ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ

Материалы межвузовских научных конференций студентов и аспирантов (2011-2012 гг.)

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор Л.Э. Воронова Е.В. Ваймер Т.В. Кайгородова А.А. Короткова Н.Г. Ломова Л.М. Лысенко Т.Е. Фасенко

С.В. Шлегель

P 768

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ: материалы межвузовских студенческих научных конференций студентов и аспирантов (2011-2012 гг.) / Алтайский филиал РАНХиГС. — Барнаул: АЗБУКА, 2014. — 271 с. ISBN 978—5—93957—802—8

ББК 65.050.11

Содержание

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-		
экономических, политических и правовых реформ		
Материалы II межвузовской научной конференции		
студентов и аспирантов (26 апреля 2011 года)11		
СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И		
ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»12		
О некоторых проблемах формирования органов местного		
самоуправления в г. Барнауле		
О.И. Алехина12		
Реализация государственной молодежной политики на региональном и		
муниципальном уровнях		
Н.В. Алпеева		
Роль массовых коммуникаций в формировании толерантного сознания		
молодежи Е.А. Кондрашова19		
1		
Студенческая молодежь в условиях трансформации образовательного		
пространства <i>О.П. Мироненко</i>		
0.11. Миронепко20		
Проблемы модернизации общего образования в России на современном		
этапе		
Е.И. Неведрова		
Некоторые проблемы формирования позитивного имиджа России		
на международной арене		
А.А. Степанченко27		
Организационная культура студенчества как фактор управления		
подготовкой будущих специалистов на примере АФ СибАГС в		
г. Барнауле		
H.C. Напалкова30		

Общественное мнение об эффективности PR-инструментов	
муниципального служащего А.Г. Шакалова	34
СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»	35
Проблемы реформирования системы обязательного медицинск страхования: общий и региональный аспекты О.В. Богатырева	
Энергосбережение в России <i>E.A. Бычкова</i>	39
Проблемы и перспективы развития банковского сектора Россия Федерации на современном этапе $E.A.\ \Gamma$ лотова	
Оптимизация затрат на проведение мер по сбору налога на дох физических лиц $E.M.\ \Gamma$ ороденцева	
Особенности современного этапа в развитии ТНК и их влияние мировую экономику <i>И.С. Игонин</i>	
Актуальные проблемы регулирования инфляции в современно К.Д. Лунева	
Возможности увеличения накопительной части пенсии в совре условиях $E.A.\ Полежаева$	
Использование принципа экономического приоритета над формоценке обязательств организации К.И. Фетисенкова	мой в <i>64</i>

СЕКЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО
И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА68
Категория «Лидер нации» в конституционном праве зарубежных стран $A.M.\ \mathcal{L}$ розд
Проблемы имплементации норм международных договоров в российскую правовую систему <i>E.B. Касихина</i>
О некоторых особенностях правового статуса главы муниципального образования
Д.Б. Маринов74
К вопросу о запрете клонирования В.А. Охременко
Проблемы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в сфере местного самоуправления <i>Ю.А. Рудт</i>
Проблемы правового статуса коллекторских агентств в Российской Федерации С.И. Сафронов
Иммиграционная политика Германии В.С. Чугунов
СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН 86
Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный пациенту С.В. Борисенко
Обычай как источник гражданского права В.А. Деринг87
Проблемы реализации конституционного права на жилище Ю.Ю. Сенникова
Новые права на землю в свете концепции совершенствования гражданского законодательства Н. А. Серкова 90

Фирмы-однодневки: характеристика, борьба Н.А. Серкова
СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН93
Либерализация уголовного законодательства в сфере налоговых преступлений С.В. Борисенко
Проблемы правового регулирования предупреждения женской преступности Л.А. Станишевская
Некоторые проблемы противодействия транснациональной организованной преступности в России А.А. Степанченко
К вопросу о совершенствовании уголовно-правовых норм, предусмотренных статьями 35 и 210 Уголовного кодекса Российской Федерации Я.С. Яхонтова
СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ109
Влияние СМИ на политическое поведение молодежи $A.\Gamma.\ Aбагян$
Ассертивность как составляющая управленческого потенциала руководителя Я.И. Виноградова
Православие как политическая идеология в современной России <i>Ю.А. Крапивина</i>
Особенности карьерных ориентаций будущих государственных и муниципальных служащих <i>Е.И. Неведрова115</i>
Влияние средств массовой коммуникации на политическую социализацию молодежи И.А. Голубцов, С.С. Примин

Агрессивность как признак дезадаптации М.И. Рогошкова121
Роль социальных сетей в информировании социальных групп О.С. Федорищева124
Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-
экономических, политических и правовых реформ
Материалы III межвузовской научной конференции
студентов и аспирантов (24 апреля 2012 года)127
СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И
ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»128
Электронное правительство как новая форма предоставления государственных услуг населению Л.О. Табакаева
Управление кризисными ситуациями А.О. Гришина
О новом формате предоставления государственных и муниципальных услуг в ходе реализации административной реформы в Алтайском крае <i>Н.А. Шабалина</i>
Проблемы реформирования высшего образования на современном этапе <i>Е.И. Неведрова</i>
Особенности организационной структуры управления на примере администрации муниципального образования г. Новоалтайска А.А. Зеленская
Электронный документооборот в системе муниципального управления <i>А.Г. Шакалова</i>
О некоторых аспектах отношения населения к муниципальной власти <i>М.А. Шошина</i>
О некоторых проблемах доверия к власти Е. А. Кондрация доверия к власти

	Взаимодействие государства и общества <i>Е.В. Иващенко</i>	
	Проблемы функционирования общественных организаций на современном этапе $E.A.\ Лукина.$ 165	
	Социально-психологические методы управления Д.К. Жучкова	
	ЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ ПИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»174	
	Проблемы и перспективы введения налога на роскошь в России <i>К.В. Бокий</i>	
	Как выбрать негосударственный пенсионный фонд правильно: основные критерии $E.A.\ Полежаева$	
	Совершенствование деятельности Пенсионного фонда РФ в условиях реформирования пенсионной системы $A.O.~Hикулина$	
	Современное состояние и актуальные проблемы развития электронного страхового бизнеса в России И.С. Игонин	
	Современное состояние рынка ценных бумаг в России <i>Т.В. Страх</i>	
	Современные проблемы размещения страховых резервов на российском страховом рынке <i>А.А. Хурен-Оол.</i> ———————————————————————————————————	
СЕКЦИЯ ЧАСТНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН204		
	Дорога в лицензионный сумрак, или Парадоксы лицензирования деятельности по перевозке граждан в такси Е.Н. Головина	
	L.11. 1 0.100mm	

Некоторые вопросы рассмотрения дел о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	
Н.А. Серкова	9
Проблема определения возраста, с которого гражданин вправе осуществлять предпринимательскую деятельность В.А. Терехов	2
Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае Е.В. Трошина	5
СЕКЦИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН 22	1
Проблемы избирательной системы современной России А.П. Бахирева	1
Некоторые проблемы стадии возбуждения уголовного дела В.А. Деринг22	4
Причинение имущественного ущерба путем использования средств компьютерной техники и связи	•
<i>Н.В. Дрозд</i>	9
Прокурорский надзор за ОРД <i>H.H. Закопко</i> 23	3
Роль общественных организаций в избирательном процессе (на пример корпуса наблюдателей «За чистые выборы») М.Н. Кутявина, Т.И. Рыбина	
	/
Освещение в СМИ деятельности уполномоченного по правам ребенка О.С. Мозговых23	9
Правовой статус коллекторов в Российской Федерации М.А. Тишакова 24	2

СЕКЦИЯ «ПРОТИВОДЕИСТВИЕ КОРРУПЦИИ
И АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»246
Развитие законодательства о защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при проведении государственного
контроля как один из способов противодействия коррупции
Е.В. Видюкова
Полномочия Президента Российской Федерации в сфере
государственной службы и противодействия коррупции
Е.В. Любарец
Организация антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов и документов в высшем исполнительном органе государственной
власти субъекта Российской Федерации (на примере администрации Томской области)
М.В. Эльшайдт252
Процессы формирования и преодоления бедности сельского населения
в Алтайском крае (по результатам социологических исследований)
М.М. Анисимова
Религиозные праздники в повседневной практике
М.А. Захарова
Религиозные СМИ Алтайского края: структура, каналы,
распространение
С.С. Дремина
Отношение молодежи к выборам
А.В. Рубцова

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ

Материалы II межвузовской научной конференции студентов и аспирантов (26 апреля 2011 года)

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»

О некоторых проблемах формирования органов местного самоуправления в г. Барнауле

О.И. Алехина

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Одной из горячих тем в крупных городах России на сегодняшний день является тема отмены всенародных выборов глав МО – глав администраций и назначении их по контракту. Исключением не стал и Барнаул.

На уровне местного самоуправления стоял вопрос о переходе к принципиально иной форме управления, в которой главную роль при принятии управленческих решений играет так называемый сити-менеджер, или наемный управляющий городским хозяйством.

Но для начала нужно отметить то, что **муниципальные выборы** – это акт самоуправления, который основывается на социальной активности населения, осознании им своей ответственности за управление местными лелами.

Муниципальные выборы должны не только обеспечивать подбор лучших представителей населения в органы местного самоуправления, но и давать возможность населению в процессе избирательной кампании оценивать деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления, определять пути и способы улучшения их работы.

Муниципальные выборы проводятся:

во-первых, в целях формирования представительного органа муниципального образования и иных выборных органов (контрольного и др.);

во-вторых, в целях избрания главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

Не так давно в Барнауле глава города избирался населением города на муниципальных выборах и являлся главой администрации. В вынесенных на публичные слушания поправках предлагалось перейти к иной форме управления, при которой городом управляет мэр, избранный депутатами городского совета, и глава администрации, нанятый по контракту, или сити-менеджер.

И на данный момент глава города является председателем городской Думы, а глава администрации города (сити-менеджер) назначается городской Думой на должность по контракту.

К преимуществам данной формы управления можно отнести то, что:

- 1. Исключается появление случайных или некомпетентных людей на посту главы администрации. Это основной довод, который приводится в пользу новой системы. Она дает возможность более серьезного отбора по опыту деятельности, образованию, по профессиональным, если хотите, даже морально-нравственным качествам. К сожалению, при всенародных выборах обеспечить качественный состав глав муниципалитетов не всегда удается. Появляется много людей, которые считают себя способными выполнять будущие обязанности мэра, главы района, но не представляют, что это такое. И потом с треском проваливаются. Действительно, в конкурсе на получение поста главы администрации могут принять участие все желающие, главное соответствовать определенным требованиям: обязательны высшее образование, опыт работы на муниципальной службе или руководящих должностях и пр.
- 2. <u>Работа главы администрации не подчинена выборным задачам.</u> Известно, что многие наиболее долгожданные для населения решения принимаются в период предвыборной кампании, а самые непопулярные сразу после выборов. Сити-менеджер же не обременен опасениями, что население не переизберет его на следующий срок, поэтому может спокойно выполнять свои функции.
- 3. <u>Снижение риска противостояния муниципальных и региональных элит.</u> Комиссия, которая рассматривает кандидатов на пост главы администрации, состоит из представителей обеих сторон. Благодаря этому ситименеджер становится компромиссной фигурой.
- 4. <u>Нанятого сити-менеджера легче освободить от должности в случае ненадлежащего исполнения им своих обязанностей</u>. Известны случаи, когда население, избравшее главу муниципалитета, впоследствии разочаровывалось в своем выборе. Однако система отзыва главы, прописанная в российском законодательстве, очень сложна и на практике фактически не применима. С нанятым же менеджером распрощаться очень просто достаточно разорвать контракт.

Кроме того, интересно познакомиться с опытом других регионов страны, где институт сити-менеджеров уже существует или существовал.

Например, на Южном Урале институт сити-менеджеров работал с 2005 г. Однако система дала сбой: из-за разделения должностей снижается общий уровень управляемости территорией, росло социальное напряжение. По мнению вице-губернатора Челябинской области Николая Рязанова, сити-менеджер фактически неподконтролен населению, в отличие от всенародного избранного мэра. Это чревато разрушением системы местного самоуправления.

Весной 2009 г. южноуральские власти рекомендовали муниципалитетам вернуться к традиционной схеме управления.

А в Верхнем Уфалее (Челябинская область) разгорелся затяжной конфликт между избранным главой и сити-менеджером. Причина банальная: руководители не смогли разделить полномочия.

Когда на областных совещаниях к избранным главам администрации предъявлялись претензии, то они нередко кивали на сити-менеджера, который, по их словам, и занимался проблемным вопросом. Подобные ответы вызывали раздражение у губернатора, дескать, начальства много, а толку мало. При возврате к «традиционной» схеме управления «переводить стрелки» станет невозможно, то есть автоматически повышается ответственность руководителей.

Итак, к недостаткам системы «Сити-менеджер» можно отнести:

- 1. Отсутствие выборности.
- 2. Двоевластие.
- 3. Влияние региональных властей (многие эксперты признают, что избрание сити-менеджера, особенно в городах, происходит чаще всего там, где региональные элиты хотят укрепить свои позиции. Процедура избрания по конкурсу становится лишь формальностью).

Возникает вопрос: какая же система управления городом более эффективная? На наш взгляд, это, прежде всего, зависит от того, есть ли в городе яркий сильный лидер. Если он есть, то нужно выбирать мэра прямым голосованием жителей. В противном случае разумно разделить власть между политическим главой, избираемым из депутатов, и хозяйственником — сити-менеджером.

Научный руководитель – к. псх. н. Н.Г. Ломова

Реализация государственной молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях

Н В Алпеева

Алтайский государственный университет

Молодежь является носителем огромного интеллектуального потенциала, особых способностей к творчеству (повышенные чувственность, восприятие, усиленные образность мышления, воображение, стремление к фантазии, раскованность, острая память, игра ума и т.д.). В ней много новых и новейших знаний, которые она несет на производство и в другие сферы общественной жизни. Причем объем и качество знаний, новых идей в обществе растет, прежде всего, за счет молодых людей.

Мы согласны с высказыванием И.М. Ильинского о том, что общество, вкладывающее деньги в молодежь (в ее обучение, воспитание, быт, культуру, здоровье и т.п.), инвестирует свой прогресс. И сегодня необходимо обеспечить для нынешних и будущих поколений жизнь в более безопасном, справедливом и более гуманном мире. Из всех групп населения в этом более всего заинтересована молодежь, планирующая и строящая свое будущее¹.

Но в целом положение молодежи по-прежнему является одной из острейших проблем нашего времени. В той или иной степени за последние два десятилетия молодежь переживала целый ряд кризисов: кризис самореализации; кризис адаптации и социализации; кризис доверия по отношению к официальным управленческим структурам; кризис индивидуализации; кризис среды обитания.

Именно социальная поддержка необходима молодежи сегодня в столь быстро развивающемся мире. Она реализуется как одно из эффективных направлений молодежной политики на всех уровнях власти.

Принципиальное значение приобретает также смещение акцентов бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами) на «управление результатами». В этих условиях закономерно возрастает роль программно-целевого управления, способного решать сложные комплексные проблемы и имеющего достаточно протяженную во времени зарубежную и отечественную практику применения.

Несмотря на большой интерес исследователей к названной проблематике, многие принципиальные вопросы только обозначены, но не решены, в том числе, связанные с выявлением особенностей и принципов организации программно-целевого управления развитием муниципальных образований, обобщением позитивного отечественного и зарубежного опыта такого управления, обоснованием направлений и методического обеспечения его совершенствования.

Укрепление позиций Барнаула, обеспечение его конкурентоспособности, повышение качества жизни барнаульцев возможно только при эффективном использовании потенциала молодежи. Молодежная политика является частью стратегии развития города. Комплекс основных мероприятий по реализации Программы «Молодежь Барнаула» направлен на поэтапное решение проблем, являющихся основными факторами в развитии отрасли «Молодежная политика».

Комитет по делам молодежи администрации города (далее – комитет) является структурным подразделением администрации города, осуществляющим регулирование и координацию деятельности по вопросам молодежной политики в Барнауле.

В рамках своей деятельности комитет осуществляет взаимодействие с высшими и среднеспециальными учебными заведения города, обеспечи-

¹ Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика: научно-популярная литература. М., 2001.

вает деятельность Лиги интеллектуальных клубов г. Барнаула, занимается вопросами медико-социальной адаптации молодежи, осуществляет методическое обеспечение и координацию работы молодежного Парламента г. Барнаула. Он действует с 2002 г., в феврале 2011 г. начал свою работу молодежный Парламент г. Барнаула VI созыва в количестве 30 человек.

Важным моментом является информационное обеспечение деятельности комитета, в том числе подготовка пресс-релизов, анонсов мероприятий, информационных материалов, буклетов и др.¹

Для масштабного решения наиболее значительных проблем и задач разрабатываются целевые программы. В настоящее время реализуются различные по своему характеру федеральные, региональные и муниципальные целевые программы.

Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации.

Важным элементом нормативного обеспечения и управления реализацией молодежной политики в Алтайском крае является краевая целевая программа «Молодежь Алтая» на 2007-2010 годы (далее – программа). В ней систематизированы основные направления и выработаны подходы по всему спектру вопросов жизнедеятельности молодежи, среди которых: здоровье, семья, образование, жилье, карьера, досуг, труд и др.²

Разработанные в рамках программы направления помогают стабилизировать и значительно улучшить характеристики социальноэкономического положения молодежи в Алтайском крае.

Также в Алтайском крае в рамках приоритетного национального проекта «Комфортное и доступное жилье – гражданам России», который предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления им безвозмездной субсидии на приобретение или строительство жилья, в Алтайском крае действует краевая целевая программа «Обеспечение жильем или улучше-

¹ Об утверждении Положения о комитете по делам молодежи администрации города Барнаула: Постановление администрации города от 27 мая 2003 г. № 1725 // Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

 $^{^2}$ Об утверждении краевой целевой программы «Молодежь Алтая» на 2007-2010 годы: Закон Алтайского края от 09 ноября 2006 г. № 127-3С // Алтайская правда. 2006. № 362-363.

ние жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004-2010 гг.

Организационной основой молодежной политики в Алтайском крае выступает Закон Алтайского края от 05.11.2001 г. «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» № 87-3C.1

Немаловажно то, что этот закон определяет источники финансового обеспечения молодежной политики. Так, финансовое обеспечение осуществляется путем выделения в краевом бюджете ассигнований, необходимых для финансирования программ и мероприятий в области молодежной политики, привлечение спонсорских средств. Закон устанавливает кадровое обеспечение молодежной политики через формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих с молодежью на территории края. Он является основой работы государственных и муниципальных органов в реализации молодежной политики.

Далее более подробно хотелось бы остановиться на рассмотрении целевой комплексной Программы «Молодежь Барнаула (2007-2010 гг.)»².

С помощью различных методик был проведен сбор информации, необходимой для полного анализа социальной эффективности Программы. Источником информации послужило также содержание самой программы, ее подпрограмм и отчета об ее исполнении.

Социально-экономическими результатами реализации Программы за 2010 г. являются: увеличение доли трудоустроенных молодых людей от общей численности молодых людей, обратившихся в Центр занятости населения г. Барнаула, до 46%; количества молодых людей – жителей г. Барнаула, вовлеченных в деятельность краевых и городских студенческих отрядов, до 1826 человек; доли социальной информации в СМИ, рекламных носителях по вопросам реализации молодежной политики, на 30%; количества молодежных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, до 40; количества молодых людей, вовлеченных в деятельность молодежных общественных организаций, военно-патриотических, военноспортивных клубов и других гражданских институтов, являющихся партнерами комитета по делам молодежи, до 7000 человек; количества молодых людей, вовлеченных в реализацию социальных проектов, до 700 человек; количества молодежных культурно-досуговых мероприятий до 30; числа молодых людей, ставших призерами международных, российских,

¹ О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 05 ноября 2001 г. № 87-3С // Алтайская правда. 2001. № 294.

² Об утверждении новой редакции целевой комплексной Программы «Молодежь Барнаула (2007-2010 гг.)»: Решение Барнаульской городской Думы от 27 февраля 2007 г. № 516 // Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

межрегиональных и краевых мероприятий, до 28 человек; пополнение доходной базы бюджета города на 2657,0 тыс. рублей; экономия бюджетных средств на 341,7 тыс. рублей; экономический эффект за счет снижения потери рабочего времени составил 753,0 тыс. рублей; увеличение объема дополнительно привлеченных средств на 1763,0 тыс. рублей.

В рамках решения жилищной проблемы, стоящей перед молодыми семьями г. Барнаула, оказывается содействие в реализации Программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в г. Барнауле на 2006-2010 годы». В результате обеспечения жильем в городе Барнауле улучшается демографическая ситуация, уменьшается отток молодых специалистов, что приводит к пополнению бюджета города не менее чем на 811,0 тыс. рублей за счет уплаты налогов, выплачиваемых работодателем из фонда оплаты труда. Так, в рамках реализации программы в 2010 г. 73 молодые семьи получили безвозмездную социальную выплату на приобретения жилья. 1

На основе проведенной оценки можно сделать основной вывод, что программа «Молодежь Барнаула (2007-2010 гг.)» является реальным механизмом работы с молодежью в г. Барнауле.

В настоящее время в городе утверждена аналогичная Программа «Молодежь Барнаула (2011-2015 гг.). 2

На сегодняшний день проблематика социального развития молодежи решается многочисленными органами различных уровней государственного и муниципального управления.

Комплекс основных мероприятий по реализации различных программ направлен на поэтапное решение проблем, являющихся основными факторами в развитии отрасли «Молодежная политика». Основные принципы программ позволяют сосредоточить внимание и усилия ее исполнителей на отдельных, четко определенных приоритетных направлениях и задачах, соответствующих общей ситуации развития молодежной политики на региональном и муниципальных уровнях, а также направить на их решение основные ресурсы.

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

_

 $^{^{\}rm I}$ Архив Барнаульской городской Думы и администрации г. Барнаула за 2007-2011 гг.

 $^{^2}$ Об утверждении долгосрочной целевой Программы «Молодежь Барнаула (2011-2015 гг.)»: Постановление Администрации города Барнаула от 13 апреля 2011 г. № 1047 // Вечерний Барнаул. 2010. № 56.

Роль массовых коммуникаций в формировании толерантного сознания молодежи

Е.А. Кондрашова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Современное общество находится на том этапе, когда терпимость и уважение к другим людям, народам, национальностям являются необходимыми качествами для обеспечения порядка и стабильности. Значительное влияние на массовое сознание оказывают средства массовой коммуникации (СМК), которые насыщены информацией различного содержания и воздействия. В связи с этим мы попытались выявить роль массовых коммуникаций в формировании толерантного сознания населения, на примере молодежи. Данная возрастная группа была выбрана по причине того, что сознание молодежи наиболее восприимчиво к воздействию СМК. Массовая коммуникация как социально-психологический феномен предполагает постоянную динамику и непредсказуемость своих эффектов, а так как информацию активно впитывает молодежь, то СМК непосредственно влияет на уровень терпимости к иным точкам зрения и поведения. В понятие толерантность заложены идеи многообразия, равенства прав, отказа от доминирования и насилия одного над другим.

По результатам исследований, проведенных в феврале 2011 г., было выявлено, что в большей степени на формирование терпимого отношения к иному оказывают близкие люди 37% (родители, родственники) и учебные заведения 32%. Средства массовых коммуникаций (особенно различные «детективные» телепередачи, фильмы с сюжетами жестокости и насилия) не влияют на формирование толерантного сознания молодежи. Посредством СМИ и Интернета у молодежи с понятием «толерантность» возникают ассоциации «антипатриотизм», «отказ от собственного национального и человеческого Я», «преклонение перед чужим», «иноверцы», «всепрощение». Характерно, что такие СМК как радио и пресса незначительно влияют на формирование толерантного сознания у молодежи.

В результате того, что массовые коммуникации не оказывают должного влияния на формирование толерантного сознания молодежи, нами разработаны несколько предложений по повышению уровня толерантности. Прежде всего, проведение подготовленной на базе вуза молодежью «просветительских рейдов» и семинаров в школах города. Посредством использования социальных сетей направить внимание молодых пользователей на проблемы диалога культур, многообразия религиозной жизни и верований, многоликости традиций у различных общностей. Создание общих встреч для того, чтобы представители разных национальностей и культур имели возможность

узнать культуру других людей, непохожих на них самих, но по-своему интересных.

Нами было обращено внимание на данный возраст и на данную тему, поскольку данный вопрос является сейчас наиболее острым и именно от того, насколько подготовлено будущее поколение к коммуникациям, зависит разрешение вопроса.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Студенческая молодежь в условиях трансформации образовательного пространства

О.П. Мироненко

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова

Повышение качества и доступности образования как важного канала успешной социализации, увеличение числа молодых людей, продолжающих учебу после окончания средней школы, является одним из главных направлений молодежной политики. Одним из существенных факторов доступности профессионального образования является обеспеченность образовательных учреждений, подведомственных Рособразованию, современными общежитиями. За последнее время наращивались темпы нового строительства студенческих общежитий, соответствующих самым современным требованиям комфортности, санитарных норм, инженерного обеспечения. В настоящее время начали создаваться студенческие кампусы в России.

Все знают, что есть campus (кампус) – студенческое общежитие. Традиционно кампус – это территория, на которой располагается общежитие, университет, библиотеки, парки, спортивные площадки – вся вузовская инфраструктура.

Кампус играет очень важную роль в жизни иногороднего студента, так как в период учебы кампус становится домом молодого человека. Что такое кампус?

Каким образом выглядит идеальный кампус для студентов?

В Великобритании один из лучших университетов с кампусом – Бирмингемский университет. На территории кампуса располагаются различные факультеты университета, лекционные залы, библиотека, закусочные, студенческие объединения и спортивные объекты, прачечные самообслуживания, книжный магазин, почта, оздоровительный центр, агентство путешествий, банк, бассейн, теннисный корт, а также художественный центр, театры, картинную галерею и кинотеатр. В доступности и близости всех необходимых объектов, собственно, и состоит преимущество обучения

в университетах с кампусом. В границах кампуса студенты могут питаться, отдыхать, заниматься спортом и учиться. Все необходимое находится рядом, в здании или в нескольких минутах ходьбы от него. Если молодым людям необходимо выехать за территорию кампуса в город, то они могут воспользоваться автобусами, предоставляемыми университетом, или прямо до центра города, который находится в 15 минутах езды¹.

Ярким примером социальной ориентированности государственной политики на студентов с ограниченными возможностями служит студенческое общежитие Ландау, в котором созданы условия для нормальной студентов с ограниченными возможностями жизнедеятельности, их активного включения в общественную жизнь кампуса и вуза. Общая вместимость — 96 человек. К сожалению, в нашей стране нет специальных кампусов для студентов с ограниченными возможностями, которые должны находиться в максимальной близости от вуза. А лучше — на его территории, что тоже непросто. У большинства российских вузов кампусы расположены далеко от учебных корпусов. Зачастую архитектурная среда вуза не позволяет молодым людям с ограниченными возможностями реализовать свое право на образование².

В нашей стране предполагается создание кампусов подобных кампусам европейских стран, в частности, создания кампусов в федеральных университетах Сибирский федеральный университет (Программа «Сибирский федеральный университет» на 2011-2021 гг.), Дальневосточный федеральный университет (Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р)³, в филиале Калужского МТГУ (Проект создания студенческого кампуса в филиале МТГУ им. Баумана в г. Калуге).

Российские студгородки, впрочем, как и некоторые европейские, строились постепенно и разрозненно. А строительство новых кампусов в нашей стране предполагает создание целых городков в единой планировке со всей инфраструктурой присущей западным странам. Кампус Дальневосточного федерального университета (ДВФУ) будет представлять собой настоящий студенческий город, впервые создаваемый в России и соответствующий лучшим мировым стандартам. В нем будут учебные корпуса, 11 общежитий с комфортными двухместными номерами, стадион, бассейны,

-

¹ Британские университеты: с кампусом или без? [Электронный ресурс] / Бюро международных образовательных программ «Прямой разговор» URL: http://www.directtalk.ru/article/292.

² Васильева Е.А. Особенности развития архитектуры студенческих кампусов в Германии // Вестник Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова. 2009. № 1-2. С. 6-7.

³ О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (ч. III). Ст. 5622.

пляжи, яхт-клуб, столовые и кафе, оздоровительные центры, конгрессновыставочная площадка океанариум ДВО РАН и другое. Но главное для студентов – это возможность обучаться по современным, инновационным для нашей страны образовательным технологиям. Это будет первый кампус в России, оснащенный системой смарт-кампус, полностью покрытый сетью Wi-Fi, возможно LTE $(4G)^1$. Согласно распоряжению Правительства № 1760-р от 27 ноября 2008 г., строительство Дальневосточного федерального университета запланировано в два этапа: 1-й этап — до 2012 г.; 2-й этап — до 2025 г.².

Пока строительство кампусов планируется, в студенческих городках продолжается работа по совершенствованию уровня проживания молодежи. Так, по итогам Всероссийского конкурса на лучшее общежитие в 2009 г. лучшими были признаны общежития Рязанского государственного радиотехнического университета. Во Всероссийском конкурсе на лучшее общежитие учитываются следующие параметры: благоустройство помещений и прилегающих территорий, комфортность проживания, соблюдение противопожарной безопасности. Учитывалось качество медицинского обслуживания и питания студентов, организация спортивной и культмассовой работы, доступ студентов к информационным ресурсам, активность студенческого самоуправления. Всероссийский конкурс на лучшее общежитие проводится несколько лет, и каждый год количество участников возрастает. На наш взгляд, это говорит о новом подходе государства к организации внеучебной работы со студенческой молодежью³.

Каким представляется идеальный кампус для студентов, проживающих в студгородке АлтГТУ им. И.И. Ползунова?

Цель исследования – выявить представления студентов об идеальном кампусе.

Инструментарий-анкета, состоящая из 21 вопроса.

Выборка — 100 студентов, проживающих в общежитии № 1 студгородка АлтГТУ, из них: 1-2 курс — 35%, 3-4 курс — 50%, 5 курс — 15%. Количество лет, прожитых в общежитии: 1-2 года — 42%, 3-4 года — 20%, 5 лет — 18%.

Далее мы предлагаем вам портрет идеального кампуса согласно проведенному исследованию.

² О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (ч. III). Ст. 5622.

¹ Во Владивостоке создается студенческий кампус мирового уровня [Электронный ресурс] / Экзамен.ru URL.: http://www.examen.ru/main2/news_ and_articles/news/ 15501.

³ Хорошее общежитие – конкурентное преимущество вуза // Ректор ВУЗа. 2010. № 5. С 40-43.

Идеальный кампус должен располагаться в центре города (72%) в непосредственной близости к университету (96%), библиотекам (42%), театрам и кинотеатрам (26%), транспортным развязкам (26%). Планировка должна быть квартирная (50%). На территории кампуса должны быть зеленые насаждения (84%), спортплощадки (81%), библиотека (50%), бассейн и изоляторы для больных (по 42%), автостоянка (29%). В каждом кампусе необходимо наличие медпункта, а также должен работать психолог (по 76%). Места в кампусе предоставляются всем иногородним студентам очной формы (84). В комнате проживают два человека (88%). Необходимо наличие мест для семейных студентов (66%) и детских комнат для их детей (71%). В кампусе должны быть созданы специальные условия для студентов с ограничениями жизнедеятельности (67%). Необходимо предоставлять в пользование студентам чайник, холодильник, телевизор (84%).

В перечне проблем, с которыми сталкиваются студенты, проживающие в студгородке АлтГТУ, были указаны следующие: недостаточные условия для отдыха -46%, проблемы обеспечения безопасности -40%, ограниченные условия для обучения -32%, спорта -29%, проблемы, связанные с оказанием общежитием бытовых услуг -21%.

Мнение студентов о том, какие лучшие достижения европейских студенческих кампусов они хотели бы видеть в студенческом городке АлтГТУ им. Ползунова. В ответах было несколько вариантов: 46% студентов устраивает все в общежитии, 4% затруднились ответить. Другие указали следующее: бассейн – 10%, ремонт и модернизация зданий – 8%, улучшение бытовых условий – 8%, спорткомплекс/спортплощадки – 8%, автопарковка теплой автостоянки – 6% (парни), подбор соседей по характеру, интересам – 5%, парк – 5%, свободный доступ к Интернету – 4%, электронная библиотека и свободный доступ к ней – 4%, детские площадки – 2%, переход между кампусом и корпусом университета – 4%.

Данное исследование показало, что при разработке проектов кампусов необходимо учитывать национальные особенности. Например, в странах Запада распространена коттеджная схема строительства, а наши студенты предпочли квартирную (50% к 24%). Также, на наш взгляд, при строительстве и модернизации стоит учитывать мнение студенческой молодежи.

Научный руководитель – доцент Е.М. Щепочкина

Проблемы модернизации общего образования в России на современном этапе

Е.И. Неведрова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Вступление современного российского общества и государства на рубеже третьего тысячелетия в глобальные трансформационные процессы коренным образом изменило характер и направление общественного развития. Система образования современной России также оказалась вовлеченной в глобальные процессы, что приводит к необходимости ее реформирования: изменения структуры (в рамках Болонского соглашения), смене традиционной ценностной парадигмы, и изменения содержания образовательного процесса. Такие коренные изменения сферы образования, в том числе общего образования России, стали носить во многом противоречивый и непоследовательный характер, что приводит к недопониманию сущности реформ, а так же определенному негативному отношению к ним со стороны общества.

Проблема нашего будущего настолько глобальна, веска и актуально, что в посланиях президента 2009, 2010 и 2011 гг. вопрос о модернизации образования стал основополагающим. В связи с этим в законопроекте об образовании были провозглашены следующие принципы правового регулирования отношений в сфере образования:

- 1) общедоступность образования, адаптивность системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам обучающихся;
- 2) гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, свободного развития личности; воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения закона, прав и свобод личности, патриотизма, трудолюбия, бережного отношения к природе и окружающей среде;
- 3) единство федерального культурного и образовательного пространства; защита и развитие системой образования национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей в условиях многонационального государства; включение российского образования в мировое образовательное пространство;
- 4) светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
 - 5) запрещение дискриминации в сфере образования;
- 6) свобода и плюрализм в образовании, включая право выбора форм получения образования (обучения), организации, осуществляющей обра-

зовательную деятельность, направленности образования согласно склонностям и потребностям обучающегося;

7) автономия образовательных организаций академические права и свободы, предоставляемые в форме и пределах, предусмотренных настоящим Федеральным законом; информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций;

Мы решили обратить свое внимание на вопрос реформирования именно школьного (общего) образования, поскольку именно этот пласт в общей системе претерпевает более коренные преобразования и изменяет свою сущность, содержание и структуру.

В качестве основных и дискуссионных направлений реформирования, вызвавших волнения в обществе, можно назвать специализацию (профильность), введение новых предметов, программ изучения. А новые стандарты изучения предполагают и новые стандарты преподавания.

По новым Федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) будут учить в начальной школе (1-4 классы), в 2012 г. планируется переход на новый стандарт основной школы (5-9 классы), в 2013 г. – старшей (10-11 классы). ФГОС старших классов станут обязательными для всех российских школ с 1 сентября 2020 г.

Разработчики ФГОС для 10-11 классов выделили шесть предметных групп. Первая группа — это русский язык и литература, вторая группа — иностранный язык, третья — математика и информатика, четвертая — общественные науки, пятая — естественные науки, шестая — искусство или предмет по выбору. Предметы могут изучаться на интегрированном, базовом либо профильном уровне. Уровень влияет на количество часов, отводимых на изучение предмета. Предметы, изучаемые на интегрированном уровне, дают общекультурную и общеобразовательную подготовку, а базовые и профильные предметы обеспечивают системное изучение основ наук.

Обязательными для изучения каждым учеником старшей школы на одном уровне останутся три курса: Россия в мире, ОБЖ и физкультура.

Данные изменения влекут за собой ряд вопросов, например: смогут ли школьники самостоятельно рационально сделать выбор? Достаточно ли качественным будет содержание новых программ? И смогут ли данные программы удовлетворить запросы общества и соответствовать при этом международным стандартам?

Нами был проведен интернет-опрос, по вопросу «поддерживаете ли вы реформу образования?», респондентами которого являлись школьники и студенты вузов. Всего количество опрошенных составило 1605 человек. Ответ «да» дали 116 человек (7,2%), «нет» – 1069 человек (66,6%), «мне все равно» – 88 человек (5,5%), «я ничего не слышал об этой реформе» – 332 человека (20,7%).

В чем причины такого негативного отношения? Возможно, в неэффективной и некачественной информационной политике государства и низкой политико-правовой активности населения (20,7% опрошенных ничего не знает о реформе) или в недоверии людей к эффективности и правильности применения новых стандартов.

Интернет-опрос «Приведет ли реформирование системы образования к положительным результатам?» (количество опрошенных составило 157 человек, среди которых были люди разных возрастных категорий) дал следующие результаты: 13 % опрошенных (20 человек) ответили «да», 70% (111 человек) дали ответ «нет», 13% ничего не слышали о реформах, 4% (6 человек) ответили «мне все равно».

Мы рассмотрели отношение людей к реформам в образовании, но вынуждены отметить, что далеко не все и не в полной мере представляют себе содержание реформ.

В связи с этим нами был проведен опрос среди учителей средней школы города Бийска (Гимназии № 11), как представителей, непосредственно работающих с образовательными стандартами и понимающих их содержание. Количество опрошенных составило 20 человек.

100% из них знакомы с содержанием новых стандартов образования (полностью или частично), Только 15% опрошенных считают, что система образования не нуждается в реформировании. Остальные же утверждают, что необходимо реформирование полное (50%) и частичное (35%.

На вопрос «будут ли способствовать новые стандарты повышению качества образования?» – ответы неоднозначные.

40% опрошенных считают, что качество образования снизится, 35% думают, что качество образования, наоборот, снизится. 25% уверены, что качество образования не изменится.

Также был задан вопрос «как вы считаете, смогут ли школьники самостоятельно рационально выбрать уровень изучения предметов?». 80% считают, что школьники смогут сделать правильный выбор и только лишь 20% считают иначе.

Так как общественность особенно волнует доступность образования, нами был задан вопрос «в связи реформированием образовательной системы будет ли образование доступным в равной степени для всех граждан $P\Phi$?» 70% считают, что образование будет менее доступным.

И самый волнующий нас вопрос, верят ли люди в эффективное применение законопроекта об образовании. На вопрос «будет ли должным образом осуществлено практическое применение нового законопроекта об образовании?» 80% дали ответ «нет», и всего 20% — «да».

Подводя итог нашему исследованию, можно отметить, что реформирование образования необходимо, но важно сохранять и традиционные направления развития, тогда этот процесс не будет носить деструктивный характер и способствовать вхождению современной России в междуна-

родное образовательное и экономическое пространство на достойном уровне.

Научный руководитель – к.с.-х.н., доцент Л.М. Лысенко

Некоторые проблемы формирования позитивного имиджа России на международной арене

А.А. Степанченко

Барнаульский юридический институт МВД России

Начало XXI в. стало для внешней политики России временем перехода к новому, исключительно ответственному этапу развития, в связи с крупными изменениями в самой России, а также глубинными процессами в мировой политике и экономике. Эволюция международных отношений и укрепление России потребовали по-новому взглянуть на общую ситуацию вокруг нее, переосмыслить приоритеты российской внешней политики с учетом возросшей роли страны в международных делах, повышения ее ответственности за происходящее в мире.

В настоящее время имидж государства приобретает всё большее значение в связи с экономическими и культурными аспектами глобализации: государствам приходится конкурировать в таких серьезных сферах, как привлечение иностранных инвестиций, рынки экспорта, туризм. Имидж страны представляет собой важнейший капитал, способствующий укреплению геополитического статуса государства на мировой арене, обеспечению его безопасности, защите и продвижению национальных интересов. По словам Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева (2008—2012 гг.), образ России должен быть образом современного и сильного государства, образом государства, от которого зависят очень многие вопросы в международном раскладе сил. 1

Имидж нашей страны — это совокупность представлений отдельных личностей, групп людей и целых народов о том, что есть Россия. Это понятие определяет ту составляющую национального образа, которая формируется под воздействием направленных на его конструирование ресурсов и технологий, в первую очередь находящихся в непосредственном распоряжении заинтересованного государства. Накопленный в России и в других странах мира опыт государственного строительства неопровержи-

_

¹ Разговор с Дмитрием Медведевым. Ответы на вопросы ведущего «Итоговой программы HTB» Кирилла Позднякова // URL: http://президент.pф/transcripts/4922 (дата обращения: 07.01.2011).

мо свидетельствует о том, что в современных условиях усиления доминант разделения мира на зоны влияния стран — мировых лидеров, решение важных государственных задач России должно осуществляться при всестороннем учете глобальных международных тенденций. При этом международные отношения — весьма плодотворная среда для формирования имиджа любого государства. Главное направление использования имиджа государства в международных отношениях — идеологическое: формирование выгодных общественных мнений, обеспечивающих достижение определенных политических целей¹. Сегодня в мире наблюдаются тенденции трансформации самого характера политической конкуренции: прежде чем перейти в сферу силового решения, развитие конфликта происходит в информационно-коммуникативной сфере, становясь борьбой имиджей государств².

Восприятие России и россиян в странах мира заметно варьируется в зависимости от региональной принадлежности государства. Согласно данным исследования, в рамках которого были осуществлены замеры позитивного и негативного отношения граждан к различным странам мира, достаточно позитивный образ России характерен для стран СНГ и стран третьего мира, при этом в несколько меньшей степени — для Латинской Америки и Ближнего Востока, однако в странах Ближнего Востока образ России значительно более позитивен, чем образ США. Заметно более негативен образ России в странах Запада (при этом, в несколько меньшей степени в США, Канаде и Великобритании). Для стран Восточной Европы характерна очень сильная вариация, например в Болгарии образ России — выраженно позитивен, а в Польше — выраженно негативен³.

Результаты социологического исследования, реализованного Фондом Бертелсманна, в ходе которого были опрошены жители девяти крупных стран, показывают, что Россию воспринимают как третью по важности мировую державу после США и Китая: 39% опрошенных сочли Россию мировой державой. Примечательно, что больше всего респондентов, считающих Россию супердержавой, в Германии, Великобритании и Китае⁴.

-

¹ Икрянников С.Е. Проблемы имиджа России на национальном и международном уровнях. Анализ государственных проектов, нацеленных на благоприятное формирование имиджа РФ. [Электронный ресурс]. URL: www.pressclub.host.ru/ 2010_05/prlib/i_i.doc.

² Анохин М.Г., Гришин О.Е. Репутационный капитал современной России: проблемы, опыт, технологии формирования. // Сборник тезисов международной конференции, Москва, 13-15 ноября 2009 г. URL: http://www.mgopu.ru/DOWNLOAD/obraz rossii sbornik.pdf.

³ Кобзева С.В. Имидж России в мире: количественный и качественный анализ / С.В. Кобзева, Д.А. Халтурина, А.В. Коротаев, Д.М. Качков // Полис. 2009. № 5. С. 128-140.

⁴ Там же. С. 128-140.

Современные политические коммуникации обусловлены процессами транснационализации и глобализации мирового пространства, и средства массовой информации играют важнейшую роль в процессе информатизации политики. И хотя государство как основной актор на политической арене сохраняет свою значимость в сфере международной информационной политики, СМИ выступают в роли активного и относительно самостоятельного субъекта политической жизни. Основными темами, по которым строится освещение событий в России в западных средствах массовой информации, являются: вопросы прав человека и свободы слова, авторитарные тенденции в развитии российского государства, энергетическая безопасность, ситуация на Северном Кавказе, криминал и коррупция. Это показывает ограниченность интереса зарубежных средств массовой информации к России и его формирование в отчетливо негативном ключе. Важно также отметить, что проблеме формирования позитивного имиджа России в странах ближнего зарубежья не уделяется должного внимания, в то время как отношение к России и ее политике граждан стран СНГ наряду с традиционными геополитическими факторами определяет перспективы политической, военной и экономической интеграции на постсоветском пространстве с участием России.

Изучение информации представленной в различных источниках, позволяет выделить следующие основные направления и меры по формированию позитивного имиджа России на международной арене:

- 1) Исходя из того, что создание позитивного имиджа государства относится к сфере публичной дипломатии, в её рамках необходимо развивать собственные эффективные средства информационного влияния на рубежом. обшественное мнение за Наращивать информационнополитический потенциал России, связанный в первую очередь с развитием и повышением роли отечественных СМИ, среди признанных мировых информационных гигантов для насыщения мирового информационного пространства объективной, полной и разносторонней информацией о событиях, реалиях и перспективах развития нашей страны. При этом необходимо учитывать, что публичная дипломатия предполагает гораздо более широкий охват, чем дипломатия традиционная, так как в зону ее ответственности попадают и зарубежные неправительственные организации, и журналисты, пишущие о нашем государстве.
- 2) Просматривается необходимость разработать концепцию представления России в мире, в которой заложить принципы, наиболее адекватно и выгодно представляющие государство как культурно развитую страну, научного и технологического лидера с богатой историей и большим будущим, страну, соответствующую реалиям мирового экономического уклада. Современная внешняя политика России должна опираться на четко выработанную концепцию, направленную на повышение статуса Российской

Федерации в мире, как государства, обладающего репутацией стабильного и влиятельного партнера.

- 3) В целях формирования позитивного образа России и наращивания её влияния на постсоветском пространстве необходимо расширять гуманитарные средства воздействия на процессы, политику, общественное мнение стран ближнего зарубежья. Кроме этого, необходима система мер, направленных на поддержку русского языка в странах ближнего зарубежья, включающая политическую, финансовую и организационную поддержку вещания российских средств массовой информации и местных русскоязычных СМИ.
- 4) Более широкое использование культуры как инструмента формирования позитивного имиджа России за рубежом, связанное с богатым культурным наследием: литературой, симфонической музыкой, архитектурой, оперой, балетом, театром. Организация зарубежных гастролей, выставок, семинаров, и т.п.
- 5) Работа над формированием позитивного имиджа России на международной арене должна объединять усилия государства, корпораций, общественных объединений. Необходимо активно использовать возможности взаимодействия с зарубежными неправительственными общественными организациями, коммерческими структурами, а так же активнее использовать потенциал российских транснациональных корпораций в качестве инструмента продвижения интересов России. От формирования позитивного имиджа нашего государства сегодня зависит, насколько Россия сможет представлять и реализовывать свои интересы на международной арене в будущем.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Ю.И. Церникель

Организационная культура студенчества как фактор управления подготовкой будущих специалистов на примере АФ СибАГС в г. Барнауле

Н.С. Напалкова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Организационная культура вуза воспринимается абитуриентом через поведение окружающих. Как правило, знакомство абитуриента с нашей академией начинается ежегодно в день открытых дверей. Организованная встреча со студентами, выпускниками, преподавателями дает первое впечатление молодым людям о будущей студенческой жизни, о своей профессии.

Алтайский филиал СибАГС – высшее учебное заведение, главной задачей которого является подготовка высококвалифицированных государственных и муниципальных служащих, специалистов в области управления, юриспруденции и финансов.

Студент старших курсов, как правило, не замечает проявлений культуры, поведение окружающих ему кажется нормальным. Осознать собственную культуру он сможет лишь при сравнении ее с другими вузами. Организационная культура оказывает немалое влияние на мировоззрение человека, зачастую общие ценности превращаются в ценности личности и остаются в дальнейшем.

Культура в любом сообществе, в том числе и в вузе, является мощным регулятором деятельности людей. Подготовка специалистов должна базироваться на определенных ценностях организационной культуры вуза, то есть должен задаваться целевой ориентир, способ достижения целей.

Организационная культура в студенческой среде — это ценности, убеждения, ожидания и нормы, которые связывают высшее учебное заведение в единое целое и разделяются его сотрудниками, студентами и преподавателями¹.

Органом студенческого самоуправления в СибАГСе является Студенческий совет. Возможности, открываемые им перед студентами очень широки, самое главное — это возможность самореализации, получение практических навыков необходимых для дальнейшей профессиональной деятельности, навыков ораторского искусства и организаторских способностей. Безусловно, на первом плане у каждого студента должно быть получение теоретических знаний в сочетании с высокими нравственными убеждениями. В начале 90-х гг. американский ученый Дуглас Норт доказал, что институты оказывают существенное влияние на развитие экономики. В настоящее время рядом ведущих отечественных ученых признается, что при трансформировании институтов необходимо, в первую очередь, учитывать культурную специфику страны и начинать преобразования с культурной сферы. Взаимосвязь между экономикой и культурная составляющая в подготовке будущих специалистов.

В нашем учебном заведении обращается внимание на внешний вид студентов. Ведь каждый стиль одежды настраивает человека на определенное поведение. Поэтому в академию запрещен вход в спортивной одежде. В основном студенты придерживаются делового стиля.

С помощью конференций и «круглых столов» студенты приобщаются к решению социально-экономических проблем вуза, города, края, страны,

-

¹ Резник С., Черниковская М. Организационная культура студенчества: система и механизмы управления // Проблемы теории и практики управления. 2009. № 9. С. 35.

происходит развитие ораторских способностей студентов, которые в дальнейшей жизни им будут просто необходимы. Преподаватели требуют, чтобы студенты не только рассказывали теорию, но и умели анализировать, высказывали свои отношения к проблемам, приводили примеры. На наш взгляд, было бы неплохо создать еще и кружок ораторского мастерства, на котором бы учили и психологическим приемам воздействия на аудиторию.

Немаловажную роль в организационной культуре студенчества играет обстановка, где проходит учебный процесс, проводятся студенческие мероприятия. Очень часто обстановка в учреждении влияет на поведение людей, находящихся в нем. В одной организации на виду суета, в другой – наоборот, спокойствие, солидность.

В академии высока творческая активность студентов, у нас проводится очень много интересных культурных мероприятий: «Посвящение в студенты», «Мисс Академия», «Мистер Академия», «Конкурс песни на иностранном языке», «День здоровья» и ряд других, которые, несомненно, сплачивают студенческие группы и влияют на творческое саморазвитие и самореализацию личности.

Преподаватели собственным примером показывают, как важны доверие, взаимовыручка, понимание, и при необходимости всегда придут на помощь. Воздействие личным примером представляет более мягкий характер управления, нежели жесткие способы воздействия (регламенты, указания).

С каждым годом в СибАГС приходит учиться все больше и больше студентов. Начиная с 2007 г. наблюдается положительная динамика по сравнению с предыдущим годом, причем в 2007 г. количество поступивших увеличилось на 22%, в 2008 г. – на 59%, в 2009 г. – на $20\%^1$. Это говорит о том, что конкурентоспособность вуза растет. Нынешние студенты хорошо отзываются о своем вузе, привлекая этим все больше абитуриентов.

Выпускники СибАГСа высоко ценятся на рынке труда, особенно в государственной и муниципальной службе. Администрации муниципальных образований разного уровня обращаются в Филиал с просьбой направить к ним на практику студентов с последующим трудоустройством.

Выпускники работают в органах государственной власти и местного самоуправления Алтайского края.

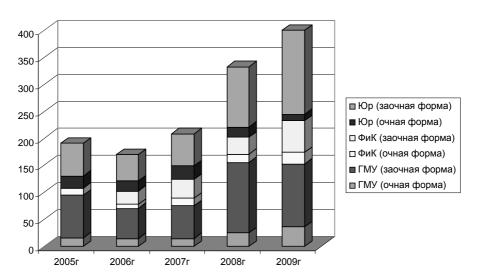
В заключение позвольте высказать одно пожелание. В настоящее время студенты вузов, как правило, проходят три кратковременных практики на предприятиях, организациях, учреждениях. Некоторые студенты, правда, привлекаются дополнительно к ряду проводимых исследований. На

-

¹ Официальный сайт Алтайского филиала Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле [Электронный ресурс]. URL: www.asapa.ru.

наш взгляд, все студенты последних двух лет обучения должны более тесно быть увязаны с действующими хозяйственными, государственными и муниципальными организациями. Это будет способствовать не только повышению качества обучения, но и более быстрой адаптации молодого специалиста в реальном секторе экономики.

Динамика приема студентов в 2005-2009 гг.



Кроме того, существующая система прохождения практики осложняется рядом проблем, например: использование студентов для выполнения однообразных видов деятельности, использование студентов-практикантов в отдельных случаях для выполнения неквалифицированных или технических работ, не связанных с их профессиональной деятельностью.

Заведующие кафедрами и руководство филиала при выявлении данных проблем обращает внимание руководителей организаций, где проходят практику студенты с целью совершенствования данного вида учебной деятельности, ведь качественное прохождение практики дает хороший опыт для будущих специалистов. Поэтому организации практики должно уделяться большое внимание.

Таким образом, чтобы эффективно управлять подготовкой будущих специалистов в вузе, необходимо создать такую организационную культуру, которая будет всячески способствовать этому. Только при высоком уровне культуры студентами будет осознаваться необходимость получе-

ния ими качественных знаний, а также прилагаться максимум усилий для успешного обучения и в дальнейшем – работы.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Общественное мнение об эффективности PR-инструментов муниципального служащего

А.Г. Шакалова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Для достижения информационной открытости органов местного самоуправления (МСУ), установления обратной связи с населением и формирования позитивной репутации местного уровня власти органы МСУ используют определенный комплекс мер по работе с населением, называемых PR-инструментами муниципального служащего.

Для изучения общественного мнения об эффективности PRинструментов органов МСУ автором работы были выявлены оценки населения основных форм связей с общественностью. Исследование проводилось в декабре 2010 г и феврале 2011 г. Предпосылкой к проведению исследования явилась необходимость экспериментальной проверки, насколько развиты на местном уровне связи с общественностью, какие виды PR-инструментов более заметны обществом и какие менее развиты.

По результатам исследования выяснилось, какие PR-инструменты заметны населению города. Мнения и предпочтения респондентов говорят о том, что наиболее эффективны следующие PR-инструменты: выступления муниципальных служащих по телевидению (25,2%), публикации в местных газетах и интернет сайт (18,2%). Характерно, что публичные слушания, собрания, конференции редко отслеживаются гражданами, 61% респондентов никогда не присутствовал на данных мероприятиях.

Также были сделаны следующие выводы об использовании PRинструментов на местном уровне. Большая часть опрошенных респондентов (66,6%) считают недостаточно развитой систему связей с общественностью г. Барнаула. Несмотря на высокий уровень и широкое развитие социальных проектов в г. Барнауле, большинство (69%) не знают об их существовании. Однако респонденты очень положительно отзывались о передаче «Час прямого провода» с главой города Барнаула, 44,4% считают его важным и полезным для жителей города. Официальный сайт города удовлетворяет запросам 26,3% респондентов, и 36% предложили дополнить сайт интересующей их информацией.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»

Проблемы реформирования системы обязательного медицинского страхования: общий и региональный аспекты

О.В. Богатырева

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Сегодня ключевым термином дня, поистине главным словом эпохи стала модернизация, охватившая практически каждую отрасль экономики нашей страны. Не стало исключением и здравоохранение, представляющее собой одну из сложнейших отраслей экономики. От того, каким будет здравоохранение в ближайшей перспективе, зависит не только физическое здоровье отдельных граждан нашей страны, но и экономическое здоровье всего российского государства.

К сожалению, следует констатировать, что в современных условиях общая оценка состояния общественного здоровья населения России весьма неблагоприятна и указывает на серьезное неблагополучие, которое может привести к ухудшению качества жизни населения и ограничению его созидательного участия в улучшении социально-экономической ситуации в стране. Между тем перспективы развития здравоохранения напрямую связаны с его финансовым обеспечением, одним из существенных источников которого в настоящее время служит обязательное медицинское страхование (ОМС).

Следует отметить, что система ОМС коренным образом не менялась с 1991 г., когда был принят Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». Однако в настоящее время указанный закон перестал соответствовать современным требованиям к организации обязательного государственного социального страхования, и прежде всего в части создания действенных механизмов обеспечения прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, создания условий для равного доступа к медицинской помощи.

Исходя из сказанного, насущной задачей стало дальнейшее реформирование системы обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации на основе развития ее нормативно-правовой базы. С 1 января 2011 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Закон направлен на решение существующих сегодня проблем в системе обязательного медицинского страхования. Он сконструирован таким образом, чтобы в центре всей системы было застрахованное лицо, то есть пациент. Вместе тем важно подчеркнуть, что кардинальных изменений в структуре ОМС не произойдет. Модель этой системы была и остается моделью государственного социального страхования.

Остановимся подробнее на некоторых основных положениях нового закона.

Прежде всего, закон предусматривает усиление роли государственного контроля, и это не случайно, так как обязательное медицинское страхование является частью государственного социального страхования. На страховщике лежит самая главная задача — обеспечение прав застрахованных. А это значит, что организация защиты прав граждан и обеспечение сбора средств — обязанность федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС), как главного страховщика.

Отдельными полномочиями страховщика наделяются территориальные фонды ОМС и страховые медицинские организации, на которые возлагаются следующие функции:

- прием заявления о выборе страховой медицинской организации от граждан и регистрация граждан в качестве застрахованных лиц;
- выдача застрахованному лицу страхового медицинского полиса OMC;
- заключение с медицинскими организациями, работающими в системе обязательного медицинского страхования, договоров на оказание медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию;
- оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в соответствии с заключенными договорами на оказание медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Отметим, что требования к страховым компаниям, как участникам системы ОМС, в целом не изменились. Во-первых, это обязательное наличие соответствующей лицензии, во-вторых, осуществление только медицинского страхования. Но при этом размер минимального уставного капитала увеличен в два раза: с 30 до 60 млн руб. Выполнение последнего требования, на наш взгляд, может привести к тому, что рынке останутся только крупные страховые компании.

Особое внимание в новом законе уделяется правам застрахованного лица. Речь, прежде всего, идет о предоставляемой ему возможности выбора страховой медицинской организации, лечебного учреждения, а также лечащего врача. Сегодня в отличие от предыдущего закона прописан механизм реализации этого права, в соответствии с которым деньги теперь будут «идти за пациентом». Это в свою очередь, позволит оживить конкуренцию на рынке медицинских услуг.

Исходя из положений нового Закона, существенно расширяется круг выбора у пациента в связи с вступлением в систему ОМС частных клиник. При этом вводится заявочный принцип, который должен во многом облегчить процесс вхождения частных медицинских организации в обязательное медицинское страхование. Уведомительный порядок включения медицинских организаций любой формы собственности в систему ОМС позволит усилить конкуренцию за застрахованных и, как следствие, улучшить качество предоставляемых услуг.

На наш взгляд, закон неслучайно отдал все, что связано с человеком, в руки страховой медицинской организации. Потому что в условиях конкуренции и рынка страховая медицинская организация работать с человеком сможет лучше, чем государственная организация. В свою очередь, страховые компании должны усилить свою роль и выступить в качестве «адвоката» пациентов.

Новым моментом в системе ОМС является то, что начиная с 1 января 2011 г. получить медицинскую помощь по полису обязательного медицинского страхования можно в любом регионе РФ, вне зависимости от места постоянной регистрации и получения полиса. Причем если сейчас речь идет о получении медицинской помощи в объеме базовой программы обязательного медицинского страхования, то с 2013 г. предусмотрено включение в систему ОМС скорой медицинской помощи, а с 2015 г. – и высокотехнологичной медицинской помощи.

Обеспечение равных возможностей бесплатного получения медицинской помощи соответствующего объема и качества на всей территории Российской Федерации реализуются через положения закона, направленные на увеличение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

В части финансового обеспечения системы ОМС закон предусматривает следующие изменения: установление минимального тарифа на ОМС неработающего населения, что способствует установлению единого подушевого норматива на всей территории России и, соответственно, устранению дифференциации в оказании медицинской помощи.

С 2013 г. обязательным становится переход на одноканальное финансирование медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования. При этом оплата медицинской помощи будет осуществляться по полному тарифу, включающему все статьи расходов медицинской организации (за исключением капитального строительства и дорогостоящего оборудования).

С введением в силу нового закона государство приступило к реализации амбициозной программы модернизации всей системы здравоохранения.

Что касается финансового обеспечения данной программы, то оно осуществляется за счет увеличения тарифа ОМС на 2% в части Федерации.

Предполагается, что за 2011-2012 гг. страховые взносы увеличатся у нас в стране на 460 млрд руб. (для сравнения: сегодня примерно столько приходится на систему обязательного медицинского страхования в год). Если в 2010 г. в среднем по Российской Федерации на одного застрахованного жителя поступило 3 398 руб., то после введения нового закона каждый страховой полис должен вырасти в цене до 10 тыс. руб.

Предполагается, что существенное расширение государственного финансирования системы здравоохранения позволит не только серьезно укрепить материально-техническую базу лечебных учреждений, но и усилить их профессиональный кадровый состав. Так, в настоящее время на рассмотрении Президента РФ находится проект Закона, предусматривающего введение в 2012 г. единовременных компенсационных выплат в размере 1 млн руб. медицинским работникам, заключившим трудовой договор с государственным медицинским учреждением субъекта РФ, или муниципальным медицинским учреждением, расположенными в сельском населенном пункте. Реализация отмеченных мер должна, на наш взгляд, способствовать повышению конкурентоспособности государственных и муниципальных поликлиник по отношению к частным клиникам, также вступающим в ОМС.

Сегодня каждый регион, в том числе и Алтайский край, имеет свою программу модернизации здравоохранения, действие которой рассчитано на 2011-2012 гг. Целью региональной программы Алтайского края является улучшение качества и обеспечение доступности медицинской помощи.

Для реализации указанной цели в программе ставятся следующие задачи, представленные на слайде:

- укрепление материально-технической базы ЛПУ;
- внедрение информационных систем в здравоохранении;
- внедрение стандартов оказания медицинской помощи.

В итоге здравоохранение Алтайского края получит: оптимизацию сети учреждений, развитие амбулаторной и неотложной помощи; укрепление материально-технической базы; обеспечение медицинской помощи на основе соблюдения стандартов; сбалансированность территориальной программы; электронный документооборот.

Хотелось бы отметить, что на сегодняшний день в системе ОМС Алтайского края более двух миллионов застрахованных лиц, страхование которых осуществляют 7 страховых медицинских организаций и их представительства. При этом распределение застрахованных в разрезе СМО крайне неравномерно. Как видно из диаграммы, почти 95%, т.е. основную долю рынка занимают две страховые медицинские организации: РЕСОмед, на которую приходится 57% застрахованных и РГС – соответственно 37.9%.

По количеству страховых организаций в СФО Алтайский край входит в четверку лидеров.

При этом по количеству застрахованных Алтайский край занимает пятое рейтинговое место в СФО, уступая Красноярскому краю, Новосибирской, Кемеровской и Иркутской областям.

Важной проблемой является крайне неравномерное распределение страховых компаний в Алтайском крае. Если в крупных городах края представлено несколько страховых медицинских организаций, то в сельских районах, как правило, одна, в лучшем случае — две. И только в г. Барнауле есть представительства всех страховых компаний Алтайского края. Таким образом, конкуренция в районах отсутствует. Исходя из существующей ситуации, когда в отдельных районах края обязательное медицинское страхование представляет единственная страховая компания, можно спрогнозировать, что представленное в законе право гражданина на выбор страховой медицинской организации в нашем регионе на практике реализовать будет довольно сложно.

В заключение хочется еще раз отметить, что новый Закон об обязательном медицинском страховании дает начало реформированию системы ОМС в направлении перехода к конкурентной модели. В этой модели на первый план выходит пациент и качество медицинской помощи.

Многое в реализации закона будет зависеть также от каждого конкретного человека, который должен знать свои права и требовать их исполнения. Реформе ОМС жизненно необходима обратная связь с пациентами.

В целом же, как нам представляется, реформа системы обязательного медицинского страхования позволит улучшить качество услуг в отечественном здравоохранении. Следовательно, в итоге должен выиграть человек.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

Энергосбережение в России

Е.А. Бычкова

Алтайский государственный университет

В условиях послеэкономического кризиса энергосбережение становится приоритетной государственной задачей, позволяющей относительно простыми мерами государственного регулирования значительно снизить нагрузку на бюджеты всех уровней, сдержать рост энергетических тарифов, повысить конкурентоспособность экономики и увеличить предложение на рынке труда.

В целях рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, повышения энергетической эффективности в секторах экономики и субъектах Россий-

ской Федерации и снижения энергоемкости ВВП в октябре 2010 г. была принята Государственная программа энергосбережения и повышения энергоэффективности на период до 2020 г.

