

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

Программа вступительных испытаний

направление 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Программа утверждена на заседании Ученого совета «18» декабря 2025 г., протокол № 4

Барнаул, 2025

**Программа вступительных испытаний по направлению
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
магистратура**

1. Организационно-методические указания по проведению экзамена

Цель экзамена – отобрать наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Экзамен проводится в виде тестирования.

Программа вступительных испытаний (экзаменов) в магистратуру по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки абитуриентов, необходимыми для освоения данной магистерской программы, определенными Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 13 августа 2020 года №1000.

2. Содержание разделов программы

Раздел 1. Организация публичной власти в Российской Федерации.

Понятие и признаки публичной власти (суверенитет, легитимность, принудительность, организация и структура и др.). Типы публичной власти (государственная и муниципальная). Принципы публичной власти (разделение властей, федерализм, законность, выборность, сменяемость, подотчетность и другие). Структура органов государственной власти: президент, парламент, правительство, федеральные министерства и ведомства, суды. Органы местного самоуправления: структура, компетенция, взаимодействие с органами государственной власти. Взаимоотношения ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Раздел 2. Функционирование публичной власти в Российской Федерации.

Компетенции Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Конституционного, Верховного судов. Компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации и исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Компетенции органов местного самоуправления.

Раздел 3. Государственная служба.

Понятие «государственная служба» и «государственная должность» в современном государственном управлении. Правовое регулирование государственной службы. Система государственной службы в Российской Федерации. Виды государственной службы. Прохождение и прекращение службы. Должности государственной гражданской службы. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Порядок замещения

должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на государственной службе.

Раздел 4. Муниципальная служба.

Правовое регулирование и должности муниципальной службы. Понятие «муниципальная служба». Понятия «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Классификация муниципальных должностей. Квалификационные требования. Особенности поступления на муниципальную службу и ее прохождения.

Раздел 5. Основные сферы государственного и муниципального регулирования.

Основные направления государственного регулирования экономики. Методы государственного регулирования экономики. Принципы и объекты государственного регулирования. Государственное регулирование в экономической сфере. Направления социальной политики государства. Государственная демографическая и семейная политика. Государственная миграционная политика. Государственная политика в сфере труда и занятости. Социальная защита населения. Государственное регулирование в сфере культуры. Особенности управления экономикой и социальной сферой в регионе и в муниципалитете. Управление коммунальным хозяйством.

Раздел 6. Общие вопросы теории и практики управления.

Понятие управления в современной науке и практике. Виды управления. Субъекты и объекты управления. Подходы в управлении. Методы и функции управления. Законы и принципы управления. Становление и развитие основных школ управления. Организация как система и объект управления. Миссия и цели в управлении. Разработка и принятие управленческих решений. Управление проектами. Принципы и подходы проектного менеджмента. Управление изменениями.

3. Список нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы

Список нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ (посл.ред) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/

3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/

4. Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ (посл.ред) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/

5. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ (посл.ред) «О противодействии коррупции» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/

6. Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/

7. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (посл.ред) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

8. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (посл.ред) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

9. Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ (посл.ред) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/

10. Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ (посл.ред) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/

11. Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ (посл.ред) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3637/

12. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/

13. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

14. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

15. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/

16. Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/
17. Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/
18. Указ Президента РФ от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/
19. Указ Президента РФ от 09.03.2004 №314 (посл.ред) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/
20. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (посл.ред) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129954/
21. Указ Президента РФ от 12.05.2008 №724 (ред. от 20.11.2020) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76855/
22. Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 года № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральными государственными гражданскими служащими» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51534/
23. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 года № 1574 «О реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57545/
24. Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62078/
25. Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87845/
26. Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений,

представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению) – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91754/

27. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года (протокол №21) – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420254359>

28. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС (принят АКЗС 26.05.1995) (посл.ред) – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/940102656>

29. Закон Алтайского края от 02.09.2015 №68-ЗС (посл.ред) «О Правительстве Алтайского края» – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/430541465>

30. Закон Алтайского края от 08.05.2001 №68-ЗС (посл.ред) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/940001080>

31. Закон Алтайского края от 03.06.2010 №46-ЗС (посл.ред) «О противодействии коррупции в Алтайском крае» – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/895258644>

32. Закон Алтайского края от 28 октября 2005 года №78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края» – Режим доступа: https://altairegion22.ru/gov/gov_job/normativnye-pravovye-akty/e1034685/

33. Закон Алтайского края от 7 декабря 2007 года №134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае» – Режим доступа: https://altairegion22.ru/gov/gov_job/normativnye-pravovye-akty/e1034683/

34. Закон Алтайского края от 9 декабря 2005 года №120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края» – Режим доступа: https://altairegion22.ru/gov/gov_job/normativnye-pravovye-akty/e1034684/

