

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Алтайский филиал

УТВЕРЖДЕНА
Ученым советом Алтайского филиала
РАНХиГС
Протокол от «25» января 2024 г. №5

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

**ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ
(профессиональной переподготовки)**

Государственное и муниципальное управление

Барнаул, 2024 г.

Автор(ы)-составитель(и):

К.ю.н., заведующий кафедрой теоретико-исторических и государственно-правовых дисциплин А.Г. Сорокина

СОДЕРЖАНИЕ

1. Цель и задачи дисциплины.....	4
2. Планируемые результаты обучения по дисциплине.....	4
3. Объем дисциплины.....	5
4. Содержание и структура дисциплины.....	6
4.1 Структура дисциплины.....	6
4.2 Содержание дисциплины.....	7
5. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы слушателей по дисциплине	7
6. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине.....	8
7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	13
7.1. Нормативно-правовые документы.....	13
7.2. Основная литература.....	13
7.3 Дополнительная литература	14
7.4 Интернет-ресурсы.....	14
7.5 Справочные системы.....	14
8. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины	15

1. Цель и задачи дисциплины

Учебная дисциплина «Муниципальное право» знакомит слушателей с ключевыми подходами к изучению понятия, природы, сущности, а также социально-экономической и политико-правовой структуры местного самоуправления, организации функционирования муниципальной публичной власти.

Целью изучения дисциплины является подготовка слушателей к дальнейшей профессиональной деятельности.

Задачи изучения дисциплины: осмысление роли населения в осуществлении местного самоуправления, изучение форм взаимодействия органов и должностных лиц местного самоуправления с институтами гражданского общества и органами государственной власти.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Виды деятельности	Профессиональные компетенции или трудовые функции (формируются и (или) совершенствуются) ПК и ПСК	Знания	Умения	Практический опыт
ВД 2. Организационно-регулирующая	ОПК-1. Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности	- права и свободы человека и нормы права, обеспечивающие их соблюдение	- применять в профессиональной деятельности нормы муниципального права, обеспечивающие права и свободы человека	- соблюдения правовых норм, обеспечивающих приоритет прав и свобод человека и служебной этики в профессиональной деятельности
	ОПК-3. Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.	- законодательство о местном самоуправлении в РФ; - структуру органов местного самоуправления; - полномочия органов местного самоуправления	- научиться использовать нормативные и правовые акты для решения профессиональных задач.	- навыками анализа и толкования норм права в области государственного и муниципального управления

	ПК-20 – способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	- источники муниципального права	- научиться анализировать нормативные и правовые акты муниципального права	- применения правовых знаний административных механизмов в профессиональной деятельности
--	--	----------------------------------	--	--

3. Объем дисциплины

Вид учебной работы		Количество часов (час)	С применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий (час)
Контактная работа слушателя с преподавателем, в том числе:		10	10
Лекционного типа (Л) / Интерактивные занятия (ИЗ)		6	6
Лабораторные занятия (практикум) (ЛЗ) / Интерактивные занятия (ИЗ)		-	-
Практические (семинарские) занятия (ПЗ) / Интерактивные занятия (ИЗ)		4	4
Самостоятельная работа слушателя (СР)		-	-
Контактная работа слушателя		4	4
Промежуточная аттестация	Форма	Зачет	Зачет
	Час.		
Общая трудоемкость по учебному плану (час)		14	14

4. Содержание и структура дисциплины

4.1 Структура дисциплины

№	Наименование тем дисциплины	Общая трудоёмкость, час	Контактная работа, час					Самостоятельная работа, час	Контактная работа с применением дистанционных образовательных технологий, электронного обучения, час					Самостоятельная работа, час	Текущий контроль успеваемости	Итоговая аттестация (вид, час)	Перезачет
			Всего	В форме практической подготовки	В том числе				Всего	В форме практической подготовки	В том числе						
					Лекции/ в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час				Лекции/ в интерактивной форме	Практические (семинарские) занятия / в интерактивной форме	Контактная самостоятельная работа, час				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Муниципальное право, как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.	6	-	-	-	-	-	-	6		2	2	2		О, Ке	ДП	
2	Правовая основа местного самоуправления.	8	-	-	-	-	-	-	8		4	2	2		О, Дис, ДП	Т	
	Итого:	14	-	-	-	-	-	-	14		6	4	4			3	
	ВСЕГО	14															

Примечание: формы текущего контроля успеваемости – опрос (О), кейсовое задание (Ке), деловая игра (ДИ), выступление с докладами и презентациями (ДП), тестирование (Т), дискуссия (Дис).

