупки, централизация закупок, планирование, заказчик, поставщик, муниципальные учреждения, город Бийск.*

Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1] (далее - Закон 44-ФЗ) муниципальным образованиям предоставлена возможность централизации закупок путем создания казенного учреждения или органа, уполномоченного на определение поставщиков. Стоит отметить, что вопрос централизации закупок на муниципальном уровне стоит особенно остро, поскольку во многих случаях у муниципальных заказчиков (домов культуры, школ, детских садов, библиотек и т.п.) нет достаточного кадрового потенциала для осуществления полномочий на определение поставщиков. Закон 44-ФЗ предоставляет муниципальным образованиям право заключать соглашения с субъектами Российской Федерации и передавать полномочия по проведению закупок.

Решение вопросов местного значения муниципального образования город Бийск, предусмотренных действующим законодательством, невозможно без осуществления закупок товаров (работ, услуг) для организации деятельности муниципальных учреждений.

В 2006 и 2007 гг. муниципальные учреждения в городе Бийске осуществляли закупки самостоятельно.

Проанализировав ошибки, которые допускали муниципальные учреждения при самостоятельном размещении закупок и при исполнении договоров и контрактов, Администрацией города Бийска было принято

решение о необходимости централизации размещения муниципальных закупок.

В связи с этим в структуре Администрации города был сформирован отдел муниципальных закупок, который с января 2008 года осуществляет свою деятельность.

Отдел муниципальных закупок осуществляет взаимодействие с заказчиками согласно Регламенту, утвержденному распоряжением Администрации города Бийска № 548-р от 11.05.2018 г. и Положением об отделе муниципальных закупок Администрации города Бийска, утвержденным постановлением Администрации города Бийска от 4 июля 2018 г. № 885.

Отдел возглавляет начальник отдела, который имеет в подчинении и контролирует работу трех муниципальных служащих и двух специалистов, занимающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы.

Отдел взаимодействует с 11-ю муниципальными казенными учреждениями и более чем 100 муниципальными бюджетными учреждениями (в том числе общеобразовательные, дошкольные образовательные учреждения, учреждения дополнительного образования), муниципальным автономным учреждением «Редакция газеты «Наш Бийск».

Отдел формирует для заказчиков документацию по их заявкам, а также проводит конкурентные процедуры в виде конкурсов и электронных аукционов (в том числе размещает в единой информационной системе документацию о закупках и прочую обязательную информацию).

В рамках своих полномочий отдел осуществляет взаимодействие с контрольными органами в сфере закупок.

При осуществлении закупок в рамках реализации мероприятий федеральных, ведомственных целевых программ, краевых государственных программ, муниципальных программ, краевой адресной инвестиционной программы и иных реализуемых на территории Алтайского края программ, для организации и проведения совместных аукционов или конкурсов, организатор, уполномоченное учреждение и заказчики и заключают между собой соглашение о проведении совместных аукционов или конкурсов [2].

В 2018 г. на основании трехстороннего соглашения Управлением капитального строительства Администрации города Бийска принимало участие в совместных аукционах и конкурсах. При формировании заявок на участие в таких процедурах часто возникают технические проблемы, решению которых активно способствует Центр закупок Алтайского края.

С 1 июля 2018 г. вступили в силу существенные изменения в Закон 44-ФЗ, которые внесли Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ (далее - Закон 504-ФЗ) [3].

Переход к конкурентным закупкам в электронной форме стал основным новшеством в Законе 44-ФЗ. Заказчики добровольно проводят в электронной форме открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений и запрос котировок уже с 1 июля 2018 г., с 1 января 2019 г. это станет для них обязательным.

Добавлен новый пункт в единые требования к участникам закупки. Каждый поставщик, исполнитель или подрядчик должен подтверждать, что законодательство не ограничивает его участвовать в закупке. Отдел муниципальных закупок с 1 июля 2018 г. устанавливает данное требование в извещении и документации.

Грамотное формирование описания объекта закупки (технического задания), установление четких требований к качественным техническим, эксплуатационным и функциональным характеристикам объекта закупки, графикам выполнения работ, в отдельных случаях – установление этапов выполнения работ для осуществления промежуточного контроля и приемки, позволяют заказчикам на стадиях исполнения контрактов эффективно использовать бюджетные и собственные средства.

Законом № 504-ФЗ внесены изменения в правила описания объекта закупки. Правило о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, исключено.

В описании объекта закупки допускается использовать указание на товарный знак, но при условии:

- 1) сопровождения словами «или эквивалент», либо
- 2) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Указывать требования к товарам, работам или услугам, которые ограничат конкуренцию, не допускается. Ограничением количества возможных участников будет описание в объекте закупки товара конкретного производителя.

В случае, если продукция технологически и функционально связана – заказчик вправе купить ее одним лотом.

Необоснованным сокращением количества участников будет объединение в один лот технологически и функционально несвязанных между собой работ, товаров и услуг.

Заказчики в описании объекта закупки используют стандартные показатели из ГОСТов, СНИПов, технических регламентов:

1. Указывать необходимо не только ГОСТ, но и показатели из стандарта. В случае указания только названия товара и ссылки на ГОСТ,

участнику будет трудно понять, какой именно товар необходим, какие именно характеристики являются для заказчика важными.

Например, заказчик включил в аукционную документацию требование, что используемые материалы для ремонта дорог должны отвечать определенным ГОСТам. Конкретных показателей в описании объекта закупки заказчик не указал. Контролирующие органы могут посчитать это нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона 44-ФЗ.

2. ГОСТы в описании объекта закупки должны быть действующими. Указание недействующего ГОСТа может явиться основанием для обжалования участниками закупки в Управлении Федеральной антимонопольной службы.

3. ГОСТ должен подходить для объекта закупки. Необходимо изучить стандарт и посмотреть, когда применяют данный ГОСТ.

4. Важно проверить, чтобы ГОСТ и показатели товара не противоречили друг другу.

Изменения коснулись и части 13 статьи 34 Закона 44-ФЗ, теперь в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта (если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком). В разделе контракта «ответственность» слова «ставка рефинансирования» заменили «ключевой ставкой».

Отделом муниципальных закупок проверяется проект контракта на соответствие требованиям действующего законодательства, обоснованность предлагаемого заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерность применения предлагаемых критериев и величины значимости оценки заявок на участие в конкурсе, информация о закупке на соответствие показателям плана закупок и плана графика, а также на наличие лимитов бюджетных обязательств у казенных учреждений. Отдел разрабатывает проекты типовых контрактов (договоров) на оказание услуг по водоотведению, теплоснабжению, водоснабжению, энергоснабжению, газоснабжению, поставку электрической энергии для унитарных предприятий и муниципальных учреждений и предварительно согласовывает их с поставщиками.

При закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) проекты договоров и контрактов предоставляются в отдел на согласование до подписания заказчиками. Это позволяет при обнаружении нарушений исправить их на данном этапе и заключить контракт (договор) без нарушений действующего законодательства, а также осуще-

ставить предварительный контроль неэффективного или необоснованного расходования бюджетных и собственных средств заказчиков.

На стадии согласования проекта контрактов отделом проводится маркетинг цен по единственному поставщику, который позволяет снизить цену контракта до 50 %.

К сведению. В силу ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [4] утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных Законом 44-ФЗ, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3000 руб.

Кроме того, с 04.05.2018 г. вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 23.04.2018 г. № 99-ФЗ в Уголовный кодекс РФ [5]. Теперь за нарушение законодательства о закупках, помимо административной ответственности, предусмотрена уголовная ответственность.

Так, ст. 200.4, 200.5, 304 Уголовного кодекса РФ установлена ответственность:

- за злоупотребления в сфере закупок;
- за провокацию подкупа в сфере закупок;
- за подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок [6].

Работники отдела постоянно оказывают консультационную помощь заказчикам на основе проведенного анализа нормативных документов, судебной практики, опыта работы. Эта мера чрезвычайно необходима, так как Закон 44-ФЗ постоянно подвергается изменениям, неоднократно изменялись и подзаконные акты, появляется новая судебная практика, все это необходимо учитывать заказчикам при осуществлении закупок и постоянно отслеживать изменения в законодательстве.

В настоящее время отделом муниципальных закупок разрабатываются типовые контракты для обеспечения муниципальных нужд с целью исключения коррупционной составляющей, недопустимости ограничения участников закупок, упрощения работы заказчиков.

Благодаря системе централизованных закупок, проблемы, возникающие в процессе взаимодействия заказчика носят единичный характер, оперативно устраняются в максимально короткий срок, на законность и расходование бюджетных средств не влияют.

В результате централизации закупочных процедур:

- сформирована прозрачная система определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- осуществляется предварительная проверка обоснованности расходования заказчиками бюджетных средств и средств из внебюджетных источников финансового обеспечения;
- не допускается необоснованное принятие заказчиками денежных обязательств;

- процедуры по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводятся без нарушения положений Закона № 44-ФЗ в связи со своевременным их выявлением на предварительных этапах, в том числе на этапе проверки отделом муниципальных закупок заявок заказчиков.

### *Библиографический список*

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, муниципальных нужд: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
2. Об утверждении Порядка организаций совместных конкурсов и аукционов для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд Алтайского края: постановление Администрации Алтайского края от 27.03.2015 г. № 116 (ред. от 23.01.2017) // Первоначальный текст документа опубликован в издании Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.03.2015 г.
3. О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 1 (ч. I). – Ст. 88.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 02.10.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 03.10.2018 г.) / Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. № 25, ст. 2954
6. Шадрина, Т. Обзор изменений в законодательстве о закупках / Т. Шадрина // Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2018. – № 8. – С. 23-33.



*Борисов Александр Дмитриевич*

## **Условия и перспективы формирования территорий опережающего социально-экономического развития в регионе (на примере г. Новоалтайска Алтайского края)**

**Аннотация.** В статье автором рассматриваются вопросы о создании и перспективах территории опережающего социально-экономического развития в г. Новоалтайске Алтайского края, ее преимуществах для региона и для резидентов, входящих в неё.

**Ключевые слова:** *социально-экономическое развитие, экономика, регион, налоги, экономический рост.*

Современные условия развития, требующие углубления рыночных принципов хозяйствования, характеризуются проблемой дальнейших структурных преобразований экономики регионов. В связи с этим актуальным становится необходимость трансформации экономики каждого из субъектов РФ путем внедрения тех или иных экономических и организационных механизмов, которые бы позволили видоизменить и повысить эффективность их экономической структуры. Территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) являются на ближайший период эффективным инструментом государственной политики территориального развития.

В настоящее время в соответствии со ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [1] статус ТОСЭР присвоен двум моногородам Алтайского края – г. Новоалтайску и г. Заринску.

Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2018 г. № 273 [2] создана территория опережающего социально-экономического развития «Новоалтайск», а также определено, что создание данной территории будет способствовать диверсификации экономики города, повышению инвестиционной привлекательности города, снижению зависимости от градообразующего предприятия, привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест.

Предпосылками для создания территории опережающего развития явились географические и экономические преимущества территории для реализации инвестиционных проектов в сфере промышленности и услуг, так как г. Новоалтайск расположен в северо-восточной части Алтайского края в 12 км от краевого центра г. Барнаула. На расстоянии до 500 км от г. Новоалтайска расположено большинство крупных городов Сибири

(Новосибирск, Кемерово, Новокузнецк, Томск). В пределах городской черты площадь земель города составляет 7494 га.

Удобное географическое положение г. Новоалтайска позволяет создать широкие возможности доступа к разнообразным рынкам сбыта и источникам сырья, что в свою очередь помогает осуществлять поставки продовольственных товаров в другие регионы страны. Внешняя транспортная связь моногорода осуществляется с помощью железнодорожного и автомобильного транспорта. Новоалтайск является крупным транспортным узлом Сибирского региона как железнодорожным, так и автомобильным - в черте города фактически расположены крупный железнодорожный узел - станция Алтайская, в том числе транспортная развязка дорог федерального значения на города Барнаул, Бийск, Кузбасс, Новосибирск. Выгодное географическое положение позволяет использовать транспортный для обеспечения потребностей города и региона.

С целью развития и формирования промышленного пояса моногорода Новоалтайска, способного обеспечить диверсификацию экономики путем развития малого бизнеса и создания конкурентоспособных производств, был создан индустриальный парк «Новоалтайск Южный», его общая площадь составляет 94,467 га. Для размещения производственных объектов предполагается использование территории площадью 65,10 га, из которых на сегодняшний день 44,35 га заняты существующими резидентами, при этом будет допускаться IV класс опасности размещаемых производств [3].

Для реализации инвестиционных проектов конкурентным преимуществом г. Новоалтайска также является наличие богатого ресурсного потенциала, развитое сельское хозяйство в прилегающих муниципальных районах (традиционно производится мясо, молоко, зерно, выращиваются соя, рапс, хмель, лён-долгунец, лён масленичный, подсолнечник, сахарная свёкла), что позволяет развивать производства по переработке сельскохозяйственной продукции; имеются месторождения нерудных полезных ископаемых (торф, щебень, бокситы, известняки высокого качества, строительные пески, глины), разработка которых позволяет развивать производство строительных материалов; лесные ресурсы - хвойные (Озерский и Бобровский лесхозы) и лиственные леса.

Законом Алтайского края от 26 декабря 2017 г. № 107-ЗС [4] установлены налоговые льготы для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края (таблица 1).

Таблица 1 – Льготы, предоставляемые резидентам территории опережающего социально-экономического развития г. Новоалтайск

Вид налога, страховые взносы	До присвоения статуса ТОСЭР	Резиденты ТОСЭР г. Новоалтайск
Налог на прибыль, в том числе:	20%	5% в течении 5 лет
- федеральный бюджет	2%	0% в течении 5 лет
- региональный бюджет	18%	5% в течении 5 лет
Налог на имущество	2,2%	0%
Земельный налог	1,5%	0%
Страховые взносы	30%	7,6% в течении 10 лет
ПФР	22%	6% в течении 10 лет
ФСС	2,9%	1,5% в течении 10 лет
ФОМС	5,1%	0,1% в течении 10 лет

То есть производствам и перерабатывающим отраслям, будучи резидентом ТОСЭР, будет экономнее по налогам начинать новый проект, а также позволит законно снизить налоговое бремя значительной суммы добавочной стоимости (до 37% пунктов).

В настоящее время заключены соглашения о намерениях по реализации следующих инвестиционных проектов:

- строительство завода по производству функциональных натуральной косметики и продуктов питания на основе алтайского возобновляемого природного сырья (ООО НПФ «Алтайский букет»);

- строительство промышленного предприятия для производства установок и систем котельного и энергетического оборудования (ООО «Президент Нева» Энергетический центр»);

- строительство производственного комплекса по глубокой переработке пшеницы до субстанции сорбита, крахмала, клейковины, глюкозы, аскорбиновой кислоты (ООО «Биофарматор»);

- строительство комплекса производств по ремонту и изготовлению электротехнического оборудования (ООО «Маяк») и др.

По состоянию на 01 августа 2018 г. первым действующим резидентом ТОСЭР стало ООО «Покровская сыроварня». По словам Губернатора Алтайского края В.П. Томенко «В организацию данного производства было вложено более 165 млн. руб. С выходом предприятия на полную мощность здесь будут трудиться более 40 человек. Здесь работает несколько механизмов, которые объединяют интересы государства и бизнеса: средства действующего предприятия вкладываются в развитие территории, а в городе появились новые рабочие места, они стали хорошим приростом к показателям этой отрасли экономики» [5].

Таким образом, создание территории опережающего развития будет являться дополнительным конкурентным преимуществом г. Новоалтайска для привлечения инвесторов, в том числе для локализации и размещения зарубежных производств, которые ориентированы на экспорт. Реализация инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичного бизнеса принесет новые компетенции, в перспективе освоение которых будет способствовать инновационному развитию моногорода.

В свою очередь привлеченные инвестиции помогут в создании новых рабочих мест. Учитывая нестабильную ситуацию на рынке вагоностроения и угрозу массового сокращения работников из-за остановки производства, а также существующее экономическое положение градообразующего предприятия АО «Алтайвагон», создание новых производств позволит увеличить занятость в г. Новоалтайске или сохранить её в случае высвобождения работников градообразующего предприятия, что поможет в снижении социальной напряженности в моногороде.

Диверсификация экономического комплекса г. Новоалтайска будет являться важнейшим внешним эффектом создания территории опережающего развития. Помимо этого, создание территории опережающего развития имеет мультипликативный эффект, так как ее развитие позволяет активизировать все сферы хозяйственной деятельности: строительство, логистику, обрабатывающие производства, торговлю, обслуживание и др. То есть создание ТОСЭР на территории г. Новоалтайска и её функционирование в перспективе позволит обеспечить достижение стабильного социально-экономического развития муниципального образования путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

### *Библиографический список*

1. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 1 (часть I). – Ст. 26.
2. О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новоалтайск» [Текст]: постановление Правительства РФ от 16 марта 2018 г. № 273. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 13. – Ст. 1793.
3. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае. – (<http://www.altsemb.ru/index.php/working/place>).
4. Об установлении налоговых льгот для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края [Текст]: закон Алтайского края от 26 декабря 2017 г. № 107-ЗС. – (<http://docs.cntd.ru/document/446606761>).

5. Тестовую проверку прошло новое производство в Новоалтайске. – (<http://atun24.ru/news/391723/>).

УДК 349.3

*Гооге Ольга Анатольевна*

## **Реализация права на материнский (семейный) капитал**

**Аннотация.** В статье рассмотрены предпосылки формирования материнского капитала, его размер и направления распоряжения.

**Ключевые слова:** *материнский (семейный) капитал, государственные услуги, меры государственной поддержки.*

В числе наиболее популярных вопросов, задаваемых гражданами, президенту в программе «Прямая линия с В.В. Путиным» обозначены проблемы социального обеспечения и соцзащиты населения, в том числе судьба материнского капитала после 2018 года и перспективы изменения правил действия программы. Демографическая политика государства и существующие проблемы социальной поддержки семей с детьми очень волнует россиян.

Словосочетание «материнский капитал» впервые прозвучало 10 мая 2006 г. в Послании Президента России Федеральному Собранию РФ. В своем выступлении перед парламентариями Президент РФ особое внимание уделил демографическим проблемам и предложил, в частности, повысить выплаты матерям по уходу за детьми, увеличить льготы для многодетных семей и учредить так называемый материнский капитал для тех, у кого родился второй ребенок, с целью стимулирования рождаемости в стране. Уже с 1 января 2007 г. вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», устанавливающий дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. Так был дан старт важнейшему национальному проекту, призванному обеспечить выход страны из демографического кризиса [1].

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

С 2007 г. по 2016 г. сумма материнского (семейного) капитала выросла с 250 тыс. руб. до 429,4 тыс. руб. С 01.01.2018 г. до 01.01.2020 г. будет приостановлено действие ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ в части индексации размера материнского (семей-

ного) капитала (Федеральный закон от 19.12.2016 № 444-ФЗ вступает в силу 01.01.2018 г.) [2].

С каждым годом увеличивается количество обращений за государственными услугами ПФР по приему заявлений о выдаче государственного сертификата и распоряжении средствами на материнский (семейный) капитал через многофункциональный центр (МФЦ), т.к. основная задача центра – комплексное и оперативное решение вопросов граждан в удобном для них месте и режиме работы с помощью квалифицированного персонала.

Общее число зарегистрированных граждан, обратившихся по вопросу предоставления государственной услуги по выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал представлено в таблице 1:

В случае утраты или порчи банка государственного сертификата на материнский (семейный) капитал предусмотрен алгоритм выдачи дубликата. Этой услугой за последние 3 года воспользовались 111 человек. По причине порчи документа - 88, по причине утраты выдано 23 дубликатов сертификата.

Таблица 1 – Информация о предоставлении государственной услуги по выдаче сертификата на МСК

Период с 1 января по 31 декабря	Кол-во принятых заявлений о выдаче сертификата	Кол-во решений о выдаче сертификата	Кол-во решений об отказе в выдаче сертификата	Кол-во решений о выдаче/отказе в выдаче сертификата	Кол-во выданных сертификатов	% выданных сертификатов от принятых заявлений
2013	4109	4058	10	4068	4088	99,4
2014	4142	3905	7	3912	3939	95,0
2015	5112	5028	24	5052	5066	99,1
2016	4911	4965	52	5017	4997	101,7
2017	4094	4065	72	4137	4086	99,8

По причине смены места жительства граждане могут распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в любом регионе Российской Федерации. Для этого гражданин обращается в территориальный Пенсионный фонд по месту проживания с заявлением о пересылке дела.

Граждане вправе обратиться с заявлениями на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала по следующим направлениям:

1. На улучшение жилищных условий.
2. На получение образования ребенком.

3. На формирование накопительной части трудовой пенсии женщины.

По отчетным данным УПФР в г. Барнауле Алтайского края прослеживается увеличение количества заявлений по направлениям: на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на строительство жилья; в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве. Данный факт можно объяснить тем, что цены на долевое строительство в Барнауле значительно ниже вторичного рынка жилья. Это и привлекает дольщиков вкладывать свои деньги в долевое строительство.

Сравнительный анализ принятых заявлений за последние пять лет показал, что в сравнении с 2013 г. вдвое увеличилось количество заявлений о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком и иные связанные с получением образования ребенком расходы.

Для своевременной реализации законодательства на уровне УПФР в г. Барнауле, Отделение ПФР по Алтайскому краю проводит информационно-разъяснительную работу в связи с изменениями в нормативно-правовых документах; разрабатывает методические указания, высылает постановления о порядке выплаты того или иного вида пособия.

#### *Библиографический список*

1. Тресков, В.И. Финансовая поддержка семьи: материнский капитал / В.И. Тресков // Российская газета. - 2017. - № 1.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 444-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 292.

УДК 352.075

*Ивлев Кирилл Александрович*

### **Деятельность органов муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай по реализации процесса энергосбережения на объектах образования**

**Аннотация.** В статье автором рассмотрены вопросы деятельности органов муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай по реализации процесса энергосбережения на объектах образова-

ния, выявлены проблемы и предложены направления и пути совершенствования рассматриваемых процессов.

**Ключевые слова:** энергетическая эффективность, энергосбережение, потребление энергетических ресурсов, приборы учета, объекты образования, муниципальное образование.

Энергосбережение является актуальным и необходимым условием нормального функционирования учреждений образования в Российской Федерации, так как повышения эффективности использования энергетических ресурсов, при непрерывном росте цен на энергоресурсы и соответственно росте стоимости электрической и тепловой энергии, позволит добиться существенной экономии как энергетических, так и финансовых ресурсов.

В настоящее время на территории муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай реализуется ведомственная целевая программа «Повышение энергетической эффективности объектов образования муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай на 2016-2018 годы» [1] (далее – Программа).

В период с 2013 по 2015 гг. в целях снижения затрат на теплоснабжение и водоснабжение на объектах образования администрацией муниципального образования проводилась работа по установке приборов учета тепла и воды. В настоящее время все объекты образования района оборудованы приборами учета (100%).

В рамках реализации Программы в учреждениях образования в период с 2016 по 2017 гг. с целью повышения энергоэффективности проводилась следующая работа:

- замена ламп накаливания на люминесцентные;
- переход на другой тип источника света с более высокой светоотдачей;
- замена люминесцентных ламп на лампы того же типоразмера меньшей мощности: 18 Вт вместо 20, 36 Вт вместо 40, 65 Вт вместо 80;
- оптимизация системы освещения за счет установки нескольких выключателей и деления площади освещения на зоны;
- ежегодная химическая очистка внутренних поверхностей нагрева системы отопления и теплообменных аппаратов;
- снижение тепловых потерь через оконные проемы путем установки третьего стекла и утепление оконных рам;
- улучшение тепловой изоляции стен, полов и чердаков;
- снятие декоративных ограждений с радиаторов отопления и установка теплоотражателей за радиаторами.

С целью повышения энергетической эффективности работы котельных были составлены руководством режимные карты эксплуатации,



управления и обслуживания оборудования и организован периодический контроль со стороны руководства учреждения за их выполнением.

В 2017 г. учреждениями образования МО «Турочакский район» заключены договоры на энергетическое обследование, в результате которого исполнителем разработаны и подготовлены энергетические паспорта. В результате проведения данных мероприятий в совокупности с рациональным использованием энергоресурсов со стороны работников и посетителей учреждений образования обеспечивается ежегодная экономия топливно-энергетических ресурсов в размере 3%.

Внедрение ведомственной целевой программы в 2017 г. позволило сэкономить топливно-энергетические ресурсы на 3% по сравнению с 2016 годом. Снизилась удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями: электрической энергии до 43,31 кВт.ч на 1 кв.метр общей площади; тепловой энергии до 0,375 Гкалл на 1 кв.метр общей площади; холодной воды до 1,46 куб.метров на 1 чел.

Доля муниципальных бюджетных учреждений образования, оснащенных приборами учета электрической энергии, тепловой энергии и холодной воды по состоянию на 01 января 2018 г. составила 100%; доля муниципальных бюджетных учреждений, в которых проведено энергетическое обследование, составила 100%.

В настоящее время практическая реализация процесса энергосбережения объектов образования на территории муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай сдерживается рядом фактором. Так, значительная часть объектов энергоснабжения изношена, требует капитального ремонта и имеет низкий уровень благоустройства. Реализация мероприятий в конкретных условиях сталкивается с рядом проблем, сдерживающих проведение энергосберегающей политики в учреждениях образования:

- отсутствие энергетических паспортов на основе энергоаудита;
- отсутствие школьной программы по энергосбережению;
- высокая доля устаревшего оборудования, изношенность школьных зданий;
- недостаточное финансирование программных мероприятий;
- отсутствие условий для формирования навыков поведения среди участников образовательного процесса в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- отсутствие специалистов по ведению энергоэффективной деятельности.

В виду постоянного роста цен на энергоносители затраты на них во всех сферах значительно увеличились. Основной статьей расходов на коммунальные услуги в организациях образования муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай являются расходы на

оплату тепловой и электрической энергии. Существенные потери энергоресурсов происходят при эксплуатации инженерных систем и оборудования, котельные недостаточно экономично сжигают топливо, энергетическое оборудование в этих котельных характеризуется отсутствием автоматического регулирования и средств контроля.

С целью повышения энергетической эффективности объектов образования в муниципальном образовании «Турочакский район» Республики Алтай необходима реализация организационных и технических мероприятий, среди которых:

- организация учета и контроля по рациональному использованию, нормированию и лимитированию энергоресурсов;
- организация энергетических обследований для выявления нерационального использования энергоресурсов;
- для повышения информированности персонала и учеников образовательных учреждений применение информационных плакатов, табличек по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- регулярное отключение неиспользуемых приборов;
- систематический замер сопротивления изоляции электропроводов и силовых линий, что способствует минимизации потерь электроэнергии при транспортировке;

С целью совершенствования оценки и мониторинга энергоэффективности и энергосбережения в образовательных организациях следует рассмотреть возможность применения методики по определению рейтинга энергоэффективности образовательных учреждений в муниципальном образовании [2], что позволит создать механизм для более эффективного распределения финансовых средств на модернизацию, получаемых в виде субсидий на региональном и местном уровне.

Одной из действенных мер по энергосбережению в учреждениях образования является формирование культуры энергосбережения. Необходимо формирование у школьников энергосберегающей модели поведения, ориентированной на бережное и ответственное отношение к энергии и природным ресурсам.

Таким образом, учреждения образования в муниципальном образовании «Турочакский район» Республики Алтай располагают значительным потенциалом энергосбережения и реальными возможностями экономии бюджетных средств. В связи с этим большое значение приобретает совершенствование механизмов формирования комплекса энергосберегающих мероприятий в образовательных учреждениях. Такой подход позволит не только стимулировать проведение энергосберегающих мероприятий, но и рационально использовать финансовые ресурсы.

### *Библиографический список*

1. Об утверждении ведомственной целевой программы «Повышение энергетической эффективности объектов образования муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай на 2016-2018 годы : постановление Главы муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай от 01 декабря 2014 г. № 818 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.turochakaltai.ru/deyatelnost/ekonomika/strategicheskoe-planirovanie/> (дата обращения: 17.04.2018).
2. Клеоновская, М.В. Оценка уровня энергоэффективности и энергосбережения образовательных организаций в муниципальном образовании / М.В. Клеоновская, А.П. Третьяков [Электронный ресурс]. – URL: <https://sibac.info/studconf/econom/xv/35985> (дата обращения: 17.04.2018).

УДК 332.1

*Князева Яна Ярославовна*

### **Развитие инфраструктурной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы инфраструктурной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае, формулируются предложения по совершенствованию механизма государственной поддержки малого бизнеса в регионе.

**Ключевые слова:** *малое предпринимательство, регион, инфраструктурная поддержка малого предпринимательства, сервисная модель поддержки малого бизнеса.*

Важной задачей современного государства является всесторонняя поддержка малого предпринимательства, стабильность функционирования которого оказывает влияние на экономическое и социальное развитие, как страны, так и регионов. Важным является развитие консультационной, информационной, образовательной, маркетинговой, технической, финансовой инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, основанной на принципах адресности и комплексности. Инфраструктурная поддержка помогает увеличить конкурентоспособность субъектов малого бизнеса, содействует самоорганизации субъектов малого предпринимательства путем налаживания деловых связей, а также позволяет обеспечить защиту их прав и интересов.

Существенная роль малого и среднего бизнеса в экономике Алтайского края подтверждается статистическими данными. На начало 2018 г. в Алтайском крае общее количество микро-, малых и средних предприя-

тий, а также индивидуальных предпринимателей, составляло 87787 единиц. На их долю в региональном валовом продукте Алтайского края в 2017 г. приходилось 38% [1].

За последние пять лет в крае наблюдается тенденция изменения отраслевой структуры действующих предприятий малого бизнеса, сопровождающаяся уменьшением доли занятых в сфере оптовой и розничной торговли и увеличением количества хозяйствующих субъектов, которые заняты в сфере услуг и производственном секторе. В регионе доля сферы торговли с 2014 по 2017 гг. снизилась с 40,7% до 38,9%.

Рост уровня предпринимательской деятельности характеризуется показателями, которые отражают их вклад в экономику края: в 2017 г. малыми предприятиями (в том числе микропредприятиями) было отгружено товаров собственного производства, выполнено услуг и работ собственными силами на 219,4 млрд. руб., что на 137,8 % больше, чем в 2016 г. (микропредприятиями - на 86,7 млрд. руб., или 126 % к уровню 2016 г.). В данном объеме четвертая часть принадлежит предприятиям сферы обрабатывающих производств на сумму 51,5 млрд. руб.

По итогам 2017 г. оборот малого и среднего бизнеса в крае составил 530 млрд. руб. В общем объеме оборота всех организаций и предприятий края доля оборота малого бизнеса составила 46,1% [2].

В регионе получили развитие различные формы финансовой поддержки малого предпринимательства, том числе: развитие кредитно-гарантийной поддержки предпринимателей с использованием возможностей регионального гарантийного фонда и фонда микрозаймов. Продолжается привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в федеральных программах льготного кредитования бизнеса, в том числе с использованием механизма возмещения затрат для банков, осуществляющих кредитование малого и среднего предпринимательства по сниженной процентной ставке. Происходит реализация мероприятий для организации и развития бизнеса на территории моногородов. Расширяется перечень дополнительных мер, направленных на развитие сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В настоящее время в регионе создан единый орган управления организациями инфраструктуры поддержки бизнеса – НО «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства». В составе фонда поддержка оказывается следующими организациями: Центром предоставления гарантий, Центром поддержки предпринимательства, Центром бизнес-инкубирования, Центром инноваций социальной сферы, Центром поддержки экспорта, Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации. То есть обращаясь в фонд, предприниматели могут получить комплекс различных услуг, необходимых в процессе развития и создания своего дела. Также фонд является уполномоченным органом

всех организаций инфраструктуры поддержки малого бизнеса в регионе, в том числе информационно-консультационных центров в муниципальных образованиях края, Алтайского центра кластерного развития, регионального центра инжиниринга, Алтайского фонда микрораймов, Бийского бизнес-инкубатора). Это помогает в консолидации оказываемых мер и услуг поддержки перечисленных организаций, в обеспечении единых стандартов качества и полноты их предоставления.

В настоящее время осуществляет работу интернет-портал Фонда, что позволяет подавать онлайн заявки на получение услуг организаций поддержки, в том числе дистанционно. В территориях края непосредственно через представительства происходит реализация услуг Алтайского фонда микрораймов. Также можно подавать предварительные заявки на получение услуг региональной гарантийной организации и Алтайского фонда микрораймов, при обращении в многофункциональные центры для бизнеса, расположенные в Рубцовске, Бийске и Барнауле, где открыты 16 специализированных окон [3].

Основными факторами, сдерживающими развитие малого бизнеса и обуславливающие низкую эффективность, мер его государственной поддержки в Алтайском крае, являются следующие:

- информационные: отсутствует широкая и доступная информация об институтах поддержки, наблюдается низкая степень доверия малого бизнеса в плане возможности получения поддержки;

- институциональные: отсутствует целенаправленность в отборе наиболее важных и перспективных проектов, в основе которых современные и передовые технологии и достижения техники, в связи с чем практически отсутствуют инновационная и производственная компоненты в развитии элементов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;

- координационно-организационные: отсутствует обратная связь, в связи с чем нет возможности в определении действительных потребностей инфраструктурного обеспечения субъектов малого предпринимательства и выработать траекторию ее развития.

С целью совершенствования инфраструктурной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае предлагается:

- 1) С целью развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, направленной на формирование сервисной модели поддержки малого предпринимательства:

- в муниципальных образованиях Алтайского края необходимо создать центры оказания услуг на базе банков;

- в НО «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства» открыть «горячую линию» с федеральным номером 8 800 для оперативной связи со специалистами фонда по вопросам поддержки субъектов малого предпринимательства;

- внедрить CRM-систему управления обращениями субъектов малого предпринимательства в НО «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства» в целях построения смарт-системы коммуникации.

2) С целью создания новых организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, деятельность которых направлена на оказание консультационной, финансовой, инновационно-производственной и имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства необходимо:

- создавать производственные бизнес-инкубаторы в моногородах Алтайского края (Заринске, Новоалтайске, Алейске, Яровом);

- расширить перечень услуг, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого предпринимательства региона, как на платной, так и бесплатной основе;

- обеспечивать деятельность кластерных объединений в приоритетных секторах экономики региона;

- оптимизировать сеть представительств некоммерческой организации микрокредитной компании «Алтайский фонд микрозаймов» (закрыть низкоэффективные представительства, открыть филиалы в других территориях), с сохранением общего количества представительств;

- повышать квалификацию специалистов объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства.

3) С целью инвентаризации, стандартизации и регламентации услуг, предоставляемых организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства необходимо разработать стандарты и технологические схемы (в том числе и в электронном виде) услуг и мер поддержки организаций инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства с целью обеспечения их оказания по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах.

4) С целью развития информационной поддержки субъектов малого предпринимательства и системы информационных сервисов:

- обеспечить тиражирование разработанных НО «Алтайский фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» жизненных ситуаций (кейсов), возникающих при реализации субъектами малого предпринимательства бизнес-проектов, и описаний юридических механизмов выхода из них;

- создать специальные группы (страницы) в социальных сетях для взаимодействия и информирования о мерах поддержки малого бизнеса;

- размещать на интернет-ресурсах, в средствах массовой информации пресс-релизы о реализации мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, в том числе о возможностях портала Бизнес-навигатора, успешных проектов предпринимателей края;

- обеспечить тиражирование успешных практик, направленных на развитие и поддержку субъектов малого бизнеса, включив их в «Атлас муниципальных практик».

Реализация данных мероприятий позволит создать благоприятные условия для устойчивого функционирования и развития малого предпринимательства на территории края. В том числе позволит сформировать в регионе модель поддержки предпринимательства, основанную на удобных сервисах для начала и ведения бизнеса и позволяющую обеспечить субъектов предпринимательства комплексной финансовой, консультационной, имущественной, инновационно-производственной поддержкой.

### *Библиографический список*

1. Структура валового регионального продукта Алтайского края в 2017 году. – ([http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/ru/statistics/altayRegionStat/grp/](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics/altayRegionStat/grp/)).
2. Доклад начальника управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Дешевых Е.В. на отчётном совещании управления по итогам работы за 2017 год. – (<http://www.altsmb.ru/index.php/home/doklady-i-otchety>).
3. Финансирование проектов малого и среднего бизнеса в Алтайском крае. Приоритеты. – ([https://www.altaregion22.ru/public\\_reception/online-topics/17232/](https://www.altaregion22.ru/public_reception/online-topics/17232/)).

*УДК 631.1.016*

*Князева Яна Ярославовна*

## **Совершенствование государственной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае**

**Аннотация.** В статье рассматривается существующая система государственной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае, формулируются предложения по совершенствованию механизма государственной поддержки малого бизнеса в регионе.

**Ключевые слова:** *малое предпринимательство, государственная поддержка, сервисная модель поддержки малого предпринимательства.*

Малые предприятия являются важным сектором развития экономики регионов, поскольку выполняют социальные функции, способствуют расширению сферы занятости трудоспособного населения, обеспечивают источники дополнительных доходов, помогают реализовать предпринимательский потенциал различных слоев общества. От степени активиза-

ции субъектов малого предпринимательства во многом зависит экономическая и социальная стабильность в регионе, так как малый бизнес способствует росту устойчивости и конкурентоспособности в регионе, позволяет укрепить экономическую базу региональных и местных исполнительных органов государственной власти, способствует социальному развитию сельской местности.

Существенная роль малого и среднего бизнеса в экономике Алтайского края подтверждается статистическими данными. На начало 2018 г. в Алтайском крае общее количество микро-, малых и средних предприятий, а также индивидуальных предпринимателей, составляло 87787 единиц. На их долю в региональном валовом продукте Алтайского края в 2017 г. приходилось 38% [1].

За последние пять лет в крае наблюдается тенденция изменения отраслевой структуры действующих предприятий малого бизнеса, сопровождающаяся уменьшением доли занятых в сфере оптовой и розничной торговли и увеличением количества хозяйствующих субъектов, которые заняты в сфере услуг и производственном секторе. В регионе доля сферы торговли с 2014 по 2017 гг. снизилась с 40,7 % до 38,9 %.

Рост уровня предпринимательской деятельности характеризуется показателями, которые отражают их вклад в экономику края: в 2017 г. малыми предприятиями (в том числе микропредприятиями) было отгружено товаров собственного производства, выполнено услуг и работ собственными силами на 219,4 млрд. руб., что на 137,8 % больше, чем в 2016 г. (микропредприятиями - на 86,7 млрд. руб., или 126 % к уровню 2016 г.). В данном объеме четвертая часть принадлежит предприятиям сферы обрабатывающих производств на сумму 51,5 млрд. руб.

По итогам 2017 г. оборот малого и среднего бизнеса в крае составил 530 млрд. руб. В общем объеме оборота всех организаций и предприятий края доля оборота малого бизнеса составила 46,1% [2].

В регионе получили развитие различные формы финансовой поддержки малого предпринимательства, том числе: развитие кредитно-гарантийной поддержки предпринимателей с использованием возможностей регионального гарантийного фонда и фонда микрозаймов. Продолжается привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в федеральных программах льготного кредитования бизнеса, в том числе с использованием механизма возмещения затрат для банков, осуществляющих кредитование малого и среднего предпринимательства по сниженной процентной ставке. Происходит реализация мероприятий для организации и развития бизнеса на территории моногородов. Расширяется перечень дополнительных мер, направленных на развитие сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.



В настоящее время в регионе создан единый орган управления организациями инфраструктуры поддержки бизнеса – НО «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства». В составе фонда поддержка оказывается следующими организациями: Центром предоставления гарантий, Центром поддержки предпринимательства, Центром бизнес-инкубирования, Центром инноваций социальной сферы, Центром поддержки экспорта, Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации. То есть обращаясь в фонд, предприниматели могут получить комплекс различных услуг, необходимых в процессе развития и создания своего дела. Также фонд является уполномоченным органом всех организаций инфраструктуры поддержки малого бизнеса в регионе, в том числе информационно-консультационных центров в муниципальных образованиях края, Алтайского центра кластерного развития, регионального центра инжиниринга, Алтайского фонда микрораймов, Бийского бизнес-инкубатора). Это помогает в консолидации оказываемых мер и услуг поддержки перечисленных организаций, в обеспечении единых стандартов качества и полноты их предоставления.

В настоящее время осуществляет работу интернет-портал Фонда, что позволяет подавать онлайн заявки на получение услуг организаций поддержки, в том числе дистанционно. В территориях края непосредственно через представительства происходит реализация услуг Алтайского фонда микрораймов. Также можно подавать предварительные заявки на получение услуг региональной гарантийной организации и Алтайского фонда микрораймов, при обращении в многофункциональные центры для бизнеса, расположенные в Рубцовске, Бийске и Барнауле, где открыты 16 специализированных окон [3].

Основными проблемами, которые препятствуют переходу предпринимательства Алтайского края на более качественный уровень развития, являются:

- дефицит кадров необходимой квалификации на рынке труда. Наблюдается недостаток опыта управления, экономических и юридических знаний, навыков эффективного ведения бизнеса у руководителей малых предприятий;

- сложность в привлечении инвестиционных и финансовых ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его устойчивого функционирования. Связано это с высокой стоимостью банковских кредитов и требований по их обеспеченности;

- ограниченная доступность офисных и производственных помещений, связанная с высокой стоимостью приобретения и строительства объектов, краткосрочными арендными отношениями и высокими ставками коммерческой арендной платы, нехваткой площадей государственной и муниципальной собственности;

- низкие темпы внедрения новых и модернизации действующих производств, включая инновационные технологии;
- малую конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны продукции крупных отечественных предприятий и, как следствие, слабое продвижение ее на международный, межрегиональный и внутренний рынки.

Совершенствование государственной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае необходимо обеспечивать следующими мерами:

- создать систему организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого предпринимательства в регионе;
- в рамках развития системы информационных сервисов для бизнеса на сайте единого органа управления организациями инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в регионе создать сервис «Личный кабинет», разработать сервисы онлайн-консультирования и электронной подачи заявки на получение финансовых ресурсов организаций-партнеров;
- расширить программы кредитно-гарантийной поддержки;
- реализовать комплекс мероприятий, направленный на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- продолжить реализацию партнерских обучающих программ в сфере предпринимательства, в том числе мероприятий Губернаторской программы подготовки профессиональных кадров для малого предпринимательства Алтайского края;
- реализовывать информационные и образовательные мероприятия для субъектов малого бизнеса в целях обеспечения доли закупок (работ, услуг) у субъектов малого предпринимательства в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 5 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4].

Реализация данных мероприятий позволит создать благоприятные условия для устойчивого функционирования и развития малого предпринимательства на территории края. В том числе позволит сформировать в регионе модель поддержки предпринимательства, основанную на удобных сервисах для начала и ведения бизнеса и позволяющую обеспечить субъектов предпринимательства комплексной финансовой, консультационной, имущественной, инновационно-производственной поддержкой.

### *Библиографический список*

1. Структура валового регионального продукта Алтайского края в 2017 году. – ([http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/ru/statistics/altayRegionStat/grp/](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics/altayRegionStat/grp/)).

2. Доклад начальника управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Дешевых Е.В. на отчётном совещании управления по итогам работы за 2017 год. – (<http://www.altymb.ru/index.php/home/doklady-i-otchety>).
3. Финансирование проектов малого и среднего бизнеса в Алтайском крае. Приоритеты. – ([https://www.altairegion22.ru/public\\_reception/online-topics/17232/](https://www.altairegion22.ru/public_reception/online-topics/17232/)).
4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Текст]: федер. закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

УДК 331.2

*Кононенко Степан Сергеевич*

## **Внедрение эффективного контракта в медицинских учреждениях**

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие эффективного контракта в медицинских учреждениях. Анализируется процесс и порядок перехода на эффективный контракт в системе здравоохранения. Выявляются достоинства и недостатки внедрения эффективного контракта.

**Ключевые слова:** *здравоохранение, оплата труда, стимулирующие выплаты, критерии эффективности, нововведение, эффективный контракт.*

Повышение качества здравоохранения – основная задача социальной сферы в последние годы. Правильная мотивация медицинского персонала для предоставления качественных услуг играет важную роль в достижении этой цели. Вот почему была рассмотрена схема вознаграждения медицинских работников и принято решение о введении эффективного контракта в государственном секторе.

Основным документом, регулирующим деятельность работников, является трудовой договор. От того, как он составлен, какие права и обязанности в него вписаны, зависит социальная защищенность работника. Законом строго регламентированы такие понятия, как продолжительность рабочего времени, отдыха, минимальная заработная плата, условия труда, что находит отражение в договоре. Он имеет важное значение для обеих сторон.

Концепция эффективного контракта закреплена в Распоряжении Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190-р, которое утвердило Про-

грамму поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 гг. [1].

В Программе были поставлены четкие цели [1]:

- сохранить кадровый потенциал;
- повысить престижность работы в бюджетных медицинских учреждениях;
- привести оплату труда медицинских работников в соответствие с уровнем качества выполненной ими работы.

При переходе на эффективные контракты [4, с. 14]:

- с новыми сотрудниками необходимо заключить трудовые договоры сразу в новой форме;
- с работающими сотрудниками можно оформить к трудовым договорам дополнительные соглашения, в которых уточнить условия труда и оплаты.

