



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А Л Т А Й С К И Й   Ф И Л И А Л

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Материалы  
IV Всероссийской (национальной)  
научно-практической конференции  
молодых ученых  
(27 ноября 2021 года)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,  
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ  
И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ**

**Материалы  
IV Всероссийской (национальной)  
научно-практической конференции  
молодых ученых  
(27 ноября 2021 года)**

**БАРНАУЛ**

**2022**

ББК 67.401  
С 692

**Социально-экономические, организационные,  
политические и правовые аспекты обеспечения эффективности  
государственного и муниципального управления**

Материалы  
IV Всероссийской (национальной) научно-практической конференции  
молодых ученых  
(27 ноября 2021 года)

**Редакционная коллегия:**

И.А. Панарин – главный редактор  
В.П. Барбашов  
С.П. Воробьев  
Н.П. Гончарова  
Т.В. Кайгородова  
Д.С. Леонтьева  
Т.В. Полещенкова  
Н.В. Проказина  
Н.В. Шкурихина  
С.В. Шлегель

С 692 Социально-экономические, организационные, политические и правовые аспекты обеспечения эффективности государственного и муниципального управления: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых (27 ноября 2021 года); Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул, 2022. – 450 с.



Секция 1.

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ:  
ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА**

**ИЗМЕНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ СОТРУДНИКА ОФСИН РОССИИ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ КАК ОДНО ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ  
РЕШЕНИЙ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

***А.Е. Абдишев***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Выделение отдельной главы «Урегулирование конфликта интересов и разрешение служебных споров в уголовно-исполнительной системе» в Федеральном законе «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ, свидетельствует об актуальности и особом внимании к теме урегулирования конфликта интересов в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС). Данный нормативно-правовой акт регламентирует не только порядок, но и меры юридической ответственности, а также предлагает ряд управленческих решений. Таких, как перемещение на равнозначную или нижестоящую должность, временное отстранение сотрудника от исполнения служебных обязанностей, вплоть до увольнения сотрудника из органов УИС.

Вместе с тем, меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов могут включать в себя изменение служебного положения сотрудника, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения служебных обязанностей в установленном порядке и (или) отказ сотрудника от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов [1].

Однако организационный аспект такого управленческого инструмента как изменение служебного положения сотрудника, требует отдельного внимания. Для того, чтобы эффективно и юридически грамотно принять решение об изменении служебного положения сотрудника необходимо, прежде всего, раскрыть понятие «служебное положение». Положение (в том числе социальное положение) – это место, роль кого-нибудь в общественной жизни [2], то есть можно сказать, что служебное положение – это место лица в служебной системе. В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная служба Российской Федерации – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. Правовое положение – это статус федерального государственного служащего, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров, который устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы [3].

Таким образом, служебное положение – это социально-правовой статус сотрудника ФСИН России, установленный законодательством РФ. В учреждениях и органах УИС социально-правовой статус сотрудника закреплён в ФЗ «О службе в УИС», в котором указано на то, что сотрудник исполняет служебные обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по замещаемой должности. Права, обязанности и компетенция по различным категориям должностей, определяются служебным контрактом и должностной инструкцией. Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод о том, что служебное положение – это не просто должность, замещаемая сотрудником в соответствии со штатным расписанием, а социально-право-



вой статус, определяемый ФЗ «О службе в УИС», служебным контрактом, а также должностной инструкцией.

Контракт – это письменное соглашение, заключаемое между уполномоченным руководителем и сотрудником, о прохождении службы и замещении должности в уголовно-исполнительной системе [4].

На примере ОФСИН России по Республике Алтай (далее – ОФСИН), уполномоченным руководителем на заключении контракта с сотрудниками, замещающими должности среднего и старшего начальствующего состава (офицерский состав), является начальник территориального органа (начальник ОФСИН). С сотрудниками младшего начальствующего состава (рядовые, сержанты и прапорщики) – начальники учреждений (следственные изоляторы, исправительные колонии и т.д.).

Анализируя методические рекомендации, а также обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов, рассматриваемых министерством труда РФ. Работодателям указывается на недопустимость исполнения служебных обязанностей в условиях конфликта интересов и рекомендуются принимать меры по переводу лица в другое структурное подразделение, что в свою очередь сказывается на эффективности и качестве работы учреждения [5].

Мера урегулирования конфликта интересов по изменению служебного положения не должна применяться исключительно в виде перевода сотрудника на иную должность, увольнения или отстранение от служебных обязанностей. Также считаем возможным внесение сотруднику в контракт и должностную инструкцию дополнительных условий, ограничений и запретов необходимых для урегулирования конфликта интересов, соблюдение которых позволит сотрудникам находящихся в близком родстве или свойстве проходить дальнейшую службу на ранее замещаемых ими должностях. Использование руководителем такого управленческого метода позволит решить вопрос урегулирования конфликта интересов более эффективно. Учитывая тот факт, что контракт заключается с руководителями учреждений и органов на местах прохождения службы, указанная мера будет максимально оперативной.

На сегодняшний день только в ФКУ «Следственный изолятор № 1 ОФСИН России по Республике Алтай» (далее – СИЗО) проходят службу более 100 сотрудников младшего среднего и старшего начсостава, а всего в ОФСИН более 600 сотрудников. В СИЗО более 20% сотрудников и работников находятся в близком родстве или свойстве. В виду национальной особенности и численности населения субъекта (в г. Горно-Алтайске – 64 478 чел.), вопрос урегулирования конфликта интересов является особенно актуальным. Принимаемые меры, часто сказываются на качестве и результатах работы учреждения.

Таким образом, подводя итог необходимо отметить, что меры по изменению должностного положения сотрудника должны включать в себя не только перемещение или увольнение сотрудника, но и внесение дополнительных условий в контракт и должностную инструкцию по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Безусловно данные меры должны соответствовать требованиям антикоррупционного и трудового законодательства и приниматься на уровне аттестационных комиссий (по урегулированию конфликта интересов) с учетом всестороннего изучения возникшего конфликта интересов. В виду того, что изменения в контракт и должностную инструкцию вносятся начальниками учреждений и органов УИС на местах, такой дополнительный инструмент при принятии управленческих решений позволит решать возникающие вопросы оперативно и качественно.

### Библиографический список

1. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон от 19.06.2018 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.



2. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. – М., 1997. – С. 479.
3. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 11.11.2003) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
4. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 19.06.2018 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021), ст. 21 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов Министерства труда и социальной защиты РФ от 14.06.2018 [Электронный ресурс]. – URL: <https://mintrud.gov.ru>.
6. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12.12.1993 // Российская газета. – 1993. – 25 дек.
7. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. от 11.04.2017 № 200-ФЗ) // Российская газета. – 2008. – 30 дек.
8. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона» // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
9. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
10. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (по состоянию на июль 2011 года) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
11. Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. – 103 с.
12. Чаннов С.Е. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: новеллы антикоррупционного законодательства // Административное право. – 2009. – № 2. – С. 19.
13. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учебное пособие. – М.: ЮрКнига, 2009. – С. 358.
14. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: Учебник – М.: Юрайт, 2013. – С. 36.

*Научный руководитель – Усольцев С.А., к.и.н., доцент*

## **ОБЪЕДИНЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

***А.С. Баландина***

*Пермский филиал РАНХиГС  
г. Пермь*

На сегодняшний день в Российской Федерации продолжается административная реформа местного самоуправления, смысл которой заключается в количественном сокращении муниципалитетов за счет их объединения и преобразования в городские или муниципальные округа. В Государственную Думу Федерального Собрания РФ группой депутатов внесен законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и направленный на введение нового вида муниципального образования – муниципальный округ и городской округ. Данные положения вступили в силу 01.05.2019 с соответствующими изменениями закона [1].

Сторонники преобразований муниципальных районов в муниципальные округа и представители региональных субъектов Российской Федерации, утверждают, что новый вид муниципального образования лучшим образом обеспечит объединение и совместную скоординированную работу представительных и исполнительных органов муниципальной власти в сельских и городских территориях. Данная новая единица административно-территориального деления позволит добиться снижения расходов на содержание органов местного самоуправления. Данный эффект



планируется достигнуть путем уменьшения количества органов и ликвидации нижней ступени муниципальной власти, которая, по сути, показала свою неэффективность.

Если рассматривать ситуации в Пермском крае, то в период с 2008 по 2015 гг. в границах бывших районов были созданы два городских округа Губахинский и Лысьвенский, объединялись поселения между собой в семь муниципальных районов. И так к концу 2015 г. в Пермском крае вместо прежних 363 осталось 337 муниципальных образований [6].

Активное объединение территорий Пермского края началось в 2018 г. по инициативе губернатора Максима Решетникова. Началось объединение городов, поселков и целых районов. Упраздняются местные администрации и советы депутатов.

Так, в начале 2018 г. были созданы 6 городских округов: Кизеловский, Оханский, Гремячинский, Краснокамский, Чайковский и Горнозаводской. А уже 22 мая 2018 г. прошли публичные слушания, после которых городская дума г. Березники выразила единогласно поддержку объединения Усольского муниципального района и г. Березники. В его состав вошли 46 населенных пунктов и 1,5 тыс. сел.

Далее в двух чтениях депутаты Законодательного Собрания Пермского края приняли закон «О преобразовании поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путем объединения с муниципальным образованием «город Березники». После удавшегося объединения расходы муниципалитета сократились на 55,9 млн руб. в год [7].

К началу 2021 г., по данным Росстата, общее число муниципалитетов в Пермском крае сократилось до 69 вместо прежних 337, также во много раз сократилось количество сельских поселений и муниципальных районов. На данный момент сельских поселений насчитывается 24, вместо 260, а муниципальных районов осталось 2, вместо 40. Городские округа увеличились до 25 вместо прежних 8 [8].

Однако, в начале апреля парламентариям Пермского края поступил проект закона об объединении территорий Большесосновского района в новый муниципальный округ. Рассчитывалось образовать на территории Пермского края Большесосновский муниципальный округ, в который бы вошли все 7 сельских поселений Большесосновского района. И на нынешних выборах 19 сентября был избран новый созыв думы Большесосновского муниципального округа.

Таким образом, сейчас в Пермском крае остается единственный муниципальный район – Пермский муниципальный район. И, конечно, у нынешнего губернатора Пермского края Дмитрия Махонина были намерения преобразовать и его в округ до конца 2021 г. Но на данный момент решение о согласии выражено советами депутатов только 12 сельских поселений из 17. Поэтому проект объединения переносится на 2022 г.

Быстрому объединению в указанных случаях препятствует «саботаж» со стороны депутатов советов депутатов сельских поселений. Местные депутаты пользуются ситуацией, так как для объединения необходимы их голоса, несмотря на то, что население на публичных слушаниях выражает согласие за объединение. Главное препятствие быстрому объединению – протест со стороны местных депутатов, который, как нам представляется, идет вразрез с интересами жителей. Однако, выражаем уверенность, что в 2022 г. данный процесс завершится окончательно.

Таким образом, процесс преобразования в Пермском крае фактически показал свою экономическую эффективность, но, на взгляд автора, есть и минусы таких реформ, а именно: потеря рабочих мест (особенно это болезненно повлияло на отдаленные сельские территории), были также сокращены муниципальные советы, которые работали на общественных началах и могли отражать интересы местных жителей, а многие сельские поселения лишились своих бюджетов, пусть и небольших.

### Библиографический список

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.



2. О преобразовании поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путем объединения с муниципальным образованием «Город Березники»: закон Пермского края от 21.06.2018 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Лангинен А.В. Актуальные направления реформирования системы муниципального управления в Пермском крае // Современные проблемы развития экономики и управления в регионе. – Пермь, 2016. – С. 101-109.
4. Филатова Т.В. и др. Объединение муниципальных образований: проблемы и перспективы // Вестник университета. – 2014. – № 3. – С. 100-105.
5. Яковлева С.В., Ольховикова С.В. Объединение муниципальных образований Пермского края в период пандемии коронавируса // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий: материалы VII Международной научно-практической конференции: в 2-х т. – Екатеринбург: Урал. ун-т, 2021. – Т. 1. – С. 297-301.
6. Укрупнение муниципальных образований // Министерство территориального развития Пермского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://minter.permkrai.ru/deyatelnost/ukrupnenie-munitsipalnykh-obrazovaniy/ukrupnenie-munitsipalnykh-obrazovaniy>.
7. Отказ от местного бремени // Коммерсант [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3918398>.
8. Краткий статистический сборник «Пермский край в цифрах 2021» // РОССТАТ [Электронный ресурс]. – URL: <https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/fiRy2D96/Пермский%20край%20в%20цифрах%202021.pdf>.

*Научный руководитель – Лангинен А.В., к.ф.н., доцент*

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОИМУЩИХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***В.Н. Балгазин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Общество в настоящее время особенно нуждается в современных механизмах адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми, которые способны привести к экономическому и социальному эффекту. Для благополучия российского общества решение этого вопроса действительно необходимо. Малоимущие семьи представляют собой одну из самых незащищенных социальных категорий, любые проблемы, возникающие в обществе, непосредственно оказывают влияние на эти семьи. Поэтому задачей российской социальной политики должно быть создание прочной базы для малоимущих семей и условий, которые смогут способствовать повышению качества их жизни. Для этого нужно находить новые средства для того, чтобы защитить и поддержать данную категорию семей и усовершенствовать уже существующие рычаги в сфере управления и содержания данных семей в максимально приемлемых для них условиях.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию в январе 2020 г. содержало тезис, что на сегодняшний день в России присутствует «острейшая проблема, являющаяся прямой угрозой нашему демографическому будущему, – это низкие доходы значительной части наших граждан, семей». При этом главными проблемами российских семей с детьми являются: существенное снижение уровня жизни при рождении ребенка, низкая доступность жилья, сложности совмещения занятости и семейных обязанностей для женщин, неразвитая инфраструктура помощи материнству и детству. В сельской местности эти проблемы являются особенно острыми из-за отсутствия возможности трудоустроиться, узости сфер приложения труда, ограниченного доступа к качественным медицинским и образовательным услугам, поэтому активное воспроизводство населения на селе является маловероятным.

По данным Росстата, в России на 01.01.2021 зарегистрировано около 7,5 млн детей до 16 лет, проживающих в сельской местности. Это 20,1% от всего сельского населения в РФ, или 27,4% от



всех детей в нашей стране [8]. Перечисленные проблемы сельских семей влекут за собой дифференциацию стартовых возможностей для детей из разных социально-демографических типов домохозяйств. Что, в свою очередь, становится основой в жизненных ценностях, приводит к освоению культуры бедности и оказывает влияние на развитие моделей трудового, брачного, потребительского и самосохранительного поведения в будущем.

Ежегодно в каждом регионе России утверждают прожиточный минимум, который принимают за некий норматив для стандартного уровня жизни одного человека. Если доход (все его формы) гражданина ниже этого норматива, то он имеет право получить поддержку от государства. Виды государственной соцподдержки малоимущих, в первую очередь, включают в себя денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, прочие виды выплат). Данные средства малоимущие могут распределять самостоятельно, исходя из собственных потребностей. Второй вид помощи включает поддержку в натуральном виде – топливо, лекарства, одежду, обувь, продукты питания и т.д.

Малообеспеченные семьи в РФ имеют право получать государственную поддержку не только на уровне Федерации и уровне субъекта РФ, но и на местном уровне. Для семей, которые считаются «малоимущими», в настоящее время есть следующие виды помощи:

- ежемесячное пособие на первого или второго ребенка (дата рождения после 01.01.2018) – эту льготу выделяют на уровне Федерации;
  - ежемесячное пособие на детей из малообеспеченных семей (льготу выделяют как на уровне Федерации, так и на уровне субъекта РФ);
  - бесплатная юридическая помощь (льготу выделяют на уровне Федерации);
  - материальная помощь малоимущим (семьям, которые оказались в сложном положении)
- основания и размеры таких выплат зависят от конкретных ситуаций и регионов, где проживают эти семьи;
- детское пособие малоимущим многодетным семьям;
  - адресная помощь малообеспеченным семьям, которые оказались в сложной жизненной ситуации;
  - субсидия на оплату услуг ЖКХ (льготу выделяют на федеральном уровне);
  - помощь продуктами питания;
  - помощь вещами малообеспеченным людям;
  - помощь в решении вопросов по обеспечению жильем (оказывают семьям, которые состоят на учете как нуждающиеся в получении жилья);
  - государственная социальная стипендия для студентов;
  - малоимущие семьи освобождают от уплаты подоходных налогов на социальные пособия – эту налоговую льготу предоставляют на федеральном уровне;
  - молочная кухня (предельный возраст ребенка для получения такой помощи устанавливают на уровне субъекта Федерации);
  - льготное школьное питание детям из малообеспеченных семей;
  - возмещение расходов на покупку школьной формы перед началом учебного года;
  - единовременное пособие, если женщина встала на учет в женской консультации до 12 недель беременности [6].

Следует добавить, что важнейшее место в оказании соцпомощи малоимущим семьям должны занимать те меры, которые помогают приспособиться данной категории семей к социально-экономической ситуации в стране, повысить их экономическую активность. В настоящее время на решение данного вопроса нацелены стратегические планы государства в области повышения уровня жизни населения, они описаны в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024 г.» от 07.05.2018 № 204 [2]. Между тем, в другом указе Президента РФ – «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.» от 21.07.2020 № 474 – в качестве основного целевого показателя, характеризующего



достижение целей России к 2030 г., обозначено снижение уровня бедности в два раза от уровня показателя 2017 г. [3].

Для разработки мероприятий по повышению реальных доходов граждан и снижению числа граждан с доходами ниже прожиточного минимума, в соответствии с Указом Президента РФ № 204 Минтруд России утвердил Приказ от 29.11.2018 № 748 [4]. В Приказе описан порядок по осуществлению в субъектах РФ пилотных проектов, задача которых состоит в том, чтобы к 2024 г. достигнуть национальных целей социально-экономического развития в области повышения реальных доходов населения, понижения уровня бедности в два раза. Пилотные проекты реализуют в следующих субъектах Федерации (21 субъект): Республика Алтай, Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Пермский край, Приморский край, Вологодская область, Ивановская область, Курганская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Саратовская область, Томская область.

В частности, согласно этим пилотным проектам в 2020 г. оказывали государственную соцпомощь на основании социального контракта [4]. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гласит, что социальный контракт – это «соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и, в соответствии с которым, орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации» [1]. Социальный контракт органы соцзащиты заключают с теми семьями, доход которых ниже прожиточного минимума. На данный момент сумма выплаты уже выросла до 250 тыс. руб. Всего на реализацию соцконтрактов субъектам РФ выделили субсидий на 2020 г. на общую сумму 7 млрд руб. Их направляли пилотным субъектам Федерации с наиболее низким показателем прожиточного минимума. Запланировали, что соцконтракт будет применяться по всей стране уже в 2021 г., на эту цель в бюджете РФ заложено 22 млрд руб. [5].

Потратить федеральные средства в рамках соцконтракта можно по следующим направлениям: на содействие в трудоустройстве (в т.ч. на цели обучения, поиск работы и выплаты стипендий в период стажировок), открытие собственного дела, а также на поддержку тех граждан, которые оказались в непростой жизненной ситуации. Например, деньги могут направляться на дорогостоящие медуслуги или в качестве доплаты семье, в которой обучается ребенок.

Каждый регион имеет право развивать свои направления помощи гражданам, но уже только за счет собственных средств. При этом выделяемые средства должны тратиться на то, чтобы преодолевать жизненные трудности, а не на ежедневные расходы. Например, в селах могут быть весьма востребованными единовременные выплаты на то, чтобы развивать личные подсобные хозяйства: нуждающимся помогают приобретать скот, кур, пчел, посадочные материалы, сельхозинвентарь и др. [7].

Таким образом, наряду с традиционными мерами соцподдержки малоимущих семей программы адресной помощи на основе социального контракта являются наиболее перспективными для преодоления бедности. Это объясняется комплексным подходом к оказанию помощи и наличием встречных обязательств со стороны получателей адресной соцпомощи. Также, стоит учитывать, что размеры соцпомощи на основе социального контракта, как правило, существенно выше размеров помощи в рамках других адресных соцпрограмм.

### Библиографический список

1. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 2117.



2. О национальных целях и стратегических задачах развития России до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 // Российская газета. – 2018. – № 97.
3. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Российская газета. – 2020. – № 159.
4. О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 г. национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза: Приказ Минтруда РФ от 29.11.2018 № 748 // Российская газета. – 2018. – № 206.
5. Водяная Ю.И. Особенности предоставления социальных услуг малоимущим семьям на основе программы социальных контрактов // Новая наука. – 2020 – № 5. – С. 161-164.
6. Дарчиев А. Что положено малоимущим семьям [Электронный ресурс]. – URL: <https://brobank.ru/chtopolozheno-maloimushchim-semyam>.
7. Как социальный контракт помогает семьям встать на ноги и преодолеть бедность [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2020/03/23/reg-sibfo/kak-socialnyj-kontrakt-pomogaet-semiam-preodolet-bednost.html>.
8. Неравенство и бедность. Официальные данные Росстата [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru>.

*Научный руководитель – Сергиенко А.М., д.соц.н., доцент*

## **СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ОДНА ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ МЕР ПО ОКАЗАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОИМУЩИМ СЕМЬЯМ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

***В.Н. Балгазин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Общество в настоящее время особенно нуждается в современных механизмах адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми, которые способны привести к экономическому и социальному эффекту. Задачей российской социальной политики должно быть создание прочной базы для малоимущих семей и условий, которые смогут способствовать повышению качества их жизни. Для этого нужно находить новые средства для того, чтобы защитить и поддержать данную категорию семей и усовершенствовать уже существующие рычаги в сфере управления и содержания данных семей в максимально приемлемых для них условиях. Одним из таких средств является социальный контракт.

Социальный контракт – это соглашение между государством и семьей (гражданином), по которому соцзащита предоставит социальную помощь. При этом вторая сторона берет на себя обязательства выполнять определенные действия для повышения уровня благосостояния семьи. В обязательном порядке разрабатывают индивидуальную программу по выходу из кризисного положения, в которой указывают, какие именно мероприятия помогут семье поднять собственные доходы. Социальный контракт заключают на срок от 3 до 12 месяцев, в котором предусматривают выплаты или бесплатные услуги. Какие именно меры господдержки будут назначаться, зависит от программы по адаптации [6].

С 2021 г. социальный контракт выступает основным способом по оказанию адресной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам. Согласно соглашению между органами соцзащиты и семьей (гражданином) государство предоставляет меры поддержки: они могут состоять из единовременных и ежемесячных выплат, помощи в трудоустройстве и обучении. Конкретные условия контрактов и перечень мер соцподдержки утверждаются на уровне субъектов РФ.

Государственную соцпомощь на основании социального контракта осуществляют в Хакасии с 2014 г. (Закон Республики Хакасия от 21 февраля 2014 г. № 11-ЗРХ «Об оказании государственной



социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия»). Главная цель социального контракта заключается в том, чтобы создавать условия для выхода из бедности, простимулировать преодоление трудных жизненных ситуаций.

Заключать социальный контракт можно не чаще, чем один раз в три года. Рассчитывают на него, как правило, граждане, которые по независящим от них причинам обладают среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, утвержденного в Хакасии (11772 руб.), и являются трудоспособными (мужчины – от 18 до 64 лет, женщины – от 18 до 59 лет, исключая граждан с I, II группами инвалидности). В настоящее время размеры помощи по соцконтракту могут быть установлены от 5 до 50 тыс. руб., срок оказания соцпомощи – от 3 мес. до 1 года. На 2020 г. в бюджете Республики Хакасия на меры помощи по соцконтрактам предусматривали только 1 млн. руб. На 2021 г. на заключение соцконтрактов для Хакасии выделили 175 млн руб. из федерального бюджета. Виды мероприятий, которые оказывают по соцконтракту на современном этапе, заключаются в следующем:

- помощь в поисках работы;
- направление граждан на обучение/переобучение;
- помощь в открытии ИП;
- предоставление возможностей вести свое подсобное хозяйство;
- ремонт и подготовка жилья к зиме.

Самые востребованные направления социальных контрактов в Республике Хакасия заключаются в следующем: ремонте жилья и приобретении сельскохозяйственных животных для личных подсобных хозяйств. Помощь оказывают получателям по месту жительства управления социальной поддержки населения городов и муниципальных районов: определяют вид и объемы помощи, заключают контракты, разрабатывают и утверждают индивидуальную программу по социальной адаптации.

На 20.09.2021 заключили в общей сложности 479 социальных контрактов на общую сумму 25 млн 600 тыс. руб. Из общего числа социальных контрактов 19% заключено на ведение личных подсобных хозяйств (89 соцконтрактов); 14% – на поиски работы (68 соцконтрактов); 11% – на организацию индивидуального предпринимательства (55 соцконтрактов). Итак, лица, которые могут получать социальную поддержку по контракту, определены в ст. 7 закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», это:

- малоимущие семьи;
- малоимущие одиноко проживающие граждане;
- иные малообеспеченные лица, имеющие среднедушевой доход менее прожиточного минимума по субъекту РФ по независящим от них причинам.

Поскольку анализ оказания государственной соцпомощи показывает целесообразность внести изменения в законодательство, Минтрудом Хакасии разработаны дополнительные условия по выплате соцпомощи на основе контрактов. В частности конкретизируются категории получателей госпомощи для преодоления трудных жизненных ситуаций. В условия господдержки вошли аспекты, состоящие в следующем:

- наличие инвалидностей у обоих неработающих родителей в семьях, которые имеют ребенка в возрасте до 18 лет;
- воспитание единственным из родителей детей, если среднедушевой доход такой семьи меньше величины прожиточного минимума, утвержденного в Хакасии;
- отсутствие или снижение дохода из-за смерти члена семьи или длительного лечения гражданина;
- необходимости ухода за близким родственником;
- воспитание семьей трех и более детей до 18 лет, если среднедушевой доход такой семьи меньше величины прожиточного минимума;



– утрата имущества из-за пожаров или наводнений в жилых помещениях, которые являются постоянным местом жительства граждан и пр.

Также Минтрудом Хакасии было предложено не предъявлять требования к наличию экономического образования к гражданам, которые желают заключить соцконтракт для того, чтобы заниматься предпринимательской деятельностью. Кроме того, в Республике предложили определить условия по продлению соцконтракта в случае, если невозможно его реализовать при наличии у гражданина уважительной причины. Например, это может быть обстоятельство непреодолимой силы (паводки, наводнения, пожары); продолжительное лечение гражданина; утрата трудоспособности и пр. Вносимые изменения будут на самом деле содействовать росту числа малоимущих семей, которые смогут получать социальную поддержку и, как следствие, увеличивать свои доходы.

Таким образом, региональная социальная политика в Республике Хакасия должна быть нацелена, в первую очередь, на формирование таких условий, при которых малоимущие семьи будут иметь возможности сами обеспечивать свои семьи, а не быть зависимыми от низких пособий. Требуется сформировать четкую систему по информированию таких семей обо всех разработанных и внедряемых государственных мерах, которые поспособствуют их успешной трудовой деятельности, одной из них выступает социальный контракт. Очевидно, что программы адресной соцпомощи на основе социального контракта являются наиболее перспективными для преодоления бедности.

### Библиографический список

1. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 2117 (105).
2. О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза: Приказ Минтруда РФ от 29.11.2018 № 748 // Российская газета. – 2018. – № 206 (7732).
3. Водяная Ю.И. Особенности предоставления социальных услуг малоимущим семьям на основе программы социальных контрактов // Новая наука. – 2020 – № 5. – С. 161-164.
4. В Хакасии упростили условия для заключения социального контракта [Электронный ресурс]. – URL: <https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/161653-v-khakasii-uprostili-usloviya-dlya-zaklyucheniya-sotsialnogo-kontrakta/>.
5. Как социальный контракт помогает семьям встать на ноги и преодолеть бедность [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2020/03/23/reg-sibfo/kak-socialnyj-kontrakt-pomogaet-semiam-preodolet-bednost.html/>.
6. Пособия и льготы малоимущим семьям в Хакасии [Электронный ресурс]. – URL: <https://gogov.ru/df-benefits/khks/>.

*Научный руководитель – Сергиенко А.М., д.соц.н., доцент*

## ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПРОЦЕСС МОДИФИКАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**А.С. Беденкова**

*МГУ имени М.В. Ломоносова  
г. Москва*

В последнее время мировое сообщество активно говорит о структурной трансформации всей системы, вызванной новыми информационно-коммуникационными технологиями (далее – ИКТ). В основе данных изменений лежит концепция «smart development» или умное развитие, которое базируется на развитии ИКТ и инноваций. Охватывая все большее количество процессов, цифровые технологии радикально меняют облик всех сфер общества, включая государственное



управление. Осваивание и внедрение цифровых технологий в государственные практики происходит повсеместно. Многие специалисты в сфере государственного управления считают, что внедрение цифровых технологий имеет мультипликативный эффект и может стать стимулом для дальнейшего развития системы и общества.

Первый важный аспект процесса трансформации сферы государственного управления под влиянием цифровых технологий – реализация концепции электронного правительства. Под электронным правительством понимают основанную на ИКТ систему управления, которая на практике обеспечивает доступ граждан к официальной и достоверной информации, а также обеспечивает взаимодействие между органами государственной власти, гражданами, гражданским обществом, бизнесом и т.д. [2].

Становление и развитие данной модели в России закреплено в ряде федеральных целевых программ: «Электронная Россия» (2002-2010 гг.), «Информационное общество» (2011-2020 гг.). Основным направлением стало предоставление гражданам государственных и муниципальных услуг в электронной форме при помощи использования специально разработанных платформ и суперсервисов.

В ходе реализации упомянутых программ был разработан ряд элементов, изменивших модель государственного управления в сфере взаимодействия государства и общества [3]: каналы электронного доступа к получению государственных и муниципальных услуг (Портал Госуслуги); Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА); Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ); Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг; Портал «Российская общественная инициатива». Благодаря внедрению суперсервисов система государственного управления стала модифицироваться в сторону диалоговых моделей коммуникации между государством, гражданским обществом и отдельными гражданами.

По мере развития технологий и запросов информационного общества принципы электронного правительства стали устаревать. Был необходим переход на качественно новый уровень – уровень цифровизации, которая является вторым важным аспектом в процессе трансформации государственного управления в России. Под цифровизацией в сфере государственного управления обычно понимается процесс реструктуризации с помощью внедрения цифровых инновационных технологий [4]. Данная концепция основана на ряде принципов: персонифицированные идентификаторы граждан и компаний (цифровые профили); использование мобильных и портальных устройств с целью упрощения процесса обслуживания граждан; новые сервисы аналитики и сбора данных; использование облачной ИТ-архитектуры, которая способствует повышению гибкости использования правительством ИТ-инфраструктур и интегрирования услуг; использование социальных медиа для более эффективного сотрудничества с гражданами, а также повышения прозрачности интеракций; новое поколение инструментов, функционирование и применение которых направлено на создание и/или модификацию существующих государственных услуг; интерактивное руководство для расширения возможностей правительства строить более глубокие и содержательные отношения сотрудничества с людьми, которых они обслуживают. Реализация этих принципов на практике осуществляется с помощью новых цифровых технологий, среди которых выделяют технологии «больших данных», технологии блокчейн, технологии искусственного интеллекта и т.д.

Процесс цифровизации создает возможности для реализации принципов «FAST government» [5]:

- Flatter (плоское) – вовлечение граждан в процесс принятия решений;
- Agile (гибкое) – государственные услуги должны быть ориентированы на потребности и желания граждан, правительство должно быстро адаптироваться к изменениям внешней среды;
- Streamlined (эффективное) – предоставление только тех услуг, выполнение которых невозможно переложить на частный сектор;



– Tech-Savvy and Tech-Enabled (технически подкованное и обеспеченное) – использование современных информационно-коммуникационных технологий.

Цифровизация является промежуточным этапом модификации государственного управления и переходом к главной цели – созданию цифрового правительства.

Цифровое правительство – система управления, основанная и функционирующая на базе цифровых данных. Отличительной чертой цифрового правительства является перенос всех интеракций в цифровой формат без применения аналоговых сервисов. Цифровое правительство рассматривается как средство повышения эффективности государства в целом, включая как оказание услуг, так и процесс принятия решений. Имея высокий уровень гибкости и долгосрочный потенциал, цифровое правительство способно в корне изменить существующую систему, подняв государственное управление на качественно новый уровень. Уже сейчас Россия приступила к реализации данной концепции в рамках Федерального проекта «Цифровое государственное управление» (2021-2030 гг.). Цифровая трансформация, согласно указу Президента, является одной из национальных целей.

Цифровая трансформация государственного управления – это объективный и необратимый процесс. Внедрение цифровых технологий рассматривается как средство повышения эффективности государства в целом. Страны, которые уже сейчас это понимают и активно развивают данный процесс, в дальнейшем станут лидерами в социально-экономическом и политическом развитии и смогут оказывать колоссальное влияние на мировой арене. Учитывая мировые и внутригосударственные тенденции, одной из приоритетных задач для России в рамках трансформации системы государственного управления является гибкое реагирование на новые цифровые тренды, умелое приспособление, разработка и продуктивное использование инноваций.

### Библиографический список

1. Павлютенкова М.Ю. Электронное правительство vs цифровое правительство в контексте цифровой трансформации // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. – 2019. – № 5. – С. 120-135.
2. Коротков А.В. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества. – М.: Трейн, 2007. – С. 215-216.
3. Давыденко А.С. Концепция электронного правительства и цифровизация политической системы // Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. – 2020. – № 4. – С. 30-38.
4. J. Scott Brennen, Daniel Kreiss. Digitalization // The international encyclopaedia of communication theory and philosophy. – 2016. – P. 1-11.
5. Future of Government – Fast and Curious. World Economic Forum. 2012. – URL: <https://www.researchgate.net>.

*Научный руководитель – Бронников И.А., к.полит. н., доцент*

## РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**М.В. Бондарев**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Алтайский край более 20 лет живет в режиме депопуляции: с 1996 г. ежегодные потери населения в среднем составляют около 15 тыс. чел. С большой вероятностью дальнейшее сокращение численности населения продолжится в перспективе, однако на демографическую динамику возможно повлиять мерами целенаправленной демографической политики [1]. Региональная демографическая политика разрабатывается и реализуется на основе общегосудар-



ственной демографической политики. Основной целью демографической политики Алтайского края, является стабилизация численности населения региона, поэтому вопросам снижения смертности и повышения уровня рождаемости уделяется значительное внимание.

Алтайский край имеет обширный опыт реализации мероприятий и программ демографической направленности. Стоит отметить, что ключевым этапом развития демографической политики в Алтайском крае стал 2015 г., когда впервые в регионе после обсуждения и согласования с экспертами и общественностью была принята «Концепция демографического развития Алтайского края на период до 2025 г.», которая является основополагающим началом в структуре демографической политики и предназначается основой для разработки целевых программ и планов в данной сфере. До этого момента в регионе утверждались только программы и планы, касающиеся демографического развития региона, без предварительного принятия концепции [2].

В рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» [3] Алтайский край провел необходимую работу по включению региона в реализацию национальных проектов. В декабре 2018 г. на заседании Совета при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и приоритетным проектам были утверждены паспорта 52 региональных проектов. Все подготовленные в крае региональные проекты прошли общественное обсуждение.

На данном этапе перед национальным проектом «Демография» стоит достижение поставленных целей и целевых показателей на период 2018-2030 гг. Структура национального проекта включает в себе реализацию пяти региональных проектов Алтайского края, разработанных для увеличения естественного прироста населения и продолжительности жизни в соответствии с федеральным национальным проектом «Демография», таких как:

- Финансовая поддержка семей при рождении детей;
- Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
- Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек «Укрепление общественного здоровья»;
- Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»;
- «Спорт – норма жизни». Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва [4].

Вложения в реализацию национального проекта «Демография» в Алтайском крае на период 2019-2024 гг. составят 35 млрд руб. Большая часть средств, в размере 31 млрд руб., пойдет на реализацию проекта по финансовой поддержке семей с детьми. Этот проект является ключевым в корректировке репродуктивного поведения и планировании рождения первого, второго или третьего ребенка.

С 1 января 2017 г. Министерство социальной защиты Алтайского края осуществляет полномочия по координации межведомственного взаимодействия в сфере региональной демографической политики [5]. Отдел по вопросам семьи, материнства и детства управления по социальной политике является структурным подразделением Министерства социальной защиты Алтайского края по вопросам реализации государственной политики в сфере демографического развития Алтайского края, семейной и социальной политики в интересах детей в системе социальной защиты населения. Специалисты отдела для реализации своих функций взаимодействуют с другими структурными подразделениями Министерства, территориальными органами исполнительной власти Алтайского края (управлениями социальной защиты населения городских округов и муниципальных районов) и другими учреждениями. Отдел, в соответствии с Положением, выполняет следующие функции:



- подготавливает проекты нормативных и ненормативных правовых актов Алтайского края по вопросам, входящим в компетенцию отдела;
- организует проведение комплексного полномасштабного мониторинга демографического развития края;
- подготавливает доклад «О реализации демографической политики в Алтайском крае»;
- разрабатывает либо участвует в разработке государственных программ Алтайского края по вопросам улучшения положения семьи, женщин и детей;
- взаимодействует с органами исполнительной власти края и администрациями городов и районов края по вопросам реализации демографической, семейной и социальной политики в интересах детей, а также по решению семейно-демографических и социальных проблем;
- участвует в развитии сети учреждений социального обслуживания с целью решения семейно-демографических и социальных проблем;
- осуществляет контроль за реализацией принятых нормативных правовых актов и иных документов по вопросам реализации демографической, семейной и социальной политики в интересах детей в системе социальной защиты населения.

Таким образом, можно сказать, что демографическая политика, проводимая в настоящий момент в Алтайском крае, имеет системный и целенаправленный характер, она предусматривает реализацию различных мер, направленных на улучшение демографической ситуации. Так, в регионе наметились некоторые позитивные тенденции демографического развития, но политика имеет и значительные проблемы, такие как: недостаточный объем финансирования; отсутствие всех благоприятных условий для повышения уровня рождаемости, в особенности за счет рождения первенцев; относительно невысокий уровень социально-экономического развития региона; реализация демографической политики в крае систематично проводится не так давно.

### **Библиографический список**

1. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 г.: Закон Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Концепция демографического развития Алтайского края на период до 2025 г.: Распоряжение Губернатора Алтайского края от 31.07.2015 № 54-пр. – URL: [https://www.altairregion22.ru/upload/iblock/7a5/54r\\_2015.pdf](https://www.altairregion22.ru/upload/iblock/7a5/54r_2015.pdf).
3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Российская газета. – 2018. – № 97.
4. Национальный проект «Демография» // Министерство социальной защиты Алтайского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.aksp.ru/nac\\_proekt](https://www.aksp.ru/nac_proekt).
5. Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты Алтайского края: Указ Губернатора Алтайского края от 11.12.2018 № 201. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2200201812120006?index=5&rangeSize=1>.

*Научный руководитель – Еремин А.А., к.г.н.*

## **МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

***Т.К. Васильченко***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

На сегодняшний день миграционная политика является основной частью в системе социальной политики, способствующей развитию рыночных отношений и обеспечению демографическими ресурсами рынка труда, соблюдению прав, свобод и законных интересов граждан [8, с. 145]. Российское государство должно регулировать миграционные потоки внутри страны, руководству-



ясь, главным образом, принципами равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от его индивидуальных особенностей. Миграционная политика в Алтайском крае является неотъемлемой составной частью государственной миграционной и социальной политики.

В начале 1990-х гг. в крае наблюдалось резкое сокращение уровня рождаемости, а высокий уровень смертности привел к депопуляции, то есть естественной убыли населения. В Алтайском крае на протяжении многих лет наблюдается сокращение населения, так за период 2017-2019 гг. население региона сократилось примерно на 2,1%. Согласно рейтингу, опубликованному РИА Рейтинг в 2019 г. Алтайский край занял 68 место по привлекательности для жизни среди регионов России. В поисках лучшей жизни около 20 тыс. чел. выехали из нашего края за анализируемый период в другие регионы страны.

Из информационно-аналитических материалов к отчету ГУ МВД России по Алтайскому краю следует, что за 2019 г. через пункты пропуска, расположенные на алтайских участках, въехало более 661710 иностранных граждан и лиц без гражданства. Значительная часть населения проследовала в другие регионы страны. На миграционный учет за анализируемый период времени в Алтайском крае было поставлено около 94 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе почти 10 тыс. лиц, постоянно и временно проживающих в Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация, связанная с оттоком населения в Алтайском крае, требует государственного вмешательства, именно поэтому в октябре 2018 г. президентом РФ была подписана Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 гг. [1], которая ставит своей основной целью создание благоприятных и комфортных условий для легализации и адаптации мигрантов. На основании данной Концепции региональные органы власти разрабатывают и внедряют определенные меры поддержки граждан для предотвращения выезда местного населения.

Основными причинами депопуляции в Алтайском крае является обострение демографических проблем, которые в большей степени детерминированы долговременными тенденциями. Для стабилизации демографической ситуации необходимо обеспечивать реализацию таких государственных программ, как «Развитие здравоохранения» [2], «Обеспечение доступными и комфортными жилищными условиями» [3], «Организация социальной поддержки населения» [4].

Ситуация, связанная с пандемией COVID-19, затронула все стороны жизни людей, в том числе и миграционные процессы в Алтайском крае. Ограничения мобильности, связанные с эпидемией, начали действовать в России только с конца марта 2020 г., и с ними, прежде всего, связано резкое снижение внутристрановой миграции во втором квартале. Тренд на сокращение переселений продолжился и во втором полугодии 2020 г., а также в первом квартале 2021-го.

В марте 2020 г. миграционный отток населения Сибирского федерального округа в целом составила 3,8 тыс. чел. Сравнительно с другими регионами наибольшая миграционная убыль сложилась в Иркутской области – 2,5 тыс. чел., в Алтайском крае – 1,5 тыс. чел. Миграционный прирост характерен для Новосибирской области (2,1 тыс. чел.) и Красноярского края (0,7 тыс. чел.).

В 2020 г. число прибывших в регион составило 21711 чел., а количество уехавших – 22328 чел. [7]. Таким образом, в крае сложилась миграционная убыль в 617 чел. Основной целью демографической политики в Алтайском крае является обеспечение стабилизации численности населения. Численность населения края по состоянию на 1 января 2021 г. составляет около 2296,4 тыс. чел. Анализ последних 5 лет показывает, что в Алтайском крае снизилось количество жителей на 88 тыс. За минувший 2020 г. в Алтайском крае родилось 19 976 детей, умерли 37 838 чел. Исходя из этих данных, естественная убыль населения составила 17862 чел. [7].

Количество прибывших на территорию Алтайского края составляет за 9 месяцев 2021 г. 14122 чел., а количество уехавших граждан – 14689 чел. Сравнительно с иными регионами Сибирского федерального округа наш край занимает одно из лидирующих мест по миграционному оттоку населения. При этом среди регионов России Алтайский край отличается значительной до-



лей сельских жителей в населении. По состоянию на 1 января 2020 г. доля сельских жителей в крае составила 42,5%.

Рассматривая миграционный процесс в Алтайском крае, стоит отметить, что согласно прогнозу Росстата, произведенного до 2035 г. ожидаемая численность населения в Алтайском крае на начало 2036 г. будет составлять около 1943 тыс. человек, то есть произойдет снижение по сравнению с 2021 г. на 233 тыс. чел. (8,3%).

Для исключения отрицательных последствий, которые влекут за собой процессы незаконной и неконтролируемой миграции нужно правильно и грамотно управлять миграционными процессами. Такая миграционная политика должна привлекать эмигрантов для повышения уровня жизни населения и экономического роста.

### Библиографический список

1. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг.: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 45. – ст. 6917.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 1(ч. II). – ст. 373.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 30.12.2017 № 1710 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 3. – ст. 546.
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» от 15.04.2014 № 296 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 17. – ст. 2059.
5. Общая численность городского и сельского населения Алтайского края за 1991-2020 гг. [Электронный ресурс]. – URL: <http://xn----8sbncanfseqabeh4bfdo0g7e4c.xn--p1ai/%D0%B0%D0%BB%D1%82%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B9>.
6. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-март 2020 г. с распределением по странам и регионам [Электронный ресурс]. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/20020743>.
7. Предварительные данные по некоторым демографическим показателям за январь-декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.aksp.ru/news/news/38264>.
8. Чекрыжова О.И., Тарасова Е.В. Миграция населения Алтайского края: ретроспективный анализ // Известия Алтайского государственного университета. – 2018. – № 2 (100). – С. 145-149.

Научный руководитель – Еремин А.А., к.г.н.

## ПРИКЛАДНОЙ СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ КАК ТЕХНОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Р.В. Ветров**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Рассматривая систему государственного управления в регионе [1] в качестве инструмента мониторинга динамики управленческих усилий субъекта управления системой государственно-муниципального управления (далее – ГМУ) региона рассматривается Нацрейтинг РФ [2]. Для лучшего понимания субъекта управления системой региона введем термин – «командный субъект» управления регионом, под которым будем подразумевать команду управленцев в регионе



высшего уровня: губернатор (высшее должностное лицо субъекта РФ), заместители губернатора (вице-премьеры), председатель правительства (премьер-министр) субъекта РФ, министры правительства субъекта РФ, а также главы муниципальных образований и руководители региональных институтов развития.

Рассматриваемая технология прикладного системного анализа (далее – ПСА), представленная Ф.П. Тарасенко [4], используется системными аналитиками в мировой и российской практике прикладного системного анализа. Успешное применение такой технологии может не только дать инструмент разового выявления проблемных ситуаций, но и разработать универсальную успешную практику – модель [5] для диагностики и устранения проблем – патологий [8] в системе государственного и муниципального управления регионом, с возможным тиражированием этой практики в других регионах РФ. Технология состоит из двенадцати этапов, которые мы рассмотрим подробнее.

Этап 1 – фиксация проблемы. По ежегодным результатам Нацрейтинга, командный субъект управления регионом узнает динамические показатели собственных управленческих усилий, что входит также в оценку показателей высших должностных лиц регионов. То, насколько качественно и объективно командный субъект управления способен интерпретировать данные показатели Нацрейтинга и фиксировать проблему, которая может быть представлена в декомпозиции причинно-следственных связей с другими проблемами различного уровня (федерального, регионального и муниципального) зависит способность исправить ситуацию.

Этап 2 – диагностика проблемы. На основании эмпирического опыта координации экспертных сообществ [6], осуществляющих мониторинг внедрения и исполнения стандарта деятельности органов исполнительной власти (РОИВ) по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, можно отметить, что не всегда у командного субъекта управления эффективная самодиагностика проблемы. Часто в такой диагностике наблюдается исключение личной эффективности и персональной ответственности участников командного субъекта. Таким образом, из года в год, у некоторых субъектов РФ наблюдается негативная динамика в интегральных показателях Нацрейтинга. Ф.П. Тарасенко приводит универсальный совет Дж. Милла: «Ищи то, что является общим для каждой неудачи и что никогда не появляется в случае успеха». Применительно к проблеме, которая уже подсвечена маркерами проблемных показателей Нацрейтинга, подходить проще: суть рейтинга подразумевает интегральную оценку по ~ 44 показателям, и каждый показатель сформулирован по определенной методике, добросовестно погрузившись в которую можно раскрыть множество важных причинно-следственных связей (ПСС).

Этап 3 – составление списка стейкхолдеров. По традиции одного из регионов, определение стейкхолдеров командным субъектом определяется по формальному списку ответственных лиц за сводные блоки показателей Нацрейтинга. Основное взаимодействие по выработке решений для улучшения показателей происходит на формальных заседаниях раз в квартал.

Этап 4 – выявление проблемного множества. В текущей работе мы используем термин «проблемное множество», однако в первоисточниках авторы использовали «проблемное месиво» Ф.П. Тарасенко в книге описывает: «Дж. Уорфилд разработал конкретную технологию разработки проблемного месива, успешно применяемую им на практике. Первый этап его методики «Метод групповой формулировки» (NTG – Nominal Group Technique), выявляет проблемное месиво путем постановки перед группой стейкхолдеров вопроса: «Какие проблемы вы видите в данной проблемной ситуации?» Каждый из них создает письменную формулировку осознаваемых им проблем [4, с. 116]. Также существуют и приводятся другие технологии – мозговые штурмы и пр. Стоит отметить, что качество процессов и результатов выявления проблем будет зависеть от качественно выявленных стейкхолдеров.

Этап 5 – определение конфигуратора. Для того, чтобы успешно решать проблему, необходимо наличие адекватной модели или совокупностей моделей, которая описывается понятным



для всех стейкхолдеров (и всех участников процесса выработки решений) понятийного аппарата и языка. В силу того, что интегральные характеристики рейтинга охватывают многие профессиональные и функциональные области СЭР, необходимо иметь минимальный набор профессиональных языков для полного и адекватного описания проблемной ситуации и ее преобразований. Для успешной работы необходимо пользоваться на языках конфигуратора. В качестве примера можно привести личный эмпирический опыт автора текущей работы по разработке и проведению учебного курса (мастер-класса) для стейкхолдеров преобразований: так была разработана специальная программа, включающая набор знаний и моделей поведения в таких областях как: деловой климат, эффективные коммуникации, эмоциональный интеллект, методы стратегического анализа и мозговых штурмов, управление временем, мотивация и др.

Этап 6 – целевыявление. Стремясь к реализации улучшающего вмешательства, необходимо обеспечить положительное согласование со всеми стейкхолдерами. Таким образом, для проектирования вмешательства (реализации работы над ошибками) лучше всего привлекать самих стейкхолдеров. Это позволит управлять мотивацией персонала и минимизировать сопротивление изменениям. Когда всеми участниками понятен общий вектор улучшений и сквозные процессы, в которых они принимают участие, производительность становится выше.

Этап 7 – определение критериев. В проекции показателей Нацрейтинга основные критерии определены, и это существенно облегчает задачу. Однако, необходимо выделять такие признаки объектов и процессов, которые должно быть доступными для выявления, наблюдения и измерения (может формироваться набор метрических показателей для сбора данных и управления процессами командным субъектом).

Этап 8 – экспериментальное исследование систем. В управленческих практиках, а также в сфере оказания государственных услуг возможно использование различных данных, например сквозной системы управления взаимоотношениями с клиентами (CRM-системы), которые можно использовать для прямых и косвенных экспериментов, а также активных (можем вмешиваться в процессы) и пассивных (наблюдение, невмешательство) экспериментов.

Этап 9 – построение и усовершенствование моделей. Без моделирования невозможна вообще никакая деятельность. В системном анализе модель проблемной ситуации нужна для того, чтобы на ней «проиграть» возможные варианты вмешательств, чтобы отсеять не только те, которые окажутся неулучшающими, но и выбрать среди улучшающих наиболее (по нашим критериям) улучшающие [4, с. 157].

Этап 10 – генерирование альтернатив. В системном исследовании требуется предлагать возможные варианты решения проблемы, в излагаемой технологии это действие производится в два этапа:

1) выявление расхождений между проблемным и целевым множествами. Должны быть четко сформулированы различия между существующим сейчас (и неудовлетворительным) состоянием организации и будущим, наиболее желаемым, идеальным состоянием, к которому предполагается стремиться. Эти различия и есть те пробелы, ликвидацию которых и нужно спланировать;

2) предложение возможных вариантов устранения или уменьшения обнаруженных расхождений. Должны быть придуманы подлежащие осуществлению действия, процедуры, правила, проекты, программы и политики, – все компоненты менеджмента.

Этап 11 – выбор или принятие решения. Подразумевается наступление таких моментов, когда дальнейшие действия могут быть различными и приводить к разным результатам, а реализовать можно только одно действие, при чем без возможности вернуться к ситуации. Наступает момент выбора такого варианта, который наиболее приемлем для выбирающего стейкхолдера по заданным критериям для достижения цели.

Этап 12 – реализация улучшающего вмешательства. Для того, чтобы принятые решения были воплощены в действие, необходимо планирование необходимых действий и мониторинг хода со-



бытий (рис. 1). Здесь по сложившейся практике хорошо зарекомендовали себя Дорожные карты, которые разрабатываются совместно проектным офисом (представители командного субъекта управления) и экспертными группами (представители экспертных сообществ со стороны стейкхолдеров – потребителей госуслуг, например). Также, сложилась отличная практика использования интегральных систем управления проектами на цифровых платформах.

Описанная выше модель применения технологии ПСА экспериментально внедряется в разработке и принятии управленческих решений в системе госуправления одного из субъектов РФ, способствующих в том числе повышению эффективности достижения национальных целей и задач, поставленных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 274 [7]. Также стоит отметить, что текущая модель может быть применима и к другим динамическим показателям эффективности госуправления, таким как Рейтинг социально-экономического положения в регионах [8].

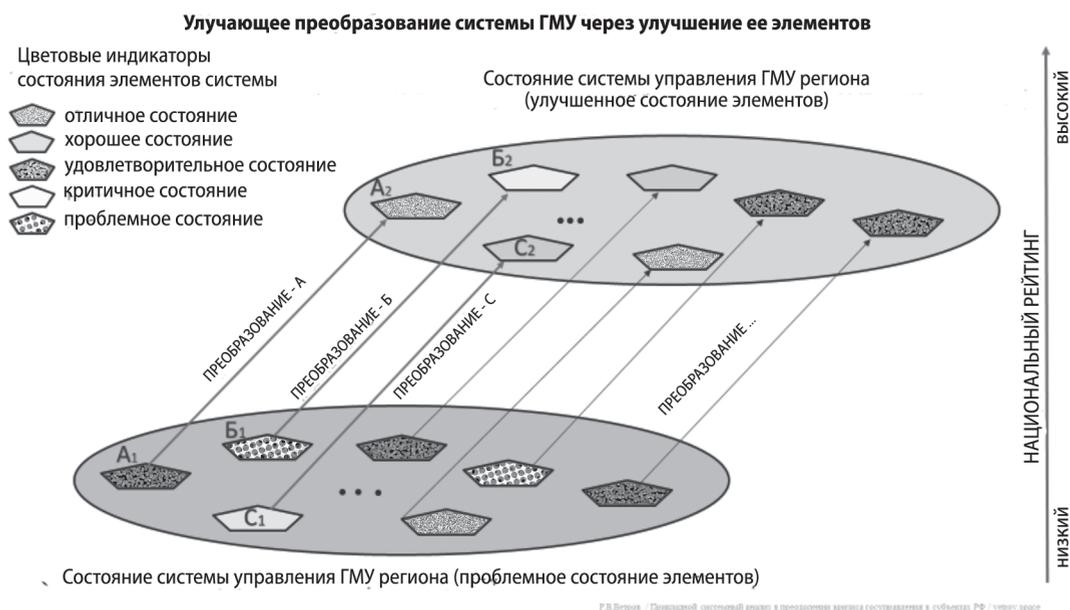


Рис. 1. Модель улучшающего вмешательства на систему ГМУ

Справедливо предположить, что применение и тиражирование описываемой выше модели применения технологии ПСА в «самодиагностике» управленческой эффективности командных субъектов ГМУ регионов, выявлении проблемных областей в достижении ключевых показателей и оптимального их решения, может помочь получить ощутимые результаты повышения эффективности систем ГМУ регионов и интегральной эффективности госуправления в РФ.

### Библиографический список

1. Ветров Р.В. Прикладной системный анализ в преодолении кризиса госуправления субъектов РФ // Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ: Материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых. – Барнаул: Азбука, 2021.
2. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах [Электронный ресурс]. – URL: [https://asi.ru/government\\_officials/rating/](https://asi.ru/government_officials/rating/).
3. Захаров В.М., Никонова О.В. Патологии в системе государственного управления: анализ и программа преодоления // Nomothetika: Философия. Социология. Право. – 2018. – № 1.
4. Тарасенко Ф.П. Прикладной системный анализ: уч. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Кнорус, 2017. – 322 с.
5. Пономарева А.И., Суворова А.В. Моделирование как метод научного познания: содержание и типология // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 12-2.
6. Система работ по улучшению инвестиционного климата в РФ // АСИ [Электронный ресурс]. – URL: <https://old.asi.ru/investclimate/>.
7. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.



## К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММВ АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**А.М. Горлов**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Одним из действенных инструментов реализации государственной социально-экономической политики страны и ее отдельных регионов выступает программно-целевой метод, который используется посредством создания и реализации государственных программ, призванных обеспечить рациональное использование бюджетных средств. Однако, следует отметить, что уже на этапе разработки программ возникают проблемы с определением ключевых показателей (индикаторов) и дальнейшей оценкой их эффективности [1].

В 2020 г. на территории Алтайского края реализовывалось 28 государственных программ. Как видно из данных, представленных на рисунке 1, объем финансовых ресурсов, направленных на их реализацию из всех источников финансирования, в 2020 г. составил 147,4 млрд руб., что на 14,4% больше показателя 2019 г., в т.ч., из краевого бюджета – 83,8 млрд руб. (на 20,2% больше, чем в 2019 г.) [2].

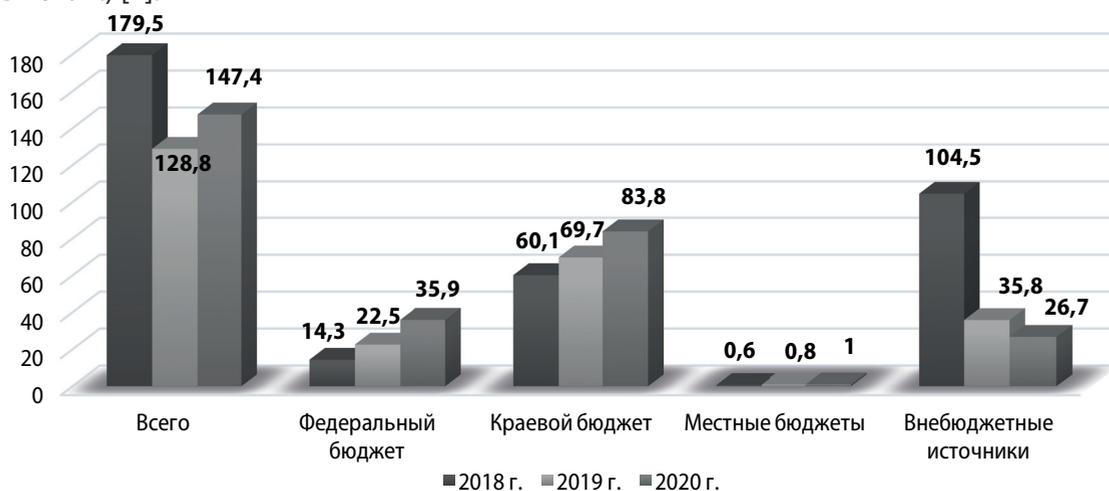


Рис. 1. Динамика объемов финансирования государственных программ в Алтайском крае за период 2018-2020 гг., млрд руб.

В отчетном году наблюдалось снижение общего объема финансирования государственных программ на 17,8%, по сравнению с 2018 г. Следует также отметить, что за исследуемый период прослеживается тенденция увеличения объема финансирования государственных программ за счет средств краевого бюджета и его уменьшение за счет внебюджетных источников. Распределение финансовых ресурсов, направляемых на реализацию государственных программ по приоритетам социально-экономического развития Алтайского края, имеет следующую структуру: 16,4% (24,2 млрд руб.) – на создание условий для устойчивого экономического роста; 79,6% (117,3 млрд руб.) – на достижение высокого уровня и качества жизни населения; 4,0% (5,9 млрд руб.) – на повышение эффективности управления в регионе.



По результатам оценки эффективности реализации государственных программ, проведенной Министерством экономического развития Алтайского края по итогам 2020 г., 20 государственных программ, реализуемых в регионе, получили высокую оценку, остальные 8 программ – среднюю. В ходе реализации деятельности по аудиту государственных программ по итогам 2020 г. Счетной палатой Алтайского края было проверено документов на сумму 23,8 млрд руб., в результате чего выявлено сорок шесть нарушений на сумму в 190,7 млн руб., а также семь фактов неэффективных трат денег на сумму в 52,2 млн руб. [3]. Кроме того, были определены основные проблемы, с которыми сталкиваются власти во время исполнения государственных программ. В их числе: плохая связь программ с целями развития края, дублирующие мероприятия, частое исправление плановых показателей и т.д.

Следует отметить, что в Российской Федерации на уровне субъектов до сих пор не сложился единый подход к оценке государственных программ. В ст. 179 Бюджетного кодекса содержится лишь требование проведения обязательной ежегодной оценки эффективности государственных программ, при этом отсутствуют какие-либо методические рекомендации по ее проведению. В ст. 34 Бюджетного кодекса указывается на тот факт, что пользователи бюджетных средств должны учитывать два принципа: экономности и результативности, то есть стараться максимизировать результат при минимуме затрат [4].

В каждом регионе РФ существует своя методика оценки эффективности реализации государственных программ, которая, как правило, зависит от особенностей регионального развития. Методика оценки эффективности государственных программ, применяемая в Алтайском крае, включает в себя расчет по трем критериям:

- оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов государственной программы (подпрограммы) и их плановых значений (Cel);
- оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального и краевого бюджетов государственной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования государственной программы (Fin);
- доля профинансированных мероприятий государственной программы (подпрограммы) в запланированных к финансированию (Mer) [5].

Комплексная оценка эффективности реализации программы (O) определяется как сумма трех критериев с учетом их весовых коэффициентов и определяется по формуле 1:

$$O = Cel \times 0,5 + Fin \times 0,25 + Mer \times 0,25 \quad (1)$$

При этом государственная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 90% и более; со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 50 до 90%; с низким уровнем эффективности – менее 50%.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод относительно того, что главными показателями при оценке эффективности государственных программ в Алтайском крае являются достижимость целей и задач программ, а также целостность их финансирования. Однако, на наш взгляд, указанные критерии оценки эффективности не решают проблему оценки эффективности бюджетных расходов, понесенных в ходе реализации программ, поскольку с их помощью невозможно оценить, насколько экономно были потрачены бюджетные средства. В этой связи, представляется очевидным, что процесс реализации государственных программ требует дальнейшей модернизации критериев оценки их эффективности.

### Библиографический список

1. Пержу (Абрамова) А.А., Парамонов И.А. Эффективность реализации государственных (региональных) программ // Проблемы современной экономики: сборник материалов XXXVI Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 84-88.



2. О краевом бюджете на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. (с изм. на 02.11.2020): Закон Алтайского края // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Официальный сайт Счетной палаты Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://sp-ak.ru/>.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – ст. 3823.
5. Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края: Постановление Администрации Алтайского края (с изм. на 02.02.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.*

## **КРИЗИСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ И ОПЫТ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

***А.А. Жохова, М.И. Соколова***

*МГУ имени М.В. Ломоносова  
г. Москва*

Кризисы государственного управления могут проявляться в переломных моментах развития и функционирования системы государственных институтов, а также политического процесса, что проявляется в снижении уровня управляемости и обострением существующих социокультурных, экономических и политических проблем в государстве. Учитывая современное общество риска, в условиях растущей неопределенности, повышается актуальность кризис-менеджмента и вопросов государственного управления.

С. Хантингтон еще в 1960-е гг. исследовал кризисные этапы в развитии государственности и пришел к выводу о том, что для установления устойчивой государственности необходимы устойчивые политические институты, а не «слепое» транслирование опыта более развитых государств. На основе этой теории были выдвинуты две наиболее популярные концепции: концепция незавершенной модернизации, а также концепция кризисов государственного управления, которые оставались взаимозависимыми друг от друга.

К основным «изъянам» государственного управления принято относить следующие факторы: рациональное неведение избирателя, логроллинг, принципал-агентские отношения, погоня за рентой, парадокс Кондорсе (демократия всегда ограничена).

Понятие рационального неведения (rational ignorance), введенное Э. Даунсом в 1957 г. в его работе «Экономическое неведение демократии», не означает, что избиратели принимают неверные и необъективные решения: наоборот, не располагая достаточным количеством времени для изучения различных аспектов деятельности и биографии политика, избиратели полагаются на различные исследования или же отождествляют себя с определенной политической партией и отдают предпочтение исключительно ее представителям. Подобный способ принятия решений экономит время, создает иллюзию осведомленности избирателя, превосходя по эффективности издержки самостоятельного изучения информации [3, р. 244-246; р. 266-271].

Логроллинг, или так называемая торговля любезностями в формате «услуга за услугу», является формой обмена услуг между частным бизнесом и государством – выплаты парламентариям для того, чтобы получить их голоса, выплаты судьям или откаты при размещении госзаказов и т.д.

Принципал-агентские отношения вытекают из логроллинга. Теория принципал-агентских отношений была впервые описана в 1976 г. американскими экономистами Дженсенем и Меклингом, которые охарактеризовали ее как иерархическую модель взаимодействия заказчика (принципала) и агента (менеджера-исполнителя), при которой принципал преследует цель увеличения прибыли с по-



мощью агента, а агент в первую очередь преследует личную выгоду, обладая более широким спектром знаний, нежели принципал. Эта теория поднимает вопрос уменьшения желания сотрудников растрачивать материальные средства фирмы (принципала) в собственных интересах [4, р. 305-360].

Погоня за рентой – термин, введенный в 1974 г. А. Крюгером, обозначает стремление определенных лиц к получению преимуществ от государства путем прибегания к принуждающей силе государства с целью решения частных интересов. Данный феномен возникает при распределении государственных контрактов, ценовом регулировании, борьбе за монопольное положение на рынке, т.е. во всех случаях, в которых государственные решения играют важную политическую роль [1, с. 189-220].

Парадокс Кондорсе – парадокс голосования – заключается в том, что коллективное решение невозможно ввиду распыления количества и вариативности голосов, т.е. демократия всегда ограничена [2].

Данные кризисы непосредственно определяют качество деятельности органов государственного управления, проверяют их инновационную, приспособляемую и мобилизационную способности. Они широко распространены в современных государствах, и Россия не является исключением. Именно в связи с нарастающими кризисами в государственном управлении в период с 2008 по 2012 гг. была предпринята попытка модернизации российского государственного управления. Процессу модернизации были подвергнуты институты власти, процесс внедрения и развития инноваций, развитие инфраструктуры, привлечение инвестиций, а также развитие интеллектуальных человеческих ресурсов, инвестирование в человеческий капитал.

Однако данные реформы нельзя было назвать удачной попыткой, т.к. диахронический транзит модернизации остался незавершенным и нереализованным в полной мере. Причины, по которым Россия не смогла успешно завершить процесс модернизации, могут быть названы следующие: во-первых, модернизация не является линейным процессом, и результаты реформ, возможно, следует оценивать по прошествии времени; во-вторых, социальные перемены зависят от исторического наследия, что проблематично в отечественных условиях традиций умеренного консерватизма, слабо ориентированного на инновации; в-третьих, модернизация не является феноменом, тождественным вестернизации; в-четвертых, от такого рода реформирования представлялась некая демократизация политических институтов и государственного управления в России, чего не произошло по причине того, что модернизация как процесс и феномен не ведет автоматически к демократизации.

В связи с незавершенным процессом модернизации государственного управления в России возникли кризисы государственного управления, проявившиеся на практическом опыте их реализации. Во-первых, возник кризис легитимности: культурные коды стали препятствием на пути институциональной трансформации (типичный кризис для модернизации, связанный с проблемой поиска универсальных ценностей). Во-вторых, кризис координации: тромбы каналов политико-административной коммуникации затрудняют координацию автономных административных институтов и организаций. В-третьих, кризис подотчетности: деформализация институтов подотчетности (возникает при принципал-агентских отношениях в случае нарушения акторами установленных норм, вследствие чего к актерам применяются санкции) [5, р. 599-617].

Исходя из обозначенных кризисов, можно сделать вывод о том, что в процессе транзита государство столкнулось с общим кризисом управляемости. Кризис государственного управления в России проявился в неспособности системы государственного управления выполнять присущие ей функции и решать поставленные политической властью задачи.

### Библиографический список

1. Янкович И. Функционирование рыночной экономики и погоня за рентой – зачем ограничивать вмешательство государства в экономику? // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2. – 2005. – № 3.



2. Arrow K.J. Social Choice and Individual Values. – London, 1951.
3. Downs A. An Economic Theory of Democracy. – New York: Harper & Brothers, 1957.
4. Jensen M., Meckling W. Theory of the Firm. Managerial Behavior, Agency Costs and Ownership Structure // Journal of Financial Economics. – 1976.
5. Oakerson R.J. Governance Structures for Enhancing Accountability and Re-Sponsiveness // International Review of Administrative Sciences. – 2000. – Vol. 66. – № 4.

*Научный руководитель – Купряшин Г.Л., д.п.н., профессор*

## **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА РЕГИОНА КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Ю.С. Захрямина**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Энергетика представляет собой одну из базовых отраслей России. Ее четкое функционирование и устойчивое развитие жизненно необходимо всей экономике, бизнесу и населению. Высокая социальная нагрузка на данную отрасль и значимость энергетики объясняют необходимость государственного регулирования данного сектора экономики с целью его непрерывного функционирования и развития.

Региональная энергетическая инфраструктура является подсистемой национальной энергетики и производственной инфраструктуры страны в целом. Чем эффективнее будет идти развитие энергетического комплекса в регионах и чем безопаснее будет его инфраструктура, тем выше будут темпы социально-экономического развития государства.

Под энергетической инфраструктурой региона понимается сложная система, ограниченная определенной территорией, состоящая из взаимодействующих субъектов, которые способны производить, поставлять, преобразовывать, сбывать и потреблять энергию с целью обеспечения региональной энергетической безопасности [4, с. 5].

Неблагополучное состояние энергетической инфраструктуры регионов является результатом отставания и низкого уровня ее развития, что влечет за собой несоответствие и недостаточность ресурсов энергетики для удовлетворения текущих и стратегических региональных и общерусских потребностей в продуктах энергетической инфраструктуры. Чтобы этого избежать необходимо, в частности, проводить активную политику государственного регулирования данного сектора. Ее можно реализовать, совершенствуя следующие направления снижения энергоемкости:

- введение запрета на использование неэффективных технологий и требование перехода на новые уровни энергетической эффективности;
- целевые соглашения долгосрочного характера о снижении потребления топливно-энергетических ресурсов;
- разработка и внедрение белых сертификатов [3].

Основной целью регулирования государством энергетической структуры региона является достижение баланса интересов государства, бизнеса и потребителей в условиях стабильного развития. Государство занимается контролем роста тарифов, разработкой и утверждением соответствующих нормативно-правовых актов в постоянно меняющихся рыночных условиях, повышением эффективности функционирования энергетической инфраструктуры в регионах и анализом ее надежности и стабильной работы. Современная система энергетики в российских регионах стремится к организации централизованной системы управления, превращению ее из производствен-



ной в социотехническую, созданную по принципу самоорганизации внутренними силами региона с учетом влияния воздействия внешних сил.

В докладе о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в РФ Министерства экономического развития РФ относительно государственного регулирования региональной энергетической инфраструктуры говорится, что эффективность и энергосбережение российской экономики растет как на отраслевом, так и на региональном уровнях. За последние годы в большинстве российских регионов впервые снизилась энергоемкость ВРП, наблюдается положительная динамика энергетической эффективности. На территории России начали реализовываться капиталоемкие инвестиционные проекты, повышающие энергетическую эффективность. В докладе отмечено, что наиболее нуждающимися в энергетической инфраструктуре являются ресурсоемкие сектора российской экономики, к которым можно отнести обрабатывающую промышленность, электроэнергетику, добывающую промышленность и теплоснабжение [3].

Правительство РФ подписало распоряжение «Об энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.» от 09.06.2020 № 1523-р. В соответствии с данной стратегией исполнительная власть разрабатывает и корректирует государственные программы РФ в отдельных регионах и в целом по стране. Это межотраслевая стратегия для всех отраслей энергетического комплекса России в целом, ее регионов и государственных органов власти, регулирующих данный сектор экономики [1].

Особое внимание в настоящее время уделяется использованию возобновляемых источников энергии, в том числе и на региональном уровне. Так, в Распоряжении Правительства РФ от 01.06.2021 № 1446-р, которое отредактировало принятые ранее Основные направления государственной политики в области использования возобновляемых источников энергии до 2035 г., актуализирован целевой объем производства и потребления энергии для разных регионов, уточнена величина экспорта оборудования для возобновляемых источников энергии. На основании данного Распоряжения к 2035 г. в российских регионах планируется ввести в эксплуатацию возобновляемых источников на 12 ГВт генерации мощности. На это планируется суммарно выделить 360 млрд руб. [2].

Либерализация энергетической инфраструктуры российских регионов в настоящее время проходит свою завершающую стадию в связи с чем, Правительству России стало сложно удерживать тарифы от роста. Производители энергии ждут и надеются на скорейший переход к свободным ценам, потребители, наоборот, выступают за снижение тарифов. Как такового государственного регулирования тарифов в России нет. Высокая себестоимость энергии объясняется изношенностью основных фондов и потерей.

Таким образом, в России идет активное государственное регулирование текущего состояния и развитие региональной энергетической инфраструктуры, как важнейшего элемента производственной инфраструктуры государства.

### Библиографический список

1. Об энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.: Распоряжение правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 г.: Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 № 1-р (в ред. от 01.06.2021 № 1446-р) // Правительство России [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/docs/all/66930/>.
3. Государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в РФ // Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.economy.gov.ru/materialdirections/investicionnaya\\_deyatelnost/povyshenie\\_energoeffektivnosti/gosudarstvennyy\\_doklad/](https://www.economy.gov.ru/materialdirections/investicionnaya_deyatelnost/povyshenie_energoeffektivnosti/gosudarstvennyy_doklad/).
4. Бердников Д.В. Система государственного регулирования электроэнергетики в РФ: институциональная среда, законодательные основы, актуальная проблематика // Финансовые рынки и банки. – 2020. – С. 3-7.

Научный руководитель – Чубур О.В., к.э.н., доцент



## ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

*Ю.С. Захрямина*

*Алтайский филиал РАНХиГС*

*г. Барнаул*

Энергетические проблемы России являются совокупностью региональных проблем всего государства. Алтайский край не является исключением. Целью государственного регулирования электроэнергетического рынка данного региона выступает создание баланса в отношениях государства, производителей и потребителей электроэнергии для стабильного развития данного экономического сектора. Направлением развития электроэнергетического рынка региона является эффективность и сбалансированность, устойчивое развитие данного рынка и покупательного спроса при соблюдении всех технологий и норм экологии.

Основным государственным законом, регулирующим развитие электроэнергетического рынка любого российского региона, является Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 11.06.2021 № 170-ФЗ) «Об электроэнергетике». Он устанавливает на государственном уровне правовые основы регулирования рынка электроэнергетики как в целом по России, так и в каждом отдельном регионе, выделяя полномочия органов государственной власти, права и обязанности субъектов рыночных отношений, среди которых основными являются производители электроэнергии и ее потребители [1].

Электрорынок Алтайского края развивается в соответствии с общероссийской стратегией, которая разработана Правительством РФ и утверждена его распоряжением «Об энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.» от 09.06.2020 № 1523-р. Документ является межотраслевым регулятором рыночных процессов в энергетическом комплексе страны, в том числе и в электроэнергетическом секторе Алтайского края [2].

В соответствии с государственной политикой России, регулирующей электроэнергетический рынок регионов, в Алтайском крае разработана и подписана Губернатором схема и программа «Развитие электроэнергетики Алтайского края» на 2022-2026 гг. Она заменила аналогичную программу на 2021-2025 гг. Данный нормативный акт регулирует правоотношения участников электроэнергетического рынка региона, которыми являются региональные власти, производители и потребители электроэнергии [3].

Несмотря на регулярно обновляемую нормативно-правовую основу в сфере электроэнергетики регионального уровня, в Алтайском крае существует определенный перечень проблем в сфере государственного регулирования данной отрасли. Часть из них являются проблемами, общими для всех регионов страны, другие касаются только Алтайского края.

Проблемы государственного регулирования электроэнергетического рынка Алтайского края связаны с общим состоянием электроэнергетического комплекса региона, среди основных характеристик которого можно назвать следующие: неравномерная загрузка предприятий электроэнергетического комплекса в разное время года, которая может меняться в диапазоне 1200-1790 МВт; две трети всей нужной электроэнергетической мощности регион производит самостоятельно на ТЭЦ края; режим работы зависит от величины и направления перетока в прилегающей сети Сибирь-Казахстан-Урал; сеть класса напряжения от 110 кВ и выше в регионе очень длинная, разветвленная и имеет множество подстанций по всей территории Алтайского края [3].

В соответствии с техническими особенностями электроэнергетического комплекса Алтайского края можно отметить следующие проблемы государственного регулирования в данной отрасли. Сокращение доходов производственных компаний влечет за собой рост тарифов и споры вокруг данного роста. Ненадежность и раздробленность рынка электроэнергетики ведет к его нестабильности. Перекрестное субсидирование тарифов ведет к избыточной тарифной нагрузке по-



требителей в промышленном секторе, что снижает их доходы и конкурентоспособность. В связи с этим промышленные предприятия создают автономные электроподстанции, уходя от централизованного энергоснабжения. Тормозят развитие всего комплекса мелкие неэффективные сетевые организации и бесхозные сетевые объекты. В отрасли не хватает высококвалифицированных специалистов в сфере электроэнергетики, что говорит о неэффективной работе в области регулирования системы образования. Отрасли необходимо активнее переходить на цифровизацию, но у нее не всегда есть возможность заменить изношенное и морально устаревшее оборудование.

Необходимо сказать, что в ноябре 2021 г. серьезная проблема возникла на ТЭЦ, что привело к замерзанию города «Яровое» в Алтайском крае. 1 ноября возникли технические проблемы котла № 9, котел № 10 сломался дважды, а мощности вновь введенного котла № 7 не достаточно, что снизило температуру в квартирах и объектах социальной инфраструктуры до 200С тепла [4]. Это привело к росту потребления электроэнергии в городе. Электроэнергетики опасаются, что изношенные производственные мощности могут не выдержать такого наплыва потребителей. Такой случай не единичный как в регионе, так и в целом по стране. Именно поэтому необходимо особое внимание обратить на изношенную и морально устаревшую инфраструктуру электроэнергетического сектора. Необходимо активное внедрение современных высокотехнологических производственных мощностей в данном экономическом секторе.

Таким образом, на данном этапе развития регионального электроэнергетического рынка в Алтайском крае, требуется четкое государственное регулирование с упором на социальную направленность проводимой политики. Если государство ослабит свои позиции на электроэнергетическом рынке Алтайского края, это приведет к явным негативным последствиям. Именно поэтому роль государства в рассматриваемом отраслевом секторе российской экономики должна усиливаться, а меры государственного регулирования ужесточаться. В конечном итоге это позволит достичь социально-экономического роста региона и развития его электроэнергетического рынка в современных условиях.

### **Библиографический список**

1. Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 11.06.2021 № 170-ФЗ) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об энергетической стратегии РФ на период до 2035 г.: Распоряжение правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об утверждении схемы и программы «Развитие электроэнергетики Алтайского края» на 2022-2026 гг.: Указ Губернатора Алтайского края от 26.04.2021 № 64 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Чебакова А. Губернатор Алтайского края направил министра энергетики в замерзающее Яровое [Электронный ресурс]. – URL: <https://brl.mk.ru/social/2021/11/06/gubernator-altayskogo-kрая-napравil-ministra-energetiki-v-zamerzayushhee-yarovo.html>.

*Научный руководитель – Чубур О.В., к.э.н., доцент*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

***К.В. Зорий***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Роль транспортной инфраструктуры сложно переоценить в современных условиях. Успешное развитие региона во многом определяется развитием транспортной инфраструктуры. Практика показывает, что те регионы, которые имеют более высокую доступность к природным, матери-



альным ресурсам, а также рынкам сбыта, имеют более высокий уровень развития, являются более конкурентоспособными, производительными, чем те регионы, которые имеют не столь высокий уровень развития транспортной инфраструктуры. Регулирование развития транспортной инфраструктуры является одним из факторов формирования регионального бренда, который влияет на жизнедеятельность населения и способствует повышению конкурентоспособности экономики.

В настоящее время в условиях глобализации и быстрого развития бизнеса растет необходимость поиска новых подходов к системе управления транспортной инфраструктурой [3]. Республика Алтай выступает в качестве относительно небольшого субъекта РФ, который является составной частью Сибирского федерального округа. Территория субъекта имеет соседство с такими государствами, как Казахстан, Китай, а также Монголия. При этом, субъект граничит и с российскими регионами, такими как Алтайский край, республики Тыва и Хакассия, Кемеровская область. Стоит отметить, что на территории Республики Алтай отсутствуют города, обладающие статусом крупных.

Для развития Республики Алтай транспортная инфраструктура играет ключевую роль. Специфика региональной экономики, ориентированной на специализацию в сферах туризма, сельского и лесного хозяйства, крайне чувствительна к состоянию транспортной инфраструктуры ввиду особенностей производственной деятельности. Транспортный комплекс Республики Алтай представлен сетью автомобильных дорог и объектами воздушного транспорта [5]. Транспортная инфраструктура представлена автомобильными дорогами федерального, регионального и местного значения, а также комплексами, обеспечивающими авиаперевозки. Более 85% дорог находятся в ненадлежащем состоянии. Наихудшее состояние имеют дороги местного значения. Более 70% населения республики – это сельские жители. Отсутствие комфортных условий для жизни на селе оказывает влияние на миграционные процессы в регионе. Основными отраслями экономики, в которых задействована большая часть населения, являются туризм и сельское хозяйство. Развитая транспортная инфраструктура позволит обеспечить развитие отраслей экономики, а также повысить качество жизни в сельской местности.

Работа транспортного комплекса Республики Алтай направлена, прежде всего, на регулярное и качественное осуществление пассажирских перевозок. Транспортное обслуживание осуществляется по 45 маршрутам, в том числе 28 пригородным и 17 межмуниципальным маршрутам. Маршрутная сеть обслуживается 5 предприятиями, 20 индивидуальными предпринимателями и 238 ед. автомобильного транспорта. Кроме этого, по территории Республики Алтай проходят 17 межрегиональных маршрутов, которые связывают регион транспортным сообщением с соседними регионами – Алтайским краем, Новосибирской, Кемеровской и Томской областями. С целью улучшения транспортного обслуживания населения в 2018 г. открыты межмуниципальный маршрут № 132 «г. Горно-Алтайск (Лыжная база) – с. Майма – с. Черемшанка – с. Манжерок – с. Озерное», и муниципальный маршрут № 17 «ул. Афганцев – ул. Тракторная». Необходимо отметить, что все перевозчики, работающие на рынке пассажирских перевозок, являются организациями коммерческой формы собственности. На сегодняшний день в Республике Алтай все жители имеют доступ к транспортному обслуживанию населения в пригородном сообщении. Населенных пунктов, которые не имеют такой возможности не имеется. Плотность транспортной сети увеличивается за счет того, что постоянно осуществляется строительство новых дорог, что в том числе связано с реализацией национальных проектов «Безопасные и качественные дороги». Стоит сказать, что в среднем по РФ на тысячу жителей приходится 306 легковых автомобилей, тогда как в регионе этот показатель не достигает 80. Таким образом, в Республике Алтай данный показатель достаточно низкий. Однако, видно сокращение объема пассажиро-перевозок, что связано в основном с активным увеличением доли личного транспорта. Автомобильный транспорт становится основным видом транспорта. Это обусловлено развитием производства по переработке лесных ресурсов, природных богатств и развитием зон отдыха и туризма [5].



Рынок пассажирских перевозок на территории Республики Алтай представлен двумя видами транспорта: автомобильный (более 90% всех видов перевозок) и авиационный. На территории субъекта находится два объекта транспортной инфраструктуры: ОАО Аэропорт г. Горно-Алтайска, ООО «Горно-Алтайский автовокзал». Аэропорт является главными воздушными воротами Республики Алтай [5]. В летний период из аэропорта Горно-Алтайска пассажиры могут улететь в Москву, Красноярск, Казань, Новосибирск и Екатеринбург. В целях развития местных авиаперевозок есть необходимость реконструкции аэропортов в с. Кош-Агач и с. Усть-Кокса.

В вопросе развития транспортной системы ключевым становится вопрос по поиску источников ресурсов. В условиях дотационности региона основным таким источником являются средства федерального центра. С 2018 г. в Российской Федерации запущен новый механизм управления социально-экономическим развитием страны – национальные проекты, которые охватывают ключевые направления жизни населения [4]. В части развития транспортной инфраструктуры наиболее важным является национальный проект «Безопасные и качественные дороги». Кроме того, имеется комплексный план транспортного обслуживания населения Республики Алтай на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 г.) в части пригородных пассажирских перевозок.

Развитие туристической индустрии в Республике Алтай возможно только с постоянным развитием аэропорта в г. Горно-Алтайск, для обеспечения удобной транспортной логистики, так как железнодорожного транспорта в регионе нет. При этом, развитие туризма в регионе неизбежно ставит вопрос по расширению транспортной доступности отделенных районов региона, в связи с чем, считаем целесообразным обратить особое внимание на развитие региональной малой авиации. В целом, можно сказать, что для жителей Республики Алтай решение проблемных транспортных вопросов будет означать более удобные маршруты и графики движения транспорта, повышение уровня комфорта и безопасности при поездках, и, в конечном счете, повышение качества жизни. Для туристов – возможность добраться в любую точку Республики максимально быстро. Развитие транспортной инфраструктуры в Республике Алтай возможно только с постоянным развитием аэропорта Горно-Алтайск, для обеспечения удобной транспортной логистики.

### Библиографический список

1. Герامي В.Д. Управление транспортными системами. Транспортное обеспечение логистики: учебник и практикум для вузов. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 533 с.
2. Горев А.Э. Теория транспортных процессов и систем : учебник для среднего профессионального образования. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 193 с.
3. Загорский И.О., Володькин П.П., Рыжова А.С. Транспортная инфраструктура: уч. пособие. – Хабаровск: Тихоокеан. гос. ун-та, 2015. – 227 с.
4. Солодкий А.И., Горев А.Э., Бондарева Э.Д. Транспортная инфраструктура: учебник и практикум для среднего профессионального образования. – М.: Юрайт, 2020. – 290 с.
5. Транспорт в Республике Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <http://akstat.gks.ru/>.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*



## АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА» В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

**К.В. Зорий**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Основная цель государственного регулирования развития транспортной инфраструктуры состоит в создании условий для обеспечения потребностей граждан в пассажирских и грузовых перевозках различными видами транспорта на условиях удобства и общедоступности. Государственное регулирование транспортной инфраструктуры является объективной необходимостью деятельности органов государственной власти. Реализация региональных и федеральных программ повышает транспортно-эксплуатационное состояние сети автомобильных дорог и решает комплексно проблемы, связанные с развитием транспортной инфраструктуры.

В Республике Алтай в настоящее время реализуется подпрограмма «Развитие транспортного комплекса» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса», администратором которой выступает Министерство регионального развития Республики Алтай. Государственная программа направлена на развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса [2].

Программа направлена на решение следующих задач:

- обеспечение развития жилищно-коммунального комплекса в Республике Алтай;
- обеспечение развития транспортного комплекса;
- создание оптимальных условий по обеспечению реализации государственной программы Республики Алтай.

Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» реализовывалась в составе следующих подпрограмм: «Развитие жилищно-коммунального комплекса»; «Развитие транспортного комплекса»; «Создание условий для реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса».

В рамках исследования проанализированы итоги реализации подпрограммы «Развитие транспортного комплекса» [2].

Таблица 1. – Финансирование подпрограммы в 2019-2020 гг., тыс.руб.

Показатель	2019 г.			2020 г.		
	План	Факт	Исп., %	План	Факт	Исп., %
Всего	2958953,6	2737106,4	92,5	3183549,8	3075197,0	96,6
Республиканский бюджет Республики Алтай	2953696,0	2731848,8	92,5	2614003,2	2515702,2	96,2
в том числе федеральный бюджет (справочно)	1739468,4	1728108,7	99,4	564860,9	555529,6	98,4
бюджеты муниципальных образований в Республике Алтай (справочно)	5257,6	5257,6	100,0	4685,7	3965,2	84,6

Итак, видно, что финансирование программы не исполняется из года в год. В основном, это связано с тем, что подрядчики не исполняют необходимые объемы работ в срок. Далее, целесообразно исследовать результаты реализации программы в части достижения основных показателей.



Таблица 2. – Результаты реализации подпрограммы в 2019-2020 гг.

Показатель	2019 г.			2020 г.		
	План	Факт	Исп., %	План	Факт	Исп., %
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Алтай с твердым покрытием, км	4045,90	3858,66	95,4	4045,90	3894,188	96,3
Протяженность мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального и местного значения Республики Алтай, тыс. пог. м.	13,521	14,356	106,2	14,356	12,869	89,6
Количество пассажиров, перевезенных через Аэропорт Горно-Алтайск, тыс. чел. в год	60,00	102,401	170,7	140,00	148,374	106,0
Доля муниципальных образований в Республике Алтай, которые приобрели специализированную технику в целях реализации вопросов местного значения, %	54,50	54,50	100,0	45,00	18,20	40,4

В 2020 г. имело место недостижение ряда показателей. Так, основная причина снижения показателя «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Республики Алтай с твердым покрытием» связана в первую очередь с передачей дорог регионального значения, имеющих твердое покрытие в федеральную собственность. Основная причина снижения показателя «Протяженность мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального и местного значения Республики Алтай» связана в первую очередь с передачей в 2020 г. дорог регионального значения и расположенных на них мостовых сооружений в федеральную собственность. При этом, увеличение количества пассажиров, перевезенных через аэропорт г. Горно-Алтайск, произошло по причине увеличения числа граждан, использующих авиационный транспорт, в том числе в туристических целях и трудовой деятельности. Также увеличение пассажиропотока связано с открытием нового авиарейса на Казань, а также заходом второго авиаперевозчика на Москву – авиакомпании «Победа». Также необходимо оценить эффективность программы (табл. 3) [1].

Таблица 3. – Оценка эффективности реализации программы в 2019-2020 гг.

Показатель	2019 г.	2020 г.
Эффективность подпрограммы «Развитие транспортного комплекса»	1,06	1,82
Коэффициент эффективности ОМ	0,98	3,27
Коэффициент результативности ПП	1,26	0,87
Качество управления ПП	0,80	0,80
Рейтинг подпрограммы	рейтинг = I – высокоэффективное	рейтинг = I – высокоэффективное



Видно, что эффективность подпрограммы «Развитие транспортного комплекса» увеличивается ежегодно. При этом, снижается коэффициент результативности ПП, что оценивается негативно. Кроме того, как говорилось выше, не исполняется план по финансированию программы. Следовательно, имеются возможности для повышения ее эффективности. Развитие туризма в регионе неизбежно ставит вопрос по расширению транспортной доступности отделенных районов региона, в связи с чем, считаем целесообразным обратить особое внимание на развитие региональной малой авиации. В Республике Алтай имеется реальная возможность применения коротких взлетно-посадочных полос: длина полосы, которая необходима для малой авиации находится в пределах 600 м. Также следует сказать, что малая авиация имеет возможность исполнения крайне широкого перечня транспортных работ, начиная от грузовых перевозок, и заканчивая пассажирскими. Например, малая авиация имеет реальную возможность срочной доставки почты и медикаментов в те поселения, доступ к которым затруднен [4].

Таким образом, транспорт в Республике Алтай выступает как системообразующая отрасль, которая, в свою очередь имеет тесные связи с иными сферами. Развитие туризма в регионе неизбежно ставит вопрос по расширению транспортной доступности отделенных районов региона, в связи с чем, считаем целесообразным обратить особое внимание на развитие региональной малой авиации.

### Библиографический список

1. Официальный сайт Министерства экономического развития Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <http://mineco04.ru/>.
2. Официальный сайт Правительства Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://altai-republic.ru/>.
3. Солодкий А.И., Горев А.Э., Бондарева Э.Д. Транспортная инфраструктура: учебник и практикум для среднего профессионального образования. – М.: Юрайт, 2020. – 290 с.
4. Транспорт в Республике Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <http://akstat.gks.ru/>.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*

## ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В РОССИИ

**Е.С. Иванько**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В условиях распространения COVID-19 и возникновения кризисных явлений в экономике строительный рынок России претерпел существенные изменения. Ситуация для граждан стала более острой, так как в условиях «нерабочих дней», доходы граждан неуклонно снижаются, а желания население иметь собственное жилье нет. Ситуацию частично помогают сгладить государственные программы льготной ипотеки, хотя присутствует мнение в экспертных кругах, что меры эти недостаточны.

В данной ситуации необходимо определение основных функций государственных органов, чтобы сглаживать возникающие неординарные ситуации, такие как пандемия. Строительная отрасль очень важна для экономики государства, поэтому без ее регулирования ситуация на рынке быстро может стать плачевной как для «игроков», так и для потребителей.

Интервенции государства в этот сектор позволяют соблюсти интересы граждан на получение жилья по доступным ценам, с соблюдением всех нормативных требований к строительству,



стимулировать строительство в социально-важных направлениях и ограничить формирование монополий на рынке.

Важную роль в осуществлении государственного воздействия на строительную отрасль отводится федеральным органам исполнительной власти, которые подразделяются:

- федеральные министерства;
- федеральные службы;
- федеральные агентства [1, 2].

В разных регионах они могут иметь разные наименования и состоять в разных подразделениях. Основные уровни контроля над строительным сектором, распределены согласно государственной структуре на федеральном и уровне субъектов федерации. Также, в зависимости от особенностей организации местной администрации могут действовать специализированные агентства или службы. Так в Краснодарском крае действует специальный департамент строительства, который проводит контроль и надзор в этой сфере.

Помимо ведомств, контроль могут осуществлять другие специализированные подразделения. Так в области строительства объектов атомной энергетики решающее значение относится к госкорпорации РОСАТОМ и Федеральному надзору по ядерной и радиационной безопасности. Строительство находится на пересечении контроля множества ведомств в зависимости от его направления. Надзор и контроль может осуществлять: Министерство экономики РФ; Министерство топлива и энергетики РФ; Государственные оборонные ведомства; Российское агентство по судостроению; Федеральный горный и промышленный надзор России; Министерство РФ по атомной энергетике и другие ведомства.

В соответствии с утвержденной указом президента от 12.05.2008 схемой, сфера строительства и жилищно-коммунального хозяйства находилась под контролем Министерства регионального развития. Существенной функцией которого являлась разработка стратегии и государственной политики в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства. Однако, после выхода Указа Президента РФ от 08.09.2014 № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития РФ» функции государственных органов государственного регулирования строительной отрасли были перераспределены [3]:

- соблюдение требований законодательства в области строительства, согласно нормативно-правовым документам, которые регулируют строительство в атомной энергетике, промышленности, дорожного строительства и соблюдение экологических нормативов строительными компаниями;
- сбор статистической информации и мониторинг ситуации в секторе;
- принятие мер по регулированию сферы строительства согласно действующей политике государства и др.

Выполнение данных функций осуществляется согласно инструментам государственного контроля представленных на рисунке 1.

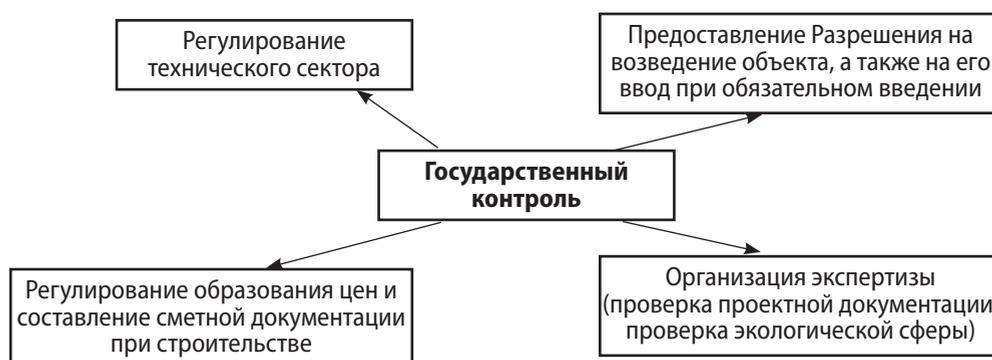


Рис. 1. Инструменты государственного контроля строительной деятельности в России



Таким образом, нами было определено, что функции государственного регулирования распределены по многим ведомствам на разных уровнях исполнительной власти и могут пересекаться. Основная задача данных подразделений осуществлять контроль за исполнением нормативных документов в области строительства в той или иной отрасли экономики, будь это жилищное строительство или возведение крупных объектов стратегического значения.

### **Библиографический список**

1. Зелинская М.В., Пронин Е.С. Направления повышения эффективности государственного управления // Актуальные вопросы экономики и гуманитарных наук: материалы Международной научно-практической конференции. – М., 2015. – С. 107-110.
2. Хашаева О.Ш. Государственное регулирование строительной отрасли // Научный вестник ЮИМ. – 2017. – № 1. – С. 70-74.
3. Каменецкий М.И., Донцова Л.В. Строительный комплекс: состояние, проблемы, основные тенденции долгосрочного развития // Экономика строительства. – 2018. – № 3. – С. 2.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## **ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

***Е.С. Иваново***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Как и любая другая отрасль экономики, строительство испытывает необходимость государственного воздействия на протекающие в этой отрасли процессы. Функционируя в качестве конгломерата самых разнообразных хозяйствующих субъектов, строительный комплекс включает в себя не только подрядные организации, непосредственно занятые строительством объектов, их реконструкцией, капитальным ремонтом, но также еще и субподрядные, монтажные, пусконаладочные и иные специализированные организации, выполняющие по заданию генерального подрядчика отдельные виды работ своего профиля [1].

Благодаря этому, сопутствующие отрасли могут зарабатывать на деятельности оказания услуг строительной отрасли. Это передача техники в лизинг, продажа строительных материалов, реклама и прочее. Таким образом, строительная отрасль оказывает огромное влияние на смежные секторы, такие как транспорт, торговля, производство. Благодаря активному строительству формируется экономическая цепочка образующая новые рабочие места и возможности заработка для населения.

Активное строительство обеспечивает экономику стимулами для роста, так как происходит активное денежное вливание в ее сектора и активизация движения денежных средств. Но для эффективного вливания необходимо контролировать данный процесс, чтобы процесс шел по пути наибольшего получения пользы для общества, а не бенефициаров процесса в частности.

Строительная отрасль оказывает огромное влияние на жизнь российского общества, так как ситуация с жильем является важнейшим экономическим подспорьем для формирования и роста домохозяйств в нашей стране. Как и любая другая социально-важная отрасль, строительство подвергается государственному регулированию и мониторингу со стороны федеральных надзорных и контролирующих органов. Такой подход должен ограждать население от перегибов со стороны рынка и строительных компаний, чьей основной задачей является извлечение выгоды.

Что касается государственного регулирования инвестиционно-строительной деятельности, то его следует рассматривать как специфическую функцию управления, призванную объединить



государственные (общественные) и частные интересы для формирования рациональных крупных пропорций (соотношений) в национальной экономике между потреблением, накоплением и инвестированием на основе прогнозирования, стратегического планирования, бюджетного финансирования, налогообложения и других мер государственного воздействия на рынки инвестиций, подрядных работ, недвижимости. Следует отметить, что при переходе к рыночной экономике методы прямого управления, используемые при регулировании различных сфер национальной экономики и, в том числе, строительной отрасли, заменяются на регулирующие. Подчеркнем, что и в условиях рынка регулирующие функции государства в развитии строительного комплекса приобретают определяющее значение в решении проблемы повышения эффективности развития предприятий и организации строительной отрасли [2].

Эти функции выполняют федеральные и региональные органы исполнительной власти. В их основные функции входят надзор и контроль за строительной отраслью посредством административных и экономических инструментов, таких как:

- регулирование ценообразования и налогообложения, за счет экономических интервенций в сектор, антимонопольное регулирование;
- административный контроль и надзор в области строительства по разным направлениям (жилищно-коммунальное строительство, возведение объектов федерального значения, дорожное строительство и прочее);
- сбор информации и мониторинг ситуации в секторе для принятия управленческих решений.

Эти функции выполняют федеральные и региональные органы исполнительной власти изображенной на рисунке 1.



Рис. 1. Структура органов исполнительной власти, влияющая на строительный сектор

Необходимо отметить, что в современном мире продолжается дискуссия по поводу той роли, которую должно играть государство в регулировании и управлении национальной экономикой, в том числе и такой важной ее отрасли как строительство. В данную дискуссию вовлечен широкий круг ученых и политиков [3]. Сторонники одной теории призывают полностью отказаться от вмешательства в данный сектор, так как рынок – это саморегулирующаяся система способная самостоятельно выстраивать баланс интересов. Другие указывают на то, что рынок может приводить к перегибам и государство должно выступать гарантом соблюдения баланса в первую очередь



в интересах социальной сферы, на чем и строятся функции государственного регулирования в области строительства.

### Библиографический список

1. Дедух Д.А. Государственное управление строительным комплексом в условиях рыночной модернизации: теоретические проблемы исследования // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2016. – С. 230-235.
2. Иванов А.В. Управление инвестиционно-строительным комплексом: сущность и характерные черты // Экономический анализ: теория и практика. – 2018. – № 3 (474). – С. 562-574.
3. Сальников К.Е. Нормирование продолжительности строительства в РФ // Финансы и управление. – 2021. – № 2. – С. 56-62.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## ОРГАНИЗАЦИЯ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЙ РАБОТЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**Е.А. Игнатов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 г. [1], в том числе предусматривающие повышение ожидаемой продолжительности жизни граждан и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения. При этом систематические занятия физической культурой и спортом определены в качестве одного из ведущих факторов демографического развития и общей политики народосбережения в Российской Федерации.

Практика показывает, что условия жизни в сельских поселениях отличаются от городских. Отдаленное местонахождение, часто транспортная неразвитость, ограниченные информационные возможности, отсутствие сформированной досуговой деятельности школьников и подростков, а также молодежи делают неравным развитие физкультурно-спортивной работы в сельских поселениях. Почти половина населения Алтайского края проживает в сельской местности, в связи с этим вопросы организации физкультурно-спортивной работы в сельской местности очень важны для региона.

В 59 сельских районах Алтайского края в 2018 г. действовало 3610 спортивных сооружений, в 2019 г. – 3084, в 2020 г. – 3430. Количество штатных физкультурных работников, осуществляющих деятельность в сельских районах Алтайского края в 2018 г. составляло 1852 чел., в 2019 г. – 1793 чел., в 2020 г. – 1826 чел. [2]. Физкультурно-спортивная работа на местах осуществляется районными спортивными комитетами муниципальных образований края согласно календарным планам. Ежегодным краевым сельским зимним и летним Олимпиадам предшествуют районные Олимпиады, Праздники здоровья, Спартакиады, соревнования и турниры по различным видам спорта.

В Ребрихинском, Павловском, Тюменцевском районах учреждены премии глав администраций районов в номинации «Лучший спортсмен района». В Благовещенском районе работает 10 муниципальных сельсоветов, физкультурно-спортивная работа в них привязана к общеобразовательным школам. Преподаватели физической культуры этих школ являются спорторганизаторами различных спортивных мероприятий. Все поселения принимают свой план физкультурно-спортивной работы на год, согласно районному единому календарному плану. Активная работа ведется в таких поселениях, как с. Ново-Кулундинка, с. Леньки, с. Ягодино, с. Орлеан, с. Суворовка, с. Гля-



день. В районе ежегодно проводится районный смотр-конкурс на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в сельской местности.

В Павловском районе для развития семейного спорта и физической культуры функционирует лыжная база «Касмалинка», каток, где организован прокат спортивного инвентаря. В п. Новые Зори работают секции по волейболу, спортивный клуб «Империя», культивирующий рукопашный бой, настольный теннис, силовую атлетику, аэробику [2]. В с. Тогул на базе спортивного зала ДЮСШ работает спортивный клуб «Силач» под руководством тренера-общественника М.В. Постникова, клуб «Атлетик» при Тогульской СОШ под руководством Л.Л. Захаровой. При районном доме культуры создан клуб любителей бильярда «Свояк». На базе Тюменцевской основной школы открыт клуб «Олимпионик» по греко-римской борьбе, с сентября 2015 г. открыто отделение в ДЮСШ по этому виду спорта в с. Тюменцево.

При ОАО «Коротоякский элеватор» работает гимнастический зал и бассейн. В Зятьковореченском сельсовете открыты волейбольная и футбольная секции. В Коротоякском сельсовете п. Смирновка и п. Целинный в сельском клубе работает теннисная секция, секция любителей шашек и шахмат. Продолжается работа бильярдного клуба. На территории Свердловского, Утянского, Мичуринского сельсоветов также работает секция шахмат. На территории Хабарского сельсовета при школах есть секции шахмат и тенниса [2].

По причине эпидемиологической ситуации в 2020 г. в крае было существенно сокращено проведение физкультурных, спортивных, а также массовых мероприятий, в том числе не проведены краевые зимние и летние олимпиады сельских спортсменов Алтайского края, победа в которых является одним из критериев смотра-конкурса; спортсмены региона не имели возможности участвовать в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, в связи с чем не присваивались спортивные звания и разряды, количество которых также является одним из критериев смотра-конкурса. Поэтому было принято решение не определять лауреатов краевого смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди муниципальных образований в 2020 г., а средства, выделенные на реализацию государственной программы, израсходовать на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для всех муниципальных районов Алтайского края.

По разделу «Поддержка сельского спорта» в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» [3] в 2020 г. было выделено 1200 тыс. руб. на приобретение спортивного инвентаря для вновь введенных в эксплуатацию спортивных сооружений. Финансовую поддержку получили 24 спортивных объекта из 16 муниципальных районов (Алейский, Бийский, Быстроистокский, Завьяловский, Локтевский, Мамонтовский, Немецкий, Новичихинский, Первомайский, Рубцовский, Солтонский, Тальменский, Топчихинский, Усть-Пристанский, Целинный, Чарышский) на общую сумму более 2 млн руб.

Однако организация физкультурно-спортивной работы в сельской местности в Алтайском крае характеризуется определенными проблемами. Многие сельские поселения края не имеют спортивных площадок. Спортивные сооружения и объекты создаются в сельских поселениях с численностью до 1000 чел., размещаются, как правило, в крупных населенных пунктах или районных центрах. Спортивная инфраструктура поселений представлена в основном спортивными залами сельских школ. Доступ к физкультурно-оздоровительным занятиям имеют только учащиеся школ. Взрослое население ограничено в использовании таких объектов. Некоторые сельские поселения своими силами создают спортивные площадки, иногда с помощью органов ТОС. Жители для занятий на таких площадках самоорганизуются в определенные группы или самостоятельно проводят занятия. Однако такие площадки не отвечают существующим нормативным требованиям и не могут быть использованы для качественных занятий физкультурой.

Физкультурно-оздоровительная работа в сельских поселениях проводится, как правило, учителями физкультуры, тренерами и инструкторами по спорту. Часто такую работу проводят ра-



ботники домов культуры. Существует потребность в компетентных специалистах, которые бы на постоянной основе занимались физкультурно-оздоровительной работой на селе. Так, для закрепления на селе тренерских кадров органам исполнительной власти Алтайского края необходимо рассмотреть возможность реализации программы «Сельский тренер» (по аналогии с программой «Земский доктор»). В ней необходимо прописать единовременные выплаты молодым специалистам, компенсации транспортных расходов для тренеров, предоставление бесплатного жилья либо беспроцентной ипотеки, возмещение сельским тренерам затрат на коммунальные услуги.

Существует необходимость в постройке плоскостных сооружений рядом с естественными центрами скопления сельчан – школами, домами культуры. Важно уделять внимание интересным современным спортивным активностям, формированию лидеров общественного мнения и созданию условий для социального лифта молодежи через спорт. Необходимо учитывать не только здоровый образ жизни, но и систему социальных лифтов для спортсменов, зрелищность спортивных мероприятий и рабочие места на селе – все, что позволит остаться молодежи «на земле». Важно обеспечить комфорт и удобство в жизни за счет спортивной инфраструктуры. Большая роль в развитии спорта принадлежит сельским предприятиям, которые должны обеспечить вовлечение членов трудовых коллективов в занятие физической культурой на постоянной основе. Необходимо рассмотреть вопрос о введении инвестиционного налогового вычета как одного из инструментов, который позволит стимулировать социально ответственные предприятия на поддержку спортивных учреждений, особенно в сельской местности.

Необходимо обеспечить грантовую поддержку общественных объединений и некоммерческих организаций, включая спортивные клубы в сельских поселениях и малых городах, занимающихся вовлечением сельского населения в физкультурно-спортивную деятельность. Реализация предложенных мер позволит создать комфортные условия для занятия спортом на селе и привлечь к систематическим занятиям физкультурой и спортом сельских жителей в Алтайском крае.

### **Библиографический список**

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.: указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
2. Информация Министерства спорта Алтайского края об итогах развития физической культуры и спорта в Алтайском крае в 2020 году и задачах на 2021 г. – Неопубл. материалы.
3. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае»: Постановление Правительства Алтайского края от 26.03.2020 № 130 [Электронный ресурс]. – URL.: <https://docs.cntd.ru/document/570717451>.

*Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

***Е.А. Игнатов***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Приоритетной задачей социальной политики в Алтайском крае является создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья населения региона. Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина.

В настоящее время имеется социальный заказ на формирование навыка здорового образа жизни у населения страны. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О националь-



ных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1] установлено обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г., в том числе – повышение продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 г. – до 80 лет).

Федеральным проектом «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» – одного из ключевых нацпроектов в России на период с 2019 по 2024 гг., определена цель по увеличению до 56% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем решения задачи по созданию для всех возрастных категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе и по месту жительства. Конкретно для Алтайского края цифры несколько выше – 56,5%. При этом 94% – люди в возрасте от 3 до 29 лет, 52% – от 30 до 59 (55) лет, 20% – от 60 (55) до 79 лет [2].

В качестве приоритетного направления государственной и социальной политики в Алтайском крае является физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа по месту жительства. В регионе основными организационными формами физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства являются физкультурно-спортивные клубы различных форм организации. В 2020 г. 6026 организаций осуществляли свою деятельность по вовлечению жителей в занятия физической культурой и спортом в регионе (рис. 1) [3]. Так, за период с 2010 по 2020 гг. количество спортивных коллективов в регионе увеличилось на 39,7%.

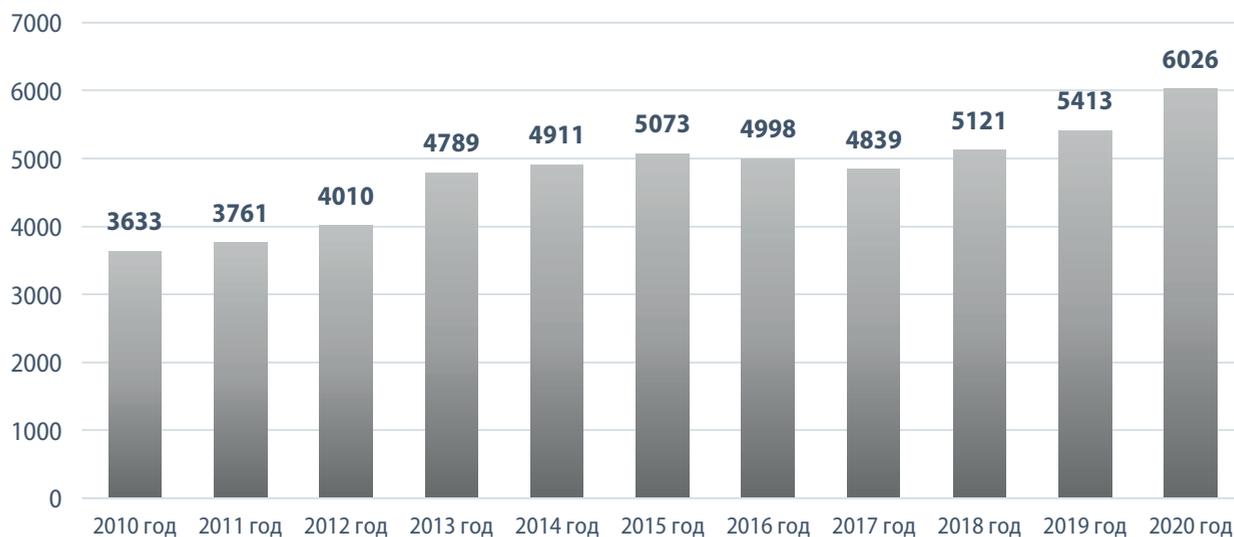


Рис. 1. Количество спортивных коллективов в Алтайском крае в 2010-2020 гг.

В общеобразовательных учреждениях региона в 2020 г. функционировало 202 спортивных клуба. Во многих клубах ведут подготовку тренеры-общественники, учителя физической культуры школ, инструкторы по спорту организаций и предприятий. В летний период в 12 городах и районах края реализуется проект «Дворовый инструктор» и организована физкультурно-оздоровительная работа с детьми по месту жительства. В крае ежегодно проводятся 2 футбольных турнира среди дворовых команд. Во всех городах и районах края проводятся комплексные фестивали дворового спорта.

В рамках реализации проекта «Дворовый инструктор» в г. Барнауле в летние месяцы работало по 15 инструкторов, в зимние месяцы по 10 инструкторов. В 2020 г. продолжилась реализация проекта «Дворовый инструктор» на территории всех районов города. Работа велась на 75 спортивных площадках – инструкторы осуществляли оздоровительную и воспитательную работу с детьми и подростками в соответствии с графиками и планами работы площадок. Количество участников проекта на площадках составило 1383 чел., из них более 200 чел., состоящих на различных формах профилактического учета. Ежемесячно для участников проекта проходили соревнования и турниры в рамках Спартакиад дворовых команд.



В Ленинском районе г. Барнаула на базе ТОС «Народный» и ТОС Гущинского микрорайона организован клуб «За здоровый образ жизни». Участники клуба еженедельно проводили занятия по скандинавской ходьбе. В г. Бийске инструкторы по физической культуре работали в 13 микрорайонах, в том числе в отдаленных поселках: Нагорный, Новый, Мочище, с. Фоминское, в заречной части города. Для занятий с детьми были использованы спортивные залы и спортплощадки школ: №№ 1, 3, 6, 7, 8, 19, 21, 31, 33, 34, гимназии № 1, № 2 и № 11, дома детского творчества № 1, БПТК, а также дворовые спортивные площадки [3]. В рамках организации досуга пожилых граждан в СК «Факел» Троицкого района работал спортивно-оздоровительный клуб «Радуга».

Организация работы по месту жительства г. Новоалтайска проходит через МОУ СЦ «Здоровье», где в 2020 г. работало 8 инструкторов-методистов по месту жительства. В Рубцовске работали 4 дворовых спортивных клуба, 12 ледовых площадок, 11 из которых имеют освещение. Функционируют прокаты коньков. Важное место в работе клубов уделяется организации и проведению спортивно-массовых мероприятий. Традиционной стала Спартакиада дворовых спортивных клубов, включающая следующие виды спорта: футбол, хоккей, стритбол, настольный теннис, шашки. В МБУ «СК «Торпедо» работают 8 инструкторов по физической культуре и спорту по месту жительства, которые осуществляют работу на базе детских дворовых спортивных клубов и организуют спортивный досуг для школьников, учащейся молодежи и взрослого населения города. На территории города функционируют общественные организации граждан пожилого возраста: «Университет 3-его возраста», «Союз пенсионеров России», основной деятельностью которых является организация досуга, в том числе и физкультурно-оздоровительного, граждан пожилого возраста.

По месту жительства в г. Заринске работают 6 инструкторов по спорту по различным видам спорта, в их задачу входит охват окраинных районов города физкультурно-оздоровительной работой. В штате клуба «Инфоспорт» работает инструктор, количество занимающихся свыше 100 чел. [3].

В целях исполнения мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» продолжается комплексное благоустройство территорий в городах и сельских населенных пунктах, возведение многофункциональных спортивных площадок. Так, в г. Барнауле оборудовано 23 плоскостных спортивных сооружения, открыто 4 клуба, установлено 3 площадки с уличными тренажерами, функционирует летний бассейн в парке, оборудована велодорожка, построен современный спортивный объект – скалодром.

В 2020 г. в Барнауле 33 придомовых территории были оборудованы объектами спортивной городской инфраструктуры (волейбольные, баскетбольные, гандбольные площадки, уличные тренажеры, детские спортивные комплексы) при проведении работ по благоустройству дворов жилых домов.

В с. Боровиха Первомайского района в 2020 г. обустроена многофункциональная спортивная площадка для командных игр 40 м x 20 м (волейбол, баскетбол, гандбол, футбол, хоккей), а также оборудована тренажерами для подготовки и сдачи норм ГТО. В с. Троицкое Троицкого района произведено благоустройство центрального стадиона с ремонтом беговой дорожки, волейбольной и баскетбольной площадок, площадки для игры в городки, устройством площадки для пляжного волейбола, установкой уличных тренажеров и оборудования для воркаута [4].

В 2020 г. в с. Мамонтово Мамонтовского района осуществлено обустройство спортивной площадки по ул. Партизанской для мини-футбола размером 45 м x 25 м с искусственным покрытием и площадки для воркаута. В р.п. Тальменка Тальменского района в рамках благоустройства общественной территории микрорайона ДОКа созданы площадки для воркаута, в с. Озерки в рамках благоустройства Центральной площади по ул. Новой, также запланировано обустройство баскетбольной площадки; в с. Новогорьевское Егорьевского района в рамках 2 этапа благоустройства центрального парка обустройство хоккейной коробки [4].

Вместе с тем, в организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в Алтайском крае имеются проблемы. Так, местные бюджеты в настоящее время находятся в за-



висимости от региональной власти, так как налоги, за счет которых они формируются, не могут в полной мере удовлетворить социальные нужды населения, в том числе в области физической культуры и спорта. Это сказывается на доступности спортивной инфраструктуры, особенно в сельских поселениях, отсутствии необходимого спортивного инвентаря. Большая часть предприятий и организаций Алтайского края не заинтересованы в сохранении социально-культурного сектора, что создает трудности в организации физкультурно-массовой работы с населением. Явно отстает от требований сегодняшнего дня пропаганда физкультуры и спорта, особенно среди молодежи. Многие направления массовой физкультурно-оздоровительной работы сегодня коммерциализировались и не доступны для большинства жителей региона.

Для выполнения указов Президента РФ в части увеличения доли граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, необходимо развивать спорт по месту жительства. Органам исполнительной власти Алтайского края с целью решения стоящих перед ними задач необходимо:

– рассмотреть возможность применения востребованного и положительного опыта советского времени, например, в Алтайском крае (г. Бийск) создано региональное отделение Всероссийского физкультурно-спортивного общества «Трудовые резервы», которое, по своей сути, объединило функции прежних добровольных спортивных обществ «Трудовые резервы» и «Труд». Основным направлением его деятельности является организация системного подхода к занятиям физической культурой и массовому спорту среди сотрудников предприятий российской промышленности и членов их семей.

– рассмотреть возможность строительства в муниципальных районах и городах края малобюджетных крытых сооружений, с условием того, что они будут находиться на балансе физкультурно-спортивных организаций. Это позволит расширить качественные и количественные возможности для проведения физкультурно-спортивных мероприятий среди населения;

– продолжить восстанавливать институт организаторов физкультурно-спортивной работы в сельских поселениях. В данном направлении необходимо рассмотреть два пути: 1) поиск стимулирующих механизмов (льгот) для сельскохозяйственных организаций, которые будут содержать таких специалистов на селе; 2) существенные региональные субсидии (до 99%) на финансирование работы в муниципалитетах.

Внедрение предложенных мероприятий позволит создать условия для укрепления здоровья населения Алтайского края путем развития инфраструктуры спорта по месту жительства, приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

### Библиографический список

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
2. Паспорт регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» [Электронный ресурс]. – URL: <https://storage.strategy24.ru/documents/project/ece3d87437bda58b4e3bdfee5389e4bb.pdf>.
3. Информация Министерства спорта Алтайского края об итогах развития физической культуры и спорта в Алтайском крае в 2020 г. и задачах на 2021 г. – Неопубл. материалы.
4. Об исполнении абзаца третьего подпункта «б» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22.11.2019 № Пр-2397, данных по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс]. – URL: [https://minsport.alregn.ru/o-ministerstve/ispolnenie-porucheniy-i-ukazaniy-prezidenta-rf/?PAGEN\\_3=2](https://minsport.alregn.ru/o-ministerstve/ispolnenie-porucheniy-i-ukazaniy-prezidenta-rf/?PAGEN_3=2).

Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.



## ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

***А.Р. Искакова***

*МГУ имени М.В. Ломоносова  
г. Москва*

Пространственное развитие представляет собой процесс преобразования региона, его структуры, территориальное распределение и перераспределение человеческих ресурсов, которые вносят вклад в развитие региона в целом [4]. Указанный процесс формирует пространственное развитие территории через изменение характера освоения территории, демографической ситуации, в том числе миграционных процессов, а также через изменение функций системы управления [1]. Формирование пространственного развития регионов на текущем этапе основывается на ключевых позициях Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 г.

В соответствии с Федеральной Стратегией в Республике Татарстан разработана Стратегия социально-экономического развития региона. Ключевым элементом законодательной базы в вопросах реализации пространственного развития региона является Закон РТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 г.». Базовым документом также является Программа «Развитие и размещение производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 г. и на период до 2030 г.». Экономическая ситуация в отдельно взятом регионе, как и по всей стране, претерпевает системный кризис. На сегодняшний день экономика нуждается в создании и внедрении новой модели более интенсивного эффективного использования всего многообразия ресурсов и реализации потенциала экономического роста. Такая модель обозначена в Стратегии-30 Республики Татарстан. В документах заложены основные направления развития республики, перечислены приоритетные проекты, зоны ответственности, ожидаемые результаты, четко прописаны перспективы пространственного развития Республики Татарстан. Их реализация поспособствует продвижению республики в рейтинге регионов по различным показателям [1].

Основная цель по реализации Стратегии состоит в достижении и поддержании статуса Республики Татарстан к 2030 г. как глобального конкурентоспособного устойчивого региона, драйвера полюса роста «Волга-Кама». Республика Татарстан – лидер по качеству взаимоувязанного человеческого капитала, институтов, инфраструктуры, экономики, внешней интеграции (осевой евразийский регион) и внутреннего пространства; регион с опережающими темпами развития, высокой включенностью в международное разделение труда. В ближайшее время по распоряжению Президента Республики Татарстан планируется создание Института пространственного развития, который будет заниматься анализом и расчетом потребностей населения в определенных социальных учреждениях и инфраструктуре.

Значительное внимание в документе уделяется вопросам пространственного развития региона. В Республике Татарстан насчитывается 43 муниципальных района и 2 городских округа (г. Казань и г. Набережные Челны). Несмотря на то, что в целом республика имеет статус промышленного региона, который специализируется на нефтяной отрасли, административно-территориальные единицы Республики Татарстан экономически дифференцированы. В республике развивается химическая, топливная, пищевая отрасли, машиностроение и металлообработка, электроэнергетика. В настоящее время экономика Республики Татарстан в значительной степени зависит от промышленного производства, ориентированного на экспорт. Предприятия, формирующие значительную часть прибыли экономики региона, являются градообразующими, иными словами

определяют темпы социально-экономического развития как республики в целом, так и муниципальных районов, отдельных поселений.

Стратегия пространственного развития Республики Татарстан заключается в полном использовании ее потенциала, сконцентрированного в крупных городах республики и городах в составе Казанской, Набережночелнинской и Альметьевской агломераций. Особое внимание уделяется «инфраструктурному эффекту» развития и формирования городских агломераций, связанных с реализацией проектов строительства новых энерго мощностей, транспортных комплексов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов, образовательной и инновационной инфраструктуры. На территории республики выделяются «точки роста», которые в свою очередь разделяются на подтипы: крупные, средние и малые города, которые определяются своей значимостью в пространственной структуре региона.

В целях устойчивого пространственного развития Республики Татарстан особое внимание уделяется транспортным и коммуникационным системам. Ожидается, что сеть скоростных и высокоскоростных связей объединит Казанскую, Нижне-Камскую и Альметьевскую агломерации в единый Волго-Камский метрополис. Развитая сеть дорог поспособствует интеграции региона в международную транспортную систему, что позволит использовать преимущества центрального евразийского положения.

В Республике Татарстан одной из системных проблем остается недостаточный уровень раскрытия потенциала человеческих ресурсов, дефицит высококвалифицированных специалистов [3]. В рамках современного экономического развития регионов назревает необходимость разработки новых принципов управления территориями. Пространственное развитие региона должно отвечать тенденциям развития экономических, социальных отношений. Стратегические документы должны быть направлены на выявление и использование инновационного потенциала региона.

Реализация региональной политики и успешное экономическое развитие региона возможны исключительно на основе партнерских отношений органов власти, бизнеса и населения, эффективность которых будет определяться согласованностью всех уровней планирования и взаимодействия заинтересованных сторон.

### **Библиографический список**

1. Диков В.А., Нусратуллин И.В. Пространственное развитие территорий: комплексный подход // Экономические исследования и разработки. – 2017. – № 7. – С. 15-23.
2. Закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 г. // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Киселев С.В., Стрекалова Г.Ф. Инновационная модель экономики Республики Татарстан: особенности современного этапа // Сборник статей XVII Международной научно-практической конференции. В 2-х ч. – Наука и просвещение, 2018. – С. 17-19.
4. Колмакова Е.М., Колмакова И.Д., Дегтярева Н.А. Пространственное развитие региона в контексте стратегии социально-экономического роста // Вестник Челябинского государственного университета. – 2018. – № 3 (413). – С. 30-37.
5. Коломак Е.А., Крюков В.А., Мельникова Л.В., Селиверстов В.Е, Суслов В.И., Суслов Н.И. Стратегия пространственного развития России: ожидания и реалии // Регион: экономика и социология. – 2018. – № 2 (98). – С. 264-273.

*Научный руководитель – Леонтьева Л.С., д.э.н., профессор*



## **ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ: ПЕРВАЯ ЦИФРОВАЯ И ПОСЛЕДНЯЯ ТРАДИЦИОННАЯ**

***А.Д. Кабирова***

*Брянский государственный инженерно-технологический университет  
г. Брянск*

Перепись населения – это лучший для государства способ получения демографических, социальных и экономических данных по стране в целом, по регионам и отдельным населенным пунктам. Данные, полученные в ходе переписи, позволяют формировать федеральные информационные ресурсы, необходимые для достижения важных стратегических целей [2], принимать верные административно-управленческие решения, на основе которых вносятся изменения в текущие и плановые программы развития территорий. «Только благодаря переписи мы можем узнать данные о структуре общества, трудовой миграции, качестве жизни. Государство сможет быстро реагировать на полученные данные, принимать правильные управленческие решения, чтобы улучшить жизнь граждан» [3], – утверждает заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Чернышенко.

Данные, собранные в результате переписи населения являются «...богатым материалом для ученых, аналитиков и экспертов. И чем полнее будут эти данные, тем легче будет спланировать социально-демографическую политику государства на ближайшее десятилетие» [5], – отметил руководитель Росстата Павел Малков.

В России с 15 октября по 14 ноября 2021 г. проходит первая в истории страны цифровая перепись населения. Главным нововведением переписи стала возможность самостоятельного заполнения жителями России электронного переписного листа на портале «Госуслуги» [8]. Таким образом, традиционный способ получения информации о населении стал «технологичнее» – переписчики ходят по домам с планшетами [9].

«Цифровая перепись – это оперативность, точность, безопасность и, наконец, основа адресных решений для построения нашего будущего» [1], так характеризует перепись 2021 г. П. Малков. Современные информационные технологии – «...это всегда мотив сделать больше, интереснее, актуальнее с наименьшими затратами по сравнению с ценностью результата» [1] утверждает он, а их практическое использование дает новое качество сбора и использования данных. Применение в цифровой переписи современных технологий наблюдается на всех этапах от планшетов и портала госуслуг при сборе данных до анализа полученной информации [5].

По утверждению П. Малкова [5] итоги переписи будут сформированы уже в конце 2022 г. в результате использования цифровых технологий, а оперативная информация об общей численности населения России должна появиться уже в январе-феврале 2022 г. Наибольшее количество первичной информации о населении по результатам переписи будет собрано сразу в цифровом формате. Это способствует повышению ее достоверности и качества, а также ускорению процесса дальнейшей обработки и анализа полученной информации. Преимуществом цифрового процесса сбора информации является и то, что в электронные переписные листы встроены механизмы проверки вводимой информации на основе заданных логических правил [9], которые исключают возможность появления логических ошибок и опечаток, а также в приложении имеется возможность проведения арифметического контроля в зависимости от ответов респондентов, что позволяет сократить трудозатраты на сбор и обработку первичной информации. Цифровой формат проведения переписи дает возможность в режиме онлайн отслеживать динамику процесса сбора данных, а также удаленной блокировки устройства в случае, если оно будет утеряно или скомпрометировано [9].



Заместитель руководителя Росстата П. Смелов пояснил [10], что информация, которая получена от населения через портал «Госуслуги» передается в обезличенном виде, не сохраняется, технологически и программно защищена, зашифрована, а утечка полностью исключена.

«Оцифрованным» оказался не только процесс сбора и обработки информации, впервые в блоке вопросов об условиях жизни населения был включен вопрос о доступе к широкополосному или мобильному интернету. Полученная информация даст возможность провести оценку уровня охвата страны современными информационно-коммуникационными технологиями. Согласно данным опроса Фонда «Общественное мнение» [7] – 27% опрошенных сообщили, что для них удобнее переписаться по интернету, а в целом, 46% респондентов считают, что перепись лучше проводить дистанционно, что свидетельствует о принятии населением цифрового формата проведения переписи. В сегодняшних условиях распространения коронавирусной инфекции – это не только быстрее и удобнее, но и безопаснее для себя и здоровья окружающих [4] отметил Премьер-министр РФ Михаил Мишустин.

Исходя из данных сайта Всероссийской переписи населения [6] онлайн-перепись пользуется большой популярностью. Этот вариант выбирает каждый четвертый участник Всероссийской переписи населения. На 28 октября 2021 г. выбор в пользу онлайн-участия в переписи населения сделали 17 млн чел. [4], которые самостоятельно переписались через портал «Госуслуги». По числу желающих участвовать в переписи [3] можно утверждать, что люди действительно считают это важным и понимают, что от этого зависит будущее.

### Библиографический список

1. Глава Росстата: Всероссийская перепись 2021 г. будет последней, где используются традиционные данные // Будущее России. Национальные проекты [Электронный ресурс]. – URL: [https://rosstat.gov.ru/media\\_official\\_comments/document/95095](https://rosstat.gov.ru/media_official_comments/document/95095).
2. Жиленкова Е.П. Всероссийская сельскохозяйственная перепись как форма получения статистической информации о состоянии аграрного сектора // Актуальные вопросы экономики и агробизнеса. X междунар. науч.-практ.конференция: сб. статей. – Брянск: Брянский ГАУ, 2019. – С. 97-103.
3. Мы начинаем ВПН: в России стартовала первая цифровая перепись населения! [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.strana2020.ru/mediaoffice/my-nachinaem-vpn-v-rossii-startovala-pervaya-tsifrovaya-perepis-naseleniya/>.
4. На Госуслугах переписывается каждый четвертый участник переписи [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.strana2020.ru/novosti/na-gosuslugakh-perepisyvaetsya-kazhdyy-chetvertyy-uchastnik-perepisi/>.
5. Началась Всероссийская перепись населения [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2021/10/14/nachalas-vserossijskaia-perepis-naseleniia.html>.
6. Онлайн-перепись продлили на неделю [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.strana2020.ru/novosti/onlayn-perepis-prodlili-na-nedelyu/>.
7. Порядка 75% россиян поддерживают необходимость проведения переписи населения [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/12858797>.
8. Цифровая перепись населения дошла до космоса [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.strana2020.ru/mediaoffice/tsifrovaya-perepis-naseleniya-doshla-do-kosmosa/>.
9. Чек-лист переписчика: как устроена цифровая инфраструктура Всероссийской переписи населения [Электронный ресурс]. – URL: <https://habr.com/ru/company/rostelecom/blog/585524/>.
10. 14 млн жителей России стали участниками цифровой переписи [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.strana2020.ru/novosti/14-mln-zhiteley-rossii-stali-uchastnikami-tsifrovoy-perepisi/>.

Научный руководитель – Жиленкова Е.П., к.э.н., доцент



## К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫМ КОМПЛЕКСОМ В АРТЫБАШСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ТУРОЧАКСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**А.В. Куршин**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

В настоящее время государственная политика направлена на создание благоприятных условий для развития туризма. Республика Алтай является одним из наиболее привлекательных регионов с точки зрения туристических возможностей. Активное формирование туристско-рекреационных комплексов муниципальных образований, входящих в состав республики, призвано внести значительный вклад в социально-экономическое развитие как региона, так и местных территорий, за счет удовлетворения спроса на туристические услуги, увеличения инвестиционных потоков и возможностей трудоустройства, защиты и использования культурного, исторического и природного ландшафтного наследия.

Артыбашское сельское поселение Турочакского района Республики Алтай носит статус муниципального образования, границы которого установлены Законом Республики Алтай от 13.01.2005 № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ» [1, 2]. Муниципальное образование состоит из следующих населенных пунктов: с. Артыбаш; с. Иогач; с. Ново-Троицк; с. Яйлю.



Рис. 1. Система управления туристско-рекреационным комплексом в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай

В настоящее время в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» сформирована и действует система управления туристско-рекреационным комплексом (рис. 1). Основными субъектами действующей системы управления туристско-рекреационным комплексом в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» являются:

– Министерство природных ресурсов, экологии и туризма в Республике Алтай, основная функция которого состоит в реализации государственной политики по отдельным переданным полно-



мочиям РФ в области туризма и нормативно-правовому регулированию в данной сфере деятельности (формирование современной туристской индустрии, увеличение вклада сферы туризма в социально-экономическое развитие региона, повышение доходной базы республиканского и местных бюджетов, реализация государственных и республиканских программ в сфере туризма);

– администрация муниципального образования «Артыбашское сельское поселение», основные функции которого: реализация различных мер по развитию приоритетных направлений развития туризма; создание благоприятных условий для развития туристско-рекреационного комплекса; участие в выставках; создание и ведение реестра туристических ресурсов; разработка и реализация муниципальных программ по развитию туризма;

– некоммерческие организации и предприятия туристической отрасли (НП «Ассоциация предпринимателей Телецкого озера», НП «Совет Телецкого озера», НП «Телецкое партнерство» и др.), функции которых состоят в соблюдении экологических, природоохранных требований и социально-экономического развития территории; разработке и осуществлении стратегического плана социально-экономического развития прителецкой территории, с учетом сохранения природных комплексов и биологического разнообразия; содействию в развитии экологического, культурно-познавательного, спортивного и этно-туризма; взаимодействии с исполнительной и законодательной властью, бизнесом, общественностью, фондами и т.д., направленном на социально-экономическое развитие и сохранение природы Телецкой территории; просвещении в области экологии.

Объектом управления рассматриваемой системы является туристско-рекреационный комплекс муниципального образования «Артыбашское сельское поселение». Целью системы управления туристско-рекреационным комплексом в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» является повышение конкурентоспособности территории, улучшение ее имиджа, оказание и реализация рекреационных услуг, продвижение и продажа туристического продукта.

Одной из наиболее перспективных отраслей хозяйства поселения является туризм. На территории муниципального образования расположено самое большое озеро Республики Алтай – Телецкое, площадью около 230 км. кв. Озеро считается одним из самых живописных рекреационных мест не только в районе и республике, но и во всей Сибири.

Развитие туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» обусловлено имеющимися на его территории природными ресурсами, возможностью круглогодично развивать и сочетать разнообразные виды спорта и отдыха. Комплекс телецких холмов и плато составляет уникальный горный массив. Особую ценность придает расположение на одном берегу Телецкого озера Алтайского государственного заповедника. Потенциал данного места является приоритетным для развития туризма, привлечения инвестиций, и как результат, улучшения экономики и условий жизни населения.

Программно-целевой подход является основным способом развития туристско-рекреационного комплекса на территории. В настоящее время реализуется муниципальная программа «Развитие туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение на 2019-2021 гг.», цель которой – развитие туризма на муниципальной территории. Программа содействует развитию проектов по созданию туристских объектов, развитию организованных видов туризма; обеспечивает продвижение туристского продукта. По итогам реализации в 2019-2020 гг. программа «Развитие туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» на 2019-2021 гг. получила оценку как «реализованная с высоким уровнем эффективности» [3].

В настоящее время на территории муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» сконцентрирована основная часть туристско-рекреационной деятельности всего Турочакского района, ежегодно увеличивается туристический поток. Так, в 2016 г. количество туристов составляло 61814 чел., в 2017 г. – 69171 чел., в 2018 г. – 75234 чел., в 2019 г. – 86381 чел., в 2020 г. – 96745 чел. [4]. За период с 2016 по 2020 гг. турпоток увеличился на 37,4%. 2021 г. стал рекордным



по количеству принимаемых туристов в районе. В связи с введением мер по ограничению поездок за границу, Артыбашское сельское поселение приняло за летний период 2021 г. 100521 чел.

Таким образом, сформированная и действующая система управления туристско-рекреационным комплексом в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» позволяет создавать новые туристские объекты, содействует развитию организованных видов туризма, обеспечивает продвижение туристского продукта.

### **Библиографический список**

1. Об утверждении Устава муниципального образования Артыбашское сельское поселение Турочакского района Республики Алтай: решение Совета депутатов Артыбашского сельского поселения Турочакского района Республики Алтай от 14.11.2016 № 25-2 (ред. от 29.10.2020) [Электронный ресурс]. – URL: <http://asp-artibash.ru>.
2. Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ: закон Республики Алтай от 13.11.2005 № 10-РЗ (ред. от 07.03.2018) // Звезда Алтая. – 2005. – № 7-8.
3. О принятии муниципальной программы «Развитие туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» на 2019-2021 гг.: Утверждена Постановлением администрации муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 12.12.2018 № 177. – Неопубл. материалы.
4. Отчет Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай о развитии сфер туризма в муниципальных образованиях Республики Алтай в 2019-2020 гг. – Неопубл. материалы.

*Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АРТЫБАШСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» ТУРОЧАКСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

***А.В. Куршин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Основным стратегическим приоритетом социально-экономического развития Республики Алтай в сфере туризма является комплексное развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках [1, 2].

В настоящее время на территории муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» сконцентрирована основная часть туристско-рекреационного комплекса Турочакского района. Уникальные рекреационные ресурсы Телецкого озерного бассейна обеспечивают возможности для проведения досуговых и оздоровительных мероприятий, любительской охоты и рыбалки и т.п. Количество туристов, посещающих муниципальное образование «Артыбашское сельское поселение» ежегодно возрастает: за период с 2016 по 2020 гг. турпоток увеличился на 37,4%. За последние пять лет отмечен рост количества коллективных средств размещения на 31,1%. Положительная динамика наблюдается и в отношении сельских «зеленых» домов, работающих, в том числе, и в круглогодичном формате: их количество за период 2016-2020 гг. возросло на 18,3%. Также ежегодно увеличивается сумма налоговых поступлений от туристско-рекреационной деятельности в бюджет муниципального образования: с 2016 по 2020 гг. она возросла на 20,1%.

На территории муниципалитета реализуется муниципальная программа «Развитие туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение на 2019-2021 гг.» [3]. Програм-



ма содействует развитию проектов по созданию туристских объектов, развитию организованных видов туризма; обеспечивает продвижение туристского продукта. По итогам реализации в 2019-2020 гг. программа получила высокую оценку эффективности.

С целью повышения эффективности функционирования туристско-рекреационного комплекса муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» на сайте местной администрации в феврале 2021 г. было проведено онлайн анкетирование граждан, по результатам которого большая часть респондентов (86,4%) отметила туризм как перспективную отрасль развития муниципалитета; 50,5% оценили ситуацию в туристско-рекреационном комплексе территории на «удовлетворительно»; оценку «хорошо» деятельности местной администрации по вопросам развития туристско-рекреационного комплекса поставило 50,5% опрошенных. О том, что в муниципальном образовании реализуется программа развития туризма, не знают 47,8% опрошенных граждан.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время развитие туристско-рекреационного комплекса в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай сдерживается наличием ряда проблем, в числе которых: отсутствие комплексных планов и стратегических документов в области устойчивого развития территории муниципального образования; недостаточное применение инвестиционных механизмов развития муниципального образования в форме туристско-рекреационного кластера; неэффективное развитие инфраструктуры территории; нехватка квалифицированных кадров в сфере туризма.

С целью решения вышеуказанных проблем предлагается к реализации модель развития туристско-рекреационного комплекса муниципального образования «Артыбашское сельское поселение». Учитывая стоящие перед муниципалитетом задачи в туристско-рекреационной сфере, предлагается применить механизмы, способствующие развитию регионального туристско-рекреационного комплекса на территории муниципального образования «Артыбашское сельское поселение».

Представляется, что разработка и принятие Комплексного плана развития туристической инфраструктуры, муниципальной программы «Развитие туристско-рекреационного кластера «Золотое озеро», а также Стратегии устойчивого развития туризма позволят задействовать нормативный механизм и создать правовые условия для формирования туристско-рекреационного кластера и развития сферы туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение».

Создание туристско-рекреационного кластера «Золотое озеро» и развитие базы инвестиционных предложений в сфере туризма позволит применить комплексный подход к развитию территории с учетом сохранения уникальной экосистемы Телецкого озера, привлечь инвесторов для ее развития, в том числе и с помощью государственно-частного партнерства.

Реализация организационного механизма для развития туристско-рекреационного комплекса муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» (мониторинг потребности в профессиональных кадрах для сферы туризма; отработка и реализация механизмов сотрудничества в поиске и привлечении инвесторов; проведение маркетинговых исследований туристского потенциала и туристских потоков) позволит повысить имидж территории и продвигать туристский продукт на внутреннем и внешнем рынках.

Применение механизма продвижения туристических услуг должно основываться на реализации следующих инструментов: участие в специализированных международных, российских и региональных выставках-ярмарках, презентациях, инвестиционных и экономических форумах; организации и проведении рекламных и массовых спортивно-туристских, событийных мероприятий; создании туристского информационного центра. Ожидается, что реализация данных направлений позволит стимулировать спрос на предлагаемый туристский продукт, создавать условия для развития туризма, координации информационных потоков в сфере туризма, сформировать единую базу данных об объектах туристской индустрии на территории муниципального образования. Реализация кадрового механизма предполагает: организацию повышения квалификации руководителей и специалистов администрации муниципального образования, занятых в сфере



туризма; организацию и проведение конкурсов профессионального мастерства; сотрудничество с вузами и сузами Республики Алтай и Алтайского края по вопросам подготовки кадров, что в свою очередь, будет способствовать повышению качества услуг, уровня сервиса и обслуживания клиентов.

В целом, реализация предложенной модели будет способствовать комплексному развитию туризма в Республике Алтай, за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта на внутреннем рынке РФ, усилит социальную роль туризма и обеспечит доступность туристско-рекреационных услуг для граждан.

### **Библиографический список**

1. Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р (ред. от 23.11.2020) // Российская газета. – 2019. – № 187.
2. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 г.: постановление Правительства Республики Алтай от 13.04.2018 № 60 (ред. от 16.04.2020) // Сборник законодательства Республики Алтай. – 2018. – № 152. – С. 78.
3. О принятии муниципальной программы «Развитие туризма в муниципальном образовании «Артыбашское сельское поселение» на 2019-2021 гг.: постановление администрации муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» от 12.12.2018 № 177. – Неопубл. материалы.

*Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ШТАТНОЙ СТРУКТУРЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ РОСГВАРДИИ ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ)**

***О.М. Комаров***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время перед государством стоит задача по созданию условий общественной и государственной безопасности, обеспечению свобод и прав гражданина и человека. С этой целью для решения поставленных задач Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157 [1] была создана Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.

Управление Росгвардии по Алтайскому краю является органом исполнительной власти, выполняющим функции по разработке и выполнению государственной региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Алтайского края, в сфере вневедомственной охраны, в сфере частной охранной деятельности и в сфере оборота оружия.

На территории Алтайского края личный состав структурных подразделений Управления Росгвардии участвует в выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в соответствии с планами комплексного использования сил и средств территориальных органов внутренних дел МВД России по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах (привлекаются подразделения вневедомственной охраны), а также по заявкам территориальных органов внутренних дел МВД России при проведении массовых, культурно-зрелищных, публичных и иных мероприятий с массовым пребыванием людей.



Взаимодействие с органами внутренних дел организовано на основании совместного приказа Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп [2] и совместного приказа Управления Росгвардии по Алтайскому краю и ГУ МВД России по Алтайскому краю от 04.12.2018 № 396дсп/10дсп [3]. Однако, для того, чтобы тиражировать функции Министерства внутренних дел Российской Федерации, для достижения определенных целей и задач, невозможно было создать такую крупную силовую структуру, как Росгвардия. Указ Президента РФ № 157 [1] явно не отражает конкретных обстоятельств этих целей и задач. Он определяет только общую роль Росгвардии: участие в охране общественного порядка, обеспечение общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях совместно с Министерством внутренних дел РФ; участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, обеспечение правового режима для контртеррористической деятельности.

В Указе Президента № 157 говорится, что Национальная гвардия будет сотрудничать с Министерством внутренних дел для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. СОБР, ОМОН и специализированные центры МВД были переданы в структуру Национальной гвардии. В тоже время, согласно указу, они относятся к ведению министра внутренних дел. Отдельные аспекты такого подчинения определяются руководителями Министерства внутренних дел и Национальной гвардии.

Еще одной задачей Национальной гвардии является борьба с терроризмом. Такая функция находится в ведении ФСБ и Национального антитеррористического комитета. Кроме того, Национальная гвардия должна помогать ФСБ защищать национальные границы. В связи с этим проблема централизации войск специального назначения в штабе и организационной структуре территориального органа Росгвардии региона стоит очень остро.

В целях совершенствования организации деятельности Федеральной службы Национальной гвардии Российской Федерации по охране общественного порядка в Алтайском крае рекомендуется создать в территориальном органе Управления Росгвардии отдельное управление сил спецназначения (далее – УСПН), включив в его состав подразделения спецназначения. Модернизация Росгвардии связана с изменениями в организации кадровой структуры и ведется с 2018 г. Нынешний период не является исключением – в модернизации должны участвовать силы быстрого реагирования, входящие в состав Национальной гвардии Российской Федерации. Предлагается создать в рамках территориальных органов, в частности Управления Росгвардии по Алтайскому краю, отдельного управления спецназначения – УСПН. Организационно в него должны войти следующие структуры: спецотряд быстрого реагирования (СОБР); ОМОН; отдельные разведотряды; спецназ внутренних войск; авиационные подразделения. Рекомендуется, чтобы формирование новой структуры осуществлялось по территориальному принципу: в каждом округе ВНГ предполагается создать свой филиал УСПН. Все территориальные отделы организационно будут подчиняться ГУ сил спецназа ВНГ.

Основной целью преобразований в Росгвардии является централизация сил специального назначения в единую кадровую и организационную структуру. Это должно повысить эффективность их эксплуатации, увеличить скорость передвижения и реагирования на различные ситуации. Кроме того, один центр управления может упростить взаимодействие между подразделениями спецназа и другими ведомствами, выполняющими аналогичные или смежные задачи – например, УМВД России по Алтайскому краю, УФСБ России по Алтайскому краю, УМЧС России по Алтайскому краю.

Сегодня все спецподразделения, входящие в структуру Национальной гвардии, условно делятся на «полицию» и «армию». Группы ОМОН и СОБРа считаются «полицейским» спецназом. В настоящее время в ОМОН насчитывается 123 территориальных подразделения, а в СОБРе – 82 отдельных подразделения. Основной задачей спецназа является подавление массовых беспорядков во время массовых мероприятий с большим скоплением людей и защита общественного спокойствия. Отряд СОБРа направлен на нейтрализацию террористов, освобождение заложников, особо опасных преступников.



В состав «армейского» спецназа традиционно входили спецподразделения, ранее входившие в состав штаба Министерства внутренних дел. Это 19 отрядов самостоятельной разведки и спецназа, а также «Витязь» Центра специального назначения № 604. Основной задачей этих сил является выявление и борьба с физическим уничтожением экстремистов, террористических группировок, их лидеров и рядовых членов. Подразделения «армии» и «полиции» СпН ВНГ (в то время еще МВД) прошли боевое крещение в двух чеченских боях. Благодаря штатно-организационным изменениям, все они должны быть собраны в УСпН.

Для повышения мобильности нового УСпН рекомендуется включить в его состав авиационные подразделения Национальной гвардии. Благодаря этому, в случае необходимости, войска Росгвардии смогут перебросить в любую точку страны за несколько часов. Ранее центр спецназа МВД действовал по аналогичным планам, в том числе отряды ОМОНа «Рысь» и «Зубр». Кроме того, центр УСпН сможет выполнять диспетчерские функции и принимать заявки на обеспечение безопасности в операциях и мероприятиях, проводимых соответствующими ведомствами – Министерством внутренних дел, Следственным Комитетом РФ или прокуратурой.

Сотрудники созданного УСпН должны быть юридически приравнены к воинским подразделениям и должны обладать всеми вытекающими из этого привилегиями, правами и обязанностями. Например, они смогут пользоваться теми же жилищными льготами, что и военнослужащие. В то же время будет ужесточена система – прежде чем покинуть соответствующее подразделение, сотрудникам необходимо получить разрешение от непосредственного руководителя. При необходимости командир подразделения сможет перевести личный состав в распоряжение казарм.

На рисунке 1 представлена модель взаимодействия Управления Росгвардии по Алтайскому краю с органами исполнительной власти региона по вопросам охраны общественного порядка с учетом изменений организационно-штатной структуры территориального органа.



Рис. 1 – Предлагаемая модель взаимодействия Управления Росгвардии по Алтайскому краю с органами исполнительной власти региона по вопросам охраны общественного порядка (с учетом изменений организационно-штатной структуры территориального органа)



Таким образом, совершенствование структуры и порядка деятельности Росгвардии с помощью создания отдельного управления сил спецназначения в Управлении Росгвардии по Алтайскому краю, позволит устранить недостатки и трудности взаимодействия, которые проявляются, прежде всего, на местном уровне.

### Библиографический список

1. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.
2. Об утверждении порядка организации взаимодействия ВНГ РФ с МВД РФ, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: Приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп // Академический Вестник войск национальной гвардии Российской Федерации. – 2018. – № 4. – С. 3-5.
3. Об организации взаимодействия при выполнении задач по охране общественного порядка при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: Приказ Управления Росгвардии по Алтайскому краю и ГУ МВД России по Алтайскому краю от 04.12.2018 № 396дсп/10дсп. – Барнаул, 2018. – 8 с.

*Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.*

## ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ СРЕДИ СМИ РЕГИОНА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ МИНИСТЕРСТВА СПОРТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

***А.В. Кондратьева***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современном обществе средства массовой информации (далее – СМИ) выполняют ряд функций, важнейшей из которых является информационная. СМИ – это организации (издательства, теле- и радиокомпании, информационные агентства), основными целями деятельности которых являются сбор, обработка и открытая публичная передача различной информации для широких слоев населения с помощью специальных технических средств. В настоящее время большую роль играет сеть Интернет, через которую передается большой объем информации о различных сферах деятельности, в том числе спортивной. Возрастает востребованность электронного формата СМИ. Министерством спорта Алтайского края (далее – Министерство) осуществляется информационная политика в сфере физической культуры и спорта на территории региона, используя преимущественно интернет-ресурсы.

Цель данной работы заключается в выявлении наиболее востребованных источников СМИ для реализации информационной политики Министерства. Для построения эффективной и качественной информационной политики Министерства необходимо выявить наиболее востребованные населением региона источники информации: печатные издания, сайты в сети Интернет (новостные агентства и официальные сайты органов власти), телевидение, радиовещание, социальные сети. Для достижения поставленной цели был выбран метод онлайн-опроса и анкетирование респондентов Алтайского края. Гипотеза исследования состоит в том, что социальные сети – наиболее популярный источник СМИ для большинства населения Алтайского края. В опросе общественного мнения приняли участие 408 жителей региона разных половозрастных групп.

Для начала необходимо определить частоту посещения каждого из вышеназванных источников информации хотя бы раз в неделю (рис. 1).

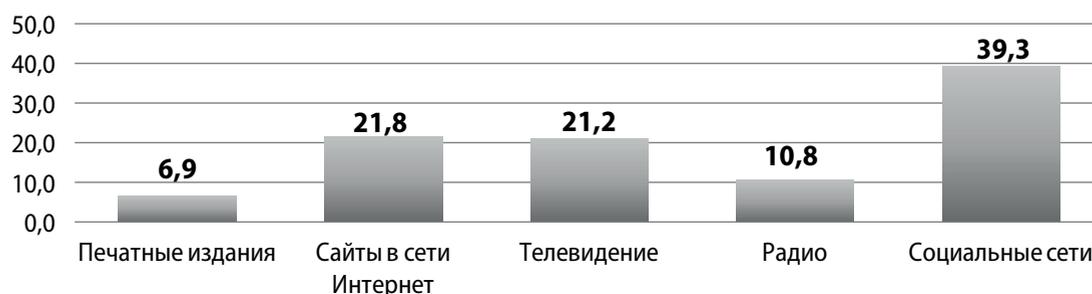


Рис. 1. Популярность источников средств массовой информации в Алтайском крае

Прослеживается востребованность трех источников СМИ среди всех категорий населения: социальные сети, сайты в сети Интернет и телевидение. Большая доля частотного распределения в пользу сети Интернет, включая сайты и социальные сети, объясняется тем, что в современном мире увеличивается роль Интернет-пространства как преобладающего источника информации, в нем оперативно публикуются происходящие в регионе события. Наименьшей востребованностью пользуются печатные издания, еженедельно к которым обращаются 7% респондентов. Используя программу для статистической обработки данных Statistical Package for the Social Sciences (SPSS), применив двумерное частотное распределение, проанализируем ответы респондентов из городских и сельских населенных пунктов (рис. 2, 3).

#### Городское население

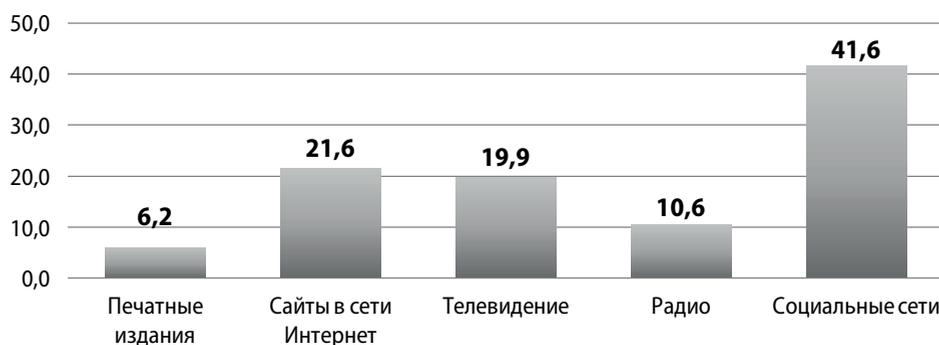


Рис. 2. Популярность источников средств массовой информации среди городского населения Алтайского края

#### Сельское население

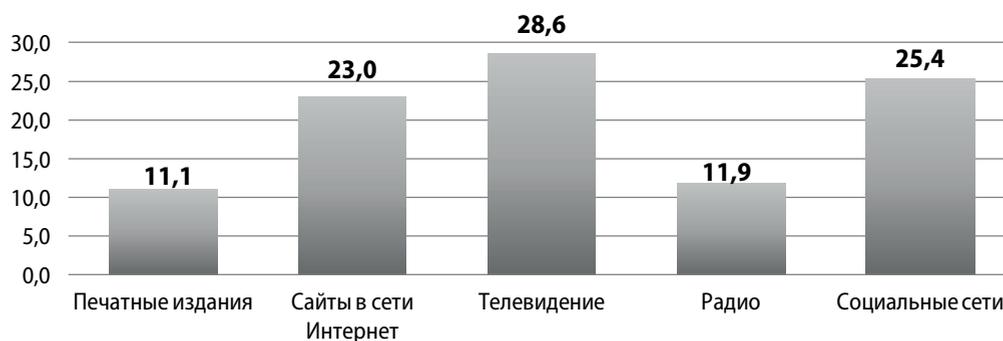


Рис. 3. Популярность источников средств массовой информации среди сельского населения Алтайского края



Исходя из полученных данных, можно отметить, что хотя бы раз в неделю большинство городского населения использует социальные сети (41,6%). В сельских населенных пунктах преобладает такой источник, как телевидение (28,6%). Снижение востребованности социальных сетей среди жителей сельских населенных пунктов можно объяснить низким качеством работы сети Интернет, либо отсутствием его подключения в некоторые домовладения. Также причиной может являться относительно низкое количество инфоповодов в сельских населенных пунктах, а также количество местных новостных групп в социальных сетях, в связи с чем население обращается к телевидению, которое более распространено. Таким образом, среди населения Алтайского края наиболее востребованы визуальные, а не аудиальные каналы СМИ: социальные сети и телевидение.

Таким образом, подтверждается гипотеза о том, что социальные сети на сегодняшний день являются наиболее востребованным источником информации среди всех категорий населения Алтайского края. В силу того, что возрастает роль и влияние Интернет-пространства, общество все чаще обращается за актуальной информацией к данному ресурсу. Помимо этого, сеть Интернет является универсальной средой для общения среди всевозможных групп населения, в том числе позволяет наладить общение с органами власти через комментарии либо с помощью личных сообщений в социальных сетях. В связи с этим снижается востребованность в печатных изданиях, периодичность изданий которых – 1 раз в неделю либо 1 раз в месяц. Полученные результаты означают, что для освещения своей деятельности Министерству необходимо использовать приоритетно социальные сети и телевидение, а не сообщения в новостных агентствах.

### **Библиографический список**

1. Силкин В.В. Информационно-коммуникативные управленческие процессы в политическом пространстве общества // Коммуникология. – № 6. – С. 15-30.
2. Павлютенкова М.Ю. Роль и место социальных сетей в публичной политике // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2016. – № 3. – С. 71-81.

*Научный руководитель – Шмаков А.А., к.фил.н.*

## **УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

***И.В. Кульпин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Устойчивое развитие региона – это обеспечиваемое усилиями региональных органов управления при взаимодействии с федеральными и муниципальными органами власти, а также в рамках института государственно-частного партнерства – с представителями бизнеса, некоммерческими организациями и населением, прогрессивное последовательное позитивное изменение социально-экономической среды региональной территории для обеспечения благосостояния населения, развития экономики и предпринимательства, обеспечения безопасности природопользования и др. [1].

Различие региональных территориальных условий определяет несбалансированность регионального территориального уровня социально-экономического развития и благосостояния населения региона. Кроме того, условия жизни местных сообществ, включая местную экономику, местное производство и непромышленные зоны, также сильно различаются в пределах территории региона, что определяет дисбаланс на территории региона. Каждая региональная территория представляет собой подсистему федеральной экономической системы, которая характеризуется рядом специфических характеристик, в том числе: степенью разработки и использова-



ния инновационных решений в экономике; уровнем занятости; ВРП; населением и т.п. Устойчивое социально-экономическое развитие региона подразумевает: модернизацию экономики путем внедрения и развития инноваций; обеспечение занятости населения; развитие малого и среднего бизнеса; привлечение инвестиций на территорию региона; другие аспекты, которые могут обеспечить права и благополучие населения в регионе [2].

Для оценки уровня развития территории используются различные показатели-индикаторы, характеризующие: демографические процессы; уровень занятости населения и качество трудовых ресурсов; эффективность использования природных ресурсов; уровень промышленного и инновационного развития; степень развития малого и среднего предпринимательства и др.

Задача государственной власти на федеральном и региональном уровнях – развивать каждый регион страны. Развитием считается состояние региона, в том числе наличие положительных изменений в экономическом смысле [3]. С экономической точки зрения целью развития региона является повышение уровня жизни и качества жизни граждан. Государственные, федеральные и региональные власти стремятся увеличить доходы населения, улучшить предоставление населению медицинских и образовательных услуг, сократить бедность, повысить экологическое благополучие, обеспечить равные возможности, расширить личную свободу, обогатить культурную жизнь и т.д.

С точки зрения экспертов, обеспечение устойчивости развития на региональном уровне обусловлено:

- сложностью, полнотой, специализацией и управляемостью региона как национальной территориальной единицей;
- исторически обусловленной устойчивостью территорий, сформировавшейся за время существования государства;
- сформировавшейся структурой, способствующей позиционированию территориальных единиц во внешнеэкономическом пространстве;
- имеющимся опытом сочетания политик, регулирующих рыночную трансформацию.

В настоящее время все бремя экономической реформы перекладывается на региональный уровень, что отражает важность управления устойчивым развитием этих территориальных единиц. Управляя устойчивостью развития региона, необходимо учитывать отсутствие тождества между развитием региона в целом и его экономическим развитием. Устойчивое развитие региона зависит не только от экономических показателей, оно должно быть направлено на обеспечение полноценной и качественной жизни граждан, в контексте положительной динамики показателей во всех сферах жизни.

Управление устойчивым развитием региона должно быть сосредоточено на обеспечении жизнеспособности системы, проявляющейся в способности функционировать и развиваться в определенных условиях эксплуатации. Управление устойчивостью регионального развития означает обеспечение того, чтобы национальные органы власти на федеральном и региональном уровнях сохраняли и развивали важные параметры уровня и качества жизни граждан в пределах или выше границ минимального уровня безопасности, с учетом потенциального воздействия на региональное развитие и население.

