

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования

«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

РОССИЯ в XXI веке:

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ, ПРИОРИТЕТЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Материалы XVI Всероссийской
научно-практической конференции
студентов и молодых ученых

(18-19 апреля 2023 года)

БАРНАУЛ 2023

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

**Россия в XXI веке:
глобальные вызовы, приоритеты
и перспективы развития**

**Материалы
XVI Всероссийской научно-практической конференции
студентов и молодых ученых
(18-19 апреля 2023 года)**

**Барнаул
2023**

ББК 65.010.11
УДК 332.025
Р 74

**Россия в XXI веке:
глобальные вызовы, приоритеты
и перспективы развития**

Материалы
XVI Всероссийской научно-практической конференции
студентов и молодых ученых
(18-19 апреля 2023 года)

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор
С.П. Воробьев
Н.П. Гончарова
Т.В. Кайгородова
Д.С. Леонтьева
Е.В. Лукина
Л.М. Лысенко
А.М. Марченко
Я.Э. Меженин
М.А. Михайлова
Н.Ю. Молчкова
Т.В. Полещенкова
Т.А. Райкина
С.В. Шлегель
А.А. Шмаков

Россия в XXI веке: глобальные вызовы, приоритеты и перспективы развития: материалы XVI Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых (18-19 апреля 2023 года); Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул: Издательство ООО «Пять плюс», 2023. – 396 с.

ISBN 978-5-6050497-1-5

© Алтайский филиал РАНХиГС, 2023

Раздел 1.
ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Прикладные вопросы реализации национальных проектов
на региональном уровне**

Бессонова Е.А.

*Западный филиал РАНХиГС
г. Калининград*

Практическая реализация национальных проектов в Российской Федерации осуществляется путем взаимодействия федеральных и региональных органов управления посредством применения соответствующих методов и организационно-правовых форм. Регион участвует в реализации национального проекта посредством разработки, утверждения и осуществления деятельности уже в рамках регионального проекта. Учитывая особую важность реализации нацпроектов, утвержденных Президентом РФ [1], ответственность за своевременное и эффективное выполнение плановых мероприятий возложена на глав регионов и представительные (законодательные) органы власти субъекта Российской Федерации.

На наш взгляд, при реализации национальных проектов следует руководствоваться долгосрочными стратегиями, определяющими становление и совершенствование конкретной территории с учетом кластера, факторов ее формирования. Региональный проект может быть представлен как ряд проводимых мероприятий на его территории, так и самостоятельный проект. Считаем, что для эффективной интеграции национальных проектов в регионы целесообразна столь же эффективная структура контроля и анализа их реализации, оперативная обратная связь между органами федеральной и региональной власти, а также представление достоверной информации об осуществляемых мероприятиях на территории региона.

Имея представление об особенностях и истории Калининградской области, ее социально-экономическом развитии, о тенденциях и условиях функционирования особой экономической зоны, можно сделать ряд выводов, о том, как происходит реализация национального проекта «Культура» в исследуемом регионе.

Рассмотрим на примере Калининградской области реализацию одного из трех направлений нацпроекта «Культура» – «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры «Культурная среда». Уполномоченным органом исполнительной власти, на который возлагаются функции по исполнению плановых мероприятий и представлению отчетности, является Министерство по культуре и туризму Калининградской области. Целевым показателем проекта определено увеличение посещаемости гражданами культурных объектов путем создания современной инфраструктуры г. Калининграда и области.

14 марта 2023 г. были поставлены задачи для реализации проекта на очередной период и выделены средства на сумму 133 млн руб. [2]. В первую очередь, это продолжение работ по строительству, реконструкции, техническому обеспечению учреждений культуры Калининградской области. Плановое значение 2023 г. нарастающим итогом составит 14 единиц. Также продолжатся работы по техническому обеспечению учреждений культуры. В 2023 г. будут дополнительно оснащены три музея: областной музей изобразительных искусств, музеи городов Багратионовска и Гурьевска. В текущем году, в рамках реализации проекта также планируется оснастить музыкальными инструментами пять детских школ искусств: в Черняховске, Гурьевске, Пионерском, Калининграде и Зеленоградске. Новое осветительное оборудование в этом году получит Калининградский областной драматический театр. В 2023 г. намечено выделить средства и провести 10 молодежных фестивалей.

В рамках реализации рассматриваемого национального проекта «Культура» продолжается строительство одного из крупнейших культурных комплексов в стране, расположенного на острове Октябрьский в Калининграде. В него войдут музейный комплекс, музыкально-образовательный центр, хореографическая академия, филиал Большого театра и другие объекты. Строительство комплекса инициировал президент Владимир Путин.

Одним из наиболее важных объектов кластера, на наш взгляд, будет являться Филиал Государственной Третьяковской галереи, который станет новой точкой притяжения в городе, одной из «жемчужин» острова. На первом этаже будет общедоступное пространство с панорамным остеклением, через которое открывается вид на парк и реку Преголь. На втором этаже музея – восемь выставочных залов, постоянная и временная экспозиция, научно-исследовательские и образовательные пространства. Верхние этажи музея будут предназначены для администрации и творческих резиденций.

Говоря о филиале Большого театра, следует отметить, что в нем запроектированы большой и малые залы. Его изюминкой станет трансформируемая люстра, состоящая из десятков светящихся стаканов с подсветками. Филиал возводится согласно всем современным требованиям, предъявляемым к известным театрам мира. Он станет яркой частью культурного комплекса города.

Уже построенный в рамках национального проекта «Культура» филиал Московской государственной академии хореографии готов принять учеников. Там установили все необходимое: специальные акустические панели, новейшее оборудование, танцевальные залы и учебные классы, гримерные кабинеты и даже особое напольное покрытие. Хотелось отметить, что здание академии хореографии полностью адаптировано под людей с ограниченными возможностями: широкие двери позволяют проезжать на коляске, есть таблички со шрифтом Брайля. Для воспитанников академии возведен интернат на 150 мест.

В заключение можно сделать вывод, что ответственное и заинтересованное отношение региональной власти к возможностям национальных программ и проектов позволяет эффективно реализовывать задачи государственного и регионального развития.

Библиографический список

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Паспорт регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») Калининградская область [Электронный ресурс] // Портал правительства Калининградской области. – URL: <https://gov39.ru>.

Научный руководитель – Каленицкий О.А., к.ю.н., доцент

Сельское хозяйство Алтайского края: современное состояние и проблемы развития

Васильцова В.П.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Сложившаяся экономическая ситуация заставляет по-новому взглянуть на место и роль Алтайского края в хозяйственном комплексе страны. Аграрный сектор региона хорошо развит и основан на уникальном для Сибири климате и плодородных почвах, пригодных как для животноводства, так и для возделывания широкого спектра зерновых и технических культур [1, с. 335]. Сельское хозяйство определяет состояние во многих сферах жизнедеятельности края, так как оно обеспечивает потребности граждан в продуктах питания, оказывает влияние на занятость населения и результативность ряда отраслей его перерабатывающей промышленности.

В сложившихся экономических условиях отрасли сельского хозяйства наращивают комплекс мер по противодействию новым экономическим вызовам. Индекс производства продукции сельского хозяйства за период январь-февраль 2023 г. выработался на уровне 104,6%. В фактических ценах продукция рассматриваемой отрасли произведена на сумму в размере 8,39 млрд руб. [2].

По состоянию на 1 марта 2023 г. на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» было перечислено 149,6 млн руб., среди которых более 1,5 млн руб. – из федерального бюджета. Проанализировав показатели поголовья основных видов скота за 2022 и 2023 гг. в Алтайском крае, можно сказать о том, что уровень обеспечения продукцией остается примерно на таком же уровне, что и в 2022 г. (рис. 1).

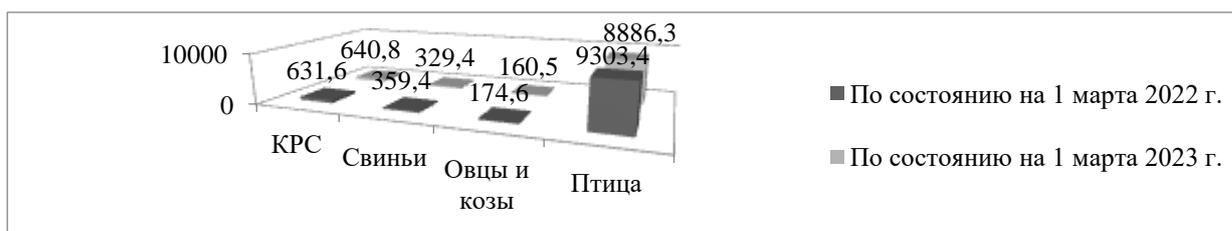


Рисунок 1 – Динамика данных по поголовью скота в Алтайском крае за период 2022-2023 гг., голов

[Источник: составлено автором на основе данных с сайта Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай]

Посевные площади хозяйств всех категорий в 2020 г. составили 5175,8 тыс. га, из них на сельскохозяйственные организации приходится 3144,4 тыс. га, хозяйства населения – 29,8 тыс. га и фермерские хозяйства – 2001,6 тыс. га (рис. 2). Динамика посевных площадей в 2020 г. оставалась стабильной. Современная ситуация свидетельствует о том, что в 2023 г. хозяйства региона продолжают подготовку к проведению весенних полевых работ. Семена зерновых, зернобобовых культур для посева 2023 г. имеются в достаточном объеме, также ведутся работы по сортосмене и сортообновлению. За период с января по февраль текущего года хозяйствами Алтайского края под урожай 2023 г. приобретено 227,9 тыс. тонн минеральных удобрений, представленных в физическом весе. Соответственно, и показатели обеспеченности горюче-смазочным сырьем соответствуют среднегодовым значениям.

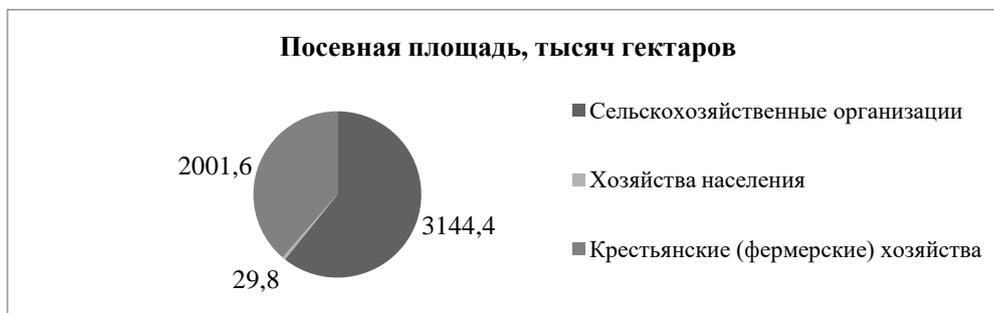


Рисунок 2 – Структура посевных площадей по категориям хозяйств Алтайского края в 2020 г. [3, с. 129]

Основными проблемами в сельском хозяйстве Алтайского края являются: высокие цены на приобретаемые фермерами ресурсы (корма, семена, удобрения и т.д.); возникновение сложностей в приобретении техники; условия, не удовлетворяющие нормам длительного хранения продукции; высокая налоговая нагрузка; нехватка финансовых ресурсов; неравные права в доступе к аграрному рынку; низкий уровень осведомленности фермеров информацией; недостаточные объемы государственной поддержки.

Для развития сельскохозяйственной отрасли, повышения экономической производительности фирм следует использовать действенный механизм, который включает в себя меры и средства государственного регулирования, а также стабильную систему экономических отношений на рынке между партнерами аграрного сектора.

Эффективность сельского хозяйства Алтайского края в значительной степени обусловливается уровнем интенсивности на производстве. В настоящее время важными направлениями развития аграрной отрасли являются: ресурсосберегающие технологии, используемые в производстве продуктов, овладение современными научно разработанными севооборотами, применение перспективных видов растений, а также продуктивных пород птиц и скота, усовершенствование работы в животноводстве и семеноводстве.

Немаловажным фактором является то, что в связи с действием санкций необходимо определить стратегические пути решения возникших проблем. Это позволит удержать рынок аграрной продукции на прежнем уровне, а также сохранить тенденцию развития интенсивного производства. Одним из путей решения проблем является политика импортозамещения: обеспечение регионов продуктами местного производства, способствование развитию конкурентоспособности отечественных производителей сельского хозяйства, формирование условий для выхода лидеров производства на внешние рынки. Кроме того, в условиях дефицита материальных средств, следует обширнее применять ресурсосберегающие технологии.

Библиографический список

1. Горшенева В.К., Елистратова Т.Г. Проблемы импортозамещения в аграрном секторе России и пути их преодоления. Стратегия устойчивого развития в исследованиях молодых ученых: сб. статей и тезисов докладов XIII международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов. – М., 2017. – С. 334-338.
2. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://altagro22.ru>.
3. Алтайский край в цифрах. 2016-2020: Крат. стат. сб./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – Барнаул, 2021. – 188 с.
4. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://akstat.gks.ru>.
5. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (с изм. и доп.) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

6. Поздеева Г.А., Сергиенко А.М. Практики и проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с сельскохозяйственными организациями // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып. 21. – Барнаул, 2022. – С. 52-59.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.

Кадровые проблемы в средних общеобразовательных учреждениях Алтайского края пути их решения

Зингаева Е.Р.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

На данный момент одной из наиболее актуальных проблем является нехватка квалифицированных кадров в средних общеобразовательных учреждениях Алтайского края, поскольку при современном развитии общества в числе первоочередных задач стоит обучение на уровне усвоения и применения полученных знаний. Причинами кадровых проблем в средних общеобразовательных учреждениях являются низкая заработная плата преподавателей, большая умственная, а иногда и физическая нагрузка, а также зачастую применяемый в школах, авторитарный стиль управления.

Также еще одной причиной недостаточного количества преподавателей в школах является то, что студенты, отучившись в вузах по педагогическим направлениям, идут на более высокооплачиваемую работу. А большинство тех выпускников, которые устраиваются на работу по специальности, уходят из школ по истечению нескольких лет.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в Алтайском крае заработная плата учителей к 2022 г. в сравнении с 2019 г., возросла на 7712 руб. (табл. 1). Однако нужно учитывать тот факт, что речь идет о средней заработной плате по всему региону, в реальности же ситуация менее оптимистична и неудовлетворенность учителей размером оплаты труда вполне объяснима.

Таблица 1. – Динамика средней заработной платы учителей в Алтайском крае за период 2019-2022 гг., руб. [1]

Годы	Средняя заработная плата учителей, руб.
2019	24 470
2020	28 620
2021	29 020
2022	32 182

Решению данной проблемы, на наш взгляд, могут способствовать: повышение заработной платы учителей, финансовое поощрение квалифицированных педагогов, повышение статуса преподавателя в современном обществе, а также модернизация системы подготовки педагогических кадров.

Финансовое поощрение высококвалифицированных преподавателей может стимулировать их качественно и ответственно выполнять свою работу, использовать альтернативные методы преподавания; пропагандировать среди учеников олимпиады по своей дисциплине и осуществлять помощь при подготовке к ним; а также работать именно в этой образовательной организации. Повышение статуса учителя в современном обществе может помочь решить проблему кадров в Алтайском крае, но это невозможно без активной пропагандистской работы со стороны органов власти и общественных организаций. Проблема достижения высокого статуса учителя усугубляется еще и тем, что в современных школах зачастую используется директивное руководство, при котором мнение учеников и их родителей находится в приоритете над мнением преподавательского состава.

В последние годы модернизация в системе подготовки педагогических кадров претерпевает значительные изменения. В Российской Федерации с 2018 по 2025 гг. реализуется государственная программа «Развитие образования». Целями этой программы являются улучшение качества образования, повышение степени его доступности, а также воспитание социально ответственных и совершенствующихся личностей, исходя из моральных ценностей народов России, а также исторических и национально-культурных традиций.

В рамках Федерального проекта «Современная школа» происходит обновление методов преподавания в средних общеобразовательных учреждениях и материально-технической базы, а также

привлечение всех участников системы образования к развитию системы общего образования. Цель проекта – вывести Российскую Федерацию к 2024 г. в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования. Кроме того, с той же целью, в настоящее время реализуется Федеральный проект «Учитель будущего». В рамках данного проекта вводится национальная система профессионального роста педагогов, охватывающая более 50% преподавателей общеобразовательных организаций.

Также внутри Федерального проекта «Цифровая образовательная среда» формируются условия для введения к 2024 г. новой и безопасной модели цифровой образовательной среды в школах, которая поможет в будущем придать обучающимся больше стимулов к самосовершенствованию и самообразованию при помощи обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров и создания федеральной цифровой платформы [2].

Как представляется, реализация указанных мер будет способствовать решению кадровых проблем, стоящих перед средними общеобразовательными учреждениями Алтайского края.

Библиографический список

1. Росстат – Рынок труда, занятость и заработная плата [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»: Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 (с изм. и доп.) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Кобелева Л.С., Черных А.Б. Инновационные подходы в управлении образовательной организацией // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: сб. статей. – Вып. 19. – Барнаул, 2021. – С. 30-31.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.

Современные проблемы и тенденции государственного управления системой здравоохранения в Алтайском крае

Крюков К.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан – приоритетные задачи в развитии Российской Федерации, сформулированные в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [1]. Достойное качество жизни населения нашей страны – это стратегическая цель публичного управления в системе здравоохранения.

Опрос, проведенный социологической компанией IPSOS в сентябре 2021 г. показал, что 34% россиян считают проблему отечественной медицины самой важной [2]. Полученные данные коррелируют с результатами опроса аналитического центра Юрия Левады, проведенного в феврале 2022 г., где 54% опрошенных согласны с утверждением, что система здравоохранения в России неэффективна, 39% опрошенных не доверяют Российской системе здравоохранения [6]. К примеру, в 1989 г. в СССР всего 10% населения выражали недовольство качеством медицины.

Одной из острых проблем в системе здравоохранения Алтайского края можно назвать недостаток объемов финансирования (2021 г. – 13225 млн руб., 2022 г. – 15004 млн руб., 2023 г. – 14439 млн руб.). Другой стороной этого сложного вопроса является рациональное использование руководством медицинских учреждений тех средств, которые выделяются.

Проблема недофинансирования системы здравоохранения порождает проблему нехватки кадров. По словам губернатора Алтайского края, в 2022 г. в крае некомплектованность системы здравоохранения составила около 1,5 тыс. чел. [7]. Региональные программы «Земский доктор» и «Сельский фельдшер» позволили закрепить в муниципалитетах несколько сотен специалистов, но это не решило кадровую проблему. Одной из причин нехватки сотрудников является низкий уровень оплаты труда. Так, в декабре 2022 г. средний уровень оплаты труда медперсонала в крае составил 43,2 тыс. руб. Для сравнения, в Красноярском крае заработная плата составляет 59,2 тыс., а в Иркутской области 60,9 тыс. руб. [8]. В результате – миграция медицинского персонала, переход на работу в частную медицину, совмещение работы в государственном медицинском учреждении и в частной клинике. В ситуации постоянной «гонки» происходит неизбежное профессиональное выгорание медицинских работников и снижение эффективности процесса лечения пациентов.

Приоритетной областью в системе здравоохранения Алтайского края является повышение качества медицинского обслуживания. В связи с этим выделяются несколько основных тенденций развития системы здравоохранения края в последние годы.

Прежде всего, происходит реорганизация учреждений здравоохранения путем слияния, присоединения, укрупнения лечебных учреждений подобно слиянию муниципальных образований в муниципальные округа. Согласно открытым данным, до 2025 г. в Алтайском крае планируется объединение 13 медицинских организаций. По мнению министра здравоохранения Алтайского края, данный процесс позволит усилить возможности здравоохранения и обеспечит достойную медицинскую помощь в тех муниципальных образованиях, где технические возможности и укомплектованность медицинскими работниками недостаточны [5].

Процесс объединения медицинских учреждений порождает и дает развитие такой тенденции в управлении системой здравоохранения как межведомственное и межуровневое взаимодействие. «Обратная связь» органам местного самоуправления и органам государственной власти субъекта о положении дел в медицинском учреждении необходима, чтобы сообща решать возникающие острые ситуации и достигать поставленной цели в повышении качества медицинского обслуживания. Именно об этом говорил губернатор Алтайского края, на коллегии Министерства здравоохранения Алтайского края, прошедшей 22 марта 2023 г. [4].

Еще одной важной тенденцией в качественном развитии системы здравоохранения стал процесс цифровизации медицинских учреждений. В 2020 г. Алтайский край входил в первую пятерку субъектов Российской Федерации по цифровизации здравоохранения [3]. По состоянию на 2021 г. в крае были созданы автоматизированные рабочие места, отлажена работа инфосистемы автоматизации деятельности амбулаторий, поликлиник, служб скорой помощи, введены электронные медкарты и автоматизирована деятельность стационарных подразделений медицинских организаций. В планах стоит задача по формированию единого информационного контура медицинской информации по отдельным видам заболеваний, что повысит эффективность лечения одноименных заболеваний в крае путем преемственности медицинской помощи на каждом этапе.

Подводя итог, можно сказать, что система здравоохранения – это сложный механизм реализации государственной политики в области охраны здоровья населения. Необходимы комплексные меры постепенного и поэтапного решения задач по преодолению финансовых, кадровых и иных проблем отрасли. Здравоохранение – консервативная сфера, поэтому решения по модернизации системы должны приниматься с учетом положительного исторического опыта нашего государства. Видимые положительные тенденции в развитии системы здравоохранения позволяют выразить надежду на преодоление всех существующих проблем.

Библиографический список

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Алексеева В.В., Волошина Е.С. Реализация государственной политики в сфере здравоохранения в Российской Федерации: тренды и риски [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-zdravoohraneniya-v-rossiyskoy-federatsii-trendy-i-riski/viewer>.
3. EverCare [Электронный ресурс]. – URL: <https://evercare.ru/news/cifrovizaciya-zdravookhraneniya-altaya>.
4. БанкФакс [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.bankfax.ru/povestka/153432>.
5. Безформата [Электронный ресурс]. – URL: <https://barnaul.bezformata.com/listnews/obyasnil-zachem-obedinyat-13-meduchrezhdeniy/89870074>.
6. Левада-центр [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.levada.ru/2022/02/16/doverie-sisteme-zdravoohraneniya>.
7. ТАСС [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/16488175>.
8. Толк [Электронный ресурс]. – URL: <https://tolknews.ru/obschestvo/139134-mediki-altayskogo-kraya-poluchayut-samie-nizkie-zarplati-v-sibiri>.

Научный руководитель – Бондаренко С.А., к.п.н., доцент

Формирование кадрового резерва государственной гражданской службы в Пермском крае

Кусакина Д.К.

*Пермский филиал РАНХиГС
г. Пермь*

Для замещения вакантных должностей гражданской службы из числа гражданских служащих формируются различные виды кадрового резерва. Во-первых, федеральный кадровый резерв, формируемый федеральным государственным органом по управлению государственной службой для замещения должностей федеральной гражданской службы высшей, главной и ведущей групп. Таким органом власти выступает Минтруд России, в структуре которого утвержден департамент государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы. Во-вторых, кадровый резерв субъекта РФ, определяемый государственным органом по управлению госслужбой субъекта РФ для замещения должностей высшей, главной и ведущей групп из гражданских служащих из кадровых резервов государственных органов субъекта РФ. Например, в Пермском крае в структуре Администрации губернатора утвержден департамент, который занимается вопросами государственной службы в крае. В-третьих, кадровый резерв федерального государственного органа и кадровый резерв государственного органа субъекта РФ, которые формируются представителями нанимателя. Однако общая численность кадровых резервов на федеральном уровне составляет 52 391 чел., но на региональных уровнях в субъектах России данное количество в 5,5 раз меньше и на 1 сентября 2022 г. зафиксировано 9 452 чел. [1]. Рассмотрим поподробнее формирование кадрового резерва на региональном уровне на примере Пермского края.

В Пермском крае действует портал гражданской службы [2], посредством которого гражданин может подать документы для участия в конкурсном отборе. Сайт состоит из пяти разделов. Раздел «Главная» состоит из информации о текущих конкурсах и сведений о результатах конкурсов с объявлением победителей с дальнейшим трудоустройством и о гражданах, включенных в кадровый резерв определенного органа власти. Вкладка «Конкурс» состоит из текущих конкурсов, как на замещение вакантной должности, так и на включение в кадровый резерв. Вкладка «Прохождение государственной гражданской службы» содержит нормативную правовую базу, касающуюся вопросов аттестации, квалификационного экзамена, дополнительного профессионального образования и стажа, что позволяет гражданам, планирующим поступить на госслужбу края, быть осведомленными об особенностях процедур поступления. Удобным выступает раздел «Документы», в котором прикреплены образцы документов и форм заполнения, а также доклады и методические семинары по вопросам прохождения гражданской службы, что позволяет заполнить гражданину необходимые документы в соответствии с требованием законодательства. Раздел «Новости» содержит сведения о начале и завершении конкурса, а раздел «Тест» позволяет проверить знания, необходимые для замещения должностей государственной гражданской службы Пермского края. Раздел «Опросы» позволяет принять участие в анкетировании и ознакомиться с результатами опросов действующих госслужащих края о преимуществах гражданской службы. Раздел «Контакты» содержит справочную информацию о департаменте госслужбы края.

Информацию о порядке поступления на госслужбу в Пермском крае содержит одноименный раздел, в котором располагается перечень документов, необходимых для госслужбы. Документы можно разделить на группы: личные, которые непосредственно связаны с гражданином (паспорт, ИНН, СНИЛС, документ об образовании); заполняемые в органе власти (заявление, анкета, автобиография); выдаваемые иными органами власти (медицинские документы, документы об отсутствии судимости). Документы для включения в кадровый резерв подаются в электронном виде. В настоящее время взаимодействие граждан и органов власти переходит в цифровой формат. Одним из таких инструментов выступает цифровой портал «Госуслуги», посредством которого появляется возможность получать необходимые справки и выписки в электронном формате. Для оперативности работы по принципу «одного окна» функционируют многофункциональные центры, которые располагаются в каждом районе и осуществляют выдачу различных документов. Например, документ об отсутствии судимости можно получить, заказав в МФЦ, поскольку он является выпиской из базы данных госоргана. По итогам исследования определены предложения по формированию кадрового резерва:

1. Необходимо синхронизировать передачу данных другими органами власти и государственными организациями. В частности, возможность граждан, поступающих на гражданскую службу, получения заключений от психиатра и психиатра-нарколога об отсутствии заболеваний, препятствующих поступлению на гражданскую службу, в электронном формате (МФЦ или «Госуслуги») по аналогии выдачи документа об отсутствии судимости, поскольку данное заключение оформляется на

основании данных, полученных из регионального реестра. Данное нововведение позволит рационализировать механизм оформления документов для включения в кадровый резерв.

2. В структуре исполнительных органов государственной власти Пермского края можно выделить 3 агентства, 6 инспекций, а также 21 министерство [4], в каждом из которых формируется кадровый резерв. Для профессионального самоопределения и включения грамотных и способных кадров с наибольшей мотивацией продолжать трудовую деятельность на должностях госслужбы в крае необходимо в органах исполнительной власти Прикамья утвердить Интеллектуальный конкурс для студентов, обучающихся на 3-4 курсе (бакалавриат) или 4-5 курс (специалитет). По итогам конкурса победитель попадает в кадровый резерв органа власти, что позволит студенту проходить там стажировку, а также быть уверенным в обеспечении трудоустройства по окончании вуза. Конкурс может состоять из 2 этапов. Первый этап как онлайн-тестирование на 20-40 вопросов открытого и закрытого типа на определенное время, соответствующее количеству вопросов в минутах, на знание федерального и регионального законодательства, наиболее часто используемое в госоргане, его организационной структуры, должностных лиц, основных направлений деятельности. Второй этап – письменная работа, представленная в виде творческой презентации, эссе, проектной идеи. Важно подчеркнуть, что орган власти Пермского края получает не только высокомотивированных сотрудников, готовых продолжать трудовой путь на госслужбе края, но и идеи и предложения студентов, которые в практической деятельности госоргана можно апробировать, тем самым привнести новые замыслы в целях рационализации деятельности органа власти.

Таким образом, рассмотрение механизмов формирования кадрового резерва в Пермском крае показало, что эффективно организованный кадровый резерв позволит закрыть потребность в кадрах гражданской службы специалистами, нацеленными на работу в органе государственной власти.

Библиографический список

1. Госслужба Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <https://gossluzhba.gov.ru>.
2. Государственная гражданская служба Пермского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://gs.permkrai.ru>.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. О структуре исполнительных органов государственной власти Пермского края и составе Правительства Пермского края: Указ губернатора Пермского края от 16.11.2020 № 152 (ред. 26.05.2021) [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/570989792>.

Научный руководитель – Мхитарян Л.Ю., к.ю.н., доцент

Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с гражданами по решению вопросов развития городской среды (на примере города Барнаула)

Литвинчук Е.О.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Для жителей города важно, чтобы их времяпрепровождение проходило с комфортом, но для этого необходимо личное участие каждого жителя в благоустройстве территории. Благоприятная городская среда играет важную роль в определении качества жизни, так как большая часть жителей проживает именно в городах, где происходит большое движение населения. Надо сказать, что именно тесное взаимодействие населения и органов власти принесет успешное решение вопросов местного характера. Именно для этого и существуют органы территориального общественного самоуправления.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения [1].

Взаимодействие населения с органами ТОС, подразумевает участие населения в решении вопросов местного значения. Поэтому важной частью работы органов ТОС, является их связь и сотрудничество с жителями конкретной территории или поселения. Данное взаимодействие с населением помогает органам ТОС вовремя ознакомиться с проблемами и оперативно решить их. Также важным аспектом работы

органов ТОС является осуществление обратной связи с населением, чтобы была возможность прогнозировать дальнейшие планы по благоустройству местности. Существует несколько форм взаимодействия органов ТОС с жителями города (рис. 1):

Формы	Пример
Индивидуальные формы взаимодействия	1. рассмотрение письменных и устных обращений граждан, 2. осуществление приема жителей, 3. проведение индивидуальной работы с многодетными и неполными семьями, молодежью, ветеранами, инвалидами
Коллективные формы взаимодействия	1. организация конференций и собраний граждан, 2. проведение спортивных соревнований и культурно-массовых мероприятий
Публичная деятельность	1. выступление председателей органов ТОС на местном телевидении, 2. выпуск информационных бюллетеней, оформление досок почета и информационных стендов.

Рисунок 1 – Формы взаимодействия органов ТОС с населением

С 2017 г. Алтайский край участвует в программе «Формирование комфортной городской среды». Качественное благоустройство территории возможно только при участии граждан, поэтому важно, чтобы у каждого жителя была возможность повлиять на развитие городской среды. Нужно гарантированно обеспечить непосредственный диалог с гражданами города на всех этапах проекта: начиная с выбора территорий благоустройства, заканчивая приемом выполненных работ. Так в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» действует проект «Центр мониторинга благоустройства городской среды», который создан Общероссийским народным фронтом (далее – ОНФ). Как утверждают организаторы: «Целью проекта является вовлечение граждан в принятие решений по благоустройству своих дворов и общедоступных зон отдыха, показывать, как они могут влиять на формирование инфраструктуры своего местожительства». Эксперты ОНФ организовали и провели собрание с представителями территориальных общественных самоуправлений г. Барнаула. В ходе данного собрания было обсуждено участие горожан в отборе общественных территорий для будущего благоустройства.

При помощи данного проекта, органам ТОС удалось заинтересовать и вовлечь в процессы благоустройства население, «запустить» механизмы общественного принятия решений по вопросам благоустройства через общие собрания собственников помещений, рейтинговое голосование, работу общественных комиссий и общественные обсуждения.

В 2021 г. в голосовании приняло участие 70 837 чел., из них более 37 тыс. голосов жители Барнаула оставили на единой федеральной платформе и еще более 33 тыс. – на официальном интернет-портале Барнаула. На выбор горожанам было предоставлено 39 территорий.

Таким образом, взаимодействие населения различных территорий города с органами ТОС прогрессирует с каждым годом, что не может не повлиять положительно на усовершенствование и развитие города в целом, а также на отношения населения и органов власти. Поэтому важно прислушиваться к населению и проводить различные собрания, на которых будут обсуждаться вопросы и проблемы.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Барнаула» на 2018-2024 годы // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Общероссийский народный фронт [официальный сайт]. – URL: <https://onf.ru>.
4. Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. – URL: <https://barnaul.org>.
5. Ломова Н.Г., Милоданова О.И. Диалог гражданского общества и власти: проблемы взаимодействия // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 27-29.
6. Ломова Н.Г., Милоданова О.И. О некоторых проблемах развития территориального общественного самоуправления в Алтайском крае // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 4-7.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

Проблемы реализации миграционной политики в Алтайском крае и пути их решения

Макарова А.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Миграция является важным элементом демографического развития территорий. Население очень чувствительно к любым событиям, нарушающим привычный уклад жизни, а также к меняющимся социально-экономическим и политическим условиям. Последние два десятилетия в Алтайском крае наблюдается миграционная убыль, поскольку из региона уезжает много людей. Одной из задач, стоящих перед руководством края, является повышение миграционной привлекательности региона. Приток населения в край актуален для его экономического развития и поддержания стабильной численности населения. Внутри региона происходит активное переселение из села в город, что влечет за собой непропорциональное рассредоточение жителей по территории края. Остро встает проблема миграции высококвалифицированных кадров в крупнейшие города с более высоким уровнем заработной платы (Новосибирск, Санкт-Петербург, Москва). Для решения вышеописанных проблем требуется разработка миграционной политики, учитывающей современные реалии и вызовы.

Стоит отметить, что современная миграционная политика ориентирована, прежде всего, на мигрантов, прибывающих из других стран. По большей части существующие нормативно-правовые акты в сфере миграции направлены на регламентацию прав и обязанностей иностранцев, а также на совершенствование механизмов обеспечения правопорядка в миграционной сфере, прежде всего, это касается регистрационного и миграционного учета. В Алтайском крае органы власти в своей работе руководствуются законами, подзаконными актами и программами, принятыми на федеральном уровне. На данный момент вопросы по регулированию миграции частично затрагиваются в Концепции демографического развития Алтайского края на период до 2025 г. В Алтайском крае нет комплексных документов в сфере миграционной политики, разработанных с учетом особенностей края. Это достаточно большое упущение, поскольку для решения проблем в миграционной сфере необходимо четко обозначить цели, задачи, принципы миграционной политики, основные мероприятия по работе с мигрантами и т.д. Немаловажным является и разработка мер экономической и социальной поддержки для людей, желающих переехать на постоянное место жительства в Алтайский край.

Также одной из проблем является отсутствие взаимодействия между органами власти при решении задач миграционной политики. Для того, чтобы меры, направленные на поддержку мигрантов, имели положительный эффект, необходима согласованная работа всех органов власти. В настоящий момент разработкой и реализацией вышеназванной политики занимается ГУ МВД Российской Федерации по Алтайскому краю и отчасти Управление по труду и занятости Алтайского края относительно вопросов, касающихся трудовой миграции. Целесообразным будет создание межведомственных рабочих групп, в которые будут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, по вопросам миграционной политики [1]. Поскольку для того, чтобы сделать регион привлекательным и остановить отток жителей, необходима работа по многим направлениям, например, работа с частным сектором экономики, развитие инфраструктуры, разработка программ для поддержки инициативной молодежи, совершенствование системы образования и пр. Таким образом, будет обеспечен системный подход к решению проблем в крае.

Сейчас же наблюдается отток молодежи и людей трудоспособного возраста из Алтайского края в другие регионы и страны. Причиной этому служит нехватка рабочих мест, низкие заработные платы, отсутствие перспектив для самореализации, неразвитая инфраструктура, особенно в сельских территориях. Поэтому необходимо участие многих общественных институтов, в том числе гражданского общества, в разработке миграционной политики.

В Алтайском крае показала свою эффективность программа по добровольному переселению соотечественников. По итогам прошлого года в край вернулось более тысячи человек. Иногда при обращении в правоохранительные и административные органы переселенцы сталкиваются с затяжной «бюрократической волокитой» ввиду малейших погрешностей в собранных документах. Для решения этой проблемы необходимо создать единую информационную платформу в сфере осуществления миграционной политики и удаленного электронного взаимодействия с иностранными гражданами. Это позволит повысить эффективность работы и обеспечит бесконтактное (удаленное) взаимодействие, что является особенно актуальным на сегодняшний день [2].

Одной из ключевых целей миграционной политики края является борьба с нелегальной миграцией. Сегодня эта проблема остро стоит перед органами власти, так как иностранными гражданами и лицами без

гражданства совершается достаточно большое число преступлений, а мигранты используют любые возможности для незаконного пересечения границы. Полностью искоренить это явление невозможно, но отдельные меры могут поспособствовать улучшению обстановки. Например, можно пересмотреть существующие нормативно-правовые нормы в части усиления ответственности за нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации, а также за организацию незаконной миграции, усилить надзор за соблюдением трудового и миграционного законодательства, активно расследовать факты нарушений со стороны работодателей. Для предупреждения нелегальной миграции требуется проведение мониторинга и осуществление научного прогнозирования миграционной обстановки во всех субъектах Российской Федерации, в том числе в Алтайском крае.

Таким образом, органам власти и иным общественным институтам необходимо комплексно решать стоящие задачи по обеспечению миграционного прироста и по созданию комфортных условий для жизнедеятельности населения.

Библиографический список

1. Андрейцо С.Ю. Актуальные проблемы реализации миграционной политики: региональный опыт // Научная сессия ГУАП: Сборник докладов научной сессии, посвященной Всемирному дню авиации и космонавтики. – Санкт-Петербург, 2019. – Т. 3. – С. 270-271.
2. Банаева М.П. Итоги всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы реализации миграционной политики Российской Федерации» // Научный портал МВД России. – 2020. – № 1 (49). – С. 130-132.
3. Кислая К.Г. Современные проблемы миграционной политики России: состояние и перспективы решения // Форум молодежной науки. – 2020. – № 1. – С. 33-37.
4. Попов А.М., Мамонтова Э.А. Новые приоритеты миграционной политики России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2020. – № 1 (85). – С. 183-188.
5. Гончарова Н.П. Проблемы результативности российской демографической политики в оценках экспертов // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: сборник статей. – Вып. 19. – Барнаул, 2021. – С. 14-18.

Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент

Реализация государственной экологической политики в Алтайском крае

Микова Е.Д.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Развитие регионального подхода к экологической политике сегодня является острой и требующей незамедлительного разрешения социальной проблемой. Необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Реализация государственной экологической политики в Алтайском крае осуществляется с помощью системы государственных органов охраны природной среды общей и специальной компетенции, в рамках государственной программы края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края». Также реализуются несколько региональных национальных проектов, разработанных Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края. Проведенный анализ состояния реализации экологической политики определил основные актуальные направления, диктующие ряд первостепенных экологических задач для субъекта.