В Правительстве развернута соответствующая работа по созданию правовой базы в области энергосбережения, реализация конкретных проектов и организация информационной поддержки проводимых мероприятий. Сегодня энергоэффективность и энергосбережение входят в пятерку стратегических направлений приоритетного технологического развития.

Одним из основных стимулов к повышению энергоэффективности естественных монополий, организаций коммунального комплекса является применение долгосрочных методов тарифного регулирования, в первую очередь, метода доходности инвестированного капитала. Тарифы будут устанавливаться на три года и более, с одновременным закреплением обязательств компаний по надежности и качеству предоставляемых услуг.

Важность экономии энергии в производственной сфере определяется тем, что на каждую единицу затраченной энергии приходится расходовать при производстве и передаче энергии около трех единиц первичного энергоресурса. Расчеты показывают, что 1% экономии энергоресурсов в России дает прирост ВВП на 0,35%. Следовательно, энергосбережение есть дополнительная мощность энергоисточника, так как позволяет за счет экономии энергии на энергоисточнике или у потребителя подать дополнительную энергию другому потребителю при сохранении существующих мощностей. Энергосбережение позволит растянуть на более продолжительное время ограниченные запасы высококачественных видов топлива.

Законом «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» вводятся требование к организациям коммунального комплекса, обязывающие организации проводить мероприятия по повышению энергоэффективности. Важные функции в деле повышения энергоэффективности возложены на субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Все субъекты РФ и муниципальные образования до 1 августа 2010 г. должны утвердить программы энергосбережения для своих территорий. Эти программы зададут вектор энергосбережения для каждого региона.

Таким образом, анализ возможных результатов и перемен позволяет утверждать, что энергосбережение, безусловно, играет ключевую роль в снижении энергоемкости национальной экономики и существенно влияет на темпы роста ВВП. Однако главной движущей силой в проведении энергосберегающей политики является государственный сектор, а ее экономической основой — самоокупаемость затрат на выполнение энергоэффективных проектов, включенных в федеральные и региональные программы энергосбережения.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.А. Рудакова

Проблемы и перспективы развития банковского сектора Российской Федерации на современном этапе

Е.А. Глотова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

В современном мире банки выступают в роли института, стоящего наравне с государством и рынком, поскольку без них немыслима нормальная, рациональная организация хозяйственной деятельности общественного масштаба. Мощные социально ответственные банки способны превратить рыночную стихию в орудие эффективной политики государства. Слабые банки — фактор неизбежного ослабления государства и деградации экономики.

Анализ ситуации на рынке банковских услуг в России и ее регионах показывает, что, несмотря на положительную динамику отрасли за последние три года, принимаемые меры недостаточны для решения масштабной задачи вывода российского и регионального банковского сектора на международный уровень конкурентоспособности. Наиболее яркую роль и место российских банков в рамках межхозяйственных связей характеризуют размеры их активов.

Перспективы развития банковского сектора определены в подготовленном банком России совместно с правительством документе «Стратегия развития банковского сектора в РФ». Главная цель развития банковского сектора – укрепление его устойчивости, исключающей возможность возникновения системных банковских рисков. К стратегическим целям отнесены также повышение качества реализации банковским сектором функций по аккумуляции сбережений населения, средств предприятий и их трансформация в кредиты и инвестиции, восстановление и укрепление доверия к российской банковской системе со стороны инвесторов и вкладчиков, предотвращение использования кредитных организаций для целей недобросовестной коммерческой практики.

Для достижения поставленных целей в ближайшие несколько лет необходимо решить ряд важных практических задач. Это, прежде всего, укрепление финансового состояния банков, развитие кредитных организаций, повышение уровня капитализации кредитных организаций и качество капитала, формирование условий для развития банковской деятельности, банковской системы по привлечению средств населения и предприятий, расширение операций банков с реальной экономикой.

Одной из приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и Банка России – создание условий для ведения

банковского бизнеса в регионах. Неравномерность региональной концентрации активов кредитных организаций остается серьезной проблемой банковского сектора.

С учетом недостаточного территориального и технологического развития финансовой инфраструктуры сегодня ясно, что решение проблем и дальнейшее развитие банковского сектора требует комплексных мер и серьезной поддержки со стороны государства.

В целом развитие банковского сектора сопровождается серьезными проблемами, из которых можно выделить две основные:

- рост зависимости отечественных банков от внешних источников финансирования;
 - сохранение низкого уровня капитализации банков.

На современном этапе, несмотря на решение ряда серьезных проблем, банки, тем не менее, пока не могут активно поддерживать производство. Причиной такого поведения является наличие следующих факторов:

- высокий риск кредитования;
- отсутствие МБК;
- ожидание новой волны кризиса в банках;
- отсутствие длинных денег.

В таких условиях банки не могут рисковать по причине высокой угрозы невозвратности кредита.

Специальные меры предпринимаются по обеспечению доступности кредитов (субсидирование процентной ставки) для приоритетных секторов экономики — сельского хозяйства, автомобилестроения и транспортного машиностроения. В рамках государственной программы поддержки малого бизнеса субсидируются процентные ставки по кредитам малым предприятиям.

Отдельное направление поддержки финансовых рынков — обеспечение санации «проблемных» банков, важных с точки зрения общей устойчивости банковской системы, снижение воздействия на банковскую систему банкротств отдельных банков. Банку России предоставлено право заключать с банками соглашения, в соответствии с которыми Банк России компенсирует им часть убытков по кредитам, выданным организациям, у которых отозвана банковская лицензия.

В целом Правительство и Центральный Банк будут стимулировать консолидацию в банковской сфере, формирование крупных и финансово устойчивых банковских структур, конкурентоспособных на международном уровне и способных обеспечивать «длинное» финансирование проектов.

В случае углубление кризисных тенденций возможно наращивание доли «проблемных» активов в банковской системе. В этой ситуации воз-

можно снижение устойчивости банков. Правительство зарезервировало необходимые средства для решения этой проблемы.

Монетарные меры

Установленный в январе 2009 г. коридор колебаний рубля к бивалютной корзине соответствует расчетному уровню поддержки и, вероятно, обеспечивает при текущих макроэкономических параметрах определенное равновесие.

Основная задача государства сейчас – подтвердить твердые намерения по поддержанию адекватного курса рубля и обеспечить его стабильность.

Повышение капитализации банковской системы

Мерами в данном направлении могут быть: введение нулевой ставки налога на прибыль в случае ее реинвестирования в собственный капитал банка, освобождение от налогообложения части инвесторов, направляемой на формирование уставного капитала банков, законодательное упрощение капитала банков.

Консолидация банковского сектора

Это направление призвано повысить устойчивость банковской системы и ее способность решать задачи по финансовому обеспечению отечественных производителей.

<u>Формирование базы пассивов банков за счет источников внутреннего</u> рынка

Учитывая острую потребность банков в формировании базы пассивов, следует принять следующие меры:

- обеспечение предсказуемости условий предоставления беззалоговых кредитов Банка России и снижение их стоимости;
 - увеличение размера гарантий по вкладам физических лиц;
 - страхование средств юридических лиц в банках.

Расширение спектра государственных гарантий

Государственные гарантии — оно из важнейших направлений укрепления отечественной банковской системы. Эти меры должны способствовать повышению внутреннего спроса, снижению панических настроений и негативных социальных последствий. Использование государственных гарантий может быть реализовано за счет:

- поддержки внутреннего спроса через финансирование программ по приобретению населением товаров длительного пользования;
- покрытие обязательств перед банками тех граждан, которые потеряли возможность обслуживать кредиты в результате кризиса.

Упорядочение рынка проблемных активов

Важным условием укрепления банковского сектора является упорядочение рынка проблемных активов. В первую очередь, необходимо сформировать единую систему классификации проблемных активов, а затем

обеспечить вывод с помощью государства проблемных активов с балансов банков и создать единую площадку для торговли ими.

Кроме того, необходимы меры в области учета и распоряжения имуществом: формирование единой системы учета (регистрации) залога движимого имущества, создание механизма обязательного ареста имущества должников по искам банков, ввод упрощенного порядка судебного рассмотрения споров, связанных с взысканием задолженности по кредитным договорам и обращением взыскания на заложенное имущество.

Повышение прозрачности и технологичности банковской системы

Открытость и высокая эффективность российского банковского сектора — обязательные условия успешной работы в рамках глобальной экономики. К мерам, направленным на повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности банковского сектора, можно отнести:

- введение дифференцированной системы надзора за банками;
- переход на электронный формат подачи отчетности банков;
- совершенствование законодательства в области регулирования технологий дистанционно банковского обслуживания клиентов.

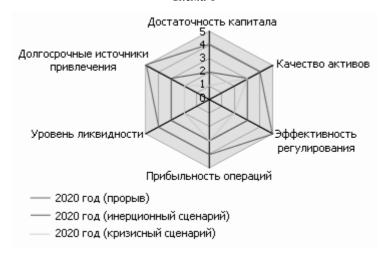
Преимущества комплексной реализации данных мер для реального сектора экономики очевидны: они охватывают фактически все предприятия, стимулируют спрос на продукцию большого количества участников рынка, снижают платежную нагрузку на предприятия и повышают их экономическую активность, закладывают основу для экономического роста.

В зависимости от успехов в проведении необходимых банковскому сектору преобразований и макроэкономической ситуации необходимо выделить три базовых сценария развития банковского сектора (см. схему 1). Важно отметить, что глобализация американского ипотечного кризиса и обострение геополитических противоречий угрожают макроэкономической стабильности и в России, снижая тем самым вероятность инерционного сценария. Фактически выбор становится еще более ограниченным: либо задействовать все доступные «драйверы роста» и создать мощный, открытый и суверенный финансовый сектор, либо невозможность противостоять угрозе кризисных явлений в финансовой системе.

Сценарий прорыва предполагает быстрый рост качественных и количественных характеристик до уровня, адекватного потребностям экономики.

За счет мобилизации внутренних ресурсов обеспечивается быстрый рост банковских активов без потери суверенитета. Капитализация активов, развитие рефинансирования и другие меры позволяют банковской системе уже к 2011-2013 гг. эффективно справляться с экономическими и социальными задачами. Снятие ограничений на развитие внутренней ресурсной базы и снижение банковских рисков будут стимулировать опережающий по сравнению с ростом ВВП рост банковских активов.

Схема 1



При таком развитии событий к 2020 г. национальный финансовый сектор будет характеризоваться приемлемым уровнем финансового суверенитета. К 2020 г. банки смогут опираться на ресурсы населения и мощных национальных компаний, работающих в различных секторах экономики, а внешние ресурсы по системе не превысят 30% пассивов. Более того, снижение зависимости от внешних источников ресурсов и сбалансированная макроэкономическая политика существенно снижают вероятность возникновения кризисных явлений в банковском секторе в период 2009-2020 гг. даже в условиях внешней нестабильности.

В рамках инерционного сценария ключевые ограничения, как в сфере укрепления внутренней ресурсной базы, так и в сфере расширения спроса на банковские услуги, сохранятся, возможности по снижению зависимости от внешних рынков капитала не будут реализованы, хотя макроэкономические условия как в России, так и в мире в целом останутся благоприятными. Это сделает невозможным удовлетворение потребностей российских экономических агентов в качественных банковских услугах силами российских кредитных институтов.

Основная причина реализации инерционного сценария — медленная реализация мер, необходимых для развития финансового рынка, как это происходило в 2000-2007 гг. Вплоть до 2015 г. сохранится высокая зависимость темпов роста от доступа к внешним ресурсам, что не позволяет говорить об экономическом суверенитете. В результате доля внешних ресурсов в периоды «дешевых денег» на внешнем рынке будет возрастать до 35-40% пассивов, а даже незначительное удорожание денег на внешнем

рынке будет останавливать рост банковской системы и провоцировать мини-кризисы.

К моменту очередных выборов в 2012 г. ресурсы государства под давлением общественного мнения будут направлены на бюджетные инвестиции в экономику и отчасти рекапитализацию госбанков, пострадавших от внешних шоков. По этой причине будет упущена возможность создания работающих схем рефинансирования, которые могли бы стать импульсом для развития национальных кредитных институтов.

Схема аутсорсинга финансовой системы будет демонтирована только к 2011-2012 гг., когда существенно сократятся госсбережения, как накопленные, так и текущие. Кроме того, к этому времени активные участники существующей аутсорсинговой схемы – контролируемые частным российским капиталом банки – будут вытеснены на периферию банковской системы. Вероятно, на смену аутсорсингу придет модель гипертрофированного развития розничного кредитования, при которой располагающие дешевыми ресурсами иностранные банки кредитуют россиян под покупку потребительских товаров.

Длительная консервация схема аутсорсинга финансовой системы означает, что финансовый сектор будет по-прежнему плохо справляться с трансформацией внутренних сбережений. Крупные компании продолжают получать ресурсы напрямую с мирового рынка, со временем возможен также перенос центров управления ликвидностью крупных холдингов из России ближе к мировым финансовым центрам.

В отсутствие специальных государственных программ по обеспечению равного доступа к финансовым услугам, укреплению доверия к банковскому сектору и повышению финансовой грамотности социальные аспекты в деятельности банки станут учитывать лишь при прямом давлении государства.

В 2010-2013 гг. рекапитализированные после ипотечного кризиса иностранные банки развивают активную экспансию на российский рынок, вытесняя или скупая частные российские банки. Благодаря сопутствующему притоку капитала активы банковской системы растут на 5-6% быстрее номинального ВВП. Активность иностранных банков обеспечивает опережающий рост кредитования физических лиц.

К 2014 г. этот процесс размывания сегмента частных банков в целом завершается, и темп роста активов резко падает. Выборы 2014 г. иностранные инвесторы рассматривают как дополнительный риск. После 2014 г. интенсифицируется вытеснение госбанков. Темпы роста превышают рост номинального ВВП только на 4-5%. Значительная часть правовых институтов, обеспечивающих банковскую деятельность, не развивается в России, отдается на аутсорсинг в другие страны.

Кризисный сценарий реализуется при условии, что в течение 2009-2020 гг. «срабатывают» несколько серьезных риск-триггеров, либо происходит событие, которое мы относим к разряду катастрофических. Большая часть времени и ресурсов в таких условиях на восстановление банковского сектора и экономики в целом после кризисных явлений. В случае реализации негативного сценария сложно говорить о решении как экономических, так и социальных задач, стоящих перед банковским сектором.

Источник кризиса может быть как преимущественно внешний (длительный период нестабильности на финансовых рынках, снижение цен на нефть, ухудшение международных отношений), так и внутренний (политическая или макроэкономическая нестабильность, включая циклический спад).



Таким образом, хотя государство и вынуждено активно вмешиваться в деятельность финансового сектора, когда возникает угроза системного кризиса, но уже на этой стадии оно должно не думать об отражении сиюминутных угроз, но и иметь долгосрочный план возвращения ведущей роли частному сектору.

Среди мер, которые необходимо осуществить в среднесрочной перспективе, следует выделить следующие:

- выработка новых правил регулирования финансовых рынков, а также требований к макроэкономическим параметрам развития стран;
 - расширение финансовых возможностей МВФ;

- создание единой системы регулирования деятельности рейтинговых агентств;
- создание в финансовой сфере новой международной организации, члены которой придерживались бы единых правил при осуществлении регулятивной, финансовой политики. Сегодня нужен международный полномочный орган, чьи рекомендации были бы обязательными к выполнению.

Научный руководитель – к.э.н., доцент К.В. Гордеев

Оптимизация затрат на проведение мер по сбору налога на доходы физических лиц

Е.М. Городенцева

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

На сегодняшний день остро стоит проблема сокращения объема дефицита бюджета.

Согласно решению Барнаульской городской Думы «О бюджете города на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджет города был сформирован с дефицитом в размере 18 128 тыс. рублей.

Следовательно, необходимо определить источники финансирования для покрытия дефицита бюджета.

Рассмотрев решения Барнаульской городской Думы о бюджете за 2004-2010 гг. и сопоставив размер доходов бюджета города и динамику поступлений налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ), можно сделать вывод, что наполняемость местного бюджета от поступлений по НДФЛ составляет примерно 35-40% (рис. 1).

В связи с этим НДФЛ можно рассматривать как главный источник повышения финансовой самостоятельности муниципального образования.

 $HД\Phi\Pi$ – основной вид прямых налогов, исчисляется в процентах от совокупного дохода физических лиц за вычетом документально подтвержденных расходов, в соответствии с действующим законодательством.

НДФЛ является федеральным налогом, который взимается на всей территории страны по единым ставкам. Данный налог относится к регулирующим налогам, т.е. используется для регулирования доходов нижестоящих бюджетов – в виде процентных отчислений по нормативам, утверждаемым в установленном порядке, на очередной финансовый год.

Норматив отчисления в местный бюджет согласно п. 2 ст. 2 Закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2011 и на плановый период 2012 и 2013 годов» составляет 10%.

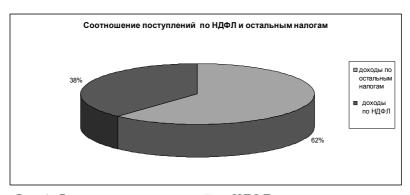


Рис. 1. Соотношение поступлений по НДФЛ и остальным налогам бюджета г. Барнаула за 2004-2010 гг.

В п. 2 ст. 2 сказано, что «на 2011 г. и на плановый период 2012-2013 гг. устанавливаются дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц в размере 10%».

Для стимулирования увеличения поступлений по НДФЛ можно выделить ряд следующих мер:

создание условий для выплаты реальной заработной платы работникам, а не в «конвертах»;

тщательное рассмотрение обоснований по применению льгот по налогу и налоговым вычетам;

привлечение средств массовой информации для регулярно освещения результатов работы налоговых органов по сбору платежей в бюджет с указанием предприятий, добросовестно уплачивающих налоги и предприятий-должников;

проведение консультационных мероприятий с плательщиками налога по разъяснению схемы исчисления и уплаты налога;

разработка методических рекомендаций по заполнению форма отчетности (НДФЛ-1, НДФЛ-2, НДФЛ-3) с примерами их заполнения в целях повышения налоговой культуры граждан.

Большинство предлагаемых мер являются достаточно ресурсозатратными и дорогостоящими. В связи с этим встает вопрос о поиске возможностей оптимизации расходов на проведение выше указанных мероприятий.

В основе исследования лежат данные о поступлении в бюджет города НДФЛ поквартально в течение 6 лет (2004-2010 гг.): расчет зависимости поступлений по налогу от календарного периода года, в котором произошло зачисление, с учетом сезонной компоненты.

Проведенные расчеты показали, что максимальное поступление по налогу ежегодно приходится на четвертый квартал, а минимум — на первый. Учитывая данный факт можно говорить о том, что использование предложенных мер необходимо в первом квартале, а в четвертом есть возможность их не применять, тем самым сократить расходы на данные мероприятия (рис. 2).



Рис. 2. Временной ряд по НДФЛ

Данная модель позволяет прогнозировать поступление в бюджет по налогу и максимально увеличить поток поступлений денежных средств. Проведение мероприятий по увеличению сборов НДФЛ с учетом рассчитанного временного ряда позволит выровнять поступления денежных средств в бюджет города в течении года.

С учетом рассчитанной вероятности можно сделать вывод, что применение предложенной модели позволит сократить колебания поступлений по налогу в среднем на 30%. С учетом данной тенденции процент покрытия дефицита бюджета от поступлений по налогу будет увеличиваться.

Таким образом, если предположить, что размер дефицита бюджета будет колебаться в диапазоне 18128 тыс. руб., то в 2015 г. процент покрытия дефицита бюджета за счет дополнительных поступлений НДФЛ составит 22,03% (рис. 3).

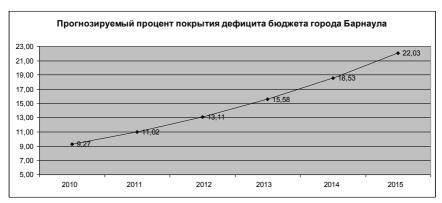


Рис. 3. Прогнозируемый процент покрытия дефицита бюджета города

Можно сделать вывод, что НДФЛ при использовании предложенных мер может стать важным источником финансирования дефицита бюджета города.

Научный руководитель – к.э.н., доцент К.В. Гордеев

Особенности современного этапа в развитии ТНК и их влияние на мировую экономику

И.С. Игонин

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Транснациональные корпорации (далее ТНК) в XXI в. являются важнейшим элементом развития мировой экономики и международных экономических отношений.

Отметим, что на сегодняшний день не выработано единых подходов к определению ТНК. Под транснациональной корпорацией обычно понимается крупное объединение, использующее в своей хозяйственной деятельности международный подход и предполагающее формирование и развитие международного производственно-сбытового, торгового и финансового комплекса с единым центром принятия решений в стране базирования и с филиалами, представительствами и дочерними компаниями в других странах¹.

¹ Градобитова Л.Д., Исаченко Т.М. Транснациональные корпорации в современных международных экономических отношениях. М. , 2002. С. 32.

В своем развитии транснациональные корпорации прошли несколько этапов и поэтому их можно условно разделить на пять поколений. Краткая характеристика первых четырех поколений представлена в таблице 1.

Таблица 1 Характеристика первых четырех поколений ТНК

	Период	Направление деятельно-	Форма организации
	действия	сти	
Первое по-	Конец	Добыча сырьевых ресур-	Картели и синдикаты
коление	XIX B	сов в колониальных	
	начало	странах	
	Первой		
	мировой		
	войны		
	1914-		
	1918 гг.		
Второе поко-	1918-	Производство вооруже-	Тресты
ление	1939 гг.	ний и военной техники	
Третье поко-	1945-	Атомная энергия, элек-	Концерны и конгло-
ление	1970 гг.	троника, космос, прибо-	мераты.
		ростроение	
Четвертое	80-е- 90-е	Нефтяная, химическая,	Многоотраслевые
поколение	годы XX	автомобилестроение,	концерны
	века	электроника	

Пятое поколение ТНК появляется и начинает целенаправленно развиваться в начале XXI в. в условиях ускоряющихся процессов региональной экономической интеграции. Мировые интеграционные тенденции и появление единых экономических пространств в отдельных регионах открывают широкие возможности для ведения ТНК международного бизнеса на всех континентах. Для ТНК нового поколения присуща опора на современную науку и инновационный бизнес. В современных условиях преобладающим типом объединений являются многоотраслевые международные концерны.

Остановимся подробнее на характеристике современных ТНК.

Прежде всего следует отметить устойчивую тенденцию роста их количества, Так, если на начало 90-х гг. их число составляло 35 тыс., то в 2008 г. – уже 82 тыс. При этом они контролируют за пределами страны своего базирования до 810 тыс. дочерних компаний против 150 тыс. в 1991 г. (табл. 2).

Динамика роста числа ТНК и их дочерних компаний			
за 1991-2008 гг.			

Годы	Количество материн- ских компаний	Дочерние компа- нии/филиалы	
1991	35 000	150 000	
1995	39 000	270 000	
1998	52 000	510 000	
2000	63 000	630 000	
2002	64 000	870 000	
2005	77 175	773 019	
2007	79 000	790 000	
2008	82 000	810 000	

Источник: составлено автором по материалам UNCTAD World Investment Report 1996 –2009: UNCTAD, UN. – New York, Geneva.

По данным за 2010 г., на предприятиях ТНК было занято 76,23 млн человек (для сравнения: в 2004 г. этот показатель составлял 64,11 млн человек). При этом количество стран, на территории которых были расположены родительские компании и их филиалы, в 2010 г. составило 62 (против 51 в 2004 г.) 1

Ядро мирохозяйственной системы составляют около 500 ТНК, обладающих практически неограниченной экономической властью. Согласно данным, опубликованном журналом «Fortune», в 2010 г. структура крупнейших 10 ТНК мира по объему продаж была следующей (см. таблицу 3).

Как следует из данной таблицы, в состав первой десятки крупнейших ТНК мира по объему продаж в 2010 г. вошли три китайских корпорации. Между тем в аналогичном списке за 2009 г. была лишь одна китайская компания, а за 2008 г. – ни одной. Уже эти данные свидетельствуют о про-исходящих в глобальной экономике переменах.

Чтобы яснее увидеть масштаб этих перемен, возьмем выборку из 50 крупнейших ТНК мира и сравним изменения, произошедшие в их составе за последние семь лет. В 2003 г. из 50 крупнейших ТНК мира по признаку капитализации 33 приходилось на американские компании. Остальные 17 компаний принадлежали капиталу стран Западной Европы и Японии. Первая компания из не западного мира, а именно China Telecom из Гонконга занимала лишь 62-е место в рейтинге 100 крупнейших ТНК мира.

53

 $^{^1}$ Дементьева А.Г. Современные условия глобализации и роль транснациональных корпораций // Инициативы XXI века. 2010. №1. С.25.

Таблина 3

		T	T	
				Объем
No	Компания	Страна	Отпости	продаж
710	Кинания	Страна	Отрасль	(млрд
				долл.)
1	Wal-Mart	США	Розничная торговля	408,214
	Stores			
2	Royal Dutch	Англия/Нидерланды	Нефть и газ	285,129
	Shell	•		
3	Exxon Mobil	США	Нефть и газ	284,650
4	BP	Англия	Нефть и газ	246,138
5	Toyota	Япония	Производство авто-	204,106
	Motor		мобилей	
6	Yapan Post	Япония	Почтовая связь	202,196
	Holdings			
7	Sinopec	Китай	Нефть и газ	187,518
8	State Grid	Китай	Электроэнергетика	184,496
9	AXA	Франция	Страхование	175,257
10	China	Китай	Нефть и газ	165,496
	National			
	Petroleum			
		• • • • • • • •	·	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·

Источник: Список 2009 г. 500 глобальных компаний по версии журнала Fortune http://money.cnn.com/magazines/fortune/global500/2010/full list/.

В целом же в указанный список в 2003 г. входила только одна компания из Китая и ни одной из Индии, Бразилии или России. А в списке 500 крупнейших ТНК только девять были представлены провинцией Китая Гонконгом, семь – Россией, три – Индией, две – Бразилией.

Сравним эту ситуацию с 2010 г. В списке первых пятидесяти из ста крупнейших ТНК мира находятся 24 американских ТНК, 15 компаний из стран Западной Европы, Японии и Австралии и 11 не западных компаний, семь из которых — китайские, две — бразильские и по одной из России и Южной Кореи.

Таким образом, если в 2003 г. в списке из 50 крупнейших ТНК вообще не нашлось места ни одной не западной компании, то в 2010 г. – их стало уже 11. Попали они в этот список, вытеснив прежде всего компании из США и Великобритании.

В списке из 100 крупнейших ТНК мира, по данным третьего квартала 2010 г., одиннадцать ТНК из Китая, пять из Бразилии, три из России, две

из Индии и одна из Мексики. Итак, за семь лет вместо одной не западной компании в сотне крупнейших ТНК появилась 21.

Наибольших успехов за эти годы добился Китай: в списке из 500 ТНК на 2010 г. ему принадлежит 45 ТНК – вместо девяти в 2003 г. Невероятные успехи также и у Бразилии: вместо двух ТНК в 2003 г. теперь эта страна представлена одиннадцатью ТНК. Индия вместо трех компаний в 2003 г. теперь представлена 15^1 .

Отдельного внимания заслуживает вопрос о месте российских ТНК в списке 500 крупнейших корпораций мира. У России вместо семи ТНК в 2003 г. — шесть в 2010 г.

Самая высокая позиция россиян в рейтинге у компании «Газпром», которая оказалась в этом списке лишь на 50-м месте. Вместе с тем приятно подчеркнуть, что «Газпром» по итогам 2009 г. назван самой прибыльной компанией, потеснив по этому показателю американского энергетического гиганта Exxon Mobil. Прибыль российской компании за 2009 год, по данным журнала «Fortune», составила 24,5 млрд долларов.

По данным того же «Fortune», в первую сотню крупнейших в мире корпораций вошли также «ЛУКОЙЛ» — 93-е место; «Роснефть» — 211-е место, Сбербанк — 256-е место, ТНК-ВР — 318-е место. Замыкает российское представительство в рейтинге американского издания АФК «Система» — 460-е место.

Завершая анализ географической структуры ТНК, следует подчеркнуть, что в современных условиях масштабы деятельности ТНК значительно увеличились благодаря росту Китая как мировой фабрики и крупнейшего рынка сбыта; открытию восточноевропейского и постсоветского экономических пространств; уменьшению торговых барьеров благодаря деятельности ВТО (ранее ГАТТ). Хотя американские корпорации и продолжают составлять основу всех транснациональных фирм, им все более приходится мириться с натиском незападных ТНК так же, как они в свое время смирились с приходом японцев. Этот факт свидетельствует о том, что глобализация представляет собой поистине многовекторный процесс.

Одновременно с изменениями географического базирования идет процесс отраслевой концентрации инвестиций ТНК. Если в середине 90-х гг. главную роль среди крупнейших ТНК мира играли четыре отрасли промышленности: электроника, автомобилестроение, нефтяная, химическая, то, по данным «Fortune», за 2010 г. из 100 крупнейших ТНК мира 54 были заняты в сфере услуг (финансовые услуги, страхование, розничная торговля, почта и связь, программное обеспечение) и 46% — в промышленности (прежде всего автомобилестроение, нефтяная и газовая, электроэнергетика).

¹Кизима С. Без комплекса неполноценности. [Электронный ресурс]. URL: http://ng.by/ru/issues?art_id=54796.

При этом подчеркнем, что ТНК пятого поколения – это, прежде всего, многоотраслевые фирмы.

В заключение кратко остановимся на той роли, которую играют ТНК в мировой экономике. Активная производственная, инвестиционная, торговая деятельность ТНК позволяет им выполнять функцию международного регулятора производства и распределения продукции и даже, как считают эксперты ООН, содействовать экономической интеграции в мире.

Неоспорима та позитивная роль, которую играют ТНК при выходе на развивающиеся рынки. Транснациональная корпорация осуществляет инвестиции, приносит новые технологии производства и управления, увеличивает ВВП, положительно влияет на платежный баланс, увеличивая экспортную выручку или снижая импорт. Все эти изменения неизбежно укрепляют экономику страны, повышают уровень жизни ее граждан.

Отмечая положительные стороны функционирования ТНК в системе мирового хозяйства и международных экономических отношений, нельзя не сказать и об их негативном влиянии на экономику тех стран, в которых они функционируют. Специалисты указывают:

- на противодействие реализации экономической политики тех государств, где ТНК осуществляют свою деятельность;
 - на нарушение государственных законов;
- на установление монопольных цен, диктат условий, ущемляющий интересы принимающих стран;
- переманивание высококвалифицированных специалистов ведущими ТНК из многих стран мира.

В целом ТНК — это достаточно сложный и непрерывно развивающийся феномен в системе мирохозяйственных связей, требующий постоянного внимания, изучения и международного контроля.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

Актуальные проблемы регулирования инфляции в современной России

К.Д. Лунева

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Проблема инфляции издавна занимает важное место в науке и экономической политике государств. В настоящее время указанная проблема в России становится особенно актуальной в связи со сменой модели экономического развития в сторону усиления факторов инновационного развития, значительного увеличения инвестиционной активности.

Несмотря на значительное снижение инфляции с 2620% в 1992 г. до 9% в 2006 г., ее темп возрос до 11,9% в 2007 г. и до 13,3% — в 2008 г. В дальнейшем под влиянием финансово-экономического кризиса инфляция снизилась до 8,8% в 2009 г. и осталась на том же уровне в 2010 г. — в условиях постепенного выхода из кризиса и роста ВВП на 4%. Базой для сохранения значительной инфляции в эти годы стало накопление инфляционного потенциала в докризисный период (табл. 1).

Индекс потребительских цен в России (декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах)

Таблица 1

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
115,1	112,0	111,7	110,9	109,0	111,9	113,3	108,8	108,8

Источник: Росстат.

При этом интересно отметить, что в большинстве зарубежных стран под влиянием кризиса темп инфляции резко упал, например, в зоне евро – до 1,5%, а в некоторых из них (Япония, США) возникла даже угроза дефляции (см. табл. 2).

Таблица 2 Показатели инфляции в США, Великобритании, Японии, в процентах

	США	Зона евро	Япония
2008	3,8	3,3	-1,4
2009	-0,4	0,3	-1,2
2010*	1,5	2,2	0

Источник: World Economic Outlook Update, Jan. 2010.

*Источники: http://www.bls.gov; http://www.stat.go.jp; http://www.stat.go.jp;

Таким образом, несмотря на тенденцию снижения инфляции в мире в условиях финансово-экономического кризиса, в России под влиянием традиционных и новых факторов сохраняется ее значительный уровень.

Отрицательные экономические и социальные последствия инфляции определяют необходимость ее постоянного регулирования. При этом важное значение имеет системный подход к данной проблеме, исходным пунктом которого является уточнениепонятия инфляции как многофакторного социально-экономического процесса.

Использование системного подхода к проблеме инфляции означает учет влияния на инфляцию как денежных, так и неденежных факторов.

Отдавая справедливую дань монетаризму, анализ факторов инфляции начнем с характеристики *денежных факторов*. Их негативное воздействие на инфляцию в России в последние годы произошло по целому ряду направлений:

- приток денежных ресурсов в экономику из Резервного фонда, Фонда напионального благосостояния:
- увеличение нерегулируемых компонентов денежной массы (частных, в том числе электронных денег);
 - усиление долларизации и евроизации экономики России.

В итоге совокупный рост указанных компонентов денежного предложения превысил спрос на деньги в связи с кризисным падением промышленного производства на 10.9% и ВВП на 7.9% в 2009 г.¹.

В этой связи для повышения эффективности денежной политики в целях снижения инфляции важно воздействовать на разные компоненты денежного предложения в соответствии с реальным спросом на деньги и в зависимости от макроэкономических показателей. В современных условиях все большее влияние на инфляцию в России оказывают неденежные факторы, среди которых важное место принадлежит кредитному фактору. К инфляционным составляющим данного фактора можно отнести следующие:

- предкризисная кредитная экспансия. Достаточно охарактеризовать темпы банковского потребительского и ипотечного кредитования, которые достигли в 2006 г. 39,6%, а в 2007 г. -51,6%;
- деятельность коммерческих банков в условиях кризиса (увеличение просроченных кредитов; их невозврат; медленный рост кредитного портфеля, особенно в сфере кредитования экономики с целью вывода ее из кризиса);
- повышение средневзвешенных номинальных процентных ставок по кредитам предприятиям (10,4% в январе 2008 г.; 20-25% в 2009 г.).

В этой связи снижение процентных ставок по кредитам до 13-14% в 2010 г. и ставки рефинансирования с 13% в 2008 г. до 7,75% (01.06.2010) стало одной из антиинфляционных мер российского правительства.

С учетом кредитного фактора инфляции требуется больше внимания уделять кредитной политике при разработке Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. Целесообразно стимулировать банковское кредитование инвестиционных и инновационных

¹ Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012–2013 годов.

² Красавина Л.Н. Актуальные проблемы инфляции и ее регулирования в России: системный подход // Деньги и кредит. 2011. №3. С. 22.

проектов с использованием принципа государственно-частного партнерства и госгарантий.

Несомненный интерес представляет также анализ *финансовых фак- торов инфляции*. Специфика инфляции в России проявляется в ее развитии в условиях как профицита, так и дефицита государственного бюджета (табл. 3).

Таблица 3 Профицит (+) и дефицит (–) федерального бюджета (2007-2009~гг.)

Год	Профицит (+), дефицит (-),	% к ВВП
	трлн руб.	
2007	+1,8	5,4
2008	+1,7	4,1
2009	-2,6	6,8
2010*	-2,9	5,8
2011*	-1,9	4,0
2012*	-1,6	3,0

^{*}Прогноз.

Источник: http://www.cbr.ru; http://www.minfin.ru.

К финансовым факторам инфляции в условиях кризиса можно отнести:

- использование Резервного фонда, а также международных резервов в качестве источников покрытия бюджетного дефицита;
- активизация долговой политики государства. Внутренний госдолг возрос с 1499,8 млрд руб. на 01.01.2009 г. до 2094,7 млрд руб. на 01.01.2010. Ежегодно увеличиваются госзаймы, особенно внутренние (табл. 4).

 Таблица 4

 Программа привлечения государственных займов в России

Объемы займов, млрд руб.				
	Внутренние Внешние			
2009	429,1	3,6		
2010	568,4	13,6		
2011	748,6	17,6		

Источники: minfin ru/publicdebt

- неэффективность финансового контроля за доходами и расходами бюджетов всех уровней. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, бюджетные злоупотребления удвоились за 2010 г.;
 - резкое снижение налоговых поступлений в бюджет.

В целях регулирования финансовых факторов инфляции целесообразно: восстановить лимитирование бюджетного дефицита; перейти от консервативной к активной бюджетной политике в целях финансирования модернизации и инноваций экономики в соответствии с бюджетной реформой (2011-2012 гг.). Для снижения темпа инфляции необходимо повысить результативность финансового контроля за исполнением бюджета, активнее противодействовать уклонению от налоговых платежей.

Значительное влияние на инфляцию в России оказывает также *та-рифно-ценовой фактор*, инфляционными составляющими которого в настоящее время являются:

- продолжающаяся практика монополистического ценообразования и ценового сговора. Достаточно привести такой пример: компании ТЭК продолжали повышать внутренние цены на нефть и нефтепродукты даже при снижении цен мирового рынка со 150 до 60-70 долл. за баррель в начале кризиса;
- ежегодное повышение цен и тарифов естественных монополий и ЖКХ. Вклад этого фактора в повышение потребительских цен возрос с 29 до 33% в 2009 г. Повышены тарифы для населения на сжиженный газ на 30% в 2010 г. и 27,7% в 2011 г., электроэнергию на 25 и 10%, тепловую энергию на 18 и 10–15% соответственно¹;
- усиление диктата производителей и торговых посредников, которые бесконтрольно повышают цены по любому поводу и без него.

Наконец, усилению тарифно-ценового фактора инфляции способствовали засуха, неурожай, продуктовый ажиотаж (особенно в августе 2010 г.), увеличение спроса на хлеб, муку, молоко и особенно на гречневую крупу.

Для регулирования тарифно-ценового фактора инфляции целесообразно применять следующие меры:

- разработать государственную политику в области цен и тарифов на основе сочетания рыночного и государственного регулирования цен;
- повысить качество ежегодного госрегулирования цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий и ЖКХ с обязательным учетом интересов потребителей;
- провести инвентаризацию и сократить огромную сеть торговых посредников в России с учетом мирового опыта;

_

¹ Красавина Л.Н. Актуальные проблемы инфляции и ее регулирования в России: системный подход // Деньги и кредит. 2011. №3. С. 25.

- осуществлять контроль за выполнением Федерального закона «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в частности, в целях ограничения выплат поставщиков торговым сетям.

Следующая группа факторов связанна с ростом заработной платы и доходов.

При этом важно подчеркнуть, что инфляционная составляющая повышения заработной платы и доходов в наибольшей степени относится отнюдь не к их росту в бюджетной сфере, где реальная зарплата снижается под влиянием инфляции, а к их увеличению в корпорациях, в том числе государственных.

Для снижения инфляционных последствий повышения заработной платы и доходов целесообразны следующие меры:

- повышение заработной платы в бюджетной сфере должно осуществляться дифференцированно в целях стимулирования наиболее производительного и качественного труда, и с учетом состояния госбюджета;
- целесообразно разработать принципы регулирования заработной платы в частных и государственных корпорациях, особенно в части оплаты труда руководства и менеджеров.

Отдельную группу факторов инфляции составляют *внешние факторы*, среди которых следует особо выделить следующие:

- 1) рост импортных цен, прежде всего на продовольствие. Продовольственный кризис в мире стимулирует «аграрную» инфляцию в России, удорожая импортные продукты питания, доля которых в потребительской корзине россиян составляет около 25% против 10% развитых странах;
- 2) снижение притока иностранных инвестиций, отток иностранных капиталов, а также легальный и нелегальный вывоз российских капиталов. Чистый отток иностранного капитала из России достиг 132,7 млрд долл. в 2008 г., затем снизился до 52 млрд в 2009 г. и около 30 млрд в 2014 г. Для сравнения: в 2007 г. чистый его приток составил 84, 4 млрд долл. ¹;
- 3) бесконтрольное наращивание внешних заимствований полугосударственных и частных корпораций и банков;
- 4) усилившаяся долларизация и евроизация экономики в связи с нестабильностью экономики и курса рубля, снижением доверия к рублю. Курсовая политика Банка России, направленная на главную девальвацию рубля на 30% на рубеже 2008-2009 гг., стимулировала рост цен.

Для снижения внешних факторов инфляции целесообразны следующие меры:

- увеличить долю России в мировом экспорте;
- диверсифицировать структуру экспорта путем повышения доли товаров с высокой степенью обработки;

¹ URL: http://www.ebr.ru

- усилить географическую диверсифицированность экспорта путем активизации торговли с ранее традиционными партнерами странами СНГ, особенно ЕврАзЭС, и выхода на новые рынки;
- изменить товарную структуру импорта по линии увеличения закупки производственного оборудования для модернизации экономики, а также возрождения национального производства потребительских товаров в целях их частичного импортозамещения;
- расширить импорт продовольственных товаров в странах СНГ, прежде всего членов Таможенного союза Казахстана и Белоруссии;
- развивать отечественное производство конкурентноспособных потребительских товаров, в частности, на малых предприятиях;
- усилить контроль за оттоком (особенно нелегальным) капитала из России.

Говоря о последнем в списке факторе инфляционных ожиданий, важно подчеркнуть, что для их снижения требуется совершенствование метода измерения инфляции, унификация способа подсчета ее темпа во избежание разных подходов (например, Минфина и Минэкономразвития), соблюдение ежегодных целевых ориентиров роста потребительских цен, отказ от заведомо нереальных оптимистических прогнозов снижения.

Подводя итог вышесказанному, еще раз подчеркием необходимость комплексного регулирования инфляции в соответствии с теорией инфляции как многофакторного процесса и принципами системного подхода.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

Возможности увеличения накопительной части пенсии в современных условиях

Е.А. Полежаева

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Дискуссии вокруг пенсионной системы — это как разговор о жизненном цикле человека. Существует теория, объясняющая, почему молодой человек должен как можно раньше задуматься о Боге. Сначала он слишком молод, потом он слишком влюблен, дальше он слишком занят, затем слишком болен, и, в конце концов, становится слишком поздно. В общем, о пенсии, как и о Боге, лучше подумать еще в молодости, ведь пенсионерами не рождаются, а становятся.

Реформа 2002 г. переориентировала пенсионную систему Российской Федерации на страховые принципы. Это означает, что размер будущей пенсии зависит от суммы страховых отчислений работника в пенсионную систему в течение всей жизни.

В Европе пенсия считается «хорошей», если она достигает 40% от заработка, с которого уплачивались взносы в фонд будущей пенсии. Российское правительство сделало этот показатель целевым ориентиром и для нашей пенсионной системы. Это соответствует мировым стандартам и Конвенции Международной организации труда.

Однако данный коэффициент может быть и больше для тех, кто задумался о будущей пенсии смолоду.

Обеспечить себе достойную пенсию в будущем не так сложно. Для этого существует пять различных способов:

1. Стремиться заработать большой стаж и работать в компании, которая платит «белую» зарплату, а не «в конвертах».

Все мы знаем, что работодатель отчисляет страховые платежи в систему обязательного пенсионного страхования. С 1 января 2010 г. работодатели платят не обезличенный единый социальный налог в бюджет, а страховые взносы за каждого работника, которые попадают на его персональный пенсионный счет в Пенсионном фонде Российской Федерации.

2. Грамотно управлять накопительной частью своей будущей пенсии. Накопительная часть пенсии сегодня формируется у работающих граждан 1967 г. рождения и моложе, а также у граждан любого возраста — участников Программы государственного софинансирования пенсии.

Формировать свои пенсионные накопления можно тремя способами:

- через Пенсионный фонд Российской Федерации
- выбрав одну из управляющих компаний
- через негосударственный пенсионный фонд (НПФ)

В 2010 году, по данным Пенсионного Фонда России, зафиксирован существенный рост в 1,7 раза количества граждан, перешедших в негосударственные пенсионные фонды (3,4 млн чел.). На сегодняшний день клиентами НПФ стали почти 11 млн человек, что составляет $\frac{1}{4}$ часть застрахованных лиц, имеющих право на формирование накопительной части трудовой пенсии. Это самые высокие показатели за всю историю работы негосударственных пенсионных фондов.

Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов отмечает беспрецедентный рост гражданской активности молодого и среднего поколения граждан, связанный, прежде всего с заботой о своей будущей пенсии. В числе 11 млн клиентов НПФ именно граждане моложе 1967 г. составляют более 90%.

3. Участвовать в Программе государственного софинансирования пенсии.

Вступить в Программу могут все граждане, независимо от возраста. Человек откладывает в накопительную часть своей будущей пенсии от 2 до 12 тысяч рублей в год, а государство удваивает эти деньги. Третьей стороной Программы софинансирования может выступать работодатель. Взносы на накопительную часть пенсии в рамках Программы также инвестируются управляющей компанией или НПФ, увеличивая при этом пенсионный капитал.

Вступить в Программу можно было до 1 октября 2013 г. Программа работает в течение 10 лет с момента первого взноса гражданина.

В 2010 г. сумма платежей граждан, участвующих в программе государственного софинансирования пенсии, составила 3,6 миллиарда рублей, что на 30% больше, чем в 2009 г. В прошлом году в программу вступили почти 2 миллиона россиян — это на 700 тысяч человек больше показателя 2009 г. Общее число участников программы превышает 4,2 миллиона человек (3% граждан, проживающих в РФ).

4. Участвовать в программах негосударственного пенсионного обеспечения.

Такие добровольные программы предоставляют негосударственные пенсионные фонды. Полную информацию о добровольных программах пенсионного обеспечения можно получить в офисах и на официальных сайтах негосударственных пенсионных фондов.

5. Не торопиться выходить па пенсию.

Страховой стаж человека влияет на размер трудовой пенсии. Чем дольше он работает после достижения общеустановленного пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин), тем выше будет ее размер.

Наверное, каждый гражданин, независимо от возраста и финансового благополучия, хотя бы раз в жизни задавал себе вопрос: «Возможно ли жить полноценно после завершения трудовой деятельности?»

Опираясь на вышеизложенное, ответ очевиден, однако возникает встречный вопрос: «А что я сделал для этого?»

Научный руководитель – к.э.н., доцент К.В. Гордеев

Использование принципа экономического приоритета над формой в оценке обязательств организации

К.И. Фетисенкова

Алтайский государственный университет

В 2009-2010 гг. на фоне восстановления российской экономики от негативного воздействия мирового финансового кризиса улучшилось состояние финансов организаций. Однако до сих пор существенной проблемой функционирования экономики остается увеличение совокупной задолженности предприятий как следствие неисполнения обязательств, ко-

торая по состоянию на февраль 2011 г. составила 37 трлн руб., что на 14,2% выше уровня предыдущего года¹.

В бухгалтерском учете исполнение обязательств отражается как процесс расчетов. Обязательства, не исполненные в срок, принимают форму дебиторской и кредиторской задолженности². В условиях кризиса предприятия столкнулись с проблемой не только исполнения, но и трудностями в их оценке, что приводит к искажению платежеспособности предприятий, способствует неэффективному управлению и в результате может привести к банкротству.

В настоящее время вопрос оценки обязательств является дискуссионным. Не существует единого мнения у представителей «ученого мира». Согласно российскому законодательству, оценка дебиторской и кредиторской задолженности производится согласно принципу номинализма, но реальную стоимость обязательств организации возможно узнать, используя принцип приоритета содержания над формой, который продекламирован в Положении по бухгалтерскому учету «Учетная политика организаций» (ПБУ 1/2008), но на практике не работает. Приоритет экономического содержания над формой успешно реализован в рамках МСФО³. Из российских ученых, развивающих данную концепцию, первопроходцем стал Л.М. Пятов, а также В.Я. Соколов, И.А. Смирнова и другие.

В данной работе основной задачей стало рассмотрение экономической трактовки в оценке обязательств: подходов, методов и способов корректировок, которые приведут к изменению оценки балансовых статей, финансового результата, что позволит более эффективно принимать управленческие решения.

Как отмечает Л.М. Пятов, указанный выше принцип номинализма заключается в том, что обязательства всегда отражаются в неизменной сумме и не отражают фактора изменения покупательной силы денег, поскольку номинальная величина обязательства не равна реальной, которая изменяется со временем. Исходя из этого, дебиторская задолженность с течением времени обесценивается, а кредиторская задолженность, наоборот, приносит организации доходы.

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] / Финансы предприятий реального сектора экономики. М., 2009. URL: http://www.budgetrf.ru/Publications/mert_new/2009/MERT_NEW200903251842/MERT_NEW200903251842, свободный. Проверено 10.04.2011.

² Рудакова Т.А., Фетисенкова К.И. Проблемы учета и исполнения обязательств в условиях кризиса // Актуальные проблемы бухгалтерского учета, аудита и экономического анализа : сб. науч. тр. (К 80-летию образования университета). Иркутск, 2010. С. 166-171.

³ Пятов Л.М., Смирнова И.А Обязательства: трактовка МСФО [Электронный ресурс].URL:http://www.buh.ru/

Идея отражения обесценения сумм обязательств состоит в том, чтобы показать рост обязательства, выраженного в «сегодняшних деньгах» относительно суммы в «деньгах вчерашних». При этом разница между номиналом долга и суммой обязательства, переоцененной с учетом срока его погашения и нормой прибыли хозяйствующего субъекта, должна быть показана в учете как расход или доход, образовавшийся за счет фактора временной ценности денег.

Для оценки обязательств используются процедуры: исчисление «сегодняшней» суммы в «завтрашних» деньгах — процедура наращения, либо «завтрашней» суммы в «сегодняшних» деньгах — процедура дисконтирования. Данный подход позволяет увидеть, насколько за период с даты возникновения обязательства до даты его погашения обесценится причитающаяся к получению сумма. Обесценение денег во времени относительно деятельности конкретного хозяйствующего субъекта определяется двумя факторами: инфляцией и процентом прибыли предприятия. Чем больше срок с момента возникновения обязательства до момента погашения, тем больше обязательство обесценивается и тем меньше его экономическая оценка.

По мнению В.Я. Соколова, основной проблемой при использовании метода дисконтирования является определение ставки дисконта. Теоретически это может быть ставка процента по банковскому кредиту, стоимость капитала компании, уровень рентабельности и другие.

Одна из идей, заключающихся в переоценке статей отчетности, состоит в том, чтобы привести их балансовую стоимость к одинаковой временной характеристике. Оценка активов по справедливой стоимости позволяет продемонстрировать их ценность на дату составления отчетности. Дисконтированная оценка обязательств делает их сопоставимыми со справедливой стоимостью, переход к которой становится одной из тенденций развития бухгалтерского учета. 1

Российскими стандартами регламентированы следующие подходы к оценке дебиторской задолженности: затратный, сравнительный и доходный.

На сегодняшний день существуют более 10 российских методик и методических рекомендаций по оценке дебиторской задолженности, среди которых есть разработки государственных структур, например, Российского фонда федерального имущества, Российского общества оценщиков, Национальной коллегии оценщиков; есть авторские методики: бартерная методика М.В. Круглова, сценарная методика Юдинцева, А.Г. Перевозчикова и другие.

Подводя итог, можно заключить, что принимаемый в рамках МСФО подход приоритета экономического содержания над формой и его реали-

.

¹ Соколов В.Я. Тенденции развития учета // Бухгалтерский учет. 2004. № 11.

зация на практике существенно расширяет информационные границы отчетности в части демонстрации реально существующих обязательств.

В целом, применение данного подхода требует более глубокого обоснования методов, устранение противоречий в нормативно-правовой базе, статистических расчетов и т.д., но эффективность подхода кардинально изменит финансовое положение организаций. Применение результатов исследования, возможно, избирательно и подходит для средних и крупных компаний, а также для организаций, работающих с иностранными партнерами.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.А. Рудакова

СЕКЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Категория «Лидер нации» в конституционном праве зарубежных стран

А.М. Дрозд

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

В ноябре 2009 г. в газете «Егемен Казакстан» вышла статья государственного секретаря Каната Саудабаева «Нурсултан Назарбаев – Лидер нации», где были четко прописаны параметры этого общественно-политического статуса и идентичность их с личностью Нурсултана Назарбаева. Инициатором законопроекта стал глава правящей партии «Нур Отан» Дархан Калетаев. Парламент одобрил законопроект и поправки в конституцию единогласно.

15 июня 2010 г. Закон «О лидере нации» вступил в силу в Казахстане. В Казахстане впервые вступает в силу закон, подписанный не главой государства, а спикерами палат и главой правительства. Закон «О лидере нации» предполагает внесение изменений в ряд законодательных актов данного государства. Теперь с лидером нации необходимо согласовывать вопросы передачи госорганам и должностным лицам права инициирования важных вопросов, касающихся государственного устройства и безопасности страны. Кроме того, лидер нации не может быть задержан, арестован, привлечен к уголовной или административной ответственности за деяния, совершенные им в период исполнения полномочий президента, а после их прекращения – за деяния, связанные с осуществлением им своего статуса первого президента Казахстана – лидера нации. При этом закон относит посягательство на жизнь лидера нации к категории террористических преступлений. За порчу изображений первого президента – лидера нации, публичные оскорбления и искажение фактов его биографии введена уголовная ответственность.

Лидер нации — это человек, отвечающий за все происходящее в стране и пользующийся полным народным доверием. Это своего рода гарант незыблемости особого казахстанского пути развития. Так, к примеру, Турция, сохранившая независимость благодаря уму и стратегическому таланту Мустафы Кемаля, желая закрепить необходимость продолжения его политики, присвоила ему почетное звание «Ататюрк» — «Отец турок», тем самым объявив его Лидером нации.

На сегодняшний день Нурсултан Назарбаев — это не просто Президент, а еще и основатель современного государства — Республики Казахстан, являющийся в народном сознании признанным Лидером нации, однако в практической плоскости все еще возникают вопросы формализации этого фактически сложившегося статуса.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.П. Шубин

Проблемы имплементации норм международных договоров в российскую правовую систему

Е.В. Касихина

Алтайский государственный университет

Выражение согласия государства на обязательность международного договора не всегда означает его последующее применение к возникающим в государстве общественным отношениям. Для этого необходимо внедрить договорные нормы в национальную правовую систему. В этой связи возникает ряд проблем теоретического и практического характера. Цель данной публикации — осветить некоторые проблемы, возникающие при имплементации норм международных договоров, и предложить пути их решения.

1. Отсутствие грамотного перевода. Имплементация норм международных договоров начинается с их перевода. Поэтому одной из первых проблем, которая может послужить серьезным препятствием к адаптации норм международного права к российским условиям, является отсутствие качественного официального перевода большинства международных договоров. Основной особенностью юридического языка является наличие огромного количества специальных терминов. Так возникает масса проблема соответствия понятий языка оригинала категориям языка перевода. Различные правовые системы могут использовать неодинаковые термины для обозначения одного правового понятия. Соответствующие друг другу понятия могут существенно различаться по объему. Более того, в правовой системе страны переводимого языка вообще нередко отсутствует аналогичное понятие в стране языка переводящего. В таком случае допустимо использовать транслитерации или калькирования. Однако необходимо хорошо разбираться в понятиях, используемых в обеих правовых системах, чтобы достоверно знать, что переводимой категории действительно нет.

Необходимо также иметь представление о законодательной (юридической) технике обеих стран. Ошибки в этой области случаются достаточно часто. К примеру, при переводе на русский язык Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод термин «person» был переведен

как «человек», в действительности по смыслу конвенции под данным термином имеется в виду лицо, то есть «носитель конвенционных прав», к которым относятся как физические, так и юридические лица.

В результате неверного перевода отдельных терминов в части, касающейся обращения с отходами, имеется значительное количество терминологических несоответствий в официальных русских версиях переводов международных договоров в этой области, включая Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г¹. С 1998 г. по настоящее время Секретариат Базельской конвенции разработал руководящие документы по сбору и обращению с медицинскими отходами; отработавшими мобильными телефонами; отходами, содержащими *полихлорированные бифенилы* ($\Pi X \mathcal{E}$) и полихлордибензфураны ($\Pi X \mathcal{E} \mathcal{E}$); отработавшими и затонувшими судами и др. Была выработана упрощенная методология оценки рисков опасных отходов на здоровье человека и окружающей среды и т.д. Однако развивающие положения международного договора акты, в виду отсутствия официального перевода, остаются неизвестны российскому правоприменителю.

Решение данной проблемы должно носить систематический характер. Политика образования в данной сфере должна строиться с позиции подготовки квалифицированных специалистов в сфере юриспруденции способных беспрепятственно осуществлять деятельность на международном уровне. К примеру, ввести в качестве государственного экзамена кроме профилирующего и экзамен по иностранному языку.

В этой связи стоит согласиться с мнением Уполномоченного РФ при Esponeйском суде по правам человека П. Лаптева, который отмечает: «У нас есть две категории хороших юристов. Одни хорошо знают право и процесс, но не знают ни одного из языков Совета Европы. И хорошо или даже с блеском владеющие языком, но не знающие как «читать» уголовное или гражданское дело и готовиться для участия в его рассмотрении судом. Эти «ножницы» мы должны преодолевать»².

2. Официальное опубликование текста договора. Согласно ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения³. В соответствии со ст. 30 ФЗ «О международных дого-

¹ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: http://ecology.gpntb.ru/usefullinks/oficialdoc/zakonrf/zakons_foreign/zakons_285/.

² URL: http://www.libertarium.ru/immunity_doc4.

³ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 // Российская газета. 1993. 25 декабря.

ворах РФ»¹, вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры, решения о согласии на обязательность которых для Российской Федерации приняты в форме федерального закона, подлежат официальному опубликованию (Российская газета, Собрание законодательства РФ, Бюллетень международных договоров). Международные договоры Российской Федерации межведомственного характера публикуются по решению федеральных органов исполнительной власти, от имени которых заключены такие договоры, в официальных изданиях этих органов. Однако здесь возникает вопрос, а все ли такие органы имеют официальные издания? И не возникнет ли ситуация, когда некоторые договоры будут не доведены до сведения даже заинтересованных лиц. Необходимо ввести единый официальный источник опубликования таких договоров, тем более что органов, способных заключать данные соглашения, достаточно много, и у заинтересованных лиц могут возникнуть определенные трудности с поиском нужного издания.

Также к сфере официального опубликования относится проблема временного разрыва между моментом согласия Российской Федерации на обязательность для нее международного договора и датой официального опубликования договора. Договор становится обязателен для РФ, но применению не подлежит, так как официально не опубликован, что в первую очередь подрывает авторитет нашего государства на международном уровне. К примеру, Конвенция о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения 2 ратифицирована ФЗ от 6 декабря 2000 г., вступила в силу для РФ 16 октября 2001 г., опубликована же только Собрании законодательства РФ от 4 февраля 2002 г. И это типичная ситуация.

Очень поучительной в свете данной проблемы является история официального опубликования Конвенции Организации Объединенных наций о договорах международной купли-продажи товаров 1981 г. За мая 1990 г. Верховный Совет СССР принял Постановление «О присоединении Союза Советских Социалистических Республик к Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров», а вступила в силу для СССР она с 1 сентября 1991 г. Официальным изданием, в котором должна была быть

_

 $^{^1}$ О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995 N 101-ФЗ // Российская газета. 1995 21 июля.

² Конвенция о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения от 28 марта 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: http://fsin.ru/index.php?showtopic=129.

³Конвенция Организации Объединенных наций о договорах международной купли-продажи товаров от 30 сентября 1981 г. [Электронный ресурс]. URL: www.cisg.ru/content/download/cisg_ru.doc.

опубликована конвенция, являлись «Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР».

Тем не менее в 1991 г. такая публикация не появилась ни в одном из официальных изданий СССР или РСФСР. Несомненно, публикации помешало, по большому счету, только то, что в декабре 1991 г. СССР прекратил свое существование. Но, как известно, РФ является правопреемницей СССР, соответственно, Конвенция для Российской Федерации продолжала действовать, также как и продолжал сохранять актуальность вопрос о ее официальной публикации в России. Тем не менее, что касается периода после 1991 г., то Конвенция не была опубликована.

Таким образом, Конвенция была опубликована в одном из ведомственных изданий, а именно в «Вестнике Высшего арбитражного суда Российской Федерации», № 1 за 1994 г. (который не имеет официального статуса и носит ведомственный характер).

В выпущенном в 1994 г. «Сборнике международных договоров СССР и Российской Федерации. Выпуск XLVII. Международные договоры, заключенные СССР и вступившие в силу с 1 января по 31 декабря 1991 г., которые в настоящее время являются договорами Российской Федерации как государства — продолжателя Союза ССР» был помещен текст Конвенции (с. 335-357). Данная книга была издана под эгидой Министерства иностранных дел Российской Федерации, а на последней ее странице стоит следующее указание: «Официальное и документальное издание». Но официальный характер издания по какой-то причине присутствует далеко не во всех томах этой серии и выпущена она была тиражом всего лишь в 500 экземпляров.

Проблематичность таких ситуаций заключается в том, что не опубликованный официально договор не может применяться в отношении физических и юридических лиц, вместе с тем неопубликованный договор сохраняет свою обязательную силу в отношениях заключивших его органов государств-участников. Относительно приемлемым выходом может послужить включение положений таких договоров во внутригосударственные нормативно-правовые акты, что позволит избежать нарушений положений договора со стороны нашего государства. Придание статуса источника официального опубликования некоторым справочным правовым системам («Гарант», «Консультант-плюс») либо официальным сайтам соответствующих органов также позволит разрешить аналогичные ситуации.

3. Невозможность обеспечения выполнения международного договора. Федеральный закон РФ «О международных договорах Российской Федерации» впервые в отечественном праве в статье 32 закрепил положе-

-

¹ О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Российская газета. 1995. 21 июля.

ния о том, что вместе с осуществлением процедуры ратификации должны быть определены меры по обеспечению выполнения Россией ратифицируемого договора и выработаны механизмы по защите интересов России в связи с участием в ратифицируемом договоре. Тем не менее на практике не всегда реально оценивается возможность выполнения принятых государством международных обязательств. Не исключены ситуации, когда государство, приняв то или иное обязательство, оказывается впоследствии не способным выполнить его в силу экономических, организационных, производственных и иных факторов. К примеру, в 2003-2004 гг. Россия оказалась в центре внимания мирового экологического сообщества в связи с затяжкой ратификации Киотского Протокола¹, которая создала угрозу отбрасывания на несколько лет назад всего международного сотрудничества в области предотвращения изменения климата. Киотский Протокол является одним из немногих международных соглашений в области охраны окружающей среды, где Российская Федерация может претендовать на роль мирового лидера в выполнении основных обязательств. Руководство России приняло решение о ратификации договора. Однако резкое возрастание роли доходов от экспорта «сырых» природных ресурсов (в первую очередь - нефти и газа) и недооценка значения успешности реализации экономических механизмов Киотского протокола как важного элемента характеристики зрелости развития инфраструктуры и механизмов рыночной экономики затормозило деятельность Правительства России по созданию нормативной базы по подготовке и реализации проектов совместного осуществления и выходу российских компаний на международный углеродный рынок.

4. Невыполнение государством принятых по международному договору обязательств. Сейчас Российское государство столкнулось с другой своеобразной проблемой, возникающей в тех случаях, когда государство берет выполнение обязательства, вытекающего из международного соглашения, не предпринимая при этом никаких реальных мер для того, чтобы претворить его в жизнь. Нередко высокий уровень выполнения ею международных обязательств является результатом падения производства, экономического кризиса, а отнюдь не результатом изменения в поведении предприятий и совершенствования деятельности компетентных органов. Именно названной выше причиной объясняется «перевыполнение» нашей страной обязательств, налагаемых Конвенцией по трансграничному за-

_

¹ Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 17 декабря 1997 г. [Электронный ресурс]. URL:http:// www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/kyoto.pdf.

грязнению воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 г. (международный протокол предписывает снизить выбросы двуокиси серы на 30%, Россия же их снизила на 52%). Та же причина лежит в основе сокращения в 90-е гг. почти наполовину нагрузки на водные ресурсы Балтийского бассейна от промышленных источников Ленинградской области (в рамках Хельсинкской конвенции по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) от 22 марта 1974 г. 2). Вместе с тем как только Россия вступит в фазу экономического роста, сразу же возрастет нагрузка на природную среду и возникнет угроза нарушения ею международных обязательств.