Размеры и условия установления выплат стимулирующего характера для сотрудников следует определять с учетом показателей и критериев оценки эффективности их труда, разработанных в учреждении [2, с. 39].

Рассмотрим алгоритм внедрения эффективных применительно к конкретной медицинской организации [3]:

1. Руководителем организации издается приказ о внедрении эффективного контракта. Создается комиссия или рабочая группа для проведения работы. В структуру должны входить представители работников (в лице первичного союза).

2. Разрабатываются показатели эффективности деятельности сотрудников организации на основании утвержденных государственных органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

3. Разрабатываются типовые трудовые договоры для вновь принимаемых сотрудников.

4. Разрабатываются дополнительные соглашения к трудовым договорам тех, кто уже работает.

5. Работники уведомляются об изменениях в трудовом договоре в письменной форме не позднее, чем за два месяца.

6. Вносятся изменения в Положение об оплате труда (а при необходимости разрабатывается заново) в определении поощрительных выплат по результатам работы и качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг. С изменениями работники знакомятся под подпись.

7. Проводится корректировка должностных инструкций работников в части, касающейся новых трудовых функций. Измененные должностные инструкции доводятся до сведения работников под подпись.

Итак, форма эффективного контракта в здравоохранении, как усовершенствованный вид трудового договора, способна изменить текущее положение вещей в лучшую сторону. Её внедрение создаёт существен-

ный стимул для работников сферы здравоохранения. Что касается недостатков данной системы, то в настоящее время ведется активная работа по её упрощению и совершенствованию.

### *Библиографический список*

1. Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы: распоряжение правительства от 26 ноября 2012 г. № 2190-р (ред. от 14.09.2015) // Консультант плюс. ([http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_138313/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138313/))
2. Михалкина, Е.В. Эффективный контракт как институциональная форма реализации социально-трудовых отношений в учреждениях здравоохранения: ожидания и реальность [Текст] / Е.В. Михалкина // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2017. – № 1. – С. 39-47.
3. Переход на эффективный контракт в здравоохранении // Петербургский правовой портал. – (<http://ppt.ru/forms/rabota/effectivniy-kontrakt-v-zdravoohranenii>).
4. Стародубов, В.И. Эффективный контракт в здравоохранении: возможности и риски [Текст] / В.И. Стародубов, Ф.Н. Кадыров // Менеджер здравоохранения. – 2013. – № 3. – С. 14-18.

УДК 35.08

*Лякишева Валентина Григорьевна*

## **О развитии молодежных инициатив в решении вопросов местного значения**

**Аннотация.** В статье подчеркнута актуальность решения местных проблем через различные формы реализации молодежных инициатив, затронуты вопросы кадрового обеспечения государственного и муниципального управления, подчеркнута ценность связи поколений.

**Ключевые слова:** *государственное и муниципальное управление, местное самоуправление, молодежь, традиции.*

Осень 2018 г. богата на юбилейные и памятные события в истории России, связанные с местным самоуправлением (МСУ). В сентябре исполнилось 30 лет с момента вступления в силу Европейской хартии местного самоуправления; в октябре – 15 лет со дня принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Считаем, что различные исторические моменты играют важную роль в жизни каждого

человека, будь то ветеран «серебряного» возраста или совсем молодой человек. Так, 29 октября отмечалось 100-летие ВЛКСМ, а 25 лет назад - 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации. Считаем, что все эти события логично взаимосвязаны между собой, так как на современном этапе конституционное право граждан на участие в управлении делами государства осуществляется в различных формах, и в первую очередь через МСУ. Важность реализации гражданских инициатив на местах подчеркивается постоянно. Эти тезисы звучат из уст профессионалов в сфере государственного и муниципального управления (ГМУ). Много высококлассных специалистов выросло из комсомола, где приобретались первые коммуникативные навыки общения с представителями различных возрастов, профессий и социальных слоев, отработывался опыт выступления в самых разных аудиториях и т.д. Поэтому в контексте диалога поколений, сохранения исторического опыта и современных традиций тема развития молодежных инициатив в решении местных проблем очень актуальна.

Руководством страны постоянно акцентируется внимание на расширении представительства молодежи во власти, затрагивается вопрос подготовки молодых лидеров, желающих реализовать свою гражданскую позицию и способных решать проблемы самоуправляемых территорий [1]. Необходимость включенности будущих управленцев в процесс развития гражданского общества подчеркивается новым кадровым проектом «22 тысячи», заявленным в конце 2016 г.

Неоднократно освещая тему территориального общественного самоуправления (ТОС), мы отмечали, что здесь отбатываются самые первичные навыки участия граждан в общественных делах, решаются многие жизненные вопросы, затрагивающие интересы населения. ТОС может стать для молодежи реальной площадкой для приобретения начального управленческого опыта, способствовать решению остро стоящих кадровых проблем [2]. В июне 2018 г. 10-летие отметило ТОС Привокзального микрорайона Железнодорожного района г. Барнаула. Данный Совет является одним из лидеров ТОС - движения не только в районе, городе и крае, но и в России. Считаем, что МСУ и, в первую очередь ТОС, должны стать территорией для реализации идей, амбиций и энергии молодого поколения управленцев и гражданских активистов, использующих свой потенциал с учетом опыта и традиций, заложенных предшественниками.

Еще одной стартовой площадкой представительства молодежи во власти стал молодежный парламентаризм, поэтому он активно развивается в Алтайском крае вот уже 20 лет, а в Барнауле - с марта 2003 г. В 2018 г. в городе работает Молодежный парламент X созыва.

Важнейшим направлением политики государства является обеспечение кадрового резерва управления. Особо актуальными стали вопросы подготовки специалистов в сфере ГМУ. С 1994 г. в АлтГУ ведется подго-

товка, переподготовка и повышение квалификации управленцев на базе кафедры региональной экономики и управления. Стало традицией проведение встреч, круглых столов и мастер – классов с участием представителей власти, гражданских активистов. На них обсуждаются вопросы эффективности деятельности органов власти, их взаимодействия с населением, связь истории и современности, имидж территории и т.п. Так, осенью 2018 г. наши студенты участвовали во встрече с муниципальной избирательной комиссией Барнаула, побывали на круглом столе в АКЗС, выступали на XX конференции «Молодежь - Барнаулу». Учеба в опорном вузе становится площадкой для формирования современной качественной кадровой управленческой элиты.

Интересен взгляд профессора И. Барцица на процесс обучения будущих управленцев [3]. Мы полностью согласны с мнением Н.Г. Ломовой, доцента кафедры ГМУ АФ РАНХ и ГС при Президенте РФ, о значимости компетентностного подхода в обучении будущих управленцев [4]. В учебном процессе академии эффективно используются интерактивные формы, способствующие совершенствованию подготовки к государственной и муниципальной службе.

В августе 2018 г. в Барнауле на Гражданском форуме и Конгрессе муниципальных образований Алтайского края обсуждались предложения в новую программу социально-экономического развития региона. В ходе этих мероприятий В.П. Томенко, на тот момент врио, а в н.в. Губернатор Алтайского края, подчеркивал значимость включенности в процесс управления территорией своего проживания граждан, неравнодушных к своей малой Родине.

Мы уверены, что решение многих проблем зависит от объединения усилий органов власти и представителей территориального сообщества, и в первую очередь молодежи. В этом контексте несомненна актуальность подготовки будущих управленцев, формирования у молодежи активной гражданской позиции, основанной на опыте и традициях в решении вопросов местного значения.

### *Библиографический список*

1. Официальный сайт Президента РФ: [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379/>.
2. Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования: Монография / В.В. Мищенко, В.Г. Лякишева, Л.А. Капустян, Я.Н. Мураева; под ред. В.В. Мищенко. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2016. - 237с.
3. Барциц, И. Подготовка кадров для государственного управления: от бакалавра до доктора / И Барциц // Государственная служба. – 2015.

№ 1. – [Электронный ресурс]. URL: <http://pa-journal.ranepa.ru/article/r53/1032/>.

4. Ломова Н.Г., Лякишева В.Г. Об опыте и перспективах совершенствования подготовки государственных и муниципальных служащих в ходе практической реализации образовательных стандартов / Н.Г. Ломова, В.Г. Лякишева // Мир науки, культуры, образования. – 2013. – № 5 (42). – С. 238-240.

УДК 35.08

*Манзырова Снежана Сабиржановна*

### **Организация реализации полномочия по обеспечению деятельности мировых судей в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Алтай)**

**Аннотация.** В статье автором рассматривается организация реализации полномочия по обеспечению деятельности мировых судей в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Алтай).

**Ключевые слова:** *полномочия по обеспечению деятельности мировых судей, кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, взаимодействие с органами власти.*

Система судебных органов, неотъемлемой частью которой являются мировые судьи, имеет большое значение в любом правовом государстве, обеспечивая незыблемость основ конституционного строя, защиту интересов государства, прав и интересов граждан и юридических лиц. Независимость судебной власти, равно как и эффективность деятельности мировых судей, напрямую связаны с вопросами организационного обеспечения их деятельности. Обеспечение деятельности мировых судей в настоящее время из-за специфики данного звена судебной системы имеет ряд существенных отличий от организационного обеспечения деятельности других звеньев судебной системы.

Мировые судьи в Российской Федерации, в соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» [1] (далее – ФЗ «О мировых судьях в РФ»), являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 37 Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» [2], организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответ-



ствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации с целью обеспечения деятельности мировых судей приняты соответствующие законы. Так, соответствии со ст. 8 Закона Республики Алтай от 07 июня 2013 г. № 29-РЗ «О мировых судьях в Республике Алтай» [3] под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Организационное обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов (в том числе материально-техническое обеспечение) осуществляется Правительством Республики Алтай или уполномоченным им органом. В настоящее время таким органом является Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай, который создан в соответствии со ст. 12 Закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» [4], во исполнение Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 22 октября 2014 г. № 272-у «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Алтай» [5].

В соответствии с Положением о Комитете по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2013 г. № 259[6], Комитет является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим функции кадрового, финансового и по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей в Республике Алтай, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления ими правосудия.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 25 сентября 2015 г. № 318 [7] создано казенное учреждение Республики Алтай «Центр обеспечения деятельности мировых судей», которому переданы функции по хозяйственному обеспечению деятельности Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай.

Предметом деятельности ГКУ РА «Центр обеспечения деятельности мировых судей» является: материально-техническое обеспечение деятельности Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай. Учреждение осуществляет деятельность, в целях: материально-технического обеспечения жизнедеятельности Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай; организации технической работы по ведению судебного и архивного делопроизводства на судебных участках мировых судей.

Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай возглавляет председатель, в его подчинении находится заместитель председателя. В структуру Комитета входят: отдел государственной гражданской службы, учета и подготовки кадров; отдел финансово-экономической, контрольно-ревизионной деятельности, бухгалтерского учёта и отчётности; отдел информационно-аналитического, организационно-правового и статистического обеспечения деятельности мировых судей.

Основными направлениями обеспечения деятельности мировых судей в Республике Алтай является кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

В рамках реализации полномочий по обеспечению деятельности мировых судей, Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай, данный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Республики Алтай (Министерством финансов Республики Алтай, внебюджетными страховыми фондами, Управлением Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, Министерством имущественных отношений Республики Алтай, Управлением ФНС России по Республике Алтай), органами местного самоуправления в Республике Алтай, общественными объединениями, иными организациями, Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации, правоохранительными органами (ФСБ, МВД и МЧС по Республике Алтай).

В обеспечении деятельности мировых судей в Республике Алтай имеются некоторые проблемы.

Так, в связи с созданием ГКУ РА «Центр обеспечения деятельности мировых судей» существует проблема в формировании его профессионального кадрового состава, профессионального обучения сотрудников. С целью решения данной проблемы в ГКУ РА «Центр обеспечения деятельности мировых судей» необходимо принять план проведения обучения сотрудников. Обучение сотрудников позволит уменьшить количество возможных ошибок, связанных с вхождением специалистов в служебный процесс, повысит эффективность использования трудовых ресурсов, сократит уровень текучести кадров.

Средняя площадь служебных помещений, занимаемых одним судебным участком в Республике Алтай, не соответствует нормативам. На судебных участках отсутствуют комнаты для адвокатов, прокуроров и иных участников судебных процессов, недостаточно помещений для архивов. Необходимо сформировать материально-техническую базу, имущественный комплекс, необходимый для отправления правосудия в соответствии

с требованиями законодательства. Каждый судебный участок должен занимать площадь не менее 150 кв.м. Судебные участки необходимо оснастить комнатами для адвокатов, прокуроров и иных участников судебных процессов, предусмотреть достаточную площадь помещений для архивов.

Часть зданий и помещений некоторых судебных участков не соответствует нормам и правилам безопасности ППБ01-03, предусматривающим обязательное наличие охранной, пожарной и тревожной сигнализаций. В связи с этим необходимо все судебные участки (здания, помещения) оборудовать средствами охранно-пожарной сигнализации, а залы судебного заседания - тревожными кнопками.

Требования Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [8] предусматривают необходимость публикации решений, иных судебных материалов в сети Интернет. Вместе с тем, существует проблема приобретения неисключительных прав на программное обеспечение и поддержка работоспособности прикладного и системного программного обеспечения. С целью решения данной проблемы необходимо обеспечить полную автоматизацию судебного делопроизводства, бесперебойную работу компьютерного оборудования, коммуникационных сетей, соответствующего программного обеспечения.

Решение данных проблем позволит создать условия для эффективной деятельности мировых судей в Республике Алтай.

#### *Библиографический список*

1. О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.
2. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 898.
3. О мировых судьях в Республике Алтай: Закон Республики Алтай от 07 июня 2013 г. № 29-РЗ // Сборник законодательства Республики Алтай. – 2013. – № 100 (106). – С. 3.
4. О Правительстве Республики Алтай: Закон Республики Алтай от 24 февраля 1998 г. № 2-4 (ред. от 31.03.2015) // Ведомости Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. 1998. № 2(27). С. 4.
5. О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Алтай: Указ Главы Республики Алтай, Председателя Прави-

- тельства Республики Алтай от 22 октября 2014 г. № 272-у // Сборник законодательства Республики Алтай. – 2014. – № 117(123). – С. 214.
6. О Комитете по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай: Постановление Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2013 г. № 259 [Электронный ресурс]. URL.: [http://ralt.msudrf.ru/modules.php?name=info\\_pages&id=56#content](http://ralt.msudrf.ru/modules.php?name=info_pages&id=56#content) (дата обращения: 25.02.2017).
  7. О создании казенного учреждения Республики Алтай «Центр обеспечения деятельности мировых судей»: Постановление Правительства Республики Алтай от 25 сентября 2015 г. № 318 // Сборник законодательства Республики Алтай. – 2015. – № 127. Ч. 2. – С. 222.
  8. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (часть I). – Ст. 6217.

УДК 329

*Миронов Никита Игоревич*

### **Участие институтов гражданского общества в политической жизни Алтайского края**

**Аннотация.** В статье охарактеризованы текущее состояние и динамика развития институтов гражданского общества в Алтайском крае, выделены формы их участия в политической жизни края, дана оценка происходящих процессов.

**Ключевые слова:** *институты гражданского общества, гражданское общество, политическое участие, некоммерческие организации, общественные объединения, политические партии.*

Независимое функционирование институтов гражданского общества является одним из основных признаков правового государства, каковым провозгласила себя Российская Федерация [1]. Поэтому задача формирования и организации институтов гражданского общества как одно из условий успешного развития Российской Федерации ставилась в президентских посланиях Федеральному Собранию РФ [2].

Одной из наиболее значимых предпосылок обеспечения социально-экономического развития страны является становление институтов гражданского общества как системы некоммерческих организаций. По сведениям из ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации

по Алтайскому краю, в 2017 г. общее количество некоммерческих организаций (НКО) составляло 2376, в том числе общественных объединений (ОО) – 1247. Количество НКО за 2014-2017 гг. в крае оставалось стабильным [3].

Территориальная сфера деятельности общественных объединений Алтайского края имеет свою специфику, в 2017 г. было зарегистрировано 726 региональных, 511 местных и 10 межрегиональных общественных организаций. По видам деятельности в 2017 г. большинство общественных объединений Алтайского края являются спортивными (285), профессиональными союзами (201), объединениями по вопросам социальной защиты (125), объединениями инвалидов (63) [3].

По результатам социологического мониторинга в 2014-2016 гг. Общественной палатой Алтайского края проведена оценка динамики становления и условий развития гражданского общества в Алтайском крае. Исследование показало, что улучшились показатели, свидетельствующие о повышении солидарности граждан, их открытости и ориентации на гуманистические ценности, а показатели, так или иначе связанные с осуществлением материальной поддержки, контроля за деятельностью органов власти и отражением этой деятельности на уровне демократии и качестве политического процесса ухудшились [4].

Среди институтов гражданского общества Алтайского края основная роль в политической жизни отведена политическим партиям. Исследователи отмечают, что публичное пространство в Алтайском крае в последнее десятилетие сильно сузилось [5, с. 184].

Основными формами участия партий в политической жизни Алтайского края являются: общественное обсуждение законопроектов, обсуждение проектов решений представители партий, круглые столы, научно-практические конференции, общественные слушания.

Так, в 2016 г. фракцией «Единая Россия» в АКЗС было проведено 4 круглых стола: «Охрана животного мира в Алтайском крае», «Об использовании ленточных боров и Приобских лесов Алтайского края арендаторами лесных участков», «Совершенствование целевого набора врачей и средних медицинских работников в медицинские организации Алтайского края и предоставление им целевых, муниципальных и иных льгот», «Внедрение норм ГТО в Алтайском крае»; фракцией «Справедливая Россия» – 2 круглых стола: «Развитие массовых зимних видов спорта хоккея и фигурного катания в Алтайском крае», «Состояние жилищного фонда в Алтайском крае: актуальные проблемы и пути их решения» и фракцией КПРФ – тоже 2 круглых стола: «О государственной политике в сфере социальной поддержки детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае», «Правовые и социально-экономические последствия применения системы «Платон» в Алтайском крае» [6].

Наблюдается тенденция снижения роли партий в общественном обсуждении политики при усилении их статуса в процессе принятия политических решений в рамках модели «партийного государства». Роль же отдельных партий в процессе принятия политических решений определяется их позицией в партийно-электоральных полях. Российскую ситуацию взаимодействия партий и общественных организаций на федеральном и региональном уровнях, при учете общего технического характера российской партийной системы, больше отражает размежевание «Единая Россия – остальные партии», чем «парламентские – непарламентские». Хотя и это размежевание присутствует, так как фракции, в частности в АКЗС, регулярно проводят круглые столы по законопроектам с привлечением общественников, в то время как непарламентские партии только участвуют в некоторых из них в качестве приглашенных [5, с. 186].

Так, по данным Доклада Общественной палаты Алтайского края о состоянии гражданского общества в настоящее время российские политические партии действуют в социальной среде с невысоким уровнем развития гражданского самосознания, поэтому выполнение функции агрегирования интересов граждан можно приписать им с большой долей условности. У многих членов общества нет четко выраженных интересов, а политические партии представляют собой узкие элитарные группы, поэтому на современном этапе они отделены от общества и вытеснены на периферию общественного сознания граждан [8].

В результате политические интересы массовых категорий граждан не находят политического выражения. Если граждане и общественные группы не интегрированы в процесс принятия решений, если политика не имеет поддержки, то нельзя говорить, что данная система является по своей природе, открытой и устойчивой к кризисам. В переходный период именно политические партии выдвигаются на ведущие роли, а проведение выборов «высвечивает» их способность синтезировать предпочтения тех или иных политических авторов в различных территориальных образах.

### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации: от 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. 2004 [Электронный ресурс]. – URL.: [http://www.intelros.ru/strategy/gos\\_rf/psl\\_prezident\\_rf/70-poslanie\\_prezidenta\\_rossii\\_vladimira\\_putina\\_federalnomu\\_sobraniju\\_rf\\_2004\\_god.html](http://www.intelros.ru/strategy/gos_rf/psl_prezident_rf/70-poslanie_prezidenta_rossii_vladimira_putina_federalnomu_sobraniju_rf_2004_god.html) (дата обращения: 01.09.2018).

3. Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях: Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL.: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx> (дата обращения: 30.01.2018)
4. Доклад о деятельности Общественной палаты и состоянии гражданского общества в Алтайском крае в 2016 году [электронный ресурс]. – URL: <http://www.opaltai.ru/report/> (дата обращения: 30.09.2018).
5. Шашкова, Я.Ю. Роль партий в публичной политике региона (на примере Алтайского края) / Я.Ю. Шашкова // Государство и граждане в электронной среде. – 2017. – № 1. – С. 182-187.
6. Итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания за 2016 год [электронный ресурс]. – URL: <http://www.akzs.ru/activity/mainreport/otchet-2016/> (дата обращения: 30.09.2018)
7. Доклад о деятельности Общественной палаты и состоянии гражданского общества в Алтайском крае в 2016 году [электронный ресурс]. – URL: <http://www.opaltai.ru/report/> (дата обращения: 30.09.2018).

УДК 316.6

*Панарин Игорь Анатольевич,  
Шведенко Юлия Викторовна*

### **Особенности мотивации судебных приставов-исполнителей с разным уровнем развития и проявления социальной ответственности**

**Аннотация.** В статье проанализированы современные подходы к изучению государственного служащего, в частности судебного пристава-исполнителя. Рассматриваются различные аспекты его профессиональной деятельности, а именно социальная ответственность и мотивация. Приведены результаты исследования, направленного на анализ особенностей мотивов профессиональной деятельности судебных приставов-исполнителей с разным уровнем развития и проявления социальной ответственности.

**Ключевые слова:** *государственные служащие, судебные приставы-исполнители, социальная ответственность, мотивация.*

Судебный пристав-исполнитель является должностным лицом, состоящим на государственной службе. Данный факт определяет его профессиональную деятельность как одну из разновидностей государственной службы с характерными ей специфическими (в том числе психологическими) особенностями.

К изучению личности государственного служащего обращались в своих трудах и исследованиях многие психологические деятели: А.А. Деркач, С.Ф. Мурашко, И.Б. Новосельская, С.В. Паирель, И.А. Панарин, С.К. Хаидов и других; особенностям его профессиональной деятельности уделяют свое внимание Н.В. Долгова, В.Н. Маркин, А.П. Федоркина и другие исследователи [3].

О.С. Анисимов, С.А. Анисимов, В.Г. Асеев, А.С. Гусева, А.А. Деркач, А.К. Маркова, Р.Л. Кричевский, А.Ю. Панасюк, С.И. Съедина и др. подвергали детальному анализу в своих трудах профессионально важные качества личности государственных служащих, а также процесс развития их профессионализма и профессионального мастерства.

Работы И.И. Газиевой, Н.Н. Клещ и др. посвящены оценке эффективности профессиональной деятельности государственных служащих.

В.Г. Асеева, А.В. Битуева, М.Ю. Бояркина, Л.И. Катаева, М.С. Комарова, Н.Б. Корнилова и др. занимались изучением ценностных ориентаций и мотивации государственных служащих.

А.А. Деркач, Н.В. Кузьмина указывают, что когда употребляют понятие «профессионализм», то обычно подразумевают, что деятельность специалиста соответствует некоторым внеиндивидуальным требованиям [1].

Они отмечают, что соответствие деятельности некоторой системе требований является сущностной характеристикой деятельности. Следовательно, необходимой предпосылкой профессионализма является наличие профессиональной системы требований к осуществляемой деятельности [1].

Нормы законотворчества, определяющие требования к деятельности судебных приставов-исполнителей, задают очень высокую планку к личности в целом, а также к профессиональным знаниям и умениям.

Кроме того, судебный пристав-исполнитель должен обладать очень высоким уровнем социальной ответственности, для того чтобы справляться с широким кругом проблем, связанных с осуществлением от имени государства и судебной власти правоисполнительных действий.

Специфике деятельности службы судебных приставов-исполнителей посвящены исследования в основном в областях юридической, социологической и экономической науки. В то время как анализ проблемы профессиональной деятельности судебных приставов-исполнителей позволяет говорить о том, что вопросам психологического обеспечения федеральной службы судебных приставов России уделяется недостаточно внимания. А существующие психологические и социально-психологические исследования профессиональной деятельности судебных приставов-исполнителей характеризуются парциальностью и фрагментарностью.



Психологическое содержание деятельности судебных приставов раскрывали в своих работах В. В. Аврамцев, А. А. Волков, Д. В. Масленников, В. Н. Зырянов [2].

Важным системным психологическим критерием, определяющим успешность и эффективность деятельности судебного пристава-исполнителя в современных условиях среды, на наш взгляд, выступает категория социальной ответственности. Ответственное отношение к своей работе предполагает высокий уровень профессионализма, социальной зрелости, уверенности в себе, определенной структуры мотивации.

Согласно статистическим данным сайта федеральной службы исполнения наказаний за 2017 год, всего по решениям российских арбитражей судебные приставы должны были взыскать с должников по разным делам около 3 трлн. руб. В итоге к концу года фактически было взыскано лишь 5% от этой суммы.

Такой результат, возможно, свидетельствует о трудностях при выполнении профессиональных действий приставами-исполнителями, которые могут быть связаны с мотивами их профессиональной деятельности.

В связи с этим в рамках комплексного исследования социальной ответственности судебных приставов-исполнителей нами была поставлена цель проанализировать особенности мотивации судебных приставов-исполнителей с разным уровнем развития и проявления социальной ответственности.

Для достижения данной цели были использованы соответствующие психодиагностические методики.

С целью выявления значимости и роли социальной ответственности как качества личности приставов-исполнителей в их профессиональной деятельности нами использовалась авторская методика «Мера социальной ответственности судебного пристава», по результатам прохождения которой вся совокупность респондентов была нами условно разделена на 2 группы: «ответственные» (42 сотрудника) и «менее ответственные» (30 сотрудников).

Для изучения мотивации судебных приставов-исполнителей нами использовалась методика определения мотивации в работе Д.Я. Райгородского, позволяющая выявить мотивационные профили сотрудников федеральной службы судебных приставов.

В результате изучения мотивации в работе и последующие сравнительного анализа соответствующих показателей, полученных в двух исследовательских группах, было выявлено, что мотивационные профили «ответственных» и «менее ответственных» судебных приставов-исполнителей отличаются друг от друга на достоверном уровне различий (рис. 1).

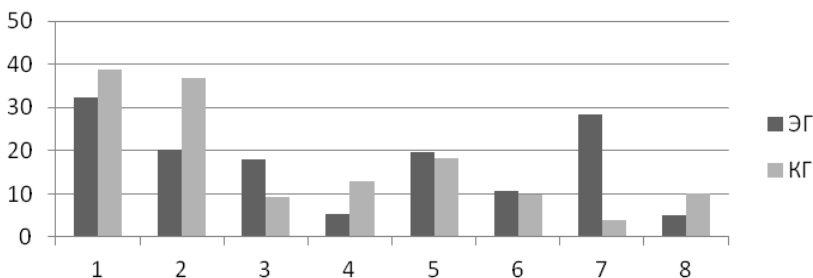


Рис. 1. Мотивационные профили приставов-исполнителей двух исследовательских групп

Условные обозначения: 1 – финансовые мотивы; 2 – признание и вознаграждение; 3 – ответственность; 4 – отношение с руководителем; 5 – продвижение по службе; 6 – достижения; 7 – содержание работы; 8 – сотрудничество

На графике, представленном в рисунке 1, видно, что при доминировании финансовых мотивов профессиональной деятельности и в той, и в другой исследовательской группе, для «ответственных» судебных приставов-исполнителей значимым является также «содержание работы» (28,4), тогда как для респондентов «менее ответственных» контрольная группа – «признание и вознаграждение» (36,7).

Достоверно значимые различия были получены и по шкале «содержание работы». Если для «ответственных» приставов-исполнителей содержание своей профессиональной деятельности является достаточно значимым и весомым (28,4), то для работников Федеральной службы судебных приставов, не отличающихся высоким уровнем развития социальной ответственности, значимыми являются все-таки не само содержание их труда, а то, как воспринимают их другие люди и, главным образом, ближайшее окружение. Престиж профессии, места работы, высокий социальный статус – таковы основные мотивы профессиональной деятельности приставов-исполнителей, не отличающихся высоким уровнем развития социальной ответственности как системного профессионально важного качества их личности.

Обращает на себя внимание и тот факт, что респонденты контрольной группы, в отличие от своих коллег из экспериментальной группы, стремятся к развитию отношений с руководителями; для них значимыми являются эти отношения и, следовательно, одним из мотивов их профессионального труда является стремление к продвижению по службе.

Те судебные приставы-исполнители, которые характеризуются высоким и выше среднего уровнями сформированности социальной ответственности, в своей профессиональной деятельности в большей степени

ориентированы на служение, принятие на себя ответственности за результат. Стремление приносить пользу людям и обществу в целом, реализовать свои социально значимые ценности, общительность, коммуникативность, служение родине – все это в большей степени характерно для приставов-исполнителей, характеризующихся высоким и выше среднего уровнями развития социальной ответственности.

#### *Библиографический список*

1. Деркач, А.А. Акмеология: пути достижения вершин профессионализма [Текст] / А.А. Деркач, Н.В. Кузьмина. - М.: РАО, 1993. – 333 с.
2. Масленников, Д.В. Проблема и методы профессионального психологического отбора судебных приставов // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2007. - №2. - С.11-12.
3. Новосельская, И.Б. Взаимосвязь особенностей профессиональной деятельности государственных служащих и их профессионально важных качеств [Текст]: дисс... канд. психол. наук / И.Б. Новосельская. – М., 2000. – 136 с.

УДК 352.075

*Пастухова Елена Федоровна*

### **Информирование населения как условие повышения уровня взаимодействия с муниципальной властью**

**Аннотация.** Информационная открытость публичной власти необходима для того, чтобы каждый гражданин смог узнать о деятельности органов муниципальной власти. Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в статье 6 закрепляет перечень способов доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Этих способов шесть и один из них – это размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет [1].

**Ключевые слова:** *информирование населения, местное самоуправление, открытость органов местного самоуправления.*

Стремительные темпы информатизации общества предъявляют новые требования к объему, оперативности и доступности публикуемой информации, возможности избирательного поиска и получения населением информации по конкретному вопросу. Очевидно, что в настоящее

время основной информационной площадкой является информационно-телекоммуникационная сеть Интернет. Данная работа ведется в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлениями администрации города Барнаула от 30.12.2009 №5800 «О работе официального сайта города Барнаула», от 05.03.2013 №729 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления города Барнаула», распоряжением администрации Ленинского района города Барнаула от 24.05.2018 №51-р «Об информационном сопровождении официального сайта города Барнаула».

Администрация Ленинского района города Барнаула (далее – администрация района) не имеет собственного сайта, но на официальном сайте города Барнаула (далее – сайт города) имеется районная страница, где осуществляется информирование населения о деятельности администрации района. Данное информирование проходит по следующим направлениям: формирование «Новостной ленты» на сайте города; информирование о мероприятиях, проводимых администрацией района, общественно значимых событиях, работе органов администрации района; организация выступлений руководителей и специалистов администрации в средствах массовой информации и другие.

С 1 июля 2017 г. сайт города перешел на новую версию, в связи с чем был проведен ряд мероприятий по наполнению страницы Ленинского района в соответствии с новыми требованиями. Пересмотрено наполнение, количество рубрик и размещенной в них информации.

Ряд рубрик было ликвидировано в связи с «нулевой» посещаемостью, в отдельные подрубрики: «Подведомственные организации», «Информационные системы, банки данных, реестры, регистры»; «Информация об участии в целевых и иных программах», размещение которых на сайте органа местного самоуправления предусмотрено Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Вместе с тем появились новые рубрики:

- «Полезные документы», где размещены списки социальных предприятий района и управляющих организаций, осуществляющих обслуживание домов на территории Ленинского района;

- «Полезные ссылки», где размещены «Графики приемов руководителей в районе» и «Сведения о руководителях района: контактные данные». Данная информация также размещена в рубриках: «Информация о работе с обращениями» и «Сведения о руководителях администрации Ленинского района, органов администрации»;

- «Исполнение поручений и Указаний Президента Российской Федерации»;

- «Информация для граждан, желающих стать опекунами и попечителями несовершеннолетних».

За 9 месяцев 2018 года было размещено 327, что на уровне аналогичного периода 2017 года, информационных материалов о проведенных в Ленинском районе мероприятиях, а также совещаниях, заседаниях комиссий, встречах, представляющих интерес для горожан. Все они опубликованы, из них 99 материалов размещалось на главной странице, что составило 27,5%.

В ходе анализа наполняемости официального сайта города Барнаула, в том числе страницы Ленинского района, были выявлены следующие проблемы:

1. Длинный путь выхода на районную страницу сайта города;
2. Происходит дублирование информации, размещенной в других рубриках сайта города или на других официальных сайтах, например, официального сайта комитета по образованию города Барнаула;
3. Поздние сроки предоставления информации об аукционах, проverkaх и т.д.;
4. Несвоевременная актуализация информации по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде.

Для эффективной работы муниципалитетов необходимо, прежде всего, стремление и воля граждан, а также должностных лиц органов местной власти разрешать данную проблему совместными усилиями, учитывать мнение граждан, в связи с этим, рекомендуем на официальном сайте города Барнаула добавить рубрику, где граждане имели бы возможность высказать предложения, либо замечания по работе органов местного самоуправления, в настоящее время данная рубрика отсутствует. Это бы позволило приобщить граждан к осуществлению муниципального управления. По нашему мнению, последовательная и систематическая работа органов муниципалитета будет плодотворной, если заинтересованность к осуществлению местной власти будет идти «снизу», от самого населения.

### *Библиографический список*

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон от 9 февраля 2009г. № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2009. - № 7. - Ст. 776.
2. О работе официального сайта города Барнаула: Постановление администрации города Барнаула от 30.12.2009 №5800 // Вечерний Барнаул. – 2010. – № 7.
3. Об утверждении Положения об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления города Барнаула:

Постановление администрации города Барнаула от 05.03.2013 №729 // Вечерний Барнаул. – 2013. – № 39.

4. Об информационном сопровождении официального сайта города Барнаула: Распоряжение администрации Ленинского района города Барнаула от 24.05.2018 №51-р.

УДК 332.36

*Прешкина Ирина Валерьевна*

## **Проблемы и пути совершенствования использования земельных ресурсов в Алтайском крае**

**Аннотация.** Данная статья посвящена проблемам использования земельных ресурсов в Алтайском крае. В статье предложены и охарактеризованы конкретные практические меры, которые позволят достичь необходимого результата.

**Ключевые слова:** *управление, земельные ресурсы, практические меры, проблемы.*

Проблемы управляемости государственного сектора во всех аспектах становится важнейшей проблемой нормативной экономики. Системное влияние на процесс управления земельными отношениями оказывают целый ряд факторов. Это, с одной стороны, неразвитость рыночных институтов и неадекватная им система государственных органов власти края, а с другой, высокая степень концентрации собственности и непрозрачность прав на нее, усугубляемые коррупцией. Активное участие государственных компаний, предприятий и учреждений в этих процессах свидетельствуют о насущной необходимости повышения эффективности управления государственным имуществом и использованием земельных ресурсов в Алтайском регионе.

Финансовые проблемы последних лет порождают острые дискуссии о масштабах вмешательства государства в рыночную экономику. Некогда популярные идеи "свободного рынка" как самодостаточной системы, способной к автономному функционированию без постороннего вмешательства (включая государственное регулирование), на деле оказались несостоятельными. Важнейший элемент системы государственного регулирования - управление и распоряжение федеральной и региональной собственностью в стратегических отраслях экономики.

В каких бы сферах ни развивалась государственная собственность в экономике в Алтайском крае, ее главной болезнью остаются постоянные бюрократические тенденции. Это явление особенно опасно в условиях нестабильности экономических отношений, где господство подобных

тенденций превращает государственную по форме собственность в собственность с корпоративным содержанием в ущерб развитию других, не менее важных для экономики форм. Для развития государственной формы как формы общественной все большее значение начинают приобретать качественные изменения в содержании отношений по управлению земельной собственностью краевого уровня.

Существуют, в целом, достаточно общие проблемы в организации рационального и эффективного управления земельными ресурсами на уровне Алтайского региона:

- низкая адаптивность – недостаточно высокая способность эффективного управления земельными отношениями под изменения рыночной среды;

- закрытость показателей по некоторым направлениям деятельности по управлению земельными участками, в частности, отсутствие прозрачности процесса представления информации по показателям эффективности использования земельных ресурсов на отдельных уровнях и направлениях управления;

- низкая оперативность, т.е. возможность оперативно принимать решения относительно управления земельными объектами в быстро меняющихся условиях функционирования.

В связи с вышеуказанными стратегическими проблемами складывается более детальная проблематика в управлении земельной собственностью на территории Алтайского края:

- отсутствие согласованных на всех уровнях власти стратегических целей управления объектами земельной сферы;

- не оптимальный состав и структура регионального земельного фонда;

- недостаточное обеспечение необходимого контроля за управлением земельными участками, наличие высокой вероятности недостижения поставленных целей и задач перед государственными структурами, а также наличие возможных потерь, вызванных реализацией неблагоприятных событий и обстоятельств;

- почти полное отсутствие построенной и действующей системы обеспечения качественного обновления основных фондов государственного имущества на основании применения новейших эффективных технологий строительной индустрии.

Для обеспечения устойчивого, эффективного и планомерного процесса сокращения прямого участия органов власти региона в экономике рекомендуется принятие следующих четко направленных практических мер:

- переход от продажи отдельного государственного имущества или объектов регионального имущества к продаже бизнес-единиц;

– повышение эффективности продажи акций крупных хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности, с целью создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики;

– совершенствование мер вовлечения объектов регионального государственного имущества в коммерческий оборот, инструментов приватизации, а также методов контроля за ее реализацией, что предполагает реформирование системы продаж в Алтайском крае;

– поэтапное сокращение количества государственных унитарных предприятий, а также оптимизация состава иных организаций края;

– совершенствование мер вовлечения объектов государственного имущества в коммерческий оборот, инструментов приватизации, а также методов контроля за ее реализацией.

Данное организационно-управленческое предложение в виде практических рекомендаций по совершенствованию системы управления земельным фондом в Алтайском крае позволит создать эффективную и действенную систему управления использованием земельных ресурсов региона.

#### *Библиографический список*

1. Управление государственной и муниципальной собственностью: право, экономика, недвижимость и природопользование: монография / А.И. Галкин, С.Г. Еремин, Г.М. Кадырова и др.; под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина. – Москва: Юстицинформ, 2014. – С. 327.
2. Удальцова М.В. Социология управления / М.В. Удальцова. – Москва: Проспект, 2010 – 421 с.

*УДК 325.1*

*Суховольский Евгений Николаевич*

### **Актуальные вопросы миграции в Алтайском крае**

**Аннотация.** В статье автор рассматривает актуальные вопросы миграции в Алтайском крае. В работе проанализированы статистические данные по миграции населения в Алтайском крае за 2015-2017 гг.; представлен прогноз миграционных изменений. На основе проведенного исследования обозначены основные направления совершенствования региональной миграционной политики.



**Ключевые слова:** миграция, миграционный процесс, миграционная политика, региональная миграция, миграционная ситуация в Алтайском крае, миграционная статистика, рейтинг Алтайского края.

На протяжении существования человечества люди искали наиболее комфортное место для своего существования. Они старались селиться вблизи рек, что обеспечивало им достойный быт и максимально упрощало ведение сельского хозяйства.

Времена изменились, однако, стремление человека жить в максимально комфортных условиях осталось прежним. Это подразумевает не только наличие определенных материальных благ, облегчающих нашу жизнь (автомобиль, посудомоечная и стиральная машины, электрический чайник и др.). Для большинства людей ключевым показателем комфорта является территория, на которой они проживают и трудятся.

Моральная неудовлетворенность своим местом жительства приводит человека к неудовлетворенности своей жизнью в целом. Плохой климат, нестабильная экономика и политическая ситуация, неудовлетворительный духовно-нравственный фон, войны и междоусобицы – все это и многое другое способствуют поиску людьми оптимального места жительства для себя и своей семьи. Именно поэтому миграция – вполне нормальное и закономерное явление, которого нельзя бояться, но нужно уметь его регулировать и контролировать.

Поскольку сам феномен миграции имеет давнюю историю, то и попытки его изучения также не ограничиваются современностью. Однако если на ранних этапах изучения миграционных процессов важно было, в первую очередь, определиться с терминологическим вокабулярием и методологией, то сегодня большинство исследователей сконцентрировали свой взор на вопросах регулирования миграционных процессов как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Прежде чем говорить о региональной миграции, необходимо определиться с нашим категориальным аппаратом. Существует множество взглядов и подходов к интерпретации изучаемого феномена, для данной работы являющихся не принципиальными. За основу мы возьмем определение Л.Л. Рыбаковского, понимающего под миграцией разнообразное движение (перемещение) населения между разными населенными пунктами как в пределах одной страны, так и за ее пределы на длительный период времени или навсегда, независимо от ее характера и целей, что в итоге приводит к территориальному перераспределению [5, с. 10].

Территориальное перераспределение населения России весьма разнообразно. В Российской Федерации есть регионы, в которых из года в год фиксируется значительный приток граждан. Это Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, а также Калининградская и Тюменская области, Краснодарский край и др. Наряду с

ними есть такие регионы, где фиксируется значительный отток населения. Это Ямало-Ненецкий округ, Магаданская и Мурманская области, а также Алтайский край [2].

Безусловно, нельзя рассматривать приток граждан как исключительно положительное явление, поскольку оно имеет некоторые нюансы. В частности, избыточный поток иммигрантов может привести к росту преступности, к сокращению стоимости рабочей силы и т.д. Однако, делая выбор между притоком (иммиграцией) и оттоком (эмиграцией) населения, мы можем констатировать, что первый вариант более предпочтителен даже при условии имеющихся издержек.

Алтайский край уже не первый год сталкивается с проблемой эмиграции. Этот вопрос сегодня особенно остро стоит в региональном правительстве. Проанализируем миграционную ситуацию в Алтайском крае за 2015-2017 гг. Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [6] перераспределение населения края выглядит следующим образом (Таблицы 1-3):

Таблица 1 – Иммиграция населения Алтайского края за 2015-2017 гг., чел.

Годы	Прибывшие, всего человек	Из них	
		в пределах РФ	из зарубежных стран
2015	81479	71331	10148
2016	75769	66011	9758
2017	72885	62669	10216

Таблица 2 – Эмиграция населения Алтайского края за 2015-2017 гг., чел.

Годы	Выбывшие, всего человек	Из них	
		в пределах РФ	в зарубежные страны
2015	85936	79617	6319
2016	82241	73963	8278
2017	80944	71968	8976

Таблица 3 – Миграционный прирост населения Алтайского края за 2015-2017 гг., чел.

Годы	Миграционный прирост, всего человек	Из них	
		Передвижений в пределах РФ	Обмена с зарубежными странами
2015	-4457	-8286	3829
2016	-6472	-7952	1480
2017	-8059	-9299	1240

Основываясь на данных, представленных в таблицах 1-3, можно заключить, что в регионе наблюдается высокий рост эмиграции граждан. Динамику данных изменений представим в рис. 1.

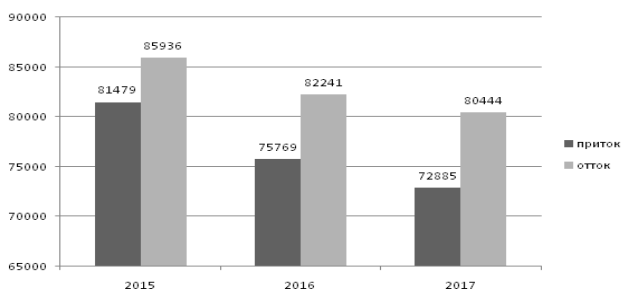


Рис. 1 – Динамика миграционных изменений в Алтайском крае за 2015-2017 гг.

Безусловно, положительной тенденцией является общее сокращение численности эмигрирующих граждан. Так, если в 2015 г. регион покинули 85936 человек, то в 2017 г. это число сократилось до 80944 человек, т.е. на 5,8 %. Однако наряду с этой положительной тенденцией наблюдается негативная – число иммигрантов тоже сократилось, т.е. регион теряет свою инвестиционную привлекательность для граждан. В 2015 г. в Алтайский край прибыло 81479 человек, но уже в 2017 г. – на 10,5 % меньше (72885 чел.). Такой перевес в итоге привел к тому, что число уезжающих из региона в 2017 г. увеличилось практически в двое по сравнению с 2015 г.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [6] в ближайшие годы в регионе будет сохраняться негативная тенденция сокращения численности населения (Таблица 4):

Таблица 4 – Предполагаемое изменение численности населения в 2018-2035 гг.

Годы	Средний вариант прогноза			
	население на начало года	изменения за год		
		общий прирост	естественный прирост	миграционный прирост
2018	2353024	-11132	-5477	-5655
2020	2329297	-13258	-8064	-5194
2025	2257951	-15472	-10586	-4886
2030	2178291	-15960	-11260	-4700
2035	2099985	-15008	-10369	-4639

Приведенные данные демонстрируют снижение как естественного прироста населения региона, так и сокращение миграционного прироста на 18 % в ближайшие 17 лет.

Данные, приведенные Управлением Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай, призывают Правительство Алтайского края принимать меры для сдерживания региональной эмиграции, с одной стороны, с другой – для формирования позитивного имиджа региона, что будет способствовать привлечению молодых перспективных специалистов на постоянное место жительства.