1. Накопление твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Ситуация в регионе с накоплением ТКО близка к критической. Оптимальный вариант – создание современных технологичных объектов переработки отходов, пунктов, которые будут принимать вторсырье за деньги, площадок временного накопления для доставки отсортированного вторсырья.

2. Вопрос рекультивации полигонов и свалок. В настоящее время перспективным является внедрение технологии использования илистых отложений сточных вод для рекультивации полигонов. С их помощью можно создать на восстановленном участке стабильный агроландшафт.

3. Загрязнение атмосферного воздуха. Оснащение современными газоочистными установками промышленных предприятий, газификация населенных пунктов, создание дополнительных парков, скверов

и аллей в черте города, зеленых зон на территории промышленных предприятий края помогут снизить уровень загрязнения атмосферного воздуха.

4. Загрязнение поверхностных водных объектов. Предприятия теплоэнергетики, химии и нефтехимии и машиностроения являются основными загрязнителями водных объектов. Из-за вырубки деревьев происходит водная эрозия. Данную проблему можно решить только при помощи осознанного экологичного человеческого мышления.

5. Нерациональное использование земельных ресурсов. Наш край является аграрным, поэтому наиболее распространенными процессами разрушения почв являются эрозия и дефляция. Для оптимального использования земельных ресурсов необходим комплекс мероприятий. В перспективе, для реабилитации земель сельскохозяйственного назначения возникает необходимость корректировки структуры сельскохозяйственных угодий.

6. Сохранение биоразнообразия. Антропогенное воздействие на окружающую природную среду и негативные техногенные факторы приводят к уничтожению уникальной флоры и фауны региона. В настоящее время реализуются мероприятия по проведению функционального зонирования территории заказников края с целью определения зон особой охраны.

7. Сохранение лесов. Основными негативными факторами в лесной отрасли по праву считаются несанкционированные рубки и пожары. В рамках проекта в крае ежегодно проводятся лесовосстановительные мероприятия. Кроме этого, ведутся работы по оснащению специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием.

Разработанные для каждого направления методические рекомендации по реализации государственной экологической политики на территории края будут более эффективны при дополнении ряда мероприятий по формированию экофильного экологического сознания населения путем создания и внедрения системы методологических и практических способов экологизации общественного сознания. Перспективные направления совершенствования государственной экологической политики в Алтайском крае это – экологическое образование и воспитание; информационная политика и наращивание тенденции освещения экологических проблем региона посредством СМИ; экологическое самоуправление; системный сбор и доступность информации о состоянии окружающей среды.

Важным аспектом реализации экологической политики на территории края является предупреждение негативных воздействий. Реализация превентивных действий призвана доказать, что предотвращать экономически и экологически выгоднее, чем корректировать. Перечень направлений реализации экологической политики не является исчерпывающим и должен на постоянной основе дорабатываться и расширяться относительно конкретной анализируемой территории и деятельности.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края: Постановление Правительства Алтайского края от 03.07.2020 № 287 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Хакимов В.В. Направления совершенствования муниципальной экологической политики // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2019. – № 49. – С. 26-32.

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.

Устойчивое развитие экономики Алтайского края: проблемы и перспективы

Недров В.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В условиях усиления глобальной экономической нестабильности важное значение имеет достижение устойчивого экономического развития страны и ее регионов. Обеспечение устойчивого развития регионов России является ключевой проблемой в современных социально-экономических условиях. Связано это, в первую очередь, с процессами принятия беспрецедентного пакета санкций в отношении Российской Федерации и интеграционными преобразованиями, происходящими в политической и экономической сферах общества. Вместе с тем необходимость в прогрессивных стратегиях социально-экономического развития обуславливается стремлением к предупреждению кризисного положения в регионах [1, 7].

В современном мире такой термин, как «устойчивое развитие» широко применяется в экономике, социологии, экологии и других науках, но до сих пор не было установлено единое мнение о содержании и сущности данного термина. Н.Ф. Глазовский отмечает, что устойчивое развитие предполагает наличие трех компонентов: экологической безопасности, экономического роста и социального развития [2]. Развитие данных компонентов (подсистем) осуществляется с целью удовлетворения запросов нынешнего и будущих поколений.

Алтайский край обладает большим потенциалом для развития и считается перспективным регионом страны. Это обуславливается его географическим положением, уникальными природными ресурсами и полезными ископаемыми. При этом в крае функционируют такие направления экономической деятельности, как промышленное производство, сельское хозяйство, розничная и оптовая торговля, связь и транспорт. В большей степени из них развиты сельское хозяйство (производство зерновых, крупяных, технических культур, а также животноводство) и промышленность (производство пищевых продуктов, машиностроительной, химической и фармацевтической продукции и др.). Алтайский край имеет статус крупнейшего производителя экологически чистого продовольствия в Российской Федерации [3].

Для эффективного развития социально-экономической системы следует брать во внимание все ее составные части: экономическую, социальную и экологическую. Статистика показателей по данным подсистемам в Алтайском крае на период 2020-2022 гг. выглядит следующим образом:

– в промышленном производстве края сводный индекс промышленного производства (ИПП) сложился на уровне 99,9% (2020 г.), 101,7% (2021 г.), 101,9% (2022 г.) к предыдущему году; объем производства продукции сельского хозяйства составил 95,8% (2020 г.), 118,3% (2021 г.), 103,8% (2022 г.) к предыдущему году;

– в социальной сфере среднемесячная номинальная заработная плата выросла на 6,5% (2020 г.), на 9,1% (2021 г.) и на 15,4% (2022 г.) к предыдущему году [3].

Анализ приведенных показателей позволяет сделать вывод, что краю присуща невысокая степень устойчивости социально-экономического развития. На сегодняшний день устойчивое развитие Алтайского края сдерживается рядом проблем, среди которых:

1. технологическое отставание: низкая степень инновационной деятельности промышленных предприятий, неэффективные технологические разработки производств машиностроения и, как следствие этого, снижение производительности труда, которое сопряжено с высокими затратами на выпускаемую продукцию;

2. слаборазвитая транспортная инфраструктура края (железнодорожные пути, автомобильные дороги, речные порты и аэропорты), выраженная в низком качестве транспортных путей;

3. недостаточно развитое малое предпринимательство в отраслях материального производства (сельское хозяйство, промышленность, строительство);

4. нехватка квалифицированных кадров в ряде профилирующих отраслей региона [4].

Главной целью социально-экономического развития Алтайского края является достижение высокого уровня и качества жизни населения благодаря опережающим темпам инновационного экономического роста, усилению стратегических позиций региона в аграрном и промышленном комплексах [5]. Для поддержания устойчивости края и реализации его главной социально-экономической цели необходимо принять существенные меры по обеспечению высокого уровня финансовой устойчивости развития экономики. В рамках этого требуется выдвинуть следующие направления деятельности, способствующие сбалансированному развитию экономической системы:

– удовлетворение потребности в модернизации производственных мощностей в различных сферах промышленности путем обеспечения существенного роста производительности труда во всех основных отраслях и секторах экономики края посредством широкого внедрения на предприятиях современных высокоэффективных технологий производства, прогрессивных методов организации труда и управления; также важно осуществлять эффективное использование уникальных природных ресурсов края и экологизацию технологий производства;

– формирование в крае территориальных кластеров в агропромышленном комплексе, машиностроении, биофармацевтике и химической промышленности, которые будут конкурентоспособными и на мировом рынке;

– всестороннее развитие и совершенствование транспортно-коммуникационной инфраструктуры края, куда включаются автомобильные дороги, железнодородные пути, речные порты и аэропорты с целью привлечения в экономику Алтайского края и Сибирского федерального округа институциональных инвесторов, что будет способствовать более полной реализации экономического потенциала региона;

– широкая поддержка на краевом и муниципальном уровнях развития малого предпринимательства в отраслях товаропроизводства и в инновационной сфере, создание на территории края сети более совершенных технопарков;

– реализация человеческого потенциала и повышение качества человеческого капитала края путем совершенствования систем среднего, среднего профессионального и высшего образования, переподготовки кадров и повышения их квалификации, всестороннего улучшения социального обустройства малых городов и сельских поселений края, увеличение социальной мобильности населения [6].

Указанные выше направления деятельности могут способствовать решению существующих в экономике региона проблем и стать опорой для разработки государственной региональной политики, что в долгосрочной перспективе обеспечит инновационное развитие отраслей экономики, высокую конкурентоспособность аграрной и промышленной сфер, реализацию производственного потенциала и в целом устойчивость экономического развития Алтайского края.

Библиографический список

1. Ибрагимов Р.Н. Проблемы устойчивого развития экономики Алтайского края // НГУЭУ. – 2019. – № 2. – С. 194-202.
2. Володичева Е.З., Яшалова Н.Н. Сущность и содержание категории устойчивое развитие // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2012. – № 10. – С. 8-14.
3. Официальный сайт Министерства экономического развития Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://econom22.ru>.
4. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года: Закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС // Официальный сайт Министерства экономического развития Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://econom22.ru>.
5. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года: Закон Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС // Официальный сайт Министерства экономического развития Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://econom22.ru>.
6. Ибрагимов Р.Н. Разработка стратегии устойчивого развития экономики Алтайского края // Кант. Экономические науки. – 2018. – 3 (18). – С. 181-184.
7. Титова Е.А. Стратегическое планирование в механизме государственного управления: проблемы правового регулирования // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 45-46.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.

Проблемы развития инновационной деятельности в Российской Федерации

Плещенко Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Изменения структуры современной экономики, выражающиеся в применении наукоемких процессов, компьютерных технологий и телекоммуникационных связей, биотехнологии и генной инженерии, инновационности и гибкости, рассматриваются как структурный глобальный сдвиг, реализующийся в переходе от «материальной» к «интеллектуальной» экономике, – экономике, базирующейся на знаниях [1, с. 30]. Ведущим фактором конкурентоспособности современных предприятий и организаций становятся инновации. В качестве значимых игроков на мировых рынках в условиях растущей глобальной конкуренции выступают крупные транснациональные корпорации, обладающие высокой концентрацией капитала и значительным научным и инновационным потенциалом. К сожалению, стоит признать, что в России сегодня этот показатель недостаточно высок и не превышает 13% [2].

Традиционно под управлением инновационными проектами понимается область менеджмента, охватывающая производственную деятельность компании, где процесс создания продукта или услуги, решение проблем осуществляется как уникальный комплекс взаимосвязанных целевых мероприятий, фиксированных по срокам, измеряемых в бюджете, имеющий множество требований к ожидаемому результату.

На территории России реализация инновационных проектов осуществляется неравномерно. Некоторые регионы выделяются быстрыми темпами развития инновационной деятельности (табл. 1).

Проанализировав данные таблицы 1, можно сделать вывод, что лидерами по инновационной активности организаций являются регионы Центрального и Приволжского федеральных округов. Эти округа можно назвать точками роста и развития инновационных технологий страны. При этом «аутсайдерами» рейтинга выступают Северо-Кавказский и Дальневосточный федеральные округа.

Таблица 1. – Инновационная активность организаций в разрезе федеральных округов РФ в 2021 г. [2]

Федеральный округ	Уровень инновационной активности организаций, %	Затраты на инновационную деятельность организаций, млн руб.	Объем инновационных товаров, работ, услуг, млн руб.
Центральный	12,6	1 038 697,8	1 980 925,7
Северо-Западный	11,0	209 651,0	939 508,0
Южный	11,9	74 980,5	210 083,1
Северо-Кавказский	4,6	7 494,5	76 758,9
Приволжский	16,7	589 803,8	1 860 814,1
Уральский	11,1	158 096,0	485 138,8
Сибирский	9,3	167 933,4	312 160, 6
Дальневосточный	7,7	133 052,9	137 952,8

В Российской Федерации актуальным является ряд проблем, которые препятствуют реализации и развитию инновационной деятельности. В качестве причин недостаточной инновационной активности российских предприятий можно назвать [3]:

- высокую долю сырьевого сектора и, как следствие, неоптимальную структуру промышленного производства;
- неразвитость инновационной инфраструктуры;
- высокие риски предпринимательской деятельности;
- недостаточность собственных ресурсов у отечественных предприятий;
- недостаточную государственную поддержку инновационной деятельности, способствующую развитию инновационной инфраструктуры;
- отсутствие четкости и ясности государственного прогнозирования в области инновационной политики;
- неэффективное информационное обеспечение;
- недостаточную материально-техническую базу для проведения исследований;
- небольшой объем научно-инновационных центров.

Исследуя мировые тенденции и отечественное состояние экономики, а также учитывая существующие проблемы в сфере инновационной деятельности, в частности, в аспекте финансирования, можно сформулировать ряд предложений по их решению, в числе которых:

- разработка комплексных инвестиционных проектов на государственном уровне;
- закрепление на законодательном уровне механизма льготного налогообложения инновационной продукции предприятий, способствующего увеличению собственных источников финансирования;
- введение инвестиционных налоговых каникул в приоритетных направлениях инновационной деятельности;
- разработка и внедрение программы льготных банковских ставок по кредиту для инновационных предприятий;
- улучшение инвестиционного климата в стране для привлечения зарубежных инвестиций;
- развитие других форм финансовой поддержки деятельности в области инноваций;
- активизация интересов со стороны частных инвесторов, путем расширения регулирующими органами разных видов поддержки инновационной деятельности [4].

Таким образом, уровень инновационной активности является решающим фактором роста конкурентоспособности, как для отдельного предприятия, так и для национальной экономики в целом. Российская экономика, по-прежнему, отстает по уровню инновационной активности от ведущих стран мира.

В современных условиях важно, с одной стороны, улучшить конкурентную среду внутри страны, а также сделать упор на инновационную активность в регионах. С другой стороны, необходимо способствовать включению крупных российских промышленных предприятий в систему глобальной конкуренции, прежде всего, на рынках высокотехнологичной продукции.

Библиографический список

1. Елистратова Т.Г. Интеллектуальный капитал – ключевой фактор производства. Вестник филиала Всероссийского заочного финансово-экономического института в г. Барнауле. – 2012. – № 15. – С. 30-33.
2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – URL: <https://rosstat.gov.ru>.
3. Сайфуллина С.Ф. Проблемы инновационного развития российских предприятий // Успехи современного естествознания. – 2018. – № 3. – С. 171-173.

Анализ структуры экспорта промышленных товаров Алтайского края

Чернышов В.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В 2022 г. из-за усиления санкционной политики с российского рынка начали уходить зарубежные компании. Данный уход влечет за собой пересмотр государственной политики в сфере импортозамещения. Учитывая вышеизложенное, развитие промышленности и торговли отечественными товарами становится актуальным направлением работы органов государственной власти и представителей бизнеса.

Алтайский край – это регион с богатыми природными ресурсами, обладающий значительным экспортным и инвестиционным потенциалом. Регион имеет ярко выраженную экспортную ориентацию внешней торговли. Более 80% в структуре экспорта приходится на несырьевой неэнергетический сектор [3]. В структуре валового регионального продукта на 2020 г. доля обрабатывающего производства составила 18,7%, доля оптовой и розничной торговли – 12,8% [1, с. 63]. Предприятия региона экспортируют продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, машины, оборудование и транспортные средства. В настоящее время Алтайский край занимает 1 место в России по производству гречихи, муки, сухой молочной сыворотки, крупы, сыра и сырных продуктов, авиационных шин, сульфата натрия из природного сырья, чизельных, отвальных и оборотных плугов, дисковых борон. Также, Алтайский край является единственным регионом за Уралом, производящий сахар-песок из сахарной свеклы [3].

По данным инновационного портала Алтайского края, регион в 2022 г. осуществил экспортные операции с партнерами из 99 стран. В топ-10 экспортных направлений входили Казахстан – 38,7%, Китай – 13,1%, Узбекистан – 8,5%, США – 4,7% и т.д. В товарной структуре экспорта по данным Сибирского таможенного управления преобладает экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, и составляет 37,1% от товарной структуры импорта на 2021 г. [5]. В торговле со странами дальнего зарубежья доля продовольственных товаров составляет 48,1% в торговле со странами СНГ – 29,2% [5].

Далее рассмотрим развитие промышленности, а именно динамику индекса промышленного производства, которая изображена на рисунке 1 [1, с. 114].

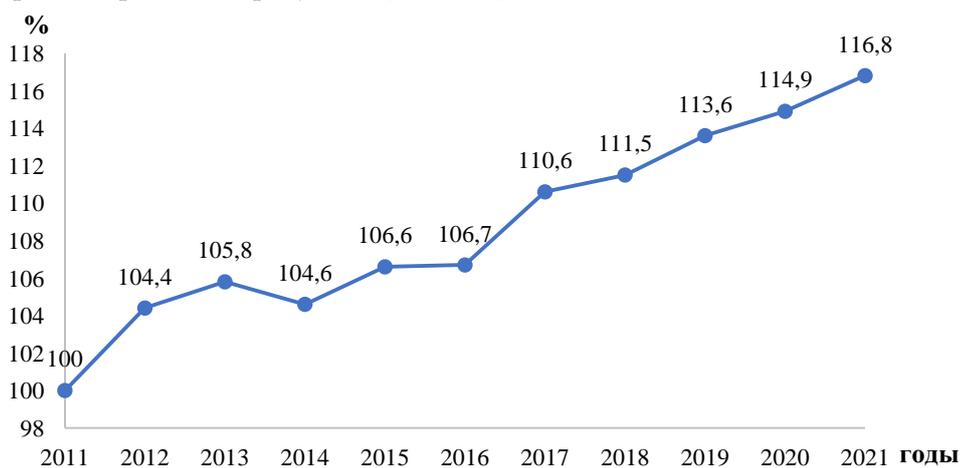


Рисунок 1 – Динамика индекса промышленного производства в Алтайском крае (2011 г. = 100%) [1, с. 114]

По данным графика мы видим, что в 2017 г. по сравнению с 2011 г. индекс вырос на 10,6%. Далее индекс будет расти постепенно и в 2021 г. он поднялся на 6,2% и составил 116,8%. Значительный рост индекса в 2017 г. можно связать с реализацией государственной политики в сфере импортозамещения. Российская Федерация начала активную реализацию этой политики в 2014 г. По результатам реализации данной политики в 2015 г. аналитический центр «Клуб регионов» включил Алтайский край в топ 10

регионов РФ с успешной реализацией политики импортозамещения [2]. Так, высокие темпы развития наблюдались на предприятиях перерабатывающей и пищевой продукции.

В этой ситуации мы видим, что импортозамещение может повлиять на динамику промышленного производства. Также стоит отметить, что предприятия в 2022 г. получили положительный эффект от ухода зарубежных компаний с российского рынка. На российский рынок смогли выйти предприятия Алтайского края, которые раньше не могли этого сделать. Среди таких компаний, например, Алтайский завод прецизионных изделий, спрос на продукцию (топливные системы для транспорта) которого, вырос в 8 раз, физический объем производства увеличился в 1,6 раз, в денежном выражении – в 2 раза [4]. «Нортек» – производитель шин. На начало года доля продукции предприятия на рынке составляла 22,33%. В 2022 г. новыми партнерами предприятия стали «Ростсельмаш», «Амкадор», «Гомсельмаш» и т.д. В начале 2022 г. были проведены испытания шин для техники «Ростсельмаша». В итоге «Нортек» стал поставщиком шин на конвейер вышеуказанного предприятия [4].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что развитие промышленности и торговли в Алтайском крае может стать драйвером развития. У Алтайского края всегда были предпосылки, и теперь, когда в России активно реализуется политика импортозамещения, край может реализовать свой потенциал.

Библиографический список

1. Алтайский край в цифрах. 2017-2021: Крат. стат. сб./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – Барнаул, 2022. – 188 с.
2. Импортозамещение в Алтайском крае [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Алтайского края. – URL: <https://econom22.ru/importozameshchenie/importozameshchenie-v-altayskom-krae>.
3. Каталог экспортных услуг предприятий Алтайского края [Электронный ресурс] // Инновационный портал Алтайского края. – URL: <https://innovaltai.ru/upload/iblock/846/jqarazquktkf3wmlvy7j4v477wnws2s3.pdf>.
4. Первые заместители: топ алтайских заводов, выигравших от санкций [Электронный ресурс] // Толк. – URL: <https://tolknews.ru/ekonomika/131998-kakie-zavodi-altayskogo-kraya-viigrali-ot-vvedeniya-sanktsiy>.
5. Статистическая информация об итогах внешней торговли Алтайского края за 2021 г. [Электронный ресурс] // Сибирское таможенное управление. – URL: <https://stu.customs.gov.ru/document/text/330155>.

Научный руководитель – Пащикова Е.Ю., к.и.н.

Оказание социальной помощи на основе социального контракта

Чигарева А.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Сегодня мир очень быстро меняется и далеко не каждый человек успевает адаптироваться к новым условиям жизни. Вследствие чего гражданин может отказаться от ответственности за свою жизнь и стать «грузом» для государства, то есть: не работает – не тратит деньги – не повышает ВВП. Исходя из этого государство берет на себя ответственность за «возвращение к жизни» гражданина, путем оказания социальной помощи.

Законодатель закрепляет понятие «социальная помощь» в Федеральном законе № 178 «О государственной социальной помощи». Государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям или одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров [1, 5]. Государственная социальная помощь оказывается в разных формах, например в форме субсидии или доплате к пенсии.

Отметим, что социальная помощь на основе социального контракта – это возможность граждан, у которых доход ниже величины прожиточного минимума, повысить свои доходы за счет собственных активных действий по получению постоянных самостоятельных источников дохода в денежной форме, позволяющих преодолеть трудную жизненную ситуацию и улучшить материальное положение заявителя (семьи заявителя) [2].

Законодатель определяет социальный контракт как «соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации». То есть, социальный контракт – это конкретный план действий (программа социальной адаптации) для каждого гражданина

(заявителя), который разрабатываются совместно с органом социальной защиты населения и гражданином (заявителем) для скорейшего преодоления гражданина (заявителя) трудной жизненной ситуации.

Также социальному контракту посвящена ст. 8.1, которая закрепляет содержание социального контракта, направления мероприятий социального контракта, а также срок действия – от 3 до 12 месяцев (табл. 1).

Таблица 1. – Направления социального контракта

Направление социального контракта	Срок заключения	Содержание	Размер выплаты
Поиск работы	3-9 мес.	Ежемесячная выплата в течении 3-х месяцев при заключении трудового договора	1395 руб.
		Возможность пройти обучение на востребованную профессию	до 30 тыс. руб.
Открытие собственного дела	3-12 мес.	Регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого	до 350 тыс. руб.
		Предоставление бизнес-плана, а позже предоставление подтверждающих документов по расходованию в соответствии с бизнес-планом	
Ведение личного подсобного хозяйства	3-12 мес.	Приобретение необходимых товаров и продукции для ведения личного подсобного хозяйства	до 200 тыс. руб.

В общем виде алгоритм заключения социального контракта выглядит следующим образом: подача и рассмотрение заявления; составление программы социальной адаптации; утверждение программы социальной адаптации; заключение социального контракта.

На первом этапе заявитель обращается с заявлением, которое содержит сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, в орган социальной защиты населения субъекта Российской Федерации. Заявление можно подать лично, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и онлайн через сервис «Госуслуги». Заявление рассматривается в порядке очереди в течение 10 календарных дней. При положительном рассмотрении для составления программы социальной адаптации с заявителем в течение 10 дней связывается куратор (дистанционно или лично) и выясняет причины возникновения трудной жизненной ситуации.

Программа социальной адаптации утверждается коллегиально, то есть создается межведомственная комиссия. В состав комиссии могут входить органы власти по вопросам регулирования занятости населения, социальной защиты населения, опеки и попечительства, регулирования малого и среднего предпринимательства, а также сельского хозяйства и иные заинтересованные органы и организации. В рамках заседания межведомственной комиссии по утверждению программы социальной адаптации также устанавливаются ответственные органы власти. Комиссия работает в течение пяти дней со дня поступления программы на утверждение. При утверждении программы социальный контракт заключается в течение 10 дней, либо отправляется на доработку.

Так, по данным Министерства социальной защиты Алтайского края, за 2020-2022 гг. на государственную помощь на основании социального контракта: выделено более 1400 млн руб.; 6052 чел. трудоустроились; 3150 чел. открыли собственное дело; 2078 чел., занялись ведением личного подсобного хозяйства [3].

В 2022 г. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации выпустил сборник «Лучших практик субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта». Так, опыт Алтайского края был описан в сборнике, а лучшей практикой была признана дистанционная работа с гражданами, заключившими социальный контракт. В ходе работы специалисты создают чаты в мессенджерах по всем мероприятиям социального контракта для обеспечения наиболее эффективной коммуникации между менторами и семьями, заключившими социальный контракт [4].

Таким образом, социальный контракт состоит из совместной разработки персональной «дорожной карты» действий с заявителем и помощи на каждом этапе реализации, а также активных действий заявителя, направленных на скорейшее повышение денежных доходов.

Библиографический список

1. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

2. Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта: Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 августа 2021 г. № 536. – URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/2004>.
3. Итоги деятельности: 2022 г. // Министерство социальной защиты Алтайского края [офиц. сайт]. – URL: http://aksp.ru/work/gu_numbers/koll_2022.php.
4. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [офиц. сайт]. – URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/2235>.
5. Гооге О.А. Меры поддержки семьи, материнства и детства в Алтайском крае // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2022. – № 20. – С. 8-12.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н., доцент

Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в Алтайском крае (на примере КАУ «МФЦ Алтайского края»)

Юркина Е.Р.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Одним из значимых показателей эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления является качество и доступность оказания предоставления государственных и муниципальных услуг населению. 15 декабря 2009 г. на основе федерального закона Российской Федерации «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ был создан справочно-информационный портал Госуслуги [1]. Однако устройство и функционал этого портала не покрывали решения всех вопросов и потребностей граждан в рамках их взаимодействия с органами власти. Желание граждан получать услуги быстро, качественно и дистанционно объясняется объективным фактором развития информационных технологий в рамках научно-технологического прогресса и глобальной Цифровизации, а также внедрением массовых ограничений в пандемийный период.

В рамках выше названного федерального закона со второго полугодия 2007 г. на территории страны начали открываться первые бюджетные учреждения, предоставляющие государственные и муниципальные услуги Многофункциональные центры (далее – МФЦ), перечень услуг которых постепенно увеличивался и преобразовывался, отвечая новым запросам граждан с одной стороны и законодательства с другой. Основной целью этих учреждений является повышение качества и доступности государственных услуг для граждан РФ. Для реализации данной цели использовался принцип «одного окна», который предусматривал предоставление государственной или муниципальной услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим вопросом [2]. Рассматривая деятельность МФЦ в субъекте Российской Федерации – Алтайском крае, необходимо опираться на следующие локальные нормативные акты в данной сфере:

- Устав КАУ «МФЦ Алтайского края»;
- Регламент работы КАУ «МФЦ Алтайского края»;
- административные регламенты предоставления конкретных государственных услуг;
- стандарт комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе КАУ «МФЦ Алтайского края».

На сегодняшний день в Алтайском крае функционирует 71 многофункциональный центр, плюс к этому числу следует обозначить ТОСП (территориально обособленное структурное подразделение МФЦ «Мои документы» в сельских поселениях) в количестве 256 пунктов.

Деятельность Многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Алтайском крае базируется на оказании гражданам 288 услуг, в их числе: федеральные, краевые и муниципальные.

Таблица 1. – Виды услуг МФЦ Алтайского края

Уровень оказания государственных и муниципальных услуг	Количество услуг	Пример услуг
Федеральные	72	1.Выдача, замена паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

		2. Проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдача водительских удостоверений (в части выдачи российских национальных водительских удостоверений при замене, утрате (хищении) и международных водительских удостоверений).
Краевые	59	1. Установление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. 2. Выдача разрешений на строительство и ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию.
Муниципальные	157	1. Выдача градостроительного плана земельного участка. 2. Выдача согласования на проведение ярмарки.

Следует отметить, что перечень услуг предоставляется как для физических, так и для юридических лиц и охватывает достаточно широкий диапазон потребностей и вопросов, которые можно решить с помощью разового обращения в «окно», собрав необходимые документы заранее. Для удобства и комфорта граждан на сайте есть активная ссылка на мессенджеры консультантов, что позволяет уточнить детали получения услуги. В целом, учитывая интерфейс и содержание сайта МФЦ, наличия системы предварительной записи, быстрого обслуживания, полного информирования каждого вида услуг можно судить об успешной реализации цели создания данных центров. Для подтверждения вышесказанного можно обратиться к статистике о работе МФЦ на территории региона.

По итогам деятельности МФЦ Алтайского края в 2022 г. было зафиксировано 2 081 829 обращений, из них 33% по предварительной записи. Как сообщают статистические данные, время ожидания в очереди составляет 3 минуты 14 секунд, а среднее количество дел на одного сотрудника центра 21. Сообщается, что уровень удовлетворенности получения государственных услуг гражданами достаточно высок – 99,65% [3].

В 2019 г. было проведено исследование, позволяющее выяснить отношение граждан к цифровизации государственных и муниципальных услуг [4]. В опросе была затронута тема о преимуществах и недостатках цифровизации государственных и муниципальных услуг. Основное преимущество цифровизации государственных и муниципальных услуг – это экономия времени (84% респондентов), недостатком является риск утечки персональных данных (43% опрошенных), Возможность получения услуги в любом месте и в любое время (65% респондентов).

Заключая вышесказанное, можно утверждать, что на сегодняшний день в Алтайском крае успешно функционирует информационно-коммуникационная структура предоставления государственных и муниципальных услуг, которая была создана для повышения комфорта и качества, а также доступности их предоставления. В результате деятельности МФЦ граждане своевременно и полностью получают информацию, простой и доступный алгоритм предоставления необходимой услуги, экономя время и силы, ведь наличие такой возможности позволяет оперативно и своевременно решать возникающие задачи.

Библиографический список

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (с изм. и доп.) // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: в 2 т. Том 2. – Москва, 2019. – 544 с.
3. КАУ «МФЦ Алтайского края» // В мире моих документов. – 2023. – № 2.
4. Косарин С.П., Милькин В.И. Оценка отношения граждан России к процессам цифровизации государственных услуг // E-Management. – 2019. – № 4. – С. 51-63.
5. Ломова Н.Г., Фахриева Я.В. Механизмы повышения качества государственных услуг // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып. 21. – Барнаул, 2022. – С. 49-52.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

Раздел 2. СТРУКТУРНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЭКОНОМИКЕ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

Перспективы трудоустройства молодежи в различных отраслях экономики региона

Адарич В.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Молодежь является той частью населения любой страны, которая наиболее активно формирует потоки трудовой миграции между сельской и городской местностями, между отдельными регионами страны, а иногда и между отдельными странами. Наиболее интенсивные процессы наблюдаются при миграции из сельской местности в крупные города страны (не в абсолютном значении, а в относительном – в сравнении с численностью постоянного населения сельских территорий). Первые потоки миграции молодежи связаны с получением молодежи высшего и/или среднего профессионального образования, выходом на рынок труда. Многие ученые в области исследований формирования и развития рынка труда [1, 2] отмечают, что выпускники образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования при выходе на рынок труда сталкиваются с проблемой отсутствия реального профессионального опыта в выбранной сфере экономики и несоответствия по этой причине требованиям большей части работодателей: в результате более 25% выпускников не могут трудоустроиться по полученной и/или смежной специальности.

В Алтайском крае за период 2017-2020 гг. доля трудоустроившихся выпускников, получивших среднее профессиональное и/или высшее образование, снизилась с 95,5% до 84,1% (рис. 1). Можно конечно же связывать низкие показатели трудоустройства в 2020 г. со сложностями поиска работы в условиях COVID-19, однако общий тренд очевиден, 2020 г. не является «аномальным» явлением в ряде динамики трудоустройства выпускников.

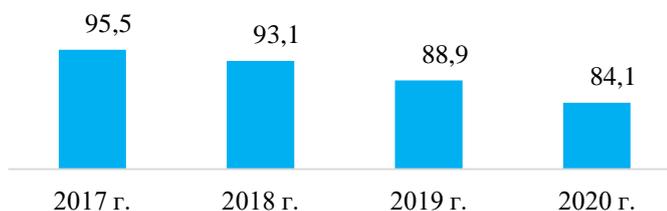


Рисунок 1 – Удельный вес трудоустроившихся выпускников образовательных организаций по годам выпуска (по данным выборочного наблюдения трудоустройства выпускников, получивших среднее профессиональное и высшее образование, 2021 г.) в Алтайском крае за 2017-2020 гг., % [3]

Также стоит отметить, что доли возрастных групп 25-29 и 30-34 лет в структуре занятого населения Алтайского края на 2017 г. значительно отличаются и являются наибольшими соответственно 14,4% и 14,53%. Однако заметим, что доля занятого населения снижается в возрасте 25-29 лет по сравнению с 2021 г. на 3,41%. Кроме данной возрастной группы, также заметна тенденция снижения занятости в 2021 г. людей в возрасте 20-24 лет по темпу роста по отношению к 2017 г., который составляет 82,45% (табл. 1). Поэтому можно предположить, что динамика удельного веса трудоустроившихся выпускников образовательных организаций с 2020 г. продолжает снижаться, что подтверждает результаты исследований Р.А. Бахчаяна [1].

При этом в регионе формируется нехватка кадров как в количественном отношении, так и в качественном, в перспективе следующего десятилетия диспропорции между возрастными группами населения будут только увеличиваться, что определено:

- высокой рождаемостью в 1960-1970 гг. (данное население в настоящее время формирует верхнюю возрастную группу рынка труда) и низкой рождаемостью в 1990-2010 гг. (данное население в настоящее время формирует нижнюю возрастную группу рынка труда);
- устойчивым миграционным оттоком молодого населения в крупные города и/или другие регионы для получения образования;
- устойчивым миграционным оттоком выпускников образовательных организаций региона в города федерального значения или другие регионы страны для получения более высокого уровня образования

(часть студентов, закончивших бакалавриат, уезжают в г. Москва и г. Санкт-Петербург, г. Новосибирск для обучения в очной магистратуре) или трудоустройства с более высокой заработной платой.

Таблица 1. – Численность занятых по возвратным группам в Алтайском крае, тыс. чел. [4]

Возрастные группы	2017 г.		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.			
	тыс. чел.	% к итогу				тыс. чел.	% к 2017 г.	% к итогу	
								всего	+,- к 2017 г., п.п.
Занятые – всего	72316	100,00	72532	71933	70601	71719	99,17	100,00	х
15-19	384	0,53	371	350	333	327	85,16	0,46	-0,08
20-24	4108	5,68	3743	3623	3414	3387	82,45	4,72	-0,96
25-29	10417	14,40	10011	9293	8332	7887	75,71	11,00	-3,41
30-34	10506	14,53	10882	10987	10705	10904	103,79	15,20	0,68
35-39	9 801	13,55	9 951	10100	10189	10622	108,38	14,81	1,26
40-44	9 188	12,71	9 363	9369	9385	9 663	105,17	13,47	0,77
45-49	8 215	11,36	8 335	8481	8 607	8 930	108,70	12,45	1,09
50-54	8 750	12,10	8 387	7984	7 664	7 668	87,63	10,69	-1,41
55-59	6 919	9,57	7 166	7161	7 194	7 314	105,71	10,20	0,63
60-64	2 869	3,97	3 045	3166	3 374	3 633	126,63	5,07	1,10
65-69	902	1,25	980	1085	1 093	1 086	120,40	1,51	0,27
70 и старше	257	0,36	299	328	311	297	115,56	0,41	0,06

Кроме уровня заработной платы выпускников образовательных учреждений интересуют места трудоустройства с большим уровнем цифровизации, комфортом и безопасностью. Для Алтайского края перспективы трудоустройства молодежи связаны с возможностями цифровизации в сельском хозяйстве, логистике, аутсорсинге отдельных управленческих процессов, а также в популярных на сегодняшний день таких профессии как бизнес-аналитик, копирайтер, Java-, JavaScript-, iOS-разработчики, дизайнеры сайтов и приложений, большая часть из которых позволяет активное использование фриланса и удаленную работу, что нравится молодежи.

Кроме этого, студенты или уже выпускники вузов сталкиваются с тем, что выбранная профессия им не нравится, им тяжело найти себя в ней. Решение для такой проблемы может быть создание центров по оказанию помощи выбора новой привлекательной работы в той или иной сфере. Также это способствовало бы сокращению времени для школьников, которые выбирали бы привлекательную для них профессию и не переобучались бы уже в будущем.

Для расширения знаний или повышения квалификации, которые позволяют получить дополнительные навыки в особенности цифровые, способствуют различные образовательные платформы, такие как Stepik, Skillbox, Arsamas, Нетология. Возможности для самореализации и развития талантов существуют различные проекты, такие как «Молодые профессионалы», «Молодежь России». Также существуют конкурсы, например «Лифт в будущее», «Мой бизнес», «АТР», «Твой ход», которые дают возможность не только развития soft- и hard-skills, но и получение грантовой поддержки. Данные платформы и конкурсы позволят молодежи углубленно изучить привлекательные для них отрасли, что в дальнейшем поможет их трудоустройству.

Библиографический список

1. Бояхчян Р.А. Каждый четвертый выпускник российского ВУЗа не трудоустроен // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2017. – № 10. – С. 4.
2. Воробьев С.П., Воробьева В.В. Рынок труда Алтайского края в условиях усиления международной миграции населения // Специфика межкультурного взаимодействия в Алтайском крае и приграничных территориях: Материалы регионального круглого стола (10 ноября 2022 г.). – Барнаул: Изд-во АлтГУ, 2022. – С. 11-16.
3. Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы). 2022: статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики. – Москва, 2022. – 30 с.
4. Федеральная служба государственной статистики: Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент

Основные тенденции развития рынка ипотечного жилищного кредитования в Алтайском крае

Алексеева К.С.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Ипотечное жилищное кредитование неотъемлемая часть жизни общества. С помощью ипотеки граждане получают возможность приобретения недвижимости без необходимости долгосрочного накопления средств на покупку жилья.

В работе будет рассмотрена проблема снижения количества, выдаваемых ипотечных жилищных кредитов, которое наблюдается в последние годы. А также рассмотрены причины, которые повлияли на текущую ситуацию. По приведенной статистике Центрального Банка России (табл. 1) количество выданных ипотечных жилищных кредитов по стране увеличивалось за период 2019-2021 гг. и снизилось с 2022 г.

Таблица 1. – Количество ипотечных жилищных кредитов, предоставленных физическим лицам-резидентам в рублях за год в 2019-2022 гг. [1]

Субъекты	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Российская Федерация	1 311 959	1 780 490	1 908 532	1327 271
Сибирский Федеральный Округ	169 905	231 719	245 482	169 260
Алтайский край	21 649	30 681	31 601	19 507

Всего количество выданных ипотечных жилищных кредитов (далее – ИЖК) по России постепенно увеличивалось за период 2019-2021 гг. и начало снижаться с 2022 г. По данным Центрального банка в 2020 г. было выдано ипотечных кредитов на 35,7% больше аналогичного периода 2019 г. А за 2021 г. было выдано на 9,8% больше, чем за 2020 г. Однако, за 2022 г. число ипотечных кредитов уменьшилось на 44,3%. По состоянию на 1 февраля 2023 г. выдано 77,3 тыс. ед. ипотечных кредитов, что на 18,4% ниже выражении аналогичного периода 2022 г.