Решение данных проблем, прежде всего, зависит от компетентности органов принимающих участие в подготовке и заключении таких договоров. Чем тщательнее будут прорабатываться соглашения и адекватно оцениваться возможность реального осуществления Россией принятых впоследствии международных обязательств, тем меньше шансов возникновения аналогичных ситуаций. Стоит на законодательном уровне закрепить необходимость определять органы, ответственные за выполнение положений того или иного международного договора и ввести повышенные меры ответственности за допущение невыполнения принятых Российской Федерацией международных обязательств.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.В. Должиков

О некоторых особенностях правового статуса главы муниципального образования

Д.Б. Маринов

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

На сегодняшний день много споров вызывает вопрос о том, как соотносятся между собой правовые статусы главы местной администрации и главы муниципального образования.

Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

¹ Конвенцией по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/lrtap/full%20text/1979.CLRTAP.r.pdf.

² Хельсинкская конвенция по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) от 22 марта 1974 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.ecobusiness.narod.ru/private/main3_1.html.

(131 Закон). Применительно к данной проблеме необходимо рассмотреть различные модели организации аппарата местной власти, предусмотренные выше озвученным законом.

Первая модель: глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и является главой местной администрации — такая структура позволяет усилить взаимосвязь избирателей с местным самоуправлением и сосредоточить в руках главы муниципального образования наибольший объем полномочий и реальные рычаги власти и используется в большинстве муниципальных образований в России. Данная модель действует в Новосибирске, Омске, Горно-Алтайске, Иркутске и других муниципалитетах.

Вторая модель: глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, а глава местной администрации (сити-менеджер) назначается представительным органом по конкурсу. Такая структура получила распространение в последнее время. При такой структуре глава муниципального образования является лишь номинальной фигурой, а реальная власть сосредоточена у главы местной администрации, на которого примерно равное влияние могут оказывать представительный орган муниципального образования и администрация региона, от которых в различной степени зависит его назначение и смещение. Данная модель действует в Челябинске, Тюмени, Воронеже, Перми, Кургане, Барнауле и других муниципальных образованиях. Наиболее проблемной представляется вторая модель, анализ которой будет проводиться далее.

Введение должности главы местной администрации, назначенного по контракту, вызывает ряд противоречий для структуры органов местного самоуправления, главным образом это связано с тем, что полномочия по руководству местной администрацией будут разделены между главой муниципального образования и главой местной администрации, с которым будет заключен контракт.

1. Существование параллельно с главой муниципального образования сити-менеджера, может создавать условия для дублирования функций данных должностных лиц и споры о компетенции. Кто, например, будет представлять муниципальное образование в отношениях с органами государственной власти и другими муниципальными образованиями — ситименеджер или глава муниципального образования. Сити-менеджер решает вопросы местного значения, руководит деятельностью местной администрации, распоряжается средствами бюджета города, является распорядителем кредитов, подписывает финансовые документы, вносит в гордуму проект бюджета города, представляет отчет о его исполнении, управляет муниципальной собственностью, а также он может заключать, предусмотренные законом договоры и соглашения. Однако согласно пп. 1 п. 5 ст. 46 Устава городского округа — города Барнаула Алтайского края (далее

Устав) глава Барнаула представляет муниципальное образование в отношении с органами других муниципалитетов, органами государственной власти, гражданами и организациями.

Кроме того, произойдет отождествление властно-правового статуса главы местной администрации и местной администрации, поскольку, как указывает А.В. Соловьев, чем ниже уровень власти, тем менее контрастно разделение власти.

- 2. Конфликт интересов между сити-менеджером и главой муниципального образования заложен уже изначально, поскольку 131 закон нечетко регулирует, разграничивает их полномочия. Дело в том, что глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования (п. 1 ст. 46 Устава). А глава местной администрации (сити-менеджер) выполняет исполнительно-распорядительную деятельность (оперирует всеми финансовыми ресурсами). При этом главы муниципальных образований полагают, что они «стоят» над ситименеджерами. В отдельных муниципальных образованиях, как показывает практика, из-за таких конфликтов управление оказывается практически полностью парализованным.
- 3. Граждане, назначаемые на должность главы администрации города Барнаула, должны иметь высшее образование и стаж работы, обладать знаниями законодательства, Устава муниципального образования. Однако в Уставе нет указания на то, что кандидат на должность главы администрации должен иметь высшее образование по специальности «юриспруденция» или «государственное и муниципальное управление». Хотя наиболее убедительным аргументом введения системы назначаемого главы администрации был именно высокий профессионализм и компетентность. Следовательно, думается, что необходимо внести изменения в п. 2 ст. 48.1 Устава городского округа г. Барнаула Алтайского края, после слова «образование» добавить: «по специальности юриспруденция или государственное и муниципальное управление».

Таким образом, введение института сити-менеджера не является столь однозначным, как это может показаться на первый взгляд. Данная модель, что отмечено в докладе, не лишена ряда проблем и противоречий.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.В. Молотов

К вопросу о запрете клонирования

В.А. Охременко

Алтайский государственный университет

Существование человечества вне научно-технического прогресса было бы невозможно. Наука является такой частью культуры общества, ко-

торая, определяя его развитие, сама нуждается в финансовоэкономическом, этическом и юридическом обеспечении. Развитие науки прямо влияет на общественную жизнь и приносит с собой все большие и большие осложнения тех разнообразных, сталкивающихся между собой человеческих интересов, разграничение которых составляет основу права. Следовательно, каждая форма их взаимного соотношения требует для своего разграничения особой юридической нормы. На пороге третьего тысячелетия существование было осложнено тем, что научно-технический прогресс подошел вплотную к вопросу о клонировании человека.

Клонирование – в самом общем смысле, это точное воспроизведение какого-либо объекта N раз.

Существует несколько видов клонирования:

Терапевтическое клонирование — действие, заключающееся в пересадке <u>ядер</u> соматических клеток (замена ядра клетки, исследовательское <u>клонирование</u> и клонирование <u>эмбриона</u>). Цель данной процедуры — получение <u>стволовых клеток</u>, генетически совместимых с донорским организмом, которые можно использовать для его лечения, при этом они не будут отторгаться иммунной системой больного.

Клонирование человека, как принято считать в науке, есть действие, заключающееся в формировании и выращивании принципиально новых человеческих существ, точно воспроизводящих не только внешние особенности, но и особенности на генетическом уровне того или иного индивида, ныне существующего или ранее существовавшего.

Из определения следует, что реализация такой возможности не является прерогативой ученых. Следовательно, эта проблема — одна из острейших общественных, политических и правовых тем для дискуссий.

С юридической точки зрения клонирование человека вступает в противоречие с рядом важнейших прав личности, с правом на человеческое достоинство и проистекающем из него правом на целостность личности. Первой же проблемой станет вопрос о том, будет ли клон человека субъектом права, и если да, то будет ли его правосубъектность совпадать с правосубъектностью оригинала. Юридической головоломкой станет и урегулирование отношений между оригинальной личностью и его клоном, хотя бы в том, что касается идентификации личности (кто есть кто), правопреемства и семейных отношений. И, наконец, целевое использование технологии клонирования. Хотя и очень медленно, запрет клонирования человека получает все большее распространение в различных странах мира и на международном уровне. Возможно, оптимально было бы ввести запрет клонирования на основе универсального международного договора, и с предложением об этом в ООН уже обратились правительства Германии и Франции, но пока никакого универсального акта в этой сфере не существует. Запрет на клонирование обеспечивается на региональном уровне в международном праве, в праве Европейского Союза и на уровне национального законодательства отдельных государств. В 1997-1998 гг. мировым сообществом были разработаны и приняты два акта, призывающие государства к запрещению клонирования человека. Этими документами были Декларация ЮНЕСКО о геноме человека и правах человека, а также Дополнительный Протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине, устанавливающий запрет на клонирование человеческих существ, принятый Советом Европы. Большинство стран, подписавших Протокол о запрете клонирования, вводят суровое наказание за попытку изготовления человеческого двойника: во Франции – до 20 лет лишения свободы, в Японии – 10 и в Германии – 5. Однако на этот призыв отреагировали лишь некоторые из государств. Так, в Великобритании в отличие от США было выражено более свободное отношение к клонированию человека. В частности, в январе 2001 г. Палата лордов одобрила законопроект, разрешающий клонирование человеческих эмбрионов для получения из них стволовых клеток. Очевидно, что данное обстоятельство можно рассматривать в качестве первого шага к легализации клонирования человека.

В российском законодательстве проблема клонирования человека является открытой. На данном этапе предметом обсуждений являются медицинская и этическая сторона этой технологии. Но научно-политическая атмосфера вынудили российское правительство в 2002 г. выступить с законодательной инициативой с целью наложить временный мораторий на эксперименты по клонированию человека. Исходя из конституционных норм и принципов уважения человека, признания ценности личности, необходимости защиты прав и свобод человека, а также недостаточной изученности биологических и социальных последствий, 19 апреля 2002 г. был принят ФЗ «О временном запрете на клонирование человека». Очевидно, что в данном случае используется «американский» подход к решению проблемы. На сегодняшний день Россия готова к подписанию Конвенции Совета Европы и Протокола «о запрете клонирования человеческих существ», что повлечет за собой однозначный запрет, на какие-либо действия, связанные с развитием данной отрасли.

Какое может быть оправдание репродукции человека посредством создания человеческого клона? Только достижение самых высоких этических целей может быть основанием для таких действий и только в том случае, если иным путем их достигнуть невозможно. Никакой ординарной необходимости в достижении таких целей этим путем сегодня не существует, поэтому разрешение на клонирование человека может быть только экстраординарным, в качестве исключения из правила. Но должен ли запрет стать общим правилом? Не повлечет ли столь резкая диспозитивная мера к катастрофическому отставанию российской медицины? Юрист не должен создавать проблемы, он должен их решать. На наш взгляд, логично будет разработать более четкий нормативный акт и позволить ученым

заниматься разработкой данной отраслью науки легально, допустим, в части терапевтического клонирования.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Васильев

Проблемы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в сфере местного самоуправления

Ю.А. Рудт

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле.

Российская Федерация — федеративное государство, что предусмотрено ст. 1 Конституции РФ. Для нее, как и для любой другой федерации, характерно распределение компетенции между государством в целом и его субъектами, в том числе в сфере местного самоуправления (далее — МСУ). Несмотря на то, что в Конституции РФ и Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ» (далее — ФЗ-131) разграничены предметы ведения федерации и ее субъектов, остается ряд неопределенностей, связанных с этим вопросом.

Так, Конституция РФ в п «н» ч. 1 ст. 72 указывает, что «установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления» находится в совместном ведении России и регионов. При первом взгляде на данную формулировку можно заметить неоднозначность ее трактовки с точки зрения определения того, какая сфера относится к совместному ведению. К примеру, В.И. Шкатулла выделяет шесть вариантов прочтения данной нормы¹. Стоит согласиться с мнением данного автора, что наиболее приемлемым является вариант трактовки, предусматривающий определение общих принципов организации МСУ как сферы совместного ведения РФ и ее субъектов. Убедительным, на наш взгляд, доводом служит закрепление в названии ФЗ-131 именно данной формулировки.

Однако указанная проблема, являющаяся как теоретической, так и практической, не является единственной. Здесь важно также определить понятие «общие принципы».

_

 $^{^1}$ Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (постатейный) / под ред. В.И. Шкатуллы. М., 2006. С. 162.

Предлагаем включать в общие принципы МСУ три сферы: установление МСУ как независимой ветви публичной власти, установление общей системы органов и институтов народовластия на уровне МСУ, а также установление положений, развивающих международные гарантии и принципы осуществления МСУ. Такое понимание общих принципов позволит избежать чрезмерного стремления урегулировать все институты МСУ со стороны органов государственной власти. Хотя стоит отметить, что теоретические разработки и сама сущность данного понятия не соответствуют современному правовому подходу законодателя.

ФЗ-131 в ст. 5, определяя полномочия федеральных органов государственной власти в области МСУ указывает, что РФ осуществляет правовое регулирование МСУ «в пределах полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ субъектов РФ». Данная формулировка также представляется неопределенной. Пределы полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее регионов нигде не закреплены и принципы их определения неясны. По сути все зависит от усмотрения федерального законодателя.

Указанный тезис подкрепляется также тем, что в части регулирования вопросов организации МСУ в субъектах РФ в ст. 6 ФЗ-131 прямо устанавливается только «в случаях и порядке, установленных ФЗ». Данная формулировка существует без каких-либо оговорок на обстоятельства, которые могут возникнуть, например, в части пробельности урегулирования общественных отношений по вопросу регулирования правовой сферы МСУ, относящегося как к предмету ведения субъекта РФ, так и предмету совместного ведения РФ и субъекта РФ. Рассматриваемая ситуация напоминает систему распределения предметов ведения, используемую в ФРГ. «оккупированным именуется науке данная система дательством¹». В Основном законе ФРГ в п. 1 ст. 72 указано: «В сфере конкурирующей компетенции земли обладают полномочиями на законодательство лишь тогда и постольку, когда и поскольку Федерация не пользуется своими законодательными правами²».

При этом, на наш взгляд, при нормативном распределении предметов ведения в сфере МСУ законодатель РФ не обратил внимание на то, что судебная практика расширяет данные границы, позволяя уйти от системы «оккупированного законодательства». В Постановлении Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 г. № 3-П сказано: «по смыслу статей 72, 76 (ч. 2) и 77 (ч. 1) Конституции РФ отсутствие соответствующего федераль-

¹ Чурсина Е.В. О нормотворческой деятельности субъекта Российской Федерации

по предметам совместного ведения // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 4. С.22.

² Основной закон Федеративной Республики Германия [Электронный ресурс]. URL: http://www.humanities.edu.ru/db/msg/6483. (07.04.2011г.).

ного закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует областной Думе принять собственный нормативный акт, что вытекает из природы совместной компетенции¹». Это подтверждается и иными решениями Конституционного Суда РФ². В то же время необходимо признать, что проблема опережающего правового регулирования в настоящее время практически утратила свою актуальность в отличие от середины 1990-x гг.³.

Полагаем, что запрет для субъектов РФ осуществлять правовое регулирование вопросов совместного ведения РФ и субъектов РФ в части, не отнесенной к ведению РФ, а также не урегулированных положениями вышестоящих нормативных актов, противоречил бы положениям Конституции РФ. Однако региональный законодатель практически не пользуется данной возможностью, что связано с тем, что федеральный законодатель максимально полно старается урегулировать принципы организации МСУ.

В заключение стоит констатировать, что в ФЗ-131 фактически установлена презумпция принадлежности регулятивных полномочий в области МСУ самой федерации, а для субъектов РФ установлен «разрешительный» режим нормотворчества в указанной сфере, что отчасти противоречит принципам федерализма.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.В. Молотов

Проблемы правового статуса коллекторских агентств в Российской Федерации

С.И. Сафронов

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле.

В последние годы развитие кредитных систем набирает стремительные обороты. СМИ, аналитики и банкиры говорят о буме потребительского кредитования. Однако есть обратная сторона медали – невозврат по вы-

¹ По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области: Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 г. №3-П // Собрание законодательства РФ. 1996. №7. Ст. 700.

 $^{^{2}}$ Конституционный Суд РФ при рассмотрении дел о конституционности нормативных правовых актов субъектов РФ исходит из их права осуществлять правовое регулирование по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ в части, не отнесенной к ведению РФ. См.: например, Постановление Конституционного Суда РФ от 21 июня 1996 года №15-П, Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года №1-П).

³ Матросов В.И. Формирование правовой основы местного самоуправления в субъектах РФ // Юристъ-правоведъ. 2010. №2. С. 34.

данным кредитам. И если раньше кредиторы сами успешно справлялись с взысканием просроченных задолженностей, то теперь эту функцию все чаще переадресовывают специализированным агентствам – коллекторам.

Чаще всего с коллекторами сталкиваются клиенты розничных банков, не выплачивающие кредиты. Но в последнее время к ним обращаются сотовые операторы и интернет-провайдеры, практикующие кредитную систему оплаты своих услуг, а также частные физические лица и юридические лица, у которых возникли проблемы с возвратом дебиторской задолженности (30-35%).

В настоящее время, несмотря на бурное развитие бизнеса по взысканию долгов, эта деятельность сталкивается с определенными проблемами.

Одна из них заключается в том, что отдельный нормативно-правовой акт, регламентирующий специфику коллекторской деятельности, равно как и особенности правового статуса коллекторов, сегодня отсутствует. Многие начинают считать, что коллекторская организация — это специальный субъект, наделенный более расширенными полномочиями. Однако коллектор является таким же хозяйствующим субъектом, как и должник: это обычная коммерческая организация, и не более! Никакого специального статуса по действующему законодательству, а уж тем более публичных полномочий, свойственных государственным правоохранительным и контролирующим органам, у коллектора нет.

Наиболее важной проблемой является законность применяемых коллекторскими агентствами методов при взыскании проблемной и непогашенной задолженности.

Какие же нарушения допускают коллекторы?

Одними из распространенных методов воздействия коллекторских фирм на должников являются рассылка писем, смс, телефонные звонки родственникам должника. Родственники должника не являются участниками кредитных отношений с банком, и как следствие такие действия можно расценивать как противоправное вмешательство в личную жизнь, что есть нарушение конституционных прав граждан, гарантированных ст. 23 Конституции РФ. Такие действия коллекторов можно обжаловать в прокуратуру.

Обзвон родственников должника вызывает вопрос: а откуда организации стали известны номера телефонов, адреса, имена и проч.? Коллекторские фирмы даже не скрывают, что, прежде чем начать работу с должником, они собирают максимум информации о нем. Конституция в ст. 24 запрещает сбор, хранение и использование персональных данных о человеке. Такие действия противоправны, и должник может подать соответствующее заявление в правоохранительные органы.

Часто коллекторы пользуются визитом к должнику на работу. Руководителю должника либо деловым партнерам организуют рассылку писем с уведомлением о том, что у их контрагента имеется задолженность. Дан-

ный метод воздействия нарушает положения Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». Однако коллекторов не очень это заботит, ведь, например, ответственность за подобные действия по ст. 13.11 КоАП РФ невелика – предупреждение или наложение административного штрафа: на граждан – в размере от 300 до 500 руб., на должностных лиц – от 500 до 1000 руб., на юридических лиц – от 5000 до 10 000 руб.

Итак, имидж и репутация — вот на что давят коллекторы. Например, печатают в местных газетах обвинительные материалы о нежелании должника рассчитываться или даже расклеивают такие объявления в подъезде должника. В этом случае должник имеет полное право подать иск о защите чести, достоинства и деловой репутации по правилам ст. 152 ГК РФ. Казалось бы, на каком основании, ведь задолженность является бесспорной? Дело в том, что до признания долга стороной договора или до соответствующего решения суда долга как такового нет. Следовательно, публичное заявление о его наличии есть не что иное, как порочение чести, досточиства и деловой репутации лица. Например, ФАС Волго-Вятского округа в Постановлении от 27.03.2009 г. по делу № А79-3970/2008 признал не соответствующими действительности и носящими порочащий характер сведения, распространенные ответчиком в телеэфире о наличии задолженности по договору у истца, поскольку такая задолженность на момент телеэфира не была подтверждена решением суда.

Долгое время обсуждается проблема, связанная с банковской тайной. Известно, что размещение кредитной организацией привлеченных средств от своего имени и за свой счет является банковской операцией, сведения о которой составляют банковскую тайну. Таким образом, получается, что кредитные организации при уступке требования предоставляют коллекторским агентствам сведения, составляющие банковскую тайну.

Практическая сторона сводится к тому, что единого мнения по этому вопросу нет. Суды практически единодушно приходят к выводу, что разглашения банковской тайны не происходит. Они обосновывают это тем, что круг информации, которая составляет банковскую тайну, определен в ст. 26 Федерального закона от 02.12.1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» и ст. 857 ГК РФ. Сведения о движении денежных средств по банковским счетам не передаются, и следовательно, банковская тайна не нарушается (см., например, Постановление ФАС Уральского округа от 03.09.2008 г. № Ф09-6296/08-С1).

Однако суды, приходя к подобным выводам, игнорируют то, что в ст. 857 ГК РФ, помимо тайны банковского счета, банковского вклада и операций по счету банк обязан гарантировать также и тайну сведений о клиенте.

Таким образом, вышеобозначенные проблемы приводят к противоречивой ситуации, когда практическая деятельность есть, но в определенных

своих моментах она противоречит закону. Все это наводит на мысль о необходимости принятия специализированного НПА.

Однако принятие специального закона – не панацея от возможных нарушений в сфере коллекторского бизнеса.

В частности, возникает вопрос: стоит ли принимать новый закон, если на практике большинство возникающих проблем можно разрешить с помощи уже действующих положений закона? Также следует отметить, что в случае принятия НПА, вероятнее всего, его положения будут действовать не в сторону должника (теневое лобби со стороны крупных коллекторских компаний).

Вместе с тем принятие закона, регулирующего деятельность коллекторов, позволит обеспечить защиту прав и интересов должника; определит порядок, условия, принципы и формы взыскания просроченной задолженности; пресечет недобросовестные методы сбора долгов; определит организации, имеющие право заниматься коллекторской деятельностью; установит определенные правила поведения на рынке.

Безусловно, стоит отметить тот факт, что данный НПА в большей степени будет носить положительный, прогрессивный характер, поскольку его основная цель — это создание цивилизованного рынка коллекторских услуг в нашей стране и как следствие — уход с рынка недобросовестных коллекторов. Законодательные нормы будут способствовать повышению профессионализма коллекторских агентств, а также культуры жизни в «кредит».

Научный руководитель – к.ю.н. Н.Г. Коновалова

Иммиграционная политика Германии

В.С. Чугунов

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Иммиграция – вселение в чужую страну на постоянное жительство или на длительное время.

Иммиграция в современном мире идет уже давно и стала явлением привычным. По различным причинам люди меняют место жительства — легально или нелегально. Иммиграция определяется рядом причин — экономических, военных, политических и др.

Иммиграция населения играет важнейшую роль в заселении некоторых частей света и формировании населения многих стран мира. Она оказывает существенное влияние на динамику численности населения, приводит к смешению различных этнических групп населения, в результате чего складываются новые нации и народности.

Принимающее иммигрантов государство всегда относилось к переселенцам двояко. С одной стороны, появляются дополнительные рабочие руки, которые можно использовать в низкоквалифицированном труде, или, наоборот, появляются специалисты, которые занимаются работой, требующей сугубо профессиональных навыков. С другой стороны, мигранты являются носителями определенных культурных особенностей, отличающихся от местных, и зачастую не спешат от них избавляться.

Поэтому весьма часто в принимающих странах возникает обратная реакция. Мигрантов обвиняют во многих грехах. Например, в сфере экономики — в захвате рабочих мест и понижении оплаты труда местного населения. В социальной сфере — то, что они, во-первых, придерживаются чуждых местному населению культурных традиций и, во-вторых, повышают уровень преступности. Именно такая ситуация наблюдается сейчас в Германии.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.П. Шубин

СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный пациенту

С.В. Борисенко

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Согласно действующему законодательству для наступления гражданско-правовой ответственности необходимо наличие четырех условий: противоправный характер поведения; наличие вреда у потерпевшего, выраженного в материальной форме; наличие причинно-следственной связи между противоправным деянием и наступившим вредом; вина причинителя вреда (медицинского работника, медицинского учреждения). На сегодняшний день актуален вопрос определения понятия медицинского вреда. При обычной профессиональной медицинской деятельности побочный эффект в виде медицинского вреда неизбежен. Также сложна оценка противоправности действий врача. Нормы и правила медицинской деятельности применяются врачом индивидуально по отношению к каждому пациенту. Соответственно, нельзя говорить однозначно о противоправности действия конкретного врача по отношению к конкретному пациенту при несоблюдении общепризнанного правила поведения. Еще одним условием наступления ответственности причинителя вреда является наличие причинно-следственной связи между противоправным деянием и наступившим вредом. Зачастую доказать такую причинно-следственную связь довольно сложно, и важным доказательством в таких случаях является заключение судебно-медицинской экспертизы. Также достаточно актуальной остается проблема врачебных ошибок. В контексте обозначенной проблемы особую значимость приобретает институт страхования профессиональной ответственности медицинских работников, который в настоящее время в нашей стране не развит. На основе вышеизложенного считаем необходимым совершенствование медицинского законодательства, выработку адекватных и эффективных механизмов защиты как пациентов, так и врачей. А также помимо непосредственно правовых мер было бы целесообразно применение и комплекса специальных мер, направленных на профилактику причинения вреда пациентам. К таковым, к примеру, можно отнести более четкий контроль за деятельностью медицинских работников, постоянное повышение квалификации и профессионализма медиков, прохождение соответствующего обучения и другие.

Hаучный руководитель - к.ю.н., доцент A.A. Bасильев

Обычай как источник гражданского права

В.А. Деринг

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Обычай как источник права признавался еще римскими юристами, если при рассмотрении дела отсутствовали конкретные указания, выраженные в других формах права. Правовой обычай отличается определенностью правила, непрерывным и единообразным характером его соблюдения. Не следует полагать, что правовые обычаи — архаичное явление, потерявшее в настоящее время всякое значение. Как свидетельствуют новейшие исследования, правовые обычаи широко применяются при регулировании общественных отношений (особенно земельных, наследственных, семейно-брачных) в государствах Африки, Азии, Латинской Америки.

Обычай по природе своей носит консервативный характер. Он закрепляет то, что сложилось в результате длительной общественной практики. Государство к различным обычаям относится по-разному: одни запрещает, другие – одобряет и развивает.

В романо-германской семье, созданной под сильным влиянием классического римского права, существование правовом обычая обусловлено, с одной стороны, необходимостью объективного определения того, что у данной нации считается справедливым, а с другой – потребностью в объяснении понятий, используемых законодателем. То, что данная система придает закону (кодификации) исключительно важное значение, существенно ограничивает сферу действия обычая как самостоятельного источника права, помимо закона, а тем более почти сводит на нет роль обычая, который мог бы действовать против закона. В англосаксонской системе обычай сегодня проявляется в основном в казуальном праве. Например, значения технических терминов в договорах определяются обычаем. Знание коммерческого обычая очень часто помогает судье, разрешающему дела, связанные с обязательствами, вытекающими из торговых сделок.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.П. Шубин

Проблемы реализации конституционного права на жилище

Ю.Ю. Сенникова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Актуальность реализации права на жилище заключается в том, что последнее наряду с пищей, одеждой, водой является одним из главнейших материальных условий жизни человека. Однако жилищная сфера является одной из самых противоречивых сфер правового регулирования.

Юридически значимое понятие «жилище», закрепленное Конституцией Российской Федерации (ст. 25, 40), не получило своего легального определения в Основном Законе. В настоящее время в юридической литературе встречаются различные точки зрения по поводу содержания данного понятия. Обычно под термином «жилище» («жилье») понимается особое сооружение или помещение, специально предназначенное для проживания людей: жилые дома, квартиры, комнаты вместе с соответствующей вспомогательной площадью. Однако практика Европейского суда по правам человека показывает, что понятие «жилище» гораздо шире и предполагает не только жилое помещение как таковое, но и офисные помещения 1, фургоны 2 и т.д.

Право на жилище имеет две составные части. Во-первых, право на жилище означает, что государство гарантирует каждому гражданину возможность пользоваться тем жилищем, которое у него имеется на данный момент по тем или иным правовым основаниям. В данном случае речь идет об охране государством имеющегося у гражданина субъективного гражданского права на конкретное жилище, об обеспечении его неприкосновенности, недопущении произвольного лишения жилища. Вторая составная часть права на жилища заключается в том, что государство принимает на себя обязанность содействовать тому, чтобы каждый гражданин был обеспечен жильем.

При этом в отличие от личных, экономических, а отчасти политических и культурных прав, реализация прав социальных (а значит, и права на жилище) требует огромных финансовых затрат из средств государственно-

.

¹ Нимитц против Германии. Постановление Европейского Суда по правам человека от 16 декабря 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.echr.ru/documents/doc/2461421/2461421.htm (1 апреля 2011 г.)

² Бакли против Соединенного Королевства. Постановление Европейского Суда по правам человека от 25 сентября 1996 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.echr.ru/search/highlight.asp?ss=%E1%E0%EA%EB%E8&u=/documents/doc/2463418/2463418.htm#hit1 (1 апреля 2011 г.)

го бюджета. Поэтому эффективность их реализации во многом зависит от уровня экономического развития государства, квалификации и моральных качеств законодателей и государственной бюрократии, состояния государственного бюджета, ложась на него весомой нагрузкой, и гораздо менее чем других прав, — от воли обладателя права. В связи с этим гарантировать с полной уверенностью, что они будут удовлетворительно обеспечены законодательной и исполнительной ветвями власти, а тем более защищены властью судебной, вряд ли возможно.

Тем не менее это право является подлинным, а не правовым стандартом, к которому должно стремиться государство в своей политике. Речь может идти лишь о достижении разумного баланса между экономическими возможностями государства и объемом, формами реализации социальных прав граждан, в том числе и конституционного права граждан на жилище¹.

В течение десятилетий одним из проблематичных аспектов жилищного права являлся институт выселения из жилых помещений и в особенности такой его разновидности, как выселение без предоставления другого жилого помещения.

Согласно ч. 2 ст. 91 Жилищного кодекса Российской Федерации без предоставления другого жилого помещения могут быть выселены из жилого помещения граждане, лишенные родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным². Целью данного ограничения является защита нравственных норм. Однако на практике это приводит к социально негативным последствиям, в частности, к появлению лиц без определенного места жительства. Не нарушают ли нормативные правила о выселении без предоставления другого жилого помещения принцип сбалансированности и не нарушают ли положения ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации?

Глубинное противоречие обнаруживается с позиций естественноправового доктринального подхода к роли и месту прав человека и гражданина в российском обществе. Государство, принимая правовые предписания, позволяющие выселить человека без предоставления другого жилища, фактически отчуждает у человека по закону конституционное право на жилье, которым он обладает с рождения. Особенно социально болезненно это санкционированное государством отчуждение «неотчуждаемого права» для лиц, которые в результате выселения без предоставления дру-

[.]

¹ Пчелинцева Л. Правовая природа права граждан на жилище в России // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2004. № 2. С. 200.

 $^{^2}$ Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 января 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 30 ноября 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). - Ст. 14; Российская газета. 2010. З декабря.

гого жилища утрачивают единственное пригодное для проживания жилое помешение.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (орган ООН, наблюдающий за исполнением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) в п. 16 Замечания общего порядка № 7 указал, что выселения не должны приводить к появлению бездомных лиц и лиц, уязвимых с точки зрения нарушения других прав человека. В тех случаях, когда затрагиваемые лица не способны обеспечить себе средства к существованию, государство должно принять все необходимые меры при максимальном использовании имеющихся ресурсов для предоставления в зависимости от обстоятельств надлежащего альтернативного жилья, расселения или доступа к плодородным землям¹.

Соответствие между декларируемым Конституцией Российской Федерации неотчуждаемым правом человека на жилище и институтом выселения без предоставления другого жилого помещения может быть достигнуто при внесении в Жилищный кодекс Российской Федерации ряда изменений и дополнений.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.В. Должиков

Новые права на землю в свете концепции совершенствования гражданского законодательства

Н.А. Серкова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

7 октября 2009 г. Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства была разработана Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации. Достаточно много предложений Концепции связано с совершенствованием правового регулирования права собственности и иных вещных прав на землю. Так, в частности, систему вещных прав на землю предлагается дополнить правами правом постоянного владения и пользования земельным участком (эмфитевзис), правом застройки земельного участка (суперфиций) и правом личного пользовладения.

Право постоянного владения и пользования (эмфитевзис) есть право владения и пользования чужим земельным участком (иным природным

90

-

¹ Замечания общего порядка № 7. [Электронный ресурс]. URL: http://www1.umn.edu/humanrts/russian/gencomm/Rescgencom7.html

объектом) для целей ведения сельскохозяйственного производства, лесного хозяйства, организации рыболовства, рыбоводства, охоты, создания особо охраняемых территорий и геологических объектов, а также для иных целей, предусмотренных законом, достижение которых связано с использованием природных свойств и качеств земельного участка или иного природного объекта. Основными характеристиками данного права являются: 1) право постоянного владения и пользования устанавливается без указания срока, если иное не предусмотрено соглашением сторон; 2) платность; 3) отчуждаемость; 4) устанавливается по воле собственника, а в случаях, предусмотренных законом, — по иным основаниям, на основании договора об учреждении права постоянного владения и пользования земельным участком

Право застройки земельного участка (суперфиций), может быть предоставлено в том случае, когда лицу необходимо использовать земельный участок для строительства на нем различного рода объектов и их последующей эксплуатации. Право застройки предоставляется собственником земельного участка лицу, которому этот участок принадлежит на праве постоянного владения и пользования, за плату на срок не менее 50 и не более 100 лет. Право распоряжения участком сохраняется за собственником. Возведенные здания и сооружения принадлежат на праве собственности лицу, имеющему право застройки, в течение срока действия права застройки. При прекращении права застройки, по общему правилу, здания и сооружения поступают в собственность собственника земельного участка.

Правом личного пользовладения (узуфруктом) признается предоставленное собственником вещи другому лицу (пользовладельцу) право пользования и владения такой вещью. Пользовладелец вправе владеть и пользоваться обремененной вещью в соответствии с ее назначением и требовать устранения всех прочих лиц, включая собственника, от владения и пользования вещью. Использование вещи, обремененной правом личного пользовладения, в предпринимательской деятельности не допускается.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.П. Шубин

Фирмы-однодневки: характеристика, борьба

Н.А. Серкова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Не будет преувеличением сказать, что одним из основных направлений борьбы государства с налоговыми схемами на сегодняшний день является искоренение фиктивных фирм-однодневок. В данной статье поста-

раемся раскрыть то, что из себя представляют фирмы-однодневки, для чего они нужны, почему и как государство борется с ними, а также что бывает с партнерами однодневок после разоблачения.

Фирма-однодневка — это организация, созданная не для ведения реальной экономической деятельности, а исключительно с целью уклонения от уплаты налогов (т.е. получения необоснованной налоговой выгоды). Другими словами, фирмы-однодневки — это существующие «на бумаге» контрагенты, которые в реальности не обладают признаками самостоятельных юридических лиц, и которые своими фиктивными действиями облегчают налогоплательщику его налоговое бремя.

Налоговая инспекция отказалась возместить предприятию-импортеру НДС, поскольку оно обладает большинством признаков характеризующих фирму-однодневку:

- отсутствует кадровый состав;
- учредитель, руководитель и главный бухгалтер представлены в одном лице;
 - уставный капитал предприятия составляет 10 000 руб.,
- отсутствует имущество, необходимое для ведения предпринимательской деятельности;
- систематически фирма предъявляет к возмещению НДС при несоразмерно малых суммах декларируемой выручки;
 - микроскопически низкая рентабельность продаж;
 - рост дебиторской и кредиторской задолженности.

Следует заметить: многие считают, что единственным условием, выполнение которого необходимо для получения указанных выше преимуществ в налогообложении, состоит в том, чтобы юридически безупречно оформить документы, служащих оправданием для «слива» денежных средств в фирму-однодневку (договоры, акты, счета-фактуры и т.д.).

На деле это не так, ведь любые реальные действия практически всегда оставляют следы, позволяющие с большой степенью вероятности судить о том, были ли действительно оказаны те или иные услуги. К примеру, налоговые инспекторы внимательно изучают состав оказываемых налогоплательщику услуг и их соразмерность доходу, полученному в результате использования полученных услуг, просят представить подробные отчеты, проводят опросы сотрудников и т.п. И, конечно, уделяют чуть ли не главное внимание добросовестности контрагента.

Научный руководитель – ст. преподаватель М.В. Петрожицкая

СЕКЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Либерализация уголовного законодательства в сфере налоговых преступлений

С.В. Борисенко

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Преступления в сфере экономической деятельности, в частности налоговые преступления, занимают особое место в системе уголовного права. Не имея насильственной направленности и визуально являясь неопасными, рассматриваемые преступления, тем не менее, дестабилизируют экономику и государство в целом.

Уклонение от уплаты налогов в современной России достигает таких масштабов, которые наносят серьезный ущерб экономической безопасности страны. А внимание, уделяемое налоговой преступности, обусловлено не столько ее масштабами, сколько тесной связью с другими преступлениями в экономической сфере.

Что касается политики государства в обозначенной области, то в последние годы она носит ярко выраженный либеральный характер. Увеличение суммы налогов, за сокрытие которых грозит уголовное преследование, повышение требований к основаниям для избрания в отношении лиц, совершивших налоговые преступления меры пресечения в виде заключения под стражу, льготный порядок прекращения уголовного преследования лиц, в случае добровольного погашения налоговых недоимок, изменения ст. 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УПК РФ) в части повода возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных ст. 198-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ) – наглядные примеры процесса либерализации. Кроме того, достаточно активно обсуждается и возможность перевода составов ст. 199, ст. 199.1 УК РФ из категории тяжких преступлений в категорию средней тяжести. Насколько целесообразно и эффективно выбранное направление политики – вопрос спорный.

С декабря 2011 г. действует норма ст. 28.1 УПК РФ, в соответствии с положениями которой возмещение причиненного налоговым преступлением ущерба является безусловным основанием прекращения уголовного преследования виновного. Причем уголовное дело в отношении такого налогоплательщика подлежит прекращению вне зависимости от того, совершено преступление впервые или повторно.

По нашему мнению, отказ от принципа неотвратимости наказания в данном случае создает все правовые предпосылки для безнаказанного уклонения от уплаты налогов и деформации правового сознания граждан, изначально ставя добросовестного налогоплательщика в менее выгодное конкурентное положение по сравнению с лицом, уклоняющимся от уплаты налогов.

Еще одна довольно спорная новелла — введение ч. 1.1. ст. 140 УПК РФ. Согласно обозначенной норме, поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных ст. 198-199.2 УК РФ, служат только те материалы, которые направлены налоговыми органами в соответствии с законодательством о налогах и сборах для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Обращаясь к статистике, отметим, что из всего массива налоговых преступлений налоговыми органами выявлялась совсем незначительная часть. Оставшиеся преступления же были выявлены, как правило, сотрудниками правоохранительных органов. Такая относительно невысокая раскрываемость преступлений налоговыми органами обусловлена тем, что для них задача противодействия преступности — сопутствующая. Обозначенные ведомства не обладают правом проведения оперативно-розыскной деятельности, по результатам которой в основном и раскрываются сложные преступные схемы уклонения от уплаты налогов. В связи с чем можно предположить, что дальнейшее ослабление правоохранительной и контрольной функции государства может обернуться новым витком криминализации налоговой сферы.

К примеру, во многих странах Европы, в США, Китае в настоящее время, наоборот, активизируется борьба с налоговой преступностью, дополнительно создаются специальные органы, с целью снизить вероятность криминализации финансовых структур.

Да и вообще система ответственности за совершение налоговых преступлений в зарубежных странах строится несколько иначе. Санкции значительно жестче, оснований для привлечения к ответственности намного больше.

За налоговые преступления и проступки наряду с основными (лишение свободы, уголовный арест, штраф и др.) за рубежом активно применяются и дополнительные санкции (конфискация имущества, приобретенного на средства, сокрытые от налогообложения; лишение прав на прибыль, которую виновный мог бы получить за сделку, совершенную до осуждения; запрещение участвовать в публичных торгах; запрет на работу в государственных учреждениях; ограничения в избирательных правах, а также лишение иных гражданских прав – носить оружие, быть опекуном, попечителем, выступать свидетелем и т.д.). Неплательщиков налогов суд может лишить водительских прав (одно из самых ощутимых и действенных наказаний на Западе), а также права коммерческой деятельности.

Анализируя действующее законодательство развитых государств, а также труды ученых по заданной тематике, можно прийти к выводу о сформированности эффективной системы борьбы с налоговыми преступлениями в таких странах. Объясняется это в первую очередь длительной историей существования института налогообложения и его составляющих.

В России же система ответственности за налоговые преступления в большей степени находится на пути становления, а различные изменения законодательства, в том числе и наблюдаемая либерализация, иллюстрируют стремление органов власти установить диалог с населением в вопросах уплаты налогов.

Безусловно, нельзя не отметить это как положительный момент, но в то же время не стоит забывать, что постоянные шаги либерального характера в сторону налогоплательщиков могут привести и обратному эффекту и все большему уклонению от уплаты налогов.

Подводя некий итог, хотелось бы отметить следующее.

Либерализация уголовного законодательства в сфере налоговых в современной России — довольно спорный и многоаспектный институт, требующий особого внимания и четкой проработки со стороны государства. К примеру, помимо смягчения ответственности за налоговые преступления законодателю целесообразно было бы продумать систему экономических санкций за подобные нарушения.

Кроме того, считаем необходимым судам при назначении наказания различать неуплату налогов, возникшую в результате неправильного толкования норм налогового права, и уклонение как намеренное создание препятствий для налогового контроля.

Хотелось бы отметить и необходимость создания в Российской Федерации специализированных органов, которые бы занимались расследованием налоговых преступлений. Сотрудники такой службы могли бы быть не только специалистами по оперативно-розыскной работе, но и разбираться в налоговых правоотношениях.

Также помимо непосредственно правовых мер важно применение и комплекса специальных мер, направленных на профилактику совершения налоговых преступлений. Разъяснение налогового законодательства физическим лицам, налоговое консультирование юридических лиц, воспитание правовой культуры населения.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.А. Каленицкий

Проблемы правового регулирования предупреждения женской преступности

Л.А. Станишевская

Барнаульский юридический институт МВД России

Интерес к явлению женской преступности вполне объясним с учетом особого места женщин в системе общественных отношений, важности социальных ролей и функций, которые они выполняют в жизни общества и крайне неблагоприятных последствий криминальных форм их поведения.

В силу различных факторов женщина призвана выполнять особенные функции и роли, которые делают ее уязвимой в плане социальной оценки, общественного мнения, остроты реагирования государства на аномальное поведение. Поскольку женщин отличает особое положение в системе функциональных отношений в обществе, отклонения в поведении наиболее ярко проявляются в тяжких последствиях, относящихся непосредственно к их личности, семьям, физическому и нравственному становлению подрастающего поколения, общества в целом. Женская преступность характеризуется наряду с чертами, общими для всей преступности определенной спецификой, которая позволяет выделять и рассматривать эту категорию преступлений в качестве относительно самостоятельного элемента преступности.

В последние годы криминализация женской половины человечества идет более интенсивно. За последние пять лет в Российской Федерации количество женщин, вовлеченных в криминальные формы поведения, увеличилось в 1,2 раза, а мужчин снизилось в 1,1. Также за последнее пятилетие коэффициент интенсивности преступности женщин вырос в 1,8 раза 1.

Так, в России доля женщин-преступниц в общей массе зарегистрированных преступников составила в 2004 г. 13,4%, в 2005 г. – 13,8%, в 2006 г. – 15,1%, в 2007 г. – 16,3%, в 2008 г. – 14,7%, 2009 г. – 15,9%, 2010 г. – 15,5%.

Также, анализируя современные особенности личности женщиныпреступницы, следует выделить такие негативные изменения, как значительное омоложение женской преступности, а также увеличение рецидивной преступности женщины. Эти две тенденции являются основными проблемами женской преступности в настоящее время, требующие особо полного рассмотрения.

 $^{^1}$ Синьков Д.В. Преступность женщин: криминологическая характеристика и предупреждение // Российский следователь. № 2. 2008. С. 9.

Осуществление предупредительных мероприятий как составной части социальной политики государства должно базироваться, прежде всего, на нормативном регулировании возникающих отношений.

Нормативными актами, составляющими общую правовую основу предупредительной деятельности в отношении женщин, являются, прежде всего, международные акты, в частности Конвенция Генеральной Ассамблеи ООН о политических правах женщин (Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 18 марта 1954 г.) и Конвенция Генеральной Ассамблеи ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 19 декабря 1980 г.).

Что касается российского законодательства, то общая стратегия и приоритетные направления государственной политики в сфере предупреждения преступности женщин определены в Указе Президента Российской Федерации от 4 марта 1993 г. № 337 (в редакции от 1 сентября 2000 г.) «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин» 1.

Таковыми, в частности, являются:

- обеспечение условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных объединений, формировании и осуществлении государственной политики на всех уровнях;
- создание организационных, экономических и правовых гарантий для реализации женщинами права на труд;
- обеспечение конкурентоспособности женщин на рынке труда путем расширения их обучения новым профессиям, предпринимательской деятельности, преодоления отставания женщин-работниц по уровню квалификации и оплаты труда, организации переподготовки и повышения квалификации женщин, имеющих перерывы в работе в связи с рождением детей и уходом за ними;
- поэтапная ликвидация исторически сложившегося отставания в оплате труда в бюджетных отраслях с преимущественной занятостью женшин:
- обеспечение права женщин на охрану труда, защиту их жизни и здоровья с учетом материнской функции;
- предоставление предусмотренных законодательством социальных гарантий для работающих женщин, независимо от формы собственности предприятия;
- организация и развитие социальных услуг, позволяющих родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и обще-

¹ О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин: Указ Президента Российской Федерации № 337 от 4 марта 1993 г. (в ред. от 1 сентября 2000 г.) // Российская газета. 1993. 16 марта.

ственной деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми.

В плане реализации названных выше задач в последние годы были разработаны другие официальные документы, среди которых: Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 8 января 1996 г. № 6; Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 г., утвержденный Постановлением Правительства РФ от 29 августа 1996 г. № 1032 (с изменениями от 22 сентября 1999 г.). К сожалению, приходится констатировать, что указанные в данных документах положения большей частью носят декларативный характер и входят в компетенцию соответствующих министерств и ведомств, требующих значительных ресурсов их федерального бюджета, поэтому в принципе не могут быть выполнимы. 1.

Следует отметить, что на сегодняшний день арсенал предупредительных средств, применительно к женской, в том числе и насильственной преступности, значительно увеличился. Можно предположить, что это связано в первую очередь с вступлением в силу закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 ². Данный закон ввел понятие трудной жизненной ситуации, к которой были отнесены, в числе других, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, т.е. те обстоятельства, которые обуславливают женскую насильственную преступность. Закон предусмотрел создание социальных служб, деятельность которых должна быть направлена в первую очередь на поддержку и оказание социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведение социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Однако на практике учреждения, созданные для реализации вышеназванных целей, удовлетворяют не более 10% нуждающихся в социальной помощи. Данное обстоятельство объясняется недостаточностью нормативно-правового, научно-методического и кадрового обеспечения данных учреждений, и, конечно же, дефицитом средств, находящихся в распоряжении субъектов Российской Федерации.

¹ О концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 января 1996 г. № 6 (в ред. от 26 июля 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2004.

² Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (ред. от 22.08.2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

Аналогичными недостатками страдают и региональные программы, определяющие меры борьбы с преступностью. В качестве примера можно привести действующую в настоящее время в Алтайском крае программу «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае на 2009-2012 годы». Программа представляет собой простой перечень мероприятий различных государственных органов и общественных организаций, носящих в основном декларативный характер. Практически программа не содержит мероприятий, направленных на нейтрализацию причин и условий преступности в крае и, в частности, детерминирующих женскую преступность. Подобное отношение к составлению региональных программ ведет к принятию популистских заявлений в сфере предупреждения преступлений, распылению денежных средств и т.д.

В этой связи представляется, что в настоящее время, когда существует проблема выделения необходимого количества денежных средств на борьбу с преступностью не только в масштабах страны, но и по всем направлениям на региональном уровне, необходимо переходить на целевые программы по отдельным направлениям предупредительной деятельности либо по отдельным криминально активным социальным группам населения.

Итак, вопросы общесоциальной и специальной профилактики женской преступности требуют своего законодательного решения. Как показывает практика, отсутствие конкретной правовой регламентации профилактической работы тормозит процесс выработки единообразного подхода органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел к использованию превентивных норм права и законодательства.

В связи с этим предлагается в рамках профилактических мероприятий, направленных на борьбу с женской преступностью на территории Алтайского края, разработать краевую целевую программу «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае, совершаемых женщинами, на 2012-2017 годы». Это в какой-то степени, на наш взгляд, определит приоритетные направления предупредительной деятельности, обеспечит возможность ее финансирования не только из средств федерального бюджета, но и местных, определит круг прямых исполнителей и усилит их ответственность.

Научный руководитель – преподаватель Д.А. Маракулин

Некоторые проблемы противодействия транснациональной организованной преступности в России

А.А. Степанченко

Барнаульский юридический институт МВД России

Организованную преступность сегодня называют одной из глобальных проблем современности, решение которой требует слаженных действий в рамках отдельных государств, координируемых мировым сообществом. Коренные перемены в конце XX в. в мировой политике и экономике, процессы глобализации и интеграции создали новые возможности для преступных организаций, которые используют их для расширения своей преступной деятельности. Им стало легче использовать легальную экономику для сокрытия своих операций, быстрого перевода и отмывания доходов. Используя новые информационные технологии, они имеют возможность поддерживать связь и координировать свои действия, невзирая на государственные границы.

На координационном совещании руководителей правоохранительных органов, состоявшемся 21 февраля 2011 г. в Москве, Президент России Дмитрий Медведев заявил, что одной из приоритетных задач является борьба с организованной преступностью, которой следует уделить особое внимание¹.

Транснациональная организованная преступность — один из наиболее опасных видов преступности. Последствия ее существования крайне негативно сказываются практически на всех сферах жизни общества и государства, угрожая их безопасности. Проблема борьбы с организованной преступностью давно приобрела международный характер. Преступные организации строят свои структуры аналогично структурам крупных корпораций с соответствующим разделением труда, направленным на обеспечение максимальной эффективности, иными словами, на извлечение максимальных прибылей и сокращение рисков.

По словам Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Николая Патрушева, в настоящее время идет беспрецедентное формирование сложных сетевых структур организованной преступности. Транснациональная оргпреступность превратилась в масштабный и прибыльный бизнес. Общая сумма средств, которыми располагают преступные группи-

¹ Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: http://президент.рф/выступления/10397.

ровки, составляет от 700 миллиардов до полутора триллионов евро¹. Доходы от их преступной деятельности направляются по каналам мировой финансовой системы и укрываются в оффшорных зонах и центрах банковской деятельности с относительно мягким регулированием. Концентрация огромных средств в руках руководителей преступных сообществ неизбежно обуславливает их растущий интерес к участию в политическом процессе. Организованная преступность стала основой для формирования коррупции: она обеспечивает подкуп чиновников, внедрение своих людей в органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, правоохранительную систему, политические партии.

Организованные преступные группировки из России все активнее выходят на территории соседних стран, и усиливают сотрудничество с зарубежной организованной преступностью, что, несомненно, представляет серьезную угрозу национальным интересам нашей страны. В каждом десятом из направленных за 2007-2010 гг. в суды Российской Федерации уголовных дел в отношении преступных сообществ установлены международные и межрегиональные связи, прежде всего, по делам о контрабанде, незаконных перевозках и сбыте наркотиков, организации незаконной миграции, отмывании доходов, полученных преступным путем, незаконных импортно-экспортных операциях, торговле людьми и другим преступлениям².

Министерство внутренних дел России выделяет борьбу с организованной преступностью в качестве приоритетного направления деятельности. Вместе с тем число уголовных дел в отношении преступных сообществ, направленных в суд в течение последних лет, незначительно, поскольку возникают трудности теоретического и практического характера в процессе раскрытия и расследования данного вида преступлений ³. Так, по данным ГИАЦ МВД России по ст. 210 УК РФ статистика в целом по России выглядит следующим образом: в 2007 г. зарегистрировано 337, а раскрыто 274 преступления; в 2008 г. зарегистрировано 325, раскрыто 185; в 2009 г. – зарегистрировано 247, раскрыто 212, и в 2010 г. – 172 и 157 соответственно. Квалифицированные эксперты-криминологи уверенно утверждают, что относительно благополучные тенденции статистики последних лет по оргпреступности не отражают реальной ситуации, и что снизилось не число преступлений, а их выявляемость.

¹Газета «Коммерсант». [Электронный ресурс]. URL: http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1516582&print=true

² Журавлев Р.А. Организованная преступность в сфере экономики: законодательные аспекты противодействия [Электронный ресурс]. URL: http://jurnal.amvd.ru/indviewst.php?stt=295&SID=

³ Следственный комитет при МВД России [Электронный ресурс]. URL: http://10.5.0.15/onti/otech/g_2010/sk_0310.htm

Активная интеграция России в мировое сообщество сопровождается значительным притоком иммигрантов. По данным ФМС России, ежегодно в нашу страну въезжает более 20 млн иностранных граждан. Однако слабый пограничный и иммиграционный контроль, а также коррумпированность контролирующих органов привели к появлению большого количества нелегальных мигрантов. По разным оценкам, на территории РФ находится от 5 до 10 млн иностранцев с неопределенным правовым статусом¹. Их пребывание с каждым годом оказывает все более ощутимое воздействие на криминальную обстановку. Наибольшую криминальную активность при этом проявляют граждане стран СНГ, на долю которых приходится более 90% преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации.² Несмотря на невысокий удельный вес в общем числе расследованных преступлений, наблюдается рост активности организованных преступных формирований из числа иностранных граждан. Они проявляют исключительную жизнестойкость и постоянно совершенствуют методы своей деятельности. Их отличительной особенностью является большая сплоченность, поскольку корыстные интересы дополняются еще и национальной общностью.

Традиционными для России являются следующие транснациональные преступные посягательства: контрабанда, нелегальная торговля импортными товарами, операции по незаконному вывозу из России сырья, энергоносителей, редкоземельных металлов и других природных ресурсов. В последние годы значительно выросли потоки незаконных мигрантов, масштабными стали факты торговли людьми. Тенденцию к росту имеют преступления экономической направленности, а также связанные с незаконным оборотом наркотиков и оружия. По данным рабочей группы Президиума Государственного Совета, около половины нашего рынка легкой промышленности составляют товары теневого производства или незаконно ввезенные в Россию, за счет чего из-под налогооблажения выводится около 28 миллиардов долларов ежегодно³. Кроме этого, в России велики масштабы криминального оборота леса. Наибольшее количество рубок древесины фиксируется в Дальневосточном, Северо-Западном и Сибирском федеральных округах.

.

¹ Миграцию пора выводить из «тени» // Парламентская газета. 2006. 16 марта.

² Сухаренко А.Н. Противодействие транснациональной организованной преступности в России: состояние и проблемы. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/.

³ Журавлев Р.А. Организованная преступность в сфере экономики: законодательные аспекты противодействия. [Электронный ресурс]. URL: http://jurnal.amvd.ru/indviewst.php?stt=295&SID=

Исходя из вышеизложенного, наиболее приоритетными, на наш взгляд, являются следующие меры противодействия транснациональной оргпреступности:

- 1. Выявление, разоблачение и пресечение проникновения организованной преступности во властные структуры, а так же ее коррупционных связей. Необходимо постоянно совершенствовать и расширять правовую базу международного сотрудничества, в первую очередь по вопросам розыска и выдачи преступников, конфискации и возврата преступных доходов. Регулярно проводить рабочие встречи с зарубежными коллегами в целях обмена информацией о лидерах и участниках организованных преступных формирований, а также их связях.
- 2. Подрыв экономической основы транснациональной организованной преступности, в первую очередь, за счет усиления борьбы с легализацией доходов, приобретённых в результате преступной деятельности. Представляется целесообразным также усиление миграционного контроля за въездом, выездом и пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации.
- 3. Примером комплексного использования правовых средств борьбы с организованной преступностью можно привести принятие в 1970 г. в США комплексного закона РИКО, направленного на борьбу с данным явлением и давшего хорошие результаты. Поэтому, на наш взгляд, давно назрела необходимость принятия базового закона «О противодействии организованной преступности», в котором по аналогии с уже действующими законами («О противодействии терроризму» и «О противодействии коррупции») должны быть закреплены основные положения государственной политики в этой сфере, конкретизированы основные определения, система субъектов, а так же специальные предупредительные меры 1.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.П. Титаренко

_

 $^{^1}$ В России попытка комплексного решения правовых проблем в этой сфере была предпринята в Федеральном законе «О борьбе с организованной преступностью», который был принят Федеральным Собранием РФ в 1995 г., однако Президент РФ наложил на него вето.

К вопросу о совершенствовании уголовноправовых норм, предусмотренных статьями 35 и 210 Уголовного кодекса Российской Федерации

Я.С. Яхонтова

Барнаульский юридический институт МВД России

В соответствии со ст. 35 УК РФ в редакции Федерального закона от 08.12.2003 № 162-ФЗ было весьма проблемно разграничить деятельность преступных организаций и преступления, совершенные организованной группой, так как согласно ч. 3 ст. 35 «преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений», а в соответствии с ч. ст. 35» преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено сплоченной организованной группой (организацией), созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединением организованных групп в тех же целях»¹.

Оценочность терминов «устойчивость» и «сплоченность» на практике вызывала массу затруднений, связанных с фактической идентичностью этих признаков², но данные противоречия были устранены Федеральным законом от 3 ноября 2009 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 100 Уголовнопроцессуального кодекса Российской Федерации», который был направлен на усиление борьбы с организованной преступностью и ужесточение наказания для организаторов, руководителей и участников организованных преступных формирований. В соответствии с новой редакцией ч. 4 ст. 35 УК РФ «преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено структурированной организованной группой или объединением организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких, либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды». В новую редакцию³ ч. 4 ст. 35 УК РФ была включена дополнительная (по сравнению с прежней редакцией нормы) цель. Для того чтобы быть признанными членами преступного сообщества, чле-

² Мондохонов А. Понятие, признаки и проблемы квалификации // Российская юстиция. 2003. № 11.

¹ Российская газета. 2003. 16 декабря.

 $^{^3}$ Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс».

ны структурированной организованной группы должны объединиться не просто в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений, но и для получения в результате совершения этих преступлений прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды, которая неразрывно связана с корыстным мотивом1. При этом под прямым получением финансовой или иной материальной выгоды стало пониматься совершение одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений, в результате которых осуществляется непосредственное противоправное обращение в пользу членов преступного сообщества (преступной организации) денежных средств, иного имущества т.п. Под косвенным получением финансовой или иной материальной выгоды стало пониматься совершение одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений, которые непосредственно не посягают на чужое имущество, однако обусловливают в дальнейшем получение денежных средств и прав на имущество или иной имущественной выгоды не только членами сообщества (организации), но и другими лицами².

В определении преступного сообщества признак сплоченности был заменен признаком структурированности. Впервые применил терминологию Организации Объединенных Наций и упомянул этот признак при определении преступного сообщества Пленум Верховного Суда РФ, который в п. 2 Постановления от 10 июня 2008 г. № 8 «О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации)» разъяснил, что «под преступным сообществом (преступной организацией) следует понимать структурно оформленную преступную группу, которая, помимо присущих организованной группе признаков (ч. 3 ст. 35 УК РФ), характеризуется сплоченностью и создана для совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединение организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп, созданное в тех же целях»³.

Следует иметь в виду, что преступное сообщество (преступная организация) может осуществлять свою преступную деятельность либо в форме структурированной организованной группы, либо в форме объединения организованных групп, действующих под единым руководством. При этом закон не устанавливает каких-либо правовых различий между понятиями

_

 $^{^1}$ Белоцерковский С. Новый Федеральный Закон об усилении борьбы с преступными сообществами: комментарий и проблемы применения // Уголовное право. 2010. № 2. С. 9-14.

 $^{^2}$ О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ней): Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 12 от 10 июня 2010 года // Информационно-правовая система «Консультант Плюс».

³ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. № 8.

«преступное сообщество» и «преступная организация». Под структурированной организованной группой следует понимать группу лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений, состоящую из подразделений (подгрупп, звеньев и т.п.), характеризующихся стабильностью состава и согласованностью своих действий. Структурированной организованной группе, кроме единого руководства, присущи взаимодействие различных ее подразделений в целях реализации общих преступных намерений, распределение между ними функций, наличие возможной специализации в выполнении конкретных действий при совершении преступления и другие формы обеспечения деятельности преступного сообщества (преступной организации). Универсальный подход к определению признака структурированности необходим, поскольку практика борьбы с организованной преступностью и результаты криминологических исследований свидетельствуют о том, что организованные преступные формирования и, в частности, преступные сообщества (преступные организации) могут иметь самую различную структуру. С течением времени она может изменяться, приспосабливаясь к новым условиям. В связи с этим представляется, что наибольшие сложности при применении новой редакции ст. 210 УК РФ будут заключаться в доказывании именно этого признака. Наряду с традиционными иерархическими организациями, существуют и так называемые «свободные подвижные сети (свободные объединения)», которые не имеют лидеров в строгом смысле, но состоят из относительно независимых членов, сгруппированных вокруг одной или более ключевых фигур 1 .

Существенные изменения внесены в ст. 210 УК РФ, в первой части которой теперь указаны восемь самостоятельных видов организационной деятельности. В их числе - пять новых, совершенных лицом с использованием своего влияния на участников организованных групп: 1) координация преступных действий; 2) создание устойчивых связей между различсамостоятельно действующими организованными 3) разработка планов и создание условий для совершения преступлений такими группами; 4) раздел сфер преступного влияния и преступных доходов между ними; 5) участие в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп в целях совершения хотя бы одного из перечисленных преступлений. Видимо, законодатель прислушался к криминологам, давно утверждавшим, что в России существуют два типа организованных преступных формирований: 1) преступные сообщества – органы, координирующие деятельность организованных преступных формирований, которые фактически руководят

¹ Оценка угрозы российской организованной преступности, которая воздействует на государства-члены ЕС: версия для третьих сторон и стран // Доклад Европола. 2009. С. 16-18.

организованной преступностью и не участвуют в подготовке и совершении конкретных преступлений (например, «воры в законе»); 2) преступные организации — формирования, создаваемые для совершения конкретных преступлений, причем не всегда тяжких или особо тяжких¹. В прежней редакции ст. 210 УК РФ эти два типа смешивались, в результате чего деятельность членов именно преступных сообществ оказалась не криминализирована. Можно даже утверждать, что криминализация такой деятельности является наиболее значимым результатом реформирования законодательства об ответственности за высокоорганизованную преступную деятельность, имеющую названные в ч. 4 ст. 35 УК РФ цели.

Решая вопрос о субъекте преступления, указанного в ч. 4 ст. 210 УК РФ, надлежит устанавливать занимаемое этим лицом положение в преступной иерархии, для правильного определения «статуса» необходимо иметь в виду следующее. При всем многообразии преступных сообществ и преступных организаций координирующей и управляющей «над организацией» продолжает оставаться сообщество «воров в законе», «воры в законе» - лидеры организованной преступной среды, активные криминальные деятели, доказавшие свою верность преступным идеям, связям, соучастникам и выполняющие широкие организаторские функции в преступной среде. О лидерстве такого лица в преступной иерархии может свидетельствовать наличие связей с экстремистскими и (или) террористическими организациями или наличие коррупционных связей и т.п. Ошибочно было бы считать, что тот или иной «криминальный статус» доказать невозможно, поскольку его приобретение или наличие не имеет документального подтверждения, которое могло бы использоваться при доказывании по уголовным делам. Занимаясь широкой организационной деятельностью в криминальной среде, такие лица всегда так или иначе обозначают себя обладателями того или иного статуса. Вместе с тем совершенно очевидным представляется и то, что доказывать его наличие точно так же, как наличие или отсутствие статуса «должностного лица» в преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, было бы нереально.

Состав преступления, предусмотренного ст. 210 УК РФ, вновь сконструирован как усеченный, и совершение хотя бы одного из перечисленных в диспозиции ч. 1 этой статьи деяний образует оконченный состав преступления независимо от наступивших последствий, если рассматри-

¹ Преступность, ее организованность и криминальное общество // Криминология / под ред. проф. А.И. Долговой. М., 2007.

вать в качестве последствия совершение сообществом запланированных преступлений $^{\rm I}$.

