

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования**

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ**

**Программа вступительных испытаний**

**направление 38.04.04 Государственное и муниципальное управление**

**Магистерская программа: Система государственного и муниципального  
управления**

Программа утверждена на заседании Ученого совета «27» сентября 2018г., протокол № 1

## **1. Организационно-методические указания по проведению экзамена**

Цель экзамена – отобрать наиболее подготовленных абитуриентов для обучения в магистратуре по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Экзамен проводится в виде тестирования.

Программа вступительных испытаний (экзаменов) в магистратуру по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» составлена в соответствии с требованиями к уровню подготовки абитуриентов, необходимыми для освоения данной магистерской программы, определенными Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации», федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 26.11.2014 № 1518.

## **2. Содержание разделов программы**

### **Раздел 1. Общие принципы создания и функционирования демократической власти.**

Государственное управление как дисциплина. Исторические предпосылки и этапы становления современного государственного управления. Принципы организации государственной власти. Структурные уровни государственного управления. Система разделения властей. Властная вертикаль в государственном управлении.

### **Раздел 2. Система государственной власти Российской Федерации.**

Структура и компетенция федеральных органов государственной власти. Институциональный анализ деятельности Президента РФ. Организационно-функциональный анализ деятельности Администрации Президента РФ и «президентских структур». Функции полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Институциональный и организационно-функциональный анализ деятельности Правительства РФ.

Судебная система РФ.

Структура и полномочия органов законодательной власти в России.

### **Раздел 3. Функции и организация региональной власти в Российской Федерации**

Нормативно-правовая база организации региональной власти. Система институтов управления в Алтайском крае: Алтайское краевое Законодательное Собрание, Губернатор Алтайского края, Администрация Губернатора и Правительства Алтайского края.

### **Раздел 4. Местное самоуправление как основа народовластия**

Конституционно-правовые основы муниципального управления в России. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Место и роль местного самоуправления в политической системе общества: концептуальные основы местного самоуправления как формы народовластия, одного из уровней публичной власти, наделенного

собственной компетенцией и ресурсами. Формы организации и осуществления местного самоуправления.

### **Раздел 5. Организационные основы местного самоуправления**

Органы местного самоуправления. Общая характеристика органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления: структура, статус. Глава муниципального образования и другие выборные должностные лица.

Полномочия органов местного самоуправления.

### **Раздел 6. Задачи, структуры и функции муниципального управления.**

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Муниципальное хозяйство и его состав. Принципы осуществления МСУ. Вопросы местного значения.

### **Раздел 7. Государственная служба.**

Понятие «государственная служба» в современном государственном управлении. Правовое регулирование государственной службы. Система государственной службы в Российской Федерации. Виды государственной службы. Прохождение и прекращение службы.

Должности государственной гражданской службы: понятие и признаки. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Порядок замещения должностей государственной гражданской службы. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы. Классные чины.

### **Раздел 8. Муниципальная служба.**

Правовое регулирование и должности муниципальной службы. Понятие «муниципальная служба». Понятия «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Классификация муниципальных должностей. Квалификационные требования, Особенности поступления на муниципальную службу и ее прохождения.

### **Раздел 9. Административная реформа в Российской Федерации.**

Сущность административной реформы. Факторы, определяющие необходимость административной реформы в государстве. Современные концепции административного реформирования. Концепция «электронного государства». Показатели результативности деятельности служащих. Внедрение критериев эффективности и результативности на государственной гражданской службе. Оценка хода реформы и ожидаемых результатов. Национальный план противодействия коррупции.

### **Раздел 10. Основные сферы государственного и муниципального регулирования.**

Государственное регулирование в экономической сфере. Принципы и объекты государственного регулирования. Методы государственного регулирования экономики. Основные направления государственного регулирования экономики. Направления социальной политики государства. Государственная политика в сфере труда и занятости. Социальная

защита населения. Государственное регулирование в сфере культуры. Особенности управления экономикой и социальной сферой в регионе и муниципалитете. Управление коммунальным хозяйством.

### **3. Список нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы**

#### *Список нормативных правовых актов*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 05.02.2014) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
3. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – 3823.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (с изменениями на 29 декабря 2017 года) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410; Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552; Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (Часть 1). – Ст. 5496.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Российская газета. – 2001. – 31 января.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 02.04.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (Ч. 1.). – Ст. 3.
8. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ (с изменениями на 28 декабря 2016 года) // Российская газета. – 2005. – 7 апреля.
9. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.
10. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 27.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 27.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

12. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 02.04.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

13. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ (ред. от 09.07.1999) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 30. – Ст. 2871.

14. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 04.03.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

15. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 21.02.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

16. О политических партиях: федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

17. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (Ч. 1). – Ст. 6228.

18. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

19. Вопросы федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 02.02.2013 № 87 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 6. – Ст. 492.

20. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы: указ Президента РФ от 11.08.2016 № 403 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 33. – Ст. 5165.

21. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 601 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2338.

22. Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведения его личного дела: указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. № 609 (ред. от 23.10.2008) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 23. – Ст. 2242.

23. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 16 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст. 640.

24. О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы: указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 15. – Ст. 1729.

25. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 (ред. от 12.05.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 22. – Ст. 2754.

26. Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2516-р // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 2 (ч. 2). – Ст. 155.

27. Об Общественной палате Алтайского края: Закон Алтайского края от 03 ноября 2005 года N 87-ЗС (в ред. Законов Алтайского края от 29.12.2009 N 119-ЗС, от 09.03.2010 N 12-ЗС, от 12.11.2013 N 77-ЗС, от 06.03.2014 N 15-ЗС, от 22.12.2015 N 129-ЗС, от 01.02.2017 N 1-ЗС) // Алтайская правда. – 2005. – № 323-324; Сборник законодательства Алтайского края. – 2005. – № 115 (ч. 1). – Ст. 78.

28. О государственной гражданской службе Алтайского края: Закон Алтайского края от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС (ред. от 03.04.2014) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2005. – № 114. – Ст. 56.

29. О муниципальной службе в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 07 декабря 2007 г. № 134-ЗС (ред. от 03.04.2014) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2007. - № 140 (Ч. 1.). – Ст. 49.

30. О Правительстве Алтайского края: Закон Алтайского края от 02 сентября 2015 года N 68-ЗС (в редакции Законов Алтайского края от 02.03.2017 N 13-ЗС, от 05.05.2017 N 34-ЗС) : Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31.08.2015 N 223 // Сборник законодательства Алтайского края. – 2015. – № 233. – Ст. 22.

31. О противодействии коррупции в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 03 июня 2010 г. № 46 (ред. от 03.04.2014) // Сборник законодательства Алтайского края. – 2010. – № 170 (Ч. 1.) – Ст. 22.

32. О системе органов исполнительной власти Алтайского края: Закон Алтайского края от 02 сентября 2015 года N 69-ЗС : Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31.08.2015 N 224 // Сборник законодательства Алтайского края. – 2015. – № 233. – Ст. 34.

### Основная литература

Рекомендуемые литературные источники по рабочей программе дисциплины					Сведения о наличии в библиотеке Академии	
№ п / п	Автор	Название издания	Издательство	Год издания	Печатная форма (общее количество экземпляров в библиотеке)	Ссылка на электронный ресурс (ЭБС Академии)
1	Шамарова Г.М.	Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник	М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия»	2013		<a href="http://www.iprbookshop.ru/17032">http://www.iprbookshop.ru/17032</a>
2	под ред. Г. А. Меньшиковой	Основы государственного и муниципального управления (public administration) [Электронный ресурс] : учебник и практикум для академического бакалавриата	М.: Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/7024C67C-898D-4D50-8A4A-7B356B5FA094">https://bibli-online.ru/book/7024C67C-898D-4D50-8A4A-7B356B5FA094</a>
3	Василенко И.А.	Государственное и муниципальное управление: [Электронный ресурс] учебник	М.: Юрайт	2016		<a href="https://bibli-online.ru/book/E0B4ABA5-3363-4253-9CFE-6A83E8CD1AFB">https://bibli-online.ru/book/E0B4ABA5-3363-4253-9CFE-6A83E8CD1AFB</a>
4	Купряшин Г. Л.	Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник и практикум для академического бакалавриата	М.: Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/7734084B-8755-4793-B44C-27B2F6385268">https://bibli-online.ru/book/7734084B-8755-4793-B44C-27B2F6385268</a>
1	Борщевский Г. А.	Государственная служба [Электронный ресурс]: учебник и практикум для академического бакалавриата	М. : Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/AAB04369-4F5D-4D53-ADE5-4B3895A743CB">https://bibli-online.ru/book/AAB04369-4F5D-4D53-ADE5-4B3895A743CB</a>
2	Прокофьев С. Е.	Государственная и муниципальная служба [Электронный	М. : Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/339B2F31-D2A8-4AC8-">https://bibli-online.ru/book/339B2F31-D2A8-4AC8-</a>

		ресурс] : учебник и практикум для прикладного бакалавриата				<a href="#">81AC-E1637EE0D05A</a>
3	Охотский Е.В	Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров	М.: Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/633A5641-7522-478E-A4DC-861E9D45D2A8">https://bibli-online.ru/book/633A5641-7522-478E-A4DC-861E9D45D2A8</a>
4	под ред. Ю. Н. Туганова	Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс] : учебник для академического бакалавриата	М.: Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/5BBBDC76-DFDB-4B30-9F6D-784FC865E252">https://bibli-online.ru/book/5BBBDC76-DFDB-4B30-9F6D-784FC865E252</a>
1	Абрамова М.А.	Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика [Электронный ресурс]: учебник	М.: Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/5F5CE8BC-ABBC-41B7-9D11-C54E93D56C87">https://bibli-online.ru/book/5F5CE8BC-ABBC-41B7-9D11-C54E93D56C87</a>
4	Мельников А.А.	Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие	М.: Евразийский открытый институт	2010		<a href="http://www.iprbookshop.ru/10649">http://www.iprbookshop.ru/10649</a>