Первая причина спада количества ИЖК – это обострение внешне экономической и политической ситуации, потребительские ожидания повлияли на то, что люди не приобретали дорогостоящие покупки.

Вторая причина – это сокращение количества многоэтажных домов в 2022 г. по данным Минстроя Алтайского края, прирост к 2021 г. составил 98%. Выдаваемых разрешений на строительство жилых многоэтажных домов в крае стало меньше, застройщики понимают, что количество новых домов в будущем будет не удовлетворять спрос, поэтому буквально за один год цены за квадратные метры выросли. В 2023 и 2024 г. в Барнауле прогнозируется снижение объемов строительства. Одной из причин сокращения строительства многоэтажных домов эксперты называют нехватку сформированных под строительство земельных участков.

Третья причина – высокая процентная ставка по ипотеке. В 2022 г. после повышения ключевой ставки до 20% в феврале, ставки по рыночным программам достигали пиковых значений 20,4-20,8%. Для сравнения средневзвешенная ключевая ставка в 2021 г. была 8,5% [2].

Четвертая причина – это низкий уровень дохода населения. Молодые люди уезжают в мегаполисы за высокой заработной платой и перспективами. Средняя заработная плата в столице края составила 36,6 тыс. руб. за 2022 г., средняя зарплата в Алтайском крае выросла, но с учетом инфляции снизилась. В целом за 2022 г. инфляция, по данным Росстата, составила 11,9% после 8,4% в 2021 г., 4,9% в 2020 г. и 3% в 2019 г. [3].

Также одним из факторов, оказывающим влияние на спрос на ИЖК является цена за квадратный метр на рынках жилья. Средняя цена на вторичном рынке за квадратный метр в Алтайском крае в квартирах среднего и низкого качества составила соответственно 72 и 58 тыс. руб. на 2022 год, прирост к предыдущему году составил 22% и 20% соответственно. На первичном же рынке квартир среднего качества прирост за аналогичный период составил 43% (табл. 2).

Таблица 2. – Средняя цена за 1 квадратный метр на первичном и вторичном рынках в Алтайском крае за 2019-2022 гг. [4]

Виды рынков	Типы квартир	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Вторичный рынок	Квартиры среднего качества (типовые)	44 722,3	49 003,3	59609,6	72671,2
	Низкого качества	35 493,9	37 624,9	48635,2	58432,3
Первичный рынок	Квартиры среднего качества (типовые)	43 826,6	45 705,8	57407,5	82601,8

В Алтайском крае наблюдается сдержанная потребительская активность, на это указывают результаты исследований ряда алтайских ученых. По мнению аналитиков регулятора, это сыграло в пользу замедления февральской инфляции в 2023 г. в регионе почти на 1%. Люди отказывались от крупных покупок, в частности приобретения квартир.

По мнению аналитиков «Эксперт РА», в 2023 г. кредитование может снова увеличиться за счет реализации отложенного спроса, но прирост вряд ли составит более 10%. Тренд на уменьшение количества выданных займов можно рассмотреть, как явление положительное, поскольку снижается уровень закредитованности населения. Но есть и отрицательная сторона, так как происходит снижение потребительского спроса, что напрямую отражается на доходах предприятий, которые и без того продают.

На сегодняшний день существуют и активно используются ипотечные программы с государственной поддержкой, они помогают корректировать ситуацию на рынке ипотечного жилищного кредитования. Главную поддержку рынку в Алтайском крае оказывает продление «Льготной ипотеки» и расширение «Семейной ипотеки».

Библиографический список

1. Показатели рынка жилищного (ипотечного жилищного) кредитования // Банк России [Электронный ресурс]. – URL: https://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/mortgage/.
2. Динамика ставок предложения топ-20 ипотечных банков // Аналитический центр АО «ДОМ.РФ» [Электронный ресурс]. – URL: <https://дом.рф/analytics/mortgage>.
3. Социально-экономическое положение Алтайского края, 2023 г. // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://gks.ru/region/doc11101/Main.htm>.
4. Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на рынке жилья // ЕМИСС Государственная статистика [Электронный ресурс]. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31452>.
5. Газиев Д.В. Проблемы и перспективы развития ипотечного кредитования в России // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2022. – № 9. – С. 32-35.
6. Рожкова Д.В. Анализ рынка жилой недвижимости в условиях повышенного покупательского спроса // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 19. – С. 108-112.

Научный руководитель – Савченко А.С., ст. преподаватель

Финансовые результаты санитарно-курортных организаций Алтайского края в условиях неустойчивой экономической среды

Анипир М.О.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Алтайский край является одним из лидеров среди регионов России по созданию санитарно-курортной сферы деятельности. Санитарно-курортная отрасль служит не только перспективным направлением развития оздоровительного туризма, но и является одним из возможных источников пополнения доходов регионального бюджета, однако данная отрасль в период пандемии COVID-19 понесла финансовые убытки, были сокращены объемы оказания услуг, снизилась загрузка санаториев в связи с чем произошла потеря прибыли, но уже в 2021 г. удалось улучшить данное положение.

В рейтинг инвестиционной привлекательности «ТОП-100 российских здравниц» за 2021 г., составленный Ассоциацией оздоровительного туризма, вошли в том числе и санатории Алтайского края: АО «Санаторий «Алтай» (АО «Санаторий «Алтай-West»), занявший 8 место, Санаторий «Родник Алтая» (ООО Санаторий «Родник Алтая») – 25 место, Медицинское учреждение Санаторий Центросоюза РФ в г. Белокуриха – 50 место, Санаторий-профилакторий «Алтай» Западно-Сибирской железной дороги (филиал ОАО «РЖД») – 72 место, ООО санаторий «Эдем» – 77 место, ООО Санаторий «Алтайский замок» – 90 место [1]. Основные показатели санаторно-курортных организаций в течение анализируемого периода приведены ниже в таблице.

Таблица 1. – Основные показатели санаторно-курортных организаций
Алтайского края за 2018-2021 гг. [1]

Показатели	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		
	АК*	РФ	АК*	РФ	АК*	РФ	АК*	РФ	
Число мест в санаторно-курортных организациях, тыс. шт.	7,84	434	7,93	437	7,84	439	7,88	444	
Число размещенных лиц, тыс. чел.	158	6415	164	6704	106	4044	175	5992	
Число ночевок в санаторно-курортных организациях, тыс. ночей	1851	77756	1890	79289	1219	47230	1933	68381	
Средняя стоимость пребывания в санатории, тыс. руб./день	3,05	1,82	3,12	1,92	3,59	2,22	3,74	2,43	
Загрузка мест санаторно-курортных организаций, %	Алтайский край	65	х	65	х	43	х	67	х
	Ставропольский край	67	х	68	х	41	х	64	х
	Республика Крым	37	х	43	х	29	х	45	х
Доходы санаторно-курортных организаций, млн руб.	5645	141583	5906	152551	4377	104854	7227	166200	
Затраты санаторно-курортных организаций, млн руб.	5159	156680	5434	160025	4280	117735	5738	160108	
Прибыль/убытки санаторно-курортных организаций, млн руб.	486	-15097	472	-7474	97	-12881	1489	6092	

* АК – Алтайский край

По итогам 2021 г. санатории продемонстрировали рост анализируемых показателей рейтинга не только по сравнению с 2020 г., но и годами до COVID-19, которые были рекордными по показателям за предыдущее десятилетие. Средняя загрузка выросла на 24 п.п. (с 43% до 67%), в сравнении данного показателя санаториев Ставропольского края (23%) и Республики Крым (16%) заметно небольшое увеличение. При этом средняя стоимость пребывания в санатории выше, чем в среднем по России на 1,31%, что поспособствовало санаторно-курортным организациям края в целом увеличить прибыль до 1,5 млрд руб.

Важным индикатором предпринимательской активности региона является изменение позиции предприятия в ТОП-100 налогоплательщиков. Проводимый анализ за 2022 г. и предыдущие года позволил установить, что некоторые предприятия смогли улучшить свое положение в рейтинге, а другие, наоборот потеряли позиции из сотни [2]. В 2021 г. в ТОП-100 налогоплательщиков входили АО «Курорт Белокуриха» и АО «Санаторий Россия», всегда находящиеся в рейтинге, но «выпавшие» из списка в 2020 г. из-за ситуации с пандемией.

Рассмотрим более подробно деятельность организации АО «Курорт Белокуриха», чтобы выяснить причины изменения позиции в рейтинге. Снижение заполняемости санатория (на 13 492 пролечившихся человек) за период 2019-2020 гг. привело к снижению выручки на 556 млн руб. (в 2020 г. в санаториях АО «Курорт Белокуриха» пролечилось 20 593 человека, план обслуживания выполнен на 48,3%, фактически проведено 225 966 койко-дней, что составляет 44,2% к плану) [2]. Из-за сложившейся ситуацией с пандемией COVID-19 уменьшился объем оказания услуг на 13 492 пролечившихся человека, поэтому в 2020 г. имел место убыток в размере 128,6 млн руб. Повышение заполняемости санатория (на 14 490 пролечившихся человек) за период 2020-2021 гг. привело к увеличению выручки на 775 млн руб. (в 2021 г. в санаториях АО «Курорт Белокуриха» пролечилось 35 083 человека, план обслуживания выполнен на 84,7%, фактически проведено 384 960 койко-дней, что составляет 77,4% к плану). По данным отчета о финансовых результатах за 2022 г. АО «Курорт Белокуриха» получило прибыль от продаж в размере 392,4 млн руб., что составляет 16,4% от выручки (на 10,5% больше, чем в 2021 г.) [3]. При этом в 2022 г. по сравнению с 2021 г. увеличилась не только выручка, но и себестоимость продаж – на 320,4 млн руб.

Таблица 2. – Финансовые показатели организации АО «Курорт Белокуриха» [3]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Выручка, тыс. руб.	1 577 214	1 558 959	1 002 957	1 777 855	2 390 596
Прибыль (убыток) от продаж, тыс. руб.	203 359	83 181	(128 645)	104 714	392 384
Чистая прибыль (убыток), тыс. руб.	113 329	50 521	(153 241)	105 658	248 576
Себестоимость продаж, тыс. руб.	1 373 855	1 475 778	1 131 602	1 347 984	1 668 385
Прочие расходы, тыс. руб.	76 327	53 464	67 586	185 968	84 338

Полученные положительные результаты и стабилизация эпидемиологической ситуации в стране на фоне резкого развития внутреннего туризма создает для организаций Алтайского края не только ряд вызовов, но и создает «окна возможностей». В частности, для АО «Курорт Белокуриха» достаточно перспективным является выход на сопряженные направления туризма, в том числе – научный туризм [4]. В 2021 г. руководство санатория стало инициатором создания кластера «Денисова Пещера». Организация уже инвестировала в проект свои средства, которые пошли на геодезические работы и подготовку концепции. АО «Курорт Белокуриха» возглавляет проектные работы ключевых объектов, в числе которых лестница к Денисовой пещере. Создание кластера фактически позволит создать узнаваемый бренд и повысит на туристическом рынке привлекательность санитарно-курортных организаций Алтайского края, создаст условия развития ряда сопряженных отраслей экономики за счет создания новых рабочих мест, в том числе в общественном питании, гостиницах, досуга.

Библиографический список

1. Результаты рейтинга инвестиционной привлекательности «ТОП-100 российских здравниц» за 2021 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://aotrf.ru/projects/rating-2022/#tab116>.
2. Воробьев С.П. Трансформация ТОП-100 налогоплательщиков Алтайского края: эффект низкой базы или кардинальные изменения в экономике региона? // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2022. – № 20. – С. 32-37.
3. АО «Курорт Белокуриха» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.e-disclosure.ru/portal/company.aspx?id=5302>.
4. Рожкова Д.В. Особенности отраслевой специализации экономики Сибирского федерального округа // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 78-79.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент

Влияние санкций на инвестиционную деятельность в Российской Федерации

Балабрикова К.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Инвестиционная деятельность играет важную роль как во всем мире, так и в России. От размера привлеченных инвестиций напрямую зависит то, насколько устойчивым будет развитие компаний и экономики страны в целом. На фоне последних событий ситуация с инвестированием российской экономики за счет иностранных ресурсов усложнилась, но в то же время изменилась и ситуация с вывозом капитала за рубеж, что создало новые условия для изменения инвестиционного климата в России. Стоит отметить, что не все страны бывшего СНГ поддержали санкции против России, как и не все страны Азиатско-Тихоокеанского региона выразили однозначное желание прекратить любое сотрудничество с Россией в области внешней торговли, инвестирования и обмена технологиями. В данной статье рассмотрим влияние санкций на инвестиционную деятельность в РФ и то, как ведет себя рынок спустя год после его обвала в результате внешнеполитической ситуации [1].

24 февраля 2022 г. российский фондовый рынок понес максимальные за всю свою историю потери. Тогда индекс Мосбиржи снизился более чем на 45%, индекс РТС — почти 50%, котировки практически всех российских бумаг показали значительное снижение. После этого торги на Мосбирже не проводились в период 25.02.22 г – 21.03.22 г. На это повлияли такие факторы как уход иностранных инвесторов, ограничения со стороны властей РФ и ЦБ [2]. В новые санкции включаются персональные ограничения, но

также и те, которые затрагивают финансовый рынок России. Правительство США запретило своим гражданам покупать акции и облигации 13 российских компаний. К ним относятся такие крупные организации как Сбербанк, Газпромбанк, Россельхозбанк, Газпром, Газпромнефть, Транснефть, Ростелеком, Русгидро, Алроса, Совкомфлот, РЖД, Альфа-банк и Московский кредитный банк [3].

Капитализация трех крупнейших компаний «Газпрома», «Роснефти» и Сбербанка за день упала почти на 3 трлн руб. Капитализация «Роснефти» упала на 1 трлн руб. – до 4,96 трлн, Сбербанк – на 970 млрд руб. – до 4,9 трлн, «Газпрома» – на 850 млрд руб. – до 6,5 трлн. Всего с максимумов в ноябре индекс Мосбиржи упал на 35%.

Для наглядного примера рассмотрим падение акций некоторых из упомянутых компаний. ПАО Сбербанк – за 4 дня до начала внешнеполитических событий, вследствие которых были введены санкции, стоимость 1 акции на 20.02.2022 г составляла 250,28 руб. Такая цена держалась 5 дней после чего произошел резкий спад до 130,15 руб. Просадка составила 48%. Газпром – 25.02.2022 г стоимость 1 акции упала до 200 руб. Просадка составила 30%. Альфа-банк – 01.02.22 г. стоимость 1 акции составляла 980 руб., к 01.03.2022 г. стоимость упала всего лишь на 40 руб.

Рассматривая всемирный фондовый рынок, можно также заметить отрицательную динамику. К примеру, акции корпорации Apple упали на 27%, Microsoft – на 29%, Google – на 39,6%, Tesla – на 65,5%. Данное явление можно объяснить вкладами инвесторов в такие секторы как здравоохранение, фармакология, энергетика, космос и защита/военная промышленность. Поэтому введенные против России санкции сыграли свою роль лишь отчасти. По мнению аналитиков, в настоящее время российский фондовый рынок находится в стадии оживления, но индекс Мосбиржи сможет лишь частично «отыграть» падение. Рост индекса ожидается до 2 800-2 900 пунктов. Также аналитики отмечают тот факт, что в следующем году индекс Мосбиржи может вырасти более чем на четверть, а его дивидендная доходность может составить около 12%.

По мнению экспертов, наибольший потенциал роста в 2023 г. имеют компании, которые смогут показать улучшение финансовых результатов – это может быть как на фоне низкой базы текущего года, так и благодаря открывшимся возможностям в результате сложившихся экономических условий. Среди перспективных бумаг они выделяют акции «Полиметалла» и UC Rusal, а также бумаги «Сбера» и TCS Group (основной актив – Тинькофф Банк): «Оба банка во втором квартале создали существенные резервы. При этом банки продолжили наращивать бизнес и привлекать клиентов». В том числе выделяют акции компаний фуд-ритейла – «Магнит» и X5 (в случае переезда в российскую юрисдикцию). Из нефтегазовых компаний можно выделить акции «Лукойла» – как обладающие потенциально максимальной дивидендной доходностью. Аналитики «БКС Мир инвестиций» отмечают бумаги «Мечела», «Северстали», группы ПИК, Мосбиржи и «Газпрома» [4].

Что касается привлечение инвестиций в реальный сектор экономики, то они резко увеличились. По большей части этому поспособствовало импортозамещение. С уходом западных компаний освободилось достаточное количество ниш, что вызвало спрос у потребителя. Государство оказало поддержку создаваемым предприятиям предоставляя кредиты и субсидии. Однако не стоит давать слишком позитивные прогнозы на этот год. Несомненно, фактор импортозамещения окажет положительное влияние на динамику инвестиций в основные средства, но также корпоративные доходы будут снижаться, а санкции – нарастать [5].

Как мы видим, за анализируемый период российский финансовый рынок сильно пошатнулся. На данный момент времени наблюдается стадия оживления. Несмотря на то, что с рынка РФ ушли западные иностранные инвесторы, спустя год ситуация развернулась в противоположную сторону – стоимость акций российских компаний снова начала расти. Рассматривая российский финансовый рынок сейчас, можно сделать вывод, что введение санкций пусть и привело к массе ограничений, но, в то же время, явилось стимулом к дальнейшему развитию.

Библиографический список

1. Власова О.В., Скобликова Т.В., Жмакина Н.Д. Влияние политико-экономических санкций на инвестиционный климат в России // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 5. – С. 337-343.
2. Российский рынок пережил максимальное падение с 24 февраля // РБК [Электронный ресурс]. – URL: <https://quote.rbc.ru/news/article/6329e8279a79475374e9626f>.
3. Евсин М.Ю. Оценка влияния санкций на финансовый рынок России // ЭФО: Экономика. Финансы. Общество. – 2022. – № 2. – С. 14-21.
4. Как российский рынок акций пережил год рекордов по «индексу страха» // РБК [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/finances/03/01/2023/63a99e2f9a79476231ba6ee1>.

Современное состояние жилищного строительства в регионе

Бортникова А.С., Денисенко С.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Строительная отрасль Алтайского края является одной из важных составляющих частей экономики данного региона. В связи с этим, на строительные компании возлагается важная социальная миссия по обеспечению населения качественным жильем и созданию инфраструктуры, необходимой для комфортных условий жизнедеятельности граждан. Исходя из этого, целью исследования является проведение оценки объективных тенденций, степени достижимости целевых показателей, а также анализ динамики жилищного строительства на примере Алтайского края за последние несколько лет. На основе полученных данных выявить существующие проблемы и дать определение причинам их возникновения.

Жилищное строительство в Алтайском крае в течение последних 5 лет находилось в состоянии роста, как видно из рис. 1. На конец 2018 г. в эксплуатацию было введено 786,1 тыс. м², в 2022 г. этот показатель вырос в 1,175 раз и составил 923,3 тыс. м², тем самым сохранил четвертое место по Сибирскому федеральному округу после Красноярского края, Новосибирской и Иркутской областей [1].

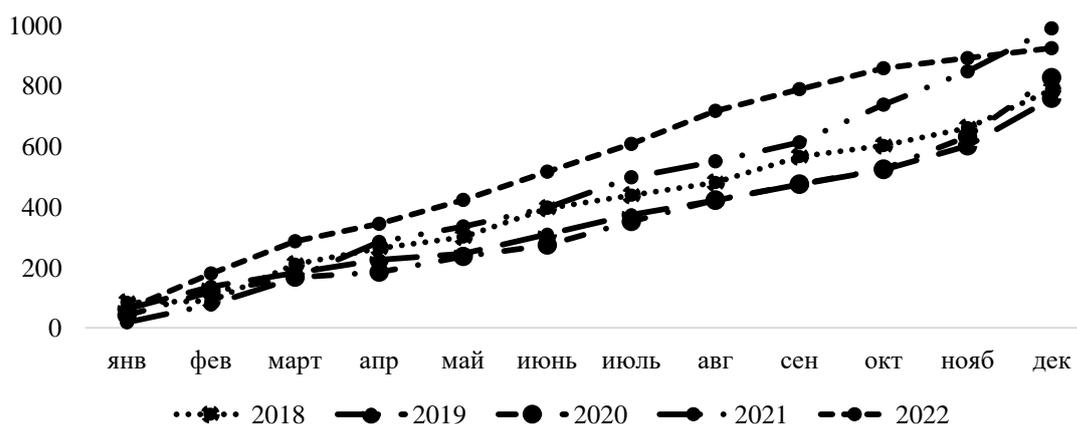


Рисунок 1 – Динамика ввода жилья в Алтайском крае в 2018-2022 гг., тыс. м²

В 2019-2020 гг. отрасль испытывала серьезные потрясения. С начала 2019 г. темп ввода жилья в регионе показывал умеренный рост, но в июне значительно сократились в связи со стремительным переходом на новую систему покупки жилья – эскроу-счета, к которому застройщики оказались не готовы [2]. В 2020 г. ситуация усугубилась из-за пандемии COVID-19, удорожанием строительных материалов, а также переходом на проектное финансирование. Таким образом, за 2019 г. на территории Алтайского края предприятиями, организациями и индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию жилье общей площадью 757,7 тыс. м² – это 96,4% от площадей, введенных в действие за период 2018 г. В 2020 г. показатель общей площади составил 826,3 тыс. м² что на 8,3% больше 2019 г. В 2021 г. отрасль вышла на траекторию восстановительного роста. В последствии было введено 15 172 жилых ед. общей площадью 988,7 тыс. м², что на 19,6% больше, чем в предшествующем 2020 г. [3]. В 2022 г. в сравнении с предыдущим годом был осуществлен ввод на 3 198 жилых ед. меньше, что в процентном соотношении составляет 6,6%. Это объясняется нехваткой земельных участков и квалифицированных кадров, проблемой ценообразования госконтрактов и ухудшением политической ситуации в мире.

Несмотря на существенное падение объемов жилищного строительства в Алтайском крае в 2020 г. и 2022 г., в регионе наблюдается рост показателя обеспеченности населения жильем, который обуславливается популярностью рынка вторичного жилья среди населения региона и увеличением площади введенных в эксплуатацию квартир.

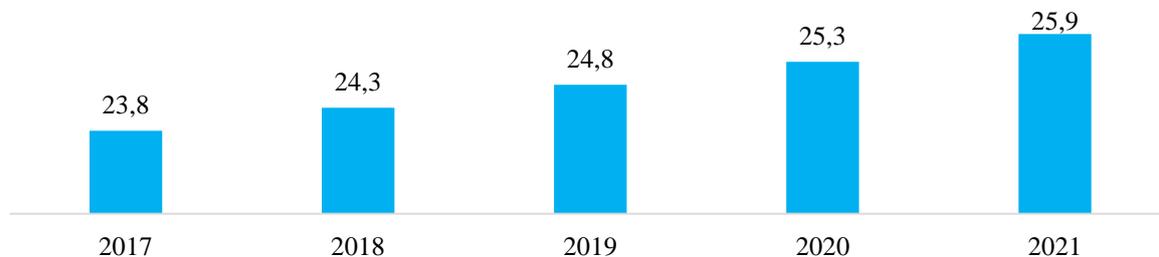


Рисунок 2 – Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года) в 2017-2021 гг., м²

Несмотря на увеличение показателя общей площади жилых помещений, стоимость первичного жилья в регионе значительно увеличилась, в особенности за 2020-2022 гг. Так, стоимость 1 м² в 2020 г. составила 52 291 руб., а в 2022 г. цена выросла на 37,75% и составила 84 002 руб. за 1 м². Причинами роста цены объясняется нестабильная экономическая и политическая ситуация [4].

Лидерами по обеспечению населения региона в 2022 г. выступали такие фирмы-застройщики как ГК Адалин (15,85%), Жилищная инициатива (15,78%), ПрофРесурс (13,72%), ПСК Строительная Перспектива (12,46%), Специализированный Застройщик Лапландия (10,93%).

Строительная отрасль Алтайского края последние годы стравлялась с потрясениями, оказавшими на нее серьезное давление. Но, несмотря на это, региону удается обеспечивать рост показателя объема ввода жилья в эксплуатацию [5]. Результаты, которых удалось достичь, стали возможными благодаря строительным компаниям, проявившим высокий уровень профессионализма и способность быстро приспосабливаться к изменяющимся условиям на рынке.

Библиографический список

1. Основные показатели жилищных условий населения Алтайского края [Электронный ресурс] // Алтайкрайстат. – URL: <https://akstat.gks.ru/folder/33301>.
2. Некрасова В.С. Особенности применения эксроу-счетов в Российской Федерации. // Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ: Материалы XV Всероссийской науч.-практ. конф. студентов и молодых ученых (28-29 апреля 2022 г.); Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул: 2022. – С.87-89.
3. Обзоры жилищного строительства [Электронный ресурс] // Единый ресурс застройщиков. – URL: <https://erzrf.ru>.
4. Обеспеченность жильем населения в Алтайском крае [Электронный ресурс] // Алтайский портал недвижимости. – URL: <https://altayrealt.ru>.
5. Савченко А.С., Некрасова В.С. Детерминанты спроса на рынке ипотечного кредитования Алтайского края // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2022. – № 20. – С. 69-72.

Научный руководитель – Валецкая Т.И., к.э.н.

Дифференциация доходов населения субъектов Сибирского федерального округа

Буравцова Д.А.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Проблема дифференциации доходов населения остается актуальной в наше время не только в России, но и в современном мире в целом. К сожалению, данная проблема остается нерешенной и на сегодняшний день. В статье будут приведены сравнения среднедушевых доходов населения субъектов Сибирского федерального Округа (СФО), а также даны возможные пути решения сложившейся ситуации.

Под дифференциацией доходов населения обычно подразумевается деление различных слоев и групп населения в зависимости от уровня доходов. На неравенство доходов населения оказывают влияние личностные особенности индивида, условия жизни, случайные факторы. При этом в субъектах одного округа наблюдается аналогичное разделение по величине доходов. Среднедушевые доходы населения – это показатель экономического развития, определяемый посредством деления суммы денежных доходов населения конкретной территории на 12 месяцев и на среднегодовую численность населения такой территории. При этом в сумму денежных доходов населения включаются следующие компоненты: доходы лиц, реализующих предпринимательскую деятельность, доходы лиц, в виде оплаты труда за реализацию

трудовой функции, доходы в виде социальных выплат, в том числе и пособий, стипендий и т.д., доходы от собственности в виде ценных бумаг, дивидендов, от размещения вкладов и прочее.

В различных областях нашей страны уровень среднедушевых доходов населения существенно отличается. Самые высокие они в Москве, а самые низкие – в удаленных от центра районах, где нет разработок нефти и газа, слабо развита промышленность, сельское хозяйство и туризм. В этой связи для анализа среднедушевых доходов нами был выбран округ, удаленный от центральной части России.

Сибирский федеральный округ занимает 25,5% территории России, на его долю приходится 11,6% населения страны. При этом уровень дифференциации доходов населения, проживающего на территории, значителен. Нами была произведена оценка среднедушевых доходов с 2017 по 2022 гг. путем определения соотношения средней величины дохода населения субъекта СФО с общероссийским показателем (табл. 1).

Таблица 1. – Соотношение доходов населения субъектов СФО и среднероссийских показателей

Субъекты СФО	Прирост доходов, 2017-2022 гг., %	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Алтай	37,10	0,78	0,86	0,82	0,84	0,73	0,72
Республика Тыва	52,33	0,71	0,72	0,70	0,79	0,77	0,73
Республика Хакасия	49,17	0,79	0,78	0,77	0,79	0,79	0,79
Алтайский край	36,20	0,99	0,99	0,95	0,91	0,89	0,90
Красноярский край	59,55	1,14	1,21	1,20	1,19	1,19	1,22
Иркутская область	57,11	0,93	0,94	0,96	0,98	0,97	0,98
Кемеровская область	54,59	0,87	0,90	0,91	0,91	0,91	0,90
Новосибирская область	40,06	1,15	1,12	1,10	1,09	1,12	1,08
Омская область	52,70	0,98	0,97	0,95	1,00	0,99	1,00
Томская область	33,00	1,05	0,97	0,96	0,93	0,95	0,93

Так, в тройку наиболее развитых регионов входят Красноярский край, Новосибирская и Омская области. Связано это с тем, что в данных регионах происходит добыча полезных ископаемых, развитие тяжелой промышленности, машиностроения и т.д. Регион, занимающий последнее место в таблице наших исследований, является Республика Тыва. Одна из причин – это расположение данного региона. Республика Тыва находится в суровых природно-климатических условиях. Отсутствие железной дороги в регионе мешает сотрудничеству с другими регионами. Это является еще одной причиной. В данном случае авиатранспорта недостаточно. Не стоит отрицать того, что Тыва богата полезными ископаемыми, но невозможно их транспортировать в связи с отсутствием железных дорог.

Если сравнивать доходы населения Сибирского Федерального Округа с общероссийскими, можно заметить, что они значительно ниже. Среди прочих регионов, которые не уступают по доходам среднероссийским показателям, можно выделить Томскую, Кемеровскую области и Алтайский край. По сравнению с другими округами, СФО занимает далеко не лидирующее положение. Как известно, лидирующим регионом является Центральный федеральный округ, в основном за счет городов Москва и Санкт-Петербург. Причина такой ситуации в том, что в столице располагаются офисы почти всех крупных компаний, а также федеральные органы власти. Здесь расположены наиболее доходные сегменты бизнеса, а специфика управления страной и ее экономикой такова, что в столицу стекаются финансовые и ресурсные потоки со всей территории РФ. В результате большая часть топ-менеджеров и самых высокооплачиваемых сотрудников сосредоточены в Москве и Санкт-Петербурге – двух самых крупных и самых влиятельных городах России.

Исходя из приведенного исследования, можно сделать вывод о том, что в Россия относится к странам с высокой степенью неравенства в доходах населения регионов. Для предотвращения чрезмерной поляризации доходов населения государство должно гарантировать своевременность выплат социальных пособий, способствовать снижению безработицы, росту покупательской способности реальных доходов населения [6, 7].

Рассматривая проблему уменьшения неоправданной дифференциации доходов населения России, и социального расслоения общества, следует указать, что основной предпосылкой успешного решения проблемы является дальнейший поступательный рост российской экономики.

Библиографический список

1. Среднедушевой денежный доход населения – особенности, расчет и динамика [Электронный ресурс] // FB.ru. – URL: <https://fb.ru/article/449861/srednedushevoy-denejniy-dohod-naseleniya-osobnosti-raschet-i-dinamika>.
2. Статистика и показатели – Региональные и Федеральные [Электронный ресурс] // РозинФостат.ru. – URL: <https://rosinfostat.ru/srednedushevoj-dohod>.

3. Дифференциация доходов населения: проблемы и пути решения [Электронный ресурс] // Новинфо.ру. – URL: <https://novainfo.ru/article/9230>.
4. Соотношение показателя среднедушевых доходов населения [Электронный ресурс] // Справочник.ру. – URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/sootnoshenie_pokazatelya_srednedushevyh_dohodov_i_pokazatelya_prozhitchnogo_minimuma.
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397>.
6. Воробьева В.В., Кудлик К.С., Маматова Д.А. Статистическая оценка оптимального бюджета семьи // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2018. – № 16. – С. 100-102.
7. Савченко А.С., Сорокотяженко Ю.А. Проблемы формирования человеческого капитала в сельском хозяйстве Алтайского края // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 19. – С. 112-117.
Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Импортозамещение производственной сферы в отрасли сельскохозяйственного машиностроения в Алтайском крае: тенденции, проблемы, пути решения

Виткин А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Санкционный период для Российской Федерации начался в 2014 г. и длится по сей день. Ограничения и запреты со стороны западных производителей затронули многие отрасли народного хозяйства. В современном мире практически любой товар производится с той или иной долей импортных составляющих. Поскольку агропромышленный комплекс (далее АПК) является ключевой отраслью экономики Алтайского края, именно он в большей степени столкнулся проблемами, которые стали результатом введения ограничений. В особенности это коснулось сельскохозяйственных производителей, ориентированных на экспорт. Наиболее значимой для агропромышленного комплекса отраслью является сельскохозяйственное машиностроение, так как именно его состояние является основополагающим фактором, определяющим успех функционирования последующих этапов производства сельскохозяйственной продукции.

В качестве ключевых проблем, имеющих в АПК, в особенности в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на момент ввода санкций, можно выделить следующие:

- зависимость отечественных производителей от иностранных поставщиков;
- низкий инновационный характер производства;
- низкий инновационный характер производства;
- отсутствие необходимого для производства объема инвестиций;
- высокий уровень цен на приобретаемые ресурсы (топливо, удобрения, корма);
- недостаток высококвалифицированных кадров.

Из всех вышеперечисленных проблем, которые определенно являются значительными для отечественных аграриев, стоит акцентировать внимание на проблеме зависимости отечественных производителей от иностранных поставщиков (табл. 1).

Таблица. 1 – Перечень сельхозтехники, выпускаемой российскими заводами, производимой в ограниченных объемах и производство которой на отечественных предприятиях отсутствует

Лидирующие позиции российских производителей	Производство в РФ в ограниченном количестве	В РФ производство отсутствует
Зерноуборочные комбайны Тракторы мощностью более 300 л.с. Почвообрабатывающая и посевная техника Элеваторное и зерноочистительное оборудование Техника для кормозаготовки	Самоходные опрыскиватели Тракторы мощностью менее 300 л.с. Оборудование для точного земледелия Машины для внесения оборудования Оборудование для полива и орошения	Тракторы для садоводства и виноградарства Большинство сегментов оборудования для животноводства (в т. ч. для беспривязного содержания) Телескопические погрузчики Самоходные комбайны

Практически в каждой категории можно заметить положительную тенденцию роста удельного веса российской техники на рынке сельскохозяйственного машиностроения, однако также наблюдаются проблемы в некоторых категориях, требующих более развитых технологий производства (рис. 1).

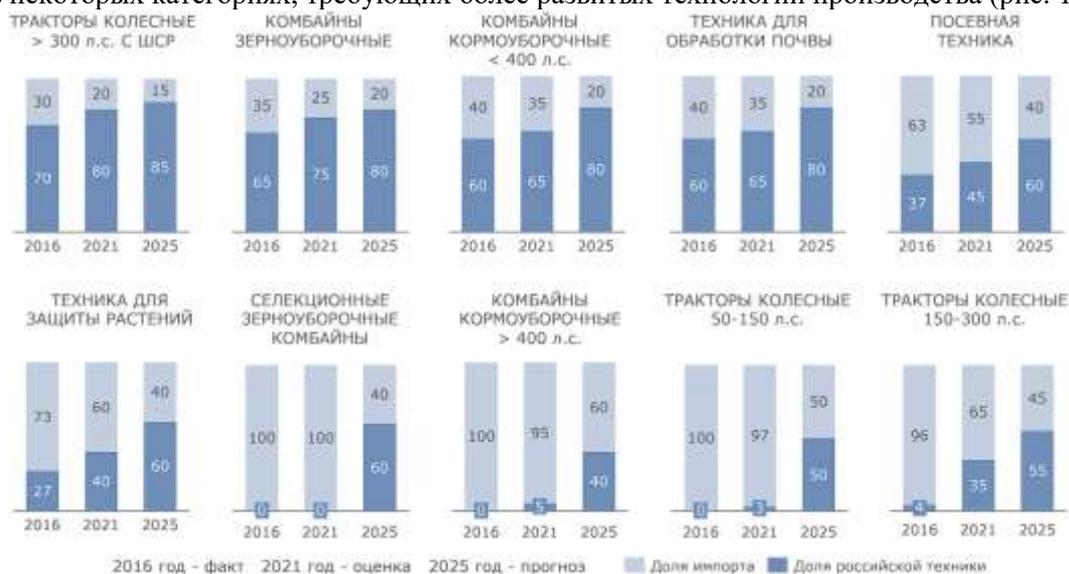


Рисунок 1 – Структура удельного веса по некоторым категориям оборудования в РФ

Подводя итоги, стоит отметить, что в 2022 г. сельскохозяйственное машиностроение Алтайского края вошло в список отраслей, показавших увеличение производства продукции – более 10% в натуральном выражении. Для региона с аграрной специализацией это вдвойне важный показатель. Заметный рост связан, прежде всего, с тем, что с 2014 г. представители сельскохозяйственного машиностроения активнее всех в крае начали заниматься замещением зарубежных аналогов. Ограничения, введенные странами Запада, оказали значительное влияние на большинство отраслей народного хозяйства, в особенности на сельское хозяйство. В то же время санкции сыграли важнейшую роль в дальнейшем развитии сектора АПК, дали ему сильный толчок, стимулируя его развивать политику импортозамещения, выявили слабые стороны отечественных производителей. Несмотря на невозможность отраслей в кратчайшие сроки устранить выявленные проблемы, производственная сфера, адаптируясь к изменениям условий производства, способна в перспективе избавиться от необходимости в приобретении импортного оборудования и в настоящий момент уже достигла определенного успеха в этом вопросе. Также, вполне вероятно, что из страны-импортера оборудования Россия может стать страной-экспортером при существенном вкладе аграриев Алтайского края.

Библиографический список

1. Внешняя торговля субъектов РФ СФО [Электронный ресурс] // Сибирское таможенное управление. – URL: <https://stu.customs.gov.ru/folder/146836>.
2. Валецкая Т.И. Сельское хозяйство Алтайского края в период пандемии // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 68-69.
3. Отгрузки сельскохозяйственных тракторов и самоходных комбайнов российскими и зарубежными производителями [Электронный ресурс] // Росспецмаш. – URL: <https://rosspetsmash.ru/>.

Научный руководитель – Котванова С.Г., к.э.н.

Перспективы развития коммерческих банков в Российской Федерации

Вороненко А.М.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Деятельность коммерческих банков сегодня приковывает к себе пристальное внимание, так как, является основным элементом современной рыночной экономики. Взаимосвязь успешно развивающейся экономики и устойчивых коммерческих банков важна. Для точной оценки финансовой деятельности банков в Российской Федерации стоит рассмотреть характеристику действующих кредитных организаций, представленную на рисунке 1.