Отсутствие в определении понятия преступного сообщества (преступной организации), содержащегося в ч. 1 ст. 210 УК РФ, указания на вновь введенные признак структурированности и дополнительную цель следует отнести к недостаткам юридической техники. В новую редакцию ст. 210 УК РФ включена ч. 4, предусматривающая уголовную ответственность за совершение деяний, предусмотренных ч. 1 данной статьи, лицом, занимающим высшее положение в преступной иерархии. Таким образом, впервые юридически признано существование такой преступной иерархии, а социальный статус получил юридическое закрепление в качестве особо квалифицирующего признака. В примечании к новой редакции ст. 210 УК РФ сохранен неудачный многозначный оборот - «освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления». Более точно и определенно было бы указать: «освобождается от уголовной ответственности за это преступление». Такая формулировка точнее отражала бы смысл примечания, который заключается в том, что лицо, добровольно прекратившее участие в данном организованном преступном формировании, освобождается от уголовной ответственности по ст. 210 УК РФ, но будет нести уголовную ответственность за совершенные в составе этого формирования преступления.

Научный руководитель – преподаватель М.С. Кармановский

.

¹ Белоцерковский С. Новый Федеральный Закон об усилении борьбы с преступными сообществами: комментарий и проблемы применения // Уголовное право. 2010. № 2. С. 9-14.

СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ

Влияние СМИ на политическое поведение молодежи

А.Г. Абагян

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

По мере формирования в России основ информационного общества возрастает интерактивная роль СМИ в политическом воспитании молодежи. Вследствие усиливающейся потока информации со стороны новостных СМИ в значительной степени формируют общественное мнение и настроения молодежи. Вместе с тем наблюдается обратная тенденция влияния СМИ на политическую культуру особенно молодежи, которая становится политически инертной, и представлена все чаще в меньшинстве в избирательном процессе.

Для анализа воздействия коммуникативных потоков на молодежь автором работы были взяты СМИ, представляющие основные новостные программы. Исследование проведено в период с ноября 2010 г. по февраль 2011 г. Предпосылкой к проведению исследования явилось необходимость экспериментальной проверки справедливости широко распространенного мнения о том, что СМИ формируют политическую активность граждан, в том числе и молодежи.

В рамках исследования была проведена серия социологических экспериментов и фокус-групп среди молодежи Барнаула. В качестве СМИ, чье влияние оценивалось в ходе исследования, были выбраны самые доступные и распространенные новостные федеральные и местные СМИ.

По результатам исследования выяснилось, что каждое из отобранных СМИ в той или иной мере оказали влияние на свою группу молодежи. То есть мнения и предпочтения респондентов заметно изменились, причем эти изменения хорошо согласовывались с информационной политикой изучаемого СМИ. Характерно, что эффект от воздействия телеканалов оказался заметно сильнее, чем от воздействия газет.

На основании результатов исследования были сделаны следующие выводы о характере влияния СМИ на политическое поведение молодежи.

Материалы новостных СМИ действительно влияют на политические предпочтения молодежи, но не способны реально побудить их к какимлибо политическим инициативам.

По результатам эксперимента не было зафиксировано заметного эффекта влияния СМИ на уровень политической активности. По всей видимости, материалы новостных СМИ напрямую не влияют на глубинные процессы переработки информации и выработки осознанного политического действия большинства молодежи.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Ассертивность как составляющая управленческого потенциала руководителя

Я.И. Виноградова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Управление организацией — это особый вид профессиональной деятельности. Специфика профессионализма руководителя предполагает интеграцию в специалисте целой системы организационных, социальнопсихологических и узкопрофессиональных качеств. Одним из таких качеств является ассертивность.

Термин «ассертивность» заимствован из английского языка, где он выступает производным от глагола assert — настаивать на своем, отстаивать свои права, то есть ассертивность — это способность человека конструктивно отстаивать свои права, демонстрируя свою позицию и уважение к другим, при этом принимая ответственность за свое поведение. Не овладев азами ассертивности, трудно добиваться решения задачи при наличии препятствий, менять, когда это нужно, тактику своего поведения.

Также ассертивность можно рассматривать и как адекватность поведения. В этом контексте ассертивность подразумевает, что руководитель в процессе взаимодействия будет действовать сообразно обстоятельствам, гибко, в зависимости от возникшей ситуации. Таким образом, ассертивное поведение является наиболее эффективным стилем для руководителя. Оно основано на осознании своих прав и обязанностей и уважительном отношении к правам и обязанностям других участников процесса взаимоотношения, т.е. подразумевает уровень компетентности и ответственность каждого участника общения. Это особенно важно в конфликтных ситуациях при желании сохранить долгосрочные взаимоотношения.

Развитие навыков ассертивности во многом способствует и преодолению проблемы инфантильности, которая приводит к тому, что человек, окончивший вуз и не имеющий опыта работы, часто демонстрирует ни чем не подтвержденные амбиции, несмотря на отсутствие практического опыта.

Ассертивное поведение очень важно для государственной службы. Поэтому ассертивность необходимо формировать со студенческих лет, так как она облегчает и дополняет процесс адаптации. Для этого мы решили провести исследование (по методу Солтера), в котором принимали учащиеся СибАГС трех курсов по специальностям ГМУ, ФиК, юриспруденция в количестве 79 человек, из них 18 юношей и 61 девушка.

Результаты исследования показали, что выраженных отклонений не было зафиксировано, все ответы не нарушали границ норм ассертивного поведения. Но в то же время были зафиксированы результаты, которые показали склонность к агрессивному, бесцеремонному поведению — это ответы в группах 191, 2101. Наиболее оптимальный уровень ассертивности наблюдается в группах 281, 291, хотя именно в группе 291 зафиксирован самый низкий уровень самооценки на положение «жертвы» у 20% опрошенных студентов.

Несмотря на то, что во всех группах встречаются такие результаты, которые говорят о пассивности и закомплексованности, но они присутствуют не более чем у 10% студентов. Поэтому абсолютно бесперспективных, с точки зрения дальнейшего продвижения карьеры будущих государственных служащих, которые имеют низкую самооценку не обнаружено.

Таким образом, результаты обследуемых студентов в основной своей массе констатируют оптимальный уровень ассертивности, а присутствующие недостатки, поддаются коррекции. Исследователи по работе с управленческими кадрами считают, что с таким уровнем ассертивонсть личность вполне сможет преуспеть в управленческой деятельности. В жизни каждого из нас, а особенно в управленческой деятельности, часто встречаются ситуации, когда окружающие требуют от нас того, чего мы не желаем, или действуют в разрез с нашими интересами. Такие ситуации неприятны, и нам приходится искать выход из создавшегося положения. В этом нам помогает ассертивное поведение.

Таким образом, развитие навыков ассертивного поведения в самом начале системы обучения студентов имеет ряд преимуществ и очевидных достоинств для будущих специалистов.

Наши исследования проводились в рамках изучения интолерантного поведения в молодежной среде. Параллельно с этим исследованием мы изучали учащихся школ города. Поэтому результаты нашего исследования, которые зафиксировали оптимальный уровень ассертивности студентов СибАГС, порадовал. Мы считаем, что данный результат достигнут благодаря условиям обучения, конструктивного общения между преподавателями и студентами, доброжелательных отношений между студентами всех курсов.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.Н. Ляпина

Православие как политическая идеология в современной России

Ю.А. Крапивина

Алтайский государственный университет

Конец XX в. для Российского государства и общества связан с качественными изменениями в политической, социально-экономической и духовной сферах. В последние 15 лет в России наблюдается заметный рост влияния религии на жизнь граждан. Восстанавливаются и открываются церкви, широко отмечаются религиозные праздники, церковные службы транслируются по телевидению. Огромное количество россиян совершили обряд крещения, а церемонии бракосочетания все чаще завершаются венчанием.

Происходящие в обществе изменения повлекли за собой и трансформацию социальных ожиданий граждан. Оценивая политических деятелей, население уже обращает внимание не только на их идеологические и политико-экономические ориентации, но и на степень их религиозности и конфессиональную принадлежность лидеров. Последние же, в свою очередь, стали учитывать религиозные настроения избирателей и разными способами демонстрировать свою поддержку церкви. Можно констатировать, что в последнее время в этой сфере наметились два процесса: религизация политики (привнесение религиозных основ в политическую жизнь общества) и политизация религии¹. Процесс политизации православия, то есть превращение религии в религиозную идеологию, способную стать значимым фактором мировой политики, изучался многими исследователями. Например, в книге Анастасии Митрофановой: политическое православие - не религия, а идеология, и может использовать элементы религиозного учения как угодно. Исходя из определения, религиозная идеология – это система идейных представлений, использующих религиозную догматику и наиболее общие представления о религиозном происхождении мира для обоснования выдвижения политических требований².

Российское законодательство запрещает религиозным организациям участвовать в политической жизни в узком смысле — в избирательных кампаниях. Запрещено также создание религиозных партий (равно как этно-национальных или профессиональных). С другой стороны, руководство Русской Православной Церкви — Московского Патриархата (далее — РПЦ)

¹Дударенок С.М. Политика, религия, нравственность в современном российском обществе // Религия и нравственность в секулярном мире: Материалы научной конференции. 28-30 ноября 2001 года. Санкт-Петербург. СПб., 2001. С. 28-29.

² Митрофанова А.В. Политизация «православного мира». М., 2004. С. 16-20.

еще в 1994 г. запретило своим клирикам баллотироваться на выборах даже в личном качестве, и этот запрет в России соблюдается. Но ничто не может помешать политикам любого ранга и любой партийной принадлежности апеллировать к религиозным (как правило – православным) ценностям, а церковным деятелям – высказываться по любым значимым политическим вопросам за рамками прямой предвыборной агитации, и всем им вместе — обсуждать в политических терминах место религии вообще и РПЦ в частности в жизни общества. Вот совокупность всех этих высказываний (и соответствующих поступков), мотивирующих политическое утверждение религиозными аргументами либо мотивирующих конфессиональное требование аргументами политическими, я и называю религиозно, в нашем случае — православно, окрашенной политикой или политически православной идеологией.

Если рассматривать православие как политическую идеологию, то мы с вами можем увидеть очевидное стремление власти внести в жизнь государства обыденное православие — лишь обрядовую сторону данного вероисповедания. В данном случае в настоящее время мы наблюдаем активное проникновение религии в массовое сознание людей — публичное отмечание православных праздников только в присутствии первых лиц государства, внедрение религиозных дисциплин в учебные учреждения и т.д. Разные круги политических групп характеризуются большим или меньшим акцентом на православие. Причем политическими группами при этом следует считать не только те, которые сами определяют себя как таковые, но и любые группы, имеющие отношение к политике:

- 1) группы, однозначно опирающиеся в первую очередь на православное вероучение;
- группы, активно использующие православие и его ценности в своей идеологии;
- 3) периферия политического православия группы, лишь временами апеллирующие к православию.

Наиболее ярко процесс политизации православия проявляет себя не только в деятельности правительства и властных структур, но и в деятельности оппозиционных движений и партий. Например, накануне президентских выборов 1996 г. лидер КПРФ и НПСР (Народно-патриотический союз России) издал книгу «Россия – Родина моя. Идеология государственного патриотизма», в которой на основе осмысления отечественной истории формирует новую российскую идею – идею державного социализма. Пысоединить таясь логически коммунистическую державнопатриотическую идеи, автор отмечает, что коммунистическая идея - глубоко русская национальная идея. Для возрождения России, считает он, необходимо соединить «красный» идеал социальной справедливости, который является в своем роде земной ипостасью небесной истины («перед Богом все равны») и «белый» идеал национально-осмысленной государственности, воспринимаемый как форма существования многовековых народных святынь. Г. Зюганов подчеркивает, что Русская Православная Церковь является исторической опорой и выразителем «русской идеи». А уже на выборах 1999 г. Зюганов активно аппелирует к православному электорату и пишет брошюру «Вера и верность», а затем рассылает по епархиям РПЦ. В данном случае невозможно оценить и проверить предполагаемую личную эволюцию к православной вере, но в идеологии Зюганов определенно эволюционирует к православию ¹.

К православным политикам иногда причисляет себя основоположник неоевразийства Александр Дугин (конфессионально он принадлежит одному из старообрядческих течений). Религиозные воззрения Дугина ориентированы на «единую примордиальную Традицию», проявляющуюся в православии наравне с другими великими религиями. А. Дугин много апеллирует к религиозным ценностям, но далеко не только к православным. Речь в данном случае идет не об искажении (интерпретации) православия в сторону иных религиозных или идеологических учений, а о прямом использовании сразу нескольких учений в качестве равных или сопоставимых по значимости оснований. Кроме того, Дугин гораздо чаще исходит не из религиозных концепций, а например, из геополитических.

Глобальная политизация общества — характерная примета времени. Возможна ли, однако, сегодня политика, свободная от нравственных обязательств и как должна решаться в этом контексте проблема соотношения политики и религии, политики и морали на современном этапе? Этот вопрос стоит сегодня и перед политическими лидерами, и перед религиозными деятелями, и перед научной общественностью и остается открытым.

Проблема взаимоотношений религии, политики и дипломатии обстоятельно и авторитетно обсуждалась в апреле 2001 г. в Дипломатической академии МИД России на конференции, организованной совместно с Отделом внешних церковных связей Московского Патриархата, МИД и МГИМО. Выступая на данной конференции, министр иностранных дел России И.С. Иванов отметил, что «российские дипломаты и деятели церкви, действуя своими специфическими средствами, призваны ...выполнять очень важную общую миссию – миссию миротворчества. Духовный авторитет церкви может сыграть исключительно благоприятную роль в урегулировании локальных и региональных конфликтов», то есть церковь не только может, но и должна активно включаться в политическую жизнь.

Итак, ни политика, ни религия не могут в настоящее время быть автономны друг от друга. Для того чтобы политика была нравственной, она должна опираться на религиозные ценности, религия же не может реали-

-

¹ Верховский А.А., Политическое православие: русские православные националисты и фундаменталисты, 1995-2001 гг. М.: Центр "COBA", 2003.C.54.

зовывать свою миротворческую функцию, не влияя на внутреннюю и внешнюю политику государства.

Научный руководитель – к.и.н., профессор Е.В. Притчина

Особенности карьерных ориентаций будущих государственных и муниципальных служащих

Е.И. Неведрова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Карьера — это один из показателей индивидуальной профессиональной жизни человека, представляющий собой процесс осуществления профессиональной деятельности, в финале которой образуется результирующий статус, гарантирующий приемлемый уровень профессионального самоутверждения.

Прошлый жизненный опыт формирует определенную систему ценностных ориентаций, социальных установок по отношению к карьере и работе, поэтому в профессиональном плане субъект деятельности рассматривается и описывается через систему его диспозиций, ценностных ориентаций, социальных установок, интересов и тому подобных социально обусловленных побуждений к деятельности.

Значимым фактором профессионального становления каждого человека является его профессиональная Я-концепция, которую личность воплощает в серию карьерных решений. Карьерные ориентации, как часть Я-концепции, в отличие от отдельных черт и конкретных характеристик демонстрируют более обобщенные результаты касательно факторов успешности карьерных процессов.

Одним из самых важных предикторов внутренней карьерной успешности может являться соответствие карьерной ориентации человека роду и виду выполняемой им трудовой деятельности.

Профессиональное формирование человека кроме освоения необходимыми знаниями и навыками подразумевает также изменение структуры личности будущего специалиста. Особенно это касается тех профессий, которые имеют непосредственный контакт с людьми: педагоги, врачи, государственные и муниципальные служащие, управленцы, юристы и т.д. Профессиональные установки и ориентации являются базовыми, системообразующими характеристиками профессионального сознания студентов.

Профессионально-ценностная установка будущего специалиста — это осознание личностью своей внутренней позиции, своего отношения, положительной значимости профессиональной деятельности для саморазвития, самовоспитания и творческой самореализации личности, наличие ко-

гнитивной, аффективной, аксиологической и конативной готовности к ее осуществлению в соответствии с требованиями профессиональной деятельности.

Постоянно меняющаяся социальная ситуация ставит повышенные требования к качеству образования. Для повышения эффективности подготовки будущих специалистов чрезвычайно важно знать механизм формирования профессиональных установок студентов. Изучение профессиональной установки студентов и особенностей ее развития в процессе профессионального становления будущего специалиста позволит выявить и мобилизовать качественно новые возможности повышения эффективности высшего профессионального образования. Кроме того, изучение профессиональной установки студентов обусловлено необходимостью управлять процессом их профессионального становления, то есть помочь будущим специалистам войти в систему профессиональных ценностей, сформировать уверенность в себе как субъекте профессиональной деятельности.

В эмпирическом исследовании мы ставили перед собой задачу исследования особенностей карьерных ориентаций студентов Сибирской академии государственной службы. Был использован следующий диагностический инструментарий: опросник «Якоря карьеры» Э. Шейна. «Карьерные ориентации», или «якоря карьеры», — это ценностные ориентации, социальные установки, интересы и т.п. социально обусловленные побуждения к деятельности, характерные для определенного человека. Тест позволяет выявить следующие карьерные ориентации: профессиональная компетентность, менеджмент, автономия, стабильность, служение, вызов, интеграция стилей жизни, предпринимательство. В опросе приняли участие студенты Алтайского филиала Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле специальностей юриспруденция, финансы и кредит и государственное и муниципальное управление. Количество опрошенных составило 125 человек.

Необходимо отметить, что для работы государственного / муниципального служащего, важными показателями будут являться «служение» и «стабильность». Также можно выделить специфические ориентации для различных специальностей. Для специальности «финансы и кредит» и «юриспруденция»: «профессиональную компетентность», для специальности «государственное и муниципальное управление» — ориентацию «менеджмент».

По результатам опроса, для студентов первого курса, обучающихся по специальности «юриспруденция», основными ориентациями являются стабильность места работы (9,5), служение (8,9), автономия (9,4). Для второго курса: стабильность места работы (8,1), интеграция (7,9), служение (7,6), но также при высоком уровне автономии (7,5). Для третьего курса – «стабильность места работы» (9,6), «менеджмент» (8,2), «автономия» (8,2). В то же время у юристов всех трех курсов очень низкие показатели «ста-

бильности места жительства» (ср. 5,4). Мы видим, что они не связывают свою будущую профессиональную деятельность с нашим регионом. Таким образом, можно констатировать определенное несоответствие ориентаций государственной и муниципальной службе, что подтверждают высокие показатели «автономии» и достаточно низкие показатели «профессиональной компетентности».

Для студентов первого курса, обучающихся по специальности «финансы и кредит», ярко выраженными являются ориентации «стабильность места работы» (8,8), «предпринимательство» (8,4) «менеджмент» и «автономия» (8,2). А также очень низкий уровень выраженности таких установок, необходимых для государственного и муниципального служащего, как «компетентность», «стабильность места жительства», «служение». Для второго курса наиболее высокие показатели наблюдаются по установкам «стабильность места работы» (9), «менеджмент» (8,2), «интеграция» (7,9), «автономия» (7,7). Кроме того, маловыраженными ориентациями, необходимыми для государственного и муниципального служащего, являются «служение», «профессиональная компетентность». И также необходимо отметить относительно высокий показатель ориентации «предпринимательство» (7,5). На третьем курсе студентов этой специальности ведущими ориентациями можно обозначить «менеджмент» и «интеграцию» (7,8), «автономию» (7,5), «предпринимательство» (7,4). Так же как и на предыдущих курсах, очень низко выражены установки «компетентность», «стабильность места жительства» и «служение».

Можно утверждать, что эти студенты показывают полное несоответствие государственной и муниципальной службе, поскольку именно ориентации, необходимые для данной профессиональной деятельности, имеют самые низкие показатели и присутствуют установки, не характерные и, более того, не соответствующие ей. Кроме того, стоит отметить, что студенты специальности «финансы и кредит» имеют самые низкие показатели ориентации «профессиональная компетентность», несмотря на то, что именно эта установка является необходимой для их специальности.

Для студентов ГМУ первого курса наиболее выраженными являются ориентации «стабильность места работы» (9), «менеджмент» (8,4). Для второго курса – «стабильность места работы» (9,2), «интеграция» (7,7) «предпринимательство» (7,5), «служение» (7,4), «менеджмент» и «автономия» (7,3). Для третьего курса – «стабильность места работы» (9,1), «служение» (8,6), «менеджмент» (7,3). Несмотря на явную ориентированность на государственную и муниципальную службу, присутствуют противоречивые основной ориентации установки «автономия» и «предпринимательство». Хотя мы наблюдаем положительную динамику снижения показателей «автономии» и «предпринимательства» в процессе учебы, то есть противоречивые показатели уменьшаются. Таким образом, именно у студен-

тов ГМУ (особенно третьего курса) наиболее соответствуют государственной службе и специфическим характеристикам своей специальности.

Обобщая результаты, можно сказать, что на данный момент студенты мало ориентированы на государственную и муниципальную службу. Наибольшее беспокойство вызывают высокие показатели по ориентациям «автономия» и «предпринимательство», так как они говорят о том, что студенты не готовы чувствовать серьезные обязательства, будут отвергать любые попытки ограничить их желание делать все по-своему. Кроме того, имеют чрезмерную направленность на улучшение своего финансового благополучия. А при низких показателях ориентации «служение» и приоритете материальных ценностей это может привести к коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления.

Стоит отметить, что карьерные ориентации устойчивы, остаются стабильными длительное время и их достаточно сложно корректировать. Поэтому считаем, что требуется введение дополнительных комплексных мероприятий, формирующих определенные ориентации и установки. То есть для формирования ориентации «служение» необходима организация актов социальной помощи, а для ориентации «стабильность места жительства» — мероприятия, прививающие патриотизм и любовь к региону, стране. Кроме того, можно порекомендовать академии при наборе студентов отдавать приоритет тем, кто более ориентирован на государственную и муниципальную службу и не имеет противоречивых ей установок.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.Н. Ляпина

Влияние средств массовой коммуникации на политическую социализацию молодежи

И.А. Голубцов, С.С. Примин

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Молодость — время самореализации, проявления своих способностей в жизни, идентификации с какой-либо социальной группой. На этом этапе особенно остро, близко воспринимается социализирующее воздействие агентов социализации, как первичных, так и вторичных. В этот период закладываются ценности, поведенческие ориентации, формируются политические предпочтения. Однако под влиянием внешних факторов, особенно и чаще всего средств массовой коммуникации, социализация молодежи происходит неоднозначно и часто противоречиво. Чтобы выяснить воздействие СМК на процесс социализации молодежи, авторами статьи было проведено социологическое исследование.

В марте 2011 г. с целью выяснения политических установок был проведен социологический опрос молодежи г. Барнаула. Основную часть анкетированных составляли студенты разных вузов. В анкетировании было задействовано 129 респондентов, из них 35% респондентов — мужского пола, 65% — женского. Большую часть опрошенных составляли 15-18-летние люди, их процентная составляющая была равна 53%, в возрасте 19-25 лет — 46% и всего 1% оказался у 26-35-летней категории людей. Анализировалось отношение к политике и активности в ней. Использовался многомерный анализ данных, позволяющий выделить различные аспекты политической социализации современной молодежи.

В ходе опроса выяснилось, что более половины молодежи (70%) проявляют интерес к политике. У респондентов 15-18 лет не обнаруживается яркого интереса к политике, но большинство приняли бы участие в общественных движениях и мирных акциях, если бы они состоялись в ближайшее время. Обратная тенденция наблюдается у 19-25-летних респондентов. Их заинтересованность к политике гораздо выше. Также интересно заметить, что 23% анкетированных практически не интересуются политикой и всего 8% относятся к политике негилистически.

После анкетирования стало известно, какие источники для получения информации о политической жизни общества наиболее популярны среди молодежи. На первом месте среди источников стало ТВ, его выбрали 97% анкетированных. Вторым источником оказался Интернет, набравший более 87% голосов. На третьем месте оказались учебное заведение и/или рабочее место с 40% голосов. Самым малоиспользуемым источником стало радио, его выбрало менее 30% анкетируемых.

В ходе опроса выяснилось, что на подавляющую часть молодежи (50%) практически не влияют мнения окружающих людей о политических событиях. Хотя практически все эти люди выбрали источником получения знаний о политике — учебное заведение и знакомых им людей. Около 10% опрошенных подвержены влиянию окружающих людей на их политические взгляды. И 23% полностью отвергают это воздействие.

По завершению анкетирования удалось выяснить, влияют ли на политические взгляды современной молодежи новостные программы СМИ. Такому влиянию подвержены 38% опрошенных, «скорее да, чем нет» выбрало 15%, «скорее нет, чем да» — 25%. Остальные 22% отказываются менять свои политические взгляды на взгляды новостных программ, по недоверию к ним. Оказалось, что в эти 22% в основном входит вторая возрастная категория молодежи (19-25 лет). Таким образом, молодые люди 19-25 лет не доверяют новостным телепередачам, но доверяют информационным порталам в Интернете и радио.

Многомерный анализ данных позволяет проследить определенную закономерность в политических ориентациях молодежи на модели политического поведения. Более половины респондентов, имеющих установки на демокра-

тический режим, соглашаются с утверждением, что на действия властей можно повлиять путем выборов. С этим согласны, как показал опрос, 17% респондентов. Около 25% анкетированных мужского пола однозначно считают, что через выборную систему возможно оказать воздействие на органы власти. Девушки осторожнее в оценках. Так, 39,6% из них ответили «скорее да, чем нет». При этом абсолютное большинство респондентов обладают сформированной установкой на участие в выборах и мирных политических движениях и акциях. Эти данные коррелируются с представлениями студентов о допустимых формах политического действия, плюрализме форм участия. Если молодые люди возраста 15-18 лет убеждены в возможности влияния на действия властей через выборы, то студенты возраста 19-25 лет выражают сомнение в их результативности. Почти 40% анкетированных возраста 15-18 лет соглашаются с фактом влияния выборов на действия властей, а в ответах людей возрастной категории от 19 и старше мы наблюдаем обратную тенденцию.

Что же касается собственной политической установки опрошенных, т.е. установок на личное участие в политических акциях, то здесь наблюдается интересная картина - практически полное отсутствие желания непосредственно осуществлять свою политическую деятельность методами массового протеста (митинги, забастовки, силовые акции), зато обнаруживается тенденция ориентации анкетированных принять участие в общественных движениях и мирных акциях. Причем важно подчеркнуть, что подобные тенденции наиболее хорошо выражены среди девушек. Так, в мирных акциях приняли бы участие 51,6% девушек, а юношей – 25%. В то же время в органы власти юноши готовы обращаться чаще, хотя и не всегда считают эту меру эффективной (37,5 и 25% соответственно). На политическую ориентацию молодежи относительно наиболее приемлемых форм политического протеста существенное влияние оказывает их социальное положение. Молодые люди в возрасте 19-25 лет, которые помимо учебы еще и работают, отдают предпочтение, кроме участия в мирных акциях и общественных движениях, участию в митингах, а не забастовках, люди возрастной категории 15-18 лет участвовали бы только в общественных движениях.

На вопрос «как считаете, от вашего мнения что-либо зависит в политической жизни региона (страны)?» интересно отметить, что среди анкетируемых у 41% респондентов смысл развернутых ответов был практически одинаков: «Я думаю, что не повлияет. Может повлиять мнение большинства. Один человек повлиять не может», «Если только от меня – нет, но если мое мнение поддержат, то да. К примеру, организованное движение или спланированная акция, сагитировать людей тогда возможно, к моему мнению прислушаются». Студенты готовы участвовать в политической жизни региона, объединившись в разного рода движения. Более 20% анкетируемых дали отрицательный ответ в связи с их социальным статусом: «Нет, я всего лишь студент», «Нет, мнение простых граждан не

учитывается». Столько же — по причине того, что власть все решает без них: «Нет, там и без нас все решают», «Нет, так как высшие органы принимают решения сами. Они могут только делать вид, что им это интересно». Также были даны утвердительные ответы: «Да, мы выбираем президента и управляющих», «Важно каждое мнение и мое в том числе, так как я гражданин этой страны». Категорично ответили «нет» 16% анкетируемых, «да» — 10% опрошенных, «скорее нет» — 6% и «скорее да» — 5%. Из этих данных можно сделать вывод, что основанная часть опрошенных считает, что они не могут повлиять на политическую жизнь региона. Также студенты готовы активно участвовать в политической жизни, но для этого им нужна организация этих действий.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Агрессивность как признак дезадаптации

М.И. Рогошкова

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Процесс адаптации чрезвычайно динамичен. Его успех во многом зависит от целого ряда объективных и субъективных условий, функционального состояния, социального опыта, жизненной обстановки и т.д. Не каждый человек способен адаптироваться к новым условиям, требованиям, предъявляемым со стороны общества. Особенно это касается государственных и муниципальных служащих. Им просто необходимо постоянно адаптироваться к изменяющимся условиям деятельности. Изменение профессиональной среды, связанной с приобретением этой профессии приводит к необходимости активизации процесса адаптации. Одной из форм дезадапации и несомненной проблемой выступает такое качество личности как агрессия (от лат. aggredi – нападать).

Под агрессией понимается множество разнообразных действий, которые нарушают физическую или психическую целостность другого человека, наносят ему материальный ущерб, препятствуют осуществлению его намерений, противоречат его интересам или даже ведут к его уничтожению. Индивидуальное агрессивное действие совершается вопреки принятой системе ценностей, и свидетельствует о неблагополучии не только общества в целом, но и самого индивида и его окружения. Также агрессия может быть следствием неадекватной самооценки и, следовательно, встает вопрос защиты хрупкой человеческой психики и самооценки как ее компонента.

Целью нашего исследования было изучение уровня агрессии у студентов 1-3 курсов АФ СибАГС, обучающихся по специальностям «госу-

дарственное и муниципальное управление», «финансы и кредит» и «юриспруденция». В исследовании принимали участие 114 человек, в том числе юношей -40, девушек -74.

По используемой нами методике А. Басса – А. Дарка, агрессивность имеет количественную и качественную характеристику. Они выделяют два вида враждебности (обида и подозрительность) и пять видов агрессии (физическая агрессия, косвенная агрессия, раздражение, негативизм и вербальная агрессия). Результаты исследования показали:

- Из анализа агрессивности в зависимости от курса видно, что студенты первого курса всех специальностей имеют наибольшие показатели по всем формам агрессивности и враждебным реакциям, по сравнению со студентами старших курсов. Т.е. именно они больше склонны к использованию физической силы против другого лица (7,31), косвенной агрессии (5,76), проявлению вспыльчивости, грубости, раздражению (6,26), негативным реакциям, направленным против авторитета и руководства (8,95), обиде и зависти (3,81), подозрительности (5,81), ссорам, упрекам (8,8), проявлению завышенного чувства вины (6,14). Рассматривая конкретно каждый вид агрессии, можно сделать вывод, что меньшую склонность к оказанию физической агрессии (5,24), косвенной агрессии (5,05), негативизму (2,83) показали студенты 2 курса. А 3 курс меньше всего склонен к раздражению (5,67), обидам (2,97), подозрительности (4,48), вербальной агрессии (8,09) и чувству вины (5,05).

Результаты анализа агрессивности в зависимости от специальности показали:

- Наибольшие показатели склонности к физической агрессии у 1 курса ГМУ (7,13), а наименьшее проявление физической агрессии зафиксировано у студентов специальности ГМУ 2 курса (4,63). На специальности ФиК оказался наибольшим показатель 1 курса (7,58), а наименьший студенты 2 курса (5,76). На ЮФ оказалось, что физическая агрессия наиболее выражена также на 1 курсе (7,23), наименее на 2 курсе (5,33).
- К косвенной агрессии на ГМУ также склонны студенты 1 курса (5,73), в меньшей степени у 3 курса. На ФиК наивысший показатель на 1 курсе (6,47), наименьший на 3 курсе (5,45). На ЮФ косвенная агрессия наиболее выражена на 3 курсе (5,6), на 2 же курсе наименьший уровень (4).
- Склонность к раздражению студентов ГМУ больше выражено на 2 курсе (6,79), на 3 курсе наименьший показатель (5,9). На ФиК более раздражительна группа 1 курса (6,76), меньший показатель у студентов 3 курса (5,72). На ЮФ наиболее проявляется этот показатель у группы 1 курса (5,69), наименьший 2 курс (4,33).
- Склонность к негативизму на ГМУ по всем курсам практически одинакова, но в группе 2 курса немного выше (3,11),чем показатели 1 и 3 курсов, которые оказались равными (3). На ФиК более склонна к проявле-

нию негативизма оказалась группа первого курса (3,41), а наименее – группа 2 курса (2,71). Студенты ЮФ практически не склонны к негативизму, но в большей мере этот показатель проявился у группы 3 курса (2,8), а вот группа первого курса оказалась менее негативна (2,54).

- Было выяснено, что студенты ГМУ и ЮФ менее склонны выражать обиду студенты специальности ГМУ группы 3 курса (3,8), а менее «обидчивыми» оказалась группа 2 курса (3,42). На специальности ФиК наибольшее проявление этого показателя выявлено у студентов 1 курса (6,53), наименьшее 3 курса (2,91). На ЮФ обида наиболее выражена на 1 курсе (3,69), на 3 же курсе наименьший уровень (2,2).
- Наибольший уровень подозрительности и осторожности был выявлен у студентов 1 курса специальности ГМУ (5,66), а наименьший показатель у 3 курса (5,3). Что касается специальности ФиК, то здесь явно выраженная подозрительность оказалась также на первом курсе (6,53), менее же «подозрительны» экономисты 3 курса (4,55). По ЮФ аналогичная ситуация с предыдущими специальностями: на первом курсе показатель выше (5,81), на третьем меньше (4,48).
- При анализе вербальной агрессии у студентов всех трех курсов ГМУ результат оказался выше на первом курсе (9,73), самый низкий на 3 курсе (7,8). По специальности ФиК также на 1 курсе данный вид агрессии преобладает (8,53), а на 3 самый низкий показатель (7,27). На ЮФ оказалось, что выражение негативных чувств через ссоры, угрозы и насмешки выше на 3 курсе (9,2), меньшее выражение данного вида агрессии на 2 курсе (8).
- Угрызение совести и чувства вины чаще испытывают студенты специальности ГМУ 3 курса (5,6) и второго (5,5), на первом же курсе данный показатель наименьший (5,3). На ФиК проявление чувства вины наоборот выше на 1 курсе (7,71), наименьшее на 3 курсе (5,36). На ЮФ схожая ситуация: на 1 курсе высокий показатель (5,46), а на 3 самый низкий по сравнению с остальными курсами (4,2). Результаты исследования в зависимости от гендерного признака показали:
- Самую большую склонность к физической агрессии показали юноши 3 курса ФиК (8,2) и девушки 1 курса ЮФ (7,83) по сравнению со всеми курсами и специальностями.
- Показатель косвенной агрессии практически одинаков на всех 3 курсах, но у юношей 2 курса ГМУ и 3 ЮФ он оказался выше и равным (5,5). У девушек наибольший результат в группе 1 курса ЮФ (6,92).
- Более «раздражительны» юноши 2 курса ГМУ (7,5) и девушки 1 курса ЮФ (7,33).
- Негативизм преобладает у юношей 3 курса ГМУ (6,5), у девушек на 2 курсе ГМУ (6).
- Более «обидчивыми» оказались юноши 1 курса ФиК (5); у девушек же наивысший результат на 2 курсе ФиК (4,74).

- Подозрительность наиболее выражена у юношей 1 и 2 курса ГМУ (5,8); у девушек «более подозрительны» оказались студентки 1 курса ЮФ (7,08).
- Склонность к вербальной агрессии явно выражена у юношей 3 курса ЮФ (10), и у девушек на 1 курсе ГМУ (9,9).
- Чувство вины наиболее выражено как у юношей (7,4), так и у девушек (7,8) 1 курса $\Theta\Phi$.

Таким образом, результаты исследования показали, что норма агрессивности, как активная внешняя реакция по отношению к другим лицам, завышена у студентов 1 курса ГМУ, ФиК, Юр. Что же касается нормы враждебности как общей негативной, недоверчивой позиции по отношению к окружающим, то она снижается с увеличением курса.

На основе полученных данных можно сделать вывод, что необходима коррекция проявлений дезадаптации уже на стадии обучения студентов СибАГС, с помощью различного рода семинаров и тренингов, так как повышенный уровень агрессивности замедляет процесс адаптации, что непосредственно приведет к неизбежным последствиям в их дальнейшей профессиональной деятельности.

Научный руководитель – ст. преподаватель Ю.Н. Ляпина

Роль социальных сетей в информировании социальных групп

О.С. Федорищева

Алтайский филиал Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле

Сегодня о социальных сетях не знает только тот, кто про Интернет не слышал. А про Интернет слышала большая часть населения Земли. Эта тема была актуальна пару лет назад, но сейчас не потеряла и половину своей актуальности.

Социальная сеть – сеть, направленная на построение сообществ в Интернете из людей со схожими интересами и/или деятельностью. Связь осуществляется посредством сервиса внутренней почты или мгновенного обмена сообщениями.

Также бывают социальные сети для поиска не только людей по интересам, но и самих объектов этих интересов: веб-сайтов, прослушиваемой музыки и т.п. В таких сетях обычно используется фолксономия (сотрудничество группы людей с целью организации информации).

Так что же такое социальная сеть? Это место, где можно пообщаться с другими людьми на какие-то темы, найти друзей по интересам, завести

знакомства, заявить народу о себе. Так гласит определение, а так это или нет, мы рассмотрим чуть позже.

До возникновения сегодняшних социальных сетей основными формами общения были гостевые книги, форумы, блоги. Гостевые книги — самая распространенная форма, сообщения формируются от последнего к первому и любой может запросто оставить его. На форумах посетители оставляют свои комментарии или мнения в ответ на уже размещенное сообщение или информацию. Сообщения здесь собираются и разбиваются на темы и группы. Это можно назвать усовершенствованной гостевой книгой, начинают появляться признаки социальной сети. В блогах пользователи ведут свой онлайн-журнал и записывают все сообщения в хронологическом порядке. В основном блог ведется как дневник. Другие пользователи оставляют свои комментарии на эти сообщения. Сегодня социальные сети используют программное обеспечение, такое как система мгновенного обмена для общения в режиме реального времени (Skype, ICQ, Messenger и др.)

Различают два вида сетей: открытые и закрытые. Речь идет о степени доступа. Открытые сети имеют открытый доступ, к ним относятся Одноклассники, Вконтакте, Мой мир и т.д. Закрытые же — это коммерческие социальные сети. Например, есть в ЕВРОСЕТИ своя внутренняя сеть, с помощью которой ведется обмен информации между сотрудниками разных субъектов страны. Она тоже считается социальной.

Понятие «социальная сеть» используется в социологии. Из этой науки оно вошло в Интернет. По сути, в социологии оно означает то же, что и в Интернете, т.е. социальную структуру, состоящую из группы узлов, которыми являются социальные объекты (люди или организации), и связей между ними (социальных взаимоотношений). Т.е. социальные сети в Интернете — это некая проекция социальных сетей из соцальных коммуникаций.

Одна из обычных черт социальных сетей — система «друзей» и «групп». Обычно в интернет-сетях указывают информацию о себе (дату рождения, школу, вуз, любимые занятия и другое), по которой пользователи смогут найти других участников.

На сегодняшний день пользователи соцсетей сталкиваются с прямой и скрытой рекламой. Человек обязательно с ней ознакомится, хочет он этого или нет. Это по телевизору можно переключить канал на время рекламы. В Интернете же реклама постоянно.

А эффективно ли использовать социальные сети для предоставления какой-либо информации? Для решения этого вопроса нами было проведено социологическое исследование.

Опрашивалось по 10 студентов методом фокус-групп в трех студенческих группах Алтайского филиала Сибирской академии государственной службы в г. Барнауле. Им было предложено дать конкретную информацию

через социальные сети. Была выбрана информация, по которой можно было проверить эффективность социальных сетей в определенный период времени. Была запущена информация для целевых групп о Дне открытых дверей вуза.

Исследование показало, что студенты чаще всего использовали сайт vkontakte.ru (82% от общего числа опрашиваемых), на 2-м месте – Мой Мир@mail.ru (36%) и odnoklassniki.ru (27%). С информацией ознакомились 860 человек, из которых откликнулись и прокомментировали, что составило около 32%.

Заинтересовались информацией 68%, но действий не последовало. Хотели прийти, но не понятным обстоятельствам не смогли – 46%. Отказ последовал от 13% опрошенных, так как они определились с учебным заведением. Вся информация предоставлялась за 4 дня до события.

С помощью 30 студентов через социальные сети с информацией ознакомились 860 человек. На первый взгляд, цифра немаленькая. Но есть один минус. С информацией ознакомились только те пользователи Интернета, которые имеют статус друзей. Другие же пользователи не смогут воспользоваться объявлением. На наш взгляд, данный способ нуждается в доработке.

Причины, по которым был небольшой процент явки, следующие:

- абитуриенты, уже определившиеся с вузом;
- далеко живут, за городом в отдаленных районах;
- по причине «не перевели время»;
- немассовое оповещение.

Исходя из научного исследования, нами выработаны рекомендации по наиболее эффективной работе с информацией в социальных сетях. Необходимо создать группу «АБИТУРИЕНТЫ СибАГСа», куда постепенно будут присоединяться все выпускники школ, а также академии. В данной группе будет представлена информация о СибАГС г. Барнаула и иная информация, которая интересна для абитуриентов.

Кроме того, предлагаем создать сайт АБИТУРИЕНТЫ.РУ с информацией и отзывами об учебном заведении выпускников вуза Алтайского края, с которой могли бы познакомится абитуриенты и задать вопросы на интересующие их темы. На сайте будет информация обо всех вузах Алтайского края, с ссылками на сайты.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ

Материалы III межвузовской научной конференции студентов и аспирантов (24 апреля 2012 года)

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»

Электронное правительство как новая форма предоставления государственных услуг населению

Л.О. Табакаева

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Переход к постиндустриальному обществу предполагает неизбежную трансформацию политических институтов и государственного управления с учетом требований информационной эпохи. Одной из доминирующих и стратегически важных тенденций развития цивилизации в XXI в. является глобальная информатизация общества. Она оказывает существенное воздействие практически на все области социальной активности человека, и нет никакого сомнения в том, что в ближайшие годы это влияние будет только усиливаться.

Одним из практических воплощений информационных технологий является «электронное правительство», которое означает «такую систему государственного управления, при которой деятельность официальных ведомств и служб, включая функцию управления, фиксируется на электронных носителях, а вся организационно-распорядительная документация публикуется в сети Интернет и становится тем самым доступной каждому гражданину»¹.

Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства разработана Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Федеральной службой охраны Российской Федерации². Она определяет основные приоритеты, направления и этапы формирования в России электронного правительства.

¹ Пересветова Н. Правительство становится прозрачным // Российская газета. 2002. 1 марта С. 10.

² Цивирко Е.Г. Перевод государственных услуг в электронный вид: технологические и организационно-правовые вопросы // Интернет и современное общество: Труды XIII Всероссийской объединенной конференции. Санкт-Петербург, 19–22 октября 2010 г. СПб., 2010. С. 247–251.

Мы можем констатировать, что почти все органы государственной власти имеют свои ведомственные сайты в сети Интернет и размещают на них не только общую информацию о своей деятельности, но и об услугах, которые оказываются непосредственно населению.

Сегодня Программа «Электронное правительство» работает не только на федеральном уровне, но и на региональном и местном уровнях. Разработаны специальные региональные целевые программы информатизации, планы реализации стратегии развития информационного общества, проекты создания отдельных компонентов электронного правительства. Однако реализация подобных проектов на региональном уровне сталкивается с рядом серьезных проблем технологического, организационного, нормативного и финансового характера, что часто приводит к неудовлетворительным результатам.

С целью сбора мнений экспертного сообщества о состоянии дел, проблемах и перспективах развития электронного правительства на региональном уровне Центром технологий электронного правительства Санкт-Петербургского государственного университета информационных технологий, механики и оптики был проведен первый этап исследования «Электронное правительство в субъектах Российской Федерации: достижения, проблемы и перспективы» В качестве метода исследования был выбран экспертный опрос руководителей. На первом этапе в исследовании приняли участии 49 экспертов из 35 субъектов Российской Федерации.

По оценкам экспертов, в большинстве регионов, принявших участие в исследовании, уже достигнуты эффекты, связанные с оптимизацией процессов передачи, получения и обработки информации (в 90% опрошенных регионов).

Эффекты, связанные с повышением качества и комфортности оказываемых государственных услуг, встречаются реже (в 10-15 регионах из 35 опрошенных). В отдельных регионах респонденты отмечали такие изменения, как снижение стоимости оказания услуг, сокращение количества документов.

Большинство опрошенных (38 человек) отметили такие изменения, как увеличение количества служебных задач, 20 экспертов отметили увеличение расходов на повышение квалификации госслужащих в области Информационно-коммуникационных технологий, 10 — сокращение карового состава.

Отсюда можно сделать вывод, что темпы внедрения Информационно-коммуникационных технологий, по мнению многих экспертов, на данный

Санкт-Петербург, 27–29 октября 2009 г. СПб., 2009. С. 105–108.

.

¹ Чугунов А.В., Бершадская Л.А. Применение метода экспертного опроса для оценки развития технологий электронного правительства в регионах // Интернет и современное общество: Труды XII Всероссийской объединенной конференции.

момент находятся на низком уровне. Но повысить их можно, преодолев главные проблемы, препятствующие созданию электронного правительства на региональном уровне. По их оценкам, в первую очередь необходимо решать проблемы финансирования, несовершенства нормативноправовой базы, а также недостаточного уровня квалификации государственных служащих в сфере Информационно-коммуникационных технологий.

Чтобы обеспечить прозрачность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также переход к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде, требует безотлагательного анализа сложившихся в регионах ситуаций и поиска решений по их преодолению.

Что же касается Алтайского края, работы по внедрению информационно-коммуникационных технологий в государственное управление Алтайского края ведутся с 1997 г. В настоящее время компьютеризированы многие отрасли хозяйства и сфера государственного управления. В органах исполнительной власти Алтайского края проведена модернизация парка технических средств, развивается система государственных информационных ресурсов, в целом достигнута относительно высокая насыщенность информационными системами и телекоммуникационными сетями.

В настоящее время Алтайский край находится на этапе развития информационного общества и активного формирования электронного правительства. Доступ к сети Интернет имеют все органы исполнительной власти Алтайского края и 43% органов местного самоуправления. Органы исполнительной власти Алтайского края в целях обеспечения открытости и доступности размещают информацию о своей деятельности на собственных официальных сайтах в сети Интернет, либо в случае их отсутствия, на официальном сайте Алтайского края. Также на сайте есть ссылки на портал государственных услуг Алтайского края и на сайт Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края.

На портале государственных услуг можно узнать, какие документы необходимы для получения той или иной услуги, какие организации ее оказывают, их график работы и место расположения¹. Для удобства список организаций структурирован по алфавиту и территориально.

Для простоты поиска услуги, размещенные на портале, распределены по рубрикам (Гражданство, Имущественные отношения и т.д.).

Также можно найти необходимую услугу с помощью специально созданного для этого поиска. В настоящее время в Алтайском крае утвержден перечень, в который включено 979 услуг.

-

¹ Официальный сайт портала государственных услуг Алтайского края [Электронный ресурс]. URL: http://gos.alregn.ru:85/web/guest/main.

В рамках административной реформы и программы «Электронное правительство» создан Многофункциональный центр.

Работа Многофункционального центра Алтайского края упрощает оформление документов, создание общих компьютерных баз данных, с которыми могут работать представители нескольких ведомств одновременно¹. Благодаря осуществлению данного проекта большинство необходимых справок стало возможным получать сразу и на месте.

Предоставление услуг на базе Многофункционального центра осуществляется бесплатно, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев. В этом случае заявители уплачивают государственную пошлину согласно Налоговому кодексу России и при необходимости стоимость коммерческих услуг, предоставляемых отдельными организациями.

Прозрачность исполнения услуг достигается благодаря внедрению системы контроля исполнения услуги, которая позволяет гражданам через сеть Интернет, используя свою фамилию в качестве логина и регистрационный номер заявления в качестве пароля, просматривать этапы обработки документов и контролировать сроки исполнения. Данная функция доступна сайте по ссылке «Контроль исполнения заявления».

Зарезервировать время и дату приема можно через сеть Интернет на сайте. В секторах ожидания расположены платежные терминалы, банкоматы, обеспечен доступ к справочной правовой системе и сети Интернет, предоставляются платные услуги по копированию документов, в свободном доступе находятся формы (бланки) документов, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг. Кроме этого, в здании Многофункционального центра можно получить интересующую информацию о вакансиях Центра занятости населения.

Сегодняшнее состояние межведомственного информационного взаимодействия в электронном виде характеризуется ведомственной разобщенностью информационных ресурсов; недостаточной их совместимостью, вызванной отсутствием системы единой нормативно-справочной информации; многократным дублированием и неизбежным при этом искажением информации; непроработанностью интерфейсов и условий обмена информацией; высокозатратными и организационно сложными требованиями по обеспечению защиты информации, а также рядом других негативных факторов. Все это ставит под сомнение возможность обеспечить предоставление информации и оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

-

¹ Официальный сайт краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» [Электронный ресурс]. URL: http://www.mfc22.ru/news.

Кроме этого, есть ряд и других проблем:

- 1. Не до конца разработана нормативная база.
- 2. Слабым местом является защита информации.
- 3. Нет ни законодательной, ни организационной возможности всем гражданам иметь электронную подпись, в результате по услугам, имеющий заявительный характер, гражданам необходимо лично явиться в соответствующую организацию.

Научный руководитель – к.псх.н. Н.Г. Ломова

Управление кризисными ситуациями

А.О. Гришина

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Ситуационный подход в настоящее время является одним из наиболее перспективных методологических подходов в менеджменте.

Он позволяет принимать решения, основываясь на анализе и понимании ситуации, динамики ее изменения, а не исходя из традиционного принципа проб и ошибок. Возможность осуществления предварительного анализа ситуации и предвидения ее ожидаемых изменений делает ситуационный подход гораздо более эффективным и позволяет избежать порой значительных потерь ресурсов и времени.

Предметом нашего исследования является ситуационный подход при реагировании на чрезвычайные ситуации (ЧС), осуществляемый федеральными казенными учреждениями «Центрами управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России в субъектах РФ», сокращенно – ЦУКСами ГУ МЧС России в субъектах РФ.

Данные для исследования были получены путем изучения, сравнения и анализа табелей основных донесений, отрабатываемых ЦУКСами субъектов РФ, также паспортами территорий субъектов и муниципальных образований России, разработанных для организации системы автоматического управления оперативными мероприятиями.

ЦУКС является органом повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъектах РФ. Его основными задачами являются:

- повседневное управление краевой (областной и т.д.) государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление оперативного управления дежурными силами и средствами в субъектах $P\Phi$;

- сбор и обработка информации о чрезвычайных ситуациях и о ходе проведения аварийно-спасательных работ при их ликвидации;
- решение задач по обеспечению всеми видами связи (спутниковой, радио, проводной) при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководство деятельностью Учреждения осуществляет в установленном порядке главное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации.

ЦУКС обладает сложной линейно-функциональной организационной структурой управления.

Анализ структуры показал, что Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России является очень структурированным и иерархичным, в принятии решений действует принцип единоначалия.

Для более успешного и быстрого управления силами и средствами сотрудники отдела мониторинга и прогнозирования составляют алгоритмы реагирования для определенных происшествий на конкретных территориях, осуществляют ситуационное моделирование по следующим направлениям:

- 1) риски возникновения ЧС на транспорте;
- 2) риски возникновения ЧС на потенциально опасных объектах;
- 3) риски возникновения пожаров;
- 4) риски возникновения ЧС природного характера
- 5) риски возникновения ЧС биолого-социального характера.

Поскольку совсем недавно во многих городах России наблюдалось вскрытие льда на реках и озерах, сегодня одной из наиболее актуальных проблем является подтопления населённых пунктов. Поэтому для примера рассмотрим модель реагирования на чрезвычайную ситуацию природного характера, риски подтопления (затопления), в микрорайоне Затон, Центрального района города Барнаула в 2010 году.

Критический уровень начала подтопления для микрорайона Затон - 520 см над нулем графика водомерного поста. Максимальный прогнозируемый уровень - 700 см.

В случае возникновения данного ЧС единственным способом реагирования является эвакуация людей из опасных участков и обеспечение их жизнедеятельности. Для этого существует разработанная система размещения людей, а также пути и способы их транспортировки.

При возникновении кризисной ситуации оперативный блок во главе с руководителем разрабатывает решение, определяющее точные задачи силам и средствам, которые должны быть привлечены для ликвидации чрезвычайной ситуации, а также этапы проведения операции.

Однако невозможно всегда предусмотреть ситуацию полностью. Несмотря на то, что алгоритмы реагирования на чрезвычайные ситуации раз-

рабатываются по наихудшему сценарию, некоторые происшествия могут оказаться не настолько значительными. В данном случае принимается экстренное Решение, в котором уменьшают объём сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС.

Наиболее серьезными являются происшествия, когда в процессе реализации сценария реагирования на ситуацию проявляются вторичные факторы, которые не были учтены заранее. Ярким примером подобного происшествия служит авария на Саяно-Шушинской ГЭС, произошедшая в августе 2009 г.

Произошел гидроудар в машинном зале на втором гидроагрегате, в результате чего он разрушился. Позднее поступило сообщение об аварии, происшедшей в машинном отделении ГЭС. Наиболее вероятные последствия данного происшествия: обесточенье ближайших населенных пунктов, разрушение плотины и подтопление. Однако в августе 2009 г. они не наблюдались либо были быстро ликвидированы (электростанция была перекоммуникатирована на резервные линии электропередач).

Вторичным фактором, который было невозможно предусмотреть, явилась утечка трансформаторного масла, повлекшая за собой распространение масляной пленки от плотины СШГЭС вниз по течению реки Енисей.

После получения данных о сложившейся ситуации была собрана комиссия, которая приняла решение о применении алгоритма реагирования при сбросе нефтепродуктов в воду.

Другая проблема, с которой сталкиваются учреждения, – непредвиденные ситуации.

Существует ряд ЧС, не характерных для определенного региона. Следовательно, очень сложно рассчитать модели реагирования на подобные происшествия, поскольку нет каких-либо статистических данных, а также опыта в ликвидации подобных кризисных ситуаций. Но вероятность возникновения данных происшествий существует всегда. Так, 24 августа 2011 г. произошла совершенно неординарная чрезвычайная ситуация — падение космического корабля «Прогресс». Существует ряд сценариев реагирования на падение ступеней ракетоносителя, в определенных территориях, однако случаев падения целой ракеты не было. Оперативные службы нескольких регионов, где приблизительно случилось крушение, в срочном порядке на местах разрабатывали план реагирования. Работа была усложнена тем, что поиски обломков приходилось вести нескольким субъектам РФ одновременно.

На сегодняшний день известно о нахождении только трех деталей в разных районах Республики Алтай.

Также стоит учитывать, что при любом происшествии существует вероятность того, что ЧС начнет развиваться по другому сценарию, возникнут форс-мажорные обстоятельства.

Один из таких случаев произошел 13 сентября 2010 г. – трансграничный пожар с республикой Казахстан и Михайловским районом, в населенном пункте Малиновое озеро Михайловского района Алтайского края. При возникновении угрозы чрезвычайной ситуации были привлечены все силы и средства, введен двухсменный режим работы – население было готово к эвакуации. Однако спустя несколько часов в результате резкого изменения направления ветра фронт пожара остановился, не достигнув Государственной границы РФ, и был локализован на территории Казахстана. Применение сил и средств на территории РФ не потребовалось. Для проведения окарауливания и контроля обстановки на месте очага осталось четыре человека и одна единица техники (УАЗ).

Для того, чтобы более оперативно реагировать на подобные ситуации, ЦУКСы ГУ МЧС России применяют ряд мер.

- 1. Регулярно проводятся учения и тренировки с органами управления, штабами с привлечением сил и средств функциональных и территориальных подсистем субъектов РФ по трем основным направлениям:
 - организация информирования о ЧС и происшествиях;
 - организация оперативного реагирования сил и средств на ЧС;
 - организация выполнения работ по ликвидации последствий ЧС.
- 2. Осуществляется внедрение системы ГЛОНАСС, что в будущем позволит значительно лучше ориентироваться на местности, как следствие повысить оперативность реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации.
- 3. В случае возникновения ЧС производится информирование населения по всем каналам телевидения, радиовещания и системе оповещения гражданской обороны о возможных действиях в случае чрезвычайной ситуации, планах эвакуации, правилах поведения во избежание происшествий.

Однако ситуационный подход к управлению предполагает не только реагирование на уже сложившуюся ситуацию, но и предупреждение ее возникновения, основываясь на статистических данных и на опыте.

Возвращаясь к основным задачам ЦУКСов ГУ МЧС России по субъектам РФ, мы сделали вывод, что функция по предупреждению кризисных ситуаций реализуется наименее эффективно. Причиной сложившейся ситуации во многом может служить то, что у данных Учреждений нет наработанного опыта в проведении подобных мер, поскольку ЦУКСы в субъектах РФ были созданы только в 2009 г. Также то, что многие жизненно важные сферы находятся вне зоны влияния Министерства.

Так, на сегодняшний день наблюдается вероятность серьезного технологического риска: старые конструкции, плохое качество технических построек (ТЭЦ, ГЭС, ТЭС и т.д.) повышают риск жизнедеятельности граждан. Поскольку большая часть данных построек в стране находится в руках частных владельцев, которые в основном заинтересованы в при-

быльности своего предприятия, нежели чем безопасности своих сограждан, эта проблема может быть решена только при взаимодействии МЧС России с государством, на законодательном уровне путем издания законов, требующих поддержания удовлетворительного состояния построек, в необходимых случаях — обновления конструкций, а также последующим контролем со стороны главных управлений МЧС России по субъектам РФ. Помимо нормативно-правового регулирования существенное влияние будут иметь государственные ссуды владельцам сооружений.

Также, по нашему мнению, существует другая сфера, вложения в которую, способны оказать существенное влияние на предупреждение и ликвидацию различных ЧС. Это система информирования населения по СМИ о возможных ЧС. На данный момент она используется ЦУКСами ГУ МЧС не на должном уровне. Социальные рекламы о правилах безопасности показывают очень редко, на небольшом числе каналов, также, наверняка, многие замечали, что в начале зимы можно по-прежнему встретить предупреждения о летних лесных пожарах. Однако это важный ресурс, который, как правило, оказывает значительное влияние. Поэтому, на наш взгляд, Учреждениям следует разработать красочные видеоролики, памятки, предупреждающие о возможности возникновении чрезвычайной ситуации и рассказывающие об основных действиях, которые необходимо осуществить, при ее возникновении, по каждым сезонным ЧС: например, весной это паводки, летом и осенью - пожары (лесные, ландшафтные), зимой лёд на реках и т.д. Также важно донести их до как можно большего числа населения, чтобы они были приняты во внимание. Для этого могут быть использованы популярные телеканалы, радиостанции, газеты и, конечно, вебсайты. МЧС России сейчас уже начал внедрение некоторой информации в Интернет, в том числе на популярные социальные сети, однако пока это находится на уровне разработок, существует также официальный сайт Министерства, где можно узнать основную информацию о работе данного Учреждения.

Другая существенная проблема ЦУКСов ГУ МЧС России, влияющая на реагирование и ликвидацию чрезвычайных ситуаций – нехватка квалифицированных кадров, в особенности аналитиков и специалистов по гео-информационным системам.

В целях решения сложившейся ситуации МЧС России по субъектам РФ ежегодно направляет своих сотрудников для переподготовки, повышения квалификации в такие высшие учебные заведения, как Академия гражданской защиты МЧС России, Академия государственной противопожарной службы МЧС России и их филиалы.

На наш взгляд, для того чтобы восполнить нехватку специалистов, необходимо повысить привлекательность данной деятельности: увеличить заработную плату, предоставить полный социальный пакет и соответствующие льготы, как сотрудникам гражданской службы. Приток новых людей

в ЦУКСы ГУ МЧС России будет способствовать усовершенствованию подходов к реагированию на кризисные ситуации, появлению более оперативных методов реализации сценариев.

Осветив основные принципы деятельности Учреждений, сложности, с которыми сталкиваются Центры управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России, несложно заметить, какой это сложный, кропотливый и необходимый труд по прогнозированию ЧС и какую важную роль здесь играет грамотный подход к управлению силами и средствами при реагировании на критическую ситуацию.

Научный руководитель – ст. преподаватель Т.Н. Самсонова

О новом формате предоставления государственных и муниципальных услуг в ходе реализации административной реформы в Алтайском крае

Н.А. Шабалина

Алтайский государственный университет

В современном мире заметны тенденции нового понимания роли государства, его функций, взаимоотношений общества и государства, его органов. В результате этого в ряде стран возникла необходимость проведения административных реформ. Их опыт показывает, что это длительная, сложная работа, требующая усилий всего общества и, что важно, открытости власти для диалога с ним.

Проводимые преобразования должны способствовать сокращению административного давления на предпринимательские структуры, наведению должного порядка в сферах, где присутствует избыточное государственное вмешательство. Деятельность органов исполнительной власти должна быть направлена непосредственно на повышение качества жизни граждан. Отсутствие в ряде регионов, в том числе и в Алтайском крае, эффективной системы адресного взаимодействия населения и органов исполнительной власти препятствовало достижению этой цели.

В Алтайском крае принят ряд организационно-распорядительных документов, обеспечивающих реализацию административной реформы в регионе.

Губернатором Алтайского края 9 апреля 2008 г. было утверждено Положение «О Программе проведения административной реформы в Алтайском крае в 2008-2010 годах»¹.

- В соответствии с Концепцией реформирования региональных финансов, утвержденной распоряжением Администрации края от 25 октября 2005 г. № 715-р, реализуются меры, направленные на оптимизацию бюджетных расходов. В течение 2006-2007 гг. была сформирована нормативная правовая база разработки и внедрения механизмов бюджетирования, ориентированных на результат; утверждены стандарты качества предоставления бюджетных услуг в сферах образования, культуры, здравоохранения и социальной политики; установлена процедура проведения конкурса по размещению государственного и муниципального заказа; утверждена методика оценки достижения бюджетными учреждениями требуемых результатов с предоставлением им права самостоятельно распоряжаться полученными бюджетными средствами.
- В соответствии с постановлением Администрации края от 2 ноября 2005 г. № 650 создана «Общественная приемная Администрации края в Интернете». Общественная приемная государственной власти в сети Интернет это дополнительная возможность для населения получить исчерпывающий ответ-консультацию на интересующий вопрос, выступить с предложением и инициативой, открыто высказать свое мнение по актуальной для края теме. Это новый формат разговора с властью для представителей молодого поколения, привыкшего к Интернету, электронной почте. Цель работы общественной приемной оперативно обработать и довести до сведения руководителей все вопросы населения. В свою очередь, Администрация края получает дополнительную возможность изучить мнения и пожелания граждан, информировать жителей края о принимаемых мерах по решению важнейших социально-экономических проблем².

Расширяется использование автоматизированного электронного документооборота. При этом каждый орган исполнительной власти Алтайского края подключен к защищенной корпоративной сети Администрации края по обмену информацией и имеет выход в Интернет через различных провайдеров (Сибирьтелеком, Интелби, Имэкстелеком, Барнаул.ру).

• В рамках Закона Алтайского края от 03 ноября 2005 г. № 93-3С «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» приняты постановления Администрации края о совершенствовании структуры органов исполнительной власти.

² Административная реформа [Электронный ресурс]: Официальный сайт Алтайского края. URL: http://www.altairegion22.ru/gov/reforma/

138

¹ О Программе проведения административной реформы в Алтайском крае в 2008-2010 гг.: Постановление Администрации Алтайского края от 09 апреля 2008 г. № 142 // Алтайская правда. 2009. 19 апреля.