Главным недостатком Алтайского края, на наш взгляд, является его низкий рейтинг качества жизни по сравнению с другими российскими территориями. В 2017 г. Алтайский край занял 66 место из 85. Для сравнения отметим, что годом ранее позиция края в рейтинге была выше на 2 пункта (64) [4].

Такое положение дел отчасти обусловлено низким уровнем заработной платы в крае. Обращаясь к данным рейтинга российских регионов по уровню заработной платы, отметим, что в 2017 г. Алтайский край занял 72 место из 85. Важно подчеркнуть, что только 0,73% граждан региона имеют заработную плату выше 100 тыс. рублей в месяц. 26,1% населения получают доход менее 10 тыс. рублей ежемесячно [3]. Напомним, что прожиточный минимум в 2017 г. в Алтайском крае был равен 8991 руб.

Молодые специалисты, составляющие фундамент демографического развития страны в целом и отдельных ее территорий, не видят перспектив в Алтайском крае. Низкий уровень жизни, продиктованный в том числе низкой заработной платой, способствует формированию у людей эмиграционных предпочтений.

В Распоряжении Губернатора Алтайского края от 31 июля 2015 г. № 54-рг «Об утверждении Концепции демографического развития Алтайского края на период до 2025 года» отмечается опасность эмиграции женщин репродуктивного возраста, что значительно влияет на сокращение рождаемости в крае [1].

Сложившаяся ситуация в регионе свидетельствует о необходимости совершенствования региональной миграционной политики. Это позволит стабилизировать социально-экономическую сферу края и будет способствовать восстановлению его потенциала.

### *Библиографический список*

1. Об утверждении Концепции демографического развития Алтайского края на период до 2025 года [Текст]: Распоряжении Губернатора Алтайского края от 31 июля 2015 г. № 54-рг. – (<http://www.consultant.ru>).
2. Миграция населения в России по регионам: коэффициент и численность человек. Переезд в другой регион / область [Электронный ре-

- сурс]. – Режим доступа: <http://www.statdata.ru/migraciya-naseleniya-v-rossii-po-regionam>. Дата обращения: 15.10.2018.
3. Рейтинг регионов России по зарплатам в 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/infografika/20171207/1510015586.html>. Дата обращения: 15.10.2018.
  4. Рейтинг регионов по качеству жизни в 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/infografika/20180214/1514552265.html>. Дата обращения: 15.10.2018.
  5. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика / Л.Л. Рыбаковский. – М.: Наука, 1987. – 199 с.
  6. Статистика «Население» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [akstat.gks.ru](http://akstat.gks.ru). Дата обращения: 15.10.2018.

УДК 351.9

*Тимошенко Алина Олеговна  
Еремеев Владимир Николаевич*

### **Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления (на примере территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю)**

**Аннотация.** В статье авторами рассматривается организация контрольно-надзорной деятельности Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю, выявлены проблемы и сформулированы рекомендации по ее совершенствованию.

**Ключевые слова:** *контрольно-надзорная деятельность, обеспечение прав граждан на получение безопасной доступной и качественной медицинской помощи.*

Контроль и надзор, реализуемые органами государственной и муниципальной власти, занимают одно из ключевых мест в многообразной системе функций государственного механизма Российской Федерации.

Понятие государственного контроля (надзора) дано в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [1]. Контрольно-надзорную деятельность в сфере государственного и муниципального управления можно определить как деятельность уполномоченных органов государственной и муниципальной власти (федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъек-

тов Российской Федерации, органов муниципальной власти), направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений и требований, установленных федеральными законами, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной и муниципальной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.

В настоящее время Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (далее - Росздравнадзор) и ее территориальные органы. Росздравнадзор, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляет контрольно-надзорную деятельность по соблюдению прав граждан в сфере здравоохранения в РФ.

Основными функциями, выполняемыми ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю, являются: надзор в сфере лекарственного обеспечения; надзор в области качества и безопасности медицинской деятельности; надзор в сфере обращения медицинских изделий. Итогом работы ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю является обеспечение прав граждан на получение безопасной доступной и качественной медицинской помощи путем проведения контрольно-надзорных мероприятий и параллельно контроль за организацией медицинской деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства и исполнением медицинскими организациями нормативно-законодательных актов в сфере здравоохранения.

Анализ деятельности ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю показывает, что в 2017 г. утвержденный План контрольно-надзорных мероприятий и проведения внеплановых проверок исполнен ТО Росздравнадзором в полном объеме (100 %) Эффективность контрольно-надзорных мероприятий составила 83 %. Показатель завершенности проверок – 98 %. Все проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей организуются и проводятся в строгом соответствии с требованиями законодательства [2].

Проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств выявили:

- нарушения обязательных требований к хранению, перевозке, отпуску, реализации лекарственных средств, применению лекарственных препаратов, уничтожению лекарственных средств в 59 % проверенных организаций.

- нарушения выявлены в 49 % проверок по контролю за соответствием лекарственных средств установленным обязательным требованиям к их качеству. По результатам экспертизы качества лекарственных средств

из обращения изъято 2 наименования лекарственных препаратов, в связи с несоответствием их качества установленным требованиям. По результатам проводимой работы, уничтожено 4,4 тонны недоброкачественных лекарственных средств истекшим сроком годности (по решению владельцев).

В перечень полномочий ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю включена государственная функция по контролю соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья. Реализация контрольно-надзорных мероприятий позволяет формировать эффективно функционирующую систему обеспечения качества медицинской помощи в медицинских организациях на территории Алтайского края.

По результатам проверок установлено: факты несоблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья - в 84% проверенных организаций; отсутствие организации и проведения в должной мере внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности – в 60% проверенных МО; несоблюдение порядков оказания медицинской помощи в 47 % и стандартов медицинской помощи – в 40 %. Во всех случаях приняты меры по устранению нарушений, соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья [3].

Неотъемлемой частью контроля в сфере охраны здоровья, для ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю выступает контроль за обращением медицинских изделий. По результатам плановых контрольных мероприятий, проводимых ТО Росздравнадзора в рамках государственного контроля за обращением медицинских изделий, в 90 % проверенных организаций (77 % медицинских и 23 % фармацевтических) были выявлены и пресечены нарушения обязательных требований, установленных законодательством РФ к обращению МИ. Привлечение к административной ответственности по ст. 6.28 КоАП РФ («Нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий») было наиболее частым (23 %) в структуре административных нарушений (возбуждено 34 дела об административном правонарушении).

Несмотря на четкую и слаженную работу сотрудников ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю, в проведении контрольно-надзорных мероприятий, возникает немало проблем.

Во-первых, не проработан механизм прекращения действия лицензий на фармацевтическую деятельность со статусом «действующая» для организаций, которые не осуществляют такую деятельность на момент плановых проверок.

Предлагается дополнить ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» положением о том, что при выявлении фактов отсутствия лицензиата по адресу нахождения юридического лица и адреса фактического осуществления деятельности лицензирующий орган вправе обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Во-вторых, мероприятия по государственному контролю за обращением медицинских изделий требуют организационного и правового совершенствования.

В данной ситуации необходимо: усилить взаимодействие с правоохранительными органами; продолжить работу по представлению субъектам обращения медицинских изделий оперативной информации и разъяснений; усилить материально-техническую базу подведомственных экспертных учреждений. Решить эту проблему непросто, так как она требует не только дополнительных организационных мероприятий, но и увеличения финансирования.

Предлагается принять Федеральный закон «Об обращении медицинских изделий» и Правила в сфере обращения медицинских изделий, определяющие требования к каждому из этапов жизненного цикла медицинского изделия [4].

В-третьих, несмотря на наличие норм об ответственности за несоблюдение ограничений, предусмотренных ст. 74 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также норм, устанавливающих порядок контроля их соблюдения, конкретные меры ответственности по данному вопросу до сих пор отсутствуют.

С целью применения мер ответственности за несоблюдение медицинскими и фармацевтическими работниками ограничений, установленных законодательством об охране здоровья граждан, необходимо закрепить данное деяние в качестве состава правонарушения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагаемые рекомендации помогут усилить защиту прав и интересов граждан Алтайского края в сфере здравоохранения, а также совершенствовать мероприятия по контролю за соблюдением законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности в сфере здравоохранения.

#### *Библиографический список*

1. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (часть I). – Ст. 6249.
2. Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере здравоохранения Территориальным органом Росздравнадзора по Алтайскому краю и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году [Электронный ресурс]. – URL.: <http://22reg.roszdravnadzor.ru/about/plans/documents/50467> (дата обращения: 09.08.2018).



3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

УДК 355/359

*Ломова Наталья Григорьевна,  
Тимошенко Андрей Станиславович*

### **Управленческое решение командира воинской части как основа управления боевой подготовкой повседневной деятельности войск**

**Аннотация.** В статье автором рассматриваются виды деятельности командира воинской части по поддержанию боевой готовности, раскрывается алгоритм его действий при принятии управленческого решения как основы управления боевой подготовкой повседневной деятельности войск.

**Ключевые слова:** *повседневная деятельность войск, планирование боевой подготовки, управленческое решение командира воинской части.*

Боевая подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации как вид подготовки является основным содержанием повседневной деятельности в воинской части, соединении; представляет собой обучение и воинское воспитание личного состава, подготовку подразделений, воинских частей, соединений и их органов управления к выполнению боевых или других задач в соответствии с их предназначением.

При рассмотрении руководства по поддержанию боевой готовности в широком, обыденном смысле, следует понимать деятельность органов управления в целях наибольшей эффективности решения задач боевой подготовки подчинённым личным составом [1].

Основным органом управления войсками при поддержании боевой готовности является штаб.

Ведущая роль штаба среди других органов управления обусловлена, прежде всего, содержанием тех задач, которые он выполняет в процессе управления войсками.

Важнейшими из них являются: обеспечение боевой и мобилизационной готовности войск; организация всех видов их боевой и повседневной деятельности и боевого дежурства; непрерывное управление разведе-

дывательными органами при выполнении ими боевых задач; обеспечение живучести сил и средств разведки и связи; непрерывное добывание, сбор, изучение и оценка сведений об обстановке, состоянии, положении и характере действий своих войск и войск противника; подготовка необходимых расчетов и предложений для принятия решений; своевременное доведение задач до войск, организация их подготовки к боевым действиям, оказание помощи; планирование и участие в организации взаимодействия, поддержание его в ходе тактических действий (операции); организация всестороннего обеспечения тактических действий (операции) и комендантской службы; организация комплектования войск личным составом, вооружением и техникой, пополнения материальными средствами; учет радиоактивного облучения личного состава и оценка боеспособности соединений и частей; информирование подчиненных, взаимодействующих штабов и соседей об обстановке и возможных ее изменениях; организация системы управления войсками, обеспечение ее бесперебойной работы, охраны, обороны, маскировки и защиты от РЭП противника и др. [1, 4].

Характер перечисленных задач позволяет сделать вывод о том, что повседневная деятельность как по объему, так и по содержанию является главной. На нее приходится основная доля работы командира и штаба по поддержанию боевой готовности в воинской части [1].

Большой объём и сжатые сроки разработки планирующих документов выдвигают перед командирами (начальниками) всех степеней необходимость рационального построения своей деятельности по организации работы подчиненных им должностных лиц.

В подразделении, воинской части (соединении) планирование подготовки начинается с анализа командиром исходных данных и принятия решения.

Начальник штаба соединения конкретизирует предусмотренные мероприятия, при необходимости уточняет время их проведения и отдает указания о внесении изменений в соответствующие подразделы плана подготовки.

Таким образом, последовательно занося мероприятия из решения командира по всем разделам плана подготовки, в нем будут две группы мероприятий: первая – мероприятия, проводимые старшими командирами (начальниками) в воинской части (соединении) и вторая – мероприятия, определённые решением командира. Они и составляют основу разделов плана подготовки.

На основе уяснения исходных данных, замысла и учёта предложений командир принимает решение, являющееся основой планирования подготовки [1].

При определении комплекса мероприятий по всестороннему обеспечению подготовки намечаются порядок использования объектов учебной

материальной базы с учётом участия разнородных, разнородных и разноведомственных подразделений (воинских частей), расходования моторесурсов, боеприпасов и имитации, финансовых средств, отпущенных на подготовку, очерёдность мероприятий по техническому ремонту и совершенствованию учебных объектов и их закрепление за подразделениями (воинскими частями).

Принятое решение командир доводит до подчинённых в ходе постановки задач на организацию подготовки.

После объявления своего решения командир определяет задачи начальнику штаба, заместителям, а при необходимости и другим офицерам на непосредственную разработку планирующих документов.

Большой объём и сжатые сроки разработки планирующих документов выдвигают перед командирами (начальниками) всех степеней необходимость рационального построения своей деятельности по организации работы подчинённых им должностных лиц.

В подразделении, воинской части (соединении) планирование подготовки начинается с анализа командиром исходных данных.

Постановка задач на планирование подготовки осуществляется: командиром соединения, командиром воинской части, командиром батальона (дивизиона) и им равным на период обучения.

Начальник штаба воинской части (соединения) является организатором работы офицеров штаба. Он отвечает за планирование подготовки и обязан разрабатывать план подготовки воинской части, план проверки состояния подразделений (воинских частей) и служб должностными лицами, контролировать их выполнение; вести учёт подготовки; своевременно представлять в вышестоящий штаб необходимые донесения (ст. 96, 97 УВС ВС РФ) [4].

В зависимости от условий, в которых будет организовываться подготовка, сроков поступления руководящих документов, наличия времени на планирование, уровня подготовленности и согласованности в работе командиров и подчинённых штабов командир воинской части (соединения) определяется последовательность выполнения этих работ.

Практика показывает, что работа командира начинается с проведения им анализа работы за прошедший цикл обучения, изучения задачи и уяснения исходных данных. При этом изучаются обе группы исходных данных, т.е. руководящие документы, условия организации и осуществления подготовки в новом учебном году, достигнутый уровень подготовки воинской части (соединения).

В результате их изучения командир делает выводы и намечает конкретные мероприятия, которые необходимо учесть при планировании подготовки в своём решении [1].

На основе оценки исходных данных командир определяет замысел на организацию подготовки воинской части (соединения). В замысле он

определяет: основную направленность в обучении подразделений (воинских частей) и органов управления в периоде обучения (текущем году); порядок, способы и последовательность подготовки военнослужащих, этапы слаживания подразделений и органов управления (штабов); основные вопросы руководства подготовкой подразделений (воинских частей) [2].

После объявления замысла командир отдаёт указания должностным лицам воинской части (соединения) на подготовку необходимых данных для принятия решения.

В Вооруженных Силах России в последние годы происходят как радикальные перемены, так и изменения в повседневной жизни и деятельности войск.

В новых условиях попытки решать вопросы повышения уровня боевой подготовки традиционными способами без внедрения принципиально новых подходов в основном показали низкую эффективность, а порой и несостоятельность. В связи с этим становится актуальной тема разработки новых программ боевой подготовки в повседневной деятельности войск, которая обусловлена требованием к повышению качества самой боевой подготовки (с учетом комплектования военнослужащих по контракту) при сохранении ее интенсивности и межвидовой направленности в подготовке войск и органов их управления.

При формировании новых программ боевой подготовки в повседневной деятельности войск, укомплектованных военнослужащими по контракту, приоритетными можно считать следующие концептуальные подходы: организация боевой подготовки с целью достижения заданного уровня результата полевой выучки; слаживание подразделений методом отработки комплексных тактических задач; комплексный подход к подготовке подразделений, воинских частей и соединений, их органов управления и офицеров; - организация подготовки войск в повседневной деятельности с учетом применения современных и перспективных технических средств обучения [3].

Все задачи, связанные с планированием подготовки могут быть успешно решены только тогда, когда все командиры и офицеры управления воинской части (соединения) будут иметь высокую военно-теоретическую подготовку, сочетать в себе качества современного руководителя, обладать военными знаниями, высокой культурой квалифицированного специалиста.

### *Библиографический список*

1. Методические рекомендации по организации и выполнению мероприятий повседневной деятельности в воинской части. Книга 1. Организация боевой подготовки: введены в действие директивой перво-

- го ЗМО РФ от 5 ноября 2002 г. № 332/500. – Москва: Воениздат, 2003. – 256 с.
2. Сильченко, С.В. Научные основы боевой подготовки / С.В. Сильченко, Ю.Ф. Шлык. – М.: ВАФ, 2002. – 56 с.
  3. Левентов, Н. Знать свой маневр: взгляд на некоторые итоги апробации новых программ боевой подготовки подразделений / Н. Левентов // Армейский сборник. – 2017. – № 5. – С. 14-23.
  4. Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. – Москва: Воениздат, 2008.

УДК 355/359

*Тимошенко Андрей Станиславович*

### **О некоторых аспектах управления повседневной деятельностью воинской части**

**Аннотация.** Статья посвящена особенностям управления повседневной деятельностью войск. Автор раскрывает также факторы, воздействующие на боевую подготовку.

**Ключевые слова:** боевая подготовка, опосредованные и непосредственные факторы, механизм развития системы боевой подготовки.

Реорганизация системы управления Вооружёнными Силами Российской Федерации, изменение организационно-штатных структур общевойсковых формирований сухопутных войск, их боевого предназначения, результаты выполнения ими учебно-боевых задач в ходе манёвров и оперативно-стратегических учений «Запад-2017», определяют новые тенденции военного искусства и изменения характера вооружённой борьбы, находят своё отражение в перспективных формах и способах ведения боевых действий, корректируют традиционные взгляды на боевую подготовку.

Факторы, воздействующие на боевую подготовку, разделяются на две группы: опосредованные и непосредственные [3].

Опосредованные факторы отражают социально-политический строй государства, его экономику и идеологию.

К непосредственным факторам отнесены: военная доктрина государства; вероятный противник (его доктрина и военное искусство); средства вооруженной борьбы; способы вооруженной борьбы; принципы и способы комплектования войск, продолжительность действительной военной службы; театр военных действий; организационно-штатная структура войск; оперативное (боевое) предназначение войск.

Боевая подготовка является основным содержанием повседневной деятельности войск в мирное время. Её роль остаётся весьма значимой и во время войны.

Обученность военнослужащих, прежде всего – командиров, слаженность органов управления, подразделений, воинских частей и соединений всегда были важнейшими слагаемыми боеспособности войск.

Из всех компонентов системы боевой подготовки в современных условиях содержание обучения непосредственно и наиболее тесно связано с содержанием боя (т.е. со средствами и способами вооруженной борьбы и другими факторами, его формирующими). Процесс развития содержания боя в современных условиях по отношению к содержанию обучения выступает как ведущая, объективная (т.е. независимая от воли и сознания субъекта боевой подготовки) сторона. Следовательно, такой же ведущей стороной выступает содержание боевой подготовки по отношению к её методике. При качественном изменении содержания боевой подготовки для его освоения разрабатываются новые формы обучения (или существенно изменяются старые). Какое-то время эти новые формы позволяют осваивать содержание. Но с развитием содержания боя изменяется содержание обучения, и уже эти новые формы препятствуют реализации последнего, до тех пор, пока не будут разработаны ещё более новые формы обучения [4].

Разнонаправленность развития системы боевой подготовки в повседневной деятельности воинской части в современных условиях обусловлена тем, что усложнение каждой новой формы обучения, а тем более появление новой формы неизбежно требует увеличения учебного времени на соответствующий этап обучения (слаживания).

Само по себе увеличение количества учебных объектов в современных условиях не вступает в противоречие с организацией боевой подготовки. Это противоречие возникает тогда, когда на новых объектах реализуется новая форма обучения. То есть исследуемая разнонаправленность опосредуется противоположными тенденциями развития организации и методики боевой подготовки, рассмотренными ранее.

Содержание боя проявляется, прежде всего, в средствах и способах (формах) вооружённой борьбы в современных условиях. Поэтому вполне логична и обусловлена взаимосвязь между средствами и способами (формами) боя с одной стороны и формами, методами и средствами обучения – с другой. Действительно, боевая подготовка только тогда будет успешной, когда военнослужащие обучаются на средствах, адекватных средствам ведения боя и в тех же формах, в каких будет вестись бой.

Именно поэтому значительная часть боевой подготовки в повседневной деятельности воинской части в современных условиях осуществляется с использованием вооружения и военной техники, а её

наиболее действительными формами являются учения, на которых обучаемые выполняют свои штатные (боевые) обязанности [1].

В современных условиях в процессе управления повседневной деятельностью войск существуют некоторые трудности в применении основных видов управления. Рассмотрим кратко основные из них.

Важным видом управления повседневной деятельностью войск в современных условиях является управление служебно-распорядительной деятельностью. Это постоянная работа командиров и штабов, направленная на практическую реализацию всех намеченных мероприятий и выполнение возникающих в ходе повседневной деятельности задач.

Можно разработать четкий план, в котором определены конкретные мероприятия и сроки их выполнения, назначены исполнители. Но если эти задачи не будут своевременно и четко доведены до исполнителей, не будет организовано обеспечение их выполнения, не будет проявлена необходимая распорядительность, то трудно надеяться, что эти задачи будут выполнены в срок и в полном объеме.

Кроме того, необходимо учитывать еще одно важное обстоятельство. От командира, кроме, умения спланировать и организовать требуется еще и проявление твердости, волевой выдержки и определенного такта в работе по выполнению многогранных задач повседневной жизнедеятельности подчиненных подразделений и воинских частей.

При этом отдаваемые распоряжения должны быть сформулированы настолько четко, чтобы не возникало никаких сомнений в их правомочности.

Это означает, что прежде, чем отдать то или иное распоряжение, необходимо всегда учитывать реальную возможность подчиненных выполнить поставленную задачу в указанном объеме и к установленному сроку. В этом случае подчиненные будут всегда стремиться не к формальному выполнению полученной задачи, а к проявлению творчества, изысканию путей и способов лучшего ее выполнения.

В процессе этого вида управленческой деятельности нежелательно отдавать распоряжения исполнителям, минуя их непосредственного командира или начальника.

В современных условиях управления повседневной деятельностью войск необходимо обратить внимание на такой вид управления как управление контрольно-исполнительной деятельностью.

Этот вид занимает особое место в повседневной жизни войск. Особенность управления контрольно-исполнительной деятельностью состоит в том, что она относится ко всем видам управления. Так как без контроля над исполнителями и без практического выполнения тех или иных мероприятий невозможно добиться ожидаемого результата или конечной цели управления повседневной деятельностью войск.

Интересы повышения эффективности управления, дальнейшего развития теоретических основ управления в ходе боевой подготовки в повседневной деятельности воинской части в современных условиях требуют глубокого анализа и оценки управленческой деятельности на всех уровнях руководства, повсеместного использования в процессах управления последних достижений науки и техники. Было бы ошибочным считать, что решением теоретических проблем управления войсками должны заниматься только учёные и должностные лица высших звеньев руководства.

В соответствии с закономерностями и принципами боевой подготовки, совокупность факторов, в первую очередь, усложнение вооружения и военной техники, изменение способов и форм вооружённой борьбы, усложнение управления боем определяют развитие и смену систем боевой подготовки воинских формирований. Особенно важно это учитывать в современных условиях, когда достижения и возможности научно-технического прогресса в значительной степени ускоряют темпы смены одной системы подготовки другой и усложняют содержание этого процесса. Именно научно-технический прогресс определяет возможность создания новых средств обучения, а это в свою очередь обуславливает появление новых форм, методов и определяет изменения в содержании и организации боевой подготовки. При этом именно методика боевой подготовки определяет требования к средствам обучения, порядку их использования в боевой подготовке. Понимание данной диалектической цепочки развития систем боевой подготовки позволит систематизировать имеющиеся научные результаты по подготовке личного состава и воинских формирований Сухопутных войск, определить направления для проведения новых научных исследований. Интеграция этих направлений в сочетании с теоретическими основами и принятым понятийным аппаратом, а также предложенными формулировками закономерностей, принципов и требований к боевой подготовке выступает основой нового облика её перспективной системы.

#### *Библиографический список*

1. Наставление по боевой подготовке в Вооруженных Силах РФ. – М.: Воениздат, 2000. – 200 с.
2. Сильченко, С.В., Научные основы боевой подготовки / С.В. Сильченко, Ю.Ф. Шлык. – М.: ВАФ, 2002. – 56 с.
3. Шлык, Ю.Ф. Развитие теоретических основ боевой подготовки / Ю.Ф. Шлык, О.А. Клаузер, С.В. Сильченко. – М.: ВАФ, 2008. – 56 с.
4. Поподько, И.П. Теоретические основы формирования содержания обучения личного состава и слаживания общевоинских подразделений и частей. Дис... канд. воен. наук. – М.: 2005. – 200 с.



Фролова Юлия Александровна

## **Сестринский процесс в ведении больных с геморрагическим инсультом в послеоперационном периоде**

**Аннотация.** У больных с геморрагическим инсультом в остром послеоперационном периоде отмечаются внутричерепные и соматические осложнения, часто приводящие к летальному исходу или инвалидизации. Подготовка специально обученного среднего медицинского персонала, ведущего наблюдение за больными от момента их поступления, до исхода заболевания, позволила значительно улучшить результаты лечения.

**Ключевые слова:** *сестринский процесс, геморрагический инсульт, послеоперационный период.*

За последние два десятилетия произошло значительное улучшение диагностической, хирургической и анестезиологическо-реанимационной техники, что дало возможность значительно улучшить результаты лечения нейрохирургических больных, в том числе и с геморрагическим инсультом (ГИ). Тем не менее, судя по статистическим данным годовых отчетов летальность, остается на прежнем уровне [1]. На наш взгляд, во-первых, это несомненно связано с лечением больных ранее считавшихся неоперабельными. Во-вторых, на этапах диагностики и лечения особый упор делается на выявление поражения центральной нервной системы, и в тоже время сопутствующая патология внутренних органов остается подчас нераспознанной. Круглосуточный мониторинг жизненно важных функций организма позволяет своевременно уловить возникающие в послеоперационном периоде осложнения, прежде всего внутричерепные: рецидив кровоизлияния, отек мозга и т. д. Практика показала, что соматические осложнения, такие как, тромбоз глубоких вен голени с последующей тромбоэмболией, пневмония, сепсис с полиорганной недостаточностью и др. зачастую распознаются слишком поздно и могут привести к фатальному исходу.

Летальность при ГИ достигает 40-50 %, а 75 % из числа выживших остаются инвалидами [4]. Потери экономического характера, связанные с острым нарушением мозгового кровообращения, в 2009 г. в РФ составили более 127 тыс. руб. на один законченный случай [3].

Для выполнения поставленных задач в субъектах РФ были созданы Региональные сосудистые центры (РСЦ). Основная задача центров оказание экстренной и плановой помощи больным с сердечно-сосудистой и цереброваскулярной патологией. Однако практика показала, что одного

мастерства врачей и технической оснащенности оказывается мало при массовом поступлении больных. Необходимы четкие согласованные действия специалистов на этапах оказания помощи, которые должны быть регламентированы соответствующими приказами и стандартами [2].

Открытие в короткие сроки на территории огромной страны десятков РСЦ и сотен первичных сосудистых отделений (ПСО) создало, прежде всего, проблему врачебных и сестринских кадров. При этом были выявлены организационные ошибки. В зависимости от тяжести состояния, больной переводится из реанимации, в палату интенсивной терапии, общую палату отделения ранней реабилитации и выпадает из постоянного наблюдения медицинского персонала.

Ведущую роль играет высококвалифицированная подготовка медицинских сестер, включающая программу специализированного ухода за пациентами, перенесшими ГИ. Реорганизация работы и расширение функций медицинских сестер приобретает научно-практическую значимость и исследовательскую актуальность.

В рамках оказания высококвалифицированной медицинской помощи в специализированных и реабилитационных отделениях, необходимо соблюдать комплексность и непрерывность подхода к организации работы медицинских сестер, что является важной составляющей сестринского процесса.

Таким образом, основным приоритетным направлением оптимизации сестринского ухода за больными, перенесшими ГИ, является современная концепция технологии - о сестринский процесс, включающая: реорганизацию работы сестринского персонала с целью повышения качества медицинской помощи, данной категории больных, посредством осуществления высококвалифицированного сестринского ухода и как следствие снижения послеоперационных осложнений, что позволило значительно улучшить результаты лечения.

### *Библиографический список*

1. Информационное письмо [Текст]. – Нейрохирургическая служба РФ Министерство здравоохранения РФ Российский научно-исследовательский нейрохирургический институт им. проф. А.Л. Поленова, 1999., 2000., 2003.
2. Алексеев, А.Г. Опыт лечения аневризматической болезни головного мозга в нейрохирургической клинике ГАУЗ «МКДЦ» [Текст]: материалы форума / А.Г. Алексеев, М.Ю. Володюхин, В.И. Данилов, А.М. Немировский, Н.Г. Шаяхметов, А.Г. Филимонов. – Екатеринбург, 2011. – 24 с.
3. Мартыничик, С.А. Медико-экономическая оценка и обоснование совершенствования организационных форм оказания стационарной

помощи при мозговом инсульте [Текст]: Социология и этнология / С.А. Мартынчик, О.В. Соколова – 2013. – № 2. – С.30.

4. Woo, D. Spontaneous intracerebral hemorrhage: epidemiology and clinical presentation / D. Woo, J.P. Broderick // Neurosurgery clinics of North America. – 2002. – 13. – 265-279 p.

УДК 658.5.021.1

*Черкашин Николай Александрович*

### **Проблемы в процессе построения эффективных внутренних и внешних коммуникаций в энергосетевой компании**

**Аннотация.** В статье достаточно четко определены проблемы в процессе построения эффективных внутренних и внешних коммуникаций в энергосетевой компании. Раскрыты основные проблемы в развитии системы внутренних коммуникаций в отдельно взятой компании. Выделены пути совершенствования внутренних и внешних коммуникаций.

**Ключевые слова:** *внутренняя и внешняя среда организации, система внутренних коммуникаций, внешние коммуникации, инфраструктура.*

В настоящее время является неоспоримым тот факт, что каждый человек или организация непрерывно взаимодействуют с большим информационным потоком. Внешние и внутренние коммуникации являются одной из общепризнанных составляющих всех сфер социальной деятельности. Коммуникации – основа системы управления, важнейшее звено между менеджером и средой, в которую он включен в процессе повседневной жизнедеятельности [1, с. 123].

Основной функцией каждой организации является разрешение проблемных вопросов, связанных с взаимодействием как с внутренней, так и с внешней средой [3, с. 213].

В процессах коммуникаций в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» участвуют все работники. Персонал предприятия является основой, на которой производится строительство его эффективной деятельности и является одним из важных элементов процесса производства и управления.

Последняя управленческая инновация в коммуникациях по восходящей в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» - это создание центров обслуживания клиентов (ЦОК), которые регулярно собирают информацию для обсуждения и решения проблем в производственном процессе по обслуживанию потребителей.

В дополнение к обмену информацией по нисходящей и восходящей компания нуждается в горизонтальных коммуникациях. Так как ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» состоит из множества подразделений, то обмен информацией между ними нужен для координации задач и действий. Территориальные руководители периодически встречаются для обсуждения общих проблем, координации действий и методов производственных процессов, обмена информацией и опытом. Руководители всех направлений, каждый по своему направлению, постоянно принимают участие в мероприятиях по обучению и контролю для внедрения новаций, достижения плановых производственных показателей, формирования безопасной производственной среды и т.п. Также сотрудники компании общаются посредством практически всех видов современной связи, электронной почты (e-mail), регулярных селекторных совещаний, а также очно.

Для сотрудников ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» проводятся специальные тренинги, семинары, встречи и конференции.

Внешние коммуникации также занимают значительное место в деятельности ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго». Важную роль в работе и работе филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» играют краевые и местные органы власти Алтайского края, а именно Управление Алтайского края по промышленности и энергетике и Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края, Администрации районов и городов. ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» взаимодействует с многочисленными поставщиками и подрядчиками. Важным элементом внешней коммуникации являются потребители и посредники. Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», в частности, оказывает услуги по транспортировке электрической энергии смежным сетевым организациям, гарантирующим поставщикам и энергосбытовым компаниям.

Коммуникационные внешние отношения имеют также многочисленные налаженные связи с различными СМИ. У «Алтайэнерго» имеется собственный пресс-центр, который перенаправляет важнейшую информацию иным источникам СМИ. Компания сотрудничает, как правило, с различными информационными агентствами. Также на сайте компании «Алтайэнерго» размещаются различные интервью, выступления представителей организации. В различных поисковых системах помещается большое число статей и заметок о деятельности и новостях компании. Для журналистов систематически проводятся пресс-конференции и брифинги, ежедневно на сайте «Алтайэнерго» размещаются пресс-релизы и истории и события компании.

Для построения эффективных коммуникаций в ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в современных условиях можно предложить несколько отдельных и важных рекомендаций:

1. Одной из важных и нерешенных проблем внедрения современных информационных технологий является подмена частично "живого" общения постоянным виртуальным. Для решения данного вопроса можно предложить периодическое проведение совместных тренингов в каждом подразделении ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с участием отдельных руководителей.

2. Для преодоления сопротивления сотрудников ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» информационным и технологическим нововведениям можно выделить следующие способы и средства: разъяснение необходимости и неизбежности перемен персоналу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»; объяснение преимуществ и важности нововведений; целенаправленная кампания по совершенствованию корпоративной культуры организации, включающая выступления руководителей; массовые мероприятия, направленные на обучение персонала и т.д.

Подводя итоги, можно с уверенностью сказать, что «Алтайэнерго» уделяет огромное внимание процессу совершенствования внутренних и внешних коммуникаций. Процесс коммуникаций в компании является очень разнонаправленным и особенным. Цель как внешних, так и внутренних коммуникаций ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - осуществление нововведений, влияние на деятельность таким образом, чтобы достичь процветания данного предприятия.

#### *Библиографический список*

1. Веселова, Н.Г. Социальное управление и элементы его культуры / Под ред. В.А. Мрайнева. – М.: ИТК «Дашков и Ко», 2002. – 340 с.
2. Голиков, В.Д. Социология управления / В.Д. Голиков. – Москва: БЕК, 2009. – 380 с.
3. Кулицкий, С.П. Основы организации информационной деятельности в сфере управления / С. П. Кулицкий. – М.: ООО Изд-во «Яуза», 2008. – 422 с.
4. Почепцов Г.Г. Коммуникативные технологии XX века. – Москва: Логос, 2009. – 439 с.
5. Фатхутдинов, Р.А. Разработка управленческого решения / Р.А. Фатхутдинов. -5-е изд., доп. – Москва: Интел-Синтез, 2010. – 578 с.

*Черкашин Николай Александрович*

**Социально-психологические инструменты и методы управления персоналом в системе внутренних коммуникационных связей в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго»**

**Аннотация.** В статье затронуты основные проблемы влияния социально-психологических методов управления на развитие персонала и кадровую политику организации в целом. При этом выделены основные направления внедрения социально-психологических методов управления персоналом. Выделены основные проблемы в применении данных методов и их влияние на внутренние коммуникации на предприятии. Указаны и обоснованы важные направления по совершенствованию социально-психологического климата в трудовом коллективе.

**Ключевые слова:** *социально-психологические методы управления, персонал предприятия, кадровая политика, социально-психологический климат.*

Управление современной крупной энергетической компанией с целью качественного и надежного обеспечения потребителей необходимой энергией в определенное время и в необходимом объеме как сложной социально-экономической системой, включающей в себя неоднородный персональный состав сотрудников, в сложных рыночных условиях объективно требует адекватного, эффективного развития и совершенствования подсистемы социально-психологических методов управления с целью совершенствования внутренних коммуникаций как важного резерва в развитии компании.

Персонал энергетического предприятия является основой, на которой производится строительство его эффективной деятельности и является одним из важных составляющих процесса производства и управления, а также элементом построения внутренних коммуникаций организации.

Внутренние коммуникации в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» осуществляются вертикально и горизонтально. Вертикальные коммуникации осуществляются как от руководства к подчиненным, так и в форме обратной связи - от сотрудников к начальству.

В настоящее время перед предприятием остро встает актуальная проблем создания такой модели и системы управления персоналом, которая учитывала бы новые условия работы и способствовала повышению профессионализма персонала и положительного социально-психологического климата в компании.

Изменение роли и повышение социальной ответственности человека в управлении современными организационными системами; использование новых информационных и коммуникационных технологий в рабочем пространстве; новые стили и правила организации работы в организации; трансформация социальных функций профессионала и инверсия его ценностных ориентаций; рассогласование между профессиональной и социальной идентичностью профессионалов; появление новых социально-психологических и личностных факторов профессионального стресса – все это вызывает необходимость внедрения, применения и совершенствования социально-психологических методов в управлении кадрами [6, с. 116].

Существенные трансформации социально-психологических функций профессии и кардинальная перестройка отношений между профессионалом и обществом позволяют говорить о происходящей в настоящее время смене профессиональной эпох [1, с. 187].

Новая эпоха задает новое направление вектору критериального ориентира профессии, устанавливает новые мировоззренческие координаты общества для квалификации профессионализма работников, для внедрения социально-психологической составляющей в систему управления персоналом [4, с. 17].

Поэтому при управлении персоналом и коллективом в целом, необходимо применение методов управления, основанном на использовании достижений социальной и психологической науки в их взаимосвязи для повышения, в том числе, эффективности коммуникативных навыков управления.

Социально-психологические методы - это группа методов, направленная на совокупность социальных интересов и психологических особенностей личности (работника). Таким образом, эти методы воздействуют на социальные процессы, протекающие в трудовых коллективах и межличностные отношения и связи [5, с. 223].

Приоритетными направлениями кадровой политики «Алтайэнерго» являются: грамотный подбор персонала; мотивация и стимулирование сотрудников, их максимальное социальное обеспечение; повышение квалификации сотрудников; развитие полноценного сотрудничества руководства с представителями трудящихся.

В целом, в филиале достаточно разработаны и внедрены основные социально-психологические методы управления персоналом:

- Установлены моральных санкций и поощрений (почетные грамоты, наградные листы, выговоры, замечания и т.д.).

Мероприятия направленные на развитие у персонала инициативы и ответственности (повышение уровня профессионализма, проведение конференций, семинаров по морально-этическому облику работника и т.д.).

– Установлены нормы поведения внутри предприятия и структурных подразделений (в виде инструкции по делопроизводству, правил внутреннего трудового распорядка, положений о структурных подразделениях и (или) должностных инструкций (должностные обязанности) работников, иных положений, определяющих порядок работы по отдельным сферам деятельности).

– Создан, в целом, нормальный психологический климат в коллективе.

– Кадровая политика также направлена на удовлетворение культурных и духовных потребностей персонала всех подразделений.

– Разработана система социальной и моральной мотивации и стимулирования.

– Создана творческая атмосфера (поощряется различная инициатива, направленная на совершенствование деятельности филиала «Алтайэнерго»).

– Повсеместно происходит в рамках текущего и перспективного плана социально-психологическое планирование и социально-психологический анализ деятельности персонала.

Основным препятствием для внедрения современных социально-психологических методов в работе с коллективом на предприятии, является его структурная и должностная разрозненность. Формированием и изучением коллектива отдельного отдела, управления на практике занимается начальник (руководитель, директор), поэтому оценить его рабочие и личностные качества практически не в состоянии в комплексе иные руководители высшего звена.

Социально-психологический климат – это важнейшая качественная сторона межличностных отношений персонала, проявляющаяся в психологических условиях, способствующих или препятствующих результативной совместной деятельности и различию личности в группе. В «Алтайэнерго» в целом присутствуют признаки благоприятного социально-психологического климата: доверие и высокая требовательность сотрудников друг к другу; свободное выражение собственного мнения при подготовке решений и высокая дисциплина при их реализации; достаточная информированность персонала о стоящих перед ними задачах, индивидуальная ответственность и другие.

Несмотря на достаточно проработанную и нормированную систему материального поощрения, нематериальное стимулирование развито недостаточно. Несмотря на высокий престиж, сильная организационная культура отсутствует. Для сотрудников ведется планирование карьеры, имеются возможности повышения квалификации, однако пользуются этим немногие.



Важнейшим направлением по совершенствованию социально-психологического климата на предприятии является повышение общей удовлетворенности трудом. Интегральная удовлетворенность трудом означает благополучие или неблагополучие личности в трудовом коллективе.

Первое на что необходимо обратить внимание это стимулирование и организация труда. Совершенствование этого направления даст существенные результаты по отношению к общей удовлетворенности трудом, а, следовательно, и социально-психологическим климатом в целом.

Также для стимулирования персонала можно разработать положение о карьерном росте служащего, таким образом, персонал подставится в такие условия, в которых при занятии определенной должности есть куда стремиться дальше. И всегда есть стимул для работы, творческой деятельности и продвижении.

В целях обеспечения безопасности и здоровых условий труда в филиале есть необходимость пересмотреть ряд подходов к существующему вопросу с точки зрения коллективной ответственности, рекомендуется создавать службы гигиены труда и психологического контроля и помощи.

Предложенные рекомендации должны повсеместно, по подразделениям внедряться при помощи разработки отдельных, указанных выше, мероприятий по совершенствованию социально-психологического климата.

### *Библиографический список*

1. Алдашева, А.А. Парадигма психологических факторов управления / А.А. Алдашева, В.И. Медведев // Личность и профессиональная деятельность: коллективная монография в 2-х т. / Под ред. Л.Г. Дикой, Т.Х. Невструевой. -Хабаровск: ДВГУПС, 2011. Т. 1. Раздел 1,3. – С. 39-49.
2. Алдашева, А.А. Роль опыта и знаний в становлении руководителя / А.А.Алдашева // Дружининские чтения. Мат. IX Всероссийской научно-практической конференции 6-8 мая 2010. - Сочи: СПФ СГУ-Ти КД, 2010. – С. 187-189.
3. Алдашева, А.А. Управление профессиональным развитием персонала / А.А. Алдашева, Н.Г. Мельникова // Системогенез учебной и профессиональной деятельности / Сборник научных трудов IV Всероссийской научно-практической конференции. Под ред. Ю.П. Поваренкова. – Ярославль: ЯРГУ 2009. – С. 85-87.
4. Ермолаева, Е.П. Социальная реализация профессионала как феномен действительности и научная категория / Е.П. Ермолаева // Социальные и гуманитарные науки на Дальнем Востоке. – 2009. – №4(24). – С. 17-25.

5. Журавлев, П.В. Менеджмент персонала / П.В. Журавлев. – М.: Экзамен, 2012. – 551 с.
6. Занковский, А.Н. Организационная психология / А.Н. Занковский. – М.: Форум, 2011. – 560 с.
7. Занковский, А.Н. Психология деловых отношений / А.Н. Занковский. – М.: Литера, 2012. – 433 с.

УДК 811.161.1

*Шмаков Артем Алексеевич*

### **Повышение эффективности речевого взаимодействия на государственной и муниципальной службе**

**Аннотация:** В статье рассмотрены основные проблемы, возникающие в процессе речевой коммуникации на государственной и муниципальной службе: уменьшение частоты и длительности непосредственной коммуникации, снижение общего уровня речевой культуры и иные. В качестве пути решения обозначенных проблем автор статьи предлагает повышение внимания к вопросам языковой культуры и прохождение специализированных коммуникативно-риторических курсов, организованных в специализированных вузах, государственными и муниципальными служащими.

**Ключевые слова:** *эффективность коммуникации, речевое взаимодействие, государственная и муниципальная служба.*

Ни для кого не секрет, что государственный служащий – человек, олицетворяющий власть и выступающий от ее лица. Он защищает интересы государства, народа и выражает интересы каждого гражданина страны. Важность овладения культурой общения государственного служащего очевидна, поскольку «она повышает и укрепляет авторитет и профессионализм каждого участника общения» [3, с. 16].

Однако в данной статье мы остановим свое внимание не на общих основах культуры речи и речевого этикета, качествах личности, требуемых для государственной и муниципальной службы, а на проблемах, с которыми сталкиваются государственные и муниципальные служащие в процессе осуществления профессиональной коммуникации.

Вопросы межличностного, профессионального и делового общения находятся на стыке таких наук, как социология, теория коммуникации, психология, конфликтология, культура речи. Исследователи констатируют, что «характер деловых контактов оказывает решающее влияние на успешность проведения бесед, деловых совещаний, переговоров, дискус-

сий, презентаций, а также эффективность совместной профессиональной деятельности» [3, с. 22].

Под «эффективной речевой коммуникацией» автор данной статьи вслед за Л.А. Введенской понимает «достижение адекватного смыслового восприятия и адекватной интерпретации передаваемого сообщения» [1, с. 69]. Правильная интерпретация сообщения или текста считается состоявшейся, если реципиент (слушатель или читатель) трактует основную идею текста в соответствии с замыслом коммуникатора (говорящего, пишущего). Неадекватное понимание сообщения у отправителя и получателя может привести к серьезным ошибкам во время выработки и принятия управленческого решения, стать причиной нежелательных конфликтов на службе.

Речевое общение в профессиональной деятельности государственного служащего протекает в разнообразии форм и видов. В данной статье кратко рассмотрим основные. Для этого представим процесс профессиональной коммуникации государственного и муниципального служащего с точки зрения модели акта речевой коммуникации Б.Ю. Городецкого [2], которая состоит из следующих компонентов.

1. Коммуниканты – участники коммуникации: говорящий и слушающий / пишущий и читающий / оратор и аудитория.