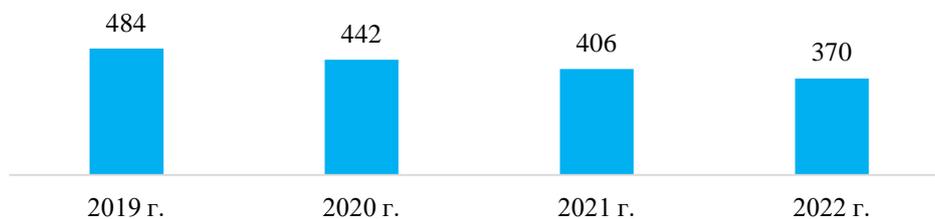


Рисунок 1 – Количественная характеристика действующих кредитных организаций в РФ, шт. [1, 2]

Рассмотрев диаграмму, мы видим снижение количества банков. Уменьшение количества коммерческих банков, оказывает положительное воздействие на банковский сектор и в целом, держит в тонусе экономику страны. Благодаря сокращению на банковском рынке не остается места для банков, которые не в силах выполнить свои обязательства перед вкладчиками и кредиторами. Остаются только надежные коммерческие банки, благодаря которым граждане уверены в стабильности действующей банковской системы.

ТОП-3 российских банков, на сегодняшний день, входят: «Сбербанк», «ВТБ», «Газпромбанк». Важно отметить, что данные банки занимают более 50% банковского рынка РФ. Среди представленных, крупным, по объему активов и количеству клиентов, является ПАО «Сбербанк» [1, 2]. Рассмотрим банк «Сбербанк» как пример перспективного развития коммерческого банка.

Сбербанк для многих клиентов является весьма выгодным финансовым учреждением. Это государственный банк, а, значит, в нем можно хранить большие суммы денег, не боясь их потерять вследствие отзыва лицензии. Большая база отделений позволяет пользоваться банкоматами почти в каждом городе и населенном пункте страны, удобное приложение для совершения банковских операций, позволяет совершать операции, не выходя из дома. А также низкие процентные ставки по кредитованию, с минимальной переплатой. Чтобы увидеть, как банк справляется с кризисными периодами, рассмотрим график, а также прогнозы банка на 2023 г. представленных на рисунке 2.



Рисунок 2 – Чистая прибыль ПАО «Сбербанк», млрд руб. [1, 2]

Но Сбербанк не останавливается на достигнутом, а идет дальше внедряет программу ESG. Environmental, Social, Governance – деятельность компании, направленная на защиту окружающей среды, создание комфортных социальных условий, а также добросовестного корпоративного управления. Для полноценного развития коммерческих банков, в целом можно выделить ряд приоритетов. Во-первых, это обучение людей, для высокой квалификации в банковской сфере, основам понимания бизнеса, а также навыкам управления. Во-вторых, создание закона, для улучшения кредитования, основной целью которого, будет улучшение кредита в РФ, так же уменьшения воздействия инфляции на экономику. В-третьих, это возможность сформировать, банковский сектор, как систему, направленную на улучшение всего сектора в целом. Ситуация в банковском секторе 2020-2021 гг. повлияла на ускорение цифровизации коммерческих банков. Без вышеперечисленных приоритетов перспективное и полноценное развитие коммерческих банков, на данный момент, практически невозможно. Вот несколько условий для успешного функционирования банка: удаленный доступ к своему рабочему физическому компьютеру, через виртуальные сервера, рабочие места, облако и облачные приложения; рост количества мобильных платежей через системы быстрых платежей ЦБ, Google Pay, Apple Pay, Samsung Pay, Sberpay и т.д.; увеличилось количество документов, которыми клиенты и банки обмениваются онлайн в связи с ростом потребительских кредитов и на ипотеку; использование новых технологий: кросс-продаж, индивидуальных предложений для клиентов, чат-ботов, голосовых помощников, поиска аномалий в клиентских документах, интеллектуальной обработки документов и т.д. [3, 4, 5].

С каждым годом развитие коммерческих банков в РФ становится только интенсивнее, кризисные периоды помогают развитию банковского сектора, а также созданию новых продуктов. Деятельность банков в Российской Федерации остается одной из главных и опорных составляющих экономики нашей страны, поэтому ее развитие так важно для нас.

Библиографический список

1. Стремления ESG [Электронный ресурс] // Сбер Банк. – URL: <https://www.sberbank.com/ru/sustainability>.
2. Головина Е.Э., Прейс В.Ю. Оценка и основные направления повышения устойчивости банковской системы России в условиях экономической нестабильности // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. – 2012. – № 4. – С. 92-101.
3. Куликова И.В. Роль учетно-аналитической системы в обеспечении экономической безопасности коммерческой организации // Безопасность в современном мире: материалы всероссийской научно-практической конференции – Волгоград: Изд-во ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2016. – С. 49-51.
4. Савченко А.С. Оценка результативности кредитования сельскохозяйственных организаций // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2019. – № 16. – С. 288-293.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Особенности отраслевой специализации экономики Алтайского края

Грец Д.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Одним из ключевых элементов устойчивого экономического развития региона являются его структурные изменения. Целью каждого региона является повышение его конкурентоспособности. Конкурентоспособность субъекта во многом обусловлена его отраслевой специализацией. Именно поэтому регион должен специализироваться на определенной продукции, а также стремиться к осуществлению комплексного подхода для развития всех отраслей экономики и обеспечения нормальных условий производства.

Алтайский край является одним из тех регионов, где четко прослеживается специализация, что можно увидеть при расчете коэффициента специализации отраслей региона (табл. 1).

*Таблица 1. – Коэффициенты отраслевой специализации Алтайского края, 2022 г.
(расчеты автора по [1, 2])*

Вид экономической деятельности	Коэффициент специализации
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2,93
образование	1,55
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	1,27
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,23
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1,2
обрабатывающие производства	1,09
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,92
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	0,91
строительство	0,88
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,84
деятельность в области информации и связи	0,84
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	0,79
транспортировка и хранение	0,76
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,71
добыча полезных ископаемых	0,06

Видим, что наиболее специализированным видом экономической деятельности в Алтайском крае является деятельность, связанная с сельским и лесным хозяйством, охотой, рыболовством и рыбоводством. Коэффициент специализации (Кс) в данном пункте составил 2,93, что является самым большим результатом среди всех остальных видов деятельности. Это значит, что данная отрасль способствует удовлетворению не только потребностей Алтайского края, но и других регионов страны, а также, что существует огромная возможность развития данной отрасли как экспортоориентированной.

Следующими по рейтингу являются такие виды экономической деятельности как: образование ($K_c=1,55$), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг ($K_c=1,27$), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги ($K_c=1,23$), деятельность по операциям с недвижимым имуществом ($K_c=1,20$), которые также являются отраслями специализации Алтайского края. Деятельность, связанная с обрабатывающими производствами, имеет коэффициент специализации, равный 1,09.

Наименее развитыми видами экономической деятельности Алтайского края стали строительство ($K_c=0,88$), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания ($K_c=0,84$), деятельность в области информации и связи ($K_c=0,84$), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха ($K_c=0,79$), транспортировка и хранение ($K_c=0,76$), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений ($K_c=0,71$).

Исходя из всего вышесказанного можно выделить следующие перспективные для экономики Алтайского края виды деятельности:

1. Сельское хозяйство и пищевая промышленность. Развитие данной отрасли может быть основано на повышении качества продукции, увеличении ее объема, модернизации технологий, улучшении маркетинговых и сбытовых стратегий, а также на поддержке малых и средних предприятий, которые занимаются переработкой и производством продуктов питания с целью сохранения в качестве ведущей отрасли специализации;

2. Образование. Алтайский край, как и другие регионы России, нуждается в развитии образовательной сферы, поскольку только квалифицированные и образованные специалисты могут обеспечивать экономический и социальный рост региона. Кроме того, образование является ключевым фактором в развитии инноваций и технологий и в привлечении инвестиций [3], поскольку инвесторы и компании заинтересованы в доступе к квалифицированным кадрам. Развитие образовательной сферы также позволит снизить уровень безработицы, сократить социальные и экономические различия между разными группами населения и дать людям возможность получить высококвалифицированные профессии, улучшить свой уровень жизни и качество жизни в регионе в целом.

Также, на наш взгляд, следует развивать такую отрасль как туризм. Органам региональной власти необходимо сосредоточить усилия на развитии инфраструктуры, создании привлекательных туристических маршрутов, разработке программ экскурсий и культурных мероприятий, маркетинге и продвижении региона как туристического направления. Развитие туризма может стать важным фактором в развитии региональной экономики, способствовать созданию новых рабочих мест и привлечению инвестиций. Туристы не только приносят доход от туристических услуг, но и делают покупки в местных магазинах, на рынках, в ресторанах и кафе. Развитие туризма способствует развитию инфраструктуры, созданию новых объектов развлечения и спортивной базы, а также повышению качества услуг в сфере гостеприимства [4, 5].

Таким образом, отраслевая специализация Алтайского края включает в себя несколько ключевых отраслей, которые определяют экономическую ситуацию в регионе. Основными отраслями, направленными на развитие региона, являются сельское хозяйство, образование и туризм. Сельское хозяйство Алтайского края является ключевой отраслью, занимающей большую часть экономики региона. Благодаря условиям и климату в регионе сельское хозяйство является одной из самых перспективных отраслей. Акцент на развитии и продвижении именно этих отраслей Алтайского края может способствовать увеличению экономического роста региона, а именно: повышению эффективности производства, улучшению качества продукции, развитию инфраструктуры и в целом улучшению качества жизни населения.

Библиографический список

1. Валовой региональный продукт в основных ценах [Электронный ресурс] // ЕМИСС. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61497>.
2. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru>.
3. Валецкая Т.И. Структура предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Алтайского края // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 19. – С. 58-61.
4. Воробьев С.П., Якутина Е.Р. Противоречия развития туризма в Алтайском крае // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2019. – № 17. – С. 92-94.
5. Рожкова Д.В. Методические аспекты планирования проектов государственно-частного партнерства в АПК // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2018. – № 16. – С. 93-96.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Самозанятость в России: проблемы и пути развития

Губернова О.В.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В Российской Федерации, как и во всем мире, вопрос правового регулирования самозанятости стоит достаточно остро, что связано с постоянно расширяющейся сферой услуг. На данном этапе развития наблюдается стремительный рост масштабов нетрадиционной занятости. Данный факт связан с тем, что сам труд трансформируется, приобретая в жизни человека социокультурную роль, отличную от привычной, а также с ростом сфер труда, в которых человек может реализовать свой потенциал «не привязывая» себя к определенному городу или рабочему месту.

Построение сбалансированной политики в области налогообложения, является одной из главных задач государства, так как именно это обеспечивает возможность государству осуществлять свою деятельность [4].

Наличие большого количества граждан, уклоняющихся от уплаты налогов, является одной из основных черт, наблюдаемых в экономике России. Вопрос определения статуса самозанятого в нашей стране является достаточно актуальным, что связано с тем, что статус самозанятого и его место на рынке труда были определены недавно. А именно это произошло с принятием Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ. Таким образом, самозанятые стали равноправными элементами экономики во всех регионах страны, вносящими вклад в экономику и развитие производительности труда.

В субъектах Российской Федерации эксперимент по внедрению специального налогового режима для самозанятых начал действовать с 1 июля 2020 г. Ранее же он был введен в городах федерального значения таких как: Санкт-Петербург, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан.

После распада СССР появилась проблема разделения терминов, так как согласно статье 7.1-1 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-1, посвященной полномочиям органов государственной власти в сфере занятости населения, «государство оказывает помощь безработным гражданам посредством содействия их самозанятости, регистрации как индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства» [3].

В п. 70 ст. 217 НК РФ учреждены только некоторые критерии самозанятого гражданина: физическое лицо, не имеющее статуса ИП; лицо которое не привлекает наемных работников; лицо, которое уведомило налоговый орган об осуществлении деятельности по оказанию услуг физическому или юридическому лицу [1].

За четыре года к данному проекту присоединилось более 7 млн человек и это число ежедневно увеличивается на 7,5 тыс. пользователей. По данным аналитиков сервиса «Наймикс» к концу 2023 г. число самозанятых может превысить 10 млн. человек. По данным ФНС за 2022 г. число самозанятых увеличилось до 6,5 млн. человек, а выручка самозанятых составила 125,8 млрд руб. За все время эксперимента уплаченный налог составил 81 млрд руб.

На данном этапе отнесение самозанятости к определенному виду деятельности является затруднительным, что связано с относительной новизной данного статуса на территории Российской Федерации. Выполнение определенной общественно-полезной деятельности, является одной из главных целей занятости, так как именно это обеспечивает как удовлетворение собственных, так и общественных потребностей.

Классифицировать самозанятость, как вид деятельности достаточно сложно, если вообще возможно. Стоит отметить, что без юридического определения самозанятости, эквивалентного понятиям «индивидуальный предприниматель» и «юридическое лицо» с проблемами неизбежно столкнуться, как граждане, так и регулирующие органы [2].

Одна из проблем, связанная с налогообложением самозанятых, в данный момент находится на этапе своего решения. Характер самозанятости во многом зависит от стадии развития экономики России, так как это напрямую связано с характером деятельности самозанятого лица. В развивающихся странах очень распространена самозанятость, что связано с недостатком рабочих мест и напряженной экономической ситуацией, это является доказательством данного утверждения.

Противоположная же ситуация складывается в развитых странах, где самозанятость является признаком обеспеченности, что способствует реализации собственного потенциала [5, 6]. На сегодняшний день прошло уже четыре года с момента вступления в силу Федерального закона № 422-ФЗ «О проведении

эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и по истечению этого времени можно сделать вывод о том, что предложенный налоговый режим весьма заинтересовал самозанятых.

Из всего вышеизложенного следует то, что без конкретного определения термина «самозанятость» дальнейшее развитие и становление самозанятости в Российской Федерации не представляется возможным, поэтому следует продолжить работу над законопроектами, которые определили бы место самозанятых на отечественном рынке труда и выделяли бы самозанятых в отдельный институт.

Библиографический список

1. Вилисова М.Л., Шершова Е.В. Исследование самозанятости населения в России: современное состояние и перспективы развития // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 5-1. – С. 18-24.
2. Губернов Д.В., Турмаханбетова Ш.Ш. Проблемы определения статуса самозанятого в России // Молодой ученый. – 2022. – № 21. – С. 275-276.
3. Григорьева Е. Все плюсы и минусы самозанятости для граждан в 2020 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://nalig-nalog.ru/vseplusy-i-minusysamozanyatosti-dlya-grazhdnsnv-2020-godu>.
4. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19.04.1991 №1032-1 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
5. Смирнова В.В., Колесников Н.В. Правовые проблемы понятийного аппарата самозанятости в Российской Федерации // Современные проблемы, тенденции и перспективы социально-экономического развития: Сборник статей X Междунар. научн.-практ. конф. – Сургут: Сургутский государственный университет, 2021. – С. 243-246.
6. Куликова И.В. Новеллы в налоговом законодательстве в части обложения личных доходов физических лиц с 1 января 2021 г. // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2020. – № 17. – С. 41-44.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Развитие внутреннего туризма как фактор восстановления туристической отрасли России

Дятлова А.Р.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Россия за последние годы совершила огромный рывок навстречу развитию внутреннего туризма. Число въездных туристических поездок иностранных граждан в Россию за 2020 г. составило 19 169,4 тыс. чел., за 2021 г. – 10 057,8 тыс. чел., за 2022 г. – 20 116,2 тыс. чел. Оценка туристического потока РФ составила: 902 307 743 чел. за 2022 г., из них 275 661 943 чел. посетили Центральный федеральный округ, 192 137 697 чел. – Северо-Западный федеральный округ, 170 789 471 чел. – Южный федеральный округ, 25 972 407 чел. – Северо-Кавказский федеральный округ, 100 920 354 чел. – Приволжский федеральный округ, 47 489 979 чел. – Уральский федеральный округ, 59 627 951 чел. – Сибирский федеральный округ и 29 707 941 чел. – Дальневосточный федеральный округ.

С 2020 г. в России начал активно развиваться внутренний туризм. Для многих россиян отдых дома стал заменой заграничным путешествиям. Из-за санкций и закрытого воздушного пространства с западными странами количество доступных зарубежных направлений значительно сократилось, и это сыграло на руку поездкам по стране.

Одной из главных проблем отечественной туристической отрасли остается инфраструктура. Рост туризма в стране сдерживает недостаток качественного номерного фонда. В этой связи Минэкономразвития России планирует реализовать две программы. Во-первых, строительство модульных гостиниц на 2023-2024 гг., во-вторых – отбор инвесторов для финансирования строительства крупных гостиниц. Для первой программы у ведомства уже есть 8 млрд руб., для второй правительство обеспечит льготный кредит на строительство гостиниц по ставке 3-5%.

Кроме того, Ростуризм в 2023 г. выделил 5,3 млрд руб. в виде грантов, которые пойдут на развитие туризма в 48 регионах. Деньги пойдут на обустройство пляжных зон, закупку туристического оборудования и развитие турмаршрутов.

С целью развития внутренних туров предпринята мера, предполагающая освобождение туроператоров от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) до июля 2027 г. Также продлено действие курортного сбора до 2025 г. Он в качестве эксперимента действовал с 2018 г. в Алтайском,

Краснодарском и Ставропольском краях. Сумма сбора не превышала 50 руб. в сутки. Раньше аналогичную плату с туристов брал и Крым, но потом сбор для полуострова был отменен. С 1 августа 2023 г. в список городов с курортным сбором добавился и Санкт-Петербург. Желающие посетить северную столицу должны будут заплатить дополнительно 100 руб. в сутки. Кроме того, аналогичный сбор введет и федеральная территория «Сириус» в Краснодарском крае, на которой проходила зимняя Олимпиада 2014 г.

В 2023 г. спрос на внутренние туры оставался высоким, что подтверждает рост поисковых запросов. Так, согласно анализу поисковых запросов в Яндексе, в феврале чаще всего россияне интересовались поездками в Дагестан – +244% к февралю 2021 г., Абхазию – +70%, Анапу – +41%, Геленджик – +35%, Санкт-Петербург – +31%, Алтай – +21%, Москву – +10% и Кисловодск – +10% (рис. 1).

На основании данных показателей можем говорить о вероятном росте бронирования туров в Дагестан, Анапу, Геленджик, Абхазию, Крым, Санкт-Петербург, Алтай, Кисловодск и Москву.



Рисунок 1 – Повышение поисковых запросов по направлениям внутреннего туризма в России, 2021-2022 гг., %

Согласно исследованию SuperJob, 21% россиян планирует провести летний отпуск 2023 г. в путешествии по стране. Они собираются поехать в Крым, на курорты Краснодарского края, Алтай, Байкал и в Санкт-Петербург. Еще по 17% респондентов проведут отпуск дома или на даче. И только 4% поедут за границу.

Рост произошел по всем направлениям внутреннего туризма. Продолжается устойчивое повышение спроса на отдых в Сочи. Заметен повышенный интерес к Дагестану как туристическому направлению. Заметный рост наблюдается практически во всех регионах, которые за последние годы готовились к приему внутренних туристов и развивали данное направление.

Глобальные изменения для туристов вызвала пандемия, границы оказались закрыты, но желания отдыхать и познавать у россиян меньше не стало.

В 2021 г. около 95% всех авиазаказов оформлены по России. Востребованность поездок по стране были заметны с середины лета 2020 г. ограничения на перемещения стали ослабевать. Более того, спрос на путешествия по России уже не только восстановился, но и превысил допандемийные показатели.

От пандемии особенно «выиграли» Краснодарский край, Северный Кавказ, Крым, Карелия, Алтай и Байкал, добавили в компании TravelAsk.

На развитие внутреннего туризма повлияла также программа туристического кешбэка за путешествия по стране. Это государственная программа субсидирования поездок по России, разработанная в Ростуризме. Так, туристы могут оплатить путешествие по стране картой «Мир» и получить кешбэк в 20% от его стоимости. По некоторым данным, программа будет продлена.

Таким образом, наблюдается рост спроса на внутренние туры, что, безусловно, становится тем фактором, который положительно повлияет на восстановление отрасли после пандемийных и санкционных ограничений.

Библиографический список

1. История развития туристической отрасли в 2022 и прогнозы на 2023 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://strategy.ru/news/106>.
2. Оценка туристского потока с 2022 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm>.
3. Перспективы внутреннего туризма в 2023 г. [Электронный ресурс] //Finam. URL: <https://www.finam.ru/publications/item/otdykh-doma-perspektivy-vnutrennego-turizma-v-2023-godu-20230319-1200/>.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Предвидение банкротства как средство обеспечения экономической стабильности государства

Елистратова Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В условиях современной российской экономики, характеризующейся высокой степенью волатильности, любое предприятие не может гарантировать своего безубыточного функционирования. Так, банкротство коммерческой организации – наиболее серьезный исход недооценки риска функционирования компании – приводит к негативным последствиям как для собственника, так и для государства. В условиях экономической турбулентности с целью поддержки предпринимательства Правительство РФ в 2022 г. ввело мораторий на банкротство. В связи с этим, по данным «Федресурса», количество корпоративных банкротств в России в 2022 г, к сравнению уровня банкротств 2021 г, снизилось на 12,2% и достигло 9 055 [1]. По мнению экспертов, в 2023 г. следует ожидать всплеска банкротств, аналогично ситуации 2021 г., когда резкое увеличение банкротств наблюдалось после снятия коронавирусного моратория.

Одной из основных задач государства является построение динамично развивающейся экономической модели и обеспечение экономической безопасности за счет создания благоприятного климата экономической деятельности. Предоставление возможности гражданам вести собственный бизнес имеет ряд преимуществ, но, вместе с тем такой гражданин несет на себе риск несостоятельности, в связи с ответственностью предприятия по обязательствам всем своим имуществом. Существование несостоятельных предприятий негативно сказывается на экономических показателях государства. Поэтому институт банкротства входит в число экономико-правовых инструментов, обеспечивающих решение социально-экономических задач современной рыночной экономики, эффективному функционированию предпринимательских структур, а вместе с тем служит гарантией и защитой имущественных интересов кредиторов и других субъектов хозяйствования от неисполнения принятых на себя обязательств должником. Есть несколько причин существования института банкротства. Абстрактно их можно разделить на внешние причины, связанные с неграмотным управлением, неграмотным распределением финансов и их недостаточностью для дальнейшего ведения хозяйственной деятельности, и внутренние, зависящие от процессов, протекающих в государстве и на мировой арене. Они же предшествуют явлению неплатежеспособности предприятия и необходимости ограждения экономического оборота и его участников от взаимодействия с ним [4, с. 101].

В целях оздоровления рынка возникает необходимость ликвидации такого предприятия. В то же время процедура банкротства предусматривает и реабилитационные процедуры, направленные на сохранения предприятия как производителя товаров и услуг. Однако, применение реабилитационных мер на практике на сегодняшний день явление достаточно редкое. Так, из 3% субъектов, к которым применены меры реабилитационного характера, только 2-10% должников реально восстанавливают платежеспособность [3, с. 27]. Также необходимо защитить интересы самого несостоятельного должника, и решение вопроса о сохранении или ликвидации подчинить установленным законом процедурам [2, с. 126].

Если же мы рассмотрим закон о банкротстве, то дефект увидим уже в его названии и ближайшем инструментарии. Так, явно приравнивается банкротство и несостоятельность, а их критериями объявляется неплатежеспособность, но это разные вещи. На практике отсутствие экономической обоснованности в методике принятия решения о возможности или невозможности реабилитации должника зачастую приводит к использованию института банкротства в неправомерных целях. Ярким примером являются фиктивные и преднамеренные банкротства, обладающие высоким уровнем латентности и использующие десятки мошеннических схем, многие из которых трудно раскрываемы за неимением действенных методик прогнозирования банкротства [3, с. 6].

В то же время, для выявления признаков финансовой несостоятельности существуют специальные методики прогнозирования банкротства, разработанные западными и российскими экономистами с учетом специфики социально-экономического развития их стран и отдельных отраслей. Главное значение таких методик заключается в своевременной разработке контрмер, направленных на преодоление предприятиями кризисного периода. Вопрос об эффективности их работы на примере российских предприятий различных отраслей остается открытым.

Так, существуют качественные и количественные методики прогнозирования банкротства. Каждую из них можно классифицировать на официальную и неофициальную. Проблемой официальных методик является анализ финансовой, инвестиционной, хозяйственной деятельности должника, а также активов, пассивов и других показателей, которые показывают лишь обобщенные формальные показатели и не позволяют выявить реальную возможность должника к восстановлению платежеспособности [2, с. 56].

Неофициальные методики законодательно не закреплены, в связи с чем представляется невозможным использование их результатов в процессе рассмотрения дела. Кроме того, дифференциация неофициальных методик по отраслям не позволяет применять их для прогнозирования банкротства любого предприятия. Иностранные методики в большей степени не применимы к отечественным компаниям, поэтому возникает необходимость в разработке отечественных моделей с учетом специфики развития отдельных отраслей и макроэкономической ситуации.

Мы предлагаем разработать на федеральном уровне с использованием грантовой системы единую отечественную методику прогнозирования банкротства, подходящую ко многим отраслям и предприятиям с использованием микро- и макроэкономических показателей. При применении разработанной методики важна ее ежегодная корректировка. В то же время предлагается закрепить разработанную методику в Федеральном законе от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротство)», дополнив его гл. 2 «Анализ финансово-экономического состояния организации».

Также, при разработке и закреплении методики следует обратиться и к критериям прогнозирования банкротства (неплатежеспособности и неоплатности). Действующее законодательство отдает приоритет критерию неплатежеспособности (с использованием ограничений, указанных в ст. 3 и ч. 2 ст. 6 Закона о несостоятельности (банкротстве)), что приводит к многочисленным злоупотреблениям на практике. Причем для количественных методик для общего анализа несостоятельности достаточно бухгалтерской отчетности, которая не является охраняемой законом тайной и подается предприятиями в Росстат и ФНС, по сути, общедоступна [4, с. 219-220].

Использование маркеров фактической несостоятельности по отношению: а) всех данных об отчетности, поступающих в Росстат (легко автоматизируется); б) предприятий перед началом и периодически в течение процедуры банкротства позволит: значительно сократить количество фиктивных банкротств, снизить вероятность иных злоупотреблений; контролировать деятельность арбитражных управляющих и руководителей должника; а также позволит органам государственного управления оперативно выявлять экономическую ситуацию и корректировать законодательство и правоприменительную практику.

Эффект от реализации этих предложенных действий приобретает особую важность в условиях особого режима проведения СВО и противостояния гибридной войне против РФ.

Библиографический список

1. Федресурс [Электронный ресурс]. – URL: <https://fedresurs.ru/>.
2. Карелина С.А., Фролов И.В. Институт несостоятельности (банкротства) в правовой системе России и зарубежных стран: теория и практика правоприменения: монография. – Москва: ЮСТИЦИНФОРМ, 2020. – 189 с.
3. Чесноков А.А. К вопросу об анализе признаков несостоятельности в процедуре банкротства // Алтайский юридический вестник. – 2013. – № 3. – С. 99-103.
4. Хужин А.М. Противодействие созданию «дружественных кредиторов» в процедурах банкротства // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017. – № 4. – С. 217-221.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент

Проблемы налогообложения в условиях цифровизации экономики

Забродина М.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Неожиданное появление технологий в жизни людей преобразили жизнь всего общества. Налогообложение Российской Федерации в связи с быстрыми развивающимися технологиями не успевает интегрироваться в полной мере в цифровую экономику. С учетом того, что на создание устойчивой налоговой системы России потребовалось около 400 лет.

Появление и развитие цифровых технологий несет большой плюс для налоговой системы страны. Благодаря им произошло упрощение многих операций, таких как: оплата плательщиками выставленных сумм, формирование налоговых извещений, формирование счетов автоматически. Каждый налогоплательщик, открывая свой личный кабинет на сайте ФНС, упрощает свою жизнь в какой-то мере. Но цифровизация налоговой системы имеет и ряд негативных последствий.

Одним из негативных проявлений для налогообложения при цифровизации экономической системы является увеличение налоговых рисков, появляющееся ввиду уклонения от уплаты налогов плательщиками [1, 2, 3, 4, 5]. Эта проблема, действительно существует, так как практически повсюду достигли распространения различные бизнес-модели, основанные на осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации и без присутствия обязанного лица в стране.

В связи с устаревшей налоговой системой, цифровой экономике будет крайне сложно будет функционировать. Появление значительного затруднения понимания способов действий различных видов электронного бизнеса, а также отсутствие понимания актуальности конкретных бизнес-моделей в цифровой экономике. Эти проблемы, проявляются из-за того, что большая часть электронного бизнеса не облагается налогами по существующим правилам современных государств.

В 2021 г. был проведен опрос на знание сферы налогообложения, результаты которого показали, что было недопонимание у налогоплательщиков сколько они перечисляют со своих доходов государству. В данном опросе около 51% респондентов считают, что в бюджет они не выплачивают ничего, кроме налога на доходы физических лиц. Около 21%, участвующих в опросе, были даже не в курсе о том, что работодатели перечисляют социальные взносы за них во внебюджетные фонды. И лишь 4% опрошенных, смогли правильно оценить уровень своей налоговой нагрузки. Результаты опроса демонстрируют, что и без применения цифровых технологий, значительное количество людей не имеют финансовой и налоговой грамотности, что замедляет развитие всей системы налогообложения в стране.

В качестве следующей проблемы можно отметить то, что при довольно быстром развитии интернет-коммерции, она все еще законодательно слабо регулируется, так как процесс рассмотрения и принятия закона является не быстрой процедурой, но при этом цифровизация не стоит на месте. В связи с быстрым развитием цифровизации, налогообложение не успевает за этими новшествами, что и позволяет сделать вывод: налоговой системе требуется пересмотр порядка администрирования, так и законодательное закрепление всей электронно-коммерческой деятельности.

Так же еще одной распространенной проблемой, в условиях цифровизации, налогообложения является низкая налоговая и цифровая грамотность населения. Многие налогоплательщики, например, не знают о сайтах, которые могут значительно упростить им жизнь. Для того чтобы налогоплательщики могли доверять сайтам, которые помогут им оплачивать налоги, погашать недоимки и пени, следует повышать уровень грамотности среди населения в сфере налогообложения и цифровой экономики.

Становится очевидным, что в России есть необходимость в выработке новых инструментов взимания налогов, а также в модернизации и совершенствовании налогообложения на законодательном уровне. И одними из важных задач, которые стоят сегодня перед нашей страной, являются: повышение грамотности населения и просвещение в вопросах цифрового налогообложения; создание условий мотивации для плательщиков следовать налоговому законодательству при обнаружении пробелов в условиях цифровой экономики; создание партнерских отношений между налогоплательщиками и налоговыми органами при помощи цифровизации.

Совершенно ясно, что появление цифровых технологий несет как положительный, так и негативный эффекты. Отрицательный эффект цифровизации лежит на поверхности. И главной проблемой появления цифровых технологий в сфере налогообложения является распределение налоговых прав между государствами в отношении цифровых бизнес-моделей, а также утечка данных налогоплательщиков [6].

Таким образом, можно отметить, что благодаря изучению данной темы, мы определили проблемы реализации налогообложения в условиях цифровизации экономики. Также сформулированы задачи, стоящие перед государством в настоящее время, решение которых позволит увеличить поступления в бюджет страны тех средств, которые при существующем порядке налогового администрирования являются выпадающими. В целях увеличения уровня взаимного доверия между государством и обществом, необходимо реализовать доступность и прозрачность экономики для всех субъектов, усилить качество бюджетного планирования и обеспечить стабильность государственных доходов. Кроме того, необходимо повысить возможность создания в России с помощью цифровых технологий системы добровольного соблюдения налогового законодательства.

Библиографический список

1. Завгородний В.С., Чариков В.С. Особенности налогообложения в странах Европейского Союза // Российская экономика: взгляд в будущее: Материалы IV Междунар. научн.-практ. конф.: в 3 ч. – Ч. 3. – Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2018. – С. 141-145.
2. Корниенко Н.Ю. Основные тенденции в регулировании налогообложения цифровой экономики [Электронный ресурс]. – URL: https://www.iep.ru/files/news/kornienko_thesis_09.04.18.pdf.
3. Жегульская Е.П. Проблемы налогообложения в цифровой экономике // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2020. – № 12 (52). – С. 214-217.

4. Проскурина М.А. Актуальные проблемы налогообложения в условиях цифровизации экономики // Наука XXI века: актуальные направления развития. – 2019. – № 2-2. – С. 69-73.
5. Маркова М.С. Налоги и налогообложение: проблемы совершенствования в условиях цифровизации // Молодой ученый. – 2022. – № 12. – С. 76-78.
6. Куликова И.В. К вопросу об особенностях налогообложения резидентов особых экономических зон в России // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2018. – № 15. – С. 155-159.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Дифференциация отраслевой оплаты труда работников в Алтайском крае

Игнатьева Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Важную роль в развитии и экономическом росте страны играет обеспечение достойного уровня жизни граждан. Преимущественно для большинства граждан России заработная плата является главным источником доходов. В настоящее время в Алтайском крае наблюдается ухудшение благосостояния населения, что обусловлено уменьшением размеров заработной платы в регионе. Алтайский край считается депрессивным дотационным регионом, который не может самостоятельно покрыть свои расходы, это и объясняет невысокие позиции в рейтинге по уровню заработной платы Алтайского края. Дифференциация заработной платы неизбежна и естественна. Она характерна для любого общества и имеет как позитивные, так и негативные качества.

Анализируя данные Федеральной службы государственной статистики, обращаем внимание на то, что по итогам 2022 г. Алтайский край занял 75 место среди всех субъектов РФ по уровню заработной платы [1]. Если рассматривать уровень заработной платы в Алтайском крае по Сибирскому Федеральному округу, то здесь в 2021 г. приходится констатировать худший результат. Так, в 2021 г. среднедушевые доходы населения в месяц составили 26 010 руб. По сравнению с 2017 г. произошел прирост заработной платы всего лишь на 3 871 руб. (с 22 139 руб. до 26 010 руб.) [2].

Соотношение среднедушевых денежных доходов населения в месяц к величине прожиточного минимума в 2021 г. по сравнению с 2017 г. изменилось всего лишь на 1% (с 242,9% до 243,9%). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата превышала величину прожиточного минимума в 2,94 раза. Соотношение данных показателей повышалось в 2017-2021 гг. (с 234,3% до 294,8%).

Уровень заработной платы во многом определен производственным потенциалом территории, однако практически во всех отраслях экономики Алтайского края наблюдаются низкие значения. В Алтайском крае наблюдается отраслевая дифференциация заработной платы, более чем в 2 раза (максимальная средняя заработная плата составляет 55 509 руб., а минимальная средняя заработная плата равна 21 065 руб.). Более высокие позиции занимает финансовая деятельность, добыча полезных ископаемых, обеспечение военной безопасности. Средние значения заработной платы наблюдаются в производственной и сельскохозяйственной сферах, а также в образовании и здравоохранении; самые низкие – в общественном питании и гостиничной сфере [3, 4]. Отметим, что в течение анализируемого периода (2019-2021 гг.) тенденции дифференциации заработной платы по отраслям в Алтайском крае остаются практически неизменными.

Несмотря на то, что в размере заработной платы наблюдаются положительные тенденции, проблема дифференциации денежных доходов населения остается острой. Удельный вес по первым четырем 20-ти процентным группам населения имел положительную динамику. Так, в первой, второй и третьей группах удельный вес увеличился на 0,3%, во четвертой группе на 0,1%. Однако в пятой группе наблюдается уменьшение удельного веса на 1% с 44,2% до 43,2% (табл. 1).

Кривая Лоренца свидетельствует о том, что в Алтайском крае существует значительная дифференциация доходов населения (рис. 1).

Таблица 1. – Распределение общего объема денежных доходов по 20-процентам группам населения Алтайского края

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Денежные доходы	100	100	100	100	100
в том числе по 20-процентным группам населения: первая (с наименьшими доходами)	6,1	6,1	6,2	6,5	6,4

вторая	11	10,9	11	11,3	11,3
третья	15,8	15,8	15,9	16,1	16,1
четвертая	22,9	22,9	22,9	23	23
пятая (с наибольшими доходами)	44,2	44,3	44	43,1	43,2

Основываясь на данных Федеральной службы государственной статистики, можно рассчитать коэффициент Джини. Так в 2021 г. данный коэффициент по Алтайскому краю составил 0,3412 [1]. Это значение говорит о достаточно высоком уровне дифференциации зарплат в крае, а значит доходы сконцентрированы в руках отдельных групп населения.

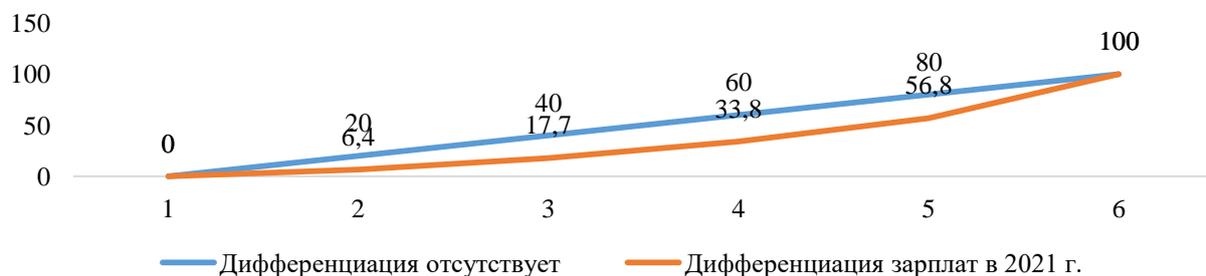


Рисунок 1 – Кривая Лоренца по данным о доходах населения Алтайского края в 2021 г.

Таким образом, за 2017-2021 гг. в Алтайском крае размер среднемесячной заработной платы увеличился, но это не повлияло на сокращение дифференциации доходов населения. В крае имеется высокая дифференциация доходов населения, а низкий уровень зарплаты говорит о том, что необходимо вести работу, направленную, в первую очередь, на развитие социально-экономической сферы и, как следствие, повышение доходов в регионе, поэтому Правительству Алтайского края следует разработать и принять ряд мер по уменьшению дифференциации доходов населения в регионе с целью сокращения резкого социального неравенства населения.

Библиографический список

1. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.akstatgks.ru>.
2. Старокожева В.П., Агарычева А.В., Прошин И.А. Зарплатное неравенство: дифференциация уровней заработной платы в регионах и отраслях России // Экономика труда. – 2022. – Т. 9, № 2. – С. 463-484.
3. Воробьева В.В., Шипарнева И.В. Бюджет семьи как показатель уровня жизни населения Алтайского края // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2017. – № 15. – С. 103-105.
4. Боркова Т.А. Оценка структуры занятости населения Шелаболихинского района Алтайского края // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2020. – № S7-2. – С. 3-6.

Научный руководитель – Валецкая Т.И. к.э.н.

Перспективы исламских банков в условиях глобального финансового кризиса

Искендеров Э.Б.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Исламские банки прочно вошли в мировую систему. Большинство населения трансграничных территорий полагают, что товарами и услугами исламских финансовых институтов могут воспользоваться только те, кто проповедует ислам. Следует отметить, что исламские финансы – это форма финансовой системы, регулируемой нормами и предписаниями исламского права, более известного как шариат, основанного на Коране и Сунне. Другими словами, исламские финансы и ислам связаны друг с другом, но они означают разные вещи и понятия.