#### Дополнительная литература

Рекомендуемые литературные источники по рабочей программе дисциплины					Сведения о наличии в библиотеке Академии	
№ п / п	Автор	Название издания	Издательство	Год издания	Печатная форма (общее количество экземпляров в	Ссылка на электронный ресурс (ЭБС Академии)



					библиот еке)	
1	Мухаев Р.Т.	Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник	М. : Юнити- Дана	2012		<a href="http://www.iprbookshop.ru/52058">http://www.iprbookshop.ru/52058</a>
3	Кузнецов В.В.	Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие	Ульяновск : УЛГТУ	2011		<a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=363484">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=363484</a>
4	Д.Ф. Аяцков [и др.].	Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие	М.: Форум	2012		<a href="http://www.iprbookshop.ru/5013">http://www.iprbookshop.ru/5013</a>
5	Крупенко в В.В.	Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие	М.: Евразийски й открытый институт	2013		<a href="http://www.iprbookshop.ru/10648">http://www.iprbookshop.ru/10648</a>
1	Знаменски й Д. Ю.	Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для бакалавриата и магистратуры	М. : Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/6C338581-3836-4C1E-86B7-A315BA958AFD">https://bibli-online.ru/book/6C338581-3836-4C1E-86B7-A315BA958AFD</a>
2	под общ. ред. Е. В. Охотского	Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата	М.: Юрайт	2017		<a href="https://bibli-online.ru/book/6D22F394-D47C-4EE7-AB23-0E45009E53ED">https://bibli-online.ru/book/6D22F394-D47C-4EE7-AB23-0E45009E53ED</a>
3	Халилова Т.В.	Государственная и муниципальная служба : тексты лекций [Электронный ресурс] : учебное пособие	Казань : Издательст во КНИТУ	2013		<a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=258817">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=258817</a>
4	Лаврентье в С.Н	Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений	М. : Флинта	2011		<a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=136213">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=136213</a>

		[Электронный ресурс]: учебное пособие				
5	Волкова В.В.	Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие	М. : Юнити- Дана	2012		<a href="http://www.iprbookshop.ru/15344">http://www.iprbookshop.ru/15344</a>
6	Знаменский Д.Ю.	Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие	СПб.: Интермедиа	2013		<a href="http://www.iprbookshop.ru/27971">http://www.iprbookshop.ru/27971</a>
1	Тамбовцев В.Л.	Теории государственного регулирования экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие	М.: ИНФРА-М	2010		<a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=276645">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=276645</a>
2	Балакина Р.Т.	Государственное регулирование и контроль финансовых рынков [Электронный ресурс]: монография	Омск: Омский государственный университет	2013		<a href="http://www.iprbookshop.ru/24881">http://www.iprbookshop.ru/24881</a>
	Мысляева И.Н.	Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие	М.: Московский государственный университет	2010		<a href="http://www.iprbookshop.ru/13080">http://www.iprbookshop.ru/13080</a>

#### 4. Критерии оценки знаний абитуриентов на вступительном экзамене

- полнота знаний – количественная полнота знаний по предметам междисциплинарного цикла;
- глубина знаний – способность соотносить их соответствующим предметам;
- оперативность знаний – способность использовать знания при анализе конкретных ситуаций;
- прочность знаний – знания на уровне актуальной памяти;
- связь с профессиональной деятельностью – способность показывать возможность использования знаний в практической профессиональной деятельности.

Для повышения качества и объективности оценки знаний абитуриентов на вступительных испытаниях по специализированным программам магистерской подготовки оценка знаний производится с использованием сто - бальной шкалы.

Уровни знаний	Описание уровня	Баллы
Высокий	Абитуриент показал всестороннее, систематическое знание учебного материала, ответ отличался точностью использованных терминов, материал излагался последовательно и логично.	100-90
Выше среднего	Абитуриент показал знание учебного материала, но допустил при ответе несущественные неточности.	89-60
Средний	Абитуриент допустил при ответе на экзамене некоторые погрешности, но показал уровень знаний, достаточный для начала обучения по основной образовательной программе.	59-40
Низкий	При ответе абитуриента обнаружилось пробелы в его знании учебного материала, он допустил ряд грубых ошибок при ответе на экзамене. Уровень знаний не позволяет ему приступить к освоению основной образовательной программы.	39-1

Для успешного прохождения вступительного испытания и зачисления на программы на условиях полного возмещения затрат необходимо набрать минимум 40 баллов. В случае наличия бюджетных мест зачисление на программы осуществляется по конкурсу в зависимости от количества набранных баллов.

Тестовые задания направлены на проверку знания основ государственного и муниципального управления, и представляют собой вопросы закрытого типа с единичными или множественными вариантами ответов. Тестовые задания равновесны, засчитываются только полные правильные ответы (при наличии нескольких правильных ответов в задании), поэтому для набора проходного балла необходимо дать верные ответы на 40 вопросов.