2. Коммуникативный текст сообщения, которые имеет следующие формы:

– устная: публичное общение, соблюдение риторических норм, следование риторическим законам;

– письменная: нарушение различных норм русского языка. Это относится ко всем языковым уровням (фонетический, морфологический, лексический, синтаксический);

– электронная коммуникация: правила оформления электронных документов, использование систем электронного документооборота, бюрократизация и дублирование каналов коммуникации (одновременное использование бумажных и электронных носителей).

3. Обстоятельства коммуникативного акта – ситуация общения («ситуативная рамка»): официальная и неофициальная. Однако не всегда удастся разграничить их, например, в процессе электронной коммуникации. Также отметим доминирование в русской лингвокультуре неформального общения там, где в западной традиции ситуация общения строго официальная: между начальником и подчиненным, между коллегами разных возрастов и проч.

4. Коммуникативные и прагматические цели участников коммуникации, которые часто не совпадают или даже являются диаметрально противоположными.

5. Процессы порождения и восприятия коммуникативного текста. В процессе профессиональной коммуникации государственным и муници-

пальным служащим следует учитывать код, на котором происходит создание текста.

Существует два типа кодов: вербальный (языковой) и невербальный (язык тела, жестов, мимика), причем последнему, согласно наблюдениям психологов, человек доверяет больше. Общаясь на родном языке, не следует забывать, что он состоит из территориальных (диалекты) и социальных (социолекты) подсистем, отличающихся друг от друга набором средств, главным образом, лексических.

Кроме того, при создании текста должна происходить адаптация общения под канал (аудиальный, визуальный и аудиовизуальный), при помощи которого коммуникация осуществляется, в противном случае возможно возникновение коммуникативных неудач.

В ходе порождения и восприятия текста нельзя забывать и про барьеры и шумы. Первые связаны с личностными особенностями коммуникантов (психологическими, языковыми, социальными), вторые – с особенностями среды, в которой протекает коммуникация, поскольку проблемы и помехи, снижающие эффективность речевого общения, могут возникнуть на любом этапе речевого взаимодействия: на этапе создания сообщения, в процессе его передачи по каналу, на этапе восприятия и интерпретации сообщения.

Далее от теории перейдем к реальной педагогической и производственной практике. В АФ РАНХиГС в соответствии с ФГОС ВПО по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» (квалификация «Бакалавр»), студенты осваивают дисциплину под названием «Русский язык и культура речи», в рамках которой готовится к коммуникативной деятельности на профессиональном уровне. Однако часто речевая компетенция студентов-первокурсников настолько не развита, что данный курс не решает проблемы и, приходя в реальный рабочий коллектив, выпускник испытывает сильнейший стресс, связанный с попаданием в новую коммуникативную среду. По-иному обстоит дело с повышением коммуникативной компетентности у действующих чиновников.

В рамках работы центра «Высшая школа государственного управления» при АФ РАНХиГС в октябре – декабре 2017 г. был проведен опрос слушателей курсов, в котором приняли участие 250 респондентов – представителей различных государственных и муниципальных структур г. Барнаула, Алтайского края и Республики Алтай.

На вопрос о том, какие затруднения возникают при использовании русского языка в профессиональной деятельности, были получены следующие ответы: неиспользование некоторых слов из-за незнания правильного варианта; отсутствие изучения русского языка после школы, что приводит к забыванию правил; написание новых и заимствованных слов; расстановка знаков препинания в сложных предложениях, причаст-

ных и деепричастных оборотах; нехватка словарного запаса; формулировка фраз в профессиональной письменной речи; написание деловых писем; быстрое формулирование корректных предложений в устной речи. Как видим, проблемы возникают при использовании русского языка во всех трех формах: устной, письменной и электронной.

Слушатели «Высшей школы государственного управления» в качестве угрозы коммуникативному процессу в профессиональной сфере называют уменьшение частоты и продолжительности общения; массовое снижение культуры общения; односторонность в использовании языка при малом чтении художественных книг; замену русских слов заимствованиями при наличии аналогов в русском языке; замену письма набором текста на компьютере и использование программ автоматической проверки грамотности. Таким образом, респонденты отмечают негативное влияние компьютеризации на процесс коммуникации в целом.

Одним из путей решения обозначенных проблем является проведение специализированных курсов повышения квалификации и коммуникативно-риторических тренингов для государственных и муниципальных служащих. Анализируя ФГОС [4], мы выделили следующие релевантные для описываемой аудитории цели:

- развитие установки на дальнейшее самовоспитание, самообразование и саморазвитие в области культуры общения;
- коррекция представлений о системе культуры общения общества, понимание сущности ее основных компонентов;
- развитие умения анализа коммуникативного поведения.

Таким образом, осознание проблем, существующих на речекommunikативном уровне, а также комплекс мероприятий по их решению позволят создать позитивный коммуникационный климат в любом учреждении, снижающий уровень конфликтности, помогающий установить контакт и взаимоотношение в процессе профессиональной коммуникации и способствующий принятию верных управленческих решений.

#### *Библиографический список*

1. Введенская Л.А., Павлова Л.Г., Катаева Е. Русский язык и культура речи: Учебное пособие для вузов. 10-е изд. – Ростов н/Д: изд-во «Феникс», 2005. – 544 с.
2. Городецкий, Б.Ю. Компьютерная лингвистика: моделирование языкового общения // Новое в зарубежной лингвистике: Вып. XXIV. Компьютерная лингвистика: Пер с англ. / Сост., ред. и вступ. ст. Б. Ю. Городецкого. – М.: Прогресс, 1989. – С.5-31.
3. Давыдова О.А. Формирование культуры делового общения у будущих государственных служащих: дис. канд. ... пед. наук. – Волгоград, 2003. – 206 с.

4. Приказ министерства образования об утверждении и введении в действие Федерального Государственного Образовательного Стандарта от 17 января 2011 г. № 41 Зарегистрировано в Минюсте РФ 6 апреля 2011 г. Регистрационный № 20437. - 42 с. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.busmesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_163822.html](http://www.busmesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_163822.html) (дата обращения: 05.10.2018).

УДК 352.075

*Яценко Сергей Владимирович*

### **Проблемные вопросы в деятельности органов местного самоуправления, направленной на предупреждение и защиту от чрезвычайных ситуаций**

**Аннотация:** в данной статье автор раскрывает основные проблемы органов местного самоуправления в деятельности направленной на предупреждение и защиту населения от чрезвычайных ситуаций. Представляются некоторые пути решения рассматриваемых проблем.

**Ключевые слова:** *орган местного самоуправления, предупреждение и защита населения от чрезвычайных ситуаций, местная администрация.*

Актуальность исследования заключается в том, что на сегодняшний день в нашей стране остается высоким риск возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного, техногенного, биолого-социального и военного характеров. А проявляющаяся тяжесть в ежегодно имеющих место быть происшествиях, техногенных катастрофах, природных бедствиях постоянно увеличивается: растет ущерб, не снижаются потери среди населения, повышается социальная напряженность, наносится непоправимый вред природной среде [3].

Поэтому, можно без преувеличения говорить о том, что без решения задач по организации деятельности всех органов власти в области предупреждения и защиты населения от ЧС и ликвидации их последствий практически невозможно обеспечить безопасность стабильного социально-экономического развития и безопасность населения нашей страны.

Роль муниципальной власти, как самой близкой к населению власти, наиболее велика. В соответствии с действующим законодательством, все, без исключения муниципальные образования должны создавать и организовывать деятельность системы предупреждения и ликвидации ЧС на высоком уровне. Да, но как показывает практика, во многих муниципалитетах нет даже самой простой специализированной техники, нет собственного резервного финансового фонда для предупреждения и ликви-

дации чрезвычайных ситуаций, вследствие проводимых в последнее время реформ по оптимизации деятельности МЧС России сокращены пожарные посты на 40, а в некоторых регионах на 50 % сокращена численность личного состава боевых подразделений.

Различные муниципальные целевые программы, направленные на повышение деятельности органов местного самоуправления в сфере защиты от ЧС не несут никакого положительного эффекта, в большинстве своем это небольшие финансовые средства, а программы носят краткосрочный характер, в то время, как некоторые мероприятия требуют нескольких лет и значительного финансирования (к примеру, расчистка и углубление русел рек, отсыпка и укрепление оползневых зон и т.д.). При этом реализация таких финансовых средств, является одним из проблемных аспектов в рассматриваемой сфере. Это заключается в том, что согласно п.4 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», аукцион – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по средствам которого победителем становится участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. Доходит до того, что потенциальный подрядчик (исполнитель тех или иных работ) предлагает цену контракта меньше на 50 и более процентов начальной его стоимости [1]. Соответственно данный подрядчик выиграет электронный аукцион, а у муниципалитета начинаются проблемы с качеством и сроками выполнения работ. К примеру, начальная цена контракта на проведение противопаводковых мероприятий, заключающихся в расчистке и углублении русла реки Пивоварки в Железнодорожном районе города Барнаула, составляет 1 373 000 руб., после проведения электронного аукциона определяется победитель, предложивший цену контракта в размере 670 000 руб., что на 52 % меньше начальной стоимости контракта. Как показывает практика качество выполненных работ такими подрядчиками, оставляет желать лучшего. К тому же существует план проведения противопаводковых мероприятий, прогноз кассовых выплат, в которых четко определены сроки работ и сроки освоения финансовых средств. За нарушения, которых, грозит определенная ответственность администрации муниципального образования в целом. Поэтому даже если работы подрядчиком выполнены некачественно, администрации, в большинстве своем, принимают такие работы. Да, в контракте прописываются сроки выполнения работ, различные требования, штрафные санкции, гарантии и т.д. но даже если добиваться качественно выполнения работ, это требует трудовых и временных затрат, судебные тяжбы, бумажная волокита. А страдает, прежде всего, от этого население, которое проживает в зоне возможного подтопления.

В пункте 9 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обес-

печения государственных и муниципальных нужд» указано, что при произошедшей ЧС природного или техногенного характера допускается заключение договора с единственным поставщиком на проведение работ по ликвидации ЧС, но это уже при сложившейся ситуации, что идет в разрез с предупредительными мероприятиями по предупреждению и защите населения от ЧС. Целесообразно было бы пункт 9 статьи 93 рассматриваемого закона изложить в следующей редакции: «9) закупки определенных товаров, работ, услуг *в целях предупреждения или* вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для предупреждения или ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера ...».

Одним из направлений защиты населения при чрезвычайных ситуациях военного характера является укрытие населения в подвальных и других заглубленных помещениях, которые необходимо дооборудовать до простейших укрытий. Если взять городской округ – город Барнаул с населением около семи сот тысяч человек, то в этом случае необходимо дооборудовать примерно тысячу подвальных помещений, на что потребуются миллиардные затраты из местного бюджета, поэтому вывод напрашивается сам собой – ни одно муниципальное образование никогда не потянет таких затрат.

Согласно Методическим рекомендациям [2], утвержденными приказом Сибирского регионального центра Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 22.11.2016 г. № 758 в муниципальных образованиях должны создаваться и организовываться работы патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп. На территории городского округа – города Барнаула не в полной мере реализуется данное направление. Законодательно не закреплено создание, организация и финансирование таких групп, нет четкого понимания функционирования и взаимодействия с территориальными органами.



В целях защиты населения и территорий, обнаружения и ликвидации очагов природных пожаров (палов травы), пресечения случаев сжигания мусора на территории городского округа – города Барнаула в пожароопасный сезон во взаимодействии с представителями отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Барнаулу, Управления МВД РФ по городу Барнаулу, отдела лесных отношений по Барнаульскому лесничеству необходимо закрепить нормативно правовым актом организацию и работу патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп, определить функционал

Согласно Положению о создании при администрации Железнодорожного района города Барнаула постоянно действующего органа управления звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определен орган управления, который представлен штабом по делам ГО и ЧС, в состав которого входит начальник штаба (муниципальный служащий в штате администрации района) и члены штаба – работники муниципального казенного учреждения «Управление по делам ГОЧС г. Барнаула» (не являющиеся муниципальными служащими), переданные в оперативное подчинение начальнику штаба по делам ГО и ЧС района. Данные специалисты не могут выполнять множество функций, возложенных на штаб по делам ГО и ЧС, т.к. не являются муниципальными служащими.

На сегодняшний день предлагается создать полноценный отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, состоящий, как минимум, из трех специалистов – муниципальных служащих администрации района.

Имеют место быть случаи, когда администрация городского округа – города Барнаула инженерно-технические мероприятия проводит без согласования и консультаций с районной администрацией. К примеру, возведение нового моста через реку Пивоварку в Железнодорожном районе в 2016 году. Специалисты местной администрации, работники ГОС, местные жители имеют представление о природных особенностях той местности в отличие от подрядчика, который выиграл аукцион на проведение данных работ, причем никогда не занимался этим видом деятельности. В результате чего после приема работ дождевые и сточные воды стали уходить не в русло реки, а в дома и на участки местных жителей и вот в этом случае работа с населением и его защитой от подтопления ложится на местную администрацию. Конечно, подрядчика принуждают исправлять недостатки, но это, как уже упоминалось ранее, требует дополнительного времени. Поэтому целесообразным было бы контроль данных работ передавать в полномочия местной администрации, или проводить работы предварительно согласовав их с местными органами управления.

Не имея своего финансового резерва, техники, квалифицированных специалистов, согласованности в проведении инженерно-технических и строительных работ с администрацией городского округа районные администрации не могут выполнять весь комплекс мероприятий, направленный на предупреждение и защиту населения от чрезвычайных ситуаций, который устанавливает действующее законодательство.

Таким образом, современное состояние местного самоуправления в нашей стране, практика обеспечения защиты от ЧС, говорит о том, что на сегодняшний день нецелесообразно ставить вопросы предупреждения и защиты населения от ЧС к вопросам, решаемым органами местного самоуправления, данное направление должно относиться к деятельности органов государственной власти.

Но это не означает, что органы местного самоуправления не должны участвовать в решении рассматриваемых вопросов, потому как значительное количество ЧС за границы отдельных муниципальных образований не выходят и чаще всего являются муниципальными, поэтому элементарные меры по предупреждению и защите от ЧС в реальных условиях могут быть осуществлены органом местного самоуправления. По аналогии с полномочиями органов местного самоуправления в области пожарной безопасности необходимо разработать поправку – «первичные меры защиты от чрезвычайных ситуаций» – меры, связанные с территорией и населением муниципального образования, которые своевременно должны выполнять силы и средства органа местного самоуправления, до прибытия федеральных и/или региональных специализированных сил, а также не требующие значительных финансовых затрат.

Создание и содержание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС должно быть отнесено к ведению органов государственной власти, что позволит гарантировать их создание в достаточном объеме, т.к. во многих случаях органы местного самоуправления не имеют для этого достаточных средств [4].

За органами местного самоуправления необходимо закрепить полномочия по оповещению населения об угрозе и возникновении ЧС, информированию о возможных угрозах ЧС, организации первоочередных мероприятий по эвакуации населения, пропаганде знаний в области защиты от ЧС, обучению неработающего населения, потому что указанные полномочия не повлекут за собой значительных финансовых затрат, но в то же время, они тесно связаны с местным населением.

#### *Библиографический список*

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп.,

вступ. в силу с 01.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

2. Методические рекомендации по созданию и организации работы патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп, утвержденные приказом Сибирского регионального центра МЧС России от 22.11.2016. № 758.
3. Безопасность жизнедеятельности /под ред. Э.А. Арустамова. – Москва: Юнити, 2006. – 75 с.
4. Чакалова, М.С. Решение органами местного самоуправления вопросов, связанных с общественной безопасностью / М.С. Чакалова // Практика муниципального управления. – 2009. – № 5. – С. 76-81.

*УДК 34. 347. 2/3*

*Бондаренко Светлана Александровна*

### **Соотношение частных и публичных интересов при защите права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, признанных аварийными**

**Аннотация:** В статье автор рассматривает отдельные специальные способы защиты прав и имущественных интересов собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными, показывают правовые средства разрешения проблем, возникающих при столкновении частных и публичных интересов муниципальных образований.

**Ключевые слова:** *жилое помещение, аварийный многоквартирный дом, специальные способы защиты права собственности*

Одной из сфер, в которой сталкиваются частные интересы собственников жилых помещений и публичные интересы муниципальных образований, является сфера защиты права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах (далее – МКД), признанных аварийными. В соответствии со ст.2 ЖК РФ муниципалитеты в пределах своих полномочий обеспечивают условия для реализации гражданами права на жилище и защиту их прав и законных интересов граждан как титульных владельцев.

Развитие рыночных отношений в жилищной сфере, в определённой мере, ослабило степень защищённости жилищных интересов граждан. Как показала практика, приватизация преследовала не только цель приобретения гражданами права собственности на жилые помещения, но и как отмечает П.В. Крашенинников, замыслом законодателя, было постепенное снятие с бюджетов муниципальных образований бремени содержания недвижимого имущества и передача этого бремени частным соб-

ственникам [1]. Переход права собственности на жилые помещения в порядке приватизации в бессрочное владение, пользование и распоряжение осуществлялся безвозмездно, что обусловило волеизъявление граждан на приватизацию жилых помещений в МКД, даже находящихся в состоянии, пограничном с жильем непригодным для проживания. Вместе с тем, не имели права на приватизацию лица, живущие в жилом доме, признанном аварийным до приватизации.

В г. Барнауле переселение граждан из аварийного жилищного фонда проходит по утвержденному графику. По состоянию на 01.10.2018 г. в него включено 526 домов, признанных аварийными, в том числе и находящихся в них приватизированных квартир. В настоящее время на контроле остаются жилые дома, площадью -151.08 тыс.кв.м.[2].

Анализ правоприменительной практики и законодательства позволяет выделить следующие наиболее важные группы публичных и частных интересов. К числу публичных интересов, на наш взгляд, можно отнести: 1) охрану жилищных прав собственника с целью создания ему равных условий для осуществления конституционно закреплённого права граждан на жилище; 2) создание безопасных условий проживания в жилом помещении, в том числе, собственникам и членам его семьи. К числу частных интересов следует отнести: 1) возможность осуществления собственником жилого помещения правомочия его комфортного использования по функциональному назначению; 2) защита имущественных интересов собственника жилого помещения в МКД, признанного аварийным.

Основной проблемой, возникающей в рамках рассматриваемой темы, является обеспечение баланса частных и публичных интересов. Дисбаланс возникает в связи с тем, что собственники в установленный срок не осуществляют снос или реконструкцию указанного дома, а органы местного самоуправления не принимают решения об изъятии земельного участка для муниципальных нужд, на котором расположен указанный дом, и соответственно не возмещают собственникам за каждое жилое помещение в указанном доме его рыночной стоимости. Надо заметить, что норма ч 10 ст.32 ЖК РФ сформулирована как императивная и у муниципальных образований нет права выбора. К обеспечению жилищных прав собственника жилого помещения в МКД, признанного аварийным предоставляются такие же гарантии, как при изъятии земельных участков для муниципальных нужд. К ним относятся: выплата возмещения за жилое помещение в размере его рыночной стоимости, рыночная стоимость общего имущества в МКД с учетом его доли в праве общей собственности, включая *убытки (курсив – авт.)*, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным использованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения либо предоставление другого жилого помещения за минусом его стоимости изымаемого жилого помещения.

Поскольку изъятие аварийного жилого помещения является правомерным действием, а возмещение убытков - это результат нарушения права, поэтому в строгом смысле слова употребление категории «убытки» было использовано законодателем некорректно. Поэтому внести соответствующие изменения в ст.32 ЖК РФ представляются формально юридически необходимым.

Как показывает судебная практика, суды, установив длительное бездействие местной администрации, выразившееся в неприятии мер, определенных ч.10 и ч.8 ст.32 ЖК РФ, правомерно удовлетворяют заявленные гражданами требования о понуждении изъятия земельного участка и жилого помещения у собственников аварийного МКД либо о предоставлении жилых помещений, поскольку проживание в аварийных МКД, не отвечает обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан, влечет ущемление их прав и интересов.

Например, 28 февраля 2018 г. Мариинско-Посадский районный суд Чувашской Республики удовлетворил иск Востровой к администрации Мариинско-Посадского городского поселения о признании незаконным бездействия, выразившегося в неприятии решения о сроках отселения физических лиц из жилого дома, признанного аварийным, о не создании межведомственной комиссии в целях направления собственникам аварийного дома требований о его сносе в разумный срок за их счет [3].

Отсутствие у муниципальных образований достаточных денежных средств является одной из причин возникновения споров, связанных с установлением в судебном порядке выкупной цены аварийного жилья. Владельцы квартир в ветхих домах нередко не согласны с той суммой, которую устанавливают местные власти и готовы оспаривать ее в суде, добываясь её увеличения, порой, существенного. При возникновении спора о размере выкупной цены рыночная стоимость жилого помещения должна быть установлена по правилам, предусмотренным ФЗ от 29 июля 1998 года «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» [4].

По мнению Верховного суда РФ, признаётся обоснованной практика тех судов, которые при определении выкупной цены изымаемого жилого помещения учитывают в ее составе стоимость доли в общем имуществе многоквартирного жилого дома, включая земельный участок [5].

Так, Центральный районный суд г.Барнаула Алтайского края 20 марта 2016 года рассмотрел дело по иску гражданки Н. к Администрации г.Барнаула, Комитету жилищно-коммунального хозяйства г.Барнаула об установлении выкупной цены комнаты в квартире, общей площадью 14,8 кв.м. обязанности уплатить установленную выкупную цену. Межведомственная комиссия г. Барнаула признала жилой дом аварийным и подлежащим реконструкции. Соглашение о выкупной цене жилых помещений сторонами в досудебном порядке достигнуты не были. Суд принял решение: обязать Комитет жилищно-коммунального хозяйства г.Барнаула

выплатить гражданки Н. в течение месяца с момента вступления решения суда в законную силу выкупную цену жилого помещения в размере, установленном судебной-оценочной межведомственной комиссией, а также прекратить право собственности гражданки Н. на жилое помещение после выплаты выкупной цены в полном объеме [6].

Возникающие разногласия из-за столкновения частных и публичных интересов могут быть разрешены также путем предъявления в суд требования о понуждении провести государственную регистрацию перехода права собственности, когда другая сторона договора (в частности, муниципальное образование) уклоняется от ее проведения и у другой стороны не возникает права собственности на жилое помещение (п.3 ст.551 ГК РФ).

Например, Жигулёвский городской суд Самарской области 26 февраля 2018 по иску Ивановой к муниципальному образованию городской округ Жигулёвск о государственной регистрации перехода права собственности [7]. На основании постановления администрации г.о. Жигулёвск истцу предоставлено жилое помещение, равнозначное занимаемому ранее в МКД, признанном аварийным, квартира, общей площадью 47,7 кв.м.. Ключи от квартиры истице вручены, она фактически вселена в жилое помещение, но ответчик уклоняется от государственной регистрации недвижимости за новым собственником. Представитель ответчика заявила о том, что у администрации отсутствует возможность проведения государственной регистрации перехода права собственности в связи с тем, что на проведение оценки жилых помещений денежные средства в бюджете не предусмотрены. Суд требования истца о государственной регистрации перехода права собственности удовлетворил в полном объеме.

Таким образом, наличие в действующем законодательстве различных способов защиты жилищных прав и имущественных интересов собственников жилых помещений в МКД, признанным аварийным, способствует установлению стабильности жилищных отношений, восстановлению нарушенных вещных и жилищных прав и (или) понуждению к совершению установленных законодателем действий со стороны органов местного самоуправления, что позволяет разрешать возникшие разногласия при столкновении частных и публичных интересов.

### *Библиографический список*

1. Крашенинников, П.В. Кодификация российского частного права. — М.: Статут, 2017. С.480.
2. Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 2007-2018 ГК, URL: <https://www.reformagkh.ru/relocation /alarm/mo?tid=2208171&sort=address&order=asc&page=4&limit=20>

3. Дело № 2а-36/2018 // Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие»
4. Об оценочной деятельности в российской Федерации: федеральный закон от 29 июля 1998г. № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «Консультант Плюс».
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
6. Дело № 2-272/2016 // Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие»
7. Дело № 2-505/2018 // Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие»

*УДК 342.92*

*Диденко Юлия Максимовна*

### **К вопросу о проблемах нормотворчества субъектов Российской Федерации в области административной ответственности**

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию института административной ответственности на современном этапе. Рассматривается вопрос о разграничении компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области установления административной ответственности, делается акцент на необходимости поддержания единства конституционно-правового статуса личности на всей территории России.

**Ключевые слова:** административная ответственность, региональное нормотворчество, унификация законодательства.

Роль института административной ответственности в правовом регулировании общественных отношений сегодня более, чем значительна. Однако законодательная база, сложившаяся в Российской Федерации в последние два десятка лет, едва ли может быть оценена как стабильная и адекватная потребностям времени. Среди недостатков законодательства об административной ответственности традиционно называют его объем, отсутствие единого законодательного акта, закрепляющего составы административных правонарушений, административные наказания. При этом справедливости ради следует отметить, что до 1 июля 2002 г. ситуация отличалась еще большей нестабильностью: Кодекс РСФСР об административных правонарушениях допускал возможность создания нормативных правовых актов, устанавливающих составы административных

правонарушений на федеральном, региональном и местном уровнях [1]. Заслуга КоАП РФ в более четком оформлении круга источников регулирования административной ответственности, в том числе в части уровней ее регламентации. Действующий Кодекс прямо говорит, что законодательство об административных правонарушениях состоит исключительно из норм КоАП РФ, а также из принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях [2]. Вместе с тем, принятие нового Кодекса в полной мере не приблизило законодательство об административной ответственности к совершенству.

Нормотворчество субъектов РФ в области административной ответственности сегодня имеет под собой достаточно неоднородную правовую почву. Самый первый вопрос, с которым приходится столкнуться исследователю, звучит следующим образом: относится ли к совместному ведению Федерации и субъектов сфера административной ответственности. Конституция РФ однозначного ответа на этот вопрос не дает, устанавливая в пункте «к», что административное законодательство находится в совместном ведении Федерации и субъектов РФ [3]. Это положение развивают две статьи КоАП – 1.3 и 1.3.1, определяющие разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами в области законодательства об административных правонарушениях. При отсутствии четких и точных законодательных контуров дают о себе знать моменты интерпретации, вылившиеся в дискуссию о соотношении понятий «административное законодательство» и «законодательство об административной ответственности».

Ученым-административистам единодушие в подходах к рассматриваемой проблематике оказалось чуждым. Так, первая группа исследователей, обращая внимание на то, что в ст. 72 Конституции РФ говорится об административном законодательстве, встает на позицию, что административная ответственность к нему не относится. Авторы настаивают, что общественные отношения, связанные с реализацией института административной ответственности, не являются административными правоотношениями в традиционном понимании этого термина. Так, А.П. Шергин, говорит о подмене понятий: «В административное законодательство необоснованно включено законодательство об административной ответственности» [4, с. 62]. С.Н. Братусь указывает, что «было бы правильно нормы, определяющие признаки для всех проступков и взысканий, отделить от норм административного права» [5, с. 136]. Подобного мнения придерживается Б.В. Россинский, С.М. Скворцов и ряд других авторов [6, с. 26-31; 7, с. 10-11; 8, 313-314].

Другие же авторы настаивают, что административная ответственность может и должна устанавливаться как федеральными законами, так и законами субъектов [9, с. 27-31; 10, с. 112-116]. В частности, А.В. Де-



мин констатирует, что «административно-процессуальное законодательство есть ни что иное, как законодательство об административных правонарушениях» [11, с. 241-252].

Как бы то ни было, КоАП РФ скорее развивает положения ст. 72 Конституции РФ в русле отнесения административного и административно-процессуального законодательства к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. В этом случае термину «административное законодательство» придается широкий смысл, включающий в себя законодательство об административных правонарушениях [12, с. 103].

По тому поводу Конституционный Суд в Определении от 1 октября 1998 г. № 145-О сформулировал позицию, согласно которой субъекты вправе принимать собственные законы в области административных правонарушений, если они не противоречат федеральным; более того, при отсутствии соответствующего федерального закона, субъекты могут осуществлять собственное правовое регулирование [13].

Вместе с тем, практика нормотворчества субъектов РФ в области установления административной ответственности обнаруживает определенные проблемы. Несмотря на четкую позицию Конституционного Суда РФ, в литературе ставится резонный вопрос о равенстве конституционно-правового статуса личности при установлении административной ответственности законами субъектов РФ. Разработке этого вопроса посвятили свои труды такие ученые, как Б.В. Россинский, А.П. Шергин и другие.

Чем по своей правовой природе являются нормы, закрепляемые в законах субъектов и отсутствующие в федеральном законодательстве: дополнительные правами граждан или ограничениями?

Если мы принимаем за верное, что нормы, устанавливающие административную ответственность на уровне субъекта РФ, являются для граждан ограничениями, обращаемся к ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и находим, что ограничения допускаются в строго определенных целях и только федеральными законами. Для разрешения этого противоречия исследователи прибегают к различным формулам. Например, существуют попытки опереться на категорию *основных* прав и свобод человека и гражданина, разрабатываемую в трудах Е.А. Лукашевой, В.А. Карташкина, А.М. Ларина и др., и сказать, что именно эти права подлежат повышенной охране государства, именно их ограничение должно происходить на уровне федерального закона [14, с. 135]. Подобные рассуждения нам представляются спорными. Сфера административной ответственности всегда связана с государственным принуждением. Если же она поставлена в зависимость от места пребывания человека, ни о каком единстве правового статуса личности не может идти речи. Согласимся с суждением А.П. Шергина: «По существу двухуровневое регулирование админи-

стративной ответственности подрывает единство правового статуса гражданина» [15, с. 171].

Если нормы, закрепляемые в законах субъектов и отсутствующие в федеральном законодательстве, считать дополнительными правами граждан, то вопрос равенства правового статуса все равно остается неоднозначным. И здесь вскрывается следующая проблема: вместе с установлением в законе субъекта определенного правила поведения, устанавливается определенная санкция, отличная от санкции, установленной в других субъектах Федерации.

В результате обращения к проблеме нормотворчества субъектов с 2005 г. постепенно было исключено огромное количество составов из законов субъектов. В Алтайском крае это такие распространенные составы, как оскорбление общественной нравственности и др. Причиной послужил тот факт, что субъекты зачастую выходили за пределы своих полномочий, т.к. в соответствии с постановлением Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5, субъект РФ не может устанавливать административную ответственность за нарушение норм, предусмотренных актами РФ [16]. Все это, в конечном итоге, привело к потере региональной специфики.

Сегодня мы сталкиваемся с ситуацией, когда в законах субъектов закрепляется относительно идентичный набор правовых норм, в то время как санкции разнятся, порою весьма значительным образом.

Несмотря на положительные изменения в законодательстве, связанные, в частности, с появлением в 2009 г. ст. 1.3.1. КоАП РФ, вопрос о разграничении предметов ведения между Федерацией и субъектами Федерации в области административной ответственности до конца не решен.

Неоднозначен вопрос о природе норм, закрепляемых в законах субъектов и отсутствующих в федеральном законодательстве: устанавливают ли они дополнительные права для граждан или ограничения. Учитывая, что сфера административной ответственности всегда связана с государственным принуждением, настаиваем, что она не может быть поставлена в зависимость от места пребывания человека, поэтому двухуровневое регулирование административной ответственности не способствует установлению и поддержанию единства правового статуса человека на всей территории России. К тому же, одновременно с установлением в законе субъекта определенного правила поведения устанавливается определенная санкция, зачастую совершенно отличная от санкции, установленной в других субъектах Российской Федерации.

Отсюда считаем, что для совершенствования законодательства в области административной ответственности необходимо провести унификацию норм, устанавливающих административную ответственность за правонарушения, не связанные с региональной спецификой и характер-

ные для всей территории Российской Федерации. Составы, традиционно встречающиеся в законах субъектов, должны быть заменены на четко сформулированные правонарушения в КоАП РФ. Это решит сразу несколько проблем. Первое и самое важное заключается в том, что перенесение однотипных составов из законов субъектов в КоАП РФ снимет вопрос о равенстве конституционно-правового статуса личности как с точки зрения правовой природы норм, закрепляемых в законах субъектов и отсутствующих в федеральном законодательстве, так и с позиции разности штрафов за идентичные правонарушения. Более того, расширятся возможности правоприменителя, в распоряжении которого окажется полный арсенал наказаний, которым располагает КоАП РФ, а не только предупреждения и штрафы.

### *Библиографический список*

1. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: Закон РСФСР от 20 июня 1984 г. // Свод законов РСФСР. Т. 8. С. 401.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. (ред. от 11.10.2018) № 195-ФЗ // СР РФ. 2002. №1 (ч.1). Ст. 1.
3. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (ред. от 21 февраля 2014 г.) // РГ. 1993. 25 декабря.
4. Шергин А.П. Проблемы административно-деликатного права // Государство и право. 1994. №8.
5. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. М., 1976.
6. Россинский Б.В. О полномочиях Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области установления административной ответственности // Административное право и процесс. 2015.
7. Скворцов С.М. Административно-деликтное право в системе советского права. М., 1989.
8. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права. Том первый. История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., 2002.
9. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. М., 1999.
10. Уткин В.А. О перспективах развития законодательства об административных правонарушениях. М., 2014.
11. Демин А.В. Актуальные проблемы регионального законодательства об административных правонарушениях. Екатеринбург, 2003.
12. Коновалова Л.Г., Абдыкаримова М.М. Проблемы законотворчества субъектов Российской Федерации в сфере административной ответственности. Сборник статей по итогам международной научно-практической конференции / Под ред. И.И. Игнатовской, Л.Г. Коноваловой. Барнаул, 2018.
13. Определение Конституционного Суда РФ от 1 октября 1998 № 145-О // СЗ РФ. 1998. № 49. Ст. 6102.

14. Права человека / Отв. Ред. Е.А. Лукашева. М., 1999.
15. Шергин А.П. Административно-деликтное законодательство России: состояние, проблемы, перспективы. М., 2004.
16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 № 5 // РГ. № 80. 2005.

*Коновалова Людмила Геннадьевна*

## **Зарождение парламентаризма в Соединенных штатах Америки (XVII-XVIII вв.)**

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению особенностей становления первых парламентов в США. Обращается внимание на прецеденты злоупотреблений полномочиями легислатур, которые повлекли за собой конституционное установление гарантий от монополизации власти представительных органов в виде системы сдержек и противовесов. Отмечаются особенности национальной политико-правовой мысли рассматриваемого периода.

**Ключевые слова:** *парламентаризм, разделение властей, представительный орган.*

Парламентаризм в колониальных владениях Англии зарождался совершенно в другом варианте, нежели в Европе. Хрестоматийным и беспрецедентным в этом плане является опыт США, формируемый в условиях отсутствия феодальных отношений, масштабных возможностей в освоении земель, равноправия граждан (кроме рабов и женщин) по сравнению с жителями Европы, и практико-ориентированного мышления переселенцев, лишенного, по замечаниям многих исследователей, тяги к теоретизированию [1, с. 34-45; 2, с. 18-25].

Первые английские колонии на Атлантическом побережье Северной Америки появились в начале 17 в. (с 1606 г.). Соответственно, до приобретения независимости США имели 170-летний опыт колониального «самоуправления», существенно повлиявший на становление американской государственности. Управление в колониях было организовано многообразно. Некоторые из них считались частными владениями (Пенсильвания, Мэриленд), были колонии с «выбираемым управлением» (Коннектикут, Род-Айленд), а также «королевские колонии» [3, с. 277-278]. В большинстве колоний формально-юридически действовало британское законодательство и наблюдалось смешение функций различных органов власти и должностей. В частности, вице-регентом короля обычно считался губернатор, у которого были обширные полномочия, в том числе по созданию судов. Соперничали с губернаторами органы народного представительства – ассамблеи, которые зачастую выходили за пределы

предоставленных полномочий и пытались присвоить себе административные полномочия по назначению на отдельные должности, надзора за строительством и т.п. Суды графств представляли интересы местных олигархий и помимо судебных функций осуществляли сбор налогов, устанавливали правила ремесленной деятельности, охоты, условия пользования землей и т.п. [4, с. 114-117].

После революционных событий, направленных против препятствий капиталистическому развитию колоний, насаждаемых британской Короной и принятия в 1776 г. Декларации независимости, провозгласившей разрыв с метрополией и естественные права американцев, был создан представительный орган конфедеративных Соединенных Штатов, а также изменен статус региональных легислатур. В частности, согласно договора между 13 штатами («вечного союза»), принятого в 1777 г. и ратифицированного всеми участниками к 1781 г., конфедеративный союз скреплялся одним общим законодательным органом – Конгрессом Соединенных Штатов, для съезда на который ежегодно избирались делегаты «по установленному законодательным собранием каждого штата способу», с правом штата на отзыв и замену своего избранника. Конгресс состоял из одной палаты, в которой каждая делегация от штата имела один голос независимо от численного состава населения. Формально Конгресс наделялся широкими полномочиями внешнеполитического характера, однако его решения должны были одобряться двумя третями штатов. Статьи «вечного союза» не предусматривали ни должности президента, ни иных исполнительных органов. Комитет штатов, состоящий из 13 представителей штатов, обладал некоторыми правами лишь во время прекращения заседаний Конгресса [5, с. 68-72].

С 1776 г. начался процесс активного принятия конституций штатами, большинство из которых провозглашали республиканскую форму правления. Этот процесс сопровождался с недоверием американцев к исполнительной власти, вызывавшей ассоциации с прерогативой королевских губернаторов. Революционные конституции полностью уничтожили институт «королевского представительства», лишили губернаторов их прежних полномочий. Они ежегодно переизбирались, перестали влиять на законотворчество, утратили контроль над легислатурами, право печатания денег, объявления войны и мира, создания должностей и судов, а в ряде территорий были даже переименованы на «президентов». Зато представительные органы по ранним конституциям наделялись фактически неограниченными полномочиями. Чаще всего они сами принимали конституции, законодательствовали, осуществляли контроль над судебной властью, осуществляли назначения на должности.

Однако такая практика привела к злоупотреблениям со стороны легислатур, к узурпации ими исполнительных и судебных функций, нарушениям конституций штатов, опрометчивой финансовой политике.

Народные массы выражали свое недовольство через конвенты, наказания, петиции и даже прибегали к открытым выступлениям против властей с требованием погашения долговых обязательств [4, с. 115-127; 6, с. 233-237].

Соответственно, к моменту централизации государственности и принятия решения о подготовке конституции США, в стране сложилось представление о необходимости ограничения законодательной и какой-либо иной власти. При этом британская модель «всемогущества парламента» и неписанной конституции была признана не подходящей для нового государства. В ходе развернутых дискуссий американские политики сошлись во мнении о необходимости такого устройства власти, где бы над парламентом стояла писанная конституция, действовал принцип разделения властей с элементами взаимного сдерживания, а бикамерализм был бы дополнительной гарантией от произвола со стороны законодательного органа. Также большинство участников филадельфийского конвента, созванного для разработки конституции США, исходили из целесообразности наделения судов полномочиями по решению вопроса о том, соответствует ли какой-либо закон основному закону страны, а также разделения исполнительной власти на ведомства для того, чтобы избежать узурпации полномочий внутри ветви власти.

Среди основных идеологов американского конституционализма можно назвать Дж. Дикинсона, впервые обосновавшего рациональность представительства колониальными ассамблеями, Б.Франклина, Дж. Адамса, Т. Джефферсона, А. Гамильтона, Дж. Мэйсона, отстаивающих естественные права переселенцев в противовес британскому влиянию, Б. Раша, Дж. Кэннона, исследовавших вопросы об оптимальности числа палат парламента, Дж. Уилсона, Г. Морриса, Дж. Вашингтона, Э. Рандольфа, Дж. Хенкока, Т. Пэйна, Дж. Джея и др, принимавших участие в разработке общегосударственной конституции [7, с. 241-271; 2, с. 21-29; 8, с. 12-123].

Примечательным при этом является тот факт, что названные авторы практически не публиковали развернутых монографий, обосновывающих свои теории. В лучшем случае печатались лишь отдельные статьи или памфлеты. Аргументация позиций излагалась в конкретных политических дискурсах, имеющих непосредственный выход на практику государственного строительства. А в отношении Конституция США 1787 г. можно сказать, что она нашла свое теоретическое обоснование скорее не до, а после принятия. В частности, с 1787 по 1788 г. в ее защиту была выпущена целая серия публикаций, наибольшую известность среди которых приобрели 85 статей А. Гамильтона, Дж. Джея и Дж. Мэдисона, получивших впоследствии название «Записки федералиста» [9, с. 12-69; 10, с. 2-38].

Таким образом, в 18 в. с принятием Конституции США 1787 г., десяти поправок к ней 1789 г. (Билля о правах), Закона о судеоустройстве 1789 г. были заложены базовые начала парламентаризма этой страны, основанного на «жестком» варианте системы разделения властей с правилами сдержек и противовесов, сильной судебной властью, политическим плюрализмом. Нельзя не отметить имеющего место в рассматриваемый период процесса активного формирования общественных объединений этой страны и зарождения политических партий, что, собственно, тоже имело национальный колорит. Например, в 1765 г. возникла первая антибританская организация колонистов «Сыновья свободы», образованная не низами американского общества, а представителями буржуазии [11, с. 62]. Становлению партии федералистов (сторонников А. Гамильтона) и республиканской партии (сторонников Т. Джефферсона) [12, с. 9] к концу 18 в. способствовала достаточно частая поляризация взглядов населения по обсуждаемым политическим вопросам: рабовладение, принятие конституций штатов, бикамерализм, федерализм и др. При этом к партиям американские юристы изначально относились отрицательно, считая их «крамольными сообществами», забывающими в своих распрях об общем благе. Но «отцы-основатели» конституции восприняли их как необходимую данность [13, с. 47]. До 1796 г. формирование партий велось главным образом через Конгресс США. С 1796 г. на партийной основе стали происходить президентские выборы, после того, как фракция сторонников Джефферсона в Конгрессе впервые выдвинула своего кандидата на президентский пост [11, с. 84-85].

Однако в рассматриваемый период парламентаризм США не приобрел своей завершенной формы, поскольку еще сохранялся институт рабства, не существовало всеобщего избирательного права, а система сдержек и противовесов не нашла своего обрамления в судебных решениях.

#### *Библиографический список*

1. Фридмэн Л. Введение в американское право: пер. с англ. / Под ред. М. Калантаровой. М., 1993.
2. Боботов С.В., Жигачев И.Ю. Введение в правовую систему США. М., 1997.
3. История государства и права зарубежных стран: учебник / Отв. ред. И.А. Исаев, Т.П. Филиппова. М., 2012.
4. История буржуазного конституционализма 17-18 вв. / Отв. ред. В.С. Нерсесянц. М., 1983.
5. История государства и права зарубежных стран: учебник: в 2т. Т.2: Современная эпоха / Отв. ред. Н.А. Крашенинникова. М., 2008.
6. Государственный строй США / Отв. ред. А.С. Никифоров. М., 1976.
7. История политических и правовых учений 17-18 вв. / Отв. ред. В.С. Нерсесянц. М., 1989.

8. Егоров С.А. Современная наука конституционного права США / Отв. ред. А.А. Мишин. М., 1987.
9. Гамильтон и Джефферсон: научное издание / Под ред. В.О. Печатнова. М., 1994.
10. Федералист. Политические эссе А. Гамильтона, Дж. Мэдисона и Дж. Джея: перев. с англ. / Под общ ред. Н.Н. Яковлева. М. 1994.
11. История государства и права зарубежных стран: учебник: в 2 т. Т. 2: Современная эпоха / Отв. ред. Н.А. Крашенинникова. М., 2008.
12. Мишин А.А. Государственный строй США. М., 1958.
13. Алебастрова И.А. Основы американского конституционализма. М., 2001.

УДК 349.2

*Минкина Наталья Ильинична*

### **Проблемные аспекты регулирования особенностей по договору о предоставлении труда работников (персонала)**

**Аннотация.** В статье представлены некоторые трудности толкования и проблемы реализации норм трудового законодательства Российской Федерации, которыми регулируется договор о предоставлении труда работников (персонала). Анализируется ключевая терминология, правовая природа взаимоотношений работника, работодателя и принимающей стороны. Отмечается специфическое понимание норм об анализируемом договоре и их некая обособленность в контексте общих положений Трудового кодекса Российской Федерации.

**Ключевые слова:** *заемный труд, принимающая сторона, работодатель, предоставление труда работников.*

Как известно, длительное время применение на практике лизинга персонала было привлекательным явлением, как для организации – работодателя, так и для организации – пользователя. Причем, нередко в числе последних выступали не только коммерческие организации, но и государственные и муниципальные органы и учреждения [9]. Для последних конструкция заемного труда не просто «прижилась» [1], она позволяла оперативно снимать кадровые проблемы с гражданским персоналом и экономить и без того ограниченные бюджетные средства. Более того, на практике можно было встретить специально разработанные методические рекомендации по применению аутсорсинга в государственных и муниципальных учреждениях. Например, в Республике Саха (Якутия) они были утверждены приказом Министерства экономики Республики от 30 декабря 2013 года № 235-ОД [3]. Таким образом, по этим и другими



выгодным моментам аутсорсинг персонала приобрел свою актуальность и повсеместное распространение.

Однако по ряду причин, в основном связанных с необходимостью четкого определения правового положения и защиты заемных работников, законодатель в 2014 году принял решение *о введении запрета на заемный труд* (ст. 56.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) [7]. Не вдаваясь в подробности данного запрета, следует отметить, что одновременно с 1 января 2016 года законом допускается *исключение* из установленного правила. Таким исключением является труд работников, временно направляемых работодателем к другим физическим или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала), регулируемый отдельной главой 53.1 ТК РФ.