Исламский банк понимается как задержка. Если вы не можете заплатить сейчас, то можете заплатить позже. В исламском банке, как и в классическом банковском деле, существует система начисления баллов клиентам. Сначала клиент проходит тестирование, на основании которого оценивается его платежеспособность. По результатам этого тестирования сотрудники банка проводят индивидуальную работу с клиентом, выстраивают отношения на определенных условиях.

Работа с депозитами населения осуществляется по такому принципу: клиенты вносят деньги, и эти деньги идут на «ипотеку» или же в «долевое финансирование бизнеса» – клиент получает свою прибыль. Но все, что касается процентов по кредитам, согласно исламскому шариату, строго запрещено. Однако не запрещается получать прибыль от инвестиций в реальный бизнес или в качестве дополнительной платы за помощь, оказываемую банком.

Финансовый кризис очень сильно привлек интерес к исламским банкам во многих странах мира, поскольку исламские финансовые институты продемонстрировали не только свою жизнеспособность, но и устойчивость к кризисам. Исламские банки распространились в Казахстане, Кыргызстане, Азербайджане, Таджикистане, Узбекистане, Турции и в других мусульманских странах [1].

Классическая банковская система – это кровеносная система экономики страны. Однако она предполагает потерю всего своего имущества и ответственность, которую клиент берет на себя после подписания всех документов, в то время как исламские банки опираются на распределение рисков и прибыли своих клиентов. Некоторые россияне ассоциируют исламские принципы банковского дела только с точки зрения религии. Однако исламские банки основаны на принципах этики и справедливости.

Исламские финансовые институты – это финансовые компании, которые используют в своей деятельности исламскую финансовую модель, представляющую собой набор методов, механизмов и финансовых инструментов, позволяющих им осуществлять финансовую деятельность без нарушения основных принципов, сформулированных в исламском праве – шариате.

Исламские банки руководствуются не только законодательными актами, но и морально-этическими нормами, основанными на предписаниях религии. Целями исламских банков являются как получение прибыли, так и выполнение моральных обязательств. Исламские финансовые институты должны разработать другие способы управления ликвидностью. Операционный риск высок из-за характера финансовых инструментов и относительной новизны продуктов на рынке.

Исламская финансовая система, с одной стороны, является сегментом национальной финансовой системы страны, а вот с другой стороны, она является неотъемлемой частью исламской экономики. Исламские финансовые учреждения очень строго следуют всем законам шариата. В исламских финансах деньги являются средством обмена, а транзакции основаны на товарах и услугах.

Все исламские финансовые институты поддерживают социальную структуру общества. Тот, кто дает деньги, всегда выше по социальному и финансовому статусу, чем тот, кто берет деньги. В исламских банках не может быть, чтобы вы брали деньги, хорошо их инвестировали и в результате становились богаче. Система работает по-другому: банк предоставляет вам кредит и не взимает за него проценты, однако, в то же время исламские институты входят в ваш бизнес и получают свою долю прибыли. В общем и целом, банк стал богаче, и вы тоже стали богаче, однако дистанция отношений между ними остаются прежними.

Исламские финансы стали актуальной и горячей темой и считаются довольно безопасной финансовой системой во времена кризиса. Однако не стоит бросаться сразу в самую гущу событий. Европейцам сложно понять, как функционирует исламская банковская система. Кроме того, есть такие банки, которые называют себя исламскими, но на самом деле они работают по типичным схемам Запада. Также существует очень много рисков нарваться на простых и необычных мошенников [2].

Любой европейский банк предложит широкий спектр продуктов, некоторые из них аналогичны тем, которые предлагают исламские банки. Например, VIP-сервис, который широко используется в исламских банках, предлагают многие европейские банки. На наш взгляд, рисковать имеет смысл только в том случае, если вы знаете определенную позицию в исламском деловом мире. Однако вы должны понимать, что получите как преимущества, так и недостатки от того, что будете включены в исламский мир. Вы не только получаете льготы, но и берете на себя всю ответственность и все обязанности, о которых вам не скажут заранее, и не напишут в каких-либо документах, поскольку в исламском мире они уже хорошо известны всем людям.

Библиографический список

1. Основные принципы исламских финансов [Электронный ресурс]. – URL: <http://islamic-finance.ru/board/14-1-0-81>.
2. Онлайн журнал по финансовой грамотности [Электронный ресурс]. – URL: <https://life.akbars.ru/tpost/n4zv4mmgh1-cho-takoe-islamskie-finansi?ysclid=1184a33pu3>.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Значение венчурных фондов в развитии инновационной деятельности в Российской Федерации

Коломеец Е.К.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Инновационное развитие лежит в основе экономического роста, который отражается в повышении качества жизни. Однако на пути реализации лучших идей встает проблема отсутствия первоначальных вложений на прикладную составляющую разработки. В последние годы Правительство Российской Федерации заостряет внимание на важности трансформации современной экономики, ставит задачи увеличения доли негосударственного финансирования исследований и разработок и развитие механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

Венчурный фонд – фонд, вкладывающий активы в предприятия или проекты на начальном этапе их создания. Венчурные фонды, как правило, занимаются не портфельными, а стратегическими инвестициями в контрольные пакеты акций и долей обществ с ограниченной ответственностью [1].

Их работа заключается в анализе рисков и потенциала роста развивающегося бизнеса. Как только фирма венчурного капитала решает финансировать начинающую компанию, венчурный капитал договаривается об инвестициях, определяя оценку бизнеса и долю инвесторов в прибыли компании.

Венчурные капиталисты выступают связующим звеном между предпринимателями и глобальным рынком. Более того, венчурные капиталисты берут на себя риски, которых обычно не делают традиционные структуры финансирования. Таким образом, они позволяют предпринимателям вырастить инфраструктуру бизнеса от инновационной идеи до работающей компании. Россия в данной индустрии отстает от зарубежных стран, так как венчурное финансирование стало применяться только в конце 1990-х гг. С тех пор они стали важным инструментом для поддержки и развития инновационных предпринимательских идей.

Фонды этого типа относятся к одним из самых рискованных видов коллективных инвестиций. Поэтому российское законодательство относит их к инструментам исключительно для тех, кто признается квалифицированным инвестором, согласно ст. 51.2 закона «О рынке ценных бумаг» [2]. Венчурные фонды в России также получили поддержку от государства, которое ввело ряд мер для стимулирования развития инновационной экономики. В последние годы наблюдается значительный интерес к деятельности венчурных фондов со стороны инвесторов в России (рис. 1).

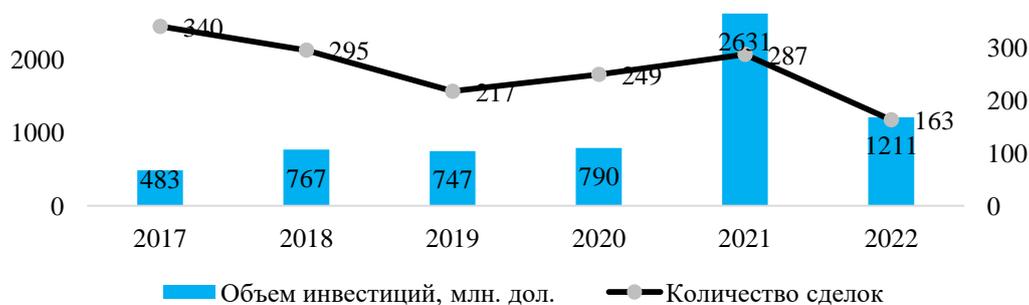


Рисунок 1 – Объем венчурных инвестиций и количество сделок в России за 2017-2022 гг. [3]

Таким образом, в 2021 г. объем венчурных инвестиций России по сравнению с предыдущим 2020 г. увеличился в 3 раза. В 2022 г. венчурный рынок сократился во всем мире, что можно рассматривать как нормализацию после перегрева 2021 г. Однако масштабы сжатия в России значительно превышают общемировые из-за экономических условий, сложившихся в связи со специальной военной операцией.

Большинство стартапов нуждаются в поддержке с помощью правильных маркетинговых методов. За счет капитала инвесторов поддержка оптимального маркетинга будет более вероятной. Венчурные фонды не только финансируют расширение инновационных секторов экономики путем внедрения новых продуктов, перераспределяя частный и корпоративный капитал в свою пользу, но и создают дополнительные рабочие места и, как следствие, способствуют развитию человеческого капитала и повышению уровня жизни. Венчурное инвестирование можно рассматривать как один из способов финансирования инновационных проектов, который обеспечивает инновационное развитие экономики страны. Таким образом, можно сказать, что венчурное финансирование – необходимая система, обеспечивающая инновационное развитие отечественной экономики.

Библиографический список

1. Банки.Ру [Электронный ресурс]. – URL: https://www.banki.ru/wikibank/venchurnyiy_fond/.
2. О рынке ценных бумаг: Федеральный закон от 22.04.1996 N 39-ФЗ (ред. от 20.10.2022, с изм. от 19.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Агентство инноваций Москвы [Электронный ресурс]. – URL: <https://innoagency.ru/>.
4. Алексеева М.Б., Ветренко П.П. Анализ инновационной деятельности: учебник и практикум. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Юрайт, 2023. – 337 с.

Научный руководитель – Котванова С.Г., к.э.н.

Профиль в социальной сети или как повлиять на решение банка?

Коломоец А.А., Заворникова А.Е.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В наше время профиль в социальной сети может рассказать о вас больше, чем близкий друг или родственник. Ставя лайки новостям, фотографиям, добавляя ту или иную песню в плейлист, импульсивно подписываясь на группы по интересам, мы даже не задумываемся над тем, что предоставляем о себе гораздо больше информации, чем может показаться на первый взгляд.

На сегодняшний день многие кредитные организации стремятся понять, кем в действительности является их клиент, какие его истинные цели и потребности при обращении за кредитом. На что обращают внимание банки при анализе профиля заемщика и могут ли на основании полученной информации отказать в выдаче кредита?

Ни российские, ни западные банки давно не скрывают, что перед оформлением кредита могут посмотреть социальные сети клиента. Сбербанк еще в 2017 г. начал тестирование социального скоринга с согласия клиентов и постепенно продолжает внедрять его. На данный момент Сбербанк комбинирует скоринговые и экспертные методы оценки заемщика, применяя различные стратегии принятия решений. По данным РБК, скоринг соцсетей применяют или только планируют применять Тинькофф Банк, Альфа-Банк, ОТП Банк и ХоумКредит [1]. Кроме того, о запуске данного метода в 2018 г. говорили и в ВТБ. Банкиры признали, что данные из социальных сетей не стали самостоятельным фактором для принятия решений: банки используют их как дополнительную информацию о клиенте и то не всегда.

В рамках выбора социальных сетей как новых источников информации следует учитывать такие критерии, как популярность соцсети среди клиентов, доступность получения, набор и качество предоставляемых данных.

На основе этих критериев мы выяснили, что самым привлекательным источником данных для российских банков считается соцсеть ВКонтакте, поскольку она популярна среди клиентов и предоставляет широкий спектр информации. Компания Mail.ru Group, владеющая данной соцсетью, подтвердила, что дала разрешение Национальному бюро кредитных историй на анализ профилей заемщиков в ВК [2]. По словам холдинга, НБКИ получил доступ лишь к тем данным, которые открыл сам пользователь.

Для оценки профиля заемщика используется социальный скоринг, к которому банки чаще всего обращаются, когда к ним приходит абсолютно новый клиент без кредитной истории. Сбор и анализ поведенческих данных в онлайн позволяют банку быстро сформировать психометрический портрет клиента и определить, как подозрительные, так положительные стороны заемщика. При оценке заемщика могут быть использованы практически все доступные данные об интересах, предпочтениях, встречах и перемещениях, связях и деловом окружении и т.д. Скоринг работает по двум направлениям – выявление мошенников среди заемщиков и оценка вероятности возникновения дефолта.

Чтобы предотвратить возможное мошенничество, программы скоринга анализируют профиль на предмет потенциального несоответствия или подозрительных действий. Так, например, если заемщику 35 лет, а средний возраст его друзей в социальной сети около 20, то это повод внимательно к нему присмотреться. Также, если страница создана недавно, а на ней уже много друзей и сотни постов, то есть вероятность, что активность искусственная. Подозрительным может быть и несоответствие геотегов на большинстве фотографий с местом проживания в анкете. Если сразу выполняется несколько подобных критериев, то с большей вероятностью можно сказать, что перед вами мошенник.

Для оценки возможного дефолта заемщика система анализирует качественные данные, в частности наличие у пользователя дополнительных источников дохода – например, сдача в аренду недвижимости или хобби. К таким данным также можно отнести группы, на которые подписан заемщик и понравившиеся ему посты. Так, к примеру, если пользователь состоит в группах с условными названиями

«Как обмануть банк», «Азартные игры», «Как не платить за аренду» и т.д., использует ненормативную лексику и регулярно обсуждает экстремистские темы на чужих страницах. Еще в банках настороженно относятся к людям, которые пишут слишком много постов. По статистике, посты длиной более 350 слов говорят, что человеку трудно коротко сказать о том, чего он хочет, и для жизни ему нужно больше средств, чем он может себе позволить [3].

Помешать получению кредита может и наличие в друзьях недобросовестных плательщиков, а также компрометирующие видео и фотографии (например, в алкогольном или наркотическом опьянении). Все это плохие сигналы для банка. Для того чтобы выглядеть выгодно в глазах кредитной организации нужно всячески подчеркивать свою надежность и платежеспособность. Идеальный профиль заемщика выглядит так: это человек, который давно зарегистрирован в социальной сети, у него много друзей, регулярно размещает фотографии и рассказывает о своей жизни, подписан на разные группы по интересам, среди которых финансы, экономика, культура, спорт и пр. Также в вашу пользу сыграют отметки в престижных ресторанах, фотографии из путешествий, посещение культурные мероприятия, демонстрация стабильного развития карьеры и ведение здорового образа жизни. Политические и религиозные взгляды никак не влияют на решение банка.

Помимо информации, оставленной пользователем намеренно, анализируется и техническая сторона, например, с какого устройства сидит потенциальный клиент в социальных сетях или на какую технику он снимает. Результаты анализа данных социальных сетей преобразуются в баллы по шкале от 1 до 100, и если пользователь получил, к примеру, 85 баллов, то вероятность одобрения кредита значительно возрастает. Но следует помнить, что даже если ваш профиль соответствует всем требованиям, в сочетании с испорченной кредитной историей, он не гарантирует одобрения кредита, поскольку анализ соцсетей является лишь одной из составляющих частей кредитного скоринга.

Хотя на российском рынке не так уж и много банков используют скоринг соцсетей, а продолжают пользоваться классической «анкетной» моделью, очевидно, что интернет-технологии и дальше будут развиваться и старая модель оценки платежеспособности клиента постепенно будет отмирать. Поэтому многим крупным банкам придется перестраиваться под современные тенденции, иначе выжить в нынешних условиях экономики получится далеко не у всех.

Таким образом, пытаться обмануть кредитные организации, приукрасив свои профили в соцсетях перед посещением банка, не советуется, так как все равно всплывет и вызовет еще больше вопросов и проверок. Так что совет в данном случае может быть только один – быть собой. И помнить: «все, что вы скажете, может и будет использовано против вас».

Библиографический список

1. Forbes Экспертиза: Скоринг по фото, блокировка предметов, находящихся в залоге, и онлайн-кредит по биометрии [Электронный ресурс]. – URL: <https://blogs.forbes.ru/2020/12/07/skor-ing-po-foto-blokirovka-predmetov-nahodjashhihsja-v-zaloge-i-onlajn-kredit-po-biometrii/>.
2. Российская аудитория социальных сетей и мессенджеров [Электронный ресурс] // ВЦИОМ. Новости. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiiskaja-auditorija-socialnykh-setei-i-messendzherov-izmenenija-na-fone-specoperacii>.
3. Банки проследят за клиентами в соцсетях [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/finances/07/10/2014/542d75c8cbb20f18987d724a>.

Научный руководитель – Валецкая Т.И., к.э.н.

Актуальные проблемы малого и среднего бизнеса в Российской Федерации

Колядина А.О.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Следует начать с того, что понятия «бизнес» и «предпринимательство» являются синонимами. В Конституции Российской Федерации указана следующая информация: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» [1]. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке [2]. Количество малых и средних предприятий представлено в рисунке 1.

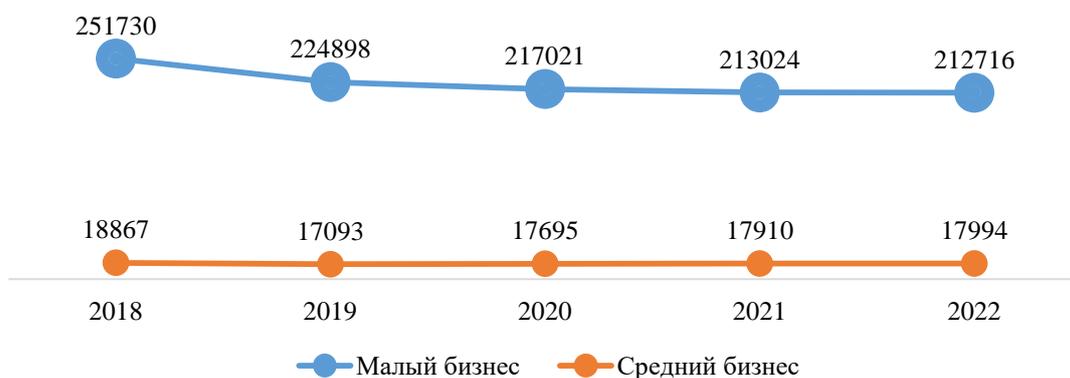


Рисунок 1 – Численность организаций малых и средних предпринимательства в России за 2018-2022 гг., ед.

Бизнес или предпринимательская деятельность по размерам своей реализации разделяются на крупный, средний и малый бизнес. К крупному бизнесу относятся предприятия, производящие значительную часть ВВП или же большую долю продукции в отраслях национальной экономики. Эти предприятия имеют множество филиалов и представительств, в которых работает большое количество сотрудников. Средний бизнес состоит из предприятий с небольшим оборотом по сравнению с крупным, но он также, как и крупный бизнес может осуществлять свою деятельность в пределах не только одного города, но и области. Малый бизнес характеризует узкий круг клиентов, сравнительно небольшое количество рабочих мест и т.д. Подробная информация представлена в таблице 1.

Таблица 1. – Характеристики крупного, среднего и малого бизнеса

	Количество работников, чел.	Доход, млрд руб.
Крупный бизнес	Более 250	Более 2
Средний бизнес	От 101 до 250	До 2
Малый бизнес	100	0,8

Проблемы малого и среднего бизнеса тесно связаны с предпринимательскими рисками, которые непосредственно оказывают свое влияние на предприятие. Риск в предпринимательстве – это вероятность того, что предприятие понесет убытки и потери, если намеченное мероприятие (управленческое решение) не осуществится, а также если были допущены просчеты или ошибки при принятии управленческих решений [3]. По-другому риск можно определить, как вероятность возникновения убытков или снижения доходов по сравнению с прогнозируемым вариантом. Существуют следующие виды предпринимательского риска: производственный риск (связан с выпуском продукции и оказанием услуг, с осуществлением любых видов производственной деятельности), коммерческий риск (возникает в процессе реализации товаров и услуг, произведенных или закупленных предпринимателем), финансовый риск (возможен в сфере отношений предприятия с банками и другими финансовыми институтами), инвестиционный риск (связан с направлениями инвестиционной деятельности предприятия) [6, 7].

Стоит отметить, что в начале 2022 г. Россия столкнулась с санкциями со стороны стран Европы и Северной Америки. Антироссийские санкции заметно затронули экономику нашей страны, что отразилось на малом и среднем бизнесе. На наш взгляд наиболее актуальными проблемами малого и среднего бизнеса являются: уход с российского рынка большого количества зарубежных поставщиков; рост курса валют и банковских процентов; возникновение трудностей с логистикой.

Несмотря на все трудности, наше государство старается проводить меры, направленные на поддержку малого и среднего бизнеса. Так были организованы центры «Мой бизнес» для поддержки предпринимателей и самозанятых граждан, была разработана тестовая цифровая платформа для субъектов малого и среднего бизнеса. Малый и средний бизнес, работающий в социальной сфере, может получить грант на развитие на сумму до 1 млн. руб., так же существуют гранты и в других отраслях [5]. Стоит отметить, что получение любого вида поддержки от государства приведет к дополнительному контролю за деятельностью предприятия, если эта деятельность полностью законна, то это не приведет к негативным последствиям. Получение господдержки обязывает малый и средний бизнес использовать ее по назначению [4].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что актуальные проблемы малого и среднего бизнеса вызваны сложившейся политической ситуацией в стране, однако, вместе с проблемами пришли пути их решения и новые возможности для отечественного предпринимательства.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 551-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Сергеев А.А. Бизнес-планирование: учебник и практикум. – Москва: Изд-во Юрайт, 2023. – 440 с.
4. Буклемишев О. В., Груздева Е. В., Зубова Е. А. Финансовая грамотность: учебник. – Москва: Изд-во МГУ, 2021. – 568 с.
5. Госуслуги: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gosuslugi.ru/life/details/business_support_measures.
6. Воробьева В.В., Воробьев С.П. Факторы прекращения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей России в 2020 году // Государство и общество России в контексте современных геополитических вызовов: новации, экономика, перспективы: материалы XII Всеросс. научн.-практ. конф. – Чебоксары: Издательско-полиграфическая компания «Новое время», 2021. – С. 118-121.
7. Куликова И.В. Учетно-аналитическая система как фактор обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2016. – № 14. – С. 99-102.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Сравнительная оценка инвестиционной привлекательности субъектов Сибирского федерального округа

Кулешов А.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Вопросы формирования и развития инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации являются сегодня актуальными, поскольку развитие региона во многом обусловлено его инвестиционным климатом. При этом зачастую субъекты, входящие в состав одного федерального округа, имеют абсолютно разный уровень социально-экономического развития. Мы полагаем, что это обусловлено в том числе дифференциацией их инвестиционной привлекательности.

В настоящее время существует множество подходов к оценке инвестиционной привлекательности региона. Но наиболее универсальной, на наш взгляд, является методика, основанная на расчете интегрального показателя инвестиционной привлекательности региона. В основу методики положена балльная оценка ряда показателей, в том числе величины оборота розничной торговли в расчете на одного человека, ВРП в расчете на одного человека, степени износа основных фондов организаций на конец г., кредиторской задолженности организаций в расчете на одного человека, соотношения иностранных инвестиций и ВРП, отношения затрат, осуществляемых организациями на технологические инновации, и ВРП, отношения финансовых затрат, осуществляемых на научные исследования и разработки, и ВРП, индекса производительности труда, доли трудоспособного населения в общей численности населения [1, 2, 3]. Пользуясь данной методикой, мы произвели сравнительную оценку инвестиционной привлекательности субъектов, входящих в состав Сибирского федерального округа (табл. 1).

*Таблица 1. – Интегральный показатель инвестиционной привлекательности субъектов
Сибирского федерального округа, 2021 г.*

Субъект СФО	Итоговый балл
Новосибирская область	7,25
Красноярский край	6,79
Томская область	6,68
Омская область	6,35
Иркутская область	6,3
Республика Хакасия	5,52
Алтайский край	4,78
Республика Алтай	4,07
Республика Тыва	3,96
Кемеровская область	3,57

По результатам оценки видим, что наиболее привлекательным субъектом для инвестирования является Новосибирская область. Этот регион по праву занимает 1 место среди других субъектов СФО, так как износ основных фондов организаций самый минимальный; величина оборота розничной торговли максимальная, а также регион осуществляет большое количество затрат на научные исследования и разработки.

Вторым по уровню инвестиционной привлекательности является Красноярский край. Субъект имеет максимальное значение по показателю ВРП в расчете на одного человека (опережение составляет более 30%). Власти региона регулярно осуществляют финансирование научных исследований и технологических инноваций, за счет чего технический прогресс не стоит на месте, соответственно труд становится легче и растет его производительность, поэтому Красноярский край имеет высокий рейтинг по индексу производительности труда и доли трудоспособного населения. В конце списка оказались Кемеровская область и Республика Тыва. В Республике самые низкие значения ВРП и величины оборота розничной торговли, но при этом доля трудоспособного населения, иностранные инвестиции и кредиторская задолженность организаций в расчете на человека имеют одни из лучших значений, что позволяет Тыве занять предпоследнее место в рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов СФО. В Кемеровской области показатели, применяемые для оценки, имеют минимальное значение среди прочих субъектов. Так, в Кемеровской области самый низкий индекс производительности труда, минимальная доля трудоспособного населения, малые затраты на инвестиции и высокая кредиторская задолженность организаций.

Что касается инвестиционной привлекательности Алтайского края, то его интегральная оценка равна 4,78 балла (при медианном значении – 5,91). Край занимает 7 место из 10 во многом за счет одного из самых низких показателей кредиторской задолженности и небольшого износа основных фондов, но при этом ВРП в расчете на одного человека намного ниже среднего значения по СФО (рис. 1). Стоит отметить, что затраты на инновации и исследования находятся на среднем уровне относительно других субъектов. Мы считаем, что региону необходима государственная поддержка для увеличения инвестиционной привлекательности.

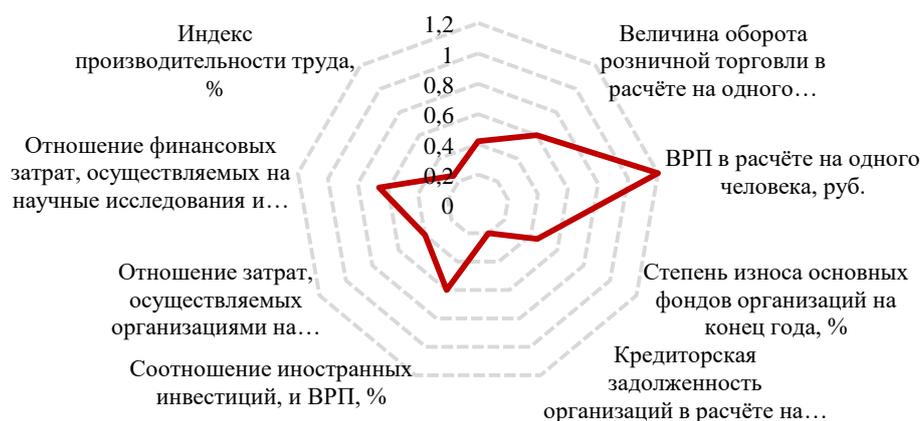


Рисунок 1 – Инвестиционная привлекательность Алтайского края, 2022 г.

Таким образом, субъекты СФО имеют разную инвестиционную привлекательность. Для минимизации данной дифференциации, на наш взгляд, необходимо стимулировать инвестиционную активность не только предпринимателей, но и региональных властей в части объединения капитала и развития совместных инвестиционных проектов.

Библиографический список

1. Ильина С.А. Сущность категории «инвестиционный климат» и категории «инвестиционная привлекательность» // Молодой ученый. – 2012. – № 5. – С. 153-157.
2. Овчинникова И.В., Карнакова Е.А. Инвестиционная привлекательность России: проблемы и пути решения // Вестник КузГТУ. – 2015. – № 1. – С. 141-146.
3. Воробьев С.П. Методологические аспекты типизации регионов России на основе анализа институциональной структуры экономики агропромышленного комплекса // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2020. – № 3. – С. 21-27.
4. Рожкова Д.В., Нифонтов И.В. Роль государственных инвестиционных стратегий в развитии инвестиционного климата региона (на материалах Алтайского края) // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 90-93.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Основные тенденции ESG-трансформации в России

Кучкарова К.С.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В последние годы устойчивое развитие имеет большое значение для всего мира. Устойчивое развитие в свою очередь было приравнено к ESG-трансформации многими учеными в экономике, государственного управления и других областях, которых касалась данная концепция. Но так или иначе эти понятия предполагают комплексное решение возникших проблем.

В большинстве случаев понятию ESG дают следующее определение:

ESG – это совокупность всех свойств управления компанией, при котором решаются экономические, социальные и управленческие проблемы [1].

1. Первый аспект управления развитием – экологический.

E (environment) – ответственное отношение к окружающей среде. Тут происходит оценка деятельности компании по защите окружающей среды, насколько активно проходит участие. Например, как компания следит за выбросом вредных веществ.

2. Второй – социальный.

S (social) – социальная ответственность. Компании и предприятия должны обеспечить сотрудникам комфортные условия для работы и относиться в соответствии с нормами этики не только к работникам, но и клиентам.

3. Третий аспект – кооперативное управление.

G (governance) – высокий уровень корпоративного управления. Компании внедряют в рабочие процессы стандарты, которые помогают этично вести бизнес на уровне управления [4].

Большинство экспертов считают, что термин ESG по большей части подходит бизнесу, ведь все составляющие критерии данной трансформации следуют именно из этой сферы. По проведенному опросу экспертами PwC в 2021 г. стало ясно, что это направление начинает свое бурное развитие и имеет нарастающий спрос. Так 29% опрошенных дали ответ, что одним из ключевых стимулов внедрения устойчивого развития в свою деятельность важны ESG-аналитики [3].

В России благодаря принципам ESG многим компаниям удалось сделать первые шаги к развитию. Например, «Аэрофлот» привлек свой первый кредит, «Совкомбанк» учел повышенный ESG-рейтинг авиакомпании с В категории (отстающие) до ВВ (средние). Многие исследования в России доказали, что вложение активов, которые соответствуют ESG, намного выгоднее, нежели наоборот [3].

Немало важно отметить очередной опрос, целью которого было выяснить, какое влияние имеет ESG-концепция (табл. 1).

Таблица 1. Влияние ESG-концепции, баллы

Вопрос	Оценка (баллы)
Насколько влияет применение концепции управления ESG на развитие экономики в Российской Федерации?	8,45
Насколько влияет применение концепции управления ESG на развитие государственных компаний в Российской Федерации?	7,9
Насколько влияет применение концепции управления ESG на развитие частных компаний в Российской Федерации?	8,1
Насколько влияет применение концепции управления ESG на экологию в Российской Федерации?	9,35
Насколько влияет применение концепции управления ESG на социальную сферу в Российской Федерации?	9,15

Так специалистами было выявлено позитивное влияние данной трансформации на развитие экономики, а также лучшие результаты имеют мнения, касающиеся экологии и социальной сферы [2].

Что касается финансового сектора в Российской Федерации, стоит отметить, что по предположительным суждениям в ближайшее время ESG будут управлять банки. Большое стимулирование будет происходить за счет внедрения бизнес-планов, соответствующим ESG-меркам. Но при этом необходимы вмешательство и помощь со стороны государства, а также внедрение дополнительных мер стимулирования, например, таких как выделение ESG-инструментов в отдельную категорию [1]. Несомненно, имеются компании-лидеры, которые соблюдают концепцию ESG в России (табл. 2) [5].

Таблица 2. – Российские компании ESG по состоянию на 01 марта 2023 г.

Компания	Промышленность	Рейтинг ESG
НЛМК	Металлы и горнодобывающая промышленность	1
Полюс	Металлы и горнодобывающая промышленность	2
Уралкалий	Химикаты	3
ЭЛС-Энерго	Энергия	4
Полиметалл	Металлы и горнодобывающая промышленность	5

Перспективы данной концепции бесспорно велики, стоит лишь углубиться в ее изучение и больше применять на практике. Каждая сфера нуждается в ее использовании. А тем более в связи с последними событиями, происходящими на территории нашей страны (пандемия, военные предпосылки и смена культуры потребления товаров и услуг).

Библиографический список

1. Доронин Б.А., Глотова И.И., Томилина Е.П. Проблемы развития ESG-банкинга и управления ESG-рисками в коммерческих банках // *Kant*. – 2021. – № 4. – С. 46-50.
2. Козырев Н.А., Маркина А.М. Перспективы развития принципов управления ESG в России // *Вестник евразийской науки*. – 2022. – № 1. – С. 33.
3. Скоробогатко Е. Устойчивое развитие и ESG // *Новая эпоха управления Digital*. – 2022. – № 2. – С. 76-79.
4. ESG в России: четыре основных изменения за год [Электронный ресурс] // РБК. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/social/634c73099a79477f6bc60ce7>.
5. Рейтинг российских компаний ESG 2023 по состоянию [Электронный ресурс] // RAEX. – URL: https://www.raexpert.eu/esg_corporate_ranking/.

Научный руководитель – Савченко А.С., ст. преподаватель

Сбережения домашних хозяйств России как внутренний источник инвестиций в экономику

Любимова Ю.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В последнее время экономика испытывает на себе множество событий (введение санкций, уход крупных брендов, прекращения инвестирования проектов) происходит рост инфляции, которая в настоящее время составляет 3,5%. Экономические удары ведут к снижению расходов домашних хозяйств. Это происходит из-за предосторожности, накоплений на будущую покупку или откладывание денежных средств. В течение длительного периода экономика России испытывает дефицит инвестиционных ресурсов, одним из которых являются сбережения домашних хозяйств. Сбережения, которые находятся у домашних хозяйств, используются неэффективно. У большинства граждан есть не доверие к коммерческим банкам и инвестиционным компаниям. Из-за этого у домохозяйств остается ограниченный выбор либо хранить на счетах в банках, либо в наличной валюте [1].

У значительной части населения отсутствует доверие ко многим финансовым институтам. Это может привести к убыточности для экономики, поскольку граждане не будут инвестировать в экономику свои деньги. Необходимо проводить мероприятия по повышению доверия к финансовым институтам. Одной из таких мер может стать открытость работы этих институтов, а также обеспечение надежности хранения денежных сбережений.

Существует еще одна проблема, по которой большинство домашних хозяйств не вкладывают свои сбережения – уровень доходов. По данным статистики средний уровень доходов в России в 2022 г. составил 56 208 руб. Но не стоит забывать, что уровень заработной платы в регионах разный, как и уровень жизни населения. Домашние хозяйства с большими доходами вкладывают свои сбережения более активно, чем домашние хозяйства с более низкими доходами. Для решения этой проблемы необходимо создание эффективной системы финансовых посредников, которые будут собирать свободные средства населения, и направлять их в реальный сектор экономики через предоставление кредитов и инвестиций. Также необходимо развивать инвестиционный климат в стране, чтобы привлекать больше инвестиций в

различные отрасли экономики. Для этого нужно проводить реформы, упрощать бизнес-процессы, снижать налоговое бремя и привлекать иностранных инвесторов.

В целом, повышение доходов населения должно происходить в условиях стабильного экономического роста и развития бизнеса, что будет стимулировать создание новых рабочих мест и рост заработной платы работников [4]. Однако не стоит забывать, что коэффициент Джини не является полным и точным показателем неравенства доходов в обществе, так как не учитывает такие факторы, как социальную мобильность, доступ к образованию и здравоохранению, а также неравенство в распределении богатства и ресурсов. В России он равен 0,41%, что свидетельствует о оптимистической тенденции. По данным статистики индекс Джини в России равен 37,7, а средний индекс в мире – 37,9, то есть наша страна показывает максимально усредненный результат.

Информация о сбережениях «Домашних хозяйств» позволяет улучшить согласованность данных баланса денежных доходов и расходов населения, финансовых счетов и балансы национальных счетов. Рассмотрим в таблице 1, сколько домашние хозяйства вкладывали в финансовые активы 2020-2022 гг.

Таблица 1. – Финансовые активы домашних хозяйств (операции, млрд. руб.) [3]

Наименования показателей	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Финансовые активы	9030	8510	3737
Наличная валюта	3680	852	998
Депозиты	1674	2582	1378
Денежные средства на брокерских счетах	498	74	-85
Долговые ценные бумаги	538	905	49
Займы	83	131	-4
Акции и прочее	935	1437	977
Пенсионные накопления	316	282	54
Дебиторская задолженность	267	389	153
Средства на счетах-эскроу	1039	1858	217

По таблице 1 видно, что домашние хозяйства существенно нарастили вложения в акции, основной прирост пришелся на вложения в финансовые инструменты резидентов. Наличные рублевые средства у домашних хозяйств увеличились на 988 млрд руб., но объем иностранной валюты сократился. Вложения домашних хозяйств в депозиты в 2022 г. существенно увеличилось на переводных депозитах, а срочные – сократились. Вложения домашних хозяйств в долговые ценные бумаги увеличилось как резидентов, так и нерезидентов. Прирост домашних хозяйств в акции был обеспечен преимущественно вложениями в котированные акции резидентов.

В основном предрасположены к сбережениям люди с высоким уровнем доходов, потому что именно доходы служат основным источником удовлетворения потребностей, в том числе и сбережения. Но с другой стороны, люди, располагающие достаточными для этого доходами, не хотят делать сбережения, считая это невыгодным. При высокой инфляции банковские сбережения не только не приносят дополнительного дохода, но и не обеспечивают сохранность денежных средств в настоящем.

Таким образом, для увеличения инвестиционных ресурсов за счет сбережений домашних хозяйств необходимо комплексное решение задач, включающее в себя развитие экономической и социальной политики, создание благоприятных условий для инвестирования и развития финансово-инвестиционной инфраструктуры, а также повышение финансовой грамотности и инвестиционной культуры населения.

Также важным механизмом является развитие институтов коллективных форм сбережений, таких как пенсионные фонды, инвестиционные фонды и т.д., которые предоставляют гражданам возможность объединять свои сбережения и вкладывать их в более перспективные и выгодные инвестиционные проекты.

Библиографический список

1. Бубнова Ю.Б. Проблемы трансформации сбережений домашних хозяйств в инвестиции // Baikal Research Journal. – 2021. – № 1. – С. 6.
2. Управления Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://s.vaael.ru/pdf/2020/12-3/1536.pdf>.
3. Куфто В.В., Абакумова Ю.Г. Сберегательное поведение населения в условиях современной экономики Республики Беларусь // Экономический базис развития Республики Беларусь: проблемы, перспективы: Материалы I научн.-практ. конф. – Минск: Белорусский государственный университет, 2019. – С. 69-72.
4. Банк России [Электронный ресурс]. – URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/households/hh/.
5. Куликова И.В. Особенности бухгалтерского учета арендованных объектов у арендатора // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2019. – № 17. – С. 80-82.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Развитие рынка молока в Сибирском федеральном округе: тенденции, проблемы и перспективы

Мащенко Е.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Вопрос функционирования и развития рынка молока в Сибирском федеральном округе (далее – СФО), который является одним из крупнейших производящих молоко макрорегионов России, особо актуален и значим. Молочное животноводство – системообразующая подотрасль агропромышленного комплекса Российской Федерации, в том числе и Сибири, обеспечивающая круглогодичную занятость и наполняемость региональных бюджетов, а также формирующая национально-продовольственную безопасность страны.