4.2 Содержание дисциплины

№ п/п	Содержание раздела (темы)	
	Темы лекций	Темы практических занятий
1.	Муниципальное право, как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	Место муниципального права в российской правовой системе. Предмет муниципального права как комплексной отрасли права. Структура отрасли муниципального права: институты, подинституты. Виды и особенности норм муниципального права. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура. Субъекты муниципально-правовых отношений. Муниципально-правовая ответственность. Наука муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права. Понятие, природа и сущность местного самоуправления. Подходы к определению понятия «местное самоуправление» в науке и в законодательстве Российской Федерации. Основные черты местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления. Характеристика функций местного самоуправления. Правовое регулирование организации местного самоуправления.
2.	Правовая основа местного самоуправления	Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ об организации местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

5. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы слушателей по дисциплине

Процесс освоения дисциплины складывается из лекционных и практических занятий, а также самостоятельной работы обучающихся. К формам самостоятельной работы относятся подготовка к практическим занятиям, подготовка доклада по определенной теме, подготовка к тестированию и пр.

Практическое занятие подразумевает наряду с устным опросом, -решение типовых задач, разбор определенных ситуаций. В занятии участвует вся группа, поэтому задание распределяется на весь коллектив. При подготовке к практическим занятиям следует активно пользоваться справочной (энциклопедиями, словарями и пр.) и научной литературой, периодическими изданиями.

Подготовка доклада по теме, определяемой преподавателем, может сопровождаться презентацией, выполненной при помощи программы Microsoft

PowerPoint. Подготовка доклада-презентации позволяет обучающемуся основательно изучить интересующий его вопрос, изложить материал в компактном и доступном виде, приобрести навыки устной речи и научного обоснования изучаемой проблемы. При подготовке доклада необходимо определить цель и сформулировать задачи исследования. В конце доклада-презентации требуется сделать вывод. Доклады-презентации могут зачитываться и обсуждаться на практических (семинарских) занятиях, студенческих научных конференциях.

Подготовка к тестам контроля знаний требует от обучающихся тщательного изучения материала по теме или разделу. Вопросы для самостоятельной подготовки к занятиям лекционного, практического (семинарского) типов, рекомендации по написанию курсовых работ размещены в электронной образовательной среде <http://edu.alt.ranepa.ru>.

6. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине

Зачет проводится с применением следующих методов (средств): Устный опрос по билетам (с использованием технологий дистанционного обучения). Билет предполагает теоретический вопрос и практическое задание.

Типовые вопросы для проведения опроса (О)

1. Муниципальное право России – комплексная отрасль российского права.
2. Предмет правового регулирования муниципального права, как отрасли российского права.
3. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.
4. Методы правового регулирования муниципального права России
5. Муниципально-правовые нормы: понятие и виды.
6. Система отрасли муниципального права России.
7. Источники отрасли муниципального права России.
8. Наука муниципального права.

Типовой кейс (Ке)

Назовите существующие теории, объясняющие понятие и сущность местного самоуправления как социального и правового явления.

Заполните таблицу, дайте оценку каждой теории.

	Название теории		
Авторы теории			
Понятие (определение) местного самоуправления согласно теории			
Сущность местного самоуправления согласно теории			
Принципы взаимодействия государства и местного самоуправления согласно теории			
Оценка положений теории			

Типовые темы для выступлений с докладами-презентациями (ДП)

1. Взаимодействие муниципального права России с другими отраслями российского права.
2. Предмет и методология науки муниципального права.
3. История науки муниципального права.
4. Источники науки муниципального права.
5. История формирования и деятельности органов местного самоуправления в зарубежных странах.
6. Местное самоуправление в США (Франции, Германии, Великобритании, Италии, Китае).

Типовые вопросы для проведения опроса (О)

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Факторы, влияющие на формирование территориальных основ местного самоуправления.
3. Границы и состав территории муниципальных образований.
4. Образование, объединение, преобразование или упразднение муниципальных образований.
5. Влияние особенностей территории на формирование муниципальных образований.
6. Местное самоуправление на территориях с особым административно-правовым режимом.

Типовые темы для выступлений с докладами-презентациями (ДП)

1. Административно-территориальное деление и территориальные основы местного самоуправления в России.
2. Общие принципы территориальной организации муниципальных образований.
3. Изменения границ муниципальных образований.
4. Преобразование муниципальных образований.
5. Городское поселение.
6. Сельское поселение.
7. Городской округ.
8. Муниципальный район.
9. Межселенная территория.