Между тем по многим нормам упомянутой главы и иным, связанным с этим, законодательным новациям возникают трудности понимания и проблемы в их реализации. Не случайно серия законодательных изменений относительно запрета на заемный труд была встречена отрицательной реакцией со стороны предпринимательства и бизнес – сообщества России [5, с. 51].

В настоящей работе ограничимся постановкой ключевых проблемных вопросов. Во-первых, наблюдается общая *недостаточная правовая регламентация положений о договоре, связанного с предоставлением труда работников*. Глава 53.1 ТК РФ и ст. 18.1 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. (в ред. от 3 октября 2018 года) № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на многие вопросы не дает ответа, тем самым, не конкретно регламентируя принципиально новые для трудового права правоотношения.

Нельзя забывать, что предметом регулирования трудового законодательства РФ являются такие отношения между работником и работодателем, когда работник выполняет работу по трудовой функции в интересах, под управлением и непосредственным контролем работодателя (ст.ст. 15, 56 ТК РФ). Причем, данное уточнение было введено законодателем как раз для разграничения наемного и заемного труда.

В то время как по договору о предоставлении труда персонала частного агентства занятости или другое юридическое лицо направляют временно своих работников с их согласия к физическому или юридическому лицу, *не являющимся* для них работодателем, в чьих интересах, под управлением и контролем которых они выполняют определенную работу (ст. 341.1). Очевидны весомые отличия между трудовыми и разрешенными «заемными» отношениями, регулируемые трудовым законодательством РФ. В этой связи *общие нормы ТК РФ* по своей правовой природе во многом изначально *не применимы к главе 53.1*, что с одной стороны, не вполне логично при толковании общих норм и положений, закрепляющих дифференциацию труда рассматриваемой категории лиц. А с дру-

гой стороны, навряд ли, их можно назвать *особенностями* согласно названию главы 53.1 ТК РФ. Поэтому глава вызывает ощущение некоей чужеродности в контексте остальных норм кодифицированного акта о труде, начиная от используемой терминологии («принимаящая сторона», «лица, не являющиеся работодателями», «субсидиарная ответственность» и другие) и заканчивая их смысловой нагрузкой.

Кроме того, недостаточное правовое регулирование договора о предоставлении труда работников усиливается отсылочной нормой ст. 341.3 к федеральному закону. Однако уже около двух лет с момента установления запрета на заемный труд законодатель оттягивает принятие данного закона. Возможно, с его изданием будут сняты многие вопросы, на которые обращается внимание в настоящей работе.

Во-вторых, важно понимать конструкцию временной «передачи работников» к другим физическим или юридическим лицам в рамках, анализируемых «заемных» отношений с позиции общих норм ТК РФ. На первый взгляд, можно провести аналогию с институтом перевода в трудовом праве, поскольку работодатель временно направляет работника для выполнения трудовой функции в другую организацию или физическому лицу, причем, оформляет это дополнительным соглашением (ст. 341.2), значит, согласовав это с работником. Получается временное изменение трудового договора с согласия самого работника, по сути, к другому работодателю.

Как определяется положениями ст. 72.1 по просьбе работника возможен постоянный перевод к другому работодателю, называемой в современности архаизмом, изжившей себя категорией [4, с. 159], в силу его редкого применения на практике. Временный такой перевод (то есть к другому работодателю) общими нормами трудового законодательства не предусмотрен. Однако в порядке исключения именно он установлен для спортсменов (ст. 348.5), принимая во внимание их специфику труда. В последнем случае по месту временной работы работодатель с ним заключает срочный трудовой договор, а действие предыдущего договора приостанавливается.

В то время как иное оформление и взаимоотношения закладываются в «заемных» отношениях. Как указано в главе 53.1, работник хоть временно и направляется для работы *фактически в другое место работы*, но оно для него не изменяется, так как *работодатель для него остается тем же*. Согласно используемой законодателем терминологии, видимо, предполагается, что *принимаящая сторона представляет иное рабочее место*. Иначе говоря, трудовые отношения с направляющей организацией не прекращаются, а с принимающей стороной не возникают. При этом парадоксально, что «переданный» работник выполняет работу не в интересах, не под управлением и не под контролем непосредственного работодателя. Одновременно с этим частное агентство занятости обязано

осуществлять контроль за фактическим использованием принимающей стороной труда его работников, а также производить соответствующую запись в трудовую книжку (ст. 341. 2). Причем, каковы особенности такой записи законодатель в своих актах не уточняет.

Итак, делая выводы по рассуждениям, связанным с анализом приведенных норм ТК РФ, по своей юридической природе обозначенная конструкция не может быть оценена ни как перевод, ни как перемещение, являясь *иным специфическим видом изменения трудового договора*. Законом не установлена его регулярность, также, как и не регламентируется общий для всех случаев ограничительный срок действия дополнительного соглашения. Это, на наш взгляд, является серьезным упущением, поскольку не обеспечивается необходимая и полная защита работников посредством установления требуемых спецификой отношений ограничений для работодателя и принимающей стороны.

В-третьих, обращает на себя внимание и правовое положение субъектов, причастных к договору о предоставлении труда персонала. Как верно отмечают исследователи, в связи с вышеизложенными обстоятельствами наиболее дискуссионным является статус принимающей стороны, объем ее прав, обязанностей и ответственности [2, с. 248], особенно в контексте того, что работники за выполненную работу и исполнение трудовых обязанностей формально несут ответственность ни перед работодателем, а перед принимающей стороной. В этой связи *не ясными остаются взаимоотношения работника и принимающей стороны, также как механизм реализации их прав при их взаимодействии*.

В-четвертых, отдельного внимания заслуживает анализ практики по применению положений главы 53.1 ТК РФ. Пока законодательство отличается нечеткой регламентацией некоторых положений, число тех же аккредитованных частных агентств занятости в России постоянно растет. Так, по состоянию на 8 октября 2018 г. их число по данным Роструда достигло в реестре отметки 1097 организаций [8].

Несмотря на то, что *судебная практика* по анализируемым вопросам с 2016 по 2018 годы пока немногочисленна [6], сегодня уже можно определить направления ее формирования. *Арбитражная практика* в основном складывается по налоговым спорам в связи с неуплатой страховых взносов и реже - по вопросам взыскания задолженности по договору о предоставлении труда персонала. *Судами общей юрисдикции* за указанный период времени рассматривались разные трудовые споры, в том числе по возмещению ущерба в порядке привлечения «заемного» работника к материальной ответственности (решение Советского районного суда города Тамбова по делу № 2-144/2017 от 24 ноября 2017 года); о признании наложенного дисциплинарного взыскания незаконным в силу его применения неуполномоченным лицом (решение Кондинского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по делу

№ 2-17/2018 от 10 января 2018 года); о взыскании заработной платы (решение Ленинского районного суда г. Воронежа по делу № 2-1677/2017 от 27 июня 2017 года и другие [6]). Также в судебной практике встречается оспаривание постановлений Государственной инспекции труда по привлечению к административной ответственности за нарушение требований главы 53.1 ТК РФ (к примеру, решение Верховного суда Республики Карелия по делу № 21-425/2016 от 3 октября 2016 г. и многие другие [6]). Причем, обращает на себя внимание, что соответствующей практики в 2018 году уже на порядок стало больше, чем в первый год действия новой главы 53.1 ТК РФ.

Кроме того, анализ решений судов выявил тот факт, что при применении разрешенного «заемного» труда организации продолжают использовать термин «аутсорсинг». В то время как на него, также, как и на аутстаффинг, установлен законодательный запрет, следовательно, заключение подобного рода договоров является уже нелегитимным с позиции ТК РФ, и необходимо отличать договоры аутсорсинга от договора возмездного оказания услуг.

Перечень проблемных вопросов в толковании главы 53.1 и ее применении можно было бы продолжить, но уже по перечисленным моментам очевидна необходимость в уточнении многих законодательных позиций в регулировании особенностей по договору о предоставлении труда персонала. И если в ближайшем будущем на эти вопросы не ответит федеральный закон, к которому отсылает ст. 341.3 ТК РФ, то уместным представляется, как это свойственно российской практике, интерпретация спорных вопросов высшими судебными инстанциями путем издания соответствующего отдельного постановления.

### *Библиографический список*

1. Абидуева, Е.В. Приживется ли аутсорсинг в госучреждениях / Е.В. Абидуева. – URL: <https://www.budgetnik.ru/art/95188> (дата обращения: 07.10.2018).
2. Желтов, О.Б. Некоторые аспекты правовых статусов субъектов договора о предоставлении труда работников (персонала) в РФ / О.Б. Желтов // Права человека в изменяющемся мире: материалы международной научно-практической конференции / отв. ред. Т.А. Сошникова, Е.А. Карпов, Н.В. Колотова. – М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2017. – С. 246–250.
3. Методические рекомендации по применению аутсорсинга в государственных и муниципальных учреждениях в Республике Саха (Якутия), утвержденные 30 декабря 2013 года № 235–ОД. – URL: <http://lensk.ucoz.ru/normativka/auts.pdf> (дата обращения: 07.10.2018).

4. Савин, В.Т., Савин, С.В. Правовое регулирование перевода работника на постоянную работу к другому работодателю / В.Т. Савин, С.В. Савин // Проблемы в российском законодательстве. – 2016. – № 3. – С. 159–166.
5. Саликова, Н.М. «Заемный труд», или использование труда работников по договору о предоставлении персонала / Н.М. Саликова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2015. – № 4. – С. 45–54.
6. Судебные и нормативные акты Российской Федерации. – URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 08.10.2018).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197–ФЗ (с изменениями и дополнениями в ред. от 3 августа 2018 года). – URL: <http://ivo.garant.ru> (дата обращения: 05.09.2018).
8. Федеральная служба по труду и занятости. Реестр аккредитованных частных агентств занятости. – URL: [https://www.rostrud.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT\\_ID=6919](https://www.rostrud.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT_ID=6919) (дата обращения: 09.10.2018).
9. Чагин, К.Г. Аутсорсинг в государственных и муниципальных учреждениях / К.Г. Чагин // Аналитический портал. Отрасли права. – URL: <http://отрасли-права.pf/article/16144> (дата обращения: 05.10.2018).

УДК 349.2

*Михайленко Юлия Анатольевна*

## **О содержании индивидуального трудового правоотношения**

**Аннотация.** Традиционно отношения, регулируемые трудовым правом, делились на две группы: трудовые, занимающие центральное место, и сопутствующие им, играющие вспомогательную роль. Однако единства представлений о том, что именно включать в содержание трудовых отношений, не было. ТК, установив в ст. 1 перечень отношений, отнесенных к иным, непосредственно связанным с трудовыми, не снял всех возможных вопросов. В статье рассматриваются основные научные представления о содержании трудовых отношений. Предлагается исключить упоминание о материальной ответственности из перечня «иных» отношений.

**Ключевые слова:** *трудовые отношения, иные непосредственно связанные с трудовыми отношениями, материальная ответственность*

В науке трудового права отношения, составляющие предмет отрасли, традиционно делились на две группы: трудовые и иные непосред-

ственно связанные с ними отношения. Неоценимый вклад в развитие теории трудовых правоотношений внесен Н.Г. Александровым, Л.Я. Гинцбургом, М.П. Карпушиным [1, 2, 3]. Первые считаются центральной частью, «сердцевиной» предмета трудового права. В рамках трудового («непосредственного трудового» [1, с. 7-9], индивидуально-трудоового отношения) непосредственно выполняется работа по обусловленной трудовой функции. Вторые («тесно связанные», «смежные» с трудовыми, «производные» от трудового отношения) носят вспомогательный, второстепенный по отношению к трудовым характер, являясь необходимыми или возможными их спутниками [4, с. 82]. Они регулируются трудовым правом постольку, поскольку их существование бесмысленно вне трудовых отношений.

Несмотря на общепризнанность такого деления, не было единства мнений относительно того, какие именно отношения включаются в состав трудового, а какие входят в предмет трудового права в качестве производных или сопутствующих. Так, например, Р.З. Лившиц обосновывал включение коллективных трудовых отношений в центральную часть предмета трудового права наряду с индивидуальными трудовыми отношениями [4, с. 84-89], а Л.А. Сыроватская доказывала необходимость включения в содержание индивидуального трудового отношения материальной и дисциплинарной ответственности работника [5, с. 75-82]. Представители омской школы трудового права предлагали вообще не рассматривать индивидуальное трудовое правоотношение как единое и сложное. Предложенная В.Н. Скобелкиным концепция множественности трудовых правоотношений предполагает делимость трудового правоотношения (выделение из него самостоятельно существующих элементарных правовых связей, появление и прекращение которых не влияет на судьбу самого трудового правоотношения) [6, с. 90-101]. Он полагал, что основное трудовое правоотношение возникает между работодателем и работником по поводу предоставления и выполнения работы по определенной специальности, квалификации, должности. К дополняющим В.Н. Скобелкин отнес трудовые правоотношения, напрямую связанные с исполнением работником трудовых функций (по организации и оплате труда, рабочему времени и времени отдыха, охране жизни и здоровья работников и др.) [6, с. 127-132].

Однако в Трудовом кодексе РФ (далее – ТК) нашла отражение концепция единого и сложного индивидуального трудового правоотношения. Все отношения, регулируемые трудовым правом, в ст. 1 ТК поделены на две группы: трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения, причем перечень последних приведен в той же статье как исчерпывающий. В частности, к смежным с трудовыми отношениями относятся отношения по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников; социальному партнерству; материальной

ответственности работодателей и работников в сфере труда; государственному контролю за соблюдением трудового законодательства.

Трудовым отношениям непосредственно посвящена глава 2 ТК. При этом в числе основных прав и обязанностей работника ст. 21 ТК называет и права, составляющие содержание смежных отношений: ведение коллективных переговоров; разрешение трудовых споров и другие. Такая же картина наблюдается с перечнем прав и обязанностей работодателя: право привлекать работников к материальной ответственности; обязанность выполнять предписания органа власти, уполномоченного на осуществление надзора за соблюдением трудового законодательства (ст. 22 ТК). Разумеется, из названия статей не следует, что речь в них должна идти лишь о правах, составляющих содержание трудового правоотношения. Однако тогда возникает закономерный вопрос, почему они находятся в главе 2 ТК, посвященной трудовым отношениям.

Кроме того, уместно вновь вспомнить позицию Л.А. Сыроватской, считавшей, что поскольку обязанность соблюдать дисциплину труда и бережно относиться к имуществу работодателя составляют содержание индивидуального трудового правоотношения, то и возникающие при нарушении этих обязанностей отношения по поводу ответственности должны входить в его содержание, а не относиться к смежным [5, с. 75-82]. Представляется, ст. 1 ТК данный вопрос решен крайне непоследовательно: отношения по поводу привлечения работника к дисциплинарной ответственности не называются в числе смежных, следовательно, рассматриваются в рамках трудовых отношений. Однако, если дисциплинарным проступком причинен материальный ущерб работодателю, отношения по поводу его возмещения уже относятся к иным, непосредственно связанным с трудовыми.

В этой связи следует исключить упоминание о материальной ответственности из перечня «иных» отношений.

#### *Библиографический список*

1. Александров Н.Г. Трудовое правоотношение. – М., 1948.
2. Карпушин М.П. Социалистическое трудовое правоотношение. – М., 1958.
3. Гинцбург Л.Я. Социалистическое трудовое правоотношение. – М., 1977.
4. Иванов С.А., Лившиц Р.З., Орловский Ю.П. Советское трудовое право: вопросы теории. – М., 1978.
5. Сыроватская Л.А. Трудовые отношения и трудовое право // Государство и право. 1996. № 7.
6. Скобелкин В.Н. Трудовые правоотношения. – М., 1999.

*Сандаковский Андрей Анатольевич*

## **Проблемы применения части 1 статьи 208 ГПК РФ**

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению проблемы взыскания денежных сумм с должника по решению суда, а также вопросам, связанным с заявлением об индексации.

**Ключевые слова:** *ГПК РФ, взыскание, статья, должник, денежная сумма.*

В настоящей статье освещаются проблемы статьи 208 ГПК РФ, связанные с ее применением на практике.

Согласно части 1 статьи 208 ГПК РФ по заявлению взыскателя или должника суд, рассмотревший дело, может произвести индексацию взысканных судом денежных сумм на день исполнения решения суда.

Вот, в принципе, и вся формулировка. При прочтении данной статьи кажется, что все предельно ясно: заявитель или должник (сложно найти конкретное дело, когда такое заявление подавалось бы должником) могут подать заявление об индексации, если решение суда о присуждении денежных сумм было исполнено должником не сразу, а через какой-то промежуток времени после принятия судебного акта.

Но когда заявитель приступает к подготовке текста этого заявления, то сразу возникает ряд вопросов:

- 1) Какой критерий использовать для расчета индексации?
- 2) Одинаков ли этот критерий для юридических лиц и граждан?
- 3) С какой даты делать расчет: с даты принятия судебного акта, с даты вступления его в законную силу или с какой-либо иной даты?
- 4) Распространяется ли правило о сроке исковой давности на заявление об индексации?

На эти вопросы статья 208 ГПК РФ не дает ответы.

Давайте попробуем найти на них ответы в рамках настоящей статьи.

Итак, первый вопрос: какой критерий использовать для расчета индексации?

Ранее действовал Закон РСФСР от 24.10.1991 № 1799-1 (ред. от 24.12.1993) «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР» [1], и при рассмотрении подобных дел суды использовали положения этого закона и индекс потребительских цен, который публиковался в официальном издании Верховного Совета РСФСР – «Российской газете» [2]. Заявления взыскателей об индексации в большинстве случаев удовлетворялись судом.

Но с 01.01.2005 г. этот закон утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ [3, п. 5 ст. 156].



После этого практика судов стала меняться, и они зачастую стали отказывать заявителям в удовлетворении заявлений об индексации со ссылкой на то обстоятельство, что Закон «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР» больше не действует, а другого законодательного акта, который бы регулировал процедуру индексации, так и не принято [4]. Суды считали, что в связи с утратой силы Закона об индексации денежных доходов и сбережений граждан отсутствует правовой механизм индексации взысканных судом денежных сумм, а потому применить ст. 208 ГПК РФ в принципе невозможно впредь до внесения изменений в действующее законодательство.

Возникла ситуация, когда из-за пробела в праве нарушались права взыскателей. Если должник не исполнял судебное решение в течение длительного срока (до нескольких лет), то взыскатель не получал за это абсолютно никакой компенсации, что было явно незаконно и несправедливо.

Но суды почему-то не хотели исправлять эту ситуацию (высказывание относится к тем судам, которые отказывали в удовлетворении заявления об индексации), не пользовались предоставленным им ч. 4 ст. 1 ГПК РФ, ст. 6 ГК РФ правом применять аналогию закона или аналогию права.

Все изменилось 23.07.2018 г., когда Конституционный Суд РФ вмешался в решение этой проблемы.

Его Постановление от 23 июля 2018 г. № 35-П можно назвать знаковым [5].

Конституционный Суд РФ постановил признать часть первую статьи 208 ГПК Российской Федерации не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статье 46 (часть 1), в той мере, в какой содержащееся в ней положение - при отсутствии в системе действующего правового регулирования механизма индексации взысканных судом денежных сумм, с необходимостью признаваемого судебной практикой в качестве применимого, - не содержит критериев, в соответствии с которыми должна осуществляться предусмотренная им индексация.

Он обязал Федерального законодателя внести в действующее правовое регулирование изменения, направленные на установление возможных критериев осуществления предусмотренной частью первой статьи 208 ГПК Российской Федерации индексации взысканных судом денежных сумм, а впредь до внесения изменений использовать в качестве критерия индекс потребительских цен, публикуемый на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики в сети Интернет.

Вывод: ответ на первый вопрос нам дал Конституционный Суд РФ - до внесения изменений в законодательство при применении ст. 208 ГПК РФ следует использовать в качестве критерия индекс потребительских

цен, публикуемый на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики в сети Интернет.

Второй вопрос: одинаков ли критерий индексации для юридических лиц и граждан?

Анализ практики рассмотрения подобных дел свидетельствует о том, что суды выносят разные определения по заявлениям юридических лиц и граждан. Если заявления граждан в своем большинстве удовлетворялись судами, то в отношении юридических лиц чаще выносят определения об отказе [6].

Логика судом в отношении юридических лиц сводится к тому, что индекс роста потребительских цен может быть применен только к гражданам.

И на законодательном уровне в этом вопросе прослеживается определенная логика.

Как неоднократно указывалось Конституционным Судом Российской Федерации, положение части 1 статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, предусматривающее, что рассмотревший дело суд может по заявлению взыскателя или должника произвести индексацию взысканных денежных сумм на день исполнения решения суда, является процессуальной гарантией защиты имущественных интересов взыскателя и должника от инфляционных процессов в период с момента вынесения судебного решения и до его реального исполнения. При этом определение способа индексации взысканных денежных сумм осуществляется судом в каждом конкретном случае исходя из фактических обстоятельств конкретного дела [7].

В соответствии с «Официальной статистической методологией организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен» определение индекса потребительских цен характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления [8]. Отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего (базисного) периода. Таким образом, индекс потребительских цен, по своей сути, отражает удорожание потребительской корзины в текущем году по сравнению с предыдущим годом. В свою очередь, потребительская корзина, согласно Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [9, ст. 1], представляет собой необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. Аналогичное определение потребительской корзины следует из ком-

плексного толкования статей ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [10].

Исходя из вышеназванных норм закона следует, что юридическое лицо не обладает правом на индексацию присужденных сумм с учетом индекса потребительских цен, то есть такого индекса, который применим для индексации денежных доходов и сбережений граждан в связи с ростом потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары, а также платные услуги.

Понятие «потребительская корзина», которое, в силу закона, применяется только в отношении населения, то есть физических лиц, и включает в себя, прежде всего, продукты питания, то индексация присужденных решением суда денежных сумм в порядке ст. 208 ГПК РФ, исходя из роста индекса потребительских цен, который представляет собой удорожание потребительской корзины, в пользу организации не может быть произведена.

С другой стороны, получается, что юридические лица оказываются в худшем положении, чем физические лица. Ведь статья 208 ГПК РФ не делает различий между гражданами и организациями и предоставляет всем заявителям право на индексацию.

Но даже знаковое в этом отношении Постановление КС РФ от 23 июля 2018 г. № 35-П не поставило точку в рассматриваемом вопросе.

В резолютивной части Постановления говорится, что «впредь до внесения в действующее правовое регулирование изменений, вытекающих из настоящего Постановления, судам в целях реализации части первой статьи 208 ГПК Российской Федерации надлежит использовать в качестве критерия осуществления предусмотренной ею индексации утверждаемый Федеральной службой государственной статистики (Росстатом) индекс потребительских цен, являющийся официальной статистической информацией, характеризующей инфляционные процессы в стране и публикуемой на официальном сайте Росстата в сети Интернет (разделы I и II приказа Росстата от 30 декабря 2014 г. № 734).»

Вроде здесь не делается никаких отличий между гражданами и организациями в использовании индекса потребительских цен в целях применения ст. 208 ГПК РФ. Но из контекста рассматриваемого Постановления следует, что речь в документе велась исключительно о нарушениях прав граждан на индексацию, про возможность использования этого индекса юридическими лицами в Постановлении ни слова не сказано. Это, в свою очередь, опять порождает правовую неопределенность, которую, по идее, Конституционный суд должен был устранить. Постановление принято сравнительно недавно, и судебная практика по нему еще не сложилась. Поэтому в этом вопросе остается только ждать, как суды отреагируют на Постановление, как будут его применять в отношении юридических лиц.

Если сложится противоречивая практика, то точку в этом вопросе сможет поставить либо законодатель, либо высшие судебные инстанции.

Вывод: ответ на второй вопрос нам может дать лишь практика применения Постановления Конституционного Суда РФ от 23 июля 2018 г. № 35-П.

Третий вопрос о том, с какой даты делать расчет: с даты принятия судебного акта, с даты вступления его в законную силу или с какой-либо иной даты?

Для ответа на этот вопрос обратимся к законодательству и судебной практике.

Согласно ч. 1 ст. 209 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы. В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. Если определением суда апелляционной инстанции отменено или изменено решение суда первой инстанции и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно.

Получается, что судебные решения вступают в силу по истечении месяца со дня принятия решения в окончательной форме (ч. 2 ст. 321 ГПК РФ), либо со дня рассмотрения апелляционной жалобы на решение судом апелляционной инстанции.

Логично, если с этой же даты следовало бы и исчислять период индексации.

Но судебная практика пошла по другому пути.

В вышеназванном Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 20 марта 2014 г. № 603-О указано, что индексация является гарантией защиты имущественных интересов взыскателя и должника от инфляционных процессов в период с момента вынесения судебного решения и до его реального исполнения.

Существует также устоявшаяся практика Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, согласно которой присужденные денежные суммы индексируются со дня вынесения соответствующего судебного постановления, а не со дня вступления его в законную силу [11].

И совсем иная дата начала исчисления срока индексации устанавливается при исполнении судебных актов по искам к публичному образованию.

Поскольку Бюджетный кодекс РФ не предусматривает добровольного исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы до момента, когда взыскатель подаст заявление в соответствии со ст. 242.1 БК РФ, то в силу п. 6 ст. 242.2 БК РФ исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ произ-

водится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение.

Индексация взысканных денежных сумм на день исполнения решения суда (ст. 208 ГПК РФ) до истечения трехмесячного срока со дня поступления ответчику постановления, которым признано право истца на получение этих сумм, недопустима, поскольку в этом случае нарушаются п. п. 1, 2 ст. 242.1, п. 6 ст. 242.2 БК РФ.

Поэтому в случае с публичными образованиями срок, за который может быть взыскана индексация по ст. 208 ГПК РФ, начинает течь только по истечении трех месяцев со дня поступления исполнительного документа на исполнение.

Этой позиции придерживаются Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ [12].

Существует также позиция, что заявлять об индексации можно и до исполнения судебного акта.

По этому поводу имеется целый ряд определений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ [13].

Их смысл сводится к тому, что ч. 1 ст. 208 ГПК РФ в системе действующего правового регулирования не предполагает отказа суда в индексации присужденных сумм в случаях, когда вступившее в законную силу судебное постановление не исполнено. Поскольку закон не ставит индексацию денежных сумм в зависимость от исполнения судебного постановления, нельзя согласиться с позицией о невозможности применить ее к суммам, взысканным решением суда, до его исполнения.

Эту позицию автор считает несколько странной, поскольку в тексте ч. 1 ст. 280 ГПК РФ прямо написано о возможности индексации на день исполнения решения суда. Соответственно, если этот день не наступил, то и индексация невозможна.

Но высшие судебные инстанции решили по-другому. Общеизвестно, что сам закон и практика его применения зачастую сильно отличаются, и в данном случае мы видим яркий пример такого отличия.

Вывод: ответ на третий вопрос должен быть следующим

- присужденные денежные суммы индексируются со дня вынесения соответствующего судебного постановления, а не со дня вступления его в законную силу;

- в случае с публичными образованиями присужденные денежные суммы индексируются со дня истечения трехмесячного срока после поступления исполнительного документа на исполнение;

- заявлять об индексации можно и до исполнения судебного акта.

Четвертый вопрос: распространяется ли правило о сроке исковой давности на заявление об индексации?

Если исходить из доктрины права, то правило об исковой давности к таким заявлениям не должно применяться, т.к. исковая давность применяется к исковым заявлениям.

Согласно ст. 195 ГК РФ исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Заявление об индексации не является исковым заявлением.

Тем не менее, сохранение за взыскателем права на подачу заявления об индексации по истечении сколь угодно длительного периода времени порождает правовую неопределенность для должника.

Институт исковой давности в гражданском праве имеет целью упорядочить гражданский оборот, создать определенность и устойчивость правовых связей, дисциплинировать их участников, способствовать соблюдению хозяйственных договоров, обеспечить своевременную защиту прав и интересов субъектов гражданских правоотношений, поскольку отсутствие разумных временных ограничений для принудительной защиты нарушенных гражданских прав приводило бы к ущемлению охраняемых законом прав и интересов ответчиков и третьих лиц, которые не всегда могли бы заранее учесть необходимость собирания и сохранения значимых для рассмотрения дела сведений и фактов. Применение судом по заявлению стороны в споре исковой давности защищает участников гражданского оборота от необоснованных притязаний и одновременно побуждает их своевременно заботиться об осуществлении и защите своих прав [14].

В научной литературе по этому поводу имеются точки зрения в пользу применения института исковой давности. Так, Добровинская А.В. является сторонником позиции, согласно которой на требование об индексации распространяется течение срока исковой давности. По ее мнению, можно требовать только ту сумму индексации, которая рассчитана за последние три года до обращения в суд [15].

Разъяснения высших судебных инстанций по этому вопросу не было. Имеется лишь практика на уровне краевых/областных судов.

Согласно позиции Свердловского областного суда от 03.05.2018 г. по делу № 33-6301/2018 требование об индексации по своей правовой природе не является исковым, а представляет собой предусмотренный процессуальным законом компенсационный механизм по возмещению потерь взыскателя от длительного неисполнения судебного решения в условиях обесценивания взысканных сумм, поэтому исковая давность здесь не применима [16].

Дорогомиловский районный суд г. Москвы 21.09.2017 г. принял диаметрально противоположное определение и применил в аналогичном деле ст. 196 ГК РФ о сроке исковой давности. Правда, вышестоящий суд с этим не согласился, отменил определение, возвратил дело в суд первой инстанции для рассмотрения по существу и указал при этом, что вопрос

индексации присужденных денежных сумм не является новым спорным правоотношением, это отношения, возникающие в рамках уже рассмотренных, в связи с чем имеют индивидуальное судебное регулирование посредством специальных процессуальных норм [17].

В апелляционном определении Ленинградского областного суда при рассмотрении вопроса о применении исковой давности к ст. 208 ГПК РФ указано, что применение норм материального права о сроке исковой давности к отношениям, регулируемым процессуальными нормами на законе не основано [18].

Таким образом, суды придерживаются позиции о неприменимости правила об исковой давности к требованиям об индексации по ч. 1 ст. 208 ГПК РФ.

Вывод по четвертому вопросу: правило об исковой давности применительно к ч. 1 ст. 208 ГПК РФ судами не применяется.

Мнение автора по данному вопросу сводится к тому, что отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого лицо может заявить об индексации по ч. 1 ст. 208 ГПК РФ, является пробелом, который необходимо устранить. В целях устранения правовой неопределенности законодателю желательно указать конкретный срок, в течение которого заявитель может обратиться в суд с требованием по ч. 1 ст. 208 ГПК РФ.

#### *Библиографический список*

1. «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 07.11.1991, № 45, ст. 1488.
2. Определение Верховного Суда РФ от 09.11.2001 № 49-ВПП01-19; Определение Верховного Суда РФ от 16.08.2002 № 11-Г02-19; Определение Верховного Суда РФ от 02.03.2004 № 14ВО4-1.
3. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 28.03.2018 по делу № 33-3998/2018; Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 10.04.2018 по делу № 33-3957/2018.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.07.2018 № 35-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Т.В. Ивановой, И.М. Митина и Е.В. Шкотова».

6. Апелляционное определение Московского городского суда от 04.10.2017 по делу № 33-38973/2017; Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 16.04.2018 по делу № 33-4850/2018; Определение Московского городского суда от 01.08.2018 № 4г-7280/2018.
7. Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 20 марта 2014 г. № 603-О, от 20 марта 2014 г. № 618-О, от 23 июня 2015 г. № 1469-О.
8. Приказ Росстата от 30.12.2014 № 734 (ред. от 27.11.2017) «Об утверждении Официальной статистической методологии организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен».
9. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».
11. Определение Конституционного Суда РФ от 29.03.2016 № 703-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Третьякова Сергея Владимировича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»; Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2015) (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 04.03.2015); Определение Верховного Суда РФ от 24.11.2015 № 5-КГ15-123.
12. Определение Конституционного Суда РФ от 13.02.2018 № 249-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Саакян Галины Ивановны и Черновой Елены Анатольевны на нарушение их конституционных прав частью первой статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и абзацем первым пункта 6 статьи 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»; Решение Конституционного Суда РФ от 14.05.2018 «Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за первый квартал 2018 года»; «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19.10.2016); Определение Верховного Суда РФ от 16.05.2016 № 41-КГ16-3.
13. Определение Конституционного Суда РФ от 13.10.2009 № 1157-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Белугина Сергея Валентиновича на нарушение его конституционных прав частью первой статьи 208 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»; Определение Конституционного Суда РФ от 24.12.2013 № 1990-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Еремина Владимира Николаевича на нарушение его кон-



- ституционных прав статьей 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью первой статьи 208 и статьей 226 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»; Обзор судебной практики Верховного Суда РФ «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2010 года»; Определение Верховного Суда РФ от 14.07.2015 № 34-КГ15-9.
14. Определение Конституционного Суда РФ от 03.11.2006 № 445-О «По жалобам граждан Бронникова Валерия Акимовича и Володина Николая Алексеевича на нарушение их конституционных прав положениями статьи 208 Гражданского кодекса Российской Федерации».
  15. Добровинская А.В. Индексация денежных средств как способ защиты гражданских прав // Гражданское право. 2016. № 5. С. 26 - 29.
  16. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 03.05.2018 по делу № 33-6301/2018
  17. Апелляционное определение Московского городского суда от 04.04.2018 по делу № 33-13629/2018
  18. Апелляционное определение Ленинградского областного суда от 05.07.2018 № 33-4624/2018

*Сапронова Наталья Алексеевна  
Фадеев Сергей Николаевич*

### **О некоторых особенностях преступности несовершеннолетних в Алтайском крае и её предупреждении**

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности преступности несовершеннолетних в Алтайском крае, а также вопросы, связанные с ее профилактикой.

**Ключевые слова:** *преступность несовершеннолетних, предупреждение преступности, Алтайский край, причинение вреда, социализация.*

Россия переживает непростой период социального и экономического реформирования. Оценивая реальное положение детей в сложившихся условиях, следует признать, что в большинстве своем они стали жертвами плохо подготовленных экономических реформ и разрушительных политических и социальных преобразований. Даже Правительство Российской Федерации было вынуждено констатировать, что им не были приняты во внимание все последствия этих реформ, в частности, «их влияния на положение детей», а также «не проведены в необходимом объеме компенсационные и защитные меры» [5].

Таблица 1 – Состояние преступности несовершеннолетних в Алтайском крае (2013-2016 гг.) [2]

Год	Всего зарегистрировано преступлений в Алтайском крае	Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в Алтайском крае
2013	45024	1375
2014	44096	1239
2015	48582	1369
2016	44576	1310

В 2016 г. в Алтайском крае число зарегистрированных преступлений хотя и снижалось, но наблюдаемое снижение показателей незначительно влияет на общую тенденцию снижения рассматриваемых показателей преступности несовершеннолетних в Алтайском крае. Снижаются не только абсолютные показатели преступности несовершеннолетних, но и относительные. В частности, незначительно уменьшился удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии в общем объеме всех зарегистрированных в крае преступлений (с 3,1 % в 2013 г. до 2,9 % в 2016 г.).

Таблица 2 - Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления в Алтайском крае: по возрасту (2013-2016 гг.) [4]

Год	Всего	14-15 лет	16-17 лет	Удельный вес, % (14-15 лет)	Удельный вес, % (16-17 лет)
2013	1320	346	974	26,2	73,8
2014	1129	363	766	32,1	67,9
2015	1337	4170	920	31,2	68,8
2016	1219	405	814	33,2	66,8

В исследуемом регионе отмечается снижение числа лиц несовершеннолетнего возраста, совершивших преступления, и их удельного веса среди всех выявленных лиц, совершивших преступления в крае, с 5,3 % в 2013 г. до 4,7 % в 2016 г. Это происходит на фоне незначительного увеличения числа несовершеннолетних в общем населении Алтайского края (с 461 359 лиц в возрасте 0-17 лет в 2013 г. до 486 197 чел.) [3].

Динамика удельного веса отдельных преступлений в структуре преступности несовершеннолетних в Алтайском крае на протяжении исследуемого периода выглядела следующим образом:

- 1) темп прироста умышленного причинения тяжкого вреда здоровью составил 9,1%;
- 2) темп прироста умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью составил 25,0%;
- 3) удельный вес умышленного причинения легкого вреда здоровью и побоев увеличился в 1,5 раза;
- 4) темп прироста краж составил 7,3%, однако данный вид преступлений остается самым распространенным, что является одной из особенностей преступности несовершеннолетних в Алтайском крае;
- 5) темп прироста мошенничества составил 10,0%;
- 6) темп прироста вымогательства составил 25,0%;
- 7) темп прироста преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков составил 18,3%.

Таблица 3 – Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления в Алтайском крае: по роду занятий (2013-2016 гг.) [4]

Год	Учащиеся школ	Учащиеся ПУ, ВУЗов	Находящиеся на иждивении или социальном обеспечении	Работающие	Не работающие, не учащиеся
2013	579	427	302	2	0
2014	502	359	268	0	0
2015	619	398	304	5	11
2016	570	320	302	7	20

Анализ данных таблицы 3 показал, что наибольший удельный вес составляли несовершеннолетние, которые на момент совершения преступления являлись учащимися школ. Их удельный вес в структуре несовершеннолетних, совершивших преступления в крае увеличился с 43,9 % в 2013 г. до 46,8 в 2016 г.

В целях снижения преступности несовершеннолетних в Алтайском крае необходимо стимулировать предпринимателей, имеющих частные предприятия и организации, которые будут участвовать в финансировании программ и мероприятий, направленных на развитие личности несовершеннолетних в Алтайском крае: занятие в различного рода секциях за счет данных организаций и предприятий, проведение ежегодных олимпиад как спортивных, так и интеллектуальных (и в городских, и в сельских местностях края), на классных часах, которые существуют в большинстве образовательных учреждениях, проведение мероприятий,

направленных на развитие патриотизма, пропаганды здорового образа жизни с участием известных личностей, либо лиц, занимающих высокие должности, возврат к проведению летней практики в образовательных учреждениях за заработную плату. Этого можно достичь посредством предоставления различных налоговых льгот, уменьшения арендной платы, проведения бесплатной рекламы деятельности данных субъектов и формирования их положительного имиджа в средствах массовой информации.

Важными мерами предупреждения преступности являются:

1) предупреждение и устранение существенных нарушений нормальных условий жизни и воспитания несовершеннолетних путем ужесточения надзора и контроля за соблюдением правовых норм, регулирующих эти условия;

2) целенаправленная корректировка неправильного развития личности в начальной стадии, а также нормализация условий (оздоровление) среды жизни и воспитания конкретных подростков или их определенных групп (контингентов) [1, С. 9-12].

Одним из важнейших направлений деятельности по предупреждению преступности несовершеннолетних являются меры по укреплению семьи и оздоровления ее нравственно-психологической обстановки. Именно в семье начинается процесс социализации личности, формируется система ценностных ориентаций, мировоззрение, представления о добре и зле. Думается, семья, учебные заведения, другие институты общественного воспитания должны организовывать интересную, отвечающую общечеловеческим ценностям, возрастным и половым особенностям подростков реальную жизнь, наполненную разнообразными делами, не только учебными, но и трудовыми, благотворительными, общественно-полезными и т.п., чтобы каждый подросток имел возможность найти дело по душе, ощущал бы чувство успеха, уверенности в себе, без чего невозможно сформировать достоинство и нравственную устойчивость личности.

### *Библиографический список*

1. Кортунюв, А. И. Предупреждение преступности несовершеннолетних [Текст] / А.И. Кортунюв // Молодой ученый. – 2014. - № 7. – С. 9-12.
2. Портал правовой статистики. – ([http://crimestat.ru/regions\\_chart\\_total](http://crimestat.ru/regions_chart_total)).
3. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – ([http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/akstat/ru](http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru)).
4. Главное управление МВД России по Алтайскому краю. – (<https://22.мвд.рф>).
5. Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай. – (<http://www.mintrud-altay.ru>).

*Сарапулова Дарья Денисовна*

### **Некоторые особенности реализации населением конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.**

**Аннотация.** В статье предлагается общая характеристика механизма реализации конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. Особое внимание уделяется населению как субъекту конституционного права в указанном механизме. Рассматриваются формы реализации конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова:** *реализация конституций (уставов), формы реализации*

Характеризуя механизм реализации отечественной конституции, было бы неверно оставить без внимания его специфику, предопределяемую федеративной формой государственного-территориального устройства Российской Федерации. Нельзя забывать об особой роли и значении конституирующих (учредительных) актов субъектов Российской Федерации - их конституциях (уставах), обладающих качеством системообразующих актов по отношению к текущему законодательству субъектов Федерации (региональному законодательству). При этом принципиально важно подчеркнуть, что региональное законодательство, в основе которого лежит конституция (устав) субъекта Федерации, представляет подсистему единой системы законодательства федеративного государства, фундамент которой в свою очередь составляет федеральная конституция. Динамика внутренних связей данной сложной системы подчинена логике нормативного содержания ст. 76 (в ее системном единстве со ст. 71, 72, 73, 77 и 78) Конституции Российской Федерации. Следует подчеркнуть в связи с этим, что механизм реализации федеральной Конституции не может успешно функционировать в условиях федеративного государства без надлежащей гармонизации с конституционными актами регионов. Федеративное государство в силу своей имманентной юридической характеристики принципиально исключает несоответствие конституций (уставов) субъектов федерации федеральному основному закону [1, 103].

Под реализацией конституции следует понимать специальную юридическую форму ее воздействия, а также производного от основного закона конституционного законодательства на общественные отношения, проявляющиеся в регулировании с помощью конституционно-правовых средств прав и обязанностей субъектов конституционных отношений [2, 104].

В наборе упомянутых в данном определении конституционно-правовых средств следует назвать:

1) конституционные принципы, которые непосредственно закреплены в соответствующих нормах конституции (устава), либо выводятся из содержания этих норм посредством особой интерпретационной деятельности конституционного (уставного) суда;

2) нормы самой конституции (устава);

3) имеющие конституционно-правовую природу общепризнанные принципы и нормы международного права в качестве составной части правовой системы государства [2, 104].

Названные конституционно-правовые средства образуют нормативный компонент механизма реализации конституции. К иным компонентам механизма реализации права можно отнести: юридические факты, служащие основанием для приведения механизма реализации права в действие; гарантии осуществления права [3, 256].

Под реализацией конституций (уставов) субъектов Российской Федерации понимается деятельность субъектов конституционного права по внедрению положений конституций (уставов) в поведение граждан, должностных лиц, государственных органов и общественных объединений. Реализация носит универсальный характер в смысле охвата различных сфер общественных отношений.

Социальные общности являются субъектами конституционно-правовых отношений. К ним можно отнести: население, народ, нации, народности и иные объединения людей. Для начала необходимо разграничить такие термины как «народ» и «население». В литературе встречается точка зрения, которую мы поддерживаем, согласно которой понятие «народ» связывают с гражданством, а «население» - лица, проживающие на определенной территории. Таким образом, понятие население является более широким по сравнению с народом. Исключительность статуса народа как субъекта конституционно-правовых отношений объясняется во многом тем, что он является носителем суверенитета и единственным источником власти в России [4, 864].

Население – это совокупность физических лиц (граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан), проживающих на территории определенного субъекта Российской Федерации. Говоря о населении субъекта мы имеем в виду как население в целом, так и определенные объединения граждан. Таким образом, говоря о реализации конституций (уставов) правильнее вести речь, а не о народе, так как большинством конституционных (уставных) прав адресованы всем физическим лицам, а не только гражданам.

Говоря о реализации населением конституций (уставов) субъектов, необходимо выделить формы реализации.

Смысл категории «форма реализации конституции» не был четко определен ни в советской юридической науке, ни в современной теории конституционного права. Еще в советское время содержание понятий «форма» и «способы» реализации права рассматривались как близкие по значению или идентичные [5, 21].

Формы реализации конституций (уставов) субъектов Российской Федерации - это внешнее выражение практического воплощения конституционных (уставных) норм, содержащих запреты, обязанности, правомочия, объективированных в важнейших правовых отношениях; правоммерном поведении; деятельности органов публичной власти.

Проблемный аспект имеет также соотношение понятий «действие» и «реализация» конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. Термины «действие» и «реализация» не являются тождественными и несут в себе различную смысловую нагрузку. Термин «действие» выступает более широким по сравнению с «реализацией», так как «реализация» - это одна из форм действия. Действие – это не всегда реализация, оно создает потенциальную возможность осуществления ее норм. Конституционные нормы действуют и тогда, когда фактически не реализуются. Реализация начинается с момента, когда действием акта воспользовались субъекты правоотношений, реализация – конечный результат действия [6, 33].

Соблюдение конституционных запретов - воздержание конкретного субъекта конституционного правоотношения от осуществления активных действий, описание которых содержится, как правило, также в диспозиции соответствующей конституционной регулятивной нормы. Так, согласно ст. 55 Устава Алтайского края никто не вправе оказывать воздействие на население с целью принуждения к участию или неучастию в выборах.

Исполнение права – форма реализации, которая состоит в обязательном совершении предусмотренных нормами права действий. Например, граждане Российской Федерации на территории Алтайского края обязаны бережно относиться к окружающей среде, историческому и культурному наследию Алтайского края (статья 16 Устава Алтайского края) [7].