По оперативным данным, в 2022 г. в СФО было произведено 4 395,8 тыс. тонн молока (табл. 1): в период с 2021 г. по 2022 г. произошло уменьшение объемов производства на 0,01%. На долю СФО приходится 13,3% общероссийского объема производства молока (на первом месте – Приволжский федеральный округ – 30,8%) [1, с. 714]. Среди регионов-лидеров Сибири наибольший удельный вес в производстве молока занимают Алтайский и Красноярский края, Омская и Новосибирская области (73,8% от общего производства молока). В то же время в этих регионах плотность производства молока на 100 га сельхозугодий в 2022 г. составила 11,1, 13,2, 11,8, 9,8 тонн соответственно [2, с. 114]. Это говорит о преимущественно экстенсивном способе производства молока в регионах СФО, природно-климатические условия которых наиболее благоприятны для разведения молочного скота.

Таблица 1. – Производство молока в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн за 2020-2022 гг.

Субъект	2020 г.	2021 г.	2022 г.		Темп прироста, %	Место
			тыс. тонн	удельный вес, %		
Российская Федерация	32 225,5	32 339,3	32 977,8	100,00	1,97	х
Сибирский федеральный округ	4 493,3	4 396,1	4 395,8	13,3	-0,01	3
Республика Алтай	73,9	71,4	73,0	0,22	2,29	77
Республика Тыва	65,5	67,7	66,4	0,20	-1,87	79
Республика Хакасия	140,3	130,6	124,4	0,4	-4,75	73
Алтайский край	1 209,8	1 152,2	1 139,9	3,5	-1,07	11
Красноярский край	658,8	626,9	611,7	1,9	-2,43	25
Иркутская область	454,7	460,5	459,9	1,4	-0,13	40
Кемеровская область	302,9	283,7	277,8	0,8	-2,09	50
Новосибирская область	822,4	847,3	887,8	2,7	4,77	17
Омская область	617,2	609,6	606,3	1,8	-0,54	26
Томская область	147,6	146,2	148,7	0,5	1,70	66

Однако молочная продуктивность коров, несмотря на ее ежегодный рост с 2010 по 2022 гг., остается одной из самых низких в стране (рис. 1). Сибирь занимает только шестое место из восьми федеральных округов по уровню надоя молока на одну корову в 5 679 кг в 2021 г. (в среднем по России – 7 007 кг) [1, с. 716].

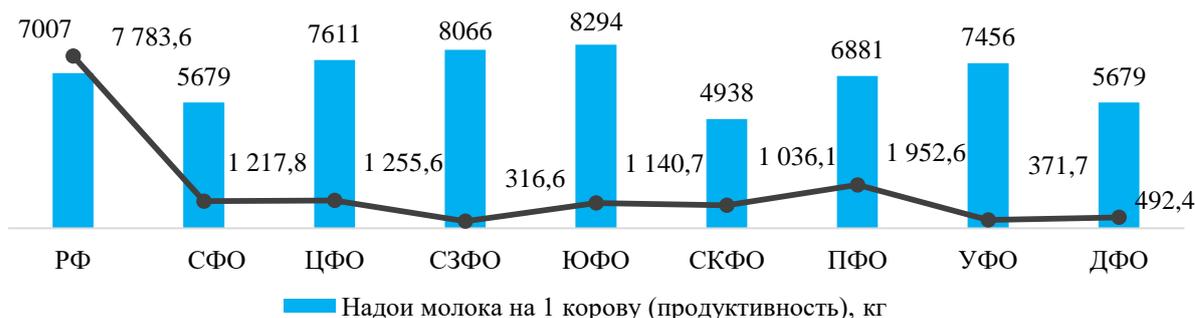


Рисунок 1 – Продуктивность и поголовье коров в разрезе федеральных округов России в 2021 г.

Основной проблемой рынка молока выступает серьезный дефицит сырого молока, в частности для Алтайского края – первопричина низкого уровня рентабельности и ограничений для развития молочной промышленности в регионе. Как следствие, молокоперерабатывающие предприятия активно закупают сырье в соседних субъектах России (Новосибирской области и Красноярском крае): в 2022 г. ввоз сырого молока на территорию Алтайского края составил 250,7 тыс. тонн [3].

Второй по значимости проблемой развития рынка молока считается ухудшение качества производимого сырого молока в СФО в связи с вызванным ростом фальсификатов. Так, в 2021 г. более 40% проб молокопродукции Новосибирской области, по отборам Россельхознадзора, не соответствовали требованиям показателя качества молока [4].

С начала апреля 2023 г. наблюдается существенное снижение закупочных цен на сырое молоко со стороны переработчиков, которое обусловлено изменением спроса на рынке со стороны потребителей. Сейчас цены в среднем на 3 рубля ниже, чем осенью 2022 г. По словам экспертов, закупочная цена сырого молока по факту приближается к себестоимости его производства [5].

В условиях сложившегося санкционного давления в молочной сфере Сибири наблюдается проблема высокой доли импортозависимости, особенно в крупнотоварном производстве, от комплектующих и расходников, программного обеспечения, ветеринарных препаратов, кормовых добавок, средств защиты и упаковок. По оценке научных сотрудников центра СО РАН, это может привести к повышению издержек, снижению внутреннего спроса на молочном рынке и инвестиционной привлекательности отрасли. Также среди экспертов существуют опасения в отношении нехватки квалифицированных кадров и специалистов в области молочного животноводства [3].

Стратегическим и первоочередным ориентиром мер поддержки отрасли и сельских территорий СФО представляется инновационно-ориентированное развитие молочной отрасли, основанное на оптимальном сочетании крупных молочных комплексов со средними и мелкими молочно-товарными фермами, качественном развитии кормовой базы и повышении генетического потенциала животных при их полноценном кормлении, уходе и содержании. В этой связи неизбежным видится увеличение дотаций на федеральном и региональном уровнях на производство сырого молока и субсидирования в мелкотоварном производстве на строительство, модернизацию и роботизацию молочных ферм для стимулирования инноваций, и как результат – продуктивности и эффективности молочного животноводства, усиление фермерской кооперации, диверсификация сельскохозяйственной деятельности (агротуризм и экопоселения), расширение объемов экспорта и формирование дополнительного внутреннего спроса через госзакупки.

Таким образом, только комплексное и всестороннее развитие производства, переработки и сбыта молока на основе современных технических, организационных и логистических решений позволят сибирским молокопроизводителям выйти на новый количественный и качественный уровень и обеспечить сбалансированность на молочном рынке.

Библиографический список

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: статистический сборник // Федеральная служба государственной статистики. – Москва, 2022. – 1124 с.
2. Агропромышленный комплекс России в 2021 г.: статистический сборник // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. – Москва, 2022. – 533 с.
3. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://altairegion22.ru>.
4. Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]. – URL: <https://fsvps.gov.ru/ru>.
5. Снижение закупочных цен на сырое молоко угрожает животноводству [Электронный ресурс] // DairyNews. – URL: <https://dairynews.today>.
6. Валецкая Т.И. Оценка рынка молока и молочной продукции в регионе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2019. – № 17. – С. 86-88.

Научный руководитель – Савченко А.С., ст. преподаватель

Влияние гелиофизических факторов на ценовую конъюнктуру мирового рынка нефти

Огнева К.О.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Влияние солнечной активности на социально-экономические процессы является часто обсуждаемой темой в экономических кругах. В данном контексте многие исследования показывают, что уровень солнечной активности может значительно влиять не только на состояние и поведение отдельных индивидов, но и на их взаимодействие, то есть функционирование общества в целом и происходящие внутри него социально-экономические процессы [1]. Однако, кроме этого, солнечная активность также сильно влияет на геополитику в мировой экономике, а также на мировые цены нефти.

На цену барреля нефти влияет множество факторов: как экономических, так и политических. Это усложняет факт прогнозирования, поскольку однозначно сказать нельзя, от чего именно показатель постоянно то падает, то взлетает.

Попытки связать экономические циклы с циклами солнечной активности появились довольно давно. Например, советский ученый А.Л. Чижевский считал, что все периоды наивысшего экономического подъема всегда совпадают с периодами максимальной гелиофизической активности. Он указывал, что экономические кризисы и подъемы провоцируются изменяющимся психологическим состоянием общественного сознания, которое, в свою очередь, тесно связано с гелиофизической динамикой [4].

А вот в 1962-м г. А. Мэдисон опубликовал статью, в которой рассматривал связь солнечной активности и мировой экономики на основе анализа статистических данных. В качестве меры солнечной активности А. Мэдисон выбирал числа Вольфа, а в качестве измерителя экономической деятельности – данные по валовому национальному продукту нескольких ведущих стран мира за период с 1870 по 1960 гг. Главный вывод автора заключался в том, что более чем в 90% случаев ухудшение экономических показателей происходило либо в годы экстремальных величин солнечной активности (как максимумов, так и минимумов), либо в периоды ее уменьшения. Периоды возрастания, в свою очередь, всегда характеризовались положительной динамикой ВВП. На основании статистических данных автор показал существование связи между солнечной активностью и мировой экономикой.

За основу исследования была взята методология Я.Г. Гасанлы и Н.С. Исмаилова, которые провели корреляционно-регрессионный анализ с учетом трансмиссионного механизма влияния солнечной активности на мировой ВВП, и, вследствие, на мировые цены на нефть, поскольку увеличение объема продукции влечет за собой увеличение потребления энергоносителей (т.е. спроса на нефть (рис. 1) [2].



Рисунок 1 – Трансмиссионный механизм влияния солнечной активности на мировые цены на нефть [2]

Расчеты были произведены с помощью пакета MS Excel, а за основу взяты три массива данных. Первый из них содержит данные среднегодовой цены на нефть эталонной марки Brent (с 1983 г. по 2022 г.) [6]. К слову, это одна из основных марок нефти, торгуемых на международных нефтяных биржах, смешиваемая из четырех сортов нефти, и определяющая стоимость почти семидесяти процентов сортов нефти, идущих на экспорт из разных стран мира. Второй массив – среднегодовые числа Вольфа, публикуемые организацией Sunspot Index Data Center в Бельгии (за тот же временной промежуток) [7], и третий – объем мирового валового внутреннего продукта [5]. В рамках эконометрической части исследования были построены уравнения регрессии. Таким образом планируется проверить исходную гипотезу о наличии статистической связи между солнечной активностью и мировыми ценами на нефть.

В рамках эконометрической части исследования данных была построена парная регрессия «среднегодовая цена на нефть марки Brent – объем ВВП». Вследствие этого было получено следующее уравнение (1):

$$y = -363,13 + 38,5 \cdot \ln GDP, \quad (1)$$

где Y – среднегодовая цена на нефть марки «Brent»;

$\ln(GDP)$ – натуральный логарифм объема мирового валового внутреннего продукта, млрд \$, за период 1983-2022 гг.

Сравнив статистические характеристики парной регрессии между среднегодовыми ценами на нефть марки Brent и объемом ВВП, была выявлена адекватность модели. При анализе тесноты линейной корреляционной связи между двумя переменными получен коэффициент парной линейной корреляции, равный 0,77. Что позволяет говорить нам о том, что между изучаемыми показателями существует прямая и тесная связь.

Далее была построена парная регрессия «lnВВП – Солнечная активность», где результирующим фактором выступил натуральный логарифм мирового ВВП.

$$y = 9,53 + 0,000037 \cdot SA + 0,05 \cdot t, \quad (2)$$

где Y – натуральный логарифм объема мирового валового внутреннего продукта, млрд \$, за период 1983-2022 гг.;

SA – показатель, характеризующий солнечную активность;

t – время.

Факторными переменными выступили показатель солнечной активности и показатель времени, чтобы обеспечить стационарность временных рядов. Отметим, что полученные статистические характеристики подтверждают, что уравнение удовлетворяет предъявляемым к оценке качества критериям. То есть в ходе проведения второго этапа была установлена взаимосвязь между ВВП и показателем солнечной активности.

С учетом подстановки второго уравнения в первую модель получаем эконометрическую модель влияния солнечной активности на мировые цены нефти марки Brent.

$$y = 3,775 + 0,0014245 \cdot SA + 1,925 \cdot t, \quad (3)$$

где Y – среднегодовая цена на нефть марки «Brent»;

SA – показатель, характеризующий солнечную активность;

t – время.

Таким образом, в ходе апробации методики Я.Г. Гасанлы и Н.С. Исмаилова, мы можем подтвердить влияние солнечной активности на мировые цены на нефть. Конечно, стоит учитывать, что построение однофакторной модели зависимости не всегда является верным подходом, поскольку, ценовая конъюнктура мирового рынка нефти находится под влиянием гораздо большего числа как внешних, так и внутренних факторов. Но тем не менее, нельзя недооценивать влияние солнечной активности. Многие крупные исторические события сопровождались периодами максимальной солнечной активности, этого нельзя отрицать. И потому, для эффективного предсказания и управления рыночными рисками необходимо учитывать данный фактор. Кроме того, необходимо постоянно отслеживать изменение солнечной активности и ее влияние на мировой рынок нефти и газа, чтобы эффективно прогнозировать развитие социально-экономических процессов и разрабатывать компенсационные меры в случае необходимости.

Библиографический список

1. Бушуев В.В., Голубев С.В. Циклические процессы в системе «Природа – общество – человек» // Энергия: экономика, техника, экология. – 2003. – № 1. – С. 16-22.
2. Гасанлы Я.Г., Исмаилов Н.С. Эконометрическая оценка влияния солнечной активности на мировые цены на нефть // Атомная стратегия. – 2014. – № 95. – С. 28-29.
3. Гасанлы Я.Г., Исмаилов Н.С. Эконометрическое моделирование влияния солнечной активности на демографические процессы (естественный прирост, рождение, смерть) в Азербайджане // Труд и социальные проблемы. – 2012. – № 3 (11). – С. 24-32.
4. Сокотущенко Н.В. Влияние солнечной активности на социально-политические явления // Энергетическая политика / ред. В.В. Бушуев. – Москва: Институт энергетической стратегии. – 2013. – № 1. – С. 60-66.
5. Валовой внутренний продукт мира [Электронный ресурс] // Макроэкономические исследования. – URL: <https://be5.biz/makroekonomika/gdp/world.html>.
6. Цена на нефть марки Brent по годам: 1983-2023 [Электронный ресурс]. – URL: <http://global-finances.ru>.
7. SpaceWeatherLive.ru [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.spaceweatherlive.com/ru/solnechnaya-aktivnost/solnechnyy-cikl/istoriya-solnechnyh-ciklov.html>.

Научный руководитель – Савченко А.С., ст. преподаватель

Электронная торговля и интернет-бизнес в России: текущее состояние и перспективы развития

Панин В.А., Смердова С.Д.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время электронная коммерция является одной из самых динамичных отраслей в России. Согласно отчету ВЦИОМ [1], в 2022 г. более 80% российских интернет-пользователей совершали покупки в Интернете, что на 15% больше, чем в 2021 г. Это свидетельствует о том, что электронная коммерция продолжает наращивать свою долю на рынке торговли.

Одним из главных факторов, обуславливающих рост электронной коммерции в России, является рост числа интернет-пользователей. Согласно отчету Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) [2], к концу 2022 г. число российских интернет-пользователей достигло 112 млн человек, что на 6% больше, чем в 2021 г.

Тем не менее, российский рынок электронной коммерции все еще сравнительно молод и имеет некоторые особенности и ограничения. Одной из основных проблем российской электронной коммерции является низкий уровень доверия населения к онлайн-покупкам. Недостаточная информированность пользователей, а также отсутствие гарантий безопасности платежей и защиты данных, сдерживает развитие этого сектора.

Тем не менее, в последнее время правительство России принимает шаги для поддержки развития электронной коммерции. В 2022 г. была принята новая версия закона «Об электронной коммерции», которая расширяет права потребителей и улучшает условия проведения онлайн-сделок [4]. Это может привести к увеличению доверия к электронной коммерции и стимулированию ее развития в России.

Основным двигателем роста онлайн-торговли в России будут продолжать являться удобство, доступность и широкий ассортимент товаров и услуг, которые можно приобрести в Интернете. По данным исследования АКИТ, общий объем интернет-торговли в России за 2022 г. составил 4,98 трлн руб., рост год к году составил почти 30%. По показателям проводимых исследований 25-30% стали ежегодным устойчивым показателем роста в российской электронной коммерции, при отсутствии критических изменений условий на рынке, в том числе валютных колебаний, такой же рост ожидается в 2023 г. [3].

В то же время, на российском рынке электронной коммерции сохраняется ряд проблем, которые могут ограничивать его развитие. Одной из таких проблем является низкая конверсия интернет-магазинов. По данным исследования Яндекс.Маркета, в 2022 г. средняя конверсия интернет-магазинов в России составила 1,6%, что значительно ниже, чем в Европе и США [2]. Это связано, в частности, с недостаточным удобством использования интернет-магазинов, неудобным процессом оплаты и доставки товаров, а также недостаточной прозрачностью ценообразования.

Еще одной проблемой является высокая доля подделок и контрафактных товаров на рынке электронной коммерции. По данным Роскачества, в 2022 г. доля контрафактных товаров в электронной коммерции составила около 20% [6]. Это создает риски для потребителей и ухудшает имидж рынка электронной коммерции в целом.

Вместе с тем рынок электронной коммерции в России продолжает развиваться и улучшаться. Один из важных трендов последних лет – увеличение доли мобильных устройств в сегменте онлайн-торговли. По данным Ассоциации компаний интернет-торговли и электронной коммерции (АКИТ), в 2022 г. доля мобильных устройств в общем объеме заказов в России достигла 65% [3]. Это обусловлено, в частности, удобством использования мобильных приложений, которые позволяют быстро и легко осуществлять покупки в любом месте и в любое время. Сегодня почти каждый интернет-магазин имеет свое мобильное приложение для iOS и Android, что позволяет увеличить поток клиентов и упростить процесс покупки.

Кроме того, в последние годы в России наблюдается рост популярности онлайн-платежей. Они позволяют быстро и безопасно оплачивать товары и услуги, не выходя из дома. В связи с этим, все больше магазинов добавляют в свои сервисы различные способы онлайн-оплаты, такие как банковские карты, электронные кошельки и т.д.

Несмотря на то, что электронная коммерция продолжает развиваться, сектор интернет-бизнеса в России сталкивается с некоторыми проблемами. Одной из таких проблем является высокий уровень конкуренции. Каждый год появляются новые интернет-магазины, и старые компании вынуждены бороться за клиентов, предлагая более выгодные условия и качественный сервис.

Еще одной проблемой является низкий уровень доверия потребителей к интернет-магазинам. Многие люди опасаются покупать товары в интернете из-за риска попасть на мошенников. В связи с этим,

интернет-магазины вынуждены проявлять большую ответственность и внедрять новые технологии, которые могут гарантировать безопасность покупателей.

Тем не менее, сектор электронной коммерции в России продолжает расти, и эксперты прогнозируют его дальнейшее развитие в ближайшие годы. Одним из основных факторов, которые будут способствовать росту, является повышение уровня жизни населения и увеличение доступности интернета. Большинство россиян уже имеют доступ в интернет, и с каждым годом этот показатель будет только расти.

Несмотря на все положительные тенденции, существует и ряд проблем, которые затрудняют развитие электронной коммерции в России. В первую очередь, это относится к нехватке квалифицированных кадров, способных реализовывать новые технологии и обеспечивать качественное функционирование интернет-магазинов. Также важной проблемой является недостаток гарантий защиты прав потребителей при покупке товаров через интернет. В связи с этим, правительство России работает над созданием специальных механизмов защиты прав потребителей в электронной коммерции.

В целом, можно сделать вывод, что электронная коммерция и интернет-бизнес в России находятся на стадии активного развития, и в ближайшие годы можно ожидать дальнейшего увеличения объемов онлайн-торговли. Однако для этого необходимо решить ряд проблем, связанных с кадровым потенциалом и защитой прав потребителей, чтобы обеспечить дальнейшее стабильное и успешное развитие этой отрасли.

Библиографический список

1. Аудитория интернет-магазинов [Электронный ресурс]. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/pokupki-v-internete-doverie-protiv-moshennichestva>.
2. Аналитика [Электронный ресурс] // АКИТ. – URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data>.
3. Рост объемов интернет-торговли в России (1 кв. 2022) [Электронный ресурс] // АКИТ. – URL: <https://akit.ru/news/rost-obyomov-internet-torgovli-v-rossii>.
4. Об электронной коммерции [Электронный ресурс]. – URL: <https://kurl.ru/PGTCE>.
5. Оборот интернет-торговли в России за 2022 год увеличился почти на 30% [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/17051499>.
6. Топ-10 исследований Роскачества за 2022 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://rskrf.ru/news/top-10-issledovaniy-roskachestva-za-2022-god/>.

Научный руководитель – Валецкая Т.И., к.э.н.

Проблемы финансирования деятельности предприятий малого и среднего бизнеса в Алтайском крае

Перепелица А.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Исследование проблем финансирования малого и среднего бизнеса является довольно актуальным. Малые и средние предприятия составляют основу местной экономики и играют важнейшую роль в создании рабочих мест, в продвижении инноваций и стимулировании экономического роста. Однако доступ к финансированию остается одной из первостепенных проблем для этих предприятий. Отсутствие доступа к финансированию ограничивает рост и развитие этих предприятий и препятствует их способности осуществлять инвестиции, увеличивать производство и создавать новые рабочие места. Поэтому изучение вопросов финансирования малого и среднего бизнеса в Алтайском крае имеет решающее значение для понимания проблем, с которыми сталкиваются эти фирмы, и для определения потенциальных решений, которые могут помочь решить эти проблемы.

В России МСП являются важной движущей силой экономики, на них приходится значительная часть ВВП страны. Российский сектор МСП разнообразен и охватывает широкий спектр отраслей – от производства и строительства до розничной торговли и услуг. Несмотря на трудности, связанные с работой в сложной и быстро меняющейся бизнес-среде, российские МСП демонстрируют устойчивость и все больше стремятся к расширению как внутри страны, так и на международном уровне.

МСП обычно классифицируются по количеству сотрудников, обороту или итогу баланса. Конкретные критерии, используемые для определения МСП различаются в разных странах.

На малый и средний бизнес в России приходится около 25% всех работников, занятых в экономической отрасли, которые в свою очередь производят порядка 25% от общего объема оборота продукции и услуг всех предприятий страны.

Малые и средние предприятия (МСП) сталкиваются с большим спектром проблем в современном деловом ландшафте, которые могут повлиять на их способность расти и развиваться, добиваться успеха и вносить вклад в экономику. Уместно выделить несколько групп проблем.

Во-первых, это проблемы организации бизнеса (например, его регистрация, юридическое оформление, открытие счета и предоставление различных банковских услуг).

Во-вторых, это проблемы финансового характера (наличие стартового капитала для регистрации предприятия и начало его функционирования, организация взаимодействия с поставщиками сырья и сбыта готовой продукции и т.д.). В действительности, большинство предпринимателей, решивших начать собственное дело, не имеют достаточного стартового капитала. Кроме того, для налаживания ими связей с поставщиками сырья и сбыта продукции им также необходимо время и создание положительной «деловой репутации», а это, зачастую, замедляется отсутствием необходимых для указанных целей финансовых средств.

В-третьих, это негативно воздействующие факторы внешней среды, и современная ситуация на рынке (ограниченная платежеспособность, падение оптового и розничного спроса на продукцию, высокие налоги, ограниченность в финансах и постоянные законодательные изменения, регулярное повышение тарифов и проблемы с энергоснабжением и др.), которые, влияют на сбыт товаров и оказание услуг, определяя уровень доходов предпринимателей.

Наконец, основной проблемой для развития малого и среднего бизнеса в Алтайском крае является недоступность кредитных ресурсов. Например, предоставление кредитов предпринимателям, работающим в сельской местности, является одним из наиболее активно развивающихся направлений спектра банковских услуг, но на современном этапе развито недостаточно.

Об особенностях сельской местности хочется сказать отдельно. Перечислим некоторые ограничивающие факторы развития малого бизнеса в сельской местности: нехватка квалифицированных кадров, недостаточный опыт и отсутствие качественных знаний в сфере ведения бизнеса, транспортная труднодоступность, недостаток первоначального капитала для открытия собственного бизнеса, трудности при выходе на рынки сбыта со своей продукцией, должны быть устранены путем разделения мероприятий, учитывающей специфику сельских районов.

По опубликованным данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и республике Алтай (Алтайкрайстата) на 01.01.2023 г. сфера предпринимательства (бизнеса) Алтайского края объединяла 87,7 тыс. субъектов предпринимательства (бизнеса) (из них порядка 34,8 тыс. – это средние и малые предприятия, включая микропредприятия, и 52,9 тысяч человек – индивидуальные предприниматели).

На основании выявленных результатов исследования следует составить список факторов, которые могут служить определенным направлением в создании различных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Для этого, в первую очередь, необходимо и целесообразно ориентироваться на развитие в регионе многоуровневой системы поддержки предпринимательства (бизнеса): системы специальных бизнес-инкубаторов, формирование специальных технологических парков, территориально-отраслевых кластеров и другое. Кроме этого, важна также разработка и актуализация определенных стратегических мероприятий.

Чтобы преуспеть в конкурентной среде, МСП должны адаптироваться к этим тенденциям и преодолевать возникающие проблемы. Решающую роль в поддержке МСП могут сыграть правительства, обеспечивая доступ к финансированию, снижая нормативные барьеры и поощряя рыночную конкуренцию. Кроме того, сотрудничество с крупными фирмами и налаживание связей с другими МСП может помочь МСП расти и расширять сферу своего влияния.

Большое внимание следует уделить конкретным мерам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, таким как гранты на открытие, гарантийная поддержка по кредитам, различные субсидии, скидки на лизинговую аренду, льготные ставки по кредитам, специальные ставки по кредитам, льготные условия на аренду, разного вида обучения, онлайн и оффлайн консультации.

Анализ государственных мер по поддержке МСП в Алтайском крае, показал, что финансовая поддержка, налоговые льготы, программы подготовки и обучения, а также поддержка инноваций, исследований и разработок (НИОКР) являются общими стратегиями, используемыми для помощи МСП. Оценка эффективности программ государственной поддержки говорит о том, что преимущества для МСП есть, но проблемы все еще существуют.

Библиографический список

1. Горбунова Е.Г. Антикризисные меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса // Парадигмы управления, экономики и права. – 2020. – № 2. – С. 98-102.
2. Косов М.Е. Факторинг как инструмент финансирования малого и среднего бизнеса // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2019. – Т. 12. – № 1. – С. 57-71.

3. Чмут Г.А. Финансирование малого предпринимательства на современном этапе // Интеллектуальные ресурсы-региональному развитию. – 2019. – Т. 5. – № 2. – С. 161-166.

4. Куликова И.В. Последствия отмены специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 75-77.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Уровень доступности недвижимости для населения Российской Федерации

Письменский Р.Д.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Каждый человек имеет совокупность потребностей, которые он реализует в течение своей жизни. Одной из первичных потребностей, от удовлетворения которой зависит качество жизни и безопасность человека, является наличие собственного жилья. Для ее удовлетворения в 2023 г. необходимо обладать капиталом в несколько миллионов руб. Поскольку для накопления данной суммы на приобретение комфортного дома, квартиры требуется значительный период времени, людям приходится брать средства в заем, арендовать жилье, либо проживать в неблагоприятных условиях. Улучшение жилищных условий возможно в результате роста доходов населения (рис. 1) [1].

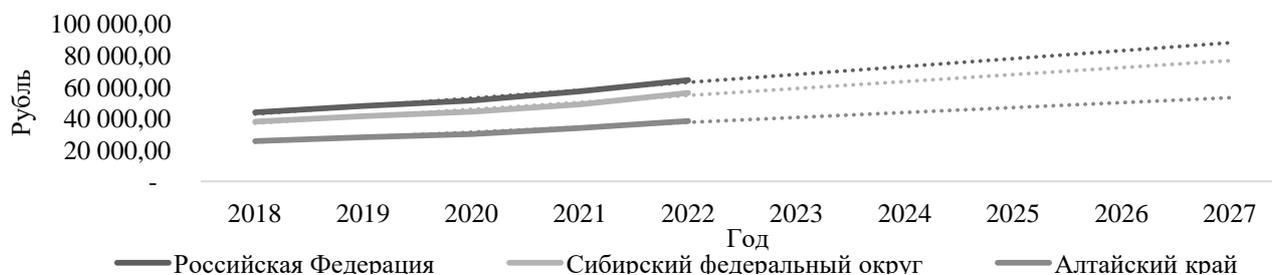


Рисунок 1 – Анализ доходов населения России за 2018-2022 гг. с дальнейшей экстраполяцией до 2027 г.

В ходе проведенного анализа было выявлено, что доходы лиц, проживающих на территории России, увеличивались в исследованном периоде. Также прогнозируется что положительная тенденция сохранится и в дальнейшем периоде до 2027 г. Помимо изменения уровня доходов было выявлено увеличение цен на рынке недвижимости (рис. 2) [2].

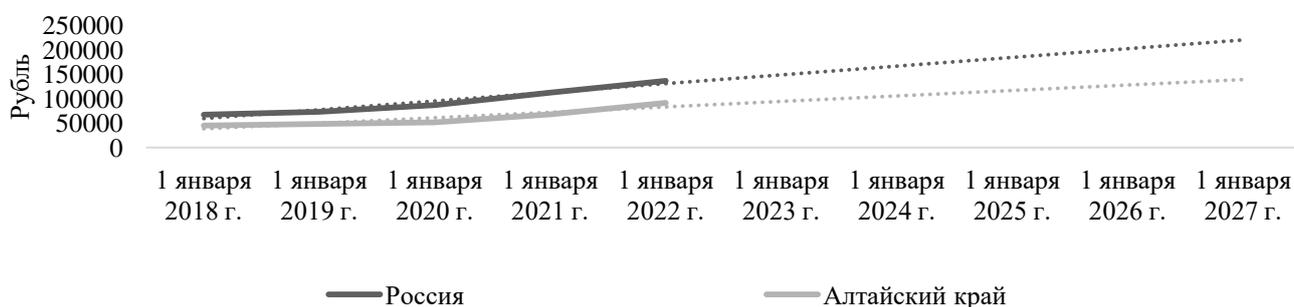


Рисунок 2 – Анализ цены на 1 м² жилой недвижимости с дальнейшей экстраполяцией до 2027 г.

С 2018 г. цены на 1 м² жилой недвижимости возрастали как в целом в стране, так и в Алтайском крае в частности. Если данный тренд сохранится в дальнейшем периоде, то в 2027 г. на территории Российской Федерации стоимость 1 м² жилой недвижимости будет составлять 219 762 руб.

При этом темп прироста доходов населения ниже, чем прогнозируемый темп прироста цены на 1 м² жилой недвижимости (табл. 1). Следовательно, возможность приобретения недвижимости за счет собственных средств у населения снижается.

Таблица 1. – Анализ темпов прироста прогнозных доходов населения и цены на 1 м² жилой недвижимости на территории России, %.

Показатель	2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.	2025 г. к 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.
Темп прироста цены	8,88	11,99	10,70	9,67	8,82
Темп прироста доходов	5,88	7,40	6,89	6,45	6,06

Для определения периода времени, который необходим семье, состоящей из трех человек и имеющей средний размер ежегодных доходов на накопление суммы средств, требующихся для приобретения собственной недвижимости, был рассчитан и проанализирован коэффициент доступности жилья (рис. 3).

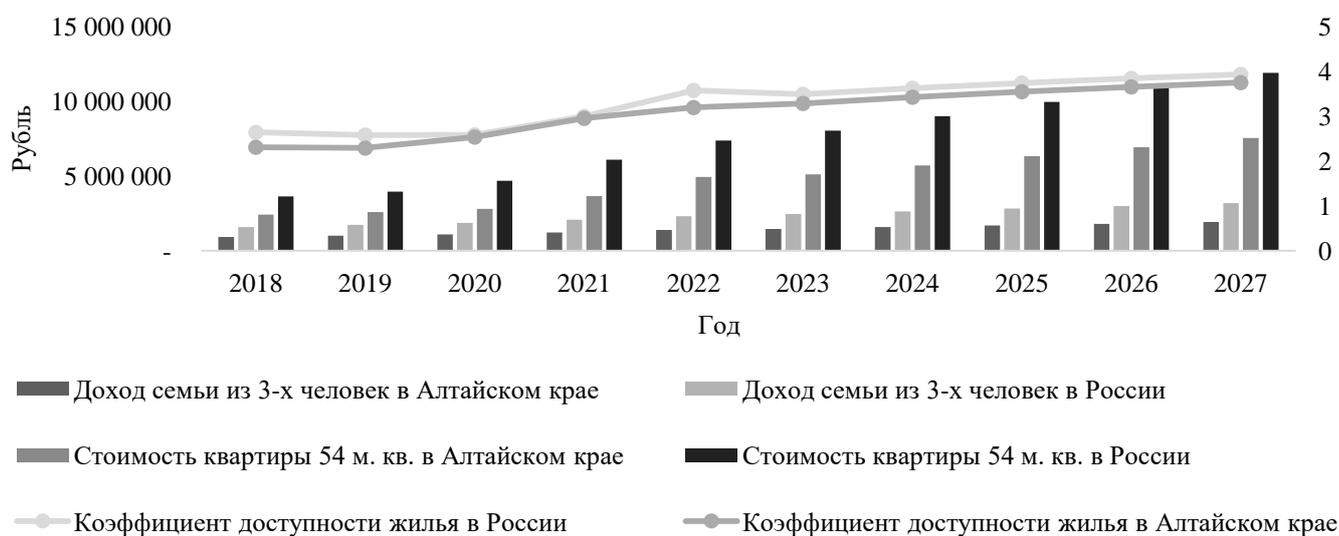


Рисунок 3 – Анализ коэффициента доступности жилья

В период с 2018 по 2022 гг. коэффициент доступности жилья увеличился как на территории Алтайского края, так и в России в целом. Прогнозируется, что данная тенденция сохранится и в дальнейшем периоде до 2027 г. Так, для накопления суммы средств на покупку недвижимости семье, состоящей из 3–х человек, в 2027 г. потребуется не менее 3 лет и 8 месяцев.

Повысить доступность недвижимости для населения, проживающего на территории России, возможно в результате регулирования цены и темпов ее роста уполномоченными органами власти; предоставления целевых средств из бюджета для приобретения жилья; снижения себестоимости произведенных работ. Рыночная цена напрямую зависит от величины понесенных расходов, то есть себестоимости. В XXI веке ведется автоматизация и цифровизация производственных процессов, и строительная отрасль не является исключением. Снижения себестоимости возведения 1 м² возможно добиться в результате применения строительной 3Д печати. Применение данных технологий позволит уменьшить себестоимость возведения 1 м² недвижимости в среднем на 30%; увеличить скорость строительства в среднем в 1,5 раза; возводить здания с нестандартными параметрами, которые недоступны при классических технологиях литья [3].

Подводя итоги, необходимо отметить, что возведение жилых зданий с использованием возможностей строительной 3Д печати позволит сделать приобретение недвижимости и улучшение жилищных условий за счет собственных средств более доступным процессом для населения, проживающего на территории России.

Библиографический список

1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам Российской Федерации с 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries.
2. Динамика цен по фактическим сделкам, первичный рынок [Электронный ресурс] // Сбер Индекс. – URL: https://sberindex.ru/ru/dashboards/real_estate_deals_primary_market.
3. 3д принтеры перспективы применения [Электронный ресурс] // PlanRadar. – URL: <https://www.planradar.com/ru/3d-pechat-v-stroitelstve-v-chem-preimushchestva/>.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Тенденции развития производства зерна в Алтайском крае

Погосян Н.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Алтайский край – крупный индустриально-аграрный регион. В его развитии важную роль играет сельскохозяйственная отрасль, которая занимает значительный удельный вес в структуре валового регионального продукта [1].

Земли сельскохозяйственного назначения в Алтайском крае занимают 11,5 млн га. Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий ежегодно занимают 5,1-5,5 млн гектаров, в том числе зерновые и зернобобовые культуры (табл. 1).

Таблица 1. – Посевные площади зерновых культур в Алтайском крае за 2019-2021 гг., тыс. га [3]

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Пшеница	1 747,8	1812,7	1674,1
Рожь	24,9	29	46,2
Ячмень	264,5	279,3	264,2
Овес	316,69	306,1	293,9
Просо	22,67	20,2	10,4
Гречиха	463,43	486,6	557,7
Итого	2 839,99	2 933,9	2 846,5

По величине объемов производства зерна и в первую очередь высококачественной пшеницы Алтайский край входит в первую пятерку регионов России, а зерновое поле Алтая является самым большим в России. Здесь производится треть зерна Сибири.

В 2020 г. урожай зерна в Алтайском крае снизился на 16% по сравнению с 2019 г. Основными причинами стали сложившиеся климатические условия в период посевной и уборочной кампаний: малое количество осадков в начале посевной кампании, после ее начала также не выпало достаточное количество осадков и ранний снег в конце уборочной кампании не дал убрать до конца то зерно, которое лежит на полях. В 2021 г. урожай зерна в Алтайском крае увеличился на 29% по сравнению с 2020 г. По стране и Алтайскому краю был собран рекордный урожай зерна, за всю историю выращивания зерна (табл. 2) [1].

Таблица 2. – Валовой сбор зерновых культур в Алтайском крае за 2019-2021 гг., тонн [3]

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Пшеница	2825,85	2389,69	3380,657
Рожь	61,954	56,236	91,912
Ячмень	468,529	376,796	564,318
Овес	568,974	367,594	537,748
Просо	21,801	20,459	15,403
Гречиха	392,574	499,042	597,439
Итого	4339,682	3709,817	5187,48

Стоит отметить, что значительную роль в экономике региона играет не только валовый сбор каких-либо культур, но и их производство, а именно выращивание, переработка сельскохозяйственной продукции, в том числе продажа и оказание соответствующих услуг.

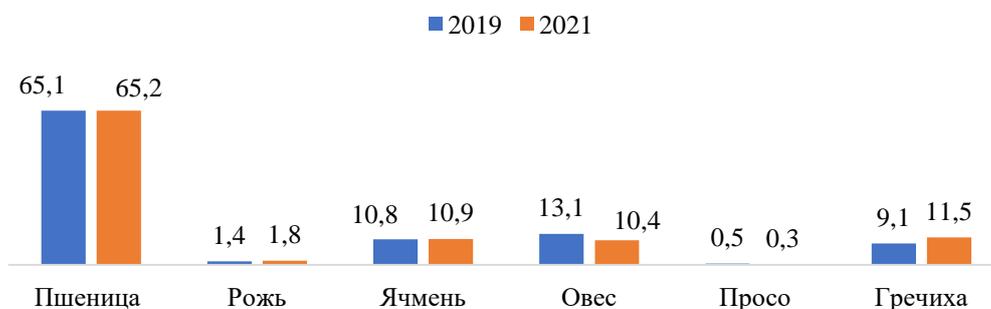


Рисунок 1 – Структура производства зерна в Алтайском крае за 2019-2021 гг., в процентах от общего объема валового сбора [3]

Главной причиной уменьшения объемов производства становилось снижение урожая зерновых. Также спад происходит на фоне заметного роста цен. Например, в 2022 г. ВВП в России довольно сильно погрел и если в прошлые годы аграрный сектор смягчал падение и усиливал рост экономики, то сейчас мы наблюдаем обратное [1].