35. Указ Губернатора Алтайского края от 15.08.2017 № 104 «Об утверждении Порядка назначения на государственные должности Алтайского края, установленные для непосредственного исполнения полномочий Правительства Алтайского края» – Режим доступа: https://altairegion22.ru/gov/gov_job/normativnye-pravovye-akty/e1034681/

36. Указ Губернатора Алтайского края 21 марта 2017 года N 30 «О вопросах государственной гражданской службы Алтайского края» – Режим доступа: https://altairegion22.ru/gov/gov_job/normativnye-pravovye-akty/e1034686/

37. Указ Губернатора Алтайского края от 23.05.2022 №71 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Алтайского края» – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/406059039>

Основная литература

1. Васильева, В. М. Государственная политика и управление : учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснича, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 441 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561570>
2. Гапоненко, А. Л. Теория управления : учебник и практикум для вузов / А. Л. Гапоненко, М. В. Савельева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 371 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17206-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535890>
3. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 400 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18641-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560373>
4. Государственная политика и управление. Концепции и проблемы : учебник для вузов / под редакцией Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 395 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06730-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/562638>
5. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 384 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19080-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560033>
6. Зуб, А. Т. Управление проектами : учебник и практикум для вузов / А. Т. Зуб. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 397 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17500-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560386>
7. Камолов, С. Г. Цифровое государственное управление : учебник для вузов / С. Г. Камолов, Н. Д. Александров. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 287 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21027-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559179>
8. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 252 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17567-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561665>

Дополнительная литература

1. Астахова, Н. И. Теория управления : учебник для вузов / Н. И. Астахова, Г. И. Москвитин ; под общей редакцией Н. И. Астаховой, Г. И. Москвитина. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 306 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20190-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/557727>

2. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560032>

3. Борщевский, Г. А. Управление государственными программами и проектами : учебник для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17196-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568169>

4. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холodenko. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 281 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20199-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/581375>

5. Захарова, С. Г. Креативное управление на государственном уровне в России : учебник для вузов / С. Г. Захарова, А. В. Чернышова. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 285 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19801-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/569217>

6. Медведева, Т. А. Основы теории управления : учебник и практикум для вузов / Т. А. Медведева. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 178 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7025-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537304>

7. Основы государственного и муниципального управления. Агенты и технологии принятия политических решений : учебник и практикум для вузов / под редакцией Г. А. Меньшиковой. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 387 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05290-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537374>

8. Прокофьев, С. Е. Государственный менеджмент : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 248 с. —

(Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15813-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568302>

9. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 692 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17620-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/577359>

10. Система государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / под редакцией С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой, О. В. Паниной, С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19168-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/567234>

4. Критерии оценки знаний абитуриентов на вступительном экзамене

- полнота знаний – количественная полнота знаний по предметам междисциплинарного цикла;
- глубина знаний – способность соотносить их соответствующим предметам;
- оперативность знаний – способность использовать знания при анализе конкретных ситуаций;
- прочность знаний – знания на уровне актуальной памяти;
- связь с профессиональной деятельностью – способность показывать возможность использования знаний в практической профессиональной деятельности.

Для повышения качества и объективности оценки знаний абитуриентов на вступительных испытаниях по специализированным программам магистерской подготовки оценка знаний производится с использованием сто - бальной шкалы.

Уровни знаний	Описание уровня	Баллы
Высокий	Абитуриент показал всестороннее, систематическое знание учебного материала, ответ отличался точностью использованных терминов, материал излагался последовательно и логично.	100-90
Выше среднего	Абитуриент показал знание учебного материала, но допустил при ответе несущественные неточности.	89-60
Средний	Абитуриент допустил при ответе на экзамене некоторые погрешности, но показал уровень знаний, достаточный для начала обучения по основной образовательной программе.	59-40
Низкий	При ответе абитуриента обнаружились пробелы в его знании учебного материала, он допустил ряд грубых	39-1

	ошибок при ответе на экзамене. Уровень знаний не позволяет ему приступить к освоению основной образовательной программы.	
--	--	--

Для успешного прохождения вступительного испытания и зачисления на программы на условиях полного возмещения затрат необходимо набрать минимум 40 баллов. В случае наличия бюджетных мест зачисление на программы осуществляется по конкурсу в зависимости от количества набранных баллов.

Тестовые задания направлены на проверку знания основ государственного и муниципального управления, и представляют собой вопросы закрытого типа с единичными или множественными вариантами ответов. Тестовые задания равновесны, засчитываются только полные правильные ответы (при наличии нескольких правильных ответов в задании), поэтому для набора проходного балла необходимо дать верные ответы на 40 вопросов.