В ряду основных проблем повышения эффективности государственного управления в Алтайском крае были выделены следующие:

- > недостаточное ориентирование на конечный результат;
- незначительная регламентация и стандартизация процессов взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края с гражданами и организациями;
- слабое участие граждан и общественных организаций в разработке социально значимых решений, принимаемых органами государственной власти Алтайского края;
 - низкий уровень доступности государственных услуг;
 - отсутствие открытой информации о порядке их предоставления.
- 30 декабря 2008 г. утверждено постановление Администрации края № 588 «Об утверждении Административного регламента работы с обращениями граждан в Администрации Алтайского края». Данный административный регламент разработан в целях повышения результативности и качества, открытости и доступности деятельности органов исполнительной власти, улучшения работы с населением при реализации федерального и регионального законодательства о работе с обращениями граждан¹.
- Постановлением Администрации Алтайского края от 30 ноября 2009 г. № 502 была утверждена Программа «Развитие муниципальной службы в Алтайском крае» на 2009-2013 гг. В рамках данного направления большое значение приобретает взаимодействие органов государственной власти Алтайского края с органами местного самоуправления. В первую очередь, речь идет об оказании методической помощи органам местного самоуправления в процессе подготовки ими муниципальных правовых актов по вопросам муниципальной службы².
- Постановлением Администрации Алтайского края от 5 февраля 2010 г. №37 была утверждена краевая Программа «Развитие конкуренции в Алтайском крае» на 2010-2012 годы. В рамках реализации этой программы ожидается достижение следующих результатов: увеличение доли продукции субъектов малого предпринимательства в валовом региональном продукте до 33%; повышение степени удовлетворенности граждан и организаций качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг до уровня не ниже 80%; доведение уровня обеспеченности служащих административными регламентами предоставления услуг до 100%.

1

 $^{^{1}}$ Об утверждении Административного регламента работы с обращениями граждан в Администрации Алтайского края: Постановление Администрации Алтайского края от 30 декабря 2008 г. № 588 // Алтайская правда. 2009. 15 января.

² Об утверждении программы развитие муниципальной службы в Алтайском крае на 2009-2013 годы: Постановление Администрации Алтайского края от 30 ноября 2009 г. № 502 // Алтайская правда. 2009. 15 декабря.

• В связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 г. «Об организации и предоставлении государственных и муниципальных услуг» № 210-ФЗ Губернатором Алтайского края была поставлена задача обеспечить его выполнение.

21 декабря 2010 г. было подписано постановление «О создании краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» (МФЦ)¹. 19 августа 2011 центр уже начал свою работу. Здесь государственные и муниципальные услуги предоставляются в режиме «одного окна», что позволяет заявителям однократно обратиться в центр и представить только те документы, которые необходимы для дальнейшей работы. Информация, имеющаяся в государственных органах и организациях, будет направлена по запросу МФЦ. Тем самым для заявителя создаются наиболее комфортные условия: упрощается процедура, сокращаются сроки получения госуслуги. МФЦ оказывает услуги на бесплатной основе. При этом только государственная пошлина и иные платежи, необходимые для получения услуги, взимаются в соответствии с законодательством РФ.

На сегодняшний день в центре можно получить более 100 видов востребованных и массовых услуг.

- Идет процесс оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде. На специальном портале представлено более 30 видов услуг по направлениям: гражданство, семья, социальное обеспечение, земельно-имущественные отношения, налоги и сборы и другие². Предоставление услуг в электронном виде намного облегчает и упрощает населению процесс доступа к данным услугам.
- В настоящее время осуществляется разработка электронной универсальной карты (УЭК). Карта должна стать единым ключом, идентифицирующим гражданина для доступа к элементам инфраструктуры электронного правительства. Карту можно будет использовать как документ, удостоверяющий личность, как медицинский полис, свидетельство пенсионного страхования, а также как обычную банковскую карту для зачисления на нее зарплаты, пенсии, пособий и других выплат, для расчета за товары и услуги. Кроме того, УЭК даст доступ к получению широкого спектра услуг в электронном виде. Пользоваться картой можно будет в любой точке России при наличии специальных терминалов и обслужи-

² Организация электронных государственных и муниципальных услуг / Портал государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]. URL: http://www.gosuslugi.ru/.

140

¹ О создании краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края»: Постановление Администрации Алтайского края от 21 декабря 2010 г. № 566 // Алтайская правда. 2010. 24 января. № 409.

вающих устройств. Выдача УЭК будет производиться с 1 января 2013 г. Организацией, уполномоченной осуществлять функции по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК, будет являться МФЦ Алтайского края.

Перспективным направлением в исследовательской деятельности является мониторинг спроса на государственные и муниципальные услуги. Так, в феврале 2012 г. в МФЦ Алтайского края был открыт дополнительный офис для налогоплательщиков Индустриального и Ленинского районов г. Барнаула. 20 марта текущего года центр принял своего 25-тысячного посетителя.

Здесь ведется просветительская работа с различными категориями граждан: для пенсионеров открыты курсы обучения компьютерной грамоте, для молодежи проводятся ознакомительные экскурсии. Студенты специальности «Государственное и муниципальное управление» имеют возможность прохождения практики на рабочих местах, изучают работу с обращениями граждан, вопросы организационного, документационного и технического обеспечения данной деятельности.

Административная реформа продолжает свою реализацию, что подтверждают мероприятия, осуществляемые в рамках стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года. Мобилизация имеющихся в крае ресурсов экономического роста должна достигаться путем повышения эффективности государственного управления и использования общественных финансов, совершенствования межбюджетных отношений.

В Послании Президента РФ Д.А. Медведева в ноябре 2011 г. было отмечено, что завершается полномасштабный переход к бесконтактным технологиям документооборота при реализации государственных функций и оказании публичных услуг населению. Расширяются возможности граждан получать многие государственные и муниципальные услуги дистанционно, в том числе через использование соответствующего интернетпортала и с помощью универсальных электронных карт. Гражданам будет проще общаться с государством в режиме реального времени, экономить, соответственно, и время, и деньги, не говоря уже о том, что электронные технологии обеспечивают лучшую прозрачность, крайне необходимую для противодействия коррупции¹.

Мы считаем, что проводимые мероприятия будут также способствовать повышению авторитета власти в глазах населения.

Hаучный руководитель - доцент $B.\Gamma$. Лякишева

_

¹ Послание Президента Федеральному Собранию 22 декабря 2011 г. / Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: http://президент. pф/выступления/14088.

Проблемы реформирования высшего образования на современном этапе

Е.И. Неведрова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

19 июня 1999 г. министры, отвечающие за высшее образование в 29 странах Европы, подписали Болонскую декларацию. Они сформулировали ряд общих целей, достижение которых должно позволить создать единое Европейское пространство высшего образования.

19 сентября 2003 г. на Берлинском коммюнике «Формирование общеевропейского пространства высшего образования» министры 33 европейских стран подписал Болонскую декларацию. Со стороны России свою подпись поставил министр образования Российской Федерации В.М. Филиппов. Это решение закрепило за Россией статус полноправного члена европейского образовательного сообщества. Для РФ это означает, что она обязуется воплотить в жизнь основные цели и принципы Болонского процесса.

В рамках Болонского соглашения страны-участницы должны предпринять усилия для обеспечения более тесных связей между высшим образованием и исследовательскими системами.

Прежде всего, важным шагом является принятие общей двухуровневой высшей школы. Первый уровень, продолжительностью не более трех лет — бакалавриат, второй — магистратура, продолжительностью один два года. Кроме того, разработчики программ упоминают, что бакалавриат может быть двух видов: прикладной и академический. Причем прикладной бакалавриат может иметь меньшую продолжительность, нежели академический(классический). Он подразумевает наиболее быстрое получение практических навыков, в отличие от академического, который предполагает дальнейшее развитие степени.

Существенным положением Болонского процесса является внедрение учета объема знаний в специальных единицах, называемых кредитами. Система кредитов — инструмент унификации требований к обучению в разных университетах, позволяющий студенту без труда перемещаться из одного вуза в другой, из одного государства в другое. Кредиты — зачетные единицы, позволяющие обеспечить мобильную переводную и накопительную системы образования в течение жизни.

Существенный аспект Болонского процесса — либерализация «образовательного меню», его подбор в соответствии со способностями, желаниями и интересами каждого студента. Набор предметов, изучаемых студен-

том по выбранной специальности, делится на три группы. Первая группа содержит обязательные дисциплины, изучение которых происходит в строго определенной последовательности — так, как это делается сейчас. Во вторую группу входят тоже обязательные предметы, однако студент волен сам решать, в каком семестре их изучать. Третья же группа является полностью свободной для выбора, учебным планом задаются только общие направления выбора. Для реализации такого подхода необходима модульная система, позволяющая сохранить нормальную последовательность изучения тех или иных научных дисциплин, обеспечивая полноту, последовательность и высокое качество знаний.

Неотъемлемой составляющей Болонского процесса является автономизация вузов с четким разделением функций между ними и министерством.

Чтобы все вышеописанные шаги приводили к более или менее согласованному результату, необходима разработка сопоставимых критериев и методик, помогающих достижению главной цели: созданию единой зоны европейского высшего образования с гарантированным качеством.

Интеграция российской высшей школы в Европейское пространство заставляет по-новому взглянуть на систему высшего профессионального образования. Данные преобразования имеют как негативные, так и позитивные аспекты.

Принятие такой же системы в России решит проблему признания наших дипломов за рубежом и сделает наше образование конкурентоспособным. Поскольку иностранные работодатели прекрасно знают, кто такой бакалавр, российские выпускники смогут более свободно претендовать на работу в иностранных компаниях и за границей. Кроме того, с дипломом бакалавра они смогут продолжить обучение в магистратуре иностранного вуза.

Другой плюс в пользу получения степени бакалавра — это то, что данный выпускник при желании может легко поменять профессию. При необходимости у бакалавра существует возможность быстрого получения необходимой квалификации (узкой специализации) по другой специальности — за год, тогда как специалисту при смене профессии потребуется потратить 2-3 года на получение второго высшего образования.

И третий, тоже весьма существенный плюс, относится к тому, что бакалавры учатся менее продолжительный срок: уже через четыре года они имеют возможность заняться работой и карьерой. Что весьма существенно в сложившихся на рынке труда условиях нехватки квалифицированных кадров.

К минусам получения степени бакалавра относится то, что в определенных университетских кругах бытует негативное отношение к такому виду образования.

Так, ряд профессоров ведущих российских вузов выразили сомнение в том, что отпущенного на подготовку бакалавра времени будет достаточно для того, чтобы дать выпускнику все необходимые знания. А раз так, то бакалавры будут покидать альма-матер недоучками, что приведет к общему падению уровня образования в России.

Кроме того, хотя в ряде отечественных вузов уже существует практика подготовки бакалавров, переход на такую систему сопряжен с большими материальными и временными затратами на разработку соответствующих образовательных планов.

Стоит отметить, что переход российского образования на данную систему имеет ряд специфических проблем и особенностей.

Во-первых, действительно важным становится отношение работодателей к кандидатам на должность с образованием бакалавра. Менталитет и «рабочие» привычки предприятий и компаний могут препятствовать трудоустройству бакалавров.

Во вторых, в большинстве стран участниц Болонского соглашения эта система существует уже давно. И им не представляет труда изменить некоторые несущественные детали. Для России же это качественно новое преобразование. Меняется не только форма, но и сама сущность образования

И главные опасения вызывает изменение учебных курсов, стандартов, программ, то есть самого содержания высшего образования в РФ. Будет ли оно лучше качественного? Удовлетворит ли требования рынка труда? И не сделает ли «медвежью услугу» российскому образованию, в попытке повысить его статус, снизив его качество? На эти вопросы можно будет ответить, лишь наблюдая, как данная система будет внедряться и функционировать в России.

Для того чтобы изучить общественное мнение по данному вопросу, мы провели анкетирование молодежи от 16 до 24 лет. Количество респондентов составило 133 человека. Среди опрошенных есть студенты вузов и ученики 11 классов.

На первый вопрос: «Как вы относитесь к переходу высшего профессионального образования на систему «бакалавр-магистратура» 65% опрошенных дали ответ «негативно», 27% «нейтрально» и 8% «положительно».

На вопрос% «Какой эффект, по вашему мнению, на статус высшего профессионального образования Российской Федерации окажет сопоставимость российских и зарубежных дипломов?» 57% респондентов ответили «повысит статус высшего образования РФ», 17% напротив считают, что реформа только понизит статус образования РФ, и 26% опрошенных дали ответ «не окажет никакого влияния». Мы видим, что несмотря на в целом негативное отношение, больше половины опрошенных считают, что это повысит статус образования РФ.

Следующим вопросом был «Как сопоставимость дипломов повлияет на конкурентоспособность человека с образованием РФ на рынке труда?».

В результате было выявлено, что 45% считают, что дипломы бкалавриата-магистратуры повысят конкурентоспособность на рынке труда, однако 23% считают, что эффект будет противоположным и ответили «снизит конкурентоспособность». 32% опрошенных считают, что это не окажет никакого влияния.

Для того чтобы выяснить, нужна ли студентам вообще единая зона европейского образования, мы задали вопрос: «Важно ли для Вас, чтобы диплом о высшем образовании принимался в других странах?». В результате большей части опрошенных (65%) важно, чтобы диплом принимался в других странах, 27% опрошенных не задумывались об этом, для 8% не важно.

Снизится ли качество высшего образования в РФ в связи с переходом на систему «бакалавр-магистратура»? Почти три четверти опрошенных (68%) считают что качество образования снизится. 25% респондентов указали, что качество образования не изменится и только 7% считают что в связи с переходом на новую систему качество образования повысится.

Большая часть опрошенных считает, что статус образования повысится, но снизится качество, и относится к преобразованиям негативно. Это позволяет сделать вывод, что именно опасения снижения качества образования, являются предпосылкой для негативного отношения.

На следующий вопрос: «Как вы считаете, каков статус дипломов специалиста о высшем образовании в РФ на международном рынке труда?» в сумме 47% считают, что статус дипломов специалитета очень высок или равен дипломам других стран. Но 53% считают, что статус специалитета ниже чем статус дипломов других стран. Но реформа проводится, не потому что статус дипломов специалитета был ниже статуса других стран, а поскольку нет единой системы сопоставления. Наши методы и системы оценки, а также научные степени, отличались, и реформа направлена, прежде всего, на сведение к единой унифицированной системе. На самом деле неясно, как это повлияет на статус образования Российской Федерации. В результате может возникнуть такая коллизия, в результате которой наши дипломы будут приниматься в других странах, но если снизится качество нашего образования, то это не будет играть никакой роли для человека на рынке труда. Дипломы будут котироваться, но из-за низкого качества образования конкурентоспособность людей с этими дипломами может только снизится. Стоит заметить, что очень долгое время, несмотря на то, что дипломы не котировались, русские специалисты были очень востребованы и их приглашали на работу еще «со скамьи вуза» различные иностранные компании. Они вынуждены были сдавать экзамены, для того чтобы получить документ, подтверждающий их квалификацию, но они

могли это легко сделать, потому что качество образования было очень высоким.

Современные условия вынуждают нас к преобразованиям. Но в проводимых реформах должны правильно расставляться акценты. Сейчас большее внимание уделяется формам и методам, а содержательная часть дорабатывается на скорую руку, снижая качественное содержание образовательных курсов и программ. На рынке труда существует нехватка квалифицированных работников, и данные преобразования косвенно направлены на быстрое наполнение его рабочими, обладающими практическими навыками и минимумом теоретических знаний.

Мы провели беседы с управленческим персоналом и отделами кадров следующих фирм: ООО «Агрофирма «Иван», Бийский рыбзавод, корпорация «Триера», сеть аптек «Ваш доктор», ночной клуб «Юпитер», ресторан «Оливер Твист», ООО «Прайд-ЛТД» чтобы выяснить отношение работодателей к выпускникам системы «бакалавр — магистратура».

Из беседы мы сделали вывод, что нет полного понимания того, кто же такой бакалавр. В ответах фигурировали такие характеристики, как «недоделанный специалист», «выпускник техникума», «недоучка».

У компаний еще не было опыта работы с выпускниками новой системы. Из беседы стало понятно, что организации предпочли бы специалиста бакалавру. Если речь идет о магистре, то его либо приравнивают к специалисту, либо оценивают выше. И соответственно, в сложившихся условиях организации хотят заполучить себе на работу магистра, нежели бакалавра, но с недоверием и не очень большим желанием, потому что «он наукой занимается».

Кроме того, после изучения должностных инструкций и других «кадровых» документов этих компаний можно прийти к выводу, что некоторые компании документально не готовы принимать на работу «бакалавров». Одним из заданных нами вопросов был: «Если вас не устроит качество подготовки бакалавров, готовы ли вы вкладывать деньги в образование своих работников?». На него были получены неутвердительные и неуверенные ответы, показывающие, что они не готовы сами обучать свои кадры. Компании надеются, что качество подготовки бакалавров будет соответствующим или что сотрудник будет обучаться «по ходу дела».

Болонская система — очередное скоропалительное нововведение, преимущества которого нужно использовать, а недостатки исправлять. И ответ на главный вопрос и проблему любой реформы в России — как это будет реализовано на практике — покажет только время.

Научный руководитель – к.с.-х.н., доцент Л.М. Лысенко

Особенности организационной структуры управления на примере администрации муниципального образования г. Новоалтайска

А.А. Зеленская

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Эффективность функционирования системы городского самоуправления в значительной мере зависит от работы местной администрации. На ее плечах лежат основные заботы по оказанию важнейших муниципальных услуг для населения, по функционированию и развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, по эффективному использованию местных экономических ресурсов, по формированию и исполнению бюджета. В конечном итоге, уровень работы местной администрации существенно влияет на качество жизни населения муниципального образования. В свою очередь, эффективность работы администрации во многом определяется ее организационной структурой¹.

Организационная структура — упорядоченная совокупность взаимосвязанных элементов, обеспечивающих функционирование и развитие организации как единого целого. По сути, организационная структура представляет собой подразделения организации и соподчиненность между ними.

В настоящее время организационные структуры управления администраций городов строятся по традиционной линейно-функциональной схеме. Данная структура является наиболее распространенной в муниципальном управлении. В основе структуры лежит сочетание линейных (отраслевых) подразделений, осуществляющих основные внешние функции организации (в данном случае — муниципальные услуги), и функциональных подразделений, действующих внутри организации и обеспечивающих ее работу.

Линейно-функциональная структура управления соединяет линейные и функциональные связи в аппарате управления. Она хорошо сочетает централизацию и децентрализацию управления.

Данная структура имеет как достоинства, так и недостатки.

Линейно-функциональные структуры наиболее эффективны там, где аппарат управления выполняет рутинные, часто повторяющиеся функции и задачи; но эти структуры не обладают достаточной гибкостью и адекват-

147

 $^{^{1}}$ Бабун Р.В., Старченко Е.Н. Организационные структуры администраций городов: проблемы оптимизации // Городское управление. 2003. № 5.

ностью к быстроизменяющейся внутренней и внешней среде. В результате замедляется прохождение информации, увеличивается объем работы высшего эшелона управления, превышаются нормы управляемости.

Рассмотрев организационную структуру администрации города Новоалтайска и выяснив, что она является линейно-функциональной, следует отметить, что единство линейно-функциональной структуры организации достигается весьма непросто. Все проблемы совмещения линейной и функциональной структур связаны с законом действия власти в условиях организации. Каждый линейный руководитель полагает, что только он способен принимать правильные решения и содействовать их реализации. В то же время специалист в узкой области деятельности - функциональный руководитель - считает, что в его вопросах не разбирается никто, кроме него. Такое отношение к вопросам принятия решений в подразделениях организации сможет породить напряженность и конфликты между линейными и функциональными руководителями, а также проблему двойного руководства по отношению к исполнителям, как это и бывает на практике. Кроме того, при этом возникает еще одна проблема – технической и технологической неопределенности в организации, так как линейный руководитель не может квалифицированно решать многие сложные проблемы, требующие вмешательства узких специалистов. Вместе с тем если руководству организации удается решить проблему совмещения линейной и функциональной частей социальной структуры организации, то структурные единицы организации помимо четкого централизованного линейного руководства получают качественное профессиональное обслуживание каждого линейного подразделения.

Основные недостатки существующей линейно-функциональной структуры муниципального управления связаны не только с ее организационным построением, но и с самой сложившейся идеологией муниципального управления.

Эти недостатки сводятся к следующему:

1. Укоренившейся подход к муниципальному образованию и управление им как производственной или социально-производственной системой.

Основной упор при этом делается на улучшение показателей работы самих структурных подразделений администрации (жилищно-коммунального, транспортного, здравоохранения и т.д.), а не на степень и качество удовлетворения потребностей населения в той или иной муниципальной услуге. Иными словами, критерием эффективности службы являются ее собственные показатели, а не конечный результат деятельности.

2. Нацеленность на решение текущих задач, связанных с жизнеобеспечением муниципального образования, и отсутствие стратегического подхода к управлению.

Многообразие текущих частных задач и целей муниципального управления неизбежно порождает противоречия между ними, обусловленные прежде всего ограниченностью материальных и финансовых ресурсов. Каждое структурное подразделение нацелено на решение своей задачи и добивается получения максимума ресурсов для этого. В данном случае вся система управления часто работает неэффективно.

- 3. Нечеткость системы функциональных связей между отдельными структурными подразделениями, дублирование функций, неравномерная загруженность работников, отсутствие четких организационных процедур, с помощью которых подразделения взаимодействуют между собой. В результате у руководства организации возникают дополнительные усилия по решению большого количества координационных вопросов.
- 4. Смешение управленческих функций и непосредственной хозяйственной деятельности.

Многие структурные подразделения администраций, являясь юридическими лицами, оказывают различные платные услуги и зарабатывают средства на свое существование, т.е. по сути занимаются коммерческой деятельностью. Этот бизнес является безрисковым, поскольку ведется на базе муниципальной собственности, за эффективным использованием которой должного надзора нет. По этой причине некоторые структурные подразделения администрации из органов муниципального управления стали превращаться по типу деятельности в финансово-промышленные группы.

При выборе правильной, рационально функционирующей организационной структуры, большую роль играют существующие в муниципальном образовании те или иные проблемы.

На сегодняшний день выделяют следующие большие группы проблем, присущих современному состоянию муниципальных образований: проблемы развития промышленности, энергетики, транспортного комплекса, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, социальной сферы, развития рыночной инфраструктуры, проблемы демографии, науки, культуры, образования, развития местного потребительского рынка, проблемы малых поселений и другие.

Характерными проблемами присущими администрации муниципального образования города Новоалтайска являются:

Демографические. На сегодняшний день наблюдается постепенное увеличение рождаемости и снижение смертности. Всего на территории муниципального образования города Новоалтайска проживает около 70039 человек (данные «Росстата» на 1 января 2010 г.).

Занятость населения. Высокий уровень безработицы, недостаток рабочих мест и дефицит квалифицированных рабочих кадров. Существует проблема трудоустройства учащихся в летний период. Следует отметить, что 20% трудоспособного населения вовлечены в экономику краевого центра – города Барнаула, расположенного в 12 км от Новоалтайска.

Уровень жизни населения. Невысокий уровень жизни населения – значительно усилилась социальная и экономическая дифференциация.

Образование. Наблюдается явная нехватка педагогических работников, сокращение преподавательского состава. Наполняемость классов превышает нормы.

Здравоохранение. Обеспеченность врачебными кадрами — одна из актуальных проблем города. Требует укрепления материальная база системы здравоохранения.

Культура. Не развиты учреждения культуры. Требует укрепления материально-техническая база учреждений культуры (дома культуры, библиотеки и т п., ремонт, современное оснащение).

Физическая культура и спорт. Большинство спортивных сооружений города находятся в муниципальной собственности. Обеспеченность спортивными сооружениями – ниже норматива.

Обеспечение жильем. Большие очереди на получение жилья в домах системы социальной защиты (социально незащищенных категорий населения одиноких престарелых и инвалидов).

Реконструкция и обновление основных фондов. Высокий износ основных производственных фондов во всех отраслях и сферах экономики от 50-80%. Износ основных фондов реального сектора экономики существенно превышает ввод основных производственных фондов, особенно в сельском хозяйстве, ЖКХ, транспорте.

Транспортный дорожный комплекс. Транспортные коммуникации нуждаются в существенной реконструкции. Низкий технический уровень дорог. Отсутствие муниципальных предприятий, работающих на рынке пассажирских перевозок. Количество автобусов, требующих замены составляет 50%.

Окружающая среда. Новоалтайск, это территория с высоким уровнем загрязнения воздушных масс, рек, почвы. Основными источниками загрязнения на сегодняшний день являются ОАО «Алтайвагон», ОАО «Алтайкровля», МУП «Тепловые сети», автотранспорт. Нет ни одного стационарного поста контроля за воздушной средой.

Эти и другие проблемы длятся годами, и практически не решаются муниципальными образованиями или решаются на уровне «тушения пожара». На сегодняшний день все эти проблемы требуют своего разрешения, т.е. развития муниципального образования.

В условиях, когда муниципальному образованию приходится решать сложные задачи и приспосабливаться к изменениям во внешней среде, все отчетливее видны недостатки линейно-функциональных организационных структур.

В настоящее время существующие структуры становятся тормозом дальнейшего развития муниципального образования, так как они не могут адекватно реагировать на системное воздействие, что выражается в следующем:

- 1. В управлении превалирует решение оперативных вопросов, а стратегические отодвинуты на задний план.
- 2. Планирование деятельности ведется каждым функциональным и линейным подразделением на всех уровнях управления.
- 3. Контроль исполнения осуществляется только по линейным связям.
- 4. Из-за слабого действия функциональных связей между функциональными подразделениями все решения принимаются только на высшем уровне.
- 5. Функциональные и линейные подразделения замыкаются на решении в основном своих задач, что приводит к сопротивлению нововведениям.
- 6. Для структур характерны сложные взаимоотношения линейного руководства и функциональных служб.
- 7. Линейное руководство не всегда располагает специальными знаниями и не всегда может оценить правильность решения функциональных.

Жестокая иерархия становится тормозом во взаимодействии подразделений и принятии своевременных решений. Современные организационные процессы указывают на потребность в мобильных и интеллектуальных организациях, деятельность которых соответствует тенденциям развития муниципального образования.

В настоящий момент существующая организационная структура управления администрации муниципального образования города Новоалтайска, не способна решать стратегические задачи социально-экономического развития муниципального образования. Предлагается использовать матричную структуру управления на период составления стратегии развития муниципального образования, так как именно она, в известной степени способна устранить недостатки традиционных иерархических схем, она не осуществима в рамках механического подхода.

Это современный эффективный тип организационной структуры, построенной на принципе двойного подчинения исполнителей: с одной стороны, они подчиняются непосредственному руководителю функциональной службы, с другой – руководителю проекта, который наделен полномочиями в соответствии с запланированными сроками, ресурсами и качеством. Руководитель проекта при матричной структуре взаимодействует с двумя группами подчиненных: постоянными членами проектной группы и работниками функциональных отделов, которые подчиняются ему временно и по ограниченному проектом кругу вопросов. Матричная структу-

ра — это всегда комбинация двух организационных альтернатив: функциональной и проектной.

Можно выделить следующие преимущества матричной структуры: возможность быстрого реагирования и адаптация к изменяющимся условиям; хорошая ориентация на проектные цели; возможность снижения расходов на проектные работы и более эффективное текущее управление; вовлечение руководителей и специалистов в сферу активной творческой деятельности; гибкость и оперативность маневрирования ресурсами при выполнении одновременно нескольких проектов или программ муниципального образования; усиление личной ответственности руководителя за проект или программу; возможность применения эффективных методов управления.

Недостатки матричной структуры: сложная структура; трудности установления четкой ответственности за работу подразделений; отрыв сотрудников, участвующих в работе проекта, от своих подразделений; возникновение конфликтов между менеджерами функциональных подразделений и управляющими проектов.

Внедрение матричной структуры дает хороший эффект в организациях с высоким уровнем корпоративной культуры и при наличии достаточного количества высокопрофессиональных кадров. Она позволяет оценить и изменить существующие в муниципальном образовании проблемы.

Можно отметить, что на основе элементов матричной структуры в городе Барнауле разработана долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды городского округа — города Барнаула Алтайского края» на 2013-2017 гг. с перспективой до 2022 г.

Оптимизация организационной структуры муниципального образования города Новоалтайска рассматривается как система действий по приведению структуры в соответствие с изменяющимися условиями. Предложенная матричная структура позволяет в полной мере оценить и изменить существующие в муниципальном образовании проблемы, ведь для своевременной оптимизации большое значение имеет своевременная диагностика, с помощью которой выявляются и решаются проблемы муниципального образования.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Электронный документооборот в системе муниципального управления

А.Г. Шакалова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В настоящее время для всех организаций системы государственного и муниципального управления является очень актуальной проблема перехода на электронный документооборот. Федеральные государственные структуры уже создают системы электронного документооборота. Первыми из них стали пять крупных федеральных ведомств: налоговая, миграционная службы, пенсионный фонд, росреестр и казначейство. Данные ведомства автоматизируют работу на уровне предоставления гражданам государственных услуг. Региональные и муниципальные службы следуют их примеру, посредством создания многофункциональных центров предоставления государственных услуг. Системы электронного документооборота (далее СЭД), обладают определенными достоинствами, такими как комплексная автоматизация ведения делопроизводства, снижение затрат, ускорение управленческих процессов. Однако внедрение СЭД необходимо осуществлять комплексно, на всех уровнях государственного и муниципального управления. В данном случае мы рассмотрим проблемы внедрения СЭД в органах муниципального управления.

Как известно, переход на электронный документооборот является сложным, многоступенчатым процессом, охватывающим все уровни власти и подразделения, начиная с федерального, заканчивая муниципальным. Поэтому для успешной организации перехода на безбумажный документооборот необходимо планирование и регламентация этих процессов на федеральном и региональном уровнях. Для федеральных органов исполнительной власти разработан план мероприятий по переходу на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р). В плане содержатся такие мероприятия, как внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти», определение требований к информационным системам электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти и т.д. Таким образом, первые шаги к переходу на электронный документооборот на федеральном уровне сделаны. Для администраций муниципальных образований в настоящее время не разработано никаких нормативных документов, организующих деятельность по переходу на безбумажный документооборот. Тем не менее органы местного самоуправления, придерживаясь политики федеральных и региональных структур, предпринимают определенные действия и шаги для достижения общего результата — перехода на электронный документооборот.

Анализ ситуации внедрения СЭД в администрации города Барнаула позволяет нам сделать следующие выводы. Основной и самой главной проблемой, по мнению специалистов работающих в муниципалитетах и прямо сталкивающихся с работой по автоматизации процессов документооборота, является проблема обеспечения юридической силы электронных документов. Другими словами, электронная подпись (далее ЭП), как основной реквизит электронного документа, регламентируемая Законом об ЭП (Федеральный закон РФ от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи») не имеет единого стандарта, который может использоваться государственными органами, как федеральными, так и муниципальными повсеместно. Не стоит забывать о том, что особенностью государственных и муниципальных структур является высокий уровень требований к обеспечению безопасности данных и ограничению доступа к ним.

Также существует ряд и контекстных проблем. Например, зависимость перехода на СЭД от человеческого фактора. К сожалению, не все служащие готовы к переходу на электронный документооборот. Здесь свою роль играет отсутствие опыта и навыков работы с техническим оборудованием и имеющимся программным обеспечением, а также неготовность и нежелание обучаться или менять привычный стиль работы.

Значительное влияние на темпы перехода к электронному документо-обороту оказывает, прежде всего, наличие или отсутствие заинтересованности руководства в решении этой проблемы. Руководство администрации должно инициировать и поддерживать переход на электронный документооборот, затрагивая все подразделения и все уровни. Для этого необходима колоссальная работа по организации и координации деятельности с целью внедрения информационных технологий в практику управленческой деятельности. В первую очередь это издание плановых, организационных и распорядительных документов, регламентирующих порядок перехода на СЭД. На сегодня такие документы представлены частично, в виде распорядительных документов, регламентирующих использование электронной почты структурными подразделениями и использование локальной сети на уровне городского муниципалитета.

Не стоит исключать и наличие технических проблем внедрения СЭД. В данном случае это отсутствие оборудования (компьютеров поддерживающих необходимое программное обеспечение, интернета, локальной сети). Снятие этой проблемы является затратным и довольно долгим процессом.

Чтобы переход на безбумажный документооборот осуществлялся эффективно, неправильно всю работу по автоматизации делопроизводства перекладывать на плечи отдела, занимающегося информатизацией. Данный отдел специализируется на техническом обеспечении деятельности администрации. Для пользы дела необходимо подключать к работе специалистов, которые непосредственно работают с документами, занимаются документационным обеспечением (организационно-контрольный комитет: отдел канцелярии и организационный отдел). Работники этого комитета каждый день сталкиваются с проблемами в области делопроизводства и имеют свои взгляды на их решение. Однако не так просто осуществить взаимодействие. поскольку работники организационноконтрольного комитета имеют высокую ежедневную нагрузку и им сложно найти время на аналитическую работу по внесению предложений для решения проблем перехода на электронный документооборот. Поэтому для эффективной организации электронного документооборота необходимо создать рабочую группу из специалистов разных структурных подразделений непосредственно связанных с организацией делопроизводства администрации. Комиссия должна принять участие в разработке организационных документов, регламентирующих применение системы электронного документооборота и подготовить предложения по автоматизации документооборота для составления плана конкретных действий в этом направлении отдела информатизации. Для работы подобных инициативных групп необходимы нормативные документы (рекомендации и примерные планы мероприятий), регламентирующие организацию электронного делопроизводства на уровне муниципалитета. Без нормативного подкрепления со стороны федеральных органов власти переход на электронный документооборот потребует неоправданных затрат времени и ресурсов в администрации каждого конкретного муниципального образования.

Научный руководитель – ст. преподаватель Т.Н. Самсонова

О некоторых аспектах отношения населения к муниципальной власти

М.А. Шошина

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Местное самоуправление в современной России является одной из основ конституционного строя. Охватывая своими институтами почти все стороны демократической организации местной жизни, муниципальное управление дает возможность рациональным способом децентрализовать

многие функции государственной власти, перенести принятие решений по многим вопросам в территориальные сообщества, стимулируя тем самым активность граждан и обеспечивая их реальную сопричастность к таким решениям.

Муниципальная власть представляет собой систему властных отношений, в рамках которой реализуются полномочия местного самоуправления. Она действует от имени местного сообщества. Муниципальная власть должна заботиться о своем образе всегда, как в повседневной жизни, так и в ситуации выборов.

Важнейшим элементом власти является политический лидер. Персонализируя систему управления, он олицетворяет собой власть в глазах всего общества или групп граждан.

Как отметил В.В. Путин в своей программной статье, «местное самоуправление — это школа ответственности граждан. В то же время это — «профессионально-политическое училище», которое формирует ключевые компетенции политика: способность договариваться с разными социальными и профессиональными группами, понятно доносить свои идеи до людей, защищать права и интересы своих избирателей»¹.

В связи с этим актуальным является изучение восприятия населением представителей власти.

Исследование данной темы было начато автором в 2005 г. с изучения лидерских качеств главы Тюменцевского района Алтайского края.

Глава района является высшим должностным лицом муниципального образования. В 2007 г. глава Тюменцевского района являлся главой администрации и избирался путем прямого голосования граждан. В муниципальных выборах приняли участие четыре кандидата. Автором работы были изучены некоторые аспекты данной избирательной кампании.

На первом этапе исследования нами была разработана методика контент-анализа, с помощью которой были проанализированы пять листовок и 18 публикаций в СМИ, выпущенные в период агитационной кампании за пост главы. Качества, показанные в печатных материалах, описывались по степени их выраженности. Использовались следующие единицы контентанализа, разработанные О.П. Кудиновым: внешность, биография, коммуникативные качества, лидерские качества, деловые качества, ценностнонравственные ориентиры, программные намерения².

На основе полученных результатов были выявлены ярко- и слабовыраженные качества каждого из кандидатов. В результате анализа полученных качеств был сделан следующий вывод: самыми эффективными (результативными) составляющими имиджа политика на муниципальных вы-

¹ URL: http://www.kommersant.ru/doc/1866753

² Кудинов О.П. Большая книга выборов: как проводятся выборы в России. М., 2003. С. 356.

борах в сельской местности являются деловые качества (профессионализм, знания, опыт) и лидерские качества (независимость, самостоятельность, способность противостоять давлению обстоятельств).

На следующем этапе исследования была разработана анкета, основанная на методике психосемантического дифференциала, с ее помощью был проведен опрос. В нем приняли участие 315 респондентов, проживающих в Тюменцевском районе Алтайского края, при составлении проекта выборки учитывалось гендерное и возрастное соотношение избирателей района.

В предложенной анкете необходимо было оценить основные составляющие имиджа политика с позиции «свой-чужой» по шкале от 1 до 5 (каждому числу на шкале значений соответствовала своя характеристика: 1 — абсолютно чужой; 2 — скорее чужой, чем свой; 3 — безразлично; 4 — скорее свой, чем чужой; 5 — абсолютно свой). На основе полученных данных была выстроена обобщенная модель «своего» кандидата для жителей Тюменцевского района.

«Свой» кандидат: уверенный в себе, влиятельный, честный, опытный, профессионал, способный противостоять давлению обстоятельств, а также имеющий признание со стороны известных организаций и личностей.

На основе полученных данных были разработаны рекомендации политическим лидерам: результат на выборах в сельские муниципальные органы власти повысится, если кандидат будет демонстрировать в агитационных материалах профессионализм, опыт, знания, независимость, самостоятельность, способность противостоять давлению обстоятельств и опираться на представления сельских жителей о «своем» кандидате, как о человеке, который обладает следующими качествами: профессионализм, опыт, «уверенность в себе», честность, влиятельность, способность противостоять давлению обстоятельств, признание со стороны известных организаций и личностей

В 2010 г. были внесены изменения в Устав Тюменцевского района, в соответствии с которыми глава района избирается из состава представительного органа и является его председателем. 4 марта 2012 г. выборы муниципальной власти в районе прошли по данной схеме.

Для изучения специфики восприятия населением депутатов и председателя представительного органа в марте 2012 г. автором была разработана анкета и проведен опрос среди жителей данного муниципального образования. В основу инструментария были положены качественные и социально-демографические характеристики лидера. В анкетировании приняли участие 275 жителей Тюменцевского района. Выборочная совокупность была сформирована с учетом половозрастных характеристик всего населения района.

Результаты опроса показали следующее.

На вопрос, «знаете ли Вы о существовании представительного органа (районного Собрания депутатов) в Тюменцевском районе», большинство (96%) респондентов ответили положительно.

Среди основных направлений деятельности районного Собрания депутатов были выделены следующие: защита интересов населения (43%); реализация программ развития района (8%); принятие бюджета (13%); затруднились ответить 36%; 68% опрошенных жителей знают, что районным Собранием депутатов руководит глава Тюменцевского района; 32% этого не знают.

По мнению респондентов, в рамках своей деятельности глава представляет район (47%), защищает интересы населения (50%).

Результаты анкетирования позволили выстроить «идеальные» образы главы района и депутата для жителей Тюменцевского района.

Большинство респондентов считает, что «идеальный» глава района — мужчина (98%) 46 лет с высшим (100%) юридическим (88%) образованием, обладающий следующими качествами: влиятельность (93%), способность противостоять давлению обстоятельств (90%), самостоятельность (73%); отзывчивость (96%), забота о слабых (83%); опыт (80%), признание известными организациями и личностями (55%).

«Идеальный» депутат, по мнению опрошенных, обладает следующими характеристиками: мужчина (63%) 37 лет с высшим (100%) экономическим (29%), юридическим (23%) образованием или является работником социальной сферы (27%), сельского хозяйства (17%). Среди качеств, соответствующих образу депутата, были отмечены: влиятельность (80%), способность противостоять давлению обстоятельств (73%), общительность (62%); забота о слабых (92%), отзывчивость (83%); опыт (74%), ораторское искусство (72%).

На основе полученных данных можно сделать следующие выводы.

Большинство опрошенных жителей знает о существовании представительного органа в Тюменцевском районе и о его руководителе.

Деятельность главы района и депутатского корпуса большинство респондентов связывают с защитой интересов населения. Треть опрошенных затруднились назвать основные направления деятельности членов представительного органа, что свидетельствует о недостаточной информированности по данному вопросу.

На посту главы района население видит человека, более старшего по возрасту, чем рядовой депутат. Юридическое образование, по мнению опрошенных, является приоритетным для председателя, а остальные члены районного Собрания депутатов могут быть представителями различных профессий.

Сравнив результаты мониторинга общественного мнения 2007 и 2012 гг., можно сделать следующие выводы.

Основными качествами «идеального» политического лидера в муниципальном районе являются опыт, влиятельность, способность противостоять давлению обстоятельств.

Для главы района (независимо от порядка избрания) отличительным качеством является признание известными организациями и личностями, а для депутата - коммуникативные качества (ораторское искусство и общительность).

По сравнению с 2007 г. в 2012 г. особое значение в образе политического лидера население придает таким качествам, как отзывчивость и забота о слабых.

Результаты данного исследования могут быть использованы кандидатами в депутаты представительного органа муниципального района в период предвыборных кампаний, а также уже действующим депутатским корпусом.

Также анализ общественного мнения может быть учтен при формировании кадрового резерва органов местного самоуправления. Как отметил Президент РФ Д.А. Медведев в рамках визита 13 мая 2011 г. в Кострому, «человек, какую должность он бы ни занимал – будь-то сельский староста, президент страны, должен думать о том, кому он передаст свои полномочия, есть ли достойные люди вокруг и какой курс они впоследствии будут проводить 1 .

В дальнейшем нами планируется изучение общественного мнения о качественных и социально-демографических характеристиках политического лидера в городском округе (на примере г. Барнаула); проведение сравнительного анализа мнений не только жителей муниципальных образований, но и представителей различных слоев местных сообществ.

На современном этапе важным является усиление механизма «обратной связи» между властью и населением. Как отмечается в статье «Демократия и качество государства», «нам важно создать политическую систему, при которой людям можно и необходимо говорить правду. Тот, кто предлагает решения и программы, несет ответственность за их реализацию. Те, кто выбирают «принимающих решения», понимают, кого и что они выбирают. Это принесет доверие, конструктивный диалог и взаимное уважение между обществом и властью»².

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

[«]РИА Новости» [Электронный pecypc]. URL: http://ria.ru/politics/20110513/374113824.html.

[«]Коммерсантъ. Издательский дом≫ [Электронный pecypcl. URL: http://www.kommersant.ru/doc/1866753.

О некоторых проблемах доверия к власти

Е.А. Кондрашова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Социальное государство, функционирующее как социальный институт макроуровня, формирует свою структуру и организует жизнедеятельность всех сфер общества, опираясь на конституционные основы. Наша страна провозглашена социальным государством согласно ст. 7 Конституции РФ. Основной сферой государственной ответственности является государственная социальная помощь населению.

Для того чтобы государство исполняло в полной мере свои обязанности по отношению к населению, реализуются программы, проводятся реформы на улучшение условий жизни, здравоохранения, образования и т.д. Государство взаимодействует с бизнесом и населением, под данным взаимодействием подразумевается эффективное сотрудничество, в результате которого все стороны остаются в выгодном положении и получают желаемое.

Однако необходимо учесть, что желаемое зачастую расходится с действительностью. Последние 20 лет мы можем наблюдать процесс взаимного противостояния бизнеса, чиновничества и населения, в связи с которым осуществление основных функций государства несколько затруднено. Наряду с этим возникает еще один вопрос: «Почему реализуемые реформы не оказывают должного эффекта?»

В современном цивилизованном мире при оценке социально-экономических процессов все большую роль играет человеческая составляющая этой оценки. Даже если экономическая эффективность каких-либо преобразований высока, а с точки зрения человеческого фактора они непригодны, то эти начинания отбрасываются как неприемлемые. Но в России последнее два десятилетия все в точности наоборот.

Сегодня реформы, проводимые или предлагаемые государством, обречены на провал, поскольку изначальное назначение этих реформ было не на благо населения, а на удовлетворение интересов тесного круга лиц. У истока реформ стоят люди, цель которых — не в достижении благополучия граждан, а в достижении собственного. И часто бюджетные средства используются не по целевому назначению.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что доверие к власти населения и бизнеса падает. В обществе формируется общее недоверие, которое обрекает на поражение любые реформы планируемые или реализуемые государством. Данная проблема доверия многогранна и для ее

решения необходимы существенные изменения в структуре управления, законодательной базе и сознании граждан.

Если взглянуть на статистику зарубежных стран, можно увидеть, что самый высокий уровень доверия власти — в Индии, затем — в Китае и в Южной Корее. Россия, к сожалению, находится на одном из последних мест. Для России вопрос доверия с вариантом ответов из трех позиций (да, нет, затрудняюсь ответить) дает следующую динамику ответов «да»: $1989 \, \Gamma - 54\%$, $1990 \, \Gamma - 25\%$, $1991 \, \Gamma - 36\%$, $1995 \, \Gamma - 24\%$, $2005 \, \Gamma - 22\%$, $2006 \, \Gamma - 22\%$. Не изменилась ситуация и в настоящее время. Только пятая часть населения нашей страны доверяет властным структурам. Примером этому являются прошедшие выборы, они показали, что значительная часть населения сомневается в честной победе правящей партии, а отдельные категории граждан не верят партии вообще.

Пример кризиса доверия власти – нынешнее положение дел в социальной сфере.

Наблюдается отсутствие четкой социальной политики. Доказательством этого является высокая дифференциация доходов населения, минимальная заработная плата, социально неоправданная и крайне неэффективная система льгот и компенсаций нуждающимся слоям населения. Но все становится яснее на примере, поэтому для сравнения укажем прожиточный минимум для трудоспособного населения на 2012 г. в Алтайском крае — 6525 рублей, а минимальная заработная плата, в свою очередь, на 2012 г. в Алтайском Крае составляет 4611 рублей (для работников бюджетной сферы) и 6330 рублей (для работников внебюджетной сферы). Не поддается объяснению данное несоответствие.

Одной из проблем реализации социальной защиты является неосведомленность граждан о системе социального обеспечения. Большинство нуждающихся категорий граждан не знают о действующих системах поддержки и иных льготах. Данный факт приводит к негативным последствиям, в результате которых формируется социальная пассивность граждан, недоверие и скептическое отношение к органам власти. Многие совершенно случайно (от знакомых и друзей) узнают о таких важных правах, как возможность пользоваться социальными вычетами на лечение, обучение, имущественными вычетом с покупки квартиры, а также о необходимости продекларировать свои доходы не позднее 30 апреля от продаж имущества, находящегося в собственности менее трех лет. В таких случаях из-за налоговой безграмотности люди несут серьезные финансовые потери. Например, если о существовании ежемесячных пособий беременной жене военнослужащего в размере 9680 рублей еще многие знают, то о единовременной выплате ей же в размере 22600 рублей мало кому известно.

Еще одной немаловажной проблемой является нежелание органов власти вести правовую пропаганду в области социальной защиты населения. И в большинстве случаев сами должностные лица не стремятся

предоставить гражданам информацию об имеющихся у них правах на получение льгот и субсидий. Законы, постановления и решения о том, какую можно получить помощь, публикуются таким образом, что если их не искать специально, то можно и не найти вообще. Человек, который не намеревался что-либо выяснять и сам проявить активность, не узнает о том, что ему полагаются те или иные доплаты. Данную проблему можно рассмотреть на примере оформления пенсии. Работник, который уходит на заслуженный отдых с коммерческой структуры, но имеет при этом значительный стаж в государственной или муниципальной службе, имеет право на дополнительные прибавки к пенсии, о чем ему в Пенсионном фонде зачастую не сообщают.

Помимо вышеизложенных недостатков, также существует проблема правовой безграмотности населения. Люди не в состоянии изучать трудоемкие документы, которые изложены в юридическом стиле и поэтому оставляют свои попытки разобраться в своих правах еще на начальном этапе. И получается, что законы в нашей стране написаны только для юристов. Обратимся к примеру с единовременной выплатой беременной жене военнослужащего, размер выплаты составляет 22600 рублей, но ниже мелким текстом указано, что срок беременности должен составлять не менее 180 дней. Но об этом не говорится сразу, а ведь тяжело по несколько раз ходить и сдавать бумаги, только потому что недоглядел или недосказали.

В процессе изучения данной проблемы накопилось огромное число примеров, которые подтверждают наличие проблемы несоблюдения права социального обеспечения на государственном, региональном и муниципальном уровнях. Например, размер детских пособий, ежемесячно выплачиваемый матерям, составляет в среднем около 150 рублей, из чего следует разумный вывод о том, что данная выплата не является в реальности поддержкой для семьи, а скорее унижает человека своим несущественным размером и отнимает время на оформление документов для ее получения. Ну а для матерей-одиночек размер пособия составляет 460 рублей, из размера данной выплаты неясно, каким образом льгота должна помогать женщине, воспитывающей в одиночестве будущего гражданина.

Таким образом, в социальном и демократическом государстве, где приоритетным направлением является защита прав человека, люди не имеют возможности в полной мере узнать о своих правах и воспользоваться ими. Трагичной является ситуация, когда граждане хотят осуществить какие-либо попытки на получение гарантированных социальных выплат, их останавливают распространенные стереотипы в обществе о том, что в органах социальной защиты огромные очереди, что там ни чем не помогут и не окажут должной поддержки. Однако есть счастливчики, прошедшие все необходимые процедуры по получению той или иной льготы, в большинстве случаев огорчаются скромным размером своей выплаты. Например, размер выплаты по инвалидности составляет от 2500 рублей до

1450 рублей, в зависимости от степени инвалидности. И каким образом человек, будучи инвалидом, должен проходить все эти процедуры? И притом в итоге получить эту незначительную сумму. Безусловно, законодатель подумал о том, что могут быть люди, которые не в состоянии сами получить пособие, и разрешено оформить льготы на другого человека, но при этом не трудоустроенного. А если нет такой возможности, то как быть, не известно. Как доказательство того, что многие льготы являются лишь номинальными или даже абсурдными, приведем еще один пример: в г. Барнауле существует 70 социальных магазинов, в которых граждане, входящие в определенную категорию, могут с помощью социальной карты получить скидку (от 5 до 30%) на необходимую продукцию, но если их доход составляет не более 3245 рублей. Выше в работе был указан размер минимальной заработной платы и размер прожиточного минимума. Таким образом, такой категории граждан с доходом менее 3245 рублей по закону не должно существовать. Но они есть.

На наш взгляд, решение данной проблемы в сфере социальных льгот требует длительного периода времени и упорной работы, как со стороны органов власти, так и со стороны населения. В результате чего данные меры послужат катализатором для улучшения материального положения граждан и отношения к властям.

Для ознакомления населения о том, какие льготы, компенсации им положены, можно использовать возможности социальных сетей, в которых с помощью рекламных видеороликов и заметок будет содержаться необходимая информация о социальной защите, носящая доступный характер. Также следует размещать полезную информацию о доступных социальных льготах на сайтах и порталах регионального и муниципального уровнях. Установить степень ответственности для сотрудников социальных служб и организацию за донесение всех информации до сведения граждан. Помимо грамотного распространения полезной и нужной информации, администрация города может рассматривать возможность привлечения подрядчиков на оказание социальных услуг на конкурсной основе, особенно из растущего сектора некоммерческих организаций.

Если вернуться к вопросу доверия власти, то на примере о социальных льготах становится ясным, что кризис доверия между властью и обществом можно преодолеть, только если будет запущен двухсторонний процесс. На данном этапе получается замкнутый круг (нет доверия — нет развития, а для развития необходимо доверие), выход из которого представляет собой длительный процесс, требующий усилий как со стороны государства, так и со стороны населения.

Проблема – недоверие граждан к государству в целом и проводимым реформам в отдельности ставит такую задачу, как установление доверительных отношений построенных на взаимопомощи. Решение данной проблемы возможно лишь в том случае, если действенные правовые институ-

ты досягаемы для каждого гражданина. Таким образом, назревает мысль о том, что хороший закон гарантирует и повышает эффективность экономики и общественной деятельности, им регулируемой, а плохой — разрушает или полностью ликвидирует и то, и другое. Следовательно, необходимо приблизить правовую основу к действительности.

Без доверия к власти социально-экономические стратегические вопросы не будут решены, поставленные цели (например «Стратегия-2020») не будут достигнуты, необходимо взаимодействие населения, бизнеса и государства, а также уверенность людей в том, что за их плечами сильное государство с крепкой законодательной базой и четкой политикой.

Стоит осознать то, что все действия принимаемые государством, ориентированные на реальную помощь, а не на имитацию оказания помощи, возымеют успех лишь в том случае, если в основе будет стоять человек и его благополучие.

Человек, нуждающийся в поддержке, должен чувствовать – ему действительно хотят помочь.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Взаимодействие государства и общества

Е.В. Иващенко

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Наличие связей между различными компонентами общества является необходимым способом существования как людей, так и их объединений и общества в целом. Значительная часть общественных отношений характеризуется противоречивыми интересами их участников. Одним из основных способов согласования противоречивых интересов людей и их объединений является нормативное регулирование.

Общество, государство, отдельные социальные слои, группы разрабатывают правила, которые предписывают, как следует поступать в том или ином случае, ситуации, чтобы достичь поставленной цели и в то же время не нарушить прав и интересов других людей, их объединений. В идеале, в качестве общеобязательного правила избирается такой вариант поведения, который бы не нарушал интересов участников отношения и общества в целом. Этот ведущий принцип нормативного регулирования был четко выражен еще христианской заповедью – не делай другому того, чего не желаешь себе

Нормативное регулирование зародилось на заре человеческого общества и свелось к созданию двух типов норм, правил – социальных и технических.

Социальные нормы возникли как способ управления делами общества и обеспечения согласованных действий между членами первобытнообщинного строя.

Нормы, которые определяют отношение человека к природе, порядок его деятельности по созданию материальных благ, пользования орудиями труда, называются техническими нормами. В отличие от них социальные нормы регулируют отношения между людьми и их объединениями в процессе материального производства, политической или социально-культурной сфере. Современную систему технических норм составляют технологические правила, правила техники безопасности, пользования современными приборами и машинами, правила санитарии и гигиены, грамматики, педагогики, профессиональной деятельности.

Как технические, так и социальные нормы являются важнейшим и необходимым атрибутом современного общества. С их помощью современный человек регламентирует все социально значимые способы человеческой деятельности.

Научный руководитель – д.и.н., профессор С.В. Цыб

Проблемы функционирования общественных организаций на современном этапе

Е.А. Лукина

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Одним из важных условий развития гражданского общества является наличие разветвленной сети общественных организаций. Некоммерческими являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками организации (п. 1 ст. 50 ГК РФ). Организационно-правовые формы, в которых могут существовать российские НКО, весьма разнообразны. Законодательство предусматривает около 30 различных организационно-правовых форм НКО. Предметом нашего исследования является особенность функционирования организаций работающих с молодежью в Алтайском крае. Сфера молодежной политики является средой функционирования некоммерческих организаций, согласно рос-

сийскому законодательству, отсутствие единой нормативной и методологической базы в вопросах молодежной политики привели к тому, что до сих пор нет единого подхода в определении статуса молодежных организаций.

При разработке темы был рассмотрен основной спектр сложившихся проблем в сфере развития некоммерческого сектора региона, предложен свой анализ причин их возникновения. Были проанализированы статистические показатели и другие материалы, информирующие о деятельности некоммерческих организаций и об отношении их работе с молодежью в Алтайском крае.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации, в Алтайском крае по состоянию на 12 марта 2012 г. в реестр внесена 2191 некоммерческая организация. Структура некоммерческого сектора Алтайского края гетерогенна, однако большинство НКО зарегистрировано в форме общественных организаций (35,7%), профессиональных союзов (13,5%), религиозных организаций (11,3%), некоммерческих партнерств (7,4%), некоммерческих (5,5%) и общественных фондов (3,3%). Год назад общее количество организаций составляло 2228 организаций, т.е. по-прежнему отмечается тенденция сокращения общественных объединений. Сокращение численности общественных объединений связано в первую очередь с прекращением их деятельности. По решению суда в крае ликвидировано 423 некоммерческие организации, годом ранее - 358 организаций, большинство из них практически не вели никакой деятельности и не представили соответствующие отчеты. Одновременно были зарегистрированы 193 новые организации. Постепенно идет рост общественных объединений в сельской местности. Всего в Алтайском крае зарегистрировано 180 НКО, работающих с молодежью.

По данным Управления по образованию и делам молодежи Алтайского края, в 2010 г. численность молодежи составляет 636 212 человек. Количество молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями — 304 000 человек, а доля молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, от общего числа молодежи в субъекте $P\Phi - 48\%$.

С целью детального изучения данной проблематики, а также сбора дополнительного эмпирического материала о деятельности негосударственных некоммерческих организаций был проведен опрос руководителей общественных объединений Алтайской края (города Барнаул, Новоалтайск, Рубцовск, Славгород, Бийск, поселки Тюменцево, Солонешное, Табуны). Методом формализованного интервью были опрошены руководители 56 общественных объединений, представляющие семь групп: молодежные, детско-юношеские, культурно-просветительские, спортивно-технические, профессиональные, научно-технические объединения и др.

Социально-демографическая структура опрошенных руководителей НКО Алтайского края выглядит следующим образом. Женщины составили 55% опрошенных руководителей НКО, мужчины — 45%. Большинство опрошенных принадлежат либо к старшей, либо к средней возрастной группе.

Как показали результаты опроса, респонденты выделяют следующие важные для них причины при создании организаций. Среди них – необходимость привлечь внимание общества к нуждам, проблемам отдельных социальных групп и обеспечение соблюдения их прав. Во-вторых, стремление решить острые общественные проблемы (например, охрана окружающей среды, поддержка молодежных инициатив, и др.). В-третьих, желание продолжать уже начатую работу, но в новых организационноправовых формах.

В ответах на вопрос «какие основные виды деятельности в вашей организации?» на первом месте стоит такой вид социально значимой деятельности, как организация и пропаганда здорового образа жизни (13%). На втором месте – защита окружающей среды (12%). Третью и четвертую позицию поделили два вида социально значимой деятельности – благотворительность и помощь людям, находящимся сложной жизненной ситуации (по 11%). Организация молодежного досуга, отдыха, организация культурно-массовых мероприятий занимает пятое место в рейтинге видов социально значимой деятельности респондентов (10%). Менее 10% отведено респондентами таким видам социально значимой деятельности, как воспитание и образование (общественные школы, приюты, детские больницы и т.п.), информационно-просветительская деятельность, работа с людьми с ограниченными возможностями и правовая защита. Незначительная часть опрошенных, порядка 3%, не могут однозначно идентифицировать свою деятельность как социально значимую, что выражается в выборе варианта ответа «другое».

Также можно выделить две формы взаимодействия органов местного самоуправления и организаций. Во-первых, назначение должностных лиц в органах местного самоуправления, на которых возложена ответственность по взаимодействию с НКО. Во-вторых, создание различного рода консультативных, координационных советов, комитетов, совещаний, круглых столов и т.п., участниками которых являются представители органов местного самоуправления и НКО.

Как показали результаты опроса, взаимодействие общественных объединений с органами власти разных уровней в большинстве случаев осуществляется по профилю их деятельности. Например, детско-юношеские и молодежные объединения чаще всего обращаются в комитеты по делам молодежи, спортивно-технические — в спорткомитеты, культурно-просветительские — в департаменты по культуре и образованию и т.д.

Итоги опроса позволили выделить основные причины взаимодействия общественных объединений Алтайского края с органами власти: обращение за финансовой помощью – 36%; информирование представителей органов власти о деятельности объединения – 32%; получение информации от органов власти по различным вопросам – 29%; организация и проведение совместных мероприятий – 28%.

Многие общественные объединения сталкиваются с целым рядом трудностей в процессе своего функционирования. В ходе опроса респондентам было предложено оценить степень остроты проблем, которые, возможно, испытывают их объединения. Основная проблема для общественных объединений Алтайского края — нехватка денежных средств, из которой вытекают такие проблемы, как отсутствие необходимой материальной базы. Так же респонденты называют как проблему недостаток знаний о некоммерческой деятельности и отсутствие помощи со стороны органов власти.

28% респондентов отметили, что проблема с арендой помещения для их организаций очень остра. Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о двух моментах. Во-первых, в настоящее время для общественных объединений более актуальна проблема выживания, когда целью работы становится продолжение самой работы, а не развитие. Во-вторых, одним из ключей к проблемам, решение которых обеспечит выживание, является, по мнению респондентов, помощь со стороны органов власти.

Вопрос о перспективах развития руководителями воспринимался большинством опрошенных «болезненно». Главная причина – практическая невозможность построения каких-либо среднесрочных и долгосрочных прогнозов в современных нестабильных условиях. Только треть руководителей видит перспективы развития своих объединений собственно в продолжении и расширении работы, организации структурных подразделений, реализации новых программ. Вообще не видят никаких перспектив 5% опрошенных.

Таким образом, очевидна необходимость не только принятия мер со стороны государства в виде разработки и реализации разных форм государственной поддержки НКО, прежде всего — финансовой, но в зависимости от активности деятельности самих НКО.

Учитывая особую важность развития молодежной политики региона, необходимо более широкое информирование о проводимых программах, проектах в сфере молодежной политики, так же следует предусмотреть меры поддержки для молодых специалистов.

Целесообразно создавать системы поощрений для наиболее активных организаций, информировать население и популяризировать деятельность НКО в СМИ. Также считаем необходимым создание механизма рейтинговой оценки НКО, данная мера позволит не только выявлять «продвинутые» организации, но и постоянно совершенствовать формы и методы ра-

боты. Важным аспектом является повышение уровня доверия к деятельности НКО и усиление объединительных процессов в среде самих НКО, а так же содействие консолидации молодежи в решении своих проблем.

На сегодняшний день следует целенаправленно решать задачу включения молодых людей в решение социально-экономических задач региона через их непосредственное участие в работе общественных организаций и объединений, необходимо учитывать социальную значимость работы молодежных организаций, в том числе добровольческих и волонтерских при финансировании мероприятий в сфере молодежной политики.

Молодежная политика и гражданское общество в целом, более успешно развивается тогда, когда кроме наличия общественных организаций, действует множество инициативных молодых и активных людей. Степень вовлеченности граждан в политические партии, общественные организации, профсоюзы, благотворительные организации у нас пока еще остается низкой. Особенность современного этапа развития гражданского общества в России и Алтайском крае заключается в том, что инициативные граждане часто не связаны организационно с какой-либо общественной организацией.

Научный руководитель – ст. преподаватель Т.Н. Самсонова

Социально-психологические методы управления

Д.К. Жучкова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Социально-психологическими методами называют совокупность специфических способов воздействия на личностные отношения и связи, возникающие в коллективах. Эти методы специфичны, особенность заключается в том, что используются неформальные факторы, интересы группы, коллектива в процессе управления персоналом.

Основой социально-психологических методов является использование моральных стимулов к труду, воздействующих на личность с помощью психологических приемов в целях превращения административного задания во внутреннюю потребность человека.

Главная цель применения этих методов — формирование в коллективе положительного социально-психологического климата. Цели коллектива могут быть достигнуты с помощью важнейшего критерия эффективности — человеческого фактора.

Необходимость использования в практике управления организацией социально-психологических методов руководства очевидна, так как они

позволяют своевременно учитывать мотивы деятельности и потребности работников, видеть перспективы изменения конкретной ситуации, принимать оптимальные управленческие решения.

Современные российские экономические отношения не способствуют поддержанию комфортного социально-психологического климата в коллективе. По этой причине важно прогнозировать воздействие социально-психологических методов управления на работу персонала, учитывая, что данные методы представляют собой наиболее тонкий инструмент воздействия на социальные группы и личность конкретного сотрудника, такой инструмент требует дозированного и дифференцированного применения.

Эти методы используются в применении к объектам управления с высокой степенью свободы, это является нелегкой задачей, ведь известно, что экономически стимулировать гораздо легче, чем убеждать. Для этого необходимо как раз знать психологические установки личности, чтобы убеждать. Убеждая, руководитель должен максимально полно учитывать природу человеческого поведения и человеческих отношений в процессе совместной деятельности. Понимание руководителем биологической природы и внутреннего мира личности помогает ему подобрать наиболее эффективные формы сплочения и активизации коллектива.

Существующие социально-психологические методы можно разделить на две группы, на два направления - социологические и психологические. К социологическим методам управления индивидуально-личностным поведением относятся: создание благоприятных условий труда для работников (оптимальная степень загруженности, ритмичность, наличие элементов творчества в труде и др.); формирование оптимальной системы управления (организационной структуры, видов контроля, наличие соответствующих должностных инструкций и др.); надлежащая постановка воспитательной работы; создание благоприятного психологического климата в коллективе; сложившиеся традиции. К психологическим методам управления, в свою очередь, относятся: методы комплектования малых групп и коллективов; методы психологического побуждения; методы профессионального отбора и обучения. Между социологическими и психологическими группами существует различие: при помощи социальных методов осуществляется управление отношениями в группах и между группами; при помощи психологических - управление поведением индивида и межличностными отношениями в группе.