В качестве объективных причин непропорционального развития регионов можно выделить следующие:

- непропорциональность распределения исторически сложившихся факторов производства по территории;
- отсутствие необходимой производственной и инновационной базы;
- неэффективность освоения природных ресурсов;
- низкий профессиональный уровень трудовых ресурсов регионов.

Вместе с тем, помимо объективных причин неоднородности развития регионов, можно определить и субъективные причины, связанные с неэффективностью национальной политики.



Эти причины включают: недостаточную государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства; коррупционную составляющую, приводящую к нецелевому использованию бюджетных средств; непропорциональность оказываемой государством финансовой поддержки для реализации стратегических планов и проектов долгосрочного развития.

Очевидно, что единая система мер поддержки, применимая ко всем регионам, вне зависимости от их специфики, не позволяет эффективно решать проблему устойчивого развития. С целью преодоления вышеназванных негативных тенденций, необходимо, на наш взгляд, осуществлять политику, способствующую эффективному и устойчивому развитию регионов, путем определения имеющихся конкурентных преимуществ и выделения ресурсов для их реализации.

### **Библиографический список**

1. Корабельникова А.В., Пугина О.А. Правовые механизмы обеспечения устойчивого развития на региональном уровне // Молодой ученый. – 2020. – № 2 (292). – С. 123-125.
2. Ибрагимов Р.Н. Разработка стратегии устойчивого развития экономики Алтайского края // KANT. – 2018. – № 2. – С. 181-186.
3. Устойчивое развитие российских регионов: проблема регионального неравенства, экологические проблемы, социальные вызовы [Электронный ресурс]. – URL: [https://ecodelo.org/rossiyskaya\\_federaciya/28473ustoychivoe\\_razvitie\\_rossiyskih\\_regionov\\_problema\\_regionalnogo\\_neravensva](https://ecodelo.org/rossiyskaya_federaciya/28473ustoychivoe_razvitie_rossiyskih_regionov_problema_regionalnogo_neravensva).

*Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.*

## **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ**

***Н.В. Кульпина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время инвестиционные проекты, которые реализуются в форме контрактов, а также соглашений о государственном-частном партнерстве и концессий, находятся в неоднозначной ситуации. В 2020 г. темп прироста инвестиций снизился в большинстве сфер. По сравнению с 2019 г. совсем немного выросли инвестиции в секторе ЖКХ и образования. Значительно выросли показатели в научном, строительном секторе, в секторе здравоохранения и финансовой деятельности. Данные изменения обусловлены эпидемией COVID-19 в мире. Наблюдается значительный подъем денежных инвестиций в основной капитал, направленный на развитие производства материалов, применяемых в медицинских целях, и лекарственных средств. Заметен существенный спад инвестиционных потоков в отраслях транспортировки и торговли товарами, административной деятельности, авиаперевозки, а также в операциях с недвижимостью. Федеральной службой государственной статистики составлено исследование по теме инвестиционной активности организаций, осуществляющих свою деятельность в сферах обрабатывающей, энергетической промышленности и добычи полезных ископаемых. По материалам данного обследования были сделаны выводы: решающими факторами, препятствующими развитию инвестиционной деятельности, являлись высокий уровень инфляции [2, с. 79].

Тем не менее, инвестиционные проекты различаются по незначительным признакам (по источникам инициатив, по степени государственного участия, по способам финансирования), они имеют характерные особенности реализации, дающие возможность относить данные контракты к одному инструменту государственного управления. Установление общих свойств разнообразных конфигураций государственно-частных планов способствует определению главных управ-



ленческих задач, в числе которых особое внимание необходимо уделить созданию универсальной для данных проектов системы управления рисками [1, с. 31].

Основная цель инвестирования – доход или достижение личного интереса, включая повышение уровня жизни граждан и снижение общественной напряженности. Однако, не каждый объект в который происходит инвестиция капитала, обладает способностью приносить доход. Поэтому важно выполнить заблаговременный анализ и произвести оценку результативности инвестиционного проекта. Анализ эффективности инвестирования оценивается по нескольким направлениям, но основным всегда оказывается критерий его экономической привлекательности. Во время анализа привлекательности инвестиционных проектов, крайне важно опираться на методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов, которые были разработаны Российской Академией наук в 2004 г.

Показатели оценки отдачи инвестпроекта помогают инвестору понять: скорость окупаемости вложенных инвестиций, соотношение вероятных рисков к предполагаемой прибыли, рентабельность проекта. При этом необходимо оценивать различные виды эффективности проектов, а также готовить альтернативные проекты, чтобы при их сопоставлении выбрать тот, что наибольшим образом удовлетворяет интересы максимального количества стейкхолдеров. Помимо общей эффективности проектов необходимо также определять отдачу участников от участия в проекте.

Общая эффективность проекта, необходима для установления целесообразности осуществления инвестиционного проекта. Происходит оценка его привлекательности (общественной и коммерческой). При недостаточной эффективности проекта, рассматриваются меры государственной поддержки. Кроме того, определяются возможные источники финансирования проекта.

В случае признания проекта эффективным, проводится более подробный анализ. Состав инвесторов в большинстве случаев различный (его могут составлять: финансовые организации, лизинговые компании, а также акционеры). Результаты данного анализа могут существенно не совпадать для отдельных лиц, из-за чего стоит принимать решение об участии в проекте индивидуально.

Исследование эффективности инвестпроектов происходит по множеству сфер, например, экономическая эффективность инвестиций применяется для выявления различия среди расходов и доходов. Финансовая эффективность крайне тесно сопряжена с вложенными средствами в инвестпроект, однако основополагающим фактором всегда сохраняется параметр его экономической привлекательности. Алгоритмы, используемые при анализе, делятся на две группы. Несоответствие среди них заключается в использовании всевозможных условий учета.

Таким образом, методика оценки эффективности инвестиционных проектов предполагает участие многих заинтересованных сторон и должна быть основана не только на статистических (простых) методах, но и динамических методах, которые показывают результативность проекта в различные периоды осуществления проекта, позволяют выявить динамику показателей и идентифицировать возникновение возможных рисков.

### Библиографический список

1. Косов М.Е. Оценка эффективности инвестиционных проектов с государственным участием // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2017. – Т. 27, № 6. – С. 31-35.
2. Шибина В.А. Анализ инвестиционной ситуации в России в 2020 г. // Молодой ученый. – 2021. – № 30. – С. 79-85.

Научный руководитель – Чубур О.В., к.э.н., доцент



## ИЗМЕНЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Д.Н. Лабутин**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В условиях современной экономической политики одним из основных факторов эффективности государственной службы становится обеспечение высокого качества кадрового потенциала. В настоящее время широко применяется гуманистический подход к управлению персоналом, в задачи которого, помимо прочих, входит и адаптация в отношении госслужащих. Важность эффективной организации системы адаптации персонала обусловлена спецификой государственной службы, которая является особым родом профессиональной деятельности людей – граждан России, по осуществлению полномочий от имени Российской Федерации, и призвана демонстрировать высокий уровень профессионализма сотрудников.

Согласно Федеральному закону от 01.10.2019 № 328-ФЗ [1], требования к кандидатам, желающим поступить на службу в органы принудительного исполнения, были ужесточены. С принятием нового базового закона, регулирующего работу Федеральной службы судебных приставов (далее – ФССП России), был принят иной вид государственной службы. Ранее ФССП России была отнесена к системе федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение только федеральной государственной гражданской службы. Вместе с тем на должностных лиц Службы были возложены полномочия, свойственные правоохранительным органам. Принятый закон призван «повысить профессиональные требования к сотрудникам, которые несут службу в органах принудительного исполнения, и предоставить им необходимый для качественного выполнения служебных задач правовой инструментарий, а также обеспечить соблюдение прав граждан, которые являются участниками исполнительного производства».

Суть реформы ФССП России в 2019–2020 гг. заключалась в том, что сотрудники ведомства были отнесены к государственным служащим силовых структур, со всеми вытекающими полномочиями и льготами. Их ответственность в работе тоже значительно возросла. Другими словами, окончательно определился высокий статус службы судебных приставов, а сама служба стала отдельной структурой по типу МВД или Росгвардии.

Принятый Федеральный закон № 328 [1] определил положение сотрудников ФССП России, что повлекло за собой организационные изменения, влияние которых отразилось на сотрудниках Службы. Также проводимая реформа Службы затронула многие сферы деятельности как самих судебных приставов, так и обычных людей. Данные мероприятия повлекли за собой изменения в Налоговом, Трудовом, Уголовном, Бюджетном Кодексе, КоАП и в некоторых других нормативно-правовых актах. Рассмотрим данный процесс более подробно на примере Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (далее – УФССП России по Алтайскому краю).

С учетом вышеуказанных положений в УФССП России по Алтайскому краю в период с января по май 2020 г. проводились мероприятия по переходу федеральных государственных гражданских служащих (действующих должностных лиц Службы) на иной вид государственной службы – службы в органах принудительного исполнения Российской Федерации. Весь переходный период был разделен на три самостоятельных этапа, каждый из которых предусматривал набор действий, направленных на назначение государственных гражданских служащих на должности сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Анализируя итоги перехода Управления с государственной гражданской службы на иной вид государственной службы следует отметить, что в наибольшей степени изменения коснулись правового статуса должностного лица службы судебных приставов Алтайского края – сотрудника орга-



нов принудительного исполнения Российской Федерации в сравнении с государственным гражданским служащим, в том числе совокупность прав и обязанностей, социальных гарантий, а также условий прохождения государственной службы в органе исполнительной власти, осуществляющей функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Отметим, что переход на новый вид службы имеет определенный ряд плюсов и минусов, которые в том числе, повлекли за собой ряд проблемных моментов, связанных с преодолением негативных последствий по адаптации сотрудников и государственных гражданских служащих в органе принудительного исполнения, в том числе с изменением социально-психологического климата в коллективах.

Несомненным преимуществом службы в органах принудительного исполнения является увеличение денежного довольствия сотрудников, по сравнению с категорией государственных гражданских служащих, как самого Управления, так и других ведомств. Еще одним немаловажным положительным моментом для сотрудников органов принудительного исполнения и государственных гражданских служащих Алтайского края является получение субсидий на приобретения жилья и служебных помещений, что делает социальный пакет Службы еще более привлекательным.

Кроме вышеперечисленных плюсов, имеет место и ряд минусов, негативно сказывающихся на социально-психологическом климате Управления и Службе в целом. Данные негативные факты связаны, прежде всего, с недостаточным временным периодом по адаптации к новым требованиям и запретам в переходном периоде на новый вид службы в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю.

В период с 01.01.2021 по 15.10.2021 было проведено более 100 психофизиологических исследований, задачами которых были выявление факторов риска общественно опасного поведения (злоупотребление алкоголем или токсическими веществами); определение способности кандидатов по своим личным и деловым качествам выполнять служебные обязанности сотрудника на должности в органах принудительного исполнения; определение категорий профессиональной психологической пригодности.

По итогам проводимых мероприятий выяснилось, что более 80% кандидатов, желающих поступить на службу в органы принудительного исполнения, успешно прошли профессиональный психологический отбор, причин, препятствующих поступлению на службу у данной категории не выявлено. Следовательно, дальнейшая работа Управления была направлена на адаптацию сотрудников органа принудительного исполнения в постпереходный период, которая в дальнейшем была распространена и на вновь принимаемых кандидатов в органы принудительного исполнения Алтайского края.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что необходимо на регулярной основе проводить мониторинг социально-психологического климата в отделах и отделениях Управления для закрепления новых требований к должностным обязанностям и умений преодолевать должностное выгорание в рамках адаптационных мероприятий, что позволит создать условия для привлечения на работу в Службу высококвалифицированных, опытных специалистов, снизить коррупционные риски, серьезно мотивировать должностных лиц, так как от честности и добросовестности судебных приставов зависит отношение и степень доверия граждан к Службе, а следовательно и ее престиж в целом.

### **Библиографический список**

1. О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 01.10.2019 № 328-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*



## УПРАВЛЕНИЕ АДАПТАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

**Д.Н. Лабутин**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Улучшение качества государственной службы является неотъемлемой частью модернизации российского государства. Эффективная и профессиональная государственная служба, пользующаяся уважением большинства населения, необходима российскому государству [1]. В настоящее время важным направлением для повышения качественного состава государственной службы Российской Федерации является формирование нового компетентного поколения управленцев, которые должны быть направлены на получение подготовленных и мотивированных служащих, способных и желающих работать и развиваться в сфере государственного управления. В законодательстве обозначены подходы к формированию кадрового состава и основные требования к государственным служащим. Так, кадровый состав гражданской службы и органов принудительного исполнения формируется на основании ряда базовых принципов [2]: учета компетентности и квалификации; учета деловых качеств и заслуг служащего; учет готовности служащего к развитию в профессии.

Также в числе приоритетов кадровой работы в рассматриваемой сфере определены механизмы назначения, ротации, конкурсного отбора и оценки эффективности работы служащих. Важной особенностью государственной службы является наличие достаточно большого числа ограничений и запретов, которые служащий должен учитывать, как при поступлении на службу, так и в ее процессе, а также после увольнения [3].

Особенности службы влияют на протекание адаптации вновь нанимаемого служащего в государственном органе власти. И если формально, процесс вхождения в должность в государственном органе включает те же аспекты и этапы, что и в коммерческой организации, то само содержание этого процесса несколько отличается. В числе существенных отличий от коммерческих организаций, как правило, указывается тот факт, что работа сотрудника органа принудительного исполнения и госслужащего не может быть отражена в категориях дохода, издержек, выручки, либо такие показатели только косвенно отражают эффективность труда.

Е.В. Куликова отмечает субъективность и хаотичность оценки эффективности адаптации [4]. С этим мнением можно согласиться только отчасти. В настоящий момент ведется достаточно активная работа по формированию моделей профессиональных и личностных качеств, нужных для замещения должностей государственной службы, разрабатываются критерии самооценки и оценки. В Российской Федерации выработаны лишь общие принципы служебного поведения государственных служащих, в соответствии с чем, на уровне конкретного ведомства принимаются соответствующие кодексы. Положение об адаптации служащих предусмотрено локальным нормативным актом, в котором прописаны основные определения и понятия. Однако данный механизм повышения качества государственного аппарата сегодня развит не в полной мере. Рассмотрим данный процесс более подробно на примере Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (далее – Управление).

Федеральная служба судебных приставов России (далее – ФССП) – это орган исполнительной власти, который осуществляет функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности [5]. При осуществлении своей деятельности сотрудникам ФССП даны значительные полномочия, однако законодательно не установлена типовая структура положения об адаптации при приеме на



работу в службу судебных приставов, что не всегда положительным образом отражается на отборе и адаптации нового кандидата. Именно поэтому так важно стремиться к тому, чтобы адаптация новых сотрудников и государственных гражданских служащих ФССП России проходила как можно быстрее и результативнее. В первую очередь это связано с поступлением на службу качественно иного поколения сотрудников.

По результатам анализа, проводимого отделом государственной службы и кадров Управления, в органы принудительного исполнения, в настоящее время принимаются сотрудники, рожденные в начале 2000-гг., которые ориентированы не на финансовую составляющую и продвижения по карьерной лестнице, а на заинтересованность в выбранной профессии и увлечение делом, которое им нравится. Следовательно, приоритета в обеспечении рабочим местом у них нет, так как развивающиеся информационные технологии дают возможность работать удаленно, не теряя при этом в эффективности труда, что в будущем может привести к качественно новому подходу в управлении адаптацией.

Чтобы адаптация новичков прошла успешно, в Службе разрабатывают систему адаптации. Новому сотруднику она поможет быстрее освоить обязанности на новой должности и в минимальные сроки достичь высокой производительности труда. Так в рамках системы адаптации составляют соответствующий нормативный акт. Положение об адаптации персонала – это документ, в котором прописывают процесс адаптации новых сотрудников на каждом организационном уровне. Оно помогает избежать неоднозначных и конфликтных ситуаций в период испытательного срока.

Отметим, что адаптацию персонала следует определять как поэтапный процесс активного или пассивного вхождения и приспособления сотрудника к среде организации и многочисленным факторам, составляющим ее, а также к условиям труда, отличным не только для каждой организации, но и для каждого рабочего места. Выделение видов процесса адаптации позволяет определить особенности его протекания, а также установить факторы среды, оказывающие большее или меньшее влияние на адаптанта. Знание этапов адаптации в Службе является важным, поскольку позволяет более эффективно планировать и контролировать данный процесс [6].

Система управления адаптацией персонала УФССП по Алтайскому краю включает: обучение, наставничество, тестирование по итогам испытательного срока. Обучение молодых сотрудников проходит по утвержденной программе, составленной с учетом рекомендаций начальников отделов аппарата Управления. Положение о наставничестве в Управлении, также является еще одной составляющей в системе адаптации молодых сотрудников, так как наставничество – это разновидность индивидуальной учебной и воспитательной работы со служащими, впервые принятыми для замещения вакантной должности в органе принудительного исполнения и государственной гражданской службы, или с вновь назначенными (переведенными) на другую должность работниками, если выполнение служебных обязанностей требует расширения (освоения новых) профессиональных знаний и овладения новыми практическими навыками.

Наставником может быть назначен любой профессионально компетентный служащий, имеющий опыт работы в должности не менее одного года, высокие и стабильные показатели служебной деятельности, пользующийся авторитетом в коллективе, который несет ответственность за своевременную и качественную подготовку обучаемого к самостоятельной работе.

Важность процесса адаптации определяется еще и тем, что в зависимости от того, какова будет эффективность данного этапа, зависит дальнейшая результативность вновь принятого сотрудника на своей должности, а порой и возможность дальнейшего несения службы. Учитывая проблемы системы адаптации персонала УФССП Алтайскому краю, можно сформировать перечень мероприятий по совершенствованию действующей в настоящее время системы адаптации [7]:

1. Для сотрудников, впервые поступающих на службу в органы государственной власти, важное значение имеет понимание системы адаптации в новом коллективе с новыми обязанностями и требованиями к государственной службе. В связи с чем, данная программа по адаптации должна



быть закреплена в форме типового Положения или Порядка адаптации и представлена на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов. Данное мероприятие положительно повлияет на рост обеспеченности УФССП по Алтайскому краю штатной численностью сотрудников, максимально закрыв имеющиеся вакансии. Индивидуальная программа адаптации должна быть разработана отделом государственной службы и кадров и согласована с непосредственным руководителем.

2. Необходимо повысить значимость роли наставника, в связи с чем предлагается применять материальное поощрение таких сотрудников, контролирующих эффективность адаптации вновь принятых сотрудников.

3. В целях эффективного проведения социально-психологической адаптации вновь принятых сотрудников психологом Управления отдела государственной службы и кадров необходимо внедрение психологических бесед (не менее трех) и консультаций различной направленности, с определением проблем нового сотрудника, возникающих в процессе профессиональной адаптации.

В дальнейшем для оценки уже работающих сотрудников УФССП России по Алтайскому краю целесообразно использовать не только метод оценки, как аттестация, но и проведение профессионально-ориентированных тренингов по эффективности управления, для вновь назначаемых начальников аппарата Управления и структурных подразделений края. Желательно, чтобы такой тренинг имел практико-ориентированный характер, чтобы во время его прохождения, сотрудник, назначаемый на вышестоящую должность, мог выполнить ряд своих должностных обязанностей под наблюдением наставника и получить обратную связь относительно правильности выполнения.

Таким образом, принимая во внимание выявленные проблемы системы адаптации персонала в УФССП по Алтайскому краю, можно сформировать следующий перечень мероприятий по совершенствованию действующей в исследуемом органе власти системы адаптации:

- разработка, принятие и доведение до потенциальных сотрудников программы адаптации;
- повышение значимости роли наставника в виде материального поощрения;
- аттестация и тренинги вновь принятых и действующих сотрудников в аппарате Управления.

При этом управление адаптацией должно носить систематический характер, рассматривать адаптацию на определенном периоде и по определенным этапам, предусматривать приспособление новичка к производственным, психофизиологическим и иным условиям труда, с учетом сущности и особенностей государственной службы и государственной кадровой политики. При разработке программы адаптации необходимо учитывать не только общую теорию, но и наиболее успешную практику применения подобных программ в отечественных и зарубежных организациях и государственных системах. В целом же, адаптация персонала на государственной гражданской службе должна быть направлена на получение подготовленных и мотивированных служащих, способных и желающих работать и развиваться в сфере государственного управления.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- адаптация как процесс приспособления сотрудника и коллектива в целом, в условиях изменяющейся среды внешней и внутриорганизационной среды, повышает эффективность функционирования организации, и влияет на протекание адаптации вновь нанимаемого служащего в государственном органе власти;
- действующая в УФССП по Алтайскому краю система адаптации персонала ориентирована на сотрудников, впервые поступающих на государственную службу в структуру судебных приставов;
- социальная эффективность предложенных мероприятий является высокой, а это говорит о том, что пути совершенствования системы адаптации сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю являются эффективными;
- совершенствование системы адаптации сотрудников приведет к устойчивости численного состава сотрудников УФССП по Алтайскому краю, повышению обеспеченности кадрами и росту числа сотрудников, успешно прошедших испытательный срок.



### Библиографический список

1. Неумывако В.А. Формирование кадрового резерва государственной службы в Российской Федерации // Вопросы управления. – 2014. – № 2 (8).
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Слепцова Е.В., Сапрунова Д.С. Особенности адаптации персонала в системе государственной службы // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. – № 8. – С. 152.
4. Куликова Е.В. Особенности адаптации государственных гражданских служащих // Проблемы современной науки и образования. – 2016. – № 12. – С. 54-58.
5. Функции и задачи ФССП России [Электронный ресурс]. – URL: <https://fssp.gov.ru/functions>.
6. Мартыненко А.И. Особенности адаптации персонала на государственной гражданской службе // Молодежь и наука. – 2018. – № 2. – С. 53.
7. Лобанова В.В., Хуажева Б.Р. Повышение эффективности адаптации персонала в государственных органах власти // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 10-2 (68). – С. 33.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*

## К ВОПРОСУ ОБ ИЗМЕНЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)

**С.В. Лунина**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Последние годы уделяется достаточно серьезное внимание совершенствованию контроля и надзора в различных сферах деятельности. В июле 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новые методы контроля и виды профилактических мероприятий. Основная задача настоящего Федерального закона – устранить недостатки правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора), среди которых – непоследовательность и пробелы в законодательстве, неадекватное регулирование вопросов предотвращения нарушений, чрезмерный упор на проведении проверок.

Особое внимание в федеральном законе уделяется повышению добросовестности контролируемых лиц и недопущению риска нанесения ущерба охраняемым законом ценностям. Теперь это имеет приоритет над обычными действиями по контролю и мониторингу. Федеральный закон предусматривает широкий набор инструментов и механизмов для проведения профилактической работы. Эти действия включают: информирование, обобщение практики правоприменения, меры по обеспечению добропорядочности (нематериальные стимулы), объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит. При этом участие в перечисленных профилактических мероприятиях является правом, а не обязанностью проверяемых лиц. Взаимодействие возможно только с согласия или по инициативе обследуемого. Следует сказать, что органы государственного контроля и ранее взаимодействовали с бизнес-сообществом в рамках различных встреч, семинаров, дней открытых дверей, горячих линий и т.д. Сейчас эта деятельность будет более упорядоченной. Таким образом, превентивные меры выходят на первый план в новой структуре государственного контроля. В то же время Закон о государственном контроле содержит указание на профилактические мероприятия, но не подчеркивает их приоритетный характер [1].

В федеральном законе предусмотрен дополнительный механизм перевода контрольно-надзорной деятельности в формат пропаганды добросовестного поведения подконтрольных лиц. Это



добровольное использование негосударственных форм контроля и независимая оценка соблюдения обязательных требований. Они исключают плановые и внеплановые проверки. Эти формы включают в себя: подтверждение соблюдения обязательных требований независимыми организациями (в противном случае они несут ответственность за ущерб), контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов, страхование по договору риска ущерба. Однако на законодательном уровне механизм перевода контрольно-надзорной деятельности в формат пропаганды добросовестного поведения еще не разработан.

Создан единый реестр видов государственного контроля и приняты соответствующие положения. Помимо выездных и камеральных проверок федеральным законом были введены новые виды контроля, такие как – контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование. Выездное обследование заменило собой проведение предварительной проверки. Изменения коснулись процедуры оформления. При проведении выездного обследования в обязательном порядке требуется составление протокола осмотра и видеозапись места осмотра. Данное нововведение, в части составления протокола осмотра и видеозаписи, урегулировало правовой пробел в оформлении предварительной проверки, что часто вызывало ряд вопросов при рассмотрении дел в судах.

Кроме этого, новеллы коснулись сроков проведения проверок, которые сократились в два раза и составляют 10 рабочих дней. Закон также предусматривает возможность приостановления выездной проверки на срок получения лабораторной экспертизы. Обычно лабораторная экспертиза занимает 17-20 рабочих дней в зависимости от типа исследования. Контролируемое лицо уведомляется о приостановлении проверки. Соответственно срок проверки продлевается.

В случае если на проверяемом объекте ведется мониторинг сведений об объектах контроля с дистанционным использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств (фото- и киносъемка, видеозапись и т.д.), действует освобождение от плановых проверок. Соответственно удаленная проверка уменьшает ее интенсивность. При этом надо отметить, что удаленная проверка возможна для ограниченного круга подконтрольных субъектов. Чаще это объекты крупного бизнеса, так как связано с необходимостью оснащения объектов средствами аудио-, и видеозаписи.

Закон предусматривает использование информационных технологий и системы регистров при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Фактически взят курс на полную оцифровку и, как следствие, прозрачность проверок. Вся информация о действиях контролеров и о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований должна быть доступна в режиме реального времени в информационных системах. Закон позволяет делать следующий вывод: если данные об контрольно-надзорном мероприятии, других действиях по контролю не опубликованы в информационной системе, то это означает, что таких мероприятий нет, и инспектор может быть не допущен на объект.

Кстати, некоторые из этих информационных баз уже созданы. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий заработал в июле 2021 г. В обновленном реестре содержится информация обо всех новых видах контрольных (надзорных) мер, введенных федеральным законом – контрольной/мониторинговой закупке, выборочном контроле, инспекционном визите, рейдовом осмотре, документальной/выездной проверке, выездном обследовании, наблюдении за исполнением обязательных требований.

С июля 2021 г. запрещено проводить какие-либо контрольные (надзорные) мероприятия без предварительного внесения информации о них в Единый реестр. В связи с этим технически невозможно ввести соответствующую информацию «ретроспективно» (по мнению Генпрокуратуры России «Контроль по-новому: единый реестр контрольных (надзорных) мер становится прозрачностью контроля и мониторинга»).



Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий добавил немало проблем, контрольно-надзорному органу, информационная система работает нестабильно, находится в стадии становления, есть технические проблемы при внесении сведений о решениях, и других документах, кроме этого сама система по степени сложности отличается от единого реестра проверок, увеличились трудозатраты, появилась необходимость подписания электронной цифровой подписью карточку документа помимо подписания решений на бумажном носителе. С целью уведомления контролируемых лиц, необходимо знать адрес электронной почты, таких данных нет в доступных информационных системах, надзорному органу приходится все чаще взаимодействовать с подконтрольным субъектом, за период работы пока не произошла оптимизация работы надзорных органов и не снизилось давление на сферы бизнеса.

Проверяющих обязали составлять документы (решения, акты и пр.) в электронной форме и заверять их квалифицированной электронной подписью. Сообщать компаниям и ИП о своих действиях и решениях контролеры смогут, например, через сайт Госуслуги. При этом до 31.12.2023 направлять документы и сведения органы могут на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Таким образом, принципы, заложенные в рассмотренном законе, представляют собой фундамент, на котором сегодня строится вся система госконтроля (надзора) и муниципального контроля в стране. Все указанные нововведения должны привести к сокращению всевозможных проверок контролируемых лиц и уменьшению давления на бизнес. Однако, несмотря на внедрение рискориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности, существенного перелома в работе контролеров пока не произошло.

### **Библиографический список**

1. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ // «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. № 31 (ч. I) ст. 5007.
2. Аганина Р.Н., Андропова Т.А. Модернизация института государственного контроля предпринимательской деятельности // Право и политика. – 2020. – № 2. – С. 36-47.

*Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.*

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА КАК МЕТОДА ПЛАНИРОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

***Н.С. Малыгина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Человечество как основополагающий социальный институт – это живой организм, и его развитие зависит от очень многих факторов, как внутренних, так и внешних. Общество – постоянно рефлекслирующая и эволюционирующая система, и результатом ее рефлексии являются проекты, программы различного плана (социальные, экономические, политические, культурные и т.д.), которые направлены на ее усовершенствование. Решение различных проблем общества требует использование метода, адекватного этой сложно-функционирующей системе. Одним из таких методов является программно-целевой метод.

Сущность программно-целевой деятельности заключена в следующем:



1. Создание благоприятной среды для эффективной реализации определенного алгоритма действий.

2. Достижение самым мобильным путем цели данного алгоритма с учетом различных рисков на пути реализации поставленной задачи.

Совершенно очевидно, что различные действия в рамках данной деятельности, такие как планирование, прогнозирование, различные организационные моменты, своевременная корректировка и организация общей координации действий, продиктованы спецификой программно-целевого подхода, детерминированным программно-целевым методом.

В широком смысле слова программно-целевой метод есть способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем.

Программно-целевой метод уже довольно давно используется в самых разных ситуациях планирования. Этот метод применяется как на уровне отдельных предприятий, так и на уровне государств. Специфика данного метода заключается в его сложности и многоуровневости, как на этапе разработки, так и при его реализации. Этим обусловлена следующая особенность данного метода: его применение будет оправдано только в крупных организациях с масштабными и комплексными проблемами [1].

Программно-целевой подход к формированию, распределению, использованию, повышению эффективности расходов федерального бюджета получил распространение как прогрессивный способ государственного управления финансовыми, бюджетными средствами, а тем самым и всеми другими видами ресурсов экономики, общественного производства. Взаимодействие программно-целевого планирования и бюджетирования выходит за пределы государственного сектора экономики, распространяется на смешанный и частный сектор, охватывает индикативное планирование, позволяет государству направить рыночные процессы в общественно полезное русло. В этом смысле программно-целевое планирование, управление, бюджетирование, регулирование носят всеобщий характер, обладают типичными принципами, признаками, свойствами, проявляющимися в самых разных странах [2].

Наличие в городах и регионах острых экономических, социальных и экологических проблем обусловило актуальность применения программно-целевого метода. Очевидно, что в процессе естественного функционирования системы данные проблемы не только не решаются, но и усугубляются, тогда как программно-целевой подход при их решении дает возможность своевременно скоординировать действия, аккумулировать нужные ресурсы, спрогнозировать различные риски и результаты, тем самым наиболее эффективным способом решить проблему в определенные сроки, минимизировав при этом различные негативные последствия.

Эффективность и востребованность данного метода обусловила ее превращение в специализированную отрасль профессионального управленческого аппарата. При реализации данного подхода необходимо учитывать, чтобы алгоритмы программ при решении различных задач отличались комплексным характером, были согласованы на каждом уровне власти, чтобы данные программы базировались на долгосрочных прогнозах и научно-обоснованных целях развития государства. При разработке каждой конкретной программы обязательно нужно учитывать следующие критерии: принцип достоверности, объективности и актуальности.

В настоящее время используются программы разных уровней: федеральные, региональные, муниципальные и отраслевые. По времени своего существования они ориентированы на долгосрочную (10-20 лет), среднесрочную (5-10 лет) и краткосрочную перспективу (3-5 лет). Что касается федеральных государственных программ, то в настоящее время срок их реализации – бессрочно.

По целям программы бывают стратегическими и тактическими, а по содержанию социальными, политическими, социально-экономическими, промышленно-энергетическими, военно-оборонными и т.д. В случае необходимости (экстренные ситуации) разрабатываются чрезвычайные



программы. Существуют различные виды программных документов по своей форме: концепции, прогнозы, проекты, программы модернизации, программы социально-экономического развития, адресные инвестиционные программы, программы отраслевого развития и др.

На практике программно-целевой метод применяется во всех сферах и отраслях государственного управления, в сфере образования, науки, промышленности, здравоохранения, социальной защиты населения, демографического развития, национальной безопасности, развития транспортной системы, сельского хозяйства, туризма, цифрового развития и др. Все они находятся под личным контролем главы государства. Сведения о принятых и реализуемых государственных программах, а также их мониторинг и результативность находятся в открытом доступе.

Программно-целевое планирование имеет как преимущества, так и недостатки, из преимуществ можно выделить следующие моменты: постановка конкретной цели; концентрация ресурсов на выполнении первоочередной задачи; ускорение перспективных направлений стимулирует остальные направления.

Практическое применение программ сопряжено с определенными трудностями:

- не всегда соблюдается последовательность реализации;
- размеры финансирования мероприятий непостоянны и ежегодно меняются при формировании бюджета;
- недостаточный уровень координации;
- отсутствие четкого регламента управления программ;
- недостаток постоянного контроля за реализацией;
- использование устаревших методов разработки и реализации;
- отсутствие упорядоченного управления связями;
- сложная и длительная процедура корректировки (актуализации).

Программно-целевой метод является актуальным и адекватным решением проблем развития и функционирования различных социально-экономических систем. В тоже время специфические особенности данного метода делают его довольно сложным при применении на практике. Качество разработки теоретической части и уровень целеполагания предполагают проведение масштабной аналитической работы, а также привлечение большого количества специалистов. Ошибки, возникающие при разработке программ, могут привести к серьезным негативным последствиям. Поскольку программы являются сложными комплексными мероприятиями, то требуется высокая скорость и эффективность реакции на возникающие проблемы, а также особое внимание на результативность координации всех участников, занимающихся реализацией программы.

Применение программно-целевого планирования является достаточно перспективным в органах исполнительной власти. На сегодняшний день, это единственный инструмент финансирования многих отраслей государственного управления и решения системных проблем.

Рассмотрев основные аспекты и специфику функционирования программно-целевого планирования, можно сделать некоторые выводы. Программно-целевое планирование – это многоэтапный процесс. Практическая реализация целевых программ зависит от большого количества факторов. Целевые программы не статическое явление: условие и различные факторы могут изменяться, и тогда проект будет нуждаться в своевременной корректировке на всех или нескольких своих уровнях. Главную роль при реализации конкретной целевой программы играет человеческий фактор. Чем эффективней и качественней будет выполнена и проконтролирована работа на всех ее этапах, тем успешнее будут итоги ее практического применения.

### Библиографический список

1. Табарданова Т.Б. Программно-целевой подход в инновационном управлении // Инновационные проекты и программы в образовании. – 2008. – № 3.



## ГОСЗАКУПКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

**М.О. Мамедов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Цифровизация экономики диктует изменение системы взаимодействия в области государственных закупок. Так, А.Ю. Лобов, начальник Управления контроля размещения госзаказа ФАС России заявил, что законодательство в сфере госзакупок должно идти в ногу с прогрессом и соответствовать новым технологическим вызовам. В перспективе, систему закупок ожидает значительная структуризация и автоматизация [4].

В 2017 г. был принят закон, вносящий изменения в положения Федерального закона № 44-ФЗ. В нем было масса новшеств, но основным был неременный переход процесса закупок в электронную форму. Основные способы определения поставщика, которые применяли заказчики (запрос котировок, запрос предложений, открытый конкурс, двухэтапный конкурс и конкурс с ограниченным участием), закон обязывал с 1 января 2019 г. проводить в электронной форме [1]. Согласно представленным данным из отчета Минфина в 2020 г., наиболее распространенными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) были закупки в электронной форме. Их доля составила свыше 95% от общего объема проведенных процедур [3]. Можно с уверенностью заявить, что в ближайшее время этот показатель составит 99%.

01.07.2021 был принят закон, направленный на структуризацию и автоматизацию порядка закупочных процедур. Закон предусматривает уменьшение конкурентных способов определения поставщиков, унификацию процедур закупок и устранение противоречий в применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В этих целях также предполагается автоматизировать процессы при помощи электронного документооборота и продолжить вектор дальнейшей цифровизации в сфере закупок.

Так, В.В. Носов и А.И. Скоркина заявляют о преимуществах электронного взаимодействия и называют снижение уровня картельных сговоров и минимизацию возможностей договоренностей с участниками тендеров, обеспечение прозрачности взаимодействия и формирования соглашений основными достижениями цифры [2].

Мы считаем, что цифровые технологии, внедренные в процесс госзакупок, обеспечат изменения по трем курсам: организацию дополнительной стоимости, увеличение качества и обеспечение стратегических позиций и управление рисками. Особую позицию в экономике занимает сектор государственных закупок, что обуславливает способность государства влиять на макроэкономические показатели, регулировать соотношение экспорта и импорта, развивать отдельные направления экономики и поддерживать экопроизводство, а также оказывать влияние экономический рост в целом.

Закупки могут способствовать созданию добавленной стоимости в четырех областях: экономии затрат, качестве, скорости и инновации. Оперативное взаимодействие, а также обмен предложениями на электронном портале позволяют в короткий срок найти качественно выгодное по цене предложение, что существенно экономит ресурсы. Большое значение в обеспечении качества переговоров и снижении затрат выступают электронные порталы, объединяющие поставщиков в единый реестр. Выбирая поставщика государственные заказчики могут снизить



риски задержек поставок, качества товаров и исполнения условий контракта. Кроме этого, электронные порталы уменьшают временные затраты на поиск новых поставщиков, что существенно снижает транзакционные издержки.

По нашему глубокому убеждению, госзакупки в условиях цифровой экономики вышли на высокий уровень готовности к быстрому внедрению высокотехнологичных процессов. Развивающиеся технологии обеспечивают прозрачность и доступность необходимой информации для участников рынка.

Исходя из очевидности и объективности цифровизации закупок трудно рассуждать о недостатках данного тренда. К минусам «цифры» в контрактной системе относят необходимость наличия усиленной электронной цифровой подписи. Несмотря на то, что процесс информационного развития общества проходит в РФ достаточно давно, не каждый поставщик оперативно освоил технологии в сжатые сроки (что в главной степени актуально для малого бизнеса, не имеющего в штате опытных специалистов). Следует согласиться с В. Шулятьевым, который считает, что необходимость обязательной аккредитации на одной из регламентированных федеральных электронных торговых площадках, может вызвать отдельные сложности в процессе осуществления госзакупок и его цифровизации [6].

В числе проблем цифровизации в сфере госзакупок можно назвать: низкую скорость принятия решений, связанную с наличием регламентов, которые жестко определяют сроки и не являются гибкими; качество информации, необходимой для решения поставленных задач; человеческий фактор при принятии управленческих решений; необходимость обеспечения надежного подключения к сети Интернет в целях недопущения нарушения установленных действующим законодательством норм и др.

В заключении хотелось бы отметить, что цифровизация существенно изменяет действующие процессы. В контрактной системе были запущены новшества, без которых уже невозможно представить современную экономическую политику. В последующие годы будет запущена модернизация, вследствие которой прогнозируется, что цифровизация госзакупок перейдет в другую плоскость – завершения бумажного документооборота. В свою очередь, президент ФПА Ю.С. Пилипенко внес предложение предусматривать во всех законопроектах и подзаконных нормативных правовых актах возможность сохранения доступа к бумажным документам в качестве альтернативы цифровым [5]. Это подчеркивает необходимость дискуссии по данной тематике и актуальность проблемы.

### Библиографический список

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Носов В.В., Скоркина А.И. Государственные закупки в условиях цифровизации экономики // Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных организациях. – 2019. – № 8.
3. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2020 года // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Представители ФАС России и зарубежных ведомств обменялись опытом совершенствования госзакупок в условиях цифровизации экономики // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Круглый стол на тему: «Права человека в эпоху цифровизации» обсудили достоинства и риски внедрения новых информационных технологий [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/tsifrovizatsiyu-forsirovat-ne-stoit>.
6. Шулятьев В.Э. Цифровизация закупок: плюсы и минусы перехода к электронным закупкам // Молодой ученый. – 2019. – № 22 (260). – С. 71-73.

Научный руководитель – Полещенкова Т.В., к.ю.н., доцент



## МОДЕРНИЗАЦИЯ ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ Г. БАРНАУЛА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**Г.А. Мендель**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудоустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно [1].

В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 1695 «О реализации в 2019-2021 гг. мероприятий, направленных на повышение эффективности службы занятости в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» был подписан приказ № 302 от 29.04.2019, в котором были утверждены Единые требования к организации деятельности органов службы занятости в части требований к помещениям и оснащению рабочих мест [2].

Новая модель работы службы занятости населения – это клиентоцентричность, современный комплекс цифровых услуг и сервисов, простота и удобство взаимодействия. Для граждан центры занятости станут службой карьерных консультантов, для работодателей – службой кадровых консультантов, а для региональных органов власти – экспертным центром в сфере рынка труда.

Помимо этого общероссийский народный фронт провел социальный опрос, чтобы определить уровень удовлетворенности граждан работой центров занятости регионов. Уровень удовлетворенности составил чуть больше 40%, при том, что в задаче, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в послании к Федеральному собранию, говорится о повышении к 2024 г. уровня удовлетворенности граждан службами занятости до 90% [3]. По результатам опроса граждан был сформирован «Народный стандарт служб занятости», в котором эксперты ОНФ отразили ожидания населения, предложив меры по повышению эффективности служб занятости и расширению их функционала. По мнению координатора проекта «Служба занятости 2.0» И. Семина: «Во-первых, это переход на более комплексный подход к оказанию услуг гражданам. Это служба одного окна по вопросам трудоустройства, взаимодействия с работодателями, смены работы, профориентации, обучения и переобучения, переезда в другой регион. Сотрудники служб занятости могли бы становиться своего рода профконсультантами для граждан. Во-вторых – это цифровизация услуг. Необходимо бороться с бумажной бюрократией, перевести все возможные услуги в электронный формат, включая удаленную запись на прием в службу занятости и онлайн-заполнение заявлений на оказание услуг».

В Алтайском крае пилотным центром занятости населения стал флагманский центр занятости населения города Барнаула (далее – ЦЗН г. Барнаула). В одном из зданий кадрового центра «Работа России» (новое название ЦЗН) проведен ремонт в соответствии с едиными требованиями и бренд-буком. Но кадровый центр «Работа России» это не только новый визуал, но и новые подходы работы с клиентами: соискателями и работодателями. Сегодня сотрудники службы занятости г. Барнаула работают не с конкретной проблемой, с которой столкнулся их клиент, а с комплексом жизненных обстоятельств или, если это работодатель, то рассматривается бизнес-ситуация, сложившаяся на предприятии. По вышеупомянутым факторам, а также после дополнительного анализа выбирается нужная стратегия работы по устранению проблемы.



С 2020 г. обратиться в службу занятости населения можно дистанционно, используя портал «Работа в России». Но уже с 2022 г. портал «Работа в России» будет преобразован в Единую цифровую платформу. На данной платформе соискатель сможет не только подать заявление на получение государственной услуги, но и просматривать выданные предложения и направления на работу, ознакомиться с приказами о признании его безработным и начисленным размером пособия по безработице. Работодатель сможет не только подать заявления на содействие в поиске подходящих работников, но и назначить, а также отметить результат собеседования с безработным гражданином.

Уже к 2024 г. планируется перевести 80% государственных услуг, предоставляемых службой занятости населения в электронный формат. В связи с этим карьерные консультанты стали внедрять в свои психологические тренинги элементы компьютерной грамотности.

В соответствии с едиными требованиями кадровым центрам необходимо ежегодно внедрять методику по работе с жизненными и бизнес-ситуациями. В 2021 г. были внедрены такие жизненные ситуации, как «Граждане, имеющие алиментные обязательства» и «Молодые специалисты», а бизнес-ситуации «Создание малого бизнеса» и «Работодатель, планирующий высвобождение работников».

В настоящее время уже можно говорить о результатах внедрения методики по работе с первой жизненной ситуацией, в рамках которой было подписано соглашение о совместной работе с Федеральной службой судебных приставов Алтайского края [4]. Мониторинг показал, что число граждан, имеющих алиментные обязательства, составляет 1,5% (порядка 700 чел.) от общего числа граждан, обратившихся в службу занятости за поиском работы. При этом с момента реализации проекта (апрель 2021 г.) результат по трудоустройству улучшился в 2 раза: доля граждан, трудоустроенных в 2021 г. составила 63%.

Сотрудниками кадрового центра проработан алгоритм работы с бизнес-ситуацией «Создание малого бизнеса», который имеет 2 траектории работы с данной ситуацией. Первая – это работа с начинающими предпринимателями, которые не могут самостоятельно разобраться в каких-то аспектах организации своего дела, подобрать персонал, разобраться в юридических вопросах и т.д. Вторая – это создание своего дела с «нуля»: проработка идеи, бизнес-плана, помощь в оформлении документов для открытия и прочее [5].

Основной ориентир модернизации центров занятости населения – это индивидуальный подход к соискателю и работодателю. Итогом инноваций должно стать не только более оперативное и эффективное решение проблемы клиента, но и работа на опережение – профилактика возможных негативных тенденций на рынке труда.

### Библиографический список

1. Журавлева Г.П. Экономическая теория. Микроэкономика: учебник. – М.: Инфра-М, 2018. – С. 440.
2. Приказ Минтруда России № 302 от 29.04.2019 // Минтруд России [Электронный ресурс] – URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/1361>.
3. Эксперты ОНФ предложили новые стандарты модернизации службы занятости // ОНФ [Электронный ресурс] – URL: <https://onf.ru/2019/05/21/eksperty-onf-predlozhili-novye-standarty-modernizacii-sluzhb-zanyatosti/>.
4. Более 300 задолжников по алиментным платежам получили консультацию в кадровом центре в столице Алтайского края // Алтайрегион [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.altairregion22.ru/region\\_news/bolee-300-zadolzhnikov-po-alimentnym-platezham-poluchili-konsultatsiyu-v-kadrovom-tsentre-v-stolitse-altaiskogo-kraya\\_934962.html?sphrase\\_id=1362329](https://www.altairregion22.ru/region_news/bolee-300-zadolzhnikov-po-alimentnym-platezham-poluchili-konsultatsiyu-v-kadrovom-tsentre-v-stolitse-altaiskogo-kraya_934962.html?sphrase_id=1362329).
5. Около 100 работодателей столицы Алтайского края примут участие в пилотном проекте по отработке бизнес-ситуации // Алтайрегион [Электронный ресурс] – URL: [https://www.altairregion22.ru/region\\_news/okolo-starabotodatelei-stolitsy-altaiskogo-kraya-primut-uchastie-v-pilotnom-proekte-po-otrabotke-biznessituatsii\\_940799.html?sphrase\\_id=1362330](https://www.altairregion22.ru/region_news/okolo-starabotodatelei-stolitsy-altaiskogo-kraya-primut-uchastie-v-pilotnom-proekte-po-otrabotke-biznessituatsii_940799.html?sphrase_id=1362330).

*Научный руководитель – Сергиенко А.М., д.соц.н., доцент*



## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА НАСТАВНИЧЕСТВА НА ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

**А.В. Ненашева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Как показывает практика, лица, впервые поступившие на государственную гражданскую службу испытывают сложности в адаптации. Новые сотрудники из-за недостатка опыта используют метод проб и ошибок (подбора), им требуются волевые усилия и большие затраты времени при решении трудовых задач, что негативно сказывается на распределении времени и средств организации. Сегодня этот вопрос становится все более актуальным из-за постоянного обновления кадрового состава государственных служащих. В связи с чем, проблемы развития института наставничества на гражданской службе становятся все более актуальными.

Наставничество – это взаимные и совместные добровольные отношения, которые чаще всего возникают между старшим и младшим сотрудником с целью обучения и карьерного роста подопечного [3]. На первый взгляд только подопечные получают выгоду от наставничества, но нельзя недооценивать преимущества для наставников, ведь концепция основана на взаимных уступках. Среди прочего, у подопечных есть возможность лучше узнать и оценить свои способности, получить поддержку во время работы, получить представление о структурах профессионального мира и установить соответствующие контакты, развить профессиональные компетенции, которые способны помочь в построении карьеры [2].

Однако, для наставников тоже открываются новые возможности, такие как получение информации о текущих исследованиях и свежих идеях от молодых ученых, набор и развитие квалифицированных молодых людей для учреждения, тренировка социальных и коммуникативных навыков, установление контактов с другими наставниками, новые возможности для сотрудничества.

В современном мире на государственной и муниципальной службе наставничество имеет ряд проблем, например: слабая заинтересованность гражданских служащих с необходимым опытом и стажем в осуществлении наставничества; некачественное сопровождение и непродуманная организация наставничества; недостаточный уровень удовлетворения наставничеством; нехватка свободного времени у наставников для полноценного взаимодействия с вновь принятыми или впервые поступившими на государственную и муниципальную службу гражданскими служащими.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо принять ряд мер, которые могут помочь для успешного развития института наставничества на гражданской службе [3].

Внедрение системы стимулирования (мотивации) для наставников, важнейшей частью которой должно стать признание его заслуг, которое повысит самооценку наставника и его авторитет среди коллег и при большом успехе на региональном уровне. Также необходимо предоставлять различные виды поощрения, в т.ч. и материальные.

Обеспечить проведение образовательных курсов, мастер-классов, коучингов, тренингов, семинаров на актуальные темы, т.е. у наставников должна присутствовать профессиональная подготовка и повышаться по мере необходимости квалификация.

В настоящий момент необходим новый взгляд на организацию наставничества, т.е. необходима разработка новых методов, например:

- сформировать систему критериев отбора и назначения наставников, оценки их уровня подготовленности;
- предоставить возможность наставникам принимать участие в процессе совершенствования института наставничества.



– оперативное взаимодействие наставников для обмена опытом и решения проблемных вопросов, организация площадки для проведения круглых столов, встреч и форумов.

– разработка различных видов и форм наставничества, таких как дистанционное наставничество, интернет-форумы с ответами на наиболее актуальные вопросы [1].

– организация рабочего места лица, в отношении которого осуществляется наставничество, в одном кабинете с наставником. Это позволит ускорить процесс взаимодействия, позволяя в режиме реального времени разрешать все возникающие вопросы [2].

Подводя итог, можно сказать, что наставничество является примером действия адаптивной организационной структуры, внедрение которой позволит повысить качество внутренней обратной связи в государственных органах. Наставничество будет способствовать развитию специфических служебных отношений, развитие которых обеспечит качественное государственное управление в Российской Федерации.

### Библиографический список

1. Бондалетов В.В., Бондалетов Е.В. Электронное наставничество как технология обучения на государственной службе // Материалы Афанасьевских чтений. – 2019. – № 2 (27). – С. 38-52.
2. Наставничество на государственной гражданской службе // Минтруд России [сайт]. – URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/7>.
3. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.02.2019 № 68 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный преподаватель – Варакина Н.В., к.соц.н.*

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБЪЕКТАМИ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

**Р.П. Никушов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одним из самых сложных комплексов в современном мире является транспортный, который делится на следующие виды: автомобильный, воздушный, морской, железнодорожный, городской электрический и промышленный транспорт. В понятие «транспортный комплекс» входит дорожное хозяйство. Транспортная отрасль является важнейшей частью экономики, поскольку она удовлетворяет потребности населения, обеспечивая перевозку пассажиров и грузов. Регулирование такой социально и стратегически важной отрасли невозможно без государственного или муниципального управления.

Цель нашего исследования – проанализировать управление транспортным комплексом на муниципальном уровне, которое подразумевает удовлетворение потребностей населения в виде организации безопасности движения и предоставления различных видов транспортных услуг.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ устанавливается следующее: местная администрация создает и реализует условия для предоставления транспортных услуг населению, а также организует транспортное обслуживание населения в границах муниципального образования. К компетенции муниципальных районов относятся межрайонные перевозки в границах муниципального образования. Также к полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление полномочий в области использования автомобильных дорог в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

Основными способами регулирования пассажиропотоков в условиях разнообразных форм собственности на транспортные средства и в условиях соперничества муниципального и частного транспорта являются муниципальный заказ на перевозки и диспетчеризация перевозок.



Одной из главных проблем транспортного комплекса для населения является высокий темп роста уровня автомобилизации. С каждым годом количество личных автомобилей и транспортных средств обслуживающих предприятий увеличивается в несколько раз. В связи с этим увеличивается и спрос на застройку новых паркингов, гаражей для расположения транспорта, попутно с хранением транспорта возникает и вопрос об увеличении обслуживающих транспорт предприятий, ведь чем больше автомобилей, тем больше требуется автозаправочных станций, станций технического обслуживания, автомобильных моек и так далее.

Еще одной немаловажной проблемой является именно расположение паркингов, гаражей. Особенно остро данная проблема проявляется в многоэтажных новостройках в городских округах, где застройщик не всегда думает о комфорте автовладельцев, пренебрегая площадью паркингов, что ставит и под угрозу безопасность пешеходов. В настоящий момент мы можем наблюдать, как места стоянок автомобилей тесно заполнены и зачастую ограничивают работу обслуживающего транспорта (вывоз мусора, пожарных служб и т.д.).

Решением вышеназванных проблем со стороны органов местного самоуправления может быть ограничение роста автомобилизации за счет замещения личного транспорта общественным, который бы эффективно доставлял людей как внутри муниципального образования, так и за его пределами. Для этого необходим целый комплекс мероприятий со стороны органов самоуправления для налаживания процесса взаимопомощи внутригородского общественного и периферийного транспорта. Поэтому при организации транспортного комплекса необходимо учитывать ряд особенностей: застройку муниципального образования, пропускную способность улично-дорожной сети, конкуренцию между видами транспорта, а также износ транспортных средств, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки.

Управление транспортной системой муниципального образования – это сложная и кропотливая работа, для управления которой создаются специальные органы, которые уполномочены решать проблемы муниципального транспорта.

### **Библиографический список**

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 08.11.2007 № 257-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Ученые заметки ТОГУ [Электронный ресурс]. – URL: [https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2017/TGU\\_8\\_266.pdf](https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2017/TGU_8_266.pdf).

*Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.*

## **ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД СЛАВГОРОД АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

***Л.В. Подгора***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Эффективность управления любой отраслью экономики, в том числе и в области социальной сферы, нужно оценивать как результат управления и последствий принятия управленческих ре-



шений, каждое из которых имеет свои индикаторы и показатели, установленные для достижения поставленных целей, решения определенных задач и получение конкретных результатов.

В сфере культуры существуют определенные трудности с оценкой результата по причине того, что сфера культуры создает творческий продукт, соответственно, результат сложно измерить. Кроме того, проследить взаимосвязь между объемом финансовых затрат и полученным результатом, не всегда представляется возможным. Поэтому в сфере культуры определение эффективности управления, результативности работы многофакторные и неоднородные по индикаторам и показателям.

В муниципальном образовании город Славгород Алтайского края со стороны учредителя учреждений культуры при анализе эффективности применяются следующие индикаторы качества работы:

1. Разнообразие – позволяет установить количество творческих видов деятельности, подходов относительно выбранной идеальной модели.

2. Конкурсная деятельность – позволяет определить количественно активность участников творческих объединений в конкурсах относительно общего количества занимающихся.

3. Массовость – устанавливает число постоянных участников творческих объединений, групп, клубов относительно количества возможных постоянных участников.

4. Целевое назначение – соответствие проводимых мероприятий целям и задачам, определенной тематике.

5. Точность, своевременность исполнения – планирование деятельности учреждений и реализация плана мероприятий в соответствии с календарем дат.

6. Комплексность – предоставление услуг комплексно, по завершеному циклу, более расширенный спектр по востребованности.

8. Эстетичность услуг – создание современных и комфортных условий, атмосферности проводимых мероприятий, использование технических средств.

9. Ориентированность целевой группы – предоставление услуги в соответствии с возрастными ограничениями, потребностями и запросами.

10. Информированность потребителей об услугах учреждений культуры – определение количества людей, владеющих информацией о спектре предоставляемых услуг через анонс мероприятий (буклеты, афиши, сайты учреждений, социальные сети).

11. Доступность и качество услуги – организация оценочной обратной связи от потребителей услуги (мониторинги, опросы, социальные срезы, использование возможностей социальных сетей).

12. Комплексная безопасность услуг для жизни и здоровья потребителей – наличие в учреждениях паспорта безопасности, согласованного с контрольными и надзорными ведомствами.

Таким образом, учредитель ежегодно проводит оценку эффективности предоставления услуг учреждениями культуры не только посредством выполнения муниципального задания, исполнения индикаторов и показателей муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 гг.», но применяя индикаторы социально-экономического эффекта, так как это помогает определить, в какой степени повышение или сокращение расходов на сферу культуры влияет на достижение целей, заданных в Стратегии государственной культурной политики до 2030 г. и последующими за принятием Стратегии постановлениями правительства. В частности, распоряжение Правительства РФ от 11.06.2019 № 1259-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2019-2021 гг. Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 г.».

Предложенный выше анализ деятельности учреждений культуры муниципального образования город Славгород Алтайского края показал, что деятельность учреждений культуры общедоступна, многофункциональна и отличается широким спектром культурной деятельности, но не в достаточной мере ориентирована на социальные запросы всех слоев населения. Важнейшим принципом, обеспечивающим эффективность функционирования системы управления, является



обратная связь. И по этому критерию учреждения культуры муниципального образования выглядят положительно. Особенно это видно в онлайн деятельности на сайтах учреждений культуры и в социальных сетях по количеству подписчиков, просмотров, отзывов. Таким образом, результативное финансирование в управлении сферой культуры является реально действующим принципом. Именно этот факт во многом определяет жизнеспособность учреждений культуры муниципального образования город Славгород Алтайского края.

### **Библиографический список**

1. Политика и управление в социальной сфере. Введение в предмет: сб. / Андрияшина Е.В., Бордовских А.Н., Григорьева Н.С. [и др.]. – М.: Аргамак-медиа, 2018. – 39 с.
2. Бабосов Е.М. Социальное управление: уч. пособие. – М.: ТетраСистемс, 2017. – 432 с.
3. Баранова И.А. Управление социальной сферой муниципального образования // Наука и бизнес: пути развития. – 2018. – С. 77-79.
4. Кувшинов М.А. Понятие управления устойчивым развитием социально-экономической системы муниципального образования // Молодой ученый. – 2018. – № 7, Т.1. – С. 86-91.
5. Кудрина Н.Н. Менеджмент в социальной сфере. – СПб.: Нестор, 2018. – 78 с.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*

## **ПРОБЛЕМЫ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СЛАВГОРОД АЛТАЙСКОГО КРАЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

***Л.В. Подгора***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Социальная сфера муниципального образования город Славгород Алтайского края представлена учреждениями культуры, спорта, образования, социального обслуживания, занятости, здравоохранения. Услуги данных учреждений характеризуются прямым действием на человека, с его физическими и духовными потребностями. Кроме того, социальная сфера – это не только непосредственное общение, коммуникация населения, но и современная, комфортная инфраструктура.

К основным направлениям муниципальной социальной политики, реализуемым администрацией города Славгорода Алтайского края, относятся:

- предоставление дошкольного, основного, общего и дополнительного образования;
- организация и создание условий для досуга населения, культурного просвещения, развитие и пополнение материально-технической базы учреждений культуры, сохранение памятников культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, улучшение спортивной инфраструктуры;
- реализация полномочий в области молодежной политики;
- содействие занятости населения и создание комфортных условий труда в организациях;
- социальная поддержка малообеспеченных, многодетных, маломобильных категорий граждан;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Развитие социальной сферы предусматривает взаимодействие разных уровней власти: федерального, регионального и местного (муниципального), с учетом разграниченных полномочий. На муниципальном уровне используются конкретные механизмы достижения целей, установлен-



ных федеральной и региональной социальной политикой, в соответствии с особенностями, традициями, колоритом муниципального образования.

Анализ состояния сферы культуры проведен в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края. Он выявил несколько проблем. Функции учредителя в сфере культуры на территории муниципального образования город Славгород осуществляет Комитет по культуре, спорту и молодежной политике. Исполнение уставных полномочий учреждений культуры затруднено дефицитом финансирования, а также качеством услуг, оказываемых учреждениями культуры особенно в сельских территориях.

Так, для решения проблемы недофинансирования учреждений культуры и в целях повышения качества предоставляемых услуг, применяется:

- предоставление субсидий на оказание услуг в сфере культуры в соответствии не только с муниципальным заданием, но и качеством предоставления услуг;
- разработаны критерии и показатели качества предоставления муниципальных услуг для каждого учреждения культуры;
- усовершенствована система мониторинга результатов деятельности учреждений культуры, а также качества оказания ими услуг через внутреннюю и внешнюю оценку;
- расширен перечень бесплатных муниципальных услуг в сфере культуры;
- увеличено количество платных услуг социально ориентированных по стоимости для населения.

Предлагаемый механизм финансирования муниципальных бюджетных учреждений культуры означает изменение подходов бюджетного финансирования с учетом не только плановых показателей, но и переход к результативному финансированию, что влияет и на развитие социальной сферы в области культуры в целом.

### **Библиографический список**

1. Колдушко А.А. Управление в социальной сфере: характеристика основных понятий и подходов // ВУЗ. XXI век. – 2013. – № 1 (41). – С. 14-21.
2. Лаврентьев И.П. Социальная политика и управление в социальной сфере: уч. пособие. – Ульяновск: УлГТУ, 2009. – 129 с.
3. Покосов В.Л., Ярашева А.Н. Проект Социального кодекса Российской Федерации и социальное государство // Вестник Института экономики РАН. – 2013. – № 2. – С. 131-138.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

***Г.А. Поздеева***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время для развития муниципальных районов важное значение имеет взаимодействие органов местного самоуправления с сельскохозяйственными организациями. В качестве главного фактора развития большей части сельских поселений, входящих в состав муниципальных образований, выступает аграрный сектор экономики. Поэтому вполне закономерно, что в Федеральный закон от 06.11.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1] в первоначальной редакции не предусматривал полномочий орга-



нов местного самоуправления в сфере сельского хозяйства. Впоследствии Федеральный закон № 131 претерпел изменения и дополнения, устраняющие этот пробел и в состав полномочий муниципалитетов были включены следующие вопросы: содействие в развитии сельскохозяйственного производства; расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [2].

Однако существующие в законодательстве формулировки, относящиеся к вопросам содействия и создания условий имеют множественный смысл. Законодатель включил в полномочия муниципалитетов обширную область определенных направлений, методов и способов воздействия на формирование и деятельность, как в целом сельского хозяйства, так и сельхозтоваропроизводителей. Вместе с тем не дал конкретного представления о настоящем объеме полномочий муниципалитетов.

Некоторую ясность вносят такие Федеральные законы, как «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [3], «О личном подсобном хозяйстве» [4], «О сельскохозяйственной кооперации» [5]. Так, в соответствии со ст. 2 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [3] муниципалитеты, наравне с органами государственной власти и субъектов РФ, способствуют развитию фермерских хозяйств, направляют свои ресурсы на осуществление ими выбранного направления, в том числе посредством формирования инфраструктуры (экономической и социальной) для того, чтобы предоставить доступ данному виду сельскохозяйственных организаций к финансово-экономическим и иным ресурсам.

В соответствии с законом Алтайского края от 04.02.2008 № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» [6] в качестве основного направления аграрной политики в регионе выбран программно-целевой метод, который нашел отражение в государственных программах «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» [7] и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» [8].

Государственные программы предусматривают достижение следующих целей: во-первых, обеспечить импортозамещение и создать продовольственную независимость Алтайского края с помощью увеличения размеров производства качественного продовольствия и сельхозпродукции; повысить на внутреннем и внешнем рынках конкурентоспособность сельхозпродукции, выращенной в регионе; в-третьих, повышать объемы агропромышленной продукции, которые идут на экспорт; в-четвертых, обеспечивать занятость жителей сельских поселений и повышать уровень их жизни.

В качестве основных задач государственных программ выступают:

- увеличение производства ключевых видов сельскохозяйственной продукции;
- функционирование кооперации в сфере сельского хозяйства, а также развитие предпринимательства в данной области;
- содействие развитию агропромышленного комплекса с помощью организации подходящей экономической среды, в которой осуществляется технологическая модернизация и техническое развитие, инновационная деятельность и реализуются экспортные возможности;
- увеличение производительности и стабильности сельхозпроизводства и плодородия почв с помощью применения средств мелиорации в обстановке постоянно меняющихся климатических условий;
- формирование условий для функционирования государственной ветеринарной службы с тем, чтобы сохранялось необходимое эпизоотическое благополучие на определенных территориях.

Муниципалитеты обеспечены инструментами финансовой поддержки. Так, Министерство сельского хозяйства Алтайского края, выступая в качестве основного субъекта проведения аграрной политики в регионе, предоставляет сельхозорганизациям различной формы собственности субсидии, в том числе:



– в помощь осуществлению комплекса агротехнологических работ, увеличения степени природоохранной защищенности сельхозпроизводства, в том числе на увеличение плодородия почв и повышения их качества;

- в помощь формированию элитного семеноводства;
- с целью стимулировать и поддерживать производство молока;
- на осуществление технического перевооружения в основных подотраслях агропромышленного комплекса;
- на стимулирование производства зерновых, зернобобовых и (или) масличных культур;
- на поощрение роста производства масличных культур в рамках Федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;
- на компенсацию потерь от чрезвычайных ситуаций;
- на осуществление аграрного страхования в сфере растениеводства;
- на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным займам и кредитам, которые были получены сельхозорганизациями.

Осуществляется субсидирование затрат товаропроизводителей Алтайского края на подготовку и проведение международных и межрегиональных выставок и ярмарок, а также иных мероприятий межрегионального и международного значения и участия в них.

Организована работа по грантовой поддержке, в том числе: грантов на развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств; грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Алтайском крае; грантов на поддержку начинающих фермеров и др.

В качестве меры поддержки сельскохозяйственных организаций применяется возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным различными формами хозяйствования.

С целью обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных организаций в Алтайском крае работают: НО «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства» и НО МК «Алтайский фонд финансирования предпринимательства».

Региональными мерами предусмотрена законодательная помощь в части оптимизации налогообложения, организационная и информационно-консультационная поддержка по вопросам регистрации сельхозпредприятий, финансовая и образовательная помощь, а также дополнительные меры, направленные на организацию каналов сбыта продукции производителей сельхозпродукции.

Наряду с решением задач по развитию сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности, актуальными являются вопросы улучшения условий труда и создания комфортных условий проживания в сельской местности. По числу сельских поселений Алтайский край занимает 4 место среди регионов России. Для нашего региона, где для производства сельскохозяйственной продукции используется 70% территории региона, а порядка 43% населения проживает в сельской местности [9, с. 148], эти аспекты имеют первостепенное значение. От уровня социального и инфраструктурного обустройства села зависит не только качество жизни сельского населения, но и решение проблем кадрового обеспечения в отрасли и повышения инвестиционной привлекательности региона.

За 2012-2019 гг. реализация мероприятий по социально-инженерному развитию сельских территорий региона осуществлялась в рамках государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» [10].

С 2020 г. в крае начала действовать новая государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» [11]. Реализация ее мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- формирование условий для обеспечения населения доступным и комфортным жильем, в том числе за счет: ипотечного льготного кредитования, предоставление на улучшение жилья социальных выплат;



– развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях, в том числе: возмещение части понесенных затрат сельхозтоваропроизводителям, направленных на оплату труда и проживание студентов, привлекаемых для прохождения практики; льготного кредитования для строительства жилья и социальной инфраструктуры;

– инфраструктурное развитие сельских поселений, в том числе: строительство автодорог, газификация, водообеспечение, благоустройство территории;

– придание сельским территориям современного облика путем реализации проектов комплексного развития с учетом интересов жителей и бизнеса.

Можно сделать вывод о том, что помимо субсидирования, основными инструментами поддержки сельскохозяйственных организаций в Алтайском крае выступают: грантовая помощь, кредитование, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, организация ярмарок и выставок, консультирование и информирование, совместное участие в развитии социальной сферы села и др. Муниципалитеты активно используют значительную часть таких инструментов.

Несмотря на то, что муниципальные образования обладают небольшими экономическими, финансовыми, инфраструктурными и институциональными возможностями, муниципалитеты в той или иной степени содействуют развитию сельскохозяйственных предприятий на своей территории.

Каждое муниципальное образование Алтайского края, применяя программно-целевой метод планирования, принимает и реализует программы развития сельского хозяйства на своей территории. Целью принимаемых муниципальных программ является увеличение производства сельскохозяйственной продукции и финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий.

Вместе с тем в ходе реализации муниципальных программ по развитию сельского хозяйства, не всегда удается достичь запланированных мероприятий, определенных целевых показателей и привлечь требуемые объемы финансирования. Часто муниципальные программы по итогам реализации получают оценку и переходят в категорию со «средним» или «низким» уровнем эффективности.

Финансовое обеспечение муниципальных программ развития сельского хозяйства и планирование целевых показателей часто не совпадает. Данная ситуация характерна для большинства муниципалитетов в современной социально-экономической ситуации. Масштабы невыполнения плана целевых показателей слабо коррелируют с реальными практиками поддержки.

Кроме того, сельскохозяйственные организации, расположенные в муниципалитетах края, не всегда вовремя получают необходимую и качественную информационно-консультационную поддержку, которая необходима в различных ситуациях, например, при оформлении отчетных документов, получении кредитов, планирующихся выставках и ярмарках и др. [12, с. 98].

Не перечисляя всех необходимых мер, отметим, что для дальнейшего развития более доступных, менее финансово затратных для сельского муниципалитета форм поддержки сельскохозяйственных организаций представляется необходимым:

– для повышения уровня эффективности муниципальных программ по развитию сельского хозяйства предлагается более значимые индикаторы целевых программ вынести на уровень программ, а обеспечивающие – на уровень мероприятий;

– сформировать сервисную модель поддержки сельскохозяйственных организаций на территории муниципалитетов, включающую предоставление услуг по принципу «одного окна». Возможно создание центров, оказывающих методологическую, консультационную и информационную помощь, помощь в составлении технико-экономических обоснований и бизнес-планов, заявок на получение грантовой поддержки и субсидий, проведение обучающих семинаров, маркетинговую поддержку в продвижении производимой сельхозпродукции;

– создать онлайн-систему-каталог приложений всех существующих финансовых инструментов поддержки сельскохозяйственных организаций, как на уровне коммерческих организаций



(кредиты, лизинг, факторинг, банковские гарантии), так и органов исполнительной власти регионального уровня (субсидии, гранты, кредиты).

Таким образом, в настоящее время аграрная политика направлена на то, чтобы сельские поселения, основная сфера деятельности которых – сельское хозяйство, получили устойчивое развитие, увеличение производства ключевых видов сельскохозяйственной продукции, обеспечение занятости жителей сельских территорий и повышение уровня их жизни. Помимо субсидирования, основными инструментами поддержки сельскохозяйственных организаций в Алтайском крае выступают: кредитование, организация ярмарок и выставок, консультирование и информирование, совместное участие в развитии социальной сферы села и др. Муниципалитеты активно используют значительную часть таких инструментов, в том числе муниципальные программы развития сельского хозяйства на своей территории. Предлагаемые рекомендации позволят повысить эффективность реализуемых муниципальных программ по развитию сельского хозяйства, обеспечат сельскохозяйственные организации необходимой методологической, финансовой, информационно-консультационной помощью.

### Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.11.2003 № 131-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Алексеенко М.С. Экономическая и социальная политика органов местного самоуправления // Сборник научных докладов Всероссийской научно-практической конференции. – М.: РГУП, 2017. – 208 с.
3. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 24. – Ст. 2249.
4. О личном подсобном хозяйстве: Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (ред. от 28.06.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 28. – Ст. 2881.
5. О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4870.
6. О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 04.04.2008 № 2-ЗС (ред. от 07.12.2020) // Алтайская правда. – 2008. – № 29.
7. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 14.05.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 32. – Ст. 4549.
8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 23. – Ст. 2953.
9. Кудинова М.Г., Жидких Е.И. Устойчивое развитие сельских территорий в контексте социальных проблем развития Алтайского края // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. – Курган, 2020. – С. 148-153.
10. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края»: постановление Алтайского края от 02.08.2011 № 420 // Алтайская правда. – 2011. – № 132.
11. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края»: постановление Правительства Алтайского края от 20.12.2019 № 530 (ред. от 19.03.2021) // Алтайская правда. – 2010. – № 189.
12. Сергиенко А.М., Кулаева Т.А. Практики и эффекты муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса в сельском районе // Экономика Профессия Бизнес. – 2021. – № 2. – С. 89-99.

Научный руководитель – Сергиенко А.М., д.соц.н. профессор



## ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ КАК ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*М.А. Полгар*

*Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского  
г. Симферополь*

Эффективная реализация задекларированной Конституцией РФ от 12.12.1993 модели местного самоуправления, определенной как самостоятельное решение населением, проживающим на территории определенного муниципального образования, вопросов местного значения, зависит от эффективности использования ресурсов, которыми обладает муниципальное образование, значительное место среди которых занимает именно муниципальная собственность [1].

В настоящее время наблюдается тенденция видоизменения и расширения конституционно-правовой модели регулирования отношений муниципальной собственности. Она заключается в появлении концепции социальной функции собственности, сочетающей интересы непосредственно самого собственника с общим благом при сохранении гарантий собственника. Несмотря на тот факт, что отношение собственности принято рассматривать в рамках цивилистического спектра, отношения муниципальной собственности, которые напрямую связаны со свободой человека в обществе, обеспечением мер социальной справедливости, относятся к конституционно-правовому механизму воздействия.

Традиционно в гражданско-правовом поле субъективное право собственности определяется через триаду правомочий собственника – владение, пользование, распоряжение. Данный принцип закреплен в ряде нормативно-правовых актов, в частности в ст. 35 и 130 Конституции РФ [1], в ст. 209 Гражданского Кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ [2]. Не смотря на факт неоднократных попыток видоизменения совокупности правомочий собственника, например, дополнение ее такими правомочиями как управление и контроль, именно указанная триада позволяет наиболее целостно, формализовано и концентрированно определить право собственности как экономико-правовую категорию.

Легальное определение муниципальной собственности законодательно сформировано в ст. 215 ГК РФ, в соответствии с которой муниципальной собственностью признается такая собственность, которая принадлежит на праве собственности городским, сельским поселениям и иным муниципальным образованиям [2, ст. 215].

Г.И. Черкасов, в своем научном труде «Общая теория собственности», отмечает наличие прямой связи между отношениями между людьми и институтом собственности. Любое государство обладает определенным набором материальных благ, которые призваны обеспечить удовлетворение потребностей общества путем присвоения права на данные блага. Присвоение, как одна из форм приобретения права на определенную вещь, в исторической ретроспективе проходит ряд форм, итоговой на данном этапе развития правового пространства в РФ является форма собственности. Желание присваивать что-либо присуще человеку издавна, именно поэтому во всех нормативно-правовых актах различных временных эпох именно преступления против собственности стояли во главе угла, а до формирования и активного развития процессов демократии и гуманизма, ставились превыше человеческой жизни. Право собственности, как один из важнейших институтов гражданско-правового спектра, служит залогом успешного имущественного оборота на всех уровнях [4].

Стоит иметь в виду тот факт, что законодатель в Федеральном законе № 131-ФЗ [3] напрямую не связывает наличие (отсутствие) на территории муниципального образования муници-



пальной собственности с его существованием. Следовательно, отсутствие муниципальной собственности не влечет реорганизацию муниципального образования или запрет на создание нового образования.

Субъектный состав права муниципальной собственности – муниципальные образования, т.е. люди, которые непосредственно проживают на территории определенного муниципального образования и наделены правом осуществлять публичную власть посредством выборных органов местного самоуправления.

Объекты права муниципальной собственности имеют законодательное ограничение. Например, не могут быть таковыми объекты, которые были изъяты из гражданского оборота (ограничены), например, боевое оружие, наркотические средства.

Представляется необходимым обозначить концептуальные цели управления муниципальной собственностью, к которым относятся следующие:

1. Эволюция муниципальной собственности посредством оптимизации ее структурной системы и создания всеобъемлющей, целостной системы управления муниципальной собственностью.
2. Обеспечение социально-экономической основы местного самоуправления.
3. Увеличение местного бюджета.
4. Прогрессивная деформация местного самоуправления с целью привлечения инвестиций, создания дополнительных рабочих мест, а так же развития инфраструктуры муниципального образования.

Резюмируя вышесказанное, можно прийти к выводу, что по своей правовой природе муниципальная собственность, при сравнении с иными видами собственности, имеет общие черты с государственной собственностью, а именно по таким критериям, как природа субъектного состава – народ в лице органов местного самоуправления, и общественная направленность объекта собственности. Однако, муниципальное самоуправление имеет цель реализации вопросов местного значения. Следовательно, одно из основных отличий муниципальной собственности от государственной – решение вопросов местного значения с помощью специфического субъекта – народа муниципального образования в лице избираемых ими органов муниципальной власти.

В зависимости от того, насколько эффективно используются механизмы рационального использования института муниципальной собственности в муниципальном образовании, напрямую зависит его экономическое развитие, инвестиционная востребованность. Достижение рационализма в использовании муниципальной собственности ставит перед собой цель улучшения всех сфер муниципального образования, от инфраструктуры до бюджета муниципального образования, и, как следствие, достижение экономической стабильности муниципального образования.

Управление муниципальной собственностью компетентными органами местного самоуправления должно осуществляться на основе организационно-правовых и организационно-экономических методов, совместное использование которых позволит всеобъемлюще и грамотно осуществлять политику органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 дек. 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 дек.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 16.09.2003 № 131-ФЗ. – М.: Проспект; Санкт-Петербург: Кодекс, 2017. – 158 с.
4. Черкасов Г.И. Общая теория собственности. – М.: Экономика, 2009. – 408 с.

*Научный руководитель – Курабцева А.П., к.ю.н., доцент*



## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МЕДИАКОММУНИКАЦИЯМИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**О.И. Полещук**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Актуальность исследования обусловлена глобальной информатизацией общественной жизни и общим ростом объема информации, поступающей населению. В этих условиях органам государственной власти необходимо выстроить эффективное коммуникационное взаимодействие с целевыми аудиториями. Один из основных инструментов такого взаимодействия в государственных органах – это управление медиакоммуникациями, которое можно определить, как связи с общественностью или Public Relations. В России это понятие и связанные с ним научные дисциплины появились относительно недавно, однако активно развиваются, об этом свидетельствуют специализированные PR-структуры и пресс-службы в органах государственной власти.

Возрастание роли управления медиакоммуникациями связано и с резким увеличением количества средств массовой информации, а также разнообразием их форм. Так, по данным Роскомнадзора, в 2020 г. ведомством было рассмотрено почти пять тысяч заявлений на регистрацию СМИ, из них больше двух тысяч на регистрацию интернет-СМИ, почти полторы тысячи – на регистрацию информационных агентств. Количество же печатных средств массовой информации, прекративших свое существование в прошлом году составило почти четыре тысячи изданий, что меньше результата 2019 г. – почти пять тысяч закрытых изданий.

Среди основных, традиционных форм управления медиакоммуникациями в государственных органах выделяются следующие: пресс-конференции, брифинги, пресс-туры, круглые столы с участием представителей СМИ, интервью, письменные ответы на запросы информации о деятельности госоргана. Эти механизмы представлены в работах множества исследователей, чей труд посвящен взаимодействию власти и СМИ [1]. Однако, с появлением новых медиа, этих методов работы становится недостаточно, так как они ориентированы в основном на технологию «событийной коммуникации» – это целенаправленное планирование, организация и проведение мероприятий для решения задач, стоящих перед Public Relations.

К признакам новых медиа относят интерактивность, гипертекстуальность, конвергентность, дигитализация и принадлежность к медиaprостранству [2]. Распространение нового медиаконтента происходит на основе следующих принципов: создателем информации выступает не какое-то постороннее лицо, а как раз заинтересованный в информации потребитель; потребитель создает информацию, которая ему интересна; информация получает на современном рынке особую стоимость; информация может становиться предметом коммуникации в социальных сетях и мессенджерах, высока вероятность создания фэйковой или недостоверной информации [3].

Специалисты утверждают, что социальные сети и блоги более оперативны в передаче информации, чем традиционные медиа. Сегодня именно они стали пространством для формирования и последующего выражения региональной гражданской позиции на основе объединения аудитории по интересам и волнующим темам. Впоследствии это позволяет сформировать между обществом и властью новый канал взаимной коммуникации, где автором информационного повода может стать любой человек, владеющий нынешними техническими возможностями. Помимо социальных сетей, блогов и мессенджеров сюда следует отнести и сайты органов государственной власти, их аккаунты в социальных сетях. Несмотря на частично положительный эффект существования таких медиа, заключающийся в оперативном получении информации и обратной связи от других субъектов, для органов государственной власти это становится вызовом.



Отсюда, на наш взгляд, необходимо введение нового для Public Relations понятия «управление стихийной медиакоммуникацией» – реагирование и ответная реакция специалистов пресс-служб органов государственной власти на информационные поводы и повестку дня, которая формируется преимущественно на площадках новых медиа, зачастую неопределенным автором и независимо от позиции Public Relations государственных структур.

Необходимость проведения работы с медиакоммуникацией, которая сегодня набирает обороты и таких популярных социальных сетях и мессенджерах как: Instagram, Telegram, VK обусловлена также тем, что сегодня все больше глав субъектов России создают и ведут там аккаунты. Помимо этого, согласно данным исследования, проведенного Левада-центром, 74% респондентов узнают новости по телевизору, а второе место, которое традиционно занимали интернет-СМИ, сегодня уступает социальным сетям, за которые проголосовало 39% опрошенных. «Левада» отмечает, что все больше людей средней возрастной группы читает новости в социальных сетях [4].

Таким образом, сегодня управление медиакоммуникациями сводится не только к работе с событийной медиакоммуникацией, где главный объект – орган государственной власти, формирующий повестку дня. Актуальным и приоритетным направлением для госорганов становится управление стихийной медиакоммуникацией, влияющей сегодня не только на восприятие гражданами деятельности государственных структур, но и все чаще являющейся первоисточником новостных материалов для традиционных средств массовой информации.

### Библиографический список

1. Подобед Д.А., Катькало А.О., Боброва Д.А. Пресс-служба. Связи с общественностью в органах власти: уч. пособие. – Ростов на Дону, 2019. – С. 109-111.
2. Карякина К.А. Актуальные формы и модели новых медиа: от понимания аудитории к созданию контента // Медиаскоп. – 2020. – № 1.
3. Неяскин Г.Н. Влияние социальных медиа на бизнес-коммуникации [Электронный ресурс]. – URL: <http://ecsocman.hse.ru/text/33378753>.
4. Потребление новостной информации среди молодых жителей крупных городов (исследование дневников) // Левада-Центр. 2020. Май. – URL: <https://www.levada.ru/2020/04/15/potreblenie-novostnoj-informatsii-sredimolodyh-zhitelej-kрупn>.

*Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.*

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ)

**Ю.Н. Попова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Национальные проекты выступают в качестве основы социально-экономического и стратегического развития страны, ориентированы на конкретные области общественных отношений и устанавливают конкретные цели для достижения в той или иной области. Важность программно-целевого подхода в управлении актуализировалась на фоне необходимости создания условий, которые позволили бы соразмерно подходить социально-экономическому развитию регионов и увеличивать их экономическое положение. Посредством национальных проектов структурная политика направлена на решение системных проблем инвестиционного, научного и технологического характера.

Каждый регион играет активную роль в достижении запланированных результатов национальных проектов. Следует отметить, что реализация национальных проектов и других



соответствующих документов стратегического планирования позволяет обеспечить реализацию масштабных мер, направленных на повышение качества жизни населения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов, а также выполнять майские указы Президента РФ [1].

Республика Алтай принимает участие в реализации 11 национальных проектов или в 43 федеральных проектах. На реализацию национальных проектов в Республике Алтай в 2021 г. предусмотрено финансирование в размере 6125,3 млрд руб. [2]. По данным Министерства экономического развития Республики Алтай в рамках реализации региональных проектов в 2021 г. предусмотрено достижение 253 показателей и результатов. Отчетность Министерства регионального развития Республики Алтай показывает, что по итогам 1 полугодия 2021 г. не все показатели реализации региональных проектов достигаются.

Руководителями проектов обозначаются риски по достижению 11 показателей и результатов в рамках 6 проектов: по 5 показателям прогнозируется риск превышения допустимого значения, по 6 показателям и результатам прогнозируется недостижение целевого значения. В региональном проекте «Содействие занятости» отмечаются возможные риски недостижения целевого значения по показателю и результату «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет» (план 1140 мест, под риском 195 мест) [3]. Причины – несвоевременное заключение контрактов с генеральными подрядчиками, отставание от первоначального графика выполнения работ, несвоевременная оплата выполненных работ по строительству и отсутствие необходимого количества подрядных организаций на региональном уровне.

В рамках регионального проекта «Современная школа» отмечаются риски недостижения целевого значения по результату «Создание новых мест в общеобразовательных организациях, мест» (план – 574 мест, под риском 275 мест), что связано с несвоевременным вводом школы в с. Усть-Кокса [3]. Причина – применение формального подхода к разработке и формированию ряда целевых показателей (результатов) нацпроектов. Плановые значения по ряду показателей (результатов) формировались при отсутствии методик расчетов либо достоверных данных по статистическому наблюдению, данных исследований (мониторингов). Так, плановые значения показателя по созданию новых мест в общеобразовательных организациях и объектов общего образования сформированы без учета результатов анализа потребности в дополнительных местах в школах (в том числе в разрезе муниципальных образований), с учетом имеющейся инфраструктуры, степени износа зданий, демографического прогноза и темпов строительства школ.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» отмечаются риски недостижения целевого значения по показателю «уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» (план 35,8 у.е., факт 5,5 у.е.) и результату «в Республике Алтай на геронтологических койках получили помощь граждане старше трудоспособного возраста» (план 0,11 тыс. чел., факт 0,02 тыс. чел.) [3]. Прогнозируется риск превышения допустимого уровня целевого значения по проектам НП «Здравоохранение»: РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» Причины превышения допустимого уровня целевого значения по проектам НП «Здравоохранение» – высокий показатель смертности.

В данном случае риски превышения допустимого уровня целевого значения по региональным проектам связаны с пандемией коронавируса. В условиях ухудшения эпидемиологической ситуации снижена доступность плановой медицинской помощи, оказываемой пациентам, а именно: ряд республиканских учреждений здравоохранения, имеющих геронтологические койки, были перепрофилированы для оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 в стационарных условиях. Приостановлено проведение профилактических



мероприятий в части диспансеризации, а также проведение страховыми медицинскими организациями и территориальными фондами обязательного медицинского страхования плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи. Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе увеличивать сроки плановой медицинской помощи, установленные в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Также показатели Национального проекта «Здравоохранение» носят преимущественно количественный характер, показатели удовлетворенности граждан результатами реализации мероприятий нацпроекта не установлены ни в одном из федеральных и региональных проектов.

С целью дальнейшего недопущения срывов планируемых показателей и результатов, снижения рисков неполного освоения бюджетных средств или превышения допустимого значения показателей органам исполнительной власти Республики Алтай предлагается:

– Министерству экономического развития Республики Алтай осуществлять строгий контроль за выбором подрядчиков, увеличить сроки строительства объектов дошкольной и школьной системы, осуществлять более раннее проведение закупочных процедур, а также контролировать подготовку проектно-сметной документации на предмет ее качественного выполнения.

– Правительству Республики Алтай проработать вопрос с АНО «Национальные проекты» о включении в НП «Здравоохранение», и в свою очередь, в региональные проекты, качественных показателей, отражающих удовлетворенность населения результатами реализуемых мероприятий в рамках региональных проектов.

– Министерству экономического развития РФ предусмотреть индивидуальный подход к субъектам и пересмотреть значения региональных составляющих по региональным проектам (например, РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и РП «Борьба с онкологическими заболеваниями») на основании фактических по итогам 2019 г., а также учесть последствия пандемии коронавируса.

Данные рекомендации позволят рационально распределять бюджетные средства, эффективно развивать территории Республики Алтай, а также повышать качество и уровень жизни населения.

### **Библиографический список**

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
2. Отчеты и сведения об исполнении бюджета: Сайт Министерства финансов Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://minfin-altai.ru/deyatelnost/otchety-i-svedeniya-ob-ispolnenii-byudzheta/>.
3. Мониторинг реализации национальных проектов: Сайт Министерства экономического развития Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://минэко04.рф/activity/natsionalnye-proekty/monitoring-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>.

*Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.*



## РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ)

**Ю.Н. Попова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Основной задачей органов власти Российской Федерации является повышение уровня качества жизни граждан страны, особенно на региональном уровне. С целью повышения уровня социально-экономического развития страны были разработаны и реализуются национальные проекты. Субъекты РФ принимают активное участие в их реализации, в том числе и Республика Алтай.

Начало реализации национальных проектов в РФ датировано 2018 г. с момента выхода Указа Президента РФ № 204 «О национальных целях развития РФ до 2024 г.» [1]. В 2020 г. данные сроки были скорректированы до 2030 г. С целью достижения национальных целей были сформированы 12 национальных проектов, которые в свою очередь декомпозируются на федеральные проекты. Республика Алтай принимает участие в реализации 11 национальных проектов или в 43 федеральных проектах.

*Таблица 1. – Общий объем финансирования национальных проектов в Республике Алтай в 2019-2022 гг. [2].*

Наименование национального проекта	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Демография	1786,4	1071,7	996	585
Здравоохранение	951,3	1539,7	1136,6	225,36
Образование	659,7	629,7	842,3	519,84
Жилье и городская среда	107,5	118,1	178,5	1,43
Безопасные и качественные автомобильные дороги	769,2	1750,2	2762,8	2645,97
Экология	144,6	79,4	75,0	170,27
Культура	96,6	42,9	114,8	48,66
Малое и среднее предпринимательство	353,3	765,9	158,8	88,48
Международная кооперация и экспорт	0	0	0	0
Цифровая экономика	3,8	20,1	7,2	2,41
Всего	4872,40	6017,70	6272	4287,41

На реализацию национальных проектов в Республике Алтай в 2021 г. предусмотрено финансирование в размере 6125,3 млрд руб., в том числе из средств федерального бюджета – 2203,3 млн руб., из средств республиканского консолидированного бюджета – 3145,7 млн руб., из средств государственных внебюджетных фондов – 672,026 млн руб., из внебюджетных источников – 104,260 млн руб. По данным Министерства экономического развития Республики Алтай в рамках реализации региональных проектов в 2021 г. предусмотрено достижение 253 показателей и результатов (111 показателей, 142 результата: 23 региональных и 119 федеральных).

По итогам 1 полугодия 2021 г. выполнено 72 показателя (64,9%) и 71 результат (50%), превышено допустимое значение по показателю «Смертность населения от ишемической болезни сердца, на 100 тыс. населения» (РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»), таким об-



разом, не исполнен 1 показатель [3]. Руководителями проектов обозначаются возможные риски по достижению некоторых показателей. Прогнозируется риск превышения допустимого уровня целевого значения по проектам НП «Здравоохранение»:

– РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»: показатели «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» (план 18,0%, факт 18,3%); «Смертность населения от ишемической болезни сердца, на 100 тыс. населения» (план 204,6 тыс. чел., факт – 208,9 тыс. чел.).

– РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»: показатель «Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году» (план 18,5%, факт 19,8%),

– РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»: показатели «Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах» (план 87%, факт 90,3%), «Смертность детей в возрасте 0-4 года на 1000 родившихся живыми» (план в 2021 г. – 9,9‰, факт 9,2‰) и «Смертность детей в возрасте 0-17 лет на 100 тыс. детей соответствующего возраста, число случаев на 100 тыс. детей соответствующего возраста» (план 83,0; факт 78,8) [3].

Причины превышения допустимого уровня целевого значения по проектам НП «Здравоохранение» – высокий показатель смертности, который обусловлен высокой заболеваемостью злокачественными образованиями в регионе, особенностью структуры заболеваемости – высокий процент опухолей внутренних локализаций, высокий процент первично-множественных образований, высокая доля населения, старше 65 лет, что затрудняет раннюю диагностику и крайне ограничивает проведение радикального специального лечения. Кроме того, ограничение проведения всех видов профилактической работы в крае в 2020 г. в связи с организацией мер по предупреждению и распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19; режим самоизоляции во время пандемии лиц возрастной категории 65 лет и старше, способствовали несвоевременному обращению пациентов за медицинской помощью, выявлению заболеваний на поздних стадиях, когда проведение радикального лечения невозможно.

С целью дальнейшего недопущения срывов планируемых показателей и результатов, снижения рисков неполного освоения бюджетных средств или превышения допустимого значения показателей всем органам исполнительной власти Республики Алтай необходимо постоянно осуществлять мониторинг и контроль реализации проектов. В некоторых случаях требуется более четко подходить к вопросам заключения контрактов и контролю графиков производственных работ на объектах.

### Библиографический список

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
2. Отчеты и сведения об исполнении бюджета: Сайт Министерства финансов Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://minfin-altai.ru/deyatelnost/otchety-i-svedeniya-ob-ispolnenii-byudzheta/>.
3. Мониторинг реализации национальных проектов: Сайт Министерства экономического развития Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://минэко04.рф/activity/natsionalnye-proekty/monitoring-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.



## **РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МАЛОГО БИЗНЕСА ЧЕРЕЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

***Е.П. Приходько***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

На современном этапе развития рыночных механизмов хозяйствования, официальная политика России в сфере государственных и муниципальных закупок (осуществление закупок для местных или государственных нужд) является одной из наиболее важных областей правового регулирования и деятельности органов управления публичной власти.

В связи с тем, что закупки осуществляются за счет бюджетных средств разных уровней бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями, иными лицами, они неминуемо оказывают воздействие на структуру экономики современной РФ, поэтому органы исполнительной и законодательной власти уделяют особое внимание области развития структуры государственного заказа, а также стремятся к обеспечению максимально рационального расходования финансовых средств путем эффективного их распределения от заказчиков к поставщикам с целью обеспечения различных нужд населения и государства [9]. При этом, необходимо заметить, что заказчики могут использовать и иные источники поступления необходимых средств (такие как безвозмездные отчисления, внебюджетные доходы, и т.д.).

Проведение публичных закупок не только позитивно сказывается на рациональном расходовании бюджетных и иных привлекаемых для госзакупок средств, но и положительно влияет на функционирование малого предпринимательства в стране. Сложившаяся на современном этапе структура и институт осуществления публичных заказов дает возможность субъектам торгов осуществлять финансирование оптимально прозрачно и эффективно. Таким образом, поставка для государственных и минимальных нужд всегда является выгодной сделкой для представителей малого бизнеса, особенно, при введении значительных ограничений (ограничительных и карантинных мер) в отношении их деятельности в период пандемии [6].

В настоящее время органы публичной власти и управления принимают значительные меры для поддержки субъектов малого бизнеса всеми доступными мерами и инструментами воздействия. Нельзя также не отметить, что правовые и финансовые механизмы привлечения субъектов малого бизнеса в сферу государственных и муниципальных закупок в качестве поставщиков различных товаров, работ и услуг не являются совершенными и до сих пор подвергаются изменениям по указанию различных полномочных структур (уполномоченных органов в сфере госзакупок) [8].

Реформирование нормативно-правовой базы госзакупок (заказов государственных и муниципальных органов на товары, услуги, работы) направлено на вовлечение субъектов малого бизнеса в конкурсы и аукционы на выполнение поставок для публичных нужд. Принятие Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [1] частично разрешает накопившиеся вопросы организации госзакупок, системы мотивации участия малого бизнеса в закупках, тем не менее, ряд проблем до сих пор остается нерешенными.

Значительным шагом в повышении лояльности к субъектам малого предпринимательства со стороны государства является нормативное требование – начиная с 2022 г. не менее 25% госзакупок совершать у данных субъектов (вместо ранее указанных 15% с 2014 г.) [3]. Однако растут и требования к субъектам малого предпринимательства в отношении раскрытия и опубликования достоверной финансовой информации в рамках их деятельности, предоставления обеспечения



на весь временной промежуток исполнения контракта [7]. При этом доказательством развития интересов государства к поддержке малого бизнеса могут служить следующие показатели роста госзакупок в отношении малых предприятий в Алтайском крае: например, если в 2019 и 2020 гг. было всего осуществлено у субъектов малого предпринимательства только 27% данных закупок в общей сумме цен контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, то в 2021 г. уже 28% практически на конец года. В 2022 г. планируется поднять этот процент до 29%, в 2023 г. – он будет составлять 30%, а в 2024 г. – 31% [4].

В целях дальнейшего расширения доступа субъектов малого предпринимательства к публичным закупкам, а также к закупкам инфраструктурных монополий и предприятий с государственным участием, в 2020 г. Министерством экономического развития Алтайского края (его структурным подразделением) разработана и принята Правительством региона реально действующая «дорожная карта» [5].

Основными мероприятиями на последующий период (2022-2024 гг.) в крае являются:

- внедрение повсеместной практики проведения экспертизы специальных заданий заказчиков в рамках муниципальных и региональных закупок до начала их осуществления;
- расширение и модернизация официального информационного портала «Портал государственных закупок Алтайского края»;
- разработка новой и совершенствование старой закупочной документации, технических заданий на отдельные виды товаров, услуг и работ, типовых условий отдельных видов государственных и муниципальных контрактов в регионе;
- распространение среди субъектов малого предпринимательства практики формирования совместных действий по закупкам с иными участниками государственных заказов;
- формирование и реализация программ «доращивания» поставщиков для выполнения заказов со стороны отдельных заказчиков в крае и на уровне муниципалитетов.

Подводя итоги, можно заметить, что у субъектов малого бизнеса в современном российском государстве имеется значительный нереализованный потенциал в области исполнения государственных и муниципальных заказов.

Несмотря на небольшие производственные возможности по сравнению с крупными экономическими комплексами и предприятиями, малый финансовый оборот, слабые мощности представителей малого бизнеса, слабую связь и взаимодействие с государственными структурами власти (в отличие от естественных монополий которые оказывают давление на властвующие институты), именно МСП (при определенной публичной поддержке) способно коренным образом преобразовать и модернизировать экономику России. Именно активная, динамично видоизменяющаяся область малого предпринимательства в зависимости от рыночного спроса и конъюнктуры, наряду с эффективной системой госзакупок для публичных нужд позволит повысить результативность деятельности субъектов малого бизнеса и раскрыть весь их не востребованный ранее потенциал.

### Библиографический список

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.07.2021 № 277-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021 № 277-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30 (ч. 1). – Ст. 4571.
3. О внесении изменений в ст. 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: федеральный закон от 01.07.2021 № 277-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (ч. 1). – Ст. 5105.
4. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»: постановление Правительства Алтайского края от 02.03.2020 № 90 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.



5. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным и муниципальным закупкам, а также к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием, на 2020-2024 гг.: распоряжение Правительства Алтайского края от 17.01.2020 № 9-р. // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
6. Магера И.В. Организационные аспекты участия предприятий малого бизнеса в системе госзакупок // Проблемы развития предприятий: теория и практика: сборник статей VIII Международной научно-практической конференции. – Пенза: ПГАУ, 2021. – С. 123-128.
7. Махина Е.А. Перспективы участия субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных закупках // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 28. – С. 198-201.
8. Передельская О.А., Задорожная Д.Е. Проведение государственных закупок как эффективное использование бюджетных средств и шанс к развитию малого и среднего бизнеса // Экономика сферы сервиса: проблемы и перспективы: материалы IV межвузовской научно-практической конференции. – Омск: ОмГТУ, 2018. – С. 100-103.
9. Самиев П.А. «Помогите мне материально»: как государство стимулирует закупками малый и средний бизнес // Банковское дело. – 2019. – № 3. – С. 22-23.

*Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.*

## **ЦИФРОВИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ**

***Е.Д. Простева***

*МГУ имени М.В. Ломоносова  
Высшая школа государственного аудита  
г. Москва*

Национальные цели развития России, поставленные Президентом до 2030 г., невозможно достичь без современных технологий [1]. В том числе необходима цифровизация бюджета и бюджетного процесса, так как без этого элемента невозможно достичь другие цели. Именно финансовые технологии являются одними из самых прорывных, их развитие побудит преобразования и в других сферах. На данный момент уже есть определенные успехи. Бюджетный процесс стал достаточно автоматизированным, скоростным, был сокращен бумажный документооборот. Однако есть еще большой потенциал для улучшения государственного управления в сфере публичных финансов.

Можно выделить несколько актуальных задач по цифровизации бюджетной системы в России. Во-первых, необходима роботизация рутинных операций, минимизация участия человека в обработке данных и внедрение искусственного интеллекта. Современные технологии в несколько раз могут усовершенствовать бюджетный процесс, скорость и точность операций. Во-вторых, стоит задача по межсистемной интеграции бюджетных систем. Следует обеспечить информационное взаимодействие федеральных и региональных систем управления общественными финансами. Стоит отметить, что это означает не переход всех к какой-то одной системе, а понятные механизмы взаимодействия между центром и субъектами и обмен опытом.

Также перспективным направлением является перевод в электронный вид предоставления мер государственной поддержки. Министерство финансов России уже запустило пилотный проект, который позволит юридическим лицам получать субсидии в электронном формате, через портал государственных услуг [2]. Эта мера является очень значимой не только в разрезе бюджетного процесса, но и национальных целей развития. На данный момент существует достаточно большое количество мер поддержки со стороны государства. Однако граждане плохо информированы о них, а процедура получения отнимает много сил и времени. Для сохранения благополучия людей уже в ближайшее время надо переводить как можно больше услуг в электронный формат и настраивать бюджетную систему под нужды граждан, а также разработать систему информирования граждан о доступных преференциях.



В этой связи следует говорить о переходе к клиентоориентированному и клиентоцентричному подходу в управлении общественными финансами. Бюджетный процесс должен быть удобен обоим сторонам: как получателям финансовых ресурсов, так и сотрудникам финансовых органов, работающим с бюджетом. Для этого необходимо улучшать интерфейс государственных и региональных информационных систем. Также большим прорывом будет переход от использования документов к использованию информации. Управленческие решения должны приниматься на основе данных, которые автоматически собраны из документов и обработаны с помощью инструментов роботизации и искусственного интеллекта.

Цифровизация позволит стать государственному управлению прозрачнее и эффективнее. Исключение живого контакта между поставщиком и заказчиком услуг повысит оперативность и открытость процесса. Без построения современной системы управления публичными финансами невозможно говорить о новом качестве управления. Нужно максимально задействовать новые возможности, достигать технологических прорывов, которые будут двигать бюджетную систему вперед, и в конечном счете приведут к росту благосостояния населения.

### Библиографический список

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Алексей Лавров о том, как объединить интересы государства, бизнеса и граждан в интервью журналу Бюджет [Электронный ресурс]. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=37656-aleksei\\_lavrov\\_o\\_tom\\_kak\\_obedinit\\_interesy\\_gosudarstva\\_biznesa\\_i\\_grazhdan\\_v\\_intervyu\\_zhurnal\\_u\\_byudzheta](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37656-aleksei_lavrov_o_tom_kak_obedinit_interesy_gosudarstva_biznesa_i_grazhdan_v_intervyu_zhurnal_u_byudzheta).

*Научный руководитель – Шевелько Д.А., к.ю.н.*

## РОЛЬ ВНУТРЕННИХ КОММУНИКАЦИЙ В ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

**К.С. Романова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Изучение проблемы внутренних коммуникаций актуально из года в год, и приобретает все большее значение, являясь основой жизнеобеспечения любой организации. Формирование системы внутренних коммуникаций в органах власти и создание условий для ее успешного функционирования – одна из важнейших задач управления. «Диалог всех со всеми» – суть внутренних коммуникаций в органах муниципальной власти. Процесс, с помощью которого руководители развивают систему предоставления информации, передачи сведений коллективу внутри организации и отдельным индивидуумам, а также институтам за ее пределами, принято называть организационной коммуникацией. Коммуникации в коллективе необходимы для того, чтобы наладить связь между руководством и исполнителями, построить эффективное взаимодействие с коллегами и тем самым обеспечить действенный и четкий обмен данными без информационных и временных потерь. Притом крайне важно, чтобы эти взаимодействия работали во всех направлениях, то есть не только снизу вверх – от сотрудников к руководителю, но и от руководителя к сотрудникам.

Коммуникация является достаточно специфической деятельностью в сфере муниципального управления, которую условно можно разделить на несколько типов коммуникационных потоков: по отношению к системе управления (внутренние, внешние, PR, маркетинговые), по направлению (вертикальные сверху-вниз, вертикальные снизу-вверх, горизонтальные внутри отделов, гори-



зонтальные между отделами), по содержанию передаваемой информации (регламентирующие, аналитические, оценочные, отчетные, согласования), по механизму трансляции (формальные, неформальные) [1].

Основными функциями коммуникации в органах местного самоуправления являются: контроль, мотивация, передача информации, эмоциональное выражение. Важнейшее звено в системе коммуникационного взаимодействия занимает обмен информацией. Данный обмен позволяют обеспечить такие типы коммуникаций как межличностный тип (передача сведений и информации от одного лица к другому), коммуникации в малой группе (взаимодействие между отделами, секторами), общественные коммуникации (заседания, конференции, собрания), внутренние оперативные коммуникации (структурированные коммуникации в пределах отдела или сектора), коммуникационные сети (создаются руководством и осуществляются между частями структур или равными по уровню лицами) [2].

Принято выделять следующие особенности внутреннего коммуникационного взаимодействия в органах муниципального управления: отличный от других корпоративный дух муниципальных служащих как особой профессиональной группы, система служебных отношений (субординация), строгая иерархия – деление работников на руководителей и подчиненных.

Зарубежные исследования в области организационной культуры показали, что во многих организациях существуют непреодолимые обстоятельства, которые мешают сотрудникам участвовать в работе организации. Таким образом, происходит умалчивание потенциальных проблем и возникших вопросов со стороны сотрудников, что в свою очередь сказывается на функционировании организации в целом. Согласно проведенным опросам, 63% опрошенных руководителей в Англии, 73% руководителей в США и 85% руководителей компаний в Японии уверены, недостаточная разработанность внутренних коммуникаций – главное препятствие на пути достижения эффективности деятельности организаций [3].

В России на сегодняшний день коммуникативной деятельности в области государственного управления, в частности регионального и местного, уделяется недостаточное внимание. На наш взгляд, существует необходимость правового признания коммуникативной деятельности. Это поможет сформировать коммуникативную политику страны, включенную во все сферы общественной жизни и направленную на реализацию национальных стратегий развития государства.

Из вышесказанного следует, что внутреннее коммуникационное взаимодействие в органах муниципальной власти требует определенных правил и механизмов применения. В связи с малым применением ее механизмов в системе муниципального управления, изучение проблемы внутренней коммуникации остается актуальным. Новые научные труды дают возможность обратить внимание на важность коммуникации внутри организации и повлиять на традиционные взгляды руководителей, которые в настоящее время уже устарели. Правильно выстроенная организационная культура, является своего рода фундаментом для органа власти, залогом эффективного функционирования и как следствие развитие государства.

### Библиографический список

1. Фахрутдинова А.З. Коммуникация в управлении [Электронный ресурс]. – URL: <https://studizba.com/files/show/pdf/21061-1-fahrutdinova-a-z--kommunikacii-v.html>.
2. Руднева Н.В., Герасимов В.О., Шарафутдинов Р.И. Коммуникации в органах государственной власти и местных самоуправлениях // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2014. – № 40.
3. Калыпин Г.Ю., Ланковская Е.К. Роль внутренних коммуникаций в практике отечественного и зарубежного менеджмента // Таврический научный обозреватель. – 2016. – № 11-1 (16).

Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.



## СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ

**Н.В. Самосватов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Понятия социально ориентированные некоммерческие организации и социальное предпринимательство очень похожи. Первое является одним из основных закрепленных в законе видов некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ [2]. Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО) представляют собой структуры, деятельность которых связана с социальным обслуживанием граждан, социальной поддержкой и защитой, помощью пострадавшим в стихийных бедствиях, охраной окружающей среды, защитой животных, благотворительной деятельностью и так далее. Нормативно-правовыми актами возможно устанавливать иные виды деятельности, «которые направлены на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации» [2].

Социальное предпринимательство же является формой бизнеса, направленной на достижение общественно полезных целей, способствующей решению социальных проблем граждан и общества [3]. Эти социальные проблемы общества подробно описаны в законе. В них входят образовательная, просветительская деятельность, обучение сотрудников и волонтеров СО НКО, оказание медицинских и педагогических услуг населению, выпуск специализированной образовательной, научной и культурной книжной продукции. Также можно устанавливать дополнительные виды деятельности на уровне субъектов Российской Федерации, чтобы признавать социальными предприятиями субъекты малого и среднего предпринимательства.

Очевидным является сходство вышеописанных форм деятельности. Социальное предпринимательство и СО НКО ставят перед собой цель давать нуждающимся социальную поддержку. Существенная разница заключается лишь в том, что социальное предпринимательство остается предпринимательством и имеет одну из задач извлечение прибыли (если это не противоречит ее основной цели).

Это два института, являющиеся одним из ярких проявлений развитого гражданского общества. СО НКО и социальное предпринимательство дополняют друг друга, ведь, где не хватает средств пожертвований и грантов у некоммерческой организации, скорее всего хватит средств у предпринимательства, которое будет иметь точно такую же общественно полезную цель.

Здесь проявляется одна из проблем, на которую хотелось бы обратить внимание в Федеральном законе от 26.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «о развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» [1]. Если точнее, то в первой статье закона перечислены все необходимые требования для того, чтобы предприятие считалось социальным. В видах деятельности, которые считаются общественно полезными и способствующими решению социальных проблем общества, совсем не указан экологический аспект. Поэтому любая деятельность, которая видит своей целью улучшение и защиту окружающей среды, не может считаться социальным предпринимательством.

Вопросы экологии редко могут быть решены без серьезной финансовой поддержки, поэтому многие СО НКО ограничиваются уборкой мусора, субботниками и проектами по раздельному сбору мусора. Если решить данную проблему и предоставить изменения в федеральный (или хотя бы издать нормативный правовой акт субъекта РФ, который установит дополнительные виды де-



тельности, разрешенные для социальных предпринимателей), тогда социальное предпринимательство сможет начать реализацию в экологической сфере и даст ход положительным для общества изменениям.

Повышение заинтересованных лиц в осуществлении зеленой инициативы также положительно повлияет на реализацию национального проекта «экология» в регионах. Подавляющее большинство показателей национального проекта могут улучшить социальные предприниматели своей деятельностью [4].

Экологическая направленность безусловно является общественно полезной, и она должна поддерживаться. Являясь туристическим, Алтайский край (и в том числе г. Барнаул) в большей мере зависит от благоприятной окружающей среды. Начиная от прямой зависимости чистой природы и туристического потока, заканчивая тем, что грязная окружающая среда ставит в опасность здоровье жителей и гостей региона.

### Библиографический список

1. О внесении изменений в федеральный закон «о развитии малого и среднего предпринимательства в российской федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»: федеральный закон от 26.07.2019 № 245-ФЗ (в ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 30. – Ст. 4147.
2. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 40.
3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в ред. от 01.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – № 31. – Ст. 4006.
4. Паспорт национально проекта «Экология» // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy\\_proekt\\_ekologiya/](https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya/).

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.

## РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**С.М. Соловьев**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) является одной из самых значимых сфер экономики, поскольку от его организации и функционирования зависит как продовольственное обеспечение населения, так и сырьевая поддержка производственной отрасли. Обладая безусловной спецификой, агропромышленный комплекс требует перманентного участия государства в регулировании своей деятельности. Будучи сильно зависимой от факторов, управление которыми не подвластно человеку (климат, погодные условия и др.), аграрная сфера нуждается в государственной поддержке.

На сегодняшний день в России существуют разные формы государственного регулирования агропромышленного сектора. Среди них могут быть выделены следующие:

- федеральные, региональные, ведомственные программы, направленные на регулирование отдельных направлений агропромышленной сферы (например, развитие мелиорации земель; молочного и мясного скотоводства; растениеводства в закрытом грунте; переработки льна);
- кредитование компаний агропромышленного направления (компенсация кредитной ставки на приобретение сырья; льготный лизинг; поддержка сельхозпредприятий для минимизации последствий COVID-19);



- страхование сельскохозяйственной сферы (страхование от сельскохозяйственных рисков, страхование от падения цен);
- государственные закупочные и товарные интервенции, включающие в себя, среди прочих, снижение налогового бремени сельхозпредприятий и предоставление налоговых преференций; регулирование ввозных/вывозных пошлин и цен на сельхозпродукцию);
- информационное сопровождение деятельности и т.п.

Отметим, что данные формы используются во всех государствах мира, однако, для каждого из них существуют наиболее предпочтительные варианты. Так, для Америки востребованной формой является страхование. Вместе с тем, используются и налоговые инструменты для развития бизнеса, например, до 25% прибыли может быть направлено на развитие собственного производства без уплаты налогов [1, с. 66]. Страны Евросоюза ориентированы на прямое финансирование фермеров при условии соблюдения ими защиты окружающей среды и научно-технического развития производства. При этом роль продовольственных интервенций минимизируется [2, с. 37]. В России наиболее актуальными способами регулирования АПК являются государственные программы.

Аграрный сектор Алтайского края хорошо развит и основан на уникальном для Сибири климате и плодородных почвах, пригодных как для животноводства, так и для возделывания широкого спектра зерновых и технических культур. Край является крупнейшим в Сибирском федеральном округе производителем картофеля (15,2%), овощей (14,3%), подсолнечника (89%), сои (80%). Алтайский край – один из ведущих в России производителей гречихи (40% от общероссийского производства); занимает 3-е место по поголовью крупного рогатого скота и одно из ведущих мест по поголовью свиней и овец; находится на 1-м месте в Сибирском федеральном округе и 9-м месте в России по производству мяса скота и птицы; на 3-м месте в России по производству молока [3, с. 261].

На сегодняшний день в регионе, в рамках реализуемых государственных программ, заинтересованным субъектам предлагается поддержка в следующих формах:

1). Субсидии. В регионе действуют субсидии как компенсирующего, так и стимулирующего характера, одна часть которых направлена на поддержку АПК (субсидия на возмещение части затрат на закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений и уход за ними; на поддержку племенного животноводства; на стимулирование производства молока; сельскохозяйственным потребительским кооперативам, связанные с закупкой сельскохозяйственной продукции и др.), а другая – на развитие и поддержание граждан, получающих образование с сельскохозяйственной сфере, и организаций, оказывающих образовательные услуги в этом направлении (субсидия на компенсацию части затрат организаций АПК, связанных с оказанием мер социальной поддержки по договорам о целевом обучении; на возмещение затрат, связанных с оплатой труда и проживанием привлеченных для прохождения производственной практики студентов – граждан Российской Федерации и др.).

2). Гранты. В регионе предоставляются гранты на развитие семейной фермы; материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов; гранты «Агрпрогресс» и «Агростартап» и др.

3). Льготные кредитные продукты. На территории края субъекты малого, среднего, крупного и микробизнеса могут рассчитывать на получение льготного кредитования в Россельхозбанке для различных нужд (пополнение оборотных средств, покупка оборудования, зданий/сооружений, земельных участков и др.).

Иначе говоря, региональными властями используются разные формы регулирования агропромышленной сферы, позволяющие благоприятно влиять на ее развитие, особенно в кризисные моменты. Вместе с тем, стоит отметить, что не все названные формы охотно используются представителями бизнеса. Так, например, важно понимать, что субсидии и гранты – это безвозмездная целевая поддержка. Иначе говоря, их получатель не должен возвращать полученные средства в бюджет. И в этом смысле они являются весьма привлекательными для собственников агропро-



мышленных компаний. В тоже время, грант и субсидия – это принципиально разные варианты финансирования. Если первый предполагает выплату денежных средств пренумерандо, то второй – постнумерандо и для малых форм бизнеса это не всегда удобно. Кредит, в отличие от субсидии, также как и грант, выдается в форме предоплаты и в этом его преимущество, но поскольку данные денежные средства возвратные, то кредитование для некоторых агропромышленных компаний является обременительной формой финансирования.

Безусловно, помимо адресного финансирования в крае применяются и другие формы регулирования АПК. В частности, Постановлением Правительства РФ № 2065 от 10.12.2020 повышены вывозные пошлины на семена рапса и подсолнечника. Для экономики Алтайского края, граничащего с Китаем и приобретающего большие объемы сырья, данная мера является во многом спасительной. Однако, как отмечают фермеры, являющиеся наиболее крупными участниками сельскохозяйственного рынка региона, агропромышленный бизнес, в первую очередь, нуждается в живых деньгах. Именно поэтому формы регулирования, предполагающие финансирование деятельности, являются наиболее предпочтительными для них.

В целом, характеризуя формы регулирования агропромышленной сферы в регионе, где сельское хозяйство является одним из лидирующих видов деятельности, отметим, что региональными властями используются разные инструменты воздействия на агропромышленную сферу. Наиболее востребованное, – прямое финансирование субъектов агропромышленного рынка, – предполагает длительную и сложную процедуру согласования документов для получения финансовой помощи, о чем неоднократно докладывалось Правительству и Президенту РФ [4]. Не менее требовательны органы государственной власти, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия за использованием целевых средств. Данная бюрократическая процедура приводит к тому, что государственные средства, предназначенные для выравнивания производственного климата в аграрной сфере, остаются неосвоенными, что, в свою очередь, является серьезной проблемой и требует взвешенных решений.

### Библиографический список

1. Малис Н.И. Налоговые риски крупных сельскохозяйственных предприятий увеличиваются // Налоговый вестник – Консультации. Разъяснения. Мнения. – 2019. – № 5. – С. 64-71.
2. Антонова Е.Г. Государственные интервенции как средство регулирования зернового рынка // Конкурентное право. – 2020. – № 1. – С. 35-39.
3. Мартенс М.В., Елистратова Т.Г. Экономика Алтайского края: состояние и потенциал развития. Молодежь и научно-технический прогресс: Сборник докладов VIII международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. В 4 т. Т. 2. – Старый Оскол: ООО «Ассистент плюс», 2015. – С. 260-263.
4. Карabut Т. Прокати-поле или почему российские фермеры не могут воспользоваться положенным льготным кредитованием // Российская газета. – 2020. – № 136 (8190).

*Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.*

## УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ОПАСНЫХ ПРИРОДНЫХ ЯВЛЕНИЙ И АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

**В.С. Соснин**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Во многих уголках Земли бедствия, которые вызваны опасными природными явлениями, такими как землетрясения, наводнения, засуха, пожары, тропические циклоны и связанные с ними штормовые приливы и цунами, а также извержения вулканов, влекут за собой большое количе-



ство человеческих жертв, разрушение социальной и экономической инфраструктуры и негативно воздействуют на экосистемы, которые в настоящее время все более неустойчивы. В период с 1960 по 2020 гг., особенно в последние два десятилетия, значительно участились случаи стихийных бедствий, а также произошел рост их интенсивности и масштабов [2]. Ожидается, что происходящее в настоящее время изменение климата окажет глубокое воздействие на частоту и масштабность опасных природных явлений, в том числе на юге Сибири.

Последствия экстремальных климатических явлений, их характер и серьезность, зависят не только от перечисленных выше опасных природных явлений, но также и от подверженности и уязвимости населения и объектов инфраструктуры от воздействия данных явлений. Когда опасные природные явления вызывают масштабный ущерб и приводят к резким изменениям в нормальном функционировании и жизнедеятельности каких-либо сообществ или общества в целом. Широкий спектр факторов влияющих на климатические экстремальные явления и их подверженность, и уязвимость включает не только изменение климата в результате деятельности человека, но и естественную изменчивость климата и социально-экономическое развитие. В контексте быстрых социально-экономических изменений крайне важно понимание последствий, которые будут иметь воздействие на уязвимость населения в регионе.

Снижение риска возникновения стихийных бедствий необходимо не только для спасения жизней и средств существования, но и для содействия снижению уровня бедности, устойчивому развитию региона. Применение системного подхода к снижению данного риска будет способствовать предотвращению стихийных бедствий, обеспечению эффективной борьбы со стихийными бедствиями и предотвращению возникновения новых факторов риска и уязвимости населения и объектов инфраструктуры региона. Этот подход должен включать оценку всех факторов риска и соответствующих угроз, включая влияние изменения климата на интенсивность и частоту угроз, и должен предусматривать оценку уязвимостей населения и объектов инфраструктуры региона и потенциала их преодоления. Углубленная оценка всех преобладающих рисков и их сложной взаимосвязи обеспечивает основу для принятия управленческих решений о том, какие риски необходимо устранить либо минимизировать.

Управление рисками опасных природных явлений и адаптация к изменению климата должны быть направлены в основном на снижение подверженности и уязвимости населения и объектов инфраструктуры, а также повышение сопротивляемости потенциальным неблагоприятным последствиям опасных природных явлений, даже, в том случае, когда полностью исключить риск невозможно [2].

Для принятия соответствующих управленческих решений необходима эффективная методика прогнозирования и оценки природных рисков. Составление карт риска, позволяющих количественно оценивать возможные человеческие жертвы и материальный ущерб при развитии одного (индивидуальный риск) или нескольких (комплексный) опасных природных процессов. Оценка и прогнозирование риска позволяет определить приоритеты в хозяйственном освоении территорий и осуществлять экономическое регулирование в сфере обеспечения безопасности.

При проведении оценки ожидаемого ущерба и возможных потерь наряду с возможными опасностями учитываются и такие факторы, как плотность и характер расселения людей, техногенной инфраструктуры, распределение экосистем и т.д. Одним из наиболее важных элементов прогнозирования и оценки риска является определение уязвимости отдельных территорий по отношению к тем или иным природным опасностям и учет антропогенных факторов вследствие естественных природно-климатических процессов [1].

Создание прогностических моделей и картографического материала с указанием возможных природных рисков, а также установление допустимого природного риска на законодательной



основе позволяют управлять природными рисками и минимизировать последствия опасных природных явлений и процессов. Уменьшить такие риски возможно, разрабатывая мероприятия по регулированию опасных природных явлений, а также выявления уязвимости социальной и материальной сфер. Наиболее эффективными мерами можно считать следующие: управление природными опасностями; упорядочение хозяйственной деятельности и рациональное использование территорий; превентивные меры; создание системы предупреждения и экстренного реагирования; принятие своевременных управленческих решений; страхование от природных рисков.

Мероприятия по управлению опасными природными явлениями и смягчению их должны подкрепляться решениями на государственном уровне [1]. Вместе с тем управленческие решения по снижению рисков должны основываться на концепции управления риском. Это значит, что все риски и соответствующие угрозы (включая влияние изменения климата на масштаб или частоту угроз), факторы уязвимости и потенциал преодоления должны тщательно анализироваться и оцениваться. Углубленная оценка всех преобладающих рисков обеспечивает основу для принятия решения о том, какие риски необходимо устранить. Подход, основанный на концепции управления риском направлен на решение ключевого вопроса о том, как следует заниматься снижением риска стихийных бедствий на систематической основе. Применение данного подхода подразумевает следующие мероприятия:

1. Выявление и оценка угроз, подверженности, уязвимости и способности к преодолению (качественная и количественная оценка).

2. Анализ возможной приемлемости риска либо необходимости его снижения (разграничение «приемлемого», «допустимого» и «недопустимого» уровня риска является одной из наиболее противоречивых задач в процессе управления рисками).

3. Управление риском. Создание, либо корректировка Плана мероприятий по снижению риска (предупреждение, смягчение последствий, готовность). Использование анализа затрат и результатов.

4. Измерение и оценка мероприятий снижающих риск возникновения опасных природных явлений (необходимо создание системы мониторинга и оценки, чтобы продемонстрировать эффективность снижения риска стихийных бедствий).

Применение данного подхода совместно с реализацией стратегии основанной на оценке природных рисков и разработке методов смягчения их последствий позволит перейти на экономическое планирование и развитие с учетом природных рисков, повысить безопасность общества, сократить социальные и материальные потери.

### **Библиографический список**

1. Осипов В.И. Природные опасности и стратегические риски в мире и в России. – Экология и жизнь. – 2009. – № 10-11. – С. 5-15.
2. Специальный доклад по управлению рисками экстремальных явлений и бедствий для содействия адаптации к изменению климата / МГЭИК. – Кэмбридж: Университи Пресс, 2012. – 19 с.

*Научный руководитель — Ильин В.Н., к.и.н.*



## **ОРГАНИЗАЦИЯ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ПОЖАРООПАСНЫЙ ПЕРИОД НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**А.А. Суслов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Ежегодно с наступлением пожароопасного сезона возникает угроза перехода природных пожаров на населенные пункты Алтайского края. Многолетний анализ показывает, что наиболее опасными месяцами являются апрель-май в весенний период и сентябрь-октябрь в осенний. В 2020 г. пожароопасный сезон начался с 10 апреля и закончился 1 ноября. По итогам 2020 г. на территории края зарегистрировано 4343 возгорания сухой растительности, в том числе 189 на землях сельхоз назначения.

Мероприятия по подготовке к пожароопасному периоду 2021 г. на территории края организованы в соответствии с распоряжением Правительства края от 20.02.2021 № 55-р [1]. На территории края подвержены угрозе перехода лесных пожаров 242 населенных пункта; 88 детских лагерей и садоводств, из них 58 – детских лагерей и 30 – садоводств, а также 875 населенных пунктов подверженных угрозе перехода ландшафтных пожаров.

Начиная с апреля 2021 г. в Алтайском крае проводился комплекс надзорных мероприятий в том числе, в рамках плановых (рейдовых) осмотров за реализацией органами местного самоуправления края мер пожарной безопасности, а также за выполнением требований пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах, подверженных угрозе перехода природных пожаров. Итоги проведенных проверок и информация об их результатах была направлена в прокуратуру Алтайского края. Кроме того, под руководством начальника Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (далее – Главное управление) был осуществлен мониторинг муниципальных образований края, в которых регистрировалось наибольшее количество природных пожаров в 2020 г., либо были выявлены недостатки в пожароопасный сезон.

С целью своевременного пресечения фактов нарушений требований пожарной безопасности гражданами и сельхозпроизводителями в период действия особого противопожарного режима и эффективной координации патрульно-контрольных групп в 2021 г. функционировал межведомственный оперативный штаб на площадке Главного управления, состоящий из представителей МЧС России, МВД России, Минприроды Алтайского края, сельхоз и природ надзоров. Данная практика доказала свою эффективность и будет продолжена в будущем.

Для защиты населенных пунктов и объектов экономики Алтайского края от природных пожаров и чрезвычайных ситуаций сформирована общая группировка сил и средств численностью 29462 чел., 8148 ед. техники, в том числе МЧС России личного состава – 39118 чел.; техники – 559 ед., привлекаемая к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций при возникновении природных пожаров на территории Алтайского края.

В целях оперативного реагирования на территории края в период особой пожарной опасности было выставлено 47 временных противопожарных постов, которые обеспечивали пожарную безопасность в 27 населенных пунктах края, подверженных переходу лесных и ландшафтных пожаров.

В Алтайском крае для ликвидации возгораний сухой растительности за пределами населенных пунктов в основном привлекаются подразделения федеральной пожарной охраны, а в соответствии со ст. 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» [2] должны осуществлять тушение противопожарная служба края, в которой сил и средств на данный момент недостаточно.



Поэтому необходимо обнаруживать и ликвидировать возгорания за пределами населенных пунктов края в начальной стадии и не допускать увеличения площади пожара.

Реагирование на информацию о термических точках в Алтайском крае, полученных с применением системы космического мониторинга МЧС России осуществляется с помощью мобильного приложения «Термические точки», что позволяет эффективно реагировать и анализировать возможные риски возникновения природных пожаров.

Таким образом, пройти пожароопасный сезон в крае позволяет выполнение мероприятий, установленных «Правилами противопожарного режима», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 [3]. К основным относятся: соблюдение порядка выжигания сухой травянистой растительности на земельных участках населенных пунктов края; создание минерализованных полос вокруг всех населенных пунктов края, а не только вокруг населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, ширина которой должна составлять не менее 10 метров; проведение уборки мусора, сухой растительности и покос травы не только на земельных участках, расположенных в границах населенных пунктов края, но и на территориях общего пользования вне границ населенных пунктов и на территориях садоводств; соблюдение порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов.

### Библиографический список

1. Об утверждении плана основных мероприятий по подготовке Алтайского края к пожароопасному сезону 2021 года: Распоряжение Правительства Алтайского края от 20.02.2021 № 55-р // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3649.
3. Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 39. – Ст. 6056.

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.

## ЭВОЛЮЦИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ

**И.Д. Сурхаев**

НИФИ Минфина России  
Финансовый университет при Правительстве РФ  
г. Москва

Электронное голосование в своем развитии прошло три этапа становления. Первый этап можно назвать полу-электронно-механическим, потому что в нем использовались механические устройства. Например, в XIX в., в Англии, избирателю выдавался латунный шар, который отпускался в отверстие, которое соответствовало его выбору. Шар приводил в действие механизм, который считывал голос [1, с. 111-112]. В 1950-х гг. XX в. произошла малая революция, потому что на выборах Президента США в 1956 г. 50% избирателей использовали только механические средства для голосования.

С 1960-х гг. XX в. начался второй этап эволюции электронного голосования. Использовались электронные средства для обработки бюллетеней и подсчета голосов [2, с. 147-149]. Уже к середине 1980-1990-х гг. применялись оптические комплексы обработки избирательных бюллетеней и комплексы прямой записи голосов. Все это позволило уменьшить объем бумажной работы и упростить подсчет голосов, а самое главное снизить подтасовку результатов [3, с. 44].



Апогей развития второго этапа был достигнут в начале 2000-х гг. XXI в., потому что произошел рывок в развитии дистанционного электронного голосования, благодаря бурному развитию сети «Интернет» [4].

Дистанционное электронное голосование имеет ряд преимуществ. С одной стороны, такой вид голосования влияет на удобство и простоту реализации избирательного права, а также уменьшает время, которое избиратель тратит на процедуру голосования. Больше того, такой вид голосования увеличивает количества избирателей, у которых нет желания участвовать в политической жизни государства. Оно также позволяет голосовать людям с ограниченными возможностями или людям, которые физически не могут присутствовать на избирательном участке. При этом происходит уменьшение финансовых затрат в долгосрочном периоде, что влияет на минимизацию ошибок из-за «человеческого фактора».

Плюсы перевешивают минусы. Дистанционное электронное голосование должно быть понятным и удобным для любого гражданина, в независимости от возраста человека, тогда можно вдвойне повысить заинтересованность людей, а значит повысить активность в избирательном процессе. Конечно, ряд людей против дистанционного электронного голосования именно из-за проблем безопасности, когда могут возникнуть определенные проблемы. Вообще это главная проблема данной системы. И ее необходимо решать. Решать эту проблему можно путем набора эффективных, грамотных специалистов, которые будут обеспечивать бесперебойную работу обслуживания и специального программного обеспечения, которое необходимо для дистанционного электронного голосования.

Тем не менее, у дистанционного электронного голосования также существуют проблемы с безопасностью, так как могут возникать уязвимости. Помимо этого, данный вид голосования не позволяет зачастую проверить правильность учета отдаленного голоса, а бывает, что в отдаленных районах отсутствует интернет и люди не могут отдать свои голоса. Возникает также информационная асимметрия, когда по итогам голосования распространяется недостоверная информация, влияющая на массы. Актуальный вопрос также вмешательства иностранных государств.

В целом, дистанционное электронное голосование приводит к повышению прозрачности органов государственной власти и к росту доверия граждан к государству. Тем не менее, процесс реформирования электронного голосования будет проходить достаточно нелегко, потому что в России до сих пор сохраняется существенный разрыв по уровню развития информационных технологий между регионами [5].

Безусловно, невозможно ввести механизм электронного голосования в одночасье. На это необходимо потратить время, усовершенствовать программное обеспечение и самое главное обучить избирателей и членов избирательных комиссий. Конечно, потребуются значительные финансовые средства. Например, цена одного КЭГа стоит минимум 500 тыс. руб., а иногда и свыше 1 млн руб. [6]. На выборах Президента РФ 2018 г. новые технологии были применены всего на 809 участках (из 97 тыс.) в 14 субъектах РФ, т.е. пока только в 16% субъектах внедрены новые технологии [7]. Это достаточно низкий показатель. Для решения данной проблемы необходимо уменьшить разрыв по уровню развития информационных технологий в субъектах Российской Федерации.

### Библиографический список

1. Saltman, Roy G. The history and politics of voting technology: in quest of integrity and public confidence. – New York; Basingstoke, Hants: Palgrave Macmillan, 2006. – P. 111-112.
2. Насыбуллин А.А. Проблемы электронного голосования // Актуальные проблемы экономики и права. – 2009. – № 1 (9). – С.147-149.
3. Босова Е.Н. Электронное голосование на выборах и общественный контроль: правовые и организационные гарантии // Взаимодействие власти, бизнеса и общества в осуществлении общественного контроля. – 2019.
4. Switzerland will not yet introduce electronic voting. Access mode: <https://www.swissinfo.ch/rus/policy--and-switzerland-society--until-will--introduce--electronic--voting/> 45061866.



5. Нуреев Р.М., Сурхаев И.Д. Цифровизация экономики: новая роль социальных сетей // Journal of institutional studies. – 2021. – № 2. – С. 86-103.
6. Матренина К.Ю. Проблема сопровождения электронного голосования на выборах: российский и зарубежный опыт // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 46.
7. Krimmer R., Duenas-Cid D., Krivonosova I. et. al. How Much Does an e-Vote Cost? –2018. – P. 117-131.

*Научный руководитель – Нуреев Р.М., д.э.н., профессор*

## **ПРОБЛЕМЫ ВЫЕЗДНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ КАУ «МФЦ АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

***Л.В. Тарасова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Основной идеей создания системы МФЦ является реализация принципа «одного окна», когда гражданин освобождается от необходимости получать справки в других госучреждениях, ходить по инстанциям или платить посредникам. От получателя требуется только подать заявление и получить результат в установленный срок, а всю остальную работу, в том числе межведомственное согласование, должны проводить сотрудники МФЦ и соответствующие государственные и муниципальные органы власти.

С утверждением перечня государственных услуг, которые можно получить с учетом принципа экстерриториальности у граждан отпала необходимость получать некоторые государственные услуги с привязкой к регистрации по месту жительства.

Для нормального функционирования учреждения средств, поступающих от учредителя недостаточно, поэтому возникла необходимость в привлечении дополнительного финансирования. Уставом КАУ «МФЦ Алтайского края» предусмотрено право оказывать дополнительные (сопутствующие) услуги, относящиеся к основному виду деятельности, для граждан и юридических лиц за плату.

В целях определения единого порядка организации и предоставления дополнительных платных услуг КАУ «МФЦ Алтайского края», а также механизма работы с заявителями при предоставлении дополнительных платных услуг в учреждении разработано Положение о порядке оказания дополнительных платных услуг (далее – Положение), утверждено приказом директора КАУ «МФЦ Алтайского края» от 14.08.2020 № 191.

Положение определяет условия предоставления дополнительных платных услуг (далее – Услуга), порядок оплаты и возврата платежа, порядок выездного обслуживания, обязанности сотрудников и ответственность КАУ «МФЦ Алтайского края» при предоставлении Услуг, а также перечень категорий граждан, выезд к которым осуществляется бесплатно.

Согласно Положению, обязательными условиями для оказания дополнительных платных услуг являются:

1. Заключение Договора возмездного оказания услуг (далее – Договора) и Акта об оказании Услуг (далее – Акт). Договор и Акт заключается сторонами в простой письменной форме, в двух экземплярах по одному экземпляру для каждой стороны.
2. Поступление оплаты за оказание Услуг на лицевой счет КАУ «МФЦ Алтайского края» в полном объеме.
3. Подача заявки в случае оказания услуги по выездному обслуживанию заявителей (далее – Заявка).

Прием Заявок осуществляется следующими способами:

– посредством личного обращения заявителя в КАУ «МФЦ Алтайского края» и его филиалы;



- посредством телефонного звонка в КАУ «МФЦ Алтайского края»;
- посредством направления на адрес электронной почты отдела дополнительных платных услуг или филиала МФЦ.

В последнее время при приеме Заявок стали активно использоваться мессенджеры (в частности, WhatsApp).

Более подробно рассмотрим такую дополнительную платную услугу как выездное обслуживание, так как этой услуге уделяется особое внимание в связи с тем, что она пользуется большим спросом. Выезд к заявителям осуществляется в сроки, установленные и согласованные с заявителем в Заявке. Сотруднику МФЦ на время выезда к заявителю выдается портативный компьютер с установленным на нем необходимым программным обеспечением, многофункциональное устройство (либо принтер и сканер), беспроводной модем для доступа к сети интернет и необходимые штампы. Заявителю к назначенному времени оказания услуги по выездному обслуживанию в обязательном порядке необходимо:

- а) явиться к месту оказания услуги по выездному обслуживанию заявителей;
- б) в случае изменения по собственной инициативе даты или времени оказания услуги по выездному обслуживанию предупредить КАУ «МФЦ Алтайского края» о данном изменении не менее, чем за один час до момента оказания услуги по выездному обслуживанию, обозначенного в Заявке;
- в) обеспечить присутствие в месте оказания услуги по выездному обслуживанию заявителей всех лиц, в отсутствие которых предоставление государственной или муниципальной услуги не представляется возможным ввиду требований действующего законодательства Российской Федерации;
- г) обеспечить сотруднику МФЦ доступ к месту оказания услуги по выездному обслуживанию заявителей;
- д) обеспечить наличие в месте оказания услуги по выездному обслуживанию заявителей помещения с доступом к электропитанию, столу, стулу для организации работы и размещения необходимого оборудования сотрудника МФЦ;
- е) передать сотруднику МФЦ документы, необходимые для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо получить от сотрудника МФЦ доставленные документы, подготовленные по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги;
- ж) не препятствовать оказанию услуги по выездному обслуживанию заявителей.

По прибытии к заявителю на место оказания услуги по выездному обслуживанию заявителей сотрудник МФЦ выполняет следующие действия: проверяет наличие у заявителя документа, удостоверяющего личность; проверяет наличие у заявителя документа, подтверждающего полномочия представителя (в случае обращения представителя заявителя); оформляет надлежащим образом Договор и иные документы, предусмотренные Положением; осуществляет прием документов на предоставление государственной или муниципальной услуги или выдачу заявителю документов, подготовленных по результатам предоставления государственной и муниципальной услуги; осуществляет иные действия, предусмотренные Положением.

Однако, на практике бывают случаи:

1. Специалист МФЦ не может приступить к приему заявления и необходимых документов на предоставление государственных и муниципальных услуг в связи с тем, что заявителем не исполнены вышеуказанные действия (в частности, не подготовлен стол и стул, не обеспечен доступ к электропитанию). Результат: специалист вынужден располагаться на гладильных досках, стиральных машинах и даже на полу.

2. Специалист МФЦ не может приступить к приему заявления и необходимых документов на предоставление государственных и муниципальных услуг в течение регламентированного времени 15 мин. Например, если не обеспечена явка всех необходимых лиц, либо присутствующие лица



не могут договориться между собой. Результат: если заявители не могут прийти к общему мнению, время оказания услуги может затянуться; если не обеспечено присутствие всех необходимых лиц – оказание услуги откладывается или переносится на другой день.

3. У заявителя отсутствуют документы, необходимые для предоставления государственной или муниципальной услуги, либо заявитель предоставил недостоверную информацию о том, какую конкретно государственную или муниципальную услугу он хочет получить (часто имеется в виду одно, а по факту документы собраны для другой услуги). Результат: производится консультация по перечню необходимых документов и оказание услуги переносится на другой день; если заявитель настаивает на приеме документов – государственная или муниципальная услуга оказывается, но заявителю разъясняется, что результат будет отрицательным.

4. При подаче Заявки на выездное обслуживание не уточняется физическое и психическое состояние заявителя (особенно, людей старшей возрастной группы, недееспособных лиц, инвалидов по зрению). Результат: государственная услуга не оказывается, а проводится консультация по нотариальному порядку оказания услуги.

И это далеко не все вариации. В любом случае, если прием документов не производится по причине, указанной в Положении специалист МФЦ обязан составить акт о невозможности оказания услуги и предложить заявителю ознакомиться с данным актом и письменно выразить свое согласие либо несогласие с ним. А также пояснить, что денежные средства, оплаченные за предоставление услуги по выездному обслуживанию заявителей, не возвращаются.

В ходе оказания услуг КАУ «МФЦ Алтайского края» несет ответственность за:

- соблюдение требований действующего законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе административных регламентов;
- своевременное прибытие сотрудника к месту оказания услуг;
- компетентность сотрудников МФЦ;
- отказ органа власти в предоставлении услуги, в случае если решение об отказе последовало за счет некомпетентных действий сотрудника КАУ «МФЦ Алтайского края» при приеме документов на предоставление государственной или муниципальной услуги;
- своевременную передачу документов на предоставление государственной или муниципальной услуги в органы власти;
- соблюдение порядка оказания услуг, правильность оформления документов и внесение корректной информации в соответствующие базы данных.

КАУ «МФЦ Алтайского края» не несет ответственность за:

- 1) полноту и достоверность представляемых заявителем документов, а также качество работ, выполненных сторонними организациями, необходимых для представления государственных или муниципальных услуг (например, за качество кадастровых работ, выполненных кадастровыми инженерами);
- 2) нарушение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг со стороны органов власти.

Государственные услуги являются основной и наиболее массовой формой взаимодействия населения с органами государственной власти (начиная с приема граждан и заканчивая регистрацией прав на недвижимое имущество), в результате которого у граждан формируется субъективное представление об эффективности деятельности всего государственного аппарата управления в целом. В связи с этим недопустимо наличие таких административных барьеров для заявителей, как, например, необходимость предоставления большого количества документов, продолжительные хождения по различным инстанциям; предъявление излишних требований к форме заявления; формальный подход к обращению граждан. Их следует по возможности упразднить за счет повышения доступности государственных услуг, в том числе за счет выездного обслуживания.



На практике специалисты МФЦ сталкиваются с рядом проблем в процессе оказания данной дополнительной платной услуги. Возникающие ситуации зачастую, невозможно предусмотреть заранее, и они становятся барьером, который необходимо преодолевать совместно. Целесообразно обмениваться опытом с МФЦ других субъектов Российской Федерации. Необходимо совершенствовать не только механизм работы с заявителями, но и находить оперативные решения при возникновении чрезвычайных ситуаций. Использовать такие программные средства, которые бы позволили сохранять максимум информации о клиенте: его предпочтения, его проблемы и пожелания. Одним из таких программных средств, возможно, станет CRM-система, позволяющая учитывать все эти факторы, а также привлекать большее количество желающих получить именно выездную услугу.

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. 30.12.2020) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (ред. 24.02.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Постановление Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. 24.11.2020) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Постановление Администрации Алтайского края от 20.06.2016 № 200 «Об утверждении порядка исчисления платы за выезд работника многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг к заявителю и перечня категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляется бесплатно» (ред. 02.09.2020) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Устав краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края», утвержден Приказом Министерства социальной защиты Алтайского края от 19.12.2019 № 27/Пр/450 (ред. 01.10.2020) // КАУ «МФЦ Алтайского края» [сайт]. – URL: <https://mfc22.ru/about/documents/>.
6. Положение о порядке оказания дополнительных платных услуг, утверждено приказом директора КАУ «МФЦ Алтайского края» от 14.08.2020 № 191 // КАУ «МФЦ Алтайского края». – URL: <https://mfc22.ru/documents/local/>.

*Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.*

## АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ОРГАНИЗАЦИИ РИТУАЛЬНЫХ УСЛУГ И СОДЕРЖАНИЯ МЕСТ ЗАХОРОНЕНИЯ В Г. ПЕРМИ

**Ю.О. Чибисова**

*Пермский национальный исследовательский политехнический университет  
г. Пермь*

В настоящее время проблема предоставления ритуальных услуг и содержания мест захоронения является актуальной. Нормативные правовые акты, регулирующие ритуально-похоронную сферу, не содержат четкие нормативные показатели объема, качества и гарантий ритуальных услуг, способов их предоставления, ответственности за их несоблюдение. Они не отвечают в полной мере потребностям граждан и нуждаются в пересмотре и обновлении с учетом сложившейся правоприменительной практики предоставления услуг в этой сфере.

На территориях многих муниципальных образований наблюдается дефицит кладбищенских земель, недобросовестная конкуренция, навязывание услуг и товаров, некорректное по-



ведение работников похоронных и медицинских служб, в том числе торговля информацией о смерти граждан.

В соответствии с проведенным исследованием, 91% россиян считают, что рынок ритуально-похоронных услуг характеризуется высоким уровнем коррумпированности. При этом 53% опрошенных лично сталкивались, либо слышали от своих родственников, друзей и знакомых о поборах, продаже информации о смерти, навязывании услуг и вымогательстве денег у заказчиков в ходе заключения договора и организации похорон [4].

Деятельность органов местного самоуправления г. Перми по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения осуществляется в соответствии с Решением Пермской городской думы «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и порядке деятельности муниципальных кладбищ на территории города Перми» [1]. В соответствии с данным нормативным документом решение о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела г. Перми принимается Администрацией города. В качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела выступает Пермское муниципальное унитарное предприятие «Ритуальные услуги» [2]. Следует отметить, что в г. Перми организация ритуальных услуг в перечень муниципальных услуг не включена, следовательно, административный регламент по ней не разработан. В результате, во-первых, граждане не имеют возможности качественно получить соответствующие услуги, во-вторых, данная сфера, в которой функционирует значительное количество частных поставщиков, является неконтролируемой и непрозрачной.

Существенные проблемы наблюдаются в содержании мест захоронения. В соответствии с нормативными правовыми актами (Земельный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон «О погребении и похоронном деле») к ним предъявляются следующие требования [3]:

- благоустройство территории (наличие и состояние подъездных путей, чистота содержания кладбищ, своевременный вывоз отходов);
- территориальная доступность (наличие маршрутов общественного транспорта);
- дополнительные услуги;
- доступная информация о работе кладбищ.

Функциями по содержанию мест захоронения наделено муниципальное казенное учреждение Пермблагостройство (далее – МКУ). МКУ в условиях нехватки финансирования сокращает объемы работ, которые должны проводиться в части содержания мест захоронения. Например, в 2019 г. МКУ составило смету мероприятий на проведение благоустройства мест захоронений, стоимость которых по предварительным расчетам составила 5 200000 руб. Фактически из бюджета города на данные цели было выделено 2 926000 руб., что привело к сокращению числа проводимых мероприятий [5]. Еще одной причиной можно назвать не всегда качественное выполнение работ подрядчиками, которых привлекает МКУ «Пермблагостройство» для благоустройства мест захоронений, а также их недостаточное количество.

Анализ применения контрактной системы при определении подрядчиков для выполнения работ по содержанию мест захоронения, показал существенные проблемы в части организации конкурсных процедур и требований к участникам. В результате победы участника, определившего наименьшую стоимость контракта, возникают риски неисполнения контракта, некачественно выполненных работ. При этом, оценка достаточности и эффективности контроля находится на низком уровне. Например, ФАС проверяет соблюдение норм законодательства при проведении электронного аукциона, также не может отклонить заявку компании, которая не обладает материальным и трудовым потенциалом для осуществления работ, связанных с благоустройством кладбищ.

В рамках данного исследования предлагаются следующие рекомендации по решению проблем. В области ритуальных услуг необходимо введение обязательного лицензирования похоронной деятельности. В большинстве зарубежных стран (США, Франция и др.) данный вид де-



тельности подлежит обязательному лицензированию. Лицензирование должно осуществляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании решения лицензионной комиссии с обязательным участием представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций в сфере похоронного дела. Для этого необходимо внести изменения в № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». В сфере содержания мест захоронения необходимо усовершенствовать применение конкурсных процедур и использовать не аукционы, а открытые конкурсы, позволяющие установить специальные требования к участникам.

Таким образом, реализация предложенных мероприятий будет способствовать повышению прозрачности сферы ритуально-похоронных услуг, позволит повысить их качество, а также эффективность расходования бюджетных средств, направленных на организацию и содержание мест захоронения.

### Библиографический список

1. Решение Пермской городской думы от 23.09.2003 № 112 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и порядке деятельности муниципальных кладбищ на территории г. Перми» (ред. от 25.03.2014) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. О погребении и похоронном деле: Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Васильев В.П., Дехановская Н.Г., Лось Н.А., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление. – М.: Юрайт, 2020. – 325 с.
3. Затолокина Н.М. Рябцева А.Ю. Кремация как современный способ и инновационный способ погребения // Вектор ГеоНаук. – 2018. – Т. 1., № 3. – С. 80-83
4. Гимазова Ю.В., Омельченко Н.А. Государственное и муниципальное управление. – М.: Юрайт, 2019. – 453 с.
5. Кулицкая Л.И. Некоторые вопросы организации похоронного дела в России и в Финляндии: сравнительно-правовой аспект // VIII Пермский конгресс ученых-юристов. Сб. статей Межрегионального Российского форума классической юридической университетской науки. – Пермь, 2017. – С. 98-100.

*Научный руководитель – Кузнецова П.Ю., к.соц.н., доцент*

## РОЛЬ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В РАЗВИТИИ РЕГИОНА

**А.А. Чухрай**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Программно-целевой метод является одной из наиболее распространенных и успешнейших моделей государственного управления в современной управленческой практике. Если рассмотреть компоненты программно-целевого метода, то сущность названного метода заключается в применении одновременно двух основных подходов к управлению – программного и целевого.

Рассмотрим более детально каждый из упомянутых подходов. При широком толковании под целевым подходом к управлению принято понимать совокупность приемов и методов, обеспечивающих реализацию управленческой деятельности, посредством принятия решений для достижения общей цели. Целевой подход решает следующие задачи:

- 1) установка иерархии поставленных целей, а кроме того создание системы оценки для определения их качественных и количественных показателей;
- 2) корректировка поставленных на каждом этапе задач с учетом всех имеющихся у субъекта возможностей;



3) обеспечение наиболее эффективного применения имеющихся ресурсов, а также возможного потенциала;

4) совершенствование системы оценки показателей достижения целей для повышения эффективности данной системы;

5) комплексная оценка эффективности планируемых мероприятий.

Таким образом, целевой подход подразумевает под собой постановку целей, с учетом всех возможностей субъекта (ресурсных, временных), а также оценку эффективности проделанных мероприятий [1].

Программный же подход обеспечивает централизацию управления межотраслевыми и межведомственными мероприятиями, осуществление которых происходит на всех уровнях публичного управления. Кроме того, программный подход предполагает наиболее эффективное использование ограниченных ресурсов для решения конкретных задач.

Анализируя позиции различных авторов рассматривающих термин «программно-целевое управление», можно сделать следующие выводы: для программно-целевого управления характерны конкретность, качественная и количественная определенность при формировании целей, разработке задач, которые прежде всего вписываются в структурированную целевую систему, охватывающую все элементы.

Программно-целевое управление социально-экономическим развитием имеет следующие структурные элементы, изображенные на рисунке 1.

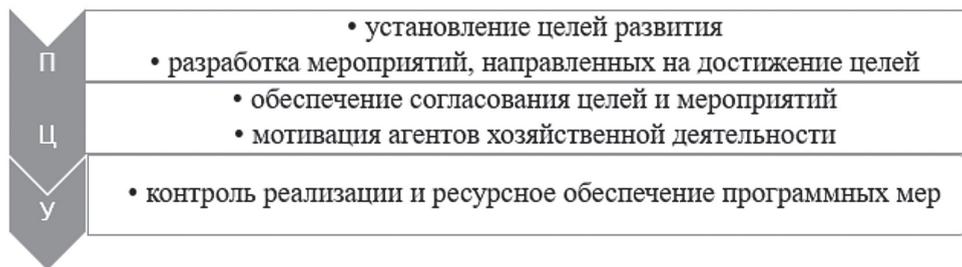


Рис. 1. Структурные элементы программно-целевого управления

Проанализировав вышесказанное можно сделать следующий вывод: от целевого подхода программно-целевой метод позаимствовал процесс рассмотрения проблем, потребностей и целей, а от программного подхода он перенял способ формирования плана, реализуемого межотраслевыми и межведомственными мероприятиями, а также организационные основы обеспечения данного плана.

Таким образом, программно-целевое управление можно охарактеризовать как способ превращения крупномасштабных решений в программную форму, а также применение комплексного, системного подхода при рассмотрении важнейших социальных и экономических проблем. Также, программно-целевой метод может являться привлекательным способом реализации экономических программ разного уровня и объема финансирования, эффективность которого зависит от взаимной заинтересованности и опыта различных участников экономических отношений. Целевые программы сегодня направлены на решение социально-экономических проблем. Финансирование по объемам и источникам реализации государственных программ требует особых подходов к формированию материальных, трудовых, финансовых и информационных ресурсов [2].

Одна из главных проблем – отсутствие взаимосвязи основных приоритетов региональной политики (политики развития муниципального образования) с расходами бюджетов на проведение различных мероприятий как в рамках целевых программ, так и непрограммных мероприятий, а порой и отсутствие самой продуманной политики развития региона или муниципального образования, создали распространенную практику управления, которая получила название затратной



концепции «управления ресурсами». При ней расходы на исполнение возложенных полномочий из года в год планировались путем индексации существующих, без определения их значимости и полезности для общества. То есть, не обосновывались ожидаемые результаты бюджетных расходов. Управление сводилось главным образом к контролю соответствия фактических и плановых показателей.

Также ограниченность самостоятельности органов государственной и муниципальной власти на региональном уровне, как главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов, снижала их ответственность перед обществом за качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг и выполняемых функций и, соответственно, значительно снижало темпы социально-экономического развития региона.

### Библиографический список

1. Губанова Е.Е. Предпосылки и пути совершенствования программно-целевых методов управления // Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: реальные императивы динамичного социоэкономического развития. – Краснодар, 2018. – С. 102-106.
2. Д.Е. Томпсон Т.Р. Робинсон семинар: Мониторинг и оценка программ. Средства и меты оценки эффективности работы организации и содействия в разработке политики и ее воплощения в жизнь // Канадская школа государственной службы. – Саратов, 2018.
3. Демидов Ю.А. Вопросы модернизации государственного менеджмента в условиях внедрения программно-целевого метода управления // Финансы. – 2019. – № 4. – С. 50-53.
4. Дмитриев А.В. Государственное управление региональным социально-экономическим развитием посредством применения программно-целевых методов // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2018. – № 14. – С. 60-63.
5. Сворон Ж., Одиан П. Управление результативностью и эффективностью деятельности органов власти // Российско-французский семинар. – Саратов, 2018.

*Научный руководитель – И.В. Ретивых, ст. преподаватель*

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**О.Н. Шмакова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Алтайский край является крупнейшим аграрным регионом Российской Федерации, который обладает большим природным, экономическим и интеллектуальным потенциалом. По объему производства продуктов животноводства среди субъектов Российской Федерации Алтайский край традиционно занимает лидирующие позиции. За последние 5 лет существенно выросло производство продукции сельского хозяйства. Производство продукции выросло на 23,2 млрд руб., что составило 18%, причем рост наблюдается как за счет отрасли растениеводства, так и животноводства. Между тем, на конец декабря прошлого года произошел спад на 2,5% (3,7 млрд руб.), что объясняется возникшими сложностями из-за пандемии коронавируса.

Эффективная деятельность агропромышленного комплекса зависит от многих составляющих. На особом контроле находятся вопросы технологического развития, внедрения цифровых технологий, повышения производительности труда и развития экспорта, которые являются основой для ускоренного развития отрасли и сельского предпринимательства. С 2019 г. в крае реализуется 2 федеральных проекта – «Создание системы поддержки фермеров и развитие кооперации», «Экспорт продукции АПК». Проекты созданы для достижения общегосударственных целей,



определенных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».

АПК Алтайского края включает в себя большой комплекс отраслей сельского хозяйства, основывающихся на природных и климатических особенностях региона. Одной из них является пантовое оленеводство. Пантовое оленеводство – самая молодая отрасль животноводства, появившаяся во второй половине девятнадцатого века и одна из устойчиво развивающихся. Это обусловлено высокой эффективностью производства, потребностью не только на внешнем [3, 4], но и на внутреннем рынке. В тридцати хозяйствах шести горных районов Алтайского края, где развито мараловодство и в целом пантовое оленеводство, содержится более 24 тыс. голов пантовых оленей.

Основной задачей развития пантового оленеводства является ревалоризация конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках. Поддержка пантового оленеводства со стороны государства будет способствовать не только сохранению, но и увеличению занятости, а также повышению уровня доходов населения районов края, занятых в этой отрасли [1].

В целях развития инновационных технологий в сфере пантового оленеводства в Алтайском крае необходимо осуществлять меры государственной поддержки ориентированной, прежде всего, на повышение конечных экономических результатов, увеличение эффективности производства, расширения перечня передовых технологий повышения экономической устойчивости и стабильности хозяйствующих субъектов.

Очевидно, что пантовое оленеводство выступает уникальной отраслью агропромышленного комплекса Алтайского края, которая имеет все предпосылки к дальнейшему развитию, основываясь на широком спектре инновационных разработок по всем направлениям отрасли.

В целях анализа уровня развития инноваций в пантовом оленеводстве Алтайского края в рамках работы был проведен анкетный опрос 30 научных сотрудников отдела «Всероссийского научно-исследовательского института пантового оленеводства» в составе ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологий».

При оценке инновационно-технической оснащенности хозяйств, занимающихся разведением маралов и пятнистых оленей в Алтайском крае» 56,7% респондентов ответили, что она находится на среднем уровне; 26,6% указали на то, что она неудовлетворительна, и только 16,7% всем довольны. В частности, среди причин неудовлетворительного состояния были названы низкая скорость Интернета (для целей дистанционного обучения и получения методических материалов), слабая оснащенность современным оборудованием, инвентарем, лекарственными ветеринарными препаратами.

Между тем, на вопрос «Считаете ли Вы, что специалистам хозяйств, занимающихся разведением маралов и пятнистых оленей в Алтайском крае, требуется подготовка, повышение квалификации в области инновационного развития пантового оленеводства?» респонденты ответили следующим образом: 66,7%, указали ответ «Да», 26,6% и 6,7% соответственно указали ответ «Нет» и «Затрудняюсь ответить». Исследования также показали, что большинство сотрудников ВНИИПО считают, что дальнейшее развитие инноваций в пантовом оленеводстве имеет особо важное значение для сельского хозяйства Алтайского края – 86,7% респондентов ответили утвердительно и только 13,3% ответили «Нет». Следует также отметить, что большинство респондентов – 76,7% считают, что в дальнейшем необходимо непрерывно совершенствовать работу ВНИИПО в области развития инноваций для нужд хозяйств, занимающихся разведением маралов и пятнистых оленей в Алтайском крае.

Таким образом, по результатам проведения анкетирования научных сотрудников отдела «Всероссийского научно-исследовательского института пантового оленеводства» в составе ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологий» следует вывод, что научное сообщество осознает необходимость дальнейшего развития инноваций в данной отрасли региона.

Продвижение и стимуляция инновационной деятельности в пантовом оленеводстве позволит создать определенный производственный потенциал, который повысит объемы производ-



ства продукции, увеличит количество рабочих мест и создаст привлекательную конъюнктуру для специалистов хозяйств, занимающихся разведением пантовых оленей в Алтайском крае. Ресурсное направление поддержки пантового оленеводства со стороны государства в текущих условиях, является востребованным, поскольку последующая перспектива развития отрасли и переход ее в полноценную фармацевтическую и пищевую отрасль зависит от наличия и состояния ресурсной базы. Трансформация всей отрасли в самостоятельный кластер позволит возвести АПК региона на более высокий инновационный и технологический уровень.

### Библиографический список

1. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года: Закон Алтайского края от 21.04.2012 № 86-ЗС // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края»: Постановление Алтайского края от 05.10.2012 № 523 (ред. от 31.05.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Межов С.И., Тарасова А.А., Рудой Е.В., Афанасьева А.Т., Слобожанин Д.М. Рынок пантового оленеводства: анализ и тенденции // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2019. – № 2 (368). – С. 53-57.
4. Тарасова А.Ю. Стратегическое развитие мараловодства в региональном АПК // Экономика и управление народным хозяйством: Автореферат дисс. на соиск. учен. ст. канд. экон. наук. – Новосибирск, 2015. – 22 с.

*Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н*

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА БАЗЕ ТЕХНОЛОГИИ «БЛОКЧЕЙН»

**А.А. Шпиндлер**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

На протяжении прошедших десятилетий, цифровые технологии активно внедряются во все сферы жизни человека: экономику, медицину, сельское хозяйство и конечно же государственное и муниципальное управление, затрагивая и такую консервативную отрасль, как избирательное право. В первую очередь это связано с развитием интернет-технологий, которые активно распространяются между широкими стратами населения Российской Федерации. В этой связи, в экспертном сообществе давно обсуждается вопрос внедрения электронных и интернет-технологий и вопросы реализации принципа народного представительства, путем электронного голосования. В статье «Электронное голосование: опыт зарубежных стран и России» В.О. Моторина дает определение данного термина: «Это дистанционное голосование, позволяющее не привязывать волеизъявление граждан к фактическому их месту нахождения» [1].