Отметим следующие ключевые проблемы, которые могут помешать стабильному развитию производства зерна в Алтайском крае: резкое снижение цен реализации готовой продукции; нестабильный курс рубля; санкционные ограничения; трудности в поставках запасных частей и оборудования; отсутствие полноценных аналогов отечественного производства; логистические проблемы; низкий спрос; трудности в экспорте из-за ограничений со стороны Казахстана [2].

Алтайский край обеспечивает не только себя продовольственной продукцией, но и экспортирует в ближайшие страны СНГ и Среднюю Азию, т.к. экспорт – это один из основных показателей эффективности работы в секторе агропромышленного комплекса.

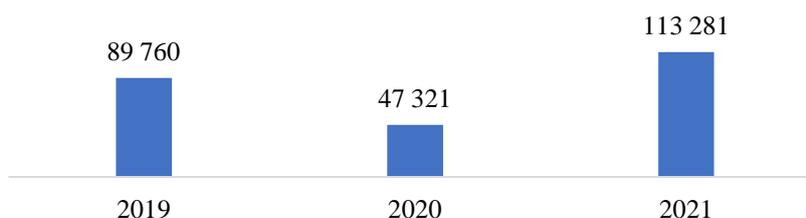


Рисунок 2 – Вывоз и экспорт зерна злаковых и бобовых культур Алтайского края за 2019-2021 гг., т. [4]

Основными видами продукции, экспортируемой с территории Алтайского края, являются масличные культуры – подсолнечник, лен, рапс, зерновые и зернобобовые культуры – овес, гречиха, соя, горох, пшеница, ячмень, чечевица, а также продукты переработки – крупы, хлопья, мука [2].

Наибольшее количество зерновой продукции экспортировалось в страны Таможенного союза (Казахстан, Кыргызстан, Армения и Беларусь). В Китай отгружают большое количество зерновых и масличных культур (гречиха, овес, лен), а также растительное масло [2, 5].

Отметим перспективы развития производства зерна в Алтайском крае на 2023 г.: открытие рынка Китая, низкая стоимость закупочных цен пшеницы, субсидирование железнодорожных тарифов, увеличение производительности за счет модернизации производства, поиск новых рынков сбыта.

Библиографический список

1. Валецкая Т.И. Влияние специализации сельскохозяйственного производства Алтайского края на рынок зерна в регионе // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 1. – С. 17-22.
2. Воробьев С.П. Формирование неустойчивого рынка зерна в условиях ограничительных мер по экспортным операциям // Новая реальность современного мира: вызовы и перспективы: материалы Международной научно-практической конференции (3-4 февраля 2021 г.); Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул: АЗБУКА, 2021. – С. 130-133.
3. Информационная система ЕМИСС [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31328>.
4. Информационная система Ru-stat [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2019-2021/RU01000/export/world/0210>.
5. Воробьев С.П., Воробьева В.В., Клецкова Е.В., Титова О.В. Оценка возможностей Алтайского края по экспорту продукции выращивания сои // Экономика устойчивого развития. – 2019. – № 4. – С. 62-66.

Научный руководитель – Савченко А.С., ст. преподаватель

Развитие самозанятости в России: проблемы и перспективы

Полюхова Д.Е.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Возможность получить статус самозанятого появилась у россиян в 2019 г. За 4 года количество самозанятых значительно выросло.

Самозанятость – это особый налоговый режим для людей, которые получают доходы от личной трудовой деятельности на территории России. Самозанятые платят налог на профессиональный доход (НПД) и не перечисляют налог на прибыль или на доходы физических лиц (НДФЛ) [1]. Самозанятым может стать любой человек, который занимается любой незапрещенной законодательством деятельностью или оказывает услуги и хочет законно работать сам на себя. При это есть ряд ограничений, которые не позволят регистрироваться в качестве самозанятого. Статус самозанятого был введен для того, чтобы легализовать доходы физических лиц, так как на момент 2019 г., по данным Росстата, было зарегистрировано 21,3% людей, работающих неофициально [2]. Режим самозанятости позволяет платить налоги в размере 4%, если доход за товар, работы или услуги поступил от физического лица, 6% используется, если поступление от юридического лица или индивидуального предпринимателя [3]. Статистика говорит о том, что за всего за 4 года количество самозанятых выросло практически на 6 200 тыс. человек (с 330 тысяч в 2019 г. до 6 561,5 тыс. – к началу 2023 г.) (рис. 1) [4].

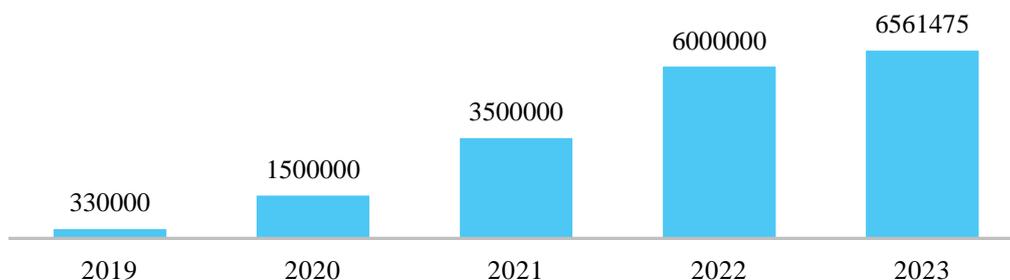


Рисунок 1 – Количество зарегистрировавшихся самозанятых в России, 2019-2023 гг.

Аналогичная ситуация наблюдается в субъектах Российской Федерации (табл. 2) [5].

Таблица 1. – Сведения о количестве самозанятых граждан в России, Алтайском крае и Новосибирской области, 2022 г.

	Всего (человек)	Доля в РФ, %	В том числе	
			Физические лица	Индивидуальные предприниматели
Российская Федерация	6 561 475	100	6 223 063	338 412
Алтайский край	68 573	1	65 370	3 203
Новосибирская область	137 377	2	130 704	6 673

Вместе с тем еще около 30% граждан до сих пор не слышали о том, что можно официально зарегистрироваться в качестве самозанятого [6].

В режиме самозанятости есть много достоинств, к числу которых можно отнести простоту регистрации, возможность легальной работы на себя, отсутствие обязательного декларирования доходов, низкие ставки по налогу на профессиональный доход (от 4% до 6%), возможность совмещения статуса самозанятого с работой по трудовому договору и др. Но вместе с тем есть ряд недостатков таких как запрет на найм сотрудников, ограничения по доходу за год (самозанятый не может получить доход выше 2,4 млн руб. за год), ограничение в видах деятельности (самозанятый не может перепродавать товары, заниматься добычей полезных ископаемых, работать госслужащим).

В целом стоит отметить, что режим самозанятости имеет как много преимуществ, так и достаточно недостатков, но есть главные проблемы, с которыми уже столкнулись самозанятые:

1. если человек оформил самозанятость, но при этом не платит страховые взносы, то трудовой стаж не будет идти, т.е. есть риск, что официально на пенсию вы сможете выйти только после 70 и при этом пенсия будет минимальной;

2. также одной из ключевых проблем является отсутствие социальных гарантий и пособий, т.е. если самозанятый заболел или захочет пойти в отпуск, то ни лечение, ни отдых ему никто не оплатит;

3. несмотря на то, что у самозанятых есть возможность брать кредит или ипотеку, сами банки выдают их неохотно.

Данные обстоятельства тормозят более активное вовлечение физических лиц в процесс официальной регистрации в качестве самозанятого. На наш взгляд, чтобы решить эти проблемы, необходимо усовершенствовать трудовое законодательство, разъяснив само понятие «самозанятость» и урегулировав его статус, проработать вопрос страховых взносов для самозанятых, разработать программу субсидирования кредитов для самозанятых с целью увеличения одобрения кредитов таким гражданам.

Библиографический список

1. Борисова М. Как быстро оформить самозанятость. Пошаговая инструкция [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/life/news/639c44699a7947aff65f723a>.
2. Гальчева А. Росстат сообщил о росте неформальной занятости в России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/05/09/2019/5d6e74fb9a794709eeba4f8c>.
3. Специальный налоговый режим для самозанятых граждан. Налог на профессиональный доход [Электронный ресурс]. – URL: <https://npd.nalog.ru/>.
4. Самозанятость в РФ. Защита прав самозанятости. Статистика [Электронный ресурс]. – URL: <https://sznpd.ru/statistika/>.
5. Статистика самозанятых на начало 2023 г. по регионам [Электронный ресурс]. – URL: <https://sznpd.ru/statistika-samozanyatosti-na-nachalo-2023/>.
6. Самозанятые в России: как защитить их социальные права? [Электронный ресурс]. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/samozanjate-v-rossii>.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Состояние и тенденции развития российского факторинга

Рехтина Н.О.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В финансовой деятельности компаний принципиальное значение имеет время оттока и притока денежных средств. В тех случаях, когда денежных средств не хватает на погашение текущих обязательств, образуется кассовый разрыв. Одним из способов его предотвращения выступает факторинговое финансирование. Факторинг – это финансовая услуга, при которой одна компания продает свое требование исполнения обязательства факторинговой компании. Этот способ краткосрочного финансирования позволяет предприятию получить немедленные денежные средства на основе будущего дохода, отнесенного к определенной сумме, планируемой к получению организацией по дебиторской задолженности.

Факторинг обладает рядом преимуществ по сравнению с альтернативными источниками финансирования. Он предоставляет возможность увеличить и сохранить оборотные средства организации, не увеличивая кредитную нагрузку компании. При этом происходит расширение рынков сбыта, так как купля-продажа с отсрочкой платежа – вынужденная необходимость для многих предприятий среднего и малого бизнеса. Факторинг активно используется поставщиками «Ленты», «Метро», «Ашана» и других крупных торговых сетей.

Несмотря на заметные преимущества в 2022 г. динамика объема российского факторингового портфеля приобрела отрицательное направление. Рост составил 5% в отрицательном направлении, что на 42% меньше данного показателя в 2021 г. Это первое снижение портфеля по итогам года с 2015. Отрицательная динамика во многом обусловлена снижением объемов торговли и перераспределением клиентской базы, вызванным нарушениями в логистических цепочках из-за санкционного давления. Изменение объемов факторингового финансирования отражают данные, представленные на рисунке 1.

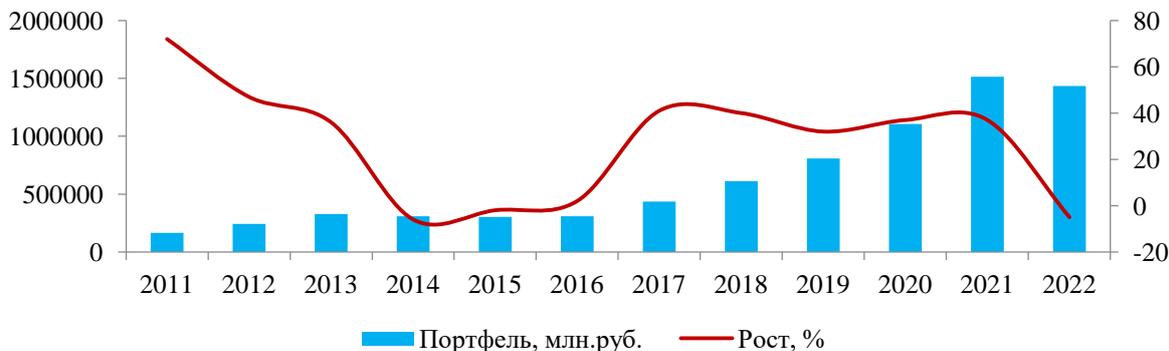


Рисунок 1 – Факторинговый портфель в 2011-2022 гг. [1, 3]

Объем выплаченного финансирования в 2022 г. составил 5 трлн. 807 млрд руб. По сравнению с 2021 г. данный показатель вырос на 0,04% или 2,4 млрд руб. Результаты факторингового финансирования за 2011-2022 гг. представлены на рисунке 2.

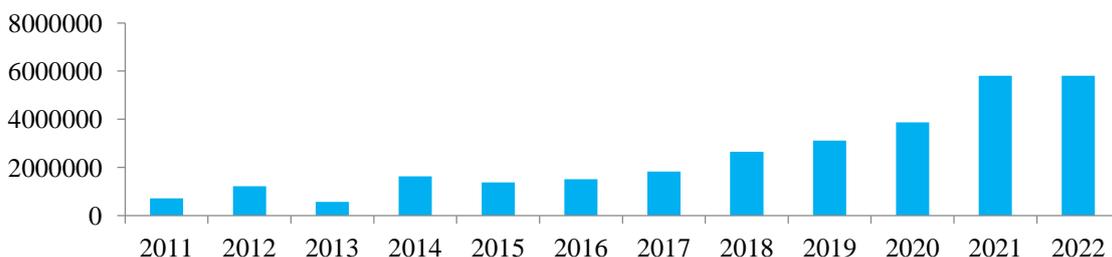


Рисунок 2 – Объем выплаченного финансирования в 2011-2022 гг., млн руб. [1, 3]

В 2022 г. факторинг использовали 12,5 тыс. клиентов. Клиентская база рынка увеличилась на 14% по сравнению с 2021 г. С января по декабрь было привлечено 3,6 тыс. новых клиентов. Динамика численности клиентов факторинговых услуг приведена на рисунке 3.

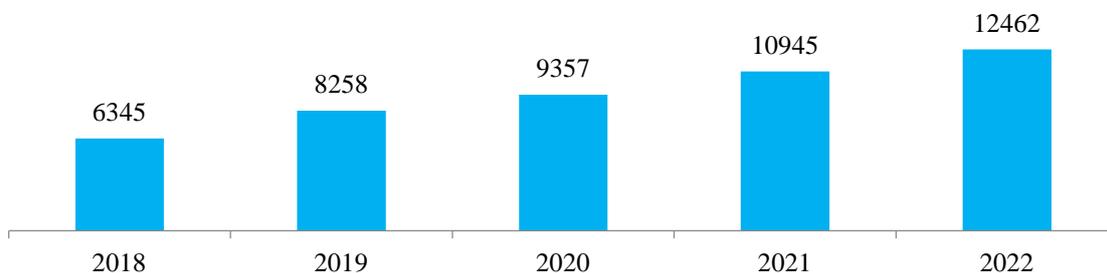


Рисунок 3 – Численность активных клиентов в 2018-2022 гг. [2]

Данные отраслевой диверсификации факторинга в 2022 г. свидетельствуют о том, что самую большую долю в портфеле факторов составляют производственные предприятия и организации оптовой торговли, 32% (315 млрд руб.) и 29% (285 млрд руб.) соответственно. В оптовой торговле наибольшие доли занимают следующие группы товаров: бытовая техника и электроника – 26%, непродовольственные товары – 16%, продукты питания – 11%, алкогольные напитки – 6%. Отраслевая диверсификация факторинга показана на рисунке 4.



Рисунок 4 – Отраслевая структура портфеля факторингового рынка в 2022 г. [2]

Факторинг – финансовая сфера, которая имеет стимулирование со стороны государства. Факторинг включен в дорожную карту Банка России по развитию сегмента МСП. Наиболее продуктивной является Программа поддержки МСП в Москве, в рамках которой на март 2023 г. профинансировано около 600 клиентов на сумму более 25 млрд руб.

Анализ основных показателей, характеризующих отечественный рынок факторингового финансирования в 2022 г., свидетельствует о том, что факторинг продолжает развиваться: по сравнению с 2021 г. произошло незначительное снижение портфеля, но объем выплаченного финансирования и клиентская база выросли.

Библиографический список

1. Информационный обзор рынка факторинга по итогам 2022. Ассоциация факторинговых компаний [Электронный ресурс]. – URL: https://asfact.ru/wp-content/uploads/2023/02/AFC-Y2022_open.pdf.
2. Понятие, виды и функции факторинга. Ассоциация факторинговых компаний [Электронный ресурс]. – URL: http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/118710/Victor_Vernov_AFK.pdf.
3. Сберфакторинг [Электронный ресурс]. – URL: <https://sberfactoring.ru/about/press-center/sberfactoring-prinyal-uchastie-v-vosmoy-konferentsii-afk/?ysclid=lfxnzwwms2s525046544>.

Научный руководитель – Зайков С.Н., к.с.-х.н., доцент

Состояние российского рынка ценных бумаг в условиях экономических санкций

Рудыко О.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Рынок ценных бумаг в России на сегодняшний момент претерпевает значительную трансформацию, обусловленную меняющимися внешними факторами и геополитической обстановкой. Особую сложность на меняющемся рынке испытывают начинающие инвесторы, количество которых значительно увеличилось с 2019 г. под воздействием развития инвестиционной культуры в России и мире.

Экономические санкции, которые действуют в отношении России, наложили серьезный отпечаток на фондовый рынок. Именно поэтому настоящее исследование посвящено изучению российского рынка ценных бумаг в условиях экономических санкций.

Российский рынок ценных бумаг, то есть фондовый рынок, начал зарождаться в 1991 г. – этому способствовал закон «О кооперации в СССР», который был принят в 1988 г. Началась легализация малого бизнеса, следовательно, возникла потребность в биржах на фондовом рынке. Фондовый рынок – место, где происходит торговля облигациями, акциями, паями биржевых фондов и прочими активами. На рынке происходит не только продажа и обмен ценными бумагами, но и перевыпуск и налогообложение. Он представляет собой совокупность экономических отношений по поводу выпуска и обращения ценных бумаг между его участниками.

После введения экономических санкций в 2022 г. российский рынок ценных бумаг столкнулся с непредвиденными обстоятельствами: с самими санкциями, уходом иностранных инвесторов с бирж и ограничениями в торговле. В результате этих действий инвесторы были вынуждены искать альтернативы своим схемам и стратегиям, что породило неожиданные диспропорции в ходе торгов. Самая главная непредвиденность – красные портфели у российских инвесторов.

Так, нами были проанализированы котировки акций крупнейших эмитентов в России. Котировки акций ПАО Сбербанк за период 2019-2021 гг. варьировались от 207,8 руб. до 356,14 руб. К октябрю 2022 г. цена акций снизилась на 69% и составила 110,21 руб. К началу апреля 2023 г. наблюдаем рост котировок на 114% по сравнению с минимальным показателем 2022 г. (рис. 1).

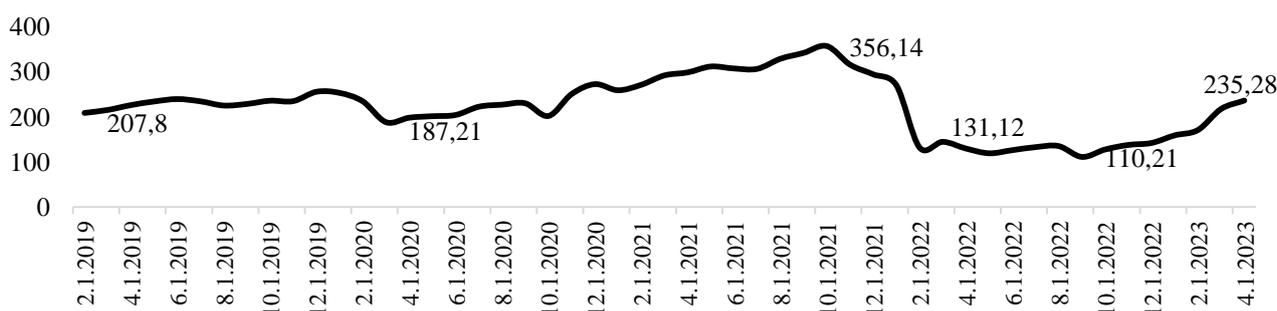


Рисунок 1 – Котировки акций ПАО Сбербанк, 2019-2023 гг.

Колебания котировок также прослеживаются на примере ПАО Газпром. За анализируемый период котировки варьировались от 162,82 руб. в 2019 г. до 360,8 руб. в 2021 г. В 2022-2023 гг. наблюдаем спад цен акций в среднем на 20%. Но вместе с тем с января 2023 г. произошел рост котировок ценных бумаг ПАО Газпром (рис. 2). Видим, что после значительного спада котировок следует их рост.

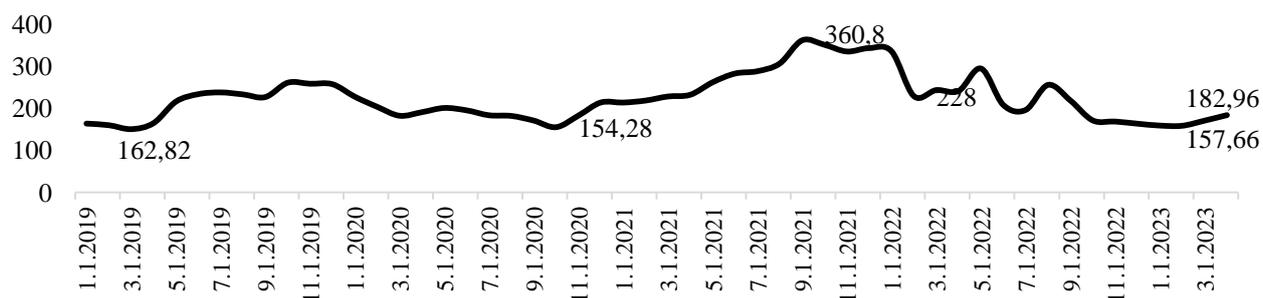


Рисунок 2 – Котировки акций ПАО «Газпром», 2019-2023 гг. [1,2]

Подводя итог, можно сказать, что после экономических санкций большинство инвесторов имеют «красный» портфель на рынке, так как не имели должной подготовки, знаний и понимания. Для минимизации последствий перепадов котировок предлагаем каждому инвестору проводить тщательный анализ рынка ценных бумаг, производить оценку своих рисков, разрабатывать финансовую стратегию.

В целом фондовый рынок в России, несмотря на экономические санкции полноценно функционирует. Центральный банк способствует улучшению ситуации на рынке, компании показывают высокие показатели за годовой период, инвесторы подстраиваются под ситуацию и продолжают развивать и наращивать инвестиционные портфели.

Библиографический список

- Сапунова Т.А. Оценка фондового рынка Российской Федерации в условиях экономических санкций // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 5-3. – С. 51-54.
- Московская биржа MOEX [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.moex.com/ru/ir/interactive-analysis.aspx#>.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Демографическая политика в Алтайском крае: проблемы и пути их решения

Сергеева П.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность работы заключается в том, что население страны является главным субъектом в экономической системе, поэтому изменение численности и состава населения будет оказывать непосредственное влияние на экономику страны. В России население имеет тенденцию к снижению из-за низкой рождаемости и высокой смертности, превосходящей рождаемость, так за период с 1992 г. по 2022 г. население страны сократилось на 2 957 млн человек.

Демографический кризис – это нарушение воспроизводства населения, угрожающее существованию самого населения, выраженное как в убыли населения, так и в перенаселении [1]. К причинам демографического кризиса относятся большая смертность, превосходящая рождаемость, миграция населения и низкий уровень жизни.

На низкий уровень рождаемости также повлияли демократические и капиталистические ценности Запада, появившиеся в России после развала СССР, а именно тенденция рождения детей после 25-30 лет при наличии необходимых финансовых средств перед рождением ребенка, образования, а также тренд на сильную и независимую личность и феминизм.

Помимо этого, стоит упомянуть причины образования демографических ям, а именно вторая мировая война (1940-1960 гг.), дефолт (1994-2002 гг.), пандемия COVID-19 и их последствия. Проблема снижения численности населения существует и в условиях современной России.

Рассмотрим данное явление на примере естественного движения населения в Алтайском крае. За период с 1990 г. по 2022 г. в Алтайском крае население сократилось на 372 200 человек, что говорит об

отрицательной динамике и сохранении тренда. По прогнозам, в 2036 г., население Алтайского края будет составлять 2 073 865 человек против 2 268 200 за 2022 год. Такую же динамику можно наблюдать и в целом по России [2].

Таблица 1. – Изменение численности населения Алтайского края за 2017-2022 гг., тыс. чел. [3]

Количество человек в возрасте	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Прирост 2017 к 2022 г., %	Доля в 2022 г., %
Моложе трудоспособного	447,5	448,4	445,7	440	434	427,6	-4,45	18,85
Трудоспособного	1288,4	1261,9	1239,4	1255,1	1239,7	1253,4	-2,72	55,26
Старше трудоспособного	629,7	639,8	647,6	621,9	622,6	587,2	-6,76	25,89

По данным таблицы 1 видно, что большую долю занимает трудоспособное население (55,2%), старше трудоспособного (25,9%) и моложе трудоспособного (18,8%). При этом каждая из групп за шесть лет уменьшилось на 2,27%, 6,76% и 4,45% соответственно.

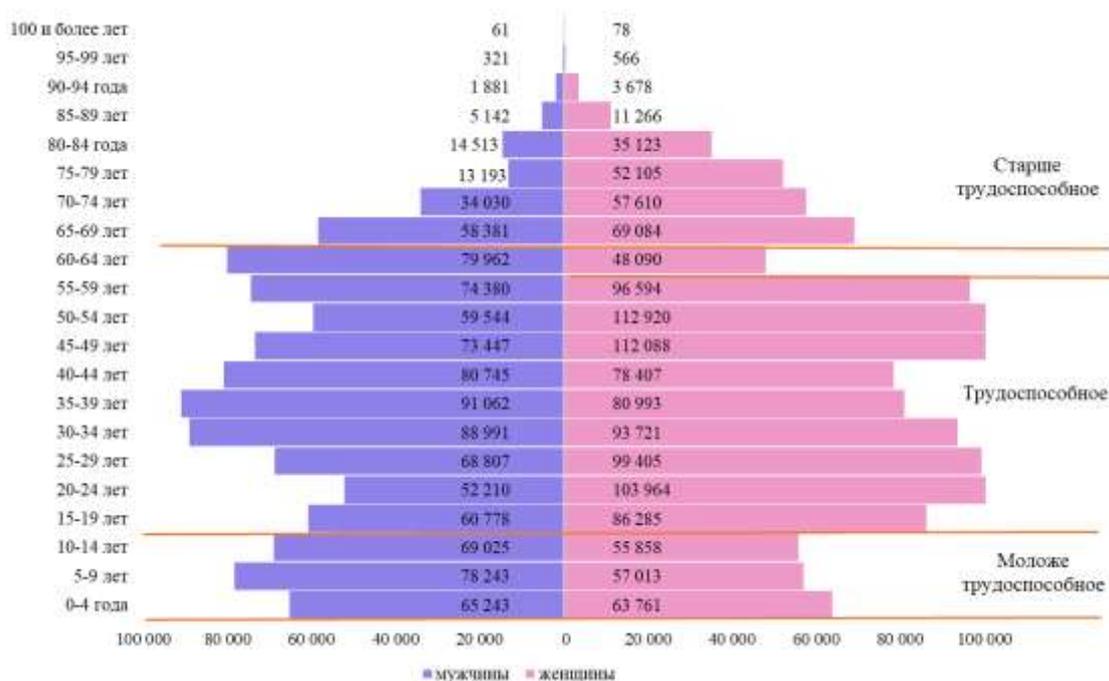


Рисунок 1 – Демографическая пирамида в Алтайском крае за 2020 год

В регионе можно наблюдать такое явление, как демографическая яма, которая проявляется в том, что между тремя категориями населения возникает большая разница. Так, в Алтайском крае на 2020 г. трудоспособное население в разы превосходит население моложе трудоспособного возраста, а значит в будущем, когда нынешнее трудоспособное население достигнет пенсионного возраста, будущее трудоспособное население будет в разы меньше первых, вследствие чего на них возрастет финансовая нагрузка.

Эта нагрузка выражается в нехватке бюджетных средств, формирующихся из налогов, часть из которых идет на обеспечения пенсий и пособий. В таком случае государству необходимо будет сокращать расходы, либо же прибегать к увеличению пенсионного возраста, отмене индексирования пенсии с учетом инфляции, отмене льгот и пособий и т.д. Самым наихудшим исходом будет рост процентной ставки по налогам, чтобы покрыть текущие расходы, тем самым увеличивая финансовую нагрузку на трудоспособное население, создавая угрозу затяжного экономического кризиса. Таким образом, любое государство должно стремиться к нормальному распределению трех категорий граждан: моложе трудоспособного возраста (население до 16 лет), трудоспособное население и население пенсионного возраста.

Пути решения проблемы демографического кризиса: решение демографической проблемы, как в России, так и в Алтайском крае, должно иметь глубокое внедрение в изменение жизни населения. В первую очередь, государству необходимо улучшать уровень и качество жизни граждан. В свою очередь, данный

фактор достигается за счет создания новых рабочих мест, повышения уровня заработной платы, строительства новых жилых домов и введения новых программ поддержки семей.

Благодаря данным изменениям граждане будут чувствовать себя уверенней и социально-экономически защищенными. Также пропадет желание покинуть страну, повысится привлекательность нашего государства как места жительства для иностранных граждан.

Библиографический список

1. Демографический кризис [Электронный ресурс]. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/891657>.
2. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. – URL: <https://akstat.gks.ru>.
3. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru>.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н. доцент

Оценка реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе

Суслова Л.Ю., Климковский К.О.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

На сегодняшний день государство пытается всячески поддержать малое и среднее предпринимательство. В рамках данной темы предпринимаются разные шаги. Например, разрабатывается специальная законодательная база для этих форм организации бизнеса. Также, для повышения рентабельности предприятий предоставляются различные льготы, как упрощение отчетности и снижение налоговой нагрузки.

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется как на федеральном уровне, так и на региональном. В Алтайском крае в рамках данного национального проекта реализуется три региональных, такие как «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами». Целью первого проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» является увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек. Цель второго проекта – «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» – преакселерация. Цель проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» созвучна названию и достигается посредством применения нового режима налогообложения и предоставления мер поддержки.

Анализируя каждый проект по годовым показателям, мы можем отследить объемы финансирования и их пропорциональность. Самый высокий уровень финансирования на проект «Акселерация ...» был направлен в 2022 г. (рис. 1). Самый низкий в 2021 г. В то время как в 2019-2020 гг. в паспорте были заложены финансовые средства, а фактически из краевого бюджета не выделялись [1]. Практически во все годы объем запланированных средств превышал фактически затраченные и выделенные из регионального бюджета.

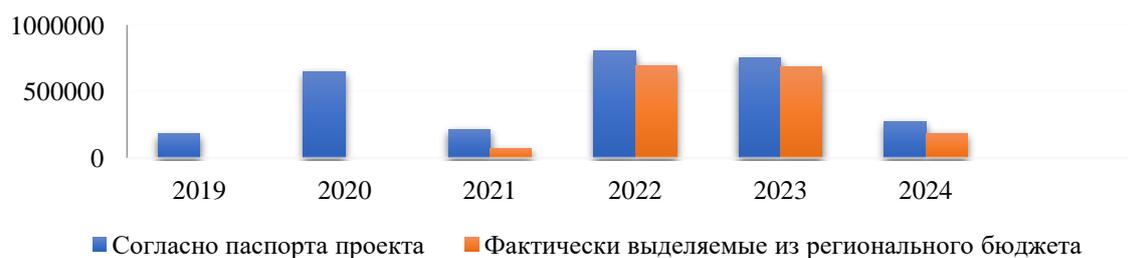


Рисунок 1 – Финансирование регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», тыс. руб.

Второй по объему финансовых вложений проект «Предакселерация» имеет более стабильную динамику. С каждым годом объем финансирования постепенно увеличивается. С ростом финансирования по паспорту растет и объем фактически затраченных средств. Несмотря на официальную дату начала проекта – 2019 г., первое финансирование было выделено лишь в 2021 г.

Третий проект также имеет стабильную динамику роста. С каждым годом объем средств увеличивается. Сравнивая объемы финансирования, мы видим, что это самый низко затратный проект – максимальная сумма выделенных средств – 12,5 млн руб. При этом, в отличие от «Предакселерации», объем фактически затраченных средств никогда не выходил за пределы плана.

При сравнении финансового обеспечения всех трех реализуемых проектов в регионе видно, что самым высоко финансируемым проектом является «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на который приходится свыше 90% всех финансовых средств, предназначенных для реализации региональных проектов (рис. 2).

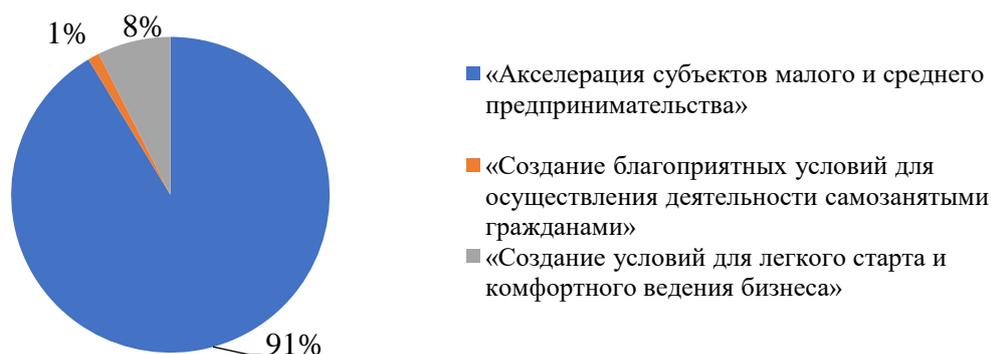


Рисунок 2 – Структура объемов финансирования региональных проектов в 2022 г.

По каждому проекту ежегодно ведется масштабная работа. Сейчас проекты находятся в самом активном состоянии, но уже можно сказать о достигнутых результатах.

На сегодняшний день в рамках проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» уже выполнены следующие шаги: введение переходного налогового режима с целью плавного изменения налоговой нагрузки на растущие субъекты МСП; получение субъектами МСП финансовой поддержки по программе льготного кредитования по ставке 7%; предоставление комплексной финансово-гарантийной поддержки (в том числе через сеть государственных микрофинансовых организаций и региональных гарантийных организаций) и другие действия.

В рамках проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» экспертная комиссия фонда рассмотрела 14 заявок субъектов малого предпринимательства Алтайского края. Все они получают займы на льготных условиях на общую сумму 30,7 млн руб. по ставке не более 7,5% годовых.

В рамках проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» было реализовано предоставление самозанятым гражданам 765 микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями. [2].

Таким образом, национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» имеет достаточно успешную реализацию, хотя и достаточно долго «раскачивался». На нем также сказалась коронавирусная инфекция, при этом уже достигнутые результаты на тот момент значительно помогли малому бизнесу в этих непростых условиях. Главная цель проекта в том, что предприниматели смогут пользоваться поддержкой на каждом этапе развития бизнеса, начиная от идеи до расширения бизнеса с выходом на экспорт и внедрения разработок. Он направлен и на то, чтобы повысить интерес разных категорий граждан к организации собственного бизнеса.

Библиографический список

1. Министерство экономического развития Алтайского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://econom22.ru/pnp/regionalnye-proekty.php>.
2. Министерство экономического развития Алтайского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: https://minfin.alregn.ru/isp/ispbud/o2022/o2022_4337.html.

Научный руководитель – Валецкая Т.И., к.э.н.

Проблемы дифференциация доходов сельского и городского населения в Алтайском крае

Тимова К.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

На протяжении всего своего исторического пути Россия считалась аграрной страной. Ее сельские территории обладают огромным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом и выполняют важные общенациональные функции. Но из-за ряда причин, важнейшей из которых является низкий уровень доходов в сельских населенных пунктах по сравнению с городами, жители сельских территорий быстрыми темпами мигрируют в города, что ведет к «вымиранию русской деревни», имеющей столь важное общенациональное значение для всей страны.

Многие экономисты прошлого и современности, замечая ярко выраженное неравенство между доходами жителей сельских населенных пунктов и городов пытались объяснить формирование общественного неравенства между городским и сельским населением. Так, в конце XX в. Д. Рэй, современный американский экономист [1], на основании трудов своих коллег сформулировал, что процесс дифференциации доходов горожан и сельчан начался на этапе перехода от традиционной экономики к индустриальной, когда города стали центрами внедрения инноваций и развития экономики. На тот период в селе проявляется явный переизбыток рабочей силы, а в городах ее недостаточно. И как нам известно, согласно закону дефицита, дефицитные товары (труд) всегда пользуются повышенным спросом и обладают для потребителей (фирм, предпринимателей) более высокой ценностью, следовательно, работодатель в развивающемся городе готов был платить больше за труд рабочих. Тогда началась массовая миграция населения из села в город, что поспособствовало еще более стремительному его развитию. Также, в городах появлялась наиболее технологичная и трудоемкая промышленность, которая позволяла производить большее количество товаров и распределять их по разным рынкам сбыта благодаря быстро развивающейся инфраструктуре. Все это и привело к разрыву между уровнями доходов в отстающих сельских регионах и стремительно развивающихся городах.

Конечно, разные государства не могли оставлять незамеченным подобное явление, развивающееся на их территориях. Именно поэтому существуют различные государственные программы, направленные на решение проблемы дифференциации доходов сельских и городских жителей. Так, в Российской Федерации на данный момент основным нормативно-правовым актом, направленным на решение социально-экономических проблем сельских населенных пунктов, является «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г.», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 151-р [2]. Регулирование развития сельских территорий осуществляется множеством федеральных и региональных органов исполнительной власти. Ведущую роль в этом процессе играет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и его региональные органы, поскольку, согласно Федеральному закону «О развитии сельского хозяйства», устойчивое развитие сельских территорий – часть аграрной политики, направленной на поддержку сельского хозяйства и агропродовольственных рынков.

Если же рассматривать региональный аспект развития сельских территорий и сокращения дифференциации доходов сельского и городского населения, то необходимо сказать о постановлении Правительства Алтайского края об утверждении государственной программы региона «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» от 20 декабря 2019 г. № 530 на период до 2025 г. [3].

Для более углубленного изучения вопроса сокращения дифференциации доходов сельского и городского населения мы решили рассмотреть данную проблему на примере среднемесячной заработной платы в селах и городах Алтайского края за 2017-2021 гг. В среднем зарплата жителя села составляет 66% от заработной платы жителя города. Данный показатель позволяет нам с полной уверенностью утверждать о большом уровне дифференциации доходов сельчан и горожан в Алтайском крае. Так, например, в Швеции тот же показатель равен 88%. Но немало важно отметить тот факт, что с каждым годом разрыв между доходами сельского и городского населения уменьшается (за 5 лет он сократился на 5,9%). Этот факт свидетельствует о более быстром темпе роста доходов сельских жителей. Действительно, несмотря на то что показатель абсолютного прироста среднемесячной заработной платы в городах выше, чем в сельских населенных пунктах, среднемесячная заработная плата сельчан за 5 лет выросла на 13,4% быстрее, чем среднемесячная заработная плата горожан ($54,8\% - 41,5\% = 13\%$) [4].