Типовые вопросы для дискуссии (Дис)

1. Разновидность муниципальных систем.
2. Структура и система органов местного самоуправления: проблемы соотношения понятий.
3. Представительные органы муниципального образования.
4. Глава муниципального образования.
5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
6. Контрольный орган муниципального образования.

7. Избирательная комиссия муниципального образования.
8. Особенности правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления.

Типовой кейс (Ке)

Население сельского поселения Смоленское выступило с инициативой объединения территории этого сельского поселения с территорией сопредельного городского поселения Бутово.

1. Возможно ли такое преобразование, в каком порядке?
2. В каком порядке реализуется инициатива населения о преобразовании муниципального образования?
3. Перечислите субъектов инициативы о преобразовании муниципальных образований?
4. Какие виды преобразования муниципальных образований вам известны?

Типовой тест (Т)

1. Укажите, какой существует порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления определяется:
 - а) уставом муниципального образования;
 - б) федеральным законодательством;
 - в) законодательством субъекта Российской Федерации;
 - г) представительным органом местного самоуправления.
2. Укажите условия вступления в силу нормативных актов органов местного самоуправления:
 - а) издание только на русском языке;
 - б) наличие подписи главы местного самоуправления;
 - в) официальное опубликование;
 - г) регистрация в управлении юстиции.
3. Порядок установления, наименование и виды правовых актов местного самоуправления устанавливаются:
 - а) законодательством субъекта Российской Федерации;
 - б) федеральным законодательством;
 - в) уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;
 - г) представительными органами местного самоуправления.
4. Укажите какой существует порядок принятия Устав муниципального образования:
 - а) представительным органом местного самоуправления;
 - б) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно;
 - в) главой муниципального образования;
 - г) населением муниципального образования непосредственно.

5. Определите порядок вступления Устава муниципального образования в законную силу:

- а) через десять дней после его официального опубликования;
- б) через один месяц после его принятия;
- в) с момента, указанного в уставе муниципального образования;
- г) после его официального опубликования (обнародования).

6. Права граждан на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации могут быть ограничены:

- а) в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- б) в целях защиты основ конституционного строя и охраны общественного порядка;
- в) в целях охраны общественного порядка на территории субъекта Российской Федерации;
- г) в случае отсутствия собственных доходов местного бюджета.

7. Местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется:

- а) исключительно в форме непосредственной демократии;
- б) в формах непосредственной и представительной демократии;
- в) в недемократических формах осуществления власти;
- г) исключительно в формах представительной демократии.

8. Местное самоуправление в Российской Федерации является

- а) формой государственного управления;
- б) частью законодательной ветви государственной власти;
- в) частью исполнительной ветви государственной власти;
- г) самостоятельной формой народовластия.

9. Признаком местного самоуправления не является:

- а) осуществление в процессе муниципальной деятельности;
- б) наличие системы органов принуждения;
- в) наличие права на принятие нормативно-правовых актов;
- г) осуществление с учетом исторических и иных местных традиций.

10. Вставьте пропущенное слово во множественном числе:

Основополагающие идеи, определяющие статус местного самоуправления, его органов и должностных лиц, а также характер и содержание их деятельности это ...местного самоуправления.

Типовые вопросы для проведения промежуточной аттестации (зачета)

1. Понятие, предмет, место муниципального права как отрасли права.
2. Методы муниципального права как отрасли права.
3. Муниципально-правовые нормы. Понятие, специфика, виды.

4. Муниципально-правовые отношения. Понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты.
5. Источники муниципального права как отрасли права.
6. Система муниципального права как отрасли права.
7. Наука муниципального права.
8. Основные теории местного самоуправления.
9. Муниципальные системы зарубежных стран.
10. История развития местного самоуправления в России: середина XIX в. - начало XXI в.
11. Понятие местного самоуправления, основные черты местного самоуправления как формы народовластия.
12. Общие принципы местного самоуправления.
13. Функции местного самоуправления.
14. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
15. Образование, преобразование, упразднение муниципальных образований.
16. Местный референдум; опрос граждан.
17. Муниципальные выборы; отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.
18. Сходы, собрания, конференции граждан.
19. Публичные слушания; правотворческая инициатива граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления.
20. Территориальное общественное самоуправление.

Типовое практическое задание

Объясните содержание правил «пешеходной доступности до административного центра» и «транспортной доступности до административного центра». К определению границ каких муниципальных образований применяются данные правила?