Сама цель внедрения электронного и интернет-голосования обусловлена желанием государства ограничить влияние так называемого «человеческого-фактора» на результаты выборов, исключить возможность подтасовки результатов. Основной целью работы является проведение ретроспективного анализа внедрения интернет-технологий в выборах как на территории Российской Федерации, так и в других странах мира. На этой основе, предлагается сделать выводы об актуальных технологиях проведения электронных выборов, а также об обоснованности внедрения подобных инструментов с экономической и управленческой точки зрения.

Первый опыт проведения электронных выборов был получен в США (г. Орегона). Именно там, в 2000 г. власти впервые решили опробовать возможность проведения выборов не только в кон-



сервативном «очном» формате, но и посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В своей научной статье «Internet Voting in the USA: History and Prospects; or, How NIST has Mised Congress and the American People about Internet Voting Insecurity», доктор философии William J. Kelleher рассказал, что электронные технологии в выборах получили активное развитие именно в 2006 г., когда наряду с интернет-технологиями в Орегоне, Оклахоме, Коннектикуте, было применено также и телефонное голосование, которое до сих пор используют в некоторых штатах США [2]. Наряду с Америкой, об активном развитии электронных и интернет-технологий в организации выборов, отчиталось и Правительство Швейцарии. В своем докладе Правительство заявило о положительном, более чем десятилетнем опыте проб и ошибок в отдельных кантонах, заявив о том, что интернет-технологии в выборах являются будущим швейцарской прямой демократии [3].

Российская Федерация активно участвует в апробации новых интернет-технологий в выборах. Например, Москва в 2021 г. уже второй раз стала одним из центров эксперимента по проведению дистанционного электронного голосования. В первый раз этот эксперимент проводился в 2019 г. на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва, а во второй, на выборах в депутаты Государственной Думы Российской Федерации в 2021 г. Электронное голосование проводилось в таких субъектах, как: Москва, Курская, Нижегородская, Ярославская, Ростовская и Мурманская область, а также в Севастополе. В своем выступлении замглавы Центральной избирательной комиссии Н.И. Булаев заявил о том, что правом на интернет-голосование воспользовались в некоторых субъектах более 50% избирателей, что является очень высоким показателем [4].

Представляется, что проведение электронных выборов особенно актуально с экономической точки зрения. Как заявляет «Политсиб.ру» со ссылкой на Алтайскую избирательную комиссию, в 2021 г. на выборы депутатов Государственной Думы был затрачен 251 млн руб. Из этих денег, 77% – это расходы участковых избирательных комиссий [5]. Таким образом, предполагается, что внедрение интернет-технологий в организацию выборов позволило бы значительно сократить затраты на разворачивание участковых избирательных комиссий. С управленческой точки зрения, важно отметить, что это поможет сократить или исключить в дальнейшем необходимость разворачивания избирательных комиссий, особенно в отдаленных муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

Особенно актуальным тезисом в вопросах внедрения интернет-голосования остается безопасность данных и исключение возможности подтасовки результатов. Таким образом, предлагается использование активно развивающейся технологии «Блокчейн», которая позволяет при помощи вычислительной мощности устройств избирателей составлять сложные математические операции, являющиеся ключом шифрования данных. Технология «Блокчейн» позволяет осуществлять распределенное, блочное хранение на электронных носителях избирателей без возможности ее изменения [6]. В Соединенных Штатах Америки компания IBM уже длительное время занимается внедрением технологии блокчейн, как в частную, так и в государственных сферах. Так, в последнее время особенно актуальным со стороны IBM является тезис о необходимости внедрения в государственных структуры облачных технологий, в частности, технологии блокчейн.

Подводя итог, следует сделать вывод об экономической и управленческой обоснованности внедрения и развития электронного и интернет-голосования в избирательной системе Российской Федерации в связи с возможностью снижения затрат на финансирование избирательных участков, что особенно актуально в удаленных населенных пунктах Российской Федерации. Благодаря использованию новых технологий, в частности, блокчейн, возможно сократить или полностью исключить элемент внешнего влияния на выборные процессы в Российской Федерации, позволив сделать избирательную систему России более прозрачной. В поддержку надежности технологии блокчейн говорит обширный опыт внедрения технологии в банковском секторе, в криптовалюте, в государственном и муниципальном управлении и т.д. Таким образом, представляется важным стимулирование государственно-управленческим сектором активной апробации действующих



и перспективных технологий на базе «Блокчейн» в интернет-голосование на территории Российской Федерации.

### Библиографический список

1. Моторина В.О. Электронное голосование: опыт зарубежных стран и России // Безопасность информационного пространства. – 2018. – С. 270-273.
2. Kelleher W.J. Internet Voting in the USA: History and Prospects // The Internet Voting Research and Education Fund. – 2013. – PP. 1-63.
3. Фенацци С. Прямая демократия Швейцарии в цифровую эпоху // Swissinfo. – 2013. – URL: <https://2emk.short.gy/8WphKi>.
4. Булаев И.Б. Явка при электронном голосовании составила не менее 40 процентов // РИА Новости. – 2021. – URL: <https://ria.ru/20210917/golosovanie-1750539586.html>.
5. Черданцева А. Выборы в Госдуму и АКЗС в Алтайском крае обойдутся бюджету в 523 млн руб. // Политсиб.ру. – 2021. – URL: <https://politsib.ru/news/43995-vybory-v-gosdumu-i-akzs-v-altajskom-krae-obojdutsa-budzetu-v-mln-rublej>.
6. Алексеев В.А. Блокчейн как избирательная технология нового поколения – перспективы применения на выборах в современной России // Вестник Московского государственного областного университета. – 2018. – № 2. – С. 3-10.

*Научный руководитель – Усольцев С.А., к.и.н., доцент*

## ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ УПРАВЛЕНИЯ РОСГВАРДИИ ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Н.И. Юрков*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одна из важнейших задач любого цивилизованного государства – защита населения от различных правонарушений. Решение данной задачи возложено на разные структуры, каждая из которых по-своему специфична. Одной из них является вневедомственная охрана. Включение сил вневедомственной охраны в систему охраны общественного порядка и общественной безопасности связано с выполняемыми ею функциями и общим назначением как структурной составляющей Росгвардии. Работа вневедомственной охраны связана с тем, чтобы обеспечивать конституционно закрепленные права жителей страны. Это позволяет, в свою очередь, реализовывать одну из обязанностей государства.

В соответствии с утвержденным Уставом [1] ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Алтайскому краю» (далее – ФГКУ УВО) включено в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 [2]. ФГКУ УВО представляет собой составную часть федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, обеспечивающего охрану имущества и объектов физических и юридических лиц на договорной основе. Основным направлением деятельности ФГКУ УВО и его филиалов на территории Алтайского края, помимо охраны имущества физических и юридических лиц, является организация работы по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, в том числе работа по контролю за состоянием антитеррористической защищенности.



В соответствии с планами единой дислокации для обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности ежесуточно ФГКУ «УВО ВНГ России по Алтайскому краю»: в 2018 г. выставлялось 102 группы задержания в количестве 205 сотрудников; в 2019 г. 100 групп задержания в количестве 200 сотрудников; в 2020 г. – 104 группы задержания в количестве 104 сотрудников [3]. По сравнению с 2018 г. – в 2020 г. наблюдался незначительный рост количества групп задержания на 1,9% и рост численности сотрудников, который составил 1,5%. Этот рост говорит о повышенном внимании Войск национальной гвардии к поддержанию правопорядка на вверенной территории.

Так, по заявкам органов внутренних дел Алтайского края в 2018 г. 550 сотрудников ФГКУ УВО приняли участие в 63 массовых мероприятиях; в 2019 г. – 460 сотрудников в 87 массовых мероприятиях; в 2020 г. – 452 сотрудника в проведении 58 массовых мероприятий [3]. Количество мероприятий, в которых приняли участие специалисты ФГКУ «УВО ВНГ России по Алтайскому краю» с 2018 г. по 2020 г. сократилось на 7,9%. Это связано с тем, что ОВД Алтайского края привлекают к правозащитным мероприятиям в большей степени специалистов своих подразделений. В 2018 г. количество мероприятий с привлечением вневедомственной охраны было больше за счет проводимых в регионе выборов, что потребовало дополнительных сил.

В 2020 г. сотрудниками вневедомственной охраны пресечено 1549 правонарушений в отношении охраняемого имущества и 1404 иных правонарушения на охраняемых объектах. Всего в дежурные части территориальных органов внутренних дел Алтайского края за совершение (по подозрению в совершении) правонарушений доставлено 9622 гражданина. По материалам в отношении доставленных граждан сотрудниками территориальных органов внутренних дел Алтайского края составлен 4601 административный протокол, возбуждено 603 уголовных дела. Кроме того, установлено и доставлено 809 граждан, находящихся в розыске [3].

В 2019 г. сотрудниками вневедомственной охраны пресечено 2638 правонарушений в отношении охраняемого имущества (2018 г. – 1368). Всего в дежурные части территориальных органов внутренних дел Алтайского края за совершение (по подозрению в совершении) правонарушений доставлено 12113 граждан (2018 г. – 13345). По материалам в отношении доставленных граждан сотрудниками территориальных органов внутренних дел Алтайского края составлено 6565 административных протоколов (2018 г. – 8211), возбуждено 688 уголовных дел (2018 г. – 723). Кроме того, установлено и доставлено 1393 гражданина, находящегося в розыске (2018 г. – 1375) [13].

В соответствии с утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р [4], перечнем объектов, подлежащих обязательной охране ВНГ России, на территории края в 2020 г. находилось 56 объектов. Охрана объектов, подлежащих обязательной охране ВНГ РФ – является одной из основных задач, также возложенной государством на подразделения вневедомственной охраны Росгвардии.

Сотрудниками вневедомственной охраны в 2020 г. принято участие в обследовании и категорировании 1773 объектов, подлежащих антитеррористической защите, при этом выявлено 1345 недостатков в антитеррористической защите. ФГКУ УВО и его филиалами в 2020 г. направлено 35 информационных писем, содержащих указание на неисполнение отдельных положений постановлений Правительства, в том числе 22 информационных письма направлены в органы прокуратуры [3].

Таким образом, можно говорить о том, что ФГКУ «УВО ВНГ России по Алтайскому краю» сегодня является важным структурным звеном войск национальной гвардии, основные задачи которых сводятся к обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, включая работу по антитеррористической защищенности.

Многие исследователи отмечают значимость участия войск национальной гвардии РФ, в том числе и подразделений вневедомственной охраны, в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.



Так, В.И. Майров отмечает, что вневедомственная охрана Росгвардии предусмотрена для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также имеет множество административных и правовых инструментов для обеспечения таких функций [5]. Мы согласны с данной точкой зрения, если учитывать растущий спрос для всего общества и граждан в современных социально-экономических условиях на усиление охраны общественного порядка и общественной безопасности, обеспечении законных интересов и прав граждан.

Заметим, что в сфере организационно-правового регулирования вопросов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности вневедомственной охраны Росгвардией, существует и ряд проблемных моментов.

Так, для того, чтобы подразделения вневедомственной охраны Росгвардии эффективно выполняли функции по охране общественного порядка, необходимо наладить взаимодействие с подразделениями других ведомств, например, полицией. Это позволит более эффективно координировать работу и осуществлять взаимодействие при организации проведения публичных событий и массовых мероприятий. Подобное сотрудничество, закрепленное нормативно и организационно (например, в форме совместного приказа Росгвардии и МВД России), скоординированное с точки зрения целей, местоположения, времени, полномочий, форм и методов исполнения, поможет более эффективно выполнять задачи по охране общественного порядка, возложенные на структурные подразделения вневедомственной охраны Росгвардии.

С целью налаживания более эффективной работы подразделений вневедомственной охраны Росгвардии, в том числе и при взаимодействии со структурными подразделениями МВД России, необходимо учитывать сложившуюся ситуацию: необходимо повысить плотность оперативного прикрытия малых населенных пунктов, увеличить штат сотрудников, применять новые навигационно-мониторинговые системы, совершенствовать подготовку сотрудников.

### Библиографический список

1. Устав ФГКУ «УВО ВНГ России по Алтайскому краю» // Сайт Управления федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. – URL: <https://22.rosguard.gov.ru>.
2. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.
3. Отчет о работе ФГКУ «УВО ВНГ России по Алтайскому краю» за 2018-2020 гг. – Барнаул, 2021. – 46 с. – Неопуб. материалы.
4. Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р (ред. от 19.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 21. – Ст. 3065.
5. Майоров В.И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 50.

*Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.*

## МЕСТО И РОЛЬ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ РОСГВАРДИИ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

**Н.И. Юрков**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современных социально-экономических условиях существует необходимость для общества и граждан в усилении охраны общественного порядка и общественной безопасности, обеспечении законных интересов и прав граждан. Наличие надлежащего уровня общественного порядка,



отвечающего условиям жизни граждан, является важным обстоятельством их нормальной жизни и деятельности. По этой причине любая страна заинтересована в том, чтобы обеспечивалась охрана общественного порядка. Развитие и благополучие любого государства невозможны без общественного порядка. По этой причине на законодательном уровне в государстве создаются структуры общественного порядка, которые содержат различные государственные и негосударственные органы. Значительную роль в России среди таких органов играет Росгвардия и ее структурные подразделения, которые, безусловно, предусмотрены для охраны общественного порядка, а также имеют множество административных и правовых инструментов для обеспечения рассматриваемой функции.

Несмотря на то, что в настоящее время на законодательном уровне не закреплено понятие «общественной охраны» и различные исследователи определяют его по-разному, необходимо говорить, что общественный порядок – это система отношений между гражданами, правила взаимного поведения, которые обеспечиваются действующим нормативно-правовыми актами, а также исторически сложившимися традициями и нравственными обычаями, имеющими в основе моральную и этическую составляющую. В свою очередь охрана общественного порядка представляет комплекс организационных мер и юридических средств, которые направлены на то, чтобы обеспечить безопасное нахождение граждан в общественных местах, иных сферах общественной жизни, пресекать преступления и предупреждать их возникновение. Охрана общественного порядка включает также функцию по привлечению виновных лиц к административной или уголовной ответственности. Основная цель организации общественного порядка сводится к тому, чтобы обеспечивать конституционно закрепленные ценности граждан от преступных посягательств: здоровье, жизнь, действующие свободы, права и интересы.

Включение сил вневедомственной охраны в систему охраны общественного порядка связано с выполняемыми ею функциями и общим назначением как структурной составляющей Росгвардии. Работа вневедомственной охраны связана с тем, чтобы обеспечивать конституционно закрепленные права жителей страны. Это позволяет, в свою очередь, реализовывать одну из обязанностей государства. Современные реалии, а также исторические предпосылки развития вневедомственной охраны, возлагают на данное структурное подразделение выполнение функций охраны общественного порядка, заключающиеся в проводимых мероприятиях, в том числе с целью обеспечения имущественной безопасности.

Это подтверждается местом и ролью вневедомственной охраны Росгвардии в системе охраны общественного порядка, назначением и методами, который установлены действующими нормативно-правовыми актами, в том числе: Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [1], Указами Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [2] и от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [3] и др.

Различные направления деятельности вневедомственной охраны Росгвардии позволяют выделить основные функции, задачи, а также специфику их выполнения по охране общественного порядка. Так, вневедомственная охрана Росгвардии осуществляет охрану различных видов объектов, в том числе объектов, принадлежащих государству и частным лицам, в том числе объектов, охраняемых силами национальной гвардии. Сотрудники вневедомственной охраны обеспечивают выполнение пропускного режима на охраняемые объекты и внутриобъектовые режимы. Это позволяет участвовать сотрудникам вневедомственной охраны в предупреждении правонарушений и пресечении преступлений на объектах и прилегающих территориях (например, при патрулировании охраняемых территорий).

Также сотрудники вневедомственной охраны Росгвардии в ходе проведения различных публичных событий и массовых мероприятий оказывают содействие в поддержании правопорядка и поддерживают безопасность граждан. Необходимо помнить, что в ведении Росгвардии находятся спецподразделения (СОБР и ОМОН), силами которых проводятся специальные операции,



освобождаются заложники, изымается огнестрельное оружие из незаконного оборота. Следует отметить структурные отделы Росгвардии, которые занимаются разрешительной и лицензионной работой, выполняют надзорные и контрольные функции за оборотом оружия. Выполнение мероприятий в данном направлении совместно с подразделениями вневедомственной охраны позволяет осуществлять контроль за владельцами оружия, выявлять нарушения действующих правил оборота оружия, отменять в случае необходимости разрешения и лицензии.

Таким образом, вневедомственная охрана Росгвардии, реализуя рассмотренные направления деятельности, является одним из субъектов системы обеспечения общественного порядка и вносит существенный вклад в деятельность Росгвардии по противодействию его нарушениям.

Для того, чтобы подразделения вневедомственной охраны Росгвардии эффективно выполняли функции по охране общественного порядка, необходимо наладить эффективное взаимодействие с подразделениями других ведомств, например, полицией. Это позволит более эффективно координировать работу и осуществлять взаимодействие при организации проведения публичных событий и массовых мероприятий. Подобное сотрудничество, закрепленное нормативно и организационно (например, в форме совместного приказа Росгвардии и МВД России), скоординированное с точки зрения целей, местоположения, времени, полномочий, форм и методов исполнения, поможет более эффективно выполнять задачи по охране общественного порядка, возложенные на структурные подразделения вневедомственной охраны Росгвардии.

### **Библиографический список**

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 27 (ч. I). – Ст. 4159.
2. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 17.06.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.
3. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 (ред. от 31.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

*Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.*

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ГОРОДЕ БАРНАУЛЕ**

***Д.А. Ямщиков***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Оценка жителей населенных пунктов среды своего проживания является достаточно актуальной темой, поскольку позволяет своевременно выявить накопившиеся противоречия реализации определенных государственных и/или муниципальных программ в соответствующей сфере. В процессе реализации программы «Формирование комфортной городской среды» в Барнауле были благоустроены более 170 дворов и реализованы комплексные меры по благоустройству восьми территорий общественного пользования: сквер на пересечении пр. Ленина и ул. Мамонтова, пешеходная зона по ул. Молодежной, Ленинградская аллея, площадь Мира с аллеей Целинников, сквер Адмирала Кузнецова, сквер Химиков, проведено два этапа благоустройства Нагорного парка. Следует отметить, что первый год реализации программы в Барнауле оценивали на «удовлетворительно». Среди главных проблем – затянутость сроков составления проектно-сметной документации и определения подрядчиков.



Выделим основные проблемы реализации осуществления формирования комфортной городской среды:

1. Автомобильные дороги: недостаточно безопасны для всех участников дорожного движения (например, недостаточно освещены пешеходные переходы), логистика города не позволяет транспортным средствам избежать пробок.

2. Придворовые территории: отсутствие достаточного количества парковочных мест (новостройки с большим количеством парковочных мест не могут «вместить» все автомобили жителей домов), загроможденность придворовой территории влечет за собой ограниченность проезда экстренных служб в пункт назначения.

3. Привлечение населения к участию в реализации программ.

– интернет-сайты, телевидение, пресса, расклейка объявлений – эта работа недостаточна и имеет разную силу и зависит от множества факторов: район проживания граждан (жители многих поселков, входящих в городской округ, с трудом могут воспользоваться одним из самых популярных каналов связи – Интернет), возраст респондентов (жители города до 18 лет не способны дать объективную оценку проблемам города, а люди старшего поколения не всегда имеют достаточную информированность и др.).

– установление обратной связи с жителями многоэтажек. Отмечается, что управляющая компания не прислушивается к проблемам домов, которые сами граждане и озвучивают. Жители многоэтажек также отмечают, что управляющие компании не привлекают жителей к разработке проектов.

– содержание новых дворов. Финансирование остается главным вопросом при благоустройстве новых дворовых территорий.

4. Методика работы с населением: на сайте Министерства строительства РФ, существует раздел, в котором происходит оценка вовлечения физических и юридических лиц в реализацию проектов по формированию комфортной городской среды (проблема в том, что те лица, которые занимаются подготовкой проектов, не всегда имеют нужные ресурсы и обладают достаточными знаниями для подготовки модели), существует малое количество методических пособий, которые бы помогли понять как органам местного самоуправления взаимодействовать с организациями.

5. Проектировка и реализация программ по формированию комфортной городской среды: из многочисленных проектов, лишь малая часть посвящена не только домам, но и прилегающей к ним территориям; в руководящие органы поступает большое количество жалоб на непрофессионализм подготовки проектов, например, многие дизайн-проекты выполнены недостаточно качественно, большинство из них и вовсе составляются без учета геодезических параметров, а также схем проложенных коммуникаций

6. Основные вопросы по организации и вложению средств на реализацию программы: физические и юридические лица имеют в собственности большую часть земельных участков города, что могло бы послужить причиной выделению средств на исполнение условий проекта; запланированные работы в придворовых территориях сводятся к обычному асфальтированию парковок, ситуацию не спасает даже дополнительные вложения денежных средств со стороны граждан; система, при которой граждане должны перечислять свои взносы уполномоченному учреждению, не вызывает доверия у граждан, граждане опасаются, что денежные средства, перечисленные на обустройство двора, пойдут не по назначению; граждане опасаются, что добровольные взносы могут поменять статус на «обязательные», при нехватке выделяемых бюджетных средств.

Согласно данным Минстроя РФ, худшие показатели с социально-досуговой инфраструктурой. 10 баллов краевая столица получила за экологичность, 8 баллов за безопасность. Что касается уличной инфраструктуры, то низко были оценены параметры «комфорт» и «современность». В целом, Министерство строительства Российской Федерации произвело оценку качества городской среды во всех субъектах РФ. По имеющимся показателям хуже всего состояние в Барнауле с общественно-деловой инфраструктурой и озеленением, с водным пространством. При этом общее



состояние городской среды оценено как «плохое». Таким образом, нужна поэтапная реализация мероприятий по совершенствованию организации деятельности органов местного самоуправления в вопросах формирования комфортной городской среды.

### **Библиографический список**

1. Абакумова Ю.А. Формирование комфортной городской среды в современных условиях // Развитие городской среды: современные вызовы и адаптация (американский и российский опыт) Материалы международной научно-практической конференции. – Москва, 2019. – С. 5-7.
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
3. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года Закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ: Постановление администрации города Барнаула от 3 апреля 2014 года № 635 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент*

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В ОЦЕНКАХ ЖИТЕЛЕЙ ГОРОДА БАРНАУЛА**

***Д.А. Ямщиков***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Современное состояние городской среды имеет большую значимость для каждого жителя города, поэтому выбранная тема является актуальной и нуждается в дальнейшем исследовании. В процессе реализации программы «Формирование комфортной городской среды» в Барнауле были благоустроены более 170 дворов и реализованы комплексные меры по благоустройству восьми территорий общественного пользования: сквер на пересечении пр. Ленина и ул. Мамонтова, пешеходная зона по ул. Молодежной, Ленинградская аллея, площадь Мира с аллеей Целинников, сквер Адмирала Кузнецова, сквер Химиков, проведено два этапа благоустройства Нагорного парка.

Среди жителей города, проводилось интернет-голосование, благодаря которому в 2019 г. были благоустроены 3 территории общественного пользования. В голосовании приняли участие 63296 голосов. Первые два объекта заметно оторвались от своего преследователя, набрав примерно равное количество голосов. По итогам для благоустройства были выбраны 3 территории:

1. Участок аллеи ул. Георгия Исакова – от ул. 2-й Северо-Западной до ул. Малахова (10761 голос).
2. Участок аллеи от ул. 2-й Северо-Западной до ул. Матросова (10710 голосов).
3. Сквер по ул. Панфиловцев, 22 (8448 голосов).

Алтайский государственный университет им. И.И. Ползунова принял активное участие в разработке проектов общественных территорий. К работе были привлечены студенты, преподаватели и другие сотрудники университета, которые создавали эскизные проекты. Далее проекты предоставлялись на утверждение градостроительному совету и комиссии, в состав которой входили городские депутаты и участники ТОС.

На благоустройство 83 придомовых территорий было потрачено более 185 млн руб. Городская власть финансово поддержала эту деятельность и выделила более 12 млн руб. Благодаря проделанной работе в 2019 г. преобразились более 90 тыс. кв.м. дворовых проездов, 25 тыс. кв. м. тротуаров. Обустроено 12 новых парковочных зон, на 3 дворовых территориях построены системы водоотведения. Созданы специализированные спортивные площадки в некоторых дворах города. На территории 83-х объектов размещено более 290 скамеек и 400 урн, установлено порядка 290 новых светильников.



Следует отметить, что в 2018 г. Минстрой России совместно с жилищно-коммунальным хозяйством опубликовал результаты рейтинга качества городской среды. Индекс формируется на основе оценки шести типов городских пространств в соответствии с шестью критериям качества городской среды. Эта оценка подразумевает выделение для каждого типа пространства по каждому из критериев одного ключевого индикатора. В итоге складывается матрица оценки из 36 индикаторов. Поскольку качество городской среды не является простой суммой качества жилья, улиц, озеленения, инфраструктуры и других показателей, а также требует оценки также по индикаторам, значения которых рассчитываются на весь город, к отдельным типам пространств в матрице добавляется общегородское пространство, в действительности объединяющее в себе все остальные. Это призвано сделать расчет Индекса максимально полным и эффективным. Максимальное количество баллов, которые можно набрать – триста шестьдесят. Так как города различны не только по размеру, но и по климатическим условиям, министерство разделило их на различные категории. Барнаул попал в категорию «Крупные», где собраны города с населением от двухсот пятидесяти тысяч жителей и до одного миллиона. Барнаул набрал в нем 140 баллов из 300 возможных, а в 2019 г. – 179 из 360. Оценка качества городской среды Барнаула увеличилась с 46,6% до 49,72%.

Высокая оценка в Барнауле была дана по критерию идентичность и разнообразие социально-досуговой инфраструктуры, а также прилегающие пространства к этой инфраструктуре. Низкие баллы набрали категории «озеленение» и «водные пространство» (2 балла за комфорт и современность среды). А хуже всего с общественно-деловой инфраструктурой (2 балла за экологичность и современность среды) (рис. 1).

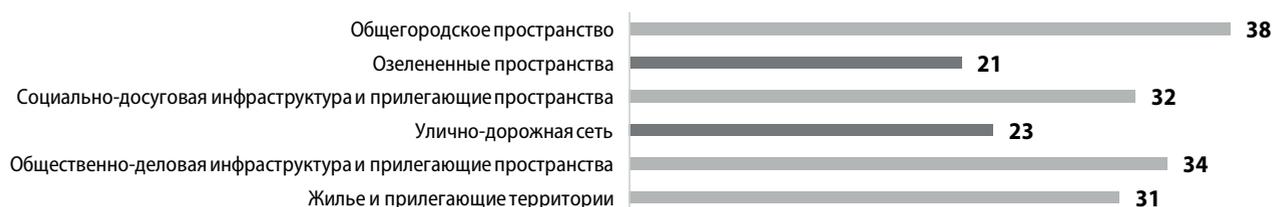


Рис. 1. Показатели качества городской среды г. Барнаул, баллы

При формировании рейтинга учитывались показатели состояния жилого фонда и общегородских пространств, общественно-деловой, социальной инфраструктуры. Хуже всего в Барнауле была оценена общественно-деловая инфраструктура и озеленение с водным пространством. При этом общее состояние городской среды оценено как «плохое».

Таким образом, согласно данным Минстроя РФ, наихудшие показатели получило направление развития социально-досуговой инфраструктуры. 10 баллов краевая столица получила за экологичность, 8 баллов за безопасность. Что касается уличной инфраструктуры, то низкие показатели по параметрам «комфорт» и «современность».

### Библиографический список

1. Абакумова Ю.А. Формирование комфортной городской среды в современных условиях // Развитие городской среды: современные вызовы и адаптация (американский и российский опыт) Материалы международной научно-практической конференции. – Москва, 2019. – С. 5-7.
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
3. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года Закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ: Постановление администрации города Барнаула от 3 апреля 2014 г. № 635 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент



## Секция 2.

### СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ

#### ОРГАНИЗАЦИЯ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**А.М. Благинина**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время ситуация с преступностью сложилась достаточно непростая, что периодически подтверждается статистикой. В таких условиях экспертное сопровождение правоприменительной деятельности является необходимым фактором, обеспечивающим высокоэффективное изобличение преступников, способствует полному и качественному расследованию и раскрытию преступлений [1].

Экспертное сопровождение правоприменительной деятельности является необходимым фактором, обеспечивающим высокоэффективное изобличение преступников. Выступая действенным средством установления обстоятельств совершения преступлений, благодаря судебно-медицинской экспертизе, на досудебных стадиях уголовного процесса, может использоваться весь арсенал современных научных средств и достижений науки, имеющих важное значение в расследовании и раскрытии преступлений.

Судебная экспертиза является особой формой использования специальных знаний в расследовании преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью. Заключение эксперта заслуженно занимает ведущее место в системе доказательств, собираемых по уголовному делу такого рода преступлений [3]. Судебно-медицинская экспертиза имеет важное информационное значение, и вынесение постановления о ее назначении является обязательным при расследовании преступлений данной категории. При этом врач эксперт устанавливает наличие повреждений на теле потерпевшего, их расположение, характереи возможный механизм получения, предполагаемое орудие нанесения повреждений; давности нанесения повреждений, наличие признаков неоднократного нанесения повреждений. И, конечно же, вопросом первостепенной важности является вопрос о степени тяжести повреждений, причиненных потерпевшему, и вреде его здоровью.

Судебно-медицинское исследование различных участников судопроизводства по поводу телесных повреждений состоит из следующих ступеней: ознакомление и анализ сведений, содержащихся в постановлении о назначении судебной медицинской экспертизы; отождествление живого лица; анализ медицинской документации; опрос подэкспертного; проведение общего осмотра подэкспертного; осмотр одежды (при необходимости); назначение дополнительных исследований с последующим анализом их результатов; составление Заключения судебно-медицинского эксперта. В настоящее время судебно-медицинские экспертизы производятся в республиканских, краевых и областных бюро судебно-медицинской экспертизы (далее – бюро СМЭ). На районном, межрайонном и городском уровнях функционируют отделения судебно-медицинской экспертизы [1].

В Российской Федерации проведение судебно-медицинской экспертизы может осуществляться как государственными и негосударственными организациями, так и частными лицами. К государственным органам относятся: Российский центр судебно-медицинской экспертизы при Минздраве РФ, бюро судебно-медицинской экспертизы органов управления здравоохранением субъектов РФ, кафедры судебной медицины медицинских вузов РФ, главный государственный



центр судебно-медицинских и криминалистических экспертиз Министерства обороны РФ, судебно-медицинское лабораторий военно-медицинских учреждений Министерства обороны РФ [1]. К негосударственным органам и организациям относятся различные объединения и общества, например, некоммерческое партнерство «Федерация судебных экспертов». К частным лицам относятся лица, имеющие лицензию на проведение судебно-медицинских экспертиз и не состоящие в должности эксперта в государственных и негосударственных организациях, либо являющиеся преподавателями кафедр судебной медицины в вузе и также не состоящие в должности государственного или негосударственного эксперта [1].

Рассмотрим организацию судебно-медицинской экспертизы в Алтайском крае. В структуре КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы» отдел сложных экспертиз является одним из самых важных, поскольку здесь решаются наиболее сложные и спорные вопросы судебно-медицинской экспертизы [4], пристальное внимание уделяется экспертизам, связанным с оценкой ненадлежащего оказания медицинской помощи («врачебные дела»). На сегодняшний день одной из серьезных проблем, с которой сталкиваются экспертные комиссии в своей повседневной работе КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы», – это огромное количество производства комиссионных СМЭ (рис. 1) [4].

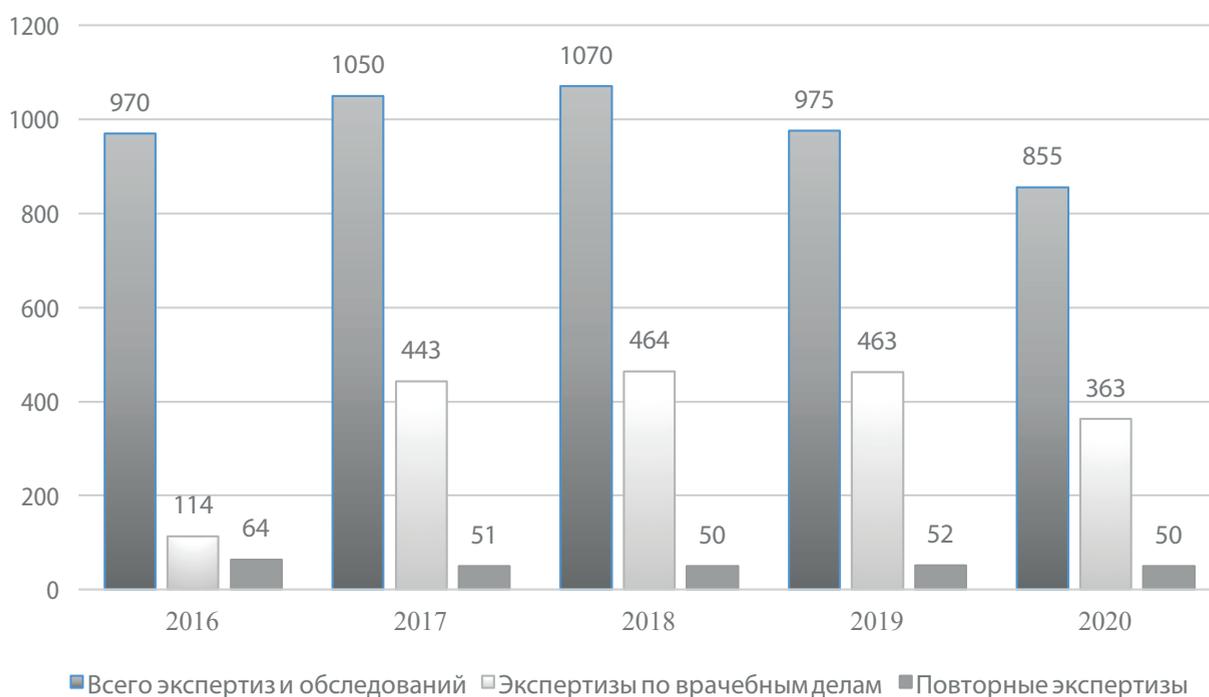


Рис. 1. Соотношение общего количества проведенных СМЭ в отделе сложных экспертиз и количества проведенных СМЭ по вопросам, связанным с оценкой ненадлежащего оказания медицинской помощи, за 2016–2020 гг. [4]

Данная проблема была озвучена начальником КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы» в 2019 г. в ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы Минздрава России». Разрыв общего количества проведенных комиссионных СМЭ в КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы» с остальными регионами Сибирского федерального округа чрезвычайно высок, и это с учетом того, что остальные территории по количественному показателю населения значительно превышают Алтайский край. В отделе сложных экспертиз работают 9 врачей судебно-медицинских экспертов (вместе с заведующим отделом). Среднее количество экспертиз, производимых одним экспертом, при ориентировочной нагрузке 20 экспертиз в год [4]. Отметим, загруженность отдела сложных экспертиз существенно осложняет работу экспертных комиссий. Экспертные комиссии отдела сложных экспертиз просто физи-



чески не могут своевременно проводить такое огромное количество экспертных исследований. Увеличение количества экспертиз влечет за собой увеличение сроков их исполнения и в конечном счете постоянные нарекания со стороны должностных лиц, назначающих комиссионные СМЭ. Срок производства СМЭ имеет огромное значение как для возможности производства данной экспертизы, так и для ее качества [4]. Так, в отделе сложных экспертиз в КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы» комиссионные экспертизы чаще проводят в срок свыше 30 дней – 50-54% случаев, от 15-30 дней включительно – 27-35%, до 14 дней включительно – 11- 23% случаев [4].

Таким образом, в настоящее время необходимо принять организационные меры по уменьшению общего количества производства комиссионных экспертиз в КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы» до цифр, положенных по нормам, что позволит уменьшить сроки их производства и повысить качество работы экспертных комиссий. Законодатель не определяет, когда именно должна назначаться комиссионная судебная экспертиза. Этот вопрос решается органом или лицом, ее назначившим, либо руководителем судебно-экспертного учреждения.

Таким образом, до 2018 г. наблюдался стабильный рост общего производства комиссионных СМЭ в отделе сложных экспертиз КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы». В 2019-2020 гг. удалось уменьшить общее количество производства экспертиз, так как от должностных лиц, назначающих комиссионные СМЭ в отдел сложных экспертиз, в постановлении о назначении комиссионных СМЭ стали требовать указывать основания назначения повторных экспертиз. В итоге должностным лицам было отказано в производстве комиссионных СМЭ при отсутствии оснований, предусмотренных действующим законодательством. Кроме этого часть назначаемых комиссионных СМЭ в отдел сложных экспертиз были направлены для их исполнения в районные подразделения КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы», так как их производство не требовало привлечения узких специалистов, состоящих в штате КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы», и экспертиза могла быть проведена комиссионно не менее чем двумя экспертами районного отделения [4].

Несмотря на то, что в 2019-2020 гг. уже виден незначительный спад общего производства комиссионных СМЭ в отделе сложных экспертиз КГБУЗ «Алтайского краевого бюро судебно-медицинской экспертизы», но на общей картине для г. Барнаул – это по-прежнему огромные цифры, что требует принятия организационных решений по дальнейшему уменьшению общего количества производства комиссионных СМЭ.

Из вышеизложенного следует отметить, что главной проблемой была именно организация судебно-медицинской экспертизы на уровне всей страны. В связи с этим, по нашему мнению, необходимо:

1) создание единого, центрального органа управления судебно-медицинской деятельностью в составе Министерства здравоохранения РФ, находившегося в ведении исключительно федерального центра с целью ликвидации двойного подчинения (поскольку, во-первых, в Минздраве РФ существует несколько учреждений, проводящих судебно-медицинские экспертизы, во-вторых, в Министерстве обороны РФ существуют такие же отдельные и независимые от Минздрава РФ органы, и, в-третьих, бюро судебно-медицинской экспертизы административно находятся в ведении субъектов РФ, а сама суть их деятельности – проведение судебно-медицинских экспертиз – в ведении федерального центра, т.к. относится к осуществлению правосудия) [1];

2) разработка единого консолидированного акта по типу Устава Врачебного. Данный акт позволил бы судебно-медицинским экспертам лучше ориентироваться в законодательстве, поскольку они не являются профессиональными юристами [2];

3) для нужд правоохранительных органов судебно-медицинская экспертиза должна проводиться исключительно государственными судебно-медицинскими экспертами, с целью снижения возможности проявления коррупциогенных факторов [3].



Таким образом, пройдя достаточно большой и сложный путь развития, организация современной судебно-медицинской экспертизы требует дальнейшего совершенствования с учетом накопленного собственного исторического опыта.

### Библиографический список

1. Авакьян М.В. Особенности криминалистической характеристики преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью // Теория и практика общественного развития. – 2017. – № 4.
2. Бойко Д.А., Трашкова С.М., Современные проблемы правового регулирования назначения судебно-медицинской экспертизы // Эпоха науки. – 2018. – № 14. – С. 4-6.
3. Мишин А.В., Мазуренко П.Н. Актуальные проблемы назначения и производства судебной экспертизы // Вестник экономики, права и социологии. – 2017. – № 1. – С. 83-84.
4. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Алтайское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudmed22.ru/>.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

## ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЬГОТНОЙ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН В РОССИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**А.А. Вдовичева**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан является актуальной и острой темой на сегодняшний день. Любое тяжелое заболевание, а именно с такими заболеваниями люди попадают в категорию «льготников», предполагает долговременную и интенсивную терапию лекарственными средствами. Многие из лекарственных препаратов являются редкими, так как количество больных, пользующихся ими по каждому региону невелико. Но, даже те лекарственные средства, которые достаточно распространены, например, используются при лечении диабета, во многих регионах крайне тяжело получить по льготной программе. В итоге инвалиды вынуждены покупать их за свои деньги или ждать по несколько месяцев, когда нужный препарат появится в аптеке. Случается, что нужные лекарства невозможно ни получить по льготной программе, ни купить за свои деньги. Тогда ситуация становится неразрешимой. Приходится просто ожидать прихода нужного лекарства. Однако иногда состояние здоровья не позволяет нарушать сроки приема лекарств. О том, что программа обеспечения льготными лекарствами исчерпала себя, говорят цифры статистики, которые приводятся по данным Росздравнадзора [4].

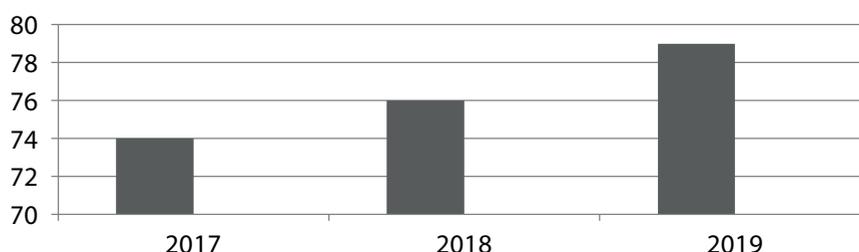


Рис. 1. Количество граждан РФ, обладающих льготами на получение лекарств, заменивших их деньгами с 2017 по 2019 гг. в %.

Из рисунка 1 можно увидеть, что проблема монетизации льгот по лекарственному обеспечению началась несколько лет назад. Каждый год число «льготников» отказывающихся от про-



граммы и заменяющих ее деньгами неуклонно растет. Так в 2017 г. заменили льготу деньгами 74% граждан, в 2018 г. их количество уже равнялось 76% и в 2019 г. вышло на уровень рекордных 79%. По данным Росздрава РФ в некоторых регионах эта цифра доходит до 90% [4]. Проблема осложняется тем, что списки федеральных и региональных льготников совпадают, но нет единой базы отказавшихся от федеральных льгот по регионам. В итоге чиновники и региональные власти бьют тревогу. Они считают, что инвалиды могут использовать обе льготы одновременно. То есть, отказавшись от получения бесплатных лекарств на федеральном уровне, все-таки получить их, как региональные льготополучатели.



Рис. 2. Структура федерального регистра граждан, имеющих права на льготное лекарственное обеспечение

Анализируя рисунок 2, можно увидеть, что наибольшую часть получателей данной льготы составляют инвалиды 1-3 групп инвалидности. Соответственно, инвалиды первой группы – 47393 чел. (23%), инвалиды 2 группы – 71800 чел. (35%), инвалиды 3 группы – 21057 чел. (10%). Дети инвалиды представляют в этом списке четвертую категорию инвалидов – 11190 чел. (5%). Прочие инвалиды составляют – 1031 чел. (0,5%). Члены семей погибших (умерших) ветеранов – 4050 чел. (2%). Прочие категории граждан, имеющих право на льготы, составляют 32262 чел. (16%). Ветераны (участники войн) замыкают этот список – 18770 чел. (9%). Данные приведены на период 2018 г. [2]. Таким образом, количество разных категорий граждан, заинтересованных в получении льготы в натуральной форме достаточно велико.

Проблема отказа от льгот и дублирование их по спискам категорий льготников стала настолько очевидной, что на государственном уровне началось серьезное ее обсуждение. Для этих целей пока создается Государственный федеральный регистр. Он позволит вести учет отказников от льгот и систематизировать сведения, которые аккумулировали раньше разные ассоциации и клинические центры. Однако создание федерального регистра само по себе не является решением абсолютно всех проблем в этой сфере. Многие общественные организации, например, Всероссийский союз пациентов, отмечают, что проблема намного глубже и решить ее созданием единой системы учета невозможно. Кроме этого имеет смысл привести в соответствие законодательные нормы на федеральном уровне [3].

Особенной критике подвергается Постановление Правительства № 890. Дело в том, что со времени принятия данного Постановления поменялся классификатор болезней (МКБ-10). Многих болезней, отмеченных в документе уже не существует, зато появились новые, не включенные в него. Поэтому многие из пациентов просто не могут получить лекарства, так как их не существует официально «на бумаге». Рекомендации Минздрава, которые он выдает регионам, также не отображены в данном Постановлении. К слову сказать, последние изменения в документ вносились в 2002 г. Ре-



шением могла бы стать отмена данного документа и принятие нового Постановления с учетом тех изменений, которые есть в современных международных классификаторах заболеваний.

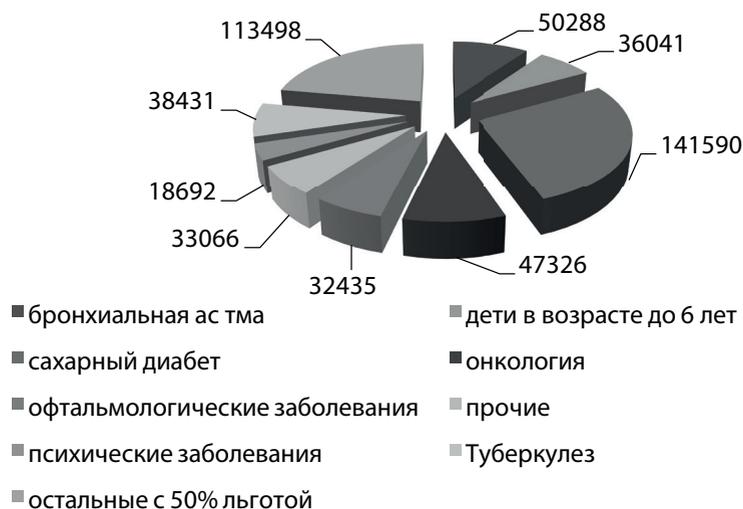


Рис. 3. Структура регионального регистра по заболеваниям

Как можно увидеть из рисунка 3, наибольшая доля заболеваний приходится на сахарный диабет – 141590 чел. (28%), далее следует цифра остальных болезней, по которым полагается 50% льгота – 113498 чел. (22%), бронхиальная астма – 50288 чел. (10%), онкология – 47328 чел. (9%), дети в возрасте до шести лет, имеющие право на льготу составляют 36041 чел. (7%), туберкулез – 38431 чел. (8%), офтальмологические заболевания – 32435 чел. (6%), прочие заболевания – 33066 чел. (6%), психические заболевания – 18692 чел. (4%). Данные приведены на период 2018 г.

Многие официальные представители Минздрава РФ и других ведомств видят решение проблемы с обеспечением льготников лекарствами в замене данной системы на другую, весьма распространенную за рубежом. Система лекарственного возмещения (по типу лекарственного страхования) широко распространена в некоторых странах Европы и Канаде. По этой системе государство возмещает часть затрат на лекарства абсолютно всем гражданам государства, независимо от категории льготников. В таком случае существующая система просто исчезнет. Однако, могут появиться иные проблемы: во-первых, пока нет общего порядка назначения и отпуска лекарств, выписки рецептов, категорий пациентов, лимитов обеспечения, ценообразования и многих других показателей, невозможна грамотная реализация этой системы; во-вторых, регионы не готовы к реализации настолько масштабного проекта, как считают руководители Минздрава; в-третьих, существенная нагрузка ложится и на государственный бюджет, который пока не выдержит таких затрат [1]. В любом случае вышеуказанная система сейчас рассматривается на уровне министерств и ведомств, ведутся широкие обсуждения в медицинском сообществе.

Выходом из данной ситуации представляется постепенный переход к софинансированию лекарственного обеспечения через отмену устаревших законодательных актов, создание системы реестров пациентов и лекарственных препаратов, а также жесткий контроль федерального центра за реализацией программы на уровне регионов.

### Библиографический список

1. Алексеева А. Росздравнадзор заявил о проблемах с лекарствами для льготников [Электронный ресурс] // Федеральное агентство новостей. – URL: <https://riafan.ru/1181206-roszdravnadzor-zayavil-o-problemakh-s-lekarstvami-dlya-lgotnikov>.
2. Горенков Р.В. Организация льготного лекарственного обеспечения [Электронный документ] // Высшая школа управления здравоохранением. 2018. – URL: [http://hsha.ru/wp-content/uploads/2018/11/VSHUZ\\_SHPR\\_GorenkovRV\\_OLLO\\_2018.pdf](http://hsha.ru/wp-content/uploads/2018/11/VSHUZ_SHPR_GorenkovRV_OLLO_2018.pdf).



3. Самсонова В., Голант З. Лекарства без денег [Электронный ресурс] // Катрен Стил. – URL: [https://www.katrenstyle.ru/articles/journal/pharmacy/lekarstva\\_bez\\_deneg](https://www.katrenstyle.ru/articles/journal/pharmacy/lekarstva_bez_deneg).
4. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения [официальный сайт]. – URL: <https://roszdravnadzor.gov.ru/drugs/subsidizedprovision>.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

## ПРОБЛЕМЫ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛЬГОТНОЙ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН (НА ПРИМЕРЕ ШИПУНОВСКОЙ ЦРБ)

**А.А. Вдовичева**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Проблемы лекарственного обеспечения льготных категорий граждан в Алтайском крае выражаются в невозможности льготным категориям пациентов получить положенные им лекарственные препараты и медицинские изделия. Многие пациенты вынуждены приобретать их за свой счет. Сроки получения лекарств отечественного производства существенно нарушаются (иногда до 1 месяца). Препараты иностранного производства получить вообще невозможно. Импортозамещение лекарственных препаратов находится на низком уровне. Неоднократно происходят ситуации, когда льготные категории пациентов не обеспечиваются своевременно лекарственными средствами. Необходимые препараты не поступают по графику поставок в аптеки. Однако, в коммерческих отделах аптеки эти же лекарственные средства продаются свободно, но по полной стоимости.

Чтобы понять причины сложившейся проблемы с обеспечением льготными препаратами в Алтайском крае, нами было проведено исследование, в котором участвовали 310 чел., что составляет почти 10% от общего количества льготников, прикрепленных к Шипуновской ЦРБ. Опрос пациентов Шипуновской ЦРБ проводился с 2019 по 2020 гг. при помощи размещения листков с вопросами на стойке регистратуры. В конце каждого квартала подсчитывались промежуточные результаты. В данной статье приведены результаты опроса за два года. Ниже приведены вопросы, которые задавались пациентам Шипуновской ЦРБ.

В первом вопросе мы выяснили, сколько респондентов испытывают сложности с получением льготных лекарственных препаратов. Вопрос звучал так: «Испытываете ли Вы сложности с получением льготных лекарств?» Результаты приведены на рисунке 1. Как можно увидеть, в 2019 г. испытывали сложности с получением льготных препаратов 35% пациентов, а в 2020 г. эта цифра выросла до 42%.

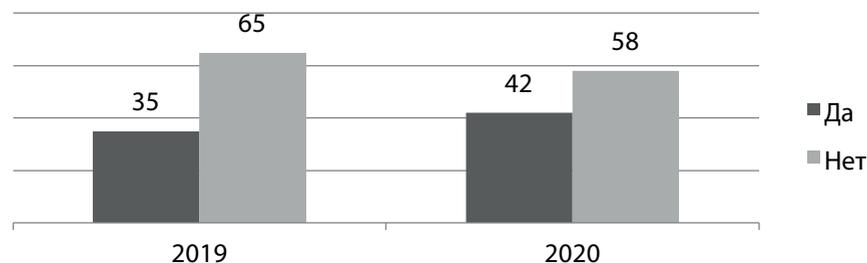


Рис. 1. Количество пациентов, испытывающих сложности с получением льготных лекарств (в %)

Второй вопрос, который был задан в анкете пациентам: «Выберите из списка сложности, вследствие которых затруднено получение льготных лекарств».



Таблица 1. – Сложности в получении необходимых льготных лекарственных препаратов пациентами Шипуновской ЦРБ

Год	Финансы	Наличие необходимого количества врачей	Ассортимент лекарственных препаратов		
			Отсутствие нужных ЛП*	Недоступность привычных ЛП	Территориальная удаленность больницы
2019	55%	58%	34%	9%	2%
2020	58%	67%	38%	3%	1%

\*ЛП – лекарственные препараты

Рассмотрим сначала категорию «Финансы», представленную в Таблице 1. В 2019 г. 55% льготников, имеющих право на 50% скидку в приобретении лекарственных препаратов, испытывали финансовые сложности. В 2020 г. эта цифра выросла и составила 58%. Проблема финансирования льготных лекарственных препаратов имеет одну основу по всей России, это – уменьшение количества лиц, участвующих в программе (монетизация льготы), что приводит к нарушению принципа солидарности и дисбалансу в оплате; общее удорожание лекарственных препаратов на рынке, вследствие нерыночного ценообразования на жизненно необходимые и важные лекарственные препараты; недостаточное количество лекарственных препаратов, которые производятся в России.

Категория «Наличие необходимого количества врачей», то есть, очереди в больнице отметили 55% опрошенных в 2019 г. и 67% опрошенных пациентов в 2020 г. Это обусловлено недостаточным количеством медицинского персонала в Шипуновской ЦРБ. Особенно сложной проблема стала в 2020 г. с началом пандемии коронавируса. Дело в том, что в Шипуновской ЦРБ заполнено только 47% ставок врачей. В Таблице 2 представлена штатная численность врачебного персонала и наполненность ставок физическими лицами. Многие из них вынуждены брать внутреннее совместительство. В больницу регулярно приглашаются врачи общей практики из деревень Шипуновского района, но это не решает проблем с очередями. Можно обозначить несколько причин, которые привели к такой ситуации: начавшаяся пандемия коронавируса, наплыв пациентов, беспокойство людей за свое здоровье и обращение в больницу с целью проверки и профилактики болезней, внутренняя «текучка кадров» из-за невысокой оплаты труда и напряженного графика работы.

В соответствии со штатным расписанием только 7 врачей (20%) были приняты на работу ранее 2019 г. Это говорит о том, что штат больницы почти полностью сменился в 2019 г. Возможными причинами был уход на пенсию большого количества врачей и нежелание работать в сельской местности молодых специалистов.

Таблица 2. – Укомплектованность врачебным персоналом в Шипуновской ЦРБ по состоянию на 01.01.2021

Специалист	Штатное расписание	Физические лица	% укомплектованности
Врач	75	35	47

Далее была проанализирована категория «Ассортимент лекарственных препаратов». Она разделена на три части: «Отсутствие нужных ЛП», «Недоступность привычных ЛП», «Территориальная удаленность».

Отсутствие нужных лекарственных препаратов в 2019 г. отметили 34% опрошенных пациентов, в 2020 г. – уже 38%. Недоступность привычных лекарственных препаратов в 2019 г. отметили 9% пациентов, в 2020 г. только 3%. Привычные лекарственные препараты – это препараты, которые пациенты покупали за 50% стоимости или получали по льготе бесплатно достаточно длитель-



ное время. Однако на очередном приеме им был выписан вместо дорогого оригинального препарата более дешевый дженерик. Например, в Шипуновской ЦРБ стоит проблема с выпиской дженериков для больных астмой, сердечно-сосудистыми заболеваниями. Так, для больных сердечно-сосудистыми заболеваниями привычный им препарат Плавикс (производство Франция) стали заменять на более дешевый по цене Плагрил (производство Индия), иногда Зилт (производство Словения). У многих пациентов замена вызывает опасения за качество назначенного препарата. Дело в том, что закон обязывает врачей указывать в рецепте действующее вещество (международное название лекарства), а не торговое название оригинального препарата. После вступления в силу ФЗ-44 [1] началась закупка тех препаратов, которые выгоднее по цене. То есть, в основном дженерики. Многие из этих препаратов вызывают тяжелые побочные эффекты у инвалидов, а особенно, у детей. Врачи поставлены в тяжелую ситуацию, когда они не могут выписать действительно необходимый препарат, и вынуждены экспериментировать со здоровьем инвалидов. В ситуации с инвалидами ситуацию осложняют массовые закупки. Минздрав закупает наиболее экономичные по цене лекарственные препараты, производители которых выигрывают тендеры на закупку. В результате инвалид, которому не подошел дженерик, например, началась тяжелая аллергия, вынужден покупать привычный препарат за личные деньги.

Территориальную удаленность в качестве барьера в получении необходимых лекарственных препаратов отметили незначительное количество пациентов. Так, в 2019 г. этот фактор отметили 2% пациентов, в 2020 г. 1% пациентов. Это, в основном, пациенты, прикрепленные к больнице, но проживающие в отдаленных селах. В основном, проблема территориального доступа с появлением сети Интернет решается покупкой необходимых лекарств удаленно.

Дополнительно пациентам был задан вопрос: «Какие из лекарственных препаратов Вы считаете более эффективными: отечественные или импортные?». Исходя из рисунка 2, можно сделать вывод, что пациенты-льготники, прикрепленные к Шипуновской ЦРБ предпочитают импортные лекарственные препараты. Так, в 2019 г. им отдавали приоритет 68% респондентов против 34% за отечественные лекарства, в 2020 г. эта цифра снизилась до 57%, соответственно выросло и доверие к отечественным препаратам – 43% опрошенных.

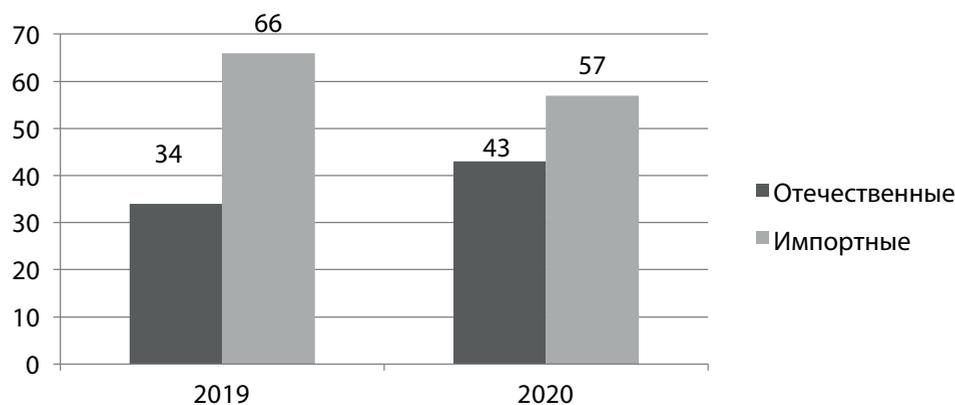


Рис. 2. Предпочтение пациентов-льготников в отношении отечественных и импортных препаратов (в %) с 2019 по 2020 гг.

Рост доверия к отечественным препаратам можно соотнести с данными Таблицы 1 и связать с дефицитом финансов у более, чем половины участников опроса. Отечественные препараты иногда в 2-3 раза дешевле импортных, и не уступают им в качестве. Хотя, в ряде случаев ситуация противоположная. Росздравнадзор РФ регулярно выявляет недоброкачественные лекарственные средства и препараты, незаконно находящиеся в гражданском обороте.

Считаем, что, поскольку доверие к препаратам отечественного производства существенно выросло за последний год, необходимо расширить их ассортимент. Однако при этом необходимо



усилить контроль за применением каждого препарата. Тщательно фиксировать все побочные реакции организма на действующее вещество и составляющие лекарств. С этой целью внедрить в больницах электронную отчетную форму, дающую представление о реакции всех систем организма пациента на основании его полного обследования после жалоб на назначение нового препарата. Данные каждый месяц отправлять в Росздравнадзор РФ для отчетности и принятия решений по ограничению применения недоброкачественных лекарственных средств.

Проблему с текучкой кадров в Шипуновской ЦРБ быстро решить невозможно. Поэтому предлагаем перенять опыт некоторых районных больниц в Алтайском крае, где составили список пациентов, их диагнозов и необходимых периодов контроля здоровья, и записывают их на прием в удобное для врачей время (когда специалист из другого населенного пункта ведет прием в Шипуновской ЦРБ) [2]. Эта, безусловно, временная мера смогла бы разгрузить врачей Шипуновской ЦРБ и повысить доступность медицинской помощи льготным категориям граждан. Решением проблемы замены оригинальных препаратов на дженерики могут стать долгосрочные договорные обязательства производителей лекарств (фармкомпаний) и государственных структур с целью обеспечения поставок качественных лекарств, а не дженериков. Для этого необходимо изменить ФЗ-44 в части, регулирующей поставки льготных лекарственных препаратов с аукциона. Система закупки лекарственных препаратов через электронный аукцион, с нашей точки зрения, не оправданна и несет убытки всем сторонам сделки. Производители дженериков вынуждены соглашаться на снижение цены своего продукта, закупая за рубежом все более дешевое, некачественное сырье, у системы здравоохранения отсутствует альтернатива при назначении лекарственных препаратов, конечный потребитель – пациент страдает от побочных эффектов вследствие смены лекарств.

### Библиографический список

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм. от 02.07.2021) // Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».
2. Главврачам Алтайского края показали образцовую рубцовскую поликлинику // Вести Алтай. – URL: <https://vesti22.tv/news/glavvracham-altayskogo-kрая-pokazali-obrazcovuyu-rubcovskuyu-polikliniku/>.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

## ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА СРЕДНЕГО МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА В РОССИИ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ, ПРОБЛЕМЫ

**Н.А. Вишнякова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В условиях пандемия COVID-19 во всем мире довольно остро стоит вопрос, связанный с укреплением кадров здравоохранения. Медицинским работникам предстоит трудиться в нестабильных, постоянно изменяющихся условиях еще на протяжении довольно длительного времени. Кардинальные нововведения будут сопровождать сотрудников абсолютно на каждом этапе профессиональной деятельности, от момента получения образования до момента прекращения трудовой деятельности. Поэтому на медицинских сестер возлагается дополнительная ответственность, которая проявляется в повышении уровня личной ответственности за качество знаний и навыков, за качество оказания услуг, за размер получаемых доходов.



В этих условиях, как никогда остро, встает вопрос о необходимости силы, которая сможет обеспечить грамотное координирование, обучение и поддержку медицинского персонала на всех этапах. В качестве данной силы будут выступать сестринские профессиональные некоммерческие организации, которые выделены в качестве отдельного пункта в плане развития системы здравоохранения [6, с.10]. Сестринские профессиональные организации – это организации, которые объединяют специалистов в области сестринского дела [8]. В России начальный этап развития данных организаций связан с 1992 г. прошлого века. В данный период времени в нашей стране была создана Ассоциация медицинских сестер России. Она была организована по инициативе медицинских сестер как неправительственная профессиональная организация. В настоящее время в России существуют следующие профессиональные организации:

- Ассоциация медицинских сестер России.
- Ассоциация специалистов с высшим сестринским образованием.
- Межрегиональная общественная организация операционных медицинских сестер.
- Союз медицинских профессиональных организаций [3, с.104].

Профессиональные медицинские объединения играют важную роль в деятельности медицинских работников и обеспечивают выполнение довольно значимых функций:

- формирование стандартов профессиональной деятельности;
- контроль качества выполняемой работы медицинскими сотрудниками;
- разработка нормативов медицинской этики;
- проведение профессиональной медицинской аттестации и сертификации;
- обеспечение непрерывного медицинского образования;
- защита интересов медицинских работников [1].

Несмотря на то, что профессиональные сестринские сообщества проводят работу в различных направлениях, на современном этапе существует ряд определенных проблем. Довольно большой проблемой в системе здравоохранения выступает сокращение численности среднего медицинского персонала, который работает в государственных лечебных учреждениях (рис. 1).

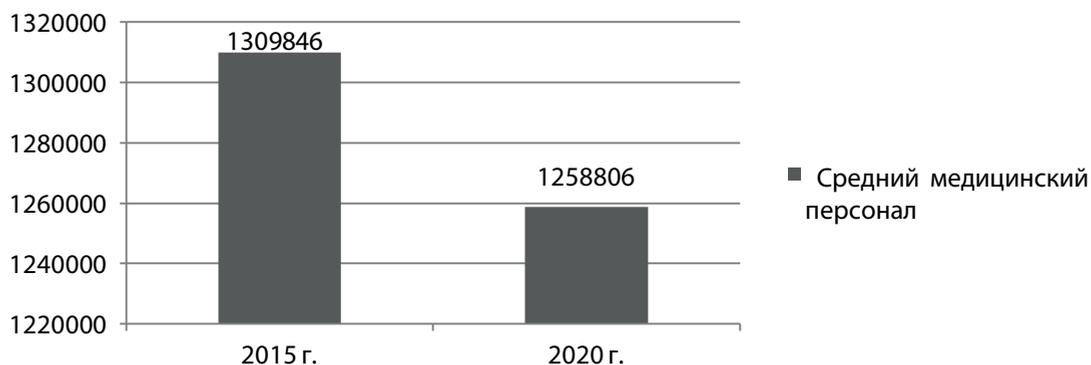


Рис. 1. Динамика численности среднего медицинского персонала в России за 2015 -2020 гг. [5]

По состоянию на 01.01.2021 в государственных медицинских организациях Российской Федерации работало 1 258 806 средних медицинских работников (в 2015 г. – 1 309 846 чел.). Таким образом, в 2020 г. можно было наблюдать отрицательную динамику по численности среднего медицинского персонала – 51 040 чел. (-3,9%) к итогу 2015 г. Вследствие того показатель обеспеченности средним медицинским персоналом в Российской Федерации сокращается: в 2015 г. показатель составлял 89,5%; в 2020 г. – 85,8%, что ниже базового уровня на 4%. Если рассматривать Алтайский край, то по итогам 2020 г. укомплектованность средним медперсоналом составила 77% [4]. Ситуация усугубляется постоянным оттоком квалифицированных медицинских сестер из государственных лечебных учреждений в коммерческие, а также уходом из профессии в связи с низкой оплатой труда [2].



Другая проблема – это несовершенство системы кадрового менеджмента сестринского дела. В настоящее время можно наблюдать момент того, что возможность карьерного роста крайне ограничена: медсестра, старшая сестра, главная сестра. Достаточно ограничены и возможности самосовершенствования и обучения медсестер. Возможность по обмену опытом между средним персоналом медицинских учреждений, отделений практически не развита. Требуется усовершенствования в направлении организации обучения сотрудников среднего звена. Необходимо обеспечить передачу руководства деятельностью комиссии в сферу ответственности медицинских сестер и профессиональных ассоциаций [7].

Для эффективной работы профессиональных сообществ среднего медицинского персонала в России можно предложить внедрение следующих направлений:

- совершенствование процесса подготовки управленческих кадров сестринскими службами, который будет основан на современных многопрофильных профессиональных знаниях (юридических, экономических, психологических, социологических и др.);
- совершенствование условий труда, проведение модернизации рабочих мест специалистов сестринского дела и приведение их в соответствие стандартам оснащения;
- приведение системы оплаты труда в соответствие со сложностью, количеством и качеством оказания медицинской помощи;
- разработка механизмов защиты профессиональных рисков;
- совершенствование нормативно-правовой базы для эффективной работы в области сестринского дела.

Таким образом, профессиональные сообщества среднего медицинского персонала, как элемент системы управления сестринским делом, нуждается в оценке реализуемых направлений деятельности и повышении их роли в дальнейшем развитии сектора оказания медицинской помощи.

### Библиографический список

1. Аденко С.А. Профессиональное медицинское сообщество как элемент гражданского общества // Gen-Med – медицинская энциклопедия [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.medgate.ru/article/99/116291>.
2. Дефицит медсестер – проблема всемирного масштаба [Электронный ресурс]. – URL: <https://zdorovayarossia.ru/news/defitsit-medsester-problema-vsemirnogo-masshtaba/>.
3. Колосова О. Развитие профессиональных медицинских сообществ в России и за рубежом // Ремедиум Поволжье. – 2015. – № 7. – С. 104.
4. Министерство Здравоохранения Алтайского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: [zdravalt.ru](http://zdravalt.ru).
5. Официальный сайт для размещения официальной статистической информации [Электронный ресурс]. – URL: <https://mednet.ru/miac/meditsinskaya-statistika/>.
6. Петриков С.С., Холмогорова А.Б., Суроегина А.Ю., Микита О.Ю., Рой А.П., Рахманина А.А. Профессиональное выгорание, симптомы эмоционального неблагополучия и дистресса у медицинских работников во время эпидемии COVID-19 // Консультативная психология и психотерапия. – 2020. – № 28 (2). – С. 8-45.
7. Роль профессиональных общественных объединений в развитии сестринского дела [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zdrav.ru/articles/79416-rol-professionalnyh-obshchestvennyh-obedineniy-v-razvitii-sestrinskogo-dela>.
8. Сестринские профессиональные организации [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>.
9. Современное состояние сестринского дела и роль медсестры-менеджера в системе управления сестринской деятельностью [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.zdrav.ru/articles/76070-sovremennoe-sostoyanie-sestrinskogo-dela-i-rol-medsestry-menedjera-v-optimizatsii-sistemy>.

*Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н., профессор*



## МОТИВАЦИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕРСОНАЛА МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**Т.А. Горюнова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Усиление роли человеческого фактора в производстве смещает вектор управленческих приоритетов в сторону повышения эффективности использования производительных сил. В новой парадигме управления трудовой потенциал работника рассматривается не как определенная данность и постоянная величина, а как непрерывно изменяющийся и развивающийся в заданных условиях резерв роста производительности труда, повышения прибыльности организации. Поэтому особенностью управления трудовым потенциалом современной организации является не стремление к увеличению количества вовлекаемых в производственный процесс человеческих ресурсов, а совершенствование управления ими с целью максимизации эффекта от их применения [1].

Как считает А.Я. Кибанов, в настоящее время основой концепции управления персоналом в любой организации является личность работника, его мотивационные установки, а также умение руководителей соответствующих уровней формировать и направлять эти установки для решения производственных задач [2]. В.В. Травин полагает, что кадровый потенциал организации зависит от уровня развития личностного потенциала работников организации. Имеет значение также уровень эффективности использования этого потенциала в соответствии с целями, заявленными руководством. Автор видит основную программную цель в работе с кадрами в том, чтобы научиться управлять комплексом трудовых, индивидуальных, психофизиологических характеристик человека на рабочем месте. На первом месте при этом должен стоять принцип эффективности использования личностного потенциала конкретного работника [3].

Технологии управления персоналом в медицинских организациях сориентированы на общие тренды в науке и практической деятельности управления персоналом. Вместе с тем, необходимо признать, что медицина – закрытая и достаточно сложная, наукоемкая сфера человеческой деятельности. Соответственно, люди, работающие в этой сфере, подчиняются существующим в ней особенностям развития трудовых и человеческих отношений.

Как показывают исследования последних лет, современные персонал-технологии в большинстве лечебных организаций используются недостаточно широко, либо не используются совсем. Особое место в медицинских организациях занимают технологии, связанные с мотивацией персонала. Стоит подчеркнуть, что мотивация сотрудников может быть как внешней, когда предоставляются различные доплаты к заработной плате, выдаются премии, путевки, льготы, карьерный рост и т.д., так и внутренней, когда сотруднику нравится его рабочее место, он имеет возможность заниматься саморазвитием в своей профессии, реализоваться творчески, стремиться к новым знаниям.

На сегодняшний день врачебный и средний медицинский персонал поставлен в условия преобладания внешней мотивации над внутренней. Повышение заработной платы выглядит намного более привлекательным фактором продолжения трудовой деятельности, чем самореализация, на которую у медработников не хватает времени из-за большого количества должностных обязанностей. Несколько лет назад в российских учреждениях здравоохранения была предпринята попытка внедрения зарубежного опыта подушевой оплаты первичной медико-санитарной помощи. Однако проблема с системой оплаты труда не была полностью решена, так как остались неясными некоторые моменты реализации и варианты применения этого подхода. По мнению С.В. Шишки-



на, для страховой компании оплата за отдельное посещение пациента является достаточно затратным мероприятием, поскольку граждане России обращаются к врачам в 1,4 раза чаще, чем граждане, проживающие в странах ЕС. Автор отмечает, что длительное преобладание подушевого метода оплаты за посещение привело к врачебным припискам и дроблениям посещений на эпизоды, которые страховая компания вынуждена была необоснованно оплачивать [4].

Исследование количества посещений пациентами государственных и муниципальных больниц в период с 2014 по 2019 гг., проведенное на основании официальных данных Министерства здравоохранения, показало, что посещаемость государственных и муниципальных больниц стабильно снижалась до 2017 г., когда был самый низкий показатель посещений как с лечебной, так и с профилактической целями (рис. 1).

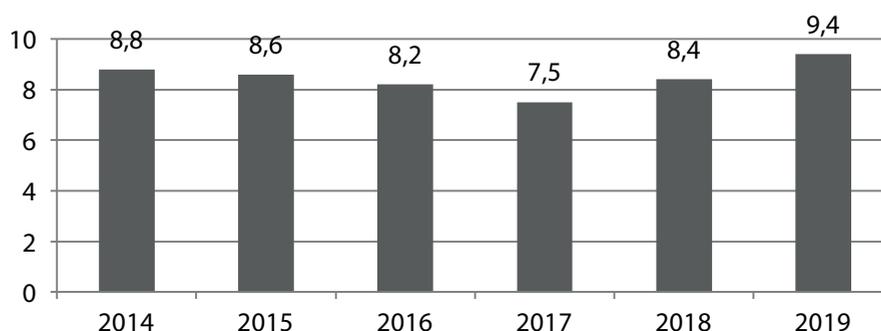


Рис. 1. Статистика обращений в государственные и муниципальные медицинские учреждения в России за период 2014-2019 гг.

Так, в 2014 г. в среднем по России было отмечено 8,8 посещений пациентов, в 2015 г. – 8,6, в 2016 г. – 8,2, и, наконец, в 2017 г. этот показатель был самым низким – 7,5 посещений в год, в среднем на 1 жителя страны. С 2018 г. посещаемость больниц снова стала увеличиваться, составив 8,4 посещений, в 2019 г. – 9,4 посещений. Однако даже эти цифры превышают заявленные показатели по странам ЕС, что, в свою очередь, означает факт большей доступности медицинской помощи в России по сравнению с зарубежными странами.

Как представляется, решение проблемы повышения мотивации медицинского персонала заключается в росте заработной платы, за счет применения смешанной системы оплаты труда, при которой заработная плата, помимо имеющихся подушевых нормативов, включала бы выплаты за дополнительные услуги, оказываемые медицинскими учреждениями. Полагаем, что повышение оплаты труда работников медицинских учреждений повлечет за собой рост мотивированности персонала, что, безусловно, отразится на качестве оказываемой населению медицинской помощи.

### Библиографический список

1. Елистратова Т.Г. Человеческий капитал организации: резервы формирования и развития: монография. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2008. – 205 с.
2. Управление персоналом организации: учебник / Под ред. А.Я. Кибанова. – М., 2017. – 470 с.
3. Травин В.В., Дятлов В.А. Менеджмент персонала предприятия. – М., 2017. – 370 с.
4. Шишкин С.В. Российское здравоохранение в новых экономических условиях: вызовы и перспектив / Доклад НИУ ВШЭ [Электронный ресурс]. – М., 2016. – URL: <https://conf.hse.ru/2016/programme>.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.



## ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ МЕДИЦИНСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КГБУЗ «ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 3, Г. БАРНАУЛ)

**Т.А. Горюнова**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Существующий в настоящее время кризис управления в системе здравоохранения вызван рядом причин, среди которых: оптимизация системы, снижение престижа медицинских специальностей, низкий уровень заработной платы в отрасли, высокая текучесть кадров, пандемия коронавируса и другие. В условиях ограниченности государственных медицинских учреждений в финансовых ресурсах предъявляются повышенные требования к качеству менеджмента персонала. Необходимо, чтобы для каждого лечебного учреждения система управления персоналом выстраивалась индивидуально, с учетом факторов внешней и внутренней среды [1].

Анализ системы управления персоналом в КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул» показал, что на конец 2020 г. в учреждении работало 611 чел. Из них врачи составляли 196 чел., средний медицинский персонал 220 чел., младший медицинский персонал 61 чел., технический персонал 133 чел. (рис. 1).

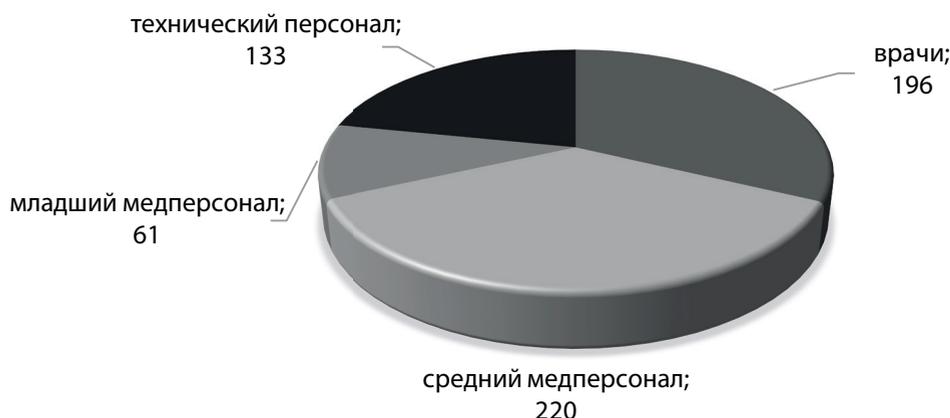


Рис. 2. Структура персонала КГБУЗ «Городская больница №3, г. Барнаул» в 2020 г.

Анализ укомплектованности штатов показал, что за период 2018-2020 гг. численность врачей в учреждении снизилась на 4 чел., при этом их доля осталась на прежнем уровне и составила 32%; численность медицинских сестер уменьшилась на 11 чел. и их удельный вес снизился на 1%, составив 36%; численность младшего медицинского персонала осталась на прежнем уровне в 10%; доля технического персонала возросла на 1% и достигла к 2020 г. 22%. Как показал анализ текучести кадров, ее уровень находился в пределах нормы и составлял 8,8%.

На конец 2020 г., согласно штатному расписанию, в учреждении было укомплектовано 56% врачебных должностей и 58% должностей медицинских сестер. Следует отметить, что при существующей нагрузке по совместительству в учреждении должно быть укомплектовано 83,26% врачебных должностей, то есть недостаток врачебного персонала составляет 27,26%; должно быть укомплектовано 75,86% должностей среднего медицинского персонала, то есть нехватка медицинских сестер в больнице составляет 17,86%. В условиях современной экономики быстрое обновление техники, накопление информации и новых знаний предполагают непрерывное обучение и повышение квалификации работников. Научно-технический прогресс существенно влияет на труд всех категорий работников, что, в свою очередь, повышает требования к их професси-



ональной подготовке. В условиях интеллектуализации сферы труда на смену концепции расширения объема знаний приходит концепция их обновления и углубления в течение всего периода профессиональной деятельности. Знания перестают рассматриваться как некий постоянный запас, принимая вид потока постоянно обновляемой информации [2]. Анализ качественной структуры персонала КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул» показал, что квалификационная категория имеется у 82 врачей (67,21%). При этом 52,44% врачей больницы имеют высшую категорию; 43,90% – первую; 2,46% – вторую. Из числа медицинских сестер квалификационная категория имеется у 144 специалистов (69,56%): кадры высшей квалификации составляют 54,16%, первой – 30,55%, второй – 15,27%.

Как видно из представленных на рисунке 2 данных, количество врачей, заинтересованных в повышении своей квалификации, на протяжении 2017-2019 гг. оставалось стабильным. Количество же медицинских сестер, желающих повысить свой профессиональный уровень, стремительно снижалось, что, на наш взгляд, может быть связано с отсутствием достаточной денежной мотивации для этой категории персонала.

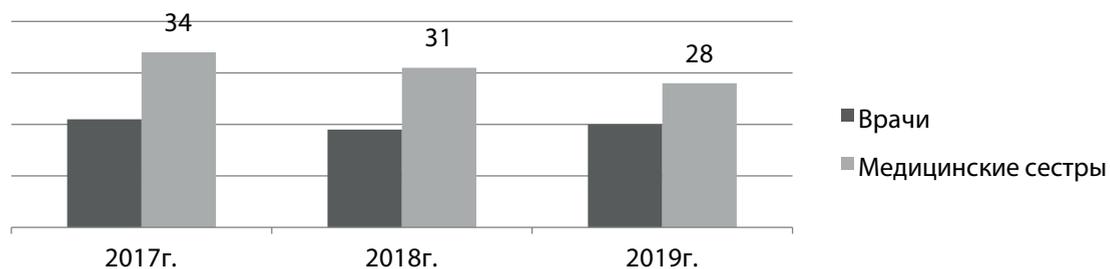


Рис. 2. Данные о повышении квалификации медицинского персонала в КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул» за период 2017-2019 гг.

Решить данную проблему, на наш взгляд, возможно за счет повышения престижа профессионального развития среднего медицинского персонала, использования неденежных форм его мотивации, создания благоприятных условий труда в учреждении, реализации возможностей для последипломной подготовки кадров на базе КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул».

Проблему нехватки медицинского персонала предлагается решать за счет привлечения молодых специалистов из учебных заведений Алтайского края медицинской направленности, с их последующей адаптацией к работе. В данном случае, можно использовать систему оплачиваемого наставничества, при которой в качестве наставников привлекать опытных врачей и медицинских сестер.

Также, для решения вышеназванных проблем в области управления персоналом в КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул» представляется целесообразным разработку стратегического плана развития медицинского учреждения на срок до 5-ти лет, предусматривающего формы реагирования на внешние угрозы и методы использования уже имеющихся у организации ресурсов и возможностей.

### Библиографический список

1. Шишкин С.В. Российское здравоохранение в новых экономических условиях: вызовы и перспективы. – Доклад НИУ ВШЭ. – 2016. – URL: <https://conf.hse.ru/2016/programme>.
2. Елистратова Т.Г. Интеллектуальный капитал – ключевой фактор производства // Вестник филиала Всероссийского заочного финансово-экономического института в г. Барнауле. – 2012. – Вып. 15. – С. 30-33.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.



## ОХРАНА ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ ПАЦИЕНТА ПРИ ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

**А.В. Дайс**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленное в ст. 41 Конституции Российской Федерации [1], считается важной составляющей правового статуса человека, существенно характеризующее отношения современного государства и его граждан. Конституционное право на здоровье регулируется Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2], однако отдельные положения Федерального закона № 323-ФЗ характеризуются фрагментарностью и не позволяют в полной мере создать условия для обеспечения прав и законных интересов граждан.

Так, Федеральный закон № 323-ФЗ не содержит положений о фундаментальном праве пациента на охрану и защиту достоинства его личности. Понятие «достоинство личности», а также «человеческое достоинство» законодателем не включено в данный правовой акт. Вместе с тем, в правовых документах международного уровня упоминается право на охрану достоинства личности пациента при оказании медицинских услуг. Действующая Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины [3] характеризуется наличием таких прав (Россия не ратифицировала данную Конвенцию). При этом Конституционный суд РФ в своих постановлениях (от 14.01.2016 № 1-П [4], от 07.03.2017 № 5-П [5], от 13.01.2020 № 1-П [6]) неоднократно обращал внимание на то, что охрана достоинства личности пациента при оказании медицинских услуг является основой всех неотчуждаемых свобод и прав гражданина, находит признание, существование и подлежит неукоснительному соблюдению.

В работах различных исследователей, касающихся вопросов достоинства личности, подчеркивается несколько составляющих рассматриваемого субъективного права. Так, по мнению О.В. Власовой рассматриваемое право позволяет человеку иметь определенный ресурс и реализовать его в жизни на практике. Однако при этом необходимо помнить, что органы власти не могут реализовать на практике определенные действия, которые бы были направлены на умаление достоинства других лиц [7, с. 52]. В исследованиях И.А. Рыжковой отмечается, что являясь определенной правовой категорией, достоинство личности можно представить в виде единства правовых норм, которые позволяют управлять содержанием, структурой, механизмами данного права, а также обеспечить его защиту на конституционном уровне. Охрана достоинства личности пациента при оказании медицинской помощи и медицинских услуг невозможно отнести только к конституционно-правовому институту. Это скорее сложный механизм, в котором задействованы политические, экономические, культурные и иные права человека [8, с. 16].

Практический опыт учреждений здравоохранения в России показывает, что очень часто нарушаются права пациентов на уважение их достоинства при обращении за медицинской помощью и оказании такой помощи. Например, часто пациенты обращаются в суд за компенсацией морального вреда, если нарушается их право на лекарственное обеспечение или если им не назначили обследование и лечение, которые включены в минимальный объем медицинской помощи по их болезни. Судебная практика показывает, что право на бесплатные медицинские изделия помогает человеку поддерживать необходимый жизненный уровень. Если оно нарушается, то это угрожает здоровью и подрывает достоинство личности [9]. Также суды устанавливают, что некачественное оказание медицинскими организациями медицинской помощи, выразившееся в отсутствии назначения паци-



ентам необходимых обследований и диагностических мероприятий, назначении необходимого лечения выявленных у них заболеваний, приводит к нарушению достоинства личности пациента [10].

Это свидетельствует о том, что, несмотря на прямое действие конституционных норм о защите человеческого достоинства (ст. 21 Конституции РФ и др.), этого не достаточно, чтобы в полной мере обеспечить гражданам реализацию рассматриваемого права. Не является достаточным в целях обеспечения защиты, уважения и охраны достоинства личности пациента и установление в Федеральном законе № 323-ФЗ требований уважительного и гуманного отношения со стороны организаций здравоохранения и его персонала в качестве средства обеспечения «приоритета интересов пациента» (п. 1 ч. 1 ст. 6). Недостаточно определяется. С одной стороны, смысловой нечеткостью положений п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 323-ФЗ, с другой, – отсутствием правовых гарантий реализации этого требования.

С целью решения данной проблемы предлагается внести изменения в Федеральный закон № 323-ФЗ, в соответствии с которыми:

1) Дополнить п. 10 ст. 4 «Основные принципы охраны здоровья» следующим содержанием – «приоритет охраны и защиты достоинства личности пациента».

2) Изменить редакцию ст. 13.1 «Приоритет охраны и защиты достоинства личности пациента», изложив ее следующим образом – «Проведение мероприятий по охране здоровья не должно носить бесчеловечный характер или унижать честь и достоинство граждан».

Внесение дополнений в Федеральный закон № 323-ФЗ позволит обеспечить защиту, уважение и охрану достоинства личности пациента при оказании медицинской помощи и медицинских услуг, а также будет способствовать обеспечению естественных и неотъемлемых прав человека.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.07.2020) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
3. Конвенция о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с применением биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине ETS № 164 (Принята Комитетом министров Совета Европы 19.11.1996) // Московский журнал международного права. – 1999. – № 35.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 января 2016 г. № 1-П // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 4. – Ст. 551.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.03.2017 № 5-П // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 12. – Ст. 1779.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 13.01.2020 № 1-П // Российская газета. – 2020. – № 14.
7. Власова О.В. Роль юридической ответственности в защите достоинства личности // Правовая политика и правовая жизнь. – 2015. – № 1. – С. 51-55.
8. Рыжкова И.А. Влияние усмотрения следователя на реализацию принципа уважения чести и достоинства // Российский следователь. – 2016. – № 12. – С. 15-17.
9. Апелляционное определение Иркутского областного суда от 26.09.2019 по делу № 33-8112/2019 [Электронный ресурс]. – URL: <http://судебныерешения.рф/45619226>.
10. Апелляционное определение Пензенского областного суда от 01.10.2019 по делу №-33-3390 [Электронный ресурс]. – URL: <http://судебныерешения.рф/45707767>.

Научный руководитель – Полещенкова Т.В., к.ю.н., доцент



## ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА МЕДИЦИНСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Т.С. Дублей*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Происходящие социально-экономические процессы предъявляют жесткие требования к управлению медицинскими учреждениями. Для современной практики хозяйственной деятельности наиболее важным становится совершенствование управления организационными преобразованиями, учитывая при этом особенности внутренней и внешней среды медицинского учреждения. При более суровом воздействии внешней среды актуальным становится вопрос внутреннего совершенства, что связано с формированием организационной культуры, от которой в значительной степени зависит действенность и эффективность функционирования медицинского учреждения.

Медицинское учреждение, обладая важнейшими признаками социальной организации (построение по иерархическому принципу, разделение труда и его специализация, распределение персонала по статусам и ролям, направленность на достижение цели), имеет специфическую социальную структуру, которая находит выражение в неоднородности образовательных, профессиональных и половозрастных характеристиках работающего персонала. Специфика медицинского учреждения как социальной организации обуславливает его особую организационную культуру. В современной литературе существует довольно большое количество определений понятия «организационная культура». Исследователи сосредотачиваются на том или ином аспекте рассматриваемого ими явления. Вместе с тем у большинства авторов наблюдается сходство в суждениях о том, что организационная культура представляет собой сложную композицию значимых гипотез, в определенных случаях не поддающихся формулировке, которые персонал медицинского учреждения принимает и разделяет.

Несмотря на некоторую схожесть, существующие определения организационной культуры можно объединить в следующие подходы. С позиции первого подхода организационная культура является инструментом управления медицинского учреждения. Данный подход подразумевает, что организационная культура медицинского учреждения представляет собой определенную общность ценностей, моделей, убеждений и правил, позволяющих сплотить как отдельного работника, так и весь медицинский коллектив для того, чтобы были решены поставленные задачи и цели. Рассматриваемый подход предполагает, что управление составными частями организационной культуры, например, ценностными установками, взглядами, технологиями, взаимоотношениями с пациентами приводит к тому, что медицинское учреждение начинает эффективно и продуктивно реализовывать поставленные задачи. То есть организационная культура представляет собой психологический актив, который применим для моделирования конкретных результатов работы медицинского учреждения на определенный период.

Второй подход характеризуется определением организационной культуры, которая представляет собой среду управления, в которой взаимодействуют определенные элементы медицинского учреждения и происходит фундаментальный организационный процесс. В данном случае организационная культура представляет собой четкое представление о более или менее последовательной и однородной общей концепции, значении и идеях, которые не всегда можно наблюдать, но их разделяют разные категории медицинских работников, реализуют в ходе выполняемых функций, дают направление и придают смысл их деятельности в определенных системах.

В третьем подходе организационная культура является объектом управления. С одной стороны, этот метод содержит аргументы двух направлений, описанных выше. С другой стороны, для него характерно множество теорий, посвященных поиску культурных типов, элементарных структур и взаимосвязей между их элементами. Другими словами, организационная культура устанав-



ливаает определенную систему координат, которая позволяет объяснить, почему медицинское учреждение работает так или иначе. В значительной степени организационная культура помогает сгладить проблему несоответствия индивидуальных целей общим целям медицинского учреждения и формирует общее культурное пространство, включающее поведенческие ценности, нормы и модели, разделяемые всеми сотрудниками [1, с. 91].

Оказывая влияние на общую систему управления, организационная культура воссоздает идеологию управления медицинским учреждением. Так, система управления медицинским персоналом, выступая в качестве наиболее близкой к организационной культуре, в свою структуру включает как управление трудовыми процессами и трудовыми ресурсами [2, с. 39]. Организационная культура позволяет сформировать основу процесса управления – идеологию.

Организационная культура оказывает влияние на работоспособность всех сотрудников медицинских учреждений. Частью системы управления медицинскими учреждениями является управление персоналом, где объектом и субъектом управления являются люди. Важно сформировать организационную культуру в сознании медицинского персонала, который является ее владельцем и распространителем. В связи с этим влияние организационной культуры напрямую направлено на трудовой потенциал медицинского учреждения.

В целом организационная культура медицинского учреждения характеризуется наличием большого количества целей: она обеспечивает ценностные ориентиры для врачей и среднего медицинского персонала; обеспечивает благоприятную психологическую атмосферу; устанавливает и укрепляет взаимодействие между сотрудниками и действующими структурными подразделениями. Основная цель организационной культуры медицинского учреждения заключается в повышении трудового потенциала врачебного персонала, обеспечении самоорганизации социально-экономической системы посредством персонала [3].

Цель организационной культуры медицинских учреждений состоит в том, чтобы в современных условиях организация имела возможность восстанавливаться и развиваться, а также использовать свой внутренний потенциал, то есть уметь организовываться. Внутренним элементом медицинской организации, обладающей потенциалом развития в современных условиях, является медицинский персонал. Трудовой потенциал понимается как предельное значение совокупности творческих способностей, личностных и профессиональных характеристик, мотивации медицинского персонала и их способности к развитию.

Организационную культуру следует включить в понятие трудового потенциала, так как она формируется из сочетания компетенции персонала медицинского учреждения и их ценностей, принципов, трудовой этики. Под компетенцией следует понимать рациональное сочетание мотивации медицинского персонала учреждения, личностных качеств, способностей, рассмотренных во временном интервале.

Таким образом, понятие организационной культуры медицинского учреждения предлагается рассматривать как элемент современной системы социально-трудовых отношений. С этих позиций, организационная культура медицинского учреждения – это саморазвивающаяся система социальных интеракций в коллективе, обусловленная спецификой социально-трудовых взаимодействий в процессе предоставления медицинской помощи.

### Библиографический список

1. Яковлева А.И. Корпоративная культура ГАУ «МФЦ РС(Я)» // Аллеи науки. – 2020. – № 2. – С. 89-93.
2. Дорофеева Л.И. Организационная культура как стратегический ресурс организации // Гуманитарный научный журнал. – 2020. – № 1. – С. 38-42.
3. Чернецкий В.Ю., Черная Л.В., Малик М.А. Подходы к формированию организационной культуры в сфере предоставления услуг медицинскими учреждениями // Менеджер. – 2016. – № 3 (77). – С. 148-162.

Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.



## Льготное возмещение как эффективный механизм лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан

**Д.А. Елистратов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одной из главных проблем отечественного льготного лекарственного обеспечения эксперты считают обезличенность помощи. Данная проблема, на наш взгляд, может быть решена при помощи перехода ко льготному возмещению. Сегодня в средствах массовой информации все чаще звучат разговоры о переходе к этой модели лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан. Такой подход в современном социальном обеспечении, в том числе лекарственными средствами, является одним из самых актуальных альтернативных направлений.

Льготное лекарственное возмещение это система, при которой гражданин приобретает в аптечной организации необходимое ему лекарственное средство со скидкой либо безвозмездно. Это происходит за счет того, что государство компенсирует часть стоимости препарата либо всю сумму полностью (в зависимости от его цены). Важно понимать, что при подобном подходе проблема взаимозаменяемости лекарственных средств уходит на второй план, потому что цель «сэкономить бюджетные средства» теряет свое первостепенное значение. Скидка, которую предоставляет аптека, может компенсироваться как государством из бюджетных средств, так и страховыми компаниями из страховых фондов. В первом случае мы имеем дело с классическим лекарственным возмещением, во втором – лекарственным страхованием. Безусловно, лекарственное возмещение в его классической и страховой формах позволяет охватить большее число нуждающихся граждан, а главное, что эта помощь носит адресный характер и в большей степени учитывает потребности отдельно пациента с его индивидуальной реакцией на то или иное лекарственное средство.

Важным преимуществом льготного возмещения является тот факт, что оно доступно в некоторых случаях не только для держателей рецептурных бланков. Льготное возмещение ориентировано на всех нуждающихся в лекарственном обеспечении граждан. Так, нередко человеку, который не относится к льготной категории, необходимо дорогостоящее медикаментозное лечение или, напротив, инвалиду с сердечно-сосудистыми заболеваниями требуется недорогая поддерживающая лекарственная терапия. Подобная социальная несправедливость может быть компенсирована льготным возмещением.

Также существенным плюсом лекарственного возмещения является его оперативность. Закупка льготных лекарственных средств представляет собой длительную процедуру, в ходе которой не просто закупается то или иное лекарственное средство, а также создаются условия, при которых все поставщики лекарственных средств находятся в равных условиях. Этого требует антимонопольное законодательство. При льготном возмещении для рядового покупателя эти условия неважны.

Безусловно, льготное возмещение не исключает бюрократическую волокиту. Однако она не ляжет на плечи граждан, пришедших за получением лекарственного средства в аптечную организацию. Эта процедура будет предшествовать поступлению лекарственного препарата в розничную сеть. По сути, органы государственной власти предвосхищают решение проблем, с которыми столкновение обычного человека минимально. Не стоит думать, что в этом вопросе задача государства ничтожна. Напротив, ему необходимо проделать огромный пласт работ, а именно:

1. Оценить клинические возможности лекарственных средств.



2. Изучить эффективность лекарственного средства.
3. Доказать безопасность лекарственного средства.
4. Обосновать набор экономических характеристик лекарственного средства, т.е. обоснование выбора именно этого препарата при наличии других аналогов в рамках одного международного непатентованного наименования.

Для того, чтобы внедрить систему лекарственного возмещения в Российской Федерации, в первую очередь, нужно создать законодательную базу для ее внедрения, которой на сегодняшний день нет. На данный момент переход к всеобщему лекарственному возмещению представляется сложным, поскольку не подготовлена почва для его внедрения: необходимо полностью разрабатывать систему финансирования льготного возмещения, обосновывать критерии медикаментозной терапии, утверждать актуальные реестры льготников, а также лекарственных средств для льготного возмещения и др.

Отметим, что в некоторых регионах Российской Федерации уже получен положительный опыт льготного лекарственного возмещения. В частности, об этом рассказал заместитель Председателя Правительства Кировской области Д. Курдюмов. По словам чиновника, данный опыт был получен в рамках обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий граждан, страдающих заболеваниями системы кровообращения. Безусловным преимуществом пилотного нововведения явилось то, что выручка аптечных организаций, участвовавших в эксперименте, выросла в некоторых случаях до 49%, что благоприятно скажется на социально-экономическом развитии региона [2].

Конечно, можно много говорить о тех мерах, которые необходимо принять для введения системы лекарственного возмещения, однако, важнейшим условием, которое должно быть соблюдено в первую очередь, является создание универсального реестра отдельных категорий граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение. Сегодня существуют разные варианты данных реестров: региональные, федеральные, по отдельным нозологиям и др. Такое дробление не позволяет видеть единой картины. Все это приводит к тому, что некоторые люди, монетизировав свое право на льготное лекарственное обеспечение в рамках федеральной льготы, все же получают лекарственные средства, но уже в рамках региональной программы. Отсутствие единого реестра порождает множество проблем и неудобств и именно поэтому решению данного вопроса нужно уделить особое внимание, более того, данный вопрос не требует глобальных реформаций: нужно лишь объединить в одно целое уже существующие реестры и отформатировать его содержание.

В заключении отметим, что система льготного возмещения не нова. Она эффективно работает в Германии, Франции, Бельгии, Австралии, Канаде и других странах [1]. Нет необходимости создавать то, что уже создано другими и эффективно работает. Нужно лишь трансплантировать успешный опыт на российскую действительность. Отметим, что средства ОМС, а также средства федерального и регионального бюджетов обладают ресурсами для решения этой задачи.

### Библиографический список

1. Григорян С. Лекарства без денег // Аптека: взгляд изнутри. – 2019. – № 191. – С. 22-27.
2. Министерство здравоохранения Кировской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.medkirov.ru/news/docid/B5A5FF-2019.html>.

Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент



## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ВЗАИМОЗАМЕЯЕМОСТИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

**Д.А. Елистратов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Лекарственное обеспечение населения является важным социально значимым вопросом, потому как касается главной человеческой ценности – здоровья. Сегодня, когда рынок фармацевтической продукции очень развит, у потребителей существует огромный выбор лекарственных средств. Зачастую пациенты самостоятельно в аптечных организациях просят заменить дорогой оригинальный препарат на более дешевый его аналог. И чаще всего данная замена не оказывает негативного влияния на их самочувствие. Однако в некоторых ситуациях такая замена невозможна.

В Федеральном законе «Об обращении лекарственных средств» [1] даны понятия референтного лекарственного средства и его аналога. Так референтный или оригинальный, как мы чаще всего слышим, препарат – это лекарственное средство, полученное впервые и запатентованное организацией-производителем. Генерический препарат (дженерик) – это аналог референтного лекарственного средства, который может быть синтезирован и введен в продажу только после окончания срока патента на оригинал. При замене одного лекарственного средства другим важно знать их международное непатентованное наименование (МНН) – содержащее уникальное название действующего вещества препарата, рекомендованное ВОЗ. В отличие от международного торгового наименования присваивается разработчиком и не отсылает к его химическим свойствам. Так, одно МНН может иметь десятки торговых наименований (например, МНН Ацетилсалициловая кислота – Acetylsalicylic acid имеет такие торговые названия, как Аспикор, Аспирекс, Кардиаск, Таспир и др.).

Можно ли считать, что референтный и дженерический препараты абсолютно тождественны и имеют равную эффективность? Скорее нет. При производстве аналогов компании-производители сознательно идут на сокращение производственных издержек, зачастую экономя на технологии производства препаратов и качестве их компонентов. Поскольку оригинальное средство в процессе синтеза проходит длительные лабораторные испытания, то это отражается на его стоимости. Оригиналы всегда дороже аналогов.

Дженереки имеют общий инвариативный химический состав с оригинальным препаратом. Однако они отличаются друг от друга вспомогательными компонентами, которые могут оказывать негативный эффект на здоровье употребляющего их человека. Поэтому нередко у пациентов возникают аллергические реакции на препарат конкретного торгового наименования в рамках одного МНН либо отсутствует терапевтический эффект от его приема.

Деление препаратов на референтные и генерические актуально в процедуре закупок лекарственных средств лечебными и фармацевтическими учреждениями, а также при замене одних препаратов другими для нуждающихся в них пациентов. Так, в Федеральном законе о закупках лекарственных средств указано, что в описании закупки должна содержаться информация о МНН. Заказчик не имеет право указывать торговое наименование лекарственного препарата, а также любые сведения, отсылающие к конкретному торговому наименованию [2]. Обратим внимание и на то, что в рецептах врач также может указывать лекарственное средство только по международному непатентованному наименованию и лишь в некоторых случаях, когда МНН отсутствует, а также отсутствует группировочное наименование, врач может выписать рецепт на конкретную торговую марку [3].



Данное требование законодательства приводит к следующей проблеме – орган государственной власти, осуществляющий закупку лекарственных средств, самостоятельно выбирает торговое наименование препарата, ориентируясь на то, чтобы он соответствовал заявленному МНН. Безусловно, главным критерием в процедуре закупки является цена товара. Таким образом, побеждает самый дешевый препарат. Врачи же наоборот нередко стремятся заказать конкретное лекарственное средство (торговое наименование). Однако законом это делать запрещено для поддержания добросовестной конкуренции и минимизации коррупционных рисков. За этим внимательно наблюдает Антимонопольная служба Российской Федерации и Министерство здравоохранения Российской Федерации. В ряде случаев медицинское учреждение вынуждено требовать конкретное торговое наименование лекарственно препарата, когда у пациентов есть индивидуальная непереносимость отдельных компонентов лекарственного средства, предложенного к применению. Но индивидуальная непереносимость должна быть подтверждена решением врачебной комиссии.

При таком подходе возникает реальная проблема подтверждения индивидуальной непереносимости препарата. Ведь подобное заявление не может быть голословным, оно должно подкрепляться документами, содержащими экспертные оценки, результаты лабораторно-диагностических проверок и т.д.

Для подтверждения индивидуальной непереносимости пациент, прежде всего, должен обратиться к врачу, назначившему данное лекарственное средство, с указанием причин непереносимости. Данная информация также должна дублироваться в региональном центре мониторинга безопасности лекарственных средств, при этом врачебная комиссия должна установить связь между приемом лекарственного препарата и негативными реакциями организма на них. Тогда человек может получить то лекарственное средство, которое подходит именно ему и в этом случае закупка проводится по торговому наименованию для отдельных пациентов. Но это длительная процедура, требующая много времени и сил.

Подводя итог сказанному, отметим, что современная процедура закупок лекарственных средств, ориентированная на приобретение наименее дорогостоящего препарата, не позволяет учитывать потребности отдельных граждан. Взаимозаменяемость одних лекарственных препаратов другими фактически осуществляется стихийно. Безусловно, подобный подход способствует сокращению коррупционной составляющей, однако, в этом случае страдают отдельные категории граждан, нуждающиеся в конкретных лекарственных препаратах, позволяющих улучшить состояние их здоровья.

### **Библиографический список**

1. Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 78 (5157).
2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Российская газета. – 2011. – № 159.
3. Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения: Приказ Минздрава России от 14.01.2019 № 4н // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент*



## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В КГБУЗ «АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ПЕРИНАТАЛЬНЫЙ ЦЕНТР»**

***М.С. Жарихина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одним из основных механизмов решения системных проблем отраслей национальной экономики является программно-целевой метод, позволяющий увязать цели, задачи и ресурсное обеспечение программы с планируемыми результатами реализации мероприятий и результатами программы в целом. Сфера здравоохранения не является исключением.

В настоящее время учреждения здравоохранения Алтайского края активно участвуют в реализации государственных программ в сфере здравоохранения. КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (далее – АККПЦ) участвует в реализации программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» [1]. В период с 2018 по 2020 гг. учреждение здравоохранения принимало участие в реализации Подпрограммы № 3 «Охрана здоровья матери и ребенка». В 2018 г. АККПЦ из средств ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» получил финансирование в размере 9309,1 тыс. руб., в 2019 г. – 10611,9 тыс. руб., в 2020 г. – 7457,8 тыс. руб. [2]. Данные финансовые средства позволили оснастить АККПЦ медицинским оборудованием, были усовершенствованы процессы маршрутизации беременных и рожениц, повысилась кадровая укомплектованность учреждения, внедрялись телемедицинские технологии, благоустраивалась территория центра.

С целью анализа реализации государственных программ в КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» в сентябре 2021 г. было проведено анкетирование, в котором приняло участие 172 чел. – медицинский персонал АККПЦ (114 врачей и 58 чел. среднего медицинского персонала). Анкетирование показало, что практически все респонденты (85,4%) знают о том, что АККПЦ принимает участие в реализации государственных программ в сфере здравоохранения. Такое же количество опрошенных смогли назвать основную государственную программу, в которой принимает участие медицинское учреждение – «Развитие здравоохранения в Алтайском крае». Так, те респонденты, которые знают о реализации в АККПЦ государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», смогли назвать основные мероприятия, куда были направлены финансовые средства программы. Практически все опрошенные (98,2%) заявили, что за последние 3 года материально-техническое и кадровое положение АККПЦ улучшилось.

Проведенное анкетирование позволило выявить проблемы, с которыми сталкивается АККПЦ в ходе реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: требуется ежегодное обновление устаревшего и покупка современного оборудования в рамках реализации действующей программы по развитию здравоохранения региона; наблюдается недостаточное количество внедрения новых технологий оказания медицинской помощи, финансируемых из бюджета ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»; недостаточное количество медицинского персонала АККПЦ, повышающего квалификацию; в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» в деятельности АККПЦ не получили развития мероприятия по внедрению «бережливых» технологий.

С целью совершенствования участия АККПЦ в реализации государственных программ в сфере здравоохранения предлагается внедрить в деятельность медицинского учреждения модель его участия в реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» (рис. 1).



Рис. 1. Предлагаемая модель участия КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» в реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»

Так, согласно предлагаемой модели, основными направлениями участия АККПЦ в реализации государственной программы должны стать: внедрение современных технологий; совершенствование диагностической, лечебной, реабилитационной помощи; подготовка и повышение квалификации кадров; внедрение телемедицинских технологий.

В рамках разработанной модели сформулированы основные задачи участия АККПЦ в реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: внедрение рационального по функциональным уровням переоснащения и эксплуатации оборудования; дальнейшие отработки методов лечения основных заболеваний у женщин и новорожденных в соответствии с медико-экономическими стандартами и введением новых методик; оптимизация кадровой обеспеченности, повышения квалификации и коммуникативных навыков медицинских работников; улучшение качества и доступности медицинской помощи, предоставление высокотехнологичной медицинской помощи.



На основании разработанной модели, сформулированных направлений и задач участия АККПЦ, были разработаны основные мероприятия с целью совершенствования участия учреждения здравоохранения в реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» (табл. 1).

Таблица 1. – Направления (подпрограммы), задачи и мероприятия участия КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» в реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»

Направления (подпрограммы) в рамках реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»	Задачи в рамках реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»	Предлагаемые инструменты
Подпрограмма 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	Внедрение рационального по функциональным уровням переоснащения и эксплуатации оборудования	1. Приобретение УЗИ аппарата экспертного класса и передвижного. 2. Приобретение системы открытой реанимационной для интенсивной терапии новорожденных и аппаратов СРАР терапии новорожденных с принадлежностями
Подпрограмма 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	Дальнейшие отработки методов лечения основных заболеваний у женщин и новорожденных в соответствии с медико-экономическими стандартами и введением новых методик	Внедрение новых диагностических тестов и методик
Подпрограмма 3 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»	Оптимизация кадровой обеспеченности, повышения квалификации и коммуникативных навыков медицинских работников	1. Разработка программ дополнительного профессионального образования. 2. Обучение специалистов работе на новом оборудовании.
Подпрограмма 6 «Информационные технологии и управление развитием отрасли»	Повышение доступности и удовлетворенности пациентов медицинской помощью, улучшение качества диагностики и лечения на амбулаторном этапе	Организация единого call-центра

Реализация предлагаемых мероприятий в рамках модели участия АККПЦ в реализации ГП «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», а также их финансирование, позволит добиться следующих основных результатов: снизится младенческая и материнская смертности; повысится качество и доступность медицинской помощи; повысится эффективность функционирования системы здравоохранения за счет внедрения механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения и внедрения цифровых технологий.

### Библиографический список

1. Обутверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: постановление правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Отчет о деятельности КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» за 2018-2020 гг. – Неопубл. материалы.

Научный руководитель – Чубур О.В., к.э.н., доцент



## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫСОКОЗАТРАТНЫХ НОЗОЛОГИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

*Н.В. Зайцев*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В Алтайском крае льготное лекарственное обеспечение населения осуществляет 31 аптечная организация (юридические лица) государственной и муниципальной форм собственности, занимающиеся фармацевтической деятельностью во всех районах и городах края [1]. В отпуске лекарственных препаратов по бесплатным рецептам и рецептам со скидкой 50% задействовано 462 пункта отпуска, в том числе 92 аптеки, 264 фельдшерско-акушерских пункта и 107 аптечных пунктов. В федеральных и краевых программах льготного лекарственного обеспечения участвуют 150 учреждений здравоохранения и социальных учреждений. В Алтайском крае сформированы единые регистры федеральных и региональных льготников, утвержден порядок работы с данными регистрами [2].

Согласно Постановлению Правительства РФ от 26.12.2011 № 155 [3] реализуется Программа «Двенадцать высокозатратных нозологий» (далее – ВЗН). В таблице 1 представлены индикаторные показатели за 2018-2020 гг.

*Таблица 1. – Индикаторные показатели Алтайского края за 2018-2020 гг.*

№	Группы заболеваний	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		Количество обеспеченных льготников (чел.)	Количество рецептов (шт.)	Количество обеспеченных льготников (чел.)	Количество рецептов (шт.)	Количество обеспеченных льготников (чел.)	Количество рецептов (шт.)
1	гемофилия	157	1 185	149	1 210	165	1 189
2	муковисцидоз	52	449	54	496	53	389
3	гипофизарный нанизм	29	150	29	172	33	165
4	болезнь Гоше	5	49	6	61	6	64
5	миелолейкоз	829	5 105	783	4 769	730	4 953
6	рассеянный склероз	751	6 838	770	7 024	761	6 563
7	гемолитико-уремический синдром	161	2 074	176	2 121	2	22
8	юношеский артрит с системным началом			2	22	13	92
9	Мукополисахаридоз, тип I			0	0	2	15
10	Мукополисахаридоз, тип II			5	39	5	45
12	апластическая анемия неуточненная			12	76	0	0
14	после трансплантации органов и (или тканей)					192	2358
	Итого	1974	15850	1986	15990	1962	15855



За исследуемый период реализации программы ВЗН количество пациентов незначительно уменьшилось с 1974 – в 2018 г. до 1962 – в 2020 г. Количество рецептов за 2018-2020 гг. практически не изменилось. Средняя стоимость рецепта снизилась в 2019 г. и выросла в 2020 г. Бюджет программы вырос на протяжении исследуемого периода за счет добавления новых нозологий.

Сумма поставленных медикаментов в 2018-2020 гг. в Алтайском крае представлена в таблице 2.

Таблица 2. – Алтайский край. Сумма поставленных медикаментов за 2018-2020 гг.

№	Группы заболеваний	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Гемофилия	178612939	178221983	176705641,3
2	Муковисцидоз	17020787	19255410	16273054,5
3	Гипофизарный нанизм	1280015	1386112	1416778,1
4	Болезнь Гоше	16398016	19463684	22254160
5	Миелолейкоз	345325792	329141533	328020801,7
6	Рассеянный склероз	178010015	169632235	176989211,9
7	Гемолитико-уремический синдром	21316317	26106427	32636074,5
8	Юношеский артрит с системным началом		28202542	28894839,48
9	Мукополисахаридоз, тип I		2544076	16536499,2
10	Мукополисахаридоз, тип II		98679403	120678806,8
12	Апластическая анемия неуточненная		12736708	
14	После трансплантации органов и (или тканей)			27877736,11
	Итого	757963883	885370118	948283603

Сумма поставленных медикаментов возросла с 758 млн руб. в 2018 г. до 948 млн руб. в 2020 г. На территории Алтайского края каждый год, в соответствии с результатами открытого конкурса определяют уполномоченную фармацевтическую организацию на то, чтобы оказать услуги организации обеспеченности бесплатных рецептов населения лекарственными средствами и специализированными продуктами питания для детей, являющиеся инвалидами. С начала 2021 г. госзакупки лекарств для льготников проводятся централизованно. Для этого создан федеральный центр лекарственного обеспечения граждан и единый регистр льготников на региональном уровне, имеющих право на бесплатные медпрепараты в Минздраве. Созданное государственное бюджетное учреждение обеспечивает лекарствами по федеральным программам пациентов с различными видами нозологий, в числе которых орфанные и онкологические заболевания.

Система полномочий по лекарственному обеспечению поделена между федеральным и региональным уровнем, поэтому если федеральные закупки проводятся в полном объеме, без судебных обращений со стороны пациентов, то и в регионах, соответственно, обязательства по лекарственному обеспечению выполняются. Определение отдельного юридического лица, занимающегося госзакупками медпрепаратов, помогает развитию отечественного фармпроизводства.

### Библиографический список

1. Льготное лекарственное обеспечение в Алтайском крае [Электронный ресурс]. – URL: <http://admburla.ru/home/143-edinyi-informacionnyi-den/4873-lgotnoe-lekarstvennoe-obespechenie-naseleniya-altaiskogo-kрая.html>.
2. Федеральный сегмент льготного лекарственного обеспечения Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.altairregion22.ru/region\\_news/v-2020-godu-svyshe-milliarda-rublei-napravili-na-obespechenie-zhitelei-altaiskogo-kрая-lekarstvennymi-preparatami\\_899697.html](https://www.altairregion22.ru/region_news/v-2020-godu-svyshe-milliarda-rublei-napravili-na-obespechenie-zhitelei-altaiskogo-kрая-lekarstvennymi-preparatami_899697.html).
3. О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей: Постановлению Правительства РФ от 26.12.2011 № 155 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

Научный руководитель – Варакина Н.В., к.соц.н.



## ОРГАНИЗАЦИЯ ПАЛЛИАТИВНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ В МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ КГБУЗ «ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2, Г. РУБЦОВСК»)

**Е.А. Захаров**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одна из главных тенденций социально-экономического развития регионов России последних десятилетий – это увеличение количества лиц, которым необходима не просто медицинская, а специализированная медицинская или паллиативная помощь.

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинское вмешательство, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания [1]. В систему организации паллиативной помощи включены медицинские организации.

В муниципальном образовании г. Рубцовск Алтайского края паллиативная медицинская помощь оказывается в КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск». В целях оказания паллиативной медицинской помощи гражданам в стационарных условиях с 2016 г. в КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» организовано отделение паллиативной медицинской помощи на 20 коек, которое оказывают плановую специализированную помощь инкурабельным больным населению г. Рубцовска и прилегающих 13 районов Рубцовской зоны.

*Таблица 1. – Показатели работы отделения паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» за период 2018-2020 гг. [2].*

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Плановое количество к/дней	6804	6804	6804
Фактическое выполнение к/дней	6980	6565	6326
Процент выполнения	102,5	96,5	92,9
Количество пролеченных	390	425	417
Сельских жителей	49	62	111
Средний к/день	13,3	15,4	15,3
Среднее число работы койки	26,0	21,3	20,7
Занятость койки	349,0	328,2	315,8
Умерло больных	137	131	149
Умерло от онкопатологии	77	99	99
Умерло от соматической патологии	60	32	50
Летальность	26,2	30,8	36,2
Досуточная летальность, %	0,7	1,1	3,1
Удельный вес умерших	2,9	3,8	8,7

В 2020 г. план по количеству пациентов, в сравнении с 2019 г., перевыполнен на 4,25% (норма 400 пациентов в год), план койко-дней выполнен в объеме 6326 койко-дней, что составило 92,9%. Фактическое выполнение плана в 2020 г. снизилось на 7,1%, так как с марта эпидобстановка, связанная с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, не позволила работать отделению в полном объеме (снизилось количество направляемых пациентов из амбулаторного звена), а также увеличился процент пациентов с «тяжелой» патологией, и соответственно короткие сроки пребывания в отделении и высокий уровень летальности – 36,2 (+10% по сравнению с 2018 г.).



Медицинский персонал отделения участвует в проведении семинаров и обучающих мероприятий по ведению пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, в том числе в городах: Новосибирск, Томск, Барнаул. Врачи отделения паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» владеют диагностикой неотложных состояний, проведением инфузионной терапии, пункцией плевральной, абдоминальной полостей, пункционной биопсией лимфоузлов, образований мягких тканей, молочных желез, органов грудной клетки под контролем R, образований печени, почек, щитовидной железы под контролем УЗИ, знанием чтения рентгенограмм, компьютерной томографии, навыками хирургических манипуляций (удаление образований оперативным путем и с использованием электрохирургического коагулятора, первичной хирургической обработки, установка дренажей и пр.).

Оснащение отделения паллиативной помощи осуществлено в соответствии со стандартом оснащения согласно приложению № 10 к Порядку оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.05.2019 № 345н/372н [3].

С 2020 г. в Алтайском крае разработана и реализуется программа «Развитие системы паллиативной помощи Алтайского края», которая является частью государственной программы «Развитие здравоохранения Алтайского края» [4]. Целью программы является повышение доступности и качества паллиативной помощи в Алтайском крае. В рамках реализации программы КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» осуществляет оснащение отделения необходимым оборудованием и материалами. Отделение паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» работает в постоянном контакте со всеми другими отделениями учреждения, а также с КГБУЗ «Онкологический диспансер г. Рубцовска», ФКГБУЗ «Алтайский краевой центр крови» в г. Рубцовске.

Несмотря на положительный пятилетний опыт работы отделения паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск», существует необходимость в создании выездной бригады паллиативной медицинской помощи при отделении. В настоящий момент в Алтайском крае функционирует шесть выездных бригад. Выездные бригады являются востребованным видом оказания паллиативной медицинской помощи. Сегодня в квалифицированной паллиативной помощи нуждаются более 110 тяжелобольных жителей г. Рубцовска, страдающих онкологическими заболеваниями, различными формами деменции, в том числе болезнью Альцгеймера в терминальной стадии, тяжелыми последствиями инсультов, хроническими заболеваниями легких с крайне тяжелой степенью дыхательной недостаточности, органной недостаточностью в стадии декомпенсации, при невозможности достичь ремиссии заболевания или стабилизации состояния пациента и др.

В условиях городских больниц необходимо организовывать отделения паллиативной помощи в комплексе с аналогичными кабинетами и выездными бригадами, что позволяет повысить доступность паллиативной помощи, сократить сроки ожидания госпитализации в соответствующие отделения, соблюсти преемственность в оказании данного вида помощи. Организация паллиативной помощи должна быть мультидисциплинарной, что позволяет значительно улучшить качество жизни уходящих пациентов.

Таким образом, создание выездной бригады паллиативной медицинской помощи при КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» позволит совершенствовать действующую систему организации паллиативной медицинской помощи в муниципальном образовании, в целом повысит доступность и качество паллиативной медицинской помощи в Алтайском крае.

### Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.



2. Отчет о работе отделения паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск» за период 2018-2020 гг. – Неопубл. материалы.

3. Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья: приказ Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 мая 2019 г. № 345н/372н // Российская газета. – 2019. – № 140.

4. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: постановление Правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.*

## **РАЗВИТИЕ ГИБКИХ НАВЫКОВ РАБОТНИКОВ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ПСИХИАТРИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ БОЛЬНЫМ, КАК ФАКТОР СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ**

***Е.Б. Зверев***

*Алтайский филиал РАНХиГС*

*г. Барнаул*

В современном мире улучшение качества работы любого медицинского учреждения зависит от эффективного менеджмента, применяемых управленческих технологий и людей, участвующих в этом процессе. Сегодня человеческий ресурс отражает главное богатство любой компании и его развитие возможно при создании условий, которые позволяют совершенствовать профессиональные компетенции и гибкие навыки и мотивировать на достижение высоких результатов каждого человека.

Организация деятельности в медицинских учреждениях, оказывающих психиатрическую помощь больным и находящимся в различных субъектах Российской Федерации, схожа по многим параметрам, так как она регулируется органами исполнительной власти и подчиняется разработанным ранее нормам и стандартам. Стоит отметить, что одним из таких основополагающих стандартов является Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 [1]. Появление новых технологий управления, а также реформирование имеющихся с целью повышения эффективности организации деятельности вышеуказанных медицинских учреждений, напрямую влияют на качество оказания медицинской помощи, а также на внутриорганизационный KPI. Для того, чтобы технологии управления персоналом повышали эффективность работы медицинского учреждения, необходимо опираться на базовые принципы:

- системность в применении методов, средств и приемов в управлении персоналом;
- демократичность (учет мнения работников относительно актуальных вопросов и составления плана по их решению, введение нововведений с согласия медицинского персонала);
- индивидуальность (планирование карьеры работников, индивидуальный подход в системе мотивации и оплаты труда, качественный подбор потенциальных работников);
- информированность (применение современных автоматизированных информационных систем для процессов сбора, передачи, обработки, хранения и выдачи информации, повышающих оперативность принятия обоснованных кадровых решений);
- целеустремленность (достижение целей медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь больным, через определение для работников подцелей, учитывающих их собственные интересы);
- психологическая совместимость (учет темпераментов, характеров, уровня конфликтности и способности работы в команде) [2].



Чтобы оценить эффективность использования технологий управления персоналом в краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича», а также сформировать ряд рекомендаций по их совершенствованию было проведено исследование. В исследовании приняли участие 87 чел. (53 жен., 34 муж.) из числа врачей и среднего медицинского персонала, осуществляющих трудовую деятельность в амбулаторных условиях и условиях стационара. 77% опрошенных считают, что внедрение системы развития индивидуальной карьерной траектории повысит профессиональный уровень работников, 65% уверены, что применение современных информационных технологий позволит сократить время на реализацию определенных рабочих процессов и предоставит возможность больше времени уделять лечению пациентов и науке. 85% участников исследования отметили, что считают необходимым развитие гибких навыков у работников организации, дальнейшее применение которых позволит повысить эффективность деятельности всего медицинского учреждения в целом.

Гибкие навыки (soft skills) – комплекс умений общего характера, тесно связанных с личностными качествами; так или иначе важных во всякой профессии. К soft skills относят навыки: критического мышления; решения задач; выстраивания эффективной коммуникации; публичного выступления и ораторского искусства; цифрового и делового общения; работы в команде; работы в условиях неопределенности; самоанализа и саморефлексии.

Таким образом, развитие гибких навыков у работников КГБУЗ «Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича» станет эффективной технологией в управлении персоналом, которую можно внедрить посредством: внесения изменений в стратегические программы развития; приглашения соответствующих экспертов в той или иной области развития гибких навыков; включения образовательных модулей в рамках курсов повышения квалификации и программ переподготовки кадров.

### Библиографический список

1. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Селентьева Д.О., Зиганшина Д.Г. Совершенствование системы управления организацией // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – С. 1-6.

*Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н., профессор*

## ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

**Е.Б. Зверев**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одним из главных ресурсов решения задач и достижения целей в любой деятельности является человек. В системе здравоохранения человеческий ресурс занимает первое и главное место: врачи, средний и младший медицинский персонал ежедневно борются за жизнь пациента вне зависимости от специфики их работы. Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 еще раз указала на то, что система здравоохранения Российской Федерации нуждается не только в квалифицированных кадрах первичной медико-санитарной помощи, которая ориентирована на первичный прием, профилактику и амбулаторное лечение [1], но и в новых технологиях управления персоналом, применяемых в медицинских учреждениях различного типа.



В настоящее время от технологий управления, реализуемых топ-менеджментом медицинской организации, их компетентности и умения эффективно использовать имеющиеся человеческие ресурсы, зависит то, каким образом будут оказаны медицинские услуги. Наличие и грамотное применение технологий управления персоналом в медицинской организации напрямую влияет на ряд показателей эффективности медицинского учреждения, таких как:

- уровень удовлетворенности пациентов;
- стремление работников медицинского учреждения к развитию и повышению квалификации в рамках непрерывного медицинского образования;
- уровень вовлечения медицинского учреждения в реализацию программ национального проекта Российской Федерации «Здравоохранение» и других федеральных проектов;
- развитие и совершенствование системы здравоохранения в целом.

Одной из главных составляющих технологий управления персоналом являются кадровые технологии. Современные кадровые технологии должны соответствовать определенным требованиям: эффективность и экономичность в использовании; унифицированность и адаптированность к специфике работы в медицинском учреждении; стимулирование конструктивных идей; увеличение терпимости и лояльности работников медицинского учреждения к нововведениям [2].

Активное использование кадровых технологий позволит качественно улучшить работу медицинского персонала, а также послужит совершенствованию профессиональной деятельности не только одного медицинского учреждения, но и других участников этого процесса, готовых принять положительный опыт внедрения современных кадровых технологий.

Следует отметить, что наряду с кадровыми технологиями не менее актуально внедрение информационных технологий в систему управления персоналом. Постоянная актуализация действующих информационных технологий и внедрение новых в процесс организации работы медицинского персонала позволит: автоматизировать и ускорить рабочие процессы; улучшить качество информирования благополучателей по различному спектру вопросов; обеспечить оказание медицинской помощи в отдаленных уголках муниципалитетов региона.

Для совершенствования системы управления персоналом целесообразно рассмотреть следующие технологии:

- совершенствование системы оплаты труда медицинских работников (на основании программ стратегического развития медицинского учреждения, решений топ-менеджмента медицинского учреждения);
- внедрение единовременных стимулирующих выплат молодым специалистам (в возрасте до 35 лет) при поступлении на работу;
- совершенствование системы грантов для медицинских учреждений и усиление мотивации для участия в соответствующих конкурсах и проектах;
- внедрение информационных технологий, необходимых для автоматизации рабочих процессов, улучшения качества оказания медицинской помощи и информированности граждан.

Таким образом, управление персоналом является одной из важных составляющих в функционировании системы как медицинской организации, так и здравоохранения в целом. Внедрение новых технологий и методов управления персоналом позволит в настоящем и будущем улучшить качество оказываемых медицинских услуг, увеличить уровень удовлетворенности медицинского персонала в профессиональной деятельности и более эффективно использовать ресурсы федеральных проектов, направленных на развитие здравоохранения в Российской Федерации.

### Библиографический список

1. Первичная медико-санитарная помощь // Википедия. Свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.wikipedia.org>.



2. Мужуренко К.А. Современные кадровые технологии в системе государственной и муниципальной службы // Молодой ученый. – 2019. – № 8. – С. 130-133.

Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н., профессор

## **ЦИФРОВЫЕ ДВОЙНИКИ ДЛЯ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

***Е.Г. Зверько***

*Национальный исследовательский ядерный университет МИФИ  
г. Москва*

Пандемия коронавируса COVID-19 ускорила процессы цифровизации мировой экономики, развитие четвертой промышленной революции и переход на новый технологический уклад. Вместо термина VUCA-мир (акроним от слов волатильный, неопределенный, сложный и неоднозначный), постковидное состояние человечества и его окружения и его последующее развитие предлагается называть BANI-мир (хрупкий, тревожный, нелинейный и непонятный) [1]. К. Шваб отмечает, что современный мир, который нас окружает, является сложным, адаптивным, динамичным и неоднозначным, и причины этого: взаимозависимости, скорости и сложности [2]. Быстро изменяющаяся среда требует иных подходов к управлению с использованием новых цифровых технологий. Задача совершить рывок в развитии цифровых технологий в целях повышения эффективности экономики поставлена в программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

Цифровая трансформация в России является национальной целью, поэтому задача существенного повышения качества и эффективности государственного управления в области здравоохранения является актуальной. В настоящее время активно развиваются такие крупные направления, как технологии больших данных, искусственный интеллект (AI), блокчейн, интернет вещей (IoT), беспроводные системы пятого поколения (5G) и новые форматы, например экономика совместного использования. Появились беспилотные автомобили, цифровая валюта, на новом уровне осознается значимость для людей вопросов экологии и здоровья. Соответственно, идет активный поиск новых решений: как системно развивать регионы за счет новых технологий, новых форматов и новых идей. Цифровой двойник – одна из самых многообещающих технологий нашего времени, позволяющая принимать управленческие решения в логике «из будущего». Характерным свойством цифрового двойника считается бесстыковая интеграция физического и цифрового объекта. В научных кругах и в менеджменте все больше понимается важность применения цифрового двойника в различных сферах, например, в управлении ЖКХ [3] и городом в целом [4]. Следует отметить, что с использованием цифровых двойников можно находить оптимальные решения по многим критериям [5], что дает новое качество и глубину в проработке задач.

В условиях продолжающейся пандемии коронавируса первостепенное значение имеет качество принимаемых решений в управлении региональной системой здравоохранения. Видно, насколько разные бывают результаты по количеству заболевших и умерших даже в соседних регионах. Цифровой двойник – это технология, объединяющая данные, модели и физические объекты, которая становится важнейшим инструментом управления региональной системой здравоохранения, при этом роль федерального центра становится дополняющей [6].

Цифровой двойник состоит из трех важных частей: физической, виртуальной и их сопряжения, связующей составляющей. Технология цифровых двойников глубоко интегрирует оборудование, программное обеспечение и технологии интернета вещей для обогащения и улучшения виртуальной части и обладает следующими характеристиками [7]:



- интеграция различных типов данных физических объектов;
- существование на протяжении всего жизненного цикла физических объектов;
- эволюционирование вместе с ними;
- непрерывное накопление соответствующих знаний;
- описание и оптимизация физических объектов.

В медицине и в области здравоохранения в целом существует множество видов цифровых двойников для различных моделируемых объектов, среди которых:

- физиологические системы и различные органы человека – для разработки стратегий лечения и ухода, для предотвращения ненужных операций или приема неподходящих лекарств;
- медицинское оборудование – для повышения его надежности, а также различные лекарственные препараты;
- целые больничные системы – для создания более безопасной среды;
- непосредственно сам «виртуальный пациент» [8].

Применение цифровых двойников в здравоохранении является мировой тенденцией. Так, например, создав цифрового двойника больницы, можно наблюдать за операционными стратегиями, возможностями, кадрами и моделями ухода, чтобы определить, какие действия следует предпринять и, при этом, обеспечить безопасность среды, без риска проверять влияние изменений на устойчивость и производительность системы. Это позволяет принимать обоснованные стратегические решения в очень сложной и чувствительной среде [9].

Таким образом, цифровые двойники в управлении региональной системой здравоохранения – это перспективные системы, которые позволяют создавать цифровое сопряжение реальных объектов системы здравоохранения с инфраструктурой, виртуально производить необходимые вариативные изменения и анализировать их результативность.

### Библиографический список

1. Grabmeier S. BANI versus VUCA: a new acronym to describe the world // Blog. Grabmeier S. [Электронный ресурс]. – URL: <https://stephangrabmeier.de/bani-vs-vuca>.
2. Шваб К., Маллере Т. COVID-19: Великая перезагрузка // Всемирный экономический форум. Форум издательство.– 2020. – Вып. 1.0.
3. Абрамов В.И., Кашироков А.С. Цифровые двойники – эффективные инструменты цифровой трансформации ЖКХ // Цифровая экономика и финансы: материалы IV Международной научно-практической конференции. – Санкт-Петербург: ЦНПТ «Астерион», 2021. – С. 139-143.
4. Абрамов В.И., Громыко А.А. Цифровой двойник умного города как современная тенденция цифровой экономики // Государство и общество России в контексте современных геополитических вызовов: новации, экономика, перспективы: Материалы XII Всероссийской научно-практической конференции. – Чебоксары: ИПК «Новое время», 2021. – С. 215-220.
5. Абрамов В.И., Головин О.Л., Столяров А.Д. Методика поиска Парето-оптимальных решений по развитию умных городов на базе их цифровых двойников // Современная экономика: проблемы и решения. – 2021. – № 9 (141). – С. 8-15.
6. The preconditions of economic management of problematic region in a federal state / V.I. Abramov, S.S. Ostanina, E.L. Vodolazhskaya [et al.] // International Review of Management and Marketing. – 2016. – Vol. 6. –No 2. – P. 212-218.
7. Zheng Y., Yang S., & Cheng H. An application framework of digital twin and its case study // Journal of Ambient Intelligence and Humanized Computing. – 2018. – 10 (3). – P. 1141–1153.
8. Топ 6 трендов цифровой трансформации в здравоохранении на 2019 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.beckershospitalreview.com/healthcare-information-technology/digital-twins-the-future-of-healthcare-delivery-and-improved-patient-experience.html>.
9. MEDICA 2019: Цифровые технологии в медицине. [Электронный ресурс]. – URL: <https://auriga.com/ru/blog/2020/medica-2019-digital-health>.

Научный руководитель – Абрамов В.И., д.э.н., профессор



## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ФИЛИАЛА «МЕДИЦИНСКАЯ ЧАСТЬ № 9» ФКУЗ «МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 22» ФСИН РОССИИ)**

***И.С. Карпова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, предусмотрено Конституцией Российской Федерации [1] (ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 41), устанавливающей обязанность государства осуществлять его соблюдение и защиту (ст. 2). Особую значимость данные вопросы приобретают при организации медицинского обеспечения лиц, находящихся в учреждениях системы исполнения наказаний.

Контингент, содержащийся в учреждениях системы исполнения наказаний, характеризуется наличием проблем, связанных с психическим и физическим здоровьем. В местах лишения свободы содержатся наркозависимые, лица с ограниченными возможностями, имеющие социально выраженную депривацию. Это приводит к более значимым потребностям таких лиц, чем у обычного населения. В связи с этим вопросы внутреннего контроля качества медицинской помощи в учреждениях системы исполнения наказаний характеризуются сложностью и множественностью их решения.

Филиал «Медицинская часть № 9» ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России, в соответствии с утвержденным Уставом [2], является структурным подразделением Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 22» Федеральной службы исполнения наказаний. Целями работы медицинской части в исправительном учреждении является: медицинское обследование и наблюдение осужденных в целях профилактики у них заболеваний, диспансерный учет, наблюдение и лечение, а также определение их трудоспособности.

В соответствии с Приказом Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы» [3] (п. 4) внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется медицинскими организациями УИС в порядке, установленном руководителями данных организаций. Приказом от 01.03.2017 № 13 утверждено Положение о внутреннем контроле качества медицинской помощи и безопасности медицинской деятельности в федеральном казенном учреждении здравоохранения «Медико-санитарная часть № 22 Федеральной службы исполнения наказаний» [4].

В настоящее время в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России создана система внутреннего контроля качества. Основные субъекты действующей системы разделены на 4 уровня: 1 уровень – начальники отделений и врачи-терапевты; 2 уровень – начальник филиала; 3 уровень – врачебная комиссия; 4 уровень – координационный совет и многопрофильная экспертная группа. Объектом системы внутреннего контроля качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» является организация и оказание медицинской помощи необходимого объема и надлежащего качества.

Наблюдается снижение количества пролеченных больных. Связано это с тем, что за последние три года сократилось общее количество осужденных и соответственно снизилось количество проводимых экспертиз качества медицинской помощи. В ходе анализа внутреннего контроля качества в филиале «Медицинская часть № 9» за 2020 г. рассматривались: количество медицинских



карт с выявленными дефектами медицинской помощи, полнота поставленного диагноза, лечебно-профилактические мероприятия и оформление медицинской документации. Итоговая оценка качества медицинской помощи на протяжении трех лет в филиале остается стабильной, то есть учреждение на протяжении трехлетнего периода оказывало качественную медицинскую помощь, сопровождающуюся единичными дефектами медицинской помощи, которые не привели и не могли привести к ухудшению состояния здоровья пациента или его смерти.

С целью изучения действующей системы внутреннего контроля качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России было проведено анкетирование медицинского персонала. Анкета включала 10 вопросов, количество опрошенного медицинского персонала составило 94%. Проведенное анкетирование показало, что половина опрошенных считает, что качество медицинской помощи, оказываемой пациентам, на протяжении последних трех лет остается на прежнем уровне. Основной причиной ухудшения качества медицинской помощи в филиале является отсутствие специального оборудования для сокращения сроков установления точного диагноза (ПЦР диагностика, КТ, МСКТ, ФГДС). Большая часть анкетированных оценили действующую систему внутреннего контроля качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» на «хорошо». Подавляющая часть опрошенных отметила наличие взаимосвязи между количеством случаев оказания медицинской помощи с выявленными дефектами и сложившейся в филиале системой внутреннего контроля качества. Медицинский персонал четко обозначил проблемы в действующей системе внутреннего контроля качества медицинской помощи и предложения для ее совершенствования.

Анализ основных процессов и проведенное анкетирование позволили выявить основные проблемы организации внутреннего контроля качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России, в том числе: отсутствие специалистов по качеству и безопасности медицинской деятельности в филиале; низкий уровень подготовки медицинского персонала; отсутствие единого стандарта проведения внутреннего контроля качества для филиалов МСЧ № 22; отсутствие единой информационной системы для сбора и обработки данных о внутреннем контроле качества между филиалами; неуккомплектованность штата необходимыми специалистами.

С целью совершенствования внутреннего контроля качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России было предложено:

- ввести в штатное расписание филиала и обеспечить работу специалиста по контролю качества медицинской помощи. С этой целью были определены основные функции и задачи для вводимой должности. Введение в штатное расписание специалиста по контролю качества медицинской помощи позволит снять с начальника филиала и руководителей структурных подразделений часть вопросов по обеспечению контрольных мероприятий и сосредоточить их решение у специально уполномоченного лица;

- внедрить единую систему внутреннего контроля качества в медицинских частях ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России, которая представляет собой комплекс методик, стандартов, обязательных мероприятий и инструментарий внедрения и проведения аудита (оценки) медицинской деятельности на предмет ее качества, основанный на единых методологических и организационных принципах, выполнение которого проводится в медицинских частях. С этой целью разработана структура проекта внедрения унифицированной системы внутреннего контроля в филиале «Медицинская часть № 9» (табл. 1).



Таблица 1. – Предлагаемая структура проекта внедрения единой системы внутреннего контроля в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России

№ п/п	Продолжительность этапа, дней	Содержание работ этапа
1	90	Подготовка к реализации проекта: определение целей проекта; создание команды проекта; обучение управлению проектом; проведение оценки; определение критериев успешности проекта; создание специальной информационной системы и архива проекта.
2.1	45	Реализация проекта – детальное планирование и обучение рабочих групп: разработка детального плана проекта; обучение рабочих групп методам решения проблем и командной работы; создание структуры реализации унифицированной системы внутреннего контроля (введение должности специалиста по контролю качества медицинской помощи); разработка модели – определение процессов и способов их регламентации.
2.2	365	Реализация проекта: анализ и регламентация процессов медицинской части; разработка критериев результативности и эффективности процессов; разработка методов предупреждения нарушений/несоответствий и снижения возможных рисков; разработка методов управления рисками; мониторинг проекта руководителем проекта (начальником медицинской части) и руководителями структурных подразделений; обучение рабочих групп методологии оценки качества медицинской помощи.
2.3	90	Реализация проекта. Внедрение регламентов, СОП в повседневную работу медицинской части: обучение персонала применению разработанных регламентов, СОП; внедрение разработанных регламентов, СОП на всех рабочих местах; улучшение разработанных регламентов, СОП; обучение руководителей всех уровней принципам, методикам.
3	60	Оценка результатов: проведение внутренней оценки и результатов применения регламентов, СОП; оценка результатов проекта; окончание проекта (итоговое совещание).
4	постоянно	Запуск процесса непрерывных улучшений: разработка и реализация планов улучшения деятельности медицинской части и сотрудников

– сформировать рабочие группы с целью решения текущих проблем по вопросам качества медицинской помощи. Разработан перечень и структура рабочих групп по основным направлениям деятельности филиала «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России по обеспечению качества медицинской помощи. Разработана примерная программа мероприятий и общий алгоритм деятельности рабочей группы по улучшению качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России. Формирование для этих целей группы специалистов, имеющих знания и навыки проведения внутреннего контроля, в формате структурного подразделения или на функциональной основе, позволит улучшить качество медицинской помощи в филиале;

– создать единую информационную систему «Качество и безопасность медицинской помощи» для сбора и обработки данных о внутреннем контроле качества в медицинских частях ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России, что позволит обобщить имеющиеся базы данных с оптимальным уровнем открытости для персонала и руководства в целом, а руководству филиалов оперативно реагировать на случаи оказания медицинской помощи с выявленными дефектами, разрабатывать мероприятия по улучшению рассматриваемого процесса;

– обеспечить постоянное проведение для медицинского персонала филиала «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» семинаров и обучающих курсов по теме «Качество и безопасность медицинской помощи». Реализация данного направления позволит снизить количество случаев оказания медицинской помощи с выявленными дефектами.



Реализация предложенных мероприятий позволит улучшить систему внутреннего контроля качества медицинской помощи в филиале «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России, определять соответствие оказанной медицинской помощи, установленным стандартам и современному уровню медицинской науки и технологий с учетом объективно имеющихся потребностей отдельных пациентов.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Об утверждении Устава Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 22» Федеральной службы исполнения: приказ ФСИН России от 01.04.2015 № 293. – Неопубл. материалы.
3. Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: приказ Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 (ред. от 31.12.2020) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об организации внутреннего контроля качества медицинской помощи, безопасности медицинской деятельности и утверждении типовых форм документов по управлению качеством медицинской помощи в федеральном казенном учреждении здравоохранения «Медико-санитарная часть № 22 Федеральной службы исполнения наказаний»: приказ ФКУЗ МСЧ-22 ФСИН России от 01.03.2017 № 13 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.*

## МИНИМИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ МОШЕННИЧЕСТВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ЗДРАВООХРАНЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Е.И. Корчагин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Сфера государственных закупок в здравоохранении охватывает большой рынок продуктов, работ и услуг, через который расходуется значимая часть государственных средств. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОСЭД), доля государственных закупок в ВВП стран мира колеблется от 12% до 20% [1]. Поэтому эффективное и прозрачное осуществление закупок, создание конкурентной среды, предотвращение финансовых мошенничеств и проявлений коррупции, развитие добросовестной конкуренции является залогом рационального и экономного расходования государственных средств.

В трудах ученых обоснованы научные подходы к формированию эффективной системы государственных закупок в сфере здравоохранения, принципы их осуществления, пути совершенствования в контексте лучшего мирового опыта. Вместе с тем, в условиях становления отечественной системы государственных закупок и динамических изменений, происходящих в экономической жизни страны, существует необходимость проведения дальнейших научных изысканий в сфере разработки теории и обоснования путей совершенствования практики государственных закупок.

Несмотря на усовершенствованные в законодательстве в сфере государственных закупок нормы ответственности и штрафы для уполномоченных (должностных) лиц заказчика и руководителей заказчиков, остается вероятность злоупотребления этими лицами своими полномочиями при осуществлении процедур закупок. Такая неблагонадежность должностных лиц может проявляться в следующих действиях:



- разглашение должностными лицами отдельным участникам процедуры закупки конфиденциальной информации;
- подлог документации, обнародование не полной информации о порядке прохождения закупок;
- сокрытие должностными лицами, привлеченными непосредственно к организации процедур закупок, имеющих у них конфликтов интересов;
- сговор с потенциальными участниками процедуры закупки;
- принятие предложения, обещания или извлечение неправомерной выгоды от потенциального контрагента [2].

Такие злоупотребления могут быть направлены на отклонение предложений участника (потенциального победителя) на закупку в пользу других заинтересованных лиц.

Риски мошенничества в сфере государственных закупок могут возникать и при условии сговора поставщика с заказчиком по поставке продукции, не отвечающей стандартам качества и оговоренным в договорах характеристикам продукции. Мошеннические риски несут и возможности поставки неполного объема продукции, работ или услуг, определенного согласно договору в то время, когда отчитываются о полном исполнении договорных обязательств.

Актуальной проблемой в сфере государственных закупок остается возможность манипулирования в процессе формирования лотов. Мошеннической угрозой при формировании лотов остается возможность внесения в лот такого товара, который может быть только у отдельного поставщика, в то время, когда другие товары, включенные в лот, потенциально можно купить у других поставщиков. Риски мошенничества несут и попытки закупки большого лота. Это может быть опасным, поскольку довольно часто лишь отдельные поставщики способны предложить необходимое количество товаров, и, как следствие, мелкие поставщики не могут предложить свой товар, который мог быть по более низкой цене [3].

Для минимизации коррупционных рисков в системе внутреннего управления государственных учреждений, организаций или предприятий следует внедрять методологию внутреннего контроля (COSO). Структура внутреннего контроля COSO явилась международной моделью для описания и определения внутреннего контроля. Общая модель COSO содержит несколько основных положений: внутренний контроль является процессом (это средство достижения цели, а не самоцель); внутренний контроль зависит от людей (это не только политика, руководство и некоторые формы, но и люди на всех уровнях организации и управления); внутренний контроль обязан обеспечить руководству и совету директоров компании достаточную уверенность, но не абсолютные гарантии достижения целей. Эта модель основана на определенных фундаментальных парадигмах, обеспечивающих ответственность интегрированной модели COSO ERM.

В общем виде модель COSO представляют, таким

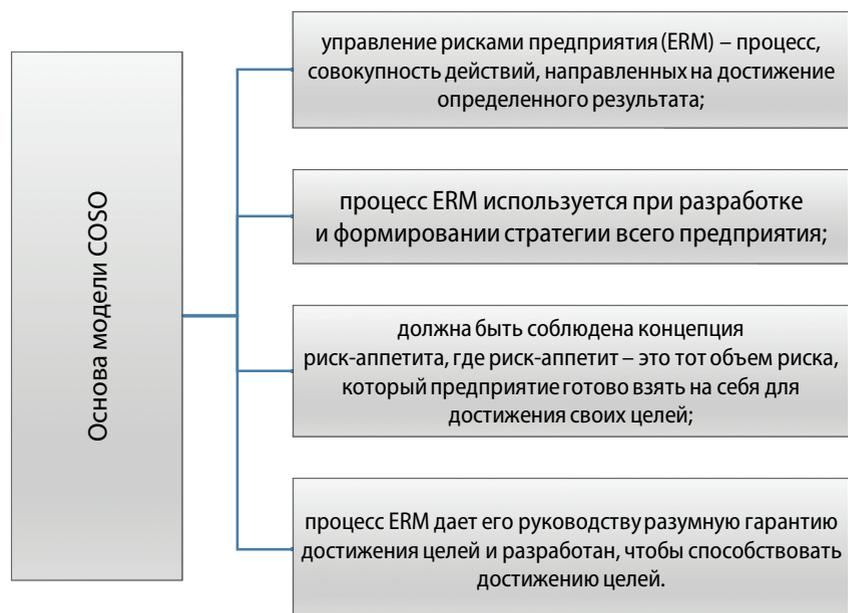


Рис. 1. Фундаментальные парадигмы, на которых основана COSO модель



образом, сначала нужно определить основные риски государственных учреждений, в частности коррупционных рисков публичных закупок, разработать меры предосторожности, по их предотвращению и постоянно проверять эффективность соблюдения данных мер.

Получить ощутимые результаты снижения коррупционных рисков в сфере государственных закупок можно только путем применения комплексного методологического подхода, то есть сбалансированного использования всех методов противодействия на всех этапах процесса государственных закупок. Ограничиваясь отдельными отраслями воздействия или методами, можно получить лишь краткосрочный эффект, однако через некоторое время структура и механизм высвобождения незаконного дохода изменятся, переместившись в отрасли, не покрытые инструментами контроля и противодействия. В результате суммарные коррупционные потери вернуться к предыдущим размерам или даже превысят их.

Для предотвращения бюджетных потерь при осуществлении государственных закупок и сохранения государственных финансов с целью их дальнейшего рационального использования нужно сформировать стратегию предотвращения коррупционных рисков в сфере государственных закупок с разработанным прозрачным механизмом сохранения бюджетных средств [4].

Считаем целесообразным предложить перечень направлений минимизации финансовых мошенничеств в сфере государственных закупок в здравоохранении, в частности:

- введение прямой нормы уголовной ответственности за нарушение в сфере государственных закупок, совершенствование деятельности органов судебной и правоохранительной системы с целью предотвращения ответственности за нарушение норм законодательства в сфере государственных закупок;
- введение четких критериев формирования лотов для снижения рисков мошеннических манипуляций на этом этапе государственных закупок;
- реформирование деятельности Офиса финансового контроля (государственной службы) с целью увеличения возможностей автоматической проверки закупок по риск-индикаторам;
- усовершенствование действующего законодательства в сфере государственных закупок в направлении усиления борьбы с недобросовестными поставщиками;
- расширение рынка конкуренции в сфере государственных закупок для субъектов малого и среднего бизнеса.

Вместе с тем следует отметить, что главную роль в противодействии финансовым мошенничествам в сфере государственных закупок должны играть превентивные меры, с помощью которых можно выявлять нарушения до момента заключения договора. Реализация предлагаемых направлений минимизации финансовых мошенничеств в сфере государственных закупок, на наш взгляд, будет способствовать повышению эффективности государственной политики в сфере государственных закупок, что в итоге позволит более экономно и эффективно использовать государственные средства.

### Библиографический список

1. Алешин Н.П. Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд // Молодой ученый. – 2020. – № 4. – С. 87-89.
2. Лашутина А.В. Проблемы государственных закупок в сфере здравоохранения (Республика Алтай) // Научно-практические исследования. – 2020. – № 3-2 (26). – С. 30-36.
3. Салахов А.А. Рекомендации для повышения эффективности государственного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок // Сб. статей II Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 74-76.
4. Чახеева А.В. Мониторинг эффективности государственных закупок // Академическая публицистика. – 2019. – № 6. – С. 182-184.

Научный руководитель – Ретивых И.В., ст. преподаватель



## АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ДОСТУПНОСТИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ (НА ПРИМЕРЕ «БЕЙСКОЙ ЦРБ» РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ)

**И.Б. Ленкова**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Процессы модернизации и оптимизации здравоохранения в нашей стране, запущенные несколько лет назад, сделали актуальным вопрос доступности медицинской помощи в селах, а также в труднодоступных районах РФ. Существует ряд факторов, ограничивающих доступ к медицинской помощи в сельских и труднодоступных районах: удаленность от районных центров, закрытие амбулаторий и ФАПов в маленьких населенных пунктах, отсутствие домашнего хозяйства с рацией, отсутствие необходимого оборудования и лекарственных препаратов в существующих лечебных пунктах, отсутствие аптек во многих селах и деревнях и т.д.

Однако есть группа локальных факторов доступности медицинской помощи, которые можно выявить в районных больницах, обслуживающих жителей района и прикрепленных к ним сел, деревень, аалов. Нами было проведено исследование с целью выявления факторов доступности медицинской помощи в Бейской ЦРБ (Республика Хакасия). Число респондентов опроса – 100 чел. Доля опрошенных воспроизводит половозрастную структуру с. Бея и районов, население которых обслуживается в данной больнице. Респонденты разделились по гендерному признаку почти на две равных части: доля мужчин составила 45%, доля женщин – 55%.

На рисунке 2 представлена возрастная структура пациентов больницы. Две самых больших категории пациентов посещающих Бейскую районную больницу, люди в возрасте от 66-80 лет (35%) и молодежь в возрасте от 18-25 лет (28%). Остальные респонденты распределились следующим образом: люди в возрасте 26-35 лет составляют 15% опрошенных; люди в возрасте 36-50 лет – 12%, люди в возрасте 51-65 лет – 10%. Таким образом, люди самого трудоспособного возраста меньше всего обращаются за медицинской помощью (интервалы от 26 до 35 лет и от 51 до 65 лет). Больше других заботятся о своем здоровье пенсионеры и студенты, которым, вероятно нужны справки и больничные листы.

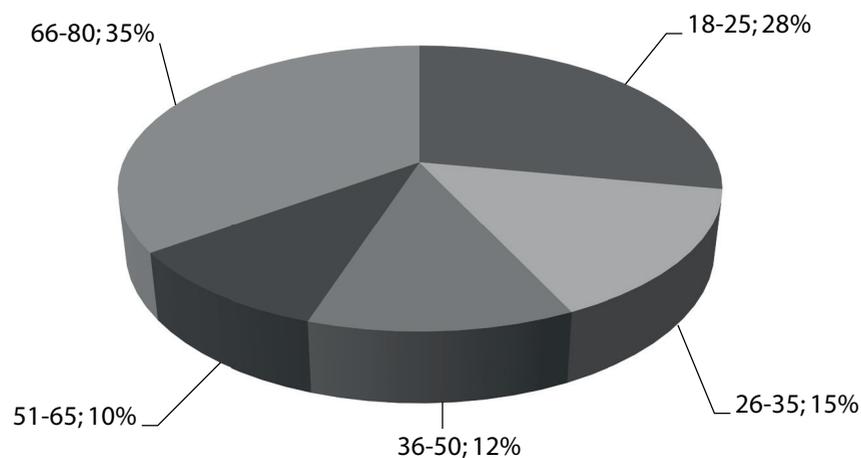


Рис. 1. Возрастная структура респондентов опроса доступности медицинской помощи в Бейской ЦРБ

Далее мы перешли к исследованию факторов доступности медицинской помощи в Бейской районной больнице [1]. Анализ факторов доступности медицинского обслуживания пациентов



и средний балл оценки этих факторов пациентами представлен в Таблице 1. Перед началом опроса респондентов попросили оценить по шкале в 5 баллов каждый из факторов доступности медицинской помощи в больнице. Затем посчитали средний балл по каждому фактору. Высшие баллы получили показатели: время работы регистратуры (4,5 б.), режим работы больницы (4,5 б.), а фактор бесплатности медицинской помощи получил 3,1 б.

Намного хуже были оценены следующие показатели: доступ к диагностическим возможностям; наличие необходимого врача и режим работы врачей. Самую низкую оценку получил показатель «очередь на прием».

Таблица 1. – Факторы доступности медицинского обслуживания пациентов Бейской районной больницы

Показатель	Средний балл
Время работы регистратуры	4,5
Наличие необходимого врача	2,1
Режим работы больницы	4,5
Режим работы врачей	1,9
Доступ к диагностическим возможностям	2,5
Бесплатность медицинской помощи	3,1
Очередь на прием	1,5

Причинами образования очередей в больнице может быть нарушение хронометража приема врачами лечебного учреждения вследствие низкого уровня компьютеризации больницы и заполнения документов вручную. Доступ к диагностическим возможностям получил чуть более высокую оценку пациентов, так как больница не может предоставить некоторые виды диагностики заболеваний, не оказывает высокотехнологичную медицинскую помощь, в которой, вероятно, существует потребность пациентов. Режим работы врачей и очереди на прием стали самыми низко оцененными факторами. Причины низкой оценки по первой проблеме, скорее всего, связаны с приемом у врачей-терапевтов, поскольку эти специалисты не всегда успевают принять всех пациентов в отведенное время, из-за необходимости обхода прикрепленного участка. Причинами очередей на прием может быть недостаточный уровень организации процесса приема пациентов, которых можно разделить на отдельные группы. Так, например, некоторым пациентам необходимо просто закрыть больничный лист. Для этого можно предусмотреть отдельный кабинет и сотрудника, который будет выдавать больничные и брать информационное согласие на то, что пациент согласен получить этот документ без очередного осмотра врача.

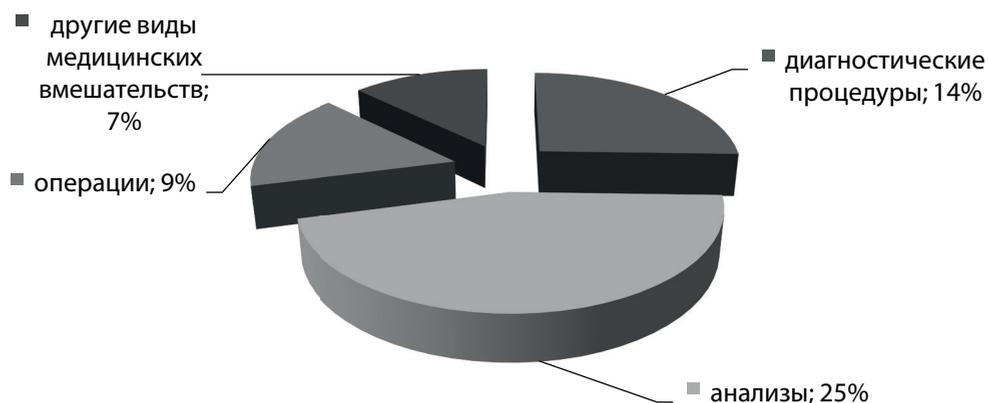


Рис. 2. Платные виды медицинских вмешательств, полученные за последний год респондентами опроса



Мы провели дополнительный опрос пациентов, с целью выявить, сколько раз, за какую медицинскую помощь и в каком медицинском учреждении платили пациенты Бейской районной больницы. В среднем 68% респондентов опроса по 3 раза в год прибегали к платным медицинским услугам в разных медицинских учреждениях (с. Беи, др. районные центры, г. Абакан). По рисунку 2 можно проследить, какие из видов медицинских услуг были получены за последний год теми 68% участников, которые пользовались медицинской помощью. Наибольшее количество оплаченных услуг составили медицинские анализы – 25%, затем следуют диагностические процедуры – 14%, операции – 9%. На другие виды медицинских вмешательств приходится 7% ответов.

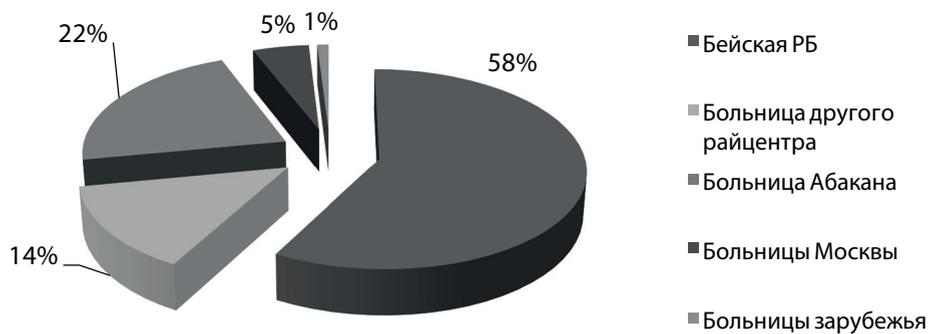


Рис. 3. Медицинские учреждения, в которых респондентами опроса была получена медицинская помощь за последний год

Таким образом, большая часть пациентов-участников опроса предпочитают получать платные медицинские услуги в Бейской ЦРБ – 58%, затем следуют больницы Абакана – 22%, больницы другого районного центра – 14%, больницы Москвы – 5%, за рубежом предпочитает лечиться платно 1% респондентов.

В итоге мы выяснили, что большая часть участников нашего опроса являются женщинами (55%), мужчины составляют 45%. Возраст респондентов наиболее часто обращающихся в Бейскую ЦРБ за медицинскими услугами от 26 до 35 лет и от 51 до 65 лет. Мы провели опрос пациентов, чтобы выявить оценку факторов доступности медицинского обслуживания пациентов Бейской районной больницы. В итоге самую низкую оценку получили очередь на прием (1,5 б.), наличие необходимого врача (2,1 б.), режим работы врачей (1,9 б.), доступ к диагностическим возможностям (2,5 б.).

Фактор бесплатности медицинской помощи находится среди других самых низко оцененных факторов доступности медицинской помощи. В среднем 68% респондентов опроса несколько в год прибегали к платным медицинским услугам в разных медицинских учреждениях. Наибольшая часть участников опроса предпочитает получать платные медицинские услуги в Бейской ЦРБ (58%).

Полученные результаты позволяют скорректировать работу больницы и повысить доступность медицинской помощи для всех слоев населения. Так, например, проблему с очередями на прием можно решить внедрением электронной очереди с предварительной записью. Тогда люди смогут приходить за 5-10 мин. до назначенного в талоне времени и не создавать больших очередей в больнице. Проблему с режимом работы врачей, который совпадает с рабочим временем пациентов можно решить, сменив время посещения больных на дому участковыми врачами на утренние часы. Тогда прием больных может осуществляться в вечернее время.

### Библиографический список

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Хакасия Бейская районная больница [Электронный ресурс]. – URL: <https://beya.mz19.ru/org>.

Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н., профессор



## **ОКАЗАНИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ (НА ПРИМЕР КГБУЗ «АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ КАРДИОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР»)**

***М.А. Ломтев***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Основным направлением государственной социальной политики является охрана здоровья населения. Реализуемый в настоящий момент национальный проект «Здравоохранение» [1] направлен на привлечение граждан к проведению профилактических медицинских осмотров; обеспечение оптимального доступа к медучреждениям; оптимизацию медицинских учреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь; сокращение ожиданий граждан при обращении в медицинские организации; быстрый доступ на прием к врачу; обеспечение населения специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощью.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» [2] в ч. 3 ст. 34 определяет, что высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью. То есть высокотехнологичную медицинскую помощь можно определить как вид медицинской помощи, осуществляемую с применением сложных и редких технологий медицины, в основе которых находятся передовые технические и научные достижения, кадровый медицинский высококвалифицированный состав.