На данном этапе развития менеджмента и экономики считается, что административные и экономические методы используются чаще, чем социально-психологических, но последние в данное время приобретают все большую значимость, так как персонал — это индивидуумы, имеющие свои ценности, потребности и личностные характеристики.

Технологии построения основы социально-психологического управления только недавно стали приобретать более или менее четкие очертания, тем не менее, уже сегодня можно считать, что методология и инструментарий решения этой задачи уже существуют и любое предприятие может начать движение в данном направлении.

Предмет исследования – применение социально-психологических методов управления на предприятии, объект – сеть ресторанов «Manhattan», расположенных в городе Новокузнецке.

Благоприятный социально-психологический климат, творческая активность работников, отсутствие текучести кадров на данном предприятии сразу же указали на то, что управление можно признать эффективным. Однако посредством чего достигнут такого рода климат, чем обеспечен успех данного предприятия, где стиль управления в чистом виде демократический, что не характерно для сегодняшних организаций? Есть ли управленческие проблемы на данном предприятии? Ряд вопросов возник сразу. Ответы постепенно были найдены. Во-первых, данная организация соответствует теории У, изложенной в труде Дугласа Мак-Грекора «Человеческий фактор на предприятии», где человек воспринимает работу позитивно, наиболее важным вознаграждением является удовлетворение потребностей в самовыражении, что вполне объяснимо – средний возраст на предприятии – 27 лет.

41% работников, имеющих диплом о высшем образовании, занимают должности не по специальности. Нами было проведено анкетирование с целью выявить процент сотрудников, неудовлетворенных занимаемой должностью. Предварительно вдвинутая гипотеза о том, что более половины сотрудников недовольны этим фактом, и занимаемая должность – следствие выбора в условиях недостатка вакантных мест по специальности, не нашла фактического подтверждения. Как показало анонимное анкетирование, выбор данной профессии лицами, имеющими высшее образование по иной специальности, обусловлен не только материальной заинтересованностью. Это является положительным аспектом, так как каждый удовлетворен занимаемым местом и непосредственно своей деятельностью.

В организации используется метод «семейственности», на наш взгляд, наиболее важный для укрепления корпоративного духа и для успешного функционирования предприятия в целом. Метод «семейственности» основан на воспитании у работников понятия того, что от результатов их работы зависит успешная деятельность фирмы: чем больше фирма получит прибыли, тем больше будет заработок работников. Этот метод является своего рода мотивирующим.

Следующий психологический метод – метод использования открытого интенсивного характера коммуникаций. Руководитель вполне может потратить несколько часов в день на обсуждение с работниками производственных и личных проблем, поддерживается как горизонтальная, так и вертикальная коммуникация.

На предприятии действует рейтинговая система премирования. Сотрудники условно разделены на две группы: управляющий и обслуживающий персонал. Управляющий персонал выбирает двух лидеров из обслуживающего, последний, соответственно, оценивает работу одного из менеджеров. Тройка лучших получает бонус в размере 5% от прибыли. Голосование проводится раз в месяц. Таким образом, учитывая то, что на предприятии работает 36 человек, 35 из них имеет реальную возможность хотя бы раз в год, но стать одним из лидеров. Как результат — здоровая конкуренция, желание «победить», быть отмеченным на почетном стенде, что присуще работникам такой команды, где средний возраст — 27 лет. Этот метод стоит на границе социально-психологических методов и методов экономического стимулирования.

На данный момент предприятие успешно процветает, но давайте попробуем составить прогноз проблем, которые могут возникнуть на почве такого стиля управления.

Проблема первая связана с тем, что эффективность данного управления обусловлена личностью руководителя. Руководитель данной организации – прежде всего лидер, энтузиаст. Он доверяет, а не контролирует, не поручает, а вдохновляет, полагается на людей, а не на систему, использует эмоции, а не доводы, он скорее инноватор, чем профессиональный администратор-менеджер. Таким образом, лидер здесь — символ общности и образец поведения людей. А значит, подчиненные скорее разделяют взгляды и идеи руководителя, а не вносят что-то новое. Менеджер планирует все до мелочей, лидер, как правило, ориентируется на достижение цели, во многом рискует, не просчитывая детали. А великое, как известно, берет начало с малого.

Следующая проблема вытекает из первой. Согласно теории руководитель при таком управлении имеет возможность делегирования полномочий администраторам, и работа должна продолжаться своим чередом. Однако данное предприятие имеет кратковременный опыт работы без директора, к сожалению, возникли некоторые сложности при решении нестандартных проблем. Причина объяснима тем, что данный коллектив, команда не привыкли работать по инструкции, они нуждаются в ежедневном общение с руководителем. В перспективе сеть будет расширяться, и так или иначе руководителем каждого из ресторанов станет наемный менеджер, и тут могут возникнуть трудности. Руководству следует заняться построением четко отлаженной линейной организационной структуры.

Руководителю следует сфокусировать внимание на субординации в общении с персоналом, возможно, есть необходимость получения образования, связанного с углубленным изучением менеджмента. Управление как бы то ни было должно быть строгим. Прямые воздействия в конечном счете ведут к усилению пассивности подчиненных, а иногда и к скрытому неповиновению. Поэтому более эффективны косвенные методы воздей-

ствия, осуществляемые посредством постановки задачи и создания стимулирующих условий. Сочетание кнута и пряника неизбежно при успешном функционировании.

Также необходимо создание непривычных ситуаций для работы команды, следует отойти от тепличных условий. Как вариант – горизонтальная ротация, то есть перемещение сотрудника на аналогичные по рангу должности в другой ресторан компании. Достоинства данного социальнопсихологического метода состоят в том, что расширяется горизонт восприятия деятельности фирмы в целом и увеличивается степень неформальных контактов между работниками.

Подводя итоги, несложно заметить тот факт, что нельзя полагаться только на одну группу методов. Необходимо сбалансированное использование методов администрирования, экономического стимулирования и, безусловно, активное применение социально-психологических методов. Эффективность последних методов не всегда мгновенна, однако о завтрашнем дне следует задумываться уже сегодня, сознательный управленец должен предвидеть события. Искусство управления заключается в том, чтобы преодолевать трудности, пока они не стали непреодолимыми.

Научный руководитель – ст. преподаватель Т.Н. Самсонова

СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»

Проблемы и перспективы введения налога на роскошь в России

К.В. Бокий

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Идея введения налога на роскошь в России в настоящее время относится к числу наиболее востребованных и дискуссионных. Между тем идея эта отнюдь не нова.

Так, еще в 2007 г. на рассмотрение Государственной Думы от фракции «Справедливая Россия» был вынесен законопроект, в соответствии с которым предполагалось ввести особый налог на приобретаемые предметы роскоши со ставкой от 1 до 5% в зависимости от стоимости приобретения. При оценке законопроекта возник вопрос о совпадении объектов налогообложения между налогом на предметы роскоши и уже существующими налогами на имущество и на землю. Введение нового побора фактически должно было привести к двойному налогообложению. В итоге проект закона был отклонен.

Осенью 2011 г. к проблеме налога на богатство вернулся в своей предвыборной программе В.В. Путин. Выступая на съезде «Единой России» он заверил, что налог на роскошь в России появится. Позднее в одной из своих программных статей он разъяснил, что налог на роскошь «должен стать своего рода общественно признанной платой за отказ от инвестиций в развитие – в пользу сверхпотребления и тщеславия».

Анализируя некоторые промежуточные итоги широкого общественного обсуждения проблемы введения налога на роскошь, можно с уверенностью утверждать, что проблема эта далеко не однозначна. В этой связи попробуем разобраться в том, насколько необходим данный налог в России

В многочисленных публикациях отмечается, что налог на роскошь в настоящее время следует рассматривать в первую очередь как средство достижения социальной справедливости. Действительно, давно доказано, что резкое увеличение разрыва между богатыми и бедными слоями населения ведет к повышению напряженности в обществе, вызывает чувство протеста и в конечном счете приводит к различного рода социальным взрывам (революциям, переворотам, террористическим актам и т.д.).

И, наоборот, эволюционное, поступательное развитие общества возможно только при ограничении и уменьшении социального разрыва между гражданами. Умное, зрелое государство через свои рычаги управления (налоги, льготы, поощрения) стремится к укреплению внутреннего мира и поддержанию социального партнерства. Стремление к социальному партнерству (уравновешиванию) достигается двумя способами: или ограничивают богатство, или увеличивают доходы бедных. Как правило, эти процессы необходимо проводить параллельно.

С точки зрения ограничения богатства одной из распространенных мер является введение налога на роскошь. Его цель — ограничить потребление супердорогих вещей и направить эти деньги на развитие (создание новых рабочих мест и т.п.). Если же потребление супердорогих вещей произошло, то через налог на роскошь часть денег (иногда до 90%) изымается государством и идет, как правило, на субсидирование беднейших слоев населения.

В этой связи предложение ввести указанный налог в России не вызывает сомнения. Достаточно обратиться к данным официальной статистики, согласно которым разрыв между доходами бедных и богатых у нас достигает 15-кратного размера, в то время как в развитых западноевропейских странах он составляет 6 к 1 (см. табл. 1).

Таблица 1 Разрыв между богатыми и бедными по странам (по децильным группам населения)

Германия, Дания, Швеция	Россия	Мексика, Чили	Бразилия
6:1	15:1	27:1	50:1

Источник: Винокуров М. Налог на роскошь: в погоне за яхтами не упустить главное // Аргументы недели. 2012. № 8 (300). С. 6.

Таким образом, налог на роскошь чрезвычайно важен, прежде всего, с морально-этической точки зрения.

Второй момент связан с фискальной функцией, которую по своему определению должен выполнять любой налог. В этой связи заметим, что налоги на роскошь появились в мире относительно давно. Во все трудные времена – начиная с эпохи Древнего Рима и Греции – власти добровольнопринудительно заставляли богачей раскошеливаться. В большинстве случаев плата за излишества вливалась в военные бюджеты.

В условиях нынешнего дефицита государственного бюджета налог на престижное потребление следует рассматривать и как резерв роста налоговых доходов.

Итак, необходимость взимания налога на роскошь очевидна. Сегодня, когда российское правительство объявило о его введении начиная с 2013 г., особо важное значение приобретает изучение зарубежного опыта применения данного налога.

Налог на роскошь присутствует в большинстве стран с развитой налоговой инфраструктурой и системой налогового администрирования. В таблице 2 приведены данные о налоге на богатство в некоторых зарубежных странах.

Таблица 2 Налог на роскошь в разных странах

Страна	Объект налогообложения	Ставка %
Индия	Имущество стоимостью свыше 3 млн. индийских рупий (1,8 млн руб.)	1
Испания	Имущество стоимостью свыше 700 000 евро (28 млн руб.)	0,2-2,5
Литва	Недвижимость стоимостью свыше 1 млн лит	1
Нидерланды	Имущество	1,2
Норвегия	На имущество стоимостью свыше 700 тыс. норвежских крон (3,6 млн руб.)	0,4-1,1
Франция	Имущество стоимостью свыше 1,3 млн евро (52 млн руб.)	0,55-1,8

Источник: Гудкова В. Сколько платят богачи за границей? // Аргументы и факты. 2012. №8. С. 14.

Налоги на богатство в чистом виде есть также в Лихтенштейне, Швейцарии. В Великобритании как такового налога на роскошь нет, но установлен Гербовый сбор при покупке недвижимости, Ставка налога зависит от стоимости приобретаемого объекта (от 1 до 4%).

В России под действие налога на роскошь в первую очередь должны попасть объекты недвижимости и транспортные средства. Что касается критериев для налога на роскошь, то они пока не определены окончательно. В настоящее время ведется оживленная дискуссия по поводу того, какими будут эти критерии: стоимостными или качественными. Так, в законопроекте о налоге на роскошь, внесенном 1 марта 2012 г. в Госдуму фракцией «Справедливая Россия», речь идет о стоимостных оценках. Так, согласно данному проекту налогом должны облагаться объекты недвижимости стоимостью свыше 30 млн руб. и транспортные средства стоимостью свыше 3 млн руб. В свою очередь, Министерство экономического развития РФ выступает против ценовых критериев при вводе налога на

роскошь, поскольку это может существенно затруднить администрирование. Минэкономразвития предлагает использовать в качестве объектов налогообложения роскоши недвижимость площадью от 1 тысячи квадратных метров, приобретенную после 1991 г., и автомобили мощностью более 300 лошадиных сил (возможно с учетом возраста). Свои критерии роскоши предлагает Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП).

Предметом острой дискуссии являются также и возможные риски, связанные с введением налога на роскошь. Рассмотрим подробнее доводы противников данного налога.

Первый довод против введения нового налога – его низкая эффективность. Приведем лишь несколько цифр. По данным Минэкономразвития, даже если снизить планку налогообложения жилья с 1 тыс. кв.м до 500 кв.м, под налог на роскошь попадет не более 0,02% всей недвижимости. В Москве, например, существует только 18 квартир площадью свыше 1 тыс. кв.м. Не произойдет существенного роста поступлений в бюджет и за счет налога на дорогие автомобили. В целом, по подсчетам аналитиков, в России с состоятельных граждан вряд ли удастся собрать больше 200-250 миллиардов рублей в год². И причин, позволяющих объяснить столь скромные цифры, несколько. Во-первых, основная часть «роскошных активов» российских богачей уже сейчас расположена и зарегистрирована за границей. В этой связи возникает вопрос: облагать ли зарубежную собственность граждан России, которая, кстати, если подпадает под категорию роскоши, уже обложена этим налогом в стране местонахождения? Из известных государств только Франция облагает налогом предметы роскоши своих граждан, если они (предметы роскоши) приобретены и используются в других странах и независимо от того, что аналогичный налог уже уплачен в этих странах. Во-вторых, введение налога на роскошь приведет к появлению новых теневых схем ухода от него. Тем более что в распоряжении богатых граждан самые лучшие юристы, удобные правовые юрисдикции, трасты, которые предоставят им разнообразные услуги по минимизации выплат. В этой связи заметим, что в истории имеются не слишком удачные попытки взимания налога на роскошь. Например, именно массовый уход от уплаты данного налога сделал этот сбор неэффективным в США. Введенный в 1991 г. налог на роскошь в США был ликвидирован двумя годами позже. Спрос на товары класса «люкс» оказался эластичным, а их производство - нет. Например, потребители стали ездить отдыхать на побережье Панамы, где пришвартовывались купленные там

 $^{^1}$ Баязитова А. ФНС не понравился налог на роскошь // Известия. 2012. 14 марта. С 3

 $^{^2}$ Дмитриева О. Олигархов заставят делиться // Аргументы и факты. 2012. № 8. С. 14.

яхты. В то же время во Флориде 13 тыс. сотрудников индустрии судостроения остались без работы.

Итак, приведенные рассуждения ставят под сомнение фискальный выигрыш от введения нового налога.

Следующий довод противников введения налога на роскошь тесно связан с предыдущим и касается оттока капитала из страны. Обратимся к еще одному примеру из зарубежного опыта. Во Франции налог на богатство существует вот уже почти 25 лет и ежегодно приносит казне 2,6 млрд долл. Однако, по данным ряда источников, за 18 лет (с 1998 по 2006 гг.) отток капитала из Франции составил 125 млрд долл. За один только 2006 г. страну покинули 843 миллиардера. Между тем для России проблема вывоза капитала является сегодня чрезвычайно серьезной. Достаточно назвать такие цифры: в 2011 г. чистый вывоз капитала составил в России 84,2 млрд руб., увеличившись по сравнению с 2010 г. в 2,5 раза¹.

Для решения данной проблемы предлагается одновременно с налогом на роскошь ввести налог на вывоз капитала. Контролировать данный налог можно через банки, которые проводят внешнеэкономические операции. Администрирование этого налога гораздо проще, чем взимание налога на роскошь, а эффект в виде сбора налоговых сумм будет на порядок выше, чем от налога на роскошь.

Рассмотрев аргументы сторонников и противников введения налога на роскошь, выскажем некоторые соображения по данной проблеме.

Во-первых, введение налога на роскошь требует тщательной подготовки, детального изучения рынков, предварительной оценки эффективности налога и т.д.

Во-вторых, налог на роскошь должен иметь в первую очередь социальный характер, а потому уже сегодня стоит подумать о том, чтобы расходовать этот налог исключительно на социальные нужды, а не распылять по статьям бюджета.

В-третьих, расходы по сбору налога на роскошь не должны превышать ожидаемую сумму бюджетных поступлений.

Завершая рассмотрение проблемы, подчеркнем, что налог на роскошь – это не название нового вида налога, а прежде всего общее понятие, предполагающее увеличение нагрузки на сверхпотребление. Как подсказывает зарубежный опыт, возможны различные формы налогообложения богатства. Среди них: увеличенный акциз при покупке предметов роскоши, уплачиваемый при приобретении на территории России либо при ввозе в страну; прогрессивные ставки существующих налогов (на недвижимость, транспортного и земельного); прямое налогообложение сверхдоходов по прогрессивной шкале ставок подоходного налога и многие другие.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

_

¹URL: http://www.cbr.ru

Как выбрать негосударственный пенсионный фонд правильно: основные критерии

Е.А. Полежаева

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Думая о будущем, я понимаю, что оно наступает достаточно быстро. Альберт Эйнштейн

Пенсионная система представляет собой важнейший институт социальной защиты населения и доходов пенсионеров. В орбите ее влияния находится 52 млн застрахованных работников и 38 млн пенсионеров — т.е. 90 млн граждан России. На ее долю приходится 10,4% ВВП. В то же время размеры пенсий низки, а пенсионная система находится в состоянии финансовой нестабильности.

К тому же мир стареет: такова объективная, долговременная демографическая тенденция, требующая качественных изменений в различных экономических системах, в том числе и в пенсионной.

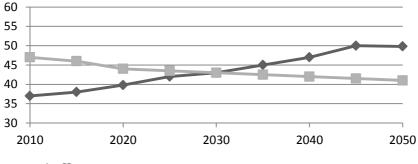
Что касается России, то, по мнению некоторых исследователей, в стране в большей степени, чем в других странах с переходной экономикой, реализуется сценарий так называемого патологического социального старения. Если сегодня соотношение получателей трудовой пенсии, приходящихся на одного наемного работника, составляет 0,76, то уже через десять лет повысится до 0,89, а к 2030 году на одного наемного работника будет приходиться один пенсионер (рис. 1.).

Очевидно, что государству в дальнейшем будет все труднее обеспечивать даже минимальный базовый уровень трудовых пенсий. Именно поэтому в 2002 году был введен накопительный компонент, на величину которого может повлиять сам гражданин. Кроме этого, конечная сумма пенсионных накоплений зависит от того, насколько грамотно управляет ими застрахованное лицо.

Итак, у каждого имеется возможность увеличить свою будущую пенсию, причем несколькими способами, одним из которых является перевод своих пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд $(H\Pi\Phi)$.

НПФ представляет собой некоммерческую организацию, специально созданную для пенсионного обеспечения граждан. В качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию НПФ принимает средства

пенсионных накоплений, организует их инвестирование, учет и выплату накопительной части пенсии.



- Численность пенсионеров, получающих трудовые пенсии, млн. чел.
- Численность наемных работников, млн. чел.

Рис. 1. Прогноз соотношения численности наемных работников и получателей трудовых пенсий

Однако достаточно остро стоит проблема правильного выбора негосударственного пенсионного фонда, ведь в России их, по данным на 15 февраля 2012 г., насчитывается более 110.

В качестве основных критериев при выборе НПФ рекомендуется использовать следующие: учредители и опыт работы, собственное имущество и средства в управлении, а также количество застрахованных лиц и доходность пенсионных накоплений.

Проанализировав по этим критериям 13 негосударственных пенсионных фондов, представляющих пенсионный рынок Алтайского края, можно сделать следующие выводы:

- 1. Самый богатый опыт работы (18 лет) имеют такие НПФ, как «Норильский никель», «Лукойл-Гарант» и «Промагрофонд». Минимальный опыт 10 лет у негосударственного пенсионного фонда «РГС».
- 2. Лидером по сумме собственного имущества и пенсионных резервов является НПФ «Благосостояние» (соответственно 206 млрд и 149 млрд руб.).
- 3. По количеству застрахованных лиц на первом месте находится НПФ «Лукойл-Гарант», которому доверили свои средства более 1,5 млн граждан нашей страны (почти 15% рынка пенсионного страхования).

- 4. Лидирующее положение по объему пенсионных накоплений в управлении занимает НПФ «Благосостояние» (более 52 млрд руб., или 27% общей суммы накоплений в управлении анализируемых фондов).
- 5. Лидер по доходности пенсионных накоплений меняется ежегодно, поэтому оценивать работу негосударственных пенсионных фондов по этому критерию следует в динамике либо по среднему значению за определенный период времени. Так, лидером по средней доходности пенсионных накоплений за 2005-2010 гг. является НПФ «РГС» (рис. 2).

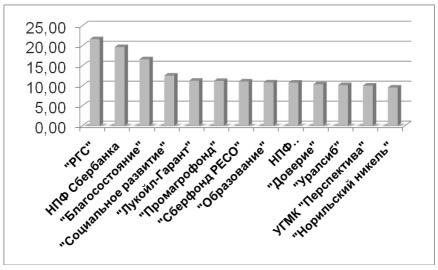


Рис. 2. Средняя доходность негосударственных пенсионных фондов за 2005-2010 гг.

Кроме перечисленных критериев при выборе негосударственного пенсионного фонда можно обратить внимание на оценки независимых рейтинговых агентств. Например, «Национальное рейтинговое агентство» присвоило рейтинг «ААА» (максимальная надежность) трем из анализируемых НПФ: «Благосостояние», «Лукойл-Гарант» и Электроэнергетики. А наивысшей оценки рейтингового агентства «Эксперт РА» — «А++» (исключительно высокий / наивысший уровень надежности и качества услуг) — удостоился лишь один НПФ «Благосостояние».

Конечно, следует отметить, что для конкретного человека выбор основных критериев индивидуален. Однако задуматься об этой проблеме необходимо каждому, особенно молодому поколению России, и при этом

осознать всю важность своевременности принятия правильного решения пенсионного вопроса.

Научный руководитель – к.э.н., доцент К.В. Гордеев

Совершенствование деятельности Пенсионного фонда РФ в условиях реформирования пенсионной системы

А.О. Никулина

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Тема пенсионного обеспечения актуальна в РФ по многим причинам. Пенсионная защита важна для человека в любой период его жизни. Старость является основным социальным риском: $\frac{3}{4}$ российских пенсионеров получают пенсию именно по этому основанию. Велика и доля граждан, не достигших пенсионного возраста, для которых пенсия остается главным источником дохода, — в стране 4,5 млн пенсионеров по инвалидности, 2,5 млн — по случаю потери кормильца.

За счет средств Пенсионного фонда финансируются программы по социальной поддержке инвалидов, детей, осуществляются единовременные денежные выплаты и, конечно же, выплаты пенсий.

Главной целью Пенсионного фонда является обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения средств во времени и пространстве. Пенсионный фонд своими средствами обеспечивает выплату ежемесячных пособий, пенсий людям, которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить свое проживание. Таким образом определяется его важное социальное значение.

Основными задачами Пенсионного фонда являются:

- аккумуляция страховых взносов;
- финансирование расходов, предусмотренных законом о фонде;
- организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновным в причинении вреда здоровью работникам и другим гражданам, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализация средств фонда, привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц;
- контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным использованием средств фонда;

- организация и ведение индивидуального персонифицированного учета застрахованных лиц;
- участие в разработке и реализации межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;
- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования.

Среди социально значимых функций Пенсионного фонда РФ выделяют:

- назначение и выплата пенсий;
- учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и т.д.
- персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования;
- выдача сертификатов на получение материнского капитала;
- выплата средств материнского капитала;
- управление средствами пенсионной системы;
- реализация Программы государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений;
- администрирование страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию и обязательному медицинскому страхования (с 2010 г.);
- установление федеральной социальной доплаты к социальным пенсиям, в целях доведения совокупного дохода пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера (с 2010г.).

Бюджет Пенсионного фонда РФ составляется на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов этого бюджета с установленным нормативом оборотных денежных средств. Бюджет Пенсионного фонда РФ и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства РФ. Денежные средства хранятся на счетах Пенсионного фонда РФ, открытых в учреждении Центрального банка РФ, а при отсутствии этих учреждений на счетах, открытых в кредитных организациях, перечень которых на конкурсной основе определяет Правительство РФ. Контроль за использованием средств бюджета Пенсионного фонда РФ осуществляет Счетная палата РФ в соответствии с законодательством РФ.

Средства бюджета Пенсионного фонда РФ являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Пенсионный фонд РФ, как и любой фонд финансовых средств, представляет собой форму перераспределения и использования финансовых ресурсов, аккумулируемых в единый фонд и расходуемых из него на цели, определенные при учреждении фонда. В связи с чем структура Пенсионного фонда РФ, как фонда финансовых средств, включает в себя доходную и расходную части.

Доходы Пенсионного фонда $P\Phi$ — это перечень установленных российским пенсионным законодательством поступлений в фонд денежных средств, являющихся источником выплаты государственных пенсий и $P\Phi$.

Наибольший объем в общей структуре доходов Пенсионного фонда РФ занимают страховые взносы. Страховые взносы в Пенсионный фонд РФ – обязательные платежи, производимые установленным российскими законодательством лицами, с вознаграждения или дохода граждан по тарифам государственного пенсионного страхования.

В РФ практически все граждане либо самостоятельно, либо опосредованно, через своих работодателей, являются плательщиками взносов в Пенсионный фонд РФ, в этом реализуется принцип государственного обязательного пенсионного страхования. Страховые взносы уплачивают работодатели, а в отдельных случаях сами граждане в установленные законодательством сроки и в установленном размере. С 1 января 2001 г. страховой взнос в Пенсионный фонд РФ утратил статус самостоятельного фискального инструмента отечественной финансовой системы и вошел в состав Единого социального налога, порядок уплаты которого регулируется Налоговым кодексом РФ. В связи с чем, доходная база Пенсионного фонда РФ все больше утрачивает страховые свойства и приобретает налоговую природу.

Расходная часть бюджета Пенсионного фонда РФ включает в себя финансирование мероприятий по управлению процессом государственного пенсионного страхования в России, и прежде всего, средств Пенсионного фонда РФ расходуются на выплату государственных пенсий.

Основное направление расходования средств Пенсионного фонда РФ – финансирование выплаты государственных пенсий.

Роль Пенсионного фонда РФ в реализации социальных программ государства состоит в регулировании пенсионного обеспечения граждан как через финансовые программы пенсионного страхования, выдачу сертификатов на материнский (семейный) капитал, так и посредством совершенствования пенсионной системы, при которой в первую очередь необходимо наличие высокой мотивации самих граждан к активному и осознанному участию в процессе формирования будущей пенсии.

В соответствии с Программой пенсионной реформы в России создана комбинированная пенсионная система, которая включает в себя обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспече-

ние, дополнительное пенсионное страхование, что повышает роль Пенсионного фонда $P\Phi$ в реализации социальных программ государства.

Пенсионная система прошла длительный путь развития.

Образованный в 1990 г., уже в середине 1990-х гг. Пенсионный фонд РФ запустил инновационный проект персонифицированного учета пенсионных прав: показатели, определяющие пенсионные права граждан, стали фиксироваться не в момент их обращения за назначением пенсий, а в реальном времени их трудовой деятельности.

Смысл нововведения заключается в том, что в системе персонифицированного учета в режиме реального времени трудовой деятельности граждан Пенсионным фондом фиксировались данные, необходимые для установления пенсий.

Персональные данные стали накапливаться в электронной форме в Пенсионном фонде. Информация обо всех уплаченных за гражданина страховых взносах в Пенсионный фонд стала храниться на «пенсионном» счете гражданина, даже если у него одновременно несколько работодателей, находящихся в разных уголках страны.

Персональный номер лицевого счета гражданина в Пенсионном фонде, где копится его будущая пенсия, указан на карточке обязательного пенсионного страхования.

Данные персонифицированного учета в «пилотном» режиме Пенсионный фонд начал использовать для назначения пенсий с 1998 г. К 2000 г. Пенсионный фонд РФ полностью охватил персонифицированным учетом все работающее население страны.

В 2002 г. в основу пенсионной системы России Пенсионный фонд ввел страховые принципы. Распределительная система начисления пенсий была дополнена Пенсионным фондом накопительной частью пенсий и персонифицированным учетом страховых обязательств государства перед каждым гражданином.

Основными целями пенсионной реформы 2002 г. были преодоление уравнительности всех видов пенсий, повышение реального размера пенсий, переход на страховые принципы. Прежде всего, произошло изменение структуры пенсий.

Пенсионный фонд перешел к подсчету пенсионных прав исходя из страховых взносов и конвертации пенсионных прав. Для повышения уровня жизни будущих получателей пенсий Пенсионным фондом был введен обязательный накопительный компонент, предусматривающий инвестирование пенсионных накоплений.

Размер пенсий в новой пенсионной модели стал определяться не стажем работника, как было до 2002 г., а его реальным заработком и размером отчислений работодателя в Пенсионный фонд. Это дает возможность гражданам самим влиять на размер своей будущей пенсии.

Для обеспечения текущей финансовой устойчивости пенсионной системы была введена субсидиарная ответственность федерального бюджета по обязательствам Пенсионного фонда перед застрахованными лицами.

В 2004 г. произошло создание клиентских служб Пенсионного фонда. Новые принципы работы пенсионной системы потребовали от Пенсионного фонда внедрения в свою работу новых стандартов взаимодействия с гражданами. В результате было принято решение о создании в Пенсионном фонде клиентских служб, которые должны были существенно повысить качество и скорость обслуживания обратившихся граждан.

В 2005 г. на Пенсионный фонд были возложены новые функции по начислению и выплате гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Со временем к этим функциям Пенсионного фонда прибавились функция назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны и их вдовам.

Пенсионный фонд начинает вести федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

В 2007 г. на Пенсионный фонд выла возложена задача выдачи государственных сертификатов на материнский капитал и выплата средств материнского капитала.

Изначально предполагалось, что первые деньги на реализацию сертификата на материнский капитал будут направляться в Пенсионный фонд (из бюджета) не ранее 2010 г., поскольку закон не предусматривал возможность распоряжения средствами материнского капитала до достижения 3-летнего возраста второго капитала.

Однако в конце 2008 г. в связи со сложной экономической ситуацией Правительством было принято решение направлять средства материнского капитала на погашение жилищных кредитов семьи независимо от возраста ребенка.

В кратчайшие сроки Пенсионный фонд провел всю необходимую подготовительную работу, и уже в январе 2009 г. этот процесс выплаты материнского капитала был запущен.

 $2009~{\rm F.}$ стал одним из самых интересных в истории Пенсионного фонда ${\rm P\Phi}.$

В июле 2009 г. были утверждены решения по валоризации пенсий, т.е. повышение пенсионных прав, которые были приобретены гражданами до 1 января 2002 г. При этом валоризация касается не только действующих пенсионеров, но и граждан, трудовой стаж до 2002 г. и пока еще не достигших пенсионного возраста. Таким образом, валоризация — это увеличение пенсий людям, работавшим в советское время.

Кроме того, были утверждены решения по введению социальных доплат. В соответствии с принятием нового пенсионного законодательства (Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» начиная с 2010 г. размер пенсий с учетом других мер социальной поддержки пенсионеров не может быть ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте федерации.

Если пенсионер проживает в регионе, где прожиточный минимум не превышает федеральный, то Пенсионный фонд установит доплату к пенсии из средств федерального бюджета. Если общая сумма материального обеспечения пенсионера ниже прожиточного минимума в субъекте РФ, где этот показатель выше федерального, то пенсионеру полагается региональная социальная доплата, которую будут устанавливать органы социальной защиты соответствующего региона.

В этом же году Пенсионный фонд начал осуществлять перерасчет размера трудовой пенсии в беззаявительном порядке, так называемая корректировка пенсий. Корректировка производится с 1 августа: для пенсионеров по старости и по инвалидности — ежегодно, для получателей пенсий по случаю потери кормильца — один раз в году, следующем за годом, в котором была назначена трудовая пенсия по случаю потери кормильца. В соответствии с п 5 ст. 17 Федерального закона от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» при корректировке во внимание принимается сумма расчетного пенсионного капитала, учтенного по состоянию на 1 июля года, с которого производится соответствующая корректировка.

Заработала Программа государственного софинансирования пенсий, смысл которой сводится к тому, что часть взносов в накопительную часть пенсии платит сам гражданин, другую часть – государство. Почти 2 млн россиян стали ее участниками за первый год. А на сегодняшний день в Программе государственного софинансирования пенсий уже участвуют более 7 383 000 человек.

Ключевым годом в истории Пенсионного фонда стал юбилейный, 2010 г. Впервые Пенсионный фонд в полном объеме объединил две основные функции: администрирование страховых взносов и выплату пенсий.

Замена Единого социального налога на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2010 г. задала направление развития пенсионной системы – к окончательному переходу на страховые принципы. Пенсионный фонд стал администратором взносов не только в пенсионную систему, но и в систему обязательного медицинского страхования.

 $2010\ \Gamma$. начался для Пенсионного фонда с валоризации пенсионных прав граждан, имеющих трудовой стаж до $2002\ \Gamma$.

Валоризация позволила увеличить пенсии с 1 января 2010 г. у 36 млн пенсионеров.

Кроме валоризации, с 1 апреля проведена индексация трудовых пенсий на 6,3% и социальных пенсий – на 8,8%. С 1 июля 2010 г. состоялась дополнительная индексация социальных пенсий на 3,41%.

В 2011 г. Пенсионный фонд обеспечил своевременно и в полном объеме выплату всех видов пенсий и социальных пособий и собрал на обязательное пенсионное страхование 2,82 трлн руб. страховых взносов, перевыполнив тем самым намеченный на 2011 г. план на 2,9%.

Столь высоких результатов удалось достичь благодаря повышению эффективности взаимодействия с работодателями, в частности, совершенствованию электронного документооборота с плательщиками. Объем индивидуальных сведений, которые работодатели представляют в электронном виде с электронно-цифровой подписью, вырос с 2002 г. по 2012 г. с 11,2 до 88,2%, а в части отчетности по страховым взносам по результатам отчетной компании за 9 месяцев 2011 г. – более 60%. Также стоит отметить, что задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на конец года составила всего 1,8%.

В части выплаты пенсий в 2011 г. Пенсионный фонд РФ выполнил все поставленные перед ним задачи по повышению уровня пенсионного обеспечения россиян и своевременности выплаты пенсий и пособий. Объем расходов на пенсионные и социальные выплаты в период с 2009 г. по 2012 г. увеличился более чем в 1,6 раза — с 2,94 до 4,6 трлн руб. На территории всей РФ пенсии и пособии выплачивались своевременно и в полном объеме.

В 2011 г. новые пенсии были назначены 2,8 млн граждан. В течение года пенсии повышались два раза. 1 февраля 2011 г. трудовые пенсии 36,6 млн россиян были проиндексированы на 8,8%. 1 апреля 2011 г. на 10,27% были проиндексированы социальные пенсии, на 6,5% были увеличены размеры ежемесячных денежных выплат. В августе была проведена беззаявительная корректировка трудовых пенсий 13,5 млн работающих пенсионеров.

В 2011 г. Пенсионный фонд РФ продолжал работу по реализации программы поддержки семей с двумя и более детьми (материнский семейный капитал). Самым популярным направлением использования материнского капитала в 2011 г. было погашение жилищных кредитов и займов. По заявлению владельцев государственных сертификатов на материнский капитал Пенсионный фонд РФ в 2011 г. направил на эти цели более 110 млрд руб.

В 2011 г. при участии Пенсионного фонда были разработал и внесен ряд изменений в законодательство. Теперь семьи, владеющие государственным сертификатом на материнский капитал, могут направить его средства на оплату не только обучения, но и содержания ребенка в дошкольном образовательном учреждении.

В 2011 г. Пенсионный фонд РФ направил на реализацию социальных программ 947,6 млн руб. Важно отметить, что условие обязательно софинансирования социальных программ из средств региональных бюджетов, способствует изысканию субъектами РФ дополнительных средств на социальную поддержку малоимущих граждан.

Результатом этой работы является то, что материальную поддержку получают самые незащищенные категории граждан — малоимущие неработающие пенсионеры, одинокие люди преклонного возраста, проживающие в учреждениях социального обслуживания, пожилые люди, пострадавшие от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В новом 2012 г. страховой взнос снизился с 26 до 22%. Материнский капитал составил 387 640 руб., что на 6% больше по сравнению с прошлым годом и на 55% – по сравнению с 2007 г.

В 2012 г. минимальный уровень пенсионного обеспечения с учетом предоставляемых мер социальной поддержки и установления социальной доплаты к пенсии у неработающих пенсионеров по-прежнему будет поддерживаться на уровне прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ. В целом на выплату трудовых пенсий из бюджета Пенсионного фонда РФ в 2012 г. будет выделено 4,2 трлн руб. из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ поступит 1,8 трлн руб. будет направлено на исполнение обязанностей государства по выплате государственных пенсий, материнского капитала и других социальных выплат.

Таким образом, результатом развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся непосредственно только данной задачей, и использующий только собственные средства. Но, как и любая другая, эта система имеет свои недостатки и проблемы, которые необходимо решать.

Основные проблемы реформирования Пенсионного фонда РФ – это прогрессивно растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда РФ и низкий уровень пенсионного обеспечения. Главным образом и трудноразрешимой проблемой для российской пенсионной системы является деформация структуры расходов бюджета Пенсионного фонда РФ, вследствие значительного количества пенсий, назначающихся до наступления общеустановленного пенсионного возраста.

Перспективы развития Пенсионного фонда РФ заключается в развитии и совершенствовании системы пенсионного обеспечения, принятие мер, направленных на активное вовлечение граждан в пенсионные программы, повышение степени доверия таким финансовым институтам, как: негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании, а также к российской пенсионной системе в целом.

Минздравсоцразвития и Пенсионный фонд подготовили рабочий вариант пенсионной реформы, с которым уже ознакомился Президент Дмитрий Медведев. Проект Концепции развития пенсионной системы до 2050 г. ляжет в основу планируемой ведомством пенсионной реформы 2014 г. Окончательный вариант Минздрав должен представить в октябре, а до конца 2012 г. вся реформа должна быть утверждена президентом.

Об ущербности российской пенсионной системы говорилось неоднократно, так что необходимость реформы назрела давно.

Хотя публично чиновники высказываются против увеличения пенсионного возраста, а избранный президент Владимир Путин обещал не повышать его в своих предвыборных тезисах, рабочий вариант реформы предусматривает его выравнивание для мужчин и женщин и увеличение в долгосрочной перспективе. То есть если сейчас женщины выходят на пенсию в 55 лет, а мужчины — в 60 лет, то к 2047 г. пенсионный возраст одинаково для всех поднимется до 65 лет.

Повышать планку предлагается поэтапно. Для женщин, начиная с 2015 г., пенсионный возраст поднимут до 60 лет к 2029 г. На следующем этапе реформы при сохранении прогнозируемых демографических тенденций предусматривается наиболее мягкое увеличение пенсионного возраста мужчин и женщин: с 2030 г. – по три месяца за год, с 2036 г. – по шесть месяцев. Таким образом, к 2047 г. повышение будет завершено.

На пенсию гражданам придется копить самим. Минздрав предлагает сформировать трехуровневую систему «с учетом опыта ведущих стран мира» — обязательную государственную, корпоративную и добровольную накопительную. По расчетам министерства, работник, формирующий пенсию за счет всех трех уровней в течение 30 лет, при выходе на пенсию будет получать около 70-80% утраченного заработка.

Минздрав предлагает оставить ставку пенсионных взносов на нынешнем уровне — 22%, но накопительную часть сократить до 4%, отменить индивидуальную часть тарифа и полностью направлять взносы в солидарную часть. Тем самым объем взносов больше не будет напрямую влиять на объем пенсионных прав, вместо принципа «сколько заплатил — столько получил» Минздрав предлагает новую формулу, основанную на стаже и заработке.

Планируется ввести несколько категорий стажа. Например, минимальный, который повысится с 5 до 15 лет, будет необходим для получения социальной пенсии. Стаж 30 лет для пенсии в 40% от утраченного за-

работка будет необходим для граждан, родившихся раньше 1967-го года. Для лиц, родившихся позже 1967 г., — стаж 40 лет для пенсии не менее 45% от зарплаты.

Нормативный стаж для расчета пенсий ведомство предлагает установить в 40 лет для женщин и 45 лет – для мужчин. При этом в Минздраве признают, что «выработать такую продолжительность стажа к 60 годам практически невозможно». Таким образом, это должно стимулировать более поздний выход на пенсию без повышения пенсионного возраста.

Но если работник пожелает выйти на пенсию в 55-60 лет и продолжит работать, то пенсию ему пересчитывать не будут. «Пенсионер будет делать выбор между получением неполной пенсии в период работы и возможностью приобретения права на полный размер пенсии».

Научный руководитель – ст. преподаватель И.Г. Мосина

Современное состояние и актуальные проблемы развития электронного страхового бизнеса в России

И.С. Игонин

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В настоящее время Интернет превратился из средства обмена научной информации в средство ведения электронного бизнеса в международном масштабе, обеспечивающее снижение издержек, связанных с выходом на новые рынки, поиском партнеров и клиентов, заключением сделок и др. Все большее значение приобретает продажа товаров, предоставление услуг через всемирную сеть. Развитие данной сферы торговли происходит настолько стремительно, что большинство крупнейших мировых компаний наряду с традиционным бизнесом начинают использовать и электронную коммерцию. Совершенно естественно, что в этот процесс все более вовлекается и страхование.

Естественно, как и для любого другого электронного бизнеса, данный рынок наиболее развит в Америке. В России потенциал интернетстрахования реализован в гораздо меньшей степени. Однако несмотря на начальную стадию развития российского рынка электронного страхового бизнеса, эксперты предрекают ему большие перспективы.

Прежде чем рассмотреть проблемы развития российского электронного страхового бизнеса, необходимо определиться с самим термином «интернет-страхование».

Согласно одному из определений интернет-страхование представляет собой процесс взаимодействия между страховой компанией и ее клиентом, который включает продажу страхового продукта и его обслуживание, про-изводимые с помощью сети Интернет.

В современной практике сложились два направления интернетстрахования; online и offline.

Система online означает практически полный цикл продаж в виртуальном режиме: расчет стоимости, заполнение заявления на страхование и даже оплата полиса. Этот вариант означает, что страховщик со страхователем (их представители) могут воочию и не увидеться. Правда, почти во всех компаниях клиент все-таки получает с курьером страховой полис – документ на бумажном носителе.

Говоря об онлайновом страховании, важно также отметить, что оно далеко не всегда возможно. Так, для корпоративных клиентов часто разрабатываются индивидуальные страховые программы. Иногда может быть необходим осмотр объекта страхования, что требует от страховщика более тщательной подготовки. Еще одна особенность данной системы связана с тем, что купить можно только «стандартные» продукты: страхование медицинских расходов при выезде за рубеж, гражданской ответственности автовладельцев.

По системе offline клиент может получить на сайте страховщика информацию о предлагаемых страховых продуктах, об условиях заключения договора, иногда сразу узнать размер страховой премии, направить через интернет-запрос на расчет премии при нестандартных случаях, задать вопросы на сайте или по электронной почте.

Рассмотрим те преимущества, которые получает страховая компания, при открытии виртуального офиса, т.е. при переходе к системе онлайнового страхования. В качестве одного из важнейших преимуществ следует назвать экономию текущих затрат. Дело в том, что содержание виртуального офиса обходится гораздо дешевле, чем обычного. Кроме того, транзакционные издержки по сделкам в виртуальном офисе оказываются существенно ниже тех издержек, которые требуются для обслуживания клиента в обычном офисе (в среднем, 0,01 долл. и 0,50 долл. соответственно).

К другим, не менее важным преимуществам относятся следующие:

- географическая диверсификация страховых продуктов компании;
- возможность применения новых технологий продвижения продуктов компании на рынок, в том числе применение интернет-маркетинга;
- возможность увеличения продаж страховых продуктов за счет открытого доступа к клиентам, находящихся в разных странах мира;
- возможность обслуживать клиентов на качественно новом уровне: круглосуточно, семь дней в неделю, 365 дней в году.

Что касается потребителя страховой услуги, то для него покупка полиса через Интернет удобна тем, что позволяет спокойно разобраться

в преимуществах страхования в той или иной компании, рассчитать стоимость и купить полис в любой момент, не жертвуя ни рабочим, ни личным временем для поездки в офис или беседы с агентом. Как показывает мировая практика, в результате введения продаж полисов через Интернет, страховщики могут снизить свои затраты на продажу полисов на 9-12% 1. Поэтому скидка в 5% от базовой стоимости полиса является обычным явлением. Кроме того, онлайн-продажи предполагают, что клиенты лояльны к компании, а не к конкретному продавцу, который может перейти к конкуренту и переманить за собой клиента.

Отмеченные преимущества продаж страховых продуктов через сеть Интернет, а также необходимость расширения деятельности страховой компании, повышения качества обслуживания своих клиентов и неуклонный рост открытости национальных страховых рынков побуждают страховщиков во всем мире осваивать возможности сети Интернет и выходить на мировой рынок интернет-страхования.

Впервые технология страхования через Интернет была использована американскими страховыми компаниями. На данный момент в США насчитывается около 4500 компаний, которые имеют свое интернетпредставительство. Более 500 из них, так или иначе, оказывают онлайнуслуги.

Поскольку в 2000 г. в США был принят закон об электронной цифровой подписи, большинство страховых компаний могут осуществлять полный процесс продажи через Интернет, отправляя страховой полис клиенту по электронной почте.

Особенностью рынка интернет-страхования в США является то, что большинство страховых компаний, имея собственные сайты, предпочитают предлагать услуги через интернет-брокеров. Интернет-брокеры — это различные страховые порталы, которые объединяют информацию по нескольким крупным страховым компаниям. Для потенциального страхователя такой сервис является удобным, так как он имеет возможность сравнить услуги различных страховщиков и выбрать наиболее подходящие его требованиям. Можно также ознакомиться с рейтингами страховых компаний, составленными как крупнейшими агентствами, так и создателями порталов.

В целом мировой рынок интернет-страхования не является однородным с позиций технической и юридической подготовленности его субъектов. В этой связи нужно сказать, что наиболее развитым законодательством, регулирующим электронный страховой бизнес, обладают странычлены ЕС, но при этом они отстают по степени компьютеризации и разви-

 $^{^1}$ Козлов А.В. Интернет-страхование в России // Современные проблемы науки и образования. 2010. № 4. С. 127.

тия сети Интернет. Тогда как США, являясь пионером в области интернетстрахования, не обладают столь развитой законодательной базой.

Российский рынок интернет-страхования отстает от страхового рынка развитых стран и, в первую очередь от рынков США и стран ЕС. По оценкам специалистов компании «Ренессанс-страхование», объем российского рынка интернет-страхования составляет немного больше 1 млн долл., т.е. около 0,5% от объема мирового рынка. Доля полисов, проданных с помощью Интернета, в России пока крайне мала. Она составляет всего лишь 3% от общего числа продаж, в отличие от США, где интернет-продажи составляют 20%, или Западной Европы – в Великобритании через Интернет продаются 10% страховых полисов 1. Это свидетельствует о том, что масштабов российского рынка недостаточно для того, чтобы российские страховщики могли воспользоваться объективными преимуществами продажи страховых продуктов через сеть Интернет и получить отдачу от вложений в развитие электронной торговли, соответствующую размерам этих вложений.

Первая страховая компания, предлагающая розничное страхование с помощью Интернета, появилась в нашей стране в 1999 г. Пионером в этой области стала группа «Ренессанс Страхование».

Web-сайты российских страховых компаний нельзя назвать полноценными Интернет-представительствами этих компаний в силу нескольких причин. Во-первых, несмотря на то, что в России принят закон об электронной цифровой подписи, инфраструктура для ее применения остается неразвитой, что ограничивает возможности передачи полиса клиенту посредством Интернет. Страховой полис доставляется страхователю либо почтой, либо курьерской службой, или же сам клиент приезжает в офис компании и забирает его.

Во-вторых, в России, в силу отсутствия соответствующего доверия со стороны обоих контрагентов к безопасности платежных систем, используемых в Интернет, лишь некоторые страховые компании предлагают своим клиентам данный вид расчетов. Чаще используются такие формы оплаты, как перевод денежных средств через банк или передача наличных денег при получении клиентом полиса и осуществлении страховой выплаты.

В таблице 1 приведена сравнительная характеристика нескольких крупнейших игроков на российском рынке интернет-страхования.

На данный момент в России в наибольшей степени соответствуют критериям интернет-представительства виртуальные офисы таких компаний, как «Группа Ренессанс Страхование» и страховое агентство «РОСНО».

_

¹ Голубева А.П., Мальцева С.В. Повышение эффективности интернет-страхования на основе технологий консалтинга // Бизнес-информатика. 2010. №1(11). С. 51.

Сравнение услуг интернет-страхования российских страховых компаний

Позиция	Ренессанс	РОСНО	Ингосстрах	Peco	Авикос
Количество	8 (в т.ч.	13 (в т.ч.	3	4	3
видов стра-	ДМС)	ДМС)			
хования					
Расчет стои-	Для всех	Для всех	Для двух	Страхование	Для
мости пре-				TC	всех
МИИ					
Подача заяв-	Для всех	Для всех	Для всех	Частично	Для
ки					всех
Оплата через	CyberPlat,	CyberPlat	Нет	Нет	Нет
Интернет	Assist				
Доставка	Москва, С	Москва	Нет	Агент компа-	Москва
полиса курь-	Петербург			нии	
ером					
Доставка	Москва, С	Москва	Нет	Агент компа-	Москва
полиса поч-	Петербург			нии	
той					
Извещение о	Нет	Да	Нет	Нет	Нет
страховом					
случае через					
Интернет					

Источник: официальные сайты страховых компаний.

Несмотря на объективные преимущества использования сети Интернет в качестве нетрадиционного канала продаж страховых продуктов, некоторые российские страховщики не считают нужным вкладывать средства в создание своих интернет-представительств и организацию продаж через сеть.

Основанием для такой позиции является наличие факторов, сдерживающих развитие рынка интернет-страхования в России. К таким факторам можно отнести: отсутствие развитой инфраструктуры ЭЦП, необходимость значительных инвестиций страховых компаний в создание или приобретение систем интернет-продаж, которые не предполагают быстрого возврата, а также узость интернет-рынка страховых продуктов из-за низкого благосостояния граждан и невысокой степени распространения кредитных карт.

Очевидно, что прямое страхование через Интернет во многом зависит от развития самой сети Интернет. В этой связи следует отметить, что

в России за последние несколько лет наблюдается рост числа активных пользователей Интернет. Сегодня в России 57 млн пользователей Интернета, и их число ежегодно растет гигантскими темпами. Анализируя влияние данного фактора, важно представлять, что приблизительно 45% пользователей Интернета — это обеспеченные люди, которые являются потенциальными клиентами для страховой компании. Используя Интернет, страховщики могут проникать на рынок, минуя длительный и дорогостоящий процесс создания традиционных каналов продаж.

Ранее отмечалось, что серьезным ограничителем, лимитирующим объем продаж страховых полисов через Интернет, является сегодня несовершенная законодательная база. В первую очередь, это касается проблемы электронной цифровой подписи (ЭЦП). В настоящее время в России действует весьма несовершенный закон «Об электронной цифровой подписи», принятый еще в 2002 г. Согласно данному закону доступ физических лиц к ЭЦП был закрыт. Между тем интернет-страхование ориентировано в большей степени именно на рынок физических лиц.

Серьезным прорывом в этом направлении должна стать новая концепция закона, получившая название «Об электронной подписи» от 06.04.2011 Федеральный закон РФ №63-ФЗ «Об электронной подписи» вступил в силу с 1 июля 2012 г.

Новый закон устраняет многие недостатки ныне действующего закона. В частности, в нем наконец-то уравнивается в правах «живая подпись» на документе с ее электронной версией. Правда, имеется в виду только максимально защищенная, так называемая «квалифицированная подпись». Помимо нее будут доступны «простая» и «неквалифицированная» подписи. Помимо этого в законе есть очень интересные и полезные оговорки. Так, в случае признания на территории России иностранных цифровых подписей, их также можно будет использовать в работе с зарубежными партнерами. А это означает, что мы сможем получить возможность страховаться через Интернет у иностранных компаний.

Итак, введение возможности электронной подписи клиента при заключении договоров страхования должно существенно расширить возможности онлайн-страхования, вывести интернет-страховщиков на новый уровень прибыльности и значимости.

Наконец, нельзя не сказать еще об одном факторе, сдерживающем развитие российского электронного страхового бизнеса. Речь идет о необходимости значительных инвестиций (на маркетинг, рекламу, создание программного обеспечения и т.д.) и работе «в минус» на протяжении первых лет, пока компания не достигнет необходимого размера, знания брэнда и стабильного страхового портфеля. В этой связи хотелось бы обратиться к опыту американских страховых компаний, предпочитающих предлагать свои услуги не через собственные сайты, а через интернетброкеров. На наш взгляд, использование этого опыта позволило бы рос-

сийским страховщикам существенно сократить свои расходы по распространению продажи страховых полисов через Интернет.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что хотя сегодня доля продаж страховых полисов через Интернет в России невелика (всего лишь 3%), электронное страхование является весьма перспективным направлением развития российского страхового рынка ввиду легкости и доступности получения страховой услуги требуемого качества через Интернет, а также более низкой стоимости получения полиса электронным путем.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

Современное состояние рынка ценных бумаг в России

T.B. Cmpax

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Переход России к экономике рыночного типа потребовал глубоких преобразований, в том числе организации рынков в сфере важнейших ресурсов. Важным из их числа для становления и развития рыночной экономики является рынок ценных бумаг, поскольку, в силу присущей ему специфики, помимо функционального назначения, он имеет большое социально-политическое значение, в широком смысле являясь идеологическим выражением рыночной экономики.

Современный российский рынок акций начал формироваться в процессе приватизации, когда почти единовременно на рынок было выброшено огромное количество ценных бумаг. В настоящее время рынок достаточно организован, жестко контролируется специальным органом государственного регулирования — Федеральной службой по финансовым рынкам (ФСФР).

Состояние рынка ценных бумаг позволяет сделать долгосрочный положительный прогноз в развитии как российского, так и международного рынка. Несмотря на финансовый кризис, рынок ценных бумаг вновь начал показывать уверенный рост объемов сделок, которые заключаются с различными видами ценных бумаг. На современном этапе больший объем операций с ценными бумагами осуществляется посредством биржевых торгов на специальных торговых площадках.

	ФБ	ММВБ	PTC		
Период	Количество эмитентов акций	Количество выпусков акций (ао, ап) в котировальных списках	Количество эмитентов акций	Количество выпусков ак- ций (ао, ап) в котировальных списках	
2005	163	50	261	59	
2006	190	60	281	76	
2007	208	87	302	103	
2008	231	101	275	110	
2009	234	103	279	92	
2010	249	113	278	91	
Q1 2011	255	116	275	79	
Q2 2011	246	119	263	81	

Источники: ММВБ

В таблице приведены сводные данные по акциям, которые предлагаются на основных российских фондовых биржах. Таким образом, на фондовых биржах представлено менее 0,5% всех открытых акционерных обществ — эмитентов акций, и этот показатель остается практически неизменным в течение последних лет.

В настоящее время существует множество способов оценки состояния рынка ценных бумаг, особой популярностью среди которых пользуются различные индексы биржевой активности.

Современное состояние рынка ценных бумаг отмечается увеличением глобализации и интернационализации бизнеса. Национальный капитал все чаще переходит границы государства, так как многие инвесторы предпочитают работать на зарубежных рынках, а крупные мировые корпорации постоянно ищут выход на новые мировые рынки.

Научный руководитель – к.э.н., доцент О.Ю. Воронкова

Современные проблемы размещения страховых резервов на российском страховом рынке

А.А. Хурен-Оол

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Основным источником прибыли страховой компании являются доходы от страховой деятельности, но немаловажное значение имеет и инвестиционная деятельность, а именно размещение страховых резервов. При «справедливом» расчете прибыль от страховой деятельности должна быть очень незначительна, иначе нарушается принцип эквивалентности потоков платежей. В нашей стране уровень выплат в среднем составляет 70%, т.е. по существу российские страховщики завышено оценивают принимаемые риски. Высокая доля остающейся премии позволяет не искать варианты доходного и надежного размещения активов.

Однако на современном этапе развития экономики России все большее значение приобретает необходимость расширения масштабов и направлений инвестиционной деятельности страховых компаний, так как возрастающая конкуренция на рынке страховых услуг заставляет страховщиков снижать стоимость услуг. Это и обуславливает актуальность данной проблемы.

Таким образом, цель данной работы — исследовать основные проблемы размещения страховых резервов в нашей стране, а также определить перспективы развития инвестиционной деятельности в страховании в соответствии с общегосударственной политикой.

Страховые резервы страховой компании являются по своей сути привлеченным капиталом, в связи с чем их использование находится под надзором государственных органов.

Инвестирование страховых резервов регулируется Правилами размещения страховщиками страховых резервов, утвержденных приказом Минфина, согласно которому под размещением страховых резервов следует понимать активы страховщика, принимаемые в покрытие (обеспечение) страховых резервов.

Страховым компаниям предоставляется возможность вкладывать в двадцать видов активов.

В соответствии с Законом «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховая компания самостоятельно определяет инвестиционную политику по размещению собственных средств и страховых резервов. В то же время регулирующее воздействие государства можно считать достаточно жестким в отношении как страховой деятельности

в целом, так и инвестиционной политики страховщиков в частности, в отношении которой существует ряд ограничений.

Нами была проанализирована инвестиционная деятельность страховых компаний на российском страховом рынке.

Общая сумма страховых премий и выплат по всем видам страхования за первый квартал 2009-2011 гг. представлена на рисунке 1, из которого следует, что за два предшествующих периода страховые премии возросли на 18%, а страховые выплаты — на 11%.

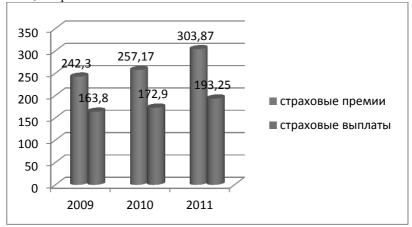


Рис 1. Соотношение страховых премий и выплат по РФ, млрд руб.

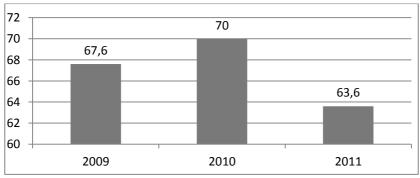


Рис 2. Уровень страховых выплат по РФ, млрд руб.

Представленная диаграмма на рисунке 2 еще раз подтверждает высказывание о том, что на протяжении ряда лет у страховщиков сохраняется убыточность на уровне, не превышающем 75%, что их вполне устраивает и не создает стимулов для повышения эффективности инвестиционной деятельности.

Крупнейшими страховыми компаниями в 2011 г., по мнению РБК. Рейтинг, стали 10 страховых компаний, которые представлены в таблице.

NΘ	Iformating.	Объем страховых премий в 2011	Объем страховых премий в 2010	Изменение (%)
Ma	Компания	году (млн. руб.)	году (млн. руб.)	
1	Росгосстрах	84 304,68	74 305.42	13.46
2	Согаз	54 921.39	47 947.38	14.55
3	Ингосстрах	52 769.33	41 166.99	28.18
4	РЕСО-Гарантия	44 946.63	35 811.05	25.51
5	BCK	29 676.82	25 147.46	18.01
6	АльфаСтрахование	28 233.28	20 463.27	37.97
7	Согласие	25 709.44	15 798.13	62.74
8	POCHO	21 294.88	20 600.52	3.37
9	Страховая группа МСК	19 424.71	10 019.82	93.86
10	Ренессанс страхование	14 309.25	12 186.17	17.42

Источник таблицы: Расчеты «РБК.Рейтинг» на основе данных ФСФР

У данных страховых компаний была проанализирована структура активов, принятых в покрытие страховых резервов, которая представлена на слайде.

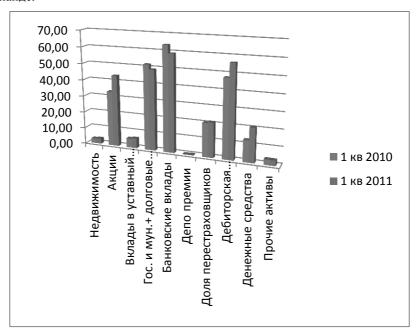


Рис 3. Структура активов, принятых в покрытие страховых резервов, млрд руб.

Наиболее существенные изменения в структуре данных активов были связаны с ценными бумагами и банковскими вкладами. Так, сумма страховых резервов, размещенных в ценные бумаги, в 2011 г. уменьшилась на 6%, и сумма страховых резервов, размещенных в банковские вклады уменьшилась на 7,35%.

В то же время страховщики стали проявлять повышенный интерес к вложениям в акции, вложения в которые в 2011 г. повысились на 30%. Также отмечается увеличение дебиторской задолженности, по сравнению с предыдущим годом на 18%.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что страховщики размещают значительные суммы средств страховых резервов в акции и банковские вклады, а также имеют значительную долю перестраховщиков и дебиторской задолженности.

Некоторые виды активов, напротив, по-прежнему являются недостаточно распространенными на российском страховом рынке, и ограничения на их долю в страховых резервах практически не влияют на процесс их размещения. К таким видам активов относятся недвижимость, депо премии по рискам, принятым в перестрахование и ряд других.

На рисунке 4 наглядно представлена структура активов на 31.03.2011, что дает подтверждение повышенному интересу страховщиков к вложению в банковские вклалы.



Рис 4. Структура активов страховщиков на 31.03.2011, %

Подводя итог проведенному исследованию, нужно отметить следующие проблемы, которые имеют место в процессе инвестиционной деятельности страховых компаний, представленные на слайде:

- предъявляемые нормативные требования, в частности правила диверсификации размещения страховых резервов, ограничивают инвестиционные возможности страхового сектора;
- страховые компании не имеют заинтересованность в эффективном инвестировании, вследствие чего значительная часть активов является неработающей (в форме денежных средств), что влечет низкую рентабельность инвестиций;
- высокая доля зависимости страхового сектора от вложений в банковский сектор, которая составляет 22,49%.

На наш взгляд, страховому рынку необходимо совместно с государством предпринимать ряд мер для невилирования данных проблем, которые представлены на слайде:

- 1) целесообразно передавать инвестиционный портфель в доверительное управление, с целью увеличения доходности инвестиций. Управляющая компания может наиболее полно и достоверно проанализировать инвестиционные риски;
- 2) разумно предусмотреть строгое формирование страховых тарифов с регулируемой долей расходов на ведение дела.

Таким образом, в настоящее время на рынке инвестиций ресурсов страхования сложилась ситуация, когда страховщики предпочитают инвестировать средства в банковские вклады и акции. Хотя государственное регулирование предполагает, чтобы средства страхового резерва были равномерно распределены между всеми видами активов.

Не менее острой проблемой российского страхового рынка является то, что компании имеют высокую рентабельность непосредственно от страховых операций, вследствие чего пропадает стимул в получении высоких результатов от инвестиционной деятельности.

Решение данных проблем будет, на наш взгляд, способствовать более эффективному развитию страхового рынка России, особенно в условиях вступления в ВТО.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.О. Деркач

СЕКЦИЯ ЧАСТНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Дорога в лицензионный сумрак, или Парадоксы лицензирования деятельности по перевозке граждан в такси

Е.Н. Головина

Барнаульский юридический институт МВД России

Вот уже как год идет реформа лицензирования деятельности государства. В этой связи перекраиваются целые сектора экономики, что не может затрагивать нас, как юристов и тем более, сотрудников правоохранительных органов.

Данная тема работы для нас, как жителей Алтайского края, является актуальной проблемой потому, что помимо так называемого закона «О такси» 1 , Φ 3 «О лицензировании» 2 11 июля 2011 г. был принят закон Алтайского края Φ 86-3C «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» и иные нормативные акты, которые не столько разрешили существующие проблемы, сколько добавили новых.