Использование конституционного дозволения, т. е. зависящей от усмотрения субъекта конституционного правоотношения (правопользователя) реализации закрепленной в диспозиции конституционной нормы правовой возможности. Так, согласно Уставу Алтайского края, гражданам Российской Федерации на территории Алтайского края гарантируется свобода образования политических партий, экономических культурных, религиозных и иных общественных объединений, профессиональных союзов [7].

Особой формой реализации права является применение права. Право применяют лишь те органы, должностные лица, которые имеют властные

полномочия. Гражданин право не применяет, хотя в некоторых случаях наделяется правомочиями активно препятствовать противоправному поведению другого лица. Применяют право органы государства, представители власти, т.е. те, кто наделен специальной компетенцией, либо те лица, чья работа связана с правоохранительной деятельностью.

Яркий пример правоприменения – деятельность судов. Вынося приговор, суд осуществляет применение права, реализует свои властные полномочия, вторгается в сферу прав и обязанностей гражданина или соответствующего структурного образования, словом, создает правоприменительный акт, на основе которого может осуществляться прямое принуждение [8, 264].

Как видно, реализация сводится к действию и бездействию.

К проявлениям «действия» можно отнести использование и исполнение. При форме «действия» субъект права, а именно население, совершает какие-либо правовые поступки, предусмотренные различными нормативными актами (например, право петиции, то есть коллективного обращения в государственные и общественные органы, а также право законодательной народной инициативы, включая право вносить предложения об изменении настоящей Конституции).

К проявлениям «бездействия» можно отнести соблюдение, так как законодатель требует от субъекта права – населения воздержаться от каких-либо активных действий. Соблюдение права предполагает обычное, но очень важное для упорядоченности, стабильности общества поведение субъектов права. Именно в этом смысле говорится о законопослушных гражданах, которые воздерживаются от действий (или бездействия), нарушающих нормы права. Соблюдение – это пассивная форма реализации права, осознанное или неосознанное поведение по привычке: «так поступают все свои», «так положено» и т.п. Пассивная в том смысле, что не требует от субъекта каких-либо активных действий в правовой сфере. Просто соблюдаются известные принципы или нормы правового поведения – и этим соблюдается право [8, 262].

Совокупность правовых средств, обеспечивающих надлежащее превращение конституционных предписаний, запретов и дозволений в конкретных конституционных правоотношениях, составляет юридический механизм реализации конституции (устава), в который включаются конституционные нормы. Среди последних особое место занимают конституционные принципы, субъекты конституционного права, юридические факты и фактические составы, порождающие конституционные правоотношения, конкретные правовые связи в конституционной сфере, т.е. собственно конституционные правоотношения, акты реализации конституционных прав и обязанностей.



### *Библиографический список*

1. Сергевнин С.Л. Реализация и охрана конституции: правовые формы и субъекты// Общество и реформы. – 2014. - №3. - С. 100-109.
2. Сергевнин С.Л. Реализация и охрана конституции: некоторые структурно-функциональные характеристики// Общество и реформы. - 2013. - №5. - С. 102-112.
3. Морозова Л.А. Теория государства и права – М.: Российское юридическое образование, 2010. -256 с.
4. Авакьян С. А. Конституционное право России — М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. - 864 с.
5. Ишеков К.А. Формы реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации// Весник ПАГС. - 2011. – С. 20-27.
6. Аничкин Е.С., Тряховская Т.И. Прямое действие и применение норм Конституции РФ к вопросу о разграничении понятий // Правоприменение – 2018. – С. 31-39.
7. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06. 1995 г. № 3-ЗС (ред. от 03.12.2014)// Сборник законодательства Алтайского края. - 1995. - № 127. - С.157.
8. Венгеров А.Б. Теория государства и права – М.: Омега-Л, 2005. – 262 с.

*УДК 343.615.1*

*Титаренко Андрей Павлович*

### **Квалификация предвидения возможности наступления общественно опасных последствий в преступлениях против здоровья**

**Аннотация.** По мнению автора, для определения возможности или невозможности предвидения общественно опасных последствий в преступлениях против здоровья следует исходить из степени стандартизованности развития ситуации. Если внешнее воздействие на потерпевшего подозреваемое лицо наносит при помощи каких – либо предметов, то стандартным развитием ситуации в данном случае будет причинение вреда здоровью. Обвинение в этом случае должно осуществляться с вменением умысла или преступного легкомыслия. Если же ситуация при типичном развитии причинно-следственной связи не влечет причинение вреда здоровью, то в случае его наступления следует опираться на характеристику вины, не предусматривающую возможность предвидения наступления общественно опасных последствий.

**Ключевые слова:** вина, форма вины, неосторожность, умысел.

Несмотря на строгое формальное закрепление в законодательстве логически выверенной конструкции видов вины в юридической литературе о критериях возможности предвидения до настоящего времени нет устоявшейся позиции [6, с. 57; 3, с. 36; 1, с. 148; 2, с. 86]. В связи с этим у правоприменителя на практике возникают особые сложности в случае трактовки внутреннего содержания предвидения лица, подозреваемого в совершении преступления в силу умозрительного характера исследуемого понятия.

Так при констатации отсутствия факта предвидения было квалифицировано как причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (статья 118 УК РФ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) [10] нанесение ножом ранения в область передней брюшной стенки, потерпевшей Б, от чего последняя испытала сильную физическую боль [5]. Подобную квалификацию дали нанесению трех ударов ножом в область грудной клетки, в ягодичную область и поверхностный удар в область левого локтевого сустава левой руки потерпевшего [7]. В тоже время нанесение потерпевшему одного удара ножом в поясничную область слева квалифицировано как предвидение тяжкого вреда здоровью (статья 111 УК РФ) [4].

И.Н. Соловьев полагает, что под предвидением общественно опасных последствий следует понимать мысленное представление виновного о том вреде, который причинит совершенное им преступление [9]. Предвидение, дополняет указанную позицию С.В. Дубовиченко, позволяет выйти за рамки непосредственно воспринимаемой обстановки и предвосхитить будущий результат [2, с. 87]. Также в этом плане заслуживает внимание точка зрения З. Соктоева убежденного в том, что причинная связь в причинении вреда здоровью объективна, она принимается как данность вне зависимости от представления о ней лица, совершающего преступление [8, с. 65].

На наш взгляд, для определения возможности или невозможности предвидения общественно опасных последствий в преступлениях против здоровья следует исходить из степени стандартизованности развития ситуации. Если внешнее воздействие на потерпевшего подозреваемое лицо наносит при помощи каких – либо предметов, то стандартным развитием ситуации в данном случае будет причинение вреда здоровью. Следовательно, об отсутствии предвидения у подозреваемого возможности наступления общественно опасных последствий от своих действий в этом случае говорить не приходится. Обвинение должно осуществляться с вменением умысла или преступного легкомыслия. Если же ситуация при типичном развитии причинно-следственной связи не влечет причинение вреда здоровью (толчки, удары без использования каких – либо предметов), то в случае его наступления следует опираться на характери-

стику вины, не предусматривающую возможность предвидения наступления общественно опасных последствий. В этом случае следует констатировать преступную небрежность или невинное причинение вреда здоровью потерпевшего.

### *Библиографический список*

1. Векленко, С.В. Понятие, сущность, содержание и формы вины в уголовном праве [Текст]: монография. – Омск: Изд-во Омской академии МВД России, 2002. – 192 с.
2. Дубовиченко, С.В. Предвидение возможности наступления общественно опасных последствий как признак умысла [Текст] / С.В. Дубовиченко // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. - 2009. – № 71. – С. 84–96.
3. Лунеев, В.В. Субъективное вменение [Текст]: монография. - М.: Изд-во Спарк, 2000. – 70 с.
4. Приговор по уголовному делу № 1-35/2013 Аларского районного суда (Иркутская область) ([http // www. bsrl.sudrf.ru/bigs/portal.html #id=c901d](http://www.bsrl.sudrf.ru/bigs/portal.html?id=c901d)).
5. Приговор по уголовному делу №1-36/2017 Мирового судьи судебного участка № 2 г. Муравленко (Ямало-Ненецкий автономный округ) ([http // www. bsrl.sudrf.ru/bigs/portal.html?id=a3d76eacbadfb7428cabc83dc85](http://www.bsrl.sudrf.ru/bigs/portal.html?id=a3d76eacbadfb7428cabc83dc85))
6. Рарог, А.И. Вина в советском уголовном праве [Текст]: монография. - Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. – 186 с.
7. Решение по уголовному делу № 1-15/17-43 Мирового суда судебного участка № 43 Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара URL: ([http // www. bsrl.sudrf.ru/bigs/portal.html?id=9bf30e75c7077730803a035ad69](http://www.bsrl.sudrf.ru/bigs/portal.html?id=9bf30e75c7077730803a035ad69)).
8. Соктоев, З. О взаимообусловленности причинной связи и вины в дорожно-транспортных преступлениях / З. Соктоев // Уголовное право. – 2013. – № 4. – С. 62–67.
9. Соловьев, И.Н. Проблемные вопросы квалификации налоговых преступлений / И.Н. Соловьев // СПС «КонсультантПлюс» (дата доступа 10.09.2018).
10. Уголовный кодекс РФ [Текст]: [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.]: офиц. текст: по состоянию на 20 мая 2018 г. – М.: Эксмо, 2018. – 256 с.

*Титаренко Мария Викторовна*

## **К вопросу о нарушении прав граждан при осуществлении предпринимательской деятельности**

**Аннотация.** Статья посвящена вопросу нарушения прав граждан при осуществлении последними предпринимательской деятельности.

**Ключевые слова:** *права, граждане, предпринимательская деятельность.*

В настоящее время взаимоотношения государства и предпринимателей по вопросам сферы бизнеса не являются эффективными. Как с одной стороны, так и с другой, существуют определенные факторы риска.

Важную роль в данных взаимоотношениях играет экономическая безопасность самого государства. Однако на практике в результате нового финансово-экономического кризиса большинство компаний серьезно пострадали и были вынуждены закрыть производственные мощности, сократить штат сотрудников, рабочий день, заработную плату, а также социальный пакет. Конечно же, кто-то старался предпринимать эти вынужденные меры ответственно и взвешенно, но остальная часть действовала, не соблюдая законодательство и не задумываясь о пострадавших людях. Чтобы избежать таких неприятных ситуаций, как для граждан - предпринимателей, так и для работников данных организаций, необходимо, чтобы в стране складывалась стабильная и устойчивая экономика: а именно высокая производительность труда, отличное качество продукции, а также надежные условия и гарантии предпринимательской деятельности.

Вышеназванное активно обсуждается на уровне государственной власти. На первый план выходит максимальное снятие постоянного контроля и надзора с организаций, а проводимые проверки не должны проводиться в виде незапланированных визитов контролируемых органов. Но здесь также определенная ответственность должна лежать и на самих предпринимателях. Иначе говоря, для всех лиц данной сферы деятельности приоритетным направлением является безопасность своего дела, защита его от неправомерных действий, однако многие об этом начинают заботиться только тогда, когда происходит негативное столкновение с органами власти.

Все мы прекрасно понимаем, что, несмотря на то, что государственная власть стремится от отказа незапланированных проверок, однако каждому предпринимателю стоит четко понимать границы возможного вторжения. На деле, как известно, все чаще деятельность бизнеса сопряжена с огромными рисками, в результате чего, она выходит за пределы

ограничений и становится источником нарушения прав и свобод человека. Очевидно, данная позиция основана на убеждении, что бизнес инстинктивно стремится к уклонению от исполнения требований законодательства. Вследствие этого в современных условиях возникает острая необходимость постановки отдельной задачи соблюдения действующего законодательства. Иначе говоря, в компаниях наблюдается довольно высокий процент отсутствия соответствующих специалистов в области защиты прав и свобод, должного знания и понимания законов и международных документов, что в свою очередь исключает возможность их применимости к бизнесу. Также стоит отметить, что многие компании так и не наладили взаимодействие с правозащитными организациями.

Необходимо также подчеркнуть, что важным моментом в сфере обеспечения прав и свобод человека в предпринимательской деятельности является и защита прав потребителей. Известно, что отношения между теми, кто реализует товары и услуги, и теми, кто их приобретает, регулируются гражданским законодательством, которое базируется на принципах равенства сторон, самозащиты и судебной защиты нарушенных прав. В случае, если обеими сторонами договора являются предприниматели, этого вполне достаточно. Однако, если роль потребителя играет гражданин, лишенный знаний и возможностей для проверки, предоставленной ему информации о товаре, а также не имеющий человека, способного при необходимости добиться восстановления его нарушенных прав, то принцип равенства сторон договора становится лишь видимостью.

Такая ситуация не может не активизировать вопрос о поиске эффективных стратегий по реализации прав человека в области предпринимательской деятельности. В настоящее время в Российской Федерации разработаны следующие меры:

- Осуществление строгого контроля государства над соблюдением норм, запрещающих отдельные действия организаций.
- Создание соответствующих механизмов по расследованию, наказанию и компенсированию ущерба.
- Создание эффективных механизмов по разбору жалоб.
- Введение новейших способов установления ответственности организаций в соответствии с гражданским и уголовным правом.
- Активизация инициативы лидеров бизнес-сообщества в области прав человека.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в результате нестабильной экономической ситуации в стране, а также определенной деятельности государства, экономические права граждан и их реализация испытывают серьезное давление. Однако, как государство, так и сами предприниматели заинтересованы в повышении эффективности защиты прав субъектов предприниматель-

ской деятельности, так как результаты данной деятельности важны не только для граждан-предпринимателей, но и для блага всего государства. Также важно подчеркнуть, что компании в своей бизнес деятельности все же стремятся руководствоваться не только своими корпоративными нормами, но и будут учитывать весь комплекс прав человека и гражданина.

### *Библиографический список*

1. Противодействие угрозам национальной безопасности в информационной сфере [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://studopedia.net/10\\_26962\\_protivodeystvie-ugrozam-natsionalnoy-bezopasnosti-v-informatsionnoysfere.html](http://studopedia.net/10_26962_protivodeystvie-ugrozam-natsionalnoy-bezopasnosti-v-informatsionnoysfere.html) (23.03.2015).
2. Фокин С. В. Административно-правовое обеспечение безопасности субъектов предпринимательской деятельности. URL: [law-plife.ru/arch/118/118\\_Fokin.doc](http://law-plife.ru/arch/118/118_Fokin.doc)
3. Якимова Е. М. Проблемы реализации права граждан на осуществление предпринимательской деятельности // Вестн. Новосиб. гос. ун-та. Серия: Право. 2015. Т. 11, вып. 1. С. 61–70.

*УДК 347.5*

*Черепанова Ольга Сергеевна*

## **Компенсация нематериального вреда организации как способ защиты ее деловой репутации**

**Аннотация.** В статье анализируются последствия введения в гражданское законодательство запрета компенсации морального вреда, причиненного деловой репутации организации.

**Ключевые слова:** *организация, компенсация, деловая репутация, нематериальный вред, моральный вред.*

В последние годы гражданское законодательство подвергается активному реформированию. Не обошел законодатель вниманием и вопросы защиты деловой репутации организаций. Так, Федеральным законом от 02.07.2013 № 142-ФЗ [1] в ст. 152 Гражданского кодекса РФ (далее ГК, ГК РФ) были внесены существенные изменения, в частности, введен запрет применения компенсации морального вреда для защиты деловой репутации организации (п. 11 ст. 152 ГК).

Указанная новелла породила неоднозначность в определении тождественности понятий «репутационный», «нематериальный» и «моральный» вред, и явилась причиной возникновения оживленной дискуссии среди теоретиков и практиков относительно возможности применения непоименованных в ст. 12 ГК РФ способов защиты гражданских прав, в

частности, о компенсации немущественного (а не морального) вреда юридическим лицам.

Следует отметить, что после введения вышеуказанного запрета практика предъявления исков организациями о компенсации нематериального вреда, причиненного их деловой репутации, продолжается. При этом анализ соответствующих судебных решений позволяет констатировать наличие двух прямо противоположных подходов к разрешению указанных исков.

Первая позиция основана на возможности взыскания компенсации нематериального вреда при доказанности факта распространения порочащих деловую репутацию организации сведений [2]. При этом суды ссылаются на прецеденты Европейского суда по правам человека о взыскании такой компенсации в пользу организаций. По мнению Европейского суда, данная компенсация преследует цель обеспечить возмещение немущественного вреда, специфика природы которого состоит в невозможности точного расчета [3]. Аналогичного мнения придерживается и Конституционный Суд РФ, подчеркнувший что «отсутствие прямого указания в законе на такой способ защиты деловой репутации юридических лиц не лишает их права предъявлять требования о компенсации нематериального вреда, имеющего свое собственное содержание (отличное от содержания морального вреда, причиненного гражданину), которое вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения (п. 2 ст. 150 ГК РФ)» [4].

Согласно второй позиции, компенсация нематериального вреда юридическому лицу невозможна, поскольку российское законодательство не предусматривает такой способ защиты гражданских прав. В качестве аргументов судами указывается, что никакие судебные прецеденты, толкования и разъяснения не могут входить в противоречие явно и недвусмысленно выраженной воле законодателя. В противном случае, суд необоснованно наделяет себя законотворческими функциями, произвольно изменяя норму федерального закона, нарушая тем самым конституционный принцип разделения властей. Установление способов защиты гражданских прав – право не суда, а законодателя. В законе же четко указано, что вред, причиненный юридическому лицу, носит имущественный характер, что исключает возможность присуждения нематериального вреда, о какой бы форме его выражения не шла речь [5].

Определенную ясность в решение анализируемой проблемы внес Верховный Суд РФ, высказавшийся в пользу возможности предъявления требований о компенсации нематериального вреда организации. Но при этом разъяснив, что сам факт распространения ответчиком сведений, порочащих деловую репутацию истца, не является достаточным для обоснования причинения ущерба этой репутации и выплаты денежной компенсации за ее необоснованное умаление. На истца возлагается обязан-

ность по доказыванию наличия сформированной репутации, и наступление для него неблагоприятных последствий в результате распространения порочащих сведений, факт утраты доверия к его репутации или ее снижение [6].

Такое разъяснение не снимает существующих в теории и практике разногласий. Если суды, руководствуясь изложенными правовыми позициями, будут признавать возможность компенсации нематериального вреда организации, то возникает вопрос о цели, которую преследовал законодатель, устанавливая запрет компенсации морального вреда за умаление деловой репутации. Вряд ли этой целью выступало банальное изменение терминологии: был моральный вред, а стал называться нематериальным или репутационным.

Точку в возникшей дискуссии должен поставить законодатель, либо, признав существование такого самостоятельного способа защиты гражданских прав, как компенсация нематериального (репутационного) вреда, что потребует легального разъяснения содержания данного термина и внесения соответствующих поправок в ст. 12 ГК РФ и в ст. 152 ГК РФ. Либо, наоборот, установить в ст. 152 ГК невозможность компенсации любого нематериального вреда, причиненного деловой репутации организации.

Пока же, в условиях законодательной неопределенности, судам при рассмотрении соответствующих требований, целесообразно исходить из дозволительной направленности гражданско-правового регулирования. Отказ в удовлетворении подобных требований, основанный лишь на правилах п. 11 ст. 152 ГК, противоречит конституционному положению о том, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» (ч.2 ст. 45 Конституции РФ).

### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 02.07.2013 № 142-ФЗ «О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 27. Ст. 3434.
2. Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 04.08.2015 № 05АП-6691/2015 по делу № А51-6980/2015 // СПС Консультант Плюс.
3. Постановление Европейского Суда по правам человека от 06.04.2000 «Дело «Комингерсолль С.А.» против Португалии» [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.
4. Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 508-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шлафмана Владимира Аркадьевича на нарушение его конституционных прав



пунктом 7 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 3.

5. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.06.2016 № Ф07-3560/2016 по делу № А56-25777/2015 [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс.
6. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2017) // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2017. № 3.

УДК 342.7

*Шаганян Аннета Михайловна*

### **Некоторые аспекты деятельности отдельных элементов механизма обеспечения прав личности**

**Аннотация.** В статье анализируется функционирование такой правоохранительной структуры как органов внутренних дел как важной составляющей механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** *права, свободы, человек, гражданин, личность, органы внутренних дел, механизм обеспечения прав личности.*

Функционирование механизма государства в основном направлено на решение стоящих перед государством и обществом глобальных и не очень задач, на поиск оптимальных путей повышения эффективности деятельности каждого из элементов механизма государства, в том числе органов внутренних дел. В условиях провозглашения России социальным государством, признания высшей ценностью человека, его права и свободы, их соблюдение и защита является обязанность государства [1]. В соответствии с изложенным конституционным положением, значимая часть внутренних функций любого государства направлена на реализацию, охрану, защиту и восстановление прав и свобод личности. Однако подобные направления деятельности входят в компетенцию далеко не всех элементов механизма государства.

Тем не менее, из многообразия государственных органов, созданных для обеспечения прав и свобод человека и гражданина, органы внутренних дел выделяются особенно.

Неслучайно, именно первостепенным принципом деятельности полиции как части органов внутренних дел провозглашен принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (в ст. 5) [2], установленный в ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017). В связи с этим, основными направлениями деятельности органов внут-

ренных дел являются охрана и защита личности от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечения правового порядка и общественной безопасности.

Безусловно, исторический аспект становления и функционирования органов внутренних дел в России, с точки зрения обеспечения прав и свобод личности характеризуется неоднозначно. Так, немало существует примеров героических подвигов, действий, связанных с риском для жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, совершенных ими во имя спасения жизни, здоровья, имущества и т.п. человека и гражданина. В то же время, имеются и факты нарушений прав и свобод лиц сотрудниками данного силового ведомства, о чем свидетельствуют обращения в адрес Уполномоченного по правам человека, как в субъектах Российской Федерации, так и в Российской Федерации в целом; в государственные, международные региональные и международные межправительственные правозащитные организации.

Тем не менее, обеспечение (охрана, защита и восстановление) прав и свобод личности является важнейшим и неотъемлемым условием функционирования всех звеньев механизма государства, в том числе органов внутренних дел в целях становления и развития правового государства и гражданского общества.

Основные функции органов внутренних дел в механизме государства, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина обусловлены закрепленным в Основном законе страны положением, адресованным исполнительной власти «...по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью» (ст. 114) [1].

Виды деятельности органов внутренних дел весьма разнообразны. В их число входят: административная, уголовно-процессуальная, оперативно-розыскная, организационная, правовая и др. Таким образом, роль органов внутренних дел в механизме государства заключается в реализации, охране и защите прав и свобод человека и гражданина в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Безусловно, основной функцией органов внутренних дел является их правоохранительная деятельность, которая заключается в профилактике, предупреждении, выявлении, раскрытии, расследовании противоправных деяний, в том числе посягающих на права и свободы личности.

Кроме правоохранительной сферы правоприменения значимым направлением деятельности органов внутренних дел является правозащитная, которая выражается в сочетании мер по пресечению запрещенного правовыми нормами активного поведения, применению различных видов государственного принуждения в случае совершения противоправных деяний. Обеспечивая (в том числе, защищая) права и свободы человека и гражданина, органы внутренних дел вмешиваются в поведение

субъектов правоотношений, зачастую, когда это поведение не соответствует требованиям режима реализации прав и свобод граждан [3, с. 237].

Органы внутренних дел осуществляют регулятивную функцию, содержанием которой является комплекс взаимосвязанных и взаимообусловленных организационно-управленческих приемов, и способов (подбор и распределение личного состава, анализ и прогнозирование криминальных ситуаций, профилактика, пропаганда преступлений и правонарушений и т.п.), в том числе оказание помощи в реализации ряда прав.

Различные проявления организационных мер являются существенной составляющей деятельности органов внутренних дел в государственном механизме обеспечения прав и свобод личности. Посредством подобного рода функций осуществляется охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, когда сотрудники органов внутренних дел создают условия для безопасной реализации гражданами своих прав и свобод.

Реализуя выше перечисленные направления деятельности, сотрудники органов внутренних дел, безусловно, руководствуются как принципами службы в органах внутренних дел, так и принципами деятельности, например, полиции.

### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 03.02.2018.
3. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: учебник / по общей ред. Ю.В. Барнаул. Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. 354 с.

*УДК 658.5.012.2*

*Азарова Татьяна Евгеньевна,  
Савченко Александра Сергеевна*

### **Перспективы развития Бийского олеумного завода**

**Аннотация.** В статье представлены краткие итоги деятельности федерального казенного предприятия «Бийский олеумный завод». По итогам 2017г. ФКП «Бийский олеумный завод» перевыполнило на 136 млн.

руб. утвержденную смету доходов и расходов по основным показателям. В 2018 г. продолжается работа по выполнению мероприятий федеральной целевой программы развития оборонно-промышленного комплекса с привлечением бюджетных ассигнований.

***Ключевые слова:** экономическая эффективность, казенные организации, имущество, смета расходов.*

В Российской Федерации функционируют 22 Федеральных казенных предприятия и все они находятся в ведении Министерства промышленности и торговли (Минпромторг). В Алтайском крае функционирует одно федеральное казенное предприятие «Бийский олеумный завод», который расположен в городе Бийске, возглавляет его генеральный директор, который является единоличным исполнительным органом, назначается он Минпромторгом.

Научно-исследовательская и производственная база ФКП «БОЗ» представлены: основным производством (цеха по производству промышленных взрывчатых веществ, олеума, серной кислоты и электролитов, присадки к дизельному топливу, модификатора бетонов, дорожных и фасадных красок); механическим производством (разработка оборудования для отраслей промышленности); научно - техническим центром (исследования в наиболее перспективных направлениях); лабораторией контроля качества и безопасности; экспериментальным производством (опытная площадка для разработки новых продуктов и отработки технологий); полигоном (испытания взрывчатых материалов). Также предприятие имеет свою социальную сферу, в состав которой входит: общежития, санаторий – профилакторий, здравпункты, столовые, дворец культуры и спорта, база отдыха услугами которой пользуются сотрудники предприятия. Предприятие относится к оборонно-промышленному комплексу Российской Федерации, служит для обеспечения взрывчатыми веществами производств снаряжения боеприпасов, вооружения и военной техники, для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также производство химической продукции гражданского назначения.

Имущество предприятия является федеральной собственностью и принадлежит предприятию на праве оперативного управления. Право оперативного управления предприятием заключается в пользовании, владении и распоряжении этим имуществом в пределах, установленных законом. Федеральной собственностью являются продукция предприятия, доходы от использования имущества, которые находятся в оперативном управлении и имущество, приобретенное на доходы от своей деятельности.

Финансово-хозяйственная деятельность предприятия организуется исходя из необходимости выполнения работ и оказания услуг, на основа-

нии программы деятельности предприятия и сметы доходов и расходов утвержденной в установленном порядке, с использованием средств строго целевого назначения. Бюджетной сметой является плановый документ, который составляется на один финансовый год и плановый период на основании утвержденных ГРБС (главный распорядитель бюджетных средств) расчетных показателей, которые характеризуют деятельность организации и доведенные лимиты бюджетных обязательств. Смета казенного предприятия разрабатывается на основании плана производства, сформированного с учетом заявок потребителя и заказа на оказание различных услуг или проведения работ.

На предприятии создается резервный фонд не менее 5% балансовой стоимости основных фондов предприятия, за счет ежегодных отчислений в размере 10% чистой прибыли, данный фонд создается для покрытия убытков предприятия. Также на предприятии создаются и другие фонды такие как: социальный, жилищный, фонд материального поощрения работников. Перечисленные фонды формируются путем ежегодных отчислений от чистой прибыли, которые остаются в распоряжении предприятия. На предприятии осуществляется оперативный и бухгалтерский учет результатов деятельности и предоставляется отчетность, для контроля над работой предприятия собственник организует аудиторские проверки бухгалтерской отчетности.

По итогам 2017 г. ФКП «Бийский олеумный завод» перевыполнило на 136 млн. руб. утвержденную смету доходов и расходов по основным показателям, которая составляла 4,064 млрд. руб. Сумма перечисленных налогов во все уровни бюджета и во внебюджетные фонды составила 655 млн. руб. Большую роль в улучшении финансовых показателей сыграло увеличение выпуска продукции и ее реализации, а также перепродажа взрывчатых материалов. В 2017 г. были заключены прямые договоры с фиксированными ценами с заводами - производителями на поставку основного сырья и материалов, что позволило спланировать расходы данного сырья до конца года, а также снизить себестоимость готовой продукции. Стоит отметить и то, что с 1 января 2017 г. завод успешно перешел на режим закупок в условиях контрактной системы в рамках Федерального закона № 44 - ФЗ. По результатам проведенных в 2017 г. закупочных процедур экономия денежных средств составила более 55 млн. руб.

На предприятии вкладываются средства в техпереворужение, в ремонт и строительство зданий, сооружений. Быстрыми темпами идет освоение новой техники, продолжается процесс модернизации производства и оборудования. Затраты составили более 60 млн. руб. Грамотное хозяйствование позволило повысить заработную плату сотрудникам предприятия. Рост средней заработной платы в 2017 г. составил 12,5 %.

В 2017 г. на ФКП «БОЗ» проведено более 140 проверок надзорных и контролирующих организаций. Выездная комиссия Минпромторга России отметила высокий уровень мобилизационной подготовки предприятия и слаженную работу коллектива в вопросах мобилизационной готовности.

В 2018 г. продолжится работа по выполнению мероприятий федеральной целевой программы развития оборонно-промышленного комплекса с привлечением бюджетных ассигнований в размере свыше 1,2 млрд. руб. в объекты капитального строительства по производству марочного октогена и создания промышленного производства продукта ТАТБ. Также предприятие участвует в формировании новой государственной программы Российской Федерации развитие оборонно-промышленного комплекса на 2018-2025 гг. с предполагаемым привлечением бюджетных инвестиций в размере свыше 4 млрд. руб. для создания стратегически важных производств. Реализация данных мероприятий позволит создать наукоемкие и современные производства с введением новых рабочих мест, а также в ближайшей перспективе вывести предприятие на принципиально новый уровень экономического развития.

#### *Библиографический список*

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание Законодательства Российской Федерации. –1998. –№ 31. –Ст. 221.
2. Федеральное казенное предприятие «Бийский олеумный завод» [Электронный ресурс]: – Электрон.дан. – URL: [http:// http://fkpboz.ru](http://http://fkpboz.ru) (дата обращения: 17.04. 2018)

УДК 336.71

*Блинова Лилия Михайловна*

### **Современные тенденции развития инвестиционного банкинга в России**

**Аннотация.** Инвестиционный банкинг является одним из направлений банковского бизнеса. Однако на структуру и развитие этих услуг большое влияние оказал кризис 2008 года. Поэтому важным вопросом является определение основных тенденций, которые происходят на рынке инвестиционных услуг в настоящее время, выявление факторов, определяющих их развитие, что позволит, с другой стороны, более эффективно развивать инвестиционный банкинг в России.

**Ключевые слова:** *коммерческие банки, инвестиционный банкинг, рынок ценных бумаг.*

Инвестиционный банкинг является одним из перспективных направлений в развитии банковского бизнеса, который зависит от развития фондового рынка. Российский фондовый рынок сформировался относительно не так давно - в 90-е годы, его относят к развивающимся рынкам. Следовательно, и инвестиционный банкинг находится на этапе становления, необходимость активизации участия банков в инвестиционном процессе вытекает из взаимозависимости успешного развития банковской системы и экономики в целом.

В России не существует четкого разделения банков на коммерческие и инвестиционные, однако кредитные организации все же пытаются обособить свои инвестиционные подразделения. Российские инвестиционные банки строят модель своего развития, опираясь на американские и европейские финансовые институты. Глобальные инвестиционные банки обладают как широким опытом в проведении сделок, так и высокой степенью доверия со стороны участников рынка. К сожалению, немногие российские банки обладают вышеприведенными качествами. Отсутствие прочных связей в глобальном инвестиционном бизнесе и недолгая история работы на финансовом рынке приводят к недостатку доверия инвесторов в отношении российских банков. Важным вопросом является определение основных тенденций, определяющих рынок инвестиционных услуг в настоящее время, выявление факторов их развития, что позволит российским банкам осуществлять инвестиционный бизнес на фондовом рынке наиболее эффективно.

Инвестиционные банки существовали с XIX века – иногда в качестве независимых субъектов, но чаще – как подразделения универсальных банков, предоставляющих оба типа банковских услуг.

Во времена Великой депрессии в США для регулирования ситуации с банковской отраслью в 1933 г. был принят закон Гласса-Стигала, который запретил коммерческим банкам участвовать в инвестиционно-банковском бизнесе, тем самым четко разделив банки на коммерческие и инвестиционные. При этом в текстах документов банковского законодательства, непосредственно связанного с инвестиционной деятельностью банков, точной формулировки понятия «инвестиционный банкинг» не представлено [1].

Существуют различные трактовки инвестиционного банкинга, представленные зарубежными и отечественными исследователями.

Дж.Маршалл и М.Эллис дают следующее понятие: «инвестиционный банкинг – это то, чем занимаются инвестиционные банки». Данное определение можно объяснить в контексте того, как инвестиционные банки развивались в своей функциональности, и как история и вмешательство регулирующих органов сформировали такую эволюцию.

Г.Н. Белоглазова и Л.П. Кроливецкая, известные российские ученые в области банковского дела, в своих работах отождествляют понятия «инвестиционная деятельность» и «инвестиционный банкинг» и в совокупности относят их к «инвестиционному банку». При этом они справедливо отмечают, что под инвестиционным банкингом понимают широкий и не вполне четко обозначенный круг услуг.

В условиях непрекращающегося развития финансового рынка и процесса глобализации, количество услуг, предоставляемых банками, непрерывно возрастает. В связи с этим, Я.М. Миркиным и В.Я. Миркиным было предложено следующее определение: «инвестиционный банк – это финансовый институт, который является профессиональным участником рынка ценных бумаг и объединяет дилерские операции, андеррайтинг, брокерство, финансовое консультирование, управление инвестиционными фондами, обслуживание реорганизаций компаний, депозитарную деятельность, персональный траст, инвестиции за свой счет и т.д.». В данном определении особый акцент сделан на инструментарий работы инвестиционных банков.

В 1999 г. закон Гласса-Стигала был отменен, что позволило коммерческим банкам включиться в бизнес инвестиционных банков и действовать в условиях более высокого риска.

В России нет разграничения инвестиционного и коммерческого банковского дела, поэтому, в основном, действуют универсальные банки, имеющие следующие преимущества: снижение рисков за счет диверсификации услуг, совмещения коммерческих и инвестиционных операций в рамках одного банка, более крупных капиталов банков; обеспечение комплексного обслуживания клиентов; создание равных конкурентных условий на финансовом рынке; экономия издержек на масштабе финансовых операций; наибольшая устойчивость универсальных банков к циклическим колебаниям и т.д.

К недостаткам универсального банковского дела можно отнести различия природы инвестиционных и коммерческих банковских услуг, излишнюю концентрацию власти у банков, обострение возникающих конфликтов интересов между банком и его клиентами, рост рисков в банковской системе, невозможность должной защиты инвесторов и др.

Многие российские банки имеют лицензии профессионального участника рынка ценных бумаг или являются инвесторами. Банки как профессиональные посредники финансового рынка, обладающие весомой ресурсной базой, стремятся инвестировать ее часть в доходные сегменты финансового рынка, в частности это касается рынка ценных бумаг. По состоянию на 2017 г. из общего количества организаций, имеющих лицензию на осуществление профессиональной деятельности, 51,3% (против 47,7% годом ранее) являются банками.





Рисунок 1 – Соотношение организаций с лицензиями профессионального участника рынка ценных бумаг, % [2]

За период 2015-2017 гг. доля кредитных организаций с лицензиями профессионального участника рынка ценных бумаг растёт в среднегодовом выражении на 2,5 %.

По данным Московской биржи, совокупный годовой оборот кредитных организаций по всем инструментам фондового рынка составляет в среднем – 76 %, а годовой оборот некредитных организаций – 24 %. В абсолютном выражении ценные бумаги в активах кредитных организаций по итогам 2017 г. оцениваются в 12 310 млрд. руб., что на 8 % больше, чем в 2016 г.

Таблица 1 - Ценные бумаги в активах кредитных организаций (млрд.руб.)

Годы	Всего	в том числе			
		долговые обязательства	долевые ценные бумаги	портфель контрольного участия в дочерних и зависимых АО	учтенные векселя
2015	11704	9616	295	1662	130
2016	11403	9366	357	1549	131
2017	12309	9924	501	1745	139

За 2017 г. пропорции в видах ценных бумаг в совокупном портфеле ценных бумаг кредитных организаций практически не изменились: доля долговых ценных бумаг осталась на уровне немногим более 80 %, а доля акций (без учета акций дочерних и зависимых организаций) – около 4 %.

Российские банки в большей мере ориентируются на высокодоходные краткосрочные вложения, работая преимущественно с долговыми ценными бумагами. Ориентация банков направлена на вложения в государственные ценные бумаги в ущерб корпоративным. Вложение финансовых ресурсов в производственные инвестиции не представляет большого интереса для банков из-за длительного срока окупаемости и низкого уровня доходов в первоначальные годы.

В итоге, инвестиционный банкинг, занимая важное место в мировой экономике, имеет перспективы развития и в России. Определение инвестиционного банкинга со временем претерпело изменения. Если при появлении инвестиционного банкинга его основной целью было сопровождение операций и сделок клиентов с ценными бумагами, ныне понятие инвестиционного банкинга является очень обширным в связи с расширением функционала. Отечественные банки обладают значительным потенциалом для дальнейшего развития, и обеспечение добросовестной конкуренции позитивно скажется как на структуре инвестиционных услуг, так и на качестве их предоставления, поспособствует появлению новых инвестиционных продуктов.

#### *Библиографический список*

1. Glass-Steagall Act of 1933 [Banking Act]; Securities Act of 1933.
2. Российский фондовый рынок. События и факты. Обзор рынка за 2017 год (Электронный ресурс). URL: <http://www.naufor.ru/>

УДК 33.1.2964

*Валецкая Татьяна Ивановна,  
Коптева Екатерина Евгеньевна*

### **Роль государственного финансового контроля в среднесрочной перспективе: вектор развития**

**Аннотация.** В данной статье рассмотрена проблема контроля использования государственных финансовых средств. Проанализировано исполнение средств федерального бюджета в 2017 году и современные методы финансовых институтов, исполняющих контролируемую функцию. Выявлена и обоснована необходимость дальнейшего развития внешнего финансового контроля, и как следствие, расширение границ аудита.

**Ключевые слова:** *финансовый контроль, государственный бюджет, бюджетирование, контрольная функция финансовых институтов.*

Государственный финансовый контроль – это проверка соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами финансового законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, рациональности и эффективности использования государственных финансовых и материальных ресурсов [1].

Государственный финансовый контроль предназначен для реализации финансовой политики государства, создания условий финансовой стабилизации. Государственный финансовый контроль состоит не только в фиксировании выделения и расходования средств, но и в подтверждении ожидаемого результата. Предельный объем бюджетных ассигнований, подлежащих использованию в 2017 г. установлен уточненной росписью – 17016,9 млрд. руб.

Таблица 1. Исполнение расходов федерального бюджета в 2017 году в разрезе разделов и подразделов классификации расходов федерального бюджета (млрд. руб.). [2]

Наименования	ФЗ «О федеральном бюджете на 2017»	Уточненная роспись	Исполнение
ВСЕГО	16728,4	17016,9	16 420,3
Общегосударственные вопросы	1 248,3	1248,3	1 162,5
Национальная оборона	3 049,8	3 059,6	2 852,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 026,5	1 960,8	1 918,0
Национальная экономика	2 370,4	2 580,2	2 460,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	72,5	124,9	119,5
Охрана окружающей среды	92,4	93,1	92,4
Образование	611,9	623,1	615,0
Культура, кинематография	95,5	98,4	89,7
Здравоохранение	389,7	451,9	439,8
Социальная политика	5 055,6	5 031,3	4 992,0
Физическая культура и спорт	93,8	102,5	96,
Средства массовой информации	83,2	83,2	83,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	730,3	730,3	709,2
Межбюджетные трансферты	808,3	829,3	790,7

В 2017 г. наибольшую долю в объеме расходов федерального бюджета составили: межбюджетные трансферты (33,2 % от общего объема расходов); закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (20,6 %); расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (16,3 %).

Исполнение расходов федерального бюджета в 2017 г. составило 16 420,3 млрд. руб. или 96,5 % к уточненной росписи.

В государственный бюджет Российской Федерации на 1 сентября 2018 г. поступило доходов 13,488 млрд. руб. Расходы составили 16 728,4 млрд. руб. В полном объеме исполнены расходы на охрану окружающей среды, образование, а также на средства массовой информации. Перерасход бюджета наблюдается по нескольким областям: национальная экономика, здравоохранение, а также физическая культура и спорт.

Иные остатки средств федерального бюджета за 2017 г. подлежат направлению в 2018 г. в резервный фонд Правительства Российской Федерации [1].

Контролирующую функцию выполняют различные финансовые институты, которые используют свой комплект методов (приемов). На сегодняшний день остаются актуальными вопросы формирования единой системы государственного финансового контроля, которые наполняются новым содержанием: необходимостью интеграции финансового контроля и нового инструментария бюджетного процесса; формирование единого трехлетнего контрольного цикла; повышение уровня взаимодействия органов государственного контроля различного уровня.

Дальнейшее развитие внешнего финансового контроля связано с расширением границ практики применения аудита, который будет фокусироваться на результатах и эффектах, которые общество получило от бюджетных расходов. Также данный аудит предполагает объективную оценку деятельности органов исполнительной власти по управлению государственными средствами.

Проведение аудита эффективности в условиях эффективного бюджетирования предполагает новые задачи, ориентированные на выявление определенных проблем: ориентированность целей нынешних программ и их роли в достижении запланированных конечных результатов; полнота аргументации мер, необходимых для реализации программ; актуальность особенностей применяемой оценки их эффективности и результативности.

### *Библиографический список*

1. Информационное иллюстрированное издание «Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Фе-

дерации за 2017 год» // Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации.

2. Алехин Б. И. Государственные финансы: учебник / Б. И. Алехин. – М.: Изд-во Юрайт, 2018. – 184 с.

УДК 339.5.053

*Валецкая Татьяна Ивановна,  
Якутина Евгения Руслановна*

## **Внутренний государственный финансовый контроль в условиях цифровизации экономики**

**Аннотация.** В условиях цифровизации экономики России необходимо адаптировать финансовую систему для эффективного выполнения внутреннего контроля. В связи с этим вопрос модификации финансовой системы России становится особенно актуальным. На сегодняшний день существует программа модернизации финансовой системы страны, которая планируется внедриться в административную среду РФ. В статье представлены плановые, фактические мероприятия Федерального казначейства и выводы по теме.

**Ключевые слова:** *внутренний государственный финансовый контроль, цифровизация, инновации, финансовая система.*

Финансовый контроль является важнейшей функцией финансов, который присущ финансам предприятия, государственным и муниципальным финансам. В свою очередь остановимся на внутреннем государственном финансовом контроле (далее: ГФК). Надлежащий контроль использования бюджетных средств повышает прозрачность, качество и эффективность их расходования, стимулирует увеличение доходов государственного бюджета. ГФК обладает рядом особенностей, которые необходимо адаптировать к особенностям цифровой экономики.

В настоящее время в России внутренний ГФК в сфере бюджетных правоотношений осуществляется: Федеральным казначейством, органами ГФК, местными администрациями, финансовыми органами субъектов России.

Цифровизация в России направлена на интенсивное развитие экономики. Тотальная автоматизация, внедрение инновационных процессов контроля неизбежны, поэтому создание современного механизма внутреннего ГФК и развитие его методологических основ является одной из приоритетных задач России.

С 2017 г. в Правительстве РФ внесли проект поправок в Бюджетный кодекс РФ по регулированию вопросов внутреннего ГФК, а именно кор-

ректирующие меры наказания за неправильное формирование и представление бюджетной отчетности [1]. Данные корректировки не относятся к цифровизации экономики, т.к. модификация российской финансовой системы не достигла уровня Индустрии 4.0 [3].

Предполагается до 2024 г. преобразовать Федеральное Казначейство в платежную систему. В процессе реализации модификации внутреннего ГФК необходимо выработать методологию правил и стандартов контроля над достоверностью и правильностью учета и отчетности на основе создания карт рисков негативных событий, условный пример которой приведен в таблице 1.

Таблица 1 – Пример карты рисков в бюджетной сфере [2]

Бюджетные риски	Недостоверность бюджетной отчетности	Значительный уровень кредиторской задолженности	Неэффективность систем внутреннего ГФК
Вероятность возникновения	Высокая	Высокая	Высокая
Значимость	Высокая	Высокая	Высокая
Меры реагирования	Автоматический контроль показателей бюджетной отчетности в ГИ-ИС «Электронный бюджет»	Казначейское сопровождение государственных договоров и соглашений	Формирование карт рисков органов внутреннего ГФК

Таблица 2 – Мероприятия и основные результаты деятельности Федерального казначейства в 2024 г. [2]

Количество мероприятий по плану контрольной деятельности Федерального казначейства	Плановые	81
	Внеплановые	29
Количество проведенных контрольных комиссий		27
Предписания, вынесенные по итогам проверок	Количество	413
	Сумма, млрд. руб.	19,2
Представления, вынесенные по итогам проверок	Количество	1482
	Сумма, млрд. руб.	175,3
Вынесено бюджетных мер принуждения	Количество	34
	Сумма, млрд. руб.	21,6
Возвращено в добровольном порядке в доход федерального бюджета, млрд. руб.		9,4

В связи с этим в конце августа 2018 г. в Правительство РФ был внесен проект национальной программы «Цифровая экономика РФ», который определяет цели и задачи в рамках нормативного регулирования, образования, информационной инфраструктуры и безопасности.