Направление пациентов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи по квоте осуществляется в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 02.10.2019 № 824н [3] и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299 [4]. В Алтайском крае реализуются мероприятия по повышению доступности высокотехнологичной помощи. На территории края расположено 20 медицинских организаций, имеющих лицензии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи и оказывающих ее как за счет ассигнований краевого, так и на условиях софинансирования из федерального бюджета, средств обязательного медицинского страхования. Так, в 2018 г. на территории Алтайского края высокотехнологичную медицинскую помощь получили 16817 пациентов, в 2019 г. – 16865, в 2020 г. – 14694. Общий объем финансирования высокотехнологичной медицинской помощи в регионе в 2018 г. составил 1771,6 млн руб., в 2019 г. – 2041,2 млн руб., в 2020 г. – 1867,3 млн руб. [5].

КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» осуществляет оказание специализированной и высокотехнологичной кардиологической помощи в разделе «сердечно-сосудистая хирургия» за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В целях повышения доступности высокотехнологичной медицинской помощи в Алтайском крае создана Комиссия Министерства здравоохранения Алтайского края по отбору пациентов для оказания высокотехнологичной медицинской помощи (Приказ Министерства здравоохранения Алтайского края от 30.07.2019 № 199). При наличии медицинских показаний для направления пациента в КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» для оказания высокотехнологичной медицинской помощи Комиссией принимается соответствующее решение.

Количество выполненных операций в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи в КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» в 2018-2020 гг. представлено в таблице 1 [6]. Так, в 2018 г. в рамках оказания высокотехнологичной медицинской



помощи КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» провел лечение 182 пациентов, в 2019 г. – 198, в 2020 г. – 94. Процент выполнения заданий в 2018 и 2019 гг. составил 100%, в 2020 г. – по аортокоронарному шунтированию 39% и по протезированию сердечного клапана – 51%. Снижение процента выполняемых заданий в 2020 г. связано с приостановкой оказания данного вида помощи в регионе из-за пандемии новой коронавирусной инфекции.

Таблица 1. – Количество выполненных операций в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи в КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» в 2018-2020 гг.

Вид операции	План по квоте			Пролечено больных			% выполнения заданий		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Аортокоронарное шунтирование	101	90	104	101	93	41	100	103	39
Протезирование сердечного клапана	81	95	104	81	95	53	81	100	51

В среднем в год КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» выполняет более 350 операций с применением аппарата искусственного кровообращения. Это операции аортокоронарного шунтирования (АКШ), протезирования сердечного клапана, пластические операции на сердце, операции высокой категории сложности (2-х, 3-х клапанное протезирование, одновременное аортокоронарное шунтирование (АКШ) и протезирование сердечного клапана), широко применяются операции АКШ на работающем сердце. Ежегодно увеличивается количество операций на аорте. При проведении операций применяются технологии кровосбережения.

Ежегодно выполняется более 600 операций на периферических сосудах. Так, в 2018 г. операции на сосудах были выполнены 532 пациентам (457 на венах, 67 каротидная эндартерэктомия), в 2019 г. – 579 пациентам (457 на венах, 122 каротидная эндартерэктомия), в 2020 г. – 245 (196 на венах, 39 каротидная эндартерэктомия) (рис. 1) [6].

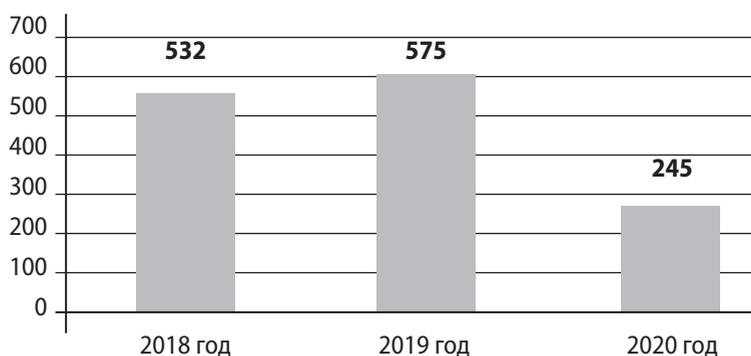


Рис. 1. Количество операций на периферических сосудах, выполненных в КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи в 2018-2020 гг.

С целью дальнейшего развития оказания высокотехнологичной медицинской помощи в Алтайском крае необходимо обеспечить доступность этого вида медпомощи для населения (по данным Минздравсоцразвития России на сегодняшний день потребность в ВМП обеспечивается на 57%). В качестве основных направлений, позволяющих повысить эффективность и уровень доступности высокотехнологичной медицинской помощи в Алтайском крае, могут быть:

- во-первых, обоснованное выделение квот для медицинских организаций региона;
- во-вторых, формирование и ведение реестра пациентов, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи;



в-третьих, увеличение финансирования рассматриваемого вида медицинской помощи в крае.

Данные мероприятия позволят осуществлять оказание высокотехнологичной медицинской помощи с применением сложных и редких технологий медицины, передовых технических и научных достижений.

### **Библиографический список**

1. Паспорт национального проекта «Здравоохранение»: утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
3. Об утверждении Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения: приказ Министерства здравоохранения РФ от 02.10.2019 № 824н // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг. постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 2 (ч. I). – Ст. 384.
5. Отчеты Министерства здравоохранения Алтайского края об исполнении поручений и указаний Президента Российской Федерации за 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://zdravalt.ru/management/execution-orders/2020-god>.
6. Отчеты о работе КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер» по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи за 2018-2020 гг. – Неопубл. материалы.

*Научный руководитель – Ретивых И.В., ст. преподаватель*

## **СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ МОЛОДЕЖИ ДЛЯ ОТБОРА В МЕДИЦИНСКИЙ ВУЗ (НА ПРИМЕРЕ ФГБОУ ВО «АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»)**

***С.И. Мазена***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Врачебные профессии – это единственные профессии, которые включают самые сложные и ответственные виды человеческой работы. Профориентация способствует выбору профессии врача в соответствии с индивидуальными способностями и склонностями, а также возможностями, которые предоставляет человеку общество.

В настоящее время ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» [1] – высшее учебное заведение в сфере медицины и охраны здоровья в Алтайском крае (далее – АГМУ). Является одним из ведущих медицинских университетов и академий Западной Сибири. В университете обучаются более 5000 студентов, ординаторов и аспирантов из России и зарубежных стран. На сегодняшний день свыше 90% врачей и провизоров, работающих в Алтайском крае, выпускники АГМУ.

В АГМУ создана и функционирует система профориентационной работы с молодежью (рис. 1).



Рис.1. Система профориентационной работы с молодежью в АГМУ

Основными субъектами системы профориентационной работы с молодежью в вузе являются: кафедры АГМУ; Институт довузовского образования [2]; ВОД «Волонтеры-медики»; муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения – средние общеобразовательные школы; Министерство образования и науки Алтайского края.

Объекты профориентационной работы – абитуриенты (школьники; учащиеся средних профессиональных учебных заведений; лица, уволенные с военной службы и др.), родители. Цель профориентационной работы АГМУ – формирование качественного контингента обучающихся для подготовки квалифицированных медицинских кадров с учетом потребностей региона, оказание помощи молодежи в профессиональном самоопределении, становлении, социальной и психологической адаптации.

Основными задачами системы профориентационной работы с молодежью в вузе являются: обеспечение формирования контингента студентов согласно государственному заданию; организация и осуществление взаимодействия с общеобразовательными учреждениями по развитию сети медицинских классов, профориентационных проектов и олимпиад; привлечение школьников к научно-исследовательской работе; популяризация медицинских профессий среди школьников и повышение их грамотности в сфере охраны здоровья; распространение идей, ценностей добровольчества и милосердия в школьной среде; включение школьной ступени в систему непрерывной подготовки специалистов в области здравоохранения.

На действующую систему, в частности профессиональное определение молодежи, оказывают влияние различные факторы: социально-экономические, психолого-педагогические и медико-биологические. В АГМУ выстроенная эффективная система профориентационной работы. Для выявления одаренной молодежи и организации адресной работы с ними вуз проводит: олимпиады по химии и биологии (в 2020 г. приняли участие 636 чел.); организует краевые конкурсы научно-исследовательских и проектных работ (финалистами конкурса в 2020 г. стали 17 чел.); является организатором научно-практических конференций. Важным направлением работы с абитуриентами являются подготовительные курсы. В 2020 г. по основным очным подготовительным курсам поступление выпускников составило 75% [3].



В целях ранней профориентации для школьников в 2020 г. реализовались профориентационные проекты: «Университетские субботы», «Своя школа», «Школа здоровья», «Школа доктора Айболита», действуют «Школа юного фармацевта», «Школа юного эпидемиолога, гигиениста и врача ЛКД», «Школа здорового питания», «Юный стоматолог», «Научная школа фармакологии». Распространение и популяризация знаний, культурно-просветительская деятельность реализовались через проект «Университетские субботы», в рамках которого для знакомства с медицинскими специальностями дистанционно проводились образовательные семинары, мастер-классы и курсы на кафедры, в симуляционный центр и музеи университета. За 2020 г. проведено 434 мероприятия.

Проводятся ярмарки вакансий и образовательных услуг, дни открытых дверей. В школах осуществляют работу 10 профильных медикобиологических/медицинских классов университета. Продолжает реализовываться пилотный проект «Будущие кадры современного здравоохранения».

Итогом действующей системы профориентационной работы с молодежью в АГМУ является увеличение количества абитуриентов (в 2020 г., по сравнению с 2019 г. увеличилось на 870) и увеличение поданных заявлений за год на 2652 [3].

Основными проблемами профессиональной ориентации молодежи для отбора в вузе являются:

- отсутствие нормативно-правового акта, который бы определял стратегию работы вуза с молодежью при осуществлении профориентационной работы;
- отсутствие внедряемых передовых методов профессиональной диагностики на основе сотрудничества с субъектами системы профориентации региона;
- отсутствие системного продукта профессиональной ориентации молодежи (в виде мобильного приложения), позволяющего создавать условия для распространения информации о выбираемой профессии врача и обеспечивающего безопасное личное общение с представителями медицинского вуза в понятной и доступной форме;
- недостаточно удовлетворена потребность образовательной практики в научно-методическом обеспечении профориентационной работы с молодежью в довузовской подготовке и разработанность дидактических и учебно-методических средств;
- существует необходимость профессионального развития педагогов дополнительного образования в системе повышения квалификации.

С целью совершенствования системы профессиональной ориентации молодежи для отбора в АГМУ предлагается:

- внедрить нормативный механизм и принять Концепцию профориентационной работы с молодежью в вузе, что позволит считать ее в качестве основополагающего и стратегического документа по развитию профориентационной системы в вузе и на основании ее положений выстраивать дальнейшую работу;
- ввести в действующую систему профориентационной работы с молодежью в вузе еще одного субъекта – КГОУ ДПО «Алтайский краевой центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения», что позволит на основе заключенного соглашения о взаимодействии внедрять передовые методы профессиональной диагностики;
- при взаимодействии с КГОУ ДПО «Алтайский краевой центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения» расширить базу методов тестирования, которую необходимо разместить на официальном сайте вуза, что позволит всем желающим поступать в медицинский вуз определиться, насколько его выбор правильный;
- разработать и внедрить мобильное приложение «Компас выпускника», которое необходимо разместить на сайте вуза, что позволит молодежи проходить тестирования на определение профессиональных и психологических склонностей, накапливать динамику профессионального самоопределения старшеклассника, учитывая его участие в различных мероприятиях по медицинскому профилю (электронное портфолио, skillbox, инкубатор проектов и др.);



– организовать работу межкоординационной форсайт-площадки на основе сетевого взаимодействия «школа – вуз», что позволит активизировать субъектную позицию старшеклассников в построении и реализации личной профессиональной перспективы на основе проведения форсайт-сессий;

– организовать повышение квалификации руководителей и специалистов Института довузовского образования, а также организовывать и проводить конкурсы методических материалов среди специалистов по профориентационной работе, что позволит повышать профессиональный уровень специалистов системы профориентационной работы с молодежью в медицинском вузе.

Реализация предлагаемых мероприятий с целью совершенствования профессиональной ориентации молодежи для отбора в ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет», позволит достичь основной цели – профессионального самоопределения молодежи для поступления в медицинский вуз.

### Библиографический список

1. Об утверждении Устава ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет»: приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.06.2016 № 388 // Российская газета. – 2016. – № 122/1.
2. О внесении изменений и дополнений в организационную структуру ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет»: приказ ректора ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» от 01.02.2016 № 56-ПК. – Неопуб. материалы.
3. Отчет о деятельности Института довузовского образования ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» за 2020 г. – Неопубл. материалы.

*Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.*

## ТРУДОУСТРОЙСТВО ЛИЦ, ПОЛУЧИВШИХ ВЫСШЕЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ НА ЦЕЛЕВОЙ ОСНОВЕ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**С.И. Мазена**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Формирование эффективной системы здравоохранения в Алтайском крае связано не только с большими финансовыми вложениями и расходами, но, прежде всего, с воспроизводством человеческих ресурсов, их профессиональным развитием и эффективным востребованием. Это создает основу для реализации ресурса медицинского персонала в соответствии с тактическими и стратегическими задачами, решаемыми современными медицинскими организациями в интересах граждан, проживающих в том или ином субъекте РФ.

Мероприятия по обеспечению выполнения Министерством здравоохранения Алтайского края как заказчиком целевого обучения обязательств по трудоустройству лиц, получивших высшее медицинское образование по программам специалитета и ординатуры на целевой основе, проводятся при участии ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» (далее – АГМУ) и краевых медицинских организаций от момента зачисления в ВУЗ до его окончания. Договор о целевом обучении в АГМУ определяет, что студент поступает в ВУЗ на бюджет по направлению от государственного учреждения или от предприятия. После окончания обучения выпускник должен отработать в данной организации в течение установленного в договоре срока. Основные преимущества целевого обучения – это отдельный конкурс при поступлении; при не зачислении по целевому конкурсу у гражданина сохраняется право участвовать в общем конкурсе; обучение на бюджетной основе; гарантированное трудоустройство по полученной



специальности после завершения обучения; дополнительная стипендия либо иные меры поддержки.

В настоящее время организация целевого обучения граждан осуществляется в соответствии со ст. 56 и 71.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [1] и в рамках Постановления Правительства РФ от 13.10.2020 № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» [2]. Перечень специальностей, направлений подготовки и квота приема на целевое обучение в 2021 г. установлены Распоряжением Правительства РФ от 28.11.2020 № 3161-р [3]. По решению Правительства Российской Федерации квота приема на целевое обучение по конкретным специальностям и направлениям подготовки устанавливается с указанием перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых должен быть трудоустроен гражданин в соответствии с условиями договора о целевом обучении.

Целевое обучение осуществляется на основании договора о целевом обучении, заключенного между Министерством здравоохранения Алтайского края (заказчик) и гражданином. По инициативе заказчика в число сторон договора включена образовательная организация, в которую поступает гражданин. Оформление договоров с гражданином осуществляется через операторов Министерства здравоохранения Алтайского края (краевые медицинские организации) по программам специалитета и программам ординатуры.

В 2020 г. по договорам о целевом обучении выпуск специалитета составил 142 чел., в 2021 г. – 227 чел. Ординатуру в 2020 г. окончили 93 врача, в 2021 г. – 85 специалистов [4]. На 01.10.2021 из 227 выпускников целевого специалитета в первичное звено трудоустроены 59 (в 2020 г. – 25 чел.), 7 работают в ковидных госпиталях региона средними медицинскими работниками, зачислены в различные образовательные и научные организации в ординатуру на целевой основе – 44 (в 2020 г. – 23 чел.), на бюджетной основе – 9 (в 2020 г. – 7 чел.), на коммерческой – 47 человек. Освобождены от исполнения целевых обязательств как жены военнослужащих 7 человек, 3 находятся в отпуске по уходу за малолетними детьми, 13 специалистов планируют трудоустройство в ноябре 2021 г. [4].

На 01.10.2021 из 85 выпускников ординатуры трудоустроены в соответствии с полученной квалификацией и условиями договоров 77 специалистов (в 2020 г. – 44 чел.), 4 находятся в отпуске по уходу за малолетними детьми [4].

Существуют риски неисполнения обязательств в части трудоустройства по причинам, предусмотренным и не предусмотренным условиями договоров, со стороны выпускников. При невыполнении обязательств в части трудоустройства по условиям договоров, для выпускников предусмотрен возврат мер социальной поддержки с выплатой штрафа в добровольном или судебном порядке.

С 2019 г. в крае в рамках программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» [5] реализуется такое мероприятие, как компенсация расходов на оплату обучения в ординатуре студентам АГМУ, обучающимся за свой счет. Данное мероприятие направлено в первую очередь на решение кадровой проблемы в межрайонных медицинских округах – в городах Алейске, Заринске, Камне-на-Оби, Славгороде, Бийске, Рубцовске, а также на укомплектование фтизиатрической, наркологической, онкологической и судебно-медицинской службы. С 2021 г. в крае начата реализация такого мероприятия, как компенсация расходов на оплату обучения по программам специалитета студентам АГМУ.

Вместе с тем проблема кадрового дефицита является актуальной как для Алтайского края, так и в целом для Российской Федерации. Количество заявленных подведомственными медицинскими организациями вакансий значительно превышает выпуск специалистов, окончивших обучение на целевой основе, что гарантирует безусловное исполнение заказчиками целевого обучения своих обязательств по трудоустройству.



По словам Министра здравоохранения Алтайского края Д. Попова «В Алтайском крае сегодня не хватает порядка 2,5 тыс. медицинских работников. Если говорить о вакантных должностях, то недобор врачей составляет около 40%, средних медицинских работников – 30%». Кадровая ситуация сейчас критическая. О дефиците медиков говорили и раньше, но сейчас, когда всевозможные резервы исчерпаны, эта проблема остра, как никогда» [6].

Привлечение кадров в отрасль – это колоссальная работа. Ежегодно увеличивается количество прибывших на работу специалистов. Однако отток значительно выше. Большая часть увольнений связана с выходом на пенсию, так же в 2020 г. специфическим фактором оттока медицинских работников стала новая коронавирусная инфекция COVID-19. Кроме того для края характерна миграционная убыль населения.

Профессиональная деятельность медицинских работников в зависимости от профиля оказания медицинской помощи осуществляется в условиях высокой не только физической, но и психологической нагрузки. Данные обстоятельства способствуют возрастанию роли профессионального отбора и определения профессиональной пригодности, которые представляют собой систему мероприятий, направленных на выявление интереса, личностных и профессиональных особенностей человека, способностей к овладению конкретной профессией и дальнейшей профессиональной деятельности по выбранной специальности.

В рамках совершенствования профориентационной работы, в целях повышения ее адресности и эффективности, целесообразным будет проведение в муниципальных образовательных учреждениях (школах) новых форм работы с теми подростками, которые хотят работать в сфере здравоохранения края. Необходимо переходить на раннее профориентационное образование школьников через проект «Школа здоровья», проведение мастер-классов по отдельным компетенциям медицинского работника в рамках Дней открытых дверей и научно-практических конференций с участием школьников.

Дополнительное открытие профильных медико-биологических и медицинских классов, а также дистанционная подготовка по профильным предметам ЕГЭ (химия и биология), которую могут вести преподаватели ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет», позволит увеличить количество поступающих в медицинские образовательные организации высшего и среднего образования, и будет способствовать привлечению кадров в медицинские организации Алтайского края.

### Библиографический список

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. I). – Ст. 7598.
2. О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования: Постановление Правительства РФ от 13.10.2020 № 1681 (ред. от 31.08.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 43. – Ст. 6783.
3. Об установлении на 2021 г. квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета: Распоряжение Правительства РФ от 28.11.2020 № 3161-р // Российская газета. – 2020. – № 198.
4. Информация Министерства здравоохранения Алтайского края об исполнении поручений и указаний Президента РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://zdravalt.ru/management/execution-orders/2021-god>.
5. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: постановление Правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
6. Не просесть дальше. Министр Попов о дефиците врачей на Алтае и возможных мерах [Электронный ресурс]. – URL.: <https://tolknews.ru/news/19110-altajskij-ministr-zdravoohranenia-o-tom-kak-budut-resat-deficit-kadrov>.

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.



## ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ АПТЕКА: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

**Н.И. Макеева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В последние десятилетия с фармацевтического рынка России исчезают производственные аптеки, продукция которых пользовалась большой популярностью среди потребителей. Излюбленные микстуры от кашля, аскорбиновая кислота в порошках и протаргол вытеснены лекарственными препаратами, изготавливаемыми в промышленных масштабах.

Производственные аптеки были особенно распространены в период СССР. Они могли входить в состав лечебных учреждений или же представляли собой автономные организации. На сегодняшний день формы производственных аптек не изменились. Так, в 2020 г. Приказом Министерства здравоохранения был утвержден перечень видов аптечных организаций. В нем названы 2 типа производственных аптек:

1. Автономная производственная аптека, в том числе с правом изготовления асептических форм, реализующая отпуск и торговлю лекарственными препаратами населению.
2. Аптека как структурное подразделение учреждения здравоохранения, осуществляющая реализацию готовых лекарственных форм, изготовление лекарственных препаратов, в том числе асептических и радиофармацевтических средств [2].

Но если больничные производственные аптеки еще встречаются, то автономные практически не представлены на ранке фармацевтических производств. Хотя потребность в экстемпоральных средствах не пропала. Экстемпоральными называют такие лекарственные формы (микстуры, настойки, капли, порошки и др.), которые изготавливаются в аптеке по рецепту, предназначенному для конкретного пациента. Иначе говоря, данная практика носит индивидуальный характер, а значит ее терапевтический эффект значительно выше, чем тот, который достигается от общих стандартизированных лекарственных форм.

Переход на промышленное изготовление лекарственных форм пресекается во многих европейских государствах, поскольку степень доверия к лекарствам, изготовленным руками фармацевта с учетом возраста и веса пациента, переносимости им всех рецептурных субстанций, значительно выше, чем к обычным лекарствам в производственной упаковке. С позиций биофармацевтики экстемпоральные формы значительно эффективнее промышленных аналогов [2].

В России же производственные аптеки стремительно сокращаются. Так, в Алтайском крае по состоянию на октябрь 2021 г. существуют автономные производственные аптеки, входящие в состав АКГУП «Аптеки Алтай», расположенные на территории г. Бийска, с. Завьялово и г. Рубцовска (3 аптеки). В 3 квартале 2021 г. закрылась производственная аптека в г. Барнауле, тем самым передав производство экстемпоральных лекарственных форм исключительно городским больничным аптекам, которые являются структурным звеном таких лечебных бюджетных учреждений, как КГБУЗ «Краевая клиническая больница», КГБУЗ «Городская больница № 12, г. Барнаул».

Говоря о проблемах производственных аптек сегодня, стоит обозначить несколько ключевых вопросов. Прежде всего, это то, что низкая рентабельность экстемпоральных форм является, пожалуй, главной причиной ухода к промышленному изготовлению лекарств. Поэтому важно ввести государственное финансирование деятельности производственных аптек. Речь не идет о создании большого количества данных объектов в городе, однако, хотя бы одна производственная аптека, обеспечивающая нужды лечебных организаций и населения в экстемпоральных формах должна быть.



Для повышения рентабельности производственных аптек необходимо наращивать объемы изготавливаемой продукции. Этому будет способствовать формирование некой коалиции лечебных организаций, членом которой производственная аптека будет обеспечивать изготавливаемой продукцией. Для облегчения процедуры обеспечения необходимо разработать альтернативный упрощенный вариант заключения сделки, поскольку сегодня в рамках 44-ФЗ это сопряжено с большими трудностями, в частности, с описанием объекта закупки.

Также необходимо возобновить практику выписывания рецептов лечащими врачами для изготовления экстемпоральных форм. Это повысит востребованность изготавливаемых форм среди населения, особенно, по направлению «педиатрия», когда для лечения требуются маленькие дозировки.

Здесь нельзя не отметить еще одну важную проблему: раньше для изготовления экстемпоральных форм для детей использовался сахарный сироп. Сегодня согласно Федеральному закону № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» для их изготовления могут использоваться только зарегистрированные для медицинского применения субстанции [3]. Но кондитерское изделие (сироп) не может пройти процедуру регистрации, и, следовательно, в экстемпоральной фармакологии применяться не может.

В силу сокращения объемов экстемпоральных форм в больничных аптеках и ориентированность учреждения на нужды больницы, перечень изготавливаемой продукции значительно сократился. Так, в частности, сегодня в КГБУЗ «Краевая клиническая больница» существует ограниченный заказ лишь на следующие лекарственные экстемпоральные формы в разных дозировках: вазелин, вазелиновое масло, стерильная очищенная вода, глюкоза, колларгол краска, раствор кальция хлорид, люголь, люголь на глицерине, магнезия сульфат, натрия гидрокарбонат, натрия хлорид, перекись водорода, протаргол, формалин и хлоргексидин. Безусловно, для масштабного возобновления работы производственных аптек необходимо существенно расширить спектр изготавливаемой продукции.

Мы назвали наиболее важные, на наш взгляд проблемы в функционировании производственных аптек, решение которых, наверняка, будет способствовать повышению эффективности их работы. Производственная аптека позволяет решить ряд важнейших задач в системе здравоохранения:

1. Обеспечить население лекарственными средствами, которые не имеют на сегодняшний день промышленных эквивалентов.
2. Обеспечить подбор индивидуальных дозировок лекарственного средства с учетом особенностей пациента.
3. Изготовить лекарственное средство, минимизируя в нем долю неидентифицированных добавок и консервантов.

### Библиографический список

1. Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 78.
2. Об утверждении видов аптечных организаций: Приказ Минздрава России от 31.07.2020 № 780н // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Никулина М.А., Воронкина И.В., Пудовкина Т.В., Григорьева И.В. Проблемы производственного отдела аптеки в современных условиях // Рязанский государственный медицинский университет им. академика И.В. Павлова. – 2016. – № 2. – С. 265-269.

*Научный руководитель – Самсонова Т.Н., ст. преподаватель*



## НАСТАВНИЧЕСТВО КАК СПОСОБ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**Д.А. Манакова**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Наставничество в медицинской практике – это явление совершенно не новое. Оно существовало не одно столетие и при этом имело разные наименования (кураторство, помощь, учительство, шефство и т.д.). Однако оттого, что оно по-разному называлось – суть его оставалась неизменной – помощь молодому специалисту (врачу, медицинской сестре) в принятии правильных профессиональных решений [1]. Несмотря на то, что институт наставничества существовал в СССР и России, например, в форме интернатуры/ординатуры, четкого нормативно-правового регулирования данный феномен не получил, а потому и мог иметь разные варианты интерпретации.

Обращаясь к сути наставничества, отметим, что оно позволяет молодым специалистам спроецировать полученный в медицинском образовательном учреждении опыт на реальные ситуации. Когда молодой специалист впервые совершает значимую для него манипуляцию, от которой зависит жизни и здоровье пациента, важно получить дружеский совет старшего товарища – опытного врача. Опрос, проведенный столичными аналитиками, показал, что большинство сотрудников медицинских учреждений высказываются за легализацию наставничества (табл. 1) [2].

Таблица 1. – Востребованность института наставничества, в %

№ п/п	Статус участника опроса	Есть потребность в наставничестве	Нет потребности в наставничестве	Затрудняюсь с ответом
1	Врач из больницы	67,7	5,9	29,4
2	Врач из поликлиники	50,0	29,2	20,8
3	Медсестра из больницы	33,3	44,4	22,3
4	Медсестра из поликлиники	23,1	61,5	15,4

Согласно данным таблицы видна заинтересованность в институте наставничества в высшем медицинском звене, как в больничном, так и в поликлиническом секторе. Средний медицинский персонал не нуждается в наставниках, что вполне объяснимо, поскольку для работников среднего звена автоматически наставником является врач. В сложных профессиональных ситуациях именно врач берет на себя ответственность за принимаемые решения, курирует работу среднего и низшего звена в целом, которая затрагивает его профессиональное поле деятельности.

Также, респондентам был задан вопрос «Готовы ли вы стать наставниками для младших коллег»? Ответ на этот вопрос интересен тем, что люди, отметившие важность и значимость наставничества, сами отказываются быть наставниками (рис. 1) [2]. Согласно данным рисунка 1 отчетливо



Рис. 1. Готовность респондентов стать наставниками.



видно, что врачи из поликлинического сектора в большей степени не готовы быть наставниками и нередко нуждаются в квалифицированной помощи и поддержке.

Данная ситуация может показаться парадоксальной, однако, она имеет вполне логичное объяснение. Поскольку наставническая деятельность отнимает у специалиста много сил и времени, а также требует особой ответственности не только за свои труд, но и за принимаемые решения подопечного, это требует определенных стимулов. Как отметили респонденты, стимулы должны быть в форме материального вознаграждения [2].

Материальное стимулирование института наставничества, закрепленное нормативными документами, позволит наставнику осознать, что его дополнительный труд оплачивается и не базируется на альтруистических принципах, подопечный же в свою очередь будет уверен, что он всегда может обратиться к своему наставнику, поскольку это его профессиональная обязанность, которая оплачивается как выполнение любых других профессиональных функций.

Говоря о сроках наставничества, стоит отметить, что здесь нет единого решения. Так, одни специалисты считают, что минимальный срок наставничества должен длиться 2-4 недели. Другие специалисты полагают, что наставник должен закрепляться за молодым специалистом на 12 месяцев. Однако все эксперты сходятся в одном, что однозначно определить срок наставничества невозможно, поскольку этот вопрос должен решаться индивидуально. Здесь важно учитывать опыт молодого специалиста, его возраст, профиль деятельности и другие значимые характеристики.

Подводя итог сказанному, отметим, что институт наставничества в системе здравоохранения будет способствовать повышению профессионализма молодых специалистов. С этой целью, с одной стороны, необходимо активнее привлекать студентов к обучению в ординатуре. С другой стороны, нужно вводить институт наставничества и закреплять его принципы функционирования в нормативно-правовых актах. Безусловно, об эффективности наставничества можно будет говорить тогда, когда эта деятельность будет оплачиваться для наставников и они будут заинтересованы в ее осуществлении.

### **Библиографический список**

1. Осипов Н.П., Ирисметова И.И. Развитие наставничества как средство подготовки кадров // Казанский педагогический журнал. – 2019. – № 1. – С. 100-104.
2. Аксенова Е.И., Александрова О.А., Ярашева А.В. Развитие кадрового потенциала столичного здравоохранения. – М.: НИИ ОЗММ ДЗМ, 2019. – 247 с.

*Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.*

## **ФОРМИРОВАНИЕ ШТАТА СОВРЕМЕННОЙ БЮДЖЕТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Д.А. Манакова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Алтайский край – один из тех регионов России, где нехватка медицинских специалистов ощущается особо остро. В сентябре 2021 г. органами государственной власти снова поставлен вопрос о недоукомплектованности лечебных учреждений медицинскими кадрами. Напомним, что медицинские кадры подразделяются на 3 категории:

- врач (высшее звено) – специалист с высшим медицинским образованием;
- фельдшер, медсестра, помощник санитарных врачей, лаборант и др. (среднее звено) – специалисты со средним медицинским образованием;



– сестра-хозяйка, младшая медсестра, медрегистратор, санитар (низшее звено) – специалисты со средним медицинским образованием/без образования [2].

Нехватка специалистов затронула все названные кадровые звенья. Так, в частности, сравнивая данные 2020 г. и восемь месяцев 2021 г., мы наблюдаем явно негативную динамику (рис. 1).

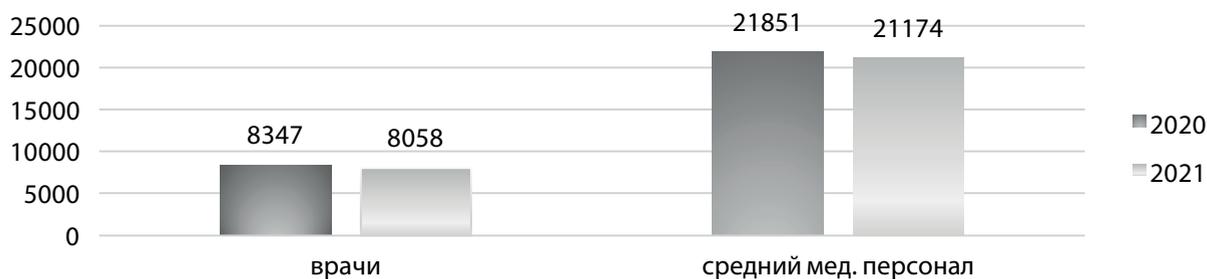


Рис. 1. Динамика численности штата медицинских кадров государственных учреждений здравоохранения за 2020 г. и 8 мес. 2021 г., в чел.

Данный рисунок демонстрирует, что сокращение численности врачей произошло на 3,5%, среднего медицинского персонала – на 3,1%. При этом негативным фактом остается то, что в медицинской среде работает большое число пенсионеров: врачей – 27%, среднего медицинского персонала – 17% [1].

Согласно данным мониторинга движения медицинского персонала в 2020 г. также наблюдается негативная динамика (рис. 2).

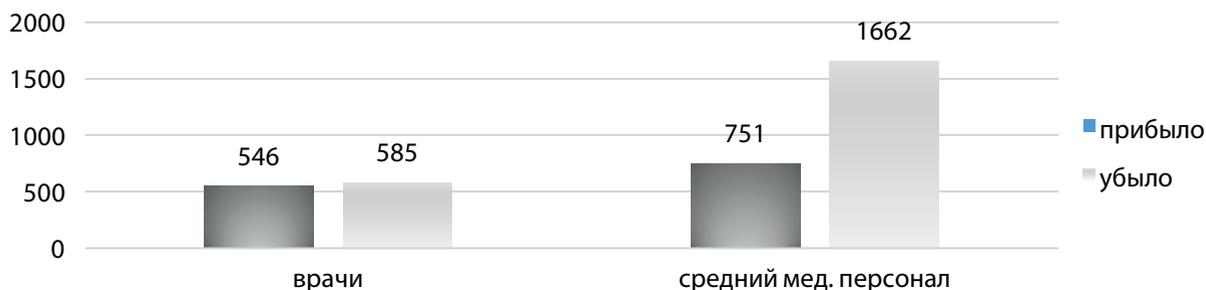


Рис. 2. Движение медицинского персонала в 2020 г., в чел.

Таким образом, в 2020 г. отток врачей составил 6,7%, отток среднего медицинского персонала равен 54,8%, что, безусловно, крайне негативно сказывается на функционировании системы здравоохранения Алтайского края [1].

Для выявления причин сложившейся ситуации мы провели опрос врачей и специалистов среднего звена. Нами были опрошены 52 врача и 87 специалистов среднего медицинского звена. Цель опроса – выявить причину увольнения специалистов из КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр». Так, результаты опроса показали, что в бюджетной сфере из опрошенных остается малое число специалистов (рис. 3).

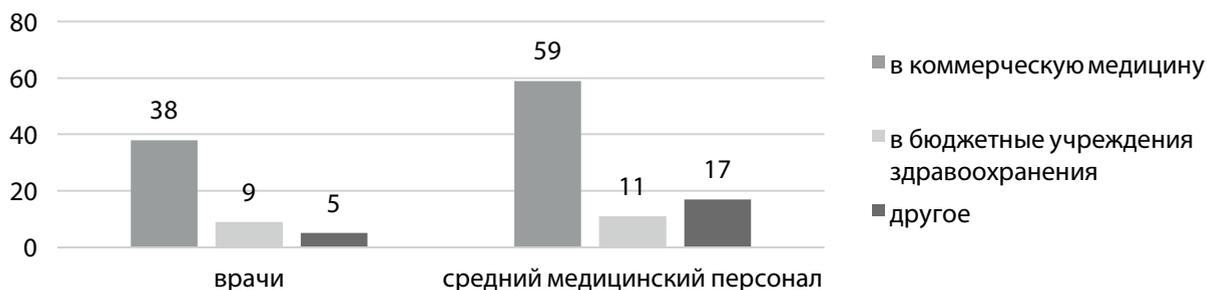


Рис. 3. Объекты трудоустройства для уволенных специалистов, в чел.



Согласно рисунку, мы видим, что в коммерческую медицину уходят 73% врачей и 68% среднего медицинского персонала; в бюджетную сферу здравоохранения (другие лечебные учреждения) переходит 17% врачей и 13% среднего медицинского персонала; оставшиеся специалисты (10% врачей и 19% среднего медицинского персонала) вообще меняют сферу деятельности. Отметим, что 36% врачей и 18% представителей среднего медицинского персонала указали на то, что смена места работы связана со сменой региона для дальнейшего постоянного проживания. Иначе говоря, неудовлетворительные условия труда, по мнению, опрошенных, являются ключевыми причинами миграции. Причины перехода в коммерческую сферу и уход из медицинской деятельности все респонденты назвали одинаковые. В первую очередь – это низкая заработная плата; вторая – большой объем бюрократических операций (записи в журналах, картах и т.д.); третья – по мнению опрошенных, бюджетная сфера более агрессивная, чем коммерческая.

Таким образом, можно резюмировать, что низкая заработная плата вкупе с большим объемом работы по заполнению сопроводительной документации и агрессивная среда является ключевыми причинами ухода из бюджетной сферы здравоохранения. Сегодня в регионе принимаются серьезные меры по привлечению молодых специалистов в бюджетную систему здравоохранения региона. Однако, как показывает практика, они недостаточно эффективны. Компенсация коммунальных услуг, выплаты сельским врачам не решают проблемы нехватки специалистов. Все это говорит о том, что необходимо искать новые способы привлечения медицинских работников. Безусловно, это не должны быть точечные меры поддержки, поскольку требуются глобальные изменения в сфере формирования кадрового состава учреждений здравоохранения.

### Библиографический список

1. Алтайский край [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altairegion22.ru>.
2. Сон И.М. Некоторые аспекты кадрового обеспечения федеральных государственных учреждений здравоохранения // Социальные аспекты здоровья населения. – 2018. – № 1. – С. 18-23.

Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.

## ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СЕСТРИНСКИМ ПЕРСОНАЛОМ В КГБУЗ «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 7, Г. БАРНАУЛ»

**А.О. Мосейко**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

В условиях кризиса в экономике особую значимость приобретают технологии управления персоналом организаций. Особенно важно это в медицинских бюджетных учреждениях, так как жесткая организационная система управления не предусматривает большого многообразия развития кадрового потенциала. Вместе с тем, кадры бюджетных медицинских учреждений, не имея особенной заинтересованности в материальной мотивации, остаются на постоянных местах работы, благодаря грамотно разработанным технологиям управления коллективом.

С целью изучения состояния технологий управления сестринским персоналом в КГБУЗ «Детской городской клинической больнице № 7, г. Барнаул» было проведено исследование и по его итогам внесены соответствующие рекомендации. В начале работы был проанализирован кадровый состав среднего медицинского персонала. Количество среднего медицинского персонала в КГБУЗ «Детской городской клинической больнице №7» составляет



121 чел., из которых подавляющее большинство – женщины (115 чел.). В основном, медицинскими сестрами традиционно работают женщины. Мужчины, которых учитывает штатное расписание в качестве среднего медицинского персонала – это студенты (практиканты) медицинских учебных заведений, которым нужен соответствующий стаж работы и навыки работы в медицинском учреждении. В учреждении работает 46 врачей. Если рассматривать соотношение численности высшего и среднего медицинского персонала, то оно составляет 1:2,6. Т.е., на одного врача в среднем по учреждению приходится 2,6 ед. среднего медицинского персонала. Это значит, что в некоторых подразделениях не хватает среднего медицинского персонала, поскольку норма, рекомендованная ВОЗ, составляет 4 медицинских сестры на одного врача. Медицинским сестрам приходится брать дополнительные смены, подменять заболевших сотрудников и, в итоге, очень много перерабатывать. При плановых 15 сменах работы медсестра перерабатывает от 22 до 25 смен за месяц.

Таблица 1 – Сведения о присвоенных квалификационных категориях среднего медицинского персонала

	Высшая категория	Первая категория	Вторая категория
Кол-во медперсонала	48	10	1

В Таблице 1 представлены присвоенные специалистам из числа среднего медицинского персонала квалификационные категории. Учитывая, что в учреждении 121 медицинский работник со средним медицинским образованием, цифра заинтересованных в повышении своей квалификации работников составляет всего 48,8% от общего числа работающих.

Размер надбавки за квалификационную категорию напрямую зависит от должности медицинского служащего и исчисляется от установленного оклада. Он влияет на размер выплат и объем выделенного учреждению финансирования на отчетный период. Каждая медицинская организация имеет возможность самостоятельно определять процентные ставки и размер выплат за категорию, придерживаясь рекомендаций вышестоящих министерств и ведомств. Все компенсационные и стимулирующие надбавки медработников, их величина, порядок начисления и выплаты прописываются в локальных нормативных актах каждой здравоохранительной организации – коллективном договоре и положениях об оплате труда. Эта же информация закрепляется в трудовых соглашениях или эффективных контрактах каждого работника.

Нежелание повышать свою квалификацию со стороны медицинских сестер вполне оправдано, так как прибавка к заработной плате получается незначительной. Например, по высшей категории эта доплата составляет всего 2052 руб. по основной ставке и 854 руб. за совместительство 0,5 ставки. По первой категории эта надбавка составляет 1231,2 руб. по основной ставке и 415,6 руб. за совместительство 0,5 ставки. По второй категории надбавка начисляется в сумме 410,4 руб. по основной ставке и 205 руб. за совместительство 0,5 ставки.

Значительная часть проблем связана с реализацией технологий управления в учреждении. Основными технологиями управления персоналом в КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7» являются: подбор и отбор персонала, адаптация, карьера, высвобождение и мотивация персонала в учреждении. Подбор и отбор персонала осуществляется отделом кадров больницы. Поскольку учреждение расширяется, открываются новые подразделения (отделения больницы), в штат постоянно требуется персонал. Мы рассчитали укомплектованность средним медицинским персоналом в больнице, используя формулу:

$$Ушдзсмп = Кзшдсмп / Кшдсмп \times 100\% \times 1,2$$

где: *Ушдзсмп* – укомплектованность штатных должностей занятыми единицами (средний медицинский персонал);



$K_{здсмн}$  – количество занятых штатных должностей (средний медицинский персонал);

$K_{штдсмн}$  – количество штатных должностей (средний медицинский персонал).

1,2 – коэффициент совместительства.

$$121 / 182 \times 100\% \times 1,2 = 79,8$$

Таким образом, штат больницы укомплектован средним медицинским персоналом на 80%. Недостаток персонала в 20% от необходимой численности приводит к тому, что работающему персоналу приходится брать дополнительные смены, о чем уже говорилось выше.

Для того чтобы составить полную картину движения среднего медицинского персонала в больнице, был произведен расчет численности медицинских сестер подлежащих высвобождению, поскольку в больнице присутствует постоянная «текучка кадров». Причиной увольнения работников среднего звена в больнице являются: переход в федеральные центры; переезд по месту прописки; переход в негосударственные частные учреждения. Постоянно ощущается нехватка палатных медицинских сестер.

Мы рассчитали коэффициент текучести кадров среднего медицинского персонала. Норма коэффициента текучести кадров определяется с учетом средних показателей по отраслям на основе проведенных опросов и исследований, в которых принимали участие работодатели. Для госучреждений, которым является больница, эта норма составляет от 3 до 10%. Коэффициент текучести кадров в КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7» составил 17% за год от среднесписочного числа медицинских сестер. Это достаточно высокая цифра для государственного учреждения.

Технология оценки персонала в больнице развивается через инструменты определения базовых компетенций, то есть, тех, которыми должны обладать абсолютно все сотрудники (например, хорошие коммуникативные навыки). При приеме на работу старшими медицинскими сестрами, совместно с работниками отдела кадров, проводится собеседование с кандидатами на вакансии среднего и младшего медицинского персонала, а также их анкетирование на наличие общих коммуникативных навыков, мотивации к новой работе. Сотрудники отделения при приеме на работу проходят специальную процедуру самооценки, заполнив лист на соответствие профессиональным компетенциям. Старшая медицинская сестра отделения, совместно с каждым сотрудником составляет план по освоению тех компетенций, которых на данный момент не хватает для работы или есть необходимость в их совершенствовании. В течение года проводится обучение сотрудников по освоению различных профессиональных компетенций. Приказом Главного врача больницы утверждены Положение о наставничестве и Положение об адаптации персонала. К ним прилагаются планы стажировки на рабочем месте. Предусматривается регулярное проведение обучения персонала по темам: навыки деловой коммуникации; навыки консультирования; профилактика конфликтов; профилактика профессионального выгорания.

С целью проверки работоспособности существующей программы адаптации нами был проведен опрос сотрудников, проработавших в больнице менее 6 месяцев. Число респондентов – 15 чел. В ходе опроса было выявлено, что процесс адаптации в больнице развит плохо, опрошенные медсестры (100%) не знали о существующих документах о наставничестве и адаптации. Затем был проведен устный опрос старших медицинских сестер, которые также не были знакомы с документами, хотя, в соответствии с существующими Положениями об адаптации и о наставничестве обязаны проводить инструктаж вновь принятых на работу сотрудников. Тренинги персонала последние два года также не проводились.

Существующие в любой организации программы адаптации сотрудников должны отвечать двум требованиям: сокращенный срок введения в должность и уменьшение издержек организации на этом этапе. В Положении об адаптации новых сотрудников содержатся стандартные процедуры ознакомления с рабочим местом, коллективом, целью, задачами, функциями адаптации, контроль результатов трудовой адаптации. Однако все положения сформулированы формально,



не учитывают специфику работы с коллективом лечебного учреждения. Поэтому даже те менеджеры (старшие медицинские сестры), кто знаком с положением об адаптации молодых сотрудников не стремятся следовать этому документу. Наставничество в коллективе развивается стихийно, поэтому многие молодые медсестры недовольны этой процедурой.

Для решения выявленных проблем были разработаны следующие предложения по совершенствованию технологий работы с сестринским персоналом в КГБУЗ «Детской городской клинической больнице № 7»:

- разработать ситуационные задачи и кейсы в электронном виде для определения профессиональных компетенций медицинских сестер;
- доработать текст положения об адаптации персонала с учетом специфики работы медицинских сестер;
- разработать положение о мотивации среднего медицинского персонала, организовать стимулы к работе в виде предоставления возможности профессионально развиваться без отрыва от работы, расширить систему нематериальных поощрений (доска почета, письменная благодарность, дополнительный отгул и т.д.).

### **Библиографический список**

1. Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.02.2016 № 83н // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 11.03.2016. – № 0001201603110034
2. Реан А.А. Психология изучения личности: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2015. – 647 с.

*Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА В МНОГОПРОФИЛЬНОМ МЕДИЦИНСКОМ УЧРЕЖДЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ КГБУЗ «КРАЕВАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»)**

***А.И. Одношивкин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Мотивация к труду является важной социально-экономической характеристикой и определяет характер и направление мероприятий по стимулированию работника к более производительному и качественному труду. Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения зависит от многих факторов, среди которых одним из ключевых звеньев является производительность труда, рост которой возможен только при наличии высоких профессиональных качеств медицинского персонала и достижения высокого уровня мотивации работника [1].

КГБУЗ «Краевая клиническая больница» является крупным многопрофильным учреждением здравоохранения Алтайского края, с наличием в структуре круглосуточного стационара практически всех направлений оказания медицинской помощи, двух консультативных поликлиник и дневного стационара. Основной задачей многопрофильного медицинского учреждения является оказание высокотехнологичной, специализированной, консультативно-диагностической и лечебной помощи населению края в амбулаторных и стационарных условиях с применением эффективных медицинских технологий [2]. В стационаре ежегодно лечится свыше 35 тыс. пациентов со всего края, проводится более 23 тыс. операций, 10% которых составляют высокотехнологичные.



В настоящее время в КГБУЗ «Краевая клиническая больница» сформирована система мотивации персонала, цель которой – обеспечение высокого качества предоставляемых медицинских услуг за счет удовлетворенности трудом. Задачи действующей системы мотивации многопрофильного медицинского учреждения: своевременная оплата труда; повышение квалификации персонала; выплата стимулирующих надбавок и премий по результатам работы; обеспечение социальных гарантий.

Основными субъектами действующей системы мотивации медицинского персонала в КГБУЗ «Краевая клиническая больница» являются: главный врач, руководители структурных подразделений и начальник отдела кадров. Данные субъекты наделены полномочиями по реализации основных задач действующей системы мотивации. Объектом управления в системе мотивации многопрофильного медицинского учреждения является медицинский персонал (врачи, средний и младший медицинский персонал).

В действующей системе мотивации медицинского персонала в многопрофильном медицинском учреждении применяются следующие технологии: система окладов, эффективный контракт и обучение персонала. Критериями эффективности действующей системы мотивации персонала в многопрофильном медицинском учреждении выступают: число жалоб от пациентов, уровень текучести персонала и фонд оплаты труда.

Система мотивации персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница» складывается из следующих составляющих (блоков): материальное стимулирование и нематериальное стимулирование. Материальные стимулы, используемые в КГБУЗ «Краевая клиническая больница»: премии, заработная плата, материально-техническое оснащение (техника, материально-техническая база кабинетов и транспорта и др.). Основным фактором, влияющим на мотивацию работников КГБУЗ «Краевая клиническая больница», является заработная плата. В учреждении установлена система доплат и надбавок стимулирующего характера. Зарботная плата медицинского персонала зависит от стажа работы, квалификации персонала, полученного образования, что влияет на снижение текучести кадров. В организации своевременно выплачивается заработная плата, отпускные, денежные компенсации.

В качестве нематериальной составляющей системы мотивации в учреждении является дополнительное образование, повышение квалификации и стажировки. Помимо этого, руководство стремится применять моральные стимулы: грамоты разного уровня, благодарности, информация о том, что происходит в учреждении, повышение в должности, корпоративные мероприятия.

С целью исследования действующей в КГБУЗ «Краевая клиническая больница» системы мотивации персонала был проведен анкетный опрос. В опросе приняло участие 250 сотрудников многопрофильной медицинской организации (для репрезентативности выборки нами было опрошено: врачи – 130 чел., средний медицинский персонал – 120 чел.). В результате опроса были получены следующие результаты: большинство респондентов считают, что их профессиональные навыки не оцениваются заработной платой достойно. Часть персонала не понимают, из чего (каких частей) складывается их заработная плата. По мнению части опрошенных, медицинский персонал не устраивает система распределения стимулирующих выплат.

Материальное стимулирование включает в себя оплату труда и предоставление материальной помощи, социальные гарантии их деятельности и пенсионное обеспечение. Нематериальное стимулирование персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница» состоит из мер по дополнительному образованию, повышению квалификации и стажировкам, поощрениям и награждениям.

Проведенный опрос показал, что у работников КГБУЗ «Краевая клиническая больница» важнейшими приоритетами являются: материальная обеспеченность, обеспечение своего будущего и обеспечение своего материального комфорта. Материальная заинтересованность, безусловно, является одним из основных общечеловеческих стимулов трудовой активности, однако срабатывает он далеко не всегда. Отсутствие эффективных стимулов отражается на качестве работы сотрудников, а также на социально-психологическом климате в коллективах.



Проводимый анализ и результаты анкетирования показывают, что система мотивации медицинского персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница» характеризуется следующими проблемами: отсутствием прозрачности и понятности при распределении стимулирующих выплат; в структуре больницы отсутствует объединение, которое позволяло бы учитывать мнение каждого сотрудника, а не только руководящего состава и экономических служб при распределении стимулирующих выплат; не применяется расширенный перечень нематериальных стимулов. Перечисленные проблемы требуют скорейшего разрешения. С целью совершенствования системы мотивации медицинского персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница» предлагается следующая модель мотивации труда в многопрофильном медицинском учреждении (рис. 1).

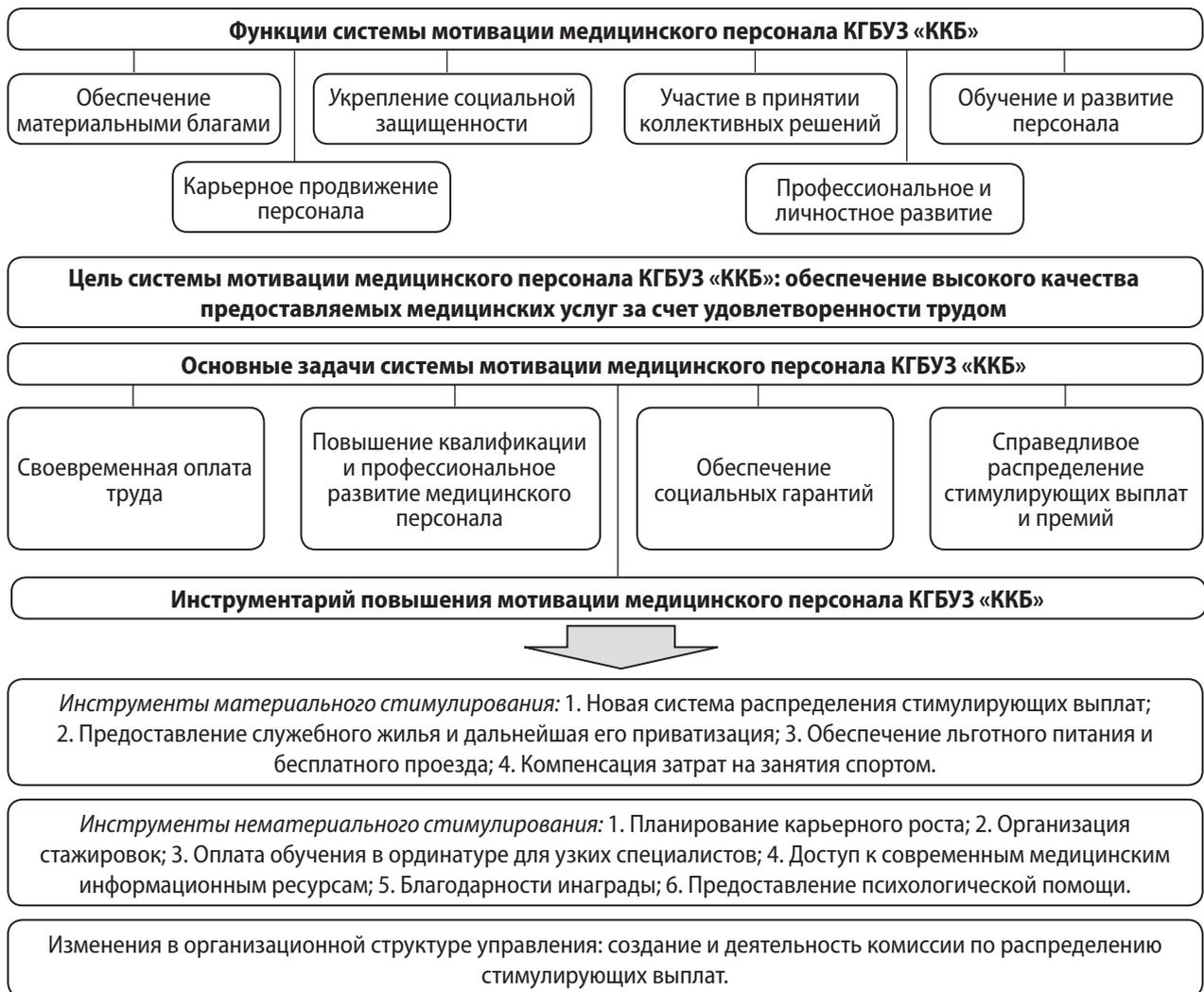


Рис. 1. Предлагаемая модель мотивации труда медицинского персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница»

Предложена система инструментов, методов и мероприятий, что позволяет обеспечить высокое качество предоставляемых медицинских услуг за счет удовлетворенности трудом, в том числе:

- с целью внедрения новых методов материального стимулирования для решения таких задач, как получение дополнительных материальных благ медицинским персоналом, укрепления социальной защищенности работников КГБУЗ «Краевая клиническая больница», предлагается: внедрить новую систему распределения стимулирующих выплат; предоставлять служебное жилье и рассмотреть вопрос о его дальнейшей приватизации; обеспечивать льготным питанием



и бесплатным проездом медицинский персонал; рассмотреть вопрос о компенсации затрат на занятия спортом;

– с целью внедрения новых методов нематериального стимулирования, для решения таких задач, как продвижение к цели, развитие интереса работников, профессиональное развитие, приверженность профессии, предлагается: осуществлять планирование карьерного роста; обеспечить организацию стажировок в ведущих клиниках; оплачивать обучение в ординатуре для узких специалистов; обеспечить доступ к современным медицинским информационным ресурсам; повысить эффективность наградной деятельности; ввести в штат психолога;

– с целью участия медицинского персонала в принятии коллективных решений предлагается внести изменения в организационную структуру многопрофильного медицинского учреждения и создать комиссию для прозрачного и понятного распределения стимулирующих выплат.

Таким образом, целью управления системой мотивации персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница» должно стать увеличение удовлетворенности трудом сотрудников. Реализация предложенных мероприятий позволит совершенствовать процесс деятельности КГБУЗ многопрофильного медицинского учреждения в целом.

### Библиографический список

1. Сергеева Н.М. Мотивация медицинских кадров как фактор развития учреждений здравоохранения [Электронный ресурс]. – URL.: <https://cyberleninka.ru/article/n/motivatsiya-meditsinskih-kadrov-kak-faktor-razvitiya-uchrezhdeniy-zdravoohraneniy>.
2. Об утверждении Устава КГБУЗ «Краевая клиническая больница»: приказ Министерства здравоохранения Алтайского края от 18.06.2018 № 185 [Электронный ресурс]. – URL.: <https://www.list-org.com/company/819714>.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**О.А. Поом**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В области системы государственного управления в сфере здравоохранения на сегодняшний момент существует много нерешенных проблем, которые находятся в постоянном развитии. К ним относятся сложности в модернизации системы здравоохранения, связанные с недоработками и злоупотреблениями чиновников разных уровней, оптимизация системы здравоохранения, которая привела к нехватке лечебных учреждений и медицинского персонала по всей стране. Низкая заработная плата медицинских работников, особенно ощущается у среднего медицинского персонала. Недоработанная система НМО, которая вынуждает врачей и средний медперсонал проходить профессиональное обучение за собственные деньги в рабочее время. Это лишь часть огромного количества системных проблем управления, существующих сегодня в сфере здравоохранения. Одной из подобных проблем являются преступления в сфере медицинской деятельности и связанные с этим вопросы взаимоотношений врачей и пациентов.

На рисунке 1 представлена статистика по возбужденным уголовным делам за три года, начиная с 2017 по 2019 гг. В первом столбике предполагаемые преступления, сообщения по которым поступили в Следственный комитет РФ. Во втором столбике – возбужденные уголовные дела по ятрогенным преступлениям.

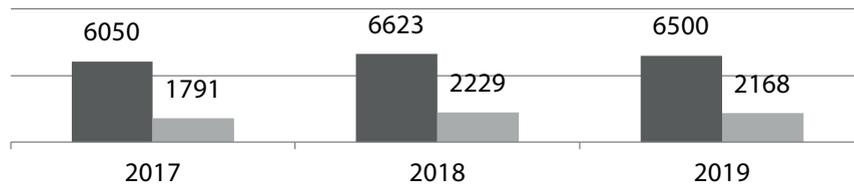


Рис. 1. Поступившие сообщения и возбужденные уголовные дела по ятрогенным преступлениям

Так, в 2017 г. было принято 6050 жалоб и сообщений на медицинских работников по случаям причинения вреда здоровью, либо смерти пациентов, а возбуждено 1791 уголовное дело. В 2018 г. поступило уже 6623 сообщения, а было возбуждено 2229 уголовных дел. В 2019 г. поступило 6500 сообщений, дошло до стадии возбуждения уголовного дела 2168 случаев [3].

С одной стороны, такая статистика говорит о том, что в нашей стране стали более активно защищать права пациентов, с другой – врачи чувствуют себя еще более незащищенными. Они вынуждены думать не о результатах лечения, а о том, чтобы избежать уголовного преследования в случае непредвиденных обстоятельств и необходимости предпринимать экстренные меры медицинской помощи, не соответствующие протоколам лечения. Такие причины некачественного оказания медицинской помощи как: затянувшееся обращение за медицинской помощью, тяжелое течение заболевания, нехватка медицинских кадров, обеспеченность машинами скорой помощи и другие условия не должны влиять на квалификацию ятрогенных преступлений. Скорее, все перечисленные условия по нашему мнению, могут быть отнесены к смягчающим вину обстоятельствам, даже в случае доказанной виновности врача. Тем более что по статистике только 10% всех возбужденных уголовных дел доходят до суда.

Самыми популярными статьями, по которым несут ответственность врачи, являются: причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ [1]); ненадлежащее оказание услуг (ст. 238 УК РФ); причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК РФ); халатность (ст. 293 УК РФ); Неоказание помощи больному (ст. 124 УК РФ).

Наряду с проблемой совершаемых ятрогенных преступлений существует проблема поведения пациентов в отношении врачей. Активность в направлении жалоб на медицинских работников у одних пациентов и противоправное и преступное поведение в отношении медицинских работников – у других, делают проблему взаимоотношений этих сторон оказания медицинской помощи острой и актуальной.

В последние несколько лет отмечаются много случаев, когда врачам скорой помощи причиняется вред пьяными, наркозависимыми или душевнобольными пациентами. Нередко нападения пациентов происходят в стенах самой больницы, как месть за смерть близкого человека, либо с какой-либо преступной целью (кража лекарственных препаратов, медицинских карт, документов, ограничивающих пациента в правах, хулиганство и т.д.). Официальной статистики по таким нападениям не ведется. Различные государственные органы представляют информацию о 1200 случаях нападения на врачей в год, но сами врачи ведут иную статистику и реальное количество таких преступлений со стороны пациентов в 8-10 раз больше указанной цифры.

С.В. Дубовиченко и В.П. Карлов отмечают, что состояние современной медицины в России вызывает большие опасения. Недостаток медицинского персонала, а особенно бригад скорой помощи по причине оптимизации медицинских учреждений, их некомплектованность всем необходимым для оказания медицинской помощи, вызывает недовольство, а порой и раздражение пациентов, а также их родственников. Вместо врачей по вызовам скорых приезжают фельдшеры, многие врачи вынуждены работать на 1,5 или 2 ставки, что также приводит к снижению эффективности труда медицинских работников. Таким образом, недовольство пациентов общим состоя-



нием системы здравоохранения выражается в их конфликтном отношении ко всем медицинским работникам. Повышенная агрессивность отражает состояния общей тревожности, страха, неуверенности и безысходности [2].

Опасность работы в медицинской отрасли – проблема не только российская. Во многих странах Европы ведется официальная статистика по числу ежегодных нападений на врачей и медицинских сестер со стороны пациентов. Насилие со стороны пациентов по данным зарубежной статистики испытывают от 39 до 76% медиков в течение годового периода работы. Из преступлений чаще всего встречается речевая агрессия, реже – физическое воздействие на медицинских работников (2-49% в разных регионах). Встречаются случаи сексуального насилия (0,5-4,6%) и конфликты на расовой почве (2,6%). Чаще других с неадекватными пациентами приходится сталкиваться медицинским сестрам (67% всех случаев), в отношении врачей совершаются 12% преступлений, еще 21% противоправных действий совершается в отношении младшего медицинского персонала [4].

В настоящее время представителями Следственного комитета и Национальной медицинской палаты разработана и в 2019 г. введена в Уголовный кодекс РФ ст. 124.1 «Воспрепятствование оказанию медицинской помощи», которая должна была защитить врачей при оказании ими медицинской помощи пациентам от самих неадекватных пациентов. При применении этой статьи уже возникают сложности, связанные с различным толкованием закона юристами, так как из формулировки закона непонятно, является ли потерпевшим лицом пациент или им может признаваться и медработник. Это очень важно, так как при решении вопроса о возмещении материального вреда, необходимо установить лицо, которому вред будет возмещаться. Кроме того, в законе не содержится указания на действия, при помощи которых какое-либо лицо воспрепятствует законной деятельности медицинского работника. Да и само это лицо, его статус не уточняется. Непонятно, кто может помешать врачу осуществлять его долг: неадекватный пациент, его родственники, третьи лица. Таким образом, эта статья закона совершенно не проработана и непонятно с какой целью включена в Уголовный кодекс РФ.

Предлагаем с целью защиты пациентов и одновременно сужения круга их требований к медицинским работникам издать отдельный закон «О защите прав пациентов». В нем подробно изложить все вопросы, которые могут стать причиной обращения в суд по вопросам некачественно оказанной медицинской помощи или совершенного против конкретного пациента преступления со стороны медицинского работника. Одновременно считаем, что необходимо исключить из УК РФ ст. 124.1 с целью устранения беспорядка в применении ряда статей УК, затрагивающих ответственность медицинских работников, поскольку указанная новая статья не усилила защиту медиков от посягательств на их жизнь и здоровье.

### Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. на 01.07 2021) // Российская газета. – 1996. – № 113-115.
2. Дубовиченко С.В. Уголовная ответственность за воспрепятствование оказанию медицинской помощи: социальная обусловленность и критический анализ законодательных новелл // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2019. – № 4. – С. 175-184.
3. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации [Официальный сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
4. Cheung T., Lee P.H., Yip P.F. Workplace Violence toward Physicians and Nurses: Prevalence and Correlates in Macau // Int. J. Environ. Res. Public Health. – 2017. – 14 (8).

Научный руководитель – Варакина Н.В., к.соц.н.



## СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**С.И. Седнев**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Алтайский край входит в число регионов, где повышен уровень заболеваемости онкологическими болезнями. В связи с этим, для региона характерно занимать первые места в структуре смертности и инвалидности. В настоящее время в Алтайском крае создана региональная система оказания паллиативной помощи. В ее состав входят следующие субъекты, реализующие управленческие функции: Министерство здравоохранения Алтайского края, Министерство социальной защиты Алтайского края, медицинские организации различного уровня, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Алтайского края, другие субъекты (общественные и религиозные организации). Система организации паллиативной помощи в Алтайском крае представлена на рисунке 1.



Рис. 1. Система организации паллиативной помощи в Алтайском крае

Министерство здравоохранения Алтайского края, являясь основным субъектом управления в системе организации паллиативной медицинской помощи в регионе, выполняет следующие функции:

- принимает участие в проработке и утверждении региональных нормативных правовых актов, обеспечивающих внедрение паллиативного подхода;
- формирует и совершенствует работу медицинских организаций, реализующих в своей деятельности паллиативный подход;
- формирует инфраструктуру для реализации мероприятий по оказанию паллиативной специализированной помощи с применением финансового обеспечения из средств краевого бюджета и внебюджетных источников;
- обеспечивает общую доступность в лекарственных средствах тех пациентов, которые нуждаются в паллиативной помощи на территории края;



- обеспечивает медицинские организации, реализующие в работе паллиативный подход, медицинским персоналом соответствующего уровня обучения;
- формирует и совершенствует информационную базу пациентов, которым необходимо предложить паллиативную специализированную помощь;
- принимает участие в совершенствовании взаимодействия медицинских учреждений, учреждений государственной службы, социальных учреждений и других некоммерческих организаций, участвующих в работе с применением паллиативного подхода.

С 2020 г. в Алтайском крае разработана и реализуется программа «Развитие системы паллиативной помощи Алтайского края», которая является частью государственной программы «Развитие здравоохранения Алтайского края» [1]. Целью программы является повышение доступности и качества паллиативной помощи в Алтайском крае, в том числе оказание обезболивающей помощи от ПМП.

В настоящее время коечный фонд для оказания паллиативной специализированной помощи в крае составляет: 60 взрослых и 10 детских. Паллиативная медицинская помощь жителям края в условиях стационара осуществляется в трех городах: Барнауле, Бийске, Рубцовске, и оказывается взрослым и детям. В настоящее время в регионе работают 13 кабинетов паллиативной направленности на базе различных учреждений здравоохранения. С 2019 г. в крае создано 5 отделений выездной патронажной паллиативной помощи взрослым, в которых работают 5 выездных бригад для оказания ПМП взрослому населению и 1 отделения выездной патронажной паллиативной помощи детям (1 бригада).

Проводимый анализ показывает, что в Алтайском крае в региональной системе паллиативной помощи нет учреждений хосписного типа. В настоящее время Министерство здравоохранения Алтайского края с помощью механизма государственно-частного партнерства выделяет 40 коек (20 коек для детей и 20 коек для взрослых) на реконструкцию и организацию строительства приютов. Министерство здравоохранения Алтайского края разработало проектную инициативу по строительству хосписа с больницей на 40 коек, для участия в программе поддержки проектов ГЧП, реализуемой Государственным центром развития государственно-частного партнерства при участии федеральных органов власти. Эта инициатива является запуском платформы поддержки инфраструктурных проектов Росинфра от имени Алтайского края [4]. Однако никто в регионе до сих пор не изъявил желания участвовать в создании учреждений хосписного типа.

Расширение коечного фонда для лечения больных паллиативного профиля возможно, в том числе, за счет создания в Алтайском крае хосписов. Необходимо учитывать положительный опыт других регионов. Например, в г. Омске в 2019 г. открылся первый в Сибири негосударственный детский хоспис. «Дом радужного детства» возведен на пожертвования тысяч граждан и продолжает на них существовать. Расходы на обучение врачей в Германии взял на себя Союз детских хосписов Европы. Детский хоспис построен по европейским стандартам. Курс пребывания в нем продолжается 3-5 недель, включает врачебный уход за ребенком, процедуры, консультации, психологическую помощь и реабилитацию матери. Тяжелобольные дети смогут пребывать здесь бесплатно и круглосуточно, причем вместе с родителями. В этом его главное отличие от других паллиативных учреждений [2]. В Кемеровской области функционируют хоспис, восемь отделений паллиативной медицинской помощи (в том числе два детских), три дома и 21 отделение сестринского ухода. Для помощи на дому создано 18 выездных бригад [3].

Хоспис в Алтайском крае должен являться краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения для онкологических больных четвертой клинической группы и пациентов с неизлечимыми хроническими заболеваниями. Виды помощи, которые должен предоставлять КГБУЗ «Алтайский краевой хоспис»: медицинская помощь; психологическая помощь; социальная помощь; духовная помощь.



Таким образом, в настоящее время на территории Алтайского края создана и функционирует региональная система организации паллиативной помощи. Работа основных субъектов управления рассматриваемой системы, ее основных акторов, позволяет обеспечивать доступность и качество паллиативной медицинской помощи в Алтайском крае, в том числе обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи. Открытие хосписа в Алтайском крае, безусловно, позволит повысить уровень доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи инкурабельным больным.

### Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: постановление правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. В Омске открылся первый за Уралом детский хоспис [Электронный ресурс]. – URL: <https://gorod55.ru/news/society/16-04-2019/v-omske-otkrylsya-pervyy-za-uralom-detskiy-hospis-chto-govoryat-patsienty>.
3. Опыт организации паллиативной медицинской помощи в Кемеровской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://nacmedpalata.ru/files/reports/rovskoioblasti.pdf>.
4. Росинфа: платформа поддержки инфраструктурных проектов [Электронный ресурс]. – URL: [www.pppi.ru](http://www.pppi.ru).

*Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ В КГБУЗ «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 7, Г. БАРНАУЛ»

**С.И. Седнев**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одна из главных тенденций социально-экономического развития регионов России последних десятилетий – это увеличение количества лиц, которым необходима не просто медицинская, но специализированная социально-медицинская, или паллиативная помощь. Региональные системы организации паллиативной помощи позволяют повышать доступность и качество паллиативной медицинской помощи в субъектах, в том числе обезболивания при оказании такого вида помощи.

В систему организации паллиативной помощи Алтайского края включены медицинские организации. Паллиативная медицинская помощь детскому населению оказывается на базе КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул». В соответствии с утвержденным Уставом [1], учреждение создано в целях оказания первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной и паллиативной медицинской помощи детям в возрасте до 18 лет.

В соответствии с утвержденным Положением [2], отделение специализированной паллиативной медицинской помощи является структурным подразделением КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» и создано в мае 2020 г. с целью оказания паллиативной специализированной медицинской помощи детям, в том числе проживающим в стационарных организациях социального обслуживания, в стационарных условиях.



Таблица 1. – Показатели работы отделения паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» за 2020 г.

Показатель /год	2020 г.
Количество коек	10
Поступило	76
Выписано	57
Всего койко-дней	1346
Работа койки	269,2
Средний койко-день	17,95
Оборот койки	15,00
Умерло	18
Летальность общая	24

Анализ таблицы 1 показывает, что в 2020 г. средний койко-день уменьшился до 17,95 по сравнению с нормой – 27,9). Данные изменения связаны с началом работы в мае 2020 г. выездной паллиативной службы, оказанием помощи таким детям на дому. Также с марта 2020 г. изменилась эпидобстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, которая не позволила работать отделению в полном объеме (снизилось количество направляемых пациентов из амбулаторного звена). Наибольший процент детей, нуждающихся в паллиативной помощи в 2020 г., это возрастные группы 4-7 лет и 8-11 лет. Наименьший процент – дети 15-17 лет. В структуре патологий детей, нуждающихся в паллиативной помощи, наибольший процент – около 56,58% занимают болезни нервной системы. Возглавляет отделение паллиативной помощи детской больницы заведующий – врач по паллиативной медицинской помощи, в его подчинении находятся 2 врача-терапевта, а также средний и младший медицинский персонал.

В рамках программы «Развитие системы паллиативной помощи Алтайского края» [3] в 2020 г. для отделения паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» было приобретено оборудования на сумму 3101807 руб. Осуществляется кадровое обеспечение системы медицинской паллиативной помощи. В полной мере обеспечена доступность лекарственных препаратов в лечении болевого синдрома при оказании паллиативной медицинской помощи. Создана и действует система учета и мониторинга медицинской паллиативной помощи. Обеспечивается маршрутизация пациентов, нуждающихся в помощи. Осуществляется нутритивная поддержка. Обеспечена система внешних коммуникаций в рамках развития медицинской паллиативной помощи для детей.

Несмотря на короткий период функционирования созданной службы (два года), в работе отделения имеются следующие проблемы различного характера: недостаточное инфраструктурное и материальное обеспечение работы отделения; отсутствие специального субъекта по межведомственному взаимодействию в случае оказания паллиативной медицинской помощи; низкий уровень информационной доступности для населения о предоставлении медицинских и немедицинских услуг несовершеннолетним пациентам, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи; кадровый дефицит характерен для всей системы организации паллиативной помощи региона; существует потребность в дополнительном обучении врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих паллиативную помощь.

С целью совершенствования системы организации паллиативной помощи в КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» предлагается:

– усовершенствовать инфраструктурное и материальное обеспечение отделения паллиативной медицинской помощи больницы (расширение коечного фонда, создание дополнитель-



ных выездных патронажных бригад, обеспечение необходимым оборудованием и материалами, финансирование деятельности сопутствующих служб) в рамках программы «Развитие системы паллиативной помощи Алтайского края», включив их выполнение на 2022-2025 гг. за счет средств краевого бюджета;

– расширить коечный фонд для лечения детей паллиативного профиля за счет создания в Алтайском крае хосписа в форме краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения, цель которого – оказание медицинской, социальной и психологической помощи паллиативным детям;

– реализовать мультидисциплинарный подход к оказанию паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет создания организационно-методического центра сопровождения детской службы паллиативной медицинской помощи, основная цель которого – повышение качества, доступности паллиативной медицинской помощи детскому населению Алтайского края, а также оказание методической помощи и координации деятельности медицинских учреждений по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи;

– реализовывать мероприятия по информированию пациентов, их родственников и иных членов семьи, а также лиц, осуществляющих уход за пациентами, медицинских работников, специалистов по социальной работе и социальных работников, религиозных организаций, общественных объединений;

– с целью преодоления дефицита медицинских кадров необходимо восстановить должности младшего среднего персонала, которые были сокращены в ходе оптимизационных процессов; гарантировать медицинскому персоналу обязательства, установленные действующим законодательством; установить индивидуальные условия оплаты труда медицинских работников, занимающих дефицитные должности. В результате реализации предлагаемых направлений предлагается создание модели системы паллиативной медицинской помощи на базе КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» (рис. 1).



Рис. 1. Предлагаемая модель системы паллиативной медицинской помощи на базе КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул»

В предлагаемой модели на создаваемый организационно-методический центр сопровождения детской службы паллиативной медицинской помощи на базе КГБУЗ «Детская городская клиническая



больница № 7, г. Барнаул» возлагаются обязанности по функциональному взаимодействию с Министерством здравоохранения Алтайского края и другими медицинскими организациями и учреждениями социального обслуживания населения. Данная модель может быть применима как в работе КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул», так и другой медицинской организации, оказывающей паллиативную помощь, как для взрослого населения, так и детям.

Таким образом, реализация предлагаемых мероприятий позволит совершенствовать действующую систему организации паллиативной медицинской помощи детскому населению на базе КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул», повысит доступность и качество паллиативной медицинской помощи в Алтайском крае.

### Библиографический список

1. Устав КГБУЗ Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул»: утв. приказом Министерства здравоохранения Алтайского края от 28.11.2018 № 328. – Барнаул, 2018. – 32 с.
2. Об утверждении Положения об отделении специализированной паллиативной медицинской помощи КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул»: приказ главного врача КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» от 16.04.2020 № 56. – Барнаул, 2020. – 15 с.
3. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»: постановление правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Алтайская правда. – 2019. – № 189.

*Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.*

## **ВЛИЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫМ МАРШРУТАМ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК НА ДОСТУПНОСТЬ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ (НА ПРИМЕРЕ КГБУЗ «КАЛМАНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА»)**

***В.С. Слесарев***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В ходе реализации программы модернизации здравоохранения (2011-2013 гг.), результатом которой стало улучшение и обновление материально-технической базы медицинских организаций Российской Федерации, впервые был применен трехуровневый принцип организации медицинской помощи, суть которого состояла в том, что из медицинских организаций районного, муниципального, участкового уровня (их отнесли к I уровню), определили более «оснащенные», способные взять на себя «межрайонные функции», то есть, оказывать медицинскую помощь пациентам нескольких муниципальных образований и на их территории создали специализированные сосудистые отделения (II уровень), а на медицинские организации III уровня возложили функцию по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, которая в последние годы становится все более доступной [1]. При создании трехуровневой системы оказания медицинской помощи в Алтайском крае за основу приняли территориальные особенности расселения и формирования здоровья населения региона, что обусловило необходимость содержания и развития широкой сети сельских медицинских организаций (I уровень), оказывающих в основном первичную медико-санитарную помощь [2]. К таким организациям относится и КГБУЗ «Калманская ЦРБ», осуществляющая медицинскую деятельность на территории Калманского района Алтайского края.



Калманский район расположен в центральной части региона и связан с г. Барнаул (административный центр Алтайского края), г. Алейск и другими городами и районами края автомобильными трассами [3] (рис. 1) и Алтайским сегментом Западно-Сибирской железной дорогой.

Население района составляет 12530 чел. [4] (состояние на 01.01.2021), которое в большей части сосредоточено в 2-х населенных пунктах: с. Калманка (2,9 тыс. чел) и с. Новороманово (2,9 тыс. чел.). В Калманском районе находятся 24 сельских населенных пункта, в том числе и его административный центр – с. Калманка, в котором, как юридическое лицо, зарегистрирована КГБУЗ «Калманская ЦРБ». Район объединяет 10 сельсоветов, в каждом из которых имеется структурное подразделение КГБУЗ «Калманская ЦРБ» (табл. 1): поликлиника, врачебная амбулатория (далее – ВА), фельдшерско-акушерский пункт (далее – ФАП).



Рис. 1. Схема автомобильных дорог Калманского района

Таблица 1. – Локализация структурных подразделений КГБУЗ «Калманская ЦРБ», оказывающих ПМСП

Сельсовет	Населенные пункты	Численность населения	Удаленность от районного центра	Структурное подразделение ЦРБ на территории населенного пункта
Бурановский	с. Бураново	1044	20 км	Бурановский ФАП
Зимаревский	с. Зимари	746	45 км	Зимаревский ФАП
	разъезд Зимари	10	40 км	-
	ст. Ж/д Казарма 260 км	21	36 км	-
	п. Новый	199	44 км	-
Калистратихинский	п. Прудской	129	40 км	-
	с. Калистратиха	581	14 км	Калистратихинский ФАП
Калманский	с. Калманка	2912	1-2 км	Поликлиника
	п. Троицк	591	5 км	-
Кубанский	с. Кубанка	459	22 км	Кубанский ФАП
	п. Логовской	132	16 км	-
	п. Солонцовый	10	34 км	-
Новоромановский	с. Новороманово	2860	29 км	Новоромановская ВА
	п. Александровка	147	20 км	-
	с. Панфилово	294	41 км	Панфиловский ФАП
Обской	п. Алтай	817	23 км	Алтайская ВА
Усть-Алейский	с. Усть-Алейка	496	12 км	Усть-Алейский ФАП



Сельсовет	Населенные пункты	Численность населения	Удаленность от районного центра	Структурное подразделение ЦРБ на территории населенного пункта
Шадринский	с. Шадрино	664	27 км	Шадринский ФАП
Шиловский	с. Шилово	388	24 км	Шиловский ФАП
	п. Жданово	2	25 км	-
	с. Ивановка	35	39 км	-
	ст. Ж/д Казарма 290 км	4	19 км	-
	с. Новобарнаулка	73	47 км	-
	разъезд Шиловский	28	20 км	-

На территории Калманского района отсутствуют муниципальные транспортные предприятия, в связи с чем органами местного самоуправления все пассажирские перевозки организованы с привлечением трех «сторонних» перевозчиков (ООО «СМК-ПЛЮС», ООО «Командирское», ИП Шевченко Л.Л.). По состоянию на 01.10.2021 между населенными пунктами Калманского района (табл. 2.) организовано 6 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок [5].

Таблица 2. – Локализация структурных подразделений КГБУЗ «Калманская ЦРБ», оказывающих ПМСП

№ маршрута	Наименование маршрута	Наименование промежуточных остановочных пунктов	Протяженность маршрута	Наименование юридического лица	Периодичность
207	г. Барнаул – с. Новороманово	пов. п. Новый, с. Зимари	54	ООО «СМК-ПЛЮС»	10 раз в день
209	г. Барнаул – с. Панфилово	пов. п. Новый, с. Зимари, с. Новороманово	61	ООО «СМК-ПЛЮС»	2 раза в день
267	г. Барнаул – п. Алтай	пов. п. Новый, пов. п. Прудской, с. Зимари, с. Новороманово, п. Александровка	63	ИП Шевченко Л.Л.	5 раз в день
278	г. Барнаул – с. Калманка	пов. п. Конюхи, с. Шадрино, с. Бураново, пов. с. Калистратиха, с. Калистратиха	61	ООО «Командирское»	9 раз в день
576	г. Барнаул – п. Кубанка	пов. п. Конюхи, с. Шадрино, с. Бураново, пов. с. Калистратиха, с. Калманка	81	ООО «Командирское»	1 раз в день
577	г. Барнаул – с. Усть-Алейка	пов. п. Конюхи с. Шадрино, с. Бураново, пов. с. Калистратиха, с. Калманка	71	ООО «Командирское»	1 раз в день

На первый взгляд можно сделать вывод о том, что население района почти полностью обеспечено транспортными услугами (исключение составляют 6 населенных пунктов, где состояние дорог не позволяет осуществлять пассажирские перевозки – п. Жданово, п. Ивановка, с. Новобарнаулка, п. Логовской, п. Солонцовый, т.е. не обеспечено транспортными услугами около 5% населения района). Вместе с тем, проводя детальный анализ организации пассажирских перевозок в районе, можно прийти к следующему выводу: маршруты построены таким образом, что жители только пяти населенных пунктов (с. Шадрино, с. Бураново, с. Калистратиха, с. Усть-Алейка, п. Кубанка, а это 6747 чел. или 53,37% населения района) имеют возможность попасть на автобусах в г. Барнаул или в районный центр, где расположена поликлиника КГБУЗ «Калманская ЦРБ» и есть



возможность получить первичную, в том числе специализированную, медицинскую помощь (маршруты № 278, № 576, № 277). У остальных жителей района (5895 чел. – 46,63% населения) на маршрутах данных направлений возможность попасть в районный центр, отсутствует, при этом у жителей семи населенных пунктов (п. Алтай, п. Александровка, с. Новороманово, с. Панфилово, с. Зимари, п. Прудской, п. Новый – 5192 чел., 41,07%) имеется возможность доезда на автобусах других маршрутов до г. Барнаула (маршруты № 207, № 209, № 267), что создает предпосылки для открепления населения Калманского района от КГБУЗ «Калманская ЦРБ» с целью прикрепления к медицинским организациям г. Барнаула, а также провоцирует отток медицинских кадров, проживающих на территории района для трудоустройства и работы в «городских» медицинских организациях. Кроме того, жители с. Новороманово (2860 чел., 22,62%) и населенных пунктов, находящихся рядом со станциями железной дороги (Железнодорожные казармы 260 км и 290 км, разъездов Зимари и Шиловский, 63 чел., 0,49%) имеют дополнительную возможность попасть в г. Барнаул железнодорожным транспортом. Таким образом, 46,63% населения Калманского района (5895 чел.) в случае необходимости получения первичной медико-санитарной помощи особенно первичной специализированной) вынуждено пользоваться попутным транспортом, или прибегать к услугам такси, размер платы за поездку в которых в несколько раз превышает стоимость поездки в маршрутном транспорте.

В подтверждение значимости регулярных перевозок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам для сельского населения можно привести ситуацию, сложившуюся в Немецком национальном районе Алтайского края: в 2020 г. в адрес районного прокурора поступали многочисленные обращения граждан, проживающих на территории района, содержащие жалобы на отсутствие организованных муниципальных маршрутов регулярных перевозок, снижающее качество жизни населения района и значительные материальные затраты на пользование услугами частных перевозчиков. В ходе прокурорской проверки установлено, что было нарушено региональное законодательство [6]. Так, органами местного самоуправления района не были утверждены муниципальные маршруты регулярных пассажирских перевозок, транспортное сообщение между населенными пунктами района и административным центром в с. Гальбштадт отсутствует, что нарушает права жителей населенных пунктов на обеспечение транспортной доступности органов государственной власти и местного самоуправления, медицинских и иных социальных учреждений, которые расположены в значительном удалении от места их проживания. В результате, решением районного суда Немецкого национального района на Администрацию Немецкого национального района возложена обязанность до 01.09.2022 организовать транспортное обслуживание населения между селами Гришковка, Николаевка, Кусак, Шумановка, Дегтярка, Камыши, Орлово, Подсосново, Полевое, Протасово, Редкая Дубрава и административным центром муниципального образования – с. Гальбштадт по утвержденным муниципальным маршрутам регулярных перевозок [7].

Стоит отметить, что обращения населения в прокуратуру по поводу неудовлетворительного транспортного обслуживания не являются уникальной особенностью Алтайского края, поскольку встречаются в разных регионах Российской Федерации [8, 9, 10]. В судебном порядке органы прокуратуры стремятся восстановить нарушения прав граждан на обеспечение свободы передвижения и транспортной доступности социально значимых объектов, в том числе медицинских организаций.

### Библиографический список

1. Невинная И. На помощь! // Российская газета. – 2014. – № 202.
2. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае: постановление Правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об утверждении Генерального плана муниципального образования Новоромановский сельсовет Калманского района Алтайского края: решение совета депутатов Новоромановского сельсовета Калманского района Алтайского края от 22.07.2011 № 109 // Официальный сайт администрации Калманского района Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kalmanka-adm.ru/Novoromanovo/35/2160>.



4. Утвержденная численность населения Алтайского края на 01.01.2021 и в среднем за 2020 г. // Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://akstat.gks.ru/folder/33247>.
5. Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в населенные пункты Калманского района // Официальный сайт Министерства транспорта Алтайского края. [Электронный ресурс]. – URL: [http://mintrans22.ru/uploads/Doc/4090/Kopiya\\_Reestr\\_08.09.2021\\_na\\_sait.xlsx](http://mintrans22.ru/uploads/Doc/4090/Kopiya_Reestr_08.09.2021_na_sait.xlsx).
6. Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае : закон Алтайского края от 05.05.2016 № 32-ЗС (ред. от 01.06.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
7. По иску прокурора Немецкого национального района суд обязал органы местного самоуправления организовать транспортное обслуживание населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок // Официальный сайт прокуратуры Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_22/mass-media/news?item=65489481](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_22/mass-media/news?item=65489481).
8. По иску Прокуратуры Мелекесского района органы власти занялись установкой муниципального маршрута регулярных перевозок населения // Официальный сайт прокуратуры Ульяновской области [Электронный ресурс]. – URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_73/mass-media/news?item=52907654](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_73/mass-media/news?item=52907654).
9. Прокурором предъявлен в суд иск о возложении на администрацию обязанности организовать транспортное сообщение для жителей отдаленного населенного пункта // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_73/mass-media/news?item=52907654](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_73/mass-media/news?item=52907654).
10. Прокуратура Адамовского района в судебном порядке добилась организации регулярного транспортного сообщения между сельскими поселениями района // Официальный сайт Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу [Электронный ресурс]. – URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_pvfo/mass-media/news/news-regional?item=65156171](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_pvfo/mass-media/news/news-regional?item=65156171).

*Научный руководитель – Ретивых И.В., ст. преподаватель*

## **ПРОБЛЕМНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ (НА ПРИМЕРЕ КРАЕВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «КАЛМАНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА»)**

***В.С. Слесарев***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Первичная медико-санитарная помощь (далее – ПМСП), по определению Всемирной организации здравоохранения, транслируемому на глобальный, национальный и местные уровни, является подход к охране здоровья охватывающий все общество и направленный на равноправное достижение наивысшего возможного состояния здоровья и благополучия каждого члена общества, в рамках которого приоритетное внимание уделяется удовлетворению медико-санитарных потребностей населения на самых ранних этапах их формирования посредством осуществления единого комплекса мероприятий от укрепления здоровья и профилактики до лечения, реабилитации и паллиативной помощи, осуществляемых максимально близко к среде повседневной жизни людей [1]. Несмотря на такое трактование, в разных странах на законодательном уровне утверждены локальные формулировки понятия ПМСП, ориентированные на актуальные запросы общества. Так, в Федеральном законе № 323-ФЗ, регулирующем отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации ст. 1 [1], ПМСП определена как основа системы оказания медицинской помощи, включающая в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением бере-



менности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения (ст. 33). В целях реализации норм Федерального закона № 323-ФЗ приняты подзаконные нормативно-правовые акты, регламентирующие процессы организации и оказания ПМСП на основе положений об организации оказания ПМСП, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов ПМСП, что позволяет обеспечивать права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В 2011-2013-х гг. в процессе реализации программы модернизации здравоохранения, в результате которой было проведено улучшение и обновление материально-технической базы медицинских организаций, впервые был применен трехуровневый принцип организации медицинской помощи, суть которого состояла в том, что из медицинских организаций районного, муниципального, участкового уровня (их отнесли к I уровню), определили более «оснащенные», способные взять на себя «межрайонные функции», то есть, оказывать медицинскую помощь пациентам нескольких муниципальных образований и на их территории создали специализированные сосудистые отделения (II уровень), а на медицинские организации III уровня возложили функцию по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, которая в последние годы становится все более доступной [3].

В основу создания трехуровневой системы оказания медицинской помощи в Алтайском крае легли территориальные особенности расселения и формирования здоровья населения региона, обуславливающие необходимость содержания и развития широкой сети сельских медицинских организаций, оказывающих в основном ПМСП (I уровень) [4], в группу которых входит КГБУЗ «Калманская ЦРБ». Порядок организации оказания ПМСП в Калманском районе утвержден локальным нормативно-правовым актом [5], включающим Положения об организации оказания ПМСП взрослому и детскому населению, Правила организации деятельности о структурных подразделениях на территории Калманского района.

Особенности сельской местности (административно-территориальные, географические, инфраструктурные и т.д.) оказывают мощное влияние на организацию медицинской помощи, как на уровне отдельного региона, так и на уровне конкретного населенного пункта. Ниже предпринята попытка выделить главные, наиболее значимые, проблемные направления в организации ПМСП в КГБУЗ «Калманская ЦРБ».

1. Несоответствие финансирования темпу инфляции. Размер средств на осуществление затрат КГБУЗ «Калманская ЦРБ» по предоставлению медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования осуществляется в расчете на одно застрахованное лицо (так называемый подушевой норматив финансирования).

Таблица 1 – Соотношение отдельных показателей финансово-экономической ситуации в КГБУЗ «Калманская ЦРБ»

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Прикрепленное население на начало года	13179	12920	12745	12642
Доходы за год (за счет средств ОМС)	87436275,27	96043272,27	91685973,67	88230053,55
Кредиторская задолженность на начало года	25652159,42	14737088,05	2926901,43	5723187,78

Из таблицы 1 видно, что финансирование КГБУЗ «Калманская ЦРБ» из источников фонда обязательного медицинского страхования, сравнивая 2017 и 2020 гг., увеличилось на 0,91%, при том, что уровень инфляции [6] за указанный период в Российской Федерации составил 15,57% (рис. 1).

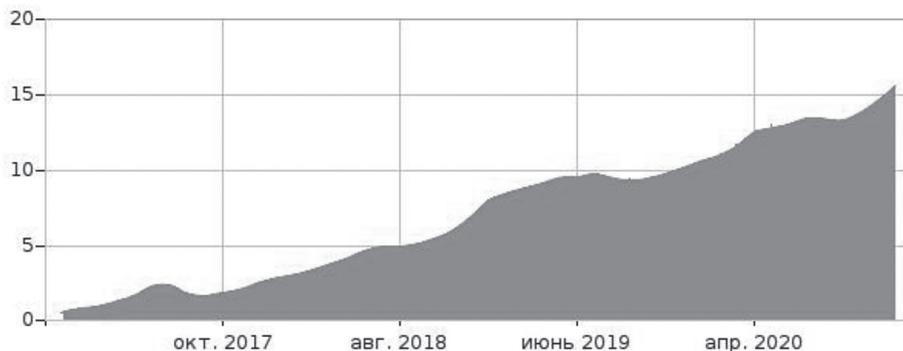


Рис. 1. Прогрессирующий уровень инфляции с января 2017 г. по декабрь 2020 г.

В создавшихся условиях, медицинская организация, не имея реальной возможности увеличивать свои доходы (как за счет ОМС, так и платных услуг), лишена условий для стратегического планирования финансово-хозяйственной деятельности, поэтому вынуждена ограничиваться оперативным планированием, предпринимать попытки сокращения своих расходов по всем возможным статьям, что накладывает огромный отпечаток на развитие ПМСП, ее качество и доступность.

2. Недостаточное укрепление материально-технической базы. Данное направление напрямую связано с первым направлением. В 2012 г. в с. Калманка по Губернаторской программе «75х75» построено здание новой поликлиники, в оборудование которой вложено более 120 млн руб. В 2018 г. в с. Бураново в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 г.» введен в эксплуатацию новый модульный фельдшерско-акушерский пункт (взамен здания врачебной амбулатории, находящейся в аварийном состоянии). На сегодняшний день некоторые здания подразделений КГБУЗ «Калманская ЦРБ», оказывающих ПМСП, также требуют нового строительства, поскольку размещены в непригодных зданиях. В рамках программы Модернизации первичного звена до 2025 г. [7] запланировано строительство нового здания Новоромановской врачебной амбулатории (взамен существующего) и комплексный капитальный ремонт Алтайской врачебной амбулатории и Шиловского фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП). Остальные ФАПы КГБУЗ «Калманская ЦРБ» (Зимаревский, Калистратихинский, Кубанский, Панфиловский, Усть-Алейский, Шадринский, Шиловский) находятся в зданиях муниципальной собственности, имеющих высокую степень износа и несоответствия санитарным и пожарным требованиям; располагаются в зданиях совместно с объектами социального назначения (школы, магазины, здания сельсовета), что делает невозможным проведение капитального ремонта таких зданий Министерством здравоохранения Алтайского края в связи с их балансовой принадлежностью. Также, при аудите текущего состояния обеспеченности данных ФАПов необходимыми медицинскими изделиями, включенными в Стандарт оснащения [8], выявлена неполная укомплектованность в 7 из 8 ФАПах, связанная с отсутствием возможности их полного укомплектования в условиях «хронической» кредиторской задолженности.

3. Ограничение транспортной доступности ПМСП для населения района. Калманский район не имеет своего муниципального транспортного предприятия, в связи с чем все пассажирские перевозки выполняются тремя перевозчиками (ООО «СМК-ПЛЮС», ООО «Командирское», ИП Шевченко Л.Л.). Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок организованы таким образом, что у 46,63% населения района (5895 чел.) на маршрутах данных направлений возможность попасть в районный центр, где расположена поликлиника КГБУЗ «Калманская ЦРБ», для получения ПМСП, в том числе и специализированной – отсутствует. Данное население в сложившейся ситуации вынуждено пользоваться попутным транспортом, либо прибегать к услугам такси. Однако, размер платы за поездку с частным извозчиком в несколько раз превышает стоимость поездки в маршрутном транспорте.



4. Кадровый дефицит. Медицинская организация имеет минимальные показатели обеспеченности и укомплектованности средним медицинским персоналом и средние показатели обеспеченности и укомплектованности врачебным персоналом [7], что помимо внешних причин (региональный уровень заработной платы медицинских работников, не соответствующий запросам самих медицинских работников, «непривлекательность» материально-технической базы, недостаточно развитая инфраструктура района) можно объяснить и внутренними причинами, а именно недостатками в кадровой политике медицинской организации, что в ходе исследования подтверждено результатами кадрового аудита. Так, в медицинской организации: отсутствуют локальные нормативно-правовые акты по формированию и развитию кадрового потенциала и резерва, программы по снижению текучести кадров, не проводятся аудиты управления персоналом.

Перечисленные проблемные направления выявлены на всех уровнях (видах) ПМСП: доврачебном, первичном и первичном специализированном. Детальная идентификация проблемных направлений, причин их возникновения и условий, способствующих их «хронизации» дает реальную возможность руководству медицинской организации определить варианты разработки механизмов решения данных проблем.

### Библиографический список

1. Первичная медико-санитарная помощь // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/primary-health-care>.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
3. Невинная И. На помощь! // Российская газета. – 2014. – № 202.
4. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае: постановление Правительства Алтайского края от 26.12.2019 № 541 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Об организации оказания первичной медико-санитарной помощи в Калманском районе: приказ КГБУЗ «Калманская ЦРБ» от 02.12.2019 № 62-р. – Неопубл. материалы.
6. Инфляционные калькуляторы // Инфляция в России [Электронный ресурс]. – URL: <https://уровень-инфляции.рф/инфляционные-калькуляторы>.
7. Об утверждении региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Алтайского края»: Постановление Правительства Алтайского края от 15.12.2020 № 536 // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
8. Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению: приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15.05.2012 № 543н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 52.

*Научный руководитель – Ретивых И.В., ст. преподаватель*

## **ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО КАБИНЕТА (НА БАЗЕ КГБУЗ «АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН» Г. БАРНАУЛ)**

**С.В. Смельчакова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В условиях постоянно возрастающей роли среднего медицинского персонала в реформируемой системе сестринского дела и расширении круга их профессиональных функций, профес-



сиональное развитие и обучение медицинских сестер в формате последипломного образования является первоочередной задачей, учитывающей тенденции инновационных методов повышения квалификации. На сегодняшний день, одним из активно прорабатываемых вопросов по последипломному образованию среднего медицинского персонала является система аккредитации и непрерывного медицинского обучения. Отсутствие учебно-методических кабинетов в самих медицинских учреждениях сильно тормозит процесс передачи практических навыков и снижает качество профессиональных знаний у специалистов.

В КГБУЗ «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн» [2] отсутствует учебно-методический кабинет. Между тем, он должен являться важнейшим структурным подразделением лечебного учреждения. Управление методической деятельностью в медицинском учреждении целесообразно рассмотреть через основные управленческие функции: планирование, организация, координация, контроль и мотивация.

Для обоснования необходимости организации учебно-методического кабинета был проведен опрос среднего медицинского персонала в госпитале. В нем участвовали 50 медицинских сестер. По результатам опроса стало очевидно, что у среднего медицинского персонала в госпитале существует запрос на самообразование, повышение профессионального уровня и мастерства, совершенствование практических навыков и приобретение новых знаний в профессии. Большая часть медицинских сестер зарегистрирована на образовательных ресурсах. Практически все из опрошенных заявили, что целесообразно проходить обучение без отрыва от работы в здании госпиталя. Респонденты подтвердили, что учебно-методический кабинет в госпитале необходим.

Далее была рассмотрена функция организации при открытии учебно-методического кабинета. Функция организации предполагает как формирование структуры отдела, так и обеспечение его всеми необходимыми ресурсами: материально-техническими, персоналом, оборудованием, помещением, финансами и т.д. Для организации учебно-методического кабинета необходимо помещение площадью не менее 40 кв. м. Однако таких площадей в больнице нет, поэтому возможно выделение под учебно-методический кабинет двух помещений, площадью двух помещений по 20 кв. м каждого. Для организации нового структурного подразделения в госпитале – учебно-методического кабинета необходимо выделить из бюджета учреждения 205226 руб. Эти средства можно изыскать из средств субсидий, выделяемых госпиталю.

Функция координации предполагает согласованную работу отдельных сотрудников и подразделений. Для того чтобы согласовать график работы учебно-методического кабинета и приема посетителей, необходимо вычислить укомплектованность кадрами в госпитале. В КГБУЗ «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн» г. Барнаул укомплектованность средним медицинским персоналом должна составлять 70,7%. По факту сейчас укомплектованность средним медицинским персоналом в госпитале составляет всего 58,9%. При существующей численности медицинских сестер их график посещения занятий в Интернете при 6 компьютеризированных местах составит 1 раз в неделю. Одновременно присутствовать в аудитории с целью проведения конференций, тренингов, практических занятий смогут 20-25 чел. При необходимости размещения большего количества сотрудников можно задействовать актовый зал учреждения. Кроме предоставления учебных мест, учебно-методический кабинет будет способствовать привлечению в учреждение новых работников, поскольку возможность без отрыва от работы повышать квалификацию является серьезным нематериальным стимулом.

Следующей функцией, которую важно рассмотреть при подготовке к открытию нового подразделения – функция мотивации сотрудников. Для того чтобы понять какая мотивация движет основной частью коллектива медицинских сестер, был проведен опрос по методике К. Замфир



в модификации Реана [1]. Количество респондентов – 50 чел. Согласно этой методике, из 50 чел. опрошенных 36 респондентов имеют мотивационный комплекс  $ВМ > ВПМ > ВОМ$ , где

ВМ – внутренняя мотивация;

ВПМ – внешняя положительная мотивация;

ВОМ – внешняя отрицательная мотивация.

Это оптимальный мотивационный комплекс. Медицинские сестры с таким мотивационным комплексом ценят свою профессиональную деятельность саму по себе. Они не испытывают давления со стороны начальства, не конфликтны, общаются на равных со всеми членами коллектива. Карьера имеет для них значение, однако не является самоцелью. У этих специалистов преобладает высокая склонность к профессиональному развитию. Шесть медицинских сестер обладают мотивационным комплексом  $ВМ = ВПМ > ВОМ$ . Это также оптимальный мотивационный комплекс. Эти специалисты склонны к саморазвитию и профессиональному совершенствованию. Они получают удовлетворение от преодоления сложных ситуаций на работе, у них присутствуют все внутренние мотивы ценности своей работы и желания сделать карьеру, чтобы иметь возможность приносить больше пользы обществу в своей профессии. Для этих сотрудников не нужно прилагать особых усилий к мотивированию.

Из результатов проведенной методики можно сделать вывод, что основной частью (88%) опрошенного коллектива медицинских сестер движет внутренняя мотивация. В мотивационных комплексах преобладает внешняя положительная мотивация. Следовательно, эти специалисты настроены на самообразование и повышение квалификации. А, значит, положительно воспримут идею организации учебно-методического кабинета.

Следующей функцией управления, которую необходимо рассмотреть в контексте организации учебно-методического кабинета, является контроль. Контроль и экспертная оценка сестринского персонала являются важной частью работы этого подразделения.

Основной проблемой проведения контроля в лечебном учреждении является то, что он проводится по результатам уже осуществленных действий. Оценка профессиональной деятельности среднего медицинского персонала в большинстве лечебных учреждений вообще не проводится. Если же все-таки проводится, то сотрудники ожидают жесткой критики со стороны проверяющих и санкций со стороны руководства. Поручение выполнения этой функции учебно-методическому кабинету поможет координировать работу сестринской службы на разных ее этапах и исправлять недочеты до наступления какого-либо негативного результата.

Таким образом, мы рассмотрели пять основных функций в работе учебно-методического кабинета госпиталя: планирование, организация, координация, мотивация и контроль.

Периодическое совершенствование практических навыков и приобретение постоянно обновляющихся профессиональных знаний среднего медицинского персонала, является необходимым условием работы любого лечебного учреждения. Организация учебно-методического кабинета в учреждении здравоохранения будет способствовать повышению качества работы среднего медицинского персонала, приобретению и контролю профессиональных знаний, умений и навыков.

### Библиографический список

1. Реан А.А. Психология изучения личности: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2015. – 647 с.
2. Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн» [Электронный ресурс]. – URL: <http://altay-kgvv.ru/>.

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.



## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОДЕЛИ РЕАБИЛИТАЦИИ БОЛЬНЫХ, ПЕРЕНЕСШИХ ИНФАРКТ МИОКАРДА, В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

**Т.Ю. Федулева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

По данным ВОЗ, от сердечно-сосудистых заболеваний ежегодно в мире погибает более 17 млн чел., тем самым занимая первое место в структуре смертности (53%). Значимой причиной смерти среди болезней системы кровообращения является ишемическая болезнь сердца (48,1%), а основной жизнеугрожающей и инвалидизирующей – острый инфаркт миокарда. При инфаркте миокарда (далее – ИМ) госпитальная летальность достигает 20%. Показатели смертности в России в 3 раза выше, в сравнении с Европейскими странами. Летальность при повторном ИМ достигает 25% [1]. В России лидер по количеству ИМ является Уральский федеральный округ – 81500 случаев ежегодно, затем Приволжский федеральный округ – 63800 случаев каждый год, Дальневосточный округ – 9600 случаев в год. В России вопросы реабилитации больных с ИМ изложены на основании последних европейских рекомендаций по ИМ и российских рекомендаций по ведению и реабилитации больных с ИМ. Цель реабилитации: возвращение пациенту высокого качества жизни, выполнение профессиональных обязанностей, ограничение физических и психологических последствий, снижение риска смерти или повторного ИМ.

Ввиду слишком высокой стоимости койко-день на Западе преобладает направление к максимальному сокращению срока пребывания больного с ИМ [2]. Среднее время лечения в США с ИМ в стационаре постепенно начало снижаться, в 1980 г. – 10 дней, 1990 г. – 6-8 дней, 2000 г. – 5 дней, 2005 г. – 4 дня. Исследование SHOT (2000 г.) с ранней выпиской из стационара (на 7-й день) больных с неосложненным ИМ. Из 647 больных, у которых был определен неосложненный ИМ, 282 – выписаны из стационара до 8-го дня. В течение 1 месяца среди них не было летальных исходов, что свидетельствует об условной безопасности ранней выписки больных с инфарктом миокарда из стационара [3].

В условиях России, пациенты бы оказывались в затруднительной ситуации, так как могли бы получать только медикаментозное лечение, а в вопросах диеты, психофизической реабилитации, контроля лабораторных и инструментальных показателей – было бы невыполнимо. В сравнение с Западом, в России относительно низкая стоимость койко-день, поэтому срок нахождения в стационаре, где осуществляется реабилитация, больше. Имеется предоставление больным с ИМ бесплатных путевок в реабилитационные отделения местных санаториев, но количество коек снизилось с 110 тыс. до 40 тыс. И получается, что лишь 40% больным, перенесшим ИМ могла быть предоставлена путевка в санаторий для проведения реабилитации.

Этапы реабилитации ИМ в России:

1. Стационарный, период стационарного лечения в кардиологическом (кардиохирургическом) отделении клиники, больницы.

2. Стационарный реабилитационный, период выздоровления после выписки из кардиологического стационара, длящийся до 12 недель после острого случая заболевания. Реабилитация осуществляется в Центрах реабилитации (ЦР), в лечебно-профилактических учреждениях по месту жительства больного. Важно использовать физические тренировки и/или упражнения в комплексе реабилитационных мероприятий [4].

3. Поликлинический, выполняется в поликлинике.

В Германии работают реабилитационные отделения и ЦР, которые осуществляют амбулаторную и стационарную реабилитацию. Среди подобных учреждений есть Кельнский ЦР, где проводят поэтапную медицинскую, психологическую и трудовую реабилитацию больных [5]. Проводится



реабилитация и одновременно обучение ведению здорового образа жизни. Физиотерапевт и реабилитолог подбирают индивидуальный курс лечения, диетолог подбирает питание, психотерапевты приводят в норму эмоциональное и психическое состояние больного. В России подобная реабилитация используется не везде.

В развивающихся странах, эксперты ВОЗ дают рекомендации по облегчению и снижению стоимости реабилитационной помощи за счет использования простого и доступного оборудования и оснащения [2]. За рубежом, в домашних условиях чаще выполняют реабилитационные мероприятия физического аспекта по индивидуальной программе, которую подготавливает лечащий врач. Реабилитационные центры многих стран, накопив опыт работы в данном направлении, осуществляют контроль над тренировками в домашних условиях или на работе. В России подобных центров реабилитации нет, однако потребность в них имеется. Поэтому важной задачей здравоохранения является создание подобных реабилитационных центров на частной основе или государственно-частном партнерстве.

Таким образом, в современных условиях необходимо увеличить количество реабилитационных центров, осуществляющих контроль за тренировками в домашних условиях и на работе. Расширить программы реабилитации в амбулаторных условиях, оказывать психологическую помощь и социальную поддержку. Ввести дополнительно должности (реабилитолог, физиотерапевт, психотерапевт, диетолог и т.д.), а также пересмотреть действующую программу реабилитации.

### Библиографический список

1. Шуркевич А.А. Оптимизация реабилитации больных, перенесших инфаркт миокарда, на амбулаторном этапе. – Новосибирск, 2017. – С. 45.
2. Марцияш А.А. Низкоинтенсивная лазерная терапия в комплексном восстановительном лечении больных, перенесших инфаркт миокарда на санаторном и поликлиническом этапах реабилитации. – Томск, 2005. – С. 39.
3. Аронов Д.М., Оганов Р.Г. Кардиологическая реабилитация в России – проблемы и перспективы // Российский кардиологический журнал. – 2001. – № 3. – С. 4-9.
4. Суджаева С.Г., Суджаева О.А., Губич Т.С., Казаева Н.А., Гапич М.А. Реабилитация больных кардиологического профиля (кардиологическая реабилитация): национальные рекомендации. – Минск, 2010.
5. Макаридзе А.О. Научное обоснование организации стационарного этапа медицинской реабилитации больных после острого инфаркта миокарда в современных условиях. – Санкт-Петербург, 2016. – С. 55.

*Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В МНОГОПРОФИЛЬНОМ МЕДИЦИНСКОМ УЧРЕЖДЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ КГБУЗ «КРАЕВАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»)**

**А.А. Щегарцов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время самой актуальной задачей в Российской Федерации является реализация права на охрану здоровья и на полноценную медицинскую помощь. Согласно ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации [1] каждый гражданин имеет право на медицинскую помощь.

КГБУЗ «Краевая клиническая больница» является крупным многопрофильным учреждением здравоохранения Алтайского края, с наличием в структуре круглосуточного стационара практически всех направлений оказания медицинской помощи, двух консультативных поликлиник и днев-



ным стационаром. Основной задачей многопрофильного медицинского учреждения является оказание высокотехнологичной, специализированной, консультативно-диагностической и лечебной помощи населению края в амбулаторных и стационарных условиях с применением эффективных медицинских технологий. В стационаре ежегодно лечится свыше 35 тыс. пациентов со всего края, проводится более 23 тыс. операций, 10% которых составляют высокотехнологичные.

На основании ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [2], приказа Министерства здравоохранения РФ от 10.05.2017 № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи» [3] в КГБУЗ «Краевая клиническая больница» проводится внутренний контроль соблюдения порядков и стандартов медицинской помощи, разработаны клинические рекомендации, а также исполняются критерии оценки качества медицинской помощи (Приказ главного врача КГБУЗ «Краевая клиническая больница» от 07.05.2019 № 208н [4]).

В рамках действующих нормативно-правовых актов заведующими клиническими отделениями КГБУЗ «Краевая клиническая больница» созданы чек-листы по профильным заболеваниям для проведения внутреннего контроля качества на основе критериев оценки качества медицинской помощи. С сентября 2019 г. врачами отделений обеспечивается заполнение бумажного варианта утвержденных чек-листов по основному заболеванию всем выписанным пациентам. Если результат оценки в чек-листе меньше 100%, врач кратко указывает причину неисполнения. Чек-листы вкладываются в историю болезни при ее сдаче. В учреждении проводится текущий контроль достоверности заполнения врачами отделений чек-листов в объеме не менее 5% от пролеченных больных.

Отдел контроля качества медицинской помощи КГБУЗ «Краевая клиническая больница», в соответствии с утвержденным Положением [5], осуществляет организационно-методическое руководство и информационно-аналитическое обеспечение системы управления качеством медицинской помощи, планирование и организацию экспертизы качества медицинской помощи, разработку предложений по повышению качества медицинской помощи на основе применения современных методов и принципов менеджмента качества.

В полномочия отдела контроля качества медицинской помощи КГБУЗ «Краевая клиническая больница» входит проверка соответствия создаваемых заведующими отделениями чек-листов нормативным документам. После чего полученные чек-листы приводятся в единую форму. В текущем режиме проводится выборочный аудит по достоверности их заполнения. С целью оценки качества медицинской помощи было проведено анкетирование врачебного персонала КГБУЗ «Краевая клиническая больница». В опросе приняло участие 180 врачей, в том числе главный врач, его заместители, руководители структурных подразделений, работающие врачи.

Результаты анкетирования врачебного персонала указывают в целом на удовлетворительную оценку условий труда и качества медицинской помощи. В тоже время, отмечается недостаточная удовлетворенность врачей общим финансированием, материальной заинтересованностью медицинских работников в результатах труда. Респонденты обращают внимание на вопросы уровня оплаты труда; качества медицинской помощи, связывая его с недостаточным материально-техническим оснащением больницы, слабой системой управления качеством медицинской помощи и т.д. Не все врачи осведомлены о концепции развития больницы, что показывает необходимость вовлечения всех сотрудников в процессы управления качеством.

В марте 2021 г. на сайте КГБУЗ «Краевая клиническая больница» была размещена анкета по оценке качества организации медицинской помощи для пациентов. Цель анкетирования – исследование удовлетворенности пациентов качеством медицинской помощи. В анкетировании приняло участие 474 пациента больницы.

Результаты проведенного анкетирования пациентов больницы позволяют говорить о том, что большинство пациентов (63,1%) в целом удовлетворены оказанием медицинской помощи.



На фоне относительно высокой степени (более 70%) удовлетворенности пациентов процессами диагностики и лечения, отмечается низкая удовлетворенность санитарно-гигиеническими условиями пребывания в стационаре (46,4%). Пациенты в большей степени удовлетворены взаимоотношениями со средним медицинским персоналом (75,9%), чем с врачами (63,5%). По пятибалльной шкале средняя оценка качества организации медицинской помощи в больнице составила «хорошо». В числе основных недостатков оказались: невысокая материально-техническая база больницы, проблемы санитарно-гигиенического характера, претензии к качеству питания, а также нехватка медикаментов и расходных материалов.

Проведенный анализ, а также результаты анкетирования показывают, что в действующей системе управления качеством медицинской помощи КГБУЗ «Краевая клиническая больница» отсутствуют объединения, которые бы позволяли учитывать мнение врачебного персонала при проведении оценки качества медицинской помощи.

С целью совершенствования действующей системы управления качеством медицинской помощи в КГБУЗ «Краевая клиническая больница», предлагается применить метод организационного моделирования и в качестве структурных элементов ввести следующие функциональные структуры: Совет внутренних аудиторов; Регистр внутренних экспертов; Проектную группу; Этический комитет. В результате система управления качеством медицинской помощи в КГБУЗ «Краевая клиническая больница» будет выгладить следующим образом (рис. 1). Так, создаваемый совет внутренних аудиторов должен проводить внутренний аудит, на основании которого руководству больницы должна предоставляться объективная информация о выполнении операций и соответствующих результатах, связанных с предусмотренными действиями, что будет свидетельствовать об эффективности системы менеджмента качества в КГБУЗ «Краевая клиническая больница». Как показало исследование, в настоящее время внутренний аудит проводится врачом-провизором.

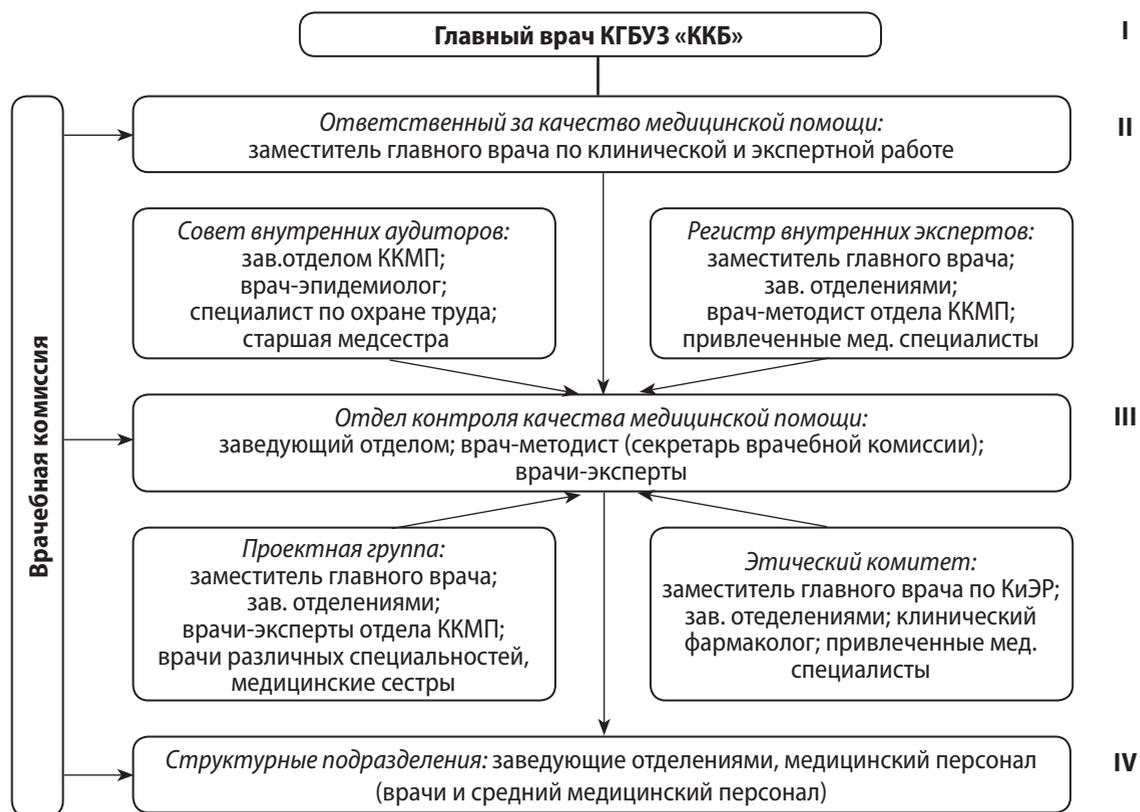


Рис. 1. Предлагаемая система управления качеством медицинской помощи в КГБУЗ «Краевая клиническая больница»



Предполагается, что внутренний аудит будет осуществляться специально обученными аудиторами в различных областях систем менеджмента качества, а также прошедших обучение по сертификации и стандартизации систем менеджмента качества.

В КГБУЗ «Краевая клиническая больница» главный врач на основании приказа должен назначить внутренних аудиторов, в том числе: заведующего отделом контроля качества медицинской деятельности, врача-эпидемиолога, специалиста по охране труда, старшую медицинскую сестру.

В проведении внутреннего аудита должны принимать участие две одинаково заинтересованные стороны: та, которая проверяет и та, которую проверяют. Главной целью обеих сторон считается предоставление результативного функционирования системы менеджмента качества медицинской помощи, логичное развитие процессов в системе, кроме того увеличение качества предоставляемых услуг, а также обнаружение несоответствий при дальнейшем устранении их факторов.

Медицинский персонал, выдвигаемые на роль аудитора системы управления качеством медицинской помощи, должен обладать следующими характеристиками: иметь высшее образование, практический навык деятельности, понимать роль отдельных подразделений в работе больницы, а также происходящие сложные процессы с точки зрения общих целей и задач; иметь выносливость, аналитическое мышление, способность реально оценивать ситуацию, знания, по соответствующим стандартам и требованиям для проведения аудита систем обучения и управления качеством. Аудитор должен уметь использовать личные качества для поддержания соответствия выводам и справедливой оценки и сбора объективных доказательств, иметь возможность установить наилучшие отношения с сотрудниками проверяемой стороны, делать заключения и выводы на основе наблюдений и вопреки давлению, вносить изменения, которые не основаны на доказательствах.

Регистр внутренних экспертов должен состоять из следующего медицинского персонала: врачей-методистов, работающих в отделе контроля качества медицинской помощи; заведующих клиническими отделениями, а также заместителей главного врача, выполняющих экспертизу качества медицинской помощи на 1, 2, 3 уровнях. Первый уровень контроля качества медицинской помощи должен быть обеспечен за счет заведующих отделениями. Заместители главного врача должны быть включены в контроль качества 2 уровня. Врачебная комиссия должна выступать в качестве субъекта на 3 уровне контроля качества.

Экспертиза качества медицинской помощи должна выполняться в отдельных случаях оказания медицинской помощи (целенаправленное обследование) с целью получения объективной информации о недостатках лечения и их неблагоприятных последствиях, установления причины дефицита в сумме случаев оказания медицинской помощи (тематическое обследование), разработки проекта рекомендаций и управленческих решений, мотивированных на повышение качества. Врачи-эксперты отдела контроля качества медицинской помощи должны оценить качество ведения медицинской документации, соответствие стандартам, качество скрининга и лечения, составить отчет и установить оценку качества работы проверяемых подразделений.

Функция эксперта состоит в том, чтобы проанализировать, дать формальную интерпретацию выявленных недостатков в экспертном протоколе, взаимосвязи их причины и следствия, негативных последствий для состояния компонентов; составить обоснованное экспертное заключение. Контролю подлежат: все прецеденты с осложнениями и инфицированием внутри больницы; прецеденты с жалобами пациентов (их родственников); прецеденты с летальными исходами; прецеденты по заболеваниям, имеющим укороченные либо удлиненные сроки лечения; повторные прецеденты госпитализации в течение трех месяцев по тому и одному же заболеванию; случаи, когда диагноз расходится.

Необходимо иметь аналогичную вероятность для того, чтобы абсолютно все другие ситуации оказания медицинской помощи стали объектом экспертных анализов, полученных с помощью



статистики неожиданного отбора. Характеристики свойств выполнения медицинского обеспечения также предполагается использовать с целью дифференцированной оплаты труда медицинских работников.

Категория уполномоченных лиц по качеству способна содержать в соответствии с определенным количеством сотрудников из любого отделения клиники. В медицинских и диагностических отделениях КГБУЗ «Краевая клиническая больница» уполномоченными по качеству могут быть ответственные врачи, которые выделяются своими наработками, добросовестно работают и получают награды за свои исключительные организационные и профессиональные навыки. Во всех других подразделениях больницы уполномоченными по качеству могут быть имеющие высокую квалификацию врачи. Группа уполномоченных по качеству должна состоять в кадровом резерве учреждения, постоянно осуществлять подготовку и повышать квалификацию в своей области.

В ответственность уполномоченных по качеству предлагается включить следующие аспекты:

- поддержку, а также постоянное совершенствование концепции управления качеством в подразделениях в соответствии с существующими критериями;
- помощь при осуществлении внешних и внутренних аудитов в многофункциональном медицинском учреждении;
- исследование, обновление, идентификация, сохранение и управление документированными данными;
- исследование типичных операций в подразделениях;
- поддержание доступности и понимания проводимой в больнице политике по управлению качеством;
- обновление и сохранение данных о проводимых мероприятиях в области контроля качества;
- поддержание осведомленности сотрудников больницы о вкладе их в эффективность действующей системы управления качеством;
- установление опасностей и их устранение;
- отбор новых методов для улучшения работы в системе управления качеством.

В функции этического комитета КГБУЗ «Краевая клиническая больница» должно входить выполнение контрольных мероприятий по соблюдению этических норм пациентов, в том числе при проведении исследований с использованием зарегистрированных лекарственных средств, проводимых сотрудниками больницы. В состав этического комитета предлагается включить следующих сотрудников больницы: заместителя главного врача по клинической и экспертной работе как председателя; заведующих отделениями как членов комиссии. Главная задача функционирования этического комитета – предоставление независимых знаний, а также утверждение выводов в соответствии с проблемами этики биомедицинских исследований.

Проектная группа – группа активистов из числа сотрудников больницы, обладающих нестандартным мышлением и заинтересованных во внедрении инновационных технологий и инструментов «бережливого производства». Проектная группа представлена разными специалистами: организаторами здравоохранения (заместитель главного врача по клинической и экспертной работе, заведующий отделом экспертизы качества медицинской помощи, врач-методист, заведующий при емным отделением, заведующий клинико-диагностическим отделением), врачами различных специальностей (хирург, терапевт), специалистами сестринского дела (заместитель главного врача по работе с сестринским персоналом, медицинские сестры), немедицинскими специальностями (начальник отдела платных услуг, менеджеры, регистраторы).

Таким образом, предлагаемая система управления качеством медицинской помощи характеризуется общностью элементов (функциональных и организационных), которые взаимодействуют между собой: главный врач, заместители главного врача, отдел контроля качества медицинской деятельности, совет внутренних аудиторов, регистр внутренних экспертов, группа уполномоченных по качеству, этический комитет, врачебная комиссия, проектная группа. Работа отдела кон-



троля качества медицинской помощи помогает совокупно решать вопросы по управлению качеством медицинской помощи в КГБУЗ «Краевая клиническая больница».

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
3. Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи: приказ Министерства здравоохранения РФ от 10.05.2017 № 203н // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об утверждении внутреннего контроля соблюдения порядков и стандартов медицинской помощи, разработанных клинических рекомендаций, а также исполнения критерий оценки качества медицинской помощи в КГБУЗ «Краевая клиническая больница»: приказ главного врача КГБУЗ «Краевая клиническая больница» от 07.05.2019 № 208н. – Неопубл. материалы.
5. Об утверждении Положения об отделе контроля качества медицинской помощи КГБУЗ «Краевая клиническая больница»: приказ главного врача КГБУЗ «Краевая клиническая больница» от 14.03.2019 № 78. – Неопубл. материалы.

*Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.*



Секция 3.

**ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ В УПРАВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ  
ОРГАНИЗАЦИЕЙ**

**ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ  
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Е.Е. Бычкова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Образовательная организация – это достаточно сложная, самоуправляемая система, составляющими которой являются и объекты и субъекты управления. Управление персоналом при этом – это управление человеческими ресурсами, которое направлено на получение максимальной эффективности работников в достижении целей, стоящих перед организацией сферы образования. В своем исследовании С.А. Белоусова [1, с. 95] говорит о том, что «...необходимо наращивать в управленческом воздействии потенциальные возможности развития субъектного потенциала педагога». Автор говорит о полиструктурности управления педагогическим персоналом, выделяя два составных элемента: административное управление и педагогическое самоуправление, которые тесно взаимосвязаны между собой. Эта связь зависит от уровня развития организационной культуры в образовательной организации и от конкретной управленческой задачи. На наш взгляд, при правильной организации управления максимальное вложение в педагога даст максимальный эффект от его деятельности.

Однако, как замечают Т.А. Семейкина и С. Эдресс [6, с. 328], в образовании традиционно используется такой стиль управления, при котором «...учителю отводится роль пассивного исполнителя указаний». Управление носит инструктивный характер путем внешнего воздействия на личность. Консерватизм управления в данной сфере, а также «недостаточная обеспеченность процесса управления технологиями, ориентированными на долгосрочные эффекты приводит к тому, что педагогический персонал образовательной организации оказывается не готовым к саморазвитию новых навыков и способностей, связанных с выполнением управленческих действий». Т.А. Семейкина и С. Эдресс предлагают использовать в управлении образовательной организации технологию фасилитативного управления. В рамках данной технологии руководитель дает возможность педагогам стать полноправными участниками в обсуждении проблем организации, принимает личностные потребности работников, поддерживает, стимулирует, направлен на сотрудничество, использует групповую работу. По утверждению Н.В. Абрамовских, фасилитативное управление дает возможность педагогам проявлять инициативу, стимулирует их деятельность, так как основано на содействии и сотрудничестве, способствует достижению индивидуальных и общих целей, приобщает работников организации к управлению. Функциями фасилитации при этом являются: стимулирование, свобода выбора, средоформирующая функция, управленческая, деятельностная. Позиция руководителя при данном типе управления заключается в том, что он поддерживает педагогический коллектив, взаимодействует с ним, не раздавая при этом распоряжений. При назначении руководителя в данном случае, происходит формирование такой организационной культуры, которая сочеталась бы с жизненными позициями членов педагогического коллектива. Успех образовательной организации будет зависеть от степени удовлетворения общественной потребности в предлагаемых ею образовательных услугах, а также и потребностей ее педагоги-



ческого персонала [4, с. 78]. При фасилитативном управлении позиция «руководитель-фасилитатор» дает возможность педагогам освоить позицию «педагог-фасилитатор» и логично приведет к становлению данной позиции у учеников – «обучающийся-фасилитатор». Благодаря этому в образовательной организации будут разворачиваться эффективные процессы, приводящие к позитивным преобразованиям, при этом руководитель имеет возможность моделировать желаемое поведение, с целью создания и поддержания благоприятной атмосферы. Преобразования будут происходить благодаря взаимодействию, основанному на принципах: диалога и сотрудничества, позитивного сосуществования, свободы каждого, единства и равенства, принятия другого как «инакового», но не плохого. Таким образом, технология фасилитативного управления будет служить основой для становления организационной культуры образовательной организации и развития коллектива единомышленников, построения команды.

А.А. Владыкина [2, с. 286] в своем исследовании описывает такие инновационные технологии как «Карьерный портал» и «Виртуальная школа», которые, на наш взгляд, также могут быть использованы в управлении персоналом образовательной организации, т.к. у каждой образовательной организации в настоящее время есть сайт. Технология «карьерный портал» реализуется через использование информационных виртуальных средств на сайте или портале организации. Данная технология позволит создать корпоративную социальную сеть сотрудников. Данная сеть даст возможность разместить виртуальные тесты и задания для оценки персонала, а также для потенциальных сотрудников на вакантные места, создать кадровый резерв. На базе сайта организации также может быть реализована технология «Виртуальная школа», в рамках которой каждый сотрудник может участвовать в онлайн-обучении, получив соответствующий уровень доступа.

А.С. Матюшина [5, с. 78] в качестве современной технологии управления персоналом предлагает управление по целям (MBO – Management by Objectives). Данная технология позволяет сфокусироваться на достижении целей и добиться наилучшего результата, используя доступные ресурсы. Суть технологии, которая была предложена еще в 1960-х гг. П. Друкером, состоит в том, что организация определяет основную цель своего развития и ставит сроки ее достижения. Затем данная цель, разбивается на много мелких целей и задач, которые доводятся до соответствующих работников. Каждый работник, в нашем случае – педагог, решая поставленную перед ним задачу, будет делать свой вклад в достижение общей цели. В данной технологии для создания системы мотивации необходимо определить основные показатели эффективности и построить специальную матрицу для определения личного вклада в общее дело. Данная технология ставит высокие требования к персоналу, т.к. чем лучше работник понимает поставленные перед ним цели, тем больше вероятность того, что данные цели будут достигнуты. А главное – цели, которые стоят перед руководством образовательной организации будут теперь понятны каждому педагогу, их будет проще достигать, т.к. это будет личной задачей каждого участника образовательного процесса. Основные трудности, которые могут возникнуть в рамках работы в данной технологии – большие затраты сил и времени на ее разработку.

О необходимости интеграции современных Digital-технологий в управление кадрами говорят и А.В. Герасимова и И.А. Коноплева [3, с. 24], ссылаясь на требования национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», рассчитанной до 2024 г., в планах которой подключение всех социально значимых объектов к Интернету. Конкретный инновационный инструмент, который авторы предлагают для управления персоналом – использование облачных технологий. Данные технологии позволяют использовать инструменты аутсорсинга по передаче управления кадрами профессиональному кадровому учреждению и, в связи с этим, повысить эффективность управления персоналом и значительно сэкономить. Основные преимущества облачных технологий:

- Отпадает необходимость приобретения и обновления программных продуктов, организация доступа к информационным ресурсам, их безопасное хранение.
- Облегчается контроль за организацией работы персонала, фиксируется их нахождение на рабочем месте, возможность определить объем выполненной работы.



– Обеспечивается доступ к информационным базам данных даже на удалении от организации, имея доступ к сети Интернет и гаджет. Возможность использования фрилансеров или высокопрофессиональных специалистов из других регионов и стран.

Таким образом, на сегодняшний день в области управления персоналом существует достаточно большой набор современных технологий. Данные технологии встречаются чаще всего в различных сферах бизнеса, однако, на наш взгляд, их можно применить и в образовательной организации.

### Библиографический список

1. Белоусова С.А. Управление персоналом образовательной организации как педагогическое понятие // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2000. – С. 85-95.
2. Владыкина А.А. Внедрение инновационных технологий управления персоналом на примере МУП «Управление «Водоканал» // Модернизация российского общества и образования: материалы XXI национальной научной конференции. – Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2020. – С. 286.
3. Герасимова А.В., Коноплева И.В. Возможности и вызовы облачных технологий в управлении персоналом // Управление, экономика и общество – 2020: Проблемы и пути развития. Сб. ст. участников Международной научно-практической конференции. – Челябинск: ЧелГУ, 2020. – С. 23-25.
4. Доница И.А. Успешность современной общеобразовательной организации как объект управления // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2013. – № 4 (15). – С. 76-79.
5. Матюшина А.С. Управление по целям как технология управления персоналом // Импульс-2012: Труды IX Международной научно-практической конференции студентов, молодых ученых и предпринимателей в сфере экономики, менеджмента и инноваций: в 2-х томах. – Томск: Томский политехнический университет, 2012. – Т. 2. – С. 78.
6. Семейкина Т.А., Эдресс С. Фасилитативное управление профессиональным развитием педагогическим персоналом школы // Научный альманах. – 2016. – № 9-1 (23). – С. 327-330.

Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ ПЛОЩАДКИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В УПРАВЛЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ\*

*Т.И. Грицкевич, Т.А. Лавина, А.Н. Захарова, И.В. Корчагина*

*Кемеровский государственный университет*

*г. Кемерово*

*Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова*

*г. Чебоксары*

Современные мировые тренды изменения привычных каналов коммуникаций в образовательной среде в последнее десятилетие во многом были заданы вектором определения положения высших учебных заведений в экономике воспроизводства кадров [1, с. 234-245]. Мировая экономика, шагнувшая в процессы быстрых трансформаций цифровой среды управления производством, интернета вещей, смарт-систем взаимодействия ключевых субъектов экономического взаимодействия выдвинула новые требования к содержанию образования [2, с. 37]. Востребован-

\*Статья подготовлена экспертами рабочей группы по проведению оценки Министерством образования и науки РФ подтверждения статуса Федеральной инновационной площадки Федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования РФ по результатам деятельности в 2021 году в целях исполнения обязательств по Договору от «16» октября 2019 г. № 02.244.11.0013, заключенному между Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и ООО «ФЭС»



ность новых знаний и новых профессий особенно остро звучит в переходные периоды отраслевых трансформаций, вырождения массовой трудовой занятости на промышленных градообразующих гигантах и роста мобильного малого бизнеса [3, с. 10].

Поиск механизмов быстрого ответа на запрос работодателя в новых кадрах и на новые профессии вузами было инициировано в рамках поддержки инновационной образовательной деятельности Министерством науки и образования в рамках реализации национального проекта «Образование».

Стратегия формирования и поддержки новых продуктов и моделей взаимодействия вуза, бизнеса и органов управления региональным развитием стала возможна в рамках проектного управления по созданию, функционированию и оценке деятельности Федеральных инновационных площадок высшего образования (далее – ФИП). Управление формированием и контроль за инновационным содержанием деятельности ФИП высших учебных заведений осуществляется Министерством науки и высшего образования в рамках содержательных критериев, определенных в ст. 20 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.07.2013 № 611 «Об утверждении порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры». Государственное управление формированием, деятельностью и наделением либо лишением статуса Федеральной инновационной площадки вуза осуществляется в рамках полномочий Департамента государственной политики в сфере высшего образования.

Образовательные учреждения получили возможность инициировать самостоятельно инновационные проекты или образовательные программы, которые имеют существенное значение для обеспечения процессов модернизации и развития системы образования, учитывающие основные направления социально-экономического развития Российской Федерации, включая развитие инициатив региональной идентичности и промышленной диверсификации отраслей регионов. В соответствии с действующим порядком, образовательным организациям, подавшим сформулированный проект, присваивается статус Федеральной инновационной площадки. Ежегодно деятельность таких площадок оценивается независимыми экспертами и направлена на выявление уникальных, успешных проектов, модель которых возможна к тиражированию на базе других вузов Российской Федерации. По данным информационного портала сопровождения деятельности Федеральных инновационных площадок в Российской Федерации на конец 2019 г. действуют 345 инновационных площадок высшего, дополнительного профессионального, профессионального, общего, дошкольного и дополнительного образования [4]. В сфере высшего и высшего профессионального образования статус Федеральной инновационной площадки в 2019 г. имеют 38 вузов. В 2020 г. статус ФИП присвоен приказом Министерства науки и высшего образования № 1580 от 25.12.2020 – 127 проектам вузов. В 2021 г. на подтверждение статуса ФИП подан 141 отчет о текущей деятельности инновационными площадками Вузов. Экспертиза оценки эффективности деятельности на момент подготовки статьи ведется и не обобщена. Динамика роста инновационной деятельности в сфере высшего образования отражена на рисунке 1.

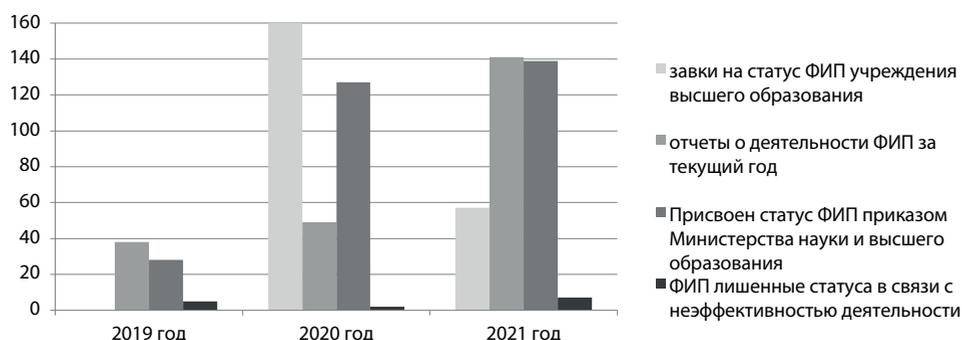


Рис. 1. Динамика роста инновационной деятельности в сфере высшего образования.



Основной задачей модернизации системы образования является формирование механизма воспроизводства новых образовательных программ, методик, технологий, изменений образовательного пространства и формирования новой среды роста кадров будущей цифровой экономики. Решение данной задачи связано с инновационными образовательными проектами, имеющими статус ФИП.

### Библиографический список

1. Грицкевич Т.И. Реформационный процесс: структура и динамика. – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2014. – 308 с.
2. Балмасова Т.А. Третья миссия университета в условиях модернизации российского образования // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история: сб. ст. по матер. LV междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск: СибАК, 2015. – С. 36-41.
3. Грицкевич Т.И. Смыслы как порождение социальных взаимодействий // Актуальные проблемы современного гуманитарного знания: сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Кемерово, 2020. – С. 10-12.
4. Информационная система сопровождения деятельности Федеральных инновационных площадок [Электронный ресурс]. – URL: <http://fip.ru.net/project/list>.

## СОВРЕМЕННЫЙ СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К МЕНЕДЖМЕНТУ КАЧЕСТВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Е.В. Ермолов***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В условиях усиливающейся конкуренции подготовка специалистов, которые соответствуют потребностям государства, общества и рынка труда, выступает первостепенной задачей любого образовательного учреждения среднего профессионального образования. Постоянные поиски внутренних источников для повышения качества – обязательное условие для развития и поддержания конкурентоспособности образовательной организации. Применение разнообразных методов и средств менеджмента качества позволяют решать подобные вопросы [1]. Кроме того, система менеджмента качества побуждает руководство учреждений придерживаться принципов процессного подхода и совершенствования в постоянном режиме [2].

Обобщая опыт развития менеджмента, в том числе в российских образовательных организациях, следует отметить, что главенствующее положение занимают те организации, которые в качестве своей конкурентной стратегии выбрали ориентацию на качество и, как следствие, создали систему управления именно как систему управления качеством. Усиление внимания к качеству образовательного процесса напрямую связано с ростом осознания обществом того факта, что образовательные учреждения среднего профессионального образования (далее – СПО) оказывают услуги получения образования.

Уже длительное время профессиональные образовательные организации для поддержания жизнедеятельности, развития и конкурентоспособности ставят своей целью – повышение качества образовательных услуг. СПО признают свое положение «рыночной единицы» и, следовательно, признают необходимость действовать на рынке образовательных услуг в соответствии со всеми законами рыночной экономики. Для разработки эффективной системы менеджмента качества, необходимо, прежде всего, установить внешних и внутренних потребителей образовательных ус-



луг: государство, социум, обучающегося и его семейное окружение. Современные реалии любой сферы, в том числе образования, предполагают реализацию системного подхода к менеджменту качества, что, в свою очередь, побуждает организации осуществлять мониторинг и анализ требований заинтересованных сторон, устанавливать процессы, влияющие на получение приемлемой для потребителей продукции. Не менее значимая задача – поддержка выявленных процессов в управляемом состоянии. Следовательно, создание системы менеджмента качества может стать базой для постоянного совершенствования СПО.

Управление системой менеджмента качества (далее – СМК) необходимо проводить в комплексе. Выбирая механизм управления системой менеджмента качества образовательному учреждению, следует, также, уделять внимание организации работы всего персонала учреждения. При таком условии будет происходить совершенствование 3-х взаимосвязанных элементов: организации процессов, образовательных предложений и квалификации сотрудников образовательной организации.

Механизм управления системой менеджмента свойства образовательной организации среднего профессионального образования предполагает следующие этапы:

- Разработка и актуализация документации СМК. Выполнение данного пункта позволит успешно проходить процедуры аккредитации и лицензирования, а также минимизировать кратковременные и трудовые издержки при оформлении документации и при ознакомлении педагогических работников с ними.

- Актуализация стратегии развития СПО в сфере предоставления образовательных услуг. В настоящее время построение стратегии зависит от запросов государства, социума, обучающегося и его законных представителей. Важно отметить, что комплекс действий образовательной организации уточняется политикой деятельности учреждения в СМК и его исполнения.

- Проверка результатов деятельности позволит установить концепцию маркетинга качества.

- Правильный подход к реализации концепции маркетинга качества предоставления образовательных услуг позволит разработать систему принятия управленческих решений.

- Соответствие существующей системы менеджмента можно рассматривать и как условие благополучного прохождения аккредитации и лицензирования. Кроме того, при проведении сертификации образовательного учреждения необходимо обеспечивать выполнение законодательных и обязательных требований в образовательных программах и процессах.

- Повышение квалификации персонала в связи с происходящими переменами СМК СПО. В первую очередь, требуется квалифицированная подготовка кадров руководящего состава, которая находится в прямой зависимости от уровня знаний и компетентности работников учреждения. Такое положение позволяет занимать высокое положение в рейтинге при управлении системой менеджмента.

- Введение в управление персоналом «квалифицированных шаблонов». В настоящее время задачи, поставленные в образовательной сфере, во многом задают, внедрение «квалифицированных шаблонов» – профессиональных стандартов. Кроме этого введение таких «шаблонов» диктует развитие и обучение в сфере экономики и поэтому образование не является исключением.

- Выполнение со стороны руководства учреждения оценки СМК на предмет соответствия условиям, нормальности, продуктивности, а также производительности осуществляет проверку руководящий состав [1].

Таким образом, осуществление качественного управления системой менеджмента позволяет СПО рассматривать структуру образовательного процесса, как процесс формирования личности обучающихся, педагогов и администрации; повысить уровень в рейтинге и «внешний облик» за счет достижения более высокого уровня подготовки обучающихся, что повышает вероятность выпускникам в последующем трудоустроиться по специальности или же поступить в учреждения высшего образования; создать и дать потребителям новые виды высококачественных образова-



тельных услуг. Такие действия увеличивают маневренность и способствуют развитию среднего профессионально образования.

### Библиографический список

1. Хаванская С.А. Методы менеджмента качества в системе управления образовательной организации // Цифровая экономика и индустрия 4.0: форсайт Россия. Сб. трудов науч.-практ. конф. с зарубежным участием. – СПб.: Политех-пресс, 2020. – С. 209-215.
2. Хаванская С.А., Лебедева Т.С. Применение системы менеджмента качества в образовательной организации среднего профессионального образования // Неделя науки СПбПУ: Материалы научн. конф. с межд. участием. Институт промышленного менеджмента, экономики и торговли. В 3-х частях. – СПб.: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2019. – С. 107-109.
3. Методические рекомендации для вузов и ссузов по организации и проведению самооценки эффективности функционирования систем управления в области менеджмента качества на основе модели совершенства деятельности. – СПб.: ЛЭТИ, 2015.

*Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент*

## СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ

**О.А. Запорощенко**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Изменения, которые происходят в системе образования Российской Федерации, обусловлены потребностью развития существующей у нас системы образования и общества в целом. В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 [1] сказано, что в условиях требований к современному образованию, образовательным организациям необходимо работать в режиме развития. Эффективная и результативная работа любой организации, в том числе и образовательной, во многом зависит от грамотного использования методов управления сотрудниками данной организации.

ФЗ № 273 «Об образовании в Российской Федерации» [1] определяет качество образования как комплексную характеристику образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающую степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

В ежегодном послании Президента РФ Федеральному собранию в январе 2020 г. В.В. Путиным делается акцент на повышении качества и доступности образования [2]: «... мы должны сформировать для них все условия, и прежде всего речь идет о том, чтобы каждый ребенок, где бы он ни жил, мог получить хорошее образование». Таким образом, деятельность любой образовательной организации должна быть направлена на решение поставленной Президентом задачи – повышения доступности и качества образования.

Для реализации данной задачи и предоставления образовательных услуг высокого качества, образовательная организация должна обладать высокопрофессиональным составом педагогических кадров с высоким уровнем профессиональной компетентности и педагогического мастерства. Для привлечения высококвалифицированных кадров важно формировать и поддерживать благоприятный имидж работодателя и организации в целом. Формирование привлекательного



образа складывается из двух составляющих – образ, отражающий сильные стороны организации (визуальный ряд) и внутренняя политика организации, связанная с кадровой работой. Именно поэтому система кадрового менеджмента образовательного учреждения должна быть направлена на создание благоприятных условий для деятельности педагогических работников, его адаптации в коллективе, материальной и нематериальной мотивации его деятельности.

Одним из основных направлений кадрового менеджмента при решении задачи повышения доступности и качества образовательных услуг будет являться обучение и развитие преподавателей и мастеров производственного обучения. В настоящее время для работников образовательных организаций обязательным является повышение квалификаций, участие в профессиональных конкурсах, семинарах и т.д. Но, если стоит задача повысить доступность и качество образования, то при обучении персонала необходимо планировать курсы повышения квалификации и переподготовку педагогических работников не только по профилю преподаваемых дисциплин, но и курсы по повышению их цифровой грамотности, по применению в образовательной деятельности дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

Таким образом, для повышения доступности и качества образования, технологии, применяемые образовательной организацией в области управления персоналом должны учитывать основные тенденции развития образования.

### **Библиографический список**

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273–ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп. от 01.09.2021) // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
2. Ежегодное послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию от 15.01.2020 [Электронный ресурс]. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>.

*Научный руководитель – Самсонова Т.Н., ст. преподаватель*

## **ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО КОНТРАКТА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

***О.С. Исаева***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Необходимость внедрения «эффективного контракта» на территории Российской Федерации возникла в первом десятилетии XXI века. Идея Правительства состояла в том, чтобы обеспечить достойную заработную плату работникам сферы образования. Такая заработная плата позволила бы сотрудникам сосредоточиться на своей профессиональной деятельности и не искать возможности дополнительного заработка. Это казалось возможным за счет доведения размера заработной платы до среднего уровня по региону с последующим ее увеличением. Взамен педагоги должны были сосредоточиться на качестве своей работы и уровне своего профессионализма. Возникла необходимость в саморазвитии и в расширении своих профессиональных компетенций. Соответственно работники системы образования края, которые заинтересованы в своей профессиональной деятельности должны получать более высокое вознаграждение за свой труд. На первое место выходит тот факт, что ключевыми показателями, влияющими на уровень заработной платы, являются не только объем выполняемой работы, но и ее качество. В связи с этим отмечается активность сотрудников образования в направлении профессиональной переподготовки и повышении уровня профессионального мастерства, возрос уровень популярности профессии преподаватель



(учитель) за счет программ поддержки молодых специалистов, работает институт наставничества. При этом со стороны общества также наблюдается положительная заинтересованность, а именно, обучающиеся охотно стали принимать участие в различных мероприятиях, направленных на саморазвитие. Граждане позитивно относятся к тому, что заработная плата может значительно отличаться у разных категорий работников в зависимости от уровня их профессионализма.

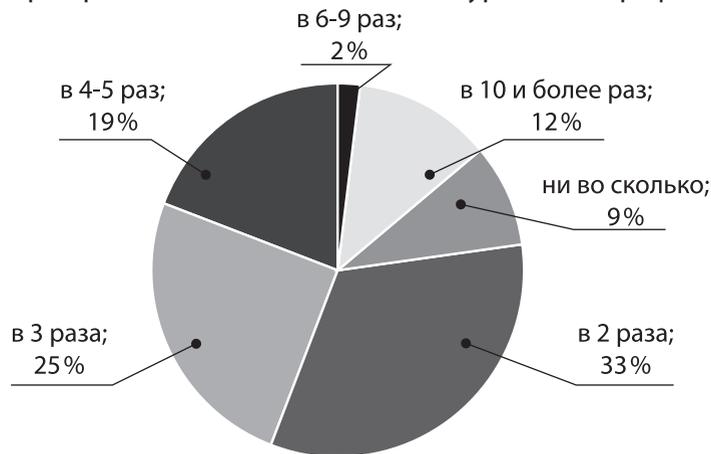


Рис. 1. Мнение населения Алтайского края о том, насколько заработная плата высококвалифицированного специалиста в сфере образования должна превышать среднюю заработную плату по региону

По имеющимся данным мы видим, что более 30% граждан считают, что доход высококвалифицированного специалиста в сфере образования должен быть в два-три раза выше среднего по региону. Переход на эффективный контракт в отрасли образования был запущен в виде постепенного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 гг., в рамках этого процесса были закреплены основные положения эффективного контракта, планы совершенствования оплаты труда работников образования. В ходе этого процесса сформировалось определение эффективного контракта, каким его видят пользователи. Таким образом, эффективный контракт – это трудовой договор в котором описана информация об обязанностях сотрудника, о размере оплаты его труда, перечислены возможные критерии деятельности, за которые сотрудник может получить дополнительное вознаграждение в виде стимулирующих доплат. Также можно отметить, что величина доплаты и ее периодичность напрямую зависит от качества и результатов деятельности сотрудника. В этой связи эффективный контракт может быть использован для принятия общего перечня требований к сотрудникам образовательной организации. В этом случае эффективный контракт будет разрабатываться, исходя из реальных требований к качеству работы образовательной организации, которые будут основываться на требованиях к должностным обязанностям, к качеству работы и к квалификации конкретных сотрудников. В период до 2020 г., по данным Минтруда России, на эффективный контракт были переведены более 86% работников. В соответствии с принятыми решениями уровень оплаты труда преподавателей к 2018 г. должен был выйти на уровень 200% от средней по региону.

На сегодняшний день от профессионализма сотрудников и желания работать зависит не только результат деятельности организации в целом, но и уровень качества оказываемых услуг и та оценка, которую дают ей на рынке коллеги, партнеры, потребители. Сотрудники организации – это персонал, способный выполнять поставленные перед ним задачи для достижения целей организации. Чтобы использовать возможности персонала максимально эффективно необходимо определять уровень возможностей данного персонала, что в конечном итоге позволит использовать работников с максимальной эффективностью.

Главной задачей, определяющей уровень профессионализма персонала, является оценка результатов эффективности и качества его работы. По результатам оценки руководители могут



принимать решения, которые позволят выбирать действенные способы воздействия на коллектив организации. Оценка персонала сегодня не является чем-то новым. Можно выделить, традиционные методы к оценке персонала, которые использовались в XIX-XX вв., а также нетрадиционные методы. Особенностью современных методов является то, что они ориентируются как на достижения человека, так и на стратегию деятельности организации.

Таким образом, сегодня у руководителей образовательных организаций не всегда есть понимание того, из чего формируется фиксированная часть заработной платы, какую долю она занимает в общем объеме ФОТ в разных образовательных организациях. При этом, поскольку сегодня стоит задача привлечения в образовательную сферу высококвалифицированных кадров, необходимо считаться с желаниями профессиональных сообществ сохранить высокую фиксированную часть. Фиксированная часть заработной платы, включающая базовый оклад, компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты постоянного характера, должна обеспечивать не менее 70-80% целевого уровня заработной платы работников организаций в сфере образования. Не исключено, что в организации могут быть и недовольные служащие размером своей заработной платы, неизбежно наличие претензий, но при наличии правильно внедренного эффективного контракта работодатель защищен от претензий и может объективно обосновать конкретные и измеримые показатели при возникновении спора.

Конечной датой применения эффективного подхода к оплате труда работников образования является 2018 г. Однако Правительство РФ не указало на прекращение действия своей программы и обозначенной даты. В 2017 г. был проведен анализ реализации инициативы и выработка рекомендаций по ее дальнейшему использованию. Таким образом, на сегодняшний день институт эффективного контракта не исчезнет из нашей практики оформления на работу сотрудников.

### Библиографический список

1. Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта: Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 апреля 2013 г. № 167н // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
2. Янкевич С.В., Эффективный контракт с научно-педагогическими работниками образовательных организаций высшего образования: правовые аспекты // Журнал российского права. – 2018. – № 2. – С. 112-122.

*Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент*

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

**О.Н. Камалова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одним из приоритетных в деятельности государства является вопрос развития образования. Государство стремится оптимизировать резервы, выделяемые для финансового обеспечения образовательной сферы, при этом, повысив положительный эффект от их применения. И действенным инструментом в данном случае могут служить целевые программы. Однако в ходе реализации программ в системе образования различного уровня не всегда удается достичь планируемых результатов. Нередко программы модернизации в сфере образования фактически не способны



решить существующие проблемные вопросы, а лишь обозначают основные векторы развития отрасли. Согласимся, что существенными изъянами при принятии и практической реализации государственных программ являются следующие: неверно или неточно сформулированные цели программ, а, соответственно, и неверно определенные задачи, направленные на решение этих целей; некорректное закрепление критериев (индикаторов) госпрограмм; неполное соответствие программных документов требованиям, изложенным в Методических указаниях по их разработке и реализации [4]. Кроме этого, можно выделить еще ряд недостатком, характерных для программно-целевого подхода.

Во-первых, это не полная методическая завершенность, которая означает наличие в законодательной базе нечетких норм, не до конца регламентирующих основополагающие положения и принципы разработки и реализации комплексных программ.

Во-вторых, это, так называемая, «забывчивость» систем управления, которая представляет собой ситуации, когда на каком-то периоде своего развития системы управления начинают утрачивать связь с проблемами, для решения которых создавались. Кроме того, часто наблюдается несоответствие затрачиваемых ресурсов и социальной значимости проблемы, что не способствует ее успешному решению [3].

В-третьих, это низкая оперативность систем при необходимости реагирования на изменения.

Кроме недостатков, присущих программно-целевому методу в целом, следует отметить, что при применении данного метода в образовании возникают отдельные препятствия, обусловленные характерными именно для образовательных систем причинами и особенностями. Многие авторы [1, 2, 3] солидарны при отнесении к таким факторам следующих обстоятельств:

1) результаты территориальных и локальных программ напрямую зависят от ряда факторов, которые слабо контролируются, например, таких как воспитание, оздоровление, социализация учащихся;

2) к ожидаемым результатам (целям) сложно применить формальный подход, что вызвано объективными причинами, практически невозможностью их прогнозировать;

3) объективный анализ состояния дел не всегда возможно провести ввиду отсутствия четких критериев и параметров в системах образования;

4) обратная связь и реакция потребителей на качество предоставляемых услуг, как правило затруднены и растянуты во времени;

5) участники программы часто имеют слабую заинтересованность в повышении результатов деятельности, порой такая заинтересованность отсутствует совсем;

6) необходимые для развития программы ресурсы, не только финансовые, но и нормативные, кадровые, информационные, часто недостаточны;

7) большое количество взаимосвязанной информации требует своевременной переработки, при этом современные информационные технологии, а также специалисты-аналитики, прогнозисты, программисты и другие, как правило, в образовательных учреждениях отсутствуют, что приводит несвоевременному или неточному получению статистических данных.

На наш взгляд для того, чтобы разработать эффективную целевую программу, необходимо собрать команду специалистов и совет, который бы координировал ее деятельность. В основу подготовки проекта программы должна быть положена общая концепция организации, при этом учитываться должны предложения всех структурных подразделений. По необходимости к работе координационного совета должны привлекаться эксперты, которые профессионально могут оценить мероприятия, включенные в программу для достижения ее конечной цели, источники методического, дидактического и ресурсного обеспечения.

Для того, чтобы программа не стала формальной, а ее цели – недостижимыми, все цели программы должны отвечать принципам реальности и конкретности, а также быть спланированными по срокам, применяемым технологиям и способам их освоения.



Представляется, что оценка эффективности реализации программ в сфере образования должна выражаться конкретными критериями (показателями, индикаторами) и должна принимать во внимание:

- степень достигнутых результатов программы в целом;
- эффективность расходования материальных ресурсов;
- полноту выполнения основных мероприятий.

По нашему мнению, при утверждении и реализации программ следует совершенствовать систему самоконтроля, основное место в котором будет отведено финансовому планированию, проведенному на должном уровне, внутреннему финансовому контролю и мониторингу, в том числе по выявлению рисков, способных повлиять на результаты программы, а также возможных факторов их проявления. Особенно важно при использовании программно-целевого управления провести анализ жизнедеятельности той или иной образовательной системы до стадии реализации программы. Главное правильно оценить потенциал всех предполагаемых участников программы, оценить существующие условия, разработать приемлемые критерии эффективности программы, а также провести прогноз рисков. Это позволит выбрать наиболее благоприятные пути достижения целей и избежать подмены программно-целевого управления формальной разработкой и реализацией программ развития образовательной организации.

### **Библиографический список**

1. Братановская М.С. Общественная система управления образованием: правовые основы организации и деятельности // Вестник Саратовской государственной академии права. – 2010. – № 3. – С. 60.
2. Ишмухаметов Р.Р. Управление образованием: проблемы и основные направления совершенствования [Электронный ресурс]. – URL: <https://deputat.openrepublic.ru/articles/20470/>.
3. Ковальчук О.В. Направления совершенствования и развития муниципальной системы управления качеством образования [Электронный ресурс]. – URL: <https://sistemy-upravleniya-kachestvom-obrazovaniy>.
4. Меликсетян С.Н. Развитие программно-целевого метода планирования в сфере образования // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2020. – № 17.

*Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБРАЗОВАНИИ**

***О.Н. Камалова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современных условиях в сфере управления различных уровней и направлений широкое распространение приобретает деятельность, направленная на получение запланированных результатов и целей, которую можно охарактеризовать как программно-целевую.

Программно-целевое управление можно определить как порядок управления тем или иным субъектом, при котором необходимым является установление целей развития, разработка мероприятий, направленных на их достижение и обеспечение соответствия указанных мероприятий установленным целям при надлежащей мотивации субъекта хозяйственной деятельности, ресурсном обеспечении и контроле за реализацией программных мероприятий.

Из приведенного определения мы видим, что основным звеном программно-целевого управления является программа. На наш взгляд, программа представляет собой документ, в котором содержится предположение, основанное на научном подходе, о состоянии того или иного



объекта в определенные временной отрезок, при этом условием исполнения прогноза является достижение поставленной цели назначенными исполнителями путем выполнения запланированных мероприятий в установленные сроки.