Что такое «пассажирские перевозки»? Пассажирские перевозки – это не только автобусные, трамвайные и троллейбусные, но и таксомоторные, состояние которых для российского рынка можно оценить как удручающее.

Думаю, каждый из нас слышал на вокзале плачевную фразу диспетчера: «ПОМНИТЕ, ИЗВОЗЧИК ЧАСТНЫЙ – ВЫБОР ОПАСНЫЙ!». А что прикажете делать, коли за последние 15 лет таксомоторные перевозки из российской транспортной деятельности практически исчезли. Если в 1995 г. объем таксомоторных перевозок составлял 442 млн пассажиров, то в 2011 – только 7 млн. Сегодня в 22 российских городах и поселках городского типа работают официально зарегистрированные таксомоторные парки, тогда как в 1995 г. таких населенных пунктов было 442! Однако это вовсе не говорит о том, что с городских улиц исчезли такси. С уменьшением числа таксомоторных парков свою деятельность развернул частный извоз. В России таксомоторные перевозки, по сути, стали народным биз-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 11 апреля 2011г. № 69-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 17. Ст. 2310.

² О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 4 мая 2011г. № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 19. Ст. 2716.

несом. Возможность подзаработать есть у любого желающего, имеющего собственный автомобиль и права.

Сегодня перевозчиками, развозящими пассажиров на такси, могут быть юридические лица или профессионально занимающиеся автотранспортной деятельностью перевозчики, для которых безопасность и качество перевозок стоит практически на одном уровне с рентабельностью. Здесь работают водители со стажем 5–8 лет. Доля таких перевозчиков составляет не более 9%. Все они находятся на грани выживания. Другая часть перевозчиков – это обычные граждане, имеющие только водительское удостоверение и машину. Они работают в свободное от основной работы время, зачастую в часы пик (в простонародье – «бомбят»). Мало кто из них зарегистрирован в статусе индивидуального предпринимателя, работают они либо через диспетчерские центры, либо «от бордюра».

Диспетчерские центры — это своеобразные организаторы перевозок, которые в свою очередь подразделяются на два сектора(структурные подразделения транспортной организации, обеспечивающие выполнение заказов и самостоятельные). Они размещают рекламу в Интернете, газетах, справочниках, работают по телефону или радиосвязи с водителями, которые выплачивают 10–20% от своей выручки. При этом налоговые отчисления от диспетчерских центров и водителей минимальны. Из-за этого бюджеты всех уровней ежегодно недополучают около 40 млрд руб.

Заказы такси через диспетчерские центры лишь создают иллюзию существования цивилизованного рынка таксомоторных перевозок. Вызывая такое такси, пассажир не может быть уверен в том, что к нему приедет трезвый водитель на технически исправной машине. К тому же если с пассажиром такого такси произойдет ДТП, то фирма предпочтет исчезнуть с рынка. Все это сказывается на общей картине безопасности перевозки пассажиров.

В настоящее время почти во всех регионах и муниципалитетах имеются свои нормативно-правовые документы, имеющие цель — навести порядок в сфере организации таксомоторных перевозок на своей территории. Одним из способов достижения этой цели является выдача лицензии (разрешения) на перевозку пассажира и багажа легковым такси.

Лицензия, являясь гарантией качества оказываемых услуг и осуществления соответствующего вида деятельности, защищает права неограниченного круга лиц, не участвующих в предпринимательской деятельности. Но чтобы стать обладателем такого «паспорта» необходимо собрать ряд документов:

- 1. Заявление.
- 2. Выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица).
- 3. Выписка из ЕГРИП (для индивидуального предпринимателя).
- 4. Список водителей.

- Список транспортных средств, используемых в качестве легкового такси.
 - 5.2. Копии паспортов транспортных средств.
- 5.3. Копии договоров лизинга с предъявлением оригиналов (при необходимости).
 - 5.4. Копии талонов о прохождении технического осмотра.
- 6. Документ (фотоснимок, с указанием даты, с хорошо читаемыми государственными регистрационными знаками транспортного средства), подтверждающий наличие фонаря оранжевого цвета, устанавливаемого на крышу транспортного средства.
- 7. Документ (фотоснимок, с указанием даты, с хорошо читаемыми государственными регистрационными знаками транспортного средства), подтверждающий наличие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющую собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке.
- 8. Копии документов, подтверждающих установку таксометров в транспортных средствах.
- 9. Копии документов, подтверждающих возможность Перевозчика осуществлять техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, или копии договоров со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, в том числе ежедневный технический осмотр транспортных средств.
- 10. Копии водительских удостоверений водителей легкового такси с разрешающей отметкой соответствующей категории транспортных средств.
- 11. Копии документов или копии договоров со специализированными медицинскими учреждениями (имеющими соответствующую лицензию), подтверждающих возможность Перевозчика осуществлять ежедневное медицинское освидетельствование водителей перед выходом на линию.
- 12. Копия сертификата соответствия на предоставление услуги по перевозке пассажиров легковыми таксомоторами (в случае предъявления документы, перечисленные в п.п. 5.4–11 (включительно) Перечня предоставлять не требуется)¹.

Данный перечень может дополняться и прочими материалами (в зависимости от субъекта $P\Phi$).

Согласно закону, лицензия будет выдаваться сроком на пять лет и позволит работать на территории одного субъекта. Получить ее смогут только индивидуальные предприниматели и юридические лица, причем их автомобили должны быть оформлены в собственность или лизинг. Работать на арендованном транспорте запрещено, заниматься извозом физическим лицам тоже. Регионы должны самостоятельно определить организа-

.

¹ URL:http://www.mosuruslugi.ru/articles/824/

цию, отвечающую за выдачу документов, и цену вопроса. В большинстве субъектов Урала и Западной Сибири оформлением лицензий будут заниматься Министерства транспорта. Пока к работе готовы только власти Пермского края, хотя здесь отмечают, что заявки от предпринимателей еще не поступали. В остальных субъектах либо не определены уполномоченные органы, либо местные законы не вступили в силу (информация на 6 сентября). А вот стоимость лицензий кое-где уже известна: в Удмуртии — 3 тыс. рублей, в Оренбургской области — 2,5 тысячи, в Пермском крае — 2,6, в Тюменской области — 2. Власти Алтайского края решили до 1 июля 2012 года выдавать лицензии бесплатно.

Желающим остаться на рынке предстоит выполнить несколько условий: получить разрешение на каждое транспортное средство, которое предоставляет услуги такси, сам автомобиль должен отвечать нескольким требованиям: каждые шесть месяцев проходить техосмотр, иметь «шашечки» на боковых поверхностях кузова и оранжевый фонарь на крыше. Кроме того, рассчитывать стоимость проезда будет таксометр, пассажиру при этом должен предоставляться чек (это в Алтайском крае).

Отозвать лицензию могут при неоднократном нарушении требований или из-за ДТП, повлекшего смерть или причинение вреда здоровья (тяжкого или средней тяжести) пассажиру по вине водителя такси. Установлены и штрафы. К примеру, за невыдачу пассажиру кассового чека или квитанции водителя оштрафуют на тысячу рублей, юридическое лицо — на 30 тысяч, за отсутствие опознавательного фонаря — на 3 и 50 тыс. соответственно. Бомбил будут наказывать 5 тысячами штрафа за нелегальный извоз и использование атрибутов официальных такси.

Однако несмотря на существенные штрафы и, на первый взгляд, грамотные новшества, игроки и отраслевые эксперты считают закон несовершенным.

С 1 сентября таксисты края должны были начать оформление разрешений на осуществление своей деятельности. Это требование поправок в краевой закон, который регламентирует транспортное обслуживание населения.

Мы осуществили системный анализ правового регулирования деятельности по перевозке граждан в такси и выделили следующие недостатки:

Первый минус — отсутствие четких требований к водителям. Профессионализм таксистов зачастую крайне низок и не всегда зависит от опыта вождения, даже 5-летнего. Это, мы считаем, следует компенсировать установлением в качестве квалификационных требований для водителей сдачи экзамена на профессиональную пригодность.

Второй недостаток — действие лицензии только на территории одного субъекта. Закон предполагает межрегиональные соглашения между профильными органами власти, но они пока не заключены. По этому по-

воду мы предлагаем предусмотреть возможность выдачи межрегиональной лицензии за повышенною плату, часть из которой пойдет субъектам дополнительно включенным в лицензию.

Третий — отсутствие возможности проведения медицинского осмотра и технического контроля перед рейсами. Здесь, как вариант, мы предлагаем организовать единые муниципальные пункты.

Четвертый недостаток закона — он не регулирует режим работы водителей. Не секрет, что сегодня многие такси нанимают их на 12-часовые, а то и суточные смены. Вариантами здесь будет установление индивидуальных систем контроля рабочего времени и состояния здоровья водителя (пульс, давление), при этом при массовом выпуске, а тем более субсидировании части стоимости государством вполне доступны.

На наш взгляд, нормативная база должна содержать и требования к транспортным средствам. Сегодня получить лицензию может владелец, например, трехдверной модели, крайне неудобной для перевозок пассажиров, или просто очень старого автомобиля. Логично было бы установить, к примеру, десятилетнее ограничение для иномарок и пятилетнее — для отечественных авто.

Таксистов не устраивает еще и необходимость наклеивать изображение шашечек на автомобили. По их мнению, можно было ограничиться фонарем на крыше, который легко снимается. Многие работают на собственных машинах, не исключено, что полицейский может остановить их во время личной поездки. Как доказать, что пассажир — родственник или друг, а не клиент, пока не понятно.

Кроме того, мы считаем, что для такси следует страховать не только автогражданскую ответственность, но и жизнь, здоровье пассажиров.

Конечно, наши предложения могут и не услышать, но мы надеемся, что все-таки законодатель прислушается к голосу разума и исправит наиболее явные просчеты и пробелы в правовом регулировании. Наверное, тогда мы сможет приблизиться по созданию цивилизованного рынка перевозок с использованием такси.

Научный руководитель – к.ю.н. А.А. Чесноков

Некоторые вопросы рассмотрения дел о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок

Н.А. Серкова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В данной статье осветим некоторые проблемы принятого Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

Актуальность выбранной темы заключается в том, что до 2010 г. существовала проблема нарушения сроков, которая разрешалась в Европейском Суде по правам человека, присуждавшем значительные компенсации. В 2010 был принят данный закон, но и он имеет пробелы. Не смотря на свою «молодость» указанный ФЗ имеет практику применения. Так, на 1 ноября 2010 г. Минфином России учитывалось 233 рассмотренных заявления, где компенсация за нарушение права на судопроизводство в разумный срок составляла 210,1 млн руб. и за нарушение права на исполнение судебного акта разумный срок — 122,5 млн руб.

Из бюллетеня Верховного суда РФ следует, что за 2011 год было подано 12 заявлений о компенсации и уже в 2012 – 19 заявлений о присуждение компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.

Анализ данной статистики закономерно ставит вопрос о размере компенсации, на которую вправе рассчитывать субъект, чье право на судопроизводство в разумный срок нарушено.

Прежде всего, необходимо учитывать ЕСПЧ, на что прямо указывает законодатель в статье 2 ФЗ. Так по результатам рассмотрения дела:

- Никитин против РФ от 2.11.2006, присуждено 5900 евро компенсации морального вреда за нарушение срока судебного разбирательства, который длился 7 лет и 6 месяцев;
- Шнейдерман против РФ от 11.01.2007, присуждено 6200 евро компенсации морального вреда за нарушение срока судебного разбирательства, который длился 7 лет и 9 месяцев;
- Горовая против РФ от 22.12.2009, присуждено 2000 евро компенсации за несоблюдение требования разумного срока судебного разбирательства, который длился 7 лет и 7 месяцев.

Статья 2 Закона №68-ФЗ говорит о размере компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок. Указанная статья устанавливает принцип, в соответствии с которым компенсация за нарушение права на судопроизводство в разумный срок присуждается судом в денежной форме, однако точный ее размер или какие-либо критерии, позволяющие ее рассчитать, данный Закон не содержит.

Размер компенсации, присуждаемой судом, определяется исходя из требований заявителя, обстоятельств дела, длительности нарушения, последствий для заявителя, а также с учетом принципов разумности и справедливости и практики ЕСПЧ.

В юридической литературе обсуждается вопрос, имеющий важное прикладное значение, о возможности требовать возмещение материального ущерба совместно с компенсацией за нарушение разумных сроков судопроизводства. Данным Законом прямо это не установлено, в нем лишь указано, что присуждение компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок не препятствует возмещению вреда в соответствии со ст. 1069, 1070 ГК. Но в практике ЕСПЧ были случаи, когда такая компенсация присуждалась одновременно с компенсацией за нарушение разумных сроков. Если Законом №68-ФЗ не предусмотрено возмещение материального ущерба в рамках одного судебного разбирательства о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок, то суды могут пойти по пути отказа в принятии заявлений (или отказа в их удовлетворении) в части требований о компенсации материального ущерба, ссылаясь на то, что исковое заявление о такой компенсации следует подавать отдельно и не в суд субъекта РФ, а в районный, что служит для заявителя дополнительным обременением.

Нам видится актуальным обсуждение еще одного вопроса, касающегося документов, доказательств, которые следует предъявить вместе с заявлением. Тем более, что ссылка на обязательное наличие документов содержится в пп. 9 п. 1 ст. 244.1 ГПК. Не совсем понятно, какой перечень документов нужно прилагать к заявлению. Согласно заявлению о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта подается через суд, принявший решение, который обязан направить заявление вместе с делом в суд первой инстанции по данной категории дел (ст. 244.2 ГПК). Анализ материалов дела позволит получить сведения о судебных постановлениях, вынесенных по делу (пп. 3 п. 1 ст. 244.3 ГПК), общей продолжительности судопроизводства по рассмотренному судом делу (пп. 4 п. 1 ст. 244.3 ГПК). В связи со сказанным, полагаем, что заявителю достаточно приложить копию заявления и квитанцию об уплате государственной пошлины.

Также следует сказать о том, что ответчиком по данному делу является Минфин РФ. В отношении Минфина в законодательстве не предусмотрено принудительных средств взыскания по исполнительным документам. Полномочия судебных приставов-исполнителей на этот орган не распространяются. Нет и гарантий исполнения решений судов по данной категории дел. Основная причина неисполнения решений против казны РФ, состоит в том, что законодателем не установлен принудительный порядок исполнения решений против казны. Судебный пристав-исполнитель не придет и не арестует имущество либо банковский счет Министерства финансов РФ – таких полномочий в законе не прописано. Посоветовать здесь можно только одно – если решения российских судов о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или исполнение судебного акта в разумный срок исполняться не будут, нужно обращаться в ЕСПЧ.

Небезынтересно также и следующее: ФЗ наряду с ГПК РФ вводит понятие «разумные сроки» в правовой обиход, которое не имеет четкого правового основания, порядка исчисления, но располагает к весьма широкому толкованию в интересах судейского корпуса. В этой связи не поддается объяснению положение ч. 3 ст. 152 АПК РФ: период отложения между заседаниями суда не учитывается при определении общего срока рассмотрения дела, но включается в так называемый «разумный» срок. Фактически эта норма позволяет включать в общий трехмесячный срок рассмотрения дела лишь конкретно дни проведения судебных заседаний (месяц складывается из 30 заседаний). Абсурдность такого подхода очевидна: «разумный» срок всегда будет заведомо превышать процессуальный. Однако именно с нарушением последнего закон связывает саму допустимость предъявления требований о компенсации, а равно и отказ в их рассмотрении судом.

Таким образом, полагаем, что рассматриваемый ФЗ нуждается в доработке, что, несомненно, должно повлечь соответствующие изменения в ГПК РФ и АПК РФ.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.П. Титаренко

Проблема определения возраста, с которого гражданин вправе осуществлять предпринимательскую деятельность

В.А. Терехов

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Впервые в Конституции РФ в ст. 8 и 34 получил свое закрепление принцип свободы предпринимательской деятельности: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности»¹. Этот принцип получил развитие в Гражданском кодексе РФ и других законодательных актах. Он означает, прежде всего, право предпринимателя начинать и вести свое дело в любой сфере предпринимательства, в любой из предусмотренных законом форм, с использованием любых (не изъятых из оборота) видов имущества.

Число граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, увеличивается год от года. Тем не менее несовершенство законодательных норм, регулирующих правовой статус индивидуальных предпринимателей, порождает определенные проблемы, одной из которых является установление возрастного ценза для осуществления предпринимательской деятельности. Реализация способности заниматься предпринимательской деятельностью, заложенная в правоспособности гражданина как физического лица, в силу п. 1 ст. 23 Гражданского кодекса РФ связана с фактом государственной регистрации последнего, которая имеет правоустанавливающее значение для возникновения его правосубъектности в качестве индивидуального предпринимателя². Однако если проанализировать действующее законодательство, можно проследить достаточно интересную ситуацию: заниматься предпринимательской деятельностью лицо может только после регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а вот с какого возраста оно может быть зарегистрировано в таком качестве, неизвестно, что, несомненно, нарушает права граждан и влечет необоснованные отказы в регистрации.

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября1994г. №51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.

На сегодняшний день ни один нормативно-правовой акт не дает однозначного ответа относительно возраста, с которого физическое лицо может быть зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя.

Так, Гражданский кодекс РФ устанавливает, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Гражданский кодекс РФ исходит из того, что правоспособность и дееспособность в сфере предпринимательской деятельности возникают у физических лиц одновременно — в 14-летнем возрасте. Такой вывод следует из ст. 27 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Данная статья не оставляет сомнений в том, что несовершеннолетний имеет право заниматься предпринимательской деятельностью до достижения им 16-летнего возраста независимо от того, признан он полностью дееспособным в установленном законом порядке или нет.

Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» также четко не устанавливает минимального возрастного предела и позволяет лишь косвенно из анализа ст. 22.1 (в которой установлено, что наряду с другими документами в регистрирующий орган представляется копия основного документа физического лица (которым является паспорт)) сделать вывод, что регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя возможна при достижении им 14-летнего возраста¹.

В юридической литературе высказано мнение, согласно которому регистрацию несовершеннолетнего в качестве индивидуального предпринимателя можно производить только на основании выданного органом опеки и попечительства постановления об эмансипации несовершеннолетнего. В обоснование данной позиции приводятся следующие аргументы.

Во-первых, предпринимательская деятельность несовершеннолетнего противоречит признаку систематичности, так как для совершения каждой отдельной сделки ему необходимо получить письменное согласие законного представителя.

Во-вторых, предпринимательская деятельность несовершеннолетнего не способствует устойчивости отношений с его участием, так как договоренность, совершенная несовершеннолетним без согласия законных представителей, может быть оспорена.

-

¹ О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08 августа 2001г.№129-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. №33 (часть 1). С. 3431.

В-третьих, субсидиарную ответственность за вред, причиненный индивидуальным предпринимателем, несут законные представители, что противоречит сущности предпринимательской деятельности¹.

Однако, согласившись с тем, что возрастной ценз для регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя должен быть не ниже 16 лет, стоит отметить, что все перечисленные обстоятельства следует рассматривать как особенности правового положения несовершеннолетнего в сфере предпринимательской деятельности. Ведь если в данную сферу допущен субъект права, наделенный рядом индивидуальных черт, то его деятельность неизбежно будет иметь целый ряд отличий.

В пользу этого говорит, например, ст. 175 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой концессия, совершенная несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет без согласия родителей, усыновителей или попечителя, может быть признана судом недействительной лишь в случаях, когда такое согласие требуется в соответствии со ст. 26 ГК РФ. Так как своим заработком, стипендией и иными выгодами, независимо от того, какую форму (денежную или вещественную) они имеют, несовершеннолетний может распоряжаться без согласия родителей, то опасения, касающиеся неопределенного положения контрагентов по таким сделкам, беспочвенны.

Обосновывая необходимость установления достижения субъектом 16-летнего возраста для наступления предпринимательской правосубъектности, стоит вспомнить о таком элементе системы законодательства, как системность. Системное видение законодательства способствует его планомерному и целенаправленному развитию и эффективности регулирования общественных отношений, а нарушение или недооценка системных основ законодательства пагубно отражается на уровне как отраслевого, так и комплексного правового регулирования.

Так, п. 2 ст. 107 Налогового кодекса РФ устанавливает, что физическое лицо может быть привлечено к ответственности за совершение налоговых правонарушений с шестнадцатилетнего возраста 2 .

Уголовный кодекс РФ также определяет наступление ответственности за преступления в сфере экономики с 16 лет. Аналогично регулирует данный вопрос и КоАП РФ. Кроме того, установление возрастного критерия «16 лет» позволяет разрешить многие трудности, связанные с определением лица, которое несет ответственность по сделкам несовершеннолетнего лица (так как именно с этого возраста возможна эмансипация). Все названные доводы позволяют говорить о необходимости корректировки

.

 $^{^{1}}$ Гражданское право: учебник. Т. 2. Полутом 1 / под ред. Е.А Суханова. М., Волтерс Клувер, 2007. С. 231.

 $^{^2}$ Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

положений ГК РФ и устранения правовой неопределенности в установлении возраста, с которого физическое лицо может быть зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя.

С учетом вышесказанного п. 2 ст. 26 Гражданского кодекса РФ необходимо дополнить абзацем 3: «По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние вправе с нотариально удостоверенного письменного согласия законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением случаев приобретения ими полной дееспособности в соответствии с п. 2 ст. 21 и ст. 27 ГК РФ».

Такое положение позволило бы устранить ряд спорных вопросов правового статуса несовершеннолетнего предпринимателя и упорядочить судебную практику по данному вопросу.

Научный руководитель – преподаватель Е.В. Касихина

Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае

Е.В. Трошина

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В отечественном конституционном и жилищном праве доминирует понимание того, что право на жилище, как часть социальных прав, не только обеспечивает и защищает потребности и интересы человека, но и обеспечивает «достаточный уровень жизни». Исходя из этого, право на жилище справедливо относится к фундаментальным правам человека составляет стержень правового статуса индивида. В то же время отечественные исследователи оценивают право на жилище как слабо организованное, не обеспеченное и поэтому практически не реализующееся для большинства населения России. Огромное количество льготных категорий людей, имеющих субъективные права на получение жилой площади в домах государственного и муниципального жилищных фондов, не может удовлетворить свои жилищные потребности.

Ст. 40 Конституции $P\Phi^1$ закрепила за гражданами России право на жилище. Часть 3 ст. 40 гарантирует малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, предоставление его бесплатно

.

 $^{^{1}}$ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с изм. идоп.) // Собрание законодательства РФ. 2009. №4. Ст. 445.

или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондах в соответствии с установленными законом нормами. В специальной литературе в целом преобладает единство мнений о том, что указанная норма развивает закрепленный в ст. 7 Конституции РФ статус России как социального государства и показывает стремление обеспечить и развивать меры поддержки социально незащищенных слоев населения.

В современных условиях, когда большинство молодых семей не имеет возможности решить жилищную проблему самостоятельно, требуется продуманная и реалистичная политика в отношении оказания государственной поддержки молодым семьям в приобретении или строительстве жилья. Для начала остановимся на определении правового регулирования в исследуемой сфере.

Состав жилищного законодательства определен статьей 5 Жилищного кодекса Российской Федерации¹ (далее — ЖК РФ, Кодекс). Следует отметить, что в составе жилищного законодательства данной статьей обозначены акты органов местного самоуправления. Такая позиция более чем сомнительна, имея в виду положения Конституции РФ.

Согласно статье 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Вне пределов ведения РФ и совместного ведения субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам.

Действующее законодательство позволяет органам власти субъектов РФ до принятия соответствующих федеральных законов по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, осуществлять собственное правовое регулирование. При принятии соответствующего федерального ЖК РФ и иных актов жилищного законодательства законы субъектов РФ приводятся в соответствие с федеральным законом.

Следует отметить, что разграничение полномочий не означает «разделение» предметов регулирования Российской Федерацией и субъектами РФ. Единые общие подходы и единообразие требований к содержанию и использованию жилищных фондов, пользованию жилыми помещениями вызывают необходимость общего регулирования ряда вопросов. Исходя из общих норм федеральных законов, эти вопросы подлежат регламентации субъектами РФ в той мере, в какой они не урегулированы Российской Федерацией.

_

 $^{^1}$ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004г. №188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. №1 (часть 1). Ст. 14.

Так, ЖК РФ определяет основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, порядок принятия на учет в качестве нуждающихся (статьи 51, 52, п. 3 статьи 12 Кодекса). Что касается порядка ведения такого учета, то, согласно статье 52 Кодекса он устанавливается законом субъекта РФ (ч.7). В частности, это вопросы установления порядка определения общей площади предоставляемого жилья в определяемых случаях (ч. 9 статьи 57 ЖК РФ); установление размеров региональных стандартов нормативной площади жилого помещения для расчета субсидий и пр. (ч. 1 статьи № 179).

Что касается органов местного самоуправления, то они могут принимать акты, содержащие нормы, которые регулируют жилищные отношения, в пределах своих полномочий в соответствии с ЖК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, законами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Хотелось бы обратить внимание на то, что жилищное законодательство содержит нормы разных отраслей законодательства и прежде всего гражданского (наличие договорных отношений, вопросы права собственности на общее имущество многоквартирного дома, распоряжения этой собственностью, организация и деятельность жилищных кооперативов, товариществ собственников жилья и т.п.)

Для решения указанной в начале данного доклада проблемы обеспечения жильем молодых семей, при наличии разветвленного федерального и регионального законодательства, в нашем государстве выбран программный метод регулирования — все социальные гарантии в рассматриваемой сфере фактически являются подзаконными и обеспечены в рамках целевых программ, которые, как известно, склонны к частым корректировкам в части показателей и индикаторов, а также методов достижения пелей.

Так, в настоящий момент действует федеральная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2011–2015 годы»¹. Данный документ устанавливает правила и порядок предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья.

В настоящее время основными принципами программы являются:

- добровольность участия в подпрограмме молодых семей;
- признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством $P\Phi$;
- возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъек-

-

¹ О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011–2015 годы: Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010г. №1050 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 5. Ст. 739.

тов РФ и местных бюджетов при улучшении жилищных условий в рамках программы только один раз.

Приобретение жилья молодой семьей с использованием средств субсидий может осуществляться по различным сделкам (при этом не только тем, которые предусмотрены именно Правилами). Субсидия может быть использована распорядителем счета (молодой семьей):

- на приобретение жилья (которое может осуществляться по различным основаниям);
 - на строительство индивидуального жилого дома;
- на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома;
- на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам или займам на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома.

Правила запрещают использование субсидий на уплату иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по предоставленным ипотечным кредитам или займам, а также кредитам и займам, направленным на приобретение жилья, не обремененного ипотекой

Для получения субсидий необходимо отвечать требованиям к молодой семье: семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи-участницы программы в список претендентов на получение субсидии в планируемом году не превышает 35 лет:
- признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий (не более 12 кв.м общей площади на члена семьи);
 - регистрация по месту жительства в Алтайском крае;
- наличие у семьи доходов либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии.

Для участия в программе молодой семье необходимо предоставить ряд документов, на основании которых определяется размер субсидий. Размер субсидии, предоставляемой молодой семье для улучшения ее жилищных условий, в соответствии с Правилами должен составлять не менее:

- тридцати пяти процентов средней стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями программы (10 процентов – софинансирование за счет средств федерального бюджета, не менее 25 процентов – за

счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов), – для молодых семей, не имеющих детей;

- сорока процентов средней стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями программы (10 процентов – софинансирование за счет средств федерального бюджета, не менее 30 процентов – за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов), – для молодых семей, имеющих одного и более ребенка.

Размер субсидии, предоставляемой молодой семье, рассчитывается органом местного самоуправления, осуществляющим выдачу свидетельства, указывается в свидетельстве и является неизменным на весь срок его действия. Расчет размера субсидии производится на дату выдачи свидетельства, указанную в бланке свидетельства.

Полученное свидетельство сдается его владельцем в банк, где на его имя открывается банковский счет, предназначенный для зачисления субсидии. Молодая семья — владелец свидетельства заключает договор банковского счета с банком по месту приобретения жилья.

В текущем году планируется, что сертификаты на приобретение жилья получат 742 барнаульские семьи. Срок, в течение которого их необходимо реализовать — 9 месяцев. За это время семья должна выбрать банк (если это ипотека), и самое главное — найти/построить подходящую под условия программы квартиру/дом и оформить сделку. Получается, что до августа 2012 г. все семьи, получившие сертификаты, должны их погасить. Времени, учитывая ситуацию на рынке жилья, остается не так уж и много. Все дело в том, что подходящих под условия программы квартир на первичном рынке недостаточно, цены же на вторичном рынке жилья резко подскочили. Именно в этом состоит основная проблема эффективной реализации программы — ограниченность сроков реализации сертификатов.

Самыми востребованными среди молодежи, получившей сертификаты, являются однокомнатные и двухкомнатные квартиры. А такое жилье, как отмечают застройщики, активно разбирается и без сертификатов. В управлении Алтайского края по строительству и архитектуре был поставлен вопрос о том, чтобы разрешить молодым семья города Барнаула приобретать жилье в пригороде Барнаула и в городе Новоалтайске.

Также как вариант решения проблемы стоит предложить строительство в Барнауле большего количества многоквартирных домов по доступным ценам и одноэтажное строительство. Помощь в реализации права на жилье молодым семьям могут предоставить и банки, а также бизнес, которые также должны проявлять социальную ответственность. Необходимой мерой, на наш взгляд, является и продление сроков реализации сертификатов. Данный срок стоит продлить до 1,5 лет со дня получения жилищного сертификата.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 г. Президент Российской Федерации назвал проблему обеспечения жильем многодетных семей одной из самых острых и призвал создать для них «режим наибольшего благоприятствования», однако на практике механизмы, в том числе правовые, в части предоставления благоприятных условий молодым семьям, как видим, не до конца проработаны.

Представляется, что только осознание значимости развития молодых семей для будущего нашей страны позволит эффективно России выполнить требования статьи 31 Европейской социальной хартии¹, которая требует содействия доступу к жилью, отвечающему должным требованиям, предотвращения бездомности и сокращение ее масштабов с целью ее постепенной ликвидации, обеспечения доступности цен на жилье для людей, не имеющих достаточных средств.

Вместе с тем нельзя забывать о том, что реализация права на жилище определяется экономическими возможностями государства, социально-политической ситуацией и требует осуществления комплекса мер, создания системы правовых и материальных гарантий, что говорит о необходимости решения данной задачи постепенно.

Научный руководитель – преподаватель Ю.А. Рудт

¹ Европейская социальная хартия от 03.05.1996 (пересмотренная) // Бюллетень международных договоров. 2010. № 4. С. 17–67.

СЕКЦИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Проблемы избирательной системы современной России

А.П. Бахирева

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Выборы — необходимый признак демократического правового государства. Совсем недавно граждане России избрали депутатов Государственной Думы и Президента РФ. Были допущены нарушения. По мнению избирателей, результаты выборов были сфальсифицированы.

Выборы президента были неоднозначно оценены общественным мнением. Кто-то был не доволен результатами, кого-то все устраивало. При этом можно проследить развитие тенденции недоверия к власти. Возрастающее недовольство несовершенным действующим законодательством порождает необходимость его изменения.

Генеральный прокурор Юрий Чайка представил Дмитрию Медведеву промежуточный доклад о деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности проведения избирательной кампании по выборам депутатов Государственной думы в 2011 г. В нем были отражены правонарушения в сфере организации и проведения выборов, являющиеся следствием несовершенства действующего законодательства.

Так, в Алтайском крае прокурорами установлен факт включения в списки избирателей по месту регистрации 986 лиц, не обладающих активным избирательным правом, из числа которых 614 — признанные судом недееспособными, а 372 содержались в местах лишения свободы по приговору суда. Районными прокурорами внесено 52 представления главам администраций городов и районов края.

Прокурорами Республики Саха (Якутия), Камчатского, Краснодарского, Приморского, Хабаровского краёв, Амурской и Сахалинской областей внесены представления должностным лицам органов местного самоуправления в связи с несоблюдением требований законодательства о финансировании расходов на подготовку и проведение выборов.

Назаровская межрайонная прокуратура Красноярского края вскрыла факт подписания членами одной из участковых комиссий 3 декабря 2011 г. чистых бланков протоколов об итогах голосования, что позволило своевременно уничтожить данные протоколы.

Факты несоблюдения порядка формирования списков избирателей отмечены в республиках Алтай, Тыва, Северная Осетия – Алания, Алтайском и Красноярском краях, Новосибирской и Омской областях.

В общей сложности в органы за период избирательной кампании и выборов поступило более 2 тысяч обращений по вопросам соблюдения избирательного законодательства.

Проанализировав нарушения, допущенные на выборах, можно выделить основные:

Первое наиболее распространенное нарушение – это:

1. Вбросы пачек бюллетеней в урну для голосования.

Достаточно часто на выборах используется система вбросов бюллетеней. Как за «мертвых душ» и не проголосовавших, так и вброс «лишних» бюллетеней для признания выборов недействительными в случае победы неугодного кандидата.

Не менее распространенными нарушениями в ходе выборов являлись:

2. Махинации со списками избирателей.

Речь в данном случае идет, прежде всего, о включении в списки избирателей при их составлении так называемых «мертвых душ»: умерших, выбывших на другое постоянное место жительство граждан.

Очень часто для оказания давления использовался административный ресурс.

3. Использование административного ресурса.

Неравный доступ к СМИ; система «двойных стандартов» при осуществлении избирательных процедур и оценке действий сторон избирательной кампании; финансирование кампании из не предусмотренных для этого источников; использование в целях агитации должностного положения чиновников — все эти методы были достаточно активно использованы с целью оказания влияния на результаты выборов.

Следующим нарушением является:

4. Подделка протоколов избирательной комиссии; фальсификация итогов голосования.

Неудивительным, в свете обозначенных нарушений, является и факт подделки протоколов избирательных комиссий, которые после подсчета голосов оформляются и отвозятся председателем комиссии в ТИК. А по пути их заменяют или переделывают для получения «нужного результата». В последнее время не является гарантией от этого даже получение на руки наблюдателем копии протокола, поскольку подписи членов избирательных комиссии портятся или впоследствии ими же оспариваются.

Дмитрий Медведев, поддерживая идею необходимости совершенствования избирательного законодательства, внес в Государственную Думу проект федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

На наш взгляд, ряд положений этого проекта может решить некоторые проблемы.

Например, впервые вводится регулирование участия сетевых изданий в предвыборной агитации. Требования, предъявляемые к сетевым изданиям, во многом аналогичны тем, которые предъявляются к негосударственным средствам массовой информации. В частности, речь идет о единых для всех политических партий условиях оплаты услуг по размещению агитационных материалов, об опубликовании сведений о размере и условиях оплаты не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы и иных требованиях. Это частично решает проблему использования административного ресурса: партиям предоставляются равные условия доступа к СМИ.

В целях повышения гласности и открытости выборов закрепляется право наблюдателей вести фото- и видеосъемку на избирательных участках, а также гарантируется возможность осуществления непрерывной видеотрансляции в сети Интернет хода голосования и подсчета голосов избирателей на всей территории Российской Федерации. Такой опыт широко использовался на выборах Президента РФ, что принесло положительные результаты: зафиксированные камерами нарушения удавалось своевременно ликвидировать.

Несомненно, законопроект решает ряд проблем, но такие распространенные нарушения, как подкуп избирателей, махинации при досрочном голосовании на дому, использование грязных приемов и технологий, скупка незаполненных бюллетеней, остаются нерешенными.

Рассмотрев их, мы считаем, что необходимо провести ряд мер, которые бы способствовали противодействию подобным технологиям и манипуляциям.

Во-первых, необходимо качественным образом улучшить уровень жизни граждан, и такая проблема, как подкуп избирателей, начнет решаться.

Во-вторых, усилить общественный контроль за досрочным голосованием на выборах. Обоснованием принятия подобного решения является то, что данная процедура в современных российских политических реалиях приобрела характер тотальной коррупциогенности, открыв реальную возможность подкупа избирателей и практике «черных» предвыборных технологий.

В-третьих, усилить общественный контроль за голосованием на дому, вне помещения для голосования. Обоснованием принятия этого решения является то, что данная процедура также является по своей сути коррупциогенной. Ведь большинство голосующих вне помещения для голосования составляют инвалиды, лица с ограниченными возможностями, боль-

ные, пенсионеры, часть которых не в состоянии адекватно оценивать окружающую обстановку.

В-четвертых, законодательным образом запретить образование избирательных участков в таких местах временного пребывания, как все виды больниц и роддомы, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, с целью предотвращения манипулятивного воздействия на граждан администраций данных заведений и возможному негативному воздействию на их здоровье в случае их участия в избирательных процедурах.

Хотелось бы добавить, что законодателю необходимо найти свою нишу. В свое время советские законы были крайне скупы, теперь количество слов приводит к ухудшению качества и степени знакомства населения с законами. Важно соблюдать меру, наше государство этому еще не научилось.

Как мы видим, проведя ряд конкретных мер, можно улучшить избирательную систему в целом.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.А. Каленицкий

Некоторые проблемы стадии возбуждения уголовного дела

В.А. Деринг

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Одним из важнейших условий соблюдения законности в уголовном процессе является своевременное и обоснованное возбуждение уголовного дела. Руководитель следственного органа, следователь, дознаватель и орган дознания обязаны в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело в каждом случае обнаружения преступления, принять все предусмотренные законом меры к установлению события преступления; лиц, виновных в совершении преступления¹.

В первоначальной стадии российского уголовного процесса по рассмотрению и разрешению поступивших заявлений и сообщений о преступлениях решаются следующие общие задачи уголовного судопроизводства: 1) защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпев-

-

 $^{^{1}}$ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-Ф3 (ред. от 01.03.2012) // Собрание законодательства РФ. 2001. №52 (ч. I). Ст. 4921.

ших от преступлений; 2) защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ).

Самостоятельная задача является более узкой: принятие решения о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела. Иными словами, сущность данной стадии российского уголовного процесса состоит не только в возбуждении уголовного дела, но и в процессуальной деятельности по принятию других решений по заявлению или сообщению.

На наш взгляд, имеет место следующая проблема, которая связана с тем, что название стадии «возбуждение уголовного дела» – не совсем верно отражает ее содержание.

Разумеется, отмеченная неточность наименования этой стадии уголовного процесса не является существенной. Однако каждое наименование, в принципе, должно по возможности точно отражать содержание любой деятельности, тем более, когда речь идет о деятельности органа дознания, дознавателя, следователя регламентированной уголовнопроцессуальным законодательством. Кроме того, отмеченная неточность позволила, по нашему мнению, некоторым процессуалистам стадию возбуждения уголовного дела сводить только к вынесению постановления о возбуждении уголовного дела, а всю деятельность органа дознания, дознавателя, следователя и руководителя следственного органа до вынесения этого постановления не считать процессуальной.

Анализ действующего законодательства (гл. 19 УПК РФ) показывает, что стадия возбуждения уголовного дела не сводится лишь к вынесению постановления о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, а предусматривает рассмотрение целого ряда вопросов и принятие по ним решений, предшествующих вынесению постановления.

В частности, в анализируемой стадии рассматриваются следующие вопросы:

- является ли сообщение о готовящемся или совершённом преступлении законным поводом к возбуждению уголовного дела;
- содержат ли факты, о которых получены сведения из сообщения о преступлении, признаки преступления;
- по какой статье уголовного закона может быть квалифицировано преступление;
- не следует ли по обстоятельствам преступления провести осмотр места происшествия;
- возникает ли необходимость проведения предварительной проверки и если такая необходимость имеется, то какие проверочные действия должны быть проведены;
- не установлены ли обстоятельства, препятствующие возбуждению уголовного дела;

- не имеется ли оснований для отказа в возбуждении уголовного дела;
- кто в соответствии с законом уполномочен производить дознание или предварительное следствие в случае возбуждения уголовного дела;
- какие меры должны быть приняты для предупреждения или пресечения преступления, а равно для закрепления следов преступления, в том числе в случае направления материалов по подследственности или подсудности.

Процессуальная деятельность по возбуждению уголовного дела обладает всеми необходимыми признаками самостоятельной стадии уголовного процесса¹.

Во-первых, она, как и любая другая стадия, имеет свои особые задачи, вытекающие из общих задач уголовного судопроизводства, а именно: установить наличие или отсутствие оснований к возбуждению дела, своевременно принять решение о возбуждении дела или об отказе в его возбуждении, принять меры к предотвращению и пресечению преступления, к закреплению следов преступления (ст. 141–145 УПК РФ).

Во-вторых, здесь принимает участие особый круг лиц. К ним следует отнести, прежде всего, заявителя; лица, явившегося с повинной; лица, дающего объяснения, и других. Однако в этой стадии еще отсутствуют такие участники процесса, как потерпевший, обвиняемый и другие. Эта деятельность осуществляется особым кругом государственных органов, к числу которых в пределах своей компетенции относятся: дознаватель, орган дознания, следователь и руководитель следственного органа (ч. 1 ст. 144 УПК РФ).

В-третьих, для рассматриваемой процессуальной деятельности характерны свои особенности процессуального режима. В ходе нее не могут производиться следственные действия, за исключением осмотра места происшествия, осмотра трупа и освидетельствования; производства документальных проверок и ревизий, исследования документов, предметов.

В-четвертых, ее продолжительность определяется сроками, установленными законом. В действующем законодательстве предусмотрен срок принятия решений до трех, а в исключительных случаях — до десяти суток, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий этот срок может быть продлен прокурором (руководителем следственного органа) до 30 суток (ч. 1 и 3 ст. 144 УПК РФ).

В-пятых, как и любая стадия процесса, эта деятельность завершается принятием процессуального решения, которым определяется дальнейшее направление уголовного судопроизводства (ст. 145 УПК РФ). Им могут быть решения о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного

¹ Вандышев В.В. Уголовный процесс: учебно-методическое пособие в 2 ч. СПб., 1996. Ч. 1. 97 с.; Ч. 2. 73 с.

дела. Заявление о преступлении может быть также направлено по подследственности или подсудности, но «это – не решение по существу, а признание своей некомпетентности принять решение. В конечном счете, возбудить дело или отказать в возбуждении дела должен тот, кому направлено заявление»¹.

В стадии «возбуждения уголовного дела» совершается широкий круг действий, порождающих целую систему уголовно-процессуальных отношений, субъектами которых выступают заявитель о преступлении (гражданин, должностное лицо учреждения, предприятия или организации), орган дознания, дознаватель, следователь, а также представители общественности и другие граждане.

В связи с этим процессуалисты в разные годы предлагали начальную стадию уголовного процесса назвать стадией «Разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела»². Они считали, что это наименование более правильно отражает содержание той деятельности органа дознания и предварительного следствия, которая ими осуществляется для принятия законного и обоснованного решения по заявлениям и сообщениям о преступлении.

По нашему мнению, названия стадий «Разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела» и «Возбуждение уголовного дела» практически идентичны, не отражают специфики деятельности правоохранительных органов по рассмотрению и разрешению поступивших в органы внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях. Поэтому первую стадию российского уголовного процесса следует, на наш взгляд именовать «Стадия рассмотрения и разрешения поступивших сообщений о преступлениях».

В связи с тем, что седьмой раздел УПК РФ назван «Возбуждение уголовного дела», по нашему мнению, необходимо внести поправку, перечименовав его «Рассмотрение и разрешение поступивших сообщений о преступлениях», тем более что такое название более четко и правильно отражает основные задачи, решаемые на рассматриваемой стадии.

Следующей проблемой на наш взгляд является процессуальный срок, предоставленный дознавателю, органу дознания, следователю, руководителю следственного органа для проверки сообщения о преступлении и принятия по нему решения.

Несвоевременность возбуждения уголовного дела отрицательно сказывается на общей и частной превенции, так как преступник имеет возможность продолжать преступную деятельность. Законодатель преду-

 2 Бородин С.В. Разрешение вопроса о возбуждении уголовного дела. М., 1970. 120 с.

-

¹ Ларин А.М. Структура института возбуждения уголовного дела // Советское государство и право. 1978. № 5. С. 78–81.

смотрел срок рассмотрения заявлений — трое суток. В исключительных случаях этот срок может быть продлен до 10 суток руководителем следственного органа или начальником органа дознания по ходатайству соответственно следователя и дознавателя. При необходимости проведения документальных проверок или ревизий руководитель следственного органа и прокурор вправе продлить этот срок до 30 суток по ходатайствам соответственно следователя и дознавателя. Однако законодатель не указывает, какие обстоятельства в данном случае надо считать исключительными.

В настоящее время отсутствие в законодательстве конкретных указаний об основаниях применения десятисуточного срока разрешения заявлений и сообщений приводит к тому, что на практике этот «исключительный» режим распространяется более чем на половину всех случаев проведения доследственной проверки.

Правильное и своевременное возбуждение уголовного дела в значительной мере способствует быстрому и полному раскрытию преступлений и изобличению виновных 1. В то же время оно гарантирует от необоснованного привлечения к уголовной ответственности невиновных лиц. По смыслу уголовно-процессуального закона время, отделяющее возбуждение уголовного дела от совершения преступления, должно быть сокращено до минимума. Это объясняется двумя факторами объективного и субъективного характера. Объективно это вызывается тем, что с течением времени обстановка на месте происшествия, следы преступления, имеющие значение для раскрытия преступления, под действием погодных условий, времени, в силу действий людей, даже не заинтересованных в сокрытии преступления, уничтожаются, исчезают, в связи с чем органы расследования лишаются важных доказательств. Кроме того, в памяти свидетелей и других лиц сглаживаются обстоятельства, связанные с событием преступления, а также сами источники доказательств в силу различных причин не могут быть использованы (например, смерть свидетеля). К субъективным моментам относятся умышленная деятельность преступников, направленная на уничтожение и сокрытие следов преступления, орудий преступления, предметов, добытых преступным путем, и т.д. Нередко преступники скрываются, подготавливают себе ложное алиби, что серьезно осложняет раскрытие и расследование преступления и увеличивает сроки расследования.

Быстрое решение вопроса о возбуждении уголовных дел имеет большое значение во всех случаях совершения тяжких и особо тяжких преступлений, где может возникнуть необходимость задержания преступника и изоляции его от общества. Не менее важно это и при совершении любых преступлений несовершеннолетними. В силу своих возрастных особенно-

¹ Шаталов А.С. Возбуждение уголовного дела: лекция и методические материалы. М., 2006, 137 с.

стей они часто воспринимают задержку с привлечением их к ответственности за совершенные деяния как безнаказанность и продолжают совершать преступления.

В связи с вышесказанным в ст. 144 УПК, по нашему мнению, необходимо внести поправку, обозначив конкретные основания применения десятисуточного срока разрешения заявлений и сообщений.

Таким образом:

- 1. Возбуждение дела как самостоятельная стадия процесса имеет собственные непосредственные задачи, особый круг участников, свои временные пределы, специфические процессуальные действия и правоотношения, решения и документы.
- 2. Название первоначальной стадии российского уголовного процесса не отражает всего многообразия процессуальных отношений, складывающихся между должностными лицами правоохранительных органов и заявителем, а также другими лицами. Очевидно, что первоначальную стадию российского уголовного процесса следует переименовать в стадию рассмотрения и разрешения сообщений о преступлениях.
- 3. Законодатель не указывает, какие обстоятельства надо считать исключительными, позволяющие продлить срок проверки разрешения заявлений и сообщений до 10 суток. Длительные проверки отдаляют начало расследования от момента совершения деяния и уже в силу этого затрудняют установление и изобличение виновных. Поэтому необходимо обозначить конкретные основания применения десятисуточного срока.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.А. Каленицкий

Причинение имущественного ущерба путем использования средств компьютерной техники и связи

Н.В. Дрозд

Барнаульский юридический институт МВД России

Высокие технологии повсеместно вошли в человеческую деятельность и предопределяют развитие многих областей общественной жизни. ЭВМ, сеть Интернет, средства сотовой связи постоянно совершенствуются и становятся доступными широким слоям населения. Появились новые услуги и возможности, в том числе, и электронная коммерция, безналичные расчеты с помощью пластиковых банковских карт и сети Интернет. Все это породило новые виды преступлений, неизвестные ранее правоохранительным органам Российской Федерации.

В настоящее время борьба с преступлениями в сфере высоких технологий стала проблемой общемирового масштаба. Примером может служить прошедший в Бангкоке XI Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в работе которого приняли участие более 130 стран, включая Россию. Особое место в работе Конгресса отводилось новым видам криминальной деятельности, существенную долю которых занимает незаконное обогащение в сфере высоких технологий.

Отставание законодательства на фоне изобретательности и мобильности преступников не способствует борьбе с преступностью в сфере использования средств компьютерной техники и связи. Вход в виртуальное пространство является открытым для всех, в том числе и для лиц, желающих незаконно получить материальную выгоду. Анонимность, которую предоставляет своим пользователям Интернет, возможность охвата большой аудитории, высокая скорость и гораздо более низкая стоимость распространения информации по сравнению с традиционными средствами ее передачи делает Интернет очень удобным инструментом для незаконного имущественного обогащения. Как только очередная преступная схема становится достоянием общественности, тут же появляется новая – более хитрая, а иногда и более продуктивная. Так, по разным оценкам специалистов, от незаконных действий только в сфере предоставления услуг сотовой связи ежегодно страдают около 10 млн абонентов. Оборот теневого рынка достигает десятков миллионов рублей в день 1.

Современный анализ судебной практики показывает, что квалификация деяний, связанных с причинением ущерба посредством внедрения в банковскую информацию и зачисление денежных средств на свой личный счет, не имеет однозначной правовой оценки. Так, при изучении уголовных дел мы встретили два вида квалификаций подобных действий: первый — совокупность ст. 159 со ст. 272 УК РФ; и второй — совокупность ст. 165 со ст. 272 УК РФ. Однако оба эти варианта квалификации преступлений небезупречны. Рассмотрим подробнее, почему.

На наш взгляд, действия лица, связанные с причинением ущерба посредством внедрения в банковскую информацию и зачисление безналичных денежных средств на свой личный счет, не могут быть квалифицированы как мошенничество в связи с тем, что имущество в хищении должно обладать материальным признаком. На наличие вещного признака указывают большинство ученых². Как отмечает Н.В. Вишнякова, если не признавать деньги в качестве объекта вещных прав, прежде всего, права соб-

¹ URL: http://пмтл.рф/партия/мошенничество.html

² Бойцов А.И.Преступления против собственности. СПб., 2002. С. 176; Векленко В.В. Квалификация хищений. Омск, 2002. С. 70; Яни П.С. Преступное посягательство на имущество // Уголовное право. 1998. № 9. С. 70 и др.

ственности, то их вообще нельзя будет рассматривать в качестве объекта гражданский прав, а соответственно, не будет возможности защищать их принадлежность кому-то 1 .

Схожий взгляд у А.И. Бойцова. Он пишет, что «для описания отношений, связанных с деньгами и другими ценными бумагами (особенно бездокументарными), приходится выбирать между двумя юридическими инструментариями, свойственными либо вещному, либо обязательственному праву. Возможно с точки зрения гражданско-правовой позиции, ни один из них полностью не подходит к описанию всей полноты отношений, которые возникают в реальной жизни по поводу данных объектов. Однако с точки зрения уголовного права выбор в данном случае следует делать в пользу «вещного» подхода»².

Считаем, что сам законодатель больше тяготеет к вещной основе денег и ценных бумаг, поскольку в ст. 128 ГК РФ он устанавливает, что «к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги».

Кроме указанных доводов, квалификация деяния как мошенничество также опровергается в связи с отсутствием способа обмана или злоупотребления доверием. В п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» под обманом понимается сознательное сообщение заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений либо в умолчании об истинных фактах, либо в умышленных действиях, направленных на введение владельца имущества или иного лица в заблуждение³. Таким образом, обман в мошенничестве возможен только в рамках отношений между людьми. Об этом же косвенно свидетельствует Постановление. Так, в п. 12 отмечается, что не образует состава мошенничества хищение чужих денежных средств путем использования заранее похищенной или поддельной кредитной (расчетной) карты, если выдача наличных денежных средств осуществляется посредством банкомата без участия уполномоченного работника кредитной организации. В этом случае содеянное следует квалифицировать по соответствующей части статьи 158 УК РФ. Хищение чужих денежных средств, находящихся на счетах в банках, путем использования похищенной или поддельной кредитной либо расчетной карты следует квалифицировать как мошенничество только в тех случаях, когда лицо путем обмана или злоупотребления доверием ввело в заблуждение уполномоченного работника кредитной, торговой или сервисной организации (например, в случаях, когда, используя банковскую карту

¹ Вишнякова Н.В. Объект и предмет преступлений против собственности: дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2003. С. 68.

² Бойцов А.И. Указ. соч. С. 176.

³ Российская газета. 2008. 12 января.

для оплаты товаров или услуг в торговом или сервисном центре, лицо ставит подпись в чеке на покупку вместо законного владельца карты либо предъявляет поддельный паспорт на его имя) 1 .

Соответственно, безналичные денежные средства в мошенничестве могут фигурировать только при приобретении права на чужое имущество. Так, в п. 12 Постановления отмечается, что как мошенничество квалифицируется безвозмездное обращение лицом в свою пользу или в пользу других лиц денежных средств, находящихся на счетах в банках, совершенное с корыстной целью путем обмана или злоупотребления доверием (например, путем представления в банк поддельных платежных поручений, заключения кредитного договора под условием возврата кредита, которое лицо не намерено выполнять)². Анализ данного тезиса позволяет утверждать, что безналичные денежные средства в этом случае выступают не предметом, а средством совершения преступления (предмет здесь — фиктивные документы, представленные в кредитную организацию).

Отсюда вызывает возражение высказывание С.М. Кочои о том, что «проникнув в память ЭВМ можно с помощью обмана похитить чужие денежные средства со счета», а также предложенная им квалификация указанных действий по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 159 и 272 УК $P\Phi^3$.

Второй вариант квалификация деяний, связанных с причинением ущерба посредством внедрения в банковскую информацию и зачисление безналичных денежных средств на свой счет, как совокупность ст. 165 и ст. 272 УК РФ, также вызывает возражения. Мы не согласны с подобной юридической оценкой в связи с тем, что диспозиция статьи 165 УК РФ предусматривает обязательность способов совершения преступления, которыми являются обман или злоупотребление доверием. Однако данные способы, как мы указали выше, возможны только в отношениях между людьми.

Таким образом, подобные факты не могут квалифицироваться ни как мошенничество, ни как причинение имущественного ущерба путем обмана, поскольку виновные при совершении указанных действий воздействуют на технические средства (компьютер, средства связи), а не на психику лица, в связи с чем в приведенных вариантах отсутствует введение лица в заблуждение, т.е. обман. В отношении завладения денежными средствами со счета, можно было бы вести речь о краже, т.к. имеет место тайный характер действий виновного. Но отсутствие вещного признака не позволяет нам признать безналичные денежные средства предметом хищения.

_

¹ Российская газета. 2008. 12 января.

² Tanana

³ Кочои С.М. Ответственность за неправомерный доступ к компьютерной информации // Российская юстиция, 1999, № 1, С, 44-45.

Между тем очевидно, что перечисленные выше действия вследствие вредоносности и повторяемости, являются общественно опасными¹. Отсюда выходом из сложившейся ситуации могло бы быть введение в главу 21 УК РФ новой нормы, устанавливающей уголовную ответственность за причинение имущественного ущерба с использованием средств компьютерной техники и связи.

На наш взгляд, диспозиция предлагаемой статьи может выглядеть следующим образом: «Причинение имущественного ущерба путем использования средств компьютерной техники и связи».

1. Причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем использования ЭВМ, системы ЭВМ или их сетей либо путем использования средств связи, при отсутствии признаков хищения.

От хищения данное деяние следует отграничивать по предмету посягательства: в хищении предметом выступает вещь, предметом причинения имущественного ущерба путем использования средств компьютерной техники и связи являются безналичные денежные средства. Со статьей 165 УК РФ разграничение следует проводить по механизму причинения ущерба, а также по отсутствию в предлагаемой норме обманного способа совершения деяния.

Отметим, что отсутствие признака вещественности не позволяет нам относить к предмету мошенничества интеллектуальную собственность и информацию.

Таким образом, подводя итог по теме исследования, можно утверждать о значительной доли условности в современный период времени при квалификации деяний, связанных с причинением имущественного ущерба путем использования средств компьютерной техники и средств сотовой связи как мошенничество или как причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Научный руководитель – к.ю.н. Е.В. Гертель

Прокурорский надзор за ОРД

Н.Н. Закопко

Алтайская академия экономики и права

Прокурорский надзор в сфере оперативно-розыскной деятельности представляет собой одно из направлений прокурорского надзора в сфере

-

¹ Шеслер А.В., Мальков С.М. Уголовная политика и ее реализация. Красноярск, 2002. С. 20-21.

уголовной юстиции. Вместе с тем он имеет свои особенности, касающиеся объекта, предмета, организации и полномочий.

Под оперативно-розыскной деятельностью понимают вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченными на то законом в пределах их компетенции посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Выделение данной функции прокуратуры в качестве самостоятельного направления деятельности обусловлено тем, что при осуществлении оперативно-розыскной деятельности затрагиваются (ограничиваются) основные права и свободы личности, закрепленные в Конституции РФ. Ограничение прав и свобод возможно только по основаниям, установленным законом.

Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью — это вид деятельности, осуществляемой уполномоченными работниками прокуратуры в пределах их компетенции по средствам использования определенных законом методов проверки и средств реагирования в целях обеспечения исполнения на территории РФ законов всеми оперативнорозыскными органами.

Прокурорский надзор нацелен:

- способствовать выполнению органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, обязанностей по предупреждению, своевременному выявлению, пресечению и раскрытию преступлений; изобличению виновных; розыску лиц без вести пропавших, а также скрывающихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, либо уклоняющихся от уголовного наказания;
- содействовать комплексному и активному осуществлению оперативными подразделениями всего объема оперативно-розыскных мероприятий, разрешенных Законом об оперативно-розыскной деятельности;
- содействовать надлежащему документированию результатов оперативно-розыскной деятельности и использованию их в процессе доказывания по уголовным делам.

Задачи прокурорского надзора за исполнением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность:

- охрана и защита прав и свобод личности;
- обеспечение верховенства закона при проведении оперативнорозыскных мероприятий;
- обеспечение мер по раскрытию преступлений и привлечению виновных к ответственности;

• предупреждение и пресечение нарушений со стороны органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, сформулирован в ст. 29 Закона о прокуратуре. Предметом прокурорского надзора на этом направлении деятельности является:

- 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 2) соблюдение установленного порядка выполнения оперативнорозыскных мероприятий;
- 3) законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Указанные направления детализируются в нормах оперативнорозыскного законодательства.

Объекты прокурорского надзора — оперативные подразделения государственных органов исполнительной власти, наделенных федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности:

- 1) органы внутренних дел РФ;
- 2) органы Федеральной службы безопасности;
- 3) Федеральные органы государственной охраны;
- 4) органы Федеральной таможенной службы РФ;
- 5) Службы внешней разведки РФ;
- 6) органы Федеральной службы исполнения наказаний;
- 7) органы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.

В предмет прокурорского надзора не входят:

- сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности;
- проверка законности решения судьи по результатам рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий (ст. 9 Закона об ОРД). К числу таких мероприятий, например, относится прослушивание телефонных переговоров;
- сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности (ч. 3 ст. 21 Закона об ОРД);
- сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе,

а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов федеральной службы безопасности (ст. 24 ФЗ о ФСБ); исполнение предписаний подзаконных актов (приказов, распоряжений, инструкций, указаний).

Согласно ФЗ «О прокуратуре» актами прокурорского реагирования являются: протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона, но в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» указывается такой акт прокурорского реагирования, как требования, но не дается его определение, это приводит к тому, что нет единообразия к пониманию этого акта прокурорского реагирования (п. 7).

В толковом словаре Ушакова у слова «требование» есть несколько значений:

- 1. Действие.
- 2. Повелительная просьба, пожелание, выраженное как приказание, притязание.
- 3. Правило, требующее строгого выполнения; то, чему следует неукоснительно подчиняться.
- 4. Заявление, официальная просьба о выдаче чего-нибудь, об удовлетворении какой-нибудь потребности

Прокуратура не должна вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных органов, с 2008 г. лишены права давать указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий, но в требованиях указывают, какие ОРМ нужно провести, при этом не указывают основания их проведения, сроки.

Данные требования органами осуществляющими ОРД используются, как информация, ответ готовится в течении месяца.

Исполнению подлежат только законные требования прокурора, вытекающие из его полномочий по надзору за оперативно-розыскной деятельностью (ч. 5 ст. 21 Закона об ОРД). Это означает, что неисполнение всех иных, хотя и законных, требований прокурора, но не связанных с предметом прокурорского надзора, не влечет для исполнителей ответственности.

Таким образом, по нашему мнению, необходимо привести подзаконный нормативный акт, в соответствии с ФЗ, либо же внести изменения в ФЗ «О прокуратуре» для единого понимания и применения на практике.

Также затрудняет работу органов, осуществляющих оперативнорозыскную деятельность, то, что количество прокурорских проверок за оперативно-розыскной деятельностью не установлено ни законом «Об ОРД», ни законом «О прокуратуре», ни приказом Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. № 33. Логичнее было бы закрепить в законодательстве два вида сроков проверки за ОРД, такие как плановая (например раз в квартал) и внеплановая (т.е. при сообщении о нарушении прав и законных интересов граждан и т.д.).

Выходом из сложившейся ситуации может стать совместный приказ органов уполномоченных на ведение ОРД и Генеральной прокуратуры о проведении надзора за ОРД, арбитром в данном приказе может стать Министерство юстиции РФ.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.А. Каленицкий

Роль общественных организаций в избирательном процессе (на примере корпуса наблюдателей «За чистые выборы»)

М.Н. Кутявина, Т.И. Рыбина

Алтайский государственный университет

Выборы президента для нашей страны — наиболее значимое и судьбоносное событие, поскольку должность Президента РФ является ключевой во всей государственной иерархии. В сложившейся политической ситуации принципиальное значение имеют законность и легитимность президентских выборов. Декабрьские выборы в Государственную Думу повлекли за собой весьма негативные последствия: выражение недовольств и несогласия граждан с официальными результатами, множество митингов и массовых волнений, в СМИ не раз высказывалось мнение о том, что декабрь 2011 может превратиться в ноябрь 1917 г. Такой исход событий был бы крайне печален для нашей страны.

В этой связи 23 января 2012 г. на территории страны был создан корпус наблюдателей «За чистые выборы». Организация работы корпуса опирается на широкую нормативную базу, которую составляют Конституция РФ, ФКЗ «О референдуме РФ», ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов ГД ФС РФ» и иные нормативные акты.

За короткий срок корпус превратился в крупнейшую в России организацию независимых наблюдателей. В 81 регионе страны были созданы филиалы корпуса наблюдателей «За чистые выборы», общей и главной целью которых был контроль за соблюдением законодательства о выборах при проведении голосования и подсчета голосов.

Согласно п. 42 ст. 2 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» наблюдателем является гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной дея-

тельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума¹.

Но поскольку объектом изучения является корпус наблюдателей, члены которого принимали участие в выборах Президента РФ, то следует признать одним из основных источников и гарантом прав наблюдателей именно Φ 3 «О выборах Президента РФ»².

Данный закон устанавливает круг лиц, которые не могут быть наблюдателями на выборах, и определяет правовой статус наблюдателя: его права и обязанности, гарантии предоставленных прав, а также требования, предъявляемые к наблюдателю.

В рамках проделанной работы был проведен опрос, число респондентов которого можно разделить на две группы: избиратели и наблюдатели.

Проанализировав результаты опроса избирателей, можно сделать следующие выводы: во-первых, 50% опрошенных считают мартовские выборы 2012 г. более легитимными и законными. Одной из причин данной ситуации является работа корпуса наблюдателей: абсолютное большинство опрошенных избирателей (80%) считают работу данного института избирательного права эффективной. По-прежнему существует мнение о том, что деятельность наблюдателя и иных лиц, организаций, учреждений, работа которых направлена на предотвращение и сокращение нарушений избирательного законодательства является нецелесообразной (30 % считают выборы декабря 2011 г. и выборы марта 2012 г. одинаково незаконными и нелегальными). Во-вторых, однако, только 50% из респондентов хотели бы принять участие в работе корпуса наблюдателей. Полученные данные позволяют говорить, с одной стороны об относительном доверии граждан к наблюдателям, с другой стороны о нежелании самостоятельно участвовать в поддержании легальности выборов, поскольку малое количество избирателей верит в объективность и беспристрастность подобных организаций.