Шкала оценивания

Шкала оценивания	Критерии оценивания
зачтено	Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен литературным языком с использованием современной терминологии. Могут быть допущены 2-3 неточности или незначительные ошибки, исправленные обучающимся с помощью экзаменатора. Выполнение практического задания показывает способность обучающегося определять основные приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения.
не зачтено	Оценка выставляется в одном из случаев: 1. Ответ представляют собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросам. Присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения. Отсутствуют конкретизация и доказательность

	<p>изложения. Речь неграмотная, современная терминология не используется. Дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя не приводят к коррекции ответа обучающегося.</p> <p>Практическое задание не выполнено.</p> <p>2. Ответ на вопрос полностью отсутствует.</p> <p>3. Отказ от ответа</p>
--	---

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

7.1. Нормативно-правовые документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «О муниципальной службе в Российской Федерации»

7.2. Основная литература

1. Гранкин И. В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие. — 2-е изд., перераб. и доп. / И.В. Гранкин. - Москва : Проспект, 2021. - 336 с. - ISBN 978-5-392-32906-9. - URL: <https://ibooks.ru/bookshelf/380369/reading>

2. Муниципальное право России : учебник / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Беленовский, А. К.Багиев [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова ; под общ. ред. А. С. Прудникова, Е. Н. Хазова [и др.]. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юнити-Дана, 2021. — 425 с. — (Dura lex, sed lex). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685798>

3. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

4. Пылин, В. В. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. — ISBN 978-5-7422-7184-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>

5. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеева [и др.]. — 10-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 424 с. — ISBN 978-5-238-03475-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109199.html>

6. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428>

7.3 Дополнительная литература

1. Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.]; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15082-7. — URL : <https://urait.ru/bcode/487155>
2. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — URL : <https://urait.ru/bcode/470081>
3. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 239 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09783-2. — URL : <https://urait.ru/bcode/474573>

7.4 Интернет-ресурсы

1. Президент России. Официальный сайт. URL: <http://kremlin.ru/>
2. Государственная Дума Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <http://www.duma.gov.ru/>
3. Правительство Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <http://government.ru/>
4. Конституционный Суд Российской Федерации .Официальный сайт URL: <http://www.ksrf.ru/>
5. Верховный Суд Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <http://www.supcourt.ru/>
6. Министерство юстиции Российской Федерации. Официальный сайт <http://minjust.gov.ru/>
7. Справочная правовая система Консультант Плюс. URL: <http://base.consultant.ru/>
8. Всероссийский совет местного самоуправления <http://www.vsmsinfo.ru/>

7.5 Справочные системы

1. Информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/>
2. Научная электронная библиотека. URL: www.elibrary.ru/

3. <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
4. Энциклопедия местного самоуправления (сайт частного субъекта)
<http://emsu.ru/default.asp>

8. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины

Для обеспечения учебного процесса по дисциплине «Муниципальное право» филиал располагает учебными аудиториями для проведения занятий *лекционного типа, практических занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, государственной итоговой аттестации, итоговой аттестации, а также помещениями для самостоятельной работы и помещениями для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.* Все аудитории оснащены видеопроекционным оборудованием для проведения презентаций, а также средствами звуковоспроизведения; помещения для занятий укомплектованы необходимой мебелью.

Филиал располагает компьютерными классами с комплектом лицензионного программного обеспечения MicrosoftOffice, «Консультант-Плюс»; операционной системой семейства MicrosoftWindows; пакетом офисных программ MicrosoftOffice; справочной правовой системой «Консультант Плюс»; электронным периодическим справочником «Система ГАРАНТ»); электронно-библиотечными системами; автоматизированной информационно-библиотечной системой Алтайского филиала РАНХиГС.

В филиале создана электронная информационно-образовательная среда, обеспечен доступ к системе онлайн обучения «Moodle».

Библиотека располагает рабочими местами для студентов/слушателей, оснащенными компьютерами с доступом к базам данных и сети Интернет: электронный зал для самостоятельной работы, электронный зал для научно-исследовательской работы.

В филиале имеются специальные аудитории, укомплектованные специализированной мебелью и техническими средствами обучения (видеопроекционное оборудование: видеопроектор, экран/телевизор, компьютер с комплектом лицензионного ПО, доступ к сети «Интернет»): лингафонные кабинеты, лаборатория для занятий по криминалистике, учебный зал судебных заседаний, аудитории для групповой работы, для проведения тренингов и т.д.