Можно свидетельствовать о достаточно плодотворной работе по реорганизации внутреннего ГФК в условиях цифровизации экономики, что предполагает увеличение количества контрольных мероприятий Федерального казначейства за 2017-2024 гг. с 22 до 110, в том числе 81 – плановых [4]. К 2024 г. органы государственной власти намерены значительно увеличить финансовую грамотность населения (до 38,0 %), чтобы в дальнейшем практически применять инновационные средства внутреннего ГФК.

Таким образом, для повышения эффективности ГФК следует: усовершенствовать методологическую модель организации карт рисков в сфере финансов; стандартизировать систему ГФК; установить и применить общие требования по стандартизации учета и отчетности организаций; создать общую информационную базу учета для всех органов ГФК.

Таблица 3 – Основные показатели национальной программы «Цифровая экономика РФ» [2]

Показатели	Период, год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ежегодный рост ВВП за счет цифровизации, %	-	0,3	0,5	0,7	0,9	1,0	1,1
Доля населения, обладающего цифровой грамотностью, %*	18	20	24	27	31	34	38
Доля государственных услуг и функций в цифровом виде, %	-	40	45	53	65	78	89

\* Базовое значение равно 17.

Цифровая экономика страны не сможет нормально функционировать и развиваться без постоянной системы ГФК, который используется ею в качестве основного средства обратной связи. Поэтому для развития финансовой системы необходимо развивать национальный IT-сектор, стимулировать создание инновационных технологий и практиковать во всех регионах России.

### *Библиографический список*

1. Постановление Правительства РФ от 24 марта 2018 г. № 325 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71808226/> (дата обращения 07.10.2018)
2. «TADVISER» Государство. Бизнес. ИТ: Цифровая экономика России [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%С%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%С%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения 07.10.2018)
3. Модернизация системы государственного финансового контроля в Казначействе России // Финансовый контроль: № 2 февраль 2017 – 10 января 2017(дата обращения 07.10.2018)
4. Итоги деятельности за 2017 год и основные направления развития на среднесрочную перспективу обсудили на расширенном заседании Коллегии Казначейства России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://roskazna.ru/novosti-i-soobshheniya/novosti/1293102/> (дата обращения 07.10.2018)

УДК 336.67

*Гордиенко Марина Юрьевна*

### **Оценка финансовых результатов АО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор»**

**Аннотация.** В статье проанализированы финансовые результаты АО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор». Проанализирована структура и динамика прибыли в организации. Оценено влияние факторов на изменение прибыли до налогообложения.

**Ключевые слова:** *показатели рентабельности, чистая прибыль, факторный анализ прибыли.*

Стабильное получение прибыли предполагает оптимизацию производственной деятельности организации. Внутренние и внешние факторы оказывают непосредственное влияние на размер и структуру прибыли, их влияние очень сложно спланировать и минимизировать. Устойчиво высокая прибыль способствует расширению финансовых возможностей организации, создает условия для расширенного воспроизводства. Роста прибыли можно добиться вследствие увеличения объемов производства,



улучшения качества реализованной продукции, а также оптимизации затрат в организации. В организации необходимо постоянно проводить анализ факторов, которые влияют на финансовые результаты, определять резервы роста объемов производства и реализации продукции. Нами был проведен анализ финансовых результатов АО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор» г. Барнаула. Данная организация специализируется на производство продукции специального и потребительского назначения (производство бытовой техники, продукции для оборонно-промышленного комплекса).

Чистая прибыль уменьшилась на 23038 тыс. руб., этому послужило изменение (уменьшение) выручки в 2017 г. по сравнению с 2015 г. (с 2145640 тыс. руб. до 194 241 тыс. руб.), так же увеличились расходы и уменьшились доходы с прошлым периодом. Заметное изменение показателя валовой прибыли, который увеличился к 2017 г. на 86674 тыс. руб., составив в 2017 г. 867748 тыс. руб., за счет увеличения прибыли от продаж.

Таблица 1 – Состав и динамика прибыли, тыс. руб.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	
			всего	% к 2015 г.
Валовая прибыль	781110	852154	867784	111,10
Прибыль от реализации продукции	480333	536479	544552	113,37
Сальдо прочих доходов и расходов	-113305	-165662	-208185	183,74
Проценты к получению	20483	3899	8791	42,92
Прибыль до налогообложения	387437	374697	345158	89,09
Налог на прибыль	-113762	-101814	-105708	92,92
Изменение отложенных налоговых обязательств	-10419	-6879	-4437	42,59
Прочее	-9707	-672	-10	0,10
Чистая прибыль	297191	296785	274153	92,25

Согласно проведенным исследованиям (взята методика Г.В. Савицкой [1], апробированная многими авторами, в том числе для предприятий, размещенных в Алтайском крае [2, 3]), можно сделать вывод, что большее влияние на изменение прибыли до налогообложения оказала выручка, за счет неё прибыль бы могла увеличиться на 45480 тыс. руб., на втором месте прочие расходы, которые изменили (уменьшили) бы прибыль на 37541 тыс. руб., себестоимость продаж, которая увеличивала

прибыль на 25564 тыс. руб. Наименьшее влияние оказали проценты к уплате, их влияние составило всего 55 тыс. руб.

Таблица 2 – Влияние факторов на изменение прибыли до налогообложения, тыс. руб.

Влияние факторов	2016 г.	2017 г.
Выручка	45480	-246879
Себестоимость продаж	25564	262509
Коммерческие расходы	-2088	4138
Управленческие расходы	-12810	-11695
Проценты к получению	-16584	4892
Проценты к уплате	55	19
Прочие доходы	-14816	-3732
Прочие расходы	-37541	-38791

Исходя из наших данных, рентабельность продаж увеличивалась с каждым годом. Большее изменение 2017 г. к 2015 г. произошло по рентабельности собственного капитала, за счет увеличения в 2017 г. средней величины собственного капитала (а именно, увеличилась нераспределенная прибыль с 531731 тыс. руб. до 940731 тыс. руб. и резервный капитал с 24555 до 68000 тыс. руб., а также, увеличилась прибыль от реализации продукции с 480333 тыс. руб. до 544552 тыс. руб.). Так же стоит отметить, что высокая рентабельность не всегда означает высокий финансовый результат. Чем выше коэффициент, тем лучше. Но только тогда, когда большую долю инвестиций составляют собственные средства предприятия. Если преобладают заемные, платежеспособность организации находится под угрозой. Отечественными экономистами считается, что 20% – нормальное значение для рентабельности собственного капитала. Так же уменьшилась рентабельность активов на 8,25 п.п., в основном за счет уменьшения чистой прибыли (с 297191 тыс. руб. до 274153 тыс. руб.), несмотря на то, что среднегодовая величина активов возросла. Рентабельность оборотных активов, так же уменьшилась на 9,76 п.п., за счет уменьшения чистой прибыли, несмотря на то что, оборотные активы возросли.

Основными направлениями выявления резервов увеличения прибыли и повышения уровня рентабельности производства являются: рост объемов реализации продукции по средствам роста количества произведенной продукции, снижения себестоимости реализованной продукции на основе комплексной и грамотно продуманной экономии затрат, при этом важно совершенствовать процесс производства продукции с целью повышения ее качества, расширения ее ассортимента в соответствии с требованиями рынка.

Таблица 3 – Показатели рентабельности организации, %

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	
			всего	изменение к 2015 г., п.п.
Рентабельность продаж	22,39	24,48	28,01	5,62
Рентабельность собственного капитала	45,77	32,72	24,21	-21,55
Рентабельность активов	25,78	21,72	16,93	-8,85
Рентабельность оборотных активов	30,71	26,71	20,94	-9,76

### *Библиографический список*

1. Савицкая Г.В. Экономический анализ: учебник / Г.В. Савицкая. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 649 с.
2. Воробьев С.П., Воробьева В.В. Экономическая эффективность специализации в молочном скотоводстве Алтайского края // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015. – № 10. – С. 149-155.
3. Воробьева В.А. Оценка вероятности фальсификации финансовой отчетности в сельскохозяйственных организациях корпоративного типа / В.В. Воробьева, А.В. Таненкова // Современные тенденции развития России: путь к эффективности: Материалы XI междунар. заочн. научн.-практ. конф. / Под ред. Г.Ф. Графовой, А.Д. Моисеева. – Елец: ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина», 2017. – С. 200-203.

УДК 338.1

*Калашникова Анна Сергеевна*

### **Направления повышения эффективности функционирования ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»**

**Аннотация.** В данной статье проведен SWOT-анализ функционирования ОАО «УК «Кузбассразрезуголь». У компании имеются слабые стороны в существующей стратегии ее развития, также наблюдается нереализованные возможности, связанные с необходимостью переориентацией рынков сбыта, ростом объема переработки и обогащения угля.

**Ключевые слова:** SWOT-анализ, финансовое планирование, финансовое состояние, конкурентоспособность.

На сегодняшний день анализ состояния системы управления и тенденции положительного развития предприятия являются актуальными и имеют практическую значимость, так как реализация функции управления несомненно определяет эффективность работы предприятия в целом и его составляющие, такие как организационная структура, учет и анализ, планирование, регулирование и контроль выполнения управленческих решений в условиях постоянно изменяющейся внешней среды. Таким образом, управление эффективностью деятельности предприятия, в том числе и финансового на различных уровнях представляет собой процесс активного воздействия управляющего органа на развитие организации с целью увеличения финансовых результатов [1, с.81].

Основополагающей целью эффективного управления деятельностью любого предприятия можно считать обеспечение стабильного экономического роста и развития на долгосрочную перспективу, что обеспечит не только максимальный рост его рыночной стоимости, но и рост финансовых результатов.

Актуальность исследования управления для «Бачатского угольного разреза» филиала ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»» заключается в определении сильных и слабых сторон управления при анализе финансового состояния предприятия.

Анализ сильных и слабых сторон компании наиболее эффективно осуществляется при помощи SWOT-анализа. Проведенный анализ показал, что у компании имеются слабые стороны, в существующей стратегии ее развития, но при этом наблюдаются и значительные нереализованные возможности, связанные с необходимостью переориентацией рынков сбыта, ростом объема переработки и обогащения угля, внедрением новой высокопроизводительной техники и технологий и модернизацией уже имеющегося оборудования. Таким образом, действующая сегодня стратегия не в полной мере использует все возможности компании (высокий уровень запасов угля, значительная доля экспорта, разнообразие марок угля), не позволяя тем самым избавиться от некоторых угроз.

Проведенный анализ финансового состояния ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»» показал, что произошло значительное снижение рентабельности продаж, оборачиваемости оборотных активов и т.д., что является негативным показателем работы предприятия и говорит о росте зависимости деятельности предприятия от заемного капитала, что в свою очередь снижает финансовую устойчивость предприятия.

На основе результатов проведенного анализа ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»» можно выделить следующие проблемы, которые необходимо решить компании: высокая степень износа основных производственных фондов (70%), высокий уровень себестоимости угля (более 1000руб./т.), организационная структура управления финансовым состо-

янием на предприятии, снижение финансового состояния на предприятии, отсутствие финансового планирования.

Таблица - SWOT-анализ ОАО «УК Кузбассразрезуголь»

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Вторая по объему добычи в РФ</p> <p>Входит в восьмерку крупнейших мировых компаний-экспортеров угля</p> <p>Высокий уровень запасов угля</p> <p>Значительная доля экспорта (более 50%)</p> <p>Наличию большого разнообразия числа марок угля, в том числе коксующегося</p>	<p>Высокая капиталоемкость и необходимость значительных финансовых вложений в реализацию проектов</p> <p>Высокий уровень производственных издержек</p> <p>Отставание по объему вскрышных работ</p> <p>Транспортировка по роды до отвалов осуществляется на большие расстояния, что значительно увеличивает себестоимость</p> <p>Высокая степень износа основных средств</p> <p>Ухудшение геологических условий добычи</p>
Возможности	Угрозы
<p>Расширение рынков сбыта</p> <p>Внедрение высокопроизводительной техники и технологий</p> <p>Ослабление позиций конкурентов</p> <p>Увеличение объема переработки и обогащения угля</p>	<p>Снижение рыночной стоимости угля</p> <p>Снижение объема поставок угля</p> <p>Повышение цен на сырье (ГСМ, ВВ)</p> <p>Появление новых конкурентов на внутреннем и внешнем рынках</p> <p>Рост тарифов естественных монополий (электроэнергия, железнодорожные перевозки), который может оказывать дополнительное давление на рентабельность компании</p> <p>Нестабильность на финансовых и товарных рынках</p> <p>Сокращение рынка в следствие роста продаж товаров-заменителей (газ, нефть)</p>

Для решения выявленных проблем можно предложить следующие мероприятия по повышению финансовых показателей деятельности ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»

1. Проблему высокой степени износа основных производственных фондов можно решить путем инвестирования денежных средств в покупку нового и модернизацию действующего оборудования. Для реализации

этой цели предлагается разработать проект модернизации горнотранспортного оборудования.

2. Снижение себестоимости продукции обеспечивается, прежде всего, за счет повышения производительности труда. С ее ростом снижаются удельные затраты труда, а, следовательно, уменьшается и доля заработной платы в структуре себестоимости. Опережающие темпы роста производительности труда, определенной стоимостным методом, над темпами роста средней заработной платы работников является одним из условий повышения эффективности производства.

3. Недостатки структуры финансового управления предприятия. Для решения этой проблемы предлагается выделить службу по финансовому планированию, таким образом, появится центр ответственности, который должно представлять собой структурное подразделение предприятия, обязанное полностью контролировать те или иные аспекты хозяйственной деятельности, а его руководитель самостоятельно принимать управленческие решения в рамках этих аспектов.

4. Мероприятия по совершенствованию финансового планирования в ОАО «УК «Кузбассразрезуголь». В результате проделанной работы по постановке системы финансового планирования персонал предприятия получает четкое распределение полномочий, ответственности и обязанностей. Руководитель предприятия или подразделения - эффективный инструмент финансового управления и гибкие средства принятия решений, снижается риск и неопределенность управления, появляется возможность осуществлять эффективный контроль работы персонала.

5. Улучшение финансовых показателей деятельности компании, что предполагает повышение эффективности управления дебиторской и кредиторской задолженностью. Максимально сократить дебиторскую задолженность прошлых лет можно с помощью оперативной работы юридического отдела; оперативной работы менеджеров по дебиторской задолженности; максимального использования взаимозачетов при расчетах с поставщиками и покупателями.

Так же важным направлением является недопущение возникновения просроченной дебиторской задолженности с помощью своевременного мониторинга работниками отдела сбыта совместно с работниками бухгалтерии и работниками юридического отдела текущей дебиторской задолженности; оперативного принятия мер по ликвидации возникшей дебиторской задолженности службами продаж и безопасности совместно с юристами.

### *Библиографический список*

1. Стерлингова А.Н. Операционный (производственный) менеджмент: учебное пособие/ А.В. Фель, А.Н. Стерлингова. – М.: ИНФРА – М, 2014. – 187 с.

*Козлов Иван Викторович, Волков Дмитрий Александрович*

## **Методы трансфертного ценообразования в России**

**Аннотация.** В условиях развития интегрированных формирований в основных отраслях экономики России актуальным является исследование трансфертного ценообразования движения продукции между основными их участниками.

**Ключевые слова:** *трансфертное ценообразование, налоговое регулирование, методы ценообразования.*

Система трансфертного ценообразования основывается на трансферте товаров и услуг внутри организации. Трансфертное ценообразование служит цели наиболее эффективного распределения ограниченных ресурсов среди центров ответственности компании. Внутренние транзакции создают стоимость для внутренних покупателей (т.е. для центров ответственности), которая не обязательно совпадает со стоимостью для внешних потребителей. Вместе с тем, трансфертное ценообразование может быть использовано компаниями для снижения налогового бремени посредством уклонения от уплаты налогов.

Международным стандартом трансфертного ценообразования являются Рекомендации ОЭСР по трансфертным ценам. Также существуют национальные системы предварительных ценовых соглашений, согласно которым налогоплательщики таких стран, как, например, США, Канада, Франция, Великобритания, Япония устанавливают трансфертные цены. Использование этих соглашений оказывается необходимым в случаях, когда стандартные методы не выполняют своих функций. В данных методиках содержатся инструкции по исчислению трансфертных цен.

В налоговом законодательстве Российской Федерации предусмотрена статья 40 НК РФ «Принципы определения цены товаров, работ или услуг для целей налогообложения», которая, в том числе, регулирует вопросы трансфертного ценообразования. Несмотря на то, что большинство споров по ст. 40 НК РФ разрешаются в судебном порядке, единый подход в толковании наиболее спорных ее положений арбитражной практикой не выработан: позиция судов одного региона может быть прямо противоположной позиции судов другого региона.

Наиболее сложным моментом в отношении взимания налогов в условиях трансфертного ценообразования является доказательство взаимозависимости участвующих в цепочке ценообразования компаний. Для этого налоговыми органами, как правило, проверяются учредительные документы организации, реестры акционеров, бухгалтерские документы, в которых отражается доля ее участия в других организациях. К сожалению

нию, для выявления зависимости между юридическими лицами зачастую недостаточно наличия определенной доли участия в капитале организации. Должен быть установлен сам факт возможности влияния участника на сделку. По этой причине налоговый орган должен не только доказать, как минимум 20% долю участия в капитале организации, но и влияние отношений между организациями на результаты сделок. Если же это будет доказано, то налоговый орган вправе требовать доначисления налога по сделкам, совершенным по заниженным относительно рынка ценам.

Статьей 40 НК РФ предусмотрены три метода, которые могут использоваться налоговыми органами для определения рыночных цен по сделкам: метод сопоставления цены проверяемой сделки с рыночными ценами (наиболее часто применяемый метод), метод цены последующей реализации (используется, когда на рынке отсутствуют идентичные товары), затратный метод (используется для определения рыночной цены полуфабрикатов или услуг).

Также существуют два метода, широко используемые в мировой практике: метод сопоставимой рентабельности (заключается в сопоставлении уровня рентабельности по сопоставимым сделкам в независимой компании с уровнем рентабельности по контролируемой сделке) и метод разделения прибыли. При определении трансфертной цены по методу «издержки плюс прибыль» чаще всего используется нормативный уровень себестоимости продукции. К ней прибавляется прибыль пропорционально одному из показателей: заработной плате, себестоимости, фондоемкости производства подразделений. В этом случае общая прибыль компании в расчете на единицу продукции умножается на показатель доли соответствующего показателя подразделения в общей величине заработной платы за производство всего объема конечной продукции или в себестоимости конечной продукции компании. Этот метод обычно используется в компаниях, которые не имеют рынка полуфабрикатов.

Итак, для обеспечения повышения прозрачности взаимоотношений взаимозависимых лиц в интегрированных формированиях в первую очередь требуется обозначить следующие направления совершенствования положений по трансфертному ценообразованию, содержащихся в статьях 20 и 40 НК РФ: положения ст. 40 НК РФ необходимо максимально приблизить к мировым стандартам в области трансфертного ценообразования; законодательно определить случаи использования того или иного метода определения рыночной цены, в том числе методы сопоставимой рентабельности и метод распределения прибыли. Кроме этого, необходимо конкретизировать перечень официальных источников информации о рыночных ценах на продукцию (товары, работы, услуги), уточнить случаи использования экспертных оценок.



*Колесникова Анастасия Николаевна*

## **Современные требования к сделкам по секьюритизации банковских активов**

**Аннотация.** Обобщен российский опыт применения секьюритизации банковских активов, описаны параметры и модели сделок, представлены направления развития секьюритизации активов кредитной организации в России.

**Ключевые слова:** *финансовый инструмент, секьюритизации, секьюритизации активов, кредитный риск, способы снижения кредитного риска.*

В последнее время понятие «секьюритизация» довольно часто встречается в СМИ, на просторах Интернета, а также из уст представителей банковской сферы, сферы бизнеса и власти.

Секьюритизация банковских активов обладает внебалансовым характером и является способом мобилизации денежных средств банком путем эмиссии ценных бумаг, которая обеспечена секьюритизируемым набором активов, выступающих объектом секьюритизации, при этом входящие и исходящие денежные потоки согласуются по срокам, валютам и размерам платежей.

Первые нормативные акты, заложившие правовую базу секьюритизации, являются Федеральные законы «Об ипотечных ценных бумагах» [1] и «О рынке ценных бумаг» [2, глава 3.1].

Актуальность данной темы обусловлена тем, что, несмотря на десятилетие, прошедшее с момента внедрения процесса секьюритизации, осмысление многих юридических и правовых вопросов не завершено, а требования к механизму секьюритизации нуждаются в современной политико-правовой базе.

Базельский комитет банковского надзора координирует кредитные организации в отношении требований к их капиталу. Современные инициативы, связанные с изменением правил для секьюритизации, направлены на то, чтобы устранить недостатки, выявленные в кризисный период. Данная работа проводится повсеместно органами регулирования финансового рынка. В июле 2016 года Базельский комитет выпустил обновленные правила для секьюритизации, в которые включены альтернативные требования к капиталу для сделок простой, прозрачной и сопоставимой секьюритизации (ППС-секьюритизация). С 1 января 2018 года они должны быть внедрены на национальном уровне. Это означает, что Банку России совместно с профессиональным сообществом необходимо внести

значительные нормативные изменения в действующее пруденциальное регулирование. Возможно, будет подготовлено специальное Указание, дополняющее Инструкцию № 139-И, которое определит методику оценки рисков и коэффициенты взвешивания для позиций в секьюритизации [3, с. 60].

В 2016 году Центральным Банком Российской Федерации разработан проект «Развитие рынка секьюритизации финансовых активов», данный проект рассчитан на период май 2016 – декабрь 2018 года. Цель проекта – развитие рынка секьюритизации финансовых активов (ипотечный кредит, автокредит, потребительский кредит, кредит, выданный по кредитной карте, активы лизинговых и факторинговых компаний и иное) по российскому праву путем оптимизации и стандартизации отдельных процедур и механизма секьюритизации, создания централизованной системы раскрытия информации [4].

Перечисленные цели в итоге призваны расширить: во-первых, возможности привлечения дополнительных финансовых ресурсов субъектами российской экономики; во-вторых, перечень доступных финансовых инструментов.

В соответствии с протоколом Экспертного совета по секьюритизации финансовых активов при Банке России, созданного в 2015 году, исполнителями являются члены Экспертного совета и активные представители профессионального сообщества, которые занимаются вопросами секьюритизации финансовых активов, реализуется дорожная карта [4].

Дорожная карта по внедрению новых правил для российской секьюритизации выглядит следующим образом: определение степени имплементации правил для секьюритизации Базеля III; включение в нормативные акты Банка России необходимой терминологической основы: раздел В Базеля III, а также новые критерии ППС-секьюритизации (Приложение 2 Базель III); раскрытие и уточнение критериев ППС в рыночных стандартах; мероприятия и сроки по внедрению IRB подхода для крупнейших банков и внедрению IRB-пул подхода для иных банков-оригинаторов (ипотека); мероприятия и сроки по созданию национальной индустрии рейтингования структурированных продуктов; определение графика внесения изменений в основные нормативные акты Банка России (нормативы, резервы); согласование с планом мероприятий в смежных областях (рефинансирование, рыночный риск, правила на рынке ценных бумаг).

В настоящее время представители российского рынка секьюритизации принимают активное участие в осуществлении мероприятий по внедрению обновленных правил для секьюритизации по Базелю III в соответствии с дорожной картой. В рамках чего в декабре 2015 года Банк России опубликовал изменения в Инструкцию №139-И, определяющие повышающий коэффициент для младших траншей облигаций с залоговым обеспечением – 1250%.

Таким образом, одним из основных требований Базельского комитета является необходимость соблюдения обязательных нормативов достаточности собственных средств, значения которых устанавливаются Инструкцией Банка России от 3 декабря 2012 года № 139-И «Об обязательных нормативах банков».

### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 11.11.2003 №152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» (ред. от 25.11.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2003 - № 46 (ч. 2). - Ст. 4448. - Доступ из справ.-правовой системы Консультант плюс.
2. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 17. - Ст. 1918. - Доступ из справ.-правовой системы Консультант плюс.
3. Иванов О. М. Секьюритизация кредита: три вызова праву // Вестник университета им. О. Е. Кутафина. - 2016. - С. 58-77.
4. Секьюритизация // Центральный Банк Российской Федерации [Электронный ресурс] / Развитие финансового рынка. – Электрон.текст. дан. – Москва, [2000-2018]. – URL: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 29.03.2018).

УДК 336.225.3

*Куликова Ирина Владимировна,  
Устюгова Александра Евгеньевна*

## **К вопросу об особенностях налогообложения резидентов особых экономических зон в России**

**Аннотация.** В условиях модернизации экономических отношений вопрос о модификации налогообложения резидентов особых экономических зон на территории России приобретает особенную актуальность. Сегодня законодательно закреплено применение упрощенной системы взимания налоговых платежей. В статье изложены некоторые аспекты правового регулирования налогообложения резидентов, типы ОЭЗ, существующие налоговые преференции, в том числе рассмотрены налоговые льготы, характерные для туристско-рекреационных зон.

**Ключевые слова:** *резидент, налоговые льготы, особая экономическая зона, преференции, упрощенная система налогообложения.*

На современном этапе развития отечественной экономики сформировалась необходимость разработки и внедрения инновационных технологий в сферу производства, развития индустрии перерабатывающей

промышленности, транспортной инфраструктуры, выпуска качественно новых продуктов, а также продвижения наукоемких отраслей экономики. В связи с этим в последние годы на территории России стали активно образовываться особые экономические зоны.

В соответствии со ст. 2 ФЗ № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» особая экономическая зона (ОЭЗ) – это та часть территории России, которая определена Правительством РФ и которая характеризуется специфическим режимом осуществления предпринимательской деятельности. [1]

Правовое регулирование системы налогообложения для резидентов ОЭЗ является одним из методов привлечения инвесторов. Принципы построения данной системы регламентированы, прежде всего, Конституцией РФ и Налоговым кодексом РФ. [2]

Стоит отметить, что рассматриваемые зоны формируются не только на государственной собственности, но и на земельных участках частного владения. Чтобы участок был признан особой экономической зоной, достаточно отнести его к одной из следующих категорий земель: земель промышленности, энергетики, связи, транспорта, телевидения, радиовещания, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, обороны или земель иного специального назначения. [5]

В соответствии с выбранным направлением деятельности на территории России могут образовываться зоны следующих типов: промышленно-производственные ОЭЗ, туристско-рекреационные ОЭЗ, портовые ОЭЗ и технико-внедренческие ОЭЗ. [1]

Резидентами ОЭЗ могут выступать как индивидуальные предприниматели, так и коммерческие организации, закрепленные за территорией определенного муниципального образования, в границах которого расположены те или иные ОЭЗ, и заключившие с органами управления договор об осуществлении деятельности в рамках одного из направлений, рассмотренных выше. Так, на конец 2017 г. действовало 26 ОЭЗ. На их территориях было зарегистрировано в общей сложности 656 резидентов, 125 из которых – резиденты с участием зарубежных инвесторов. [3]

Для резидентов ОЭЗ предусмотрены льготы по уплате налогов, как на региональном, так и на федеральном уровнях. Иначе говоря, на налоговые преференции резидентов оказывают влияние законодательство субъектов Российской Федерации и вид особой экономической зоны.

Существующие налоговые льготы, предусмотренные для резидентов ОЭЗ, можно разделить на 2 группы, а именно на общие для всех типов зон налоговые льготы и дополнительные налоговые льготы. [4]

К общим налоговым льготам для организаций-резидентов всех ОЭЗ относятся:

– понижение ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ;

– отстранение от уплаты налога на имущество сроком от 5 до 10 лет в зависимости от типа зоны, с момента постановки имущества на учет при выполнении ряда условий: созданное или приобретенное имущество используется в целях ведения деятельности исключительно на территории зоны и фактически используется и располагается на территории зоны;

– привилегии по транспортному налогу в пределах тех территорий субъектов Федерации, на которых создаются и регистрируются ОЭЗ, с момента приобретения транспортного средства;

– преференция на федеральном уровне в рамках уплаты земельного налога на срок от 5 до 10 лет в зависимости от типа экономической зоны, с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на территории данной зоны. [5]

Что касается дополнительных льгот, то в отношении определенных типов зон предусмотрены особенности уплаты НДС (для портовых ОЭЗ), страховых взносов на обязательное социальное страхование (для всех ОЭЗ, кроме портовых) и таможенных платежей (для всех ОЭЗ, кроме туристско-рекреационных). [3]

Рассмотрим налоговые льготы, имеющие место на территориях туристско-рекреационных экономических зон (например, в ОЭЗ Республики Алтай, в ОЭЗ Алтайского края, в ОЭЗ Иркутской области и др.) (табл. 1).

Таблица 1 – Виды налоговых льгот для туристско-рекреационных особых экономических зон [4]

Виды налогов	Ставка налога с учетом льгот	Срок действия льгот		
		2012-2017 гг.	2018 г.	2019 г.
1. Тарифы страховых отчислений для организаций, %	В ПФ РФ	8,0	13,0	20,0
	В ФСС РФ	2,0	2,9	2,9
	В ФОМС РФ	4,0	5,1	5,1
	Суммарный итог	14,0	21,0	28,0
2. Налог на прибыль организаций				
Ставка по части, зачисляемой в федеральный бюджет, составляет 2%	Ставка для резидентов ОЭЗ, объединенных в кластер, составляет 0 %	С 1 января 2012 г. до 1 января 2023 г.		
Ставка по части, зачисляющейся в региональный бюджет, составляет 18%	Пониженная ставка налога для резидентов ОЭЗ может быть установлена на уровне не более 13,5%	Регламентируется Законом субъекта Федерации		

Виды налогов	Ставка налога с учетом льгот	Срок действия льгот		
		2012-2017 гг.	2018 г.	2019 г.
ОЭЗ Республика Алтай	Ставка составляет 13,5%	До 31 декабря 2017 г.		
ОЭЗ Алтайский край	Ставка составляет 13,5 %	На срок существования зоны		
3. Налог на имущество организаций	Не должен быть более 2,2 %. Есть льготы*	10 лет с того момента, как имущество ставится на учет		
4. Транспортный налог	Налоговая льгота определяется Законом субъекта, где создается особая экономическая зона	Регламентируется Законом субъекта Федерации		
5. Земельный налог (актуальная ставка составляет 1,5%)	Субъекты ОЭЗ избавляются от уплаты земельного налога (в отношении земельных участков, расположенных в зонах)	5 лет с того момента, как возникает право собственности		

\* Резиденты освобождены от уплаты налога на имущество, при условии, что: созданное или приобретенное имущество учитывается на балансе резидента, используется в целях осуществления деятельности на территории ОЭЗ, располагается и используется на территории ОЭЗ

Таким образом, особенности, существующие в сфере налогообложения, позволяют резидентам ОЭЗ применять упрощенную систему уплаты налогов и являются, своего рода, определенными гарантиями от неблагоприятных изменений в налоговом законодательстве. В довершение всего стоит отметить, что налоговые льготы и преференции в ОЭЗ способствуют стратегическому развитию российской экономики в масштабах страны и призваны обеспечить благоприятные условия для развития субъектов и регионов, где, непосредственно, функционируют особые экономические зоны.

#### *Библиографический список*

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 18 июля 2017 г.) // Российская газета. - 2005. - № 162.
2. Козорез А.А. Налогообложение резидентов особых экономических зон / А.А. Козорез // Велес. - 2017. - № 5-3. - С. 40-47.

3. Налоговые льготы для резидентов особых экономических зон [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://vc.ru/legal/44114-nalogovye-lgoty-dlya-rezidentov-osobyh-ekonomicheskikh-zon>.
4. Преференции и льготы резидентам особых экономических зон (ОЭЗ). - Верное решение. - 2018.
5. Чернявская Е.Ю. Особенности налогообложения для резидентов особых экономических зон / Е.Ю. Чернявская // Бизнес. Образование. Право. - 2016. - № 3. - С.126-130.

УДК 64.031

*Наймушин Сергей Викторович*

### **Факторы, определяющие финансовое поведение населения в условиях изменения внешних условий**

**Аннотация.** В условиях возникновения кризисных ситуаций в экономике страны, регионов финансовое поведение населения может оказаться непредсказуемым и лишь усилить кризисность. В этих условиях исследование финансово-экономических ожиданий населения является достаточно актуальным и востребованным направлением.

**Ключевые слова:** финансовое поведение, сбережения населения, банковские вклады, инвестиционные вложения.

Еще в середине XX века считалось, что при анализе макроэкономических явлений психологические аспекты не играют существенной роли. Однако накапливающиеся в ходе экономической эволюции проблемы, неопределенности и кризисы свидетельствуют, что без более глубокого исследования законов поведения населения искать варианты успешного экономического развития невозможно. Так, в условиях неопределенности экономические ожидания и поведение домохозяйств оказывают непосредственное влияние на экономические процессы. Если у значительной части населения одновременно изменится финансовое ожидание, решив, например, что необходимо выводить средства из вкладов, это приведет к неприятным последствиям, как для банковского сектора, так и для экономики.

При обращении к теории вопроса можно отметить, что с позиции классиков экономической теории (А. Смита, А. Маршала, Д. Кейнса и др.) поведение экономических субъектов рассматривается как рациональное, независимое, осуществляющееся в условиях полноты информации и стремления к максимизации выгоды. Этот подход дает возможность существования различных финансовых моделей и теорий (модели оценки доходности финансовых активов У. Шарпа (CAPM), модели це-

нообразования опционов Ф. Блэка (ОРМ), портфельной теории Г. Марковица и др.). Хотя с течением времени классическая модель экономического человека эволюционировала и некоторые её признаки утратили свою актуальность (в первую очередь речь идет о полноте информации [2]), суть этой концепции осталась прежней, что вызывает немало критики со стороны приверженцев поведенческой экономики.

Институциональная и неинституциональная теории рассматривают экономическое поведение хозяйствующих субъектов как ограниченно рациональное, существенно зависящее от внешних социально-экономических норм и институтов. Так, анализируя аспекты сберегательного поведения, Дж. Катона подчеркивал, что сбережения зависят не только от измеряемой экономическими переменными возможности отложить часть дохода на будущее, но и от желания это сделать, а также от финансовых ожиданий. Представители бихевиористской экономики А. Тверски и Д. Канеман отмечали, что при принятии решений финансового характера люди, как правило, руководствуются не принципами максимизации выгоды и минимизации потерь, а кодируют возможные последствия своих действий как пользу или вред в зависимости от ожидаемых экономических последствий [3]. Современные исследования в этом направлении основываются на выравнивании значимости экономических, социально-демографических и личностных характеристик индивидов с точки зрения их экономических ожиданий. П. Лант и С. Ливингстоун обнаружили зависимость сберегательного поведения населения от способности планировать семейный бюджет и строго следовать разработанному плану [4].

По моему мнению, в Российской Федерации, на экономические ожидания индивида влияют больше внешние факторы, информационный фон, чувство неопределенности в будущем. Остановимся на факторах, определяющих финансовое ожидание подробнее.

1. Внешние факторы, влияющие на экономические ожидания и на принятие решений финансового характера. Воздействие на финансовое ожидание населения оказывают инфраструктурные (наличие финансовых организаций, доступа к финансовой информации, возможность получения финансовых консультаций и т.д.), финансовые возможности (уровень дохода, навыки применения финансовых инструментов), а также территория проживания (уровень урбанизации, географические особенности). Политическая ситуация также играет важную роль именно в нашей стране. Находясь в ситуации между передовым развитием и железным занавесом, в любую минуту можно ожидать, как введения новых санкций и ограничений для российской экономики, так и введения новых законов и ограничений законодательными органами РФ, ограничивающие возможность проведения экономических операций. Однако стоит помнить о том, что, проживая на одной и той же территории, люди с одинаковым



уровнем дохода, имея равные инфраструктурные возможности, нередко имеют различные финансовые ожидания.

2. Личностные особенности человека при формировании экономических ожиданий. Данная группа факторов зависит непосредственно от самого человека. Именно личностные особенности (к которым можно отнести уровень финансовой грамотности и социально-демографические характеристики) напрямую влияют на экономические ожидания и, следовательно, на принятие финансовых решений. Так, по мнению М. Шульгина, в любой экономической системе действует человек со своими эмоциями, потребностями, целевыми установками, представлениями, способностями, которые влияют на его экономические ожидания [5]. Работы исследователей свидетельствуют, что отличительной чертой поведения населения является способность людей жить по средствам, следить за состоянием своих финансов, планировать свои будущие доходы и расходы, правильно выбирать финансовые продукты и инструменты, ориентироваться в ключевых финансовых вопросах, а также формировать экономические ожидания исходя из анализа большого массива информации. В то же время немаловажной признается также дифференцировать различные варианты финансовых решений, строить планы на будущее и осознанно реагировать на происходящие в обществе трансформации. Рассмотрев работы ученых и пользуясь собственным опытом, я пришел к выводу что, для нашей страны определяющими факторами являются: финансовая грамотность, уровень дохода, семейное положение и психологические характеристики. Внешние факторы оказывают огромное влияние на экономические ожидания жителей Российской Федерации.

Примером является кризис 2014 г.: во время резкого повышения курса доллара граждане массово ринулись опустошать полки магазинов, скупая одежду, бытовую технику, продукты и другие вещи. Мотив был один – ожидания повышения цен на товары и услуги. Определенная логика в этих действиях есть, после повышения курса доллара цены на зарубежные товары должны вырасти. Однако данная логика работает при покупке ликвидных активов: квартиры, машины, валюта и др. Многие граждане покупали бытовую технику, одежду, продукты питания, без необходимости, просто потому что цены могут вырасти, тем самым вкладывая свои финансы в неликвидные активы, которые к тому же не пригодятся в быту. Были и другие примеры, граждане брали кредит на покупку автомобиля, чтобы продать его за рубежом дороже из-за разности в курсах валют. Кризис 2014 г. говорит о том, что влияние экономических ожиданий в Российской Федерации имеет огромное значение для населения, однако одинаковые экономические ожидания приносят разный эффект для граждан. Считается, что существенный вес в принятии верных решений является финансовая грамотность граждан.

Традиционно термин «финансовая грамотность населения» выражается в понимании жителями принципов основных финансовых операций и использовании этой информации для принятия рациональных решений, способствующих экономической безопасности и росту материального благосостояния граждан.

Стоит отметить, что финансовая грамотность населения все чаще рассматривается отечественными и зарубежными исследователями как один из важных факторов финансового поведения, однако эти работы направлены преимущественно на анализ ее взаимосвязи с отдельными видами финансовых решений (сберегательными, инвестиционными, кредитными). При этом многие смешивают понятия «финансовая грамотность» и «образованность в сфере финансов», в то время как знания – это лишь один из трех компонентов финансовой грамотности. Так, можно быть профессиональным банковским работником и при этом иметь низкий уровень финансовой грамотности, ввиду отсутствия верных экономических ожиданий, формируемых из некачественных или односторонних источников информации и отсутствия необходимых навыков получения финансовых услуг, защиты своих прав или ведения бюджета семьи.

По оценкам И. Манаховой, компетентный потребитель, обладающий финансовой грамотностью и финансовыми возможностями, способен эффективно распоряжаться своими средствами, выбирать нужную стратегию управления финансами ориентируясь на свои экономические ожидания. В связи с этим финансовая грамотность становится важным средством от бедности, одним из способов снижения экономических рисков [7].

В России финансово грамотные люди стремятся, как минимум сохранить свои средства в условиях риска и неопределенности. Главной проблемой является непостоянство и противоречивость нормативно-правовой базы, которая не способствует улучшению инвестиционного климата в стране и регионах. Одним из таких решений закон об отмене долевого строительства от 01.08.2018 г. вступил в силу закон, вводящий новые требования к застройщикам и постепенно отменяющий договоры долевого участия. Он призван защитить права и деньги покупателей квартир, однако параллельно с этим сильно повлияет на рынок, что может повлечь подорожание жилья [8]. Теперь застройщики будут возводить новые дома за свой счет, что повлечет уменьшение количества застройщиков в стране. Чиновники заявляют, что цены на недвижимость останутся прежней, но у меня, зародилось сомнение в словах чиновников, мои экономические ожидания таковы: чтобы построить новостройку многие застройщики вынуждены будут брать кредитные средства, оплата процентов по которым ляжет на конечного потребителя. Нами были рассмотрены динамика роста цен на квартиры в г. Москве в первой половине

2018 г.: динамика в периоде от 15 марта по 15 июня 2018 г. достаточно существенна, однако далее происходит резкое увеличение цены (15 июня цена новостроящегося жилья составляла 131,6 тыс. руб./кв.м., 1 июля уже 140,7 тыс. руб./кв.м., темп роста цен выше 7,0% за 2 недели). Именно с первого июля вступает в силу первая часть закона о новостройках, застройщики начали поднимать цены, то есть в свои экономические ожидания, строители заложили определенный риск, составившись довольно приличный размер – 7%.

Экономические ожидания увеличения цен на новостройки у граждан, оказали влияние на количество оформленных сделок в 2018 г. По данным РБК: рекордное число сделок зафиксировано и на рынке первичного жилья: более 53 тыс. сделок о покупке новостроящегося жилья. За первое полугодие 2018 г. количество сделок увеличилось на 2171 ед. или на 34,0%.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что население нашей страны в условиях изменения внешней среды при наличии надежной информацией и накопленном опыте формирует адекватные рыночной среде экономические ожидания.

#### *Библиографический список*

1. Автономов В.С. Модель человека в экономической теории. – М.: Экономическая школа, 1998. – 230 с.
2. Кошеварова Э.Р. Экономическое поведение хозяйствующих субъектов: антология подходов // Проблемы современной экономики. – 2008. – № 3. – С. 140-144.
3. Кузина О.Е. Экономико-психологическое моделирование финансового поведения населения // Психология. Журнал Высшей школы экономики. – 2004. – Т.1. № 3. – С. 83-105.
4. Гондик Н.Ю. Финансовое поведение населения: теоретические аспекты // Master'sJournal. – 2014. – № 1. – С. 330-333.
5. Шульгин М.В. Экономическая психология: проблемы и перспективы развития // Известия Байкальского государственного университета. – 2010. – № 3. – С. 162-167.
6. Давыденко А.В., Шевченко Д.А. Финансовая грамотность населения как фактор сберегательного поведения домашних хозяйств // TERRA ECONOMICUS. – 2013. – Т. 11. – № 4.
7. Манахова И.В. Финансовая грамотность населения – фактор роста национального благосостояния // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2011. – № 5. – С. 41-44.

*Нестерова Анастасия Андреевна,  
Кармазина Анна Константиновна,  
Сторожева Дарья Николаевна*

## **Макроэкономические последствия несостоятельности (банкротства) юридических лиц**

**Аннотация.** В условиях возникновения кризисных ситуаций в экономике страны, регионов усиливаются процессы банкротства хозяйствующих субъектов. В последние годы усиливается значение кредитных организаций в возбуждении о финансовой несостоятельности должников.

**Ключевые слова:** *финансовая несостоятельность, фиктивное банкротство, мониторинг финансовой отчетности.*

В силу усложнения института банкротства, в современном обществе увеличивается роль государства в решении проблем, связанных с санацией компаний, проблем обеспечения экономической безопасности.

Согласно второй статье Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ в Российской Федерации под несостоятельностью (банкротством) понимается признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Основными причинами неспособность должника исполнять обязательства перед кредиторами являются неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств сторонами; производство продукции, не подтвержденной рыночным спросом; неэффективный менеджмент организации (низкая эффективность используемых ресурсов, злоупотребления должностных лиц органов управления предприятиями, недостаточность оборотных средств), высокие процентные ставки по используемым заемным средствам в рамках кредитных договоров; несовершенство налогового и гражданского законодательства.

Наряду с этим, зарубежные специалисты выделяют следующие факторы банкротства: сокращение объемов производства; снижение рентабельности производственной деятельности; проблема дефицита наличных денежных средств (проблемы финансового характера); проблемы управления и дефицита информации; неблагоприятное стечение обстоятельств; макроэкономические факторы.

Основываясь на данных факторах, можно сделать вывод, что основной причиной банкротства российских предприятий является некомпетентность руководителей, которая порождает непродуманную экономи-

ческую стратегию (хотя, в большинстве случаев она отсутствует), неграмотную организацию системы управления.

Также можно выделить следующие причины несостоятельности отечественных организаций: прекращение экономических отношений между странами, входящими в состав СНГ и субъектами РФ; отсутствие обоснования и спешки в проведении приватизации; заторможенное продвижение организационно-правовых основ развития экономики; невосприимчивость к переходу к рыночным отношениям ввиду существования социально-психологических стандартов; возникновение неблагоприятного финансово-экономического положения в стране; недостаточные темпы в развитии инновационной базы [1, 2, 3].

Количество банкротств российских компаний в 2017 г. достигло 13577, увеличившись по сравнению с 2016 г. на 7,7 %. Ежемесячное число новых банкротств в конце 2017 г. обновило восьмилетний максимум: наиболее высокий зафиксирован в Татарстане (469, +43 %), Москве (2541, +22 %) и Башкирии (341, +20 %). По информации единого федерального реестра, количество запущенных недавно реабилитационных процедур снизилось сразу на 16%. По мнению экспертов, причина сложившейся тенденции состоит в том, что владельцы бизнеса не нацелены на справедливую реструктуризацию долгов, а от кредиторов сложно ожидать лояльности.