Использование программно-целевого метода предоставляет субъекту управления ряд преимуществ:

- дает понимание направления расходования финансирования, при обеспечении прозрачности бюджета, возможность оценить достигнуты ли поставленные цели;
- упорядочивает организацию деятельности распорядителя денежных средств при формировании и исполнении бюджета, поскольку четко распределяет зоны ответственности исполнителей по реализации программы;
- позволяет увеличить эффективность распределения и использования ресурсов, обеспечить приоритетность направлений и целесообразность расходов.

Все эти преимущества делают программно-целевое управление привлекательным для применения в различных сферах жизнедеятельности государства и общества, в том числе и в образовании.

Говоря о применении программно-целевого управления в области образования, необходимо отметить, что в управлении в рассматриваемой отрасли, безусловно, действуют общие условия, однако имеются и некоторые особенности, обусловленные спецификой образования. Применение иных методик и подходов для решения некоторых задач в управлении учреждениями образования не всегда обеспечивают получение необходимого результата, в связи с чем, объективно возникает потребность для использования программно-целевого подхода. Успешное применение программно-целевого управления в образовании возможно при наличии следующих компонентов. Одно из главных условий – это заслуживающие доверия сведения о среде, являющейся внешней по отношению к субъекту управления, и о том, каким образом эта среда может повлиять на него, а также о способности образовательного учреждения в свою очередь оказывать влияние на окружающую среду. Второе необходимое условие – это знание требований к системам образования, как действующим в настоящий момент, так и перспективных. Наиболее полная и достоверная информация о положении региональных и муниципальных образовательных систем и их изменениях является еще одним необходимым пунктом, для соблюдения которого требуется возможность осуществлять сбор и обработку статистических данных, анализировать их по соответствующим критериям. Кроме того, для полноценного применения программно-целевого метода необходимо понимать существует ли разрыв между желаемыми результатами и реальными в образовательных системах, то есть знать не только достижения, но и существующие проблемы. И, последнее, также немаловажным является оперативность в постановке целей и задач, отсутствие конфликта в их понимании на разных уровнях. Реализация этих задач должна обеспечиваться необходимыми ресурсами, правовыми, информационными, финансовыми, материально-техническими, временными и другими.

Таким образом, выполнение этих условий, а также мотивированность руководителей и специалистов образовательной системы является предпосылками к успешному применению программно-целевого управления в образовательных организациях.

Автор поддерживает позицию О.С. Захаровой, которая считает, что для выработки понятия программно-целевого управления в образовании необходимо также принять во внимание такую категорию как «участники образовательных отношений – обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники, организации, осуществляющие образовательную деятельность; участники отношений в сфере образования и федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, работодатели и их объединения» [3].

Проанализировав данные определения и подходы в управлении общеобразовательными организациями, можно дать следующее определение. Программно-целевое управление образо-



вательной организацией – это волевое воздействие руководителя на образовательную организацию в целом и на участников образовательных отношений в частности на основе принятых принципов государственной политики в этой сфере и действующего законодательства.

На основании изложенного можно сделать вывод, что в сегодняшних экономических и политических условиях, когда от образовательной организации требуется привлечение всех имеющихся ресурсов, программно-целевое управление дает возможность добиться наилучшего результата при минимальных затратах, что позволяет охарактеризовать его как современный, и, безусловно, высокоэффективный метод управления.

### Библиографический список

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.2014 (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (ч. I). – Ст. 3378; Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (ч. I). – Ст. 3879; Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 29 (ч. I). – Ст. 3850; Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31 (ч. I). – Ст. 5023.
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон № 273-ФЗ от 29.12.2012 (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598; Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (ч. I). – Ст. 5179.
3. Захарова О.С. Программно-целевое управление развитием общеобразовательной организации в МО г. Екатеринбург / Диссертация на соискание академической степени магистра [Электронный ресурс]. – URL: <http://zakon-ob-obrazovanii.ru/2.html>.
4. Ишмухаметов Р.Р. Управление образованием: проблемы и основные направления совершенствования [Электронный ресурс]. – URL: <https://deputat.openrepublic.ru/articles/20470/>.

*Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.*

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

**А.В. Карпенко**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Роль государства в сфере образования значительна. Его регулирующая функция неуклонно растет и это, несомненно, позитивная тенденция, учитывая, что хорошо функционирующая система образования вносит большой вклад в общее экономическое развитие страны. В то же время в последние годы в российской системе образования заметен существенный рост бюрократии и, в частности, это касается процессов осуществления государственных закупок. Преподаватель, который подготавливает заявку на приобретение учебного оборудования, и специалист по закупкам, осуществляющий размещение извещений о сроках и условиях проведения закупок, требований к поставляемой продукции и ее поставщикам, вынуждены преодолевать сложности законодательных норм и противоречий правоприменительные практики.

Результат такого противоречия можно проиллюстрировать простым примером: в колледжах активно внедряется демонстрационный экзамен по стандартам WorldSkills Russia в качестве государственной итоговой аттестации по образовательным программам СПО. Преподаватель, отвечающий за надлежащую подготовку студентов и проведение экзамена, исходит при создании (обновлении) материально-технической базы из требований инфраструктурного листа. Среди необходимого оборудования и расходных материалов есть достаточно специфические и дорогостоящие образцы иностранного производства. Отделу закупок образовательного учреждения, опасаясь жалоб поставщиков эквивалентной продукции, а также учитывая реализацию стратегии импортозамещения, приходится включать в тендерную документацию ряд послаблений и огово-



рок, касающихся качественных характеристик объекта закупки. Как следствие, колледж закупает оборудование, которое может не соответствовать всем требованиям инфраструктурного листа и рискует остаться без аккредитации центра проведения демонстрационного экзамена. К сожалению, такие ситуации не редкость. Страдают не только студенты, но и экономика образовательного учреждения в целом, потому что оно вынуждено тратить дополнительные средства на реализацию государственной образовательной программы.

Для более полного представления состояния системы государственных закупок в системе профессионального образования было проведено исследование, которое основывалось на анализе и обобщении данных опроса и анкетирования 21 специалиста в сфере закупок подведомственных Минобрнауки Алтайского края учреждений СПО (54% от общего числа). Данное исследование показало многие болевые точки, которые во многом снижают эффективность государственных закупок.

В первом вопросе респондентам было предложено указать, кто осуществляет закупочные процедуры в их учреждениях. Мнения респондентов распределились следующим образом: 66,7% участников подтвердили, что закупками занимается работник контрактной службы (специалист по закупкам), 14,3% опрошенных отметили, что обязанности возложены на структурное подразделение, заинтересованное в закупке, и по 9,5% опрошенных указали, что данные функции лежат в зоне ответственности бухгалтерии или хозяйственной службы, что крайне низко характеризует эффективность закупочных процедур.

На вопрос «Сколько времени проходит с момента направления заявки сотрудником до ее исполнения?», 42,9% опрошенных отметили, что средний срок исполнения заявки составляет около недели. 28,6% утверждают, что в среднем от подачи заявки до заключения договора проходит около 2-х недель. При этом хочется подчеркнуть, что речь идет не о строительных проектах, а о закупках продукции малого объема.

Обобщая ответы на вопрос: «На что тратится основное время при осуществлении малых закупок?» можно сказать, что основное время тратится либо на мониторинг рынка (в том числе обоснование цены закупки), либо на согласование договора. Огромная доля трудозатрат на выбор контрагента указывает на отсутствие долгосрочных отношений с поставщиками. При этом если процесс согласования договора можно свести по времени к минимальному (путем внедрения типовых договоров), то процесс мониторинга рынка по времени, вряд ли удастся сократить. Негативной тенденцией можно считать отсутствие процедуры предварительной квалификации поставщиков при осуществлении малых закупок. Соответственно квалификация поставщиков проверяется либо при каждой закупке (что дорого как для учреждения, так и для претендента), либо не проверяется вообще (что создает риски некачественной поставки).

В следующем вопросе респонденты отмечали, каким образом осуществляется контроль качества и своевременности поставки продукции. В целом, можно отметить, что данная процедура осуществляется внутренними силами учреждений СПО при приемке, в том числе путем проведения внутренней экспертизы в закупках по 44-ФЗ. Основу такой экспертизы и приемки составляет проверка необходимых документов, сопровождающих поставку товара или выполнение работ – наличие сертификатов, лицензий. При этом 19% респондентов отметили, что для приемки продукции создают комиссии не менее чем из 5 различных сотрудников, что вызывает серьезные сомнения в экономической целесообразности подобных действий применительно к единичным закупкам.

Характеризуя систему государственных закупок учреждений СПО в целом, можно сделать вывод о недостаточной эффективности процедур закупок, избыточных процедурных трудозатратах, приводящих к существенному увеличению расходов, в отдельных случаях – кратно по отношению к цене самой покупаемой продукции. Наиболее же очевидные решения по уменьшению процедурных трудозатрат (долгосрочные контракты, автоматизация) – в большинстве случаев



либо не рассматриваются учреждениями, либо требуют первичных капиталовложений – на которые также нет ресурсов.

Таким образом, с целью повышения уровня конкурентоспособности российского образования и корректировки векторов развития образовательных учреждений необходимо привести в соответствие нормативно-правовое регулирование закупочной деятельности, в том числе с необходимостью защиты интересов педагогов. Ведущее мнение «заказчика», подкрепленное мнением экспертов образовательного учреждения, должно быть доминирующим на всех этапах процесса осуществления закупок.

### Библиографический список

1. Итоги исследования «Малые закупки. Три рубля – не деньги?!» [Электронный ресурс]. – URL: [https://fogsoft.ru/press/project\\_small\\_purchase/research-small-purchases-results/](https://fogsoft.ru/press/project_small_purchase/research-small-purchases-results/).
2. Аналитическая справка о результатах проверки по эффективности использования учебно-лабораторного оборудования, компьютерной техники, поставленной в рамках введения ФГОС НОО [Электронный ресурс]. – URL: [https://infourok.ru/analiticheskaya\\_spravka\\_o\\_rezultatah\\_proverki\\_po\\_effektivnosti\\_ispolzovaniya\\_-149612.htm](https://infourok.ru/analiticheskaya_spravka_o_rezultatah_proverki_po_effektivnosti_ispolzovaniya_-149612.htm).

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

## ЛИЧНОСТНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД КАК ОДИН ИЗ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В УПРАВЛЕНИИ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ

*М.И. Косенкова*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Для руководителя дошкольного образовательного учреждения успешно управлять последним означает уметь принимать рациональные решения в разных условиях. Результативное управление определяется правильным выбором целей деятельности дошкольного образовательного учреждения (далее – ДООУ), определением задач, планированием мероприятий во времени, а также реализацией различных инновационных подходов в управлении и их грамотным сочетанием.

Одно из существенных отличий инновационных подходов в управлении от традиционных заключается в использовании различных социально-психологических методов управления. Указанные методы при традиционном подходе к управлению практически не применяются, поскольку поведение индивида, его внутреннее психологическое состояние не относится к факторам, способным оказывать влияние на образовательный процесс. При применении инновационных подходов, напротив, социально-психологическим методам управления уделяется особенный интерес, поскольку отдельный субъект (воспитатель, воспитанник, родитель) рассматривается здесь как главный ресурс для развития.

Одним из инновационных подходов в управлении дошкольным образовательным учреждением, основанным на социально-психологических методах, является личностно-ориентированный подход. Во взаимосвязи с управлением личностно-ориентированный подход – это взаимодействие субъектов, устремленное на общие цели, призванное преумножить эффективность управления через направленность на человека. Взаимное согласование интересов личности и организации, а также максимальное использование ресурсов человека, является определяющим в таком подходе.

При этом следует отметить, что руководитель дошкольного образовательного учреждения использует личностно-ориентированный подход как в управлении образовательным процессом,



так и в системе взаимодействия с кадрами, в связи с чем, в данном подходе можно выделить две составляющие.

1. Личностно-ориентированный подход в системе организации дошкольного образования. Следует отметить, что до введения федерального государственного образовательного стандарта образование в целом, в том числе и дошкольное, по большей части было нацелено на то, чтобы привить детям определенные навыки, сформировать знания и умения в различных областях. То есть применялся в основном учебно-дисциплинарный подход. Новые стандарты направляют педагогов на преодоление подобного подхода, рассматривая воспитателя, прежде всего, как наставника, компаньона и помощника ребенка. Задача педагогического работника – оказывать помощь и поддержку, развивать инициативу воспитанника, для чего требуется применение новых педагогических методов и технологий. Данный подход, как отмечает И.Ф. Ключникова, включает в себя учет особенностей личностного характера каждого ребенка, предоставление каждому воспитаннику адаптивной образовательной среды, где он сможет в полной мере раскрыть свои способности в рамках зоны ближайшего развития, а также получить новые знания умения и навыки, расширить зону актуального развития [3].

На наш взгляд, в рамках данной составляющей личностно-ориентированного подхода можно рассматривать также такие направления как свободное самоопределение дошкольника и синергетический подход, предлагаемые в качестве самостоятельных рядом авторов. Так, Т.Н. Патрахина утверждает, что свободное самоопределение дошкольника, как подход, может включать в себя беспрепятственное самостоятельное определение его в образовательном процессе, выбор способов обучения, знаний и т.д., тех способов, которые будут способствовать самореализации ребенка [4]. Тот же автор, считает, что синергетический подход подразумевает природосообразную организацию деятельности дошкольника. Ребенок должен быть обеспечен такой воспитательной системой, которая будет учитывать самостоятельность ребенка, его желание и другие личностные проявления в организации воспитательно-образовательного процесса [4]. Однако, по нашему мнению, данные подходы не имеют самостоятельного значения, а являются лишь разновидностями личностно-ориентированного подхода.

2. Личностно-ориентированный подход в управлении кадрами также основан на учете «человеческого фактора», но уже в среде управления персоналом дошкольного учреждения. Подход предполагает понимание руководителем себя, своих коллег, подчиненных, понимание роли этих людей в деятельности организации и в процессе управления, ориентацию на их личность.

Для того, чтобы обеспечить эффективную работу сотрудников организации, руководителю необходимо знать и применять в процессе знания о следующих факторах, непосредственно влияющих на каждого человека:

- о различных факторах, мотивирующих сотрудников;
- о том, насколько сотрудники удовлетворены условиями труда;
- о микроклимате, сложившемся в ДОУ;
- о современных демократичных стилях руководства и т.д.

В связи с этим в данном подходе, по нашему мнению, можно выделить мотивационно-стимулирующее направление, которое предполагает использование различных стимулов и поощрений, способствующих формированию потребностей и мотивов деятельности каждого работника с учетом его личностных особенностей. Специфика личностно-ориентированного подхода, как одного из инновационных подходов в управлении ДОУ заключается в том, что отношения между объектом и субъектом управления строятся на основе долгосрочного партнерства на базе неизменного взаимодействия и получения обратной связи, создания атмосферы взаимного уважения и доверия, согласованности личных и организационных целей.



## Библиографический список

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598; Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (ч. 1). – Ст. 5179.
2. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования: Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 (ред. от 21.01.2019) // Российская газета. – 2013. – № 265.
3. Ключникова И.Ф. Развитие дошкольной образовательной организации через новые подходы управления. – URL: <https://doi.org/10.24411/2520-6990-2020-11458>.
4. Патрахина Т.Н. Менеджмент в образовании: уч. пособие. – Нижневартовск: Нижневарт. гуманит. ун-та, 2017.

*Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент*

## СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В УПРАВЛЕНИИ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ

***М.И. Косенкова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Эффективное управление дошкольным учреждением возможно в том случае, если оно соответствует актуальным, быстро меняющимся требованиям. Сегодня практически каждое образовательное учреждение, в том числе и дошкольное, включено в инновационный процесс. При этом инновации давно перестали быть единичным, экстраординарным явлением, а приобрели характер системности, проявляясь в создании новых типов, видов образовательных дошкольных организаций, расширении их профиля. Такие изменения дают возможность применения вариативности процесса воспитания и образования, сформированного исходя из индивидуальных особенностей ребенка.

Сфера управления образовательным учреждением должна быть в первую очередь предрасположена к инновационным изменениям, так как правильно, адекватно времени построенная система управления дошкольным образовательным учреждением (далее – ДООУ) напрямую влияет на успешное осуществление всего образовательного процесса.

Один из наиболее распространенных подходов к управленческим инновациям – рассмотрение их с позиций новых управленческих технологий. Как отмечают Г.В. Яковлева и Г.А. Сапожникова, применение инновационных методов в управлении рассматривается как элемент общего стратегического развития организации. Его смысл заключается в постановке целей и задач инновационной деятельности, определении способов их достижения, разработки и реализации инновационной программы, в формировании инновационного потенциала организации [4]. Сущностью инновационных подходов в управлении является отказ от устоявшихся общепринятых принципов, методов и процедур руководства или привычных организационных форм, не отвечающих требованиям современности, в результате чего меняется вся система управления учреждением.

Необходимость применения инновационных подходов в управлении определена, прежде всего, социально-экономическими причинами, созданием в ДООУ механизма, направленного на модернизацию существующих технологий, рост уровня автоматизации всех процессов, использование проектной деятельности, внедрение современного стиля управления.

Также необходимость внедрения новшеств в управлении дошкольным образовательным учреждением вызывает влияние внутренней и внешней среды. И если такие изменения не будут происходить, то организация станет не способной выдерживать конкуренцию, не будет отвечать современным требованиям, в том числе требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.



Так, в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [1] были сформированы изменившиеся требования к современным дошкольным образовательным учреждениям. В ст. 20 Закона закреплено, что инновационная деятельность ориентирована на совершенствование научно-педагогического, учебно-методического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы образования и осуществляется в форме реализации инновационных проектов и программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и иными действующими в сфере образования организациями, а также их объединениями.

В 2013 г. также был издан Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 [2], который ввел на территории России новый Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее – Стандарт). Стандарт представляет собой совокупность обязательных требований к дошкольному образованию. Этот важнейший концептуальный документ стал мощным стимулом для активизации инновационной деятельности дошкольных образовательных организаций, в том числе в сфере управления, поскольку показал необходимость обновления и повышения качества дошкольного образования, а также введения новых методов управления, нацеленных на выявление и развитие познавательных способностей детей, а также на выравнивание стартовых возможностей выпускников дошкольных образовательных учреждений при переходе на новый возрастной этап систематического обучения в школе.

Улучшение качества системы дошкольного образования в целом внесло свои коррективы и в понимание характера управленческой деятельности, поскольку стало понятно, что проблемы, возникающие в образовательном процессе, могут быть успешно решены только при модернизации системы управления. Инновационные подходы в управлении ДОУ должны формироваться на основе научно обоснованных принципов, высокого профессионализма руководителей, повышения квалификации воспитателей. Использование инновационных подходов в управленческой деятельности ДОУ позволяет достигнуть более высокого уровня применения всех управленческих функций, в том числе организации и планирования, а также дает возможность улучшать организационную структуру учреждения, формировать органы самоуправления и иные коллегиальные органы и т.д.

Все это развивает благоприятную среду как для профессионального, так и для творческого роста педагогов, оказывает влияние на качество учебно-воспитательного процесса и, как итог, повышает конкурентоспособность дошкольного учреждения. Работа в инновационном режиме делает необходимым поиск новых решений в вопросах администрирования.

### **Библиографический список**

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53. – (ч. 1). – Ст. 7598; Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (ч. 1). – Ст. 5179.
2. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования: Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 (ред. от 21.01.2019) // Российская газета. – 2013. – № 265.
3. Бережной В.И., Бережная Е.В., Бережная О.В., Суспицына Г.Г. Инновации в образовании и науке: сб. статей. Вып. III. – Москва: Русайнс, 2021. – 459 с.
4. Яковлева Г.В., Сапожникова Г.А. Организация работы инновационных структурных подразделений дошкольного образовательного учреждения // Детский сад: теория и практика. – 2012. – С. 12.

*Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент*



## СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИЙ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Е.А. Костюченко**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Проблема среднего профессионального образования – одна из самых острых на современном этапе развития российского общества. Динамично меняющаяся экономическая и социально-политическая ситуация в государстве ставит перед каждым руководителем организации среднего профессионального образования задачу построения грамотной системы управления и своевременного преодоления возникающих проблем. Среднее профессиональное образование (далее – СПО) – это особый социальный институт, который в образовательном комплексе имеет свою структуру и логику развития. В рамках непрерывного образования организации СПО выполняют комплекс образовательных, социальных, воспитательных и профессиональных функций.

Специфика российского среднего профессионального образования зависит от динамики развития экономики. Современный рынок труда постоянно обновляет и расширяет требования к специалистам, а к учреждениям СПО – восполнять кадровые резервы квалифицированными выпускниками-будущими работниками, готовыми сразу приступить к работе. Для решения этой задачи руководитель должен максимально подготовить и организовать педагогический коллектив. Деятельность преподавателей, мастеров, тренеров должна быть сплоченной, командной, основанной на актуальных совершенных педагогических методах и приемах.

Формирование, развитие педагогического коллектива, а также управление им является основной стратегической целью организаций СПО. Модернизация института управления образовательной сферы ставит вопрос о необходимости изменения модели поведения руководителей и педагогических работников. От уровня профессиональной компетенции управления руководителя, его способности создать команду и перевести формат работы образовательной организации в инновационный режим развития зависит динамика ожидаемых преобразований и качество результата труда. Современный руководитель образовательного учреждения должен владеть широким спектром профессиональных и личностных компетенций: психологических, организационных, правовых, экономических, методических и т.д. «Управленческая деятельность принципиально отличается от иных видов труда, так как связана с различными человеческими отношениями, множеством производственных ситуаций при максимальной ответственности за процесс и результат управления». Одна из главных задач руководителя педагогическим коллективом СПО – стимулирование и мотивация преподавателей в профессиональном развитии: к решению общих задач, к постоянному повышению качества и результативности педагогического труда. Как отмечает А.Л. Егоршин, «важные особенности управленческой деятельности заключаются в следующем:

- в многообразии видов деятельности на различных уровнях управленческой иерархии;
- неалгоритмическом, творческом характере деятельности, осуществляемой в условиях недостатка информации и часто изменяющейся, зачастую противоречивой обстановки;
- выраженной прогностической природе решаемых управленческих задач;
- значительной роли коммуникативной функции;
- высокой психической напряженности в силу большой ответственности за принимаемые решения [1]».

Главная особенность управления педагогическим коллективом является высокий уровень его самоуправления. Важные вопросы, которые касаются организации деятельности организации



СПО обсуждаются и анализируются коллективом на педагогических, методических, учебно-воспитательных советах, методических объединениях специалистов СПО, комиссиях и т.д.

Показателем высокой результативности управления профессиональной педагогической деятельностью коллектива СПО определяются высокими показателями развития педагогической культуры, положительным психологическим климатом в коллективе, характером межличностного общения, понимание личной и коллективной ответственности при выполнении профессиональных задач, высоким уровнем организованности и готовности к сотрудничеству.

Можно выделить следующие проблемы в управлении педагогическим персоналом организации СПО, в случае существующего организационно-ценностного дисбаланса:

- Конфликты, возникающие в межличностном взаимодействии сотрудников и организационные конфликты.
- Трудности в формировании рабочих групп для выполнения проектов или деловых поручений руководителя.
- Проблема делегирования своих полномочий преподавателями и специалистами.
- Низкий уровень исполнительности педагогического персонала.
- Проблема неготовности или нежелания профессионального роста педагогов.
- Отрицание внедрения инновационных технологий в образовательный процесс.

Данные проблемы являются показателями неэффективного управления руководителя, так как негативно влияют на уровень и качество образования, а также создают отрицательный имидж образовательной организации. Вместе с тем присутствует множество проблем в организации и процессе управления педагогическим персоналом СПО, которые зависят от внешних негативных факторов касающихся образовательной организации. К ним можно отнести:

1. Непрестижный статус профессии «преподаватель» в современном обществе. Данный фактор формируют прежде всего социально-экономические изменения в обществе и государстве. Из-за низкой ценности педагогического труда происходит снижения спроса на получение специальности педагога, что в последствие сказывается на недостатке специалистов на рынке труда и старению преподавательского состава с организациях СПО. Существующие льготные социальные программы для учителей, как, например, «Земский учитель», не распространяются на педагогов СПО.

2. Низкие показатели трудовой мотивации преподавателей СПО. Особое влияние оказывает опять же экономически вопрос низкой заработной платы и, следовательно, материальной составляющей стимулирования работы преподавателя.

3. Отрицательное отношение, профессиональная неготовность педагогов к инновационному развитию образовательного процесса. Важно отметить, что на данный фактор влияет маленький процент молодых педагогов в организациях СПО. Педагогическому коллективу более старшего возраста психологически трудно воспринимать перемены, резкие переходы и нововведения в профессиональную деятельность.

Данные факторы зачастую становятся основными причинами высокой текучки педагогических кадров, что в свою очередь, отрицательно сказывается на сплоченной деятельности коллектива и на качестве образования в целом. Снижение негативной динамики внешних факторов на качество образовательного процесса и результативность работы педагогического коллектива в целом, возможно при эффективном проведении государственной политики в сфере образования, что позволит привлекать молодых специалистов и формировать высокую трудовую мотивацию.

Руководитель образовательной организации СПО должен ориентироваться в кадровой политике на приоритет социально-психологических отношений, в которых педагоги смогут не только решать поставленные перед ними профессиональные задачи, но и самореализовываются, удовлетворяя свои социальные потребности.

Эффективное управление педагогическим персоналом организации СПО должно сопровождаться такими управленческими решениями и действиями:



– Точно определять цели и процессы образовательной организации и стимулировать развитие в профессиональной деятельности педагогов, способами получения обратной связи.

– Формировать и поддерживать корпоративную этику и культуру, организовывать коллективные мероприятия профессионального и неформального плана, с целью сплочения коллектива, улучшения психологического климата в организации.

– Стимулировать и поддерживать профессиональную самореализацию и развитие педагогов средствами делегирования полномочий.

– Привлекать педагогический персонал к принятию управленческих решений, мотивировать участие в рабочих и проектных группах, командах.

– Разработать систему морального поощрения для формирования положительной трудовой мотивации педагогов.

– Организовать открытое публичное информирование педагогического персонала о проблемах и достижениях организации.

Таким образом, возникновение различных проблем в управлении педагогическим персоналом организации СПО возможно прогнозировать, проанализировав содержание кадровой политики учреждения.

### Библиографический список

1. Арсеньев Ю.Н. Управление персоналом: Технологии: уч. пособие. – М.: Юнити, 2015. – 192 с.
2. Ильченко С.В., Кандаурова Т.И. Мотивационный механизм в управлении поведения персонала // Вестник экспериментального образования. – 2015. – № 2. – С. 14-21.
3. Инновационное управление персоналом: сборник трудов IV Всероссийского кадрового форума. – Самара: Самар. гос. техн. ун-т, 2015. – 286 с.
4. Куксов А.Н. Методика работы с театральным любительским творческим коллективом: уч. пособие для средних специальных учебных заведений культуры и искусства. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 155 с.

*Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.*

## АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Е.И. Лавренова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Преобразования, происходящие на современном этапе в экономике и общественной жизни оказывают существенное влияние на систему профессионального образования. В настоящее время идет процесс значительной активизации инновационной деятельности профессиональных образовательных организаций, в частности, образовательных организаций среднего профессионального образования. Современное среднее профессиональное образование нуждается во внедрении инноваций в различные сферы, такие как учебно-методическое, кадровое, материально-техническое, организационное, социально-экономическое, нормативное обеспечение. Успешность инновационной деятельности образовательной организации СПО в значительной мере зависит от организации процесса управления инновациями, от того, насколько грамотно осуществляется этот процесс, насколько продуманы механизмы управления для эффективного решения актуальных задач системы образования. В настоящее время в образовательных организациях СПО



в управлении инновационной деятельностью существует ряд проблем, выявление и осмысление которых позволит наметить пути совершенствования управленческого процесса.

Анализ организации управления инновационной деятельностью в образовательной организации среднего профессионального образования мы проводили на примере КГБПОУ «Каменский педагогический колледж». С целью анализа организации нами были использованы следующие методы исследования: анализ документов и анкетирование педагогических работников. Проведенное исследование показало, что 100% респондентов ощущают готовность к творческому поиску и внедрению новых способов деятельности в соответствии с новыми профессиональными задачами, что свидетельствует о том, что в колледже созданы достаточные условия, способствующие формированию внутренней готовности членов коллектива к восприятию и принятию целей инновационной деятельности.

При проведении анализа документов было выявлено, что в целях создания материальной заинтересованности работников в проявлении творческой активности и инициативы в колледже разработано Положение «О выплате стимулирующих надбавок работникам». Однако опрос членов коллектива показал, что 42% опрошенных считают фактором, который мешает инновационному поиску и творческой работе, отсутствие моральных и материальных стимулов. Таким образом, можно сделать вывод о том, что созданная в колледже система стимулов для создания и поддержания мотивации участия работников в инновационной деятельности недостаточно эффективна.

В процессе исследования мы выяснили, что при разработке и реализации новшеств педагоги готовы обратиться за помощью: к председателям ПЦК (50%), к коллегам, работающим в колледже (29%), к представителю администрации (8%), к любым знающим людям (4%). Полученные результаты свидетельствуют о том, что члены педагогического коллектива не имеют четкого представления о том, какое структурное подразделение выполняет функции управления инновационной деятельностью, и не владеют алгоритмом действий при разработке и реализации новшеств.

Исследование показало, что механизм экспертизы инноваций в колледже не разработан, нет информации об организации экспертизы инновационной деятельности педагогических и административных работников, об анализе и оценке инновационных проектов. Так же в колледже отсутствуют локальные нормативные акты, регламентирующие организацию и управление инновационной деятельностью, что, по нашему мнению, является существенным недостатком, снижающим эффективность управления инновационной деятельностью колледжа.

Также нами была выявлена еще одна проблема, негативным образом влияющая на развитие инновационной деятельности в колледже: фактором, мешающим инновационному поиску и творческой работе 58% опрошенных членов педагогического коллектива назвали недостаток времени и сил для создания и применения педагогических новшеств.

Таким образом, в результате проведения исследования, мы пришли к следующим выводам: в колледже создан высококвалифицированный творческий коллектив педагогов, созданы условия, способствующие формированию внутренней готовности членов коллектива к восприятию и принятию целей инновационной деятельности, преобразуется содержание образовательного процесса, осуществляется прогнозирование изменений и преобразований, инновационная деятельность планируется, определяется стратегия и тактика развития образовательной организации, создан банк данных об инновациях в педагогической и управленческой деятельности, что является показателем эффективности организации управления инновационной деятельностью в колледже. В процессе исследования был выявлен ряд проблем в управлении инновациями: созданная система стимулов для мотивации участия сотрудников в инновационной деятельности недостаточно эффективна; не внесены изменения в традиционную структуру образовательной организации; механизм организации инновационной деятельности и ее управления не регламентирован локальными нормативными актами колледжа. Для повышения эффективности управле-



ния инновационной деятельностью в колледже необходимо принять меры для устранения выявленных недостатков.

### Библиографический список

1. Алексеева М.Б., Ветренко П.П. Анализ инновационной деятельности: учебник и практикум для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2021. – 337 с.
2. Инновации в образовании и науке: сб. статей / по ред. Бережного В.И., Атарщиковой Е.Н. – М.: Русайнс, 2021. – Вып. III. — 459 с.
3. Спиридонова Е.А. Управление инновациями: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – 298 с.
4. Табарданова Т.Б. Управление инновационными процессами в образовании // Муниципальное образование: инновации и эксперимент. – 2008. – № 4.
5. Хроленок Л.А. Управление инновационными процессами в среднем профессиональном образовании // Вестник БГУ. – 2014. – № 1.

*Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент*

## УСЛОВИЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Е.И. Лавренова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Современная государственная политика России в социальной сфере направлена, прежде всего, на обеспечение конкурентоспособности страны, в том числе в сфере образования. В свою очередь, развитие экономики невозможно без инвестиций в человека, в образование. Системе образования, как важнейшей части социокультурной системы страны, необходимы изменения, как условие адаптации к постоянно меняющимся обстоятельствам. Причем важно не только внедрять новшества, но и повышать эффективность процесса управления инновациями.

Преобразования, происходящие в экономике и общественной жизни оказывают существенное влияние на систему профессионального образования. В настоящее время идет процесс значительной активизации инновационной деятельности профессиональных образовательных организаций, в частности, образовательных организаций среднего профессионального образования. Современное среднее профессиональное образование нуждается во внедрении инноваций в различные сферы, такие как учебно-методическое, кадровое, материально-техническое, организационное, социально-экономическое, нормативное обеспечение. Успешность инновационной деятельности образовательной организации СПО в значительной мере зависит от организации процесса управления инновациями, от того, насколько грамотно осуществляется этот процесс, насколько продуманы механизмы управления для эффективного решения актуальных задач системы образования. Именно грамотно организованное управление инновациями является важнейшим условием преобразования образовательной системы государства, достижения приоритетных задач и позитивных изменений в этой сфере.

Анализ организации управления инновационной деятельностью проведенный на примере КГБПОУ «Каменский педагогический колледж», показал, что в настоящее время в образовательных организациях СПО существует ряд управленческих проблем, решение которых позволит повысить эффективность внедрения инноваций. Так в процессе исследования мы выяснили, что созданная система стимулов для мотивации участия сотрудников в инновационной деятельности



недостаточно эффективна; не внесены изменения в традиционную структуру образовательной организации; механизм организации инновационной деятельности и ее управления не регламентирован локальными нормативными актами колледжа.

Устранить имеющиеся проблемы и предотвратить возникновение других сложностей в управлении инновациями позволит внесение изменений, новшеств в функции руководителя и преобразование управленческой деятельности.

Во-первых, необходимо обновление концепции управления образовательной организацией. Важно, чтобы в образовательной организации не просто был создан творческий, высококвалифицированный коллектив педагогов, но и чтобы каждый член коллектива был морально готов к принятию целей инновационной деятельности и активному включению в инновационный процесс. Для этого должны быть созданы определенные условия, одним из которых является разработка системы поощрений, моральных и материальных стимулов для участия педагогов в инновационной деятельности. Результаты исследования показали, что в колледже разработано Положение «О выплате стимулирующих надбавок работникам». Однако опрос членов коллектива показал, что 42% опрошенных считают фактором, который мешает инновационному поиску и творческой работе, отсутствие моральных и материальных стимулов. Таким образом, можно сделать вывод о том, что недостаточно разработать систему стимулирования, необходимо обеспечить ее эффективное функционирование.

Во-вторых, необходимо внесение новшеств в организационную структуру управления образовательной организацией. Полученные в процессе исследования результаты свидетельствуют о том, что члены педагогического коллектива колледжа не имеют четкого представления о том, какое структурное подразделение выполняет функции управления инновационной деятельностью, и не владеют алгоритмом действий при разработке и реализации новшеств. Для решения данной проблемы необходимо внесение изменения в традиционную структуру образовательной организации, а механизм организации инновационной деятельности и ее управления регламентировать локальными нормативными актами колледжа.

В-третьих, необходимо преобразование управленческих функций, которые включают в себя планирование и организацию инновационной деятельности. Здесь важным вопросом является экспертиза инновационной деятельности. В процессе исследования мы выяснили, что анализ и оценка инновационной деятельности преподавателей колледжа является одним из направлений деятельности научно-методического совета, однако механизм экспертизы инноваций в колледже не разработан. С целью решения данной проблемы, по нашему мнению, необходимо разработать локальные акты, регламентирующие организацию экспертизы инновационной деятельности педагогических и административных работников, анализ и оценку инновационных проектов.

Таким образом, необходимым условием эффективного управления инновационной деятельностью в образовательной организации среднего профессионального образования является преобразование деятельности руководителя и внесение изменений, новшеств в функции управления.

### Библиографический список

1. Алексеева М.Б., Ветренко П.П. Анализ инновационной деятельности: учебник и практикум для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – 337 с.
2. Инновации в образовании и науке: сб. статей / по ред. Бережного В.И., Атарщиковой Е.Н. – М.: Русайнс, 2021. – Вып. III. — 459 с.
3. Спиридонова Е.А. Управление инновациями: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2021. – 298 с.
4. Табарданова Т.Б. Управление инновационными процессами в образовании // Муниципальное образование: инновации и эксперимент. – 2008. – № 4.
5. Хроленок Л.А. Управление инновационными процессами в среднем профессиональном образовании // Вестник БГУ. – 2014. – № 1.

Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент



## **ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ КАК МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ КГБПОУ «АЛЕЙСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ»)**

**О.А. Одинцова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Коррупция в сфере образования, как и в государственном управлении, в правоохранительных органах, спорте, частном секторе экономики, существует длительное время. Именно в сфере образования коррупция представляет большую опасность – обучение напрямую связано с воспитанием и является общественно значимым благом для индивида, гражданина. Коррупция в образовании негативно влияет на развитие общества и состоит в противоправных действиях с использованием должностного положения работников педагогической сферы с целью получения выгоды материального или нематериального характера для себя и третьих лиц [1]. Основными задачами профессиональной этики являются воздействие на сознание педагога с целью совершенствования его как личности и как профессионала, содействие наиболее полному и эффективному решению профессиональных задач. И хотя сейчас разработаны методические рекомендации, приняты нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции, большую роль играет именно такой локальный нормативный акт организации, как кодекс профессиональной этики. Это обусловлено тем, что создание подобных документов позволяет учитывать индивидуальные особенности организации и коллектива.

Несмотря на то, что по данным Генпрокуратуры РФ за 2020 г. Алтайский край входит в топ-10 регионов с низким уровнем коррупции, число взяток по сравнению с предыдущим годом выросло на 21,4% [2]. И хотя образовательная сфера не является сильно коррумпированной, существуют факторы, которые не только снижают престиж профессии, но и могут способствовать росту коррупции. Основной причиной, по результатам исследований ВЦИОМ и НАФИ, россияне называют маленькую зарплату (55%) [4]. Так, по данным Росстата в 2021 г. заработная плата педагогических работников составляет 23,8 тыс. руб. Следовательно, это способствует росту коррупции и снижает уровень престижа профессии, что негативно сказывается на развитии образовательной сферы.

В ходе исследования был проведен анализ кодексов профессиональной этики средних профессиональных образовательных учреждений Алтайского края. Результаты анализа официальных сайтов данных учреждений позволили установить наличие кодексов этики на сайтах 31 учреждения из 39 рассмотренных (79,5%). В 55% изученных кодексах закреплены антикоррупционные положения, в некоторых кодексах содержатся отдельные разделы, посвященные регламентации положений по противодействию коррупции. По результатам анализа можно заключить, что ряд образовательных учреждений не уделяет должного внимания важности принятия и закрепления кодекса именно как механизма противодействия коррупции – не везде в разделах, посвященных противодействию коррупции, размещен данный акт (43,6%).

Анализируя деятельность КГБПОУ «Алейского технологического техникума» и его политику в области противодействия коррупции, можно отметить, что в учреждении разработан и принят ряд нормативных актов, планов мероприятий, препятствующих появлению и распространению данного явления, в том числе и кодекс профессиональной этики педагогических работников. Данный локальный акт содержит следующие положения антикоррупционной направленности: педагогический коллектив принимает меры по недопущению коррупционно опасного пове-



дения, является примером честности, беспристрастности и справедливости, при выполнении трудовых обязанностей педагогический работник не допускает злоупотребления своим служебным положением, не может требовать от обучающихся каких-либо услуг или одолжений, в процессе взаимодействия с обучающимися педагогические работники обязаны воздерживаться от требования дополнительной платы за образовательные услуги (консультации, подготовку к олимпиадам). Прямое указание на обязанность исполнять положения документа исключает случаи, когда нормы кодекса могут восприниматься в качестве рекомендаций, что выступает явным преимуществом разработанного локального акта техникума. Документ устанавливает и порядок действий при возникновении сложной этической ситуации. Кодекс профессиональной этики Алейского техникума достаточно лаконичен, с другой стороны, некоторые положения, касающиеся действий работников и их поведения, недостаточно раскрыты и имеют типичную форму, что может затруднить понимание педагогами круга своих прав и обязанностей [3]. Таким образом, необходимо совершенствовать данный документ: уточнить некоторые пункты, добавить недостающие положения (табл. 1).

Таблица 1. – Рекомендации по совершенствованию кодекса профессиональной этики педагогических работников исследуемого техникума

Рекомендация	Значение
Добавление раздела, посвященного основным терминам и определениям	Наиболее четкое представление о том, что представляют собой этика, коррупция, подарок, противодействие коррупции, взятка, конфликт интересов, личная заинтересованность сотрудника, злоупотребление полномочиями, позволит понять, что считается недопустимым поведением, и предостеречь работников
Установление требований к антикоррупционному поведению педагогов отдельно от общих этических норм	Положения о недопущении личной заинтересованности, о принятии бескорыстной помощи сотрудниками учреждения, о подарках как собственности техникума, о личном примере председателя комиссии по противодействию коррупции позволят установить границы дозволенного поведения работников организации, наметить порядок действий при возникновении ситуации коррупционного характера

В настоящее время еще не в полной мере осознана сущность профессиональной этики и необходимость управления ею. Этическая составляющая в системе образования часто воспринимается лишь как несущественное дополнение к регулированию наиболее значимых проблем данной сферы. Однако проведение образовательными учреждениями этических мероприятий, закрепление кодексов этики оказывает большое влияние на формирование этической инфраструктуры системы образования и эффективной антикоррупционной политики в данной сфере.

### Библиографический список

1. Дамм И.А. Антикоррупционные стандарты поведения работников образовательных организаций высшего образования // Противодействие коррупции. – 2018. – № 8. – С. 113-129.
2. Алтайский край вошел в десятку регионов с самым низким уровнем коррупции // Amic.ru: новости Барнаула и Алтайского края [сайт]. – URL: <https://www.amic.ru/news/462794>.
3. Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Алейский технологический техникум»: [сайт]. – URL: <http://profatt.edu22.info>.
4. Учитель в России: профессия или призвание? // ВЦИОМ. Новости [сайт]. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/uchitel-v-rossii-professiya-ili-prizvanie>.

Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.



## ОСОБЕННОСТИ АДАПТАЦИИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

**О.А. Расторгуева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Современное общество, как и кадровая политика образовательных организаций, на сегодняшний день претерпевает значительные изменения. Классическая система, заложенная в ее основу, не соответствует требованиям современных инновационных образовательных организаций. Внедрение цифровой образовательной среды, формирование кросс-функциональных проектных групп, изменения методики преподавания обуславливают необходимость поиска новой системы кадрового обеспечения организации.

На современном этапе кадровая политика должна способствовать формированию у сотрудников более высоких способностей и достаточно сильной мотивации для выполнения миссии организации, что невозможно без грамотно выстроенной системы адаптации. Под адаптацией персонала подразумевается систематизированный процесс интеграции сотрудника в профессиональную деятельность и рабочую среду. Термин адаптация означает «возникшую в процессе эволюции способность вида приспосабливаться к условиям среды обитания» [2, с. 31]. В современном кадровом менеджменте под адаптацией подразумевается приспособление новой штатной единицы к рабочему месту или новым профессиональным требованиям в связи с изменением должностных обязанностей из-за обновления образовательных и профессиональных стандартов (первичная и вторичная). Система адаптации педагогического работника предполагает ряд мероприятий по эффективному ведению в должность (знакомство с должностными обязанностями, особенностями и направлением профессиональной деятельности, коллективом, корпоративной культурой, нормами педагогической этики) и формированию у работника взглядов, соответствующих миссии организации. Прогнозируемый результат адаптационных процедур предполагает качественное выполнение новым сотрудником своих функциональных обязанностей.

Адаптация педагогических работников, представляющая собой процесс введения в трудовую деятельность и коллектив, «подразделяется на четыре основных вида:

- социально-психологическую адаптацию педагога;
- социально-организационную адаптацию педагога;
- психофизиологическую адаптацию молодого педагога;
- профессиональную адаптацию молодого педагога» [1, с. 61].

Все мероприятия по основным направлениям адаптации персонала обычно группируются вокруг ввода в корпоративную культуру организации, должность и функциональные обязанности. Чаще всего процедуру ввода в организацию применяют к новопринятым членам коллектива (первичная адаптация), однако, в образовательных учреждениях не менее важна вторичная адаптация: каждый педагогический работник, независимо от стажа и квалификационной категории, периодически оказывается в новых для него обстоятельствах, требующими овладения новыми профессиональными компетенциями, изменения установок методов и технологий преподавания, выработки современных моделей поведения, соответствующих реалиям времени.

Существует большое количество методов адаптации, оправданных в различных сферах деятельности, в том числе образовательной. Среди наиболее эффективных методов профессиональной адаптации педагогических работников можно выделить:

- инструктаж на рабочем месте – донесение до сотрудника в доступной форме должностных инструкций, правил техники безопасности, правил внутреннего распорядка;
- метод неформализованного сопровождения. Суть данного метода заключается в сопровождении нового сотрудника на всех этапах его трудовой деятельности. Для этого создается индиви-



дуальный план по адаптации в существующей схеме структурной организации образовательного учреждения, включающий в себя строгие временные рамки, релевантный для каждой должности. Менеджеру по персоналу при этом необходимо познакомить сотрудника со всеми существующими подразделениями, их родом деятельности, функциональными задачами;

– метод «корпоративный PR», подразумевающий наличие у образовательной организации разработанной общедоступной базы внешней (Федеральный закон «Об образовании Российской Федерации», Конвенция «О правах ребенка», федеральные государственные стандарты) и внутренней (устав, локальные акты) нормативной-правовой документации;

– командный тренинг, на котором новые педагогические работники могут познакомиться не только с историей образовательной организации, ее миссией и структурной организацией, но и с корпоративной культурой;

– наставничество. Данный метод – это деятельность опытного человека, который передает свои профессиональные знания и навыки менее опытному сотруднику. Цель состоит в том, чтобы поддержать подопечного в его личном или профессиональном развитии. Наставничество подразумевает под собой непосредственное обучения сотрудников на рабочем месте, где педагогические задачи и обязанности, возложенные на нового работника, решаются под руководством опытного специалиста, т.е. его наставника. В целом, наставником считается опытный человек, передающий свой опыт и знания молодому специалисту. Задача наставника – использовать разные методы рефлексии, советов, технической поддержки и работы с кейсами. Все основано на предположении, что деятельность наставников ведет к общей профессионализации, в том числе за счет повышения способности действовать, ожидания самоэффективности и безопасности на работе;

– методика «E-learning или blended learning». Этот метод, посредством использования современных компьютерных технологий (смешанное или дистанционное обучение), направлен на построение и реализацию индивидуальной траектории развития педагогического работника.

Таким образом, в данной работе мы рассмотрели основные виды и методы адаптации педагогических работников, обнаружили очень богатый материал для анализа. Так как применимость этих методов в современных образовательных организациях крайне эффективна.

### **Библиографический список**

1. Баданина Л.П., Фоканова Л.К. Управление адаптацией персонала. – Сыктывкар: КРАГСиУ, 2016. – 152 с.
2. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш. Современный экономический словарь. – М.: Инфра-М, 2015. – 512 с.

*Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н. профессор*

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ В КГБПОУ «БИЙСКИЙ ТЕХНИКУМ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА»**

***Е.С. Ткачева***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Профессиональное обучение специалистов лесного профиля – один из важных факторов стабильности и развития национальных ресурсов страны – леса. Лесная отрасль предназначена стать одной из основополагающих частей общей стратегии социально-экономического развития



Российской Федерации на долгосрочную перспективу. КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства» является единственным образовательным учреждением в регионе, которое реализует специальности по подготовке специалистов лесного хозяйства и садово-паркового и ландшафтного строительства.

В техникуме реализуется 3 основные профессиональные образовательные программы по укрупненной группе 35.00.00 Сельское, лесное и рыбное хозяйство. Все основные профессиональные образовательные программы, реализуемые техникумом, являются востребованными на рынке труда Алтайского края. По дополнительному профессиональному образованию и профессиональному обучению реализуется 9 программ.

Зачисление на программы по дополнительному профессиональному образованию и профессиональному обучению осуществляется по следующей процедуре: предприятие лесной отрасли предоставляет заявку по интересующей их реализуемой программе обучения, также заявление может поступить от физического лица. На основании заявок ответственное лицо проводит анализ документов об образовании на соответствие уровня образования по заявленной программе ДПО или ПО. Со слушателями, у которых уровень образования соответствует, заключается договор об оказании платных образовательных услуг. На основании заключенных договоров издается приказ директора о зачислении и комплектуется группа. Слушатели получают учебно-методические материалы. Учебные занятия проводятся в соответствии с расписанием, которое составляется согласно графику учебного процесса и разработанным учебным планам. В процессе обучения обучающиеся изучают теоретический материал, выполняют практические и лабораторные работы, предусмотренные программой. Если практическое обучение предусмотрено, то слушатели приказом директора направляются на практику, на предприятия лесной отрасли. Слушатели, не имеющие академической задолженности по программе обучения приказом директора допускаются до сдачи итоговой аттестации. Итоговая аттестационная комиссия состоит из представителей работодателя, администрации и преподавателей техникума. Итоговая аттестация может проводиться в виде экзамена или защиты выпускной квалификационной работы. По итогам успешной сдачи итоговой аттестации слушателям выдается документ об образовании установленного образца.

Проблемы реализации ДПО и ПО в КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства» можно разделить на внутренние и внешние. Одной из них является непонимание специфики ДПО и ПО законодателями. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 образовательная организация должна разместить материалы программ ДПО и ПО на сайте. Однако разработка программ ДПО и ПО являются авторским продуктом, а представление полной информации на сайте приводит к незаконному заимствованию данных программ конкурирующими организациями. Еще одна проблема связана с внесением информации о дополнительных профессиональных программах в ФИСФРДО. Прием слушателей по программам профессионального обучения допускает отсутствие основного общего или среднего образования, однако база ФИСФРДО предписывает внесение сведений о предыдущем образовании, следовательно, слушатели, попадающие под данную категорию до обучения по программам профессионального обучения не допускаются. Отсутствие структурного подразделения в КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства», отвечающего за разработку и реализацию программ дополнительного профессионального образования и профессионального обучения, а также руководителя данного подразделения, сдерживает рост количества реализуемых программ и не позволяет начать работу с другими территориями.

Для оценки перспективы развития ДПО и ПО нами был проведен опрос более 15 руководителей и 100 сотрудников крупных лесных предприятий. Результаты опроса показали, что в обучении по программам ДПО и ПО заинтересованы не только руководители организаций лесной отрасли Алтайского края, но и Сибирского Федерального округа. Поэтому актуальной становится разработка онлайн-курсов и организация дистанционного обучения. За счет увеличения территории



альных границ набора обучающихся за пределы Алтайского края может увеличиться количество слушателей, а соответственно и прибыль от реализации программ ДПО и ПО. За счет увеличения внебюджетного дохода возможно выделение структурного подразделения, отвечающего за организацию и реализацию программ ДПО и ПО.

### Библиографический список

1. Бондаренко Н.В. Становление в России непрерывного образования: анализ на основе результатов общероссийских опросов взрослого населения страны // Информационный бюллетень. – 2017. – № 5 (104). – 28 с.
2. Багин В.В., Лоншакова Н.А. О формировании конкурентной среды в сфере дополнительного профессионального образования // Сборник трудов по проблемам дополнительного профессионального образования. – 2016. – № 30. – С. 103-117.
3. Rogozin D.M. Востребованность непрерывного профессионального образования российскими предприятиями. – М.: ИД Дело РАНХиГС, 2013. – 48 с.
4. Коряковцева О.А., Тарханова И.Ю. Непрерывное образование социализации взрослого человека // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. – 2015 – № 8 – С. 132-135.

*Научный руководитель – Самсонова Т.Н., ст. преподаватель*

## КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ КУЛУНДИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**С.О. Удовенко**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В 2018 г. утвержден паспорт национального проекта «Образование» [1], в котором одним из направлений развития системы образования стала подготовка соответствующих профессиональных кадров, их переподготовка и повышение квалификации. В дополнение к приоритетным направлениям государственной политики государственная программа Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае» [2] предусматривает и реализацию инициатив Губернатора Алтайского края «Современный учитель Алтая», «Молодой педагог Алтайского края», «Директор школы Алтая». Вместе с тем важно обновлять систему аттестации педагогических работников (новая модель аттестации учителей на основе единых федеральных оценочных материалов в соответствии с требованиями профессионального стандарта педагога и ФГОС); расширять состав профессиональных сообществ и организовывать их участие в повышении квалификации, распространении инновационного опыта (базовые площадки, стажерские практики и др.); осуществлять государственную поддержку способных студентов и аспирантов государственных образовательных организаций высшего образования края.

Кулундинский район, достаточно удаленный от столицы края (400 км), тем не менее он является центром пересечения железной дороги, автомобильной дороги республиканского значения и автомобильной трассы территориального значения. Экономика района носит ярко выраженный агропромышленный характер. В состав района входит 31 населенный пункт. Система образования Кулундинского района представлена 8 образовательными организациями, осуществляющими свою деятельность как самостоятельные юридические лица – это 7 средних общеобразовательных школ (6 из них имеют филиалы), 1 дошкольная организация (осуществляет деятельность по 6 адресам), 1 учреждение дополнительного образования (МБУДО «Центр детского творчества»). В дошкольном образовании занято 104 педагогических работника, в общеобразовательных учреждениях – 270, в системе дополнительного образования – 7 чел. В вышперечис-



ленных учреждениях в 2020 г. образовательные программы осваивали 3506 чел. в возрасте от 1,5 до 18 лет.

В образовательных организациях Кулундинского района трудится 381 педагогический работник, с первой и высшей квалификационной категорией 303 чел. (80%). Доля учителей пенсионного возраста составляет 38%, доля учителей в возрасте до 35 лет – 20%, а обновление педагогического корпуса происходит недостаточными темпами, остается актуальной планомерная работа по улучшению кадрового потенциала отрасли и формированию системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров.

Отметим некоторые муниципальные программы, целями которых являются развитие социальной сферы района, обеспечение высокого качества образования, создание условий для социализации и самореализации молодежи, укрепление семьи, охрана материнства и детства:

– муниципальная программа «Развитие системы образования в Кулундинском районе» на 2020-2024 гг.;

– муниципальная программа «Развитие молодежной политики в Кулундинском районе» на 2021-2025 гг.;

– муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Кулундинском районе» на 2021-2025 гг.;

– муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Кулундинском районе» на 2021-2025 гг. [3].

Эти программы позволяют достичь целевых показателей развития отрасли, выполнения всех обязательств района по реализации указов и поручений Президента РФ и Правительства РФ. Вместе с тем самой актуальной остается проблема нехватки квалифицированных педагогических кадров в образовательных организациях. На наш взгляд существуют следующие пути решения данной проблемы:

Во-первых, совершенствовать систему оплаты труда педагогических работников.

Во-вторых, с целью привлечения молодых специалистов наладить тесное сотрудничество с педагогическими вузами и ССУЗами [4].

В-третьих, организовать систему работы с молодыми педагогами, повысив роль наставничества в кадровой политике на муниципальном уровне, создав механизмы стимулирования взаимодействия учителей-стажистов и молодых педагогов. Есть интересные региональные практики поддержки и развития молодых педагогов в условиях модернизации системы учительского роста [5], которые целесообразно адаптировать под условия Алтайского края.

В-четвертых, с целью формирования у обучающихся представления о педагогической профессии, отношения к учителю как профессионалу, ориентирования обучающихся в системе ценностей, которые отражают специфику педагогической деятельности, открыть класс «Психолого-педагогической направленности» [6].

В-пятых, руководителям ОО конструктивно подходить к вопросу профессиональной переподготовки педагогических работников.

В заключение отметим, что некоторые предложения из вышеперечисленных реализуются в Кулундинском районе, но для получения положительного результата необходимо интегрированное использование всех возможностей решения проблемы нехватки педагогических кадров в образовательных организациях.

### Библиографический список

1. Национальный проект «Образование» // Официальный сайт Минпросвещения России [сайт]. – URL: <https://edu.gov.ru/national-project>.
2. Паспорт государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае» // Официальный сайт Министерства образования и науки Алтайского края [сайт]. – URL: <http://www.educaltai.ru/upload/iblock/f3d/gosudarstvennaya-programma-altayskogo-kрая.pdf>.



3. Ежегодный отчет о результатах деятельности МОУО // Официальный сайт Комитета по образованию и делам молодежи Кулундинского района Алтайского края [сайт]. – URL: <http://kokld.edu22.info/index.php/statisticheskaya-informatsiya/38-statistika-obrazovaniya-rajona>.
4. Краевая программа поддержки молодых специалистов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства образования и науки АК [сайт]. – URL: <mery-podderzhki.-munitsipalnyu-uroven.xls> (live.com).
5. Проказина Н.В., Ланцев В.Л. Роль общественно-профессиональных объединений педагогов в условиях модернизации системы учительского роста // Вестник института социологии. – 2020. – Т. 11. – № 2. – С. 157–173.
6. О направлении методических рекомендаций: письмо Минпросвещения России от 30.03.2021 № ВБ – 511/08.

*Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент*

## **ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ИННОВАЦИОННЫХ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РАМКАХ ЦИФРОВОГО КОЛЛЕДЖА**

***Н.Н. Чуманова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Смешанное образование является трендом современного образования. Основными преимуществами смешанного образования в современных реалиях, является сочетание аудиторного и электронного обучения, путем внедрения информационных технологий. Синергия данных форм позволяет более эффективно использовать преимущества как очного, так и электронного образования и нивелировать недостатки каждого из них.

В КГБПОУ «Алтайский промышленно-экономический колледж» в рамках программы развития на 2020-2024 гг. поставлена задача создания Центра цифрового развития профессионального образования (далее – ПО) Алтайские края. Одним из первых направлений цифровизации образовательного процесса колледжа является внедрение автоматизированных информационных систем, позволяющих реализовать смешанное обучение.

Для достижения поставленной цели администрацией КГБПОУ «Алтайский промышленно-экономический колледж» под руководством директора разработан проект «Внедрение Blended Learning в рамках цифрового колледжа» на 2020-2022 гг. Проект является этапом трансформации КГБПОУ «АПЭК» в «Цифровой колледж», для успешной его реализации предполагается заключение договоров кластерного взаимодействия с Министерством цифрового развития и связи, Институтом цифрового развития Алтайского края, а также профессиональных образовательных организаций (далее – ПОО) региона.

В колледже работает Инфотехнопарк, оснащенный современным оборудованием в рамках гранта государственной программы «Развитие образования». Колледж имеет программно-технический комплекс, развернутый на принципах свободнораспространяемого программного обеспечения, информационно-коммуникационную инфраструктуру с парком персональных компьютеров.

Внедрение смешанного образования (Blended Learning) в колледже позволит обеспечить каждому обучающемуся индивидуальную траекторию получения профессионального образования. Реализация проекта началась в сентябре 2020 г. Для этого в колледже на платформе Moodle были созданы электронные материалы, обеспечивающие образовательный процесс по 14 основным образовательным программам и 25 дополнительным образовательным программам. Помимо этого был запущен сервис видео-конференций, позволяющий вести неограниченное количество онлайн занятий. Реализация проекта состоит из 5 основных этапов.



Таблица 1. – Этапы реализации проекта.

№ п/п	Наименование этапа	Срок
1	Подготовка ресурсов	2-3 кв. 2020 г.
2	Подготовка кадров	3-4 кв. 2020 г.
3	Разработка курсов	4 кв. 2020 г., 1-2 кв. 2021 г.
4	Апробация и корректировка	2021 г.
5	Окончательное внедрение	2022 г.

В июне 2021 г. запланирован мониторинг основных показателей реализации проекта.

Таблица 2. – Планируемые результаты проекта.

Наименование показателя	01.09.2020	01.09.2022
Количество организаций-участников	0	6
Количество организаций-партнеров	2	8
Количество ООП, реализуемых в рамках проекта	3	14
Доля созданных автоматизированных рабочих мест преподавателя/студента/слушателя, от необходимого количества, %	15	100
Количество ДОП, реализуемых в рамках проекта	6	25
Доля преподавателей прошедших повышение квалификации и участвующих в реализации проекта, %	32	100
Доля студентов/слушателей участвующих в образовательном процессе, с применением смешенного обучения, %	45	100

По итогам внедрения проекта запланирован ряд мероприятий, способствующих распространению опыта и внедрению результатов в массовую практику:

1. Презентация модели смешанного обучения для ПОО Алтайского края.
2. Организация стажерских практик по внедрению смешанного обучения.
3. Кластерное взаимодействие между ПОО Алтайского края.
4. Представление опыта на региональных, межрегиональных и всероссийских конференциях.

Проект КГБПОУ «Алтайский промышленно-экономический колледж» позволяет обеспечить устойчивое взаимодействие между участниками и внедрить новые формы организационно-экономических механизмов взаимодействия образовательных организаций, бизнес сообщества и органов власти. Повсеместное внедрение проекта позволит сформировать инновационную систему профессионального обучения и ликвидировать кадровые и материально-технические дефициты образовательных организаций региона.

Научный руководитель – Усольцев С.А., к.и.н., доцент



## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ НА ПРИМЕРЕ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДИКИ ДЕМОНСТРАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА В КГБПОУ «АЛТАЙСКИЙ ПРОМЫШЛЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»**

***Р.Н. Шабанов***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Создание эффективной системы профессионального образования, способной отвечать требованиям российской экономики и ориентированной на запросы предприятий – одно из важнейших приоритетных направлений государственной политики. Управление процессом подготовки кадров, соответствующих требованиям современных производственных условий и потребностям работодателей (отраженным в профессиональных стандартах), требует реформирования [3]. В недавнем прошлом профессиональные образовательные организации столкнулись с проблемой трудоустройства выпускников, даже тех, которые продемонстрировали отличные знания на государственной итоговой аттестации. Почему они не нужны работодателям? Ведь кадровый голод на рынке труда – это очевидная сегодняшняя реальность. Суть проблемы в том, что на экзамене проверяются знания, а работодателю нужны умения и компетенции, т.е. готовые специалисты.

Связующим звеном между интересами работодателей и образовательным процессом становится компетентностный подход, положенный в основу двух последних поколений ФГОС среднего профессионального образования. Мощный толчок развитию профессионального образования дает сегодня развитие движений «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия) и «Абилимпикс» [4].

Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия) активно участвует во внедрении нового инструмента в процесс оценки результатов профессионального образования в форме демонстрационного экзамена. Ворлдскиллс Россия дает профессиональному образованию инструмент мотивации обучающихся к профессиональному становлению как специалистов практиков. Демонстрационный экзамен – процедура оценки уровня знаний, умений и практических навыков в условиях моделирования реальных производственных процессов в соответствии со стандартами Ворлдскиллс Россия. При проведении демонстрационного экзамена все в равных условиях, потому что билет по сути один, а продукт получается у каждого свой. И оценивает этот продукт не один преподаватель, как при обычном экзамене, а команда независимых экспертов [2]. Алтайский промышленно-экономический колледж вошел в проект на стадии всероссийского эксперимента по внедрению демонстрационного экзамена. К 2021 г. колледж уже наработал хороший опыт, который подтвержден Аттестатами Центров проведения демонстрационного экзамена по шести компетенциям.

Изначально проблемы возникали как у студентов, так и у преподавательского коллектива: новые условия, отсутствие опыта, стрессовое состояние, сложности с экспертами, представителями работодателей. Несмотря на это, первый пилотный демонстрационный экзамен в рамках промежуточной аттестации в июне 2019 г. прошел успешно. Экзамен на базе центра проведения демонстрационного экзамена Алтайского промышленно-экономического колледжа сдали 40 студентов из трех профессиональных образовательных организаций Алтайского края, показав результат в 55% качества. Первый опыт дал толчок для изменения подходов к организации практики, расширения спектра бизнес-партнеров, для разработки тренингов развития soft skills, вариантов заданий для подготовки к демонстрационному экзамену.

Необходимость подготовки студентов к демонстрационному экзамену привела к изменению процесса обучения. Обучение стало максимально практикоориентированным, приближенным



к реальным профессиональным условиям. Как следствие, повысился интерес к процессу обучения. Значительно активнее начали развиваться soft-компетенции. Наличие двух документов по итогу сдачи государственной итоговой аттестации с демонстрационным экзаменом, как обязательной части – диплома и skills-паспорта повышают конкурентоспособность выпускника и расширяют перспективу карьерного роста при трудоустройстве.

Удовлетворенность студентов и выпускников по результатам анкетирования и процедуры проведения независимой оценки обеспечивает колледжу положительную имиджевую известность, благодаря которой наблюдается высокий конкурс среди абитуриентов и возможность набора сильных студентов, средний балл аттестата при поступлении составляет традиционно выше 4,5.

Работодатель сегодня становится активным участником процесса профессионального обучения – выступает в роли независимого эксперта демонстрационного экзамена. Выбирая себе потенциального работника, видит его сразу в деле или может оценить теоретические знания – по диплому и практическое мастерство по skills-паспорту, формируемый по итогам демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс Россия в личном кабинете участника на Цифровой платформе. Работодатель может предоставить свои площадки и оборудование для отработки практики студентов и имеет возможность получить за это поощрение, что законодательно закреплено Правительством РФ [1]. Кроме того, такой подход позволяет синхронизировать требования работодателя из реального сектора экономики и образовательного процесса. Конкретное предприятие имеет, таким образом, возможность получить «готового» специалиста, которого не надо переучивать.

Для Алтайского промышленно-экономического колледжа это возможность более успешного трудоустройства выпускников, улучшение материальной базы, расширение базы бизнес-партнеров. В 2021 г. новыми партнерами колледжа стали банки ВТБ и Открытие, ООО «Локотех-эксперт», ООО «Корпоративный сервис Сибирь», ООО «Агроцентр Захарова».

Профессиональная образовательная организация в результате внедрения демонстрационного экзамена получает:

- профессиональный рост кадров, который помогает достичь успеха в карьере и открыть широкие горизонты для достижения поставленных задач, реализации своего потенциала. Невозможно в новых условиях и требованиях педагогам, мастерам работать без повышения профессиональной грамотности;

- независимую оценку качества подготовки выпускников со стороны независимых экспертов, которая выявляет слабые места, позволяет понять, где требуются дополнительные усилия, где необходимо подтянуть, изменить.

Публичность и открытость демонстрационного экзамена позволяет наблюдать за ходом экзамена всем желающим и видеть, как профессиональные компетенции сдающего, так и общие. Это требование стимулирует образовательную организацию перестраивать образовательное пространство, делать его открытым, современным. Такая тенденция наблюдается на протяжении нескольких лет во многих организациях, например, сферы обслуживания. За три года проекта в колледже создан «Инфотехнопарк», Новый современный информационно-библиотечный центр, Центр культуры и творчества.

Инфраструктурный лист демонстрационного экзамена требует от профессиональной образовательной организации иметь оснащение демонстрационного экзамена по последнему слову техники. Поэтому колледж практически полностью переоснастил свою материальную базу, приобрел современную информационную технику и оборудование. Внедрение демонстрационного экзамена профессиональной образовательной организации позволяет принять управленческое решение об участии выпускников в процедуре независимой оценки квалификации (Проект реализуемый НАРК). В случае успешного прохождения такой оценки выпускник получает Свидетельство о квалификации, которое подтверждает соответствие подготовки профессиональным стандартам и повышает конкурентоспособность на рынке труда.



Конкурентоспособность региона, его инновационное развитие, как и страны в целом, невозможны без изменений системы профессионального образования. В управлении профессиональным образованием необходимо применение различных вариантов взаимодействия профессиональной образовательной организации с представителями рынка труда.

### Библиографический список

1. О практической подготовке обучающихся: Приказ Минобрнауки России № 885, Минпросвещения России № 390 от 05.08.2020 // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об утверждении Методики организации и проведения демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс Россия: Приказ Союза «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» от 31.01.2019 № 31.01.2019-1 (ред. от 31.05.2019) // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
3. Инновации в профессионально-педагогическом образовании: Материалы XX Всероссийской научно-практической конференции, г. Екатеринбург, 22-23 апреля 2015. – Екатеринбург: ФГАУ ВПО «Рос. гос. Проф.-пед. ун-т», 2015. – Т.1. – 355 с.
4. [Электронный ресурс]. – URL: <https://worldskills.ru/> Наши проекты/Демонстрационный экзамен.

*Научный руководитель – Сергиенко А.М., д.соц.н., доцент*

## К ВОПРОСУ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

***В.С. Шорохова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современной системе образования способны полноценно обучаться и показывать результаты успеваемости дети со стандартными возможностями. Дети же с нарушениями развития в процессе обучения часто не справляются с образовательным процессом, так как педагогический состав образовательных учреждений не имеет необходимых знаний в области специальной педагогики. Инклюзивное образование является многообещающей формой обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, так как именно оно на сегодняшний день сможет решить множество проблем в современной школе.

При инклюзивном образовании в общую систему образовательного процесса включены все учащиеся независимо от культурных и языковых особенностей, а также их физического развития. Система обучения должна быть выстроена так, чтобы она удовлетворяла потребности каждого ученика в образовательном и социальном аспектах, а также каждый ученик мог быть обеспечен психолого-педагогической поддержкой, которая позволит ему быть успешным. Следовательно, при инклюзивном образовании обучение в массовой школе учеников с особыми образовательными потребностями обучается по тем же стандартам, которые предусмотрены для учащихся с обычными образовательными возможностями на равном уровне.

Зарубежный опыт показывает, что развитие инклюзивного образования – это долгосрочный процесс, требующий комплексного подхода для реализации, поэтапности и толерантности. Анализ зарубежного и российского опыта позволяет подобрать эффективные подходы, механизмы и технологии инклюзивного образования, для того чтобы эффективно их использовать, и уменьшить риски и возможные ошибки.

Для российского образования инклюзивное образование является сравнительно новым подходом: в школах по месту жительства в образовательный процесс постепенно включаются дети с особыми образовательными потребностями. По Федеральному закону № 73 «Об образовании в Рос-



сийской Федерации», который был принят в 2012 г., право на получение образования гарантируется всем. Значит, вопрос образования лиц с ограниченными возможностями здоровья является актуальным для всего образовательного общества как на федеральном, так и на региональном уровнях Российской Федерации. Реализация инклюзивного образования является решением проблемы социальной и образовательной адаптации детей с особыми образовательными потребностями.

От проведения интегрированного воспитания и обучения, от эффективной коррекционно-педагогической помощи учащимся с проблемами в развитии напрямую зависит успех реализации инклюзивного образования. Именно результаты этой слаженной работы приведут таких учеников к достижению равной или близкой к равной возрастной норме уровня развития.

Переходя к рассмотрению вопроса инклюзивного образования в Алтайском крае, необходимо отметить, что в настоящий момент в крае накоплен определенный опыт для реализации инклюзивного образования, а включение его в систему образования находится закономерно на следующем периоде.

В системе образования охват детей с ограниченными возможностями здоровья начинается с самого раннего возраста. В Алтайском крае функционируют 345 дошкольных образовательных учреждений компенсирующего и комбинированного видов. Для работы с такими детьми и их родителями большое значение имеют службы ранней помощи, консультативные центры, логопедические пункты: в настоящее время на базе муниципальных образовательных организаций Алтайского края функционирует 703 консультационных центра. В 2020 г. в консультационных центрах было зафиксировано 7485 обращений.

Общее образование детей-инвалидов осуществляется в 32 специальных (коррекционных) школах различных видов – для не слышащих детей (I и II вида), с нарушением зрения (III и IV вида), с тяжелыми нарушениями речи и опорно-двигательного аппарата (V и VI вида), с задержкой психического развития и умственной отсталостью (VII и VIII вида). По данным мониторингов, проводимых в Алтайском крае, подтверждаются данные о том, что адаптация к жизни детей с особыми потребностями проходит лучше в массовых школах, чем в специализированных учреждениях. Видя здоровых сверстников, дети с ограниченными возможностями здоровья начинают достигать более высоких результатов в учебе, в повседневной деятельности, что, безусловно, положительно сказывается на увеличении их социального опыта. Именно поэтому, педагогические коллективы 26 школ региона реализуют программы инклюзивного образования.

Для организации инклюзивного образования в ряде образовательных организаций Алтайского края педагогами разработаны и успешно внедряются специальные программы. Данные программы помогают создать оптимальные условия обучения, для коррекционной и воспитательной работы, способствуют максимальному овладению академическими знаниями, формированию жизненных компетенций. Следовательно, реализуют право каждого на образование, независимо от физического развития и социального положения,

В рамках внедрения инклюзивного образования в образовательный процесс в Алтайском крае постоянно проводится обустройство типовых учреждений образования с целью обеспечения физической доступности для учащихся с особыми возможностями здоровья этих зданий. Осуществляется оснащение школ современными учебными, реабилитационными, компьютерными материалами и оборудованием. В большинстве школ работают кабинеты для проведения коррекционной гимнастики, а также комнаты сенсорной и психомоторной коррекции.

Хочется отметить и тот факт, что для решения проблем детей с особыми образовательными потребностями немаловажное значение имеют объединения родителей. Созданная в Алтайском крае Общественная организация родителей детей-инвалидов «Незабудка» активно работает над вопросами общения и взаимопомощи таких родителей, предоставляя им социальную, медицинскую, психологическую реабилитацию.



Важным в крае стало открытие в декабре 2019 г. регионального интерактивного веб-портала для информационной и просветительской поддержки родителей «Развитие детства». Ежедневно новостная лента пополняется самой актуальной информацией для родителей в социальной сети Facebook в группе с одноименным названием. В Алтайском крае в 2020 г. с целью профессионального роста были проведены обучающие мероприятия для педагогов, работающих с детьми с ОВЗ из образовательных организаций, работников центров психолого-педагогической и социальной помощи, медико-педагогических комиссий. Обучение проходило по вопросам деятельности в современных условиях медико-педагогических комиссий, доступности логопедического сопровождения детей с нарушениями речи с применением дистанционных образовательных технологий, а также особенностей преподавания ряда школьных предметов для учащихся с ОВЗ в системе инклюзивного образования.

Несмотря на достигнутые определенные успехи в вопросе внедрения инклюзивного образования в образовательный процесс Алтайского края, имеется и ряд проблем. Прежде всего, это недостаток квалифицированных специалистов, имеющих специальное образование, владеющих специальными методами обучения и готовых работать в инклюзивных классах.

Для успешного ввода в образовательную систему Алтайского края инклюзивного образования на сегодняшний день необходимо: постоянно совершенствовать всю систему обучения в крае, повышать квалификацию педагогических работников, внедрять опыт учреждений, успешно применяющих инклюзию, осуществлять преемственность дошкольных и общеобразовательных принципов преподавания, обучающих и развивающих программ, предназначенных как для детей со стандартными возможностями, так и для детей с ограниченными возможностями здоровья.

### Библиографический список

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – ст. 3802.
2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
3. Безменова Е.И. Организационно-педагогические условия сопровождения детей в условиях инклюзивного образования. – Челябинск: Два комсомольца, 2014. – С. 22-24.
4. Грозная Н.С. Инклюзивное образование за рубежом. От мечты к реальности // Синдром Дауна XXI век. – 2011. – № 1. – С. 34-41.
5. Ковалев Е.В. Образовательная интеграция (инклюзия) как закономерный этап развития системы образования // Инклюзивное образование. – Вып. 1. – М.: Центр «Школьная книга», 2010. – 272 с.
6. Кузнецова А.Ю. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2019 г. // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
7. Кузьмина О.С. Практика подготовки педагогов к работе в условиях инклюзивного образования // Инклюзивное образование: практика, исследования, методология: Сб. материалов II Международной научно-практической конференции. – М.: МГППУ, 2013.
8. Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Алтайском крае на 2012-2017 гг.: Постановление Администрации Алтайского края от 13.11.2012 № 617 // Сборник законодательства Алтайского края. – 2012. – № 199 (ч. 2). – С. 107.
9. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altairregion22.ru>.
10. Специальные доклады // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае [Электронный ресурс]. – URL: <http://upch.alregn.ru>.
11. Suchada Bubpha. Models of Inclusive Education: One Size Does Not Fit All // International Journal of Technology and Inclusive Education (IJTIE). – Vol. 3. – Is. 2, December 2014.

Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.



## РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Ю.Б. Штро**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Некоммерческие организации (далее НКО) являются неотъемлемым инструментом развития сферы дополнительного образования в Российской Федерации. За счет того, что НКО, не является государственным учреждением, а представляет собой частную организацию, есть возможность своевременно и эффективно реагировать на запросы общества в регионе и, соответственно, выступать первичным элементом развития качества и спектра услуг дополнительного образования.

Вместе с тем, многие механизмы государственной поддержки некоммерческих организаций в сфере дополнительного образования на практике низкоэффективны или вовсе неприменимы для тех СО НКО, которые действительно нуждаются в какой-либо поддержке. В условиях коронавируса в период 2020-2021 гг. данная проблема в регионах обозначилась наиболее остро, т.к. некоммерческие организации в сфере дополнительного образования несут значительные финансовые потери за счет периодов простоя, снижения спроса и платежеспособности потребителей услуг дополнительного образования. Таким образом, формирование эффективной системы поддержки некоммерческих организаций в сфере дополнительного образования в регионах является социально значимой задачей, что и обуславливает актуальность темы данного исследования.

Уже в конце XVIII в. в России появились некоммерческие организации, которые активно развивались вплоть до начала XX в. Второе свое рождение некоммерческие организации получили в период с 1987-1990 гг., а с 1992 г. наблюдается их активный количественный рост. Анализ статистических данных позволяет говорить, что численность НКО в России продолжает постоянно увеличиваться. Не смотря на рост численности, до сих пор, уровень информации о некоммерческих организациях и их деятельности находится на очень низком уровне.

Деятельность НКО во всем мире по своему характеру, отличается от их деятельности в России. В ст. 2 Федерального Закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» публикуется развернутое определение: некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ [1].

Имея возможность оперативно реагировать на запросы и новые взгляды, которые исходят от общества некоммерческие организации существенно помогают государству. Они помогают государству искать новые подходы к решению социальных проблем и уточнять стратегии и тактики их внедрения. Также, можно заметить существенные различия в способах влияния некоммерческих организаций на рыночную экономику: профсоюзы, партнерские соглашения с государством, профсоюзами и предпринимателями; соревнование между некоммерческими организациями и коммерческими структурами, чередованием, как интересов бизнеса, так и наемных работников. Экономическое воздействие на коммерческий сектор некоммерческих организаций способству-



ют уменьшению проблем связанных с рынком, а общественно-политические функции и воздействие на государство сглаживает государственные проблемы.

Доходы некоммерческих организаций могут формироваться из разных источников. Они могут быть представлены в денежной, натурально-вещественной (имущественной) форме, а также труда волонтеров. К источникам доходов ОНКО относятся: добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, получаемые по акциям, облигациям и другим ценным бумагам, проценты по вкладам); доходы от сдачи имущества в аренду; иные доходы, не запрещенные законом.

Доход может быть представлен в виде гранта, предоставленного безвозмездно отечественными и иностранными благотворительными организациями в денежной форме на безвозвратной, бесприбыльной основе для выполнения конкретных программ. Российские НКО, как и мировые, имеют право использовать ассигнования из государственного бюджета, которые поступают на осуществление конкретных проектов, программ, мероприятий. Некоммерческие организации активно привлекаются к разработке и реализации федеральных, региональных и местных социально-экономических программ. Чаще всего некоммерческие и государственные организации устанавливают долгосрочные партнерские отношения. Заключение таких договоров проходит с применением конкурсных алгоритмов. Поступление средств в НКО, часто связано с выполнением социального заказа, который выполняется за счет бюджетных и внебюджетных средств. Важной проблемой при этом является определение направлений финансирования. Если учредителем выступают государственные структуры, деньги поступают в некоммерческую организацию на основе нормативного финансирования из бюджета соответствующего уровня. Бюджетные средства могут поступать и тем некоммерческим организациям, учредителем которых является не государство, а какие-либо другие юридические и физические лица. Денежные средства могут быть выделены в форме субсидии от государства.

Таким образом, четко прослеживается, что деятельность некоммерческих организации всегда затрагивает социально важные проблемы государства, которые имеют значимую роль в современных реалиях. Работа всех некоммерческих организаций основана на потребности государства в перераспределении материальных ценностей, направлена на стабилизацию социального и экономического развития.

В основе работы всех некоммерческих организаций лежат потребности государства по перераспределению общественных благ, защите от нестабильного социально-экономического развития, целенаправленности в оказании социальной помощи. Объектом, на который будет направлена деятельность НКО, может стать любой гражданин, которому оказывается разнообразная поддержка: от консультативной помощи до материальной и социальной помощи.

Проблему поддержки и обеспечения некоммерческих организаций в сфере дополнительного образования, как социально-значимого ресурса, изучали такие авторы как: С.Г. Максимова, О.В. Суртаева, О.Д. Кирпичева, О.В. Трачук, Д.В. Харченко, Е.М. Заболотская, О.В. Демянчук, М.И. Платухина, В.А. Яговкина, К.В. Филимонов, Н.В. Кузьмин и многие другие. Однако, в рамках большинства исследований практики реализации механизмов государственной поддержки в отношении некоммерческих организаций в сфере дополнительного образования были рассмотрены и изучен лишь теоретический аспект работы механизмов или отдельные проблемы дополнительного образования, что обуславливает необходимость проведения комплексного анализа на примере отдельного региона.

### Библиографический список

1. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Российская газета. – 1996 – № 14.
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Российская газета. – 2012. – № 303.



3. О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2020 № 906 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 26. – Ст. 4130.
4. Артамонова А.С. Функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций в российских регионах // Проблемы развития территории. – 2018. – № 5 (97). – С. 55-67.

*Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент*



Секция 4.

**СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОТРАСЛЕЙ И РЕГИОНОВ**

**ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ПРЕДПРИЯТИЯ**

**К.О. Агеева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время роли финансовых ресурсов уделяется значительное внимание в функционировании организаций. Многие отечественные организации находятся в кризисном состоянии, что связано с дефицитом финансовых ресурсов, а также некорректным их использованием, отсутствием финансовых стратегий и квалифицированного управления в сфере финансовых отношений. В свою очередь грамотный подход к вопросам формирования и использования финансовых ресурсов гарантирует финансовое равновесие организации в процессе экономического развития. Равновесие характеризуется высоким уровнем финансовой устойчивости, ликвидности активов и платежеспособности. В этой связи возникла необходимость теоретического изучения сущности и источников формирования финансовых ресурсов.

Традиционно под финансовыми ресурсами понимается «совокупность всех денежных средств, которые имеются в распоряжении государства, предприятий организаций, учреждений для формирования необходимых активов в целях осуществления всех видов деятельности как за счет доходов, накоплений и капитала, так и за счет различного вида поступлений» [1, с. 95]. Вместе с тем существует множество подходов, уточняющих вышеназванное определение. Так, Балабанов И.Т. под финансовыми ресурсами понимает «денежные средства, находящиеся в распоряжении хозяйствующего субъекта, которые возможно направлять на развитие производства, содержание и развитие непромышленной сферы, потребление и образование резервов» [1, с. 95].

Наиболее значительным источником формирования финансовых ресурсов в организации считается объем прибыли, которую организация получает в процессе своей деятельности. Величина финансовых ресурсов, остающаяся в распоряжении организации, зависит от некоторых факторов, включающих систематизацию подхода в осуществлении производственного и технологического процессов, эффективность их использования, а также от объема и качества оказываемых работ, услуг, продукции.

Ключевыми направлениями использования финансовых ресурсов являются процесс производства и обеспечение функционирования непромышленной сферы, помимо этого, ресурсы оставляют в резерве. Направления использования ресурсов определяют возможности их формирования. Основные и оборотные средства организации составляют основную форму существования ресурсов и хозяйственного кругооборота. Финансовые ресурсы находят отражение в пассиве баланса.

В случаях возникновения необходимости в росте оборотных средств предприятия, ведения инвестиционной деятельности прибегают к использованию именно финансовых ресурсов. Кроме того, исполнение финансовых обязательств и удовлетворение социальных потребностей требуют привлечения финансовых ресурсов. Наглядно рассмотреть источники формирования финансовых ресурсов учреждения можно на представленном ниже рисунке [1].

Важным критерием, который оценивает результативность ведения деятельности в организации, осуществления ее финансово-хозяйственной деятельности, является прибыль. Основной



целью формирования и использования финансовых ресурсов организации сегодня становится обеспечение их качественного воспроизводства и последующее обслуживание производственно-хозяйственной деятельности [2].

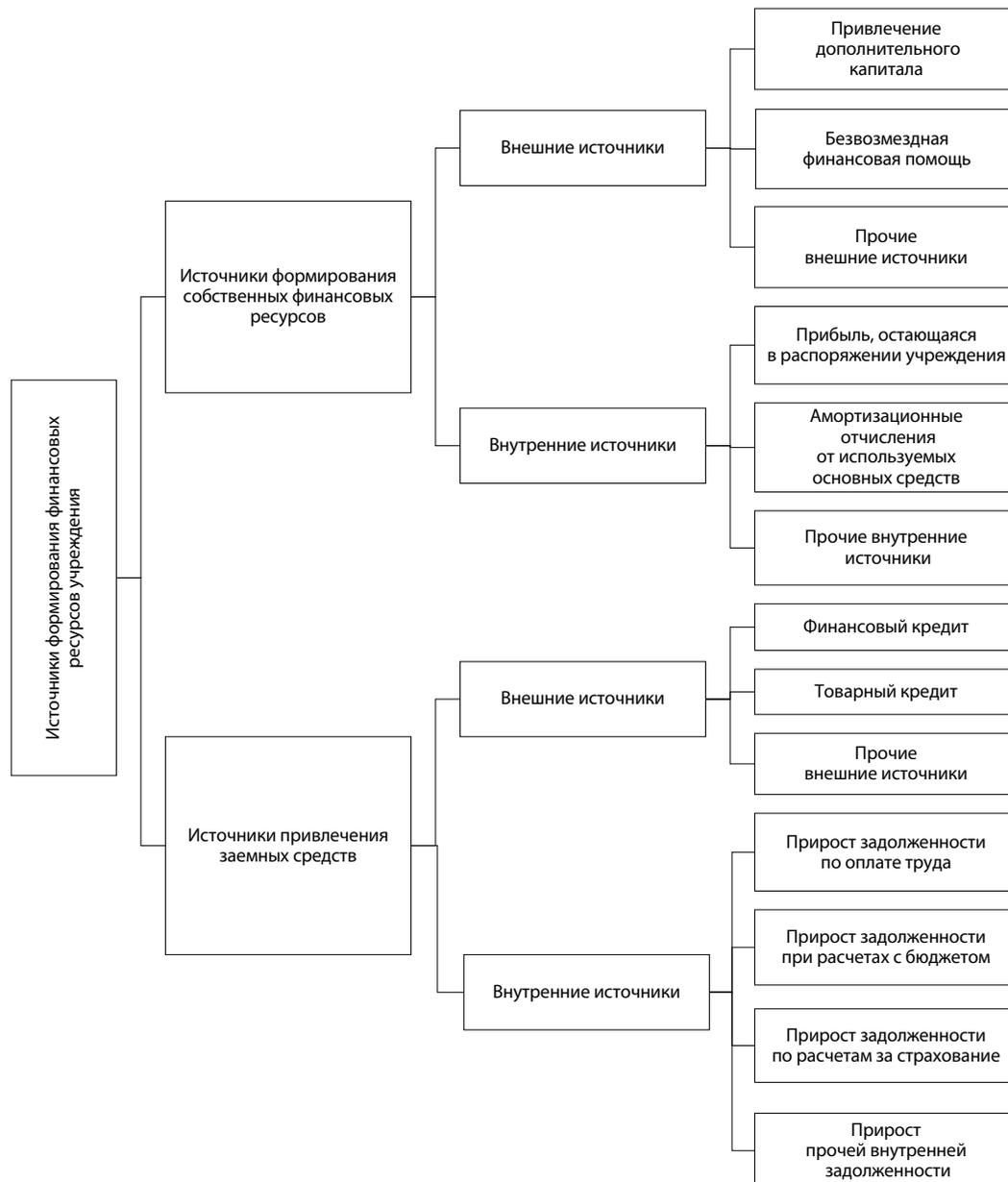


Рис. 1. Источники формирования финансовых ресурсов

Полное осмысление формирования и использования финансовых ресурсов достигается посредством исследования их экономической природы и законов экономического функционирования. Исследование экономической природы финансовых ресурсов, позволяет выявить основные причинно-следственные связи их функционирования.

### Библиографический список

1. Галицких В.Н. Формирование и использование финансовых ресурсов как фактор экономического роста предприятия // Актуальные вопросы экономических наук. – 2015. – № 44. – С. 94-98.
2. Федулова С.В. Финансы предприятий: учебное пособие. – Ижевск: Институт экономики и управления, ФГБОУ ВО УдГУ, 2017. – 382 с.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н., доцент



## ПОНЯТИЕ НЕДОИМКИ И НАЛОГОВОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ, ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

**О.В. Агеева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Задолженность по налогам и сборам и в настоящее время остается актуальной проблемой, которая ограничивает объем финансовых ресурсов. Бюджетные ресурсы страны формируются за счет оплаченных налогоплательщиками налогов, сборов, страховых взносов. Объем поступающих налогов имеет важное значение при распределении денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства, для финансового обеспечения регионов в экономическом и социальном плане.

Если налог не уплачен в срок, это признается налоговым правонарушением, ответственность за правонарушение установлена Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс). Задолженность – это наличие долгов, невыполненных обязательств. У организации, индивидуального предпринимателя появляется долг перед бюджетом, когда пропущен срок уплаты налога или страховых взносов (ст. 45 Кодекса).

Сумма долга налогоплательщика перед государственными внебюджетными фондами и бюджетами всех уровней по суммам налогов начисленных, но не уплаченных своевременно и в полном объеме, называется недоимкой. Задолженность в бюджет и внебюджетные фонды – более широкое понятие, в нее включается не только недоимка, но и пеня, начисленная на основании ст. 75 Кодекса, штрафы за нарушение законодательства, а также проценты за пользование бюджетными средствами (п. 17 ст. 176.1 Кодекса). Если к определенному сроку задолженность не погашена, то она становится просроченной. При появлении недоимки начинает начисляться пеня – денежная сумма, которая уплачивается независимо от налога, который причитается к уплате; независимо от применения иных мер, обеспечивающих исполнение обязанности по уплате налога.

Причинами роста недоимки является несвоевременная, неполная уплата налоговых платежей (текущих и начисленных по результатам налоговых проверок), дебиторская задолженность, вызванная неплатежеспособностью потребителей продукции. Налоговыми органами принимаются различные меры для снижения задолженности перед бюджетом, данный процесс называется урегулированием задолженности. Общая сумма установленных и подтвержденных недопоступлений налогов, пени и штрафных санкций называется совокупной налоговой задолженностью.

Задолженность бывает урегулированная и неурегулированная. Под урегулированной задолженностью подразумевается задолженность, в отношении которой применены методы урегулирования такие как: реструктуризация долга; отсрочка, расточка или налоговый кредит по решению налогового органа; отсрочка, рассрочка по решению суда; приостановление судом принудительных мер взыскания; сумма задолженности, отработанная всеми мерами принудительного взыскания и переданная для дальнейшего взыскания в службу судебных приставов; реестровая задолженность, заявленная и установленная судом в ходе процедуры банкротства.

Неурегулированная задолженность в свою очередь состоит: из безнадежной к взысканию задолженности, которую невозможно взыскать в силу определенных причин (смерть налогоплательщика, невозможность установления его фактического местонахождения, ликвидация организаций и ИП, имеющих налоговую задолженность); из недоимки, в отношении которой действуют сроки применения мер взыскания и урегулирования путем изменения срока их уплаты. Процедура урегулирования задолженности включает: зачет и возврат излишне уплаченных (взысканных)



налогов, принудительное взыскание, принятие решения о предоставлении отсрочки (рассрочки), реструктуризация задолженности по налоговым платежам. Статьей 72 Кодекса установлены способы обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов: начисление пени; приостановление операций по счетам в банке; наложение ареста на имущество; залог имущества; поручительство; выдача банковской гарантии.

Законодательством установлены два вида взыскания налоговой задолженности: административный, то есть бесспорный порядок, который применяется по решению налогового органа и позволяет решить проблему пополнения бюджета денежными средствами; судебный порядок.

В сфере администрирования налоговой задолженности основной упор налоговыми органами делается на досудебное взыскание задолженности. Бесспорное взыскание – это процедура взыскания задолженности за счет денежных средств на счетах налогоплательщика и за счет иного имущества должника. Если налоговый орган пропустит срок для принятия решения о взыскании налога в бесспорном порядке, дальнейшее взыскание причитающихся к уплате налогов возможно только в судебном порядке. В таком случае налоговым органом в арбитражный суд подается исковое заявление, в случае удовлетворения заявления, взыскание производится на основании решения арбитражного суда, которое вступило в законную силу, за счет иного имущества должника. В судебном порядке производится взыскание налога с лицевых счетов организации, когда сумма взыскания превышает пять миллионов рублей; в целях взыскания недоимки, возникшей по итогам проведенной налоговой проверки, числящейся более трех месяцев, с зависимых лиц, указанных в пп. 2 п. 2 ст. 45 Кодекса. Взыскание налогов с физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, производится также в судебном порядке.

Для урегулирования и снижения задолженности по налогам и сборам могут применяться следующие мероприятия: ужесточение мер налогового администрирования, проведение мероприятий по улучшению налоговой культуры и повышению уровня налоговой дисциплины налогоплательщиков. Для улучшения взаимодействия с налогоплательщиками ФНС России активно применяет цифровые технологии.

Стабильный сбор налогов обеспечивает устойчивую финансовую систему. В связи с чем, необходимо повышать уровень налоговой культуры, укреплять налоговую дисциплину, взаимодействие налогоплательщиков и налоговых органов. Контроль со стороны налоговых органов осуществляется для надлежащего исполнения налогоплательщиком своих обязанностей, своевременной уплаты налогов и сборов, обязательных отчислений в бюджет в установленные законодательством сроки.

### **Библиографический список**

1. Налоговый кодекс РФ. Часть первая: федеральный закон Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 01.10.2020) // Доступ из Справ-прав. системы Консультант Плюс.
2. Апакашева М.Е. Воспитание налоговой культуры как метод совершенствования налоговой политики на региональном уровне // Современные научные исследования и инновации. – 2017. – № 11. – С. 32.
3. Корнев Д.А. Административный порядок взыскания обязательных платежей и санкций // Молодой ученый. – 2019. – № 24. – С. 212-213.
4. Официальный сайт ФНС России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru/rn77/taxation/debt/collecting>.
5. Семин Д.Ю. Анализ динамики и структуры задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в РФ за 2015-2019 гг. // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 4-1. – С. 127-133.

*Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент*



## ПРОБЛЕМЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**О.В. Агеева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Урегулирование налоговой задолженности является одним из негативных факторов развития российской экономики. Это замедляет, а иногда и препятствует той или иной реализации социальных и государственных программ. Актуальность исследуемой темы тем самым подтверждается в рамках данной статьи. Эти же проблемы изучены различными авторами [1, 2], а также и другими специалистами в данной сфере.

Выделяют следующие важные причины образования налоговой задолженности, такие как экономический кризис, высокая налоговая нагрузка, спад налоговой культуры в целом, финансовое состояние экономического субъекта оставляет желать лучшего.

Предоставление отсрочек и рассрочек, а также предоставление налогового кредита говорит прежде всего о высоком эффективном налоговом контроле в целом. Деятельность налоговых органов так же очень эффективна. В данной таблице 1 наглядно продемонстрированы динамика и структура всей совокупной задолженности в Алтайском крае за 2018-2020 гг.

*Таблица 1. – Динамика и структура задолженности в Алтайском крае, млн руб.*

Показатели	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %
Задолженность (совокупная)	9430	100	8128	100	8120	100
Урегулировано	6713	100	6466	100	6489	100
Задолженность по налогам, сборам перед бюджетом РФ	7518	80	6067	75	5918	73
Задолженность по пеням и налоговым санкциям	1912	20	2061	25	2202	27
Урегулировано задолженности	5281	79	5179	80	5362	83
Урегулировано	1433	21	1287	20	1127	17

По данным таблице 1 видно, что за период 2018-2020 гг. задолженность налогоплательщиков в Алтайском крае по санкциям пеням и налоговым платежам в бюджет Российской Федерации имеет явную тенденцию к снижению в целом. Так же мы видим, что совокупная задолженность по налогам и сборам явно уменьшилась на 1600 млн руб. Видим так же, что изменение произошло и в структуре (при уменьшении задолженности перед бюджетом по налогам и сборам на 5 % и увеличение доли задолженности по санкциям и пеням.) Но существуют разные способы оценивания эффективности управления налоговой задолженностью, основывающихся на методах урегулирования задолженности.

Данное исследование, а точнее его результаты свидетельствуют нам об уменьшение уровня налоговой задолженности и является подтверждением эффективности данных используемых методов взыскания. Можно сделать вывод о том, что каких-то особых мер не требуется, но это не значит, что нет необходимости в дальнейшем поддержании уровня (снижения уровня показателей). А это значит, что в дальнейшем потребуется усиление налогового администрирования для пресечения каких-либо возможностей уклонения от уплаты налогов в целом (и для преднамеренного запланированного банкротства). Нужно сделать так, чтобы происходило усиление внимания для реализации тех или иных мероприятий для того, чтобы налоговая культура граждан была достойной.



Еще можно выделить такую рекомендацию, как упрощение устройства предоставления той или иной отсрочки по налоговым платежам в порядке их предоставления. Другими словами, улучшить порядок их предоставления. Можно сделать минимальный пакет документов, которые снизят затруднения налогоплательщиков Алтайского края. Во много нужно улучшить и предусмотреть предлагаемую меру на уровне налогового законодательства в аспекте предложения отсрочки платежей как одной из обязанностей налоговых органов в целом (безусловно, при соблюдении налогоплательщиками требований и условий). Сейчас данный механизм используется очень редко, к примеру, в сложных ситуациях выйти из которых проблематично или какой-то задержки денежных средств, по причине сложного применения. Второй причиной можно выделить то, что бюджет находится в дефиците, поэтому предоставление отсрочек по платежам сокращается [3, с. 113-115]. Таким образом, необходимы изменения механизма предоставления отсрочки, а также инвестиционного налогового кредита, которые будут направлены на добросовестных налогоплательщиков, у которых будет возможность использовать эти механизмы без ограничений.

Рекомендации, которые были даны выше, позволяют в той или иной степени воспользоваться налогоплательщиками с целью реструктуризации своей налоговой задолженности. По истечению трехлетнего срока для принятия определенного решения о взыскании налоговой задолженности, в соответствии с НК РФ такая задолженность признается безнадежной к взысканию.

Таким образом, можно сделать вывод, что данная проблематика взыскания налоговой задолженности по налогам и сборам разнообразна, а для решения каждой из проблем требуется совершенствовать не только мерами принудительного взыскания, а также мерами по возвращению законопослушных и добропорядочных налогоплательщиков.

#### **Библиографический список**

1. Бондарь О.А. Совокупная задолженность по налоговым обязательствам: предпосылки возникновения и проблемы ее снижения // Власть и управление на востоке России. – 2017. – № 1. – С. 55-62.
2. Ляпина Т.М. Налоговое администрирование: уч. пособие. – 2-е изд. – М.: Юрайт, 2019. – 235 с.
3. Малис Н.И., Грундел Л.П., Зинягина А.С. Налоговый учет и отчетность: учебник и практикум. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. – 407 с.
4. Черник Д.Г., Шмелев Ю.Д., Типалина М.В. Организация и методика проведения налоговых проверок: учебник и практикум. – М.: Юрайт, 2019. – 271 с.

*Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент*

## **ЭВОЛЮЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ США НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИЙ Б. ОБАМЫ, Д. ТРАМПА И ДЖ. БАЙДЕНА)**

***Е.П. Близнюкова***

*Санкт-Петербургский государственный университет  
г. Санкт-Петербург*

Энергетический сектор является приоритетным направлением большей части национальных экономик и лежит в основе экономического развития любой страны. Энергетика включает в себя несколько системно взаимосвязанных элементов – управление энергопотреблением, последствия для окружающей среды, потребности инфраструктуры, использование и развитие технологий, человеческие ресурсы, необходимые для различных видов деятельности, связанных с энергетикой, потребность в финансовых средствах и природные ресурсы. Энергетическая политика является частью экономической, внешней и политики национальной безопасности [1].



На современном этапе мировой энергетический рынок значительно трансформировался из-за истощаемости многих невозобновляемых источников энергии, развития новых технологий, политических процессов. Соотношение сил между странами-участницами рынка углеводородного сырья также претерпело изменения.

Представляется актуальным проанализировать преобразования, произошедшие в энергетическом секторе США на современном этапе, связанные со «сланцевой революцией». Понимание структуры и особенностей функционирования системы государственного регулирования позволит выявить тенденции развития энергетической политики США в дальнейшем.

Приоритеты энергетической политики, сформированные Б. Обамой в период первого президентского срока, были ориентированы на развитие альтернативной энергетики и ужесточение экологических стандартов. Однако под влиянием «сланцевой революции» в энергетической стратегии Б. Обамы произошли изменения относительно методов регулирования нефтегазового сектора. В этот период продвигалась идея нахождения компромисса в долгосрочном использовании, как возобновляемых, так невозобновляемых источников энергии (особенно сланцевых нефти и газа) [2].

Администрация Д. Трампа в качестве приоритетного направления избрала поддержку промышленности (нефтегазовая и угольная отрасли), последовательно ослабляя природоохранное регулирование. Энергетическая стратегия Д. Трампа была направлена на проведение энергетической и экологической политики, ориентированной на рост числа рабочих мест, энергетическую независимость, достигнутую за счет увеличения производства ископаемого топлива и сокращения государственного регулирования отрасли для стимулирования добычи и строительства энергетической инфраструктуры. Относительно возобновляемой энергетики Д. Трамп неоднократно высказывал сомнения по поводу ее рентабельности.

В целом, администрация Трампа ослабила или отменила более 125 экологических ограничений, регулирующих качество воздуха и воды, химическое загрязнение и выбросы парниковых газов. Трамп внес фундаментальные изменения в Закон о национальной экологической политике, намереваясь ускорить процесс утверждения трубопроводов, строительства автомобильных дорог и других крупных проектов, представляющих экологический риск.

Также в начале своего президентского срока Трамп издал указ о снижении регуляторных барьеров в разработке месторождений нефти, природного газа и угля. Он ускорил процесс утверждения экспорта сжиженного природного газа. Стоит отметить, что за время его пребывания в должности Соединенные Штаты стали нетто-экспортером как нефти, так и природного газа и превзошли по этим показателям Саудовскую Аравию и Россию. Кроме того, Трамп обещал возродить угольную промышленность, ослабив дорогостоящий контроль за загрязнением окружающей среды. Но спрос на уголь резко упал на фоне более дешевого природного газа и возобновляемых источников энергии. Примерно 15% угольных электростанций страны закрылись во время пребывания Трампа на посту президента.

Таким образом, администрация Трампа потратила последние четыре года на демонтаж экологических норм, а также способствовала созданию максимально благоприятных условий для американских нефтегазовых компаний.

Вектор развития энергетического сектора двух администраций также может быть определен по данным Федерального бюджета США. Расходы, выделяемые Министерству энергетики и Агентству по охране окружающей среды, за данный период изменялись следующим образом: в 2010 г. – \$26,3 млрд и \$10,5 млрд, соответственно; в 2012 г. – \$42,5 млрд и \$10,2 млрд; в 2014 г. – \$28,4 млрд и 8,2 млрд; в 2018 г. – \$28 млрд и \$5,7 млрд.

Кроме того, согласно изменениям в потреблении энергии (по секторам) за период нахождения двух администраций у власти прослеживалась следующая тенденция: в 2010 г. и в 2018 г., соответственно: нефть – 25% и 37%; уголь – 22% и 11%; природный газ – 22% и 32%; атомная энергия – 8,4% и 8%; возобновляемые источники энергии – 8% и 11% [3]. Новый президент США Дж. Байден



в качестве центрального элемента своей предвыборной программы избрал борьбу с изменением климата и, в соответствии с этим, был разработан План экологически чистой энергии и экологической справедливости [4].

В качестве исполнительных указов и правовых мер, принятых новой администрацией президента США Дж. Байдена в энергетическом секторе были приняты следующие: возвращение к Парижскому соглашению, введение запрета на строительство трубопроводов Keystone XL, введение временного моратория на добычу нефти и газа на территориях федерального подчинения (на суше и на шельфе) и т.д.

Таким образом, предвыборная программа и первые политические шаги новоизбранного президента США Дж. Байдена продолжают линию бывшей администрации Б. Обамы по поддержке альтернативной энергии и направлены на осуществление переориентации топливно-энергетического комплекса на развитие отрасли возобновляемой энергетики и ужесточению мер в отношении источников ископаемого топлива. Но при этом следует учитывать, что сложность глобального энергетического рынка и неспособность предсказать технологические достижения или преобразования требуют опоры на рынки при принятии инвестиционных решений. Поэтому правительство должно избегать своей тенденции предлагать преференции определенному источнику энергии. Для максимизации ценности ресурсного потенциала, развития рынка энергетических технологий, необходимо реформировать налоговую политику, разработать новую систему регулирования и контроля отрасли, осуществлять инвестиции в долгосрочные исследования в области энергетики.

### **Библиографический список**

1. National Security and Energy / Wilfrid L. Kohl [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.sciencedirect.com/topics/social-sciences/energy-policy>.
2. Remarks by the President on American-Made Energy [Электронный ресурс]. – URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2012/03/22/remarks-president-american-made-energy>.
3. Consumption & Efficiency [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.eia.gov/consumption/>.
4. The Biden plan for a clean energy revolution and environmental justice [Электронный ресурс]. – URL: <https://joebiden.com/climate-plan>.

*Научный руководитель – Ярыгин Г.О., к.полит.н, доцент*

## **ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ КЛАСТЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

***А.А. Бобрышева***

*Поволжский филиал РАНХиГС  
г. Саратов*

В странах с эффективным экономическим развитием одним из основных трендов является наличие кластерных структур в различных сферах деятельности. Внедрение данных структур в экономики ведущих мировых стран, таких как Германия, Италия, Дания, Норвегия, США показывают свою эффективность в мировой практике на протяжении нескольких лет.

По данным 2020 г. в экономике России эффективно действует 44 промышленных кластера, особенно высоким уровнем развития отличаются следующие интегрированные структуры: ядерно-инновационный кластер города Димитровграда Ульяновской области (специализация – ядерные и радиационные технологии); Санкт-Петербургский кластер чистых технологий для городской среды (специализация – защита окружающей среды и переработка отходов); российская кластерная обсерватория НИУ ВШЭ (специализация – образовательные услуги) [1]. Данные кластеры отличаются высоким уровнем развития и продолжают осваивать рынок, несмотря на непростые экономические условия и пандемию COVID-19. Необходимо выделить отдельный вид кластеров –



агропромышленный, в частности, молочный кластер Вологодской области, включающий 62 участника; агропромышленный кластер Кемеровской области, в котором действует 130 организаций; кластер по глубокой переработке зерна в Миллеровском районе Ростовской области в количестве 10 участников [2].

Процесс формирования данных интегрированных структур предполагает непрерывное финансирование начиная с начального этапа формирования и на протяжении всего жизненного цикла кластерной структуры. Данные проекты являются достаточно затратными на начальном этапе формирования кластерной структуры. Именно поэтому к финансированию подобных проектов одновременно должны привлекаться различные источники инвестирования, которые в совокупности будут создавать наиболее оптимальные условия для обеспечения функционирования инновационных кластеров.

Автором предлагается рассмотреть вопрос финансирования кластерной структуры следующим образом (рис. 1). Организация кластерной структуры невозможна без активного участия государства, в частности, с финансовой точки зрения. Согласно Постановлению Правительства РФ от 28 января 2016 г. № 41 участникам промышленных кластеров предоставляются субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции.

Учитывая ограниченный объем бюджетного финансирования, необходимо развитие комплекса мер по стимулированию развития внебюджетных источников финансирования кластеров, таких как частные капиталовложения, собственные средства предприятий, кредитные продукты коммерческих банков [3].

К собственным источникам финансирования предприятий кластеров относятся: уставный и добавочный капитал, амортизационные отчисления, нераспределенная прибыль, прочие взносы юридических и физических лиц (целевое финансирование, увеличение уставного капитала за счет взносов учредителей). Уставный капитал будущей кластерной структуры будет сформирован за счет собственных средств. Данные средства будут являться начальной финансовой платформой для производственной деятельности с целью получения в дальнейшем прибыли.



Рис. 1. Источники финансирования кластерных структур

С целью повышения объемов финансирования участников кластера, пополнения основных фондов, ввода в оборот предприятия дополнительных денежных средств уставный капитал может быть увеличен. Увеличение уставного капитала возможно, как за счет дополнительных вкладов участников (денежных или имущественных), так и за счет имущества общества. Возможности и способы привлечения собственного капитала существенно зависят от правовой формы организации бизнеса.

При условии соблюдения Федерального Закона «Об акционерных обществах» акционерные общества-участники инновационных кластеров, испытывающие потребность в инвестициях, мо-



гут осуществлять дополнительное размещение акций с использованием первичного размещения акций предприятия по открытой подписке – InitialPublicOffering (IPO).

Порядок распределения средств между участниками кластера для его успешного функционирования предлагается определить следующим образом: 60% – организации – сырьевые базы; 20% – промышленные предприятия; 10% – образовательные организации; 5% – объекты технологической инфраструктуры; 5% – органы государственной власти.

Кластерные структуры чрезвычайно важны для развития малого предпринимательства, поскольку они обеспечивают малым фирмам высокую степень специализации при обслуживании конкретной предпринимательской ниши, так как при этом облегчен доступ к капиталу промышленного предприятия, а также активно происходит обмен идеями и передача знаний от специалистов к предпринимателям.

### **Библиографический список**

1. Бобрышева А.А. Особенности формирования алгоритма кластерной // Инновационные технологии, экономика и менеджмент в промышленности: сб. научных статей VIII междунар. научн. конф. – Волгоград: ООО «КОНВЕРТ», 2021. – С. 135-136.
2. Генералова С.В. Стратегическое управление социально-экономическим развитием территорий. – Саратов: Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС, 2020. – 36 с.
3. Тиньгаев А.М. Финансирование инновационных территориальных кластеров в условиях новых экономических вызовов // Контентус. – 2015. – № 11. – С. 36-51.

*Научный руководитель – Генералова С.В., д.э.н., профессор*

## **МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ В КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Н.А. Воронина***

*Алтайский государственный аграрный университет  
г. Барнаул*

Финансы коммерческой организации трактуются многими авторами научной литературы, как комплекс денежных средств, поступлений и накоплений самой организации, применяемых с целью обеспечения ее функционирования, становления, также сохранения конкурентной позиции на рынке [1, с. 37]. Актуальность статьи обусловлена тем, что в настоящее время основной проблемой большинства коммерческих организаций является недостаток объема ресурсов в сфере финансов для осуществления производственной и хозяйственной деятельности. Причиной данной проблемы является нерациональное использование финансовых ресурсов. Чтобы эффективно работать и получить прибыль для коммерческой организации необходимо владеть методами управления в сфере финансов. Целью исследования является рассмотрение методов управления финансами коммерческой организации.

Для управления финансами организации требуется определенный набор методов. Методы управления представляют собой определенный инструментарий, который используется в реальной практике. Методы управления финансами можно разбить на три большие группы. В таблице 1 рассмотрен состав его основных элементов.



Таблица 1. – Методы управления финансами, состав основных элементов.

Прогнозно-аналитические методы	Общэкономические методы	Специальные методы
Прогнозирование	Амортизация	Дивидендная политика
Моделирование	Кредитование	Лизинг
Финансовое планирование	Трастовые операции	Аренда
Налоговое планирование	Страхование	Франчайзинг
Фин. анализ	Залоговые операции	Фьючерсы
-	Налогообложение	Факторинг

Рассмотрим некоторые методы более подробно.

Практически каждая коммерческая организация не обходиться без системы кредитования, и заемных средств, в частности. Данный метод управления финансами направлен на увеличение оборотных средств организации. Кроме того, кредитование позволяет расширить базу материально-технических запасов, в последствии повысить продажи, а, следовательно, получить прибыль без привлечения собственных средств. Система расчетов между двумя взаимосвязанными сторонами представляет совокупность расчетных операций в организации. Данные операции могут быть как внутренние (внутри организации), так и внешние (за пределом). Так, например, расчеты с персоналом по выплате заработной платы обычно относят к внутренним, а расчеты с поставщиками и подрядчиками – внешние.

В жестких условиях современного бизнеса процесс планирования играет важную роль. Так метод – финансового планирования является важным направлением в практике каждой организации. Нужно отметить, что без использования этого метода ни одна организация не сможет успешно функционировать в рамках современного рынка. Процесс финансового планирования способствует формированию экономической политики организации на перспективу.

Основной целью финансового планирования является обеспечение организации необходимым объемом финансовых ресурсов в соответствии с плановыми заданиями, конъюнктурой современного рынка и экономической ситуацией в стране, а также взаимоувязка намеченных расходов организации с ее финансовыми возможностями [2, с. 113]. Задачами финансового планирования являются: определение источников и величины собственных финансовых ресурсов; процесс принятия решений о необходимости привлечения дополнительных источников финансирования (кредиты, займы); подтверждение целесообразности и экономической эффективности планируемых вложений инвестиций; определение резервов наиболее рационального использования основных средств организации; установления финансовых отношений организации с другими субъектами рынка.

Финансовое планирование преимущественно минимизирует риски, стимулирует персонал менеджеров к реализации поставленных целей, улучшает взаимоотношение между сотрудниками, в общем, улучшает систему финансового контроля. Конечным результатом финансового планирования в коммерческой организации является утверждение финансового плана, в котором отображаются различные уровни бюджета [5, с. 124].

Многообразие специальных методов управления финансами позволяет применять в каждой ситуации различные. Одним из методов управления финансовой системой является дивидендная политика, которая представляет собой свод правил, уточняющих возможность распределения прибыли акционеров. Данный метод устанавливает расчет и порядок распределения дивидендов, условия и периодичность выплат. Еще одним финансовым инструментом является лизинг, благодаря которому можно взять в аренду имущество, а в дальнейшем выкупить его. Метод управления



финансами и оптимальным решением подходит для организаций, у которых существует дебиторская задолженность – факторинг. Применение данного метода рекомендуется для снижения дебиторской задолженности организации. Цель факторинга – устранение риска, как неотъемлемая часть любой операции в системе кредитования. Метод предусматривает обслуживание продавца, цель которого получить выгоду (доход) от существующей задолженности дебиторов. Благодаря описываемому методу организация может получить от факторингового агентства краткосрочное финансирование без обращения в банк [4, с. 141].

Факторинговая операция – посредническая услуга, связанная с предоставлением отсрочки платежа на определенный срок покупателю товара.

Схема факторинговых операций несложная и заключается в выкупе посредником долговых обязательств конкретного покупателя на условиях незамедлительной оплаты за приобретенный товар, представлена на рисунке 1.

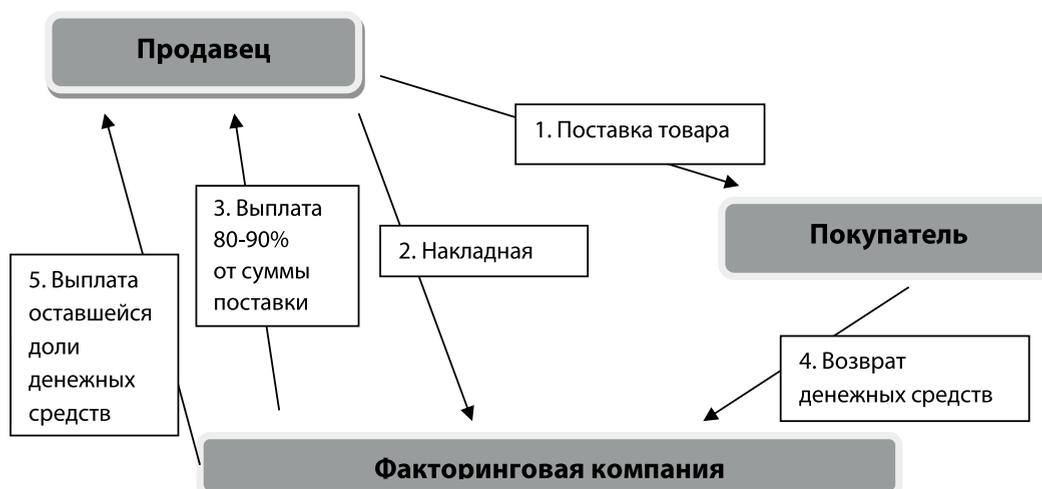


Рис. 1. Схема факторинговой операции

Таким образом, главная цель факторинга связана, прежде всего, с несоблюдением сроков платежей – устранением всех рисков. Факторинг имеет явные преимущества перед кредитованием, одним из которых выделяют отсутствие залогового обязательства. Кроме этого, факторинг отличается перспективностью и наибольшим приспособлением к современным процессам развития экономики [3, с. 119]. Существует множество методов управления финансами. Значимость рассматриваемой темы – постановка и осуществление на практике управления финансами в коммерческой организации в целях ведения бизнеса эффективно, а также в создании научных предложений, который направлены на совершенствование практической деятельности при использовании научного инструмента.

### Библиографический список

1. Басовский Л.Е. Финансовый менеджмент: учебное пособие. – М.: Риор, 2019. – 350 с.
2. Бондаренко Т.Г., Коокуева В.В., Церцеил Ю.С. Финансовый менеджмент. – М.: Русайнс, 2018. – 126 с.
3. Гаврилова, А.Н., Сысоева Е.Ф., Барабанов А.И. Финансовый менеджмент: учебник. – М.: КноРус, 2018. – 368 с.
4. Ковалев В.В. Управление финансами: учебное пособие. – М.: ФБК-ПРЕСС, 2018. – 160 с.
5. Келейникова С.В., Орлова Д.В. Управление финансовыми ресурсами предприятия // Молодой ученый. – 2020. – № 14. – С. 252-253.

Научный руководитель – Поспелова И.Н., к.с.-х.н., доцент



## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В РОССИИ КАК ШАГ В БУДУЩЕЕ

*А.Т. Галсанова*

*Сибирский государственный университет путей сообщения (СГУПС)  
г. Новосибирск*

Строительная отрасль, как и российская экономика в целом переживает сложный, но необходимый период развития, выступает неким «движком» в комплексном преобразовании социально-экономического развития нашей страны. Подготовленная в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – ЖКХ) до 2030 г. затрагивает ряд мероприятий по оказанию различных механизмов государственной поддержки гражданам и участникам строительной отрасли.

Главным принципом, который положен в основу стратегии, является ориентированность на гражданина, повышение его удовлетворенности условиями жизни и деятельности в части, которая может быть обеспечена путем развития строительной отрасли и сферы ЖКХ [1, с. 4].

Основными целями стратегии развития строительной отрасли России до 2030 г. являются повышение комфорта, качества и уровня жизни граждан мероприятиями по обеспечению жилищных условий и улучшения городской среды, чтобы сформировать инновационно-технологическую, конкурентоспособную отрасль строительства.

Постановление правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 393 об утверждении государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» затрагивает вопросы по созданию условий массового жилищного строительства эконом класса, вовлечению частных инвестиций в строительную отрасль и сферу ЖКХ, развитию ипотечного жилищного кредитования и кредитования участников жилищного строительства, поддержке развитию рынка арендного жилья и некоммерческого жилищного фонда для граждан, оказавшихся в трудном финансовом положении, а также оказанию государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, нуждающимся в изменении их жилищных условий.

Благоприятная среда для экономического роста регионов и страны в целом, достигается в соответствии со стратегическим документом, таким как: Национальный проект «Жилье и городская среда», который включает в себя 4 проекта на федеральном уровне.

Первый касается ипотеки. Ипотека – один из главных инструментов, порождающий спрос на строительном рынке. Ежегодно около 50% всех сделок с жильем оформляется с привлечением кредитных средств [3, с. 1213]. Ежегодно с их помощью более 1,3-1,8 млн семей приобретают жилье. Поэтому, важно обеспечить доступность ипотеки для выработки устойчивого продолжительного спроса на жилье и запуска новых проектов застройки городских территорий, путем снижения ставок по ипотеке, а также разработке программ льготной ипотеки для отдельных категорий граждан и для жителей расселяемых домов, чьи дома заявлены аварийными.

Второй федеральный проект в составе национального проекта – жилье, где целевой показатель увеличить объем качественного жилищного строительства в отметку к 120 млн кв. м. к 2030 г. Проект объединяет в себя разработку, актуализацию и внедрение новых стандартов в строительной отрасли, чтобы меры государственной поддержки стимулировали к применению современных строительных технологий и поддерживали модернизацию действующих предприятий отрасли.

Третий проект – направлен на формирование комфортной городской среды с созданием благоустроенных общественных пространств в рамках комплексного освоения новых и уже застроенных территорий. Задача состоит в вовлечение граждан, предпринимателей, экспертных



сообществ и других заинтересованных групп в комплексные проекты преобразования городской среды.

Реализация указанных механизмов позволит сохранить уникальность территорий современных городов с учетом своеобразия их ландшафтно-экологических условий, обеспечить устойчивое развитие градостроительных систем [2, с. 58].

Что касается переселения из аварийного жилья – это четвертый федеральный проект, ориентированный на устойчивое сокращение непригодного для проживания жилья с помощью расширенного набора инструментов расселения, с возможностью использования сертификатов гражданами для приобретения жилья, а также предоставления субсидий застройщикам, которые воплощают и реализуют в жизнь проекты по развитию застроенных городских территорий.

Повышение результативности стратегии строительной отрасли и сферы ЖКХ возможно благодаря внедрениям цифровых технологий, применению автоматизированных систем безбумажного документооборота, условиям для создания информационных ресурсов хранения и управления данными, ведения учета строительным, управляющим и ресурсоснабжающим организациям.

Также важно отметить, что приоритетной задачей стратегии развития строительной отрасли до 2030 г. является развитие кадрового потенциала. Для того чтобы отрасль двигалась в устойчивом развитии, оставалась конкурентоспособной, необходимо наличие квалифицированных кадров, поэтому особое внимание необходимо заострить на актуализацию устаревшей образовательной системы и разработке новой, сосредоточенной на программы по формированию навыков и повышения компетенций по отношению к перспективным направлениям развития отрасли.

В совокупности весь комплекс указанных мероприятий в стратегии развития строительной отрасли в России к 2030 г. позволит ежегодно улучшать жилищные условия граждан, создаст новые рабочие места, повысит комфорт и качество жизни населения, и обеспечит рост предпринимательской активности. Переход экономики России на инновационную социально-ориентированную модель развития обеспечит технологическую модернизацию ключевых секторов во всех смежных и взаимосвязанных отраслях строительства.

### **Библиографический список**

1. Документы стратегического планирования Российской Федерации «Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – URL: <https://strategy24.ru/rf/projects/strategiya-razvitiya-stroitelnoy-otrasli-i-zhilishchnokommunalnogo-khozyaystva-rossiyskoy-federatsii-na-period-do-2030-goda>.
2. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/672/V-Strategiya-na-sayt-i-GASU.pdf>.
3. Ушакова Н.А., Хурматуллина Н.М. Состояние ипотеки в России сегодня // Экономика и социум. – 2015. – № 2-4. – С. 1210-1214.

*Научный руководитель – Иванова Н.М., к.э.н., доцент*

## **ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЕСПЛАТНОГО ГОРЯЧЕГО ПИТАНИЯ В ШКОЛАХ РОССИИ**

**Ю.О. Дулепова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

На сегодняшний день достаточно остро стоит вопрос финансовой поддержки бюджетных образовательных учреждений и правильное, рациональное планирование их доходов и расходов. Рассматривая доходы и расходы общеобразовательных организаций в целом по России, можно



сказать, что сохраняется тенденция превышения расходов над доходами. Отметим, что в расходах общеобразовательных организаций большую часть занимает оплата труда работников и содержание имущества, но с сентября 2020 г. существенно увеличились расходы, связанные с предоставлением бесплатного горячего питания учащимся начальных классов. Еще в 2019 г. средства планировались направить только на организацию питания отдельных категорий обучающихся муниципальных образовательных организаций, как в начале 2020 г. по поручению Президента Российской Федерации были внесены изменения и теперь с 01.09.2020 средства направляются на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Согласно поручению Президента Российской Федерации, с 1 сентября 2020 г. все учащиеся начальной школы с первого по четвертый класс должны быть обеспечены бесплатным горячим питанием. Данное получение регламентировано Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и ст. 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся осуществляются поэтапно и рассчитаны на период с 01.09.2020 по 01.09.2023. Питание организуется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством. Сумма софинансирования рассчитана по каждому субъекту РФ отдельно. Вариация по суммам, выделяемым из федерального бюджета на одного учащегося, составляет от 45 руб. в день до 154 руб. в день.

Субсидия, выделяемая из федерального бюджета, является софинансированием региональных программ по организации бесплатного горячего питания в школах. В основу ее расчета положена стоимость набора продуктов питания, необходимого для нормального развития и физического формирования детей. В России под новые правила попали порядка 7 млн детей, на что в Правительстве на реализацию всех этапов были выделены из федерального бюджета 162,5 млрд руб., в 2020 г. более 22,0 млрд руб., в 2021 г. 59,2 млрд руб.

В Алтайском крае бесплатным горячим питанием охвачены около 118 тыс. учащихся начальных классов. Если анализировать динамику предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов Алтайского края на бесплатное горячее питание за период с конца 2020 г. и до октября 2021 г., то можно увидеть, что по итогам 2020 г. кассовое исполнение данного вида расходов составило 90%, т.е. 10% средств не были освоены, что является непосредственно плюсом, однако неосвоение средств напрямую связано с пандемией (дистанционным обучением). Поэтому не исключено, что выделяемых из федерального бюджета средств на питание будет недостаточно для школ при обычном режиме работы. Хотя и на сегодняшний день полностью нельзя сказать, что предоставляемых сумм субсидий достаточно, так как возникают вопросы к качеству и наполнению рациона питания учащихся. 40% обратившихся на горячую линию обеспокоены низким качеством еды, почти каждый седьмой (15%) недоволен составом меню [1]. Следует обратить внимание на то, что организацию питания все чаще осуществляют специализированные организации, что удорожает процесс. В связи с этим стоимость питания на одного школьника должна отражать реальную цену его питания с учетом всех объективных затрат, позволяющих обеспечить и полноту тарелки и ее безопасность, а также учитывать, что в каждом регионе своя специфика и территориальные особенности питания.

Обоснование стоимости питания является одной из ключевых проблем. В одних субъектах РФ стоимость питания зависит от возрастной категории, способа организации питания, типа приема пищи. В других за норматив стоимости питания принят размер выделяемых средств.

Однако некоторые регионы все-таки смогли решить вопрос организации горячего питания в школах. Например, Республика Башкортостан для координации процесса при региональном Министерстве торговли и услуг создали ГКУ «Управление социального питания», в котором разработан и принят единый стандарт по организации детского питания, разработаны варианты



меню, сформирована типовая конкурсная документация, утвержден перечень продуктов, которые учреждения могут закупать. В Татарстане разработали первую в России программу обучения для заведующих производством школьных столовых. В Казани самое разнообразное меню. Новосибирский НИИ гигиены разработал три варианта меню, идеально выверенных и получивших одобрение Роспотребнадзора. Однако, к сожалению, такие инициативы есть далеко не в каждом регионе и вопрос качественного питания по всей стране еще предстоит проработать.

### Библиографический список

1. Щетинин М.П. Индустриальный подход – основа реализации системы школьного питания в образовательных организациях // Ученые записки ИУО РАО. – 2020. – № 4. – С. 26-32.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент

## ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА ПЕРСПЕКТИВУ

**Н.В. Кириллов**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Одна из функций государственного управления – прогнозирование доходов и расходов бюджета. В частности, наибольший интерес для прогнозирования представляют налоговые доходы. От правильно составленного прогноза зависит экономическое развитие региона, поскольку за счет них осуществляется финансирование основных социальных обязательств государства перед населением. Прогнозирование налоговых доходов на основе коэффициентов эластичности может быть наиболее достоверно только в краткосрочном периоде [1, 2]. Обусловлено это тем, что на величину налоговых поступлений влияет достаточно большой перечень факторов, следовательно, учесть все в должной степени не представляется возможным.

На основе имеющихся прогнозных данных о социально-экономическом развитии Алтайского края о ВРП и ИПЦ составим прогноз налоговых поступлений в консолидированный бюджет Алтайского края.

Таблица 1 – Прогноз налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края на основе данных о прогнозных значениях ИПЦ и ВРП, млн руб.

Показатель	2020 г. (факт)	Годы					
		2021	2022	2023	2024	2025	2026
Индекс ИПЦ, %	105,4	103,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
ВРП, млн руб.	630,8	620,2	657,2	699,6	739,2	773,3	811,6
Индекс ВРП, %	-	103,2	106,0	106,4	105,7	104,6	104,9
Совокупное влияние индексов	-	106,8	110,2	110,7	109,9	108,8	109,2
Прогноз налоговых доходов, млн руб.							
рассчитанных на основе влияния ВРП	-	68766	75419	78171	77945	76599	76086
рассчитанных на основе влияния ИПЦ	-	68966	74020	76371	76721	76150	75396
рассчитанных на основе совокупного влияния индексов	66634	71173	73433	73770	73222	72496	72731
рассчитанных на основе тренда	66634	68866	74719	77271	77333	76375	75741



На основе данного прогноза можно сделать вывод о том, что прогноз отражает тенденцию роста налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. Прогнозные значения налоговых поступлений, рассчитанные с учетом влияния индекса потребительских цен, отражающих инфляционные изменения, а также с учетом влияния изменения ВРП представлены на рисунке 1.

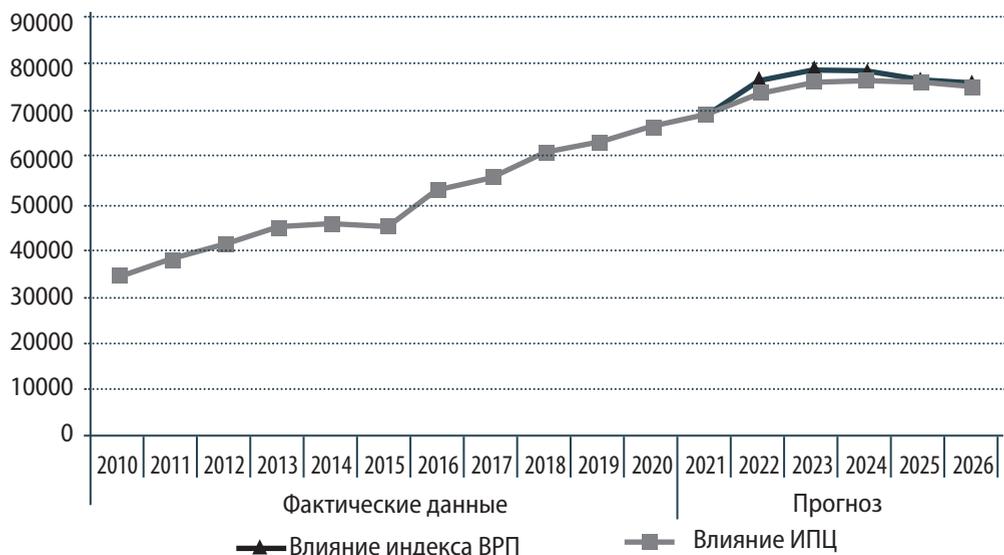


Рис. 1. Прогнозные значения налоговых поступлений консолидированного бюджета Алтайского края, рассчитанные с учетом влияния ИПЦ и ВРП (отдельно), млн руб.

Из рисунка видно, что тенденции изменения налоговых поступлений, рассчитанных на основе изменения ВРП практически полностью совпадают со значениями, рассчитанными на основе изменений ИПЦ, следовательно можно сделать вывод об их прямой зависимости и прямо пропорциональном влиянии, именно поэтому при расчете прогнозных значений был применен комплексный индекс, учитывающий влияние обоих показателей.

Для того, чтобы проанализировать насколько соответствуют полученные значения тренду, выявленному за предыдущий период, представим полученные результаты на рисунке 2.

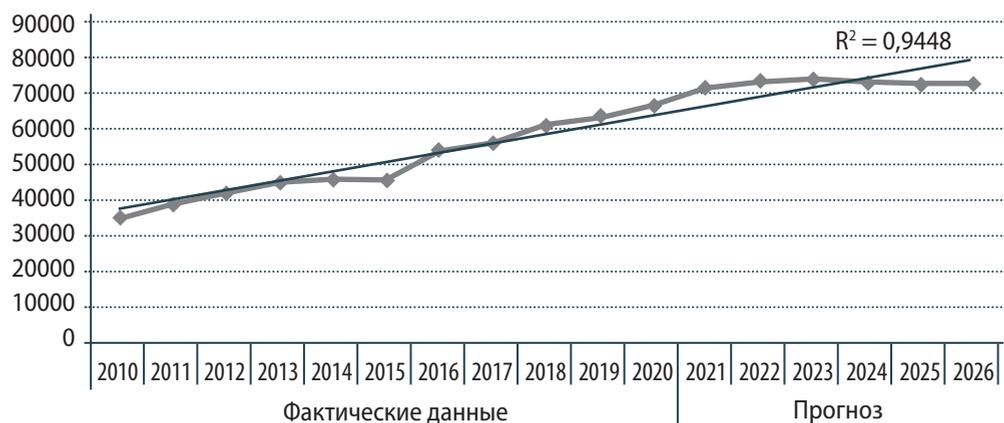


Рис. 2. Прогноз налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края, построенный на основе взаимного влияния показателей эластичности по ВРП и ИПЦ, млн руб.

Из данных, представленных на рисунке 2 можно сделать следующий вывод: уровень налоговых доходов, рассчитанный на основе данных комплексного влияния эластичности ИПЦ и ВРП наглядно демонстрирует изменение, связанные с данными показателями, однако не позволяет полностью учесть все факторы, поэтому фактические значения могут иметь отклонения от прогноза.



Для того, чтобы скорректировать полученные значения, используем сглаживание временных рядов с учетом выявленного ранее уравнения тренда. Это позволит сделать имеющиеся отклонения менее критичными, при этом сохранив имеющуюся тенденцию.

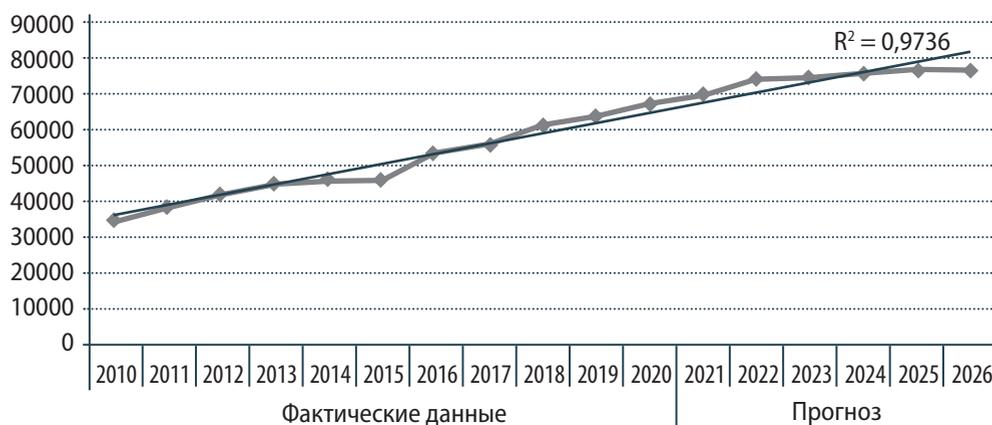


Рис. 3. Прогноз налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края, построенный на основе взаимного влияния показателей эластичности по ВРП, ИПЦ, с учетом влияния тренда, млн руб.

Из рисунка видно, что полученные результаты являются наиболее точными, так как косвенно учитывают выявленные ранее тренды в изменении величины налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. Об этом так же свидетельствует показатель достоверности аппроксимации, который увеличился с  $R^2=0,9448$  до  $R^2=0,9736$ .

Таким образом, располагая информацией об эластичности налоговых доходов по ИПЦ и ВРП по видам налогов, можно составить прогноз по основным налогам. Полученные результаты были нами скорректированы с учетом ранее выявленного уравнения тренда налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. Полученные данные приняты в качестве итоговых прогнозных значений. Они отражают характерный для данного показателя тренд, не содержат существенных изменений, следовательно, их можно принять как достоверные.

### Библиографический список

1. Евсюкова А.А. Статистическая оценка структурных факторов инфляции // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2020. – № S7-2. – С. 14-17.
2. Савченко А.С., Рожкова Д.В. Особенности моделирования коммерческими банками условий кредитования сельскохозяйственных предприятий региона // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент

## ОЦЕНКА НАЛОГОВОЙ ЭЛАСТИЧНОСТИ ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**Н.В. Кириллов**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Ввиду того, что в настоящее время нет единого подхода к планированию налоговых доходов в консолидированный бюджет, то представляется необходимым выявить те факторы, которые оказывают наибольшее влияние на эту величину, а, следовательно, могут быть использованы при составлении прогноза. Наиболее показательными факторами в данном случае представля-



ются инфляционное влияние, которое чаще всего рассматривается в виде индекса потребительских цен и валовой национальный продукт [1]. Поскольку речь идет о прогнозировании доходов консолидированного бюджета Алтайского края, то в качестве второго фактора целесообразно использовать валовой региональный продукт. Прежде чем приступить непосредственно к прогнозу, следует отметить, что тот факт, что величина доходов и расходов бюджета любого уровня не является стабильной не вызывает сомнений. Однако чаще всего основным фактором роста расходов выступает инфляция, так как все социальные выплаты и дотации корректируются на ее величину [2, 3]. При этом единого подхода в том, каким образом она влияет на величину налоговых доходов бюджета нет.

В публикациях последних лет часто встречается мнение, согласно которому инфляция способствует увеличению размера налоговых поступлений в бюджет, поскольку номинальный доход налогоплательщиков растет, соответственно растет и налоговая база. Данное явление принято называть «эффектом Патинкина». Эта тенденция явно прослеживается в таких налогах как налог на прибыль организаций и НДС, поскольку размер их налоговой база индексируется в реальном времени [4].

Прежде всего, необходимо определить временной тренд налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. Данные за 2010-2020 гг. представлены на рисунке 1.

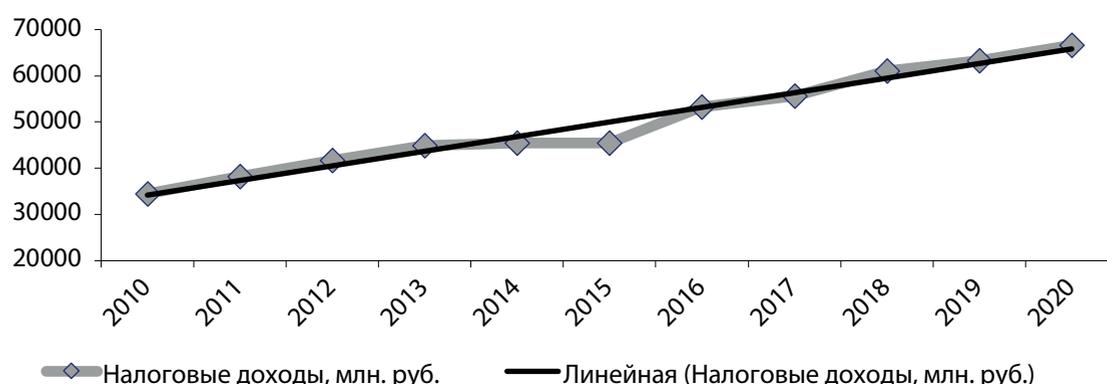


Рис. 1. Моделирование временного тренда налоговых поступлений консолидированного бюджета Алтайского края за 2010-2020 гг.

Представленные данные позволяют выделить 3 микротренда: 2010-2013 гг. период экономического роста; 2015-2016 гг. – восстановительный рост, после резкого снижения; 2016-2020 гг. – период оживления внешнеэкономической конъюнктуры, одновременно поддерживаемый ростом налогового администрирования. Для верификации гипотезы о преимущественно инфляционном характере наблюдаемого в РФ прироста налоговых изъятий в работе содержательно интерпретированы показатели их дискретной эластичности по индексу потребительских цен, исчисленные по эмпирическим данным 2010-2020 гг. (табл. 1).

Таблица 1. – Показатели эластичности налоговых доходов РФ по индексу потребительских цен в дискретной форме

Годы	Эластичность налоговых поступлений по индексу потребительских цен					
	Налог на прибыль	НДФЛ	Акцизы	Имущественные налоги	Специальные налоговые режимы	Совокупные налоговые доходы
2011	1,14	1,05	1,22	1,02	1,11	1,02
2012	1,01	1,08	1,14	1,00	1,04	1,02



Годы	Эластичность налоговых поступлений по индексу потребительских цен					
	Налог на прибыль	НДФЛ	Акцизы	Имущественные налоги	Специальные налоговые режимы	Совокупные налоговые доходы
2013	0,96	1,04	1,09	0,99	0,96	1
2014	0,98	0,99	0,96	0,95	0,92	0,91
2015	0,80	1,10	1,06	1,00	1,06	0,88
2016	1,42	1,17	1,31	0,98	1,00	1,11
2017	0,85	1,17	1,09	1,05	0,92	1,03
2018	1,02	1,24	0,98	1,00	0,84	1,05
2019	0,93	1,21	0,83	0,89	1,06	1
2020	0,94	1,20	1,04	0,96	0,92	0,99
Среднее значение	1,01	1,13	1,07	0,98	0,98	1,00

По результатам полученных данных, можно сделать вывод о том, что влияние инфляционного фактора, на величину налоговых доходов консолидированного бюджета незначительное. Полученные коэффициенты эластичности колеблется в пределах единицы, отклонение в обе стороны не значительное. Иными словами, можно сделать вывод о том, что рост цен способствует сопоставимому повышению величины налоговых платежей. Менее чувствительными к инфляционным процессам являются имущественные налоги, их колебания в зависимости от индекса потребительских цен минимальные. Налоги, имущественная база которых зависит от инфляционных процессов – акцизы, отклонение коэффициента эластичности у него находится в интервале от 0,83 до 1,31. Во многом это объясняется тем, что величина акцизов у большинства товаров зависит от их стоимости.

Величина эластичности НДФЛ так же не значительно отклоняется от единицы и достаточно равномерно. Обусловлено это тем, что большая часть заработных плат на предприятиях (в частности, это относится к предприятиям государственного сектора и крупным организациям) индексируется в соответствии с темпом инфляции, что выражается в прямой зависимости индекса потребительских цен и величины налоговых доходов по НДФЛ.

Чаще всего в литературе можно встретить мнение о том, что инфляционный фактор оказывает значительное влияние на налоговые поступления, базой которых является прибыль. В данном случае это непосредственно налог на прибыль организаций и специальные налоговые режимы. Если провести анализ коэффициентов эластичности, то можно прийти к выводу о том, что уровень цен не оказывает значительного влияния на эти показатели. В данном случае показатели эластичности практически полностью совпадают с выявленными трендами в величине налоговых поступлений, обусловленных экономической ситуацией в стране.

На основе этого, можно сделать вывод о том, что инфляция может быть использована в качестве фактора, представляющего интерес при прогнозировании налоговых поступлений, однако эти данные могут быть использованы только в краткосрочном периоде.

Для большинства налогов источником формирования налоговой базы выступает ВВП, для налогов, поступающих в бюджет субъектов РФ это ВРП. Зависимость между ВРП и величиной налоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта представляется достаточно значимой и скорее всего она должна быть прямой. Для того, чтобы проверить данную гипотезу был проведен расчет показателя эластичности налоговых доходов по ВРП. Данные представлены в таблице 2.



Таблица 2. – Показатели эластичности налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края по ВРП в дискретной форме в 2011-2020 гг.

Годы	Эластичность налоговых поступлений по индексу потребительских цен					
	Налог на прибыль	НДФЛ	Акцизы	Имущественные налоги	Специальные налоговые режимы	Совокупные налоговые доходы
2011	1,19	1,09	1,27	1,06	1,16	1,04
2012	1,07	1,14	1,20	1,06	1,10	1,08
2013	0,98	1,06	1,11	1,01	0,98	1,03
2014	1,09	1,10	1,06	1,05	1,02	1,01
2015	0,90	0,99	1,04	1,04	1,10	0,99
2016	1,61	1,07	1,31	1,04	1,05	1,19
2017	0,94	1,05	1,07	1,09	0,95	1,04
2018	1,13	1,10	0,95	1,02	0,86	1,08
2019	1,03	1,07	0,80	0,91	1,08	1,01
2020	1,02	1,05	1,00	0,97	0,93	1,02
Среднее значение	1,095	1,072	1,083	1,024	1,022	1,048

Анализ чувствительности налоговых изъятий к колебаниям ВРП за период 2011-2020 гг. позволяет сделать вывод о том, что данные показатели являются взаимозависимыми. В отличие от показателя эластичности по ИПЦ отклонения данного показателя значительно меньше. Эластичность налога на прибыль имеет значения эластичности меньше единицы только в выявленные ранее периоды, характеризующиеся кризисными явлениями в экономике. Похожая тенденция отмечается и у показателя налоговых поступлений от специальных налоговых режимов. Показатель эластичности по имущественным налогам практически равномерный, его зависимость от значения ВРП существенно ниже, так как значения показателя практически не меняются. Показатель эластичности поступлений от акцизов достаточно сильно дифференцированы, можно предположить, что это обусловлено тем, что на данный налог оказывают влияние достаточно много факторов, среди которых у ВРП не первое место. Среднее же значение коэффициента эластичности налоговых доходов в консолидированный бюджет Алтайского края по ВРП достаточно равномерное и численно немного выше единицы, что подтверждает тот факт, что зависимость между этими показателями имеется.

Таким образом, представленные значения позволяют сделать вывод о том, что среди двух обозначенных факторов – ИПЦ и ВРП на величину налоговых доходов наибольшее влияние оказывает показатель ВРП, его зависимость прямая, что свидетельствует о том, что величина налоговых доходов изменяется вслед за изменением ВРП. Эти данные можно использовать в качестве данных при прогнозировании налоговых доходов на перспективу.

### Библиографический список

1. Воробьева В.В., Купянская М.А. Место налоговых доходов в структуре доходов федерального бюджета Российской Федерации // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2020. – № 17. – С. 36-41.
2. Валецкая Т.И. Сельское хозяйство Алтайского края в период пандемии // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 68-69.
3. Савченко А.С. Моделирование оценки финансового состояния сельскохозяйственных организаций Алтайского края // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 94-96.
4. Леухин Р.С. Краткосрочное прогнозирование поступлений в бюджет с использованием комбинации прогнозов // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2019. – № 3. – С. 9-21.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент



## ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ: СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ В ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

***Е.Е. Ключников***

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  
г. Москва*

Инвестиции – ключевой фактор развития, который позволяет странам с избытком финансовых ресурсов, перераспределяя их, перенаправить денежные потоки в развивающиеся страны с недостатком финансовых ресурсов, что способствует повышению эффективности процессов обеих сторон. Тем не менее, для анализа практической составляющей у экономистов часто возникают трудности в теоретическом восприятии затрагиваемой проблемы, поскольку множество трактовок, классификаций, страновых особенностей порой затрудняют процесс взаимодействия и точечного определения составных характеристик инвестиций.

Рассмотрим более подробно сущность инвестиций. Происхождение данного термина берет начало с латинского языка, где под общим пониманием инвестиций рассматривалось вложение средств. Дальнейшее изучение проблематики теоретической составляющей инвестиций будет рассмотрено с точки зрения современных представителей. В современной научной литературе в классическом представлении под термином «инвестиции» подразумевают «любые затраты капитала на физически продуктивные активы» или затраты на активы, не предназначенные для текущего потребления [1]. Данный подход к определению инвестиций является ограниченным и затрагивает лишь долгосрочный характер осуществления инвестиций и капиталоемкость данного процесса. Тем не менее, существуют иные подходы раскрывающие иные аспекты сущности инвестиций.

Экономическая сущность инвестиций затрагивается также и в юридической среде, что отражено в соответствующих нормативных актах. В отечественной практике под инвестициями рассматриваются «денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [2]. В дополнение к вышеуказанным характеристикам добавляется величина иного полезного эффекта, что открывает исследователям широкий простор в обсуждении и определении «иного полезного эффекта», под которым понимается косвенное положительное влияние непосредственно на экономического агента или взаимозависящих субъектов.

Исследуя данный вопрос, можно выделить следующие виды положительных эффектов от осуществления инвестиционной деятельности:

- финансово-экономический (прирост капитала, получение процентного дохода в части перераспределении прибыли);
- социальный (улучшение социальной составляющей и положительный экологический эффект).

Зачастую некоторые корпорации, осуществляя инвестиционные затраты, рассматривают социальный эффект, как основной, для улучшения репутационных активов и дальнейшего увеличения финансовых показателей.

В теоретических материалах присутствует множество разных подходов, приравнивающих понятия «инвестиции» и «прямые инвестиции», «собственность» и «инвестиции» в общем своем проявлении.

Ученый В. Беликжан в своих статьях под прямыми иностранными инвестициями (далее – ПИИ) рассматривает создание филиалов компаний или новых предприятий, которые полностью или частично принадлежат иностранным инвесторам на основе владения долей в данной корпорации [1]. Учитывая выше представленные факты, стоит отметить, что инвестиции –



многогранный процесс и на текущем этапе развития существует множество трактовок в понимании данного термина, исходя из страновых особенностей, менталитета, научной базы и множества других параметров.

В России юридически закреплено понятие «ПИИ», под которыми подразумевается «приобретение не менее 10% от величины общего капитала существующей или вновь созданной организации в установленных законом организационно-правовой формах; инвестирование в основные фонды таможенной стоимостью не менее 1 млн руб.» [3]. К сожалению, нормативно-правовая сущность не отражает качественных характеристик многогранного понятия ПИИ.

Обратимся к экономическому глоссарию Всемирного банка для выяснения качественной составляющей сущности прямых иностранных инвестиций. Практики Всемирного банка под прямыми иностранными инвестициями подразумевают значительные капиталовложения, которые позволяют иностранному инвестору получить не только формальный контроль над предприятием, но также установить и обеспечить эффективность деятельности организации посредством создания долгосрочных устойчивых связей между заинтересованными сторонами данного предприятия [4].

Фундаментальным отличием международных представлений об ПИИ от отечественных является учёт не столько количественных факторов в определении сущности понятия, сколько качественных характеристик, подразумевающих обмен опытом, методиками, управленческими улучшениями, которые могут улучшить функционирование предприятия на более высоком уровне, оптимизируя внутренние процессы. В дополнение к сказанному, стоит отметить, что в основе стагнационных процессов отечественной экономики в области привлечения иностранных инвестиций лежит проблема снижения потенциальных возможностей по использованию зарубежного опыта, технологий и информации более развитых стран, вопреки расхожему мнению о недостаточности финансовых ресурсов.

Сущность прямых иностранных инвестиций не ограничивается понятийной составляющей, необходимо рассмотреть и классификационную составляющую ПИИ. В современной экономической теории разработано множество классификаций, основанных на различных критериях, по отношению к прямым инвестициям.

Необходимо отметить, что представленная классификация свойственна и ПИИ на основании указанных критериев за исключением территориального признака, поскольку прямые иностранные инвестиции подразумевают обязательно пересечение капитала через границы нескольких государств.

Существует иной взгляд на классификационное разделение ПИИ. Некоторые зарубежные экономисты-исследователи приводят классификацию, основанную на мотивах осуществления прямых иностранных инвестиций [6]: инвестиции, ориентированные на получение ресурсов; инвестиции, ориентированные на обеспечение доступа инвестора к рынкам капитала; стратегические (долгосрочные) инвестиции (цель – получение конкурентных преимуществ, технологий, методик ведения бизнеса); инвестиции, преследующие комплексные цели (цель – получение доступа к рынку, ресурсам страны-реципиента); инвестиции, ориентированные на вывод капитала (цель – минимизация налоговых издержек).

Стоит выделить тот факт, что субъект инвестирования основывается преимущественно на объекте инвестирования, исходя из собственных целей и потенциальных возможностей. Тем не менее порой может возникнуть идеологическое несоответствие у экономического агента в области сочетания максимизации экономических выгод и достижения положительного социального эффекта; в некоторых случаях преследование сугубо финансовых целей может навредить зависимым экономическим субъектам.

Инвестиции, основной целью которых является вывод капитала за границу и минимизация налогообложения, негативно влияют на потенциальные возможности государства и экономических



субъектов, осуществляющих деятельность в рамках его юрисдикции. Выбор определенной формы инвестиций довольно существенно зависит от целеполагания экономических субъектов.

На сегодняшнем этапе развития существует несколько ключевых форм осуществления ПИИ: форма филиала (сущность – приобретает или создается предприятие с полным участием в капитале организации иностранного экономического агента); ассоциированная форма (сущность – иностранному инвестору принадлежит менее 50% капитала организации); форма дочерней организации (сущность – иностранному инвестору принадлежит более 50% капитала организации).

В процессе межгосударственного движения капитала ПИИ приобретают трансконтинентальную (расширение деятельности за территории континента, выход на новый рынок сбыта) или транснациональную (снижение издержек производства посредством более дешевых факторов производства другой страны) формы.

В арбитражных процессах часто бывает крайне сложно определить сущность прямых инвестиций, основываясь лишь на ограниченном перечне критериев и понятий. В заключении хотелось бы отметить многогранность процесса инвестирования. В современной экономической среде вопрос определения четких теоретических границ инвестирования остается открытым для исследователей данной области. Необходимо комплексно подходить к разработке теоретической составляющей инвестиций для определения практических характеристик и для разрешения ситуаций неопределенности в различного рода юридических и финансовых делах в международном экономическом пространстве.

### Библиографический список

1. Balekjian W. Legal Aspects of Foreign Investment in the European Economic Community. Mahchester, 1967.
2. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
3. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 31.05.2018) // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
4. Национальная энциклопедическая служба: определение прямых иностранных инвестиций [Электронный ресурс]. – URL: <https://vocable.ru/termin/investicii-inostrannye-prjamyje.html>.
5. Прямые инвестиции [Электронный ресурс]. – URL: <https://proinvesticii.com/chto-takoe-prjamyje-investiczii/>.
6. Турлай И.С. Классификация прямых иностранных инвестиций в зависимости от мотивов их осуществления // Банкаўскі веснік. – 2016. – № 8. – С. 37-43.

*Научный руководитель – Гусев А.А., к.э.н., доцент*

## ЭФФЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ РОССИИ

***Т.А. Ковтуненко***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современных условиях направления структурных преобразований отечественной экономики являются одними из наиболее актуальных, что объясняется переходом на инновационный путь развития. Развитие экономики страны во многом определяется уровнем регионального развития. Развитие регионов России характеризуется диспропорциями. В условиях территориального и климатического разнообразия региональное развитие не может быть одинаковым. Так, например,



уровень ВРП на душу населения по федеральным округам варьируется от 1,1 млн руб. в Уральском федеральном округе до 0,23 млн руб. в Северо-Кавказском федеральном округе. В этой связи можно говорить о необходимости структурной модернизации экономики регионов России, что должно обеспечить выравнивание социально-экономических показателей.

В кризисных условиях, вызванных пандемией COVID-2019, наиболее актуальным является вопрос о возможности осуществления структурных преобразований в российской региональной экономике через призму жестких финансовых ограничений. В качестве первоочередных структурных преобразований для запуска нового качества роста необходимо: повсеместное смягчение денежно-кредитной политики государства по примеру других стран и докапитализация институтов развития; модификация бюджетного правила (путем установления предельной величины государственного долга и расходов на его обслуживание); внесение изменений в национальные проекты; масштабная реконструкция сферы жилищно-коммунального хозяйства и запуск проектов развития комфортной городской среды; доведения объемов финансирования сферы образования, здравоохранения, науки до уровней развитых стран, сопоставимых в долгосрочной перспективе [3].

Структурной модернизации экономики регионов России возможно достичь за счет преодоления сырьевой направленности экономики регионов, развития отраслевых и межотраслевых производственных комплексов, модернизации структуры экспорта и импорта, развития экспортно-ориентированных производств и других мер (рис. 1).

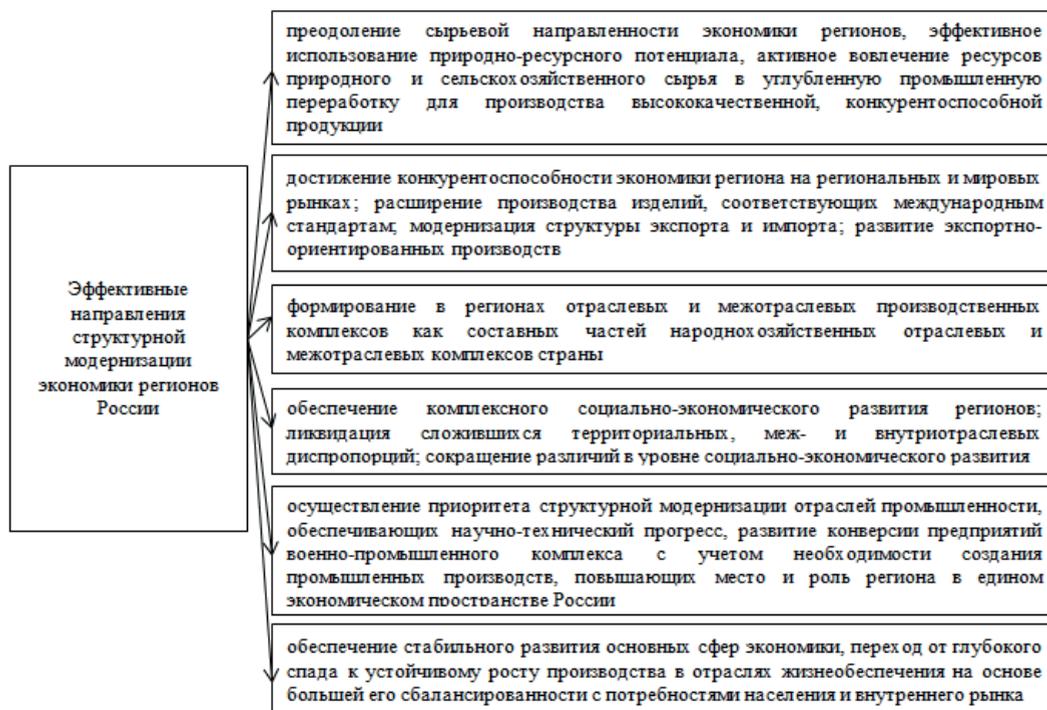


Рис. 1. Направления структурной модернизации экономики регионов России

В сложившихся условиях Правительству РФ нужно адаптировать свою экономическую политику к условиям более долгой рецессии и перспективы восстановления экономики будут зависеть не только от действий государства, но в значительной степени от планов и ожиданий на уровне фирм. В этом контексте для выработки адекватной экономической политики критически важны анализ стратегий поведения компаний на уровне региона и тех решений в ответ на кризис, которые сегодня формируются на микроуровне – на уровне предприятий разных секторов экономики.



### Библиографический список

1. Авдеев И.В. Анализ структуры региональной экономики и оценка перспектив ее преобразования // Регион: системы, экономика, управление. – 2018. – № 4. – С. 139-143.
2. Мишарин Ю.В. Выбор стратегических приоритетов развития пространственно-отраслевой структуры региона // Экономика в промышленности. – 2021. – № 14. – С. 249-263.
3. Потягайлов С.В. Структурные преобразования в российской экономике: проблемы и причины // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2019. – № 4. – С. 65-71

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н., доцент

## ВЛИЯНИЕ СТРУКТУРЫ ЗАНЯТОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА ФОРМИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ ИХ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

П.Б. Кулагин<sup>1</sup>, И.Р. Бережнова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Алтайский филиал РАНХиГС

<sup>2</sup>Алтайский государственный университет  
г. Барнаул

По состоянию на 1 января 2021 г. на территории Республики Саха (Якутия) образовано 445 муниципальных образований. Большая часть из них (361 ед. или 81,12%) – сельские поселения. Кроме того, на территории региона расположены 34 муниципальных района (7,64% от общего количества муниципальных образований), 48 городских поселений (10,78%), 2 городских округа (0,004%). Все они обладают различными возможностями формирования доходной части местных бюджетов, в том числе в силу особенностей отраслевой экономики и плотности населения.

Мирнинский район является одним из наиболее развитых муниципальных районов Республики Саха (Якутия). На его территории расположены шесть городских поселений (из них 2 города – Мирный и Удачный) и три сельских поселения (табл. 1). Административный центр – город Мирный. Численность населения в 2020 г. составляла 72201 чел. (снижение численности по сравнению с 2017 г. на 713 чел. или на 0,98%), большая часть которого проживало в городах Мирный (35390 чел. или 49,02% от общей численности района) и Удачный (11970 чел. или 16,58% от общей численности района).

Таблица 1. – Численность населения по населенным пунктам Мирнинского района, чел.