Анализируя результаты опроса наблюдателей, в первую очередь необходимо отметить, что исходя из ответов респондентов, деятельность членов корпуса является целесообразной и эффективной ввиду того, что 100 из 100% считают работу корпуса ненапрасной и значимой, к тому же 60 из 100% отмечают, что на их избирательном участке ими были зафиксированы нарушения. Очевидно, это связано в первую очередь с тем, что

_

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный Закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Российская газета. 2002. 15 июня.

² О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 г. №19-ФЗ // Российская газета. 2003. 16 января. № 6.

наблюдатели добросовестно выполняли свои обязанности и активно осуществляли свои права. Благодаря их своевременной реакции нарушения были устранены, значит, вероятность незаконного влияния на итоги неуклонно сводилась к минимуму. Также ответ на вопрос «хотели бы вы в дальнейшем продолжить работу в Корпусе наблюдателей?», где абсолютно все респонденты ответили «да», говорит о том, что данный круг граждан не разочарован в деятельности Корпуса наблюдателей и данной категории лиц действительно небезразлично будущее нашей страны, которое достигается и путем проведения честных выборов.

В заключение хотелось бы сказать, что прошедшие выборы значительно отличались от декабрьской кампании по избранию депутатов Госдумы. Выразилось это в первую очередь в том, что уровень доверия граждан к результатам голосования был значительно выше, чем на выборах в декабре. К тому же работа корпуса была признана на международном уровне. Однако хотелось бы обратить внимание на то, что деятельность корпуса регулируется слишком объемным перечнем актов, в то время как существует реальная необходимость создания отдельного акта, регламентирующего работу корпуса и его членов самым детальным образом. И второй проблемный момент заключается в том, что данному институту избирательного права нужна более широкая поддержка и агитация, необходимо усилить деятельность и влияние СМИ в этой сфере.

Научный руководитель – к.ф.н. А.В. Иванов

Освещение в СМИ деятельности уполномоченного по правам ребенка

О.С. Мозговых

Алтайский государственный университет

Слово «омбудсмен» пришло из шведского языка. Его первоначальное значение — «человек, следящий за тем, чтобы снег, лед и мусор убирались с улиц, и чтобы дымоходы были прочищены». Впоследствии в обозначение его функций стали вкладывать другой смысл — сегодня омбудсмен в РФ рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Увеличение случаев посягательств на права детей поставило государство перед необходимостью ввести должность Уполномоченного по правам ребенка. Учреждение данной должности было оформлено указом Президента от 1 сентября 2009 г. Уполномоченный при Президенте Россий-

ской Федерации по правам ребенка [омбудсмен] в пределах своих полномочий, предусмотренных соответствующим указом Президента Российской Федерации, обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.

В рамках оценки деятельности омбудсмена стоит обратить внимание на особенности конструирования его образа в СМИ с точки зрения выбора приоритетных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка, охраны его здоровья и нравственности, определения ответственных за исполнение программ защиты прав ребенка и поддержки детства. В качестве источников видится целесообразным сравнение разножанровых печатных СМИ, таких как «Комсомольская правда», «Российская газета» и «Ведомости». Случайная выборка изданий, относящихся к качественной прессе и таблоидам, позволяет выявить все грани образа Уполномоченного по правам ребенка, презентуемого СМИ.

Анализ статей «Комсомольской правды» формирует преимущественно положительное мнение о персоне детского омбудсмена. В спектр его деятельности включена забота о психологическом состоянии детей, проявляющаяся, в частности, в недопущении провокации насилия над ними посредством социальной рекламы. При этом омбудсмен «мгновенно реагирует» на случаи издевательства над ребенком в детских домах, подчеркивая важность того, чтобы дети писали о своих проблемах лично ему, «а не Деду Морозу».

С особым вниманием Уполномоченный по правам ребенка относится к суициду – массовому явлению, с которым предстоит бороться при помощи государственных механизмов. Однако, несмотря на помещенные в одной из статей серьезные заявления омбудсмена, планирующего «выйти на главу государства, если не хватит республиканской власти», в ней же прослеживается определенная роль скептицизма. Прямая речь П. Астахова «врезана» в промежуток между первым статейным блоком, касающимся сложной ситуации в ижевском интернате, и вторым, указывающим на другие случаи суицида среди детей в Ижевске и Саратове, что характеризует поток детских проблем как бесконтрольный. Масштабы его подчеркивает и статистика, согласно которой Россия относится к пятерке лидеров по числу подростковых самоубийств.

«Ведомости» пишут еще об одном аспекте деятельности омбудсмена – участии в судьбе детей, подвергшихся насилию со стороны усыновивших их иностранцев.

Лишь в одной из проанализированного массива статей говорится о заинтересованности Уполномоченного в поиске решений того, как уменьшить количество нарушений прав детей в семье. Между тем данные Федеральной службы государственной статистики представляют следующую картину: замеры 2000, 2005, 2008 гг. показали, что в числе зарегистрированных случаев преступных посягательств взрослых лиц в отношении несовершеннолетних преобладают случаи злостного уклонения от

уплаты алиментов. Подобные случаи относятся к пренебрежению родителями своими обязанностями, что следует относить к проявлениям насилия.

Объяснение подобного положения дает И.Г. Ясавеев, говоря, что если доминирует тема насильственной преступности, то «в данном случае действуют те же принципы отбора, что и на публичных аренах в ходе конкуренции между социальными проблемами: убийства, грабежи, разбойные нападения, случаи умышленного причинения тяжкого вреда здоровью обладают гораздо большей драматичностью и новизной, нежели другие виды преступности». Насилие в семье не служит «повесткой дня» в описании деятельности детского омбудсмена в связи с тем, что физические наказания, оскорбления, домашний террор присутствуют почти в каждой семье.

Статус правительственной «Российской газеты» определяет особенность освещения деятельности главного государственного защитника детей. Активный поборник детских прав – именно такой образ закрепляется на страницах указанного печатного издания. Во всех ситуациях, требующих вмешательства омбудсмена, он проявляет незамедлительную готовность: подвергает разгромной критике положение дел в «детском секторе» в Твери, «берет под личную ответственность вопрос возвращения маленького россиянина на Родину», находит благотворительную организацию, которая взяла на себя оплату ремонта здания читинского детского дома и многое другое. Характерный курс статей — описание экспедиций П. Астахова по российским детским учреждениям с целью обнаружения и ликвидации недопустимых ситуаций нарушения детских прав.

Таким образом, можно выявить достаточно большой пласт работы Уполномоченного по правам ребенка РФ, отражаемый в СМИ. Деятельность детского омбудсмена характеризуется реальной помощью нуждающимся в ней и не подвергается открытой критике, которая звучит в адрес представителей правоохранительных структур, не обращающих должного внимания на случаи ущемления прав ребенка. Однако стоит заметить недостаточное освещение в СМИ темы насилия над детьми в семье, что можно объяснить либо недостатком работы в данном направлении, либо раскрытой ранее позицией самих средств массовой информации.

Hаучный руководитель – ∂ . ϕ .н., профессор B. \mathcal{A} . Mансурова

Правовой статус коллекторов в Российской Федерации

М.А. Тишакова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

О проблеме коллекторов в связи с обвальным ростом долгов россиян говорят все чаще. Но утверждения, что коллекторы в России вполне легальны, выглядят сомнительно. В 2010 и 2011 годах были сделаны попытки принять Федеральный закон «О коллекторской деятельности», который бы закрепил основы правового статуса коллекторов, права и обязанности коллекторских агентств, требования и формы деятельности коллекторов, однако в настоящее время подобного закона не существует.

Термин «коллектор» имеет латинское происхождение. Слово «collector» (коллектор) означает «собиратель». Следовательно, коллекторское агентство – это лицо, осуществляющее сбор долгов.

Первые коллекторские агентства появились в США в связи с феноменальными темпами развития финансовой системы американского общества. Что же касается российских коллекторов, то, учитывая исторические предпосылки их появления и тот набор методов, с которыми многие из них предпочитают работать, можно предположить, что своим названием они обязаны именно канализационной терминологии. Неслучайно среди населения и представителей отечественного бизнеса сотрудники коллекторских контор почти всегда воспринимаются в качестве своеобразного «помощника» судебного пристава-исполнителя. В немалой степени негативное отношение общества к коллекторам объясняется тем, что даже сама легальность данной деятельности в нашей стране представляется весьма спорным вопросом.

Как правило, в обоснование легальности существования в России такого бизнеса как коллекторство, большинство правоприменителей ссылаются на нормы, содержащиеся в тексте части второй Гражданского кодекса России, где существуют такие главы, как «Купля-продажа», «Перемена лиц в обязательстве», «Возмездное оказание услуг», «Поручение» и «Агентирование». Также довольно часто коллекторы апеллируют к положениям главы 24 ГК РФ «Перемена лиц в обязательстве» 1.

 $^{^{1}}$ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября. 1994. №51-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Более того, по законодательству граждане и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе — они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих нормам правовых актов условий договора. Гражданские права могут быть ограничены исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Следовательно, сейчас стороны вправе заключать сделки, вообще не регулируемые законодательством и в нем не упоминаемые. Так, по ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые прямо не предусмотрены законодательством, но в силу общих начал и смысла гражданского права порождают гражданские права и обязанности. В соответствии с этим гражданские права и обязанности могут возникать из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Совокупность действий коллекторов по принудительному взысканию задолженности, посредством обращения к государственной защите нарушенных прав кредитора именуется как «Legal collection». Коллекторы переходят к «Legal collection» в случае, если предыдущие стадии переговоров оказались нерезультативными. В отличие от названных стадий «Legal collection» не предполагает общение с должником и является чисто юридической работой, аналогичной той, что ведут большинство неколлекторских юридических фирм, правда, с некоторыми особенностями.

Обычно в ходе Legal collection коллекторы обращаются в:

- суды с исковыми заявлениями и заявлениями о выдаче судебного приказа;
- прокуратуру, органы внутренних дел для проверки действий должников на наличие состава преступления;
 - суды с заявлениями о признании должника банкротом.

Целью деятельности коллекторов в рамках судебной стадии является быстрое получение исполнительного документа на взыскание задолженности. В этом им помогают готовые шаблоны процессуальных документов и подготовка необходимых приложений к заявлению в суд самим кредитором.

Приказное производство очень выгодно для коллекторов и их клиентов, так как:

1. Государственная пошлина с заявлений о выдаче судебного приказа в два раза меньше, чем за подачу искового заявления.

- 2. Если в рамках последнего дела тянутся несколько месяцев, то судебный приказ можно получить через три-четыре недели после подачи заявления о его выдаче. Судебный приказ выносится судьей без судебного разбирательства и вызова сторон для заслушивания их объяснений только лишь на основании заявления коллектора, суд автоматически взыскивает те суммы, которые укажет коллектор в своем заявлении.
- 3. Суд редко уменьшает в приказном производстве сумму заявленных штрафных процентов.

Однако в приказном производстве есть ряд минусов:

- в рамках его можно взыскать лишь сумму долга и проценты, но не судебные расходы (в части вознаграждения коллектора);
- должник может легко отменить выданный судебный приказ, для этого ему достаточно представить в течение десяти дней со дня получения им копии выданного судебного приказа свои возражения, в этом случае он отменяется в обязательном порядке (государственная пошлина при этом возвращается).

Основные клиенты коллекторов – это банки, операторы связи и страховые компании. Как правило, с должниками у них заключены договоры присоединения (то есть условия договора определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом). В соответствии с требованиями Закона, третейское соглашение по таким договорам возможно, только если оно заключено после возникновения оснований для предъявления иска. То есть чтобы пойти в третейский суд, кредитору нужно найти должника и убедить его подписать третейскую оговорку, что сделать чаще всего проблематично.

Уголовное преследование должников как стадия не относится к числу постоянно используемых, однако коллекторам все же приходиться время от времени инициировать в отношении недобросовестных должников уголовное преследование. Коллекторы, действуя от имени своего клиента, собирают первичный материал, указывающий на наличие признаков состава преступления в действиях должников, и направляют его в правоохранительные органы. Чаще всего речь идет о следующих преступлениях:

- Мошенничество статья 159 УК РФ. В основном данное преступление совершается еще при получении кредита, когда должник подделывает необходимые документы с информацией о себе или просто набирает большое количество кредитов в разных банках, не собираясь их отдавать;
- Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности статья 177 УК. По данной статье можно привлечь к уголовной ответственности лицо, имеющее задолженность более 250 000,00 рублей, подтвер-

 $^{^{1}}$ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня1996г. №63-ФЗ (ред. от 01.03.2012) // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

жденную вступившим в законную силу решением суда, при условии, что данное лицо может выплачивать задолженность, но не делает этого;

• Неисполнение решения суда — статья 315 УК РФ. К ответственности по данной статье привлекается не сам должник, а, например, его работодатель, который получил исполнительный лист и должен удерживать определенные суммы из заработка должника, но не делает это.

В Алтайском крае функционирует около 14 коллекторских агентств, которые на этапе сопровождения исполнительного производства могут помочь в:

- возбуждении исполнительного производства (подготовка соответствующих заявлении, подача их и исполнительных документов в службу судебных приставов исполнителей);
 - контроле за действиями приставов;
- помощи приставам в процессе взыскания (помощь в розыске имущества должника, на которое можно обратить взыскание; в случае необходимости, обеспечения пристава транспортом для выезда к должникам; получение имущества на ответственное хранение; поиск покупателей на изъятое приставами у должника имущество и т.д.);
 - обжаловании бездействия приставов-исполнителей.

Стоимость услуг коллекторских агентств по взысканию задолженности составляет от 20% от фактически взысканного.

По словам Евгения Горбунова, директора ЗАО «Агентство по сбору платежей», «мы, в отличие от приставов, заинтересованы в конечном результате, оттого и процент взыскания у коллекторов в разы выше». ¹

Однако о плюсах и минусах коллекторской деятельности говорить сложно. Деятельность коллекторских организаций по возврату долгов с граждан абсолютно незаконна на сегодняшний день. Легального понятия «коллектор» также не существует. Коллекторы действуют в рамках гражданского законодательства, вступая в гражданские правоотношения, заключая договоры, и сегодня, по сути, это бизнес. Принятие Федерального закона «О коллекторской дестельности» прояснит данную ситуацию, но не разрешит всей проблемы. Поскольку лишь со временем в правосознании граждан сформируется мысль о том, что коллектор – это посредник между кредитором и должником.

Научный руководитель – к.ю.н. Л.Г. Коновалова

_

¹URL:http://www.gkhcollector.ru/index.php?id=31&publications_id=108.

СЕКЦИЯ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Развитие законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля как один из способов противодействия коррупции

Е.В. Видюкова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Высокий уровень коррупции в РФ отмечается как российскими, так и зарубежными авторами. По существу о ней имеет представление каждый гражданин РФ. Очевидными являются негативные последствия этого явления для всех общественных отношений в нашем государстве. Соответственно, в настоящее время противодействие коррупции является одним из основных направлений административной реформы в Российской Федерации.

Принятые в РФ за последние годы концепции административных реформ 1,2 в качестве одного из основных направлений противодействия коррупции рассматривают усиление гарантий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при проведении государственного (муниципального) контроля и надзора. Представляется, что это правильное направление развития российского законодательства, поскольку практика свидетельствует о том, что чрезмерный государственный контроль препятствует развитию предпринимательства и вынуждает юридических лиц

-

 $^{^1}$ О концепции административной реформы в РФ в 2006—2010 годах: Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р. // Собрание законодательства РФ, 2005. № 46. Ст. 4720.

² Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции: Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 № 1021-р // Собрание законодательства РФ. 2011. №26. Ст. 3826.

и индивидуальных предпринимателей для преодоления административных барьеров предлагать взятки чиновникам.

Развитие законодательства в этой сфере начинается с принятием Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»¹. Несовершенство данного нормативноправового акта вызвало затруднения с его практической реализацией. К примеру, полномочия должностных лиц при проведении государственного контроля приобрели избыточный и коррупционный характер, стали существенно ущемлять бизнес, работники таких отраслей как производство и торговля отмечали, что проверки у них проводятся от шести раз в полугодие и более и имеют преимущественно внеплановый характер. Это подтверждали и результаты мониторинга, проведенного Минэкономразвития России в 2006 г., согласно которому в стране проходило более 20 млн. проверок, на организацию и проведение которых из федерального бюджета тратилось более 162 млрд руб². При этом наблюдалась избыточность предъявляемых к предпринимателям требований, а также необоснованность проведения внеплановых проверок, что увеличивало издержки предпринимателей, снижало их конкурентоспособность.

26 декабря 2008 г. был принят новый Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»³, который был разработан в целях регулирования проблем, возникших по итогам применения аналогичного Федерального закона от 2001 г.

По своему содержанию настоящий Закон кардинально отличается от предыдущего:

1) по-иному подошел к раскрытию содержания понятийного аппарата. Так, понятие «государственный контроль (надзор)» приобретает более широкое значение, охватывая не только проверку, как это было в прежнем Законе, но и комплекс иных мер по контролю. Раскрываются такие определения, как «проверка», «эксперты и экспертные организации»;

2) расширился круг участников регулируемых отношений с предусмотрением в нем органов прокуратуры и представителей экспертных организаций. Например, прокурор или его заместитель теперь принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки;

-

¹ Российская газета. 2001. № 155-156.

² Пылин С.В. Новое в правовом обеспечении защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) // Безопасность бизнеса. 2011. № 1.

³ Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

- 3) пересмотрена также сфера применения Закона, включившая теперь не только государственный, но и муниципальный контроль;
- 4) установлены принципы защиты прав юридических лиц при проведении государственного или муниципального контроля (надзора):
- презумпция добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - ответственность органов государственного контроля (надзора);
- недопустимость взимания платы органами контроля за его осуществление с контролируемого лица и другие;
- 5) в Законе определено и регламентировано четыре вида проверок: плановая документарная; плановая выездная; внеплановая документарная; внеплановая выездная. По общему правилу плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года; в исключительных случаях два и более раза в три года; ежегодный сводный план проверок составляется Генеральной прокуратурой Российской Федерации и размещается на официальном сайте Генеральной прокуратуры;
- 6) результаты проверки, проведенной с грубым нарушением установленных требований, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене;
- 7) руководитель юридического лица, индивидуальный предприниматель или их уполномоченные представители имеют право непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к ее предмету, знакомиться с ее результатами и другое;
- 8) органы государственного и муниципального контроля, их должностные лица несут ответственность за свои действия в соответствии с законодательством Российской Федерации, включая возмещение причиненного вреда, а также упущенную выгоду.

За время действия Закона в него было внесено несколько изменений, к примеру, был дополнен перечень видов контроля, на которые его действие не распространяется, а также виды контроля, организация и проведение которых может определяться и иными федеральными законами.

Однако возникают проблемы с применением данного Федерального закона на практике:

во-первых, отсутствие (как на федеральном, так и на региональном уровнях) реестров субъектов малого и среднего бизнеса, что затрудняет выяснение статуса проверяемого объекта, который является важным, так как для этих субъектов обозначены сокращенные сроки проведения контроля. Поэтому выяснить статус проверяемого объекта можно, только лишь обратившись в налоговый орган (для субъектов среднего предпринимательства — 20 рабочих дней, для малого предприятия — 50 часов в год, для микропредприятия — 15 часов в год);

во-вторых, Закон имеет ограниченную сферу действия, не распространяется на свыше десяти видов контроля, например, на налоговый, валютный, страховой, банковский, а также другие виды контроля, имеющие большое значение:

в-третьих, Закон не содержит нормы, позволяющей органам государственного и муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время;

в-четвертых, внеплановые проверки возможны только в определенных случаях: если есть угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, либо причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства и другие, но Законом не установлены критерии таких угроз, что создает, как представляется, условия для злоупотреблений со стороны властных органов.

Таким образом, существующий в настоящее время порядок проведения государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является несовершенным, все еще допускающим злоупотребления должностных лиц предоставленными им полномочиями, поэтому законодательство в данной сфере в скорейшем времени следует качественно совершенствовать.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Л.Г. Коновалова

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере государственной службы и противодействия коррупции

Е.В. Любарец

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Президент РФ согласно Конституции РФ от 12 декабря 2003 г. (ред. от 30 декабря 2008 г.) является главой государства, гарантом реализации прав и свобод граждан. Широчайшие полномочия Президента РФ, лежащие по существу во всех ветвях власти, позволяют главе российского государства предпринимать активные действия по борьбе с коррупцией. Остановимся на наиболее важных, с нашей точки зрения, из них.

Прежде всего, Президент РФ пользуется своим правом законодательной инициативы для пресечения коррупционного поведения чиновников. В частности, по инициативе Президента РФ был принят базовый среди федеральных законов в области противодействия коррупции — Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии кор-

рупции». Этот закон дает легальное определение понятия коррупции, обозначает основные принципы противодействия коррупции, устанавливает правила международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции; меры по профилактике коррупции, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Позитивной новеллой закона является установленная обязанность чиновников декларировать свои доходы, а также установление правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов. Однако существенным недостатком названного законодательного акта является противоречивый и декларативный характер его содержания. Предполагая создание условий для противодействия коррупции, проект дублирует «антикоррупционные» положения, закрепленные в действующих законодательных актах.

Также по инициативе Президента РФ в целях противодействия коррупции были внесены изменения в действующие законодательные акты. Например, в 2011 г. Уголовный кодекс РФ был дополнен принципиально новым аспектом уголовной ответственности — финансовыми санкциями к виновным во взяточничестве лицам и содержит четкую градацию взяток. В целях борьбы с различными формами коррупционных проявлений, в том числе, и со стороны юридических лиц внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Президент утверждает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Указом Президента от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» относительно органов исполнительной власти можно сказать, что среди антикоррупционных инструментов, применяемых на сегодняшний день в федеральных органах исполнительной власти, можно выделить меры организационного характера, направленные на институционализацию противодействия коррупции (определение структур по противодействию коррупции) в федеральном органе исполнительной власти. К таким мерам на сегодняшний день можно отнести:

- а) образование комиссии по противодействию коррупции;
- б) возложение функций по противодействию коррупции на уполномоченные структурные подразделения.

Большое значение имеет реализация в федеральных органах исполнительной власти мер, направленных на повышение риска от коррупционных действий. К таким мерам относятся утверждение перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупционных должностей), и внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих, замещающих коррупциогенные должности.

Стоит отметить, что для реализации системы материальной мотивации служащих, замещающих коррупциогенные должности, в целях ис-

ключения возможного коррупционного вознаграждения служебными контрактами могут быть предусмотрены социальный и компенсационный пакеты.

Важным средством противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти является внутренний финансовый контроль.

Президент издал ряд своих актов, прямо посвященным вопросам противодействия коррупции. В частности бы подписан указ Президента РФ от 19.05.2008 №815 (ред. от 28.02.2012) «О мерах по противодействию коррупции». В целях создания системы противодействия коррупции в России и устранения причин, ее порождающих, Президент постановил образовать Совет при президенте РФ по противодействию коррупции. Основными задачами Совета являются:

- 1) подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

Также важное значение для формирования антикоррупционного законодательства утвержденный Президентом РФ Национальный план противодействия коррупции, который предусматривает меры по совершенствованию государственного управления, непосредственно затрагивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти. В частности:

- 1) детализацию механизмов контроля за выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения (подп. «д» п. 1 раздела II);
- 2) рассмотрение вопроса о целесообразности создания в составе кадровых служб федеральных государственных органов (кроме федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрены военная и специальные виды службы) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений с возложением на них следующих функций (п. 3 раздела II):
- обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения государственных служащих;
- обеспечение реализации обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также осуществление проверки достоверности таких сведений и сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими;

 проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений.

В итоге можно сказать, что наиболее сложной и обсуждаемой проблемой в российском обществе остается сегодня коррупция. Она несет в себе угрозу обществу, сдерживает развитие государственности, демократии, подрывает доверие населения к институтам власти. Осуществление противодействия коррупции является приоритетной задачей всех уровней власти, которую до сих пор не могут решить.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Л.Г. Коновалова

Организация антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и документов в высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере администрации Томской области)

М.В. Эльшайдт

Западно-Сибирский филиал Российской Академии Правосудия (г. Томск)

Уровень коррупции в различных сферах жизнедеятельности современного российского общества давно уже стал одной из самых серьезных проблем, которая существенно снижает эффективность государственного управления. Президент РФ Д.А. Медведев, признав эту общественную проблему, посвятил отдельное направление своей политической деятельности противодействию коррупции. В связи с этим на территории России стали создаваться различные механизмы по противодействию коррупции, в том числе был внедрен институт антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и документов.

Прежде чем перейти непосредственно к теме доклада, необходимо обозначить нормативную правовую базу противодействию коррупции, созданную на данный момент в Томской области. Первые шаги в этом направлении были предприняты томскими парламентариями еще в 2009 г. – именно тогда был принят закон ТО «О противодействии коррупции в ТО».

Согласно п. 1 ст. 7 закона «О противодействии коррупции в Томской области» проводится два вида антикоррупционной экспертизы внутренняя и внешняя (независимая и научная). В рамках моего доклада я подробно остановлюсь на проведении внутренней антикоррупционной экспертизы

в Администрации Томской области. Внутренняя антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации Томской области и их проектов осуществляется исполнительным органом государственной власти Томской области, определяемым Губернатором Томской области. Таким органом в настоящее время является комитет по государственноправовым вопросам администрации Томской области, в котором существует отдел по проверке НПА (нормативно-правовых актов) и их проектов на коррупциогенность. 1

Комитет по государственно-правовым вопросам действует на основании положения утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 08.10.2007 № 136. Согласно данному положению перед комитетом стоит цель выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах Томской области и их проектах. Комитет выполняет функции эксперта в области проверки нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность; разрабатывает аналитические материалы (обобщает имеющуюся информацию) о складывающейся в исполнительных органах государственной власти Томской области практике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов.²

Антикоррупционную экспертизу НПА Администрации ТО проводит созданный в рамках Комитета по государственно-правовым вопросам отдел по проверке НПА и их проектов на коррупциогенность.

Правовой базой организации данной экспертизы является Постановление Администрации Томской области от 1 октября 2010 г. №190а «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Администрации Томской области».

При проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта специалистом разработчика заключение не составляется, а выявленные коррупциогенные факторы учитываются им самостоятельно, тогда как специалистами Отдела по проверке НПА на коррупциогенность при обнаружении коррупциогенных факторов составляется мотивированное заключение. В случае если специалист Отдела по проверке НПА на коррупциогенность коррупциогенных факторов в проекте нормативного правового акта не выявил, то заключение не составляется.

.

 $^{^1}$ О противодействии коррупции в Томской области: Закон Томской области от 25 июля 2009 г. № 110-ОЗ. URL: http://duma.tomsk.ru/page/18788/

² Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Администрации Томской области: Постановление Администрации Томской области от 1 октября 2010 г. №190а URL: http://www.tomlaws.ru/index.php?ds=1450922

Несколько иначе выглядит процедура проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов при плановой антикоррупционной экспертизе — в этом случае всегда составляется заключение (независимо от того обнаружены или не обнаружены в нем коррупциогенные факторы). При этом, если в нормативном правовом акте обнаружены коррупциогенные факторы, то эксперт уполномоченного органа вправе указать сроки их устранения.

Анализ работы Отдела экспертизы правовых актов на коррупциогенность Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области с ноября 2007 г. по февраль 2011 г. позволяет сделать вывод, что его деятельность осуществлялась в рамках плановой и текущей антикоррупционной экспертизы. В соответствии с ежеквартальными планами проведения антикоррупционной экспертизы НПА ТО, утверждаемыми распоряжением Губернатора ТО, за рассматриваемый период в плановом порядке была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 276 действующих НПА области. Все выявленные сотрудниками отдела с 2007 по 2011 гг. коррупциогенные факторы устранены ответственными исполнителями (разработчиками актов) при консультативной поддержке сотрудников отдела. Хотелось бы отметить, что в результате антикоррупционной экспертизы доля подлежащих проверке нормативных правовых актов Томской области, содержащих коррупциогенные факторы, снизилась с 87 до 18% (данные ведомственной статистики за 2009 г.).

На протяжении 2011 г. отделом экспертизы правовых актов на коррупциогенность комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области ежеквартально разрабатывались планы проведения антикоррупционной экспертизы НПА Тосмкой области. За 2011 г. на коррупциогенность было проверено 84 (в 2010-72) нормативно-правовых актов, вынесено 30 заключений (в 2010-19 заключений) о наличии коррупциогенных факторов – 55 (в 2010-26) – по результатам плановой антикоррупционной экспертизы действующих НПА. Согласно отчету Отдела за 2011 г антикоррупционная экспертиза проводилась в отношении 55 постановлений Администрации ТО, 25 постановлений Губернатора ТО и 4 законов ТО.

По результатам плановой антикоррупционной экспертизы в течение 2011 г. в 30 актах (т.е. в 35,7% актов от общего числа актов, прошедших антикоррупционную экспертизу) выявлены нормы, содержащие 55 коррупциогенных факторов. Среди них:

- широта дискреционных полномочий 18 случаев;
- юридико-лингвистическая неопределенность 9 случаев;
- принятие НПА за пределами компетенции 8 случаев;
- определение компетенции по формуле «вправе» 7 случаев;
- отсутствие и неполнота административных процедур 6 случаев;

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – 3 случая;
 - выборочное изменение объема прав 1 случай.

Таким образом, в ходе плановой антикоррупционной экспертизы, проведенной Отделов в течение 2011 г., выявлено 20 актов с различными правовыми дефектами, что составляет 59,5% от общего числа актов, поступивших на экспертизу за год.

Что касается внеплановой антикоррупционной экспертизы проектов и действующих НПА Томской области, за 2011 г. были подвержены экспертизе 1 действующий закон ТО, 4 проекта и 8 действующих постановления Администрации ТО и 1 действующее постановление Губернатора ТО, кроме того антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 5 проектов приказов Таким образом, в большинстве своем внеплановой антикоррупционной экспертизе были подвержены действующие постановления администрации ТО. 1

В целом опыт проведения антикоррупционной экспертизы в Администрации ТО стоит признать положительным.

В ТО впервые на территории РФ был создан специализированное подразделение государственного органа, уполномоченное осуществлять антикоррупционную экспертизу — отдел экспертизы правовых актов на коррупциогенность комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Внутренняя антикоррупционная экспертиза, проводимая в Администрации ТО, как механизм по выявлению коррупциогенных факторов действует. Работа отдела ведется в различных направлениях, кроме того, косвенный за отделом, осуществляется Управлением Минюста ТО и органы прокуратуры.

Проблем в связи с неисполнением указаний отдела, по устранению найденных коррупциогенных факторов практически не возникает. Помимо этого, за непринятие предусмотренных Порядком мер по устранению коррупциогенных факторов в правовом акте руководитель структурного подразделения Администрации Томской области, исполнительного органа государственной власти Томской области, являющегося исполнителем правового акта, а также иные виновные должностные лица могут привлекаться к дисциплинарной ответственности в соответствии с действующим законодательством ТО.

Что касается сроков, то, по словам руководителя отдела, все проекты НПА разработчиками предоставляются на экспертизу своевременно, план проведения антикоррупционной экспертизы утверждается Отделом ежеквартально. В плане указаны сроки проведения самой антикоррупционной

.

¹ Отчет отдела экспертизы правовых актов на коррупциогенность комитета по государственно-правовым вопросам администрации томской области за 2011 год.

экспертизы, срок направления экспертного заключения (2 дня), срок внесения изменении в НПА (7 дней).

Стоит помнить, что когда речь заходит об антикоррупционной экспертизе нормотворчества, то лица, пишущие НПА, как правило, являются людьми весьма компетентными в своей отрасли. Если они действительно заинтересованы в создании коррупционных механизмов, то свою позицию подкрепят весомыми аргументами и убедительными примерами из практики. В таких условиях заключение Отдела по результатам антикоррупционной экспертизы должно быть не просто правильным, но и убедительным и специалисты Отдела, которые составляют заключение, должны быть компетентными в этой сфере, отсюда следует, что к подбору кадров необходимо подходить очень ответственно.

Для лучшего эффекта от деятельности Отдела по проверке НПА и их проектов на коррупциогенность в администрации ТО, предлагаю:

- 1) усилить сотрудничество отдела с независимыми экспертами, активно привлекать их к работе и информировать своевременно о создании проектов НПА. Заслушивать предложения от независимых экспертов по усовершенствованию антикоррупционной деятельности;
- 2) налаживать более активную совместную работу Отдела с прокуратурой, т.к. прокуратура независимый орган, в отличии от Отдела, который является структурным подразделением Администрации ТО и, на наш взгляд, не обладает должной независимостью;
- 3) сотрудники Отдела должны пользоваться особыми преференциями, иметь более высокий статус в материальном плане по отношению к другим сотрудникам комитетов Администрации, в связи с ответственным характером своей миссии, т.к. от их заключений зависит качество законов;
- 4) важная роль в профилактике коррупции принадлежит средствам массовой информации. Необходимо обратить внимание на содействие СМИ формированию доступности и прозрачности деятельности Отдела в области антикоррупционной экспертизы, т.к. многие считают, что это структурное подразделение бесполезно, якобы оно полностью зависит от губернатора и администрации и не имеет возможности объективно давать заключения по итогам антикоррупционной экспертизы.

Практическая реализация перечисленных предложений должна способствовать улучшению взаимодействия органов государственной власти с гражданскими институтами, а также повышению качества законотворческого процесса и эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Научный руководитель – к.ю.н. С.М. Будатаров

Процессы формирования и преодоления бедности сельского населения в Алтайском крае (по результатам социологических исследований¹)

М.М. Анисимова

Сибирский институт-филиал РАНХиГС

Исследование посвящено анализу процессов формирования и преодоления бедности сельского населения в Алтайском крае. Рассмотрены масштабы, динамика и социальный профиль бедности сельского населения, выявлены основные факторы и механизмы ее формирования и преодоления, представлены основные направления политики преодоления бедности сельского населения.

Информационной базой являются результаты опроса 440 бедных сельских жителей, экспертные опросы 38 представителей органов местного самоуправления, 19 руководителей сельских предприятий, 10 руководителей сельских общественных организаций и глубинного интервью с 8 руководителями региональных органов власти, проведенных в Алтайском крае в 2011 г. в рамках социологического исследования «Сельская бедность в новой России: механизмы формирования и преодоления» НП «Центр социально-экономических исследований и региональной политики» под руководством А.М. Сергиенко и при участии автора. Кроме того, осуществлен вторичный анализ результатов ранее проведенных данным Центром в Алтайском крае выборочных опросов сельского населения и опросов экспертов: в 2008 г. – 1011 человек – по проблемам социальной сферы села, в 2002 г. - 606 человек в рамках исследования «Экономическое поведение и социальные эксклюзии на сельском рынке труда», в 2004 г. – 24 представителя органов местного самоуправления в рамках проекта «Экономические поведение сельского населения как механизм формирования и преодоления бедности». Также использованы данные официальной статистики.

По результатам исследования представлен социальный портрет сельских бедных Алтайского края: бедными в селе могут стать в равной степени мужчины и женщины, люди всех возрастов, как состоящие в браке, так и одиноко проживающие, имеющие детей, люди с низким уровнем

ные Институтом общественного проектирования в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 08 мая 2010 года №300-рп

¹ Работа выполнена при поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект «Сельская бедность в России: современные тенденции, социальные механизмы формирования и преодоления», 2011-2013 гг., грант №11-03-00667а). При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные Институтом общественного проектирования в качестве гранта в соответствии

образования, квалификации, безработные, работающие в сельском хозяйстве, социальной сфере, сфере обслуживания, страдающие алкоголизмом, жители периферийных сел.

К различиям в **структуре бедных** следует отнести такие характеристики, как возраст, состояние в браке: среди более благополучных в материальном отношении больше молодежи, чем среди крайне бедных (тех, кому денег иногда не хватает даже на питание, семья еле сводит концы с концами); большая доля женатых и замужних среди относительно бедных (кому денег хватает на питание, оплату коммунальных услуг, одежду и другие необходимые вещи, но покупка вещей длительного пользования является проблемой), чем среди крайне бедных, а вдовцов и разведенных больше среди крайне бедных, чем среди более благополучных в материальном плане. За последние 9 лет существенно возросла доля бедных семей, в которых нет работников. Одиноко проживающих граждан среди крайне бедных существенно больше, чем среди более обеспеченных. Относительно бедные в целом более образованы, чем крайне бедные.

Анализ динамики бедности сельского населения Алтайского края показал следующее. По мнению селян, уровень крайней сельской бедности значительно снизился в 2008 г. по сравнению с 2002 г., а затем снова вырос к 2011 г. То же самое наблюдалось с долей бедных средней группы. Доля относительно бедных напротив выросла к 2008 г. по сравнению с 2002 г. и снова упала до уровня 2002 г. в 2011 г. Представители органов местного самоуправления отметили снижение доли крайне бедных, незначительное снижение доли тех, чьи доходы ниже величины прожиточного минимума, и тех, чье материальное положение ниже среднего уровня в 2011 г. по сравнению с 2004 г. Руководители общественных организаций в целом оценивают уровень бедности выше, чем представители органов местного самоуправления.

На основе анализа факторов и механизмов формирования и преодоления сельской бедности в Алтайском крае сделаны следующие основные выводы. Среди социально-экономических факторов, в основном определяющих материальное положение сельских бедных, к наиболее значимым относятся занятость и формируемые на ее основе доходы селян. Среди крайне бедных безработные встречаются чаще, чем среди других групп бедных. Основными сферами занятости бедняков села продолжают оставаться сферы с низкой оплатой труда, в частности сельское хозяйство. Вопреки бытующему мнению о том, что высокая квалификация является возможностью трудоустройства на более оплачиваемую работу, риск бедности есть как у неквалифицированных, так и у квалифицированных сетям

Традиционно ЛПХ имеет большее значение для селян, чем для горожан (и для обеспечения домохозяйства продуктами питания, и как возможность дополнительного заработка), однако более трети бедных сокра-

тили объем ЛПХ за последние 10 лет. Немало бедных семей зависимы от ЛПХ: каждое шестое домохозяйство получает с него большую часть потребляемых продуктов, каждое седьмое – две трети.

Наряду с зарплатой и доходами от ЛПХ сегодня ведущим источником доходов сельских бедных являются социальные трансферты, более того немалая доля бедных селян в настоящее время является зависимой от социальных трансфертов. Среди тех, кто в настоящее время является бедным, доля получающих основной доход в виде пенсий, стипендий выросла за последние 10 лет почти в 2 раза, получающих основной доход в виде социальных пособий и пособия по безработице – почти в 3 раза.

Среди социально-демографических факторов сохраняется значимость здоровья, состава семьи, возросла роль возраста. За последние девять лет заметно возросла доля бедных семей, в которых нет работников. Существенно отличается доля работающих членов домохозяйства в семьях крайне бедных и более благополучных в материальном отношении групп.

Среди социокультурных факторов бедности следует выделить роль доступности образовательных услуг для селян и обеспеченности детей местами в детских садах.

Среди социально-психологических факторов бедности следует выделить существенные масштабы социальной девиации, что в значительной степени определяет материальное положение людей. Факт сильного влияния на ситуацию с бедностью пьянства и алкоголизма осознается селянами, многие из них отмечают, что их семьи коснулась эта проблема.

Мировой финансово-экономический кризис негативно повлиял на сельский бизнес, на оплату труда бюджетников, но основная доля селян не ощутила на своих доходах его влияния, так как их материальное положение было и остается стабильно тяжелым.

Рассмотрены основные направления и технологии преодоления бедности сельского населения Алтайского края. Среди основных технологий региональной социально-экономической политики следует выделить как помощь бедным (выплаты пособий), так и борьбу с бедностью (направленную на самостоятельное решение проблемы экономически активным населением).

Большинство бедняков являются получателями социальных льгот или услуг. Но селяне все реже обращаются в органы социальной защиты за помощью, что говорит о снижении уверенности в получении реальной помощи. Чаще других категорий в органы социальной защиты обращаются крайне бедные. Основные вопросы, с которыми бедные обращаются в органы социальной защиты — это оформление субсидий на оплату услуг ЖКХ и оформление пособий на детей. Около половины из обращающихся и обращавшихся ранее в органы социальных защиты населения сельских бедняков сталкивались с проблемами при обращении в эти органы (необ-

ходимость несколько раз представлять одни и те же документы, очереди, невнимательное отношение работников и др.).

Чаще сельские бедные обращаются за помощью к близким, родственникам или сами решают проблему, чем обращаются в различные государственные и негосударственные учреждения (в том числе специализированные, деятельность которых направлена на улучшение положения бедняков), к начальству, коллегам по месту работы, к односельчанам. Реальную помощь бедняки на селе в основном получают от близких, родственников, либо самостоятельно добиваются решения проблемы. Достаточная доля бедных селян (в пределах 12%) так и не смогли решить проблемы – ни самостоятельно, ни с чьей-либо помощью.

О развитости социальных сетей на селе говорит тот факт, что около половины бедняков отметили получение разных видов помощи (материальной, натуральной, помощи по хозяйству и др.) в течение последнего года от людей, с ними не проживающих. Для бюджетов семей пятой части сельских бедняков эта помощь играет существенную роль.

Бедняки в основном низко оценивают действия государства и органов местного самоуправления в решении разных жизненных проблем бедных селян (связанных с материальным неблагополучием, получением образования, медицинского обслуживания, отсутствием подходящей работы, недостаточным уровнем социального обслуживания и прочих).

Руководители региональных органов управления выделяют следующие меры, реализуемые государством, муниципальными органами управления, направленные на сокращение сельской бедности: адресная социальная помощь, индивидуальное социальное сопровождение, строительство жилья для сельской молодежи, поддержка сельских производителей, создание рабочих мест на селе, выплата пособий, жилищно-коммунальных субсидий, материальной помощи, выделение земли, реализация социальных акций. Некоторые меры, призванные повлиять на бедность (в частности, пособия по безработице), могут привести к институциональными ловушкам бедности: формируют иждивенческие настроения селян.

Политика государства, по мнению руководителей региональных органов власти, малоэффективна и не позволяет преодолеть сельскую бедность, хотя в рамках действующих программ реализуются мероприятия, помогающие улучшить положение бедных селян.

Основными видами помощи бедным селянам органами государственной и местной власти являются содействие трудоустройству, самозанятости, улучшение жилищных условий селян, социальные выплаты, содействие получения кредитов и др. Эффективность государственной и муниципальной политики преодоления бедности представители органов местного самоуправления оценивают низко. Для преодоления сельской бедности, по их мнению, селу нахватает как активности самих селян, так и внимания со стороны властей.

Значимую роль в преодолении сельской бедности играет государственная служба занятости, государственные органы социальной поддержки, заметна также роль крестьянских хозяйств, частных предпринимателей.

Сельский бизнес принимает непосредственное участие в решении социальных проблем села в целом, и в частности в решении проблемы бедности. Помогают предприниматели как своим работникам, так и бедным односельчанам, на предприятиях не работающим. Малообеспеченное сельское население склонно не обращаться с проблемами к представителям сельского бизнеса, но обращавшиеся респонденты в основном отмечали, что помощь они получали. Основной традиционной мерой улучшения материального положения работников, используемой руководителями предприятий села, является выплата денежных премий. Реже применяются такие традиционные способы улучшения материального положения работников, как материальная помощь нуждающимся работникам, льготное питание, вложение средств в развитие персонала, повышение профессионально-квалификационного уровня работников. Руководители предприятий стали реже строить и предоставлять жилье работникам. В настоящее время не применяется вовсе такая мера, как частичная или полная оплата расходов на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, что осуществлялось ранее, но достаточно редко. Руководители предприятий стали больше времени уделять организации медицинского обслуживания в своих организациях.

Представители общественных организаций признают тот факт, что роль их организаций в преодолении сельской бедности невелика. Существенных изменений в роли общественных организаций по преодолению сельской бедности и решению других проблем села с 2004 г. не наблюдается. Однако общественные организации не бездействуют, но их роль в решении проблемы сельской бедности невелика, во всяком случае, ниже, чем в городе. В целом общественные организации, пытаясь решить проблему сельской бедности, своей активностью в настоящее время с проблемой справиться не могут. В основном используются традиционные методы решения проблем селян: материальная помощь (в том числе натуральная), моральная помощь, организация досуга отдельных категорий селян.

Научный руководитель – д.с.н. А.М. Сергиенко

Религиозные праздники в повседневной практике

М.А. Захарова

Алтайский государственный университет

В прошлые времена люди умели и любили развлекаться. Обычно праздники начинались со службы в церкви, а заканчивались во дворе, дома или на природе. Пели песни, гуляли, играли на гармошке и пускались в пляс.

На Пасху красили яйца, устраивали соревнования и игры. В мае весело отмечали праздник весны, наряжали березки, делали венки из цветов. В июне, под Иванов день, дружно ходили в лес и прыгали через горящий костер. В октябре праздновали пору «изобилия плодов земных», а зимой, под Рождество, гадали, ходили в гости и исполняли колядки.

После прихода христианской веры многие языческие обряды отошли на второй план, и сохранились в форме шуток и народных обрядов. Все общепринятые праздники подразделялись на большие, средние и маленькие. Некоторые праздновались каждый год в определенные дни, другие же в разные числа месяца. Например, Пасха отмечалась в промежутке между 22 марта и 25 апреля.

Главными русскими народными праздничными днями были Пасха, Рождество и Новый год, а также Масленица. Средними и незначительными праздниками являлись Васильев вечер, Веснянки, Заваливание, Коляда, Красная горка, Ивана Купала и другие.

Особое внимание хотелось бы уделить Масленицы, вернее ее обрядовой стороне, так как обрядовая сторона отражает важные черты традиции русских народных праздников.

Обрядовая сторона Масленицы является весьма сложной и многосоставной и восходит к глубокой древности. Она включает обряды, относящиеся и к началу нового цикла, и к стимуляции плодородия, и к культу предков.

Не исключено, что в дохристианскую пору празднование Масленицы было приурочено к весеннему равноденствию, которое у многих народов является началом нового года. В данном случае к обрядам начала нового годового цикла относится сожжение мусора и чучела Масленицы как уничтожение всего старого, обветшавшего, дряхлого и освобождение места для нового, молодого, лучшего. С воспоминаниями о создании «нового мира» может быть связана и обрядовая борьба (кулачные бои, взятие снежного городка), направленная на преодоление инертности первобытного хаоса. В это время проводят Зиму и начинают встречать Весну. Ожидание Весны достигает своего пика позже, во время Веснянок, когда, по

народным представлениям, Весна уже действительно приходила и вступала в свои права.

С символикой возрождения мира непосредственно связана и функция стимуляции плодородия земли и плодовитости людей и скота. Главной героиней праздника была, естественно, Масленица, воплощенная в чучеле. Масленица сама по себе божеством не является, однако представляет собой архаичный этап развития умирающего и воскресающего божества. Чучело Масленицы представлялось средоточием плодородия и плодовитости, и ритуалы его проводов должны были сообщить это плодородие земле: как известно, пепел от чучела или само растерзанное чучело раскидывали по полям. Для крестьянина плодородие земли было крайне важно, поэтому он пытался на него воздействовать таким образом. Особенно важно это было весной, когда земля скоро пробудится от зимнего сна и начнет плодоносить. Функцию стимуляции плодородия несет опять же и сожжение чучела Масленицы — уничтожение старого и иссякшего плодородия, смерть для будущего рождения, толчок для нового возрождения плодоносных сил. Многие обряды Масленицы, такие как «целовник», смотры молодоженов («столбы»), их гостевания, катания с гор и на упряжках, шуточные преследования холостых, — связаны с молодоженами и неженатой молодежью. Этим общество показывало исключительную важность брака для воспроизводства населения, а потому чествовало молодых людей репродуктивного возраста. Плодовитость людей в народном сознании была неразрывно связана с плодородием земли и плодовитостью скота.

Со стимуляцией плодородия связана третья сторона Масленицы — поминальная. Ушедшие предки, по представлениям крестьян, находились одновременно и в ином мире, и в земле, а значит, могли влиять на ее плодородие. Поэтому крайне важным было не гневить предков и почтить их своим вниманием. Для этого в Масленице существует широкий пласт поминальной обрядности: элементы тризны (кулачные бои, скачки), иногда — посещение кладбищ, всегда — обильные трапезы, обязательно включавшие блины — главный атрибут Масленицы. Вопреки широко распространенному мнению, блины не являются и никогда не являлись символом солнца у славянских народов. Блины у славян всегда были поминальным блюдом, поэтому они соответствуют поминальной сущности Масленицы.

Таким образом, обрядовая сторона масленицы отражает такие характерные черты русских традиций, как братство, которое находит себя в обряде гостевания, катания с гор и на упряжках, почитание матушки-земли, культ предков.

Научный руководитель – к.ф.н. Е.В. Романова

Религиозные СМИ Алтайского края: структура, каналы, распространение

С.С. Дремина

Алтайский государственный университет

Появление религиозной журналистики стало знаковым моментом в развитии постсоветской системы средств массовой информации. Возрождение Церкви, интерес к религиям, возрастающая роль религии в жизни российского общества — все это заставляет исследователей внимательнее отнестись к самому явлению и проблемам религиозной прессы.

В настоящее время существует большой общественный запрос на духовные темы, читатели ждут глубоких аналитических публикаций по проблемам религии, экспертных оценок этих проблем.

Конфессиональная политика является частью внутренней политики, и религиозная мотивация населения в общественных и политических поступках заставляет рассматривать религию в качестве существенного социально-политического фактора. СМИ выступают как инструмент, транслирующий идеи общества и государства в церковь, и наоборот, идеи церкви как духовного сообщества – в секулярный мир.

С приобретением Россией официального статуса поликонфессионального государства, с действующим законом «О свободе совести и религиозных организаций», появилась возможность у религиозных организаций на законных основаниях открывать свои СМИ.

Алтайский край также является поликонфессиональным по своей структуре, на территории края зарегистрировано 244 религиозных организации представляющих 18 различных конфессий. Церковные организации являются «сообществами граждан», эти социальные институты в первую очередь «занимаются проповедью, формированием идеологии, вербовкой адептов (в концептуальном смысле слова), а стало быть, они активно воздействуют на достаточно большие социальные и общественные группы».

Интересным оказался вопрос о состоянии религиозных СМИ в Алтайском крае.

Из официально зарегистрированных православных изданий существует «Алтайская миссия» — вестник Барнаульской Епархии. Учредитель — Барнаульская епархия Русской Православной Церкви Московского Патриархата.

Издание зарегистрировано Сибирским окружным межрегиональным территориальным управлением Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.

«Алтайская Миссия» является основным периодическим изданием Барнаульской епархии и пользуется заслуженным уважением у читателей.

С сентября 2009 г. был изменен дизайн вестника, и теперь он выходит в полноцветной полиграфии, на мелованной бумаге. В каждом выпуске обязательно печатаются епархиальные новости. Присутствуют материалы, подготовленные воспитанниками Барнаульской Духовной семинарии о жизни семинарии и Регентской школы, об их поездках по святым местам, об участии в научно-практических и богословских конференциях, о миссионерской и иных видах практик.

Регулярно выходят материалы под рубрикой «Православное образование» под эгидой епархиального Отдела религиозного образования и катехизации. Присутствуют заметки под рубриками: «Вести из благочиний», «Из жизни прихода». Не так давно введена рубрика «Православие и медицина», которую ведет председатель Алтайского краевого общества православных врачей, кандидат медицинских наук Елена Васильевна Харченко. Публикуются архивные материалы из истории алтайских храмов и Алтайской Духовной Миссии, воспоминания о старейших священнослужителях епархии и божьих людях. Регулярно освещаются крестные ходы к главной святыне Алтайской земли — Казанской (Коробейниковской) иконе Божией Матери.

Читатели могут приобрести полноцветный, богато иллюстрированный номер журнала в церковных лавках своих приходов. Желающие оформить подписку могут обратиться в почтовые отделения по месту жительства.

Православные СМИ имеют свою интернет страничку на сайте Барнаульской епархии.

Сибирская католическая газета — орган пресс-службы римскокатолической Преображенской епархии в Новосибирске — является изданием, ориентированным на самые широкие слои читателей, в частности и на Алтайский край. Читателями являются различные группы: верующие старшего возраста, дети, молодежь, приходские активисты; люди, находящиеся в поисках личного призвания; люди, стремящиеся к углублению своей духовности, а также желающие пополнить свой багаж богословских знаний.

Содержание издания представляет позицию Католической Церкви, достижения ее богословской мысли, происходящие в ее лоне события (в мире, в России в целом и в Преображенской епархии).

Основная часть материалов, помещаемых в Сибирской Католической газете, принадлежит перу авторов, ныне живущих и работающих в России. Они рассказывают о приходах Преображенской епархии, о работающих в епархии священниках, монахинях, о выдающихся мирянах, о деятельности церковных организаций («Каритас» и др.). Публикуют воспоминания служителей Церкви, оставивших свой след в ее недавней истории, внесших свой вклад в ее возрождение, а также живые свидетельства христиан нашей эпохи, беседы с интересными людьми, комментарии к актуальным событиям. Кроме того, СКГ принимает на себя популяризаторские и обра-

зовательные функции в области катехетики, богословия и истории Католической Церкви, включая и историю католического присутствия в Сибирском регионе. В рамках издания присутствуют и тематические рубрики, предназначенные определенным возрастным группам читателей: «Молодежный угол'ОК» и «Детская площадка».

Журнал зарегистрирован Министерством печати и массовой информации РФ 22.12.1995 г. Свидетельство о регистрации № 14291.

С 2009 г. «Сибирская католическая газета» осуществляет свою деятельность также и в Интернете, являясь одним из ведущих русскоязычных католических ресурсов. На сайте предоставлена информация как о событиях в Преображенской епархии и Католической Церкви в России, так и мировые католические новости, а также разнообразные аналитические материалы.

С июня 2007 г. в г. Барнауле выходит духовная, культурнопросветительская и историко-публицистическая газета мусульман «Родник Алтая». Выходит в печать тиражом 1500 экземпляров, распространяется бесплатно.

Недавно состоялось открытие нового мусульманского интернетресурса Алтайского края. Об этом сообщила главный редактор мусульманской газеты «Родник Алтая», одна из авторов идеи создания сайта Фаина Тулебаева.

Создателем нового сайта выступило горно-алтайское агентство «Купол». Сайт создан как визитная карточка общественной мусульманской организации Духовного управления мусульман Алтайского края, где представлены такие рубрики, как расписание намазов с учетом местного времени, фотогалерея и информационная справка о газете «Родник Алтая». В будущем на сайте откроется рубрика «анонс новостей» и, возможно, будут размещены статьи из региональной прессы.

«Эпоха освобождения» — газета представителей иудейской традиции. Газета выходит тиражом в 500 экземпляров, 355 их них рассылаются по адресам представителей еврейской общины. Материалы газеты это в основном рассказ о проводимых общиной программах, ее буднях, интервью с известными личностями еврейской общины, поздравления с днем рождения представителям общины. Интересная страничка для женщин, где размешены различные рецепты кошерной пищи, обсуждаются заседания женского клуба.

«Информационный вестник» – газета, учредителем которой является местная религиозная организация Церковь Христиан Веры Евангельской «Краеугольный камень». Газета была создана как информационный вестник, рассказывающий о жизни церкви, о событиях, происходящих в ней, как для верующих, так и для их окружения: семьи, коллег по работе, соседей. Выпускается газета на территории Новосибиркой области, но распространяется и для Алтайского края, тиражом в 2300 экземпляров.

Также представлена своя страничка в Интернете Церковь «Краеугольный камень» (г. Бийск).

Проведенный контент-анализ телеканалов и радиоканалов показал, что вещание религиозных передач ведется только на федеральном уровне, либо представлено зарубежными каналами. В Алтайском крае есть телепередача, получившая гриф «Одобрено Синодальным информационным отделом Русской Православной Церкви» — это телепередача «Православные встречи», она зарегистрирована за №166 от 18 октября 2011 г.

Подводя итоги, можно сказать, что СМИ в Алтайском крае представлены преимущественно печатной продукцией и интернет ресурсами, не все конфессии имеют свои СМИ. Алтайский край остается регионом, развивающимся в этом плане.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Отношение молодежи к выборам

А.В. Рубцова

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Несмотря на то, что выборы прошли не так давно, и следующие ожидаются лет через 5, необходимо уже сегодня задумываться над тем, как подготовить платформу для будущего, вовлечь молодежь в политический процесс, создать благоприятные условия для ее политического участия.

Одной из актуальнейших проблем на сегодняшний день современного российского общества является нежелание жителей, и молодежи в первую очередь, участвовать в политической и социальной жизни. Многие молодые люди не ходят на выборы, позволяя политической жизни течь в русле, направляемом другими возрастными группами. Не все молодое поколение, недавно достигшее возраста, дающего активное избирательное право, используют его. Еще меньше тех, кто участвует в выборах в роли кандидатов.

Актуальность выбранной темы вполне очевидна: будущее России зависит именно от современной молодежи. От того, как молодые люди будут воспитаны сейчас, будет зависеть жизнь поколения в будущем, ведь как гласит народная поговорка «что посеешь, то и пожнешь».

В целом у молодежи можно отметить относительно высокий уровень политической активности. Исследование проводилось среди студентов АФ РАНХиГС, выборка составила 98 человек. Всего лишь 3% молодежи не интересуются политикой, а 79% хотя бы иногда проявляют интерес

к новостям политического характера, 18% постоянно следят за политическими событиями.

В настоящее время многие обсуждают проблему снижения активности избирателей на выборах, усматривают в этом выражение недоверия населения ко всему, что связано с понятием «власть».

Одну из важнейших причин следует искать в государственной молодежной политике. Было бы неверным утверждение о том, что государство полностью отвернулось от молодежных проблем. Была принята Федеральная целевая программа «Молодежь России». В дальнейшем эта программа была скорректирована под цели и задачи государственной молодежной политики с приданием ей также статуса президентской программы.

Принципиальное изменение отношения молодежи к политике, к институту выборов возможно лишь тогда, когда сама молодежь почувствует себя реальным участником и субъектом трансформационных процессов в нашей стране. Возможно это лишь тогда, когда государство реально, а не формально сделает приоритетной молодежную политику, доступным получение образования, открытие своего дела, реализацию приобретенных профессиональных навыков за достойную плату, создание семьи, приобретение жилья, медицинское обеспечение и решит другие социальные вопросы. В связи с этим необходима очень серьезная коррекция государственной молодежной политики в целом.

Доверие, как известно, является фундаментальным фактором политического поведения. Это относится и к межличностному доверию, и к доверию политическим институтам.

Регулярное невыполнение политиками своих обещаний, политические скандалы, связанные с коррупцией, политической нечистоплотностью, нечестностью и непорядочностью перестали быть сенсациями и вплелись в естественную ткань обыденной коммуникации, резко противопоставившей власть обществу, власть молодежи. Поэтому в молодежной среде доминируют установки, что «политика – это грязное дело» (53%). Отвечая на вопрос: «Прошли выборы в Государственную Думу и Президента РФ, по результатам выборов как вы считаете, наша жизнь станет лучше?» мы получили следующие результаты: «Да, жить станет лучше» – 18%; «Нет, лучше жить мы не будем» – 43%; «Затрудняюсь ответить» – 39%. Социологическое исследование показало, что 66% молодых избирателей не доверяют нынешней власти и всего 34% доверяют.

В целом на нормативном уровне молодежь понимает, что выборы — это необходимый механизм законной смены власти (35%), выборы помогают отстоять интересы народа (26%), что выборы — это способ возможного влияния на политический курс, проводимый правительством (18%). Однако некоторые придерживаются другого мнения о том, что выборы в стране не решают злободневных проблем и ничего не меняют в жизни простых людей, выборы — это способ обмануть избирателей (21%).

Молодежь волнует проблема кризиса духовности, падение уровня культуры в молодежной среде, нравственная деградация общества в целом. Она остро реагирует на проявление социальной несправедливости и ощущает себя на историческом перепутье. Молодые люди считают, что в настоящее время нравственному воспитанию молодежи уделяется очень мало внимания. На этот вопрос с такой позицией ответили (66%) студентов.

Имеется еще один негативный фактор, снижающий электоральную активность молодежи — это использование молодежи на выборах в качестве объекта манипулирования. Молодежь вовлекают в избирательный процесс, используя различного рода шоу, формируют эмоциональную связь, которая реализуется в акте голосования, а потом благополучно забывают о ней до следующих выборов. В результате в сознании молодежи возникает негативная эмоция, что «тебя использовали».

Таким образом, низкий уровень электоральной активности молодежи является вполне закономерным результатом двух процессов. Первый — отстранение государства от молодежи и от решения ее проблем. Второй — использование молодежи в электоральном процессе более сильными социальными группами как средства достижения своих групповых целей. Государство не способствует включению молодежи в социальнополитические институты через школы и СМИ, а неопытная молодежь легко становится объектом манипулирования нечистоплотных политиков. В результате молодежь чувствует себя обманутой и повторять свой опыт политической участия особого желания не испытывает.

В настоящее время сложилась электоральная картина невысокой активности молодежи. Это происходит в связи с тремя основными негативными факторами, выявленными нами в процессе опросов студентов академии:

- правовой нигилизм;
- недоверие к власти;
- конформизм и нонконформизм.

Для преодоления этих трех негативных факторов следует сделать следующее: выявить универсальные ценности, которые будут присущи молодому поколению, изложить данные ценности доступным для молодого поколения языком, без излишнего утрирования, создать коммуникации, через которые наладить связь между молодежью и органами власти и распространить данные цели в среде молодежи.

На данный момент следует уделять внимание правовому образованию, активизации личностного потенциала учащейся молодежи и расширению возможностей реализации ее прав в конкретных жизненных ситуациях.

Необходимо создание единой молодежной программы, дать возможность почувствовать молодым людям себя реальными участниками поли-

тической жизни страны, воспитание активной позиции у молодых, чтобы их выбор стал осознанным.

Основными формами привлечения молодежи к участию в выборах являются:

- 1. Семья. Необходимо проводить мероприятия, повышающие правовое воспитание родителей. Существует большая вероятность того, что если родители участвуют в выборах и проявляют активную гражданскую позицию, то и дети тоже будут участвовать в выборах.
- 2. Школы и высшие учебные заведения. Необходимо создавать школьные кружки. Чем выше будет степень участия школьников во внеурочное время, тем выше будет их уровень политической грамотности и активности. Создание дискуссионных клубов, кружков для развития политической и правовой культуры.
- 3. Волонтерские движения добровольные, бескорыстные участия молодежи в различного рода общественных проектах.
- 4. СМИ. Значительная часть информации о выборах молодое поколение получает через СМИ, поэтому необходимо просматривать и обсуждать проблемы государственного устройства, систему выборов, права и обязанности граждан и т.д.
- 5. Партии и общественные движения. Наибольшее внимание уделяют проблемам молодежи, создание молодежных организаций, что является весомым фактором вовлечения молодежи в электоральный процесс.

В заключение можно указать на две важных идеи:

- 1) создать партию «Молодежь России» образованным, материально обеспеченным людям в возрасте 25-35 лет, которая бы отстаивала интересы молодежи, выдвигала свои предложения по корректировки программ относительно молодежной политике;
- 2) создать Полномочного представителя Президента РФ по делам молодежи. Это был бы связующий канал между высшими органами власти и молодежью. Полномочный представитель Президента РФ по делам молодежи на месте решал бы конкретные проблемы, согласовывая их с президентом РФ, предлагал бы свои идеи по их реализации и выслушивал молодежь на ежегодном молодежном слете.

Вовлечение молодежи в политический процесс, процесс выборов, решение проблем молодежи принесут плоды в недалеком будущем: вопервых, активизация молодежи на выборах; во-вторых, смена отношения молодежи к власти и политике, в целом; в-третьих, образованные молодые люди смогут реализовать свои способности на политической арене, предложить свои проекты и планы.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Подписано в печать 15.09.2014 Бумага офсетная. Усл. п. л. 15,6. Заказ 103. Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА» г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а тел. 62-91-03, 62-77-25 E-mail: azbuka@dsmail.ru