Заявителями в делах о банкротстве компаний чаще всего выступают кредиторы. В первом полугодии 2018 г. они инициировали 75 % дел, в отношении которых раскрыты такие данные. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года их доля несколько снизилась (было 82 %), доля государства выросла с 9 % до 15 %, самих должников и работников осталась на уровне 9 % и 1% соответственно. Эксперты прогнозируют дальнейший рост числа банкротств. Банки все активнее используют процедуры банкротства для возврата средств и для смены собственников. Еще одной причиной является отзыв лицензий у банков, схлопывание рынка застройщиков жилья и перекладывание предпринимательских рисков на плечи контролирующих должника лиц. Эксперты утверждают, что рост будет измеряться в пределах 5-10 % в год. Аналогичная ситуация будет продолжаться еще как минимум три года.

Банкротство имеет как отрицательные, так и положительные последствия как для самих юридических лиц, так и для всей страны в целом. Основная функция банкротства, оказывающая положительное влияние на национальную экономику – санация. То есть, ликвидация абсолютно неплатежеспособного предприятия выводит его из ряда действующих, в какой-то части возмещает безнадежную дебиторскую задолженность у кредитора, перераспределяет ресурсы более эффективным образом. Также, эта процедура может быть полезной и для предприятия-банкрота. Она позволяет, используя оставшийся капитал, начать все «с нуля».

Однако существует и противоположенные взгляды на данную проблему. Так, высокий уровень темпа роста банкротства может привести к рецессии в экономике. Это работает следующим образом: в условиях спада, руководство организации стремится к поддержанию уровня ликвидности активов, чтобы не попасть в разряд банкротов. Как следствие, фокусирование внимания на уровне ликвидности снижает инвестиционную активность, рыночный спрос на инвестиции снижается, темпы воспроизводства замедляются. То есть организации, избегающие риска банкротства, сокращают способность экономики к расширенному воспроизводству и будущему экономическому росту. Также рост банкротств приводит к увеличению числа безработного населения, что делает необходимым проведение дополнительных социальных мероприятий по сглаживанию уровня доходов со стороны государства – растут бюджетные расходы [4, 5, 6]. Также снижаются налоговые поступления.

Таким образом, банкротство можно разделить на два вида: реальное, то есть банкротство по законам рынка – предприятие перестает удовлетворять потребности потребителей и прекращает свою деятельность; несанкционированное, которое в свою очередь подразделяется на фиктивное и преднамеренное.

Первый вид банкротства приносит экономике только пользу: нишу занимает эффективный конкурент, возрастает объем выпускаемой продукции, уменьшается безработица, начинают возрастать доходы населения, увеличивается инвестиционная привлекательность государства, снижается инфляция, пополняется бюджет. В то время как несанкционированное банкротство несет в себе только негативные последствия: выведение из экономики эффективно действующего субъекта, потеря налаженных другими участниками рынка с ним связей, увеличивается безработица, падают доходы населения, снижается инвестиционная привлекательность государства и как следствие падает ВВП.

В соответствии с действующим законодательством под термином «преднамеренное банкротство» понимается совершение руководителем или учредителем (участником) юридического лица либо индивидуальным предпринимателем или гражданином действий (бездействия), заведомо влекущих неспособность юридического лица либо индивидуального предпринимателя или гражданина в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Фиктивное банкротство – это заведомо ложное публичное объявление руководителем или учредителем (участником) юридического лица о несостоятельности данного юридического лица либо индивидуальным предпринимателем или гражданином о своей несостоятельности. В периоды спада экономики число несанкционированных банкротств значительно увеличивается, что в свою очередь, пагубно влияет на экономическую ситуацию.

Число мошеннических схем разнообразно – уход от налогов, отказ от оплаты долгов своим контрагентам, банкам за используемые денежные средства (кредиты), заработной платы работникам. Рост числа банкротств в России эксперты связывают как с ухудшением финансового положения многих компаний, так и с изменениями в законодательстве, которые усилили роль банков в процедурах банкротства. Сами кредитные организации остаются в затруднительном положении. Доля не возвращенных кредитов в их портфелях нарастает. Приходится нанимать новых сотрудников, создавать новые отделы, другими словами, увеличивать затраты на обслуживание долгов своих клиентов. При стабильном состоянии экономики банки могли бы и дальше спокойно оформлять кредиты, но теперь им приходится отсеивать многих клиентов, так как нет уверенности в их платежеспособности. Осложнения в банковской сфере практически моментально отражаются на макроэкономических показателях – начинает девальвироваться национальная валюта, влияя на инвестиционный климат и, как следствие - снижение интереса иностранных инвесторов, что в свою очередь отражается на рынке ценных бумаг.

Представляется целесообразным отслеживать и выявлять несанкционированные банкротства, вводить в первую очередь процедуру наблюдения профессиональными лицами, которые смогли бы точно ответить, подвели ли ситуацию банкротства искусственно или предприятие действительно стало несостоятельной.

### *Библиографический список*

1. Антикризисное управление. От банкротства – к финансовому оздоровлению. – М.: Юнити, Закон и право, 2017. – 320 с.
2. Банкротство. Судебная практика. – М.: Издание Тихомирова М. Ю., 2016. – 224 с.
3. Исик, Л. В. Банкротство и финансовое оздоровление / Л.В. Исик. – М.: Дело и сервис, 2017. – 272 с.
4. Воробьев С.П. Финансовое состояние сельскохозяйственных организаций при различном сочетании отраслей / С.П. Воробьев, Г.М. Гриценко, В.В. Воробьева, Т.И. Валецкая // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – № 12. – С. 36-39.
5. Воробьева В.В. Оценка кредитоспособности сельскохозяйственных организаций Алтайского края / В.В. Воробьева // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2017. – № 4. – С. 61-66.
6. Воробьева В.В. Проблемы рационального использования финансовых ресурсов в сельском хозяйстве региона / В.В. Воробьева, С.И. Межов, Ю.В. Рагулина // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 4. – С. 385-397.

*Петенёва Анна Игоревна*

## **Влияние экономических ожиданий на финансовое поведение населения России**

**Аннотация.** Финансовое поведение населения (сберегательное, инвестиционное и потребительское) складывается под влиянием ряда факторов, одним из наиболее значимых среди которых выступают экономические ожидания относительно изменения уровня личного благосостояния и экономической ситуации в стране в целом. В 2015-2018 гг. финансовое поведение российского населения демонстрирует выраженную зависимость от пессимистических экономических ожиданий, склонность к выбору безрисковых форм сбережения и инвестирования.

**Ключевые слова:** *финансовое поведение, сбережения населения, банковские вклады, инвестиционные вложения.*

Финансовое поведение основывается на рациональном выборе из существующих вариантов распоряжения финансовыми ресурсами с целью минимизации потерь и извлечения максимальных выгод, проявляется у населения как экономический механизм приспособления к меняющейся экономической обстановке. Определяющее влияние на характер финансового поведения населения оказывает уровень доходов, который формирует предпосылки для выбора той или иной стратегии накопления и потребления, а также потребительское поведение и привычки различных групп населения. Финансовое поведение населения складывается из трех составляющих – сберегательного, кредитного и потребительского поведения.

Наиболее распространенным видом финансового поведения среди жителей России на сегодняшний день выступает сберегательное. Экономические ожидания оказывают непосредственное прямое влияние на выбор сберегательных стратегий россиянами, поскольку формируют всю совокупность внешних и внутренних мотивов людей в области финансового накопления. При этом наиболее значимым фактором экономических ожиданий выступают личные ожидания населения, которые могут быть основаны на объективных наблюдениях за развитием экономической ситуации в стране и в мире, но могут и складываться в отрыве от них.

В число основополагающих экономических ожиданий населения входят прогнозы возможных изменений экономической ситуации на макро- и мезоуровнях, прогнозы изменения потребительских цен, снижения или повышения уровня располагаемых денежных доходов и необходимых расходов – все эти составляющие формируют мотивы финансового



поведения населения в заданном периоде времени. Помимо ожиданий относительно изменения внешних экономических условий, существенную роль в формировании финансового поведения населения играют внутренние психологические особенности каждого индивида – его склонность к бережливости, уровень контроля и самоконтроля, готовность идти на риск, удачный или неудачный опыт предыдущих инвестиционных вложений и его субъективная оценка, наличие иждивенцев, чувство ответственности за иждивенцев и проч.

Исследования, посвященные выявлению взаимосвязей между экономическими ожиданиями и мотивами сберегательного поведения у населения в целом и в разбивке по отдельным социально-доходным группам показали, что россиянам с любым уровнем доходов присуща одинаковая косность мышления и пессимизм в прогнозах развития экономики страны и собственного материального положения, времени, необходимого для повышения уровня личного благосостояния [1].

Официальной статистикой экономических ожиданий россиян рассматриваются индексы, характеризующие субъективные оценки текущего личного материального положения населения, его изменений за прошедший год, ожидаемых изменений личного материального положения в последующем временном периоде, степени благоприятствования сложившихся условий для совершения крупных покупок, а также о благоприятствования условий для сбережений.

За период 2015-2018 гг. в России изменения показателя текущего личного материального состояния были обусловлены переменами экономической ситуацией в стране (табл.1).

Таблица 1 – Индексы экономических ожиданий населения России\*

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Индекс текущего личного материального положения	-10	-14	-12
Произошедшие изменения личного материального положения за год	-14	-25	-18
Ожидаемые изменения личного материального положения через год	-12	-15	-8
Благоприятность условий для крупных покупок	-24	-38	-33

\* составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 28.10.2018 г.).

Субъективная оценка населения собственного материального положения на протяжении всего рассматриваемого периода оставалась негативной. Можно заметить ухудшение всех показателей в 2016 г., как по-

следствие кризиса, начавшегося в конце 2014 г. Наихудшие оценки населением своего материального положения по всем показателям наблюдались именно в 2016 г., после чего ситуация несколько улучшилась и на протяжении последних 3 лет субъективные оценки и ожидания населения демонстрируют устойчивый рост. Период 2015-2017 гг., по мнению большинства населения, оказался довольно неблагоприятным, что было связано с возросшими вследствие экономической нестабильности оценками вероятности потери работы, снижения уровня реальных доходов и, как следствие, уровня жизни. Также можно говорить о наличии устойчивой связи между оценками благоприятствования условий для сбережений и волнами подъема и спада в экономике страны.

В кризисный период 2013-2016 гг. примерно в 2-3 раза сокращалось число тех, кто считает благоприятными существующие условия для формирования сбережений. При этом на мнение населения влияло не только общее повышающееся недоверие к финансовым (банковским) инструментам, но и объективное снижение возможностей накопления по причине снижения уровня располагаемых доходов населения [2].

Другая немаловажная составляющая финансового поведения населения после сберегательного поведения – инвестиционная. Согласно результатам всероссийского опроса «ВЦИОМ-Спутник», проведенного в конце 2017 г., только треть населения страны задумывается над инвестированием своих сбережений. Самым распространенным направлением инвестирования для россиян на протяжении ряда лет открытие банковского вклада. При выборе валюты для хранения сбережений, большинство отдадут предпочтение российским рублям, не делая разницы в разнице обменных курсов, но немало и тех, кто выбирает иностранную валюту, надеясь на быстрый рост ее курса.

Вклады населения в коммерческие банки осуществляются в форме депозитов физических лиц. За рассматриваемый период 2015-2018 гг. их объемы в денежном исчислении характеризовались выраженными темпами роста (кроме 2016 г. для вкладов в рублях и 2018 г. для вкладов в иностранной валюте и драгоценных металлах) (табл. 2).

Таблица 2– Банковские депозиты (вклады) физических лиц в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах (на начало года)\*

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
В рублях	13985238	13699086	16347070	18471993
Темп роста	1,08	0,98	1,19	1,13
В иностранной валюте и драгоценных металлах	2953123	4983991	6912395	5831431
Темп роста	1,86	1,69	1,39	0,84

\* составлено автором по данным Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 28.10.2018 г.).

В структуре банковских вкладов населения лидируют депозиты, открываемые в Сбербанке России, который в силу ряда факторов пользуется наибольшим доверием у граждан. Примечательно, что банковские депозиты населения в иностранной валюте и драгоценных металлах в целом пользуются меньшим доверием, чем в российских рублях, однако их общий объем за последние годы демонстрировал более высокие темпы роста.

По общему счету объем депозитов населения в иностранной валюте и драгоценных металлах увеличились вследствие понижения курса рубля. Их рост был особенно ярко выражен в 2016-2017 гг. Стабилизация курса рубля в конце 2016 г. – начале 2017 г. наряду с менее выгодными условиями банков по вкладам в иностранной валюте в итоге вызвали сокращение вкладов населения в иностранной валюте в 2018 г.

Помимо банковских вкладов, инвестиционные стратегии в структуре финансового поведения населения включают и ряд других направлений вложения сбережений (табл. 3).

Таблица 3 – Направления инвестирования сбережений населения в 2017 г.\*

Способы вложения сбережений населения	% опрошенных, имеющих сбережения, накопления
Открытие и пополнение счета в коммерческом банке	69
Накопление денег в рублях и хранение их в наличном виде	34
Покупка недвижимости	11
Вклады в пенсионные фонды	9
Покупка иностранной валюты и хранение ее в наличном виде	8
Покупка золота, драгоценностей	7
Покупка ценных бумаг (акций, облигаций и пр.)	3
Вклады в пассивные инвестиционные фонды	3
Другое	2

\* Официальный сайт НАФИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nafii.ru> (дата обращения: 28.10.2018 г.)

Согласно данным опроса, проведенного фондом НАФИ, из всех способов инвестирования, после открытия банковских вкладов (69%), наиболее распространенным является накопление денег в рублях и хранение их в наличном виде (34%). Покупка недвижимости также выступает одним из традиционно признаваемых вариантов инвестирования сбережений и выбирается населением в этих целях в 11% случаев. Вклады в пенсионные фонды получают все большее распространение в последние годы в связи с их активной рекламной кампанией и постоянным расширением возможностей для вкладчиков (9 %). Покупка иностранной валюты и хранение ее в наличном виде и покупка золота, драгоценностей как способы инвестирования пользуются доверием у 8 % и 7 % россиян соответственно.

Распространенные в развитых странах способы инвестирования в фондовые ценные бумаги пока не в чести в нашей стране: на покупку ценных бумаг (акций, облигаций и пр.) и на вклады в паевые инвестиционные фонды идет только по 3% всех инвестируемых сбережений. Данная ситуация обусловлена низким уровнем развитости информационной инфраструктуры фондовых рынков, неясностью действий при размещении сбережений на них для большинства населения и общим уровнем недоверия к фондовым ценным бумагам вследствие большого количества мошенников в спекулятивной сфере.

Примечательно, что по данным проведенного А.В. Ярашевой, С.В. Макаром, С.Б. Решетниковым опроса, около 35% населения и не имеет никаких сбережений и, соответственно, не осуществляет инвестиций [3], что выступает индикатором низкого уровня доходов значительной части населения России.

Таким образом, общее снижение уровня жизни в 2015-2017 гг. в России, невысокий уровень финансовой грамотности основной массы жителей страны, недоверие инвестиционным финансовым инструментам, отрицательная динамика ожидаемых изменений личного материального положения – основные факторы, влияющие на сохранение приверженности к безрисковым или консервативным сберегательным стратегиям. Граждане предпочитают придерживаться выжидательной позиции и ничего не предпринимать по отношению к своим денежным средствам. Главная опасность заключается в том, что преимущественное большинство россиян не имеют «подушки безопасности» на случай потери работы или здоровья. Сравнение мнений о современном экономическом положении страны и прогнозов на ближайшие годы у представителей высокодоходных слоев и всего населения выявило сходство в представлениях россиян о целесообразности накоплений и доверии к банковской системе. Потребность населения нашей страны в диверсификации форм и направлений финансового поведения в значительной мере должна способствовать вложению значительных средств в реальный сектор экономики и,

таким образом, устойчивому росту потенциала государства и благосостояния в обществе.

### *Библиографический список*

1. Александрова О.А. Инвестиционно-сберегательные стратегии высокодоходных групп населения: коллективная моногр. / О.А. Александрова, Н.В. Аликперова, Ю.В. Бурдастова, Ю.С. Ненахова, А.В. Ярашева. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2016. – 158 с.
2. Бурдастова Ю.В. Банковские вклады населения под воздействием экономического кризиса / Ю.В. Бурдастова // Наука, образование, общество: проблемы и перспективы развития: Материалы Междунар. научн.-практ. конф. – Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2015. – С. 22-24.
3. Ярашева А.В. Особенности экономического поведения населения в современной России: моногр. / А.В. Ярашева, С.В. Макап, С.Б. Решетников. – BeauBassin: LAP LAMBERT Academic Publishing RU, 2018. – 58 с.

*УДК 338.46*

*Чернышова Татьяна Викторовна*

### **Результативность реализации программы развития образования и молодежной политики в Алтайском крае**

**Аннотация.** В статье обосновывается необходимость формирования системы оценки эффективности целевых программ в системе общего, среднего и высшего образования России. Дана оценка результатов реализации программы развития образования и молодежной политики в Алтайском крае.

**Ключевые слова:** *целевые программы, система образования, молодежная политика, Алтайский край.*

На современном этапе развития экономики все большую актуальность приобретает программно-целевой метод управления. Основными особенностями данного метода можно отметить: концентрацию ресурсов для решения задач; определенность сроков исполнения; измеримость ожидаемого результата; определение ответственности основных исполнителей программы.

В связи с этим в большинстве регионов РФ получили широкое распространение региональные целевые программы. Они позволили получить серьезные результаты во всех сферах общественной жизни.

Основой социальной политики Алтайского края является системная работа по поддержке базовых общественных институтов, поэтому особое внимание уделяется реализации целевых программ социальной направленности. В результате по целому ряду показателей социального благополучия Алтайский край занимает первые позиции в Сибири и стране.

В данной статье рассмотрим результативность программы «Развитие образование и молодежной политики в Алтайском крае» (далее Программа) на 2014-2010 годы. Ответственным исполнителем Программы является Министерство образования и науки Алтайского края.

Целью данной программы является обеспеченность высокого качества образования в регионе в соответствии с динамичными требованиями общества и создание необходимых условий для самореализации молодежи.

Программа реализуется по следующим направлениям: развитие дошкольного образования в Алтайском крае; развитие общего и дополнительного образования в Алтайском крае; развитие среднего профессионального образования в Алтайском крае; профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации в Алтайском крае; молодежная политика в Алтайском крае; обеспечение деятельности и развития системы образования в Алтайском крае на основе оценки качества образования".

В рамках реализации целевой программы развития образования в Алтайский край по привлечены средства федерального бюджета: на модернизацию технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством поддержки региональных программ развития образования и сетевых методических объединений, развития школьных информационно-библиотечных центров (БИЦ) и обновления фондов школьных библиотек – 19,4 млн. руб.; на развитие региональной системы оценки качества общего образования посредством повышения уровня технологического оснащения регионального центра обработки информации и пунктов проведения экзаменов – 20,8 млн. руб.

Из федерального бюджета получены субсидии на реализацию мероприятий по содействию и созданию новых мест в образовательных организациях в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы» – 398 млн. руб; создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом – 45,4 млн. руб.; организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 126 млн. руб.

Индикаторы, используемые для оценки эффективности конечные результаты Программы, представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Значения индикаторов оценки эффективности Программы

Наименование индикатора	План, %	2017 г. (факт), %
Доступность дошкольного образования <sup>1</sup>	100,0	100,0
Доля обучающихся государственных образовательных организаций, которым предоставлена возможность обучаться в современных условиях <sup>2</sup>	82,5	81,0
Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение одного года после получения специальности <sup>3</sup>	56,0	53,0
Доля руководителей и педагогических работников, своевременно прошедших повышение квалификации <sup>4</sup>	98,8	98,8
Доля молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в реализуемые органами исполнительной власти проекты и программы в сфере молодежной политики <sup>5</sup>	50,0	38,0

<sup>1</sup> За период реализации программы значение данного показателя выросло на 8 %, в дальнейшем планируется сохранять его значение на максимальном уровне

<sup>2</sup> Темп прироста данного показателя по отношению к 2016 г. составил 0,62

<sup>3</sup> Изменение данного показателя по отношению к прошлому году увеличилось на 2 %

<sup>4</sup> Данный показатель достигает запланированного значения в течение всего срока реализации программы

<sup>5</sup> Темп роста данного индикатора по отношению к 2016 г. составляет 105,55

На достижение основных целей программы были выделены следующие денежные средства: на обеспечение условий для модернизации системы дошкольного образования в Алтайском крае и удовлетворение потребностей граждан в дошкольном образовании из краевого бюджета в 2017 г. выделено 2395,1 млн. руб.; на создание равных возможностей в системе общего и дополнительного образования для современного качественного образования в 2017 г. из краевого бюджета выделено 10726,4 млн. руб.; на обеспечение региона квалифицированными рабочими, служащими и специалистами среднего звена в соответствии с потребностями Алтайского края в 2017 г. выделено 2133,3 млн. руб. Данная сумма сформирована за счет краевого бюджета в размере 2128,3 млн. руб. и внебюджетных источников 5,0 млн. руб.; на создание условий для развития кадрового потенциала системы образования края из краевого бюджета выделено 57,3 млн. руб.; создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Алтайского края краевым бюджетом выделено 205,2 млн. руб.; на создание современных условий для ра-

боты образовательных организаций и педагогических работников федеральным бюджетом выделено 4,2 млн. руб. и 103,7 млн. руб. краевым бюджетом.

Таким образом, на реализацию программы «Развитие образование и молодежной политики в Алтайском крае» в 2017 г. выделялись денежные средства из федерального и краевого бюджетов, а также были привлечены внебюджетные источники финансирования. Степень достижения ключевых показателей достаточно высока. Следовательно, можно порекомендовать сохранять прежний уровень финансирования и завершение начатых мероприятий. Однако у данной программы имеются некоторые риски, к числу которых можно отнести: нормативно-правовые, организационные и управленческие риски.

### *Библиографический список*

1. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» на 2014 - 2020 годы: Постановление администрации Алтайского края от 20.12.2013 г. № 670
2. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.altairregion22.ru> (дата обращения 16.10.2018)
3. Портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://programs.gov.ru> (дата обращения 16.10.2018)

*УДК 94(571.1)*

*Климова Ольга Геннадьевна*

## **Благотворительная деятельность предпринимателей в дореволюционной Сибири: опыт историографического освоения**

**Аннотация.** Статья посвящена историографическому обзору трудов ученых, изучающих историю предпринимательства, в том числе, историю благотворительности предпринимателей в дореволюционной Сибири. Изучение благотворительной деятельности купцов и других предпринимателей помогает рассмотреть современные проблемы, касающиеся развития социального, культурного, экономического и политического пространства сибирского сообщества.

**Ключевые слова:** *историография, купечество, предпринимательство, благотворительность.*

Изучение истории российского предпринимательства, и, в частности, истории благотворительности является в настоящее время благодатным



полем, на котором активизируется научное творчество отечественных исследователей.

Ценные наблюдения относительно благотворительности сибирских купцов содержатся в работах Г.А. Ноздрина, А.В. Скубневского, Ю.М. Гончарова, А.В. Старцева, В.П. Бойко, Н.И. Гавриловой, Е.В. Комлевой, Е.А. Зуевой, В.П. Шахерова, Т.С. Шороховой, О.В. Ушаковой и др. историков. Так, А.В. Старцев, отмечал, – «Местные капиталисты принимали самое живое участие в общественной и культурной жизни губернии... большинство из них являлись гласными городских дум, возглавляли думские комиссии, избирались городскими головами» [1, с. 9]. Работа в органах местного и общественного самоуправления, участие в благотворительности были связаны не только с возможностью получения наград или благодарности от жителей, но и с сформировавшимся чувством гражданской ответственности, с развитием идеологии «общественного служения».

Сибирские историки Г.А. Бочанова, Л.М. Горюшкин, Г.А. Ноздрин дали следующее определение благотворительности, – «под благотворительностью следует понимать любую помощь со стороны частных лиц, обществ, общин и органов местного самоуправления юридическим и физическим лицам, учреждениям в сфере нематериального производства» [2, с. 5]. Ими же были сформулированы три периода развития благотворительности в дореволюционный период. Первый длился от присоединения Сибири к российскому государству до середины XIX в. Второй период благотворительности предпринимателей был ограничен рамками 50-х – начала 90-х гг. XIX в. Третий период начинался от создания комиссии К.К. Грота в 1892 г. для выработки закона о помощи бедным и до Всероссийского съезда земских деятелей по общественному призрению в 1914 г., в ходе которого правительство пыталось создать систему государственного попечения в государстве.

В работах сибирских историков содержатся различные историографические сюжеты: о мотивации благотворительности, тенденциях ее развития, сферах вложения жертвуемых денег, формах участия в благотворительных акциях, вкладе в развитие городов. Многие авторы приводят важные количественные показатели участия предпринимателей в благотворительности. О.А. Сутягина, анализируя материалы газеты «Восточное обозрение», пишет, что за период издания газеты было выявлено «2483 благотворительных акта сибирских купцов», среди которых «поддержка образования и науки, социальная помощь, поддержка общественных организаций, пожертвования на нужды церкви, здравоохранения, на благоустройство городов и на военные нужды» [3, с. 109].

По мнению барнаульских историков А.В. Старцева и Ю.М. Гончарова источниками и побудительными мотивами к занятиям благотворительностью были: христианская мораль – «стремление обрести благодать

в жизни вечной через добродетели в жизни земной», тщеславие купцов, нажим на купцов со стороны местной администрации взамен поддержки при хлопотах о званиях [4, с. 190]. По мнению Е.П. Хорьковой, «жертвование, благотворительность – при всем различии побуждающих к ним причин – являлись искуплением за нажитое богатство» [5, с. 449]. Томский историк В.П. Бойко добавляет, что стимулировали благотворительность «черты характера и семейное положение человека, идея служения обществу и чувство социальной ответственности за свое богатство» [6, с. 393].

Исследователи отмечают вклад местного купечества в строительство, в том числе в строительство православных храмов, а также в развитие начального и среднего образования, в развитие музейного, библиотечного, театрального дела в сибирских городах во второй половине XIX – начале XX вв.

Много публикаций последних лет связано с исследованием истории отдельных купцов и купеческих династий, таких, как Ерофеевы, Сибиряковы, Родюковы, Кандинские, Мариупольские, Немчиновы, Савельевы и др.

Изучение истории благотворительности купцов и других предпринимателей помогает рассмотреть современные проблемы, касающиеся развития социокультурного, экономического, политического пространства сибирского сообщества и России. Для современных предпринимателей, думается, было бы немаловажным помнить лучшие традиции сибирских предпринимателей, которые стремились и умели сочетать личную выгоду с общественной пользой, уважали закон, умели держать слово, заботиться о служащих, занимались благотворительностью.

### *Библиографический список*

1. Старцев, А.В. «Судьба не случайность, а предмет выбора...» [Текст] / А.В. Старцев // Деловая элита старой Сибири: исторические очерки / А.В. Старцев, В.А. Скубневский, В.П. Зиновьев и др. – Новосибирск: ИД «Сова», 2005. – С. 3-11.
2. Бочанова, Г.А., Очерки по истории благотворительности в Сибири во второй половине XIX – начале XX в. [Текст] / Г.А. Бочанова, Л.М. Горюшкин, Г.А. Ноздрин. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, филиал «Гео», 2000. – 212 с.
3. Сутягина, О.А. Благотворительность сибирского купечества в конце XIX– начале XX в. (по материалам газеты «Восточное обозрение») [Текст] / О.А. Сутягина // Сибирское купечество: истоки, деятельность, наследие: Материалы первой всероссийской научно-практической конференции. – Томск: Издательство ТГАСУ, 2014. – С. 109-107.

4. Старцев, А.В. Предпринимательство в Сибири: исторический опыт (XVII – начало XX вв.) [Текст]: учебное пособие. / А.В. Старцев, Ю.М. Гончаров. – 2-е изд-е. – Барнаул, 2014. – 214 с.
5. Хорькова, Е.П. История предпринимательства и меценатства в России [Текст] / Хорькова Е. П. – М.: Приор, 1998. – 493 с.
6. Бойко, В.П. Купечество Западной Сибири в конце XVIII-XIX в.: очерки социальной, отраслевой и ментальной истории [Текст] / В.П. Бойко. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2007. – 424

*Шерматова Саадат Нурлановна*

### **Место и роль русского языка в системе высшего профессионального образования Кыргызской Республики**

**Аннотация.** Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях современного глобального мира на территориях бывших республик СССР языковая политика в отношении статуса русского языка не всегда способствует укреплению его позиций в статусе официального (например, на Украине или в Прибалтике). В этой связи особое место занимает Кыргызская Республика, правительство которой проводит важные мероприятия, направленные на распространение русского языка и его преподавание.

**Ключевые слова:** *русский язык, система высшего профессионального образования, государственный образовательный стандарт, компетенция, языковая политика.*

Можно твердо сказать, что русский язык на просторах СНГ сохранил свои позиции и его авторитет связан сегодня не с каким-либо давлением, а только с его достоинствами и потребностями в нем. Русский язык продолжает играть важную роль во всех сферах жизни в странах СНГ, он незаменим и в области межнационального общения. Что касается статуса русского языка на территории Кыргызской Республики, то он изменялся в зависимости от изменения языковой политики и языковой ситуации: от «языка межнационального общения народов СССР» (закон «О государственном языке Кыргызской ССР» 1989 г.) до «официального языка» (новая редакция Конституции 2003 г., закон «О государственном языке Кыргызской Республики» 2004 г.). В настоящее время согласно Конституции кыргызский язык признан государственным, а за русским закреплён статус официального языка.

Бесспорно, русский язык стал богатым, раскрытым, упорядоченным, стилистически разграниченным, исторически сбалансированным языком, способным обслуживать все потребности общества. Это произошло во многом благодаря общим усилиям филологов, учителей русского языка и

литературы. Исследовательские работы отечественных филологов позволили выделить следующие особенности изучения русского языка в Кыргызской Республике (далее – КР):

1. Особенности, связанные с местом проживания людей (региональные и т.д.):

- русский язык в основном распространен на севере нашей республики (в Бишкеке и близлежащих городах), там, где проживает русское и русскоязычное население;

- русский язык является преимущественно городским языком, в сельской местности он распространен гораздо реже.

2. Особенности, связанные с этнической принадлежностью граждан, говорящих по-русски:

- большинство жителей КР, говорящие по-русски, не являются этническими русскими (это кыргызы, украинцы, узбеки, дунгане и т.д.);

- особенности русского языка кыргызов;

- особенности русского языка русского контингента республики.

3. Возрастные особенности владения русским языком:

- в основном русским языком владеет старшее поколение;

- молодое поколение предпочитает говорить на русском языке в его разговорной форме.

4. Особенности, связанные со сферой применения русского языка:

- русский язык чаще используется в сфере официально-деловой коммуникации;

- многие учебные заведения профессионального звена в системе образования Кыргызской Республики, особенно негуманитарного направления, используют русский язык.

К особенностям русского языка следует отнести то, что русский язык практически не подвергся воздействию местных языков и сохранил основные свои литературные нормы. В советское время в нашей республике «русская филология» принадлежала к числу самых престижных и востребованных специальностей. Конкурс на него был большой, об этом свидетельствует число ученых в области филологии. Сюда шли творчески одаренные, подготовленные выпускники школ. В подавляющем большинстве это были представители этнических славян (русских, украинцев, белорусов). Но не менее представительна была и кыргызская часть, которая владела русским языком как родным. Все это свидетельствует о былом высоком уровне контингента обучаемых на специальности «Русский язык и литература», и эти ученые, которые до сегодняшнего дня занимаются наукой в области русской филологии.

Поэтому установка была учить и учиться русскому языку и литературе по единым по тем временам советским стандартам, которые реализовались в Москве и Ленинграде. Однако с распадом Советского Союза ситуация в образовательной сфере также стала меняться: новая языковая

политика в пользу государственного языка, массовая миграция русскоязычного населения, сокращение образовательных учреждений на русском языке (особенно в сельских регионах). Все это кардинально повлияло на все, что связано с русским языком.

Во всех направлениях государственного образовательного стандарта 3 поколения, утвержденного от 15 сентября 2015 года русский язык, входит в Гуманитарный, социальный и экономический цикл с 8 кредитами, то есть в объеме - 240 часов, который согласно учебным планам изучается на 1 курсе.

В дисциплину «Русский язык» заложены нижеследующие компетенции:

*Знать:*

- об основных способах сочетаемости лексических единиц и основных словообразовательных моделях;
- о характерных способах и приемах отбора языкового материала в соответствии с различными видами речевого общения.

*Уметь:*

- читать язычную литературу в области профессиональной деятельности для получения необходимой информации;
- грамотно и логично передавать свои суждения в устной и письменной форме, в том числе с использованием современных информационных технологий.

*Владеть:*

- основными приемами культурного мышления и речи;
- основными приемами письменной коммуникации с использованием современных информационных технологий;
- навыками публичной речи.

Исходя, из изложенного следует, что в результате обучения русскому языку студент знает основные способы сочетаемости лексических единиц, умеет грамотно и логично излагать свои мысли в устной и письменной форме, владеть публичной речью.

Также стоит отметить, что Кыргызский национальный университет – единственный университет, где есть факультет русской и славянской филологии, реализующие направления, как 531100 Филология (русская), «Филологическое образование» профили: «Русский язык и литература» и «Польский язык», «Лингвистика (русский язык как иностранный)». Это говорит о том, что число желающих поступать на факультет русской и славянской с каждым годом не убавляется. На данном факультете согласно учебному плану изучаются вторые славянские языки, к примеру: украинский, польский, в одно время изучался и болгарский язык как второй славянский язык.

Таким образом, русский язык не теряет свой статус – статус официального языка.

*Кайгородова Татьяна Владимировна,  
Шлегель Светлана Владимировна,  
Лысенко Лариса Михайловна,  
Барбашов Владимир Петрович*

## **К вопросу о рекрутинге иностранных студентов для вузов Алтайского края (на примере Алтайского филиала РАНХиГС)**

**Аннотация.** Статья посвящена актуализации проблематики рекрутинга иностранных студентов для вузов Алтайского края. Авторы рассматривают различные механизмы, которые будут способствовать повышению количества иностранных студентов и соответственно росту рейтинга вузов региона как общероссийском рейтинге, так и за рубежом.

**Ключевые слова:** *рекрутинг, иностранные студенты, рынок образовательных услуг, конкуренция, глобализация, вузы Алтайского края,*

Тенденции современного международного рынка образовательных услуг подтверждают необходимость разработки и использования инновационных методов привлечения иностранных студентов с целью эффективного функционирования в условиях высокой конкуренции в условиях глобализации современного мира. Соотношение количества иностранных студентов к общему количеству всех студентов вуза является сегодня одним из важных показателей, влияющих на позиции вузов Алтайского края как в общероссийском рейтинге, так и на международной арене.

Эффективным инструментом решения указанной задачи может стать внедрение в вузах Алтайского края целостной системы привлечения иностранных студентов. Как показывает практика, несмотря на многолетний опыт обучения иностранных граждан в Алтайском крае, большинство вузов используют в своей повседневной практике ограниченный набор мероприятий и механизмов для их привлечения, приема и адаптации в нашем регионе. Более того, во многих вузах, особенно в филиалах, в этот процесс вовлечены руководители и преподаватели этих учебных заведений, а также специалисты различных отделов и подразделений (учебно-методических, юридических служб, приемной комиссии и др.), многие из которых не обладают достаточными компетенциями для эффективной организации международной деятельности.

Очевидно, что в вузах Алтайского края, а особенно в филиалах, существует необходимость создания рекрутинговых центров в рамках деятельности отделов международного сотрудничества.

Помимо создания или реорганизации соответствующих подразделений в вузе, одним из ключевых является вопрос максимально эффективного использования информационно-коммуникационных технологий для

продвижения образовательных услуг вузов Алтайского края на международные рынки.

При этом необходимо понимать, что наличие исключительно веб-сайта на иностранном языке не может рассматриваться как качественный метод привлечения иностранных студентов. Важную роль в привлечении заинтересованности иностранного студента будет играть контент этого сайта. Поэтому профессионально грамотное оформление сайта должно быть включено в маркетинговую стратегию вузов Алтайского края и осуществляться группой специалистов, которые обладают необходимыми компетенциями для полного и систематизированного понимания потребностей иностранных абитуриентов.

В качестве определенного фундамента для рекрутинга будущих абитуриентов из стран ближнего зарубежья могут стать различные мероприятия, которые вуз проводит в рамках научно-исследовательской работы студентов. И здесь у Алтайского филиала РАНХиГС имеются определенные опыт и практика. Так, например, 8 февраля 2018 г. в рамках Дней науки в Алтайском филиале РАНХиГС состоялась VII краевая научно-практическая конференция с международным участием «Проектная деятельность учащейся молодежи», участниками которой стали более 120 человек из 30 образовательных учреждений Алтайского края. Благодаря инициативе зав.кафедрой гуманитарных и естественнонаучных дисциплин Л.М. Лысенко удалось заключить контакты с коллегами из Республики Казахстан. Поэтому в этой конференции приняла участие ученица 9 класса Ахатова Мадина (КГУ акимата г. Усть-Каменогорска «СПШ №16 имени Зэки Ахметова»), которая во время работы краеведческой секции выступила с докладом «Земля Абая и тайны Жидебая» и завоевала почетное III место. Ей и ее научному руководителю Алуа Сеилхановне Кизатуллиной в филиале был оказан теплый прием. И у вуза есть надежда, что такие талантливые обучающиеся примут решение поступать в Алтайский филиал РАНХиГС. Как показывает статистика, на сегодняшний день в Алтайском филиале РАНХиГС обучается около 20 студентов очного, заочного и очно-заочного отделения, а также магистратуры. Все они из Республики Казахстан.

Подводя итог, следует сказать, что Алтайский филиал РАНХиГС проводит широкомасштабную работу по линии НИР и НИРС, в том числе и с целью рекрутинга иностранных студентов.

## СОДЕРЖАНИЕ

*Богдан Юлия Альбертовна*

Практика осуществления централизованных закупок в муниципальном образовании города Бийска: актуальные вопросы изменения закона о контрактной системе ..... 3

*Борисов Александр Дмитриевич*

Условия и перспективы формирования территорий опережающего социально-экономического развития в регионе (на примере г. Новоалтайска Алтайского края) ..... 9

*Гооге Ольга Анатольевна*

Реализация права на материнский (семейный) капитал ..... 13

*Ивлев Кирилл Александрович*

Деятельность органов муниципального образования «Турочакский район» Республики Алтай по реализации процесса энергосбережения на объектах образования ..... 15

*Князева Яна Ярославовна*

Развитие инфраструктурной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае ..... 19

*Князева Яна Ярославовна*

Совершенствование государственной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае ..... 23

*Кононенко Степан Сергеевич*

Внедрение эффективного контракта в медицинских учреждениях ..... 27

*Лякишева Валентина Григорьевна*

О развитии молодежных инициатив в решении вопросов местного значения ..... 29

*Манзырова Снежана Сабиржановна*

Организация реализации полномочия по обеспечению деятельности мировых судей в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Алтай) ..... 32

*Миронов Никита Игоревич*

Участие институтов гражданского общества в политической жизни Алтайского края ..... 36

*Панарин Игорь Анатольевич, Шведенко Юлия Викторовна*

Особенности мотивации судебных приставов-исполнителей с разным уровнем развития и проявления социальной ответственности ..... 39



<i>Пастухова Елена Федоровна</i> Информирование населения как условие повышения уровня взаимодействия с муниципальной властью .....	43
<i>Преишкина Ирина Валерьевна</i> Проблемы и пути совершенствования использования земельных ресурсов в Алтайском крае.....	46
<i>Суховольский Евгений Николаевич</i> Актуальные вопросы миграции в Алтайском крае .....	48
<i>Тимошенко Алина Олеговна Еремеев Владимир Николаевич</i> Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления (на примере территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю) .....	53
<i>Ломова Наталья Григорьевна, Тимошенко Андрей Станиславович</i> Управленческое решение командира воинской части как основа управления боевой подготовкой повседневной деятельности войск .....	57
<i>Тимошенко Андрей Станиславович</i> О некоторых аспектах управления повседневной деятельностью воинской части .....	61
<i>Фролова Юлия Александровна</i> Сестринский процесс в ведении больных с геморрагическим инсультом в послеоперационном периоде .....	65
<i>Черкашин Николай Александрович</i> Проблемы в процессе построения эффективных внутренних и внешних коммуникаций в энергосетевой компании .....	67
<i>Черкашин Николай Александрович</i> Социально-психологические инструменты и методы управления персоналом в системе внутренних коммуникационных связей в ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго».....	70
<i>Шмаков Артем Алексеевич</i> Повышение эффективности речевого взаимодействия на государственной и муниципальной службе .....	74
<i>Яценко Сергей Владимирович</i> Проблемные вопросы в деятельности органов местного самоуправления, направленной на предупреждение и защиту от чрезвычайных ситуаций .....	78

<i>Бондаренко Светлана Александровна</i> Соотношение частных и публичных интересов при защите права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, признанных аварийными.....	83
<i>Диденко Юлия Максимовна</i> К вопросу о проблемах нормотворчества субъектов Российской Федерации в области административной ответственности .....	87
<i>Коновалова Людмила Геннадьевна</i> Зарождение парламентаризма в Соединенных штатах Америки (XVII-XVIII вв.) .....	92
<i>Минкина Наталья Ильинична</i> Проблемные аспекты регулирования особенностей по договору о предоставлении труда работников (персонала).....	96
<i>Михайленко Юлия Анатольевна</i> О содержании индивидуального трудового правоотношения .....	101
<i>Сандаковский Андрей Анатольевич</i> Проблемы применения части 1 статьи 208 ГПК РФ .....	104
<i>Сапронова Наталья Алексеевна Фадеев Сергей Николаевич</i> О некоторых особенностях преступности несовершеннолетних в Алтайском крае и её предупреждении .....	113
<i>Сарапулова Дарья Денисовна</i> Некоторые особенности реализации населением конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. ....	117
<i>Титаренко Андрей Павлович</i> Квалификация предвидения возможности наступления общественно опасных последствий в преступлениях против здоровья.....	121
<i>Титаренко Мария Викторовна</i> К вопросу о нарушении прав граждан при осуществлении предпринимательской деятельности .....	124
<i>Черепанова Ольга Сергеевна</i> Компенсация нематериального вреда организации как способ защиты ее деловой репутации .....	126
<i>Шаганян Аннета Михайловна</i> Некоторые аспекты деятельности отдельных элементов механизма обеспечения прав личности .....	129
<i>Азарова Татьяна Евгеньевна, Савченко Александра Сергеевна</i> Перспективы развития Бийского олеумного завода.....	131

<i>Блинова Лилия Михайловна</i> Современные тенденции развития инвестиционного банкинга в России .....	134
<i>Валецкая Татьяна Ивановна, Коптева Екатерина Евгеньевна</i> Роль государственного финансового контроля в среднесрочной перспективе: вектор развития .....	138
<i>Валецкая Татьяна Ивановна, Якутина Евгения Руслановна</i> Внутренний государственный финансовый контроль в условиях цифровизации экономики .....	141
<i>Гордиенко Марина Юрьевна</i> Оценка финансовых результатов АО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор».....	144
<i>Калашникова Анна Сергеевна</i> Направления повышения эффективности функционирования ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» .....	147
<i>Козлов Иван Викторович, Волков Дмитрий Александрович</i> Методы трансфертного ценообразования в России .....	151
<i>Колесникова Анастасия Николаевна</i> Современные требования к сделкам по секьюритизации банковских активов .....	153
<i>Куликова Ирина Владимировна, Устюгова Александра Евгеньевна</i> К вопросу об особенностях налогообложения резидентов особых экономических зон в России .....	155
<i>Наймушин Сергей Викторович</i> Факторы, определяющие финансовое поведение населения в условиях изменения внешних условий.....	159
<i>Нестерова Анастасия Андреевна, Кармазина Анна Константиновна, Сторожева Дарья Николаевна</i> Макроэкономические последствия несостоятельности (банкротства) юридических лиц .....	164
<i>Петенёва Анна Игоревна</i> Влияние экономических ожиданий на финансовое поведение населения России .....	168
<i>Чернышова Татьяна Викторовна</i> Результативность реализации программы развития образования и молодежной политики в Алтайском крае.....	173

<i>Климова Ольга Геннадьевна</i>	
Благотворительная деятельность предпринимателей в дореволюционной Сибири: опыт историографического освоения .....	176
<i>Шерматова Саадат Нурлановна</i>	
Место и роль русского языка в системе высшего профессионального образования Кыргызской Республики.....	179
<i>Кайгородова Татьяна Владимировна, Шлегель Светлана Владимировна, Лысенко Лариса Михайловна, Барбаиов Владимир Петрович</i>	
К вопросу о рекрутинге иностранных студентов для вузов Алтайского края (на примере Алтайского филиала РАНХиГС).....	182

Подписано в печать 23.11.2018.  
Формат 60x84 / 16. Бумага офсетная.  
Усл.-печ. л. 6,0. Тираж 500 экз. Заказ 582.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА»  
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а  
тел. 62-91-03, 62-77-25  
E-mail: azbuka@dsmail.ru