Населенные пункты всего		2017 г.		2018 г.	2019 г. всего	2020 г.		
		% к итогу				% к итогу	% к 2017 г.	
Города	Мирный	35376	48,52	35223	35381	35390	49,02	100,04
	Удачный	11835	16,23	11676	11960	11970	16,58	101,14
Поселки городского типа	Айхал	14021	19,23	13733	13902	13945	19,31	99,46
	Чернышевский	4356	5,97	4288	4116	3982	5,52	91,41
	Светлый	3393	4,65	3340	3262	3144	4,35	92,66
	Алмазный	1524	2,09	1514	1478	1431	1,98	93,90
Сельские поселения (наслед)	Чуонинский	1725	2,37	1719	1689	1662	2,30	96,35
	Ботубуйинский	410	0,56	407	412	413	0,57	100,73
	Садынский национальный эвенкийский	274	0,38	271	268	264	0,37	96,35
Итого		72914	100,0	72171	72468	72201	100,0	99,02



В Мирнинском районе в 2007-2020 гг. было сконцентрировано 11,21-11,99% численности населения муниципальных районов Республика Саха (Якутия), 12,38-13,10% – населения в трудоспособном возрасте. Однако в доходах местных бюджетов муниципальных районов Республика Саха (Якутия) Мирнинский район занимал менее значимые позиции, формируя не более 5,5-6,9% совокупных доходов (в 2017-2019 гг. данный показатель варьировал от 6,0% до 6,4%, в 2020 г. составлял 5,8%). При этом в рейтинге муниципальных районов региона по абсолютному значению Мирнинский район в 2020 г. занимал 1 место с величиной исполненных доходов на уровне 4754,3 млн руб., что выше доходов Мегино-Кангаласского муниципального района на 2,7% (2 рейтинговое место по исполненным доходам), а также Нерюнгринского, Хангаласского, Сунтарского муниципальных районов (3, 4, 5 рейтинговые места по исполненным доходам) – на 14,3-15,1%. Совокупно обозначенные 5 районов концентрировали 26,8% доходов местных бюджетов всех муниципальных районов региона (на оставшиеся 29 районов приходилось, соответственно, 73,2% доходов).

К отличительным особенностям формирования доходов местного бюджета Мирнинского района относится ежегодное превышение фактически исполненного бюджета над плановой величиной (кроме 2020 г.): в 2017 г. процент превышения составлял 2,84% (133,0 млн руб. в абсолютном выражении), в 2018 г. – 9,15% (441,0 млн руб. в абсолютном выражении), в 2019 г. – 2,50% (123,8 млн руб. в абсолютном выражении).

Невыполнение плановых показателей в 2020 г. на 81,3 млн руб. связано преимущественно со снижением поступлений от НДФЛ в 2020 г. по сравнению с 2019 г. на 114,9 млн руб., в том числе в связи с:

– изменением эпидемиологической ситуации в регионе, стране и мире в целом: от иностранных граждан в 2020 г. поступило НДФЛ всего 7,7 млн руб., что ниже уровня 2017-2019 гг. в 1,63-2,58 раза (снижение поступлений НДФЛ от данной категории налогоплательщиков связано с введением ограничительных мер по пребыванию на территории Российской Федерации иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, в соответствии с Указом Президента РФ от 18.04.2020 г. № 274 [1]);

– реорганизационными процедурами в АК «АЛРОСА» (ПАО).

Совокупное снижение доходов местного бюджета Мирнинского района от НДФЛ вследствие снижения занятости иностранных граждан и реорганизационных процедур в АК «АЛРОСА» (ПАО) за период 2019-2020 гг. составили 171,0 млн руб. Незначительно данные потери были компенсированы изменением структуры занятости и средней заработной платы по отраслям экономики района, поскольку суммарное снижение доходов местного бюджета Мирнинского района по НДФЛ составило всего 119,8 млн руб.

Так, среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) на 1 января 2021 г. в Мирнинском районе составила 37978 чел., что ниже уровня 2019 г. на 5,9%. За 2020 г. среднемесячная заработная плата работников в районе составила 107,9 тыс. руб. (2 место по Республике Саха (Якутия), в среднем по региону – 76,6 тыс. руб. в месяц), что выше уровня 2019 г. на 1,6%. Достаточно специфическим для района является сопоставимость, а в отдельные годы и превышение среднемесячной заработной платы работников в сельской местности (108,3 тыс. руб. в месяц за 2020 г., прирост к 2019 г. на 11,6%) над среднемесячной заработной платой работников в сельской местности (107,8 тыс. руб. в месяц за 2020 г., прирост к 2019 г. всего на 0,6%). В среднем за 2018-2020 гг. среднемесячная плата работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мирнинского района на 40,83-47,68% превышала средние показатели по Республике Саха (Якутия). Прирост средней заработной платы работников сельской местности за 2018-2020 гг. (19,86%) превышал как темпы прироста средней заработной платы работников городской местности (11,99%) района, так и региона в целом (18,11%).



Таблица 2. – Среднемесячная заработная плата работников в Мирнинском районе и в Республике Саха (Якутия) в 2018-2020 гг., руб. [2]

Территории		2018 г. % к 2018 г.	2019 г.	2020 г.			
всего							
Республика Саха (Якутия)		64875	72705	76623	118,11		
Мирнинский район	в среднем	95809	106407	107905	112,62		
	в т.ч. по типам местности	городская	96306	107469	107858	111,99	
		сельская	всего	90348	97455	108290	119,86
			% к городской местности	93,81	90,68	100,40	х
	% к региону	139,26	134,04	141,33	х		
Мирнинский район в % к данным по региону		147,68	146,35	140,83	х		

Прирост заработной платы работников, трудоустроенных в сельской местности на фоне увеличения доли занятых в сельской местности в процентах от общей численности занятых по Мирнинскому району, приводит к повышению средней заработной платы. Индексный анализ, проведенный по методике Елисейевой И.И. [3], Воробьевой В.В. [4] и Борковой Т.А. [5] показал, что:

– изменение структуры занятости (увеличение доли занятых в сельской местности за 2018-2020 гг. с 8,35% до 10,85% при снижении занятых в городской местности в 91,65% до 89,15%) существенно повлияло на изменение средней заработной платы – индекс структурных сдвигов составил 0,9984, т.е. структурные сдвиги привели к снижению показателя на 149,42 руб.;

– изменение средней заработной платы как в городской, так и в сельской местности на 11,99% и 19,86% соответственно явилось основным фактором изменения средней заработной платы в Мирнинском районе – индекс постоянного состава составил 1,1280, данный фактор привел к приросту средней заработной платы на 12245,15 руб.

Таблица 3. – Численность занятых в сельской и городской местности Мирнинского р-на в 2018-2020 гг., чел.

Территории		2018 г.	2019 г. всего	2020 г.	
				% к 2018 г.	
Городская местность	всего	35955	35796	33856	94,16
	% к итогу	91,65	89,39	89,15	х
Сельская местность	всего	3274	4248	4122	125,90
	% к итогу	8,35	10,61	10,85	х
Итого		39229	40044	37978	96,81
Статистические индексы		постоянного состава		1,1280	
		переменного состава		1,1262	
		структурных сдвигов		0,9984	

Неустойчивое финансовое положение и финансовые результаты АК «АЛРОСА» (ПАО) сказываются на снижении поступлений по НДФЛ вследствие проводимой в компании оптимизационной политики, нашедшей отражение в следующих мероприятиях: снижение численности работников; вывод структурных подразделений компании в отдельные юридические лица, что значительно снижает размер оплаты труда и снижает социальную защищенность работников; перевод подраз-



делений компании в другие регионы, с целью снижения выплаты процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; отмена оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и др. Все эти меры и приводят к значительному снижению поступления НДФЛ, являющегося основным источником доходов бюджета района.

Таким образом, структурные сдвиги в занятости, а также внешние и идиосинкратические шоки в экономике страны, региона и Мирнинского района в анализируемый период существенно предопределяли динамику и структуру доходов местного бюджета муниципального образования.

### Библиографический список

1. О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Указ Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
2. Основные показатели социально-экономического положения Мирнинского района [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.алмазный-край.рф/administratsiya-mo/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-rayona/osnovnyye-pokazateli-sotsialno-ekonomicheskogo-polozheniya-mirninskogo-rayona.php>.
3. Статистика: учебник для вузов / под ред. И. И. Елисейевой. – М.: Изд-во Юрайт, 2020. – 361 с.
4. Воробьева В.В., Воробьев С.П., Титова О.В. Оценка доходов и структурных сдвигов в занятости населения сельских территорий Алтайского края // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 8-2. – С. 156-162.
5. Боркова Т.А. Оценка структуры занятости населения Шелаболихинского района Алтайского края // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2020. – № S7-2. – С. 3-6.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## ДИНАМИКА ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

**П.Б. Кулагин<sup>1</sup>, И.Р. Бережнова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Алтайский филиал РАНХиГС

<sup>2</sup>Алтайский государственный университет  
г. Барнаул

По состоянию на 1 января 2021 г. на территории Республики Саха (Якутия) образовано 445 муниципальных образований. Большая часть из них (361 ед. или 81,12%) – сельские поселения. Кроме того, на территории региона расположены 34 муниципальных района (7,64% от общего количества муниципальных образований), 48 городских поселений (10,78%), 2 городских округа (0,004%). Все они обладают различными возможностями формирования доходной части местных бюджетов, в том числе в силу особенностей отраслевой экономики и плотности населения.

Если рассматривать доходы бюджетов муниципальных районов республики, то они в 2007 г. в номинальной оценке составляли 28885,5 млн руб., в 2020 г. – 81348,8 млн руб. Таким образом, доходы местного бюджета в период с 2007 г. по 2020 г. увеличились более, чем в 2,82 раза. Выделяя два значимых периода, стоит отметить, что за период 2007-2013 гг. среднегодовой темп прироста составлял 9,84%, а за период 2013-2020 гг. не превышал 4,51% (рис. 1). При этом доходы в реальной оценке (с учетом индекса потребительских цен) увеличились всего в 1,22 раза. Расходы местных бюджетов муниципальных образований региона в 2007 г. составили 28561,0 млн руб., в 2020 г. – 83087,0 млн руб., прирост за 2007-2020 гг. более, чем в 2,91 раза.

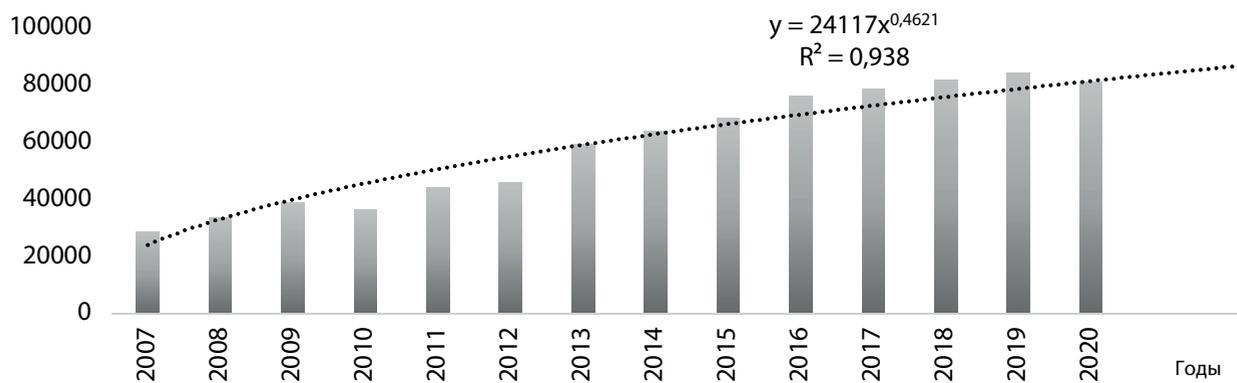


Рис. 1. Доходы местных бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия)

Если оценивать доходы на душу населения в номинальной оценке, то за период 2009-2020 гг. они увеличились в 2,24 раза, а в реальной оценке – всего в 1,18 раза (рис. 2).

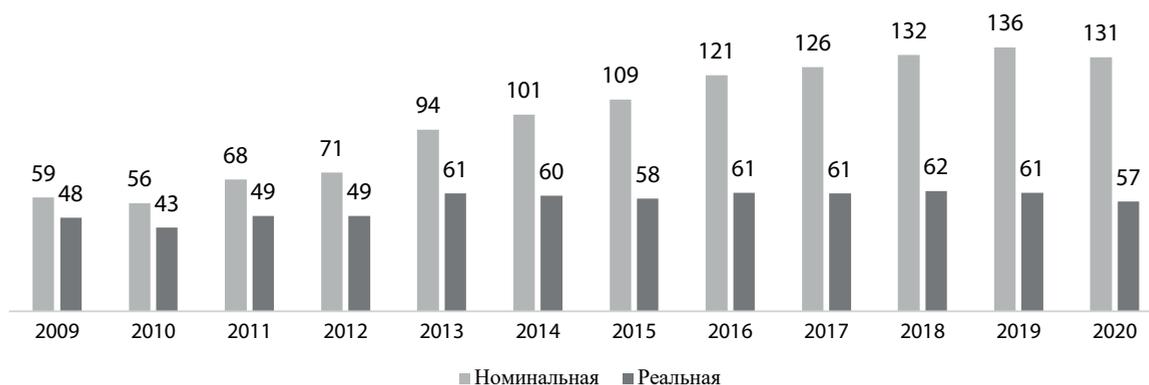


Рис. 2. Доходы местных бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) на душу населения, тыс. руб./чел.

Сравнение среднедушевых доходов местных бюджетов позволило выявить высокую вариацию показателей среди районов региона. Более 20,6% районов в 2019 г. обеспечивали всего 22,67-122,67 тыс. руб. доходов на 1 жителя, 61,76% районов – от 122,67 тыс. руб./чел. до 222,67 тыс. руб./чел. Среднедушевые доходы от 222,67 тыс. руб./чел. до 322,67 тыс. руб./чел. и от 322,67 тыс. руб./чел. до 422,67 тыс. руб./чел. были сформированы у 11,76% и 5,88% районов от общего их количества соответственно (табл. 1).

Таблица 1. – Распределение муниципальных районов региона по величине среднедушевых доходов местных бюджетов, 2019 г.

Доходы местного бюджета на душу населения, тыс. руб. /чел.	Количество жителей, чел.	Распределение муниципальных районов, % к итогу	Средние доходы на душу населения, тыс. руб.	Удельный вес населения в трудоспособном возрасте, % к общему количеству населения
22,67-122,67	Итого	20,59	83,24	58,61
	2708-12707	2,94	22,67	60,12
	22708-32707	2,94	115,21	55,92
	32708-42707	8,82	103,73	56,69
	62708-72707	2,94	70,17	62,04
	72708-82707	2,94	62,18	58,78



Доходы местного бюджета на душу населения, тыс. руб. /чел.	Количество жителей, чел.	Распределение муниципальных районов, % к итогу	Средние доходы на душу населения, тыс. руб.	Удельный вес населения в трудоспособном возрасте, % к общему количеству населения
122,67-222,67	Итого	61,76	171,93	52,23
	2708-12707	32,35	167,70	53,65
	12708-22707	14,71	177,29	51,78
	22708-32707	14,71	170,64	51,65
222,67-322,67	Итого	11,76	238,80	53,63
	2708-12707	11,76	238,80	53,63
322,67-422,67	Итого	5,88	362,34	54,85
	2708-12707	5,88	362,34	54,85
Общий итог		100,00	135,74	55,26

При этом прямой зависимости между численностью населения муниципальных районов региона и среднедушевыми доходами местных бюджетов выявлено не было. Большая часть муниципальных районов имела численность населения от 2708 до 12700 человек, а доходы в этой группе муниципальных районов варьировали от 22,67 тыс. руб./чел. до 422,67 тыс. руб./чел. При повышении численности населения в муниципальных районах региона наблюдается снижения доходов местных бюджетов, которое не превышает 222,67 тыс. руб./чел.

Таблица 2. – Распределение муниципальных районов региона по величине обеспеченности местных бюджетов, 2019 г.

Коэффициент обеспеченности	Количество муниципальных районов, ед.		Обеспеченность местных бюджетов, %	Удельный вес населения в трудоспособном возрасте, % к общему количеству населения	Прирост (убыль) населения, промилле	
	всего	% к итогу			естественный	миграционный
0,966-1,007	13	38,24	99,19	52,27	7,03	-15,75
1,007-1,047	14	41,18	101,39	56,67	3,03	-11,84
1,047-1,087	5	14,71	106,26	57,37	6,73	-7,50
1,087-1,127	1	2,94	112,12	54,49	8,57	-10,95
1,207-1,247	1	2,94	122,27	58,31	-0,46	-14,40

Большинство муниципальных районов (27 шт.) имели обеспеченность местных бюджетов в пределах от 0,966% до 1,047%. Причем в процентном соотношении данных муниципальных образований к общему числу муниципальных образований составляет 79,42%. Оставшиеся 7 муниципальных образований имели обеспеченность местного бюджета в пределах от 1,047% до 1,247%. Между бюджетной обеспеченностью и средневзвешенной заработной платой работников районов не прослеживается зависимости, так как удельный вес населения в трудоспособном возрасте практически равномерно распределен по группам муниципальных образований.

Во всех муниципальных образованиях прослеживается положительный естественный прирост, имеющих границы от 3,03 промилле до 8,57 промилле. Отрицательный естественный прирост имеет только одно муниципальное образование, что не позволяет говорить о каких-либо закономерностях. Миграционный прирост во всех муниципальных образованиях имеет отрицательное значение от -7,50 промилле до -15,75 промилле. Таким образом можно сказать,



что в данных муниципальных образованиях люди рождаются и с течением времени уезжают с данной территории.

При этом следует иметь в виду, что на формирование доходов местных бюджетов оказывает существенное влияние отраслевая экономика Республики Саха (Якутия): из поступивших в местный бюджет в 2020 г. 20719,4 млн налоговых платежей более 15860,2 млн руб. или 76,55% от общего объема приходилось на НДФЛ, 908,9 млн руб. или 4,39% – налог на имущество, 719,2 млн руб. (3,47%) – земельный налог и 125,8 млн руб. (0,61%) – налог на доходы полезных ископаемых [1]. В отраслевом разрезе наибольшие поступления местных налогов и сборов (179,0 млн руб. или 20,01% от общих поступлений) обеспечивали организации сферы добычи полезных ископаемых.

### **Библиографический список**

1. Налоговый паспорт субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm>.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ В ОБРАЗОВАНИИ ГОРОДА БАРНАУЛ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НА ПРИНЦИПАХ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

**А.С. Курбатов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Источники финансирования образовательных организаций города Барнаул можно рассмотреть через бюджетные инвестиции, которые представляют собой средства из бюджетов разных уровней в форме денег или имущества в денежной форме, в новый, возобновленный или расширенный капитал, для производства новых товаров и услуг в рамках существующих отраслей, ценных бумаг и так далее, в том числе в различные права собственности и права интеллектуальной собственности, для достижения экономических, социальных и экологических последствий.

Бюджетное финансирование проектов капитального строительства из федерального бюджета осуществляется в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), которая охватывает сумму расходов бюджетных средств, используемых для финансирования государственных инвестиционных программ (часть программы), для решения некоторых важных социально-экономических вопросов, а также инвестирования в объекты капитального строительства, приобретение объектов недвижимости и предоставление субсидий на капитальные вложения в объекты капитального строительства. Экономические вопросы, не включенные в эти программы на основании предложений, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации (которые утверждаются помимо программной части), осуществляются отдельно, инвестиционных программ.

В городе Барнауле адресная помощь через бюджетные инвестиции осуществляется согласно Постановлению главы города Барнаула «Об утверждении Положения о порядке формирования адресной инвестиционной программы города Барнаула и включения в бюджет города расходов на осуществление новых инвестиционных проектов» от 11 августа 2008 г. № 2296 (с изменениями от 17.01.2020) [1].

В соответствии с ныне действующими правилами бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленными в «Бюджетном кодексе Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ, нефинансовые активы, в том числе из бюджетных вложений, это активы, находящиеся в балансе бюджета, и не имеющие влияния на исполнение итогового отчета. Вышесказанное не отвечает на



один немаловажный вопрос – в какой степени и в каком размере является целесообразным увеличением части государственной собственности с помощью бюджетных инвестиций. В то же время, сама задача измерения результата от инвестиций и самих инвестиций является достаточно важной и необходимой ко всестороннему рассмотрению. Вместе с этим необходимо учитывать и то, что экономическим показателем для оценки эффективности инвестиций будет являться доход, либо будущие сбережения. Исходя из сказанного выше, появляется необходимость включения указанного показателя в отчетность. Таким образом, результатом бюджетных инвестиций должно быть не увеличение массы государственной собственности (не денежной части бюджетных средств), а выгоды долгосрочных периодов. В целом можно отметить, что в действующем законодательстве отсутствует механизм, который позволял бы в будущем извлекать выгоду из бюджетных вложений, и при этом измеряющим появлению лишних затрат в работе с бюджетными инвестициями.

Динамика числа проектов, осуществляемых на принципах муниципально-частного партнерства (далее – МЧП) в сфере образования по г. Барнаул по формам партнерства за 2018-2020 гг. представлена на рисунке 1.

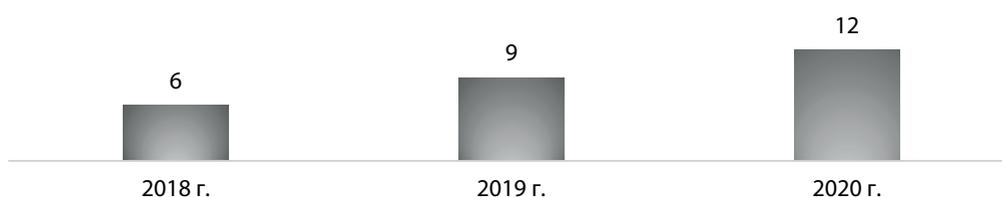


Рис. 1. Динамика числа проектов МЧП в сфере образования по г. Барнаул за 2018-2020 гг., шт.

В структуре проектов МЧП в сфере образования по г. Барнаул по уровням образования преобладает профессиональное образование, а по направлениям образования – изучение иностранных языков.

Динамика суммы бюджетных расходов на образование по г. Барнаул в 2018-2020 гг. позволяет оценить увеличение объемов финансирования с 10535,7 млн руб. до 13247,5 млн руб. В том числе реализация проектов на принципах МЧП увеличилась с 263,3 млн руб. до 715,4 млн руб., а в процентном соотношении – с 2,5% до 5,4%



Рис. 2. Финансирование образования в рамках МЧП по г. Барнаул в 2018-2020 гг.

Стоит отметить перспективу МЧП в сфере образования города Барнаула. Строительство новых школ на 1100 и 550 мест в рамках государственно-частного партнерства совместно с «ВЭБ.РФ» обсуждалось в марте 2021 г. При этом Правительство РФ одобряет участие частных компаний-партнеров в сфере образования, при условии, что реализация сотрудничества осуществляется под контролем Министерства просвещения и соответствующих ведомств. За 2017-2020 гг. в регионе уже добавилось около 10 тыс. новых мест в школах, в 2021 г. планируется строительство еще восьми школ на 3200 мест. Данные проекты также помогут отказаться от двухсменного обучения. Так,



одна из запланированных школ по ГЧП, рассчитанная на 1100 учеников, появится на ул. Попова, 130, в квартале 2033. Вторую вдвое меньшей вместимости – на 550 мест – построят на ул. Взлетной, 56 (квартал 2011/1). Уже подготовлены земельные участки для обоих учреждений, разработана проектная документация, сообщает пресс-служба краевого правительства. Строительство школ начнется в 2022 г. и должно завершиться в 2023 г.

Таким образом, в целом можно отметить перспективность развития механизма муниципально-частного партнерства при реализации проектов в образовании города Барнаула, рекомендации по совершенствованию, которого представлены в следующем разделе работы.

### **Библиографический список**

1. Об утверждении Положения о порядке формирования адресной инвестиционной программы города Барнаула и включения в бюджет города расходов на осуществление новых инвестиционных проектов Постановление Администрации города Барнаула от 11 августа 2008 г. № 2296 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## **ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

***В.В. Лукманова***

*Челябинский филиал РАНХиГС  
г. Челябинск*

На сегодняшний день одним из основных и эффективных методов регулирования развития экономики страны и региона является программно-целевое управление, с помощью которого можно достигать конкретные социально-значимые цели через аккумулирование необходимых ресурсов. Реализация программно-целевого управления обеспечивается путем составления и реализацией государственных программ. В свою очередь такие программы ориентированы на повышение эффективности использования бюджетных средств, предназначенных для достижения социально-значимых целей.

Согласно В.А. Плотниковой, программно-целевое управление – есть управление на систематической основе, ориентированное на достижение определенного конечного результата в решении конкретной проблемы, в развитии определенной сферы или региона и в заранее определенные сроки [3].

Федеральные и региональные программы представляют собой форму прямого участия государства через программно-целевое управление, оказывающее воздействие на социально-экономическое развитие субъектов федерации (например, в Челябинской области Министерство экономического развития реализует региональную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» [4]).

Согласно методологии программно-целевого управления, планы разрабатываются в виде программ, которые представляют собой набор задач и запланированных мероприятий, выполнение которых должно осуществляться в определенных временных рамках. Госпрограммы способствуют наиболее эффективному достижению целей социально-экономического развития субъекта федерации. На сегодняшний день госпрограмма является ключевым звеном взаимоотношений в системе стратегического и бюджетного планирования [5].

На основе Стратегии социально-экономического развития Челябинской области, которая определена до 2035 г., Минэкономразвития области обеспечивает разработку госпрограмм.



Проведенный в таблице 1 [1, 2] за 2020 г. анализ финансирования госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» показывает, что в анализируемом периоде фактическое финансирование госпрограммы сократилось по сравнению с плановым годом на 9,9%. Данное сокращение финансирования связано в первую очередь с уменьшением расходов на командировки и официальные мероприятия из-за ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. На 100% от планового значения была профинансирована подпрограмма «Инвестиционное развитие и поддержка предпринимательства в Челябинской области». По сравнению с плановыми показателями на 51,6% произошло сокращение фактического финансирования подпрограммы «Развитие международных и межрегиональных связей». Данное сокращение финансирования связано с отменой ряда мероприятий в связи с введением режима повышенной готовности. Для подпрограммы «Диверсификация экономики моногородов Челябинской области» объем финансирования по факту составил 99,1% от плана. Сокращение расходов произошло вследствие экономии в результате проведения конкурсных процедур. Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» составил 94,7% от плановых значений. Данное сокращение финансирования вызвано уменьшением расходов на командировки из-за ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Таблица 1. – Анализ финансирования госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» в 2020 г., тыс. руб.

Наименование	План	Факт	Исполнение, %
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области»	1 280 488,00	1 166 710,00	91,11
Подпрограмма «Инвестиционное развитие и поддержка предпринимательства в Челябинской области»	851 450,00	851 450,00	100,00
Подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей»	266 962,60	129 230,00	48,41
Подпрограмма «Диверсификация экономики моногородов Челябинской области»	93 680,00	92 840,00	99,10
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области»	98 339,30	93 190,00	94,76

### Библиографический список

1. Отчет о реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» в 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL: [https://mineconom74.ru/sites/default/files/field\\_downloads/978/otchet2020.pdf](https://mineconom74.ru/sites/default/files/field_downloads/978/otchet2020.pdf).
2. План реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://mineconom74.ru/ekonomicheskoe-razvitie-i-innovacionnaya-ekonomika-chelyabinskoy-oblasti>.
3. Плотникова В.А., Федотова Г.В. Программно-целевой метод в управлении экономикой региона // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2013. – № 7. – С. 2-9.
4. О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области: Постановление Правительства Челябинской области № 148-П от 25.07.2013 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
5. Федотова Г.В. Развитие методологии программно-целевого планирования экономических процессов на основе институционализации обратных связей в управлении: автореф. дис. ... докт. экон. наук. – Курск, 2015. – 36 с.

Научный руководитель – Коротина Н.Ю., к.э.н., доцент



## ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВЕЛИЧИНУ УПЛАЧЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА В МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ ГОРОДА БАРНАУЛ

*О.Е. Малышева, А.С. Савченко*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Согласно Бюджетному кодексу РФ в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в го налога, единого сельскохозяйственного налога, налога на имущество физических лиц, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, от государственной пошлины, от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения; 15,0%: от налога на доходы физических лиц (далее –НДФЛ); 13,0%: от НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб. относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн руб. [1, 2, 3].

Поскольку земельный налог полностью поступает в местный бюджет, в этом смысле муниципалитеты заинтересованы в доходах от этого налога. В соответствии с данными муниципального образования города Барнаула рассмотрим основные налоговые доходы, которые поступают в бюджет города. Налоговые поступления за 2015-2020 г. увеличиваются на протяжении всего исследуемого периода: общий абсолютный прирост составил 1780,2 млн руб., относительный прирост – на 42,06%. Наибольший прирост наблюдался по налогам на совокупный налог – на 769,4 млн руб. или в 1,57 раза, а также по НДФЛ – на 967,0 млн руб. или в 1,53 раза за 2015-2020 гг., наименьший – по налогам на имущество – на 43,8 млн руб. или всего на 4,07%.

При этом основной удельный вес в налоговых поступлениях в местный бюджет города Барнаула составляли НДФЛ (40,97-46,33% в 2015-2020 гг.) и налог на совокупный доход (31,42-35,32% в 2015-2020 гг.). Налог на имущество в сравнении с общим поступлением налогов в бюджет города в среднем составляет около 23,07% (при вариации от 18,61% до 26,92%) на протяжении исследуемого периода.

Земельный налог полностью поступает в местный бюджет, в этом смысле муниципалитеты заинтересованы в доходах от этого налога для муниципального бюджета. Рассмотрим на примере города Барнаула поступления земельного налога в местный бюджет (табл. 1).

*Таблица 1. – Поступления местных налоговых платежей в бюджет города Барнаул Алтайского края в 2015-2020 гг., тыс. руб.*

Наименование налогов		2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
Земельный налог – всего	всего поступило	864695	854395	734125	724697	717343	
	темп роста, %	к 2015 г.	100,00	98,81	84,90	83,81	82,96
		к предыдущему периоду	x	101,18	85,92	98,72	98,99
в том числе налог с организаций	всего поступило	579346	593805	528570	492794	451926	
	% к общим поступлениям земельного налога		67,00	69,50	72,00	68,00	63,00
	темп роста	к 2015 г.	100,00	102,50	91,24	85,06	78,01
		к предыдущему периоду	x	103,41	89,01	93,23	91,71



Наименование налогов		2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
налог с физических лиц	всего поступило	285349	260590	205555	231903	265417	
	% к общим поступлениям земельного налога	33,00	30,50	28,00	32,00	37,00	
	темпа роста, %	к 2015 г.	100,00	91,32	72,04	81,27	93,01
		к предыдущему периоду	х	96,43	78,88	112,82	114,45
Налог на имущество физических лиц	всего поступило	210782	487014	561579	435673	401925	
	темпа роста, %	к 2015 г.	100,00	231,05	266,43	206,69	190,68
		к предыдущему периоду	х	153,96	115,31	77,58	92,25

Поступления земельного налога в бюджет города имеет неоднозначную динамику: его сумма снижалась до 2018 г., однако начала возрастать в 2019-2020 гг. В числе общих доходов бюджета муниципального образования его доля снизилась с 44,57% до 39,06%. В структуре земельного налога наибольшую долю занимает налог с организаций. Его доля в числе общих доходов бюджета составляет от 29,86% в 2015 г. до 24,61% в 2020 г.

Таблица 2. – Количество налогоплательщиков и сумма земельного налога к уплате в местный бюджет города Барнаула

Показатели всего			2015 г.	2020 г.	
			% к 2015 г.	всего	% к 2015 г.
Количество налогоплательщиков – всего, ед.	юридические лица		2132	1848	86,68
	физические лица		91926	108242	117,75
в т.ч. которым исчислен земельный налог	юридические лица	всего	2039	1800	88,28
		% к итогу	95,64	97,40	х
	физические лица	всего	71045	61754	86,92
		% к итогу	77,28	57,05	х
применяющие льготы по земельному налогу	юридические лица	всего	89	120	134,83
		% к итогу	4,17	6,49	х
	физические лица	всего	22562	62696	277,88
		% к итогу	24,54	57,92	х
Сумма земельного налога к уплате в бюджет, тыс. руб.	юридические лица		731742	594657	81,27
	физические лица		134426	133601	99,39
Сумма земельного налога, не поступившая в бюджет в связи с наличием налоговых льгот, тыс. руб.	юридические лица		33830	27437	81,10
	физические лица		7752	53743	693,28

За период 2015-2020 гг. количество налогоплательщиков-юридических лиц, которым предъявлен земельный налог к уплате, снизился с 2039 до 1800 ед. или на 11,72% (в среднем за период ежегодное снижение на 2,46%), по физическим лицам количество налогоплательщиков, которым предъявлен земельный налог к уплате, снизилось с 71045 до 61754 чел. или на 13,08% (в среднем за период ежегодное снижение на 2,76%). Параллельно увеличивается количество налогоплательщиков с льготами по земельному налогу: по юридическим лицам с 89 до 120 ед. или на 34,83% (в среднем за период ежегодное повышение на 6,16%), по физическим лицам кратное увеличение с 22562 до 62696 чел. или в 2,78 раза (в среднем за период ежегодное повышение на 22,68%).



Факторный анализ, проведенный нами по количеству и структуре налогоплательщиков, а также по суммам земельного налога, подлежащего к уплате, свидетельствует о том, что за период 2015-2020 гг. сумма исчисленного земельного налога по налогоплательщикам города Барнаула снизилась на 137,9 млн руб., в т.ч. за счет изменения:

– количества налогоплательщиков: если бы изменилось только общее количество налогоплательщиков земельного налога по всем категориям налогоплательщиков и налоговым ставкам, при неизменной структуре налогоплательщиков по категориям и удельным исчисленным суммам земельного налога в разрезе категорий налогоплательщиков, то общая сумма исчисленного земельного налога увеличилась бы на 277,2 млн руб.;

– структуры налогоплательщиков по категориям: если бы изменилась только структура с налогоплательщиков по категориям при неизменном общем количестве налогоплательщиков земельного налога и удельных исчисленных суммах земельного налога в разрезе категорий налогоплательщиков, то общая сумма исчисленного земельного налога снизилась бы на 380,5 млн руб.; отрицательное влияние структуры свидетельствует о повышении удельного веса налогоплательщиков, обладающих льготами по земельному налогу;

– удельные исчисленные суммы земельного налога в разрезе категорий налогоплательщиков: если бы изменились только удельные исчисленные суммы земельного налога в разрезе категорий налогоплательщиков при неизменном общем количестве и структуре налогоплательщиков земельного налога, то общая сумма исчисленного земельного налога снизилась бы на 34,6 млн руб.; отрицательное влияние удельных исчисленных сумм земельного налога наблюдается вследствие снижения удельного исчисленного налога преимущественно по юридически лицам с 358,87 тыс. руб. до 330,37 тыс. руб., поскольку по физически лицам, наоборот, наблюдалось увеличение удельных исчисленных сумм налога с 1,89 тыс. руб. до 2,16 тыс. руб.

Таблица 3. – Фактический и условный исчисленный земельный налог налогоплательщиков города Барнаула, тыс. руб.

Налогоплательщики	2015 г. (факт)	Условный 1*	Условный 2**	2020 г. (факт)
Юридические лица	731742	965898	645971	594657
Физические лица	134426	177442	116846	133601
Лица с льготой по земельному налогу	0	0	0	0
Итого	866168	1143340	762818	728258
Общее отклонение				-137910 = 728258 – 866168
в т.ч. за счет количества плательщиков земельного налога				277172 = 1143340 – 866168
структуры плательщиков земельного налога				-380522 = 762818 – 1143340
удельного исчисленного земельного налога по категориям налогоплательщиков				-34560 = 728258 – 762818

\*при общем количестве налогоплательщиков 2020 г., структуре налогоплательщиков 2015 г., удельном земельном налоге по категориям налогоплательщиков 2015 г.

\*\*при общем количестве налогоплательщиков 2020 г., структуре налогоплательщиков 2020 г., удельном земельном налоге по категориям налогоплательщиков 2015 г.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что налоговые поступления в бюджет города Барнаула имеют положительную динамику. Большая часть налоговых поступлений приходится на НДФЛ. Местные налоговые платежи составляют лишь 9,3% от общих налоговых поступлений.

Поступления земельного налога в бюджет города Барнаула имеет неоднозначную динамику: его сумма как снижается, так и возрастает. В числе общих доходов бюджета муниципального



образования его доля снизилась на 5,25% в период исследования. В структуре земельного налога наибольшую долю занимает налог с организаций.

### Библиографический список

1. Цицилина Г.В. Земельный налог как источник формирования местных бюджетов в Алтайском крае // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2020. – № 57-2. – С. 63-67.
2. Воробьев С.П., Волков Д.А., Захарова А.А. Оценка налоговых эффектов для организации холдингового типа в условиях трансфертного ценообразования // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Барнаул, 2019. – № 16. – С. 253-256.
3. Рожкова Д.В. Особенности отраслевой специализации экономики Сибирского федерального округа // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 78-79.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*

## ЦЕНТРОСТРЕМИТЕЛЬНЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

**Д.О. Мамлев**

*Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС  
г. Нижний Новгород*

Приволжский федеральный округ является одним из экономически и промышленных развитых из числа федеральных округов Российской Федерации. Промышленность данного района страны характеризуется машиностроительной, химической нефтеперерабатывающей, а также легкой промышленностью. В советскую эпоху в субъектах, ныне входящих в состав Приволжского федерального округа (ПФО), активно развивались города, а также в силу высоких темпов развития создавались новые районы и города, в том числе и моногорода (в настоящий момент в состав ПФО входит 14 субъектов: Пермский край, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Саратовская, Самарская, Пензенская и Ульяновская области, Республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, а так же Чувашская и Удмуртская Республики).

Распад СССР повлек за собой изменение подходов к ведению хозяйственной деятельности при организации и реализации государственной политики. Затяжной переход от командно-плановой к рыночной экономике повлек за собой упадок в промышленной, экономической и социальной сферах, не только федерального округа, но и всего государства.

Однако, сравнительно небольшая удаленность субъектов Приволжского федерального округа от центрального региона, а именно от г. Москва и Московской области, сыграло с большими городами Поволжья еще одну «злую шутку»: рост несоответствия в сознании индивидов Поволжья между желаемой картиной и действительностью на фоне упадка экономики субъектов ПФО спровоцировал старт масштабного миграционного оттока трудоспособного населения в направлении столичного региона в поисках «лучшей жизни».

В новом столетии тенденции центроостремительных движений из регионов Поволжья остались не только прежними, но стали более ярко выраженными. К примеру, в период 2000-2020 гг. из городов Поволжья в направлении Центрального федерального округа (ЦФО) мигрировало около 830 тыс. чел., когда в обратном направлении мигрировало лишь в районе 510 тыс. чел [1]. Т.е. на каждого прибывшего в Поволжье из ЦФО в обратном направлении выбывало почти 2 человека. Экономические кризисы 2008 г. и 2015 г. только усилили данный процесс.



Почему же происходит подобное вытягивание населения федеральным центром из городов Поволжья? Одним из способов поиска ответа на поставленный вопрос видится теория В.И. Переведенцева, согласно которой для установления причин миграции необходимо определить факторы миграции [2]. В свою очередь, плоды научных трудов американских социологов Э. Ли и Р. МакКензи позволяют рассмотреть факторы миграционного процесса через призму теорий «push/pull factors» [3], а так же через предположение Р. МакКензи, что детерминантами миграционных перемещений индивидов выступают разница в показателях социально-экономического различия регионов выбытия и потенциального прибытия [4].

Первичный анализ динамики миграционных процессов в субъектах ПФО, а так же г. Москвы и Подмосковья сразу демонстрирует весьма показательные моменты: усредненное значение коэффициента миграционной привлекательности для Подмосковья составляет 1.72, для г. Москвы – 1.69; для Республики Татарстан – 1.15, для Нижегородской и Самарской областей – в районе 1.01-1.03; для остальных 11 субъектов Поволжья значение данного параметра находится в диапазоне 0.55-0.84. Дадим небольшое пояснение: коэффициент миграционной привлекательности административно-территориальной единицы демонстрирует соотношение прибывающих и выбывающих миграционных потоков. Рассчитывается данный показатель соотношением числа прибывших к числу выбывших индивидов. Таким образом, интерпретируя значения коэффициента миграционной привлекательности рассматриваемых регионов, констатируется наглядный отток населения из субъектов ПФО, характеризующихся низким значением миграционной привлекательности. Московская же агломерация отмечается весьма высоким значением коэффициента миграционной привлекательности, и как итог – ежегодным значительным миграционным приростом численности населения. Нейтральный результат демонстрируют Нижегородская и Самарская области. Единственный регион в Поволжье, где от года к году фиксируется незначительный миграционный прирост – Республики Татарстан.

Для выявления причин данных миграционных перемещений был проведен анализ около 4-х десятков параметров, характеризующих уровень социально-экономического развития региона, а так же измерение степени корреляции значений данных показателей с результатами миграционных процессов в рассматриваемом субъекте. На следующем этапе был проведен дискриминантный анализ оставшихся параметров, и как результат, в линейную дискриминантную функцию вошло лишь 11 параметров, оказывающих влияние на коэффициент миграционной привлекательности субъекта Приволжского федерального округа: официальный уровень безработицы (в %); численность безработных в регионе (тыс. чел.); среднемесячная номинальная заработная плата (руб.); количество больничных учреждений на 10 000 населения (шт.); соотношение стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг в процентах к среднероссийской стоимости; соотношение стоимости 1 квадратного метра первичного жилья и среднемесячной заработной платы; соотношение среднемесячных потребительских расходов и номинальной заработной платы; стоимость 1-го квадратного метра на рынке первичного жилья (типовое помещение, руб.); число действующих предприятий и организаций на 10 000 населения (шт.); стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг (руб.), объемы ежегодного ввода жилья в расчете на 1 чел. населения (кв. м./чел.).

По итогам дискриминантного анализа были сформированы уравнения линейной дискриминантной функции Фишера, а также разбивка регионов ПФО на 3 группы (низкая, средняя и высокая миграционная привлекательность субъекта ПФО). В свою очередь, через призму выделенных показателей социально-экономического развития субъекта ПФО, а так же посредством выведенного уравнения представляется возможным прогнозирование динамики изменения уровня миграционной привлекательности определенного субъекта Поволжья в разрезе планирования,



прогнозирования или фиксации изменений отдельных показателей социально-экономического благополучия конкретно взятого региона.

В качестве заключения стоит отметить, что данные результаты получены на основании официальной статистики (базы данных Росстат). В целях проверки достоверности и повышения объективности полученных результатов планируется получение и изучение первичной социологической информации посредством прямого опроса индивидов.

### **Библиографический список**

1. Федеральная служба государственной статистики [сайт]. – URL: <https://www.showdata.gks.ru/finder/>.
2. Переведенцев В.И. Современная миграция населения Западной Сибири. – Новосибирск: Западно-Сибирское книжное издательство, 1965. – 96 с.
3. Lee E.A. Theory of Migration // Demography. – 1966. – № 3. – Pp. 47-57.
4. Маккензи Р. Экологический подход к изучению человеческого сообщества // Социальные и гуманитарные науки. Сер. 11. Социология. – 2000. – № 4. – С. 136-152.

*Научный руководитель – Воронин Г.В., д.соц.н., профессор*

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

***А.С. Полякова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В последнее десятилетие огромное внимание в Российской Федерации уделяется отрасли культуры и искусства. Рассматривается вопрос о наболевших проблемах, как сохранить объекты культурного наследия и науки (памятники культуры, музейные и архивные фонды), обеспечить посещения учреждений культуры и искусства (библиотеки, театры), сохранить учреждения которые входят в сферу коммерческой эксплуатации (печатные и экранные средства массовой информации). Для предотвращения данных проблем разрабатывается комплекс различных мероприятий в области управления отраслью и рычагов воздействия на повышения культурно-просветительской жизни населения РФ.

Государство реализует ряд мер поддержки объектов культуры, но вместе с тем вопросы финансирования учреждений культуры остаются малоосвещенными. Проблема развития финансирования учреждений культуры в Российской Федерации обостряется с каждым днем, так как большинство таких учреждений не финансируются вовсе. Основной задачей для государства является решения проблем в области культуры, которые назрели в результате необдуманного формирования и распределения бюджетных смет при доведении лимитов обязательств до получателей, отсутствия четко разработанных методических подходов к финансированию объектов культуры, низкой оснащенности бюджетных учреждений культуры, невысокой производительности труда в отрасли, отсутствия независимой системы оценки качества предоставляемых услуг.

Анализируя данные о расходах федерального бюджета за период 2016–2020 гг., видим, что объем финансирования учреждений культуры увеличился, но вместе с тем величина не исполненных денежных средства так же растет, что говорит о неэффективности подходов к финансированию объектов культуры (рис. 1).

Для повышения эффективности деятельности в отрасли культуры и искусства необходимо разработать инновационные подходы к управлению финансами путем анализа существующих



Рис. 1. Расходы бюджета на предоставление услуг в сфере культуры, 2016–2020 гг., млн руб.

подходов финансирования в данной сфере, разработки новых механизмов с прогнозированием, планированием и координацией введения подходов и строгим контролем над введением и реализацией процессов.

Одним из широко используемых в управлении в сфере культуры и искусства является процессный подход. Его преимуществом является взаимосвязь между повышением качества предоставляемых услуг и привлечения интереса со стороны потребителя. Наряду с процессным подходом темп в своем развитии набирает программно-целевой подход, под ним понимается разработка целевых программ и выделение бюджетных средств на их реализацию [1, 4]. Финансирование бюджетных учреждений культуры сегодня реализуется в неполном объеме, а в сочетании с отсутствием четких обязательств со стороны культурных учреждений и контроля над результатами использования бюджетных ассигнований приводит к низкой эффективности использования выделяемых денежных средств.

Распределение бюджетных средств в результате конкурсных процедур, которые обладают большими преимуществами, используется достаточно редко, а сами процедуры становятся непрозрачными и вызывают нарекания. В государственном бюджете необходима централизация финансовых ресурсов. Вместе с тем чрезмерная регламентация внебюджетных источников дохода зачастую лишает учреждения культуры инициативы в росте качества обслуживания. В настоящее время бюджетные учреждения культуры могут задействовать новые финансовые инструменты и методы, которые ранее не использовались. Такими инструментами финансового механизма являются государственные минимальные социальные стандарты, кредитование, лизинг, налогообложение и др. Рыночные отношения позволяют так же активно использовать маркетинг, франчайзинг, факторинг.

Системно-комплексный подход к управлению в отрасли культуры и искусства включает в себя больше иерархическую структуру. Учреждение культуры как подсистема культуры и искусства позволяет эффективно решать задачи прогнозирования в условиях высокой неопределенности и риска. Спрос потребителя на услуги является одной из ключевых функций данного управления [5].

Рассмотрев подходы к управлению финансами в отрасли культуры и искусства, нужно отметить, что в каждом подходе есть как преимущества, так и недостатки. Для выявления недостатков и необходимо проведение таких мероприятий, как оптимизация расходных обязательств, внедрение программно-целевых методов государственного управления, повышение качества и эффективности оказания государственных услуг. Для чего и должен осуществляться мониторинг деятельности учреждения, и совокупность всех подходов к управлению.



## Библиографический список

1. Павлов Н.В., Складчиков С.В., Яшкина З.И. Правовое регулирование управления учреждениями культуры в поселениях // Эпомен. – 2019. – № 23. – С. 265-273.
2. Перьков Т.В. Проблема финансирования учреждений культуры // Молодежь в науке и творчестве: сборник научных работ. – Москва, 2017. – С. 26-28.
3. Полякова О.И., Голосенина М.А. Проблемы финансирования бюджетных учреждений культуры в современных условиях // Инновации в обществе: сборник научных статей. – Орел, 2017. – С. 29-32.
4. Современные подходы к управлению [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.grandars.ru/college/biznes/podhody-k-upravleniyu.html/>.

*Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н., доцент*

## СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

*А.С. Ростоцкая*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Алтайский край – это уникальный регион, сочетающий в себе разнообразие ландшафтов, флоры и фауны. Большинство отдельных территорий Алтайского края обладают выгодным географическим положением и ресурсным потенциалом для развития туристической отрасли [1, 2]. В целях роста потенциала туристского продукта Алтайского края информация о возможностях отдыха и лечения в регионе распространяется через интернет-порталы, социальные сети, экономические форумы, печатную продукцию и иными возможными способами. В муниципальных районах края проводятся мероприятия по развитию имеющейся туристической инфраструктуры, строительству новых туристических объектов. Организациям, вкладывающим средства в данные объекты, органы власти оказывают поддержку, в отдельных случаях финансовую.

Туризм в Алтайском крае давно стал динамично развивающейся отраслью экономики, стимулирующей ускорение экономического роста, обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни. Развитие социального туризма в регионе становится сегодня первостепенной задачей для органов власти. В соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» социальный туризм – это «туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей» [3]. Рост популярности рассматриваемого вида туризма, однако, не привел к развитию нормативной базы, сегодня отсутствует закон либо иной нормативный правовой акт, дающий четкое определение, кого конкретно из туристов следует отнести к группе социальных туристов, на какие виды туристских продуктов они могут рассчитывать, где и когда могут получить финансовую помощь на эти цели. Социальный туризм получил новый виток развития в связи с введением, так называемой, программы туристического кэшбэка, предполагающей возврат туристу, приобретающему тур по России, в размере 20% от стоимости путевки.

Основным документом, регламентирующим реализацию мер поддержки в области туризма, является государственная программа Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» [4]. Подпрограммой «Развитие приоритетных проектов в сфере туризма, стимулирование предпринимательских и общественных инициатив» в рамках мероприятия «Предоставления грантов в сфере туризма» предусматриваются механизмы финансовой поддержки хозяйствующих субъектов сферы туризма, представленные в таблице 1.



Таблица 1 – Структура финансовой поддержки в рамках мероприятия «Предоставления грантов в сфере туризма» на 2021 г.

Наименование направления предоставления гранта в сфере туризма	План финансирования	
	тыс. руб.	% к итогу
Реализация проектов по организации туристско-экскурсионных поездок по Алтайскому краю для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации	200,0	2,17
Реализация социально значимых проектов, ориентированных на развитие туризма в регионе	1500,0	16,31
Оборудование коллективных средств размещения, объектов показа необходимой инфраструктурой для приема туристов с ограниченными возможностями здоровья	500,00	5,43
Реализация проектов по развитию сферы туризма на территории муниципальных образований	7000,00	76,09
Итого	9200,00	100,00

Таким образом, основным механизмом является реализация проектов по развитию сферы туризма на территории муниципальных образований. Кроме того в рамках мероприятия «Предоставление субсидий в сфере туризма» предусматривается использование субсидирования части затрат на строительство и реконструкцию сельских гостевых домов, субсидирования части затрат туроператоров на экскурсионные поездки по Алтайскому краю для детей и на туры в приоритетные территории, субсидирования затрат организациям, осуществляющим деятельность на территории особых экономических зон.

Для реализации мероприятий в сфере социального туризма приняты порядки предоставления грантов, утверждены формы документов для оказания государственной поддержки в виде грантов Губернатора Алтайского края в сфере туризма некоммерческим организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. В 2020 г. из федерального бюджета Алтайскому краевому отделению Фонда социального страхования Российской Федерации были выделены средства на приобретение более 2,5 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение для льготных категорий граждан [5, 6].

Начиная с 2021 г. Алтайский край принимает участие в федеральном проекте «Развитие туристической инфраструктуры» в рамках нового национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Развитие туристической отрасли в крае в 2022 г. также планируется осуществлять за счет инфраструктурных кредитов из федерального бюджета, средства которых планируется в том числе направить на создание объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма.

Развитие социального туризма в Алтайском крае в настоящее время становится одной из важнейших задач, поскольку доступ людей к полноценному отдыху позволит воспроизвести человеческие ресурсы и обеспечит дальнейшее социально-экономическое развитие региона.

### Библиографический список

1. Воробьев С.П., Якутина Е.Р. Противоречия развития туризма в Алтайском крае // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2019. – № 17. – С. 92-94.
2. Гриценко Г.М. Предпосылки развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Алтайском крае // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2013. – № 8. – С. 153-157.
3. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.11.1996 № 132-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
4. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае: Постановление Правительства Алтайского края от 23.03.2020 № 125 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.



5. О туризме в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 03.04.2018 № 14-ЗС // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

6. Об утверждении форм документов для оказания государственной поддержки в виде грантов губернатора Алтайского края в сфере туризма // Приказ управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности от 13.08.2021 № Пр-127 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н., доцент

## СОСТОЯНИЕ РЫНКА МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИИ

**А.С. Савченко**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Молочная отрасль является одной из основных отраслей пищевой промышленности, которая является основой экономической безопасности региона и страны в целом, а также определяет структуру и развитие агропродовольственного рынка. Молочная продукция входит в категорию социально-значимых групп товаров, а развитие рынка молочной продукции относится к приоритетным направлениям государственной экономической политики.

Актуальность развития рынка молока связана с возникающими проблемами, связанными с производством и потреблением молока и молочной продукции. Тенденции развития рынка молока напрямую связаны с развитием мировых рынков производства и реализации молочной продукции [1, 2]. Возможные изменения в молочной отрасли могут быть связаны с глобальными преобразованиями и изменениями в мировой экономике, развитием науки в данной области, социальными изменениями и преобразованием структуры агропродовольственных рынков [3].

Согласно данным, представленным в таблице 1, основу ресурсов молока и молочной продукции в Российской Федерации составляет производство (около 80% в общем объеме ресурсов). Объем производства молочной продукции демонстрирует тенденцию к увеличению, в период 2018-2020 гг. произошел рост объемов производства на 5,3%.

Таблица 1. – Ресурсы молока и молокопродуктов по Российской Федерации

Показатели	2018 г.		2019 г.		2020 г.		Январь– июнь 2021 г.	
	тыс. т	% к итогу	тыс. т	% к итогу	тыс. т	% к итогу	тыс. т	% к итогу
Запасы на начало года	1 638,9	4,23	1 680,1	4,22	1 798,9	4,38	2 008,6	9,40
Производство	30 611,1	79,01	31 360,4	78,86	32 225,1	78,47	15 832,8	74,08
Импорт	6 493,0	16,76	6 727,8	16,92	7 044,4	17,15	3 531,1	16,52
Итого ресурсов	38 743,0	100,0	39 768,3	100,0	41 068,4	100,0	21 372,5	100,0

Совокупный объем ресурсов молочной продукции из года в год увеличивается и в 2020 г. составил 41 068 тыс. т (прирост к 2018 г. на 6,0%). Стоит отметить, что в структуре ресурсов присутствует импортная продукция, но ее доля в общем объеме не превышает 20%. Объем импорта молочной продукции с 2018 г. увеличился по сравнению с 2020 г., прирост составил 8,49%.

В целом данные об объемах ресурсов молока за январь-июнь 2021 г. свидетельствуют о сохранении темпов производства молока и молочной продукции. В первой половине 2021 г. сохранена тенденция превышения объемов собственного производства молочной продукции (74%) над импортируемой (16%). Общий объем ресурсов молочной продукции на первую половину 2021 г.



составляет более 50% от объемов производства 2020 г., следовательно, можно предположить увеличение объемов производства и импорта в 2021 г по сравнению с 2020 г.

Основной объем произведенной молочной продукции приходится на личное и производственное потребление (табл. 2). Личное потребление составляет около 90% от объемов использования молочной продукции. В период 2018–2020 гг. произошло увеличение личного потребления молока на 4,86%.

Таблица 2. – Использование молока и молокопродуктов по Российской Федерации, тыс. т.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.			Январь-июнь 2021 г.
			всего	прирост к 2018 г.		
				тыс. т	%	
Производственное потребление	2 903,3	2 992,3	3 107,6	204,30	7,04	1 708,2
Потери	31,3	38,0	57,8	26,50	84,66	11,5
Экспорт	576,3	611,0	707,2	130,90	22,71	398,4
Личное потребление	33 552,0	34 328,1	35 183,1	1 631,10	4,86	17 038,1

Стоит отметить рост объемов экспорта молока и молочной продукции (в 2020 г. прирост 22,71% по сравнению с 2018 г.). Прирост объемов экспортируемой продукции может свидетельствовать о высоком уровне самообеспечения России молочными продуктами и участии в решении задачи обеспечения продовольствием других стран [4, 5].

Следует отметить, что с ростом объемов производства молока и молочной продукции растут и ежегодные объемы потребления на одного человека. В 2020 г. объем потребления молока в прирост в 2020 г. по сравнению с 2018 г. составил 4,8% (табл. 3).

Таблица 3. – Потребление молока и молочной продукции в расчете на душу населения, кг

	2018 г.	2019 г.	2020 г. (предв.)
Российская Федерация	229	234	240
Алтайский край	255	256	256

Стоит отметить, что объемы потребления молока в Алтайском крае превышают показатели по России (в среднем на 20 кг.). Объемы потребления молока на душу населения в 2018-2020 гг. в Алтайском крае находятся на одном уровне, с незначительными изменениями.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности, утвержденной в 2020 г. необходимо обеспечить повышение качества жизни населения за счет обеспечения качественной и безопасной пищевой продукцией. В Доктрине установлен норматив в 90% для доли молока и молочных продуктов в общем объеме ресурсов внутреннего рынка. В 2020 г. по предварительным данным уровень самообеспечения Алтайского края молоком и молокопродуктами составил 161,4% (превысив пороговое значение на 71,4 п.п.).

Развитие и совершенствование молочной отрасли приводит к повышению спроса на молочную продукцию. В качестве основной тенденции развития рынка молока и молочной продукции в России можно определить рост производства с одновременным увеличением потребления данной продукции.

### Библиографический список

1. Гуляева Т.И., Трясцина Н.Ю. Состояние и перспективы развития молочного скотоводства и рынка молока // Вестник ОрелГАУ. – 2010. – № 6. – С. 81-84.



2. Рудой Е.В., Валецкая Т.И. Состояние и тенденции развития рынка молока и молочной продукции в Алтайском крае // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 3. – С. 60-63.
3. Валецкая Т.И. Оценка рынка молока и молочной продукции в регионе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2019. – № 17. – С. 86-88.
4. Доклад о ходе и результатах реализации в 2020 г. государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.altagro22.ru/activity/analytics/>.
5. Итоги молокоперерабатывающей отрасли Алтайского края в 2019 году. Перспективы развития отрасли на 2020 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.altagro22.ru/activity/analytics/>.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент

## РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ НОВИЧИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**С.Н. Саенко**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

В целях повышения социально-экономического развития региона необходимо уделять особое внимание происходящим процессам в муниципальных образованиях. В муниципальных образованиях центрами экономического роста, как правило, являются ведущие предприятия. Муниципальные образования Алтайского края по специализации подразделяются на две группы. Первая – производит сельскохозяйственную продукцию, а вторая, наиболее индустриально развитая, – промышленную продукцию. В настоящее время, у первой группы, производящей сельскохозяйственную продукцию, появилась уникальная возможность изменить свое социально-экономическое положение в лучшую сторону, через развитие инвестиционных процессов и активизацию инвестиционной деятельности, так как у ведущих предприятий этих муниципальных образований появились собственные финансовые ресурсы для осуществления инвестиций. К такому выводу авторы пришли после анализа бухгалтерской отчетности пяти ведущих сельхозпроизводителей Новичихинского района Алтайского края за 2017-2020 гг..

Таблица 1. – Финансовые результаты деятельности ведущих сельхозпроизводителей Новичихинского района Алтайского края в 2017–2020 гг.

Предприятие	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
ООО «Россия» [1]	41640	63417	89267	177398
ООО «Русское поле» [2]	-14398	-9154	67391	152351
ООО «Мельниково» [3]	90011	32833	86846	106109
ООО «Верный путь» [4]	239	1708	4289	27514
ООО «Сибирь» [5]	3479	14332	12420	12783

Новичихинский район Алтайского края – территория с богатыми природными ресурсами и, достаточно, мощным сельскохозяйственным потенциалом. Ведущее место в экономике района занимает агропродовольственный комплекс. Район входит в число территорий края – лидеров по объемам производства сельскохозяйственной продукции. Несмотря на интенсивное ведение сельскохозяйственной деятельности в районе, территория имеет достаточные резервы для наращивания объемов производства агропродовольственной экологически чистой продукции. Не



в полной мере используются пустующие производственные площадки района, только в начале пути развитие туристско-рекреационного бизнеса.

Развитие муниципального образования невозможно без инвестиционных вложений. Главным экономическим показателем развития муниципального образования являются инвестиционные вложения. Если обновляются производственные фонды, ремонтируются клубы и школы, значит жизнь продолжается.

Новичихинский район располагает уникальной алтайской природой – источником земельных, сырьевых, рекреационных ресурсов, основными слагаемыми успешного осуществления инвестиционной деятельности на его территории. Экономико-географическое положение позволяет району быть идеальным местом отдыха и объектом вложения инвестиций.

Чтобы эффективно управлять инвестиционной деятельностью необходимо различать понятия «инвестиционный процесс» и «инвестиционная деятельность». К понятию инвестиционный процесс нет однозначного подхода у современных исследователей, поэтому требуется провести исследование понятия инвестиционный процесс. Инвестиционный процесс – это многосторонняя деятельность всех участников рыночной экономики в наращивании капитала, которая непосредственно связана с динамичным развитием экономической системы в целом [6].

Таблица 2. – Инвестиционная деятельность отдельных крупных и средних предприятий Новичихинского района Алтайского края в 2017–2020 гг., тыс. руб.

Предприятие	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
ООО «Россия» [1]	93165	32391	37449	77391
ООО «Русское поле» [2]	52014	31253	30942	75726
ООО «Мельниково» [3]	75164	21851	44131	55610
ООО «Верный путь» [4]	1364	2319	1586	1877
ООО «Сибирь» [5]	3772	15740	19056	15909

Из таблицы 1 наблюдаем процесс наращивания капитала у всех пяти предприятий. Так у ООО «Россия» капитал и резервы по состоянию на 31 декабря 2020 г. по отношению к 31.12.2017 увеличились в 2,2 раза, в ООО «Русское поле» – 2,0 раза, ООО «Мельниково» – 1,7 раза, ООО «Верный путь» – в 2,0 раза, ООО «Сибирь» – в 2,3 раза.

Вышеназванные предприятия осуществляют инвестиционную деятельность на приобретение техники, сельскохозяйственного оборудования, строительство и реконструкцию животноводческих помещений. Но в тоже время не в полном объеме используются экономический, производственный и трудовой потенциалы. Например, в селах Токарево, Долгово, Лобаниха и Поломошное Новичихинского района Алтайского края можно организовать производство животноводческой продукции (молоко, мясо), в этих селах есть земельный ресурс для производства кормов, а также в достаточном объеме трудовые ресурсы.

Таким образом, в связи с улучшением финансовых показателей деятельности сельскохозяйственных предприятий (происходит наращивание финансового потенциала) возникает необходимость в выработке комплексных рекомендаций по реализации эффективной инвестиционной политики и активизации инвестиционных процессов, так как существенное увеличение инвестиций должно привести к улучшению уровня жизни на селе, созданию высокопроизводительных и привлекательных рабочих мест [7, 8, 9]. Вместе с тем следует учитывать финансовое состояние товаропроизводителей, являющихся достаточно закредитованными, поскольку часть полученных доходов направляется не погашение не только кредита, но и банковских процентов по ним, а также состояние рынков сельскохозяйственной продукции, характеризующихся высокой волатильностью цен, в том числе под воздействием непрогнозируемых факторов внешней среды (мировой рынок, конкуренция и т.д.).



### Библиографический список

1. Бухгалтерская отчетность ООО «Россия» [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2260003166\\_ooo-rassiya\\_](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2260003166_ooo-rassiya_)
2. Бухгалтерская отчетность ООО «Русское поле» [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2260002797\\_ooo-russkoe-pole](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2260002797_ooo-russkoe-pole).
3. Бухгалтерская отчетность ООО «Мельниково» [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2260003504\\_ooo-melnikovo](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2260003504_ooo-melnikovo).
4. Бухгалтерская отчетность ООО «Верный путь» [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2260002211\\_ooo-vernyy-put](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2260002211_ooo-vernyy-put).
5. Бухгалтерская отчетность ООО «Сибирь» [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2260002116\\_ooo-sibir](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2260002116_ooo-sibir).
6. Едрнова В.Н., Маслакова Д.О. Финансовые составляющие инвестиционного процесса в регионах: сущность и оценка // Финансы и кредит. – 2018. – Т. 24, № 4. – С. 860-876.
7. Морозова Н.С. Тенденции развития и инвестиционная привлекательность сельских территорий // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. – Т. 10, № 9. – С. 103-106.
8. Воробьева В.В., Миркурбанова И.В., Колос Е.А. Оценка кредитоспособности сельскохозяйственных предприятий Алтайского края в 2019 г. // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2020. – № 57-2. – С. 6-11.
9. Савченко А.С. Моделирование оценки финансового состояния сельскохозяйственных организаций Алтайского края // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 94-96.

*Научный руководитель – С. П. Воробьев, к. э. н., доцент*

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ КРЕДИТОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ АПК ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

***К.В. Скульбеда***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современных условиях эффективность деятельности субъектов АПК становится одним из ключевых показателей социально-экономического развития региона. Для повышения доходности сельхозтоваропроизводителей, помимо несвязной поддержки, осуществляется поддержка кредитования. Для упрощения процедуры используется механизм льготного кредитования, который позволил предприятиям АПК не отвлекать собственные оборотные средства на оплату субсидированной части процентной ставки и не ожидать их последующего возврата в виде субсидий.

С учетом меняющейся ситуации были внесены изменения в действующие, а также приняты новые федеральные нормативные правовые акты [1, 2, 3], направленные на совершенствование механизма льготного кредитования в Алтайском крае. В аспекте расширения перечня целевого использования льготных кредитов реализуется поднятие верхнего порога в размере льготного краткосрочного кредитования на одну организацию; предоставляется отсрочка по процентам и основному долгу, которые приходятся на 2020 г.

Согласно данным Министерства сельского хозяйства Алтайского края в 2020 г. заключили 1048 льготных кредитных договоров, на итоговую сумму в 28,09 млрд руб., что на 37 договоров и суммой на 8,14 млрд руб. больше, чем в прошлом периоде. В том числе льготного инвестиционного кредитования на сумму 6,6 млрд руб. (+1,74 млрд руб.) и льготного краткосрочного кредитования на 21,5 млрд руб. (+ 6,41 млрд руб.). Из общего объема заключенных договоров наибольшая доля принадлежит АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк, которые заключили инве-



стиционные и краткосрочные кредитные договоры в следующих долях: 50 % и 40%, 27% и 31% соответственно.

За 2020 г. Министерство сельского хозяйства России одобрило 468 заявок алтайских предприятий АПК на предоставление льготных инвестиционных кредитов. Общая сумма кредитования составила 7,3 млрд руб. (табл. 1).

Таблица 1. – Объем льготного инвестиционного кредитования предприятий АПК Алтайского края по направлениям кредитования за 2018–2020 гг., млн руб.

Направление	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	количество	млн руб.	количество	млн руб.	количество	млн руб.
Молочное скотоводство	4	899	7	469,3	4	380
Малые формы хозяйствования	168	1515,3	232	2249,3	350	3142,3
Переработка продукции растениеводства и животноводства	1	100	5	139,7	5	619,3
Приобретение техники	50	1473,1	81	1890,1	88	2459
Итого	223	3987,4	418	4862	447	6600,6

Согласно данным таблицы 1 можно сказать, что наблюдается стремительный рост по направлению кредитования для малых форм хозяйствования, в 2020 г. по сравнению с 2019 г. прирост в 1,1 раза по количеству заемщиков и в 1,4 раза по объему привлекаемых заемных средств.

Для Алтайского края субсидий по льготному краткосрочному кредитованию выделено на уровне 3,3% от общего объема. За 2020 г. было одобрено 633 заявки алтайских предприятий АПК по программе льготного краткосрочного кредитования общей суммой в 22396,2 млн руб. Динамика льготного краткосрочного кредитования по направлениям предоставлена на рисунке 1.

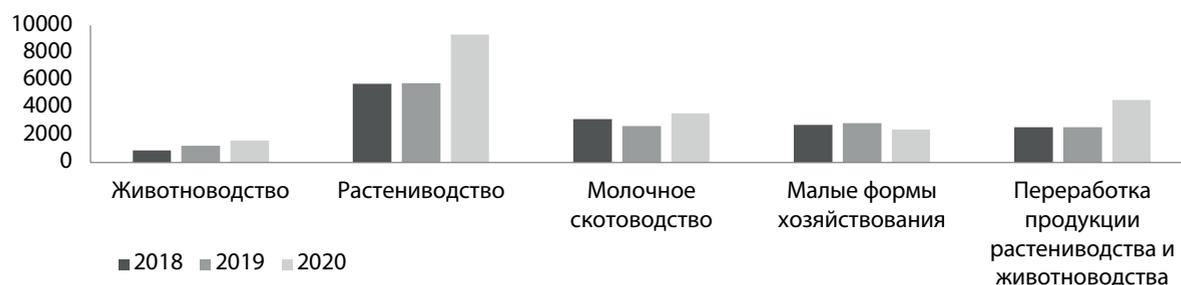


Рис. 1. Объем предоставленных кредитов по программе льготного краткосрочного кредитования субъектам АПК Алтайского края, 2018–2020 гг., млн руб.

Проведем анализ финансовой устойчивости предприятий АПК за 2018–2020 гг., а также выделим долю денежных средств, полученных в рамках льготного кредитования. В 2020 г. Данный показатель составил 13,6 млрд руб., что равно 45,4% от общего объема кредитных средств (+ 9,8% от общего объема в сравнении с 2018 г.) (табл. 2).

Таблица 2. – Анализ устойчивости предприятий АПК за 2018–2020 гг.

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Займы и кредиты – всего	24916,4	26781	29890,4
долгосрочные по системе льготного кредитования	2012,8	2954,2	3475,2
краткосрочные по системе льготного кредитования	6844,6	7965,5	10081,4
Коэффициент финансовой независимости	0,66	0,68	0,68
Рентабельность инвестиций, %	10,1	14	19,7



Если сравнивать затраты организаций АПК на обслуживание кредитов и темп роста государственной поддержки, то наблюдается благоприятная тенденция опережения. Таким образом, можно отметить положительную тенденцию в реализации механизма льготного кредитования, в аспектах сокращения сроков проверки заявок от предприятий АПК на льготные кредиты, организации контроля по соответствию данных по заявкам, эффективного планирования и распределения лимитов по направлениям использования. Все эти меры помогли реализовать потребность предприятий АПК в льготных кредитных ресурсах.

### **Библиографический список**

1. Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
2. Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов: Приказ Минсельхоза РФ от 23.06.2020 № 340 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
3. Об утверждении Порядка определения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации: Приказ Минсельхоза России от 22.02.2018 № 78 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н., доцент*

## **НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***И.С. Торосян***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящее время перед государством стоит остро вопрос о развитии Пенсионной системы в стране. Согласно данным статистики, численность населения за 10 лет в России увеличилась на 2,8% [3]. В 2019 г. начался новый этап реформирования пенсионной системы в России. Данное изменение подразумевает увеличение пенсионного возраста, а именно: для женщин – с 55 до 60 лет; для мужчин – с 60 до 65 лет. Пенсионная система РФ за последние десятилетия подверглась многочисленным изменениям. По данным статистики, доля работающих пенсионеров от общего числа граждан в 2016 г. достигла максимального значения – 36%. А в 2021 г. доля составила 21,4%. На данное снижение повлиял рост разрыва между численностью работающего населения и пенсионерами.

То есть в будущем налоговых отчислений будет недостаточно для того, чтобы поддерживать пенсии на должном уровне. Это в свою очередь сможет создать дополнительную нагрузку на бюджет России. По мнению экономистов-аналитиков в данном вопросе. повышение пенсионного возраста имеет как преимущества, так и недостатки для экономики страны. В первую очередь, это позволит избежать дефицита Пенсионного фонда в будущем. Другим мнением, является то, что если в пенсионной системе РФ ничего не менять, то в перспективе соотношение работающих граждан и пенсионеров будет равно один к одному, то есть ситуация станет критической, снизятся уровень пенсий, коэффициент замещения и их соотношение с прожиточным минимумом.

Государство постоянно регулирует законодательную базу и недостатки от внедренных реформ. Повышение пенсионного возраста, несомненно, влияет и на другие стороны общественной



жизни граждан в Российской Федерации (ситуация на рынке труда, занятость, реализация национальных проектов, в том числе и семейный уклад).

В 2021 г. уровень безработицы в стране остается на довольно высокой отметке, а рабочие места создаются достаточно медленно, что не соответствует скорости экономического роста. В 2020 г. существенно выросло число официально зарегистрированных безработных – по итогам января 2021 г. их численность составила 2,5 млн человек – это в 3,6 раза выше, чем годом ранее. В связи с постоянным развитием цифровизации в стране, технологии идут на шаг впереди и старшее поколение не успевает их изучить и освоить в минимальные сроки, так как им нужно больше времени для освоения новой информации. На практике отмечается, что не у всех граждан старше 50 лет существуют способности в освоении новых технологий, что влияет на рынок труда в целом.

Повышение пенсионного возраста приводит к увеличению безработицы молодежи и отсутствию возможности «карьерного» роста для молодых специалистов. Для того, чтобы снизить уровень безработицы в России, необходимо принимать меры по повышению квалификации кадрового состава. Так как не все работодатели готовы обеспечивать обучение сотрудникам старше пенсионного возраста, то данное мероприятия обеспечивает государство. Это в свою очередь требует определенных расходов бюджета страны.

Государство должно стремиться к повышению продолжительности жизни населения в стране, а также на улучшение качества жизни, что также позволит увеличить демографические показатели. Это позволит замедлить темпы роста граждан пенсионного возраста в плановом периоде. Также необходимо подготовить рабочие места и заинтересовать работодателей в предоставлении рабочих мест людям предпенсионного и пенсионного возраста. По прогнозам Росстата продолжительность жизни в России будет увеличиваться [3]. Планируется, что в 2035 г. показатель для мужчин составит 74,81 года, а для женщин – 79,31 года, что превышает существенно показатель прошлых лет.

Таким образом, необходимо учитывать и тот факт, что одновременно должна остаться без изменений и структура фонда оплаты труда в общей сумме от показателя ВВП. С 1 января 2022 г. в России планируется проведение обязательной индексации всех видов пенсий для тех, кто уже на пенсии – страховых, военных, социальных и государственных. Также в проекте бюджета Пенсионного фонда на 2022 г. Правительство предусматривает средства, которые необходимы на выплату единовременного пособия пенсионерам в размере 5000 руб. [2]. На 2022 г. планируется рост расходов на выплату накопительной пенсии в связи с возникновением на нее права у женщин 1967 года рождения и младше. Согласно прогнозам за назначением накопительной пенсии в ПФР обратятся женщины в размере более 109 тыс. чел. Размер накопительной пенсии прогнозируется в пределах 2612,95 руб. для 1967 г. и 2717,69 руб. для 1968 г. рождения. В 2020 г. процент индексации страховой пенсии составил 6,6%, а в 2021 г. – 6,3%. Однако стоит учесть, что размер фиксированной выплаты увеличился в 2021 г. на 358,23 руб. в сравнении с прошлым годом и составил 6044,48 руб. К 2024 г. планируется, что размер фиксированной выплаты увеличится на 1086,86 руб. в сравнении с 2021 г. и составит 7131,34 руб.

Увеличение пенсионного возраста из-за старения населения считается общемировой тенденцией и осуществляется почти в каждой стране. Если еще в 1950 г. на людей старше 65 лет приходилось 7,7% населения планеты, уже в 2019 г. доля увеличилась до 19%, а в 2050 г. превысит 27%.

### Библиографический список

1. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 524-р (ред. от 24.10.2018) // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
2. Станчин И.М. Пенсионное обеспечение как инструмент социальной защиты // Вестник Воронежского экономико-правового института. – 2020. – № 7. – С. 192-196.
3. Степанченко О.А. Пенсионная реформа и демографическая ситуация в РФ // Общественные и экономические науки: Материалы студенческого научного форума. – Москва, 2019. – С. 70-73.

*Научный руководитель – Чубур О.В., к.э.н., доцент*



## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬЯНСЫ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ НЕБЛАГОПРИЯТНОЙ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

*В.О. Храмов, А.С. Казанцева*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В сложившихся условиях постоянных ограничений и отсутствии стабильности многие организации ищут способы удержаться на плаву, сохранить имеющиеся ресурсы и занимаемую долю рынка. Пандемия внесла значительные коррективы в их деятельность, многие закрылись не из-за конкуренции, а из-за отсутствия спроса на их товар или ограничения деятельности. Остальные различными способами адаптируются: переводят свою деятельность в дистанционную или онлайн-версию, обеспечивают безопасную деятельность на рабочих местах и т.д. Каждый выбирает наиболее подходящий для себя вариант, но цель у всех одна – пережить ограничения с наименьшими убытками.

Одним из таких способов являются стратегические альянсы. Стратегические альянсы – это соглашение двух и более компаний с целью сотрудничества в области определенного перечня направлений. Актуальность этого направления сегодня обусловлена возможностью путем совместного использования ресурсов (производственных, человеческих, научно-технических разработок и т.д.) снизить затраты на ведение деятельности, повысить конкурентоспособность собственного товара (услуги), а также обзавестись надежными стратегическими партнерами на будущее.

Стратегический альянс как направление совершенствования конкурентоспособности компаний рассматривался в работах российских ученых Д.М. Дмитриевой [1], Н.С. Карповой [2], Е.Ю. Агаповой [3]. Зарубежные авторы, а именно Г. Хэмел [4], Х. Дженстер [5] также отражали в своих работах данную тему.

Перспективы стратегических альянсов очень привлекательны, но нельзя забывать о юридической составляющей, а именно о способах формирования альянсов, правах и обязанностях сторон, а также правах и обязанностях третьей стороны – государства, которое может усмотреть в определенных ситуациях признаки монополизации рынка. Цель исследования – определение возможностей повышения конкурентоспособности организаций Алтайского края путем создания стратегических альянсов. Задачи: определение направлений взаимодействия между стратегическими партнерами; анализ проблем, связанных с заключением стратегического соглашения; адаптация полученных результатов к организациям Алтайского края.

Каждый из партнеров в стратегическом альянсе использует его с целью извлечения какой-либо выгоды для себя. Такой выгодой может быть возможность быстрого входа на важный рынок или создание резервов для входа на более крупный рынок, получение информации о уже существующем рынке от компаний, давно и успешно функционирующих на нем, доступ к новым технологиям, опыту и компетенциям, приобретение которых одной компанией заняло бы больше времени и средств. Ну и еще одна важная деталь – это возможность объединения ресурсов с целью их более эффективного использования.

Альянс между компаниями может существовать в разной форме: прямое сотрудничество без совместного долевого участия, совместное предприятие, т.е. создание партнерами отдельного направления бизнеса, которым они владеют и управляют совместно, миноритарные инвестиции – вливание денежных средств в молодые инновационные компании с целью их развития и получения в дальнейшем передовых технологий или ресурсов. Первая проблема, связанная с созданием альянса – это юридическое оформление деятельности. Да, некоторые альянсы могут быть неформальными на основании устной или иной, не закрепленной в документальной форме,



договоренности. Но не разделив четко права и обязанности сторон по поводу их взаимодействия, можно нарваться на разногласия в решении заранее не оговоренных областей ответственности этих сторон. Чтобы избежать этой проблемы, необходимо обратиться к хорошим юристам. Это дополнительные расходы, которые в дальнейшем могут избавить компании-участницы от судебных и иных тяжб. Вторая проблема – координация деятельности двух и более самостоятельных организаций. Особенно тяжело договориться конкурентам, т.к. каждый из них недавно преследовал своей целью увести потенциальных клиентов у другого. Для того, чтобы избежать проблем в дальнейшем, необходимо, чтобы все участники альянса видели общую цель их союза, имели выгоду (краткосрочную или долгосрочную) от этого союза и соблюдали договоренности относительно деятельности союза. Третья проблема – зависимость от производственной базы другого участника, занятость собственных ресурсов союзником. Борьба с этим тяжело, так как если союз создавался с целью совместного использования ресурсов, наращивать их каждому по отдельности не имеет смысла, ведь в другой момент эти ресурсы снова могут не потребоваться, что приведет к их простоям, т.е. неэффективному использованию. Результат совместных усилий может не достичь плановых показателей. Да, такая ситуация возможна, но необходимо рассматривать динамику изменения данных показателей после создания союза. Если она положительна, значит позитивный эффект от создания союза был достигнут и имеет смысл продолжать работать в этом направлении. Рынки продуктов союзников частично перекрывают друг друга – значительный недостаток при заключении союза. Но необходимо обратить внимание на деятельность остальных конкурентов, на их цены и определить потенциальный эффект от заключения альянса. Если продажи останутся на прежнем уровне, а себестоимость производства снизится за счет совместного использования ресурсов, то открываются две очевидные возможности: продавать товар по той же цене, получая дополнительную прибыль, либо же оставить уровень наценки на том же уровне, но за счет снижения себестоимости снизить цену, тем самым привлекая к себе внимание новых потребителей.

На примере двух популярных представителей фастфуда Алтайского края, «Грильницы» и «Сковородовны», разберем возможность заключения между ними стратегического альянса, а также преимущества и недостатки такого союза. В период пандемии фастфуд попал под большое количество ограничений. Они работали исключительно на вынос, затем с соблюдением ограничений по количеству клиентов в зданиях, сейчас должны обеспечивать прививки для 80% сотрудников. Организации постоянно обеспечивают своих сотрудников и клиентов средствами индивидуальной защиты, проводят дезинфекцию помещений. Все это – дополнительные траты, которые вместе со снизившимся потоком клиентов значительно усложняет ведение их деятельности.

Основные формы сотрудничества – это прямое сотрудничество с разделением обязанностей или же создание совместной организации для обслуживания деятельности. Первый вариант разграничивает ответственности сторон заключаемыми между ними договорами и требует постоянного участия менеджмента обеих организаций. Второй же подразумевает внесение заранее определенной доли в устав организации, наем управляющего менеджмента, который будет действовать в интересах обеих организаций и обслуживать их деятельность.

Выгоду организации могут получать от множества направлений, таких как:

– организация общего склада для хранения долгосрочных продуктов. Аренда одного большого склада обойдется дешевле, чем двух. Некоторое оборудование для хранения продуктов можно использовать совместно, даже с учетом требований ГОСТ. Сотрудников складского помещения потребуется меньше, оборудование для разгрузки-загрузки будет работать интенсивнее и меньше простаивать. В совокупности это приведет к снижению расходов обеих организаций.

– снижение затрат на логистику. Учитывая расположение склада, отдел логистики сможет разрабатывать наиболее выгодные пути доставки необходимого сырья. Содержание двух отделов логистики не будет иметь смысла, а если организации обращаются к сторонним фирмам с этой целью, то разработать общий план для них все равно будет дешевле, нежели рассматривать 2 отдельных проекта.



– снижение себестоимости сырья и полуфабрикатов за счет увеличения объема заказа. Большая часть сырья и полуфабрикатов для производства своих блюд у «Грильницы» и «Сковородовны» отличаются. Но, в тех позициях, которых они совпадают, организации смогут добиться более выгодных условий, так как поставщики в погоне за крупным клиентом могут делать более выгодные предложения.

– организация совместной рекламной кампании. Это разработка совместных промо-акций, праздников (в период отсутствия ограничений), розыгрышей призов и купонов, возможна реализация общего рекламного отдела, продвигающего бренды. Использование названий «Грильница» и «Сковородовна» в одних рекламных объявлениях, так как компании в Алтайском крае очень популярны, и их совместная деятельность привлечет большое количество внимания.

– совместная защита собственных прав, прав работников, прав на ведение деятельности. Юридическая и общественная работа, связанная с возможностью и условиями деятельности в период пандемии. Две крупные организации смогут представлять собой большее движение, за которым потянутся меньшие. Таким образом, можно оспаривать введенные ограничения, предлагать собственные варианты.

Основные проблемы, которые возникают при создании такого альянса – это зависимость деятельности одной организации от другой, необходимость учитывать не только собственные интересы, но и интересы партнера, внутренняя конкуренция в альянсе, недостижение поставленных при создании альянса целей. Также необходимо учитывать расходы времени и денежных средств на создание данного альянса.

Таким образом, создание стратегического альянса в Алтайском крае даже среди малого и среднего бизнеса не только возможно, но и перспективно. Введение такой культуры совместной деятельности может дать пример другим предпринимателям и организациям. Создание такого союза позволит организациям снизить себестоимость, повысить эффективность использования ресурсов, а также создать более действенный механизм в борьбе за свои права.

### **Библиографический список**

1. Дмитриева Д.М. Антимонопольная политика в области стратегических альянсов: опыт США, ЕС и России. – М.: Синергия, 2013. – 413 с.
2. Карпова Н.С. Международные газовые проекты России: европейский альянс и стратегические альтернативы: монография. – М.: Огни, 2014. – 264 с.
3. Агапова Е.Ю. Особенности формирования международных стратегических альянсов крупнейшими нефтегазовыми корпорациями России // Проблемы и перспективы управления экономикой. – 2010. – № 10. – С. 23-27.
4. Хэмел Г. Стратегические альянсы. – М.: Альпина Диджитал, 2017. – 789 с.
5. Дженстер Х. Анализ сильных и слабых сторон компании. Определение стратегических возможностей: научное издание. – М.: Вильямс, 2016. – 368 с.

*Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент*



## Секция 5.

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВА В СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРАХ

## ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

**В.В. Артюхов**

*Алтайский филиал РАНХиГС,  
г. Барнаул*

Ограничения и запреты – неотъемлемые элементы правового статуса государственных гражданских служащих. Они являются законодательно установленными средствами предотвращения коррупции и иных злоупотреблений на государственной службе. Государственные служащие наделены определенным объемом властных полномочий от имени и в интересах государства, поэтому любое злоупотребление полномочиями наносит вред прежде всего всему государственному аппарату. Также негативно коррупция и злоупотребления властью влияют на граждан государства. До настоящего времени весьма актуальными остаются вопросы борьбы со злоупотреблениями, коррупции, поскольку все эти явления до настоящего времени не искоренены. В связи с этим пристальное внимание к ограничениям и запретам на государственной службе вполне обоснованы, поскольку подробная правовая регламентация ограничений и запретов позволяет очертить границы допустимого поведения и профессиональной деятельности государственных служащих.

Правовое регулирование ограничений осуществляется на основе ст. 16 Федерального Закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон о госслужбе), а правовое регулирование запретов – на основе ст. 17 этого же закона. Ограничения представляют собой такие условия, которые не позволяют гражданину поступить на гражданскую службу либо оставаться на ней. Запреты – это действия, которые гражданский служащий не вправе совершать во время нахождения на государственной службе и после увольнения. Итак, основные ограничения государственных служащих сводятся к следующему. Гражданский служащий не может замещать должность если он:

- имеет статус недееспособного или ограниченно дееспособного;
- утратил гражданство РФ или приобрел гражданство другого государства. Данное ограничение базируется на положениях ст. 32 Конституции РФ, согласно которой право на замещение государственной должности имеет только гражданин РФ;
- признан приговором суда виновным в совершении преступления;
- при поступлении на государственную службу предоставил подложные документы, в связи с чем решение о приеме на государственную службу было принято не исходя из объективных данных о кандидате, а на основе ложных сведений;
- не предоставил или предоставил недостоверные сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также законом выделены иные ограничения, которые попадают в одну из категорий: ограничения, связанные со здоровьем и дееспособностью; ограничения, связанные с гражданством и наличием судимости; ограничения, связанные с поступлением на государственную службу, ограничения, направленные на предотвращение злоупотреблений государственной службой.



Кроме перечисленных в Законе о госслужбе ограничений, они могут устанавливаться и иными федеральными законами, такими как Федеральный закон «О противодействии коррупции». Государственному служащему запрещено:

- замещать должность в случае избрания на выборную должность в муниципальные органы власти или избрания на другую выборную должность;
- заниматься предпринимательской деятельностью и извлекать доход из такой деятельности;
- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, которые отнесены к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, которая стала ему известна при вступлении в должность;
- прекращать исполнение своих должностных обязанностей, для урегулирования споров, образовавшихся при несении службы.

Гражданский служащий не вправе приостанавливать свою работу, как это может сделать, например, обычный гражданин, который выполняет свою трудовую функцию согласно договору, заключенному в соответствии с Трудовым кодексом РФ. Но прямой запрет на участие в забастовках госслужащего не устанавливается в законе, что можно назвать одной из недоработок законодателя. Также государственным служащим запрещены любые действия, которые могут привести к конфликту интересов или нарушению антикоррупционных мер. Если же государственный служащий нарушает запреты, связанные с гражданской службой, то это считается основанием для прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы. В качестве основной проблемы в государственной гражданской службе следует признать наличие большого количества запретов и ограничений, которые нормативно не систематизированы, и часто пересекаются друг с другом. Также большинство запретов и ограничений нуждаются в дополнительном разъяснении, конкретизации и уточнении.

Осуществление контроля за исполнением большим количеством государственных служащих широкого перечня запретов и ограничений не всегда является эффективным с позиции их практического применения. Отсутствие баланса в правовом регулировании и практическом применении положений о запретах и ограничениях, с одной стороны, создает препятствия для нормальной работы государственных служащих, с другой – оставляет возможность совершения коррупционных правонарушений [3, с. 172].

В связи с этим необходимо провести анализ существующих запретов и ограничений с целью выявления неэффективных методов контроля, обозначить дополнительные критерии и дифференцированные условия для различных классификаций должностей государственной службы. Сама система должна быть наиболее четкой и прозрачной, с отлаженным механизмом проверки соблюдения этих запретов и ограничений. Отмеченные обстоятельства целесообразно учесть законодателю при формировании образа будущей российской государственной службы, что происходит в настоящее время в рамках соответствующей правовой реформы.

### **Библиографический список**

1. Бугакова Н.Ю., Юрасюк Н.В. Запреты и ограничения как элемент правового статуса государственных гражданских служащих в свете изменений Конституции Российской Федерации // Балтийский морской форум: материалы VIII Международного Балтийского морского форума: в 6 т. – Калининград: Калининградский государственный технический университет, 2020. – С. 213-216.
2. Рузина С.В., Бородулина Ю.А. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой // Прорывные научные исследования: проблемы, закономерности, перспективы: сб. статей XIV Международной практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2020. – С. 170-172.

*Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент*



## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Ю.В. Барсукова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Реформирование российской пенсионной системы, проблемы, практические результаты и типичные ошибки постоянно обсуждаются в научных трудах в экономическом, демографическом, а также правовом аспектах [1, с. 60-61; 2, с. 91-95; 4, с. 2-4]. Чтобы добиться эффективного функционирования пенсионной системы, как одного из важнейших элементов социально-экономической политики государства, при реформировании в пенсионной системе в качестве приоритетного направления избран вопрос совершенствования социально-обеспечительных процедур, на который стоит обратить пристальное внимание.

Нужно подчеркнуть, что правоотношения по установлению юридических фактов, необходимых для возникновения материальных социально-обеспечительных правоотношений, являются теми самыми вспомогательными процедурными правоотношениями, без которых невозможна реализация прав граждан, установленных в материальных нормах права. Социально-обеспечительная процедура должна обеспечивать:

- рост эффективности материально-правовых норм при их практической реализации;
- получение в наиболее удобном для граждан режиме социально-обеспечительных процедур;
- соблюдение принципа доступности социально-обеспечительных предоставлений и разумного баланса между сложностью процедурной нормы и минимальным урегулированием процедурных правоотношений.

20 февраля 2021 г. распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 г. Концепция разработана для достижения широкого спектра целей. Выделим наиболее актуальные в контексте трансформации пенсионного законодательства, такие как:

1) повышение адресности и эффективности предоставления мер социальной поддержки на всех уровнях исполнительной власти;

2) оптимизация взаимодействия с гражданами при получении ими мер социальной поддержки, в том числе сроков их получения и состава документов, предоставляемых гражданами самостоятельно;

3) оптимизация процессов предоставления государственных услуг Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации [3].

В рамках реализации второй цели 26 мая 2021 года Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» или так называемый «удобный закон». Удобство закона заключается, в первую очередь, в повышении эффективности реализации права граждан на установление пенсии за счет исключения в отдельных случаях процедурного правоотношения в форме подачи заявления гражданином. Это положение закреплено в статье 6 настоящего Федерального закона.

С 1 января 2022 г. в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» вводится ряд новых положений, существенно упрощающих реализацию права на установление страховой пенсии либо на перевод с одного вида пенсии на другой [5]. Так ст. 22 Закона № 400-ФЗ дополнена частями 6.1-6.4, суть которых в следующем:

- страховая пенсия по старости лицу, достигшему возраста 80 лет и являющемуся получателем страховой пенсии по случаю потери кормильца, назначается со дня достижения возраста



80 лет без истребования от него заявления, в случае, если размер устанавливаемой пенсии превысит размер получаемой пенсии;

– страховая пенсия по старости лицу, получающему пенсию, предусмотренную Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», назначается без истребования заявления о назначении страховой пенсии по старости со дня достижения возраста, дающего право на установление данного вида пенсии (в том числе по нормам ст. 30-32 Закона № 400-ФЗ), на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

– решение о назначении страховой пенсии по старости в указанных случаях, принимается органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, не позднее 5 рабочих дней со дня достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. И в течение трех рабочих дней со дня вынесения такого решения орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, извещает гражданина о данном факте [6]. Также с 01.01.2022 в Закон № 400-ФЗ вводится ст. 5.1. «Особенности назначения страховых пенсий по инвалидности». Согласно положениям этой статьи для гражданина, впервые признанного инвалидом, пенсия устанавливается органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, самостоятельно на основании имеющихся у этого органа сведений со дня его признания инвалидом, в том числе по сведениям, поступающим из федерального реестра инвалидов [6].

Определение права на установление пенсии и расчет ее размера в приоритетном порядке идет автоматически на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета. Данное положение закреплено ч. 4 ст. 22.1: «Страховая пенсия по старости назначается в автоматическом режиме на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, сведений, поступивших в порядке межведомственного информационного взаимодействия, а также из федеральных государственных информационных систем» [6]. Данные положения помимо исключения заявления гражданина как необходимого процедурного правоотношения параллельно сокращают срок установления пенсии с десяти рабочих дней до пяти. В практическом плане социально-обеспечительные процедуры по нормам, установленным «удобным» законом, значительно сокращаются, что автоматически расширяет возможности реализации гражданами права, гарантированного Конституцией.

Кроме того, в настоящее время продолжается совершенствование нормативно-правовой базы в области пенсионного права в России. Минтруд России уже разработал 2 приказа, обеспечивающих возможность практического применения с 01.01.2022 положений Закона № 153-ФЗ, а именно:

– от 04 августа 2021 г. № 538н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2021 № 65471);

– от 05 августа 2021 г. № 546н «Об утверждении Правил обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателями, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О накопительной пенсии» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2021 № 65405).

Все принимаемые нормативно-правовые акты служат целям реализации принципа доступности социально-обеспечительных предоставлений и получению государственных услуг в наибо-



лее удобном для гражданина режиме, что способствует адекватному развитию пенсионного права в условиях цифровой трансформации общества и получению этих услуг, «сидя на диване».

### Библиографический список

1. Елфимова Е.А., Буянова А.В. Новая пенсионная реформа: бремя или панацея для сторон трудовых отношений // Международный научно-исследовательский журнал. – 2019. – № 10. – С 59-61.
2. Зуева Н.Л. Новеллы и ошибки современного пенсионного законодательства // Вестник Воронежского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 90-97.
3. Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 г. [Электронный ресурс]. –URL: <http://static.government.ru/media/files/i2keGFnJGgf832zbAW9tQ7yDDLuEe3Ru.pdf>.
4. Пудовкин А.В. Мировой опыт формирования пенсионных систем и возможности его использования в России. автореф. ... дис. канд. экон. наук: 08.00.1ч. – Москва, 2017. – 26 с.
5. О страховых пенсиях Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 01 октября 2019 г. № 328-ФЗ) // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 26.05.2021 № 153-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

Научный руководитель – Сорокина А.Г., к.ю.н., доцент

## КРИТЕРИИ ПРАВОМЕРНОСТИ НАЛОГОВОЙ ОПТИМИЗАЦИИ

**Т.В. Баурина**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Закрепленная в Налоговом кодексе РФ (далее – НК РФ) презумпция добросовестности налогоплательщика и конституционная свобода экономической деятельности дают основание предположить, что мы можем (в рамках закона) осуществлять налоговую оптимизацию, или корректировать деятельность с наибольшей эффективностью по финансовым результатам. На деле, все обстоит сложнее и вмешивается ст. 54.1 НК РФ, которая определяет критерии необоснованной налоговой выгоды, причем, лишь 20% судебных споров по ней завершается в пользу бизнеса [7, с. 23]. Ст. 54.1 НК должна была устранить пробелы и установить более четкие критерии признания налоговой выгоды необоснованной. Злоупотреблением теперь считаются умышленное искажение отчетности, учет фиктивных сделок, а также операции без деловой цели, сделки с единственной целью сэкономить на налогах (а это очень размытые критерии). Иное приходится доказывать налогоплательщику.

Именно на основании норм ст. 54.1 НК РФ налоговыми органами в большинстве случаев происходит предъявление налоговых требований с целью обоснования исчисленных сумм. На 6 ноября 2021 г. завершены 862 проверки с применением этой статьи, из них 95% – не в пользу налогоплательщика [5]. При этом, законодатель, с целью определения границ поведения добросовестного налогоплательщика, НК РФ ввел так называемую «концепцию запрета злоупотребления налогоплательщика правом». Но сама концепция определения термина «злоупотребление правом» нередко заимствуется из ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в которой она трактуется как «обход закона». Верховный суд поддерживает данный подход и в своем Определении от 20.09.2016 № 49-КГ16-18 конкретизирует данное понятие, указывая что злоупотребление правом есть как ничто иное, как нарушение запрета, установленного ст. 10 ГК РФ [1].

Помимо предусмотренного п. 1 ст. 54.1 НК РФ положения о недопустимости уменьшения налогоплательщиком налоговой базы и (или) сумм подлежащего уплате налога в результате искажения сведений о фактах хозяйственной жизни и другим обстоятельством, указанная статья предполагает отказ от предоставления налогоплательщику права на учет расходов при определении



налогооблагаемой прибыли. Таким образом, при несоблюдении условий подпункта 1 и 2 п. 2 рассматриваемой статьи, уменьшение налогооблагаемой базы хозяйствующим субъектом, будет признано неправомерным и противоречащим закону. Что касается судебного рассмотрения вопроса о злоупотреблении правом налогоплательщиком, выносимого налоговым органом, стоит отметить, что нередко подобное обстоятельство может изменить подход суда к разрешению спора. Однако многие суды при разрешении дела не усматривают в действиях налогоплательщика злоупотребление правом, и напротив, другая часть судов, с учетом обстоятельств, применяют положения ст. 10 ГК РФ, устанавливающей данную дефиницию.

Примером тому служит решение Арбитражного суда Алтайского края от 24 января 2018 г. по делу № А03-14769/2017 об оспаривании решения налогового органа о привлечении к ответственности, относительно вопроса правильности исчисления и своевременности уплаты (удержания, перечисления) налогов и сборов. Суд, в рассматриваемом решении, поддерживая доводы налогового органа, указывая, что обществом создан формальный документооборот с участием взаимозависимых лиц с целью получения необоснованной налоговой выгоды в виде возмещения из федерального бюджета налога на добавленную стоимость, заявленного в составе цены товара, что в свою очередь свидетельствует о злоупотреблении налогоплательщиком правом, и нарушении положений ст. 54.1 НК РФ [4].

Аналогичные позиции содержатся в Постановлении АС Западно-Сибирского округа от 29 мая 2018 г. по делу № А75-7919/2017 [2], Постановлении АС Волго-Вятского округа от 4 июня 2018 г. по делу № А79-5339/2017 [3]. При этом нельзя забывать, что зачастую начисление значительных налоговых штрафов может привести к ликвидации самого бизнеса (что используется в корпоративных войнах), а значит налоговая безопасность выступает приоритетной [6, с. 160].

Таким образом, все ранее указанное, в частности материалы судебной практики, свидетельствуют об отсутствии законодательно закрепленных критериев налогового планирования, что порождает ряд негативных последствий, в том числе:

- отсутствие правовой неопределенности приводит к ситуации, при которой невозможно однозначно определить правомерный, либо напротив, незаконный характер деятельности осуществляет налогоплательщик;
- ввиду отсутствия четких критериев налоговой оптимизации, нетипичные для налогового законодательства операции создают подозрения у налоговых органов и могут послужить основанием для очередной налоговой проверки;
- вышеуказанные обстоятельства в совокупности порождают снижение доверия к государственным органам со стороны хозяйствующих субъектов и падение их авторитета.

Во избежание подобных последствий, на данный момент времени налоговое законодательство нуждается в совершенствовании, в части закрепления критериев правомерности действий налогоплательщика, что позволит последним предварительно дать оценку принимаемым ими решениям, руководствуясь, в том числе, такими дефинициями как деловая цель и злоупотребление правом.

### Библиографический список

1. Определение Верховного Суда РФ от 20 сентября 2016 г. № 49-КГ16-18. – Документ опубликован не был. – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
2. Постановление АС Западно-Сибирского округа от 29 мая 2018 г. по делу № А75-7919/2017. – Документ опубликован не был. – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
3. Постановление АС Волго-Вятского округа от 4 июня 2018 г. по делу № А79-5339/2017. – Документ опубликован не был. – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
4. Решение Арбитражного суда Алтайского края по делу от 24 января 2021 г. по делу № А03-14769/2017. – Документ опубликован не был. – Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
5. Государство выиграло почти 80% дел о необоснованной налоговой выгоде // <https://www.rbc.ru/economics/16/12/2020/5fd33d389a79472295685f6d>.



6. Хужин А.М. Некоторые вопросы совершенствования законодательства в сфере противодействия правонарушениям со стороны арбитражного управляющего и иных лиц, участвующих в деле о банкротстве // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 158-162.
7. Чесноков А.А. Проблемы становления базовых экономико-правовых институтов Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2019. – № 2. – С. 19-32.

*Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент*

## **К ВОПРОСУ О МЕРАХ ЗАЩИТЫ ОТ КОРПОРАТИВНЫХ АТАК**

***А.А. Бекметова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одним из обязательных условий для благоприятной деятельности хозяйствующих субъектов является принятие мер, позволяющих обеспечить экономическую безопасность. Существует необходимо учитывать как внутренние угрозы экономической безопасности, например, такие, как неудовлетворительное качество кадрового и финансового менеджмента, так и внешние, перечень которых является обширным. Одной из наиболее опасных внешних угроз для экономической безопасности бизнеса являются корпоративные атаки. При этом вопрос противодействия различным формам рейдерства является ключевым в сфере национальной безопасности и формирует фундамент свободы экономической деятельности [5, с. 15].

Отметим, что корпоративные атаки противоречат конституционному принципу, закрепленному в ст. 34 Конституции РФ: «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию» [1].

На постсоветском пространстве рейдерство возникло в 90-е гг. XX в. Во многом распространение данного негативного явления было связано с массовой приватизацией собственности, ранее принадлежавшей государству. Обладая некоторыми схожими чертами с фактами рейдерства за рубежом, российский опыт рейдерства приобрел свои специфические особенности. В частности, в зарубежных государствах корпоративные атаки происходят преимущественно путем скупки акций в целях завладения контрольным пакетом. В Российской Федерации такой процесс сразу же приобрел криминальную направленность с задействованием коррумпированных административных и правоохранительных структур [3, с. 264].

Таким образом, актуальность изучения мер защиты от корпоративных атак можно обосновать тем, что подобные угрозы являют собой опасность не только для экономической безопасности отдельных учреждений и предприятий, но и для экономической безопасности страны в целом, поскольку широкое распространение рейдерства существенно снижает привлекательность ведения бизнеса в России. Кроме того, корпоративные атаки в Российской Федерации, имеющие свою специфику, не позволяют прибегнуть к зарубежной практике их противодействия. Следовательно, необходимо определение мер защиты, которые будут подходящими для российских экономико-правовых реалий. Рациональным представляется разделение мер защиты от корпоративных атак на две основные группы.

Первая из таких групп включает в себя меры, зависящие от деятельности государства. В свою очередь, такая деятельность должна реализовываться по двум основным направлениям. Первое из таких направлений – это усиленная борьба с коррупцией. Ссылаясь на правоохранительную практику, Ю.А. Щеглов заметил, что многие корпоративные атаки совершались благодаря содей-



ствию коррумпированных правоохранительных органов [6, с. 16]. А.М. Хужин говорит о комплексном сговоре бизнеса с конкретными чиновниками и арбитражным управляющим, что позволяет беспрепятственно выводить активы [4, с. 219].

Второе направление – это совершенствование законодательства, так или иначе связанного с вопросами корпоративных атак. Прежде всего, речь здесь может идти об исключении двойных трактовок и уточнении некоторых законодательных положений [6, с. 16]. Не менее значительной будет вторая группа мер противодействия корпоративным атакам, выработка которых должна исходить непосредственно от бизнес-структур. Например, среди таких мер можно отметить следующие: наличие четко выстроенной вертикали управления в организации; четкое отражение в уставных документах процедур смены и назначения руководящего состава организации; совершенствование кадровой политики; анализ и мониторинг конкурентных предприятий; контроль за кредиторской задолженностью; получение выписок из государственных реестров на регулярной основе и т.д. [2, с. 105].

В заключение можно сделать вывод, что выработка мер защиты от корпоративных атак должна происходить одновременно по двум направлениям. Первое направление связано с деятельностью государства и государственных органов. Второе направление связано непосредственно с функционированием отдельной организации, нуждающейся в защите от корпоративных атак. Таким образом, борьба с корпоративными атаками должна быть наделена комплексным характером.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
2. Законнова Е.И. Рейдерство как угроза экономической безопасности предприятия // Сборник Всероссийской студенческой научно-практической конференции. – Пермь, 2019. – С. 95-100.
3. Маланьина А.А. Рейдерские захваты как угроза безопасности ведения бизнеса // Сборник материалов Международной научной конференции. – Чебоксары, 2019. – С. 264-269.
4. Хужин А.М. Противодействие созданию «дружественных кредиторов» в процедурах банкротства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017. – № 4. – С. 217-221.
5. Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и Российской Федерации (теоретико-правовое исследование). Автореферат дисс.канд.юрид. наук. Саратов.юрид. ин-т МВД России. – Саратов, 2006. – 25 с.
6. Щеглов Ю.А., Ляушина Р.О. Проблемы обеспечения защиты предприятия от рейдерских атак в России // Вестник пензенского государственного университета. – 2019. – № 3(27). – С. 14-17.

*Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент*

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: МЕСТО И РОЛЬ В СОВРЕМЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**В.А. Бубякин**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Рассматривая классификацию видов юридической ответственности, можно выделить виды, представленные в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», к ним относятся: дисциплинарная ответственность, гражданско-правовая ответственность, административная ответственность и уголовная ответственность. Стоит также подчеркнуть, что по результатам анализа современного законодательства было выявлено отсутствие четкого понятия юридической ответственности в сфере государственной службы.



В рамках данной статьи будут рассмотрены представленные понятия ответственности государственного служащего, представляющие собой составляющие понятия юридической ответственности [1].

Изучая термин юридической ответственности, первым рассмотренным определением было понятие представленное Е.С. Майстренко, который в своем произведении представляет юридическую ответственность как процессуальную форму обязанности, которая, в свою очередь возлагается на должностное лицо, или в данном случае на государственного служащего, в соответствии с нормами установленным современным законодательством, направленную на определенные лишения как личного, так и организационного или имущественного характера [3, с. 495].

Одним из вопросов регулирования данного вида ответственности является коррупция государственных служащих, которая регулируется такими законодательными нормами как: ст. 290 УК РФ (получение взятки), ст. 291 УК РФ (дача взятки), ст. 291.1 УК РФ (Посредничество во взяточничестве) и т.д. [1]. По данным статистики МВД за период 2020 года была отмечена следующая классификация совершенных преступлений в сфере коррупции: наибольшее количество данного вида преступлений было отмечено в Генпрокуратуре России; 12% от всех совершенных преступлений составляют преступления совершенные в Минобороны России; 8,9% преступлений приходится на органы исполнительной власти; 0,6% преступлений были совершены в органах законодательной власти [4].

Таким образом, основываясь на этих показателях можно отметить, что совершенные государственными служащими преступления, предусматривающие уголовное наказание, значительно превышают остальные и подразумевают необходимость более подробного анализа.

### Библиографический список

1. Уголовный кодекс РФ: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. О государственной гражданской службе в Российской Федерации: федеральный закон № 79-ФЗ от 27.07.2004 (по сост. на 27.06.2019) // Собрание Законодательства Российской Федерации – 2019. – № 26. – Ст. 3400.
3. Майстренко Е.С. Проблемы юридической ответственности, применяемой к государственным служащим // Аллея науки. – 2019. – Т. 2. – № 3. – С. 495-501.
4. Официальный сайт государственной статистики в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru>.

*Научный руководитель – Макеев Н.Н., к.ю.н., доцент*

## ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ АФГАНИСТАН

**А.С. Быков**

*Челябинский филиал РАНХиГС  
г. Челябинск*

Стремительно нарастающий экономический кризис, пандемия обострили и без того неспокойную обстановку в среднеазиатском регионе. События мая-августа 2021 г. в Афганистане вызывают обоснованную тревогу как политиков, так и обычных граждан. Очевидно, что военное вмешательство со стороны России в настоящее время не эффективно и не целесообразно и альтернативы переговорному процессу попросту нет. В связи с этим возникает вопрос «Возможно ли со стороны Российской Федерации сотрудничество с Афганистаном? Если да, то в каких сферах возможно такое сотрудничество?» Для ответа на данный вопрос требуется рассмотреть историю сотрудничества нашей страны с государственной властью Афганистана.



Дипломатические отношения Афганистана и России начинают складываться после Октябрьской революции 1917 г. На тот момент Советская Россия становится первой страной, которая устанавливает дипломатические отношения с Афганистаном после третьей англо-афганской войны. После этого следует Договор о дружбе подписанный в 1921 г., по которому предусматривался процесс возникновения права афганского транзита через Советскую Россию. Также следует отметить, что советская власть осуществляла поддержку в виде финансовой помощи, поставок самолетов, обслуживающего технического персонала и операторов телеграфа.

Более подробно следует рассмотреть экономические отношения Афганистана и России. В 50-х гг. XX в. СССР начинает осуществление крупных программ экономической помощи Афганистану. В период между 1954 и 1978 гг., СССР выделяет более 1 млрд \$ Афганистану, а также предоставляет военные ресурсы. Основу экономических отношений между Россией и Афганистаном составляла добыча газа. В 1964 г. между Россией и Афганистаном был подписан контракт на разработку проектов – обустройства Шиберганской группы газовых месторождений (Джар-Кудук, Ходжа-Гугердак, Етым-Тар) и проектирования газопроводов Шиберган-Мазари-Шериф, Шиберган-СССР. В 1967 г. при помощи СССР запущено в эксплуатацию газовое месторождение Ходжа-Гугердак, построен газопровод Афганистан-СССР, включая воздушный переход через реку Амударью. В 1968 г. построен газопровод Ходжа-Гугердак-Мазари-Шариф. Также через советско-афганскую границу были построены два газопровода в Узбекистан и Туркменистан. Газопровод в Узбекистан нужен был для СССР для решения своих экономических проблем. Целью постройки этого газопровода являлось обеспечение газом центра страны, Урала и всех республик Средней Азии. Но, в 1967 г. Геологический комитет СССР произвел переоценку запасов газа в Узбекистане и определил запасы газа в 856,1 млрд куб. м. Это был крах всего газового проекта, произошедший как раз тогда, когда он стал выходить на полную мощность. Это обстоятельство заставило резко сократить поставки газа по газопроводу Бухара – Урал до 10-12 млрд куб. м. газа в год, и срочно искать источники пополнения запасов. Таким источником и стал Афганистан. Ежегодная добыча газа в Афганистане достигала 4 млрд куб. м., из них, 2-3 млрд переправлялись в СССР. В целом, газ давал около 25% бюджета для Афганистана. В 1973 г. две страны объявили соглашения на 200 млн \$ по поставкам газа и нефти, развитию торговли, транспорта, ирригации и строительству заводов. В настоящее время многие постройки в Афганистане, такие как: ГЭС Пули-Хумри-II, Плотина и ГЭС «Наглу» на р. Кабул, ЛЭП с подстанциями от ГЭС Пули-Хумри-II, Шиберган-Мазари-Шериф и др. построены по советскому стандарту, в связи с этим Афганистану переход на западные стандарты не выгоден, и соответственно сотрудничество с Россией будет менее затратным.

Таким образом, можно сделать вывод, что в данной сфере на протяжении всех дипломатических отношений сотрудничество между Россией и Афганистаном целесообразно.

Следующее направление, которое следует затронуть – военно-политическое. Следует сказать, что сотрудничество по данному направлению началось с письма В.И. Ленина афганскому эмиру Аманулла-хану с известием о подписании дружественного договора между РСФСР и Афганистаном, о значении этого договора в деле укрепления дружбы между государствами. Именно с этого момента Россия начинает сотрудничать с Афганистаном. Военно-политическое направление целесообразно рассматривать по трем аспектам: продажа оружия, подготовка специалистов для работы в Афганистане, направление военного контингента. Что касается продажи оружия, то здесь сотрудничество нецелесообразно, т.к. после войны между Афганистаном и США (2001-2014) по данным Сетевого издания «Военное обозрение» «Талибы захватили американскую военную технику и вооружения на 85 млрд \$, утверждает американский конгрессмен Джим Бэнкс. К боевикам перешли более 75 тыс. автомобилей, 200 самолетов и вертолетов и до 600 тыс. ед. стрелкового и легкого оружия. Кроме того, в руки талибов попало обмундирование, спецсредства и медицинское оборудование» [1]. Подготовка специалистов также является не перспективной для сотрудничества, т.к. в Афганистане установлена радикальная идеология



и прохождение профессиональных курсов, могут сыграть отрицательную роль для России. Более того организация Талибан в Российской Федерации признается террористической организацией и юридическое сотрудничество с ней будет являться прямым нарушением законодательства РФ. Направление военного контингента также не будет перспективным. Этому свидетельствуют Афганская война 1978-1988 гг., и война Афганистана и США 2001-2014 г. Генерал армии Гареев Махмут Ахметович – Президент Академии Военных наук, военный советник МО СССР при Министерстве обороны Афганистана высказал свое мнение по поводу «Вы знаете, что уже более 30 лет прошло с тех пор, как советские войска были введены в Афганистан. Оглядываясь назад, можно сказать, что массированный ввод сотысячной группировки войск, как я считаю, с нашей стороны был недостаточно оправданный. Во-первых, это отталкивало, как всякое массированное применение силы, от народа; во-вторых, мы, сделав главный упор на применение военной силы, упускали очень много рычагов – политико-дипломатических, экономических, информационных для того, чтобы решать задачи в Афганистане» [1].

Таким образом, сотрудничество в военно-политическом направлении не будет целесообразным из-за ряда описанных причин.

Далее рассмотрим целесообразность сотрудничества с Афганистаном в сфере противодействия наркоторговле. В Афганистане широко распространено производство наркотиков. По некоторым оценкам мировой оборот торговли наркотиков составляет 400-600 млрд \$ в год, то есть 8% от объема всей мировой торговли. Как уже говорилось ранее в августе 2021 года Талибы пришли к власти. «Движение «Талибан», заявило, что страна перестанет быть производителем наркотиков. «Больше не будет ни производства, ни контрабанды. Афганистан вообще больше не будет страной, где культивируют опиум», — заявил 18 августа представитель движения Дабихулла Муджахид, подчеркнув, однако, что для этого движению потребуется иностранная помощь» [2]. Суть сотрудничества России и Афганистана в этой сфере заключается в поставке наркотиков в Россию для медицинских целей, но, как известно переработанный наркотик для медицинских нужд не пригоден, а в чистом виде его продавать не целесообразно. Более того, производство наркотиков в Афганистане находится под влиянием криминальной структуры. В теории сотрудничество в данной сфере возможно, но оно будет осложнено недоверием со стороны криминального общества. Также следует сказать, что наркотрафик является одним из основных доходов «Талибана», хотя в своем заявлении руководители организации говорят иначе, и скорее всего отказ от наркотиков на практике не будет осуществлен, т.к это приносит огромные ресурсы.

Рассмотрев данные направления, можно выделить следующее: сотрудничество в финансировании энергетической сферы будет целесообразным и перспективным, но оно будет осложнено зарубежным вмешательством. Этому свидетельствует давние дипломатические отношения Англии и Афганистана, дипломатические отношения США и Афганистана, дипломатические отношения Стран Азии и Афганистана. В частности, Англии, в промежутке между двумя войнами – Русско-турецкой войной (1828-1829) и Крымской войной (1853-1856) отношения между двумя сверхдержавами того времени – Россией и Великобританией, были весьма натянутыми. И Афганистан для обеих был стратегически важен. Для Британии – чтобы не позволить себя отрезать от Индии, для России – наоборот, Афганистан открывал дорогу на Индию. По словам политолога А. Серенко, Афганистан в XIX в. играл роль буфера между Россией и британскими владениями. «Для британцев он был ценен даже не сам по себе, а в контексте обеспечения их интересов в других регионах Азии. Такой чемодан без ручки, который и нести тяжело, и бросить нельзя. Поэтому они вторгались, воевали, отступали и снова вторгались». Британские вторжения в Афганистан были связаны с попытками Англии отодвинуть от своих владений потенциальную зону влияния России. Создание каких-либо объемных проектов по поставке газа со стороны России с Афганистаном и будет являться тем усилением позиции России в этой области, а в этот же момент ослабят позиции и влияние Западных стран в данной области.



Таким образом, основываясь на историческом сотрудничестве России с Афганистаном, на данный момент создание дипломатических отношений возможно, целесообразно и носит перспективный характер. Это обусловлено тем, что субъекты власти Афганистана не меняются, народ поддерживает власть и в целом афганская политика устраивает население. Следует отметить, что на смену власти в Афганистане Россия, в отличие от Запада, реагирует спокойно. Москва готова сотрудничать с талибами, но на определенных условиях. Одно из них – безопасность Центральной Азии. «Мы не переживаем». Слова спецпредставителя президента России по Афганистану Замира Кабулова описывают реакцию Москвы на смену власти в Афганистане. Выступая на телеканале «Россия-1» в воскресенье, 15 августа, дипломат объяснил это тем, что у Москвы «хорошие отношения» как с уже бывшими афганскими властями, так и с талибами, чья организация признана в РФ террористической и запрещена [4]. Это также свидетельствует о том, что сотрудничество с Афганистаном с наибольшей вероятностью будет установлено.

### Библиографический список

1. Сетевое издание «Военное обозрение» [Электронный ресурс]. – URL: <https://topwar.ru/186518-britanskoe-izdanie-ssha-vooruzhili-talibov-na-85-mlrd-dollarov.html#:~:text=США%20не%20намерены%20предпринимать%20никаких,запрещено%20в%20России%20как%20террористическое>.
2. Гареев М.А. // Звезда [Электронный ресурс]. – URL: <http://zvezda-r.ru/vspomogatelnoe-2012/1219-rossija-afganistan-posle-2014-goda.html>.
3. Рамблер [Электронный ресурс]. – URL: <https://news.rambler.ru/other/42096214-kak-velikobritaniya-80-let-voevala-s-afganistanom>.
4. Журнал «Темы дня» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.dw.com/ru/afganistan-na-kakih-uslovijah-rossija-protjanet-ruku-talibam/a-58886721>.

*Научный руководитель – Орехов В.Ю., ст. преподаватель*

## ОСОБЕННОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

**С.А. Веселкина**

*МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя  
г. Москва*

Актуальность работы обусловлена тем, что в современных условиях нестабильности развития экономического сектора, вызванными распространением вирусной инфекции – Коронавирус COVID-19, вопрос обеспечения налоговой безопасности выходит на новый уровень. Одной из ключевых задач государственных органов становится поддержание сбалансированности налоговых поступлений в бюджеты различных уровней (так как более 80% доходной части бюджета – это налоговые поступления).

Для реализации данной задачи необходимо организовать систематическое проведение анализа состояния налоговой безопасности на каждом из уровней экономики, как на текущую дату, так и составление прогнозных данных. Для этого необходимо понимать особенности обеспечения налоговой безопасности на каждом из уровней экономики и учитывать их при проведении анализа. В рамках нашей статьи остановимся на особенностях налоговой безопасности государства (национальный уровень).

Обеспечение налоговой безопасности на национальном уровне есть не что иное, как – состояние экономики, который обеспечивает гарантированное поступление налоговых платежей в федеральный бюджет страны [5]. Особенности обеспечения налоговой безопасности на том или ином уровне находят свое отражение в соответствующих индикаторах налоговой безопасности.

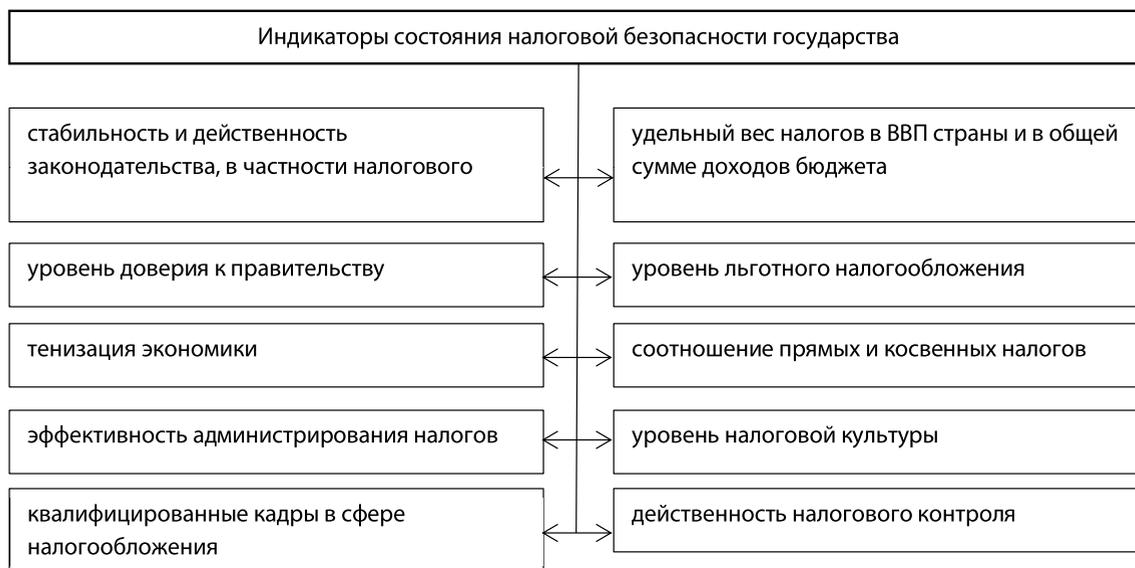


Рис. 1. Индикаторы состояния налоговой безопасности государства

Представленный на рисунке 1 перечень индикаторов является открытым и может дополняться в связи с изменениями в экономике или в связи с особенностями того или иного государства. Практический аспект реализации налоговой безопасности на национальном уровне в РФ можно проследить, исследуя изменения налоговых поступлений в федеральный бюджет.

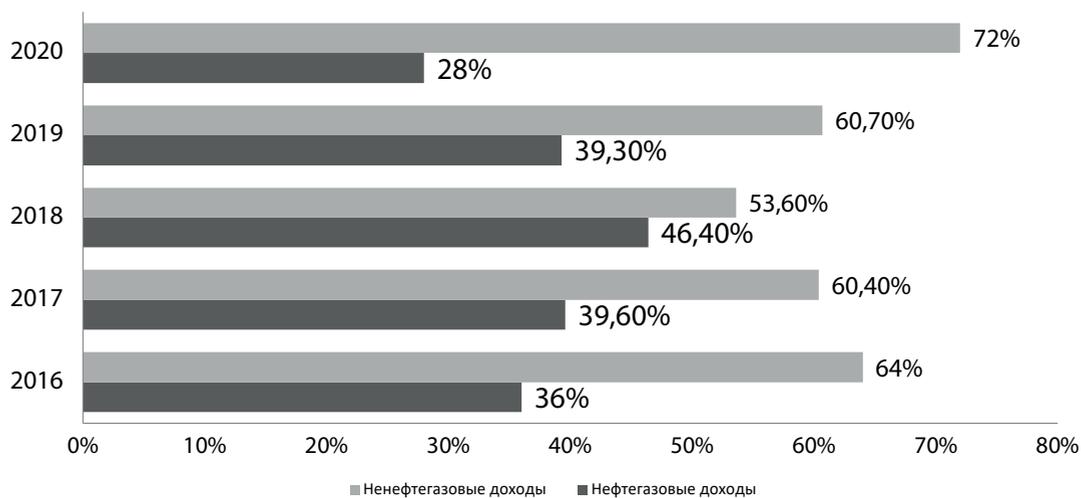


Рисунок 2 – Соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016-2020 гг.

Данные рисунка 2 наглядно показывают, что за последние годы нефтегазовый сектор стал приносить меньше доходов в бюджет в связи с тем, что происходит переориентация национальной экономики и постепенный отказ от реализации нефтепродуктов (развитие наукоемких отраслей). Согласно данным из отчета министерства финансов РФ за 2020 г. в структуре ненефтегазовых доходов представлена 58% – НДС, 8,1% – акцизы, 8,8% – налог на прибыль организации, 10,1% – доходы от госсобственности, 5,7 – ввозные таможенные пошлины и 9,2% – прочие. Чтобы делать окончательные выводы по данному изменению необходимо дополнительно проведение факторного анализа ряда показателей в рамках написания научной работы в данной области.

Дополнительно, в рамках анализа эффективности деятельности налоговых органов по обеспечению налоговой безопасности, ознакомимся с основными положениями проекта доклада руководителя



ФНС России Д.В. Егорова на расширенной коллегии ФНС России «Об итогах работы ФНС России в 2020 г. и основных задачах на 2021 г.». Согласно данному отчету органами ФНС России удалось, не смотря на пандемию оперативно отслеживать все изменения в экономике и обеспечить поступления налогов на соответствующем уровне. Так, в 2020 г. поступления в федеральный бюджет превысили совместную с Минфином России оценку поступлений, сделанную в новых экономических условиях в сентябре 2020 г. Несмотря на снижение ВВП, поступления НДС выросли относительно успешного 2019 г. Это стало результатом работы автоматизированной системы контроля – АСК НДС – 2.

В завершении работы подведем итоги и сделаем выводы: обеспечение налоговой безопасности одно из приоритетных направлений политики каждого государства, так как от его «успеха» зависят экономические возможности государства, а, следовательно, и возможность покрывать бюджетными средствами всю совокупность расходов. Совокупный процесс обеспечения налоговой безопасности целиком и полностью не зависит напрямую от налоговых органов. В данном механизме все субъекты налоговых взаимоотношений, включая человека и общество в целом, должны принимать активное участие.

Обобщенное исследование по налоговой безопасности государства позволило сделать выводы о наличии положительных моментов в данном направлении деятельности. Но все же остаются пробелы в налоговом законодательстве, а также играет свою роль субъективность работников налоговой сферы, что в совокупности приводит к возникновению «лазеек» для ухода от уплаты налогов, в связи с чем необходимо:

– усиление контрольно-надзорной деятельности за целевым использованием налоговых поступлений из федерального бюджета в бюджеты субъектов и ужесточение наказания за нецелевое использование;

– модернизировать действующую систему начисления налогов в отношении граждан;

– пересмотреть действующую систему штрафов за минимальные просрочки;

– ввести прогрессивные ставки по некоторым из налогов и т.д.

Успешное решение поставленных задач позволит повысить эффективность деятельности налоговых органов различных уровней, приведет к значительному росту налоговых поступлений, существенно влияющих на экономическое состояние России.

### **Библиографический список**

1. Имыкшенова Е.А. Налоги и сборы: некоторые вопросы классификации // Налоговед. – 2019. – № 9. – С. 2-5.
2. Смоленцева Е.В. Налоговая безопасность как составная часть финансовой безопасности страны // Успехи современной науки и образования. – 2017. – Т. 3, № 2. – С. 175-177.
3. Черникова О.А. Налоговая безопасность, как составная часть финансовой безопасности государства // Новая наука: Новые вызовы. Сб. научных трудов I Всероссийской научно-практической конференции, 2017. – С. 49-53.

*Научный руководитель – Бобошко Н.М., д.э.н., профессор*

## **ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ РФ**

**Ю.В. Власов**

*Сибирский институт управления РАНХиГС  
г. Новосибирск*

Обладая широким спектром полномочий, налоговые органы зачастую злоупотребляют своей властью. В правоприменительной практике встречаются ситуации, когда были повторно или неправильно рассчитаны штрафы и пени, незаконным образом изъяты документы и т.д. Тема пол-



номочий налоговых органов в условиях ежедневных нарушений ими законодательства приобретает особую актуальность, так как знаниями об их полномочиях должны обладать, как сами налоговые органы, так и налогоплательщики в целях предостережения от правонарушений.

Полномочия Федеральной налоговой службы РФ (далее – ФНС РФ) – это совокупность прав и обязанностей, закрепленных в ст. 31-32 Налогового кодекса РФ [1]. Полномочия Федеральной налоговой службы РФ представлены в разд. II Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» [2]. В связи с тем, что ФНС РФ присущи более двух десятков полномочий, научные деятели для их анализа прибегают к различным классификациям и делениям всех полномочий, перечисленных в законодательстве на виды: полномочия в сфере налогообложения, регистрационные полномочия, иные полномочия. В научной работе М.А. Антоновой встречается разделение всех полномочий ФНС РФ на контрольные, выдачу официальных документов, нормотворческие, процессуальные, организационные [3, с. 84].

Применение на практике второго варианта разделения всех перечисленных в налоговом законодательстве полномочий ФНС РФ на виды является наиболее целесообразным, поскольку в группы второго варианта включены группы первого, отсюда следует, что вторая классификация является более детализированной. ФНС РФ осуществляет контрольные полномочия за соблюдением законодательства о налогах, сборах, обязательных платежах, валютных операциях резидентов и нерезидентов. Налоговая служба должна отслеживать законность проведения азартных игр и лотерей. Необходимо обратить внимание на то, что подход ФНС РФ к проведению налоговых проверок сильно изменился, с недавнего времени в деятельность ФНС РФ внедряется риск-ориентированная модель, налоговая служба проводит проверку только тогда, когда появляются сведения о рисках налогоплательщика, при этом, данный опыт является положительным, так как количество проверок уменьшилось, а их качество увеличилось.

Следующий вид полномочий – это выдача официальных документов. ФНС РФ выдает свидетельства о регистрации лица, совершающего операции и действия с прямогонным бензином, денатурированным этиловым спиртом, производит выдачу специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, которые произведены на территории РФ. При регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также снятии их с учета также необходимо обращаться в налоговые органы.

ФНС РФ обладает полномочиями в сфере нормотворчества. Несмотря на то, что многие научные деятели отмечают, что налоговым органам не свойственно нормативное регулирование, все же полномочия данных органов встречаются в федеральном законодательстве, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ. Согласно Налоговому кодексу РФ, ФНС РФ, а утверждает формы налогового уведомления, требования об уплате налогов, основания и порядок проведения выездной налоговой проверки и некоторое другое. Кроме того, налоговая служба самостоятельно разрабатывает форму и порядок заполнения деклараций по налогам и сборам.

К еще одной группе полномочий относятся процессуальные полномочия: ФНС РФ обладает полномочием подавать в суды общей юрисдикции и арбитражные суды иски по предмету нарушений налогового законодательства, ФНС РФ участвует в административном производстве и рассматривает жалобы граждан и организаций в административном порядке. Налоговой службе зачастую приходится представлять интересы государства по делам о банкротстве, так как у граждан и организаций, обратившихся в суд за признанием их несостоятельными, как правило, имеются долги в сфере налогообложения.

Организационный перечень полномочий ФНС РФ составляют полномочия по организации работы территориальных органов ФНС РФ и структур по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о налогах и других платежах в бюджет. Между тем, для осуществления контроля и надзора в установленной сфере деятельности налоговая служба обладает правом орга-



низовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований.

Министерством юстиции РФ в начале 2020 г. был подготовлен проект Федерального закона «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в рамках которого ФНС РФ получает право составлять протоколы об административных правонарушениях, которые предусмотрены 23.1; 23.8; 23.9; ч. 2-4 ст. 23.10; 29.20-29.26; 29.28-29.30. ФНС России рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 23.4, 29.31, 29.32, 35.11 (34.11) данного Кодекса.

Таким образом, ФНС РФ на сегодняшний день обладает широким спектром полномочий в разных сферах, включая те, которые прямо не относятся к налогообложению, но несмотря на это, основной задачей ФНС РФ является сбор налогов и других обязательных платежей. Разбросанность полномочий налоговых органов по нескольким нормативным актам и отсутствие систематизации их по видам и группам позволяет существовать такому явлению, как злоупотребление полномочиями, в связи с чем предлагается рекомендовать законодателю систематизировать весь обширный перечень полномочий налоговых органов по принципу объединения в группы контрольных, регистрационных, процессуальных, нормотворческих, организационных полномочий.

### Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ: принят Гос. Думой 16 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – № 31. – 1998. – Ст. 3824.
2. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 (ред. от 17.08.2021, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.
3. Антонова М.А. Назначение и основные полномочия федеральной налоговой службы РФ // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы. – 2017. – № 1. – С. 83-85.

*Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент*

## КОНСТИТУЦИОННАЯ СВОБОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**О.А. Воронцова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В ст. 34 Конституции Российской Федерации [1] установлено конституционное право каждого человека на свободное применение собственных способностей, имущества для реализации любой не запрещенной законодателем деятельности, включая предпринимательскую. Это, в контексте защиты частной собственности, выступает фундаментальной основой рыночной экономики [7, с. 311].

Напомним, что в отечественном гражданском законодательстве [2] предпринимательская деятельность определяется российским законодателем как «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг». Мы солидарны с авторами [6, с. 758], утверждающими, что данное право является фундаментом рыночной экономики, поскольку представители сферы предпринимательства выполняют для нее сразу несколько важнейших функций: предоставляют рабочие места, уплачивают налоги в государственную казну, которые впоследствии расходуются на развитие экономического сектора.



При реализации предпринимательской деятельности огромную роль играет инициатива самого предпринимателя. По сути, сама деятельность предпринимателя обладает инициативно природой, поскольку она базируется на способности свободно реализовывать конституционное право на предпринимательскую деятельность по желанию конкретного человека. При этом государство не может каким-либо образом принудить граждан заниматься такого рода деятельностью. Статус субъекта предпринимательской деятельности также позволяет достичь реализации особо значимых общественных задач, так как он консолидирует усилия граждан для экономического развития страны.

Мы считаем, что главной задачей в рамках законодательной регламентации предпринимательской деятельности выступает установление баланса интересов таким образом, чтобы законодательные ограничения в сфере бизнеса не имели своим следствием ее обесценивание. Иначе говоря, такого рода ограничения не должны быть формой выражения злоупотреблений прав со стороны должностных лиц. Однако, точно так же нельзя допустить аналогичных злоупотреблений со стороны представителей бизнеса, так как отсутствие какой-либо законодательной регламентации их деятельности будет иметь в качестве последствия существенные нарушения прав населения, угрозу жизни и здоровья граждан, что в результате будет тормозить процесс развития и становления права на свободу предпринимательской деятельности.

В настоящее время в России реализацию конституционного права на свободу предпринимательства осложняет сразу несколько негативных факторов. Среди них особое место занимают: нестабильная политическая обстановка в стране и мире; избыточные, ограничения предпринимательства; выдвижение к предпринимателям требований, которые не прописаны в нормах национального законодательства; излишняя бюрократизация процедур. И важно сделать предпринимательское сообщество не средой «терпил», а важным союзником в укреплении экономической безопасности государства [9, с. 65].

Сейчас проблематика свободы предпринимательской деятельности еще больше усилилась в связи с распространением на территории России новой коронавирусной инфекции. Несложно понять, что коронавирусная инфекция требует от государства принятия повышенных мер в части обеспечения особых санитарно-эпидемиологических условий, при которых вероятность заражения коронавирусом российскими гражданами сводится к минимуму.

Именно по вышеуказанной причине Президент России подписал Указ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [3], которым было предусмотрено возложение на глав российских регионов обязанностей по разработке и введению ограничительных мероприятий, в том числе в сфере бизнеса. Отметим, что в Алтайском крае губернатор В.П. Томенко еще 31.03.2020 подписал Указ № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» [4]. В частности, в этом нормативно-правовом акте было предусмотрено временное приостановление работы торговых центров, салонов красоты, кинотеатров и др.

Впоследствии указанные коронавирусные ограничения либо временно отменялись, либо видоизменялись, либо дополнялись новыми ограничениями. Так, например, 27.10.2021 губернатор В.П. Томенко издал Указ № 180 «О внесении изменений в указ Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44» [5]. Данным Указом было установлено, что с 30 октября 2021 г. попасть в торговые центры жители Алтайского края смогут лишь при предъявлении QR-кода (он подтверждает, что человек вакцинировался или переболел ковидом в пределах последних шести месяцев). При этом вместо QR-кода жители Алтайского края могут показать документ, подтверждающий медотвод от вакцинации, и отрицательный ПЦР-тест. В этом же нормативно-правовом акте предусматривается, что с 15 ноября 2021 г. данные правила будут действовать для театров, кинотеатров, бассейнов, санаториев и др. Вышеупомянутым Указом также было временно приостановлено проведение,



развлекательных мероприятий, дискотек, оказание услуг общественного питания с 23.00 часов до 6.00 часов.

В том, что в России коронавирусные ограничения затронули главным образом частный сектор, ввели ограничения свободы предпринимательской деятельности нет ничего исключительно, поскольку аналогичные меры были реализованы в таких странах, как Венгрия, Испания, США, Япония и др. Однако, в Российской Федерации реализация мер, ограничивающих права и свободы человека, допускается лишь в случае введения режима чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации (либо в их преддверии). Между тем, в России ни первый, ни второй режимы введены так и не были, хотя все необходимые обстоятельства для этого существовали и продолжают существовать. Можно предположить то, что ограничения свободы предпринимательской деятельности государство пошло с одной главной целью: чтобы не возмещать предпринимателям ущерб, который для них наступил ввиду ограничения их прав на период коронавируса. При этом частный сектор очень чувствительно относится к изменению предпринимательского климата, так только увеличение минимальных размеров платежей во внебюджетные фонды сократило количество индивидуальных предпринимателей в Алтайском крае на треть [8, с. 309].

Итак, представляется, что пренебрежительное отношение государства к свободе предпринимательской деятельности в условиях коронавируса впоследствии может иметь лишь негативные, а не позитивные последствия:

- 1) сокращение количества денежных средств, поступающих в государственную казну за счет уплаты налогов предпринимателями;
- 2) падение интереса населения к возможности осуществлять предпринимательскую деятельность в России вследствие недоверия к государственной власти.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одоб. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – ст. 3301.
3. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 14 (ч. I). – ст. 2082.
4. Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19: Указ губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
5. О внесении изменений в указ Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44: Указ губернатора Алтайского края от 27.10.2021 № 180. // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
6. Авакьян С.А. Конституционное право России: Уч. пособие: В 2 т. – М.: Норма, 2015. – Т. 1. – 864 с.
7. Акатнова М.И., Амирханов А.А., Анохин Ю.В. и др. Обеспечение прав человека. Учебник. – Барнаул, 2020. – 756 с.
8. Головина Е.Н. Состояние и перспективы предпринимательской деятельности в России // Молодежь-Барнаул. Материалы XI Городской научно-практической конференции молодых ученых. – Барнаул, 2010. – С. 309-310.
9. Долматов М.Е. Роль финансов в политическом противостоянии против российской государственности // Безопасность личности, общества и государства: теоретико-правовые аспекты. – 2015. – С. 63-66.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент



## РОЛЬ ПОЗИЦИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**О.А. Воронцова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Пандемия коронавируса парализовала предпринимательскую деятельность во всех уголках мира. Для российских предпринимателей это испытание осложнило и без того непростую экономическую ситуацию. Так, после весеннего локдауна в России не открылись около 30% всех фитнес-центров, до 20% ресторанов и баров [1]. Более того, простейший анализ данных Росстата показывает, что угроза банкротства даже в некризисный период затрагивает более 70% субъектов предпринимательской деятельности, в условиях кризисов показатель повышается до 86% [8]. Это обуславливает повышенную роль именно государственных механизмов защиты прав предпринимателей, среди которых ядро составляет судебная система [6].

Можно констатировать, что COVID-19 стал серьезным вызовом для отечественного бизнеса в 2020-2021 гг. Вследствие этого возросла роль механизмов защиты отечественных предпринимателей. Центральную роль здесь занимает практика Конституционного Суда Российской Федерации (далее – КС РФ). В декабре 2020 г. КС РФ обобщил практику, посвященную конституционно-правовой защите предпринимательства 2018-2020 гг. [2].

Приведем несколько интересных примеров, связанных с защитой КС РФ конституционного статуса хозяйствующих субъектов как элемента системы конституционных гарантий предпринимательской деятельности. Так, в сентябре 2017 г. антимонопольные органы включили в реестр недобросовестных поставщиков гр. В.В.С. как одного из учредителей АО «Балтийская строительная компания – Москва». При этом на момент включения в данный реестр гр. В.В.С. не участвовал в деятельности данного юридического лица. Гр. В.В.С. безуспешно пытался оспорить свое включение в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку суды ссылались п. 2 ч. 3 ст. 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данная законодательная норма не позволяет учитывать особенности корпоративного положения учредителя организации при включении его в перечень недобросовестных поставщиков. Посчитав это законоположение не соответствующим Конституции РФ, гр. В.В.С. обратился за защитой своих прав в КС РФ.

Рассмотрев обстоятельства дела, КС РФ встал на сторону бизнесмена, указав, что п. 2 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе [3] не соответствует Конституции РФ в той мере, в какой он позволяет включать в реестр недобросовестных поставщиков информацию о физических лицах – учредителях юридического лица (акционерного общества), которые не являются его участниками (акционерами) к моменту заключения и исполнения этим юридическим лицом контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В этой связи КС РФ сказал о необходимости внесения законодательных новелл, регламентирующий данный вопрос [4].

Анализ правоприменительной практики КС РФ позволяет утверждать, что были значительным образом снижены требования к критериям допустимости бизнесменов, увеличен перечень участников предпринимательской деятельности. В частности, право на обращение было признано за иностранцами, апатридами, а также организациями, участвующими в бизнесе. Так, например, в июле 2020 года КС РФ рассматривал следующее дело. ООО «Александра» и гр. К.В.Б., имеющий статус учредителя и исполнительного директора «Александры», обратились в КС РФ вследствие того, что, по их мнению, арбитражно-процессуальные нормы, устанавливающие для представитель организаций в арбитражном процессе обязательность наличия высшего юридического образования, противоречат Конституции РФ.



КС РФ, встав на сторону заявителей, указал, что юридическое образование – это сугубо формальный признак. КС РФ подчеркнул, что арбитражные споры настолько сложны и многообразны, что далеко не каждый юрист, даже опытный, сможет всегда оказать качественную правовую помощь по ним. В некоторых ситуациях может потребоваться не юридическое, а какое-то иное специальное образование. Сотрудники юридического лица, посвященные в особенности его деятельности и имеющие статус специалистов в отдельных прикладных областях (например, бухгалтер), нередко способны оказать не менее профессиональную помощь по данной категории судебных споров. Заявители по настоящему делу столкнулись с неоправданным и непропорциональным ограничением права на доступ к суду, а значит, и на судебную защиту [5].

Итак, значение решений КС РФ как гарантии защиты прав предпринимателей переоценить невозможно, поскольку именно в конституционном судопроизводстве разрешаются наиболее существенные законодательные проблемы, непосредственно связанные с реализацией конституционных прав и свобод хозяйствующих субъектов. Более того, они выступают фундаментом формирования общегосударственного механизма защиты прав предпринимателей [7].

### Библиографический список

1. Закрыто навсегда [Электронный ресурс]. – URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2020/12/22/88478-zakryto-navsegda>.
2. Конституционно-правовая защита предпринимательства: актуальные аспекты (на основе решений Конституционного Суда Российской Федерации 2018-2020 гг.) (одобрено решением Конституционного Суда РФ от 17.12.2020) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
4. По делу о проверке конституционности п. 2 ч. 3 ст. 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с жалобой гражданина В.В. Сонины: Постановление Конституционного Суда РФ от 09.04.2020 № 16-П // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 20. – Ст. 3220.
5. По делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 59, ч. 4 ст. 61 и ч. 4 ст. 63 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Александра» и гражданина К.В. Бударина: Постановление Конституционного Суда РФ от 16.07.2020 № 37-П // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 30. – Ст. 5000.
6. Анохин Ю.В., Анохина С.Ю. и др. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел. Учебник. – Барнаул, 2016. – 360 с.
7. Хужин А.М. Противодействие созданию «дружественных кредиторов» в процедурах банкротства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017. – № 4. – С. 217-221.
8. Чесноков А.А. К вопросу об анализе признаков несостоятельности в процедуре банкротства // Алтайский юридический вестник. – 2013. – № 3. – С. 99-103.

*Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент*

## СТАНДАРТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**А.А. Гамбург**

*Новосибирский филиал РАНХиГС  
г. Новосибирск*

Коррупционные проявления встречаются практически во всех важнейших сферах общественных отношений, в том числе и в военной. К сожалению, Росгвардия не стала исключением. Каждое четвертое совершенное преступление коррупционной направленности связано с превы-



шением и злоупотреблением должностными полномочиями, с незаконным завладением чужим имуществом посредством обмана или злоупотребления доверием.

Введение антикоррупционных стандартов, то есть установление единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции, определено в качестве одного из главных условий противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. Стандартом антикоррупционного поведения сотрудников и служащих Росгвардии является совокупность нескольких наиболее важных элементов, представленных запретами, ограничениями, дозволениями и обязанностями. Цель введения установленных на законодательном уровне стандартов антикоррупционного поведения военнослужащих Федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, сегодня заключается в формировании образа лица, ведущего профессиональную деятельность. Сотрудник должен обладать нравственной чистоплотностью и неподкупностью, преданностью интересам службы, абсолютной верностью служебному долгу. Несоблюдение профессионально-этических стандартов антикоррупционного поведения может привести к уголовно-наказуемым деяниям [6].

В Федеральной службе войск национальной гвардии РФ принимаются специальные нормативные акты, регулирующие стандарты антикоррупционного поведения. Так, например, в рамках плана Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по противодействию коррупции на 2021-2024 гг. [1] рассмотрены основные вопросы организационно-практических мероприятий антикоррупционного характера. Кроме того, в числе нормативно-правовых актов, которые направлены на противодействие коррупции также следует назвать акты Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. К примеру, Приказы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21.12.2017 № 544 [2]; от 03.05.2018 № 158 [3]; от 30.06.2018 № 228 [4]; от 07.07.2021 № 55 [5] и др.

Поступление на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардию) предполагает определение характеристик кандидата с точки зрения отношения к коррупционным поступкам, а также поощрения добросовестной службы. Ознакомление с неблагоприятными последствиями при выявлении коррупционных проявлений – это важнейшая профилактическая составляющая основных социальных и педагогических аспектов, эффективно стимулирующих формирование антикоррупционного поведения сотрудников и служащих. Действующими сегодня стандартами предусматривается образ жизни и профессиональной деятельности, свободный от продажности, с исключением сомнений в коррупционной направленности, с наличием высокого профессионализма и этичности.

В зависимости от формы правовых предписаний антикоррупционные стандарты поведения в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации можно классифицировать на несколько групп, например:

1. Запреты, проявляющиеся в требованиях не осуществлять какое-либо противоправное деяние. По сути, такие запреты являются изъявлением воли государства для предупреждения нежелательных последствий в виде причинения вреда интересам отдельных граждан, обществу или всему государству.

2. Ограничения, в соответствии с которыми определяются определенные границы дозволенного поведения государственного служащего.

На сегодняшний момент механизм реализации антикоррупционного стандарта служебного поведения государственных служащих (в том числе в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации), можно назвать универсальным, поскольку он распространяется на всех служащих вне зависимости от их сферы деятельности. Однако такой подход не является оптимальным и правильным. Представляется, что формирование антикоррупционных стандартов должно исходить из зависимости от выполняемых государственным служащим функций и от степени и вероятности коррупционных рисков, которые могут возникнуть в связи с исполнением служебных обязанностей и занимаемой чиновников должности.



Представляется, что немаловажную роль в предупреждении коррупционного поведения служащих Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации будет играть сопутствующая разработка Кодекса этики Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Анализируя содержание антикоррупционных стандартов, мы видим, что такие стандарты принимаются не в форме самостоятельного документа, а в качестве составной части одного или нескольких правовых актов. Для усиления воздействия законодательства в области противодействия коррупционного поведения в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации вполне оправданным видится, чтобы антикоррупционный стандарт служебного поведения выступал в качестве приложения к должностному регламенту.

### Библиографический список

1. План по противодействию коррупции на 2021-2024 гг. [Электронный ресурс]. – URL: [https://rosguard.gov.ru/pdfviewer/viewer.html?file=https://rosguard.gov.ru/uploads/2021/10/plan\\_rosgvardii\\_po\\_protivodejstviyu\\_korruptcii\\_20212024\\_gody.pdf](https://rosguard.gov.ru/pdfviewer/viewer.html?file=https://rosguard.gov.ru/uploads/2021/10/plan_rosgvardii_po_protivodejstviyu_korruptcii_20212024_gody.pdf).
2. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 21.12.2017 № 544 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
3. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 03.05.2018 № 158 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
4. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.06.2018 № 228 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
5. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 07.07.2021 № 255 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
6. Пшеничнюк Д.В. Роль когнитивного компонента в формировании антикоррупционной компетенции у студентов // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. – 2016. – Т. 5. – № 6А. – С. 202-210.

*Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент*

## ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПИСЕМ РОСТРУДА

***Д.В. Гензе***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Пандемия распространения коронавирусной инфекции коснулась России, существенно изменила современную жизнь и даже повлияла на нормы действующего законодательства и их применение. Так, сложности в аспекте толкования норм права, а также определение юридической роли и применимости положений писем Роструда возникли в 2020 г., после издания главой государства указа, на основании которого были объявлены нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля [2]. Неоднозначная трактовка положений данного указа, сложности определения подлежащей выплате заработной платы и иные проблемные моменты стали причиной принятия Минтрудом России письма, к которому прилагалась рекомендация по применению указа Президента России [4]. Несмотря на наличие указа главы государства и рекомендаций Минтруда России вопрос о регламентации правоотношений, связанных с установлением нерабочих дней, позднее продленных, остался неясным для правоприменителей. Как следствие появилось письмо Роструда, в котором присутствовали ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы [5].

Еще одно резонансное письмо было издано Рострудом 13 июля 2021 г. [7]. В нем приведены разъяснения относительно возможности отстранения от работы сотрудников, не привитых от коронавируса. Не углубляясь в детальный анализ каждого из упомянутых выше писем, хотелось



бы обратить внимание на неоднозначную и спорную их правовую оценку со стороны правоприменителей.

Во-первых, по смыслу действующего законодательства письма Роструда нельзя отнести к категории нормативных правовых актов, обязательных для применения и содержащих единственно верное толкование норм права. На данном обстоятельстве заострил внимание и сам Роструд в письме от 20 июля 2020 г., отметив, что «письма Роструда не являются правовыми актами. Письменные разъяснения Роструда по вопросам применения трудового законодательства имеют информационно-разъяснительный характер и не препятствуют гражданам и юридическим лицам руководствоваться нормами законодательства Российской Федерации, отличающимся от трактовки, изложенной в письмах Роструда» [6]. Подобное признание необязательности разъяснений Роструда, как представляется, исключает возможность их применения при рассмотрении споров в качестве довода в пользу той или иной стороны. На практике же возникает кардинально иная ситуация, когда правоприменители, в том числе суды, ориентируются на не обязательные и, порой, изменчивые позиции Роструда в аспекте возможности иного толкования норм права, рекомендации. Подобная ситуация недопустима. Представляется, что значимость писем Роструда по аналогии с консультациями и разъяснениями налоговых инспекции местного и регионального уровня, должна быть условной, рассматриваться исключительно как своего рода комментарий законодательства, не имеющий силы нормы права.

Во-вторых, значимой проблемой является также сама трактовка законодательства, которую приводит Роструд в своих письмах, и которой зачастую напрямую руководствуются работодатели. В ряде случаев она является слишком вольной, но отвечающей определенным политическим соображениям. Например, в письме от 13 июля 2021 г. Роструд, обосновывая допустимость отстранения от работы непривитых сотрудников, ссылается на положения абз. 8 ч. 1 ст. 76 Трудового кодекса. В данной норме присутствует указание на допустимость отстранения работника в других случаях, которые могут быть предусмотрены как в самом кодексе, так и в иных федеральных законах и нормативных правовых актах [1]. Конкретика в отношении перечня должностей, предполагающих обязательность отстранения невакцинированного сотрудника в Трудовом кодексе отсутствует, также, как и нормы о лицах, подлежащих обязательной вакцинации. Обязательность установлена Правительством России и перечень профессий, связанных с обязательной вакцинацией достаточно узок и обусловлен наличием высокого риска заболевания инфекционными болезнями [3]. В их число входит такое основание как «работы с больными инфекционными заболеваниями», но не контактирование с носителями вируса и заболевшими людьми. Фактически имеет место искаженное толкование норм права, влекущее за собой неверное его применение, подмена норм права разъяснениями со стороны государственного органа, не наделенного полномочиями по изданию подзаконных нормативных и нормативных правовых актов, имеющих обязательную силу на всей территории государства.

Резюмируя изложенное, можно сделать следующие выводы. Письма и рекомендации Роструда с позиции формальной трактовки не могут и не должны рассматриваться, как содержащие обязательные правила, на которые следует ориентироваться всем правоприменителям, в том числе судам. Сложившаяся фактическая ситуация, когда возникающие споры рассматриваются на основании и в соответствии с письмами Роструда нуждается в изменении. Поскольку, нормативно юридическая сила указанных документов не определена, а Роструд не наделен правом издания подзаконных нормативных и нормативных правовых актов, представляется необходимым исправить ситуацию за счет правовой позиции высших судов – Конституционного Суда РФ или Верховного Суда РФ. При этом можно утверждать, что разъяснений Пленума Верховного Суда РФ будет вполне достаточно для того, чтобы сориентировать все нижестоящие суды и иных правоприменителей на недопустимость применения писем Роструда как нормативных актов.



### Библиографический список

1. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
2. Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней: Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 13. – Ст. 1898.
3. Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок: Постановление Правительства РФ от 15 июля 1999 г. № 825: офиц. текст по сост. на 24 дек. 2014 г. // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3766.
4. О направлении Рекомендаций работникам и работодателям в связи с Указом президента РФ от 25.03.2020 № 206: Письмо Минтруда России от 26 марта 2020 г. № 14-4/10/П-2696 // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. – 2020. – № 4.
5. О направлении ответов на наиболее часто поступающие вопросы на горячую линию Роструда, касающиеся соблюдения трудовых прав работников в условиях распространения коронавирусной инфекции: Письмо Роструда от 09 апр. 2020 г. № 0147-03-5 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
6. Об оплате труда: Письмо Роструда от 20 июля 2020 г. № ТЗ/3780-6-1 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
7. О возможности отстранения от работы не привитых от COVID-19 работников: Письмо Роструда от 13 июля 2021 г. № 1811-ТЗ // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент*

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПЛОЩАДОК ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ\*

*Т.И. Грицкевич, М.Г. Леухова, И.В. Корчагина*

*Кемеровский государственный университет  
г. Кемерово*

Очевидны потребности формирования новых образовательных продуктов, отвечающих требованиям цифровизации экономики развивающихся отраслей включая малое инновационное и технологическое предпринимательство. Актуальными запросами работодателей на рынке труда стали новые профессии, сопровождающие аддитивные технологии. Проблема быстрых, непредсказуемых изменений, выражающихся высвобождением кадров из индустриальных отраслей, заменяемых смарт-механизмами и роботизацией производственных процессов [1, с. 60-64].

Решение системных проблем в управлении тенденциями развития образования во многом обусловлено рисками принятия резких масштабных решений. Система образовательной деятельности высших учебных заведений настроена на трансформирование базовых образовательных программ путем выделения особенных блоков, формирующих необходимые профессиональные компетенции в направлениях и профилях [2, с. 65]. Однако каждый регион имеет свои уникальные особенности экономического развития, которые диктуют формирование рынка труда.

Преобразовательная активность образовательных учреждений была поддержана формированием новой уникальной экосистемы развития правотворческой инициативы вузов в формировании новых инновационных образовательных продуктов, интегрирующих подсистемы сопрово-

---

\*Статья подготовлена экспертами рабочей группы по проведению оценки подтверждения статуса Федеральной инновационной площадки Федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования РФ по результатам деятельности в 2021 году в целях исполнения обязательств по Договору от «16» октября 2019 г. № 02.244.11.0013, заключенному между Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и ООО «ФЭС».

ждения образовательных циклов профессиональных дисциплин в реальный сектор экономики воспроизводства знаний, технологий, инноваций, идеологии цифровой модернизации бизнеса и государственно-муниципального управления [3, с. 37].

Стратегия развития взаимодействия региональной власти, ВУЗов, бизнеса осуществляется посредством модели Федеральных инновационных площадок высшего образования (сокр. ФИП). Правовое обеспечение деятельности ФИП высших учебных заведений задано содержательными критериями, определенными в ст. 20 Федерального Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 611 «Об утверждении порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры», а так же Приказом Министерства науки и высшего образования РФ N 21н от 22.03.2019 г. «Об утверждении Порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры в системе образования».

Проект нацелен выделить лучшие из соискателей статуса ФИП организации, максимально соответствующие целевым задачам реализации государственных программ Российской Федерации «Развитие образования», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Информационное общество» направленных на развитие инновационного кластера российской экономики, создание конкурентоспособной экономике знаний и высоких технологий, которые сформируют условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики, и в первую очередь в сфере экономики знаний.

Нормативное регулирование участников деятельности инновационной площадки высшего учебного заведения отражается самостоятельным указанием в п. 10.3 раздела II Формы заявки подаваемой в Министерство науки и высшего образования на соискание статуса, а так же в п. 13 ежегодного Отчета о правовых основаниях деятельности реализуемого образовательного проекта. Нормативное правовое обеспечение реализации проекта должно осуществляться с учетом необходимости разработки локальных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность инновационной образовательной площадки. Содержание и регулятивные критерии локальных нормативных актов, принимаемых ВУЗом, оцениваются экспертами в четвертом пункте основных критериев оценочной экспертизы ежегодных Отчетов о деятельности площадки. Особенно анализируется соответствие нормативного правового обеспечения реализации инновационного образовательного проекта параметрам, запланированным и указанным в заявке организации-соискателя на получение статуса ФИП с фактически осуществленными действиями по принятию и функционированию локальных нормативных актов. Они должны обеспечивать правовое сопровождение административной деятельности ФИП и реализации самого образовательного проекта с учетом возможных изменений в законодательстве Российской Федерации.

К основным недостаткам правового обеспечения развития субъектами инновационной инфраструктуры Федеральных инновационных площадок высшего образования в 2021 г. эксперты отнесли прямые ссылки на федеральные законы без анализа и возможного применения нормативных актов субъектов федерации. При этом каждый регион поддерживает стратегию развития инновационно-инвестиционной деятельности. Существенным недостатком является отсутствие создания внутренних локальных нормативно-правовых актов самим ВУЗами в обеспечение регуляции деятельности участников инновационного образовательного проекта. Это проявляется отсутствием договоров о сотрудничестве, спонсирования, передачи коммерческими компаниями оборудования в дар инновационной площадке. Так же важным аспектом слабого правового сопровождения является отсутствие оформления патентов, товарных знаков, знаков обслуживания, результатов интеллектуальной деятельности с указанием источника получения инновационного продукта – Федеральной инновационной площадки.



### Библиографический список

1. Просеков А.Ю., Грицкевич Т.И., Леухова М.Г. Стратегии управления проектами, имеющими статус Федеральной инновационной площадки высшего образования // Теория и практика стратегирования: Сборник избранных научных статей и материалов IV Международной научно-практической конференции. Сер. «Экономическая стратегия». – Москва, 2021. – С. 59-66.
2. Грицкевич Т.И., Леухова М.Г., Корчагина И.В. Стратегии моделирования управления проектами, имеющими статус Федеральной инновационной площадки высшего образования: современные тренды и вызовы профессорскому сообществу // Национальные проекты и профессорское сообщество. – Москва, 2021. – С. 64-68.
3. Грицкевич Т.И., Леухова М.Г., Корчагина И.В. Социальное взаимодействие участников Федеральных инновационных площадок как моделирование инновационных образовательных практик ВУЗов // Социальные коммуникации: философские, политические, культурно-исторические измерения: сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Кемерово, 2021. – С. 36-41.

*Научный руководитель – Грицкевич Т.И., д.филос.н., профессор*

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ГОСУДАРСТВА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

**В.Е. Гулимов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Предпринимательское право является одним из реализуемых прав граждан, гарантированных российским законодательством. Конституция РФ в ст. 34 закрепляет, что любой человек имеет право использовать свои способности и имущество для осуществления законной экономической деятельности [1]. Содержание понятия предпринимательская деятельность рассматриваются в ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, и указываются такие признаки, как: самостоятельность, рискованность, получение прибыли, государственная регистрация [2]. Гражданское законодательство ограничивает право осуществления предпринимательской деятельности каждого, устанавливая критерии дееспособности, возраста лица. Субъект предпринимательства имеет право выбора любой экономической деятельности.

Также, стоит отметить, что субъект предпринимательства имеет право определять порядок и форму реализации права на предпринимательскую деятельность, которая зависит от воли носителя основного права и от усмотрения законодателя. От избранного субъектом порядка реализации права будет напрямую зависеть форма. Это может быть индивидуальное предпринимательство либо организационно-правовые формы коммерческих юридических лиц, избранных субъектом. Исчерпывающий перечень таких форм дан в Гражданском Кодексе РФ [2]. Субъекты малого и среднего предпринимательства имеют юридические гарантии и документы, которые отражают правила ведения бизнеса в экономике государства [5, с. 10]. Государство заинтересовано в развитии малого бизнеса и стимулирует его путем предоставления налоговых льгот, субсидируемых кредитов, приоритетного доступа к государственному заказу. Действующее российское законодательство предусматривает ряд льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства [7, с. 203].

Современные исследования и практика показывают, государство в условиях свободного экономического развития осуществляет свою деятельность в двух аспектах. Прежде всего, это поощрения и защита субъектов экономической деятельности, и нормативно-правовое регулирование условий реализации конкретных экономических прав. Также, это контроль за соблюдением всех предписаний, указанных в законодательстве [8, с. 71]. Таким образом, предпринимательская деятельность должна сохранять баланс интересов государства и бизнеса.



Обстановка, сложившаяся в государстве и экономике, начиная с марта 2020 г., значительно поменяла возможности, права и гарантии субъектов предпринимательской деятельности. В связи с введением ряда ограничений для борьбы с новой коронавирусной инфекцией с весны 2020 г. ряд субъектов малого и среднего бизнеса понесли значительные потери. Прежде всего, оказались большими убытки для предпринимателей, оказывающие услуги населению, арендаторов помещений, общепита, салонов красоты, спортивных залов, предприятий сфер туризма и культуры. Всего Правительством РФ было определено 22 таких отрасли. Данным субъектам были предоставлены Президентом Владимиром Путиным ряд льгот, которые включают в себя налоговые и кредитные каникулы [3].

Поддержка предприятий от лица государства в период пандемии коронавируса включает в себя:

1. Налоговые каникулы. Предоставлены каникулы – то есть отсрочка по выплате налогов, но об отмене налоговых выплат речи не идет. Также государство допускает осуществлять выплаты по налогам посильными для предпринимателя частями.

2. Также были приостановлены проверки для бизнеса, так как все разрешения и лицензии продлялись в период ограничений автоматически.

3. В 2020 г. были приняты меры по уменьшению страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

4. Организации и ИП, работающие в отраслях, пострадавших от инфекции коронавируса, могут претендовать на отсрочку арендных платежей. Периоды их выплат определены на 2 года.

5. Предприятия получают возможность брать беспроцентный кредит для выплаты заработной платы своим работникам [3].

Несмотря на принятые меры, многие субъекты малого и среднего бизнеса продолжают испытывать ряд проблем, это связано, что не все предприниматели оказались в списке нуждающихся. Также не все условия мер поддержки могут быть исполнены в каждом конкретном случае. Например, по получению кредита, одним из условий было недопущение потери сотрудников более чем на 10%, однако многие работодатели-предприниматели не смогли удержать штат сотрудников [6, с. 45].

В связи с ростом заболеваемости осенью 2021 г. вновь государством предпринимаются ограничительные меры для сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции, что вновь повлияет на реализацию прав граждан в сфере предпринимательской деятельности и может повлечь негативные последствия. Однако, уже сегодня государство предлагает вновь меры поддержки, которые помогут предпринимателям в период локдауна с 30 октября по 7 ноября 2021 г. не понести значительных потерь. С 1 ноября 2021 г. предусмотрена новая субсидия для российских организаций и индивидуальных предпринимателей. Сумма субсидии в связи с коронавирусом рассчитывается путем умножения количества работников на один минимальный размер оплаты труда. Также перенесены сроки предоставления налоговых деклараций и оплаты налогов за 3 квартал 2021 г.

Таким образом, сегодня необходимо как никогда оказывать всесторонние меры поддержки со стороны государства. Продолжить развитие центров «Мой бизнес» для поддержки малого и среднего бизнеса, технопарков, бизнес-инкубаторов, микрофинансовых организаций, а также имущественную поддержку государства и органов местного самоуправления. Эти меры должны оказываться как действующему бизнесу, так и тем гражданам, которые только начинают реализацию своих конституционных прав на осуществление предпринимательской деятельности.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. 14.03.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020 – № 15 – Ст. 1691.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1994 – № 32 – Ст. 3301.



3. О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2020 № 670-р от 11.07.2020 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
4. Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.: Указ Президента РФ от 20.10.2021 № 595 // Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
5. Бескровная И.В. Конституционные основы предпринимательской деятельности в Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. – 2020. – № 1 (29). – С. 9-13.
6. Грудцына Л.Ю., Демина И.Д. Правовые аспекты ведения бизнеса в период пандемии COVID-19 // Образование и право. – 2020. – № 9. – С. 43-47.
7. Никонов И.А., Корунов С.М. Влияние пандемии коронавируса на малый и средний бизнес // 1-ая Международная научно-практическая конференция «Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий»: сб. статей. – 2020. – С. 204-208.
8. Федоренко В.И. Свобода экономической деятельности в Российской Федерации: понятие, пределы и ограничения // Вестник Саратовской юридической академии. – 2019. – № 6 (131). – С. 70-74.

*Научный руководитель - Демаков Р.А.*

## **ПРАВО ГРАЖДАНИНА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ**

***Е.А. Зарубина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Согласно Конституции Российской Федерации Российская Федерация является не только правовым государством, но и социальным, ее государственная политика должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека и свободу предпринимательской деятельности, в рамках установленных правовыми нормами.

Ст. 34-37 Конституции указывают на то, что в России строится рыночная экономика, основанная на свободе труда и выбора предпринимательской деятельности. Любая свобода не должна быть абсолютной, поэтому в Конституции указано, что запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, которая направлена на создание монополий и недобросовестной конкуренции. Труд свободен, это означает, что никто не может работать принудительно, никто не может быть привлечен к ответственности за tuneядство, как это было в советское время. Однако не стоит так буквально понимать данную норму. Государство заинтересовано в занятости населения, поскольку от трудовой деятельности отчисляются налоги в бюджет, работник формирует свою пенсию, государство в лице центров занятости населения готово предоставить безработному вакансии предприятий, поскольку законодательно указано, что работодатели обязаны сообщать в центр занятости населения о вакансиях которые открыты в организации, что установлено в ст. 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Кроме того, приоритетным направлением в социальной сфере является трудоустройство инвалидов в пределах квоты [2]. Государство готово платить пособие безработным гражданам в качестве материального обеспечения, предоставляет возможность бесплатной переквалификации. Однако представленное пособие не может покрыть всех затрат гражданина, что стимулирует его к тому, чтобы он трудоустроился. Кроме того у гражданина могут возникать обязанности, в частности платить алименты на содержание родителей или несовершеннолетних детей. В случае уклонения от уплаты алиментов возможна уголовная ответственность по ст. 157 УК РФ. Таким образом, несмотря на представленную свободу, государства создало механизмы воздействия на гражданина, которые указывают ему на то, что необходимо официально работать.



Согласно п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Предпринимательская деятельность осуществляется в форме юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Под предпринимателем в широком смысле слова понимается как индивидуальный предприниматель (физическое лицо), так и предпринимательская структура (юридическое лицо: полное или командитное товарищество, публичное или непубличное АО, ООО, унитарное муниципальное или государственное предприятие, производственный кооператив). В нормативных актах для обозначения субъекта предпринимательской деятельности используется индивидуальный предприниматель или юридическое лицо. Однако в вопросах защиты конкуренции используется понятие хозяйствующий субъект. (Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О защите конкуренции» № 4).

В качестве индивидуальных предпринимателей могут регистрироваться и несовершеннолетние, либо ставшие полностью дееспособными в силу вступления в брак или эмансипации, либо приступающие к предпринимательской деятельности с письменного, нотариально удостоверенного согласия родителей (усыновителей, попечителя) с 14-летнего возраста.

Гражданско-правовой статус индивидуального предпринимателя, как следует из п. 3 ст. 23 ГК РФ, приравнивается к статусу коммерческой организации. Вследствие чего индивидуальный предприниматель вправе заниматься любым видом деятельности, не запрещенным законом. Отдельными видами деятельности предприниматель, как и юридическое лицо, может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии) [1]. Граждане свободны в выборе сферы, вида и формы предпринимательской деятельности. Принцип свободы предпринимательства подразумевает, что каждый гражданин имеет право выбирать, как вести экономическую деятельность. Например, он может самостоятельно выбрать организационно-правовую форму ведения бизнеса, независимо от внешних факторов.

Среди сфер деятельности различаются производство, торговля или предоставление услуг, образование, логистика, транспорт, медицина и т.д. Граждане, создав юридическое лицо, могут заниматься любым видом деятельности не запрещенным законом, однако на определенные виды деятельности необходимо получать лицензию в частности на ведение образовательной, медицинской деятельности, торговли алкоголем и т.д. Полный перечень видов деятельности указан в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Граждане могут свободно осуществлять предпринимательскую деятельность самостоятельно, без образования юридического лица (в качестве индивидуального предпринимателя), путем вступления в деловое общество, партнерство или кооператив, то есть путем объединения с другими людьми на основе создания коммерческих организаций для коллективного предпринимательства. При создании коммерческой организации гражданин может вести определенный вид бизнеса самостоятельно или в сотрудничестве с другими гражданами и юридическими лицами, что имеет ряд преимуществ по сравнению с регистрацией в форм ИП, поскольку учредители коммерческой организации не отвечают по долгам общества своим имуществом, ИП не может заниматься некоторыми видами бизнеса: производить и продавать алкоголь, выступать в качестве страховщика, осуществлять деятельность ломбардов и быть туроператором. Если ваш бизнес касается одной из вышеперечисленных сфер, вам следует открывать ООО.

Однако, свобода предпринимательства, может быть ограничена законом в целях защиты конституционного строя, основ морали, безопасности, защиты жизни, здоровья, прав, интересов и свобод других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, охраны окружающей среды, защиты культурных ценностей, предотвращения злоупотребления доминирующим



положением на рынке и недобросовестной конкуренции (ст. 55, 74 Конституции РФ). Государство также является субъектом коммерческой деятельности, поскольку вправе создавать коммерческие организации в форме корпораций, унитарных предприятий. Например, унитарные предприятия в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» создаются в следующих целях: необходимо осуществлять деятельность, предусмотренную федеральным законом исключительно для государственных унитарных предприятий; необходимо осуществлять научную и научно-техническую деятельность в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации; необходимо разрабатывать и изготавливать отдельные виды продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации; необходимо производить отдельные виды продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной [3].

Правоспособность – это возможность иметь гражданские права и нести обязанности. Гражданское право содержит также категорию дееспособности, означающую, что способностью своими действиями осуществлять гражданские права и исполнять обязанности обладает только дееспособный гражданин. Следовательно, только дееспособный гражданин может самостоятельно осуществлять предпринимательскую деятельность. По общему правилу способность гражданина самостоятельно заниматься предпринимательской деятельностью возникает с 18 лет, то есть с совершеннолетия. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Правоспособность юридических лиц, в соответствии со ст. 49 Гражданского кодекса РФ возникает в момент создания юридического лица и прекращается в момент внесения записи о его исключения из Единого государственного реестра юридических лиц. При этом юридическое лицо считается созданным со дня соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц. В отношении определенных видов деятельности юридическому лицу необходимо получить лицензию или стать членом саморегулируемой организации. С момента получения лицензии или получения допуска в СРО юридическое лицо правоспособно на осуществление определенных видов деятельности.

Занимаясь предпринимательской деятельностью, помимо того, участники получают не только прибыль, но и должны исполнять определенные обязанности, в частности платить налоги, платить страховые взносы за сотрудников, беречь окружающую среду, соблюдать санитарные нормы и т.д.

С начала рыночных отношений, не все граждане стремятся показать свои доходы государству, поскольку те налоги, которые необходимо уплатить составляют довольно большой процент. Для того, чтобы граждане открыли свои доходы, был реализован Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)». Данный закон предоставляет более низкую ставку налогов, которых необходимо уплатить [4]. Многие воспользовались данной возможностью.

За незаконную предпринимательскую деятельность законодательством РФ предусмотрены налоговая, административная и уголовная ответственность. Если гражданин официально, где то работает, и занимается какой-то еще деятельностью, его нельзя привлечь к ответственности за осуществление предпринимательской деятельности, поскольку это не основной его доход. Однако, если лицо нигде не работает и занимается какой то деятельностью или оказывает услуги за что получает доход он может быть привлечен к административной ответственности, если его деятельность нарушила интересы Российской Федерации лицо может быть привлечено к уголовной ответственности.

Таким образом, государство создает все условия для того, чтобы каждый мог реализовать себя в определенной сфере, которая ему интересна. Важным элементом экономической системы



является свобода экономической деятельности, которая подразумевает право граждан свободно заниматься предпринимательской и иной деятельностью, не запрещенной законом.

### Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238-239.
2. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 // Российская газета. – 1996. – № 84.
3. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Парламентская газета. – 2002. – № 230.
4. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан): Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ // Российская газета. – 2018. – № 270.

Научный руководитель – Сорокина А.Г., к.ю.н., доцент

## ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О «СУВЕРЕННОМ РУНЕТЕ»

**В.С. Исакова**

*Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС  
г. Нижний Новгород*

1 ноября 2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», известный также как закон «О Суверенном Рунете», «Об изоляции Рунета» (далее – Закон), включающий в себя пакет поправок в основное законодательство, регулирующее функционирование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации.

Закон затронул большое количество аспектов функционирования сети Интернет, повлек необходимость обеспечения многомиллиардного финансирования, вызвал множество споров и протестов среди представителей не только интернет-компаний, провайдеров и операторов связи, но и среди гражданского общества. Однако несмотря на активный интерес со стороны СМИ и правозащитных организаций [1] полноценное исследование предпосылок появления закона отсутствует.

На текущий момент мы считаем возможным выделить следующую классификацию предпосылок разработки и принятия закона «О Суверенном Рунете», но признаем, что реальная ситуация может ими не ограничиваться:

- политические предпосылки;
- идеологические предпосылки;
- экономические предпосылки.

Рассмотрим каждую из представленных категорий подробнее.

Необходимость принятия данного закона обоснована, прежде всего, политическими причинами, а именно утверждением новой стратегии безопасности киберпространства США в сентябре 2018 г., которая задекларировала принцип «сохранения мира силой», в то время как Россия выступает в качестве агрессора и организатора кибератак. Центром стратегических оценок и прогнозов был опубликован анализ данного документа, из которого следует:

Министерство внутренней безопасности США получает техническую возможность получения практически любой информации из контролируемых сетей, минуя судебные процедуры;

«... вычислительные сети, подпадающие под действие указанной Стратегии, оснащены разнородными средствами защиты информации от различных производителей... Вместе с тем, ры-



нок систем и средств защиты информации все еще остается новым, правила и нормы регулирования на нем еще требуют уточнения. В качестве первого шага по регулированию этого рынка рассматриваемым документом, унификации используемого оборудования предписывается более тщательный отбор поставщиков. Как следствие, возможны исключения из списка поставщиков российских компаний или компаний с частичным российским финансовым участием»;

Согласно документу, правительственные структуры используют имеющуюся у них информацию для повышения уровня защищенности на уровне сетевого оборудования путем передачи производителям сведений об уязвимостях и угрозах. Не исключено, что после данного шага такие компании как Arbor будут производить две версии оборудования: для использования внутри США и для всего остального мира. Как следствие, можно предполагать, что вычислительные сети в Российской Федерации, использующие американское сетевое оборудование, уже не могут противостоять отдельным классам компьютерных атак [2].

Переходя к экономическим предпосылкам разработки Закона, нельзя не упомянуть слова главы профильного комитета Госдумы Леонида Левина, цитировавшего неправительственную компанию NetBlocks. Согласно ее калькулятору убытки от отключения Интернета в России на день составят 20 млрд руб. – «ведь в случае отключения российского сегмента интернета от корневых серверов (они находятся за рубежом) станут недоступны сайты и онлайн-клиенты банковских приложений, не будет работать системы предоставления электронных госуслуг. «Упадут» сервисы такси, транспортного и гостиничного бронирования и многие другие. В большинстве государственных и частных организаций будет парализован электронный документооборот, станет невозможно расплатиться кредитными картами и т.п.» [3].

Идеологические причины принятия данного Закона определить намного сложнее, чем политические и экономические, декларируемые авторами законопроекта главой комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и госстроительству Андреем Клишас, его первым заместителем Людмилой Боковой и депутатом Госдумы Андреем Луговым. Так, по мнению аналитического центра «Московский Центр Карнеги», «власть столкнулась с ростом недовольства в российском обществе и падением рейтингов... преодолеть эти испытания будет намного проще, если контролировать контент в интернете» [4]. Аналитики Forbes говорят об «усилении тенденции к поляризации» и скором появлении «двух интернетов: глобального и «условно китайского», к которому присоединятся другие суверенные сети [5]. Сетевое издание INFOX.ru цитирует журналиста Юлию Латынину: «...действительная причина создания суверенного рунета проста. Когда новогоднее обращение президента выложили в сеть, то за 24 часа оно собрало 75 тыс. дизлайков и множество комментариев, содержащих нецензурную брань. Комментарии быстро закрыли... попытка превратить сеть, где каждый может быть и создателем, и потребителем информации в зомбоящик, в котором чиновники будут определять, что смотреть и что думать» [6].

Тем не менее, по нашему мнению, нельзя ограничиваться поверхностным изучением новостных сайтов и статей и для определения действительных предпосылок принятия закона «О суверенном Рунете» необходимо полноценное исследование.

### Библиографический список

1. Зачем власти создают «суверенный Рунет»: от чего он защитит и чем грозит // Инф. агентство «РБК» [Электронный ресурс]. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/609a52329a79471fba0f0837>.
2. Новая стратегия кибербезопасности США: краткий анализ новой редакции // Центр стратегических оценок и прогнозов [Электронный ресурс]. – URL: <http://csef.ru/ru/oborona-i-bezopasnost/272/novaya-strategiya-kiberbezopasnosti-ssha-kratkij-analiz-novoj-redakcii-8665>.
3. В Совфеде разъяснили порядок работы системы доменных имен в РФ / Российская газета. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2019/04/19/v-sovfede-raziasnili-poriadok-raboty-sistemy-domennyh-imen-v-rf.html>.
4. Закон о суверенном рунете. Как он возник и к чему приведет // Московский центр Карнеги [Электронный ресурс]. – URL: <https://carnegie.ru/commentary/78928>.
5. Закон для всех, польза для избранных. Кто заработает на «суверенном рунете» // Foorbes [Электронный



ресурс]. – URL: <https://www.forbes.ru/tehnologii/387147-zakon-dlya-vseh-polza-dlya-izbrannyh-kto-zarabotaet-na-suverennom-runete>.

б. «Безопасностью оправдываются самые гадкие вещи»: о суверенном интернете // INFOX.ru [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.infox.ru/news/283/213067-bezopasnostu-opravdyvautsa-samyegadkie-vesi-osuverennom-internete>.

*Научный руководитель – Демичев А.А., д.ю.н., профессор*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН: РОССИЯ, ГЕРМАНИЯ, США**

***А.М. Истомина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

С 1 июля 2020 г. согласно Федеральному закону № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» любой гражданин, который работает «на себя» и не имеет наемных работников, может вести свою деятельность легально, не регистрируясь в качестве индивидуального предпринимателя. Таким образом, законодатель обозначил возможность легализации так называемого самозанятого населения.

Так как данные изменения в нашем законодательстве произошли недавно, интересным представляется проведение сравнительного анализа данного явления в разных странах. В качестве исследуемых объектов были выбраны государственное регулирование деятельности самозанятых граждан в России, Германии и США.

В России закреплена не сколько категория граждан, работающих на себя, сколько введен новый налоговый режим для тех, кто имеет профессиональный доход, без указания вида деятельности. Однако прописан ряд ограничений, в частности, у данных лиц общий доход в год должен быть не более 2,4 млн руб., они не могут заниматься перепродажей товаров, не должны иметь наемных работников и т.д.

В Германии самозанятые граждане делятся на фрилансеров и коммерсантов (аналог индивидуального предпринимателя в России). Чаще всего, лицо относится к фрилансерам, если оно не является наемным рабочим и трудится по следующим специальностям: врач, ветеринар, налоговый консультант, нотариус, учитель, журналист, музыкант, писатель, строитель, фотограф, дизайнер и т.п. Первое решение о том, относится ли вид трудовой деятельности к фрилансу, принимает налоговая инспекция во время рассмотрения заявления.

В США – лица, занимающиеся самостоятельной деловой деятельностью и предлагающие свои услуги широкой публике, как правило, считаются независимыми подрядчиками. Однако статус таких людей как независимых подрядчиков или наемных работников определяется в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае. Работник является независимым подрядчиком, если он имеет право осуществлять контроль или руководство только в отношении результатов своей работы, а не в отношении того, что и как нужно делать. Независимый подрядчик является лицом, работающим на себя.

Итак, в дальнейшем будем рассматривать деятельность лиц, платящих налог на профессиональный доход в России, работу фрилансеров в Германии и функционирование лиц, работающих на себя – в США как категории самозанятых граждан.

Для регистрации в качестве самозанятого в России необходимо встать на учет в качестве налогоплательщика. Для этого необходимо подать заявление, приложив паспорт и фотографию, все это сделать можно через специальное мобильное приложение. В Германии необходимо подать заявку на регистрацию в налоговую службу в свободной форме, отправив короткое письмо



и заполнив анкету. В США достаточно получить индивидуальный налоговый номер, а налоговая служба определит, что гражданин самозанятый, после получения декларации по специально утвержденной форме.

Налоговые ставки на деятельность граждан, работающих на себя, сильно разнятся. Так, в Российской Федерации они составляют 4% от оборота при работе с физическими лицами и 6% от оборота при работе с юридическими [1]. В Германии введена прогрессивная налоговая система – чем выше доход, тем выше ставка. В частности, если доход фрилансера менее 9.744 евро в год, то он освобождается вообще от налогов. Однако если больше, то ставка растет вместе с оборотом вплоть до 45% при доходе более 250 тыс. евро. Кроме того, граждане Германии обязаны заплатить еще 7,7% за медицинскую страховку [3]. Унифицированная налоговая ставка в США составляет 15,3% от дохода, где 12,4% – это отчисления в фонды социального обеспечения, а 2,9% медицинская страховка. При этом если сумма дохода выше 137700 тыс. долларов в год, самозанятый может заплатить только 2,9% за медицинскую страховку [2].

Самая простая налоговая отчетность в России: налоги формируются автоматически в приложении и списываются ежемесячно. В Германии налоговые платежи принимаются авансами 4 раза в год, а декларация подается ежегодно, причем в достаточно сложной форме. В США отчетность аналогична Германии – ежеквартальные авансовые платежи и необходимость сдачи ежегодной декларации.

В Германии и в Соединенных Штатах Америки доход самозанятых можно снизить, указав, например, расходы на аренду помещения, на покупку техники для работы, расходы на автомобиль, на рекламу подобно тому, как это делают предприниматели.

По итогу анализа можно сделать следующие выводы. Ни в одной из рассмотренных стран не указаны четко профессии и сферы деятельности, где можно работать «на себя», а скорее описаны условия, при которых лицо может считать себя самозанятым. Позитивным моментом в российском законодательстве является как простота бухгалтерского учета и налоговой отчетности, где выплаты рассчитываются автоматически и не требует никаких дополнительных затрат. В России самая низкая налоговая ставка, но она учитывает оборот, в то время как в Германии и в США налогом облагается именно доход граждан. При этом более высокие социальные выплаты в зарубежных странах обеспечивают большую защищенность по сравнению с отечественными самозанятыми.

Однако, говоря о будущем регулировании деятельности самозанятых в России, сложно отстаивать одновременно повышение социальных гарантий, а соответственно и сборов. Тем не менее, одним из решающих критериев для граждан в принятии решения о переходе в статус самозанятых является накопление страхового стажа для назначения пенсии. Так, в текущей ситуации такой страховой стаж не формируется, однако, граждане платят налог на доход, ведут профессиональную деятельность, а значит трудятся на благо населения и государства. Таким образом, наиболее важным аспектом в развитии отечественного законодательного регулирования видится проработка вопроса социальных гарантий и преференций, ведь сейчас фактически, данная категория граждан не имеет никаких основных мотивирующих факторов выходить из теневого сектора экономики только для того, чтобы просто платить подходящий налог в казну государства.

### Библиографический список

1. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) // Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.
2. Налоговый центр для самостоятельно занятых лиц // Официальный Сайт Правительства США [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.irs.gov/ru/businesses/small-businesses-self-employed/self-employed-individuals-tax-center>.
3. Открытие собственного дела: фриланс // HandBook Germany [Электронный ресурс]. – URL: <https://handbookgermany.de/ru/work/self-employment.html>.

*Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н, доцент*



## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ, ПРИЗНАННОЕ НЕПРИГОДНЫМ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

**К.О. Казанцев**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Конституционное право граждан РФ находит свое проявление в нескольких формах. Одной из них является гарантия защиты жилищных прав в тех случаях, когда жилое помещение признается ветхим и подлежит сносу. Долгое время, это право граждан практически не соблюдалось и только в 2013 г. оно реализуется в рамках специальных федеральных программ. В настоящее время реализуется федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204. Срок реализации программы с 2019 по 2025 г. За семь лет планируется обеспечить новым жильем 530,9 тыс. чел., общей площадью 8,99 млн кв. м.

По данным Росстата на конец 2020 г. общая площадь жилых помещений, износ которых составляет более 70% около 25 млн кв. м., износ которых составляет 65-70% – 82 млн кв. м. И с каждым годом количество объектов жилого фонда, непригодного для проживания будет только увеличиваться. Действующие в настоящее время программы не в состоянии обеспечить даже половину от общего объема нуждающихся в жилье. Это способствует тому, что люди продолжают проживать в жилье, которое не только не пригодно для этого, но и представляет угрозу для их жизни.

В настоящее время, программа по расселению граждан из ветхого жилья полностью финансируется за счет средств фонда национального проекта «Жилье и городская среда». Расселение собственников жилья осуществляется с нормами, предусмотренными ст. 32 ЖК РФ. Каждый собственник самостоятельно решает получить ему новое жилье от государства, либо денежную компенсацию, равную выкупной стоимости его ветхого жилья. В данном случае, очевидно, что действующая программа не способна в полной мере решить существующую проблему. Для того, что бы найти выход из сложившейся ситуации представляется необходимым рассмотреть опыт зарубежных стран по этому вопросу.

Таблица 1. – Подходы к расселению аварийного и ветхого жилья в развитых государствах

Государство	Особенности подхода	Объект, принимающий решение о непригодности жилья для проживания	Источник финансирования расходов	Наличие поддержки со стороны государства
США	Затраты связанные с содержанием жилья лежат на собственнике	Собственник	Собственник	нет
Германия, Япония	Стимулировании массового жилищного строительства с одновременным развитием ипотеки	Собственник	Собственник и государство	При условии продажи земельного участка на котором стоит ветхое жилье, предоставляется льготная ипотека
Австрия, Финляндия, Нидерланды, Швеция, Швейцария	В равных долях осуществляется строительство и реконструкция жилого фонда (у которого износ еще не сильно высокий)	Собственник	Управляющая компания, государство или органы местного самоуправления	Льготные программы кредитования такого вида деятельности



Государство	Особенности подхода	Объект, принимающий решение о непригодности жилья для проживания	Источник финансирования расходов	Наличие поддержки со стороны государства
КНДР, Куба	Все жилые помещения принадлежат государству	Государство	Государство	Полностью возмещается государством
Китай	Бессрочная собственность отсутствует. Через 50 лет жилье признается ветхим	Государство	Собственник	Государство предоставляет скидку или компенсирует часть затрат

Анализируя данные программы по обеспечению граждан жилыми помещениями, можно сделать следующие выводы:

- для снижения уровня износа существующего жилого фонда оптимальным решением является реконструкция жилых помещений;
- в качестве источников средств, направляемых на реконструкцию должны быть представлены государственные финансы, средства собственников, инвесторов и т.д.;
- реконструкцию жилых помещений, необходимо проводить среди тех объектов недвижимости, которые близки к 70% износу, но при этом их восстановление обойдется дешевле, чем строительство новых домов;
- для привлечения в эту отрасль инвесторов важно разработать кредитно-финансовый механизм, который обеспечивал их выгоду и интерес.

Для реализации данного направления необходимо разработать нормативные документ, согласно которому были прозрачны и понятны механизмы признания жилых помещений требующих реконструкции, порядок определения процесса реконструкции, софинансирования данного процесса (это должны быть средства собственников, государства, а также инвесторов).

Для собственников, целесообразно на эти цели предоставлять льготное кредитование с минимальной ставкой 1-2%, объем их софинансирования должен быть приемлемым и в равной доле обеспечен собственными источниками и средствами фонда капитального ремонта многоквартирных домов (если они в ней участвуют).

Для того, что бы привлечь в данный сектор инвесторов, рекомендуется использовать опыт Германии и Японии по выкупу земельных участков, на которых расположено ветхое жилье, предоставление части будущего помещения для коммерческих целей. В городах России, достаточно много объектов подлежащих сносу, расположено на перспективных для бизнеса местах (центр города, вдоль оживленных дорог и т.д.), т.е. они представляют определенный коммерческий интерес. Необходимо разработать условия софинансирования строительства или реконструкции для потенциальных инвесторов. Отдельные привилегии должны быть предусмотрены как на федеральном, так и на местном уровне. В качестве основы можно взять опыт Скандинавских стран, где для инвесторов предусмотрены льготы в области налогообложения, в области кредитования, особые условия участия в госпрограммах и т.д. Таким образом, для инвестора участие в программах строительства и реконструкции становится способом получения преимуществ, которые недоступны для конкурентов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что решение проблем реализации конституционного права на жилище, признанное непригодным для проживания, возможно, решить только комплексно: с одной стороны – это не допускать масштабного износа жилых помещений за счет своевременного проведения реконструкции, а так же восстановления тех объектов недвижимости, в отношении которых это экономически целесообразно; с другой стороны – это привлечение средств инвесторов, за счет обеспечения баланса их интересов и интересов государства.



## Библиографический список

1. Ивачев З.П., Кузьмин К.В., Петрова Л.Е. Социальная практика решения проблем ветхого и аварийного жилья. – Екатеринбург: УРГУ, 2014. – 229 с.
2. Живаева Е. Международный опыт переселения из ветхого и аварийного жилья. – 2020. – № 10. – С. 37-40.
3. Национальный проект «Жилье и городская среда» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.reformagkh.ru/relocation-about/17885>.
4. Чернова Ю.С. Особенности воспроизводства жилищного фонда в зарубежных странах // Гуманитарные научные исследования. – 2015. – № 2. – С. 17-23.

Научный руководитель - Титова Е.А., к.ю.н.

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕРМИНА «ЭКСПЛУАТИРУЮЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ» В СФЕРЕ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

**А.В. Кузнецов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Государственная политика Российской Федерации в области газоснабжения физических лиц и субъектов предпринимательской деятельности обеспечивается посредством развития строительства сетей газоснабжения. Отношения в сфере строительства регулируются множеством нормативно-правовых и нормативно-технических актов. Для правильности понимания и применения действующего законодательства в сфере обеспечения граждан доступными энергоносителями (природный газ) необходимо обеспечение единообразия толкования содержания нормативных актов, в том числе к единому толкованию понятий, содержащихся в нормативных правовых актах в одной области применения. Целесообразно стремиться к ясности изложенных понятий (определений, терминов), их недвусмысленности, исходя из того, что каждое понятие должно иметь одно значение, отличающее его от других. Единообразие толкования одинаковых понятий на стадиях строительства, ввода в эксплуатацию и последующей эксплуатации газораспределительных сетей продиктовано существующей реальностью в условиях повсеместного распространения инженерно-технических сетей, в том числе и газораспределительных сетей, развитием и укреплением института права собственности.

Для примера можно провести анализ понятия «эксплуатационная организация» в отдельных нормативных актах:

– ГОСТ Р 53865 – Системы газораспределительные. Термины и определения. Эксплуатационная организация (сети газораспределения и/или сети газопотребления) – юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и/или сети газопотребления или оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

– Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 (далее по тексту – Технический регламент). Эксплуатационная организация – юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

– Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденные постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 (далее по тексту – Правила охраны). Эксплуатационная организация – специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Эксплуатационной организа-



цией может быть организация – собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией – собственником сети договор на ее эксплуатацию.

В существующей действительности, эксплуатацию газопроводов в равной степени осуществляют индивидуальные предприниматели и юридические лица. Однако, в нескольких разъяснениях понятий четко определяется лицо гражданских правоотношений – юридическое лицо, а в одном из разъяснений более общее понятие – специализированная организация. Таким образом, в отдельных нормативных актах законодатель ограничил права индивидуального предпринимателя на эксплуатацию газопроводов, а в других, одинаковых по силе, не запрещает индивидуальному предпринимателю заниматься эксплуатацией газопровода.

Также в разъяснениях предусмотрены различные полномочия эксплуатирующей организации: использование газопровода по назначению и/или оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту газопровода (услуги, связанные с подачей газа потребителям). В сложившейся практике функции по использованию газопровода в соответствии с его целевым назначением, техническому обслуживанию и ремонту газопровода могут быть возложены на разные предприятия: одно предприятие использовать газопровод по целевому назначению – владеть газопроводом, быть потребителем газа, другое предприятие реализует обязанности по техническому обслуживанию газопровода, а третье предприятие периодически проводит ремонт газопровода. Таким образом, под понятие эксплуатационная организация одного газопровода подпадает три организации. И возникают проблемы по идентификации (определению) организации, которая владеет правами и обязанностями, возложенными Техническим регламентом. Например, по окончанию строительства необходимо ввести газопровод в эксплуатацию. В соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, эксплуатационная организация осуществляет технический надзор за строительством, а так же применяет меры, соответствующие требованиям, установленным п. 14, 15 и 17 раздела III и разделами V-VIII. При этом, в своих договорных обязательствах стороны могут не определить лицо, осуществляющее маркировку трасс подземного газопровода, технический надзор, участвующее в составе приемочной комиссии, а так же кто несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение требований Технического регламента. Соответственно на практике будет сложно установить лицо, виновное в нарушении требований Технического регламента.

Одно понятие «эксплуатирующая организация» используется в нормативных правовых и нормативно-технических актов в разных ситуациях и значения этого понятия каждый раз нужно выбирать исходя из возникших обстоятельств. Понятие «эксплуатационная организация», описанное в Техническом регламенте, не может быть применено в случае возникновения необходимости согласования проведения работ в охранной зоне газопровода, в рамках действия Правил охраны. Конечно, предполагается, что используется данное понятие квалифицированными лицами, как правило, должностными. Но есть ситуации, возникающие при участии физических лиц, которые не владеют необходимыми знаниями и навыками не только по анализу существующих и действующих обязательных требований в сфере эксплуатации газопроводов, но и не предполагают их множественность и не понимают их различия. Например, для согласования работ в границах охранной зоны газопровода направят письменное уведомление за 3 дня до начала запланированных работ не специализированной организации, а собственнику объекта, указанному в выписке ЕГРН, но фактически не являющимся эксплуатирующей организацией. Так как данное уведомление адресовано неуполномоченному лицу, возможно невыполнение требования по обеспечению присутствия представителя эксплуатирующей организации при проведении запланированных работ в установленную дату, что влечет за собой возможность повреждения газопровода с возложением расходов по восстановлению на виновное лицо, формально приведет к нарушению требований Правил охраны, а так же привлечению к административной ответственности. В одной сфере



деятельности намного удобнее пользоваться единым унифицированным понятием (определением, термином) с одним значением (единой формулировкой). Решением сложившейся ситуации является использование понятия «эксплуатирующая организация» со следующим значением – это организация, на законных основаниях владеющая сетью газораспределения и осуществляющая ее эксплуатацию. Для реализации данного предложения необходимо внести соответствующие изменения в нормативно-правовые и нормативно-технические акты в области сетей газоснабжения.

*Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент*

## **ПРИНЦИП ДОБРОСОВЕЩНОСТИ В ПОЛНОМОЧИЯХ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

***Н.В. Куликова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Принцип добросовестности в последнее время проявил свое интенсивное развитие через судебную практику. Для облегчения применения такого значимого принципа необходимо исследовать его практико-ориентированные функции, т.е. функции, которые напрямую регулируют общественные отношения в той или иной конкретной сфере. И здесь важное значение имеет конкретизация в понимании и применении такой категории как добросовестность и ее проявление в полномочиях различных субъектов правоотношений.

До 2013 г. связь идеи добросовестности и известной закону доктрины злоупотребления правом была предметом полемики. Ситуацию окончательно изменило появление в 2013 г. в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) нормы, закрепившей общее универсальное значение принципа добросовестности.

Анализ нормативных правовых актов, правоприменительной практики и научной литературы показал, что принцип добросовестности всегда обсуждался в контексте отношений, возникающих в сфере частного права, и гражданское законодательство за последние годы шагнуло в этом вопросе значительно вперед. Однако полагаем, что действие без нарушения прав и свобод других лиц можно считать лишь одним из проявлений добросовестности.

В настоящей статье речь пойдет о проявлениях принципа добросовестности в существующих правоотношениях, в том числе в разрезе международной практики, практики отечественных судов применительно к полномочиям органов публичной власти. В структуре принципа добросовестности содержится ряд правил, которые могут быть адресованы как органам государства, и прежде всего законодательным органам, так и частным лицам. Функция контроля за добросовестным поведением государства возложена на суды, которые могут и должны следить за тем, как государство во всех его ипостасях соблюдало баланс прав и интересов.

В свете заявленной тематики интересной представляется практика Европейского Суда по правам человека, в ряде постановлении которого сделаны выводы о непропорциональности примененных к заявителям органами власти и судами мер по лишению их права собственности на квартиры и их выселения из жилых помещений, что стало предпосылкой для принятия в России комплекса мер по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики [1, 2, 3, 4]. Упомянутые постановления на международном уровне демонстрируют важность и значимость принципов, в том числе добросовестности, разумности и пропорциональности вмешательства в имущественные права лиц, акцентируют внимание на их приоритет. По сути, отечественное законодательство и практика реализации норм действующего законодательства



должны опираться на указанные принципы, определяя их преимущественную роль в деятельности органов государственной власти.

Для примера следует отметить, что в ходе спора по требованию о признании отсутствующим права собственности на объект недвижимого имущества Верховным Судом Российской Федерации установлено, что ответчику выдано свидетельство о государственной регистрации права собственности на спорное имущество, между тем какие-либо сделки со стороны уполномоченных органов города Москвы по отчуждению данного имущества не совершались [9]. Верховный Суд в своем определении, вынесенном по данному делу, ссылается на принципы юридического равенства и справедливости и вытекающий из них критерий добросовестности участников правоотношений, в том числе в сфере гражданского оборота. Примечательно здесь то, что Верховный Суд выделяет добросовестность как критерий поведения участников, вытекающий из основных принципов юридического равенства и справедливости. В последующем практикой Верховного Суда Российской Федерации судам дана ориентация на то, что всякое ограничение прав должно быть не только основано на законе и преследовать законную цель, но и быть соразмерным преследуемой законной цели, чем на наш взгляд, был взят курс на добросовестно-ориентированный подход при реализации полномочий.

Постановлением от 22 июня 2017 г. № 16-П Конституционный Суд дал оценку конституционности положения п. 1 ст. 302 Гражданского кодекса Российской Федерации, которым суд обозначил требование добросовестного поведения к публично-правовым образованиям не только в сфере гражданского оборота, но и при осуществлении ими публично-правовых функций, т.е. придал принципу добросовестности статус конституционного принципа [5].

Однако действующее законодательство и практика его применения демонстрируют ряд противоречий на пути становления названного принципа. Примечательным, например, является закрепление в материальных отраслях права принципа добросовестного поведения лишь к отдельным субъектам правоотношений. Так, например, Налоговый кодекс Российской Федерации относит добросовестность исключительно к налогоплательщику, однако судебная практика показывает потребность в распространении такого принципа и на фискальные органы, в частности при взыскании недоимок по налогам, штрафам и пени, проведении налоговых проверок.

Таким образом, актуальным является исследование принципа добросовестности как всеобщего, конституционного, применимого не только в частных правоотношениях, но и к публично-правовому взаимодействию. Такие фундаментальные и очевидные на первый взгляд понятия как добросовестность, честность, разумность, справедливость не обладают четкими критериями. При всей их кажущейся очевидности, далеко не всегда можно однозначно ответить на вопрос, какое поведение добросовестно, а какое нет, отсутствие в законе критериев добросовестности способно приводить как к излишне широкому, так и к недостаточному толкованию.

Таким образом, конституционную презумпцию добросовестности необходимо закрепить в отраслевых подсистемах права и законодательства, распространить в полной мере на всех субъектов правоотношения, в том числе и обладающих властными полномочиями.

### Библиографический список

1. Постановление Европейского Суда по правам человека от 6 марта 2012 г. по делу «Гладышева против России» (Жалоба № 7097/10) [Электронный ресурс]. – URL: <http://hudoc.echr.coe.int/rus?i=001-107713>.
2. Постановление Европейского Суда по правам человека от 13 сентября 2016 г. по делу «Кириллов против России» (Жалоба № 50775/13) [Электронный ресурс]. – URL: <http://hudoc.echr.coe.int/rus?i=001-182225>.
3. Постановление Европейского Суда по правам человека от 17 ноября 2016 г. по делу «Аленцева против России» (Жалоба № 31788/06) [Электронный ресурс]. – URL: <http://hudoc.echr.coe.int/rus?i=001-168700>.
4. Постановление Европейского Суда по правам человека от 02 мая 2017 г. по делу «Клименко против России» (Жалоба № 11785/02).



5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положения п. 1 ст. 302 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.Н. Дубовца» // Российская газета. – 2017. – 04 июля.

6. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 8 августа 2017 г. № 5-КГ24 17-115 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Казьмина Е.А., к.ю.н., доцент*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ**

***Е.П. Куянова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Вопросы компетенции федеральных органов власти в сфере охраны здоровья регулируются на уровне федеральных законов и не могут корректироваться региональным законодательством.

По смыслу положений ст. 14 федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ система федеральных органов власти, в компетенции которых находится сфера охраны здоровья, во многом определяется с учетом компетенции Министерства здравоохранения Российской Федерации, а функции предполагают организацию и контроль, а также отчасти решение иных вопросов. В частности, Министерство здравоохранения РФ, будучи федеральным органом власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, вправе также осуществлять нормативно-правовое регулирование [1].

Минздрав России как федеральный орган исполнительной власти выполняет координационную и контрольную функцию в отношении подведомственных ему учреждений, а также федеральных унитарных предприятий. Его деятельность предполагает нормативную регламентацию организационных вопросов в отношении подведомственных организаций [2].

На подзаконном нормативном уровне Минздрав России принимает акты для целей регламентации достаточно большого количества вопросов. В частности, речь идет об утверждении квалификационных требований к персоналу медицинских организаций, номенклатур медицинских услуг, медицинских организаций, должностей медицинских и фармацевтических работников. Минздрав России определяет перечень состояний, при которых оказывается первая помощь и непосредственно мероприятия, которые проводятся при первой помощи, а также иных видах медицинской помощи и многое иное. Иными словами, Минздрав России фактически определяет не только построение системы здравоохранения в государстве, но и оказание медицинской помощи, в том числе той, которая оказывается за счет средств бюджета частными медицинскими организациями [3], вовлеченными в соответствии с заключаемыми соглашениями в реализацию государственной программы здравоохранения. Кроме того, Минздрав России, как отмечает в своем исследовании А.Б. Агапов, выполняет такую немаловажную функцию, как регистрация лекарственных средств [5]. В отсутствие регистрации лекарственные средства не могут легально появляться в обороте, то есть в данном случае у Минздрава России присутствует полномочие по определению возможности и допустимости применения тех или лекарственных средств в здравоохранении. Компетенция иных федеральных органов, осуществляющих свою деятельность в сфере здравоохранения, во многом предопределяется компетенцией Минздрава России.

Федеральные органы, функционирующие в сфере здравоохранения, в первую очередь должны обеспечивать соблюдение конституционных гарантий населения на получение минимального



объема медицинской помощи, на возможность поддержания здоровья на должном уровне, то есть обеспечить реализацию государственной политики в части здравоохранения во всех направлениях.

Отдельно необходимо отметить проблематичный аспект функционирования государственных органов федерального уровня в плане отсутствия у них права регулирования частной медицинской деятельности, предполагающей возможность фактически произвольного установления стоимости оказываемых услуг. На сегодняшний день в России сложилась ложная ситуация недостатка медицинского персонала. Происходит постоянный отток специалистов в частный бизнес, что объясняется чрезмерно высокой нагрузкой на фоне низкой оплаты труда. Безусловно, осуществляя деятельность в сфере частного бизнеса, специалисты получают достойную оплату. При этом население лишается возможности получения услуг здравоохранения в полном объеме, что влечет за собой возникновение потребности обращения в частный бизнес.

Отсутствие у федеральных органов полномочий контроля цен в отношении медицинских услуг, оказываемых населению, только усугубляет проблему, не позволяет стимулировать возвращение специалистов в государственные и муниципальные медицинские организации. Тем самым провоцируется усугубление проблемы реализации полномочий государственных органов в сфере здравоохранения в части обеспечения доступности медицинских услуг.

Существующее государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения непривлекательно для частного бизнеса и не позволяет решать проблему недостатка специалистов и отсутствия возможности полноценного предоставления всего предусмотренного законом спектра услуг населению.

Таким образом, компетенцию государственных органов можно рассматривать как совокупность задач, поставленных при создании, прав и обязанностей. Сфера здравоохранения является специфической в силу того, что она тесно взаимосвязана с реализацией государственных гарантий на охрану здоровья населения, что предполагает необходимость создания соответствующих условий, в том числе нормативно-правовой базы и системы государственных органов, на которые будет возложена обязанность по созданию системы здравоохранения. Отсутствие у федеральных органов государственной власти полномочий в части контроля в отношении цен на медицинские услуги, оказываемые сферой частного бизнеса, негативно сказывается на исполнении поставленных перед ними задач, поскольку отсутствует реальная возможность выполнения функции построения системы здравоохранения таким образом, чтобы конституционные гарантии были реализованы в полной мере.

### Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
2. Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 608 (ред. от 18.10.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 26. – Ст. 3526.
3. Об утверждении перечня медицинских организаций частной системы здравоохранения, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации: Приказ Минздрава России от 27.12.2019 № 1101н (ред. от 17.08.2021) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Агапов А.Б. Публичные процедуры государственной регистрации // Lex russica. – 2019. – № 1. – С. 40-50.

*Научный руководитель – Иванов Е.Л., к.ю.н., доцент*



## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭВТАНАЗИИ В РОССИИ

**А.А. Латкина**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Права человека на протяжении всей истории конституционного права являются одной из краеугольных проблем. В последние десятилетия активное развитие получила генная инженерия. В связи с этим, началось формирование так называемых «соматических» прав, суть которых состоит в свободе распоряжения человеком собственным телом. К соматическим правам ряд экспертов относят и право человека на эвтаназию.

Существует большое количество неизлечимых болезней, в результате которых индивид умирает достаточно долго и мучительно. Если обратиться к данным, предоставленным Минздравом РФ, то ежегодно фиксируется онкологическое заболевание у 500 тыс. россиян. Любая форма онкологии приносит как сильную физическую боль пациенту, так и моральные переживания его родственникам. В этот момент многие думают о возможности прекращения своих мучений при помощи эвтаназии. Однако, на законодательном уровне эвтаназия разрешена лишь в немногих странах (Бельгия, Новая Зеландия и др.) и в нескольких штатах Австралии.

Если рассматривать законодательство РФ, то право на жизнь закреплено в статье 20 Конституции РФ. Кроме неотъемлемого права на жизнь, Конституция гарантирует и право на достойное существование гражданина. Часть правоведов считает, что гарантия права на жизнь автоматически включает и гарантированное право на смерть, которое можно реализовать посредством эвтаназии в определенных ситуациях. Тем не менее, считаем, что данная точка зрения ошибочна – законодатель ни в коем случае не хотел данной нормой закрепить право на смерть. Такое право может дать только юридическое закрепление права на эвтаназию. При этом, под эвтаназией следует понимать ускорение смерти индивидуума по его непосредственной просьбе. Ускорение смерти может достигаться каким-то определенным действием либо бездействием (прекращение мер, направленных на поддержание жизни). Исходя из данного определения, выделяют два вида эвтаназии – активную и пассивную. Активная эвтаназия означает непосредственное вмешательство – ускорение смерти по просьбе индивидуума. При пассивной эвтаназии вмешательства не требуется, наоборот, она достигается путем бездействия – отказ от медицинского вмешательства или отключение от системы жизнеобеспечения.

В РФ применение эвтаназии запрещено на законодательном уровне. Так, при совершении активной эвтаназии данные действия будут квалифицированы по ст. 105 УК РФ (убийство), хотя и будут при этом учтены смягчающие обстоятельства (а именно, учтен мотив сострадания). ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в ст. 45 также имеет прямой запрет на эвтаназию: «Медицинским работникам запрещается осуществление эвтаназии, то есть ускорение по просьбе пациента его смерти какими-либо действиями (бездействием) или средствами, в том числе прекращение искусственных мероприятий по поддержанию жизни пациента». Такой же запрет на эвтаназию можно найти и в тексте клятвы российского врача, которая гласит: «Получая высокое звание врача и приступая к профессиональной деятельности, я торжественно клянусь: никогда не прибегать к осуществлению эвтаназии».

Что касается пассивной эвтаназии, несмотря на ее запрет, тем не менее, в соответствии с ч. 3 ст. 20 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» любой индивидуум может добровольно отказаться от необходимого медицинского вмешательства или потребовать его прекращения. В данном случае следует отметить возникающую юридическую коллизию: с одной стороны, эвтаназия запрещена на территории РФ, с другой стороны – никто не запрещает пациенту выписаться из больницы для того, чтобы умереть дома без оказания необходимой медицинской помощи. Данную коллизию следует урегулировать на законодательном уровне.



Некоторые правоведы придерживаются точки зрения, что на законодательном уровне все-таки следует закрепить состав эвтаназии как привилегированный состав. Но при этом, условия ее применения и процедура проведения должны быть четко регламентированы. Так, для того, чтобы эвтаназия могла быть применена, необходимо наличия у индивидуума неизлечимого заболевания, приносящего физические страдания, устранить которые невозможно. Перед тем, как процедура будет применена, обязательно врач должен установить добровольность эвтаназии, невозможность устранить ее причины, наличие достаточного ухода за больным и ряд других факторов.

Однако, по нашему мнению, должно быть принято правовое решение о недопустимости применения активной эвтаназии, а также должен быть определен перечень тех условий, которые в исключительных случаях могут допустить применение пассивной эвтаназии.

Разрешить в РФ активную эвтаназию на данном этапе развития страны недопустимо по ряду причин. Перечислим некоторые из них:

- недостаточно высокий уровень медицины. Такое положение приводит к постановке ошибочных диагнозов и неэффективности лечения, а также к отсутствию необходимого медицинского ухода;

- невозможность приобрести необходимые лекарства, что также приводит к недостаточности и неэффективности медицинского лечения;

- для введения закона об эвтаназии первоначально необходимо разработать и регламентировать ее процедуру и выработать определенные критерии для определения неизлечимости индивидуума, которому может быть разрешена эвтаназия. Кроме того, должны быть разработаны и закреплены нормы контроля за данной процедурой для избегания воплощения преступного умысла;

- следует исключить возможность использования эвтаназии злоумышленниками в собственных целях (при помощи психологического воздействия на человека);

- процедура эвтаназии идет в разрез с клятвой врача, в связи с чем не каждый медицинский работник сможет реализовать данную процедуру.

В данный момент наиболее приемлемым решением для помощи тяжело больным и неизлечимым пациентом следует считать так называемую паллиативную помощь. Суть ее заключается в предоставлении максимально благоприятных условий для страдающих пациентов, снижая их мучения. Кроме физической поддержки, институты паллиативной помощи оказывают моральную поддержку как пациентам, так и их родственникам. Для развития такой помощи необходимо увеличить число хосписов на территории страны, так как в настоящий момент количество пациентов, которое они могут принять, очень незначительно и не покрывает всех потребностей.

Таким образом, проблема правового регулирования эвтаназии является дискуссионным вопросом, имеющим множество аспектов, в том числе этических, правовых и медицинских. Вопрос о необходимости легализации эвтаназии в РФ требует тщательной проработки, при этом, несомненно, должно быть учтено мнение как граждан в целом, так и медицинского сообщества в частности.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Гаджимагомедова Ш.С., Магомедкасумова Т.С., Араובה М.А. Правовое регулирование эвтаназии в РФ // Молодой ученый. – 2019. – № 9 (247). – С. 11-14.
3. Грачев И.В. Проблемы правового регулирования эвтаназии в Российской Федерации и за рубежом // Российское право онлайн. – 2019. – № 3-4. – С. 56-60.
4. Иксанов Р.А. Куликова Д.П. Правовое регулирование эвтаназии в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 1. – С. 24-28.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент



## НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ НА ДОХОДЫ ГРАЖДАНИНА РОССИИ И ГЕРМАНИИ

**А.С. Нестерова**

*Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС  
г. Волгоград*

Роль налогов в экономическом развитии страны невозможно переоценить. Они влияют на экономический рост, устойчивость развития, структурные сдвиги в экономике, в конечном счете, на качество жизни и уровень благосостояния населения. По формированию налоговой системы и налоговой политики важными задачами любого государства являются: установление оптимальной структуры налогообложения; достижение высокой эффективности всех функций налогов (фискальной, распределительной, регулирующей, контрольной); поддержание справедливости в налогообложении и максимально возможное устранение искажающих воздействий налогов; минимизация издержек функционирования налоговой системы с точки зрения разных экономических субъектов; высокое качество налогового администрирования, поддержание налоговой дисциплины и уменьшение уклонения от уплаты налогов [1].

Существует мнение, что в России очень низкое налоговое бремя. «Налоговая нагрузка на граждан в России одна из самых низких в мире, при этом она практически не меняется и остается на одном уровне уже многие годы. Так, например, ставки НДС в нашей стране составляют всего 13% и 15%, в то время как в других странах этот показатель достигает 35%» [2]. Но есть и противоположенное мнение, например, А. Аузан считает, что россиянин с каждого заработанного рубля, платит 48 копеек в бюджет и большая часть налоговой нагрузки носит скрытый характер [3]. Чтобы убедиться или опровергнуть данное мнение, стоит изучить налоговую систему РФ и сравнить ее с налоговой системой некоторых других стран.

Самый распространенный и известный всем налог – это налог на доходы граждан. В России в соответствии с гл. 23 НК РФ установлена ставка 13% для лиц, чей доход меньше 5 млн руб. в год [4]. На сегодняшний день в России около 71 млн чел. с таким доходом, а это почти половина от всего населения. В 2021 г. были внесены поправки, в соответствии с которыми, если доход налогоплательщика превышает 5 млн руб. в год, то ставка НДС составляет 15%. Количество людей с таким доходом в России 0,3-0,7 млн чел., а это примерно 0,02-0,05 от всего населения РФ [5]. Но эта лишь видимая часть налога, есть еще та, которую платит работодатель, а именно взносы из фонда оплаты труда во внебюджетные фонды. В пенсионный фонд 22% при доходе до 1 465 000 руб. в год, 10% при доходе свыше 1 465 000 руб. в год (также возможны льготы для малых предприятий), в фонд социального страхования – 2,9%, в фонд обязательного медицинского страхования – 5,1% и за страхование от несчастных случаев от 0,2% до 8,5% (ставка зависит от класса профессионального риска). Всего получается до 38,5% от размера дохода.

Проведем расчеты исходя из среднего размера заработной платы в России на данный момент – 51083 руб. При такой заработной плате работодатель должен 19635 руб. (при максимальной ставке по страхованию от несчастных случаев) заплатить в качестве страховых взносов и 13% НДС, что составляет 6640 руб. Таким образом, общий размер расходов на оплату труда со стороны работодателя составляет 70718 руб., из которых работник получает после налогообложения 44442 руб. Таким образом, сумма обязательных платежей с дохода гражданина составит 26276 руб. Это 37% от общей суммы расходов на оплату труда работодателя и 59% от суммы, которую получает работник.

Проведем аналогию с Германией, где используется прогрессивная шкала налога. В этой стране гражданин с доходом до 9408 евро освобожден от налога. Гражданин, имеющий доход от 9168 до 13966 евро платит 14%, свыше этого и до 54949 евро – 24%. При доходе свыше 54950 евро ставка достигает 42%, если доход превышает 260532 евро, то ставка увеличивается до 45%. В Германии так же, как и в России, уплачиваются различные взносы: пенсионное страхование по ставке 18,6%,



страхование от безработицы по ставке 2,4%, медицинское страхование по ставке 14,6%, страхование по обеспечению длительного ухода по ставке 3,05%. Взносы осуществляется за счет работодателя и работника в равных долях [6]. Ставки могут варьироваться в зависимости от семейного положения и других факторов. Также как и в России имеются различные налоговые вычеты.

Таким образом, при средней заработной плате в России 13% от дохода работник платит напрямую и 38,5% опосредованно через работодателя, а в Германии (средняя заработная плата входит в группу со ставкой 24%) 43% от дохода уплачивает в бюджет работник напрямую и 19,3% платит работодатель. В целом налоговая нагрузка на доходы физических лиц составляет – 51,5%, в Германии – 62,3%. При этом в Германии доход в размере 612996 руб. в год или 51083 руб. в месяц налогом не облагался бы, так как не превышает 9408 евро. Соответственно, в Германии доход, сопоставимый со средним заработком в России, облагался бы только страховыми взносами.

По данным ОЭСР нагрузка на одного налогоплательщика без семьи была в России 46,2%, а в Германии 49,4% [7]. Россия в данном списке была на 6 месте, а Германия на 2. Почетное первое место принадлежит Бельгии, где нагрузка на одного налогоплательщика 52,2%, а вот в США, где принято считать налоговое бремя высоким, по данным ОЭСР составило всего 29,8%, а это в 1,5 раза меньше, чем в России и Германии.

Таким образом, можно сделать вывод, что налоговая нагрузка на доходы физических лиц в России не является низкой. Она соизмерима с уровнем развитых европейских стран. При этом, по сравнению с Германией, в России большая часть нагрузки перекладывается на работодателя и для работника является скрытой. Кроме того, если учитывать уровень доходов, то в нашей стране налоговое бремя на низкий уровень доходов граждан остается достаточно высоким.

### Библиографический список

1. Балакин Р.В., Малкина М.Ю. Налоговая система Российской Федерации и ее характеристика. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 127 с.
2. Аузан А. Сейчас мы отдаем государству в виде налогов 48 копеек с рубля [Электронный ресурс]. – URL: <https://forbes.ru>.
3. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://minfin.gov.ru/ru/>.
4. Налоговый кодекс РФ (ч. 1): от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 15.02.2016 № 32-ФЗ, от 05.04.2016 № 101-ФЗ, от 05.04.2016 № 102-ФЗ, от 26.04.2016 № 110-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/0>.
6. Зотиков Н.З. Особенности налогообложения физических лиц в Германии // Вестник Евразийской науки. – 2020. – № 4.
7. Организация по экономическому сотрудничеству и развитию [Электронный ресурс]. – URL: <https://oecd.ru.org>.

Научный руководитель – Бондарева С.А., к.э.н., доцент

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ И ОХРАНЫ ПРАВА НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

**А.А. Николюк**

*Донецкий национальный университет экономики и торговли  
им. Михаила Туган-Барановского  
г. Донецк (ДНР)*

Знание и понимание основ эффективного управления интеллектуальной собственностью позволяет тем, кто занят в сфере предпринимательской деятельности, лучше понимать оптимальные варианты, которые позволяют интеллектуальной собственности приносить бизнесу до-



полнительную прибыль. Актуальность данной темы основана на том, что современная мировая экономика базируется на использовании знаний и результатов научно-технического прогресса, которые, в свою очередь, являются основой конкурентоспособности. Цель выполнения данного исследования заключается в систематизации аргументов относительно управления и охраны прав на объекты интеллектуальной собственности.

В соответствии с поставленной целью определены следующие основные задачи исследования:

– систематизация теоретической основы понятия управления интеллектуальной собственностью;

– определение процесса управления интеллектуальной собственностью, его основные этапы.

В работе О.Е. Котеневой и А.С. Николаева рассмотрены законодательные аспекты приобретения правовой охраны прав на объекты интеллектуальной собственности, методы и технологии управления результатами интеллектуальной деятельности [1, с. 22]. Научная работа Ю. Нечепуренко посвящена системе управления интеллектуальной собственностью [2, с. 7]. В статье А.А. Абрамяна сформулированы теоретические положения управления объектами интеллектуальной собственности [3, с. 41].

Подходя к вопросу раскрытия термина «управление интеллектуальной собственностью», следует отметить, что сама интеллектуальная собственность представляет собой совокупность нематериальных объектов, представляющих собой результаты интеллектуальной деятельности, которым предоставлена правовая охрана. А управлением называется процесс формирования воздействий, обеспечивающих требуемое состояние и поведение объекта [3].

Согласно определению О.Е. Котеневой, управление интеллектуальной собственностью – это управление результатами интеллектуальной деятельности и правами на объекты интеллектуальной собственности на всех этапах их жизненного цикла. Целью является планомерное создание и эффективное использование. Под эффективным использованием понимается получение дохода или нематериальной выгоды [1, с. 9]. Управление объектами права интеллектуальной собственности осуществляется с учетом их жизненного цикла:

1-й этап – создание объектов права интеллектуальной собственности: возникновение идеи, поиск патента;

2-й этап – приобретение прав на объекты права интеллектуальной собственности: получение правовой охраны на объект права интеллектуальной собственности;

3-й этап – использование прав на объекты права интеллектуальной собственности (коммерциализация): компенсация затрат на создание и обеспечение правовой охраны;

4-й этап – защита прав: осуществляется в случае нарушения прав недобросовестными конкурентами [ст. 1250, 1252 ГК РФ];

5-й этап – утилизация: переход объекта собственности в общественное пользование после истечения юридического срока действия прав интеллектуальной собственности. Однако, если на момент окончания использования прав на объект интеллектуальной собственности юридический срок его службы еще не истощен, то можно продолжить использование такого объекта за соответствующее вознаграждение или продать права собственности на него, получив таким образом дополнительную прибыль [ст. 1282, 1327, 1364, 1425 ГК РФ].

Управление объектами интеллектуальной собственности разделяется на следующие этапы:

1. Осознание роли интеллектуальной собственности.
2. Выявление собственных объектов права интеллектуальной собственности.
3. Сбор информации о конкурентной среде.
4. Идентификация необходимой интеллектуальной собственности.
5. Создание приобретение права на объекты интеллектуальной собственности.
6. Оценка экономической эффективности интеллектуальной собственности.
7. Легитимное налогообложение интеллектуальной собственности.



8. Защита права интеллектуальной собственности.
9. Контроль эффективности управления интеллектуальной собственностью.

Таким образом, были рассмотрены теоретические аспекты управления интеллектуальной собственностью, определены этапы и процесс. На основе умозаключений различных авторов была проанализирована сущность процесса управления интеллектуальной собственностью, грамотное соблюдение которого способствует положительному влиянию на экономический рост, конкурентоспособность и обеспечению экономической безопасности в условиях современной экономики.

### Библиографический список

1. Котенева О.Е., Николаев А.С. Методы управления интеллектуальной собственностью.: уч.-метод. пособие. – СПб.: Университет ИТМО, 2020. – С. 22.
2. Нечепуренко Ю., Витязь П. Система управления интеллектуальной собственностью в Республике Беларусь // Наука и инновации. – 2020. – № 4. – С. 4-13.
3. Абрамян А.А., Андреев Г.И., Солодовников В.А., Тихомиров В.А. Интеллектуальная собственность: управление на всех этапах жизненного цикла. – М.: Магистр-Пресс, 2017. – С. 41.
4. Гражданский Кодекс Российской Федерации №230-ФЗ от 18.12.2006 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Ширкова И.В., к.филос.н, доцент*

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ТРУДА В НОРМАХ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ

**А. Ю. Попов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Свобода труда имеет конституционную природу, однако ее реализация происходит в рамках трудовых правоотношений, которые детально регламентируются нормами трудового права [2], что в свою очередь приводит к ограничению установленных Конституцией РФ прав и свобод. Цель: проанализировать перечни, содержащиеся в ст. 99 и 113 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ), и соотнести их с пределами и целями ограничений конституционных прав и свобод. Определить устранения выявленных несоответствий.

Право на труд, включая свободный выбор работы, закреплено как в национальном законодательстве, так на международном уровне [1]. Одновременно определены и пределы его ограничения. Так, ст. 29 Всеобщей декларации прав человека (принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) указывает, что «ограничение прав, возможно, только в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе». Подобные пределы ограничения прав и свобод зафиксированы и в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

Таким образом, ограничение прав человека допускается только в определенных исключительных случаях, вызванных объективной необходимостью, при одновременном установлении четких оснований, пределов и целей устанавливаемых правовых ограничений. К сожалению, критерии ограничения выражены оценочными понятиями, поэтому для уяснения их смысла следует обратиться к специальному законодательству.

В частности, Конвенция МОТ № 29 «О принудительном или обязательном труде», (принята 28 июня 1930 г.) говорит в пп.«d» п. 2 ст. 2, что не будут считаться принудительным трудом: «...все работы или услуги, в чрезвычайных ситуациях, т. е. в случаях войны или бедствия или угрозы бед-



ствия, такие как пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия вредных животных, насекомых или паразитов растений и вообще обстоятельства, которые представляют угрозу или могущих поставить под угрозу жизнь или нормальные стандарты жизни всех или части населения».

Рассмотрим ограничение принципа свободы труда на примере ст. 99 и 113 ТК РФ. В данных статьях определены случаи, когда работодатель вправе привлечь работника к сверхурочной работе и работе в выходные и праздничные дни без согласия последнего. В частности, к ним отнесены работы, необходимые для предотвращения несчастных случаев, производственной аварии. Указанные нормы носят оценочный характер, поскольку пределы привлечения работников к работе без их согласия не ясны. Если исходить из определения несчастного случая данного в ст. 227 ТК РФ то под ним понимаются события, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), повлекшие за собой необходимость их перевода на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть. Промышленную аварию словарь терминов МЧС определяет ее как аварию на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной установке [4].

Исходя из приведенных определений и норм статей 99 и 113 ТК РФ не совсем понятно, каким образом работодатель должен, предвидеть наступление несчастного случая или аварии. Таким образом, привлечение к работе в целях предотвращения несчастного случая, аварии носит исключительно умозрительный характер, поскольку при должном соблюдении производственных процессов, правил и норм, устанавливающих требования по охране труда, сделать вывод о возможном наступлении указанного события с определенной долей вероятности не представляется возможным.

Что же касается привлечения к работе для предотвращения порчи имущества, данное основание вообще сложно сочетается с принципами ограничения прав и свобод изложенными в Конвенции МОТ № 29 и Конституции РФ. Напомним, что Конституционный Суд РФ высказывал правовую позицию, согласно которой «...ограничение конституционных прав и свобод граждан может быть оправдано публичными интересами, указанными в конституционной норме, если эти ограничения адекватны социально оправданным целям» [3]. Возникает вопрос, каким образом связаны сохранение собственности имущества работодателя и общественные или публичные интересы. По нашему мнению, в данном случае имеется явное противоречие норм ст. 113 ТК РФ и Конституции РФ.

С учетом сказанного, в перечнях случаев привлечения работников без их согласия к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени, предусмотренных ст. 99 и 113 ТК РФ, есть определенные несоответствия международным и конституционным нормам.

В связи с чем, при системном толковании ст. 99 и 113 ТК РФ с подпунктом «д» п. 2 ст. 2 Конвенции МОТ № 29 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, напрашивается следующий вывод: привлечение работников к сверхурочным работам и в выходные без их согласия допускается исключительно, если таковое было обусловлено чрезвычайными ситуациями и защитой общественных интересов. При отсутствии же потребности в защите общественных интересов или устранении последствий (предотвращении) чрезвычайных ситуаций случаи привлечения к дополнительной работе без согласия работника должны рассматриваться как работа под принуждением.

Таким образом, озвученные положения ст. 99 и 113 ТК РФ не в полной мере соответствуют пределам и целям ограничения прав и свобод, в связи, с чем должны быть приведены в соответствие с Конституцией РФ и международными правовыми нормами.

### Библиографический список

1. Батманова Л.А. О проблемах реализации конституционных прав на труд и понимании принципа свободы труда в Российской Федерации // Вопросы российского правосудия. – 2019. – № 3. – С. 149-156.



2. Михайленко Ю.А. Право на труд в трудовом законодательстве России и в Конституции Российской Федерации // Конституция Российской Федерации: декларации и реальность: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 25-летию принятия Конституции РФ, Барнаул, 16 ноября 2018 г. – Барнаул, 2018. – С. 119-124.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 13.06.1996 № 14-П «По делу о проверке конституционности части пятой ст. 97 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.В. Щелухина» // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Словарь терминов МЧС[Электронный ресурс]. – URL: <https://rus-emergency-terms.slovaronline.com>.

*Научный руководитель – Михайленко Ю.А., к.ю.н., доцент*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА Г. БАРНАУЛА)**

***А.О. Предыбайло***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Особое место в деятельности любого государственного учреждения занимает работа с обращениями граждан. Практика работы с обращениями граждан демонстрирует, что исполнительная власть остается главным гарантом гражданских прав, к которому обращены надежды подавляющего большинства граждан России. Именно потому, насколько успешно будут функционировать административно-правовые механизмы реализации и защиты прав граждан, насколько оперативно и эффективно будет реагировать на обращения граждан исполнительная власть, можно судить об эффективности и состоятельности государства в целом.

Организация работы с обращениями граждан в администрации Октябрьского района города Барнаула (далее – администрация) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами Алтайского края, постановлениями администрации города Барнаула, решениями Барнаульской городской Думы и т.д.

Порядок работы с обращениями граждан в администрации проходит в несколько этапов: прием и первичная обработка письменных обращений граждан; регистрация поступивших обращений; направление обращений на рассмотрение; рассмотрение обращений в структурных подразделениях администрации; личный прием граждан; постановка обращений граждан на контроль; в случае необходимости продление срока рассмотрения обращений; оформление ответа на обращение граждан [7].

Любое обращение поступает на рассмотрение к специалистам органов администрации в сформированном виде:

1. Регистрационная карточка содержит основную информацию о заявителе и поставленном вопросе, резолюция руководителя.
2. Сопроводительный документ – письмо на имя главы администрации, либо его заместителя, регистрационная карточка администрации города, уведомляющие о направлении обращения, содержащее просьбу рассмотреть обращение, дать ответ заявителю.
3. Обращение гражданина.

Рассмотрение обращений исполнителями включает следующие этапы:

1. Выделение исполнителем действия, на необходимость совершения которого заявитель указывает в целях реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц;



2. Проверка законных оснований для совершения испрашиваемого действия и возможности его совершения;

3. Установление взаимодействия с соисполнителями;

4. Определение необходимости выхода на место, встречи с заявителем (к ответам на обращения, рассмотренные с выездом на место, прикладываются акты о выходе на место с подписями заявителя либо другого заинтересованного лица, а также фотографии, оформленные в фототаблицы. Если обращение поступило посредством телефонного разговора с заявителем, то обращение оформляется справкой);

5. Определение необходимости запроса дополнительных сведений в иных органах местного самоуправления;

6. Результатом рассмотрения обращений исполнителями является подготовка ответов заявителям либо направление обращений в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных вопросов.

7. Рассмотрение обращений исполнителем осуществляется в срок, указанный на регистрационной карточке.

Обращение считается исполненным, когда решены все поставленные в нем вопросы, и заявителю дан исчерпывающий ответ по существу. После исполнения документ снимается с контроля и списывается в дело.

За истекшие 10 месяцев 2021 г. в администрацию поступило 783 (2020 г. – 790; 2019 г. – 898) обращения, что на 0,8% меньше, чем в 2020 г. Из общего числа обращений 780 (2020 г. – 776; 2019 г. – 878) составляют заявления граждан; 2 жалобы (2020 г. – 10; 2019 г. – 3). Из общего количества поступивших обращений за отчетный период 740 письменных обращений, что на 1,2% больше, чем в 2020 г. – 731 (2019 г. – 709). За 10 месяцев 2021 г. в администрацию поступило 76 (2020 г. – 48, 2019 г. – 96) коллективных обращений, что составило 58,3% от общего количества обращений. По итогам 10 месяцев 2021 на 12,9% возросло количество обращений, поступивших от жителей непосредственно в администрацию (2021 г. – 549, 2020 г. – 486, 2019 г. – 454). Количество обращений, поступивших с сопроводительным документом, в отчетном периоде сократилось незначительно на 0,5% (2021 г. – 169, 2020 г. – 170, 2019 г. – 225). Через рубрику «Интернет-приемная» официального сайта города Барнаула в администрацию поступило 249 (2020 г. – 255) обращений, уменьшение на 2,3%.

В течение 10 месяцев 2021 г. во время личных приемов главы администрации и его заместителей, в том числе выездных, а также в ходе проведения «Часов прямого провода», «Дней администрации» поступило 43 (2020 г. – 59) устных обращения, что на 27,1% меньше, чем в прошлом году. Причиной резкого снижения количества обращений, поступивших на личном приеме главы администрации и его заместителей, послужило ограничение личных приемов с июля 2021 г. в связи с распространения новой коронавирусной инфекции.

Анализ тематики обращений показывает, что по-прежнему наибольшее количество обращений поступило по вопросам коммунального обслуживания – 522 (2020 г. – 534), по вопросам строительства и архитектуры – 212 (2020 г. – 203), по эксплуатации и ремонту жилищного фонда – 87 (2020 г. – 94). Обеспечение качества работы с обращениями граждан является основной задачей и как результат работы – многие проблемы, поднимаемые населением, удалось решить на местном уровне. Результаты рассмотрения обращений за отчетный период: 170 обращений направлено по принадлежности (2020 г. – 104); 324 обращения разъяснены (2020 г. – 353); по 171 обращению приняты меры (2020 г. – 195); 68 обращений решены положительно (2020 г. – 109); 283 рассмотрены с выходом на место (2020 г. – 279). Для устранения недостатков в работе органов администрации района по ведению делопроизводства и организации работы с обращениями граждан специалистами по работе с обращениями граждан осуществляются методические выходы, ежедневно осуществляются консультации исполнителей по подготовке ответов заявителям.



Необходимо выделить следующие нарушения, допускаемые при организации рассмотрения обращений:

- затягивание сроков рассмотрения обращений граждан (имеют место факты отправки запросов информации в организации в день ответа заявителю, что приводит к постановке обращения на дополнительный контроль);
- неисполнение резолюций руководителей администрации;
- формальное рассмотрение обращений (рассмотрение без выезда на место, встречи с заявителем, отсутствие необходимых мер, подготовка ответа с разъяснением законодательства без конкретизации в соответствии с вопросами заявителя);
- отсутствие документов, подтверждающих положительное решение вопроса (акт выполненных работ с подписью заявителя, фототаблица и др.).

Повышение качества работы с обращениями граждан является основной задачей работников администрации, поскольку именно от этой работы зависит решение проблем населения. Если говорить об организации работы с обращениями, то в целом, работа всех муниципальных служащих администрации, отвечающих за работу с обращениями граждан, позволяет обеспечить реализацию права гражданина на обращение в органы власти.

Анализ данной деятельности демонстрирует, что своевременное и качественное разрешение проблем, содержащихся в обращениях, в значительной мере способствует удовлетворению нужд и запросов граждан, снятию напряженности в обществе, повышению авторитета органов власти и управления, укреплению их связи с населением.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 03.07.2020) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 29.12.2020) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. О муниципальной службе в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 07.12.2007 № 134-ЗС (в ред. от 04.07.2017 № 47-ЗС) // Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.altairegion22.ru/official\\_docs](https://www.altairegion22.ru/official_docs).
5. О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края: Закон Алтайского края от 29.12.2006 № 152-ЗС (в редакции от 02.03.2018 № 7-ЗС) // Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.altairegion22.ru/official\\_docs](https://www.altairegion22.ru/official_docs).
6. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации города и иных органах местного самоуправления: Постановление администрации города Барнаула от 16.04.2018 № 700 (в ред. от 02.07.2020 № 1040) // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. – URL: <https://barnaul.org/pravoportal>.
7. Об утверждении порядка ведения делопроизводства по обращениям граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, организации их рассмотрения в администрации города, органах администрации города, иных органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, предприятиях: Постановление администрации города Барнаула от 21.08.2013 № 2875 «» (в ред. от 06.09.2019 № 1492) // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. – URL: <https://barnaul.org/pravoportal>.
8. Об утверждении Положений о районах в городе Барнауле и администрациях районов города Барнаула: Решение Барнаульской городской Думы от 27.04.2018 № 117 «» (в ред. от 15.06.2020 № 526), приложение 4. // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. – URL: <https://barnaul.org/pravoportal>.

Научный руководитель – Овчинникова О.Д., к.ю.н., доцент



## ПОНЯТИЕ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**А.С. Пупарев**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Понятие «моральный вред» сравнительно недавно появилась в российской цивилистике – в 90-х гг. прошлого века. Как и большинство новых институтов, которые возникали в данный период времени, он был заимствован из европейского законодательства и теории и внедрен в российскую правовую действительность. Впервые определение «моральный вред» было дано в Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик от 31.05.1991 № 2211-1 в ст. 131 [1], согласно которым «моральный вред (физические или нравственные страдания), причиненный гражданину неправомерными действиями, возмещается причинителем при наличии его вины».

В ст. 151 Гражданского кодекса РФ [2] законодатель конкретизировал понятие морального вреда и оснований его компенсации – «если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда». Таким образом, можно сделать однозначный вывод о том, что определение обладает достаточно сложной внутренней структурой, и для его раскрытия важным является выявление содержания каждого его элемента.

Первым и крайне важным является определение понятия «вред», поскольку от того, что вкладывается в его смысловую нагрузку, будет зависеть и определение наиболее точного и полного значения конструкции «морального вреда». В гражданском праве категория вреда является собирательной, в связи с чем учеными даются различные его определения. Так, можно найти такие определения как «всякое умаление охраняемого правом блага, имущественного или неимущественного» [3, с. 17]. Вместе с тем, с данным толкованием достаточно сложно согласиться, поскольку не может любое умаление права являться вредом. Установить имел ли место вред можно только тогда, когда у лица возникли отрицательные последствия: причинены убытки, получена травма и т.д. В связи с чем, если в результате умаления права лица ему негативные последствия не причинены, то и говорить о наступлении вреда невозможно.

Поэтому наиболее близким к определению вреда был, на наш взгляд Е.А. Суханов, который определял вред как «...неблагоприятные последствия имущественного и неимущественного характера, которые возникают в связи с повреждением или уничтожением принадлежащего субъекту гражданского права имущества, либо в связи с причинением увечья или смерти физическому лицу» [4, с. 1082]. В данном определении автор выявляет сущность вреда не через нарушение права, а через наступление определенного рода последствий.

Важным является соотнесение понятия «мораль» и «вред» для установления корректного определения термина «моральный вред». Мораль является нравственной категорией, под которой понимается система принципов и норм, определяющих характер отношений между людьми в соответствии с принятыми в данном обществе понятиями о добре и зле, справедливом и несправедливом, достойном и недостойном [5, с.14].

Мораль, как и право, являются важными регуляторами деятельности общества, однако суть их регулирования не одинакова. Вместе с тем, не сложно заметить, что понятие морали и тот смысл, который вкладывает законодатель в понятие моральный вред, разнятся. В ст. 151 ГК РФ ключевым словом для определения морального вреда являются страдания, которые причинены интересам конкретной личности, а не интересам общества. Конечно же при причинении вреда лицу опосредованно причиняется вред интересам всего общества, охраняемым законом



благам. Возможно, именно этим было обусловлено закрепление данного термина в действующем законодательстве.

В цивилистике дано достаточно много определений понятия морального вреда. Он определяется и как «нарушение естественного психического состояния человека, вызванного посягательством на охраняемые законом его права и интересы, а также иные блага, в результате чего возникают нравственные страдания» [6, с. 9], и как «нарушение объективных прав гражданина путем оскорбления его чести и достоинства в глазах других людей, в связи с чем у пострадавшей стороны возникают нравственные страдания» [7, с. 22].

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 1994 г. № 10 под моральным вредом понимаются «нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на нематериальные блага, которые принадлежат гражданину или на его личные неимущественные права (права на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права) либо нарушающими имущественные права гражданина». Данное определение хотя и схоже с тем, которое указано в ст. 151 ГК РФ, однако дает больше конкретики в понимании морального вреда. Так, Верховный Суд РФ уточняет, что моральный вред может причиняться не только действиями, но и бездействием лица, он может быть вызван нарушением имущественных прав граждан.

Не сложно заметить, что понятие морали и тот смысл, который вкладывается в легальное определение понятия моральный вред, разнятся. В ст. 151 ГК РФ ключевым словом для определения морального вреда являются страдания, которые причинены интересам конкретной личности, а не интересам общества. Конечно же, при причинении вреда лицу, опосредованно причиняется вред интересам всего общества. Возможно, именно этим было обусловлено и возникновение данного термина. Вместе с тем, семантика слова «моральный» и тот контекст, который в него заложил законодатель в ст. 151 ГК РФ являются явно разными, что не однократно уже подчеркивалось и в научной литературе.

Анализ определений морального вреда позволяет сделать вывод о том, что большинство авторов обуславливает наступление морального вреда лицу тем, что оно испытывает физические и нравственные страдания. Использование термина «моральный вред», на наш взгляд, лишь запутывает и практиков, и теоретиков. В связи с этим, думается наиболее корректным будет использование только понятия «физические страдания» и «нравственные страдания» без их объединения единым термином «моральный вред». Таким образом, ст. 151 ГК РФ на наш взгляд, должна иметь иную редакцию: если гражданину причинены физические или нравственные страдания действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие ему нематериальные блага или на его личные неимущественные права либо нарушающими имущественные права гражданина в случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации таких страданий.

### Библиографический список

1. Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик: утв. Постановлением ВС СССР от 31.05.1991 № 2211-1 // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1991. – № 26. – Ст. 733.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Смирнов В.Т. Общее учение о деликтных обязательствах. – Л., 1983. – 152 с.
4. Российское гражданское право: учебник: в 2 томах. Том II. Обязательственное право / Отв. ред. Е.А. Суханов. – М.: Статут, 2011. – 1208 с.
5. Ибрагимов В.Р. Мораль как социальный феномен: духовная природа и общественные функции // Вестник Башкирского университета. – 2021. – № 1. – С. 12-18
6. Потерпевший на предварительном следствии в советском уголовном процессе / под ред. А.Л. Цыпкина. – Саратов, 1966. – 100 с.
7. Воробьева С.М. О теоретико-правовых основах понятия «моральный вред» // Вестник ВГУ. Серия: Право. – 2020. – № 2. – С. 22.

Научный руководитель – Полещенкова Т.В., к.ю.н., доцент



## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ИНСТИТУТА НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ГРАЖДАНИНА

**Ю.А. Пыльнев**

*МГУ имени М.В. Ломоносова*

*г. Москва*

Как известно, институт несостоятельности (банкротства) сочетает в себе механизмы публично-правового регулирования с общей диспозитивной моделью гражданского права [5, с. 7]. Такая двойственность обусловлена острой социальной значимостью общественных отношений, складывающихся в связи с неплатежеспособностью физических и юридических лиц. Первостепенное внимание приобретает вопрос об обеспечении баланса интересов субъектов, участвующих в процессе по делу о банкротстве [7, с. 23].

Изначально в отечественном конкурсном праве отсутствовала возможность признания физического лица, не занимающегося предпринимательской деятельностью, несостоятельным. В настоящий момент законодательству уже известен порядок так называемого потребительского банкротства [1]. Неплатежеспособность гражданина понимается как невозможность полного удовлетворения требований кредиторов по долгам, возникшим из денежных обязательств.

Так сложилось, что нормы, определяющие порядок признания физического лица банкротом, регулирующие реализацию его имущества и разрешающие любые иные вопросы в связи с его неплатежеспособностью, являются отдельным предметом научных исследований. Обосновывается такое внимание исторически негативным подтекстом неспособности лица оплатить свои долги. К слову, в Древнем Риме взыскателям надлежало разрубить на части тело должника, признанного несостоятельным [6, с. 23]. В дальнейшем отношение конкурсного права к такому должнику шло по пути гуманизации. Однако социальное значение правового регулирования рассматриваемого института всегда оставалось релевантным.

В частности, вызывает беспокойство появившийся в отечественном конкурсном праве субинститут банкротства умершего гражданина. В первую очередь необходимо учесть, что терминологически не совсем верна сама формулировка «банкротство гражданина в случае его смерти». Такое название концептуально не подходит и не отражает сущности применяемых процедур [9, с. 36]. Более корректным было бы применение термина «банкротство (несостоятельность) наследственной массы».

В связи с выявленным противоречием в названии субинститута примечательны обстоятельства дела № А56-131162/2018. Кроме того, что Арбитражному суду города Санкт-Петербурга и Ленинградской области пришлось применять достаточно новые правовые нормы о банкротстве умершего гражданина, случай был осложнен отсутствием у должника наследников. В нотариальной палате города наследственного дела не заводилось, таким образом, наследственная масса оказалась выморочным имуществом и перешла в собственность муниципального образования. Суд был вынужден несколько раз откладывать заседания, направлять запросы для получения необходимой информации ввиду смерти должника, привлечь к участию в деле ряд органов исполнительной власти. Так, на разрешение дела по существу в первой инстанции ушло около трех лет.

Интерес также вызывает применение судом при рассмотрении вышеприведенного дела правила об освобождении гражданина от дальнейшего исполнения требований кредиторов и указание на невозможность его использования в случае повторного признания этого гражданина банкротом [4]. Учитывая, что должник уже умер, данная оговорка представляется совершенно неуместной.

В принципе, реализация положений законодательства о несостоятельности наследственной массы вызывает множество практических проблем. К примеру, отсутствует запрет на заключе-



ние мирового соглашения между наследниками и кредиторами умершего гражданина. Данная процедура не применяется до окончания срока принятия наследства, установленного нормами гражданского права. Однако реализация имущества может быть завершена судом до окончания указанного срока [8, с. 9]. В таком случае появившиеся наследники будут лишены возможности примириться с кредиторами.

Еще более противоречивой воспринимается обществом формирующаяся практика судов по признанию недействительной сделкой отказ наследника от принятия наследства по требованию его кредиторов. В настоящий момент законодательство не содержит ответа на вопрос о возможности оспаривания кредиторами такой односторонней сделки должника. И до недавнего времени суды не признавали за взыскателями данного права. Однако в последние годы ситуация изменяется. В качестве подтверждения могут быть приведены дела арбитражных судов № А55-28836/2016, № А24-2502/2017. Суды нескольких инстанций пришли к выводу, что отказ должника от наследственной массы явился злоупотреблением правом с целью причинения вреда имущественным правам кредиторов [2, 3].

Возвращаясь к утверждению о социальной значимости норм института потребительского банкротства, представляется, что для упорядочения порядка разрешения судами споров по поводу неплатежеспособности гражданина, в том числе и умершего, необходима детализация законодательства. Новшества правового регулирования, рассмотренные выше, в существующем виде вызывают не один вопрос при их применении. Суды в такой ситуации оказываются вынужденными самостоятельно устранять пробелы законодательства и отвечать на теоретические вопросы права, разрешая конкретные дела.

### Библиографический список

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 43. – ст. 4190.
2. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 08.09.2020 № Ф03-2867/2020 по делу № А24-2502/2017 [Электронный ресурс]. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/87f3ce24-d064-4054-8ee9-0afdc58a98e8/730fa4dc-86b9-4825-a2b6-1672161b8db8/A24-2502-2017\\_20200908\\_Postanovlenie\\_kassacionnoj\\_instancii.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/87f3ce24-d064-4054-8ee9-0afdc58a98e8/730fa4dc-86b9-4825-a2b6-1672161b8db8/A24-2502-2017_20200908_Postanovlenie_kassacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True).
3. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 21.03.2019 № Ф06-44522/2019 по делу № А55-28836/2016 [Электронный ресурс]. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/7e0bde05-e285-42c2-99ff-70d2a307a1fa/8745eee2-49ed-44e5-83cb-b9812aeeb28b/A55-28836-2016\\_20190321\\_Postanovlenie\\_kassacionnoj\\_instancii.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/7e0bde05-e285-42c2-99ff-70d2a307a1fa/8745eee2-49ed-44e5-83cb-b9812aeeb28b/A55-28836-2016_20190321_Postanovlenie_kassacionnoj_instancii.pdf?isAddStamp=True).
4. Определение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 16.03.2021 по делу № А56-131162/2018 [Электронный ресурс]. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/ca064b8e-b6d2-4e91-92f4-8756a251c6c5/72665c7f-3189-4a1e-b43b-5871426afc6d/A56-131162-2018\\_20210316\\_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/ca064b8e-b6d2-4e91-92f4-8756a251c6c5/72665c7f-3189-4a1e-b43b-5871426afc6d/A56-131162-2018_20210316_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True).
5. Актуальные вопросы наследственного права / под ред. П. В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2016. – 112 с.
6. Законы XII таблиц, III, 6 // Хрестоматия по истории Древнего мира. Т. III. Рим. / Под ред. акад. В.В. Струве. – М., 1953. – 274 с.
7. Институт несостоятельности (банкротства) в правовой системе России и зарубежных стран: теория и практика правоприменения / отв. ред. С.А. Карелина, И.В. Фролов. – М.: Юстицинформ, 2020. – 364 с.
8. Казанцева А.Е. О соответствии положений о банкротстве умершего гражданина гражданскому законодательству // Нотариус. – 2016. – № 3. – С. 8-10.
9. Останина Е.А. Банкротство наследственной массы: анализ изменений законодательства // Наследственное право. – 2015. – № 4. – С. 33-38.

Научный руководитель – Семенкина Н.А., к.ю.н., доцент



## ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАЛОГАХ И СБОРАХ

*Л.Н. Сурина*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Налоговая система в государстве является одним из ключевых его признаков, ее стабильность и устойчивость выступает залогом обеспеченности и гарантированности реализации основных функций государства. Вместе с тем, в современной налоговой системе России сохраняется тенденция к увеличению налогового бремени на субъектов налогообложения, постоянному изменению действующего налогового законодательства, его сумбурности и часто внутренней противоречивости. Такое положение само по себе не может не способствовать росту числа не только налоговых правонарушений со стороны граждан и юридических лиц, но и незаконному и необоснованному применению норм права со стороны налоговых органов. Безусловно, масштабы нарушений законодательства о налогах и сборах серьезно тормозят оздоровление экономики, усугубляют политическую, экономическую, социальную обстановку в стране, деморализуют общество и подрывают его веру в правоспособность государственных институтов, делают право на получение честной прибыли практически нереализуемым.

Учитывая данные обстоятельства, в нашей стране определяется актуальность в создании более эффективной и приемлемой для каждой стороны, как государства, так и общества, налоговой системы, способствующей правомерности всех субъектов налоговых правоотношений. Проблемы применения ответственности в сфере нарушения законодательства о налогах и сборах, не смотря на их широкое обсуждение в органах власти и научном сообществе, к сожалению, адекватного решения не находят. Все больше фискальные органы идут путем карательных мер, при том, что само законодательство о налогах и сборах требует совершенствования и систематизации.

В числе существующих проблем особое место занимает крайнее нежелание налоговых органов разрешать возникающие споры с субъектами налогообложения в административном порядке, они все чаще переходят в плоскость судебных разбирательств, только в результате которых налогоплательщикам удается защититься от неправильного правоприменения. Но, даже отстояв свою позицию в Верховном Суде Российской Федерации или Конституционном Суде Российской Федерации, налогоплательщики не способны коренным образом переломить порочную практику принуждения, осуществляемую налоговыми органами, игнорирующими судебную интерпретацию законодательства.

Приведем в качестве примера взимание штрафов, за несвоевременную уплату налога на доходы физических лиц. Ответственность за невыполнение налоговым агентом обязанностей по удержанию и перечислению налогов в бюджет установлена ст. 123 Налогового кодекса Российской Федерации. До принятия Конституционным Судом Российской Федерации постановления от 6 февраля 2018 г. № 6-П, не только неправомерная неуплата (неполное перечисление) сумм налога, подлежащих удержанию и перечислению налоговым агентом, но и их неправомерное удержание (неполное удержание) являлось основанием к взысканию штрафа в размере 20 процентов от суммы. Каждая просрочка по уплате в бюджет налоговым агентом сумм налога – независимо от ее длительности и причин (не удержал либо удержал, но не перечислил, т.е. не уплатил в срок) – влекло взимание штрафа в размере 20% от суммы задолженности к установленному законом сроку для перечисления налога. Не смотря на обязательность решения высшего органа конституционного правосудия указавшего на недостатки правоприменения со стороны налоговых органов, они продолжили практику начисления штрафов, предъявляли тре-



бование к юридическим лицам доказывать свою правомерность при удержании и перечислении указанного налога.

Еще одним ярким примером реализации обвинительного уклона в применении налоговой ответственности, это исчисление и уплата налога на имущество в Алтайском крае с физических лиц. В своем Постановлении от 15 февраля 2019 г. № 10-П «по делу о проверке конституционности ст. 402 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки О.Ф. Низамовой» Конституционный Суд Российской Федерации предоставил гражданам возможность требовать в письменной форме у налоговых органов по месту регистрации перерасчета налога на имущество, если сумма налога, начисленная по результатам инвентаризационной и кадастровой стоимости, в большей степени отличаются. Несмотря на то, что оспорить начисленный налог в судах заявительница не смогла, судьи Конституционного суда поддержали О.Ф. Низамову и встали на ее сторону. В постановлении суда говорится о том, что переход на новую систему начисления налогов был задуман ради более справедливого дробления налогового бремени. Считается, что расчет налогов по инвентаризационной стоимости объекта – менее обременительный. В тоже время возможна ситуация, когда «размер налогового бремени конкретных налогоплательщиков, исчисленный исходя из инвентаризационной стоимости объекта налогообложения, может оказаться существенно, а иногда и, как, например, в деле заявительницы, многократно, большим, чем исчисленный из кадастровой стоимости, если бы таковая была установлена и применялась в соответствующем субъекте РФ».

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что в силу ст. 19 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее ст. 57 налогообложение должно быть основано на конституционном принципе равенства, который исключает придание налогам и сборам дискриминационного характера и возможность их различного применения. В налогообложении равенство понимается, прежде всего, как равномерность, нейтральность и справедливость налогообложения.

В Постановлении Конституционного Суда особо отмечено, что налогообложение не должно быть несоразмерным, с тем, чтобы реализация гражданами конституционных прав не оказалась парализованной. Необходимо соблюдать принцип равенства перед законом и судом и принцип пропорциональности (ст. 19, ч. 1; ст. 55, ч. 3, Конституции Российской Федерации), которыми ограничиваются пределы законодательного усмотрения при установлении, введении и взимании налогов.

Карательная функция, является одной из основных функций налоговой ответственности. Однако, на уровне применения мер этой ответственности налоговыми органами должен безусловно обеспечиваться вышеназванный конституционный принцип и его воздействия, а субъекты налогообложения не должны занимать позицию «глухой обороны» перед необоснованным правоприменением, искать пути обхода норм законодательства о налогах и сборах.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. от 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. По делу о проверке конституционности положений п. 4 ст. 81 и ст. 123 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой открытого акционерного общества «Таиф»: Постановление Конституционного Суда РФ от 06.02.2018 № 6-П // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 8. – Ст. 1272.
3. По делу о проверке конституционности ст. 402 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки О.Ф. Низамовой: Постановление Конституционного Суда РФ от 15.02.2019 № 10-П // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.pravo.gov.ru>.

*Научный руководитель – Титова Е.А., к.ю.н.*



## ПЕРСПЕКТИВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

*С.К. Тимошенский*

*Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС  
г. Новосибирск*

В Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2019-2025 гг.», туризм определен как «путешествие с целью наблюдения и приобщения к природе, основными принципами которого являются рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» [4]. В Стратегии развития туризма в РФ до 2035 г. экотуризм выделен вместе с детским, культурно-познавательным, горнолыжным, круизным и деловым видами туризма, как перспективное направление, требующее особого отношения и разработки отдельной концепции его развития в РФ [5].

Конечно, увеличение численности туристов не должно изменить главной цели создания на особо охраняемых природных территориях естественных условиях сохранения биоразнообразия. Не случайно в нацпроекте «Экология» сохранение биоразнообразия стоит на первом месте, а развитие экологического туризма на втором [6].

Отдых на природе не предполагает наличие многоэтажных отелей, однако время непрофессиональных строительных решений уходит в прошлое, а спрос на высокое качество объектов в том числе – экотуристической инфраструктуры растет с каждым днем. Проекты развития экотуризма в Республики Алтай должны опираться на современные технологии, зеленые инновации.

Одна из очевидных причин недостаточной посещаемости туристами российских экоцентров в Республики Алтай – плохо развитая инфраструктура – обусловлена с одной стороны наличием большого количества законодательных ограничений согласно ст. 9, Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об особо охраняемых природных территориях» [3] по осуществлению хозяйственной деятельности на охраняемых территориях, с другой стороны с недостаточным финансированием со стороны государства и нехваткой собственных средств, в том числе полученных за оказание туристических услуг.

Однако в 2017 г. государство попыталось наполнить региональные бюджеты для решения задач связанные с улучшением туристической инфраструктуры, путем принятия Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» от 29.07.2017 № 214-ФЗ [2] одной из целей закона стало, на примере данных субъектов проанализировать механизм введения неналоговых платежей и их практические результаты по наполнению статей бюджета дополнительными ресурсами для улучшения туристической инфраструктуры.

Республика Алтай, являясь активным участником туристического рынка, так же заинтересована в привлечении подобных механизмов, но изучив на практике некоторые особенности данного закона, мы должны прийти к выводу, будет ли данный инструмент действенен на территории Республики Алтай.

И прежде чем вернуться в рассматриваемому закону, мы должны озвучить проблематику Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1], согласно которому, расчет тарифа за вывоз накопленного мусора исчисляется от количества человек прописанных в муниципальном образовании, а значит весь объем «туристического» мусора ляжет на местные бюджеты как дополнительные издержки по местным полномочиям. Ситуация, когда сезонное увеличение количества гостей в десятки раз превышает количество зарегистрированного населения, характерна и для других туристических регион нашей страны. Но



в Республики Алтай, это проблема ощущается резко, из-за высокой дотационности региональных и местных бюджетов и становится кричащей.

Данное обстоятельство обращает внимание, что целями расходования полученных средств от Курортного сбора должны быть цели не только улучшения туристической инфраструктуры, но и статьи бюджета, направленные на решения местных задач, а п. 2, ст. 9, Федерального закона от 29.07.2017 № 214-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) [2] это цели прямо исключает.

С другой стороны, ключевым моментом закона является то, что операторскую функцию по взиманию курортного сбора, согласно п.п. 3, п. 1, ст. 3 Федерального закона от 29.07.2017 № 214-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) [2] возложили на индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по предоставлению гостиничных услуг. Тем самым создав дополнительный пункт удорожания его услуг по сравнению с незарегистрированным игроком на туристическом рынке и оставив лазейку для предпринимателей, занимающихся сдачей жилья в аренду (гостевые дома), а таких средств размещения на территории Республики Алтай порядка 56%, не считая потока туристов, останавливающихся в палаточных кемпингах. Исходя из этого мы понимаем, что данным законом мы лишь нагружаем легальный бизнес и охватываем не более 10% туристического потока, посещающего туристические регионы, где преобладают экологический туризм. В связи с этим возникает потребность иного регулирования, которое окажется эффективным и не будет ложиться бременем на частные структуры, у которых стоит задача оказания туристических услуг, а не операционная деятельность по неналоговому сбору.

Необходимо разработать четкие критерии, которые дадут возможность применять к тому или иному участку, району или особо охраняемой природной территории, а в последствии и всей территории субъекта, введение туристического сбора, который позволит решать вопросы не только улучшения качества туристической инфраструктуры, но и вопросы местного значения, и вопросы сохранения экологического биоразнообразия.

Создание особо охраняемых природных территорий, частично позволяет устанавливать дополнительные сборы, но и накладывает ограничения по хозяйствующей деятельности, что идет вразрез с традиционным укладом и потребностью местного населения. В тоже самое время, грамотный подход к развитию экотуризма и обоснованного и легко-администрируемого туристического сбора приведет к финансовой наполняемости определенных статей бюджета, которые можно будет использовать на благо территории.

### Библиографический список

1. О внесении изменений в Федеральный закон и отдельные законодательные акты Российской Федерации «Об отходах производства и потребления»: Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»: Федеральный закон от 29.07.2017 № 214-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы): Распоряжение Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р (ред. от 11.07.2019) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г.: Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р (ред. от 23.11.2020) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
6. Паспорт национального проекта «Национальный проект «Экология» (утв. Минприроды России) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент*



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

**О.Ю. Филимонова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Пандемия коронавируса парализовала систему здравоохранения как в России, так и во всем мире. Вопрос о том, когда пандемия COVID-19 закончится, является спорным. Именно поэтому вопрос обеспечения права на охрану здоровья нуждается в глобальном переосмыслении, чтобы соответствовать новым условиям, в которых сейчас существует мир [5, с. 206].

Опыт как России, так и всего мира позволяет нам выявить основные меры, которые направлены на обеспечения права на охрану здоровья в период пандемии COVID-19. Эти меры можно условно разделить на экстренные и постоянные. Первая категория мер должна быть использована при резком повышении заражаемости, смертности, при возникновении риска остановки работы медицинской системы. Постоянные меры являются более мягкими, связаны с плановым предотвращением заболеваемости [3, с. 35].

К экстренным мерам можно отнести:

1. Введение обязательного масочного режима.
2. Перевод большей части работников на дистанционную форму деятельности.
3. Введение комендантского часа.
4. Продление выходных.
5. Перепрофилирование разных учреждений под медицинские нужды.
6. Повышение дотаций для кадрового состава больниц.
7. Закрытие границ.

Многие из этих мер были применены и в России. К примеру, В выставочном центре «Крокус Экспо» для больных COVID-19 открыли стационар на тысячу коек со штатной численность 350 врачей, 700 медсестер – филиал Красногорской городской больницы № 1. В регионах России дополнительно к имеющимся, за счет репрофилирования федеральных, региональных и частных клиник, развернуто около 160 тыс. инфекционных коек. В результате мощности профильного коечного фонда в стране увеличены в три раза [7, с. 359].

Данные меры являются достаточно затратными для бюджета. Они замедляют экономику, приводят к повышению инфляции и дефицита бюджета. Именно поэтому данные меры не должны носить постоянный характер, а использоваться точно, с учетом региональной специфики. [1, с. 342]

К плановым мерам можно отнести:

1. Разработка вакцин от COVID-19.
2. Плановая вакцинация от COVID-19.
3. Обязательный карантин при въезде в страну.
4. Построение инфекционных больниц в разных регионах страны.
5. Построение научно-исследовательских центров.
6. Создание и реализация грантов на научные исследования.

В России также использовались и эти меры. К примеру, министерством обороны России начато строительство 16 инфекционных больниц в Одинцове, Подольске, Нижнем Новгороде, Волгограде, Оренбурге, Новосибирске, Уссурийске и Улан-Удэ. Общая мощность этих больниц будет составлять 1600 койко-мест. Вакцинация также стала одним из приоритетом научных разработок России.

Правительство России в 2020-2021 гг. начало работу по обязательной вакцинации отдельных категорий граждан. Данные планы требуют вакцинации от COVID-19 для работников, которые



контактируют с пациентами и теми, кто получает помощь. Аналогичная политика была введена и в других европейских странах. Политика США в отношении обязательной вакцинации нацелена на федеральных служащих, поэтому не исключено, что эта политика будет распространена за пределы медицинских работников. Широкое распространение этой политики не означает, что она нарушает права человека. Независимо от того, на кого направлена обязательная вакцинация, права человека занимают заметное место в дискуссии в СМИ.

Ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах указывает на то, что государства, участвующие в данном пакте имеют право отклоняться от своих обязательств по его соблюдению в той мере, которая необходима для решения чрезвычайных ситуаций. Очевидно, что глобальная пандемия, уносящая ежедневно тысячи жизней, является чрезвычайной ситуацией как для России, так и для всего мира. Именно поэтому меры, которые принимает Россия, а также более жесткие меры со стороны развитых европейских стран (США, Германия, Франция) по принудительной вакцинации отдельных слоев населения не является нарушением их прав, потому что вызвана чрезвычайной необходимостью. Отсутствие данных мер приведет к гораздо большему нарушению прав граждан – лишит их основного права на охрану их здоровья.

Подводя итог, можно сделать вывод, что обеспечение права на охрану здоровья в период пандемии COVID-19 является комплексным, то есть состоит из двух групп мер – экстренных и плановых. Экстренные используются в отдельных регионах при резком повышении заболевших. А плановые используются для работы над долговременными последствиями пандемии и долгосрочного обеспечения права на охрану здоровья в период пандемии COVID-19.

Вводимые ограничения, в том числе обязательная вакцинация отдельных категорий населения не может квалифицироваться как нарушение права на здоровье ни в контексте норм международного права, предусматривающими возможность отступления государством от своих обязательств в случае угрозы жизни нации, ни в контексте конституционных норм Российской Федерации, предусматривающих возможность ограничений прав и свобод человека в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц, а также безопасности государства. Несомненно, проводимые в настоящее время мероприятия по недопущению распространения коронавирусной инфекции COVID-19, являются неотъемлемой частью реализации права на охрану здоровья и обеспечения эпидемиологической безопасности Российской Федерации.

### Библиографический список

1. Богданова Е.Н. Влияние пандемии коронавируса COVID-19 на правовое регулирование охраны здоровья детей в Российской Федерации // Бизнес. Образование. Право. – 2020. – № 4. – С. 342-348.
2. Васильева Т.А. Ответ Италии на пандемию COVID-19: проблемы правового регулирования в чрезвычайной ситуации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 3. – (87).
3. Грудинин Н.С. Пути укрепления гарантий права на здоровье в условиях пандемии COVID-19 // Актуальные проблемы современных общественных наук в условиях вызовов мировой пандемии COVID-19. – 2020. – С. 35.
4. Лев М.Ю., Лещенко Ю.Г. Экономическая безопасность в системе здравоохранения в период пандемии COVID-19: ответная реакция государств и финансовых органов // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – Т. 10. – № 6. – С. 1857-1884.
5. Перхов В.И., Гриднев О.В. Уроки пандемии COVID-19 для политики в сфере общественного здравоохранения // Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. – 2020. – № 2. – С. 206-222.
6. Привалов С.А. Технологии искусственного интеллекта в сфере обеспечения права на охрану здоровья, доступную и качественную медицинскую помощь: перспективы и проблемы регулирования // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2021. – № 4 (141). – С. 34-43.
7. Тлембаева Ж.У. права человека в сфере охраны здоровья в контексте пандемии // Общество, экономика и право: вызовы современности и тенденции развития. – С. 359.

Научный руководитель – *Р.С. Галиев, к.ю.н., доцент*



## СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

**А.А. Чачиякова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

С 2003 г. в Российской Федерации активно ведется административная реформа, однако она не сняла проблем эффективного функционирования исполнительной власти, как следствие всего государственного аппарата. Одной из главных проблем в данной области является отсутствие четкой модели устройства системы органов исполнительной власти на региональном уровне. Ст. 77 Конституции Российской Федерации закрепила, что субъекты РФ самостоятельно устанавливают систему органов государственной власти субъектов самостоятельно, но исходя из основ конституционного строя Российской Федерации и в соответствии с общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, которые определяются специальным федеральным законом [1].

Известно, что сегодня не существует единообразного подхода к пониманию вопросов организации системы органов исполнительной власти субъектов РФ. Данное обстоятельство привело к несогласованности статуса регионального органа исполнительной власти со статусом федеральных органов исполнительной власти, что негативно сказывается на взаимодействии двух звеньев в рамках единства исполнительной власти в РФ.

Проанализировав законодательства субъектов РФ, мы выяснили, что в качестве высшего исполнительного органа чаще всего выбирается модель правительства, реже администрации и кабинета министров, что касается иных органов, здесь они отличаются широчайшим разнообразием. Мы сгруппировали существующие виды органов исполнительной власти в регионах следующим образом:

- исходя отраслевой и межотраслевой компетенции – министерство, департамент, управление, комиссия, комитет, служба, агентство;
- исходя из контрольно-надзорных функций – надзор, инспекция, палата;
- и обеспечивающие органы (совет, бюро, центр, штаб, представительство и др.).

Например, в Кемеровской области помимо Правительства Кузбасса систему исполнительной власти образуют министерства, департаменты, инспекции, комитеты, комиссии и управления.

В Республике Алтай систему органов исполнительной власти Республики образуют Правительство, министерства, инспекции и комитеты. А с мая 2021 г. входит Аппарат Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай [4], однако, на наш взгляд, вспомогательные органы не должны входить в систему исполнительной власти субъекта РФ. В каждом субъекте РФ исполнительная власть отличается широким разнообразием созданных органов, несовершенства которых налицо.

Структуру системы исполнительной власти в субъекте в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ определяет глава субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), который также играет немаловажную роль в данной системе, однако его правовой статус также является весьма неоднозначным.

Анализ законодательства субъектов, создавших региональные правительства показывает, что статус иных органов исполнительной власти определяется, исходя из осуществляемых функций. При этом созданная на основе данного метода структура органов в субъектах в той или иной степени унифицирована с федеральной системой исполнительной власти. Однако законодательное закрепление понятий рассматриваемых органов для региональной системы власти отсутствует, ввиду чего субъекты РФ решают этот вопрос в своих законах самостоятельно, тем самым определяя правовой статус всей системы исполнительной власти в каждом отдельно взятом субъекте.



При признании единства системы исполнительной власти предполагаются единые организационные основы их деятельности, в связи с чем, мы попытались соотнести региональные органы исполнительной власти с федеральными. Обратимся к Указу Президента РФ № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральные министерства, равно, как и агентства, не вправе осуществлять контроль-надзорные функции, это компетенция федеральных служб и только в установленной сфере деятельности. Рассмотрение положений региональных министерств Республики Алтай позволяют сделать вывод о том, что практически все они осуществляют в числе прочих функции по контролю и надзору [4]. В итоге: и министерства, и комитеты, и инспекции в рассматриваемом субъекте выполняют контрольные и надзорные функции, тем самым стираются границы компетенций между органами, теряются основные различия по их правовому статусу.

В связи с вышеизложенным, считаем, что необходимо закрепить в федеральном законе перечень региональных органов исполнительной власти, дать определение им, разграничить между собой, а также соотнести их с высшими органами исполнительной власти, исходя из статуса последних (правительство, администрация и т.д.). Поскольку от целостности и единства исполнительной власти в Российской Федерации напрямую зависит эффективность выполнения возложенных на исполнительную власть функций, а значит функционирования всего государственного аппарата.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 № 184 – ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; 2018. – № 7 – Ст. 975.
3. Конституция Республики Алтай (Основной Закон) (принята 7 июня 1997 г.) (с изм. и доп.) // Алтайская правда. – 1999. – № 235.
4. О системе исполнительных органов государственной власти Республики Алтай: закон Республики Алтай от 18 октября 2005 года N 76-РЗ // Собрание законодательства Республики Алтай. – 2005. – № 28. – С. 38.

*Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н. доцент*



Секция 6.

**ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УГОЛОВНОГО ПРАВА, УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА И КРИМИНАЛИСТИКИ.**

**КВАЛИФИКАЦИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРИ «ОБОЮДНОЙ» ВИНЕ**

***А.О. Ахметшина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) ежегодно наносят экономике страны материальный и демографический ущерб. В 2020 г. на территории Российской Федерации было зарегистрировано 145 073 ДТП, в которых погибло 16 152 чел., 183 040 получили ранения различной степени тяжести. Каждое одиннадцатое ДТП приводит к смертельному исходу [1].

Аварии происходят по разнообразным причинам. Основной причиной является нарушение водителями правил дорожного движения, около 89% ДТП происходит по вине водителей, которые нарушают ПДД. Квалификация нарушений правил дорожного движения представляет определенную сложность и может складываться весьма противоречиво в ситуациях, когда развитие аварийной обстановки и наступление тяжких последствий вносят вклад несколько участников дорожного движения.

Рассматривая данную тему, можно привести классический пример дорожно-транспортного происшествия. Водитель Н. движется по главной дороге со значительным превышением скорости, в это время водитель Г. выезжает на главную дорогу со второстепенной, водитель Г. не уступает дорогу водителю Н, в результате происходит ДТП. Изначально очевидно, что виноват водитель Г., который грубо нарушил требования уступить дорогу, однако если у водителя Н. имелась возможность предотвратить ДТП при соблюдении скоростного режима, то возникает вопрос, какой водитель будет привлечен к ответственности за произошедшее ДТП.

На сегодняшний день проблема «обоюдной» вины является актуальной для российского уголовного законодательства в сфере безопасности дорожного движения, которое не содержит определения сущности понятия «обоюдная вина», в то время как в административной и гражданской практике такое понятие используется довольно часто. Обоюдная форма вины при ДТП является одной из наиболее значимых проблем для правоприменительной практики, то есть случаи совершения ДТП, в которых в действиях двух и более участников дорожного движения усматривается нарушение ПДД.

Участие в ДТП нескольких виновных лиц, значительно осложняет процесс уголовно-правовой и процессуальной оценки их действий. В некоторых случаях могут возникать ситуации «обоюдной» вины участников дорожного движения, когда возникновение уголовно-наказуемых последствий обусловлено нарушением ПДД обоими участниками дорожно-транспортного происшествия, то есть при наличии так называемой обоюдной вины. В таких случаях правоприменителю необходимо верно дать правовую оценку действий каждого водителя-нарушителя, учесть степень и характер участия каждого из них в совершении ДТП, общественную опасность совершенного действия, которое переросло в преступное деяние.

Рассмотрим некоторые примеры из судебной практики. Так, например, в результате обоюдного нарушения водителями Н. и К. правил дорожного движения произошло столкновение авто-



мобилей, в результате которого пассажиры обоих автомобилей получили травмы несовместимые с жизнью и скончались на месте ДТП. Суд, определяя размер наказания и денежной компенсации, исходя из принципов разумности и справедливости, определяет долю вины водителя Н. и К. равной 70% и равной 30%, принимая во внимание, что основной причиной ДТП явилось нахождение гражданина К. в момент управления автомобилем в состоянии алкогольного опьянения и превышения разрешенной скорости движения [2].

Рассмотрим еще один пример из судебной практики, Моисеев и Фомкин, управляя технически исправными автомобилями, двигались на встречу друг со скоростью, которая не позволяла контролировать движение транспортного средства, проявив невнимательность, допустили столкновение управляемых ими автомобилей. В результате ДТП пассажир Т., который находился в автомобиле Моисеева, получил повреждения, квалифицирующиеся как тяжкий вред здоровью. Суд, исследовав доказательства, установил, что данное ДТП произошло в результате обоюдного несоблюдения водителями Моисеевым и Фомкиным ПДД, нарушение которых повлекло причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью пассажиру Т. Суд, квалифицировал действия Моисеева и Фомкина по ч. 1 ст. 264 УК РФ. Суд признал Моисеева и Фомкина виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ и назначил каждому наказание в виде ограничения свободы на срок 1 год и 4 месяца [3].

Следует отметить, что правоприменительная практика редко привлекает к уголовной ответственности пешеходов. Причина в том, что в действиях водителя устанавливаются нарушения ПДД. Например, если пешеход переходил дорогу в неположенном месте, а водитель его не видел и совершил наезд, то при такой обоюдной вине, обстоятельства нередко трактуются не в пользу водителя, и он привлекается к уголовной ответственности. Например, Оборин двигаясь по автодороге, с разрешенной скоростью, совершил наезд на пешехода А., пересекавшего проезжую часть в неустановленном месте, легким бегом. В результате наезда пешеход А. получил травмы, квалифицирующиеся как тяжкий вред здоровью. По мнению подсудимого Обороина, вина в случившемся ДТП обоюдная, вина пешехода в том, что он переходил дорогу вне пешеходного перехода, а его вина в том, что он не своевременно увидел пешехода. К показаниям подсудимого суд отнесся критически, расценил их как избранный подсудимым способ защиты и стремление избежать ответственности за совершенное деяние. Суд признал Обороина виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ и назначил ему наказание в виде ограничения свободы на 1 год с лишением права управлять транспортным средством сроком на 1 год [4].

Таким образом, на сегодняшний день уголовная ответственность за ДТП при обоюдной вине участников дорожного движения должна наступать только с учетом всесторонней, полной и объективной оценки действий каждого виновного лица, а также развития аварийной ситуации на дороге и наступления последствий, указанных в диспозиции ст. 264 УК РФ. Категория «обоюдной вины» при совершении ДТП представляет определенную правовую сложность, так как отсутствуют конкретные рекомендации по ее оценке, что оставляет открытой проблему квалификации совершаемого преступления для постоянных дискуссий и официальных разъяснений.

### Библиографический список

1. Аналитический обзор состояния безопасности дорожного движения в России за 2020 г. // Научный центр безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]. – URL: <https://нцбдд.мвд.рф>.
2. Калачинский городской суд. Дело № 1-76/2019 // СудАкт [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7WUPi1ypQodW>.
3. Костомушский городской суд. Дело № 1-183/2020 // СудАкт [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/bEb8Htw2wadb>.
4. Соликамский городской суд. Дело № 1-122/14 1-122/2014 // СудАкт [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WQB9NGseRnIB>

Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н., доцент



## ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ ОБВИНЯЕМОГО, КАК ЭЛЕМЕНТ ПРЕДМЕТА ДОКАЗЫВАНИЯ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ

**Ж.А. Жаманбаева**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Приоритет прав и свобод человека и гражданина является важнейшим конституционным положением, в связи с чем уголовно-процессуальное законодательство должно соответствовать данному принципу. Так, уголовно-процессуальное право полностью основывается на положениях основного закона государства, выступает регулятором общественных отношений, что подтверждается его назначением, регламентированным процессуальным законодательством. Таким образом, все вышесказанное в полной мере применимо к положению обвиняемого в уголовном процессе, так как он является одной из основных фигур уголовно-процессуальных отношений, в связи с чем обстоятельства, характеризующие его личность, подлежат обязательному доказыванию по уголовному делу, так как полное и правильное установление обстоятельств личности обвиняемого способствует правильному разрешению многих уголовных и уголовно-процессуальных задач.

Осуществляя деятельность по уголовному преследованию, дознаватель, следователь обязаны выяснить обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого. Необходимость рассмотрения всех свойств личности отвечает таким принципам, как справедливость, уважение чести и достоинства личности, индивидуализация и дифференциация уголовной ответственности и наказания. Помимо этого, стоит отметить, что уголовно-процессуальное законодательство идет по пути гуманизации уголовной ответственности и наказания, в связи с чем учет личности обвиняемого имеет особое значение как для следователя, дознавателя при доказывании по уголовному делу, так и для суда при постановлении приговора. Проверке подлежат лица, относящиеся к самым различным категориям. Так, например, обвиняемыми по уголовному делу могут быть совершеннолетний и несовершеннолетний обвиняемый, обвиняемый, страдающий физическими или психическими недостатками, не исключаящими вменяемость, обвиняемый по рецидиву преступлений.

Кандидат юридических наук Н.Н. Гребнева рассуждает о понятии личности обвиняемого и приходит к выводу, что «личность обвиняемого, следует представлять как совокупность определенных свойств физического лица, характеризующих его в основных сферах (социальной, психологической, биологической) деятельности человека, в том числе в правовой сфере при реализации специального правового статуса, возникающего в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, в связи с осуществлением уголовного преследования данного лица» [2, с. 10].

Далее по исследованию при рассмотрении обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого, будем опираться на данное Н.Н. Гребневой понятие, так как оно наиболее полно отражает признаки определения, во-первых, установление таких обстоятельств представляет собой деятельность уполномоченных лиц, и, во-вторых, они охватывают все черты личности, проявляющиеся при осуществлении жизнедеятельности в разных сферах.

Структура личности обвиняемого характеризуется следующими признаками:

- Установочные (общие или персонографические) параметры.
- Раскрывающие общественную характеристику и социальную направленность личности в различных сферах жизнедеятельности.
- Указывающие на общественную опасность обвиняемого, на отношение его к содеянному и поведение в процессе производства по делу.
- Социально-психологические, психические и нравственные черты.



– Данные, раскрывающие физические (биологические) свойства личности.

Коллектив авторов в одной из статей, посвященных теме исследования, также выделяют социологические, юридические, медико-биологические признаки и другие.

Законодатель совершенно не зря не предусматривает все свойства, так как их невозможно усмотреть и закрепить в полной мере, в связи с тем что личность обвиняемого индивидуальна, каждый человек характеризуется своими особенными и неповторяющимися чертами.

При изучении личности обвиняемого перед дознавателем, следователем ставится задача по установлению различного круга обстоятельств, так, уполномоченное лицо должно задаваться рядом вопросов уголовно-правового характера касательно личности обвиняемого, такими вопросами, в частности, выступают следующие: каков возраст обвиняемого, является ли он несовершеннолетним, подпадает ли обвиняемый под уголовную ответственность по своему возрасту, вменяем ли обвиняемый, осознавал ли он характер своих действий при совершении уголовно-наказуемого деяния, подпадает ли обвиняемый по характеристику специального субъекта по конкретной статье Особенной части УК РФ. Вследствие чего, правильное разрешение вопросов уголовно-процессуального характера находятся в зависимости от правильного установления свойств и признаков личности. Так, например, ст. 449 УПК РФ свидетельствует о том, что отдельные категории лиц, такие как член Совета Федерации, депутат Государственной Думы и так далее, задержанные по подозрению в совершении преступления, должны быть освобождены немедленно после установления их личности [1].

Таким образом, личность обвиняемого как элемент процесса доказывания имеет огромное уголовное и уголовно-процессуальное значение. Данное обстоятельство, подлежащее доказыванию, находится в тесной взаимосвязи и взаимозависимости с остальными обстоятельствами, входящими в предмет доказывания по уголовному делу. Практическое значение доказывания обстоятельств, характеризующих личность обвиняемого, состоит в том, чтобы в последующем определить является ли конкретный обвиняемый субъектом преступления по данному уголовному делу, какой вид наказания необходимо применить к обвиняемому, есть ли основания, исключающие преступность деяния, являющиеся основанием для освобождения от уголовной ответственности или от уголовного наказания.

### **Библиографический список**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №52 (ч. 1). – Ст. 4921.
2. Гребнева Н.Н. Обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого, как элемент предмета доказывания по уголовному делу : автореф. дис. ... к-та юрид. наук. – Тюмень, 2006. – 20 с.

*Научный руководитель – Кутазова И.В., к.ю.н.*

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ ПРЕСТУПНОГО СООБЩЕСТВА (ПРЕСТУПНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ) ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

***И.В. Карпенко***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

При рассмотрении вопроса об уголовной ответственности за организацию преступного сообщества (преступной организации) исследователи выделяют две модели определения понятия преступного сообщества (преступной организации): англо-саксонскую и романо-германскую. Основными представителями стран англо-саксонской правовой системы являются США и Велико-



британия.

Свод законов США представляет собой собрание наиболее действующих и важных федеральных законов. По предмету регулирования свод разделен на 51 Титл. Один из таких Титлов – Титл 18, который включает в себя гл. 96 (с разделами 1961-1968), положения которых составляют закон РИКО [1]. В свою очередь основным законом в борьбе с организованной преступностью в США является закон РИКО 1970 г., который выступает в качестве основного нормативного комплексного акта, регулирующего как уголовно-правовые, так и процессуальные аспекты борьбы с преступными сообществами.

Так, Закон РИКО, делает акцент на предикатных преступлениях, которые указывают на рэкетирскую организацию преступной деятельности. В этот состав включаются преступления, которые установлены законодательством различных штатов, ответственность за которые заключается в лишении свободы на срок не менее одного года. Закон РИКО как раз направлен на подобные преступления. В список входят разные составы преступлений: от поджога, убийства, похищения людей, уклонения от уплаты налогов до почтового мошенничества [2].

Необходимо отметить, что Закон РИКО содержит следующие понятия: лицо, рэкетирская деятельность, предприятие и схема рэкетирской деятельности. Так, любое лицо при наличии признаков субъекта преступления, подпадает под действие рассматриваемого Закона. Понятием «рэкетирская деятельность» охватывается 32 вида преступлений. Если в течение 10 лет были совершенных хотя бы два из них, то суд имеет все основания считать, что подсудимый занимался рэкетирской деятельностью. Предприятие включает любое юридическое лицо. Схема рэкетирской деятельности подразумевает, что одно преступление было совершено на момент действия закона, а второй – в течение 10 лет после первого.

Помимо основных, Закон РИКО обладает следующими важными дополнительными положениями, включающими независимые составы преступлений (§ 1962):

- косвенное или прямое вложение прибыли в предприятие, принимающим участие в межгосударственной или внешней торговле или деятельности, любой доход, полученный путем рэкета или взыскания незаконного долга (п. «а»);
- принятие и удержание за собой доли в предприятии, принимающим участие в межштатную или зарубежную коммерцию или деятельность путем рэкета или взыскания незаконного долга (п. «b»);
- косвенное или прямое руководство делами предприятия или участие, в управлении ими с помощью постоянной преступной деятельности или путем взыскания незаконного долга (п. «с»);
- вступление в сговор с целью выполнить выше указанные действия (п. «d»).

Большее распространение получили преступления, предусмотренные п. «с», так как предприятие, дела которого ведет преступное лицо, является предприятием-нарушителем, а не предприятием-потерпевшим, как это имеет место в п. «а» и в п. «b».

Так, в уголовном законодательстве Великобритании не существует составов преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за создание преступных формирования, а также участия в них. Однако необходимо говорить о том, что рассматриваемые действия могут быть оценены с точки зрения английского уголовного права. В данном случае может применяться заимствованный и известный различных странах англо-саксонской правовой системы институт сговора на совершение преступления. Помимо этого, законодательство Великобритании, с целью компенсировать отсутствие составов преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за организацию преступного сообщества (преступную организацию), издает дополнительные законы с отдельными проявлениями организованной преступности, в том числе: Закон об уголовном праве 1977 г., Закон о пособниках и подстрекателях 1861 г. (ред. 1977 г.), Закон о преступлениях в сфере торговли наркотиками 1986 г.

В целом рассматривая вопрос об уголовной ответственности за организацию преступного сообщества (преступной организации) по законодательству Великобритании, необходимо гово-



речь о том, что, во-первых, здесь отсутствует законодательное определение соучастия в преступлении, а также законодательная дифференциация уголовной ответственности в зависимости от роли лица в совершении преступления, что, по мнению некоторых исследователей [3], является недостатком.

Во-вторых, недостаточная разработанность института соучастия в английском уголовном праве повлияла на способ уголовной борьбы с организованной преступностью. Так, вместо создания единого состава преступления, предусматривающего уголовную ответственность за организацию преступного сообщества и участия в ней, английский законодатель частично решает вопросы борьбы с организованной преступностью путем издания специальных законов, которые направлены на борьбу с преступлениями, характерными для организованных преступных сообществ.

В-третьих, для борьбы с организованной преступностью в Великобритании применяется теория сговора на совершение преступления, которая характеризуется в качестве действенного механизма борьбы с организованной преступностью.

В-четвертых, отличительная черта уголовного законодательства Великобритании – это уголовная наказуемость сговора в отношении неуголовного проступка.

Таким образом, уголовное законодательство в сфере борьбы с организованной преступностью в таких англо-саксонских странах, как США и Великобритания, характеризуется отходом от обычного права, которое характеризуется совокупностью обычных прецедентов, в направлении статутного, для которого свойственно издание правовых актов. Законодательство США и Великобритании основано на концепции организованного сговора, которая отличается от концепции соучастия. Это позволяет эффективно противодействовать любым моделям организованной преступности, включая сетевую модель, где члены преступного сообщества выполняют различные элементы преступной деятельности, не зная о действиях других преступников, осуществляющих свои части общего криминального проекта.

### **Библиографический список**

1. Закон о борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Закон Рико. (18 Свод законов США § 1961-1968) // Международная конференция по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией. – Москва, 1997. – С. 118-122.
2. Козловская М.Г. Преступное сообщество: сравнительный криминологическо-правовой анализ: дисс...канд. юр.наук. – Омск, 2021. – С. 109.
3. Григорьев Д.А. Уголовно-правовая характеристика ответственности за организацию преступного сообщества (преступной организации) и участия в нем (ней): дисс...канд.юр.наук. – Тюмень, 2018. – С. 48.

*Научный руководитель – Штаб О.Н., к.п.н., доцент*

## **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ КОМПЬЮТЕРНЫХ ЭКСПЕРТИЗ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ХИЩЕНИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

***Н.А. Колесов***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В ходе расследования хищений с использованием сети Интернет у следователя возникает потребность в использовании специальных познаний, которая решается с помощью привлече-



ния специалистов к участию в следственных действиях и назначения различных видов судебных экспертиз (традиционных криминалистических, экономических, исследования документов и др.). Назначение и проведение данных экспертиз особых затруднений не вызывает. Однако, что касается судебных компьютерных экспертиз, то они относятся к новому классу экспертиз и имеют свои особенности. Отметим, что комплекс экспертиз, назначаемых при расследовании хищений с использованием сети Интернет, будет меняться и зависеть от способа и механизма совершения преступления.

Проведение исследования компьютерной информации позволяет следствию выявить следы преступления, а также установить лицо, совершившее преступление. Заключение экспертов по назначенным следователем (дознавателем) судебным экспертизам, как правило, являются одним из важнейших доказательств причастности лица к совершению преступления. Исходя из вышесказанного, необходимо сделать вывод о том, что назначение и производство судебных экспертиз будет являться фундаментальным следственным действием для рассматриваемой категории уголовных дел.

По уголовным делам, совершенным с использованием сети Интернет, проводятся судебные компьютерные экспертизы, носящие, как правило, комплексный характер, т.е. наряду со средствами компьютерной техники эксперт исследует программные и информационные объекты [1].

Особенность, присущая судебной компьютерной экспертизе, состоит в том, что эксперт применяет как стандартные для любой экспертизы средства фиксации объектов (к ним относятся настольный компьютер, цифровая фотокамера, принтер), так и специализированные аппаратно-программные комплексы и специальное криминалистическое программное обеспечение (к ним относится стендовая ПЭВМ с различными устройствами для подключения электронных носителей информации и необходимым системным и специализированным программным обеспечением).

Методики производства компьютерных исследований тоже имеют свою особенность. Суть их в том, что эксперт, в ходе проведения указанной экспертизы, задействует как общие методы (анализ, синтез и т.д.), так и специальные методы (метод анализа структуры, методы исследования аппаратных средств и т.д.). Исследование проводится по методикам, утвержденным экспертным советом соответствующего экспертного учреждения, как правило, издаваемым головным подразделением государственного правоохранительного ведомства.

С целью обеспечения сохранности информации на изъятых носителях информации и гарантии от внесения изменений в их содержимое, электронные носители подключаются к стендовой ПЭВМ в режиме «только чтение». Информация с исследуемого накопителя копируется на накопители на жестких магнитных дисках стендовой ПЭВМ эксперта с помощью специализированных аппаратных средств либо программного обеспечения. После чего производится отключение представленного на исследование электронного носителя, дальнейшее исследование информации проводится на накопителе информации стендового компьютера. Осуществляется поиск информации интересующей следствие, по окончании исследования экспертом дается заключение, содержащее ответы на поставленные пред ним вопросы [3].

Некоторые требования к вопросам, выносимым на судебную компьютерную экспертизу:

1. При постановке вопроса необходимо использовать устоявшийся понятийный аппарат.
2. Вопросы должны быть направлены на установление конкретных обстоятельств расследуемого события. Формулировка вопроса не должна касаться этапов исследования информации.
3. Вопросы не должны носить справочный характер.
4. Вопросы не должны носить правовой характер и выходить за пределы компетенции эксперта.
5. Вопросы должны соответствовать существующей методической и технической базе.
6. Вопросы должны быть поставлены так, чтобы при решении конкретных задач расследования затраты на проведение исследований были минимальными (финансовые, временные, техни-



ческие).

7. Вопросы должны соответствовать уровню подготовки и инструментальному оснащению экспертов того экспертного учреждения, которому назначается экспертиза.

8. Вопросы должны соответствовать представляемым на исследование вещественным доказательствам [5].

Задачи, решаемые экспертом судебной компьютерной экспертизы, могут быть классифицированы следующим образом:

– Осмотр средств вычислительной техники органами следствия и дознания с привлечением специалиста (эксперта) на первоначальном этапе расследования.

– Оказание помощи следователю в изъятии носителей информации, их правильной упаковке и постановке вопросов на экспертное исследование.

– Преодоление парольной защиты, обнаружение скрытых/ зашифрованных данных и их расшифровка.

– Криминалистическое исследование операционных систем семейства Windows, Linux, MacOS.

– Криминалистическое исследование мобильных устройств.

– Криминалистическое исследование поврежденных носителей информации.

– Поиск информации, полученной с помощью прикладных программ.

– Поиск протоколов действий пользователя [2].

Исходя из поставленных задач, экспертом могут применяться как мобильные, так и стационарные аппаратно-программные комплексы. Мобильные средства предназначены для обнаружения, фиксации и изъятия компьютерной информации в ходе проведения следственных действий, стационарные используются непосредственно при проведении экспертного исследования в лабораторных условиях [4].

Основными проблемами деятельности эксперта судебной компьютерной экспертизы являются постоянно растущие объемы исследуемой информации, обусловленные увеличением емкости носителей информации, непрерывно расширяемый перечень объектов исследования (новых типов носителей информации, операционных систем, прикладного программного обеспечения), растущая потребность в проведении судебных компьютерных экспертиз, при дефиците квалифицированных кадров, а также введение санкций на поставку некоторых видов криминалистической техники при отсутствии российских аналогов.

Большой выбор аппаратно-программных комплексов и специализированного программного обеспечения на сегодняшний день позволяет экспертам решать большой спектр криминалистических задач, возникающих в ходе уголовного судопроизводства по делам, в расследовании которых необходимы специальные знания в области информационных технологий. Однако, существуют особенности производства данного вида экспертиз, обусловленные методической и технической оснащенностью конкретной экспертной лаборатории, а также квалификации ее специалистов, которые необходимо учитывать при назначении судебных компьютерных экспертиз при расследовании хищений с использованием сети Интернет.

### Библиографический список

1. Вехов В.Б. Компьютерные преступления: способы совершения и раскрытия. – М.: Право и закон, 2014.
2. Вехов В.Б. Основы криминалистического учения об исследовании и использовании компьютерной информации и средств ее обработки: монография. – Волгоград: ВА МВД России, 2008.
3. Сизоненко А.Б., Шишкин В.Н. Особенности раскрытия преступлений в сфере компьютерной информации: курс лекций. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2011.
4. Худяков П.В. Расследование преступлений в сфере компьютерной информации. – М.: ЦОКР МВД России, 2010.
5. Типовые экспертные методики исследования вещественных доказательств. Ч. I / Под ред. к.т.н. Ю.М. Дильдина. – М.: ЭКЦ МВД России, 2010.



Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА СЕКРЕТАРЕМ СУДЕБНОГО ЗАСЕДАНИЯ**

***Е.А. Кривохижина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Несмотря на то, что институт мировых судей функционирует относительно недавно, существует множество проблем организации качественной и продуктивной работы аппарата мирового судьи. В настоящее время на судебных участках Алтайского края за последние три года увеличился объем дел, рассматриваемых мировыми судьями, что в свою очередь ведет к перегруженности работников аппарата мирового судьи, а в частности секретаря судебного заседания. Организационно-техническое обеспечение деятельности мирового судьи оставляет желать лучшего, что сказывается на своевременности и четкости выполняемых работ секретарем судебного заседания.

На сегодняшний день невозможно представить работу аппарата мирового судьи без секретаря судебного заседания, поскольку он выполняет огромный ряд функций, необходимых для полного и всестороннего ведения судебного делопроизводства. Важной обязанностью секретаря судебного заседания является ведение протокола судебного заседания, он является автором данного процессуального документа. Следует отметить, что законом предусмотрен специальный институт, призванный обеспечить полноту и точность фиксации полученных данных, обязывающий удостоверить точность и правильность сведений внесенных в протокол судебного заседания своей подписью. В связи с этим секретарь судебного заседания обязан грамотно и объективно отражать происходящее в ходе судебного заседания. От качества протокола судебного заседания зависит судьба решения и суждения о ходе судебного заседания.

Протокол судебного заседания должен быть изложен четко, полно, в определенной последовательности хода судебного разбирательства, а также содержать такие важные элементы, как сведения о лицах, участвующих в рассмотрении дела, сведения о разъяснении прав и обязанностей, установление порядка исследования доказательств, вопросы и ответы на них от сторон по делу, оглашение и исследование всех материалов дела.

Анализируя принцип, методы и должностной регламент работы секретаря судебного заседания, можно выделить ряд проблем и недостатков при исполнении государственным гражданским служащим своих обязанностей.

Начиная с 1 сентября 2019 г. все судебные участки Алтайского края оборудованы диктофонами для аудиопротоколирования судебного заседания. Помимо этого секретарь судебного заседания ведет письменный протокол, находясь в зале, где проходит судебное разбирательство, после чего вручную набирает печатный текст для формирования документа, который приобщается к материалам дела.

Первой проблемой, с которой сталкивается секретарь судебного заседания, является невозможность синхронной записи устной речи в письменном виде. В конечном итоге это приводит к искажению и произвольному изложению фраз, сказанных сторонами в судебном процессе, выборочному подходу при составлении и изготовлении протокола, а также «подгонке» под вынесенное мировым судьей решение. Также, при необходимости дословно внести нужные данные в письменный протокол, мировому судье приходится замедлять или прерывать речь выступающего, что приводит к нарушению логики изложения и снижению эффективности выступления.



Второй проблемой является катастрофическая нехватка рабочего времени из-за долгого нахождения секретаря судебного заседания в судебных процессах, а в последующем написания протоколов судебных заседаний в печатном виде для приобщения к каждому делу, рассмотренному мировым судьей. А ведь помимо этого секретарь судебного заседания должен проводить подготовку и организацию по обеспечению деятельности мирового судьи, готовить судебные слушания, вести регистрацию в журналах автоматизированного модуля интеграции с участками мировых судей, направлять повестки, запросы, сопроводительные письма и итоговые решения по делам, готовить материалы для ознакомления по представленному ходатайству, вовремя оформлять дела и передавать секретарю участка для исполнения, следить за корреспонденцией, готовить копии материалов дела.

Для решения данных проблем считаю необходимым на всех судебных участках Алтайского края ввести систему автоматизированного протоколирования судебных заседаний, которая успешно практикуется Верховным Судом Российской Федерации уже с 2002 г. В результате работы данной системы автоматически подготавливается прототип протокола заседания в формате MS Word, в котором в хронологической последовательности отображаются все события данного судебного процесса, действующие лица, даются короткие комментарии, сведения о составе суда, номер дела и другая необходимая дополнительная информация. При этом основная часть технических данных о судебном процессе, а именно фамилия, имя, отчество участников, номер дела, дата и иные сведения импортируется из модуля интеграции с участками мировых судей. Данная система предоставит секретарю судебного заседания удобный инструмент для составления текстового протокола в цифровом виде, на основе шаблонов, встроенных в систему или создаваемых секретарями самостоятельно, информации, полученной в ходе судебного процесса, а также сведений, экспортированных из модуля интеграции с участками мировых судей.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что введение в работу аппарата мировых судей системы автоматизированного протоколирования судебных заседаний существенно упростит и ускорит работу секретаря судебного заседания, позволит увеличить продуктивность, своевременность, четкость и полноту выполняемых обязанностей. Данная система обеспечит соблюдение требований законодательства об отражении в протоколе всех существенных обстоятельств дела, а также предотвратит нарушение сроков, установленных процессуальным законодательством для составления протоколов, которое влечет соответственно нарушение других сроков, в том числе и пропуск срока для подачи апелляционной жалобы.

### **Библиографический список**

1. Скрементова О.С. Гражданский процесс. Краткий курс. – СПб.: Питер, 2008. – 240 с.
2. Теория и практика применения и толкования права: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – М.: РГУП, 2020. – 128 с.

*Научный руководитель – Кутазова И.В., к.ю.н.*

## **ПОДДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБВИНЕНИЯ ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

***Р.В. Кулагин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*



В настоящее время в России заметно чаще происходят преступления, совершенные с участием несовершеннолетних. Это обусловлено несколькими факторами, например, финансовое положение семьи, где находится несовершеннолетний, состав семьи, недостаток внимания ребенку со стороны родителей, свободный доступ к информации в интернете, пропагандирующей насилие и т.д.

Некоторые преступления совершенные несовершеннолетними как лично, так и в составе групп, своей жестокостью удивляют даже опытных сотрудников правоохранительных органов. Несмотря на это, с учетом возрастных и психологических особенностей личности несовершеннолетнего, в уголовном судопроизводстве у него есть особый статус, который с позиции права можно считать, как повышение юридической защиты прав и интересов при привлечении несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

Переходя к вопросу поддержания государственного обвинения при рассмотрении дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, мы можем говорить о том, что этот процесс не отличается от поддержания государственного обвинения в отношении совершеннолетних лиц. Процессуально это никак не регулируется. Закон не устанавливает каких-либо положений на этот счет, особенностей, единых методик и т.д. Поддерживают государственное обвинение те же сотрудники прокуратуры. Вероятно, это обусловлено едиными задачами уголовного и уголовно-процессуального законодательства, которое не ставит в приоритет возраст лица, но охрану и защиту его прав и интересов. Поэтому государственное обвинение по таким делам осуществляется в обычном порядке.

Несмотря на это, учеными и правоприменителями, психологами и прокурорами, все-таки разрабатываются методики и рекомендации для практических сотрудников прокуратуры при поддержке обвинения по делам, связанным с несовершеннолетними. В первую очередь, конечно рекомендуется осуществлять такое государственное обвинение теми прокурорами, которые осуществляют контроль и надзор за соблюдением законодательства касающегося прав и свобод несовершеннолетних. В том числе по преступлениям, совершенным несовершеннолетними, так и в отношении них.

Эффективность такого подхода, может выражаться в том, что, например, на этапе изучения материалов уголовного дела и подготовки к судебному разбирательству государственный обвинитель заранее установит обстоятельства совершенного преступления и причинах его совершения, данные о личности подсудимого, его воспитания, чертах его характера. А на судебном следствии при производстве допроса несовершеннолетнего такому прокурору будет легче установить контакт с подростком, и выяснить реальную картину произошедшего, что в свою очередь может положительно сказаться на дальнейшей судьбе несовершеннолетнего. В случае совершения преступлений небольшой или средней тяжести, прокурору необходимо изучить все обстоятельства дела, чтобы усмотреть основания и заявить ходатайство о применении к несовершеннолетнему меру принудительной меры воспитательного воздействия, либо решить вопрос об освобождении его от ответственности или наказания.

С другой стороны, тщательное изучение материалов дела и кропотливая подготовка к государственному обвинению по преступлениям, совершенным несовершеннолетними должно гарантировать соблюдения принципа неотвратимости ответственности. Важность этого вывода обусловлена тем, что при производстве предварительного расследования, следственные действия в отношении несовершеннолетних производятся с некоторыми особенностями, несоблюдение которых, например, не привлечение на допрос несовершеннолетнего педагога или психолога, если этого требует закон, либо несоблюдение времени производства допроса, в судебном разбирательстве выльется в признании важного доказательства недопустимым, что может повлечь освобождение несовершеннолетнего от уголовной ответственности, даже при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

В Постановлении Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» отмечено, что правосудие в отношении несовершеннолетних



правонарушителей должно быть направлено на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния. При этом первое место в выборе соразмерности мер воздействия связывают, прежде всего, с особенностями личности несовершеннолетних, а затем уже с обстоятельствами совершенного деяния.

Отсюда можем сделать вывод о том, что при подготовке к государственному обвинению в суде по уголовным делам с участием несовершеннолетних, помимо прочего должна быть проведена психологическая подготовка прокуроров и их помощников с учетом возрастных психологических особенностей несовершеннолетнего, социальной ситуации развития подростка, которые сформировали условия совершенного им преступления.

Фалкина С.А. отмечает, что, определяя профессионально важные качества, навыки и умения государственных обвинителей, необходимо отметить, что, поддерживая государственное обвинение, прокурор способствует установлению истины по делу, оказывает убеждающее воздействие на судей и воспитательное воздействие на присутствующих в зале суда. Обвинительная речь прокурора как разновидность судебной речи пропагандирует нормы права, выполняя тем самым воспитательную функцию. Воспитательное воздействие государственного обвинителя в суде определяется характером его взаимодействия с участниками процесса, а также имеет профилактическое значение в отношении присутствующих несовершеннолетних, родителей несовершеннолетних или их законных представителей и других лиц, присутствующих на судебном заседании.

### Библиографический список

1. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2011 г. № 1 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Исаенко В, Белова Г. Методика поддержания государственного обвинения // Законность. – 2007. – № 11. – С. 23-30.
3. Фалкина С.А. Профессионально-психологическая подготовка прокурорских работников к поддержанию государственного обвинения в суде по уголовным делам с участием несовершеннолетних // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. Серия: Педагогика. Психология. – 2018. – № 4. – С. 99-105.
4. Актуальные проблемы использования психологических знаний в прокурорской и правоохранительной деятельности: сб. науч. трудов / под ред. д.псх.н. О.Д. Ситковской. – М.: Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2015. – 145 с.

*Научный руководитель – Кутазова И.В., к.ю.н.*

## ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ

**К.А. Лазунова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Процессуальный порядок и тактические особенности производства допроса несовершеннолетнего потерпевшего не раз подвергались научному исследованию, но и в настоящее время не утратили своей актуальности. Допрос один из наиболее действенных способов раскрытия и расследования преступлений. Целью допроса выступает необходимость получить важную для расследования информацию, доказательства о совершенном преступлении.

Несовершеннолетние лица относятся к особой категории субъектов уголовно-процессуальных отношений. Допрос несовершеннолетних обладает своей спецификой, обусловленной своеобразной психикой детей и подростков. С учетом имеющего своеобразие в психики и в поведении,



в особенностях восприятия мира строится тактика допроса несовершеннолетних, формулируются вопросы.

Общий порядок производства допроса регулируется статьями 187-190 УПК РФ. Помимо этого, в уголовно-процессуальном законодательстве предусмотрен особый порядок проведения следственных действий с несовершеннолетними лицами (ст. 191 УПК РФ). Поскольку несовершеннолетние по сравнению со взрослыми быстрее утомляются, что может привести к даче ложных показаний, а также достаточно длительный допрос может вызвать стрессовое состояние ребенка или подростка.

Достаточно спорным остается вопрос о минимальном возрасте допрашиваемого лица. Среди ученых-правоведов нет единого мнения. В. Лобзин считает, что показания детей абсолютно недостоверные [1]. Н.И. Порубов отмечает, что несовершеннолетний может быть допрошен независимо от возраста, если предмет допроса ему по возрасту доступен и ребенок не является умственно отсталым. «Имеется такая возрастная черта, за пределами которой допрос ребенка является совершенно бесполезным, но эта черта не может быть дана в виде конкретного указания возраста. Возраст может меняться в зависимости от индивидуальных особенностей ребенка и от тех фактов, о которых следует ребенка допрашивать» [2]. Е.И. Цымбал представляет иную точку зрения: «Значимые показания можно получить у здоровых детей старше 3 лет и детей с психическими отклонениями средней тяжести старше 5-6 лет, но для этого необходимо создать специальные условия для проведения допроса с привлечением психологов, имеющих соответствующую подготовку» [3]. Помимо этого, с учетом возрастных и психических особенностей были разработаны основные криминалистические рекомендации по допросу несовершеннолетних лиц.

В уголовно-процессуальной и криминалистической литературе есть мнение о том, что несовершеннолетнего более целесообразно допрашивать вне стен отдела внутренних дел. Как пишет В.И. Смыслов: «Допрос на месте происшествия может оказаться особенно полезным и плодотворным. Место происшествия оживляет воспоминания о воспринятом, ребенок может указать на месте: где, что и как произошло...» [4]. М.И. Еникеев и Э.А. Черных предполагают, что допрос несовершеннолетних может производиться в местах, где можно добиться максимальной активности ребенка [5].

Как отмечает П.В. Эдилова, допрос детей в возрасте от 2 до 7 лет должен проводиться в игровой форме в привычной для ребенка обстановке. Необходимо создать благоприятную обстановку. Помимо рассказа, следователь может предложить ребенку нарисовать все, что он помнит о событии [6].

У детей школьного возраста на образ события могут повлиять заинтересованные лица, их показания либо могут быть заученными, либо малоинформативными. Кроме того дети такого возраста способны фантазировать и смешивать ложь с реальными показаниями. Допрос подростка следует начинать с нейтральной темы, со свободного рассказа. Следователь должен при проведении допроса говорить доброжелательно, спокойно, а так же обладать чувством современности. Как отмечает В.К. Комаров: «Не менее важно обладать чувством нового и к другим моментам, представляющим особый интерес для молодежи: к манерам и вкусам, их внешности и одежде... примитивизм и консервативность в отношениях с подростком может привести к отчуждению и непониманию». Допрос подростка «ведется таким тоном, каким обычно педагог ведет разговор со своим учеником» [7].

При проведении следственных действий главной целью выступает защита прав и законных интересов несовершеннолетних, но как показывает практика, процесс проведения следственных действий является небезопасным для психики несовершеннолетнего лица. Поэтому важным при проведении любого следственного действия является использование знаний и опыта детских психологов. Именно участие специалистов в детской психологии поможет уменьшить воздействие на психику несовершеннолетнего потерпевшего.



Кроме того, немаловажным является факт использования в ходе допроса видео- и звукозаписи. Среди ученых-правоведов по данному вопросу нет единого мнения. Так, например, В.А. Брусенцева считает, использование при допросе несовершеннолетних видео- и звукозаписи может затруднить установление психологического контакта следователя с несовершеннолетним. По мнению В.В. Печерского и С.Ю. Ревтовой использование видео- и звукозаписи позволяет расширить возможности следователя по восприятию и фиксации показаний. Кроме того, письменная речь не обладает эмоциональной окраской, что затрудняет дать достоверную оценку эмоциональным переживаниям потерпевшего. Видео- звукозапись являются дополнительным источником доказательств по делу, поскольку несовершеннолетние могут изменить или отказаться от своих показаний в связи с возрастными особенностями или оказанным давлением заинтересованных лиц, что может привести к прекращению уголовного дела [8].

Таким образом, допрос несовершеннолетних потерпевших сопряжен с определенными трудностями и, соответственно, уполномоченное лицо, проводящее допрос, должно тщательно подготавливаться к проведению данного следственного действия, провести ряд подготовительных мер для изучения личности допрашиваемого лица, определению места проведения допроса и круга лиц с целью достижения максимального психологического контакта с несовершеннолетним.

### Библиографический список

1. Лобзин В. Допрос несовершеннолетних дошкольного возраста. – М., 1912. – С. 62.
2. Порубов Н.И. Информационная сущность допроса // Вестник Полоцкого государственного университета. – Минск, 2015. – № 4. – С. 153-156.
3. Цымбал Е.И. Проблемы правового регулирования использования психологических познаний при проведении следственных действий с участием несовершеннолетних // Психолого-криминалистические проблемы раскрытия преступлений. Тезисы научно-практической конференции. – М., 2013. – С. 26.
4. Смыслов В.И. Свидетель в советском уголовном процессе: учеб. пос. – М., 1973. – С. 150.
5. Еникеев М.И., Черных Э.А. Психология допроса: учеб. пос. – М., 1994. – С. 55.
6. Эдилова П.В. Тактические особенности допроса несовершеннолетнего // Евразийская адвокатура. – 2018. – № 4. – С. 29-33.
7. Комаров В.К. Психологические и тактические особенности расследования преступлений несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Свердловск, 1972. – С. 25.
8. Печерский В.В., Ревтова С.Ю. Допрос несовершеннолетней потерпевшей на предварительном следствии и в суде: монография. – Гродно: ГрГУ, 2003. – С. 45.

*Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент*

## ТРАНСПОРТНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА. ОБЗОР И ПОНЯТИЯ

**Д.В. Макеев**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Транспортно-техническая экспертиза выступает в качестве одной из разновидностей экспертиз, которые позволяют установить обстоятельства происшествий, произошедших на транспорте, а также причины и условия совершения транспортных преступлений и позволяет разработать пути их предотвращения и оптимизировать процесс их расследования. В то же время, сегодня отсутствует официальный перечень криминалистических экспертиз в связи с чем, официальное определение технико-технической экспертизы (как и баллистической и иных экспертиз) в настоящее время отсутствует. Одновременно с этим, такая экспертиза весьма успешно проводится в практической деятельности, а полученные результаты активно применяются для раскрытия и расследования преступлений.



На этом фоне возникает закономерный вопрос о том, что именно представляет собой транспортно-техническая экспертиза и каким образом получают результаты исследования подобного рода. Полагаем, что судебная транспортно-техническая экспертиза является методом установления обстоятельств преступления, которое совершено против безопасности движения и эксплуатации транспортных средств и отдельных транспортных происшествий. В качестве предмета такого экспертного исследования выступают факты и фактические обстоятельства, которые устанавливаются на основе специальных знаний в сфере транспорта и транспортных средств, а также механизмов их работы и порядка управления ими. Как следствие, при проведении экспертизы эксперт устанавливает и анализирует цепочку «лицо, которое управляет транспортным средством, транспортное средство и путь его следования» с применением средств и методов обнаружения и фиксации следов [3, с. 92].

При производстве транспортно-технической экспертизы установлению подлежат следующие обстоятельства происшествия. Во-первых, техническая причинно-следственная связь транспортного происшествия и его обстоятельств. Стоит отметить, что обстоятельства произошедшего представлены в данном случае скоростью движения транспортного средства, причин изменения направления движения, изменением скорости на всех участках пути. Во-вторых, установлению подлежит техническое состояние транспортного средства на всех участках пути, а также факты соблюдения или нарушения техники безопасности при эксплуатации транспортного средства. В-третьих, выявление фактических повреждений и изменений агрегатов, узлов, систем и оборудования транспортного средства, определение причин, которые вызвали данные повреждения. В-четвертых, данные о состоянии путей сообщения и объектах транспортной инфраструктуры, расположенных на пути следования, в том числе, сведения относительно оборудования средствами для регулирования движения. Кроме того, в рамках транспортно-технической экспертизы устанавливается совокупность обстоятельств, которые могли способствовать возникновению транспортного происшествия и характер действий всех его участников [1, с. 328]. В свою очередь, объектами данной экспертизы выступают транспортные средства, пути сообщения, транспортная инфраструктура, а также иные объекты, которые обладают свойством информативности. Условная дифференциация транспортно-технических экспертиз представлена их делением на авиационно-технические экспертизы, железнодорожно-технические, автомобильно-технические и водно-технические экспертизы [2, с. 242]. Представляется естественным, что вид той или иной экспертизы выбирается в зависимости от вида транспорта, на котором произошло происшествие.

В подтверждение вывода о том, что транспортно-технические экспертизы достаточно активно применяются в практической деятельности, можно привести материалы судебной практики, причем результаты таких экспертиз применяются не только в уголовном процессе, но и рассмотрении ряда гражданских дел. Например, интерес представляет Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 18.05.2020 № 88-14372/2020 [4]. Так, истец заявил требование о возмещении материального ущерба. В обоснование исковых требований указал, что ответчик проходил военную службу и в результате его действий произошло крушение самолета, повлекшее смерть курсанта и причинение тяжкого вреда здоровью всем членам экипажа. Разрешая исковые требования, судебная коллегия обратилась к результатам летно-авиационно-технической экспертизы, проведенной в рамках уголовного дела по факту крушения самолета. В соответствии с данными экспертного исследования, крушение самолета произошло по вине ответчика, так как оборудование самолета было исправно (установлено на основании лома самолета), а топлива было достаточно для завершения полета. Также в качестве примера вполне можно привести Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.03.2019 № Ф05-2336/2019 по делу № А40-217457/15 [5]. Так, истец заявил требование о взыскании возмещения вреда и ежемесячных платежей по возмещению вреда, причиненного в результате смерти кормильца. Рассматривая материалы дела суд обратился к результатам комплексной авиационно-технической судебной



экспертизы, данные которой показали, что причиной катастрофы самолета Ту-134А RA-65691 при выполнении захода на посадку по системе ОСП (оборудования системы посадки) с фиксированной ТВГ (точкой входа в глиссаду) явилось не принятие экипажем решения об уходе на второй круг и снижение самолета ниже установленной минимальной безопасной высоты при отсутствии визуального контакта с огнями приближения и наземными ориентирами, что привело к столкновению самолета с деревьями и землей в управляемом полете. В результате данной катастрофы и погиб гражданин, выступающий для истца в качестве кормильца. Исковые требования в связи с этим были удовлетворены, так как вред вследствие смерти кормильца был причинен по вине экипажа и лица, владеющего источником повышенной опасности.

Таким образом, значимость транспортно-технических экспертиз оценивается как достаточно высокая, однако на современном этапе их развития можно наблюдать отсутствие надлежащей теоретической, нормативной и методологической основы их проведения. Полагаем, что эта ситуация оказывает негативное влияние на развитие криминалистических экспертиз в целом и транспортно-технических экспертиз в частности. Более того, данная ситуация осложняет деятельность правоохранительных органов и суда, так как результаты экспертизы, как показал анализ судебной практики, оказывает существенное влияние на вынесение решения по делу. Можно констатировать, что указанная проблема нуждается в комплексном исследовании и дальнейшей проработке с законодательной точки зрения.

### Библиографический список

1. Аверьянова Т.В. Криминалистика: учебник. – М.: Норма, 2019. – 928 с.
2. Ильин Н.Н. Задачи судебных транспортно-технических экспертиз // Вопросы экспертной практики. – 2019. – № 1. – С. 241-244.
3. Ильин Н.Н. Ситуационные задачи транспортно-технических судебных экспертиз // Алтайский юридический вестник. – 2020. – № 1. – С.90-94.
4. Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 18.05.2020 № 88-14372/2020 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.03.2019 № Ф05-2336/2019 по делу № А40-217457/15 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент*

## К ВОПРОСУ ОБ ОБЪЕКТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ. 111 УК РФ

**Н.В. Манжос**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В ст. 111 УК РФ установлена ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха, либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией или токсикоманией, или выразившегося в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть, или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности.

Во всех преступлениях объектом являются общественные отношения, затрагивающие конкретные интересы и блага людей, в том числе общественные и государственные интересы. Согласно положению Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью



(ст. 2). Кроме того, основным законом нашего государства гарантируется право каждого на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, охрану достоинства, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени. Поэтому и в уголовном праве законодатель указал одной из основных задач – охрану личности, в связи с чем, преступления против личности и здоровья занимают такое приоритетное место в Особенной части УК РФ. Считаем, что умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – по праву отнесено к наиболее опасным преступлениям, против здоровья человека. К родовому объекту тяжкого вреда здоровью относят – личность, а видовому – здоровье.

Человек как объект в указанных преступлениях рассматривается многообразно – как личность, как биологический элемент, а также и как социальный элемент, который принимает участие в общественных отношениях. Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что личность в этом случае рассматривается независимо от каких либо индивидуальных особенностей, а именно: национальной, расовой принадлежности; возраста, рода занятий, социального положения; состояния здоровья, наличия каких – либо индивидуальных качеств и прочего. Исходя из вышеуказанного, жизнь рассматривается как биологическое состояние человека.

Под объектом вреда здоровью понимается здоровье не только как состояние нормального функционирования органов и систем тела, но и как залог плодотворной деятельности человека в общественной жизни. Уголовным законом охраняется от преступных посягательств – здоровье каждого человека, независимо от его возраста, жизнеспособности, болезненного состояния. О размере общественной опасности преступных действий, предусмотренных ст. 111 УК РФ, свидетельствует тяжесть наступающих последствий. Согласно действующему уголовному законодательству объектом преступления против здоровья может быть только здоровье постороннего лица, за причинение вреда собственному здоровью наказание не предусмотрено, за исключением ряда случаев, например, при членовредительстве с целью уклонения от исполнения воинской обязанности (ст. 339 УК РФ).

Каждый человек обладает здоровьем в разной степени. Поэтому уголовный закон охраняет состояние здоровья индивида, которым он обладает, независимо от его качественной характеристики, конкретных особенностей и личности потерпевшего. Так, А.С. Никифоровым дано понятие здоровья – «общее нормальное состояние человеческого организма в целом, выражающееся в правильном его функционировании».

В науке выделяют 3 основных точки зрения в отношении объекта преступления – в виде умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. Одни авторы считают, что в этом составе объект – здоровье. Об этом указывали в своих научных работах А.С. Никифоров, В.Н. Кудрявцев, М.Д. Шавгородский, А.А. Меньшагин, Ю.И. Скуратов, и иные.

Другие полагают, что объект телесных повреждений – организм человека как таковой. Так, Л.И. Гуревич указал объектом телесных повреждений – «нарушение правильного функционирования всего организма или отдельных его частей».

Третья группа авторов указывает объектом данных преступлений телесную неприкосновенность. В.В. Орехов в своей работе называет объектом телесных повреждений – «телесную неприкосновенность граждан». Имеются и другие авторы, поддерживающие его точку зрения.

Считаем более правильной точку зрения авторов, которые определяют объект, как здоровье в целом, поскольку, в результате противоправных действий может быть причинен вред не только физическому, но и психическому здоровью человека, которое повлечет возникновение «психического расстройства». Таким образом, общим объектом рассматриваемого преступления выступает здоровье человека как состояние организма на данный момент времени. Причинение психического вреда здоровью относится к телесной неприкосновенности человека, поскольку в данном случае вред здоровью возникает вследствие нарушения телесной неприкосновенности.

Кроме того, следует отметить, что в содержании ч. 4 ст. 111 УК РФ как бы имеется два деяния



с материальным составом: первое умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и второе неосторожное причинение смерти. Однако это единое преступление. Наличие двух разных последствий позволяет говорить о нем как о двухобъектном, объектами которого являются здоровье и жизнь человека. В связи с чем, у многих обоснованно возникает вопрос: почему данный состав входит в группу преступлений против здоровья, а не против жизни? Считаем, что такое решение отвечает требованиям правовой определенности и системному единству. Кроме того, согласно требованиям ст. 27 УК преступление с двумя формами вины «в целом признается совершенным умышленно», а умысел в составе преступления, закрепленного в указанной выше части закона, направлен на причинение вреда именно здоровью, а не жизни, что и отличает данное преступление от убийства.

### Библиографический список

1. Никифоров А.С. Ответственность за телесные повреждения по советскому уголовному праву. – М.: Госюриздат, 1959. – 128 с.
2. Гуревич Л.И. Борьба с телесными повреждениями по советскому уголовному праву. Автореферат. – М., 1950. – С. 7-8.
3. Орехов В.В. Борьба с телесными повреждениями по советскому уголовному праву. Автореферат. – 1960. – С. 1113.
4. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник / В.А. Блинников, А.В. Бриллиантов, О.А. Вагини др. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. – С. 377.

*Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н. доцент*

## О ПРИЧИНАХ ОПРАВДАТЕЛЬНЫХ ПРИГОВОРОВ И НЕОБХОДИМОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЛ НА ДОСЛЕДОВАНИЕ

**С.О. Нефедова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В настоящей статье приводится работа по вынесенным судами края реабилитирующим решениям и их анализ, так как судебная практика в период с января по август 2021 г. свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 27.11.2007 № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве».

За 8 месяцев 2021 г., в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, число лиц, реабилитированных судами края в полном объеме, увеличилось с 14 до 31. В отношении 23 лиц постановлены оправдательные приговоры, в отношении 8 лиц уголовные дела прекращены, в том числе 3 – в связи с отказом государственных обвинителей от обвинения [1]. Как правило, основными причинами вынесения оправдательных приговоров и прекращения уголовных дел явились недостатки, допущенные в ходе предварительного расследования. Органами следствия не надлежаще проверяются доводы обвиняемых, не проводятся все необходимые экспертизы, неполно расследуются обстоятельства дела, неверно оцениваются доказательства, допускаются нарушения уголовно-процессуального закона. С одной стороны это является упущением организационно-управленческой деятельности ведомств, но с другой стороны, отсутствие кадрового обеспечения в органах предварительного расследования не может оправдывать не качественного проведения расследования. Указанные нарушения остаются без внимания прокуроров при утверждении обвинительного заключения (акта), что свидетельствует о некачественном изучении материалов уголовных дел, направляемых в суд.

Следует отметить, что в текущем году судами края приняты решения о прекращении уголов-



ных дел и уголовного преследования по основаниям, предусмотренным п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 27 УПК РФ, в отношении 5 лиц. В предыдущие годы такие решения не выносились.

Так, постановлением Бийского городского суда уголовное дело и уголовное преследование в отношении Ш. и Б. по п.п. «б, д» ч.2 ст. 131 УК РФ (в редакции ФЗ № 63 от 13.06.1996), п.п. «б, д» ч. 2 ст. 132 УК РФ (в редакции ФЗ № 63 от 13.06.1996) прекращены на основании п. 5 ч. 1 ст. 27 УПК РФ, в связи с наличием в отношении обвиняемых неотмененного постановления следователя о прекращении уголовного преследования по тому же обвинению [2].

Возможность апелляции и обжалования итогового решения, является правом лица, в отношении которого вынесено решение, но иногда и восстановлением права потерпевшей стороны. Пересмотр решений служит и интересам правосудия, государство заинтересовано в том, чтобы итоговые судебные решения были законными, обоснованными и справедливыми, чтобы они выносились в строгом соответствии с поступившими в суд материалами.

Исходя из изученного, полагаем, что при установлении фактов отсутствия оснований для направления дела в суд, при некачественном изучении материалов уголовного дела, как при утверждении обвинительного заключения (акта), так и на стадии судебного разбирательства, необходимо направлять дело на доследование ввиду неполноты расследования и отсутствия у суда возможности проводить следственные действия для полноценного рассмотрения и вынесения взвешенного и справедливого решения по поступившему делу. Именно суд, вынося свой итоговый акт (в нашем случае приговор) возлагает на подсудимого уголовную ответственность, так как с принятием этого процессуального акта заканчивается формирование состава уголовно-правовых отношений, а именно устанавливается субъект преступления – основной участник уголовно-правового отношения. Вынесение судом оправдательного приговора указывает на отсутствие оснований уголовной ответственности лица привлекаемого к ней, из чего следует, что отсутствует состав уголовно-правовых отношений.

Количество поступивших обращений в суды за защитой своих прав гражданами и организациями увеличивается, что говорит об определенной степени доверия к судебной системе, а также является показателем ситуации в обществе, в котором нарушены некоторые институты, приведшие к обращению в судебные органы.

### Библиографический список

1. Сайт Прокуратуры Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_22/activity/statistics](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_22/activity/statistics).
2. Сайт Бийского городского суда [Электронный ресурс]. – URL: [https://biyskygor--alt.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo](https://biyskygor--alt.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo).
3. Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.11.2007 г. № 189 (с изм. и доп.) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Уголовный процесс: учебник /под ред. А.Д. Прошлякова, В.С. Балакшина, Ю.В. Козубенко. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022.
5. Фундаментальные ошибки в уголовном судопроизводстве: монография / А.Д. Назаров, Л.В. Майорова, А.Г. Трофимик, А.С. Шагинян. – Красноярск: Сиб.федер. ун-т, 2019.
6. Ширяева С.В. Профессиональная этика юриста: учебное пособие. – Москва: МПГУ, 2018.
7. Обзор Судебной Практики Верховного Суда РФ № 2, 2021: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30июня 2021 г. // Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

*Научный руководитель – Симонова Т.С., к.ю.н.*

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ Ч. 2 СТ. 322 УК РФ ОТНОШЕНИИ



## **ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОДВЕРГНУТЫХ АДМИНИСТРАТИВНОМУ ВЫДВОРЕНИЮ ЗА ПРЕДЕЛЫ РФ**

***С.М. Никитин***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Одной из актуальных проблем, стоящих перед подразделениями дознания пограничных органов России при привлечении иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергнутых административному выдворению за пределы РФ, к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 322 УК РФ в частности, является применение указанными лицами новой тактики действий, при которой они пытаются избежать негативных для себя правовых последствий за совершенные противоправные действия (бездействия), что делает имеющийся административный ресурс, такой как административное выдворение и дальнейшее неразрешение въезда в РФ, неэффективным средством предотвращения последующих нарушений миграционного порядка, и в целом способствует формированию атмосферы безнаказанности, не совместимой с принципом неотвратимости ответственности.

Ч. 2 ст. 322 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за пересечение государственной границы при въезде в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезд которым в РФ заведомо для виновного не разрешен по основаниям, предусмотренным законодательством РФ.

В Алтайском крае сформировалась устойчивая судебная практика, позволяющая адекватно реагировать на нарушения установленных для иностранцев запретов на въезд в Россию, опираясь на вступившее в законную силу постановление суда об административном выдворении за пределы РФ, как это предусмотрено п.п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [1], что обуславливает это ограничение состоявшимся фактом административного выдворения. Таким образом, при фактическом выдворении иностранного гражданина за пределы РФ, его умышленные оконченные действия, направленные на преодоление действующего запрета на въезд в РФ, образовывали состав преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 322 УК РФ.

Однако, Конституционный Суд РФ в своем постановлении [2] разъяснил, что предусматривая ограничение права иностранного гражданина на въезд в РФ в течение пяти лет со дня административного выдворения за его пределы, п.п. 2 ч. 1 ст. 27 ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ, тем самым связывает это ограничение не с вынесением судебного постановления о привлечении иностранного гражданина к административной ответственности за совершение административного правонарушения, а с административным выдворением как состоявшимся фактом. Вместе с тем, в силу абзаца третьего ст. 25.10 названного Федерального закона, неразрешение иностранному гражданину въезда в РФ требует вынесения решения, принимаемого при наличии оснований, предусмотренных ч. 1 его ст. 27, т.е. ограничение права иностранного гражданина на въезд в РФ влечет не судебное постановление о его административном выдворении и не административное выдворение непосредственно, а решение, которое принимается по иным правилам и в ином порядке уполномоченными на то постановлением Правительства РФ от 14.01.2015 № 12 [3] федеральными органами исполнительной власти.

В итоге, изложенная позиция суда используется иностранными гражданами и лицами без гражданства не в формате реализации прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ, а сводится к злоупотреблению предоставленным правом и заключается в применении процессуальных сроков, предоставленных уполномоченным государственным органам при оформлении соответствующего решения, для достижения своих противоправных целей и въезда в РФ.

К примеру, выдворенный по постановлению суда (самостоятельно или принудительно) иностранный гражданин, а по факту осуществивший выезд из РФ, при этом осведомленный о предсто-



ящем пятилетнем запрете на въезд в РФ, в этот же день беспрепятственно въезжает обратно, тем самым легализуясь на территории России, без каких-либо порождаемых последствий, поскольку уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не вынесено (не подготовлен бланк) решение о неразрешении въезда иностранного гражданина в РФ.

С другой стороны, если подвергнутый административному выдворению иностранный гражданин, осведомленный о запрете его въезда в РФ, игнорирует этот запрет и въезжает в страну, а на момент въезда имеется утвержденное решение и представление о неразрешении его въезда, то действия указанного лица образуют состав преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 322 УК РФ. Таким образом, из приведенного выше примера следует, что возможность привлечения к уголовной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 322 УК РФ, связана не с вступившим в законную силу и исполненным постановлением суда об административном выдворении, а наличием принятого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о неразрешении въезда в РФ, т.е. формальным наличием подготовленного решения в его документальном виде.

В силу ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» [4], решение Конституционного Суда РФ окончательно и не подлежит обжалованию.

Таким образом, в целях недопущения уклонения иностранными гражданами и лицами без гражданства от уголовной ответственности, считаем целесообразным законодателю абзац третий ст. 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» дополнить предложением следующего содержания: «До принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным принимать такие решения, въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лица без гражданства не разрешается на основании вынесенного решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации».

#### *Библиографический список*

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный [закон](#) от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Российская газета. – 2020. – 11 декабря.
2. По делу о проверке конституционности положений п. 6 ст. 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ч. 1, 3 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и п.п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Республики Молдова М. Цуркана: Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2016 № 5-П // Собрание законодательства РФ – 2016. – № 9. – ст. 1308.
3. О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства: Постановление Правительства РФ от 14.01.2015 № 12 (ред. от 13.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 4. – ст. 654.
4. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – ст. 1447.

*Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н., доцент*

## **ОСОБЕННОСТИ ТАКТИКИ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПОТЕРПЕВШИХ**



## ПО ДЕЛАМ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ, СОВЕРШЕННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ.

**И.О. Олексюк**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В России ежегодно фиксируется увеличение количества преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В 2020 г. было выявлено 15,8 тыс. преступлений, относящихся к указанной категории деликтов, 47% из них совершены в отношении лиц, не достигших 14-летнего возраста [1]. Особенное положение занимают преступления, совершенные через сеть Интернет, квалифицируемые по ч. 4 ст. 132 УК РФ, 135 УК РФ, 242 УК РФ, 242.1 УК РФ, 242.2 УК РФ. В связи с этим возрастает актуальность вопросов, связанных с их расследованием, в частности, тактика допроса.

Согласно требованиям УПК, допрос несовершеннолетнего проводится обязательно с участием педагога или психолога. В случае, если потерпевшему менее 7 лет, длительность допроса или иных следственных действий не может превышать 1 часа с обязательным перерывом через 30 минут. В возрасте от 7 до 14 лет, общая длительность может составлять не более 2 часов с перерывом через 1 час. При этом вправе присутствовать законный представитель. Согласно сложившейся практике и на основании п. 2.1 ст. 46 УПК РФ, для несовершеннолетнего потерпевшего младше 16 лет по делам о преступлениях против половой неприкосновенности приглашается адвокат, труд которого оплачивается за счет государства.

Допрос проводится с применением видеосъемки, если против этого не возражают законные представители. В последующем эта съемка может быть использована для экспертизы, если есть основания предполагать, что ребенок говорит неправду, также это позволяет избежать вызова ребенка в суд для дачи показаний. Вопрос о присутствии на допросе родителей должен решаться в зависимости от сложившихся между ними отношений. Так, например, большинство несовершеннолетних, ставших жертвами так называемых сетевых педофилов, не рассказывали о произошедшем родителям, чувствуя стыд, неловкость, страх [2]. Таким образом, их присутствие на допросе, учитывая психотравмирующее событие, может привести к тому, что ребенок «закроется».

Для получения необходимой для расследования информации необходимо учитывать особенности несовершеннолетних, их возраст, личность, характер, отношения в семье. Для установления психологического контакта между следователем и ребенком подойдут игровые и арт-технологии – совместное рисование, игра, разговор и другие методы, которые позволят нейтрализовать страх [3]. Задача следователя – выяснить обстоятельства, подлежащие доказыванию: событие преступления (время, место, обстановку), его объективную сторону. Так как большинство преступлений заключается в переписке интимного характера, выманивании и демонстрации фотографий интимного содержания с помощью социальных сетей, целесообразно выяснить, когда и при каких обстоятельствах к ребенку обратился «педофил».

Для начала задаются общие вопросы: как ребенок зарегистрировался в социальных сетях, помогал ли ему кто-то в этом, в каком приложении, на каком ресурсе начался диалог, кто первым написал. Важно определить, в какой момент «педофил» попросил фотографию, употреблялось ли слово «секс» или собеседник говорил двусмысленно и намеками – в таком случае необходимо выяснить, понимал ли потерпевший смысл разговора. Если не было прямого обсуждения половых тем, это говорит о необходимости проведения лингвистической экспертизы. Выяснение этих обстоятельств необходимо и для того, чтобы определить момент окончания преступления. Нередки случаи, что вместо ребенка переписку ведет его родитель, тогда деяние должно квалифицироваться как покушение. Алгоритмы действий преступников сводятся к предложению выполнить



задания, которые заключаются в том, чтобы показать сначала часть своего тела, с каждым разом заходя все дальше. В качестве приза предлагается вознаграждение: айфон, деньги, животные [4].

Сроки, в которые педофил может искать подход к своей жертве может составлять разное время – от пары часов до нескольких месяцев. Часто педофилы общаются с одним ребенком с разных аккаунтов [5]. «Общение» нередко начинается с выяснения опыта ребенка: «Ты уже видел, как это делают родители? А сестренку голышом? Тебе это нравилось?». Чтобы получить фотографии, преступники используют манипуляции: «Трусиха. Наверное, с тобой никто не общается, раз ты такая зажатая»; «Наверное, у тебя проблемы, раз ты всего боишься», «Да тебе слабо, я сразу так понял с первых сообщений. Не суйся общаться, раз такая трусишка» [6]. Взрослые «анонимы» выводят жертву на разговоры интимного характера, делясь подробностями того, как вступали в половые контакты с другими детьми. Почти всегда собеседники предлагают встретиться, они готовы приехать в город ребенка, но есть условие – родители не должны знать об этой встрече [7].

Из перечисленных отрывков разговоров, которые ведут сетевые педофилы с детьми можно сделать предположение, что почти наверняка разговоры следователя и несовершеннолетнего потерпевшего на эту тему с целью выяснения обстоятельств произошедшего будут вызывать смущение, стыд и нежелание говорить об этом. Таким образом, налаживание психологического контакта, тактическая подготовка и терпение становятся главным инструментом следователя в раскрытии данных преступлений.

### Библиографический список

1. Более 15 тыс. сексуальных преступлений против детей было совершено в 2020 году // ИА ТАСС [Электронный ресурс]. – URL: [tass.ru/obschestvo/11517095](https://tass.ru/obschestvo/11517095).
2. Из личного интервью следователя по особо важным делам СУ СК России по Алтайскому краю.
3. Брусенцева В.А. О некоторых аспектах тактики допроса несовершеннолетних – жертв половых преступлений // Полицейская и следственная деятельность. – 2017. – № 2. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-nekotoryh-aspektah-taktiki-doprosa-nesovershennoletnih-zhertv-polovyh-prestupleniy>.
4. Дирижер, воспитательница детсада, отец троих детей: на Алтае от интернет-педофилов пострадали больше 40 детей // КП-Барнаул [Электронный ресурс]. – URL: [www.alt.kp.ru/daily/27224.3/4349686/](http://www.alt.kp.ru/daily/27224.3/4349686/).
5. Анализ двух уголовных дел в отношении обвиняемых по ч. 4 ст. 132 УК РФ.
6. Исследовательский эксперимент в рамках подготовки к научной публикации, заключающийся в регистрации в чате анонимов под видом несовершеннолетних детей.
7. Олексюк И., Коленько В. «Уже видел, как это делают родители?»: как школьников разводят на откровенные фото в анонимных чатах // Комсомольская правда. – 2021. [Электронный ресурс]. – URL: [www.alt.kp.ru/daily/28299.5-/4438251/](http://www.alt.kp.ru/daily/28299.5-/4438251/).

*Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент*

## ТИПИЧНЫЕ СВОЙСТВА ЛИЧНОСТИ ПОТЕРПЕВШЕГО, ПРЕСТУПНИКА И СВЯЗЬ МЕЖДУ НИМИ, КАК ЭЛЕМЕНТЫ ХАРАКТЕРИСТИКИ ХИЩЕНИЙ ПРЕДМЕТОВ, ИМЕЮЩИХ ОСОБУЮ ЦЕННОСТЬ

**А.Е. Петрова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Преступления по ст. 164 УК РФ «Хищение предметов, имеющих особую ценность» в оперативно-следственном процессе имеют широкий ряд значимых проблем. Такие преступления наносят значимый материальный и культурный ущерб. Для пресечения данных правонарушений применяются комплексные меры, такие как: выявления и пресечения устойчивых каналов незаконного



перемещения предметов, имеющих особую ценность (в частности предметы культурного и исторического наследия народов России), усиление оперативно-розыскных мероприятий по выявлении лиц специализирующихся в контрабанде, создание электронной базы данных на данные лица им находящиеся в сыске ценности, совершенствование координационных и юридических мер направленных на возвращение данных предметов [1].

Для совершенствования и предупреждения и раскрытия таких преступлений необходима комплексная оценка характерных черт и особенностей не только преступников, но находящихся в группе риска объектов, организаций и частных лиц. В целом преступник и потерпевший могут не находиться в эмоциональной связи и это не рассматривается в самом законе. Впрочем, анализируя имеющиеся данные по существующим преступлениям можно выявить, что личности преступника и потерпевшего чаще всего связаны в профессиональном плане (подчиненный – организация – работодатель).

Рассматривая психофизиологические характеристики, профессиональные признаки, и морально-нравственные качества можно создать типологический психологический портрет преступника: это люди молодого возраста (преимущественно до 30 лет), имеющие высокий уровень образования и хорошее физическое развитие, преимущественно заняты в области интеллектуального труда и являются сотрудниками пострадавших организаций, знакомые с лицами занимающихся скупкой и перепродажей антиквариата, нередко являются ранее судимыми.

Отмечается наличие совершенствования знаний в области искусства и юриспруденции, стремление к знакомству с сотрудниками правоохранительных структур для ориентировки в методах и технической оснащенности работы с целью вовлечения данной информации для совершения преступления.

Данные преступники хорошо организованны и создают вооруженные банды для нападений на жилища коллекционеров. Чаще всего данные лица помимо профессиональной занятости в организации имеющих отношение к искусству, имеют особые технические навыки – работа с электроникой, управление транспортным средством, знание иностранных языков, высокие навыки в работе с компьютером, ориентированность в существующем рынке по сбыту и оценке похищенного [4].

В целом такие группы отмечаются высокой конспирацией и четким планированием и выбором жертвы или объекта для совершаемого преступления. Преимущественно такие преступные группы имеют хорошее техническое оснащение и возможность быстрой мобильности. Сами преступники нередко имеют связи за рубежом и могут иметь многонациональный характер. Преступления совершаются преимущественно по заказу, заказчиками стремящихся ко вкладу денежных средств в реальные ценности, которые не утратят цены в ходе экономического или политического кризиса [3].

Исходя из классификации и описания личностных черт преступников по психорегуляционному основанию – психологический портрет преступников занятых в хищении предметов, имеющих особую ценность, можно отнести к типу преступников с корыстной направленностью [2].

Из пострадавших организаций и лиц стоит выделить, что в более чем в половине случаев это является само государство в лице учреждений, в которых производится разработка, экспозиция или испытания предметов, имеющих особую ценность. В остальных случаях это частные коллекционеры, ряд негосударственных организаций в области искусства, объекты культа и религии, а также лица имеющие высокий достаток.

В распоряжении таких лиц, учреждений и организаций должны быть предметы объекты обладающие уникальностью, редкостью, стариной, высокой значимостью для государства и общества, высокой стоимостью и спросом. Преимущественно в России это объекты древнерусской живописи или иконы, меньшую долю составляют картины, ордена, медали, книги, рукописи и монеты.



Так исходя из представленных характеристик можно выделить, чтобы предупредить данные преступления необходимо создание улучшенных мер по охране таких предметов (маркировка, внесение в электронные бланки, чипирование, контроль за передвижением), а также необходим контроль за должностным лицам занятых в работе с предметами имеющих высокое значение в государственных учреждениях и религиозных организациях.

### **Библиографический список**

1. Басков В.А. Проблемы и отдельные направления совершенствования межведомственного взаимодействия в предупреждении и раскрытии хищений предметов, имеющих особую ценность // Некоторые вопросы совершенствования деятельности органов внутренних дел в современных условиях. Сборник трудов адъюнктов и соискателей. – М.: ВНИИ МВД России, 2006. – С. 3-13
2. Борисова С.Е. Психологические особенности личности преступника // Юридическая психология. – № 3. – 2007. – С. 26-32
3. Лапшина Т.П. Расследования хищений предметов и документов, имеющих особую ценность. – Усть-Илимск: Филиал ГОУ ВПО «БГУЭП», 2011. – 30 с.
4. Резван А.П. Криминалистика: Учебник. – М.: ЦОКР МВД России. – 2006. – 328 с.

*Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАЗДНЕНИЯ ИНСТИТУТА ЧАСТНОГО ОБВИНЕНИЯ КАК ШАГ К ЛИКВИДАЦИИ ПРИМИРЕНИЯ СТОРОН**

***К.А. Попова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Институт частного обвинения в уголовном судопроизводстве выступает как механизм реализации прав и интересов потерпевшего. В структуре уголовного судопроизводства делам частного обвинения отведен небольшой перечень. Отличительной характеристикой данного института является возможность примирения сторон. Уже давно на законодательном уровне и в науке обсуждаются идеи о серьезном реформировании института частного обвинения в уголовном процессе. На пленарном заседании Совета судей Российской Федерации Председатель Верховного Суда РФ В.М. Лебедев предложил обсудить вопрос об упразднении процедуры частного обвинения и отнесении этой категории уголовных дел к категории дел частно-публичного обвинения, по которым будет проводиться дознание.

В науке предлагаются различные пути решения несовершенств института частного обвинения, так как, на самом деле, он слабо урегулирован в отношении процедуры реализации. Так, сторонники «эволюционного» пути развития частного обвинения, указывая на основные процессуальные признаки института разумно предлагают развивать дальше, с учетом современных тенденций в развитии нашего общества и государства. Сторонники «полной ликвидации» считают, что замена на частно-публичное обвинение, во-первых, обеспечит более эффективную и доступную судебную защиту прав граждан в разумные сроки, во-вторых, послужит первым шагом к борьбе с домашним насилием, в-третьих, произойдет освобождение потерпевших от бремени сбора доказательств. Но, сколько бы, не приводилось аргументированных причин ликвидации института, необходимо помнить о важнейшей особенности примирения сторон на стадии рассмотрения уголовного дела.

В статье рассматривается значение примирения сторон по делам частного обвинения и последствия применения нового законопроекта по упразднению института.



Конфликт как сложное социально-психологическое явление представляет собой столкновение взглядов, интересов, показывая естественную объективную динамику общественного развития. Важной целью государства при возникновении таких явлений, является создание модели правового обеспечения разрешения споров, обеспечивающей склонение сторон к выбору поведения, ведущей к примирению и гармонии между сторонами.

В 2020 г. из общего количества рассмотренных дел (778 092), число дел частного обвинения определено следующей цифрой – 10 892, что составило 1,4%. Вынесено 5 451 приговора, что составило 0,9% от общего количества (530 681 приговор). Прекращено 5 441 дела частного обвинения 3,1% от всего количества прекращенных дел 175 501 [5]. Согласно статистическим данным количество прекращенных дел приравнивается к числу возбужденных, что показывает, с одной стороны, нерациональность практического применения данного института, а с другой достижение основной цели, заложенной в этом виде уголовного преследования. С этой позиции прослеживается нравственное значение института, позволяющие в первую очередь не наказать, а примирить.

На основании ч. 5 ст. 319 УПК РФ «мировой судья разъясняет сторонам возможность примирения. В случае поступления от них заявлений о примирении производство по уголовному делу по постановлению мирового судьи прекращается» [3]. Исходя из данной нормы, примирение является правом сторон и обязанностью суда, заключающейся в разъяснении процедуры и последствия примирения. Так, законодатель предлагает альтернативу решения, согласно которому первоочередно выдвигается возможность урегулирования частно-правового конфликта.

Институт дел частного обвинения, являясь ярким проявлением диспозитивности в уголовном процессе, предоставляет участнику, отстаивающему в деле свой законный личный интерес, возможность самостоятельно распоряжаться движением уголовного процесса. В делах о преступлениях, посягающих на частные права граждан, не затрагивающих публичные интересы, государство не должно вмешиваться в ход уголовного судопроизводства. Действующая ныне процедура, я считаю, данный баланс выдерживает. А вот искоренение данного института утратит основную цель дифференциации дел уголовного преследования, что поспособствует нарушению реализации граждан своих прав и свобод. Возникающие проблемы с домашним насилием, вызванным конфликтами в семьях, следует разрешать с помощью совершенствования семейного и гражданского законодательства, а не только уголовно-процессуального закона [7].

Основной проблемой института примирения представляется достижение прощения потерпевшей стороны. Баланс внутреннего противовеса нанесенного вреда, а вследствие обиды и прощения являются противоположными и спорными. Так, согласно ч. 9 ст. 132 УПК РФ «при прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон процессуальные издержки взыскиваются с одной или обеих сторон» [3]. В данном случае речь идет, не о нравственном, а о правовом понятии «примирения», в связи с которым обоюдность сторон в достижении урегулирования спора достигается путем взаимного и равного распределения обязанностей. Здесь же одна сторона получает восстановление нарушенных прав, заглаживаем причиненного вреда, а другая прекращение уголовного дела и последствий, связанных с дальнейшим наказанием.

Таким образом, при упразднении института частного обвинения произойдет утрата единственной особенности дифференциации, выражающейся в «шансе» на примирение. Реализация установления баланса между виновной и потерпевшей стороной достигает цели воспитания нарушителя и предупреждения новых преступлений.

### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1993. – № 31. – Ст. 4398.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред.



от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 01.07.2021) // Собрание Законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5. Краткая характеристика сводных статистических сведений о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2017-2020 гг. // Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cdep.ru/>.

6. По делу о проверке конституционности положений ч. 2, 4 ст. 20, ч. 6 ст. 144, п. 3 ч. 1 ст. 145, ч. 3 ст. 318, ч. 1, 2 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами Законодательного Собрания Республики Карелия и Октябрьского районного суда города Мурманска: Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2005 № 7-П // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 147.

7. Дорошков В.В. Нужна ли ликвидация частного обвинения? // Мировой судья. – 2021. – № 4. – С. 3-11.

*Научный руководитель – Симонова Т.С., к.ю.н.*

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ПОРТРЕТА ПРЕСТУПНИКА В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ ВЕРСИЙ**

***И.Э. Савельева***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Профиль преступника – это максимально возможное описание не идентифицированного преступника, составленное на основе имеющихся данных, полученных в процессе реконструкции и интерпретации его поведения. Обычно профиль преступника содержит информацию о половой принадлежности, возрасте, семейном положении, месте жительства, уровне образования и профессии, наличии судимости, характере личности, внешности и, возможно, о предшествующем и последующем поведении преступника. [1, с. 18].

Проанализировав взаимосвязь между преступным поведением и личностью неустановленного преступника, ученым удалось выделить модели поведения преступников. В 1978 г. Р. Ресслер и Д. Дуглас выделили типаж, так называемого «организованного» и «неорганизованного» преступника. Эта модель описывает поведение преступников, совершающих убийства на сексуальной почве. Суть модели заключается в следующем [1, с. 130-133]:

«Организованный преступник» планирует и организует процесс совершения преступления. Это эгоцентричный психопат, лишенный сочувствия и угрызений совести. Большинство таких преступников имеют хорошо поставленную речь, они общительны и внешне приятны. По этой причине изначально они не кажутся опасными. Такие преступники обычно приносят собственное оружие и забирают его с места преступления. Они осторожны и им требуется время, чтобы убрать с места преступления улики. Обычно преступники этого типа будут передвигать или прятать труп. Такие преступники обычно имеет ярко выраженные садистские черты, им нравится страх жертвы. Они часто связывают жертву, душат, завязывают жертве глаза. У таких преступников формируются навязчивые идеи и ритуалы. При анализе характеристики личности такого преступника следует отметить, что перед убийством часто возникают стрессовые факторы в личной жизни. «Организованного преступника» можно охарактеризовать как эгоцентричного психопата, обладающего хорошим образованием, с уровнем интеллекта выше среднего, зарабатывающего квалифицированным трудом, человека зрелого, коммуникабельного и обаятельного, умеющего находить подход к людям, обладающего экстравертным типом характера. Это человек с устроенным бытом, имеющий постоянного партнера, контролирующий свои действия. Отношение к представителям органов правопорядка будет высокомерным. После преступления может изменить свое повседневное поведение, например, начать употреблять алкоголь, сменить место жительства или работы.



Поэтому при формировании версий о личности преступника, совершившего убийство, особенно серийное, следует обращать внимание на подозреваемых сменивших регион проживания, работу или привычный уклад жизни. Под криминалистический портрет организованного преступника подходит Анатолий Сливко.

«Неорганизованный преступник». Обстоятельства места преступления оставляет впечатление, что преступление было импульсивным и незапланированным. Возраст и пол редко являются критериями выбора жертвы. Нападение обычно происходит спонтанно. После убийства часто расчленяет труп и обезличивает жертву, путем изуродования лица жертвы. Субъект может перевернуть тело жертвы лицом вниз. Увечья им наносятся с особой жестокостью на определенные части тела, прежде всего на область гениталий и бедра. На теле жертвы часто находят следы спермы, фекалий или мочи. Есть случаи, когда преступник забирает с собой тело жертвы или его часть и выполняет с ним фетишистские действия. Однако в большинстве случаев оставляет труп на месте преступления. На месте преступления часто обнаруживают улики. Как правило, орудие убийства преступник находит на месте преступления, там же его и оставляет. «Неорганизованный преступник» характеризуется низким уровнем интеллекта. Субъект рассеянный, находится в гнеущем его психологическом состоянии во время совершения действий, социально изолирован, с трудом интегрируется в общество. Как правило, он не состоит в браке. Место жительства или работы находится в близости от места преступления. Чертами неорганизованного преступника обладает «Битцевский маньяк».

Типу организованного преступника больше подходят должности, так называемых, «белых воротничков», а типу неорганизованного «синих». Существует классификация типов личности преступника по уровню социальной адаптивности. Социально-адаптивному преступнику соответствует тип организованного преступника. Социально не адаптивному тип неорганизованного преступника.

### Библиографический список

1. Модестов Н. Серийные убийцы. Кровавые хроники российских маньяков. – М.: Группа компаний «РИПОЛ Классик» \ «Памяти», 2019. – 320 с.
2. Криминальная психология. Хрестоматия: пособие / сост.: И. А. Фруманов, И.Е. Метлицкий. – Минск: БГУ. 2018. – 270 с.
3. Hoffman J., Musolf C. Fallanalyse und Täterprofil // Redaction Heinrich Schielke. – Bonen: DruckVerlag Kettler GmbH, 2000. – 309 p.

*Научный руководитель – Бойко Ю.Л., к.ю.н., доцент*

## ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ ПРЕДМЕТА ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

**А.А. Ходырева**

*БЮИ МВД России  
г. Барнаул*

Одной из актуальных проблем в науке уголовного права является понимание предмета преступления. По мнению Н.И. Коржанского предмет преступления следует рассматривать очень широко – это и психика человека, и имущество, и сведения, информация и т.д. [1, с. 86]. Г.П. Новоселов полагает, что предметом преступления могут выступать и нематериальные блага различного характера [2, с. 17]. Полагаем, предмет преступления нельзя чрезмерно расширять, т.к. признание отдельных видов (например психики) создаст проблемы в право применении, поскольку в этом



случае получится наличие предмета в любом составе преступления. Вместе с тем, этот признак выступает лишь факультативным, а не обязательным. Наиболее сложной видится проблема определения предмета в преступлениях коррупционной направленности.

Согласно статистике, предоставленной одним из ведущих новостных порталов «Pravo» [3] в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество преступлений коррупционной направленности увеличилось на 4%. За прошедший год Следственный комитет возбудил 15 217 уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности. Учитывая распространенность данных деяний, а также сложности в понимании предмета, решение поставленного вопроса позволит избежать проблем в квалификации.

В соответствии с диспозицией ст. 290 УК РФ под предметом взяточничества понимаются только материальные ценности. Однако в определенных источниках предлагается расширить предмет преступления. Так в Конвенции ООН против коррупции [4] к предмету преступления помимо материальных благ относятся и нематериальные.

Одно из теоретических решений рассматриваемой нами проблемы предложил С.Д. Гринько, указав следующее: «...было бы правильным установить в ст. 290 УК РФ ответственность не только за извлечение выгод имущественного характера, но и иных выгод» [5, с. 20]. Так же Э.Г. Гуриева предполагает целесообразным расширить предмет взятки отмечая: «Изменения требуют также статьи УК РФ, формулирующие предмет взятки (коммерческого подкупа). Неправомерное преимущество может выражаться не только в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, но и выгод и услуг неимущественного характера, например, неоказание помощи больному конкуренту лицом, обязанным ее оказывать, подмена ребенка, незаконное освобождение из-под стражи» [6].

В проведенном нами исследовании, можно подвести следующий вывод, что в российском законодательстве предмет взяточничества имеет только имущественный характер, что значительно сужает возможность применения ст. 290-291 УК РФ и является пробелом в российском законодательстве, что осложняет работу судопроизводства.

### Библиографический список

1. Коржанский Н.И. Объект и предмет уголовно-правовой охраны. – М., 1980. – 125 с.
2. Новоселов Г.П. Учение об объекте и предмете преступления. Методологические аспекты. – М., 2001.
3. [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravo.ru/news/228091>.
4. Конвенция ООН против коррупции [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml).
5. Гринько С.Д. Квалификация взяточничества // Закон и право. – 2003. – № 2. – С. 47.
6. Гуриева Э.Г. Международные конвенции по борьбе с коррупцией и антикоррупционное законодательство Российской Федерации // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2007. – № 6. – С. 128.

*Научный руководитель – Ермакова О.В., к.ю.н., доцент*



Секция 7.

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ.**

**УРОВНИ, КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ**

**А.А. Абдулов**

*Евпаторийский институт социальных наук (филиал)  
Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского  
г. Евпатория*

Одной из основных задач современной системы образования является создание психологически безопасной среды, которая рассматривается современными исследователями (О.О. Андронниковой, О.Н. Богомякговой, И.А. Бaeвой, Е.Б. Лактионовой) как важнейшее условие, позволяющее повысить качество образовательного процесса и придать школьной среде развивающий характер.

Обеспечение психологически безопасной образовательной среды регламентировано международной и отечественной законодательной базой: «Декларация прав ребенка» (от 20.11.1959), «Конвенция о правах ребенка» (от 20.11.1989), «Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года», «Конституция РФ» (от 04.07.2020), федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021), федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020), согласно положениям которых, обеспечение психологической безопасности образовательной среды – это одно из приоритетных направлений деятельности образовательных организаций.

Уровни, критерии и показатели психологической безопасности образовательной среды рассмотрены в работах И.А. Бaeвой, К.Ю. Брешковской, Ю.С. Егоровой, Е.Б. Лактионовой, Т.Ф. Лошаковой, В.А. Львовичем, М.В. Маркеевой, А.Е. Чувашовой.

Классификация В.А. Львовича строится на основании категорий субъектов образовательных отношений. Основными участниками образовательных отношений являются взрослые – педагоги, специалисты, администрация, родители и ученики – все обучающиеся. Автор выделил три уровня психологической безопасности в образовательной среде: 1) взрослый-взрослый – психологическая безопасность педагогического коллектива; 2) ученик-ученик – психологическая безопасность обучающихся; 3) взрослый-ученик и ученик-взрослый – психологическая безопасность образовательного процесса.

В.А. Львович отмечает следующие критерии психологической безопасности среды: 1) для педагогического коллектива: педагогическое мастерство, психологическая культура, профессиональное выгорание; 2) для обучающихся: конфликты, агрессия, нигилизм, подростковый максимализм, суицид, употребление психоактивных веществ; 3) для образовательного процесса критериями психологической безопасности будут сочетание критериев психологической безопасности педагогического коллектива и психологической безопасности обучающихся [5, с. 130].

В работах И.А. Бaeвой под психологической безопасностью рассматривается состояние образовательной среды, свободное от проявлений психологического насилия во взаимодействии, способствующее удовлетворению потребностей в личностно-доверительном общении, создаю-



щее референтную значимость среды, обеспечивающее психологическое здоровье и социальное благополучие включенных в нее участников. К критериям психологической безопасности образовательной среды автор относит: индекс психологической безопасности, индекс удовлетворенности школьной средой, отношение к образовательной среде [1, с. 168].

И.А. Баева и Е.Б. Лактионова выделяют основные показатели психологической безопасности образовательной среды: качество межличностных отношений, комфортность образовательной среды, защищенность от психологического насилия, удовлетворенность образовательной средой [2, с. 115]. Ю.С. Егорова, М.В. Маркеева, Т.Ф. Лошакова основными показателями психологической безопасности образовательной среды считают: отсутствие психологического насилия, преобладание диалогической направленности в субъект-субъектном взаимодействии, преобладание гуманистической центрации у участников образовательной среды, положительное отношение к главным параметрам образовательной среды у всех ее субъектов, высокий уровень удовлетворенности школьной средой, высокие требования от деятельности учащихся без предвзятого отношения, доброжелательная обстановка в классе, единые критерии оценки обучающихся, активное участие родителей в процессе воспитания [6, с. 118; 3, с. 23; 4, с. 53].

Обеспечение психологически безопасной образовательной среды строится на трех уровнях: педагогического коллектива, обучающихся, образовательного процесса. Критериями психологической безопасности педагогического коллектива выступают: психологическая грамотность, профессионализм педагогов, синдром профессионального выгорания, обучающихся – периодичность и причины конфликтных ситуаций, уровень агрессии, проявления нигилизма и подросткового максимализма, склонность к суицидальному поведению, суицидам и употреблению психоактивных веществ, образовательной среды – психологическая безопасность, удовлетворенность средой и отношение к ней у всех субъектов образовательного процесса. Показателями психологической безопасности образовательной среды будут: комфортность, удовлетворенность, доброжелательность в межличностных отношениях, защищенность от психологического насилия, преобладание гуманистической направленности у всех субъектов, единые требования ко всем обучающимся, активное участие родителей в жизни школы.

Таким образом, психологическая безопасность образовательной среды – основа успешного усвоения образовательной программы, гармоничного развития обучающихся и их психологического здоровья.

### Библиографический список

1. Баева И.А. Психологическая безопасность в образовании: Монография. – СПб.: СОЮЗ. – 2002. – 271 с.
2. Баева И.А., Лактионова, Е.Б. Психологическая безопасность образования глазами учителя // Народное образование. – 2009. – № 9. – С. 112-117.
2. Егорова Ю.С., Брешковская К.Ю. Специфика деятельности педагога-психолога по созданию психологически безопасной образовательной среды в условиях общеобразовательной школы // Психолого-педагогические исследования – Тульскому региону: материалы Регион. науч.-практ. конф. магистрантов, аспирантов, стажеров. – Чебоксары: ИД «Среда», 2021. – С. 20-23.
3. Лошакова Т.Ф. Педагогическое управление созданием комфортной среды в образовательном учреждении. – Екатеринбург: Дом учителя, 2014. – 157 с.
4. Львович В.А. Психологическая безопасность образовательной среды, ее виды и критерии // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 2-2. – С. 129-131.
5. Маркеева М.В., Чувашова А.Е. Работа психолога по созданию психологически безопасной образовательной среды в условиях общеобразовательной школы // Молодой ученый. – 2014. – № 21.1 (80.1). – С. 117-120.

*Научный руководитель – Безносюк Е.В., к.пед.н., доцент*



## ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИЕЙ СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ МЧС РОССИИ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

**Н.С. Бурч**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Психологическая адаптация – это приспособление личности к новым условиям, к существованию в окружении других людей в соответствии с требованиями данного общества, с учетом собственных потребностей, интересов и ценностей. Адаптация сотрудника – это процесс приспособления человека к условиям новой организации [2]. При смене работы абсолютно каждый человек испытывает стресс разного уровня при смене работы. Эти переживания касаются как собственных возможностей, умений, навыков и уровня компетентности, так и установления отношений с будущими коллегами и руководством. Е.В. Маслоу считает, что процесс адаптации представляет собой приспособление сотрудника к условиям внешней и внутренней среды.

Знакомство сотрудников с деятельностью нового учреждения играет важную роль при устройстве на работу. От того, насколько успешно и безболезненно пройдет этот процесс, зависит уровень психологического климата в коллективе, эффективность деятельности новых работников. Согласно исследованиям, период адаптации нового сотрудника, как правило, занимает от одного до четырех месяцев.

Специалисты МЧС – спасатели, пожарные, водители пожарных автомобилей, диспетчеры, летчики, водолазы, горноспасатели, врачи – ежедневно испытывают стресс высокого уровня, справляться с которым необходимо для поддержания эффективности профессиональной деятельности. Минимизировать последствия воздействия стрессовых факторов на сотрудников – главная цель системы психологического сопровождения МЧС [3].

Основными направлениями деятельности Психологической службы МЧС являются психологическая диагностика кандидатов на службу или работу, мониторинговые и постэкспедиционные обследования личного состава, психологическая подготовка, психологическая профилактика и коррекция. К сожалению, на сегодняшний день адаптация сотрудников не входит в перечень основных направлений деятельности психолога МЧС. Однако, начиная свою службу или работу, новые сотрудники организации так или иначе сталкиваются с проблемами, связанными с приспособлением к новому коллективу, к новым условиям и требованиям работы. И участие в процессе разрешения данных проблем принимает не только психолог, но и остальные субъекты предприятия.

Адаптация новых сотрудников состоит из нескольких ступеней или принципов адаптации. Содействие при знакомстве с новыми условиями работы оказывают другие сотрудники подразделения, руководство отдела или отделения, сотрудники кадровой службы, представители психологической службы.

Первый принцип адаптации сотрудников в структуре МЧС России – это адаптация на корпоративном уровне. Новым кадрам важно понять структуру организации, ее основные цели и задачи, принципы и правила, кто является непосредственным руководителем, каким образом проводятся основные процедуры, как планируется отчетность по проделанной работе [1]. На данном уровне содействие сотруднику оказывают работники кадровой службы и состав того подразделения, в котором предстоит работать сотруднику. Часто именно коллеги нового специалиста объясняют в процессе работы те моменты, по которым у сотрудника возникают вопросы. Однако большую часть информации предоставляет руководство еще при трудоустройстве.

Вторым принципом является социальная адаптация. Данная ступень представляет собой непосредственное знакомство с коллективом. Новому сотруднику необходимо определиться с тем, какие правила действуют в группе, какой характер взаимодействия свойственен его коллегам,



кого можно попросить о помощи, а кого – нет. Важно понять, каким образом лучше обращаться к коллегам, равным по должности, к подчиненным и руководителям. Также не стоит избегать поиска общих интересов и тем.

От того, как пройдет социальная адаптация зависит дальнейшее взаимодействие коллектива и его психологический климат. Коллеги часто оказывают помощь, направляя и информируя нового сотрудника, создают благоприятные условия для успешной социальной адаптации. Руководитель подразделения, который знакомится с сотрудником еще до того, как он вступает в должность, представляет нового специалиста другим сотрудникам и иногда назначает ответственных за его адаптацию тех, чьи коммуникативные способности высоки.

Следующим принципом выступает организационная адаптация. Здесь сотрудника информируют об особенностях распорядка дня, местонахождении комнаты отдыха, обеденной зоны, правилах обустройства рабочего места, условиях и сроках выдачи заработной платы, а также о техническом сопровождении и многих других нюансах работы [4]. Так как сотрудник будет проводить на рабочем месте большую часть дня, а иногда и целые сутки, данная информация важна для комфортного пребывания на службе.

Немаловажной составляющей на большинстве рабочих мест является технологическое обеспечение, поэтому следующим принципом адаптации является знакомство сотрудника с техническими аспектами деятельности, а именно: освоение техники, которой он располагает в процессе работы, ознакомление с различными программами, с системой хранения информации внутри организации и т.д. Пятый принцип – это профессиональная адаптация сотрудников. Перспективы профессионального роста и развития, возможности повышения квалификации, используемые на работе стандарты и методики, параметры оценки и контроля качества работы – все перечисленное, несомненно, важно для любого начинающего специалиста [3]. Организации важно поддерживать мотивацию сотрудников в развитии, а для продуктивной деятельности – знакомить сотрудника с ее особенностями и оказывать помощь в проблемах, возникающих на начальных этапах.

К последнему принципу адаптации относится психофизиологическая адаптация, то есть знакомство сотрудника с режимом труда и отдыха. Сохранение психофизиологических ресурсов необходимо для эффективной работы и поддержания здоровья. Немаловажно наличие в структуре МЧС комнаты психоэмоциональной разгрузки, в которой каждый сотрудник организации может по желанию посетить курс краткосрочной реабилитации.

Таким образом, адаптация новых сотрудников в структуре МЧС России является важным направлением деятельности организации. Особенное внимание при этом уделяется тем сотрудникам, которые ранее не имели опыта работы в других организациях, так как они впервые сталкиваются с проблемами данного характера. Благодаря такому ответственному подходу к адаптации молодых специалистов, деятельность личного состава МЧС отличается организованностью, эффективностью и благоприятным психологическим климатом.

### Библиографический список

1. Методические рекомендации по организации наставничества в системе МЧС России от 15.08.2014. – № 2 – с. 4–87.
2. Базаров Т.Ю. Управление персоналом: практикум. – М.: Юнити-Дюна, 2017. – 239 с.
3. Бачина Е.С. Адаптация молодых специалистов в структуре ФПС ГПС МЧС России // Молодой ученый. – 2017. – № 5. – С. 299-302.
4. Проблемные аспекты профессиональной адаптации молодых специалистов ФПС ГПС МЧС России // СНОВ-РИБ. – 2018. – № 1. – С. 43-52.

Научный руководитель – Воронина С.А., к.соц.н., доцент



## СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СУИЦИДЕНТОВ

**О.А. Завьялова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Для России проблема самоубийств является особо актуальной, поскольку и по общему уровню смертности от суицидов, и особенно по частоте детских и подростковых самоубийств наша страна занимает одно из первых мест в мире (в расчете на 100 тысяч лиц каждой возрастной группы). Кроме того, ежегодно каждый двенадцатый подросток совершает покушение на самоубийство, что резко повышает у него риск повторного, с большой вероятностью завершеного суицида [1, с. 13].

Из анализа 24 посмертных психолого-психиатрических судебных экспертиз, проведенных в Алтайском крае в период с 2019 по 2020 гг., следует, что суицид совершили 4 девочки и 20 мальчиков, их средний возраст составляет 15,6 лет (от 12 до 17 лет). Установлено, что 75% исследуемых из малообеспеченных семей, 58% подростков воспитывались отчимами, пьющие мать и отец, имелся суицид в семье (повесился отец) у 2 подростков, 4 семьи являются многодетными.

При анализе школьных характеристик изучаемых выявлено, что 50% являлись успевающими учениками, а 50% – неуспешными учениками. Детей характеризуют как общительных в школе – 67%, агрессивных – 33%, имела место аутоагрессия в 33% случаев.

Отклоняющееся поведение у исследованных подростков характеризовалось: побегами из дома в 8% случаев, прогулы школы в 25% случаев, раннее курение – в 42% случаев, мелкие правонарушения – 25% случаев, конфликты с родителями имели 50% исследуемых подростков, алкоголизация – в 33% случаев, наркотизация – в 50% случаев, сексуальные эксцессы у третьей части исследуемых подростков. Таким образом, наиболее выражены у исследуемых подростков: конфликты с родителями, раннее курение и наркотизация.

У исследуемых подростков выявлены следующие суицидогенные конфликты: социальное взаимодействие в 50% случаев, лично-семейные в 83% случаев, антисоциальное поведение и страх разоблачения в 17% случаев, состояние здоровья – 8% случаев, материально-бытовые трудности – 17% случаев. Наиболее выраженными суицидогенными конфликтами у исследуемых подростков являлись лично-семейные и конфликты социального взаимодействия. Необходимо отметить, что на стадии пресуицида, то есть в период от формирования суицидальных мыслей до попыток их реализации у исследуемых подростков наблюдаются следующие характеристики: высокая активность в 33% случаев, депрессивность – 50% случаев.

Пресуицидальные мысли выявлены у исследуемых суицидентов: скрытый гнев – 25% случаев, тяжелая потеря – 42% случаев, чувство беспомощности – 67% случаев, открытые высказывания – 58% случаев, косвенные намеки – 67% случаев, активная подготовка – 8% случаев, частые разговоры – 42% случаев, символическое прощание с ближним окружением – 33% случаев, изменение стереотипа поведения (замкнутость) – 50% случаев, сужение круга контактов и попытки суицида – 25% случаев. Таким образом, на фазе пресуицида преобладают следующие характеристики у исследуемых подростков: депрессивность, наличие тяжелой потери, чувство беспомощности, открытые высказывания и косвенные намеки, частые разговоры и изменение стереотипа поведения в сторону замкнутости.

Необходимо отдельно отметить, что в 50% случаев суицид для исследованных подростков являлся избавлением от невыносимых переживаний, а в 67% случаев уходом от травмирующих условий, в 33% случаев желанием вызвать жалость и сострадание, желанием добиться помощи и участия в 42% случаев, привлечь внимание к своим проблемам в 42% случаев, отказом от поиска выхода из сложной ситуации в 58% случаев.



Таким образом, исследуемые подростки суицидом старались: избавиться от невыносимых переживаний, уйти от травмирующих условий, добиться помощи и участия, привлечь внимание к своим проблемам, отказывались от поиска выхода из сложной ситуации.

При анализе выявлены следующие личностные особенности, определяющие склонность исследуемых подростков к суициду: низкая сопротивляемость к стрессу наблюдается в 67% случаев, эмоциональная нестабильность наблюдается в 75% случаев, повышенная внушаемость наблюдается в 50%, бескомпромиссность наблюдается в 67% случаев, отсутствие жизненного опыта наблюдается в 50% случаев, отсутствие опыта конструктивного решения проблемы наблюдается в 58% случаев, тревожность, напряженность наблюдается в 67% случаев, интровертированность наблюдается в 58%, уравновешенность наблюдается в 50% случаев, доброжелательность наблюдается в 58% случаев, внутриличностный конфликт наблюдается в 58% случаев, эгоцентризм наблюдается в 67% случаев, эмоциональная уплощенность наблюдается в 25% случаев, избирательность в контактах наблюдается в 33%, сосредоточенность на личных интересах и увлечениях наблюдается в 42% случаев, высокая самооценка и уровень притязаний наблюдается в 33% случаев, конформность наблюдается в 50%, низкий уровень познавательной активности наблюдается в 58% случаев.

Таким образом, личностными чертами, определяющими склонность к суициду у исследуемых подростков, являются: низкая сопротивляемость стрессу, эмоциональная нестабильность, повышенная внушаемость, бескомпромиссность (юношеский максимализм), отсутствие жизненного опыта, отсутствие опыта конструктивного решения проблемы, тревожность, напряженность, интровертированность, уравновешенность, доброжелательность, внутриличностный конфликт, эгоцентризм, сосредоточенность на личных интересах и увлечениях, низкий уровень познавательной активности.

С учетом изложенного, полагаем, что понимание социально-психологических особенностей личности несовершеннолетних суицидентов приведет к выявлению подростков, находящихся в опасном социальном положении, а эффективная профилактическая работа поможет уменьшить количество завершенных суицидов среди несовершеннолетних.

### **Библиографический список**

1. Арефьев А.Л. Поколение, которое теряет Россия // СОЦИС. – 2012. – № 2. – С. 13-43.

*Научный руководитель – Алпеева Н.Н., к.ф.н., доцент*

## **ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

***Д.А. Заикина***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Проблематика профессиональной идентичности предпринимателей вызывает все больший интерес в современном мире. Связано это, прежде всего с тем, что за последнее время количество индивидуальных предпринимателей в России превысило число юридических лиц, о чем свидетельствуют материалы агентства «Федеральная служба информации».

Сложившаяся ситуация в стране позволяет нам определить, что рост числа предпринимателей неразрывно связан с выбором данной деятельности. Как раз в основе этого самопре-



деления и тождественности с группой предпринимателей лежит феномен профессиональной идентичности.

Изучением понятия «идентичность» занимались многие философы античности (Платон, Аристотель), Нового времени (Р. Декарт, И. Кант), а позже психологические аспекты данной проблемы были рассмотрены как отечественными (С.Л. Рубинштейн, Л.С. Выготский), так и западными учеными (У. Джемс, Э. Эриксон). И если в философии «идентичность» и «тождество» были равнозначными, то в психологии и социальных науках существует несколько подходов к изучению данного понятия.

Профессиональную идентичность связывают, прежде всего, с типами социальной идентичности, которая представляет собой результат профессионального самоопределения человека. Так человек, обладая сформированной профессиональной идентичностью, может отождествлять себя с профессией и считаться представителем профессионального сообщества [5, с. 46].

Н.А. Перинская отмечает, что профессиональная идентичность – это результат профессиональной социализации и контролируемого процесса становления в человеке образа «Я», как профессионала [4, с. 209]. Советский и российский психолог Е.А. Климов считал, что «Я-образ» складывается из элементов, которые составляют профессиональное сознание. Они характеризуются следующими положениями: сознание своей принадлежности к профессиональной общности; знание о степени своего соответствия профессиональным эталонам и о своем месте в системе профессиональных ролей и общественных положений; знание человека о степени его признания в профессиональной группе; знание о своих сильных и слабых сторонах, зонах успехов и неудач; представления о себе и своей работе в будущем [2, с. 73].

Точно также, как «Я-образ» является неотъемлемой частью профессиональной идентичности человека, перед нами встает задача – выявить теоретико-методологические аспекты профессиональной идентичности на примере людей, занимающихся предпринимательством.

Предпринимательство, как социально-психологический феномен, можно рассматривать с различных аспектов, однако важную роль в формировании образа предпринимателя играет сам человек. В настоящее время существует множество теорий, которые рассматривают психологические особенности предпринимателя. Одним из первых изучением психологических качеств предпринимателя начал заниматься немецкий экономист В. Зомбарт, который считал, что предпринимателя отличают следующие особенности: умение добиваться поставленных целей, способность воздействовать на людей и возбуждать интерес к своему труду [1, с. 23].

В дальнейшем Й. Шумперт противопоставил свои взгляды идее В. Зомбарта и посчитал, что интуитивное чувство предпринимателя намного важнее, чем логика мышления. Со временем обе теории получили свое развитие и были дополнены идеями Б. Карлова о креативности и Р. Хизрича, Л. Брю о творческом таланте и инновационной деятельности [1, с. 24].

На основании вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что мотивом прихода молодых людей в такую сферу, как предпринимательство, является желание испытать себя и свои силы. Чаще всего это люди, не готовые мириться с тем, что видят вокруг. Их ум и желание саморазвиваться и менять основу жизнедеятельности настолько высок, что со временем общество стало нуждаться в таких людях. Именно поэтому, к факторам формирования профессиональной идентичности можно отнести: индивидуально-личностные (ценностные ориентации), образовательные (профессиональная подготовка) и социально-профессиональные особенности (востребованность, престиж, сформированность профессионального сообщества) [3, с. 8].

Вопросами профессиональной идентичности занимались многие исследователи, в частности такие, как Н. Л. Иванова и Л. Б. Шнейдер. Последняя рассматривала профессиональную идентичность, как результат процессов профессионального самоопределения, персонализации и самоорганизации, проявляющийся в осознании себя представителем определенной профессии и про-



фессионального сообщества [6, с. 32]. Исходя из данного определения, мы можем выделить общие показатели, которые характеризовали бы стадии профессионального самоопределения предпринимателя: выбор сферы/профессии в бизнесе; поиск пути профессионального развития или переосмысление профессии/сферы в связи с окружающей средой; преодоление кризиса идентичности, становление профессионального самоопределения (Я – предприниматель).

Уже сейчас мы можем говорить о высоком уровне профессиональной идентичности предпринимателя. Данные, которые свидетельствуют о тенденции развития предпринимательской среды в Российской Федерации необходимо проверить на более широкой выборке бизнесменов. Эти данные повлияли на построение следующей стадии нашего исследования, направленного на анализ профессиональной идентичности женщин в предпринимательской среде. В частности, на формирование гипотезы о том, что существуют значимые различия между женщинами, которые работают в сфере бизнеса и нет.

### Библиографический список

1. Витковская О.И. Социально-психологический портрет предпринимателя // Сибирский психологический журнал. – 2017. – № 21. – С. 23-26.
2. Климов Е.А. Психология профессионала: избранные психологические труды. – Воронеж: МОДЭК, 2003. – 454 с.
3. Нор-Аревян О.А. Факторы формирования профессиональной идентичности // Гуманитарий юга России. – 2019. – № 5. – С. 6-18.
4. Перинская Н.А. Профессиональная идентичность // Энциклопедия гуманитарных наук. – 2018. – № 2. – С. 209–211.
5. Симонова О.А. К формированию социологии идентичности // Социологический журнал. – 2018. – № 3. – С. 45–61.
6. Шнейдер Л.Б. Профессиональная идентичность. – Москва: МОСУ, 2001. – 272 с.

*Научный руководитель – Короткова А.А., к. соц. н.*

## САМОПРЕЗЕНТАЦИЯ ПОДРОСТКОВ В РЕАЛЬНОМ ОБЩЕНИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

**А. Колomoец**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Актуальность проблемы обусловлена тем, что XXI в. характеризуется развитием новых информационно-коммуникационных технологий, что обуславливает преобразование социальной реальности и приводит к изменениям в обществе. Особое значение в интенсивном сборе информации и ее активном распространении приобретают социальные сети, которые становятся одним из ведущих средств социализации подростков в современных социокультурных условиях. Социальные сети все глубже проникают в жизнь пользователей, и все большее место в реальной жизни занимает виртуальное общение. Новые информационные технологии увеличивают возможности подростков в поиске учебной информации, культурном самосовершенствовании, ознакомлении с традициями разных стран, общении, обсуждении своих проблем и т.д. Социальные сети уже давно следует рассматривать не как банальную потребность или рефлекторную привычку, а как неотъемлемую часть жизни прогрессивного человечества. Однако с увеличением количества социальных сетей, увеличивается поток информации, с которой подростку тяжело справиться, особенно если не развиты умения критически мыслить и осознанно относиться к полученной информации. Особенно остро встает проблема самопрезентации в процессе общения подростков в социальных сетях, а также в ситуации «живого» или реального общения.



Отметим, что подростки предпочитают самопрезентовать себя в процессе общения в социальных сетях в связи с тем, что характерной чертой Интернет-общения является опосредованность. Однако и в реальном общении также подростки используют разные стратегии самопрезентования.

С целью определения специфики самопрезентации подростков г. Барнаула в реальном общении и в процессе общения в социальных сетях было проведено эмпирическое исследование. Было выдвинуто предположение о том, что существует различие в самопрезентации в реальном общении и в общении в социальных сетях между группами девочек-подростков и мальчиков-подростков. В ходе эмпирического исследования использована методика «Стратегии самопредъявления» И.П. Шкуратова. Всего в исследовании приняло участие 60 подростков в возрасте от 13 до 14 лет, из них 30 девочек и 30 мальчиков (результаты в таблице 1).

Таблица 1. – Результаты по методике «Стратегии самопредъявления» И.П. Шкуратова

Шкалы	Подростки-девочки		Подростки-мальчики	
	Средний балл	%	Средний балл	%
1. Стремление понравиться – инграция	12,0	20,0	13,0	13,2
2. Самопродвижение	14,0	16,6	10,0	16,6
3. Примерность	11,0	16,6	7,0	9,9
4. Запугивание	6,0	3,3	9,0	6,6
5. Демонстрация слабости или мольба	8,0	9,9	2,0	6,6
6. Отслеживание производимого впечатления	9,0	9,9	14,0	20,0
7. Вариативность поведения человека	15,0	23,7	16,0	27,1

Согласно данным Таблицы 1, были получены следующие результаты: девочки-подростки выбирают следующие стратегии самопрезентации: 23,7% (7 девочек) к процессу самопрезентации и в реальном общении, и в социальных сетях подходят вариативно. То есть выбирают стратегию в зависимости от целей самопрезентации, от характеристик коммуниканта и т.д. 20% (6 девочек) стремятся в процессе общения понравиться партнеру по общению; 16,6% (5 девочек) и в реальном общении и в общении в социальных сетях занимаются самопродвижением, то есть демонстрируют свои лучшие стороны, проявляя разные таланты. Основная цель данной группы испытуемых – своеобразное «хвастовство», показная демонстрация. В некоторых случаях девочки-подростки, выбирая стратегию самопродвижения, обманывают партнеров по общению, рассказывая о себе того, чего нет на самом деле – «приукрашивание своей личности». 16,6% (5 девочек) в процессе общения выбирают такую стратегию самопрезентации, как «примерность». Испытуемые с данной стратегией преследуют цель: подчеркнуть свое превосходство над партнером по общению. Такие стратегии, как «запугивание», «демонстрация слабости или мольба», «отслеживание производимого впечатления» менее характерны девочкам-подросткам.

27,1% (8 мальчиков-подростков) также выбирают в процессе общения в реальных и социальных сетях такую стратегию, как «вариативность поведения человека», 20% (6 мальчикам-подросткам) свойственно отслеживать свое продвижение в сети, об этом свидетельствуют средние значения по шкале «отслеживание производимого впечатления» (14,0). 16,6% (5 подростков-мальчиков) выбирают в процессе реального общения и общения в социальных сетях стратегию «самопродвижение», 13,2% (4 мальчика-подростка) стратегию «стремление понравиться».

Далее мы определяли статистически значимые различия в выборе стратегий самопрезентации между группой девочек-подростков и группой мальчиков-подростков. Обработка производилась в программе SPSS-13 (результаты в таблице 2).



Таблица 2 – Результаты статистической обработки данных по методике «Стратегии самопредъявления» И.П. Шкуратова

	1	2	3	4	5	6	7
Статистика U Манна-Уитни	510,00	270,50	481,50	297,50	105,00	532,00	297,50
Z	-4,840	-1,393	-3,895	-2,987	-,280	-4,750	-1,393
Асимпт. Знч. (двухсторонняя)	,000	,164	,000	,003	,779	,000	,164
а. Группирующая переменная: группы: 1 – девочки-подростки, 2 – мальчики-подростки.							
<i>Примечание: 1. Стремление понравиться – инграция, 2. Самопродвижение, 3. Примерность, 4. Запугивание, 5. Демонстрация слабости или мольба, 6. Отслеживание производимого впечатления, 7. Вариативность поведения человека</i>							

Согласно данным Таблицы 2, наиболее значимые различия в результатах между испытуемыми группами (девочки-подростки и мальчики-подростки) были получены по следующим шкалам: по шкале «Стремление понравиться – инграция» ( $Z = -4,840$ ); по шкале «Примерность» ( $Z = -3,895$ ); по шкале «Отслеживание производимого впечатления» ( $Z = -4,750$ ).

Итак, существуют различия в самопрезентации в реальном общении и в общении в социальных сетях у девочек-подростков и мальчиков-подростков. Девочкам-подросткам более характерно для самопрезентации выбирать стратегии «стремление понравиться – инграция» и «примерность», мальчикам-подросткам свойственна стратегия «отслеживание производимого впечатления».

### Библиографический список

1. Клименко А.А., Хазова С.А., Карасева С.А. Самопрезентационная компетентность. – Краснодар: КубГАУ, 2018. – 164 с.
2. Корягина, Н.А. Самопрезентация и убеждающая коммуникация: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2019. – 225 с.

*Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., профессор*

## ПРОБЛЕМА ОЦЕНКИ ЛИЧНОСТНО-ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Е.В. Корягина**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Перед образовательными учреждениями России стоит важнейшая задача – вывести Россию в десятку лучших стран по качеству образования к 2024 г., такую высокую планку поставил Президент России в подписанном им указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.». Одной из ключевых фигур, обеспечивающих достижение поставленной задачи, является фигура руководителя образовательного учреждения. Во многом от уровня развития его профессионально-личностных качеств зависит успешность осуществления общей деятельности педагогов школы для достижения определенных результатов.

В современных условиях успешному руководителю образовательной организации – директору школы необходимо овладеть достаточно многими компетенциями. Реализация компетентностного подхода вызвана многими причинами, но основополагающей является то, что его использование



в профессиональной деятельности позволяет увидеть проблемы и наметить основные точки роста и развития. В наиболее широком плане под компетенцией понимают «личностную способность специалиста (сотрудника) решать определенный класс профессиональных задач. В более узком смысле под компетенцией понимают «формально описанные требования к личностным, профессиональным и т.п. качествам сотрудников компании (или к какой-то группе сотрудников). В данном понимании компетенция используется при оценке персонала. Таким образом, совокупность видов компетенции; наличие знаний и опыта, необходимых для эффективной деятельности в заданной предметной области называют компетентностью (от английского competence).

Понятие компетенций стало активно использоваться исследователями в последние три десятилетия. Кроме общеметодологических подходов появились разработки, которые рассматривали компетентность и особенности ее формирования в отдельных сферах профессиональной деятельности. В рамках нашей темы особый интерес представляют работы, в которых анализируется компетентностные особенности работников образовательных организаций, в том числе руководителей образовательных организаций. Среди таких исследований особый интерес представляют работы: И.В. Куламихина, С.М. Рогожкина. В целом стоит отметить следующие подходы, позволяющие сформировать целостное представление о проблеме оценки личностно-профессиональных качеств: информационно-коммуникативная компетентность в работах Л.В. Бочаровой; социальная компетентность в конструкциях А.Г. Асмолова, Г.В. Солдатовой, Э.Л. Вандановой, Б.А. Жиганова; педагогическую компетентность в работах Т.И. Шамовой, управленческую компетентность Е.Ю. Зиминой, формирование профессиональных компетенций в условиях системы учительского роста [2].

По мнению Чечель И.Д. управленческая компетентность является определяющей в структуре профессиональной компетентности руководителя и может включать социально-методологическую, педагогическую экономико-правовую, общекультурную, информационную и организационную компетентности [4].

В 2010 г. Министерством труда и социальной защиты РФ были утверждены квалификационные характеристики должностей работников образования, в том числе руководителя образовательной организации, в котором нормативно закреплён перечень должностных обязанностей [1]. В соответствии с ним должен осуществляться подбор руководителей, оценка их деятельности. Стоит отметить, что в 2016 г. был утверждён проект профессионального стандарта «Руководитель образовательной организации», однако сам профстандарт так и не утверждён. Квалификационный справочник определяет функции (их 27), которые необходимо выполнять руководителю образовательного учреждения в рамках своих полномочий.

Перед органом управления образованием встают вопросы: как оценить соответствие компетенций руководителя школы утвержденным требованиям? Как объективно провести аттестацию руководителя? Как организовать методическое сопровождение в соответствии с выявленными дефицитами? В научной литературе можно встретить различные исследования компетенций руководителя, множество различных моделей, систем оценки сформированности личностно-профессиональных компетенций руководителей образовательных учреждений. Анализ некоторых моделей оценивания, систем мониторинга компетенций руководителя показал, что они практически не содержат тех характеристик, которые закреплены в нормативном документе «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Видение проблемы оценки компетенций руководителей образовательных организаций в соответствии с должностными обязанностями директора школы и их классификацию можно увидеть в работах Н.А. Шкляевой, Л.А. Асмоловой. Однако используемые в исследованиях понятия в рамках анализа компетенций руководителя, достаточно сильно отличаются от понятий, используемого в нормативных актах сферы труда. Кроме этого, часть функций, закреплённых в квалификационном справочнике с трудом можно отнести к какой-либо области выделённых компетенций в работах указанных авторов.



Муниципальным органам управления требуется иметь определенную систему оценивания профессиональных компетенций руководителей образовательных учреждений, которая смогла бы повысить качество управления образовательной организацией, качество принятия управленческих решений и обеспечила бы эффективность управления образовательным учреждением в целом.

### Библиографический список

1. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (ред. от 31.05.2011) «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.10.2010 № 18638) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Проказина Н.В., Ланцев В.Л. Роль общественно-профессиональных объединений педагогов в условиях модернизации системы учительского роста // Вестник института социологии. – 2020. – Т. 11. – № 2. – С. 157-173.
3. Сажина С.Д. Компетентностный подход как условие подготовки руководителей образовательных организаций на современном этапе. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kompetentnostnyy-podhod-kak-usloviye-podgotovki-rukovoditeley-obrazovatelnyh-organizatsiy-na-sovremennom-etape>.
4. Чечель И.Д. Директор школы и его команда: стратегия и тактика коллективного профессионального развития. – М.: Национальный книжный центр, ИФ «Сентябрь», 2016. – 192 с.
5. Шкляева Н.А. Технология оценки компетенций руководителей муниципальных образовательных организаций в процессе аттестации. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologiya-otsenki-kompetentsiy-rukovoditeley-munitsipalnyh-obrazovatelnyh-organizatsiy-v-protseste-attestatsii>.
6. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.

*Научный руководитель – Шведенко Ю.В., ст. преподаватель*

## ПРОБЛЕМА ГЕНДЕРНОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

*У.Е. Логиновских*

*Уральский филиал РАНХиГС  
г. Екатеринбург*

Тенденция к оценке преимуществ и недостатков противоположного пола прослеживалась у людей с самого зарождения общества. Тема неравного отношения, несправедливости прав и обязанностей, изменений, произошедших в наше время, приводящих к сексизму в обществе и различным нововведениям в законодательстве и мире в целом, является довольно актуальной и достойной рассмотрения. Гендерная дискриминация в современном Российском обществе является одной из острых социальных проблем. Правительство делает попытки избавиться от дискриминации в нашей стране, но побороть вековое стереотипное мышление современного человека не так просто, как кажется на первый взгляд.

По мнению ученых, наличие специфических ролей, которые мужчины и женщины играют в обществе, и есть главная причина появления гендерных стереотипов. Так, издавна в России сложилась традиция, что мужчина – это добытчик, защитник, глава дома. А женщина – мать, хранительница очага, воспитательница. Однако на современном этапе произошли изменения в общественном сознании, которые наложили свой отпечаток и на распределение мужских и женских обязанностей. Любая девушка в наше время при желании может прекрасно зарабатывать себе на жизнь самостоятельно, независимо от мужской поддержки. Женщины растят детей в одиночку, распоряжаются своими ресурсами, принимают решения. Мужчины же на сегодняшний день мо-



гут переложить роль «добытчика» в семье на плечи своих дам и заниматься домашними делами, вести хозяйство. Многие представители сильного пола в наши дни не обязаны круглосуточно работать в попытке прокормить большую семью, у них появляется время на заботу о себе.

Гендерные стереотипы – это, в сущности, социальные нормы. Это распространенные представления о том, что мужчинам и женщинам присущи определенные свойства и модели поведения, что подавляющее большинство людей придерживается этой точки зрения. Это говорит о глубине укоренившихся гендерных стандартов в психике современного человека. Клиширование полов остается тем фактом, избавиться от которого социум не в состоянии до сих пор. Гендерные стереотипы существуют в голове у каждого человека, вопрос стоит лишь в том, насколько развито это мышление.

Социальные стереотипы часто содержат в себе предубеждения, обидные, оскорбительные, несправедливые характеристики тех или иных социальных групп. Предубеждения, в свою очередь, порождают дискриминационное поведение. Если индивид не соответствует гендерным нормам, включается механизм гендерного контроля: человек дискриминируется. Сексизм в современном обществе может быть представлен некоторыми формами:

Прямая дискриминация по признаку пола представляет собой открытое ущемление свобод и прав человека в связи с его гендерной принадлежностью. Примером может послужить отказ в предоставлении какой-либо услуги, будь то образование, вакантное рабочее место или просто унижение или оскорбление, связанное с социальными предубеждениями стороны, предоставляющей эту услугу.

Скрытая дискриминация по признаку пола – та форма сексизма, когда люди о нем умалчивают, но он все же присутствует и может проявлять себя в столь незначительных вещах, как процентное соотношение мужчин и женщин на более привлекательных рабочих местах или в неодинаковости пенсионного возраста. Примеров скрытого сексизма можно назвать бесконечное множество, и печальным фактом будет то, что на большинство из них в повседневной жизни мы даже не обращаем внимания, принимая это как должное.

В некоторых странах принимаются меры по так называемой позитивной дискриминации, т.е. целенаправленной поддержке и продвижению женщин. На сегодняшний день в развитых странах проблема лежит не в области законодательства, а именно в области социальных стереотипов. Стереотип выступает основой, на которой вырастают предубеждения и дискриминация. Распространенность рассматриваемой проблемы затрагивает как трудоспособных граждан, так и детей в школах. Глобальная проблема гендерной дискриминации – ее повсеместное распространение, негласное ее принятие большинством современных людей.

### Библиографический список

1. Ахмадеева К.Н. Стереотипы как проблема гендерных исследований. [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.isras.ru/abstract\\_bank/1214469800.pdf](http://www.isras.ru/abstract_bank/1214469800.pdf).
2. Ильин Е.П. Пол и гендер: монография. – СПб.: Питер, 2010. – С. 9.
3. Остапенко А.Б. Исследование гендера и гендерной проблематики в отечественной науке // Альманах современной науки и образования. – 2011. – № 1. – С. 120.

Научный руководитель – Костина Н.Б., д.соц.н.



## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ЗНАНИЯ.

**С.Ю. Лылов**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Актуальность темы состоит в том, что до сих пор не решены проблемы, которые бы позволяли единообразно и точно трактовать те или иные явления, методы и подходы в психологии. Исследование актуально, т.к. информационный обмен значительно ускоряется, что приводит к устареванию выводов и актуальности предыдущих исследований.

Разнообразие наук порождает разнообразие вопросов, которые необходимо решить для более четкого понимания мира и прогнозирования поведения людей и природных процессов. Но, чем больше ученый погружается в науку, тем больше непонятных и новых вопросов перед ним встает. Не зря Альберт Эйнштейн сказал: «Наука не является, и никогда не будет являться законченной книгой». Но есть ряд вопросов, которые не только порождают новые, но и становятся нерешимыми для всех исследователей. Такие вопросы наполняют многие науки, но для нас особый интерес вызывают ключевые проблемы психологии. Они побуждают ученых находить новые явления, разрабатывать теории, создавать подходы и целые направления научной мысли, которые должны подойти максимально близко к решению основополагающих проблем.

Но сегодня еще не разработано такой психологической школы, которая соединила в себе все взгляды и позволила бы хоть на шаг продвинуться к решению ключевых проблем. В тоже время следует учесть, что решение этих ключевых проблем в психологии является практически невозможным в силу разнообразия психологических школ и подходов. Также здесь можно обратиться к словам В.М. Аллахвердова о том, что ключевые проблемы психологии оказываются неразрешенными еще и из-за того, что «никто не знает, как их решать» [1].

Таким образом, ключевые проблемы психологии становятся движущими силами развития науки, открытия новых направлений и идей, которые должны позволить ближе подойти к решению главных задач психологии и раскрыть темные пятна внутри человеческой психики. Изучение любой науки начинается с изучения ее понятийного аппарата. И если в большинстве наук ключевые категории уже точно определены, то в психологии каждая категория подвергается рассмотрению разными школами и разными учеными, что порождает большое число определений и невозможность выделить ведущее понимание.

Такая особенность психологии порождает важную проблему психологии – проблему определения психики. Л.С. Выготский в своей работе «Психика, сознание и бессознательное» размышляет о важности правильного и четкого понимания тех категорий, которые изучаются в рамках науки. Именно это понимание ложится в основу всей дальнейшей работы по познанию истины [2].

Психика сегодня выступает центральным понятием в психологии, но имеет большое количество разночтений. Имеется более десятка определений этого понятия в различных источниках. Эта проблема приводит нас к выделению другой, не менее важной проблемы – проблемы единиц анализа психики. В связи с данной проблемой Н.Д. Гордеева и В.П. Зинченко отмечали, что «осознанное выделение единицы анализа – признак методологической зрелости того или иного направления в науке и начало систематического построения теории» [3].

Большое число научных школы привело к выделению большого числа единиц анализа психики: Д.Н. Узнадзе – установка, А.Н. Леонтьев – деятельность, В.П. Зинченко – действие, бихевиоризм – поведенческий акт, гештальттерапия – гештальт и т.д.

Н.Д. Гордеева и В.П. Зинченко, проведя подробный анализ подходов, выделили требования к единице анализа психики. И основное из них звучит как «выделяемые единицы анализа должны не только отражать внутреннее единство психических процессов, но также должны позволять ис-



следовать отношение той или иной изучаемой психологической функции (или процесса) ко всей жизни сознания в целом и к его отдельным важнейшим функциям».

Следующая проблема психологии, к которой стоит обратиться – это проблема соотношения психических и физиологических процессов. В журнале «Вопросы психологии» появилась статья Е.Д. Хомской «О методологических проблемах современной психологии», которая вызвала широкий резонанс в научных кругах, С.Д. Сминов на нее ответил следующее: «...многие реальные проблемы психологии в статье ... представляются как решенные или почти решенные. Это относится, прежде всего, к проблеме соотношения психики и мозга. До сих пор никем не решенная психофизическая (или психофизиологическая) проблема вообще не упоминается...» [4].

Пытаясь решить данную ключевую проблемы, Н.И. Чуприкова говорит: «... речь не идет о том, чтобы «свести» психику к деятельности мозга или «вывести» ее из этой деятельности. Речь идет о том, что там, где долгое время видели две разные сущности, две разные реальности, на самом деле существует одна сущность, одна реальность...» [5].

И.М. Сеченов рассматривал психику не как некую самостоятельную субстанцию, а как свойство субстанции, каковой является мозг. Именно мозг и нервная система в целом были признаны материальной основой психики и ее материальным субстратом.

Существует еще множество ответов на эти вопросы, но ни один из них не был принят как единственно верный и объясняющий все психофизиологические процессы. Именно поэтому психофизиологическая проблема на настоящий момент является нерешенной. Как соотносятся психические и психофизиологические проблемы еще предстоит определить и методологизировать.

Каждый исследователь в той или иной мере сталкивался с проблемой выбора метода, который наиболее полно и точно позволил бы изучить выбранное явление. Эту проблему выбора принято называть проблемой объективного метода в психологии.

Следующей проблемой, которая широко изучается не только в психологии, но и в других науках, принято считать проблему соотношения биологического и социального. На протяжении всего развития истории психологии шло много споров о том, что оказывает больше влияния на личность человека: природа (генетические задатки) или то общество, в котором протекает жизнедеятельность человека.

Большой вклад в изучение данной проблемы внес А.Н. Леонтьев, который совместно со своими коллегами изучал формирование слуха [6]. Эксперимент, который проводился командой Алексея Николаевича, позволил сделать вывод о том, что врожденным являются не специфические способности человека, а способность к формированию этих способностей. Таким образом, значение биологических свойств не убирается полностью, а переводится в плоскость сопровождения, а уже общественно-историческое развитие и определяет во многом психическое развитие человека.

Психология, как и любая наука, в своем развитии борется за решение ряда вопросов. Но некоторые из этих вопросов настолько фундаментальны и объемлющи, что их решение становится практически невозможным.

Как итог, к ключевым проблемам психологии относятся:

1. Проблема определения психики.
2. Проблема единиц анализа психики.
3. Проблема соотношения психических и психофизиологических процессов.
4. Проблемы объективного метода.
5. Проблема соотношения биологического и социального.

Все представленные проблемы становятся подтверждением мнения о том, что наука движется благодаря постоянному поиску решений ключевых проблем. Каждый ученый подходит к решению проблемы с собственной точки зрения, что уже лишает науку общего ответа на поставленный вопрос.



### Библиографический список

1. Аллахвердов В.М. Сознание как парадокс // Экспериментальная психология – СПб, «Издательство ДНК», 2000. – Т.1. – 528 с.
2. Выготский Л.С. Собрание сочинений: в 6 т. / Гл. ред. А.В. Запорожец. – М.: Педагогика, 1982–1984. – Т. 2. – 504 с.
3. Гордеева Н.Д., Зинченко В.П. Функциональная структура действия. – М.: Изд-во Московского университета, 1982. – 208 с.
4. Хомская Е.Д. О методологических проблемах современной психологии: дискуссия и обсуждения // Вопросы психологии. – 1997. – № 3. – С. 112-132.
5. Чуприкова Н.И. Объект, предмет и метод психологической науки // Труды Ярославского методологического семинара: Метод психологии / Под ред В.В. Новикова, И.Н. Карицкого, В.В. Козлова, В.А. Мазилова. – Ярославль, 2005. – Т. 3 – 362 с.
6. Психологический лексикон. Энциклопедический словарь, в 6 томах / Под общ. ред. А.В. Петровского. – М.: ПЕР СЕ, 2005, – С. 24-27.

*Научный руководитель – Воронина С.А., к.соц.н., доцент*

## ФОРМА СОДЕЙСТВИЯ ВОВЛЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ В ПРОЦЕССЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТЕРРИТОРИЙ

*Я.А. Мартынова*

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Население России часто негодуует по поводу качества социальной сферы. Это указывает на определенное количество проблем как с количеством социальных услуг и их доступностью, так и с качеством их оказания. При этом основным методом решения данных проблем, по мнению многих экспертов [2, 4, 5], является именно вовлечение самого населения, непосредственных потребителей социальных услуг, в их создание! Наличие множества социальных проектов, а главное – информированности населения о них, позволит сформировать общую стратегию развития России. Как считает П.Г. Щедровицкий: «общий проект российского общества должен выстроиться как результат свободной конкуренции разных проектов» [3].

Исходя из этого обоснована необходимость формирования системы вовлеченности населения в процесс улучшение социальной инфраструктуры территорий на основе психологической, точнее социально-психологической поддержки инициаторов и сотрудников социальных проектов в рамках формирования цели и задач проекта, достижение которых является обоснованно значимым для населения, а так же фактически обоснованными для определения направления развития и долгосрочных результатов реализации проектов. При этом, стоит отметить, что согласно Концепции развития благотворительности в России [1] рассматриваемая деятельность по проекту «Вклад в настоящее!» полностью соответствует поставленным целям. А именно соответствует ключевым задачам:

– расширение масштабов благотворительности граждан и организаций, включая развитие массового участия, общественной поддержки, механизмов стимулирования, освещения в средствах массовой информации и коммуникации, производится через достижение цели задач проекта (привлечение социально-значимых объектов благотворительности – благополучателей, механизм сбора через торговые организации – организации часто посещаемые населением, развитие информации о проекте и его участниках);

– содействие повышению эффективности деятельности благотворительных организаций, включая развитие информационно-консультационной поддержки, современных управленческих технологий, практики оценки результативности, подготовки и повышения квалификации ка-



дров – в рамках представленных выводов о направлении научного исследования и деятельности по проекту;

– совершенствование регулирования деятельности благотворительных организаций, включая установление требований к уровню прозрачности, расширение горизонта планирования – деятельность по проекту «Вклад в настоящее!» полностью логична и прозрачна, как документообороте, так и в представлении информации;

– обеспечение эффективного использования потенциала благотворительных организаций, включая вовлечение в проведение общественно-государственных консультаций, мониторинг реализации документов стратегического планирования – в рамках проекта предоставляется возможность населению (покупателям) вернуть затраченные на благотворительность (в нашем случае формат социальных инвестиций) средств, согласно российскому законодательству;

– поддержка самоорганизации и саморегулирования участников благотворительности, включая распространение лучших практик – данный пункт полностью совпадает с целью и задачами проекта «Вклад в настоящее!».

Таким образом, реализация проекта «Вклад в настоящее!», при решении представленных проблем его реализации, является потенциально эффективной формой вовлечения населения в развитие социальной инфраструктуры территории Томской области (в дальнейшем России) и формирования ценностно-практической оценки результативности социальных проектов.

Для решения проблем реализации проекта «Вклад в настоящее!» необходимо:

– сформулировать характеристики представления результативности социальных проектов для формирования ценностно-практического мнения об их необходимости населению;

– обеспечить представление и поддержку деятельности по проекту экспертным сообществом и администрацией вовлеченных территорий;

– разработать механизм формирования социального запроса на социальный (социально-предпринимательский) проект для улучшения социальной инфраструктуры территории.

Данными вопросами занимается АНО «Некоммерческие инициативы» в настоящее время.

Практической значимостью представленного исследования является получение результатов апробации привлечения населения (потребителей, благополучателей и благотворителей) к развитию социальной инфраструктуры (социальных проектов), в данном случае в Томской области.

### Библиографический список

1. Концепция содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/b3b010dc3a5b2871dcf0f0bba39e8a8a/koncepciya\\_2019.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/b3b010dc3a5b2871dcf0f0bba39e8a8a/koncepciya_2019.pdf).
2. Проблемы и опыт регионов по информированию населения и привлечению гражданского общества к реализации национальных проектов. [Электронный ресурс]. – URL: <https://komi.er.ru/activity/news/problemy-i-opyt-regionov-po-informirovaniyu-naseleniya-i-privlecheniyu-grazhdanskogo-obshestva-k-realizacii-nacionalnyh-proektov>.
3. Щедровицкий П. Г. Не проектируйте будущее за других. Интервью. [Электронный ресурс]. – URL: <https://gtmarket.ru/library/articles/5770>.
4. Скалабан И.А. «Максимально возможное участие» или как вовлечь население в социальные программы // Журнал исследований социальной политики. – 2015. – № 2. – С. 331-336
5. Стандарт вовлечения граждан в решение вопросов развития городской среды [Электронный ресурс]. – URL: [https://100gorodov.ru/attachments/1/ad/7f04fc-75c2-4397-9fe4-5e58246ae252/C%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82\\_%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE\\_%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%8F.pdf](https://100gorodov.ru/attachments/1/ad/7f04fc-75c2-4397-9fe4-5e58246ae252/C%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82_%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%8F.pdf).

Научный руководитель – Воронина С.А., к.соц.н., доцент



## ФОРМИРОВАНИЕ ВОЛЕВОЙ РЕГУЛЯЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ИНТЕРНЕТ-ЗАВИСИМОСТИ У ПОДРОСТКОВ

**А.В. Михалевская**

Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул

Интернет-зависимость – аддикция современного общества, последствия компьютеризации и интернетизации, о которых говорят мало или не говорят вовсе. Уход в виртуальный мир пагубно влияет на механизм межличностных отношений. В связи с распространением интернет-технологий вопрос о выявлении и профилактики интернет-зависимости весьма актуален на данный момент.

В статье представлены результаты эмпирического исследования, раскрывающего взаимосвязь волевой регуляции и интернет-зависимого поведения у подростков. Мы считаем, что профилактику интернет-зависимости возможно осуществить посредством формирования волевой регуляции. Так как саморегуляция у подростков имеет свои особенности, обусловленные психологическими характеристиками данного возраста, важно уделить внимание ее развитию. Мы подчеркиваем значимость спортивного воспитания в формировании волевой регуляции, так как «воля – высший уровень психической саморегуляции поведения и спортивной деятельности» [4].

В нашем исследовании приняли участие 48 школьников шестнадцати лет. В диагностический комплекс вошли следующие методики: «Шкала интернет-зависимости Чена», состоящая из пяти диагностических шкал: шкала компульсивных симптомов (Com), шкала симптомов отмены (Wit), шкала толерантности (Tol), шкала внутриличностных проблем и проблем, связанных со здоровьем (Ih), шкала управления временем (Tm) [2]. Используя пятиосевую модель, мы выявили наличие или отсутствие интернет-зависимого поведения и его симптомов.

Скрининговая диагностика компьютерной зависимости по методике Л.Н. Юрьевой и Т.Ю. Ботьбот диагностирует стадию зависимости: формирующуюся, начальную и сформированную зависимость [2].

Измерение уровня волевой саморегуляции проведено с помощью тест-опросника А.В. Зверькова и Е.В. Эйдмана «Исследование волевой саморегуляции», с помощью которого можно изучить общий уровень развития волевой саморегуляции и показатели настойчивости и самообладания.

Все испытуемые прошли диагностику с помощью указанных методик. Полученные данные обработаны при помощи статистической программы SPSS Statistics. В ходе процедуры статистического анализа нами были обнаружены положительные и отрицательные корреляции значимые на уровне 0,05 (двухсторонние). Интересными и важными для нашего исследования представляются отрицательные корреляции между шкалами волевой саморегуляции и шкалами, относящимися к показателям интернет-зависимого поведения (табл. 1).

Таблица 1. – Корреляции между шкалами тест-опросника А.В. Зверькова и Е.В. Эйдмана «Исследование волевой саморегуляции» и методиками, диагностирующими интернет-зависимость.

	Общая шкала	Настойчивость	Самообладание
Стадия	-,466	-,440	-,397
Com	-,610	-,553	-,544
Wit	-,526	-,539	-,556
Tol	-,522	-,464	-,447
Ih	-,302	-,359	-0,175
Tm	-,586	-,446	-,610



Можно говорить о тенденции к увеличению показателей интернет-зависимого поведения при низком уровне волевой саморегуляции у подростков. Таким образом, получено эмпирическое подтверждение предположению о том, что уровень развития волевой саморегуляции и ее характеристик – настойчивости и самообладания – напрямую влияет на возможность проявления аддиктивного поведения.

По оценке средних значений показателей шкалы Чена можно говорить о склонности к возникновению интернет-зависимого поведения у наших респондентов (рис. 1).

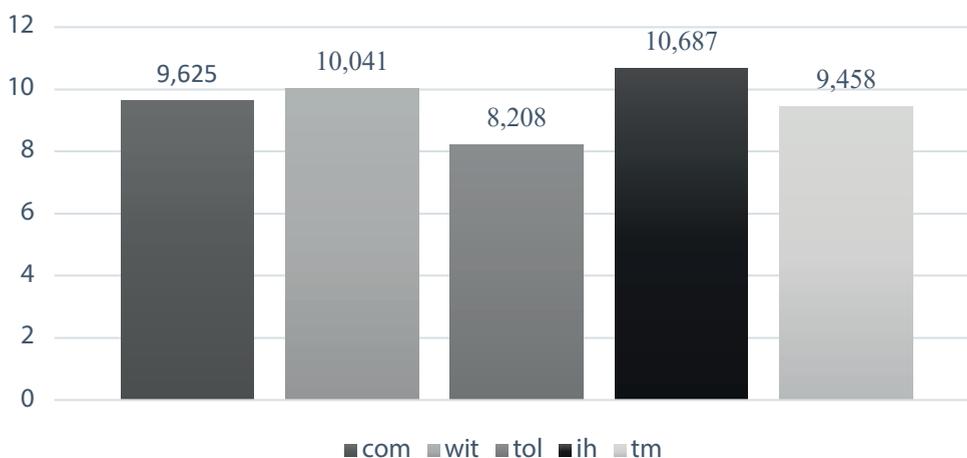


Рисунок 1 – Средние значения показателей по «Шкале интернет-зависимости Чена»

Среднее значение показателя скрининговой диагностики компьютерной зависимости по методике Л.Н. Юрьевой и Т.Ю. Большот равняется 21,854 – это указывает на наличие у респондентов стадии увлечения, «прилипания» к зависимости, так называемого аттачмента.

Исследование было проведено с целью разработки и дальнейшего применения психокоррекционных и профилактических программ, направленных на предупреждение развития аддиктивного поведения у подростков. Мы подчеркиваем эффективность взаимодействия специалистов разных отраслей и значимость развития спортивной культуры в формировании волевой регуляции личности подростка.

### Библиографический список

1. Васильева Е.В. Умения саморегуляции и стрессоустойчивости в профилактике аддиктивного поведения подростков // Психолого-педагогический журнал Гаудеамус. – 2017 – № 3. – С. 93-95.
2. Иванова И.В., Бирюкова, Н.В. Методические рекомендации для педагогов-психологов по диагностике компьютерной зависимости у детей и подростков. [Электронный ресурс]. – URL: <https://xn--h1adajub9e.xn--p1ai/wp-content/uploads/2020/02/mrpp2.pdf>.
3. Серова Л.К. Психология личности спортсмена: учебное пособие для среднего профессионального образования. М: Юрайт, 2021. 124 с.
4. Смирнов А.В. Особенности проявлений свойств нервной системы и воли у лиц с различными видами аддиктивного поведения // Вестник РУДН, серия Психология и педагогика. 2013. № 4. С. 57-64.

Научный руководитель – Михеева И.В., к.псих.н.



## СТРАТЕГИИ ПОВЕДЕНИЯ УЧИТЕЛЕЙ И УЧЕНИКОВ В КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ

**О. Е. Петрусенко**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Актуальность исследования стратегий поведения в ситуациях конфликта учителей и учеников обусловлена тем, что процессе обучения и воспитания всегда возникают противоречия и конфликты, а также в том, что конфликт является неотъемлемой частью жизни каждого из нас.

В настоящее время существует достаточно много исследований, посвященных изучению конфликтов в различных ситуациях. Однако, такое большое количество работ, не дает достаточно информации для понимания конфликта и стратегий поведения в конфликтных ситуациях. На сегодня нет общепринятого определения конфликта, конфликтной ситуации. Кроме дефицита теоретических работ в настоящее время существует недостаток экспериментальных, эмпирических исследований по изучению межличностных и межгрупповых конфликтов в сфере образования, так как особую значимость приобретают конфликты, происходящие в школьной жизни. Большинство работ, в которых изучаются реальные конфликты, посвящено изучению конфликтов в трудовых коллективах, в коллективах, которые занимаются совместным трудом, делом [2]. Также существуют работы исследования конфликтов в искусственно созданных группах, что говорит о некорректности результатов. Изучение конфликтных взаимоотношений между учителем и учеником практически нет. Но ведь важность исследования конфликтных ситуаций в школьной жизни связано с тем, что наиболее интенсивное развитие человека приходится именно на время обучения в школе. Происходящие в образовательной среде конфликты заметно отличаются от конфликтов в производственной сфере. И если говорить про конфликтность между учителем и учеником, то это весьма распространенное явление. Тем самым возрастает актуальность проблемы педагогических конфликтов. Существует потребность исследования способов и методов регулирования конфликтов в школьных ситуациях, это обусловлено отсутствием в современной науке исследований и разработок, необходимых для удовлетворения этих потребностей [3]. Данное противоречие ставит перед нами следующую задачу, которая может быть сформулирована следующим образом: каковы механизмы возникновения межличностного конфликта в диаде учитель – ученик школы.

С целью определения стратегий поведения учителей и учеников в конфликтной ситуации из МБОУ «Тюменцевская средняя общеобразовательная школа Тюменцевского района» было проведено эмпирическое исследование. В ходе эмпирического исследования было осуществлено тестирование учителей и учеников посредством применения теста Томаса, который направлен на определение ведущей стратегии поведения в условиях конфликтной ситуации. Всего в исследовании приняло участие 60 человек, из них 30 учителей и 30 школьников 9-х классов.

Тест предлагает испытуемому из 30 пар утверждений выбрать тот вариант, который наиболее подходит для выхода из абстрактной конфликтной ситуации. Задача учителей и учащихся заключалась в том, чтобы из каждой пары выбрать тот вариант поведения, который наиболее применим для них. Анализируя полученные результаты можно выделить 5 способов регулирования конфликта: компромисс, сотрудничество, избегание, соперничество, приспособление.

Анализ результатов по тесту Томаса показал, что учителя стремятся к сотрудничеству урегулирования конфликта, то есть для учителей в конфликтной ситуации важно полностью удовлетворить и свои интересы, и интересы противоположной стороны путем поиска обоюдного решения на основе максимального учета всех интересов сторон. Учителя не стремятся избегать конфликтных ситуаций, так как избегание является уходом от решения проблемы. Однако, у учеников результаты по тесту Томаса весьма интересные. Они стремятся к такой стратегии урегулиро-



вания конфликта как компромисс (40%) и соперничество (35%), что говорит о готовности учащихся пойти на взаимные уступки, частично пожертвовать своими интересами и завершить конфликт, но и также учащиеся активно противостоят в конфликте с противоположной стороной, игнорируя ее интересы, цели, мнения для удовлетворения своих потребностей. То есть из преобладающих стратегий поведения в конфликтной ситуации у учеников выступают две противоположные стратегии и какой из них пользоваться учащиеся выбирают сами, исходя из конфликтной ситуации.

Таким образом, можно увидеть, что учителям важно разрешения конфликта путем выгоды для обеих сторон, а вот учащимся либо пожертвовать своими интересами, либо же отстоять их, не смотря ни на что.

### **Библиографический список**

1. Куприянов Р.В. Межличностные конфликты в диаде преподаватель-студент: монография. – Казань: КНИТУ, 2011. – 196 с.
2. Леонов Н.И. Конфликтология: учеб. пособие. – М.: 2006, – 232 с.
3. Потанин Г.М., Сахаров А.И. Конфликты в школьном возрасте: пути их предупреждения и преодоления. – М.: Просвещение, 1986. – 114 с.

*Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.п.н.*

## **ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ СЕМЕЙНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

***И.А. Пикуль***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

На сегодняшний день, благодаря федеральным национальным проектам, развитие малого бизнеса, в том числе и семейного, является наиболее актуальным в нашей стране, что обусловлено быстрым темпом развития предпринимательской среды, пропагандой малого бизнеса, формированием мотивационных установок со стороны государства. Однако исследованию ценностных ориентиров и установок предпринимателей семейного бизнеса уделяется недостаточное внимание, поскольку государство стремится в большей степени предоставить материальную поддержку предпринимателям, нежели изучить внутреннюю сторону и содержание семейного предпринимательства. Следовательно, целью исследования ставится изучить ценностные ориентиры семейного предпринимательства с точки зрения их наличия не только в семье, но и их переносе в семейный бизнес.

Ценностные ориентации формируются в результате наличия у личности определенных целей, желаний и стремлений их достигнуть на основе их комплексного сопоставления и анализа с точки зрения их соответствия с общепринятыми в обществе нормами и требованиями, по результатам которого происходит понимание влияния общественного мировоззрения на индивидуальную систему ценностей [1, с. 68].

В психологической науке в начале 1970-х М. Рокичем была разработана методика в отношении исследования ценностей личности человека, которая и на сегодняшний день является одной из основных в процессе изучения ценностных ориентаций. Она основана на пяти основных ценностях, связанных с профессиональной самореализацией личности человека. Это и продуктивная жизнь, и активная деятельность, и признание обществом, а также интересная работа и саморазвитие [2, с. 101].

Анализируя инструментальные ценности семейного предпринимательства, можно отметить такие ценностные ориентиры, как: поведенческая гибкость, открытость, неконфликтность, адаптивность, финансовая ответственность, надежность, доверие, честность и развитие. Следо-



вательно, можно сказать, что выявление связи ценностей семьи и семейного предпринимательства очень важно. Более того, можно предположить, что проявление семейных ценностей будет оказывать значительное влияние на развитие семейного бизнеса. Таким образом, можно сделать вывод, что формирование новых идеалов и ценностей в предпринимательской среде напрямую зависит от специфических ценностных ориентаций предпринимателей как в семье, так и в семейном бизнесе. Более того, осознание системы проектирования социальной реальности на основе формирования ценностных ориентаций даст возможность сформировать и развить внутренний ресурс в рамках семейного предпринимательства на территории России.

Результаты исследования могут быть использованы психологами и исследователями для выявления дифференцированности ценностей семейного предпринимательства, исходя из их уровня успешности в экономической деятельности, жизненной мотивации, активной позиции и т.д.

### **Библиографический список**

1. Нагоева Л.Х. Ценностные ориентации: понятие и феномен // Новые технологии. – 2011. – С. 68.
2. Rokeach M. Beliefs, Attitudes, and Values: A Theory of Organization and Change. San Francisco: Jossey Bass, Inc. (Jossey Bass Behavioral Science Series). – 1968. – P. 101.

*Научный руководитель – Алпеева Н.Н., к.фил.н., доцент*

## **СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЯМЫХ ПРОДАЖ АЛТАЙСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПАО «СБЕРБАНК»**

***Н.А. Сухоруких***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В широком понимании, социальная ответственность – это осознаваемая индивидом ответственность перед обществом, в соответствии с которой строятся его взаимовыгодные отношения с другими людьми, организациями и государством [1]. Социальная ответственность бизнеса очень важна в наше время и является способом добровольного участия компаний, в том числе и банков, в жизни общества, путем улучшения социальной сферы, защиты окружающей среды [2]. Включает комплекс обязательств, разрабатываемых совместными усилиями банка и заинтересованных сторон, направленных на осуществление внутренних и внешних программ для повышения экономического и социального уровня общества.

СберБанк – крупнейший банк в России, стратегически важный институт страны, который сотрудничает с государством и его представителями на постоянной основе и на всех уровнях управления. Персонал банка является его важнейшим активом и причиной конкурентоспособности на рынке. Клиентами Сбербанка является огромная часть населения нашей страны (по состоянию на 2020 г. 98,9 млн. активных частных клиентов и 2,7 млн. активных корпоративных клиентов) [4], поэтому одним из способов повышения лояльности является его социальная ответственность перед сотрудниками и обществом.

Если говорить о сохранении окружающей среды, то Сбербанк делает следующие мероприятия для ее поддержания [3]:

- стремление к безбумажному обороту – так, в 2019 г. удалось сократить использование бумаги на 36%, в 2020 г. на 30%;
- внедрена программа по отдельному сбору мусора, что уже используется и в Барнауле. За 2019 г. доля таких перерабатываемых отходов по России составила 20%, в 2020 г. увеличилась до 40%;



–использование энергоэффективного оборудования и внедрение зеленой энергии, а именно солнечных батарей (в данный момент реализуется в Барнауле);

–проведение мероприятий, направленных на посадку леса, клумб возле предприятий партнеров, а также проведение субботников.

В отношении работников: поддержка в эпидемиологические трудные периоды (когда в марте 2020 г. были объявлены нерабочие дни, в СберБанке было принято решение об удаленной работе сотрудников с сохранением заработной платы и полным сохранением премии), также в банке проводятся еженедельные бесплатные тесты на COVID-19; бесплатный доступ к сервису «СберЗдоровье», в котором сотрудники получают консультации по физическому и психологическому здоровью; проведение корпоративных мероприятий для сплочения коллектива; доступ к образовательной платформе, где сотрудники могут повышать знания и компетенции, как в своей области, так и смежных областях.

В отношении клиентов и страны: создание крупнейшей экосистемы, в которой представлены сервисы для комфортной жизни человека; простота получения кредитов и других финансовых услуг; проведение мероприятий для сотрудников организаций с зарплатным проектом с конкурсами, подарками и праздничной атмосферой.

Таким образом, социальная ответственность бизнеса помогает улучшению различных социальных сфер общества, экологической обстановки и укреплению положительного имиджа компании.

### Библиографический список

320

1. Социальная ответственность крупного российского бизнеса: социологический феномен или рыночный механизм // Вестник МГУ. – 2005. – № 3. – Серия 18.
2. Феномен социальной ответственности как проявление поведения человека // Вестник МГУ. – 2006. – № 4, – серия 18.
3. Годовой отчет СберБанка за 2019 г. [Электронный ресурс]. –URL: [https://2019.report-sberbank.ru/?\\_ga=2.26066301.1936769598.1635181827-131648555.1635060097](https://2019.report-sberbank.ru/?_ga=2.26066301.1936769598.1635181827-131648555.1635060097)
4. Годовой отчет СберБанка за 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/\\_new\\_site/com/gosa2021/yr-sber-ar20-rus.pdf?\\_ga=2.23472762.1504808953.1635060097-131648555.1635060097](https://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/_new_site/com/gosa2021/yr-sber-ar20-rus.pdf?_ga=2.23472762.1504808953.1635060097-131648555.1635060097).

*Научный руководитель – Воронина С.А., к.соц.н., доцент*

## ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИМИДЖ КАНДИДАТА В ДЕПУТАТЫ КАК СРЕДСТВО ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

**Е.А. Речкова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

«После выборов и после женитьбы редко получаешь то, что хотел», – говорил американский актер и журналист Уилл Роджерс. Выборы, на наш взгляд, это один из важнейших факторов демократического, политического процесса в городе, крае, стране. Избиратель делает свой выбор на основе своих политических предпочтений, идеологии, интересов, а иногда выбор обусловлен только психологическими факторами. Для избирателей важно, чтобы итоги выборов были честные, справедливые, оправдали их надежды и ожидания.

На сегодняшний день сфальсифицировать итоги выборов сложно, но подобные случаи встречаются, иногда все же на избирательных участках нарушают закон и различными способами совершают «вбросы» за «нужных» кандидатов, несмотря на то, что многие участки сейчас оснаще-



ны видеонаблюдением, а за ходом выборов наблюдают общественные организации, представители политических партий, кандидатов, сотрудники правоохранительных органов, члены комиссии с правом решающего или совещательного голоса. За нарушения на избирательном участке и фальсификацию выборов сейчас предусмотрено уголовное наказание, поэтому, чтобы не рисковать, проще сформировать положительный имидж кандидата на этапе предвыборной кампании.

Использование психологических методов для создания имиджа кандидата не регламентируется никакими нормативными актами, следовательно, не запрещено на законодательном уровне. Для этого сейчас, практически в каждом предвыборном штабе кандидата есть психолог, который отвечает за психологические аспекты кампании. Один из выходов предотвращения «психологического» обмана избирателей, на наш взгляд, это ознакомить их с возможным психологическим воздействием на политический имидж кандидата.

Мы должны понимать, что главное в предвыборной кампании кандидата даже не его программа, а сам кандидат как личность. И насколько грамотно он сможет преподнести себя, насколько успешно сможет овладеть необходимым спектром психологических воздействий на избирателей, таков и будет результат выборов.

Формирование положительного имиджа политика (кандидата в депутаты) зависят от множества психологических механизмов и факторов, начиная от внешних данных кандидата, его ораторских способностей, умения расположить к себе избирателей до политической ситуации в городе, крае, стране, в зависимости от уровня выборов. Имидж политика (кандидата) формируется на основе запроса избирателя, для этого необходимо заранее подготовить паспорт округа, в котором отметить проблемные места избирательного округа, а так же психологический портрет кандидата. Данный паспорт поможет стать основой для создания положительного имиджа кандидата, который соответствует всем требованиям избирателей.

Актуальность темы психологического воздействия на политический имидж в современной российской политике продолжает оставаться в центре внимания. Вопрос о том, какие кандидаты в итоге становятся депутатами, какие качества им присущи, какие психологические методы воздействия были направлены на избирателей во время предвыборной кампании, по-прежнему заслуживает внимания большинства исследователей, социологов, политтехнологов и психологов.

### **Библиографический список**

1. Шепель В.М. Имиджология: учебное пособие. – М.: Народное образование, 2002. – 254 с.

*Научный руководитель – Воронина С.А., к.соц.н., доцент*

## **ВЗАИМОСВЯЗЬ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО ИНТЕЛЛЕКТА МЕНЕДЖЕРОВ ПО ПРОДАЖАМ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

***Г.А. Салова***

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Эмоциональный интеллект – это способность человека распознавать свои собственные эмоции и эмоции других людей для того, чтобы использовать полученную информацию для реализации собственных целей. Исследование эмоционального интеллекта в современном мире на сегодня становится все более и более востребовано. До недавнего времени ученые отдельно анализировали эмоциональный и интеллектуальный компоненты, а их объединение в одно понятие



эмоционального интеллекта привело к формированию новейших представлений о данной сфере научного знания. Постепенно эмоциональный интеллект вошел во многие сферы жизни и занял в них важнейшие позиции [2, с. 26]. Изучение эмоционального интеллекта рассчитано на анализ специфики проявления в профессиональной деятельности и влияния на успешность и развитие личности. Интеллект – это понятие, которое относится к познавательной сфере, в свою очередь, как понятие эмоциональный – к сфере чувств, эмоций, восприятия. Как следствие, нужно понимать, что понятие эмоционального интеллекта появилось на стыке двух наук: общей психологии и социологии.

Эмоциональный интеллект сегодня активно изучается в связи с тем, что многие ученые, такие, как Гоулман Д, Бояцис Г., Макки Э. и другие специалисты-практики, которые работают над повышением эффективности коммуникативной составляющей деятельности в сфере продаж, считают его основой социальной успешности личности, и как следствие эффективным инструментом в конкретной сфере деятельности [1, с. 57].

Мы провели экспериментальное исследование с участием менеджеров по продажам из Алтайского края крупнейшего банка страны. Целью данного исследования является выявление взаимосвязи уровня эмоционального интеллекта и эффективности деятельности менеджеров по продажам. В ходе исследования была выдвинута гипотеза, что уровень эмоционального интеллекта влияет на эффективность деятельности менеджера по продажам.

В исследовании принимали участие 40 чел., 100% женщин в возрасте от 24 до 46 лет. Из них перевыполняет план 4 чел., 90-100% плана выполняют 26 чел., менее 90% плана выполняют 10 чел. На первом этапе было проведено исследование эмоционального интеллекта и были получены следующие результаты: очень высокое значение по всем четырем шкалам не имеет никто из опрашиваемых. При этом высокий уровень эмоционального интеллекта отмечается у 24 чел. из 40. 10 из 40 чел. имеют средний уровень эмоционального интеллекта, а низкий результат показали 6 человек.

На втором этапе было проведено исследование интолерантности к неопределенности этих же сотрудников. Говоря про отношение к неопределенности, обычно понимают принятие условий неопределенности и стремление человека к ясности. Одной из наиболее часто используемых методик выступает шкала толерантности к неопределенности С. Баднера.

На третьем этапе предлагалось пройти опросник психологического благополучия. Данный опросник предназначен для определения уровня психологического благополучия и для определения характера соотношения его компонентов. Сам термин психологическое благополучие относится к экзистенциально-гуманистической психологии и обозначает субъективное мнение человека про ощущения о целостности и осмысленности человеком своего бытия.

Статистика результатов сохраняется по аналогии с первым этапом, из чего можно сделать вывод, что высоко развитый эмоциональный интеллект положительно влияет не только на эффективность деятельности менеджеров по продажам, но и на их психологическое благополучие, и, как следствие, специалисты с высоким уровнем эмоционального интеллекта меньше подвержены выгоранию.

### Библиографический список

1. Андреева И.Н. Предпосылки развития эмоционального интеллекта // Вопросы психологии. – 2007. – № 5. – С. 57-65.
2. Гуськова А.В. К вопросу об эмоциональном интеллекте // Вопросы психологии. – 2008. – № 1. – С. 26.

*Научный руководитель – Алпеева Н.Н., к.фил.н., доцент*



## ОСОБЕННОСТИ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО ВЫГОРАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

**П. А. Трофимова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

Синдром эмоционального выгорания (СЭВ) – реакция организма на стрессы средней интенсивности, возникающие в результате выполнения профессиональной деятельности и имеющие продолжительный характер. Такой процесс сопровождается эмоциональным истощением, обесцениванием и снижением эффективности труда работника [2].

Влияние стрессогенных факторов, которые вызывают явление «эмоционального сгорания», включает в себя широкий спектр профессий. Синдрому подвержены специалисты, работа которых предполагает постоянное взаимодействие с людьми. В группе риска находятся учителя, социальные работники, врачи, преподаватели, психологи, работники правоохранительных органов и МЧС. Не являются исключением работники, состоящие на государственной службе [3].

Психологическое состояние работника Министерства образования и науки Алтайского края является одним из важнейших условий его труда, и оказывает значительное влияние как на коллег, так и на граждан. Работник органа исполнительной власти сталкивается со сложностями взаимодействия с другими людьми, что вызывает стресс и создает негативное влияние на его здоровье. Так, 65% опрошенных как минимум 2 раза в год уходят на больничный, обращаются к специалистам за помощью, что неблагоприятно отражается на их профессиональной деятельности и работоспособности.

Наиболее часто встречающимися симптомами эмоционального выгорания у работников Министерства образования и науки Алтайского края являются:

- чувство перенапряжения и истощения эмоциональных и физических ресурсов, чувство усталости, а именно истощение;
- снижение интереса специалиста к людям, с которыми он взаимодействует в процессе своей профессиональной деятельности, что характеризует личностное отстранение;
- отсутствие перспектив у специалиста в профессиональной деятельности и уменьшение удовлетворения работой, а также утрата веры в свои возможности ведет к снижению самооценки [1].

Стоит отметить, что распространенность симптомов СЭВ среди госслужащих может достигать до отметки в 80, а иногда и в 90% [2]. Эмоциональное выгорание чаще наблюдается у работников со стажем работы в 10 лет. Не стоит забывать о том, что степень воздействия вышеперечисленных признаков, на государственных служащих Министерства образования и науки Алтайского края, происходит в сугубо индивидуальном порядке. Например, мужчины и женщины по-разному реагируют на возникающие симптомы СЭВ. Поскольку женщины более эмоциональны, чем мужчины, они наиболее подвержены данному синдрому.

В результате, синдром эмоционального выгорания можно представить в виде механизма психологической защиты человека от внешних воздействий, посредством исключения эмоций в ответ на психотравмирующее воздействие.

### Библиографический список

1. Королева Е.Г., Шустер Э.Е. Синдром эмоционального выгорания // Журнал Гродненского государственного медицинского университета. – 2007. – № 3 (19). – С. 108-111.
2. Сидоров П. Синдром «выгорание» и методики восстановления адаптации личности // Медицинская газета. – 2005. – № 43. – С 3-4.



3. Синдром эмоционального выгорания специалиста: монография. / Е.И. Чердымова, Е.Л. Чернышова, В.Я. Мачнев – Самара, 2019. – 124 с.

Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.

## СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ МОТИВАЦИИ СОЛДАТ КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ

**Я.В. Фролова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В современной научной литературе присутствует ряд исследований, рассматривающих проблемы, так называемой воинской повинности или «долга Родине». Однако такая специфическая реакция относится скорее к солдатам срочной службы. Ведь рекрутчина, введенная еще во времена Петра I, воспринималась населением как крайняя форма насилия [1]. Сегодня же армия как социальный институт является не только отражением процессов и проблем всего общества, но и олицетворением социальной стабильности.

Служба в армии по контракту результат свободного выбора, а значит и мотивация в данном случае – это не про рабство и долг. Это про создание условий для профессионального становления личности, способной защитить страну. Множественность подходов и методов изучения мотивации (Ананьев Б.Г., Аргайл М., Асеев В.Г., Аткинсон Дж., Божович Л.И., Левин К., Леонтьев А.Н., Маслоу А., Нюттен Ж., Рубинштейн С.Л., Фрейд З., Чудновский В.Э. и др.) свидетельствует о сложности ее исследования [2]. Большое внимание изучению мотивов уделили зарубежные исследователи. Одной из содержательных теорий, базирующихся на потребностях человека, является теория Ф. Герцберга. Ф. Герцберг в 1957 г. выделил два вида мотивации: внешнюю и внутреннюю.

Внешняя мотивация определяется влиянием внешних факторов. Такие меры воздействуют немедленно, но, как правило, непродолжительно. Внутренняя мотивация процесс сложный, связанный с рядом психологических стимулов, присущих конкретной личности. Именно поэтому в воспитательной работе с контрактниками необходимо опираться на жизненные ценности каждого. Чаще всего, потенциальные кандидаты на службу по контракту стремятся к повышению интеллектуального уровня и материального достатка, они честолюбивы и настроены на профессиональную гонку.

Рассматривая армию с точки зрения системы, ограничивающей потребности личности, обратимся к теории А. Маслоу. Потребность – это необходимость устранить какой-либо психологический или физиологический дискомфорт. Именно она выступает основной внутренней мотивацией личности.

И если у солдата срочной службы различные фрустрации связаны с базовыми уровнями, то у солдата контрактной службы неудовлетворенность возникает, как правило, на уровне потребности в уважении и признании, признании его значимости и компетентности.

Если рассмотреть выбор контрактника как осознанный, можно применить и теорию трех потребностей Д. Макклеланда, который считал, что люди испытывают потребности в достижении, власти и принадлежности. Профессиональный военный осознает свою причастность к защите многомиллионного государства, а значит, стремится приобщиться к чему-то великому.

Мотивационная теория ожиданий В. Врума относится к группе процессуальных теорий. Она создана на основе концепций К. Левина и Э. Толмана и содержит три основных мотивационных момента: ожидание, содействие и валентность. Теория основана на том, что затраченные человеком



усилия приведут к желаемому и ожидаемому результату. При этом под содействием В. Врум понимает надежду человека на справедливое вознаграждение. Валентность же в этой теории характеризует предполагаемую степень относительного удовлетворения/неудовлетворения от размера полученного вознаграждения. Согласно теории, мотивация личности будет высокой тогда, когда высок уровень всех составляющих.

Учитывая системность рассматриваемого нами социального института, можно применить и теорию справедливости в качестве мотивационного подхода. Согласно этой теории, эффективность мотивации оценивается не по определенной группе факторов, а с учетом оценки вознаграждений, выданных другим служащим данной структуры. При этом условия труда контрактников максимально унифицированы.

На сочетании элементов теорий ожидания и справедливости построена теория мотивации Л. Портера и Э. Лоулера. Отличие теории во введении зависимости вознаграждения и результата. Соответствие вознаграждения затраченным усилиям является отражением теории ожидания. Степень удовлетворенности вознаграждением и сравнение с другими – элемент теории справедливости. Но именно результат труда является причиной удовлетворенности, а не наоборот.

Конечно, личностные качества играют важную роль в выборе человеком деятельности, которая в дальнейшем станет рассматриваться как мотивированный труд. И уровень притязаний занимает здесь не последнее место, так как напрямую связан с мотивацией. Большинство исследователей отмечают зависимость уровня притязаний от жизненного опыта человека, его успехов и поражений.

Уровень притязаний формируется вместе с развитием самооценки, а значит, с раннего возраста. И если успехи в жизни ребенка преобладают, то уровень притязаний формируется достаточно высокой и не всегда адекватный.

Проблеме мотивации уделили внимание и отечественные ученые. Наибольших успехов достигли Л.С. Выготский и его последователи А.Н. Леонтьев и Б.Ф. Ломов. Их исследования касаются прежде всего педагогической деятельности, но основные положения вполне применимы и для других сфер.

Согласно теории Л.С. Выготского, высший и низший уровни развития в психике человека определяют высокие и низкие его потребности соответственно и развиваются параллельно. Из этого следует, что удовлетворить потребности высшего уровня инструментами низшего невозможно, как и наоборот. И если низшие потребности рядовых солдат можно удовлетворить материальным стимулированием, то более высокие потребности контрактников удовлетворит лишь стимулирование нематериальное.

В структуре современных Вооруженных сил солдат контрактной службы является основной фигурой. Уровень его профессиональной подготовки и наличие таких личностных качеств, как стойкость, выдержка, самообладание, мужество и целеустремленность позволяют решать сложные задачи по защите Отечества. И помимо влияния внешних и внутренних мотивационных ресурсов стоит обратить пристальное внимание на внутреннюю патриотическую составляющую личности военнослужащего контрактника.

### Библиографический список

1. Вакулова, Л.Е. Социальный статус и правовое положение русского солдата в XIX вв. // Вестник Тамбовского университета. Сер. Гуманитарные науки. – 2006. – № 31 (43). – С. 257.
2. Виллюнас В.К. Теория деятельности и проблема мотивации. – М.: Наука, 1983. – С. 186-289.
3. Киселёв М.В. Мотивация граждан, поступающих на военную службу по контракту в армию Российской Федерации // Молодой ученый. – 2016. – № 6 (110). – С. 695-698.

Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.



## ОБРАЗ ФИЗИЧЕСКОГО «Я» ЖЕНЩИН В КОНТЕКСТЕ ЗАНЯТИЙ ОСОЗНАННЫМИ ТЕХНИКАМИ ФИТНЕСА

*О.И. Чернышова*

*Алтайский государственный университет  
г. Барнаул*

Осознанные «мягкие техники» фитнеса (методика Пилатес, йога, стретчинг, миофасциальный релиз и др.) на данный момент представляют собой один из доступных способов работы с телом человека. Особенностью данных техник является работа в рефлексивном ключе с дыханием и движением, а также компонентами стабильности и мобильности тела, выравнивания осанки и взаимодействия отдельных частей тела [4, с. 319].

Для многих женщин использование осознанных техник фитнеса в работе как с физическими компонентами своего тела, так и с образами телесности становится доступным инструментом трансформации их отношения к телесности в условиях изменяющихся социальных и семейных обстоятельств [2]. Осознанные практики фитнеса предполагают взаимодействие с образами телесности, что сближает их с практиками телесной терапии и позволяет положительно влиять на образ физического «Я» женщин, который включает не только оценки телосложения, оформления внешнего облика, но также поведения и самоотношения. Особенно это касается женщин входящих в пору взрослого и зрелого возрастов. Период угасания телесной привлекательности у данных женщин приводит к переоценке их жизненных ориентиров и ценностей [3]. Научные исследования показывают, что занятия «мягкими техниками фитнеса» положительно влияют на гормональный статус занимающихся женщин, на работу мочеполовой системы, нормализуют выработку половых гормонов, улучшают работу мышц абдоминальной области [5, 6]. При этом прослеживается недостаток в комплексных исследованиях образа физического «Я» женщин, практикующих осознанный подход в фитнесе [1, с. 45].

Целью нашего исследования стало выявление структуры и компонентов образа физического «Я» женщин, практикующих осознанные техники фитнеса. В задачи исследования входило выявление и уточнение компонентов образа физического «Я» женщин, практикующих осознанные техники фитнеса, а также сравнение компонентов образа физического «Я» женщин, практикующих и не практикующих осознанные техники фитнеса. Выборка исследования составила 76 женщин, проживающих на территории Алтайского края. Нами были сформированы две группы респондентов. В исследовательскую группу вошли 38 женщин в возрасте 30-60 лет, практикующих осознанные техники фитнеса в течение полугода; в группу контроля вошли также 38 женщин в возрасте 30-60 лет, не практикующие занятия фитнесом.

Исследование осуществлялось с помощью шкалированной методики В.А. Лабунской «Оценочно-содержательная интерпретация компонентов внешнего облика». Основные шкалы опросника включают оценки лица, телосложения, оформления внешнего облика и выразительности поведения. Для статистической обработки данных применялся факторный анализ с использованием программы IBM SPSS Statistics Version 23.0.

Факторный анализ позволил нам выявить три фактора в оценках образа физического «Я» женщин, практикующих техники осознанного фитнеса. В матрицу первого фактора вошли компоненты образа, связанные с оценками красоты телосложения, его здоровья и внешнего облика. Матрица второго фактора содержит компоненты образа физического «Я», связанные с оценками женственности и привлекательности для партнера противоположного пола лица и поведения. В матрицу третьего фактора вошли компоненты, связанные с оценками привлекательности и выразительности лица и поведения.

Для группы женщин, не практикующих осознанные техники фитнеса, также был проведен факторный анализ совокупности данных полученных по опроснику В.А. Лабунской. Проведенный



анализ, позволил нам выявить три фактора, объединяющих компоненты образа физического «Я». В матрице первого фактора преобладают компоненты образа, связанные с оценками оформления внешнего облика и поведения. В матрице второго фактора содержатся компоненты образа, связанные с оценками телосложения, в матрице третьего фактора – компоненты, указывающие на оценки привлекательности и ухоженности лица.

Полученные результаты факторного анализа в исследуемых группах женщин указывают на то, что компоненты образа физического «Я» претерпевают положительные изменения в результате занятий осознанными техниками фитнеса. У женщин, практикующих осознанные техники фитнеса, в содержательной структуре образа физического «Я» акцентируются взаимосвязи компонентов, касающиеся женственности и привлекательности для противоположного пола лица и поведения, что может быть связано как с физиологической нормализацией выработки половых гормонов, так положительными функциональными изменениями в работе тела. В тоже время, в структуре образа физического «Я» женщин, не практикующих данных техник фитнеса, подобная дифференциация взаимосвязей компонентов не выражена.

Таким образом, практика осознанных техник фитнеса положительно влияет не только на физиологические процессы в организме женщины, но и способствует формированию новой структуры образа физического «Я» занимающихся женщин, способствуют более полному восприятию его компонентов.

### Библиографический список

1. Каминская Н.А., Айламазян А.М. Исследования образа физического «Я» в различных психологических школах // Национальный психологический журнал. – 2015. – № 3(19). – С. 45-55.
2. Карпов В.Ю. Современные виды двигательной активности в имиджологии и формировании здорового образа жизни женщины // Имидж женщины XXI: века здоровье, образование, успех. – 2015. – С. 51-65.
3. Слободчиков В.И., Цукерман Г.А. Интегральная периодизация психического развития // Вопросы психологии. – 1996. – № 5. – С. 38-50.
4. Чернышова О.И., Лужбина Н.А. «Мягкие техники» фитнеса: современный научно-практический подход в работе с телом // Материалы международной научно-практической онлайн конференции «Современные тренды в науке и образовании». Алматы: « ыздаруниверситеті» баспасы, 2021. – С. 319-322.
5. Gala-Alarcón P., Calvo-Lobo C., Serrano-Imedio A., Garrido-Marín A., Martín-Casas P., Plaza-Manzano G. Ultrasound Evaluation of the Abdominal Wall and Lumbar Multifidus Muscles in Participants Who Practice Pilates: A 1-year Follow-up Case Series. Journal of Manipulative and Physiological Therapeutics. 2018. 41(5), 434-444.
6. Gronesova P., Cholujova D., Kozic K., Korbuly M., Vlcek M., Penesova A., Imrich R., Sedlak J., Hunakova L. Effects of short-term Pilates exercise on selected blood parameters. General Physiology and Biophysics. 2018. 37(4): 443-451.

*Научный руководитель – Лужбина Н.А., к.псих.н., доцент*

## СОПРОТИВЛЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯМ: ПРИЧИНЫ И СПОСОБЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ

**Н.С. Шапрова**

*Алтайский филиал РАНХиГС  
г. Барнаул*

В основе деятельности организации лежит работа коллектива, которая организуется и контролируется руководителем. Но в силу многих обстоятельств постоянный руководитель может длительное время отсутствовать, что нарушает единство и порядок деятельности. Так, последствиями такого отсутствия могут являться такие трансформации, как формирование самоуправления коллектива, развитие страха неопределенности будущего, снижение общей продуктивности организации и возникновение сопротивления любым изменениям. Особое внимание следует об-



ратить на последнее последствие – сопротивление изменениям, так как именно с изменениями связано повышение эффективности деятельности организации.

Основными причинами сопротивления изменениям, по мнению К. Девиса, выступают личностные (боязнь невостребованности в новых условиях, нежелание тратить силы и время на изменения, страх перед будущим, и т.д.) и социальные (стремление сохранить привычные социальные связи, боязнь новой обстановки, неприязнь к внешнему вмешательству в свою деятельность, потеря собственного дохода или статуса и т.д.) [1]. Кроме того, причиной противостояния изменениям может выступать ситуативная тревожность сотрудников, сформировавшаяся за длительный период страха и неопределенности за свое будущее и профессиональную деятельность.

При приходе нового и постоянного руководителя в первую очередь возникает необходимость влиться в коллектив, который может разделиться на несколько групп: тех, кто поддерживает изменения, тех, кто пока не понимает, как работать с новым руководителем и тех, кто против изменений.

Особое внимание руководителя в этих условиях необходимо обратить на третью группу активных противников изменений. Рассмотрим на примере назначения постоянного врача в КГБУЗ «Краевая детская стоматологическая поликлиника». При приходе нового руководителя были выявлены многие проблемы, связанные с работой коллектива в целом и его отдельных членов, которые в период отсутствия руководителя изменили свою работу таким образом, что бы получать личную выгоду, а не развивать всю поликлинику. В связи с этим, именно эта группа выступила в роли ярых противников изменений, так как при новом главном враче их условия труда и положение изменяются не в лучшую для них сторону. Результатом длительной работы с сопротивлениями стал уход нескольких сотрудников, что так же является одним из способов борьбы с противниками изменений, которые останавливают эффективную деятельность всего коллектива и саботируют нового руководителя.

Но не только приход нового руководителя может выступать изменениями, так изменениями являются, в том числе, открытие новых отделений в поликлинике, открытие филиалов в других городах, расширение перечня граждан, которым могут оказываться услуги и т.д. В связи с этим, главному врачу необходимо постоянно отслеживать состояние коллектива и его отношение к происходящим трансформациям. Так, при открытии новых отделений может возникнуть потребность в переводе врачей внутри организационной структуры или их переезд в другие кабинеты, что может вызвать негативное отношение к изменениям.

Таким образом возникает необходимость психологического сопровождения внедрений изменений, которые могут быть связаны не только с непосредственным осуществлением профессиональных обязанностей, но и с организацией этого процесса, системой мотивации, новыми рабочими местами и т.д. [2].

Рассматривая алгоритм психологического сопровождения внедрения изменений можно выделить три основных этапа [3]:

1. Подготовительный этап, во время которого происходит полный анализ деятельности организации, в том числе оценка текущей психологической обстановки. Психологическая служба отслеживает актуальное психологическое состояние коллектива при помощи наблюдения, анализа продуктов деятельности, беседы, анкетирования, социометрии и т.д. Кроме того, оценивается готовность персонала к изменениям при помощи индивидуальной и групповой бесед, а также психодиагностического комплекса.

После полного анализа происходит определение целей и задач внедряемых изменений, для большего положительного эффекта в данный процесс включается сам персонал, что даст возможность ему быть причастным к улучшению ситуации в организации. Кроме того, психологическая служба реализует ряд тренинговых мероприятий, которые способствуют снижению сопротивляемости изменениям. В рамках этих тренингов персонал может принять непосредственное участие



в разработке конкретных изменений, что повысит лояльность. Кроме того, агентом изменений можно сделать неформального лидера, который будет оказывать положительный эффект на мнения других.

2. Практический этап. На данном этапе происходит практическое внедрение изменений, а психологической службой отслеживаются все противники изменений, с которыми проводится индивидуальная работа в рамках бесед. Само внедрение лучше проводить по следующему плану:

– внедрение необходимых персоналу изменений, для того, что бы показать важность самого персонала для руководства организации;

– внедрение нужных организации изменений при помощи убеждения и при необходимости принуждения. На данном этапе происходит непосредственная работа психологической службы, когда необходимо быстро выявлять всех противников и производить с ними работу.

3. Этап контроля. На данном этапе изменения уже произошли, и организация приспосабливается к ним. Здесь психологической службе необходимо отслеживать какие изменения в психологической обстановке произошли, изменились ли неформальные роли и существует ли еще команда «бунтарей». Здесь применяются психодиагностические методики на оценку удовлетворенности трудом / изменениями, проводятся индивидуальные и групповые беседы с персоналом, в рамках которых отслеживается их психологическое состояние и отношение к произошедшим внедрениям и т.д.

Таким образом, проводимая работа позволит внедрить необходимые руководству изменения, которые будут восприняты персоналом с минимальным сопротивлением благодаря предварительной подготовке и постоянному мониторингу, что повысит общую эффективность деятельности организации.

### Библиографический список

1. Дэвис К., Ньюстром Дж. Организационное поведение: Поведение человека на рабочем месте. – СПб: Питер, 2000. – 447 с.
2. Павлова Т.А. Введение в профессию Психолог. – М.: Аспект Пресс, 2007. – 136 с.
3. Рекомендации по психологическому сопровождению целевых групп в медицинском учреждении в условиях пандемии COVID-19 [Электронный ресурс]. – URL: [https://fmba.gov.ru/psikhologicheskaya-podderzhka/detail/?ELEMENT\\_ID=38761&sphrase\\_id=27613](https://fmba.gov.ru/psikhologicheskaya-podderzhka/detail/?ELEMENT_ID=38761&sphrase_id=27613).

*Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.*



## СОДЕРЖАНИЕ

### Секция 1. Система государственного и муниципального управления: теория, методология, практика

Изменение должностного положения сотрудника ОФСИН России по Республике Алтай как одно из эффективных управленческих решений по урегулированию конфликта интересов <i>А.Е. Абдишев</i> .....	3
Объединение муниципальных образований в Пермском крае <i>А.С. Баландина</i> .....	5
Современное состояние организации социальной поддержки малоимущих семей в Российской Федерации <i>В.Н. Балгазин</i> .....	7
Социальный контракт как одна из перспективных мер по оказанию социальной поддержки малоимущим семьям в Республике Хакасия <i>В.Н. Балгазин</i> .....	10
Цифровые технологии и процесс модификации системы государственного управления: опыт Российской Федерации <i>А.С. Беденкова</i> .....	12
Реализация демографической политики в Алтайском крае <i>М.В. Бондарев</i> 14	
Миграционная политика Алтайского края <i>Т.К. Васильченко</i> .....	16
Прикладной системный анализ как технология разработки и принятия управленческого решения в системе государственного и муниципального управления <i>Р.В. Ветров</i> .....	18
К вопросу об оценке эффективности реализации государственных программ в Алтайском крае <i>А.М. Горлов</i> .....	22
Кризисы государственного управления: теоретический аспект и опыт современной России <i>А.А. Жохова, М.И. Соколова</i> .....	24
Энергетическая инфраструктура региона как объект государственного регулирования <i>Ю.С. Захрямина</i> .....	26
Проблемы государственного регулирования электроэнергетического рынка Алтайского края <i>Ю.С. Захрямина</i> .....	28
Проблемы развития транспортной инфраструктуры Республики Алтай <i>К.В. Зорий</i> .....	29
Анализ реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» в Республике Алтай <i>К.В. Зорий</i> .....	32
Функции государственного регулирования строительной отрасли в России <i>Е.С. Иваново</i> .....	34
Функции государственных органов управления строительной отрасли <i>Е.С. Иваново</i> .....	36



Организация физкультурно-спортивной работы в сельской местности в Алтайском крае <i>Е.А. Игнатов</i> .....	38
Совершенствование организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в Алтайском крае <i>Е.А. Игнатов</i> .....	40
Перспективы пространственного развития региона на примере Республики Татарстан <i>А.Р. Исхакова</i> .....	44
Всероссийская перепись населения: первая цифровая и последняя традиционная <i>А.Д. Кабирова</i> .....	46
К вопросу об эффективности системы управления туристско-рекреационным комплексом в Артыбашском сельском поселении Турочакского района Республики Алтай <i>А.В. Киршин</i> .....	48
Проблемы развития туристско-рекреационного комплекса муниципального образования «Артыбашское сельское поселение» Турочакского района Республики Алтай и пути их решения <i>А.В. Киршин</i> .....	50
Совершенствование организационно-штатной структуры территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии (на примере Управления Росгвардии по Алтайскому краю) <i>О.М. Комаров</i> .....	52
Выявление приоритетных источников среди СМИ региона для реализации информационной политики Министерства спорта Алтайского края <i>А.В. Кондратьева</i> .....	55
Устойчивое развитие региона: проблемы и решения <i>И.В. Кульпин</i> .....	57
Оценка эффективности инвестиционных проектов с государственным участием <i>Н.В. Кульпина</i> .....	59
Изменение правового статуса сотрудников Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации <i>Д.Н. Лабутин</i> .....	61
Управление адаптационными процессами в органах государственного управления: проблемы и пути их преодоления <i>Д.Н. Лабутин</i> .....	63
К вопросу об изменении законодательства о государственном контроле (надзоре) <i>С.В. Лунина</i> .....	66
Характеристика программно-целевого метода как метода планирования в государственном управлении <i>Н.С. Малыгина</i> .....	68
Госзакупки в условиях цифровой экономики <i>М.О. Мамедов</i> .....	71
Модернизация центра занятости населения г. Барнаула Алтайского края <i>Г.А. Мендель</i> .....	73
Проблемы развития института наставничества на гражданской службе <i>А.В. Ненашева</i> .....	75
Муниципальное управление объектами транспортного комплекса <i>Р.П. Никушов</i> .....	76

Оценка социальной результативности управления сферой культуры в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края <i>Л.В. Подгора</i> .....	77
Проблемы сферы культуры муниципального образования город Славгород Алтайского края и пути их решения <i>Л.В. Подгора</i> .....	79
Основные направления аграрной политики по поддержке сельскохозяйственных организаций в Алтайском крае <i>Г.А. Поздеева</i> .....	80
Особенности институционализации муниципальной собственности как экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации <i>М.А. Полгар</i> .....	85
Современное состояние управления медиакоммуникациями в органах государственной власти <i>О.И. Полещук</i> .....	87
Проблемы реализации национальных проектов на региональном уровне (на примере Республики Алтай) <i>Ю.Н. Попова</i> .....	88
Реализация национальных проектов на региональном уровне: текущее состояние и проблемы (на примере Республики Алтай) <i>Ю.Н. Попова</i> .....	91
Развитие механизмов взаимодействия государства и представителей малого бизнеса через осуществление государственных и муниципальных закупок <i>Е.П. Приходько</i> .....	93
Цифровизация бюджетной системы в России <i>Е.Д. Простева</i> .....	95
Роль внутренних коммуникаций в организации деятельности органов муниципальной власти <i>К.С. Романова</i> .....	96
Социально ориентированные некоммерческие организации и социальное предпринимательство в сфере экологии <i>Н.В. Самосватов</i> .....	98
Регулирование агропромышленного производства в Алтайском крае <i>С.М. Соловьев</i> .....	99
Устойчивое управление рисками опасных природных явлений и адаптация к изменению климата <i>В.С. Соснин</i> .....	101
Организация оперативного реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций в пожароопасный период на территории Алтайского края <i>А.А. Суслов</i> .....	104
Эволюция электронного голосования <i>И.Д. Сурхаев</i> .....	105
Проблемы выездного обслуживания КАУ «МФЦ Алтайского края» <i>Л.В. Тарасова</i> .....	107
Анализ проблем организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения в г. Перми <i>Ю.О. Чибисова</i> .....	110
Роль программно-целевого подхода в развитии региона <i>А.А. Чухрай</i> .....	112

О некоторых аспектах реализации инновационных подходов в аграрной политике Алтайского края <i>О.Н. Шмакова</i> .....	114
Проблемы и перспективы применения электронного голосования в избирательной системе Российской Федерации на базе технологии «Блокчейн» <i>А.А. Шпидлер</i> .....	116
Вопросы участия вневедомственной охраны Управления Росгвардии по Алтайскому краю в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности <i>Н.И. Юрков</i> .....	118
Место и роль вневедомственной охраны Росгвардии в охране общественного порядка <i>Н.И. Юрков</i> .....	120
Проблемы реализации программ развития городской среды в городе Барнауле <i>Д.А. Ямщиков</i> .....	122
Современное состояние и проблемы формирования городской среды в оценках жителей города Барнаула <i>Д.А. Ямщиков</i> .....	124
<b>Секция 2. Современные подходы к управлению здравоохранением</b>	
Организация судебно-медицинской экспертизы в Алтайском крае <i>А.М. Благинина</i> .....	126
Проблемы лекарственного обеспечения льготной категории граждан (на примере Шипуновской ЦРБ) <i>А.А. Вдовичева</i> .....	129
Лекарственное обеспечение льготной категории граждан в России: региональные проблемы и пути решения <i>А.А. Вдовичева</i> .....	132
Профессиональные сообщества среднего медицинского персонала в России: история развития, проблемы <i>Н.А. Вишнякова</i> .....	135
Мотивация как фактор повышения эффективности деятельности персонала медицинской организации <i>Т.А. Горюнова</i> .....	138
Проблемы управления персоналом медицинского учреждения (на примере КГБУЗ «Городская больница № 3, г. Барнаул» <i>Т.А. Горюнова</i> .....	140
Охрана достоинства личности пациента при оказании медицинской помощи и медицинских услуг <i>А.В. Дайс</i> .....	142
Организационная культура медицинского учреждения как элемент современной системы социально-трудовых отношений <i>Т.С. Дублей</i> .....	144
Льготное возмещение как эффективный механизм лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан <i>Д.А. Елистратов</i> .....	146
О некоторых проблемах взаимозаменяемости лекарственных средств <i>Д.А. Елистратов</i> .....	148

Совершенствование реализации государственных программ в сфере здравоохранения в КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» <i>М.С. Жарихина</i> .....	150
Система государственного регулирования лекарственного обеспечения высокочатратных нозологий в Алтайском крае <i>Н.В. Зайцев</i> .....	153
Организация паллиативной медицинской помощи населению в медицинской организации (на примере КГБУЗ «Городская больница № 2, г. Рубцовск») <i>Е.А. Захаров</i> .....	155
Развитие гибких навыков работников медицинской организации, оказывающих психиатрическую помощь больным, как фактор совершенствования технологий управления персоналом <i>Е.Б. Зверев</i> .....	157
Технологии управления персоналом медицинской организации как фактор повышения качества медицинской помощи <i>Е.Б. Зверев</i> .....	158
Цифровые двойники для цифровой трансформации управления региональной системы здравоохранения <i>Е.Г. Зверько</i> .....	160
Совершенствование внутреннего контроля качества медицинской помощи в учреждениях системы исполнения наказаний (на примере филиала «Медицинская часть № 9» ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 22» ФСИН России) <i>И.С. Карпова</i> .....	162
Минимизация финансовых мошенничеств в сфере государственных закупок в здравоохранении в Российской Федерации <i>Е.И. Корчагин</i> .....	165
Анализ факторов доступности медицинской помощи (на примере «Бейской ЦРБ» Республики Хакасия) <i>И.Б. Ленкова</i> .....	168
Оказание высокотехнологичной медицинской помощи в Алтайском крае (на пример КГБУЗ «Алтайский краевой кардиологический диспансер») <i>М.А. Ломтев</i> .....	171
Система профессиональной ориентации молодежи для отбора в медицинский вуз (на примере ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет») <i>С.И. Мазена</i> .....	173
Трудоустройство лиц, получивших высшее медицинское образование на целевой основе в Алтайском крае <i>С.И. Мазена</i> .....	176
Производственная аптека: проблемные вопросы <i>Н.И. Макеева</i> .....	179
Наставничество как способ развития кадрового потенциала учреждения здравоохранения <i>Д.А. Манакова</i> .....	181
Формирование штата современной бюджетной медицинской организации <i>Д.А. Манакова</i> .....	182
Проблемы управления сестринским персоналом в КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» <i>А.О. Мосейко</i> .....	184

Совершенствование системы мотивации медицинского персонала в многопрофильном медицинском учреждении (на примере КГБУЗ «Краевая клиническая больница») <i>А.И. Одношивкин</i> .....	187
Система государственного управления в сфере здравоохранения: проблемы и пути решения <i>О.А. Роот</i> .....	190
Система организации паллиативной помощи в Алтайском крае <i>С.И. Седнев</i> .....	193
Совершенствование системы организации паллиативной помощи в КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» <i>С.И. Седнев</i> .....	195
Влияние организации регулярных перевозок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на доступность первичной медико-санитарной помощи (на примере КГБУЗ «Калманская центральная районная больница») <i>В.С. Слесарев</i> .....	198
Проблемные направления организации первичной медико-санитарной помощи (на примере краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Калманская центральная районная больница») <i>В.С. Слесарев</i> .....	202
Проблемы организации учебно-методического кабинета (на базе КГБУЗ «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн» г. Барнаул) <i>С.В. Смельчакова</i> .....	205
Организационные модели реабилитации больных, перенесших инфаркт миокарда, в России и зарубежных странах <i>Т.Ю. Федулеева</i> .....	208
Совершенствование системы внутреннего контроля качества медицинской помощи в многопрофильном медицинском учреждении (на примере КГБУЗ «Краевая клиническая больница») <i>А.А. Щегарцов</i> .....	209
<b>Секция 3. Инновационные подходы в управлении образовательной организацией</b>	
Возможности использования инновационных технологий управления персоналом в образовательной организации <i>Е.Е. Бычкова</i> .....	215
Федеральные инновационные площадки высшего образования: стратегии реализации государственной политики в управлении инновационной образовательной деятельностью <i>Т.И. Грицкевич, Т.А. Лавина, А.Н. Захарова, И.В. Корчагина</i> .....	217
Современный системный подход к менеджменту качества деятельности профессиональной образовательной организации среднего профессионального образования <i>Е.В. Ермолов</i> .....	219
Система управления персоналом образовательной организации как фактор повышения доступности и качества образования <i>О.А. Запорощенко</i> .....	221
Первые результаты внедрения эффективного контракта в Алтайском крае <i>О.С. Исаева</i> .....	222
Проблемы и перспективы развития программно-целевого управления в условиях современного образовательного учреждения <i>О.Н. Камалова</i> .....	224

---

Особенности применения программно-целевого управления в образовании <i>О.Н. Камалова</i> .....	226
Государственные закупки в образовательной сфере <i>А.В. Карпенко</i> .....	228
Личностно-ориентированный подход как один из инновационных подходов в управлении дошкольным образовательным учреждением <i>М.И. Косенкова</i> .....	230
Сущность и правовые основания инновационных подходов в управлении дошкольным образовательным учреждением <i>М.И. Косенкова</i> .....	232
Современные проблемы управления педагогическим персоналом организаций среднего профессионального образования <i>Е.А. Костюченко</i> .....	234
Анализ организации управления инновационной деятельностью в образовательной организации среднего профессионального образования <i>Е.И. Лавренова</i> .....	236
Условия эффективного управления инновационной деятельностью в образовательной организации среднего профессионального образования <i>Е.И. Лавренова</i> .....	238
Профессиональная этика педагогических работников как механизм противодействия коррупции (на примере КГБПОУ «Алейский технологический техникум») <i>О.А. Одинцова</i> .....	240
Особенности адаптации педагогических работников <i>О.А. Расторгуева</i> .....	242
Организационные основы реализации дополнительного профессионального образования и профессионального обучения в КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства» <i>Е.С. Ткачева</i> .....	243
Кадровая политика в системе образования Кулундинского района Алтайского края <i>С.О. Удовенко</i> .....	245
Внедрение современных образовательных технологий и инновационных форм организации профессионального образования в рамках цифрового колледжа <i>Н.Н. Чуманова</i> .....	247
Перспективы развития управления профессиональной образовательной организацией на примере внедрения методики демонстрационного экзамена в КГБПОУ «Алтайский промышленно- экономический колледж» <i>Р.Н. Шабанов</i> .....	249
К вопросу инклюзивного образования в Алтайском крае <i>В.С. Шорохова</i> .....	251
Развитие механизмов государственной поддержки некоммерческих организации в сфере дополнительного образования <i>Ю.Б. Штро</i> .....	254

---

---

---

#### **Секция 4. Структурные преобразования в экономике предприятий, отраслей и регионов**

Понятие и источники формирования финансовых ресурсов предприятия <i>К.О. Агеева</i> .....	256
Понятие недоимки и налоговой задолженности, причины возникновения <i>О.В. Агеева</i> .....	259
Проблемы урегулирования налоговой задолженности экономических субъектов в Алтайском крае <i>О.В. Агеева</i> .....	261
Эволюция приоритетов государственной энергетической политики США на современном этапе (на примере администраций Б. Обамы, Д. Трампа и Дж. Байдена) <i>Е.П. Близнюкова</i> .....	262
Источники финансирования кластерной деятельности <i>А.А. Бобрышева</i> .....	264
Методы управления финансами в коммерческой организации <i>Н.А. Воронина</i> .....	266
Стратегическое развитие строительной отрасли в России как шаг в будущее <i>А.Т. Галсанова</i> .....	269
Финансовые аспекты организации бесплатного горячего питания в школах России <i>Ю.О. Дулепова</i> .....	270
Основные параметры налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края н а перспективу <i>Н.В. Кириллов</i> .....	272
Оценка налоговой эластичности валового регионального продукта Алтайского края <i>Н.В. Кириллов</i> .....	274
Прямые иностранные инвестиции: сущность и классификация в цифровой экономике <i>Е.Е. Ключников</i> .....	278
Эффективные направления структурной модернизации экономики регионов России <i>Т.А. Ковтуненко</i> .....	280
Влияние структуры занятости в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия) на формирование налоговых доходов их местного бюджета <i>П.Б. Кулагин, И.Р. Бережнова</i> .....	282
Динамика доходов бюджетов муниципальных районов Республики Саха (Якутия) <i>П.Б. Кулагин, И.Р. Бережнова</i> .....	285
Финансирование проектов в образовании города Барнаул, осуществляемых на принципах муниципально-частного партнерства <i>А.С. Курбатов</i> .....	288
Программно-целевые методы управления экономикой региона (на примере Челябинской области) <i>В.В. Лукманова</i> .....	290
Факторы, определяющие величину уплаченного земельного налога в местный бюджет города Барнаул <i>О.Е. Малышева, А.С. Савченко</i> .....	292

Центростремительные миграционные процессы в Приволжском федеральном округе <i>Д.О. Мамлев</i> .....	295
Финансирование бюджетных учреждений культуры в Российской Федерации: теоретический аспект <i>А.С. Полякова</i> .....	297
Состояние и перспективы развития социального туризма в Алтайском крае <i>А.С. Росточкая</i> .....	299
Состояние рынка молока и молочной продукции в России <i>А.С. Савченко</i> .....	301
Развитие инвестиционной деятельности сельскохозяйственных предприятий Новичихинского района Алтайского края <i>С.Н. Саенко</i> .....	303
Эффективность кредитования субъектов АПК при реализации государственных программ развития сельского хозяйства в Алтайском крае <i>К.В. Скульбеда</i> .....	305
Направления развития пенсионной системы Российской Федерации <i>И.С. Торосян</i> .....	307
Стратегические альянсы как способ повышения конкурентоспособности организаций в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации <i>В.О. Храмов, А.С. Казанцева</i> .....	309
<b>Секция 5. Актуальные проблемы права в социальной и экономической сферах</b>	
Проблемные аспекты правового регулирования ограничений и запретов на государственной гражданской службе <i>В.В. Артюхов</i> .....	312
О совершенствовании пенсионного законодательства <i>Ю.В. Барсукова</i> .....	314
Критерии правомерности налоговой оптимизации <i>Т.В. Баурина</i> .....	316
К вопросу о мерах защиты от корпоративных атак <i>А.А. Бекметова</i> .....	318
Теоретические аспекты ответственности государственных служащих: место и роль в современном законодательстве <i>В.А. Бубякин</i> .....	319
Перспективы сотрудничества Российской Федерации с Исламской Республикой Афганистан <i>А.С. Быков</i> .....	320
Особенность обеспечения налоговой безопасности на национальном уровне <i>С.А. Веселкина</i> .....	323
Полномочия Федеральной налоговой службы РФ <i>Ю.В. Власов</i> .....	325
Роль позиций Конституционного Суда Российской Федерации в механизме защиты прав предпринимателей <i>О.А. Воронцова</i> .....	327

---

Конституционная свобода предпринимательской деятельности <i>О.А. Воронцова</i> .....	330
Стандарты антикоррупционного поведения в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации <i>А.А. Гамбург</i> .....	331
Юридическое значение писем Роструда <i>Д.В. Гензе</i> .....	333
Правовое обеспечение развития инновационной инфраструктуры Федеральных инновационных площадок высшего образования <i>Т.И. Грицкевич, М.Г. Леухова, И.В. Корчагина</i> .....	335
Реализация права граждан на предпринимательскую деятельность и меры поддержки государства в период пандемии COVID-19 <i>В.Е. Гулимов</i> .....	337
Право гражданина на осуществление предпринимательской деятельности в системе социально-экономических прав человека и гражданина в РФ <i>Е.А. Зарубина</i> .....	339
Предпосылки формирования законодательства о «Суверенном Рунете» <i>В.С. Исакова</i> .....	342
Сравнительный анализ деятельности самозанятых граждан: Россия, Германия, США <i>А.М. Истомина</i> .....	344
Конституционное право на жилище, признанное непригодным для проживания: отечественный и зарубежный опыт <i>К.О. Казанцев</i> .....	346
Проблемы правового определения термина «эксплуатирующая организация» в сфере газоснабжения <i>А.В. Кузнецов</i> .....	348
Принцип добросовестности в полномочиях органов публичной власти <i>Н.В. Куликова</i> .....	350
Реализация полномочий органов государственной власти в сфере охраны здоровья <i>Е.П. Куянова</i> .....	352
Проблемы правового регулирования эвтаназии в России <i>А.А. Латкина</i> .....	354
Налоговое бремя на доходы гражданина России и Германии <i>А.С. Нестерова</i> .....	356
Правовые аспекты управления и охраны права на объекты интеллектуальной собственности <i>А.А. Николюк</i> .....	357
Проблемы реализации конституционного принципа свободы труда в нормах Трудового кодекса РФ <i>А. Ю. Попов</i> .....	359
Организация работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления (на примере администрации Октябрьского района города Барнаула) <i>А.О. Предыбайло</i> .....	361

---

Понятие морального вреда в российском законодательстве <i>А.С. Пупарев</i> .....	364
О некоторых проблемах института несостоятельности (банкротства) гражданина <i>Ю.А. Пыльнев</i> .....	366
Роль Европейского суда по правам человека в системе международных отношений. <i>А.С. Степанов</i> .....	368
Отдельные проблемы применения ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах <i>Л.Н. Сурина</i> .....	369
Перспективы административно-правового регулирования туризма в Российской Федерации на примере Республики Алтай <i>С.К. Тимошенский</i> .....	371
Обеспечение права на охрану здоровья в период пандемии COVID-19 <i>О.Ю. Филимонова</i> .....	373
Система органов исполнительной власти Республики Алтай <i>А.А. Чачиякова</i> .....	375
<b>Секция 6. Проблемы теории и практики уголовного права, уголовного процесса и криминалистики.</b>	
Квалификация дорожно-транспортных преступлений при «обоюдной» вине <i>А.О. Ахметшина</i> .....	376
Обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого, как элемент предмета доказывания по уголовному делу <i>Ж.А. Жаманбаева</i> .....	380
Уголовная ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации) по законодательству США и Великобритании <i>И.В. Карпенко</i> .....	378
Некоторые особенности назначения и проведения судебных компьютерных экспертиз при расследовании хищений с использованием сети Интернет <i>Н.А. Колесов</i> .....	381
Практические аспекты изготовления протокола секретарем судебного заседания <i>Е.А. Кривохижина</i> .....	384
Поддержание государственного обвинения при рассмотрении уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними <i>Р.В. Кулагин</i> .....	385
Особенности проведения допроса несовершеннолетних лиц <i>К.А. Лазунова</i> .....	387
Транспортно-техническая экспертиза. Обзор и понятия <i>Д.В. Макеев</i> .....	389
К вопросу об объекте преступления, предусмотренного ст. 111 УК РФ <i>Н.В. Манжос</i> .....	391
О причинах оправдательных приговоров и необходимости направления дел на доследование <i>С.О. Нефедова</i> .....	393

Некоторые вопросы применения ч. 2 статьи 322 УК РФ отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергнутых административному выдворению за пределы РФ <i>С.М. Никитин</i> .....	395
Особенности тактики допроса несовершеннолетних потерпевших по делам о преступлениях против половой неприкосновенности, совершенных с использованием сети Интернет. <i>И.О. Олексюк</i> .....	397
Типичные свойства личности потерпевшего, преступника и связь между ними, как элементы характеристики хищений предметов, имеющих особую ценность <i>А.Е. Петрова</i> .....	398
Актуальные проблемы упразднения института частного обвинения как шаг к ликвидации примирения сторон <i>К.А. Попова</i> .....	400
Использование криминалистического портрета преступника в процессе формирования версий <i>И.Э. Савельева</i> .....	402
Проблемы понимания предмета преступления на примере преступлений коррупционной направленности <i>А.А. Ходырева</i> .....	403
<b>Секция 7. Современные проблемы психологии и социологии.</b>	
Уровни, критерии и показатели психологической безопасности образовательной среды <i>А.А. Абдулов</i> .....	405
Принципы управления психологической адаптацией сотрудников МЧС России, на примере МЧС России по Свердловской области <i>Н.С. Бурч</i> .....	407
Социально-психологические особенности личности несовершеннолетних суицидентов <i>О.А. Завьялова</i> .....	409
Теоретико-методологические аспекты профессиональной идентичности предпринимателей <i>Д.А. Заикина</i> .....	410
Самопрезентация подростков в реальном общении и социальных сетях <i>А. Колomoец</i> .....	412
Проблема оценки личностно-профессиональных компетенций руководителей образовательных организаций <i>Е.В. Корягина</i> .....	414
Проблема гендерной дискриминации в современном обществе <i>У. Е. Логиновских</i> .....	416
Актуальные проблемы современного психологического знания. <i>С.Ю. Лылов</i> .....	418
Форма содействия вовлечению населения в процессы развития социальной инфраструктуры территорий <i>Я.А. Мартынова</i> .....	420
Формирование волевой регуляции в профилактике интернет-зависимости у подростков <i>А.В. Михалевская</i> .....	422
Стратегии поведения учителей и учеников в конфликтных ситуациях <i>О. Е. Петрусенко</i> .....	424

---

---

Ценностные ориентиры семейного предпринимательства <i>И.А. Пикуль</i> .....	425
Социальная ответственность бизнеса на примере управления прямыми продажами Алтайского отделения ПАО «СберБанк» <i>Н. А. Сухорукых</i> .....	426
Политический имидж кандидата в депутаты как средство психологического воздействия <i>Е.А. Речкова</i> .....	427
Взаимосвязь эмоционального интеллекта менеджеров по продажам и эффективности профессиональной деятельности <i>Г.А. Салова</i> .....	430
Особенности эмоционального выгорания государственных служащих <i>П. А. Трофимова</i> .....	428
Социально-психологические подходы к изучению мотивации солдат контрактной службы <i>Я.В. Фролова</i> .....	431
Образ физического «Я» женщин в контексте занятий осознанными техниками фитнеса <i>О.И. Чернышова</i> .....	433
Соппротивление изменениям: причины и способы преодоления <i>Н.С. Шапова</i> .....	434

**Социально-экономические, организационные,  
политические и правовые аспекты обеспечения эффективности  
государственного и муниципального управления**

Материалы  
IV Всероссийской (национальной) научно-практической  
конференции молодых ученых  
(27 ноября 2021 года)

Подписано в печать 31.01.2022. Формат 60x84/8. Бумага офсетная.

Гарнитура Myriad Pro. Усл. п.л. –51,9.

Заказ 152. Тираж 500 экз.

Отпечатано в КГБУ «Типография управления делами администрации Алтайского края»  
(г. Барнаул, ул. Папанинцев, д.106).