Таким образом, если предположить, что заработная плата в сельских населенных пунктах будет продолжать увеличиваться быстрее, чем заработная плата в городах, а их процентное соотношение будет

постепенно увеличиваться в этом же темпе, то зарплата в селах сравняется с зарплатой в городах примерно через 16-17 лет.

В результате статистического анализа нами было выявлено, что меры социально-экономической политики государства проходят достаточно успешно, так как за последние 5 лет, уровень доходов в сельских населенных пунктах действительно растет опережающими темпами, но нельзя сказать, что этого достаточно для эффективного сокращения дифференциации доходов сельского и городского населения.

Несмотря на всю сложность ситуации, сложившейся в сельских населенных пунктах, они имеют огромный потенциал для социально-экономического развития и повышения уровня доходов, однако есть некоторые причины, сильно затрудняющие его: отсутствие современной инфраструктуры и инновационных технологий, коррумпированность и незаинтересованность местных властей, финансовая безграмотность и политическая пассивность сельского населения.

Эти проблемы долгие годы развивались быстрыми темпами и приобрели огромный масштаб, препятствуя социально-экономическому развитию сельских населенных пунктов в Алтайском крае, а как следствие, и росту доходов сельчан. Процесс преодоления их будет долгим и сложным. Но в первую очередь необходимо поменять мышление людей как сельских, так и городских. Необходимо создать образ «современной деревни», чтобы человек хотел стать частью этого и развивать экономически перспективные сельские территории нашей страны.

Библиографический список

1. Ray D. Development Economics. – New Jersey: Princenton University Press, 1998. – 872 p.
2. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года // Доступ из Справ.-прав. системы Кодекс.
3. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» до 2025 г. // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Паспорт муниципального образования [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – URL: https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/munr.aspx?base=munst01.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Проблемы и перспективы применения искусственного интеллекта в экономике

Фефелов Е.Е.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В настоящее время технологии развиваются необычайно быстрым темпом. Например, кто бы мог подумать, хотя бы 10 лет назад, что с помощью телефона можно будет оплатить свои покупки на кассе магазина? Конечно, с нынешней тенденцией развития новейших технологий, этот факт сегодня не вызывает уже такую бурную реакцию, как в первые дни или месяцы, чего нельзя сказать про искусственный интеллект. Еще в 2019 г. президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая с Посланием к Федеральному Собранию, сказал о том, что нужно больше инновационных компаний, в том числе в сфере ИИ (искусственного интеллекта) [1]. В наши дни эта сфера является, наверное, одной из самых обсуждаемой, если не самой, поэтому выбранная мной тема актуальна.

В соответствии с Указом Президента РФ «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» основным направлением развития российских информационных и коммуникационных технологий, являются, в числе прочих, искусственный интеллект [2]. Изучив различную литературу, можно сказать, что искусственный интеллект – это область информатики, которая занимается разработкой интеллектуальных компьютерных систем, иными словами систем, которые в своей работе схожи с человеческим разумом [3]. Не сложно догадаться, что ИИ может общаться, может создавать, может анализировать, прогнозировать и т.д. Обладая способностями человеческого разума, искусственный интеллект лишен, пожалуй, самого парадоксального – человеческого фактора.

В наши дни есть примеры использования искусственного интеллекта в различных областях. Например, чат-бот ChatGPT может выдавать базовый программный код, генерировать финансовый анализ, резюме технических статей или научных концепций, прогнозы, персональные советы и этичные ответы на любые вопросы [4]. Среди вышеуказанных возможностей уже можно наблюдать непосредственную связь с экономическими дисциплинами. ИИ, делая прогнозы, финансовый анализ и многое другое, может в

будущем заменить человека в некоторых областях экономической науки. Стоит отметить, что уже сейчас искусственный интеллект используется в различных компаниях, занимая все большее место в системах разных организаций. Так, например, «Сбер» является владельцем виртуальных ассистентов «Салют», которые выполняют определенные голосовые команды [5]. Еще одним примером применения искусственного интеллекта является ПАО «Челябинский металлургический комбинат», где используется программно-аппаратный комплекс, для инспекции стали АРМИЛ (Автоматизированное Рабочее Место для Инспекции Листов стали) [5].

Такое положение вещей говорит о том, что ИИ может являться не только субъектом в экономических задачах, который может что-то спрогнозировать или посчитать, а также объектом экономических связей. Пока сфера искусственного интеллекта не достигла какого-либо предела, любая страна может стать главным поставщиком, либо же, если говорить про сферу бизнеса, компании, которые будут специализироваться на разработке и внедрении ИИ в качестве товара на Российский рынок, скорее всего в будущем будут занимать ведущие позиции. Также нельзя обойти стороной влияние искусственного интеллекта на российскую экономику. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предоставила дорожную карту развития «сквозной» цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект» в 2019 г. В ней сказано, что технологии ИИ будут иметь положительный эффект для ВВП страны, а именно «доля ИИ в ВВП России будет составлять 0,8% в 2024 г. и 3,6% в 2030 г. [6]. Немалые цифры в короткий срок. Такая доля по мнению специалистов будет обеспечена тем, что спрос на искусственный интеллект будет только повышаться, потому что компаниям данная технология будет приносить больше прибыли и меньше затрат. Также сфера ИИ будет неразлучна с социальной сферой, а если быть точнее со здравоохранением, где ожидается повышение качества оказываемых услуг.

Стоит уделить внимание выходу искусственного интеллекта на международную арену в качестве товара. Что вероятнее всего произойдет? Естественно, если речь заходит о торговле между государствами, нужно понимать, что невозможно избежать неспособность бедных стран приобрести и внедрить данный продукт. Скорее всего, выход искусственного интеллекта на международную торговую арену повлечет за собой усугубление неравенства национальных экономик. Как было упомянуто выше, ИИ может выполнять обычные человеческие задачи, которые связаны с обработкой данных, созданием интеллектуальной собственности; распознавание речи вообще может позволить вести диалог с людьми. Все эти способности указывают на то, что рано или поздно искусственный интеллект начнет малыми шагами занимать места работников в разных сферах, что в свою очередь, по крайней мере в первое время, повлечет рост безработицы. Чтобы этому препятствовать придется переквалифицировать немалое количество работников, потому что ИИ может заменить человека, но не существовать без него.

Искусственный интеллект нуждается в постоянном контроле. Любая, даже самая маленькая ошибка в коде какой-либо программы может приводить к серьезным последствиям. Но даже это не так устрашает, как понимание того, что люди, практически воссоздали человеческий разум, который еще даже не изучен до конца. Последствия этого могут быть разные, потому что мышление, пускай и искусственное – процесс, который может привести ИИ в абсолютно другую стадию, которую даже представить сложно. Поэтому нельзя недооценивать долю человеческого на всех стадиях развития искусственного интеллекта, люди должны держать контроль над ИИ, чтобы не было обратной ситуации. Именно человек может переписать код, в котором была какая-либо ошибка, и именно человек может ее допустить, а это еще один парадокс, которого невозможно избежать. Поэтому, когда речь заходит о разуме, который спрятан в компьютере, каждый специалист в сфере искусственного интеллекта должен отдавать отчет своим действиям, быть внимательным и образованным, чтобы максимально минимизировать всевозможные риски.

В этом скрывается суть внедрения искусственного интеллекта в экономику и, непосредственно, в жизни людей: ИИ должен дополнять и упрощать, но не заменять.

Библиографический список

1. Послание Президента Федеральному Собранию от 20.02.2019 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>.
2. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства Российской Федерации – 2017. – № 20.
3. Дементьев К.И. Анализ мирового опыта применения искусственного интеллекта для оптимизации бизнес-процессов предприятий // Управленческое консультирование. – 2023. – № 1. – С. 107-120.
4. Что такое ChatGPT и на что он способен [Электронный ресурс]. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/63a192819a79478fae5762ad>.
5. Искусственный интеллект в России: состояние отрасли и прогнозы [Электронный ресурс]. – URL: <https://skillbox.ru/media/business/iskusstvennyy-intellekt-v-rossii/>.

Безработица выпускников высших учебных заведений: причины и пути сокращения

Царева А.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Трудоустройство выпускников вузов – одна из самых серьезных и актуальных проблем российского рынка труда, которая в настоящее время характеризуется противоречивыми тенденциями. С одной стороны, работодатели все больше испытывают потребность в квалифицированной рабочей силе. С другой стороны, молодые специалисты, не имея соответствующего опыта, сомневаются в своих знаниях и навыках, испытывают трудности при поиске работы и трудоустройстве. При этом существует опасность замены персонала искусственным интеллектом, что ставит под вопрос целесообразность обучения.

Согласно закону РФ «О занятости населения в Российской Федерации» под безработными следует понимать трудоспособных граждан, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней [1].

Безработица среди молодежи является очень серьезной проблемой. Молодые люди, в частности, имеют низкую конкурентоспособность на рынке труда, многие из них не могут найти работу или работают в теневых секторах экономики. К объективным причинам молодежной безработицы относятся следующие: отсутствие опыта работы; не соответствие профессиональной подготовки выпускников ее качеству; недостаточная развитость профессиональной ориентации молодежи; не соответствие системы подготовки кадров в учебных заведениях потребностям специалистов рынка труда; недостаток информации у молодых специалистов о состоянии рынка труда; быстрое устаревание полученных профессий; неэффективная связь между вузами и центрами занятости; не соответствие амбиций выпускников их будущей работе и уровню заработной платы.

С целью демонстрации выраженности вышеназванных проблем нами был проведен опрос, в ходе которого выяснили, что самой большой проблемой, по мнению выпускников, при трудоустройстве является «отсутствие опыта и практики» (89,3% респондентов), «невостребованность специальности» (19% опрошенных), «молодой возраст» (13,2% выпускников). Еще одним важным моментом, по мнению респондентов, является то, что работодатели не считают степень бакалавра высшим образованием, так полагают 12,6% студентов. Отметим, что респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа.

Молодые люди находятся в неустойчивом положении между своим желанием заниматься профессиональной деятельностью и возможностями, которые предлагает современный рынок труда. Согласно данным Обследования рабочей силы Росстата, 51% выпускников 2021-2022 гг. работают по специальности, еще 16% – скорее по специальности, скорее не по специальности 10% выпускников, совсем не по специальности – 23%. Бинарное представление этой переменной показывает, что 33% выпускников российских вузов не работают по специальности [2]. Почти половина из них – потому что не смогли найти работу по специальности; каждого третьего не устраивала зарплата, график работы или другие условия, предлагаемые работодателем.

Еще одной проблемой для поиска работы по специальности является качество образования. Бывшие студенты сказали, что знания, полученные ими во время учебы, не соответствуют требованиям работодателей [3].

Молодые выпускники сельскохозяйственных (44%), математических, естественных и социальных наук (по 56%) имеют наименьшую вероятность работать в специализированных областях. Вопреки стереотипам, выпускники гуманитарных наук чаще работают в специализированных областях, чем выпускники инженерных специальностей.

Безработица наиболее высока среди выпускников гуманитарных наук, сельского хозяйства, искусства и культуры и социальных наук. Сотрудничество и координация между всеми структурами, включая государственный и образовательный сектор, а также службы занятости являются эффективными способами решения этой проблемы. По данным справочного портала, средний уровень безработицы по стране составил 5,7% в 2020 г., 4,8% в 2021 г. и уже 3,9% в 2022 г. [4].

Программа содействия занятости молодежи до 2030 г. будет направлена на более чем 5 млн молодых людей посредством прямых и косвенных мер. Одна из основных целей программы - обеспечить соответствие образования требованиям работодателей и создать условия, позволяющие студентам совмещать учебу с работой или предпринимательством. Предполагается, что работодатели будут получать субсидии для найма молодых людей с ограниченными возможностями или другими трудностями в трудоустройстве. Будет усовершенствован порядок формирования и распределения контрольных цифр приема в колледжи и вузы, чтобы приблизить их к потребностям рынка труда.

Предусматривается также поддержка миграции молодежи в районы с дефицитом трудовых ресурсов и организация работодателями практического обучения. К 2024 г. коэффициент трудоустройства выпускников достигнет 85%, а к 2030 г. – 92% [5].

Региональные и муниципальные органы власти должны контролировать деятельность центров занятости и центров трудоустройства и формулировать для университетов заказы по трудоустройству, которые отвечают текущей ситуации на рынке труда. Изменение порядка приема на работу выпускников без опыта т.е., упрощение критериев приема, данные меры помогут решить проблемы занятости на организационном уровне. Нужно подготовить проекты обучения выпускников эффективному поведению на рынке труда. Они помогут стать более конкурентоспособными и эффективно адаптироваться на рынке труда.

В заключение следует отметить, что только те, кто принимает перемены, обладает хорошими коммуникативными навыками и развил в себе способность к постоянному переобучению, могут успешно найти работу в динамично изменяющейся среде. Молодым специалистам необходимы обширные знания в соответствующих областях, дополнительное обучение и способность быстро адаптироваться к быстро меняющейся ситуации. Такие решения этой проблемы могут помочь снизить уровень безработицы среди выпускников. Эффективные решения проблемы безработицы среди молодежи требуют комплексного подхода.

Библиографический список

1. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 032-1 (в ред. от 28.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы): статистический сборник. – Москва: Росстат, 2022. – 151 с.
3. Сколько выпускников вузов и сеузов сразу находит работу [Электронный ресурс]. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/bez-opyta-stat/>.
4. Правительство РФ утвердило долгосрочную программу содействия занятости молодежи до 2030 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/molodezhnaya-politika/45122/>.
5. Какой будет безработица в России в 2023 г.: официальные прогнозы и мнения экспертов [Электронный ресурс]. – URL: <https://bankstoday.net/last-articles/bezrobotitsa-v-rossii-2023>.

Научный руководитель – Рожкова Д.В., к.э.н.

Раздел 3.
**СУДЕБНАЯ, АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Новеллы законодательства об административной ответственности в таможенной сфере

Апельганс Г.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Существенную роль в области обеспечения правопорядка и безопасности играет административная ответственность. В настоящие дни из всех существующих видов юридической ответственности, наиболее распространенным является именно административная ответственность. Вместе с тем законодательство не стоит на месте, и постоянно подвергается реформированию.

К примеру, в 2022 году вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Распространение данной модификации затронуло и сферу таможенных органов. В ходе случившихся преобразований, за правонарушение, которое было обнаружено вследствие осуществления государственного контроля, была изменена возможность оплаты штрафа. Теперь административный штраф можно оплатить лишь наполовину от наложенной суммы. Однако, произойти это может лишь в том случае, если этот штраф будет оплачен в течение 20 дней со дня вынесения постановления [1].

Стоит отметить, что КоАП за нарушение таможенных правил представляет административный штраф, как один из самых крупных по размеру. Например, в ч. 1 ст. 16.1 КоАП за действия, связанные с незаконным перемещением товаров через границу, можно получить штраф до 300% от стоимости перевозимых товаров. Отсюда следует, что для участников внешнеэкономической деятельности данные изменения существенно снизят материальную нагрузку.

Также подчеркивается, что постановление по данному делу может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения постановления в вышестоящий таможенный орган или суд. К тому же, срок, отведенный для оплаты штрафа на период обжалования не продлевается. В связи с этим, с целью оптимизации расходов, считается целесообразным оплата штрафа в меньшем размере, а в случае удовлетворения жалобы – возвращение уплаченной суммы.

Таким образом, делаем вывод, что данные изменения благоприятно влияют на стимулирование оперативного исполнения постановлений о наложении административных штрафов, а также снижают расходы лиц, которые были привлечены к ответственности за подобные виды нарушений, противоречащих таможенным правилам.

Следующей новеллой, введенной в 2022 году стало правило обязательной замены административного штрафа на предупреждение. Раньше данное правило применялось только к субъектам малого и среднего бизнеса, однако, теперь получило распространение на всех субъектов административной ответственности, которые совершили правонарушение впервые.

В результате изменений за административное правонарушение, которое было выявлено в ходе государственного контроля, но являлось совершенным впервые, административное наказание в виде штрафа полагается замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП.

Однако, штраф может быть заменен на предупреждение, если присутствует совокупность определенных условий:

1. Административное правонарушение совершено впервые;
2. Отсутствует причиненный вред или угроза его возникновения, имущественный ущерб.

Данная норма не имеет своего распространения на совершения ряда правонарушений, влекущих причинение вреда экономической безопасности государства, либо создает прямую угрозу его причинения.

Тем не менее, наряду с положительными моментами, возникающими в ходе внесения различных поправок, существуют некоторые недочеты административного законодательства. Например, одной из имеющихся проблем является срок реализации. В данном случае трудность заключается в том, что КоАП не имеет определенных временных рамок для доставления, а лишь указывает на то, что данная мера должна быть осуществлена в разумные сроки. В связи с этим появляется необходимость в определении конкретных сроков, предназначенных для доставления лица в таможенный орган. Также отмечается, что доставление происходит с целью составления протокола.

Таким образом, считается целесообразным включить в срок доставки время, которое будет необходимо для составления протокола. Это подтверждается мыслью П.Н. Сафоновкова о том, что протяженность данного срока может составлять от одного до двенадцати часов, с учетом как территориальных, так и погодных условий. Отсюда следует предложение к определению минимального и максимального сроков доставки. Так, по мнению ученого-юриста, следовало бы сделать минимальный срок – 4 часа, учитывая расстояние обнаруженного места правонарушения, а максимальный срок – 15 часов, с учетом плохих погодных условий [2].

Помимо этого, достаточно часто встречаются проблемы, связанные с соблюдением законности при применении мер обеспечения. Это связано с тем, что нет единого подхода представителей таможенных органов к толкованию таможенного и административного законодательства в данной сфере. Наряду с этим существует необходимость в конкретизации критериев обоснованности и законности применения мер обеспечения производства. Основываясь на положения КоАП, мы замечаем, что должностным лицам таможенных органов предоставляется право на административное задержание. Но в силу отсутствия точной законодательной регламентации применение на практике встречается крайне редко. По нашему мнению, для решения данной ситуации необходимо приведение терминологии таможенного законодательства в соответствии с нормами КоАП.

Обобщая рассмотренный материал, мы приходим к выводу, что все нововведения в КоАП позволяют снизить административную нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности, а также найти некий баланс между публичными и частными интересами, благодаря чему будет обеспечиваться четкая экономическая безопасность государства. Вместе с тем имеются некоторые недочеты, которые будут также решены с помощью реформирования, в результате которого будет достигнута точность и четкость прописанных положений в КоАП РФ как в области таможенной сферы, так и остальных.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. Сафоновков П.Н., Зубач А.В., Сафоновкова О.А. Административная юрисдикционная деятельность таможенных органов: учебник и практикум для вузов. – М., 2023. – 293 с.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Реформа Федеральной службы судебных приставов

Афанасьев М.В.

Алтайский Филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП) в настоящее время находится в постоянном процессе развития и совершенствования. Деятельность ФССП постоянно расширяется и претерпевает множество изменения, как с организационной, так и с правовой точки зрения. Следует отметить, что про изменения в структуре судебных приставов говорили и писали давно. Государство заинтересовано в привлечении на службу в Федеральную службу судебных приставов молодых специалистов с высшим образованием и хорошей физической подготовкой.

Еще в 2016 году Президент проявил инициативу в разработке совершенно нового законопроекта, касающегося исполнительного производства, он пришел на смену старому закону 1997 года «О службе судебных приставов», который с того времени особо не менялся.

Коренным изменением нового закона о Федеральной службе судебных приставов стало отнесение приставов к категории госслужащих иного вида службы, что позволило им получить льготы и гарантии. Это – повышение их статуса, что позволит привлекать новых, молодых и компетентных сотрудников, а также снизить текучесть кадров, появился льготный возраст выхода на пенсию. Но, в связи с этим на судебных приставов будет возложен ряд ограничений, связанный с их служебными обязанностями, такими как требования к отчетности о доходах и активах, проверка отсутствия судимости, при приеме на работу, а также обязанность проходить проверки и тесты.

Расширение полномочий по применению физической силы, в частности спецсредств и оружия, позволила Федеральной службе судебных приставов фактически стать силовой структурой. Кроме того, в отличии от старого закона реформа ФССП ввела офицерские звания для сотрудников службы от младшего сержанта внутренней службы до генерала внутренней службы Российской Федерации. При этом

установлено, что перечень должностей начальствующего состава и соответствующих им специальных званий утверждается: главой государства для должностей высшего начсостава; федеральным органом исполнительной власти для должностей среднего, старшего и младшего начсостава.

В целях повышения качества и скорости выполнения работ штат ФССП подразделяется на различные категории в зависимости от видов деятельности сотрудников. В одну группу входят дознаватели, в другую – должностные лица, участвующие в исполнении судебных актов, в третью – Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Реформа затронула почти 62 тысячи человек. Денежное довольствие сотрудников ведомства увеличилось. По расчетам экспертов средняя сумма оклада выросла с 49 тысяч до 58 тысяч рублей.

Что касается требований, предъявляемых к поступающим на службу в органы принудительного исполнения, то согласно приказу ФССП России от 17.01.2020 № 102 утвержден перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования, которые должен подтвердить претендент на должность судебного пристава: «Психологические науки»; «Экономика и управление»; «Юриспруденция»; «Образование и педагогические науки». При поступлении на службу судебные приставы обязаны проходить военно-врачебную экспертизу, для подтверждения годности, аналогичную военнослужащим.

Вдобавок, в отношении сотрудников ФССП появилась возможность наложения особых запретов и ограничений, связанных с поездками в некоторые зарубежные страны. Примем во внимание, что эта реформа направлена в том числе на расширение обязанностей и усиление профессиональной подготовки, при этом часть работников будет отстранена от службы за несоответствие новым требованиям. По оценкам экспертов, в 2020 году из органов принудительного исполнения уволено около 5 500 человек, притом, что это число составляет около четверти нынешнего общего состава ФССП.

Одним из наиболее значимым недостатком реформы Федеральной службы судебных приставов является отсутствие подразделений, которые могли бы осуществлять оперативно-разыскную деятельность. На практике это приводит к тому, что работу, которую мог бы осуществлять другой орган ФССП, выполняют дознаватели, что в текущей ситуации отрицательно сказывается на эффективной работе органа дознания. На данный момент, при условии необходимости установления местонахождения подозреваемого, проведении с ним следственных действий дознавателям одновременно необходимо обеспечивать и истребование необходимой информации о подозреваемом или о иных лицах, фигурирующих в деле, запрашивать иную информацию, необходимую для следственных действий.

Статьей 67.1 Федерального закона Об исполнительном производстве устанавливается возможность судебным приставам ограничивать специальное право должника на управление транспортным средством до исполнения требований, но эта норма не предусматривает ограничения для должников по обязательным платежам в бюджет Российской Федерации.

В заключении можно подчеркнуть, что необходимость реформы Федеральной службы судебных приставов назревала давно и была обусловлена объективной необходимостью коренных изменений, связанных с устаревшей нормативной базой, изменениями в законодательстве о государственной службе и бурно развивающейся правовой действительности. Таким образом по итогам реформы Федеральной службы судебных приставов предельная штатная численность работников территориальных органов на конец 2021 года составила 73 448 единиц, фактическая численность – 67 865 работников. Укомплектованность по сравнению с 2020 годом увеличилась и достигла 92,4%, что полностью соответствует целям и задачам реформы. Однако совершенствование законодательства в сфере полномочий ФССП необходимо, так как законодателем не созданы условия для быстрой и эффективной деятельности службы.

Библиографический список

1. Ахмедов А.Ф. Новые функции Федеральной службы судебных приставов: проблемы практики // Образование и право. – 2021. – № 3. – С. 163-167.
2. О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 01.10.2019 № 328-ФЗ // Российская газета. – 2019. – № 223.
3. Об исполнительном производстве: федеральный закон Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 223.
4. Об установлении квалификационных требований к стажу службы в органах принудительного исполнения Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, образованию, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника, необходимым для замещения должностей в органах принудительного исполнения Российской Федерации: Приказ Федеральной службы судебных приставов от 17 января 2020 г. № 102 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

К вопросу о совершенствовании Закона о прокуратуре в современных условиях реформирования государственного управления

Белоусова Д.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Положения Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) предоставляют нам возможность отнести деятельность прокурорских работников при участии в рассмотрении дел судами к одной из особых самостоятельных функций прокуратуры РФ. Участие прокурора обусловлено предназначением прокуратуры, которое указано в п. 2. ст. 1 Закона о прокуратуре, как специального государственного органа, осуществляющего надзор за правильным и единообразным исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. На наш взгляд, прокурора правильнее рассматривать как некоего судебного «помощника» в надлежащем отправлении правосудия и других видах важной судебной деятельности, в которых прокурор вправе участвовать. Высокий уровень вовлеченности, грамотное участие прокуроров в деятельности суда гарантирует законность и эффективность судебного процесса, а также правомерность и справедливость актов, выносимых судом.

Неслучайно в данном законе специальный раздел IV, который имеет название «участие прокурора в рассмотрении дел судами». Несмотря на это, в правовом регулировании данной области наблюдается неясность, а также разногласия по ряду изменений в законодательстве за последние годы.

Исследуя Закон о прокуратуре, мы выявили, что за 31 год существования в данный нормативный правовой акт вносились изменения 76 раз. С 1995 года, когда Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» был актуализирован, в то же время он получил статус федерального закона, до сегодняшнего дня только 3 федеральных закона о внесении изменений в Закон о прокуратуре поменяли положения раздела IV.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», а также в разделе IV, содержится достаточно много бланкетных и отсылочных норм. Например, согласно п. 1 и п. 4 ст. 35 полномочия, участие прокурора в рассмотрении дел судами осуществляется в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами. П. 2 этой же статьи обеспечивается только осуществление прокурором от имени государства уголовного преследования в ходе уголовного судопроизводства, при этом ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ содержит перечень полномочий прокурора в уголовном судопроизводстве. П. 3 ст. 35 Закона о прокуратуре закрепляет право прокурора на обращение в суд с заявлением или вступление в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства, ст. 45 Гражданско-процессуального кодекса РФ включает в себя более подробные положения об участии прокурора в гражданском процессе. Важно подчеркнуть, что Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» был принят 1992 году, однако кодифицированные федеральные законы – в 2001-2002 годах.

Наконец, многие вопросы, связанные с полномочиями и участием прокурора в рассмотрении дел судами, были в дальнейшем дополнительно упорядочены в подзаконных правовых актах, в частности, в Приказе Генпрокуратуры России от 30.06.2021 № 376 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» и Приказе Генпрокуратуры РФ от 11.01.2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве». Мы считаем, разумно подумать о сокращении бланкетных норм за счет расширения и конкретизации правовой регламентации рассматриваемых вопросов в законодательстве о прокуратуре. Таким образом, повысится уровень правового регулирования участия прокурора в рассмотрении дел судами и его полномочий в целом, укрепится положение прокуроров. Основные вопросы, которые в настоящее время регулируются процессуальным законодательством и подзаконными актами, следовало бы включить в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

В дополнение к несоответствию некоторых статей данного закона, в том числе в IV разделе, с другими нормативными правовыми актами, в нем содержатся пункты 1 и 2 статьи 36, которые были признаны частично не соответствующими Конституции РФ Постановлением Конституционного Суда РФ от 17 июля 2002 г., что обусловлено проблемами законотворческого процесса.

В п. 2 ст. 36 Закона о прокуратуре содержатся полномочия прокурора, в соответствии с которыми он имеет право истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу, а также приносить протест в порядке надзора или обращаться с представлением к вышестоящему прокурору. Такие полномочия не содержатся и не

раскрываются в процессуальном законодательстве и федеральных законах. Данные проблемы в сфере законотворческого процесса приводят правоприменителей к сложности выбора определенной правовой нормы, что негативно отражается на способности, авторитете самих законодательных органов, а также на восприятии тех или иных законов.

Подводя итоги, мы видим, что совершенствование Закона о прокуратуре позволит не только укрепить и улучшить правовую основу о полномочиях и участии прокурора в рассмотрении дел судами, но усилить правовой статус прокуроров.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (часть I). – Ст. 4921.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
4. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-I (ред. от 29.12.2022) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 8. – Ст. 366.
5. Сеидов В.О. Теоретико-правовые основы полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов в российском законодательстве: современное состояние // Международный научно-исследовательский журнал. – 2021. – № 2-2 (104). – С. 134-136.

Научный руководитель – Макеев Н.Н., к.ю.н., доцент

Необходимость предоставления дополнительных полномочий прокурору в современных условиях

Валова Ю.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов, в полномочия которой входит надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, осуществление уголовного преследование и многое другое.

Ни одно уголовное дело не обходится без участия прокурора. Так, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ) и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (далее – Федеральный закон № 2202-1), прокурор имеет право возбуждать производство только по делам об административных правонарушениях, в то время, как правом возбуждения уголовных дел наделены органы следствия и дознания.

Несмотря на это, отказ дознавателя или следователя в возбуждении уголовного дела может быть обжалован, в том числе прокурору. В случае, если прокурору поступит жалоба на отказ в возбуждении уголовного дела, прокурор может отменить постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и снова направить материал проверки дознавателю или следователю, но количество отмен законодателем не урегулировано. Так появляется возможность многократных возвратов, что нарушает права заявителя и потерпевшего лица.

Как отметил в одном из своих докладов экс-генеральный прокурор Ю.Я. Чайка «деятельность правоохранительных органов должна быть эффективной. Люди не разделяют полномочия правоохранительных органов и органов прокуратуры. Им все равно, кто за что отвечает, главное – чтобы вершилось правосудие, а главное – чтобы права и свободы граждан не нарушались» [1].

Согласно ст. 4 Федерального закона № 2202-1, одним из принципов деятельности органов прокуратуры является охрана прав и свобод граждан. То есть, при осуществлении деятельности органы прокуратуры в первую очередь действуют в целях защиты нарушенных прав граждан, а это значит, что действующие полномочия, обоснованно, нуждаются в значительных расширениях.

Считаем целесообразным наделением прокуроров полномочием по вынесению мотивированного решения о возбуждении уголовного дела. Это вполне обусловлено тем, что в современных условиях вся правовая система терпит изменения, в том числе УПК РФ и УК РФ.

Во-первых, данные полномочия позволят в полной мере защищать права и свободы граждан. Так, например, при отказе дознавателя или следователя в возбуждении уголовного дела, прокурор, в случае если усмотрит в действиях состав преступления, сможет по собственной инициативе возбудить уголовное дело. Это существенно скажется на осуществлении правосудия, так как материал проверки не придется возвращать обратно следователю или дознавателю.

Во-вторых, несмотря на то, что прокурор осуществляет надзор за деятельностью правоохранительных органов, а также в уголовном судопроизводстве осуществляет уголовное преследование и выступает от имени государства, поддерживая государственное обвинение, возобновление таких полномочий положительно скажется на всем уголовном процессе, начиная от стадии возбуждения уголовного дела, заканчивая исполнением приговора суда.

Это обусловлено тем, что согласно нормам УПК РФ, правом возбуждать уголовное дело наделены дознаватели и следователи, прокурор же осуществляет надзор. В случае, если прокурор сможет возбуждать уголовное дело, он, безусловно, не будет уполномочен проводить расследование по данному уголовному делу. В то время, возбужденное уголовное дело будет переходить в органы дознания или следователям, в том порядке, в котором устанавливается подследственность данного уголовного дела [2].

То есть, наделение прокурора функцией по возбуждению уголовного дела не будет устанавливать за ним обязанность вести расследование по данному уголовному делу. Прокурор будет передавать дело по подследственности, а дознаватель или следователь будут обязаны принять его в свое производство.

Прокурор также будет осуществлять надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, но при этом, в случае если возникнет ситуация, в которой прокурор усмотрит состав преступления, он сможет по собственной инициативе возбудить уголовное дело, не передавая материал проверки обратно дознавателю или следователю для принятия по нему процессуального решения.

В данный момент прокурор наделен полномочиями вынесения постановления о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства. Но несмотря на то, что указанное постановление является поводом для возбуждения уголовного дела, следователи или дознаватели не наделаются обязанностью возбудить уголовное дело или начать уголовное преследование, дальнейшие процессуальные действия зависят от их решения.

По результатам анализа мнений отечественных ученых и материалов практики можно сделать вывод, что лишение прокуроров возможности возбуждения уголовного дела ограничивает его полноценное право участвовать в досудебном производстве и отрицательно сказывается на его возможностях восстанавливать нарушенные права и законные интересы граждан.

В связи с этим считаем целесообразным изменить Федеральный закон № 2202-1 и УПК РФ, наделив прокурора полномочиями, в соответствии с которыми он сможет самостоятельно принимать решения о возбуждении уголовного дела.

А именно, внести изменения в нормы УПК РФ и дополнение в ст. 22 Федерального закона № 2202-1, согласно которым прокурор, в случае обнаружения им признаков совершенного преступления, имеет право самостоятельно решить вопрос о возбуждении уголовного дела.

Таким образом, расширение полномочий прокурора позволит ему возбуждать уголовные дела самостоятельно, а не посредством вынесения определенного постановления, после которого органы дознания или следствия будут принимать процессуальное решение, а также в полной мере реализовывать возложенные на него задачи по защите прав и интересов граждан.

Библиографический список

1. Прокурорам надо вернуть полномочия возбуждать уголовные дела // ТАСС [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/559242?ysclid=lfgx5mxwwg750024989>.
2. Миссербиев А.Х. Возвращение прокурору полномочия по возбуждению уголовного дела – назревшая необходимость // Интерактивная наука. – 2022. – № 6 (71). – С. 56-59.

Научный руководитель – Атабаева Т.Ш., доцент кафедры

Транспортный налог в системе налогообложения Российской Федерации: современное регулирование и тенденции развития

Герасимов С.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Одним из бюджетообразующих налогов на уровне субъектов Российской Федерации является транспортный налог. Как известно, он заменил несколько платежей, который имели актуальность в прошлом. К ним следует отнести налог с владельцев транспортных средств и налог на пользование автомобильных дорог. Тем не менее, правовое регулирование российского законодательства в данной области, на наш взгляд, имеет ряд недостатков и пробелов.

На сегодняшний день порядок уплаты транспортного налога вызывает недовольства не только у налогоплательщиков, но и у налоговых органов. Для налогоплательщиков недостатком будет являться то, что налоговые ставки велики. Анализ шкалы ставок свидетельствует о нарушении принципа соразмерности. Зависимость суммы налога обозначается посредством величины налоговой базы, измеряемой в мощности двигателя. За единицу измерения берутся лошадиные силы. Так, из-за разницы всего в одну лошадиную силу налогоплательщик может уплатить налог существенно больше. Если проанализировать судебную практику за 2022 г., то можно сделать вывод, о том, что уровень сбора налога оставляет желать лучшего. Так как, обращений федеральной налоговой службы в суды достаточно много. Не стоит забывать и о том, что существует ряд граждан, который не пользуются автомобилями на постоянной основе. Они существенно меньше загрязняют атмосферу вредными веществами, не ухудшают состояние дорог. Такая категория граждан, по нашему мнению, должна иметь льготы. Для совершенствования транспортного налога в Российской Федерации нужно рассмотреть некоторые зарубежные модели реализации транспортного налога.

Так, в большинстве европейских стран транспортный налог отсутствует. Вместо него существует налог на имущество, экологический налог и дорожный налог. Но стоит отметить, что в ряде стран некоторые налоги зависят друг от друга, то есть объединяются в единый налог. Например, в Германии автомобилисты платят налог одновременно за выброс вредных веществ в атмосферу и за объем двигателя. Такая модель позволяет людям, проживающим на территории данной страны выбирать более экологические автомобили. Налог на бензиновый автомобиль обходится гражданину Германии не так дорого – 2 евро за каждые 100 см³. Объемы дизельных автомобилей обходятся существенно дороже – по 9 евро за каждые 100 см³. Для наглядного примера сравним налог с внедорожника Toyota Land Cruiser 200 оснащенный бензиновым двигателем, объем которого составляет 4500 см³. Рассчитаем налог на данный автомобиль в РФ. Мощность двигателя – 271 лошадиная сила, ставка за одну л.с. – 120 рублей. Сумма налога составит 32 520 руб. Далее, рассчитаем налог на все того же Toyota Land Cruiser 200 в Германии. Объем двигателя – 4500 см³, Эмиссия CO₂ в г/км – 140. Сумма налога составит 150 евро. То есть, 12 028 руб. по курсу ЦБ РФ. Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что данная система выгодна для налогоплательщиков габаритных автомобилей. По нашему мнению, Германская модель налогообложения имеет спорный характер. С одной стороны, данная система делает не только большой вклад в сохранность экологии, но и имеет социальную направленность. С другой же стороны система ставит под вопрос эффективность налоговой системы для государства.

Интересным считается сбор транспортного налога в США. В данной стране налог взимается уже при покупке автомобиля, обычно это от 1% до 7% от стоимости самого авто. Также, владелец транспортного средства просто не может не уплатить его, ведь сам налог уже включен в стоимость топлива. Общей для всех является только сумма в 2,5 цента с каждого галлона (1 галлон – 3 литра топлива). Эти деньги уходят в Национальный фонд дорожного строительства. Остальная часть топливного налога устанавливается местными властями. Разброс довольно велик – от 18,4 цента на Аляске до 59,7 цента в Нью-Йорке за галлон. Каждый штат тратит полученные средства на ремонт и строительство местных трасс. На территории данной страны пользователи транспортных средств склонны к компактным автомобилям с малым расходом двигателя. Проанализировав данную модель транспортного налога, можно сделать вывод о том, что уровень нагрузки в данной области на налоговые органы в США является низким. Также, налогоплательщик не тратит свое время на вскрытие налоговых квитанции и поездок в кассы.

Таким образом, каждый из перечисленных выше подходов имеет свою индивидуальную специфику. И утверждать, что какой-то определенная система сможет устранить ряд недостатков в данном объекте налогообложения будет не совсем верно. По нашему мнению, заимствование следующих компонентов зарубежных систем налогообложения следует внедрить в законодательство Российской Федерации.

Считаем целесообразным внести в изменение в статью 361 Налогового Кодекса. Включить текст следующего содержания: «Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации

соответственно в зависимости от размера использования топлива, от типа топлива, от сорта дизеля, от марки бензина». По нашему мнению, включение налога в стоимость топлива очень неординарное решение, но если иметь в виду то, что каждый пользователь транспортного средства попросту не сможет убежать от уплаты налога, данный подход для заимствования, по нашему мнению, кажется, привлекательным. Также, данный подход является справедливым и решает несколько проблем реализации транспортного налога. Граждане, которые регулярно пользуются автомобилем, должны платить налог больше, чем люди, которые изредка используют транспортное средство. Не стоит забывать, что транспортные средства являются источниками повышенной опасности, а также вследствие частого использования автомобиля ухудшается и состояние дорог. Также, если налог будет определяться с учетом размера автомобиля или типа топлива, то это позволит дифференцировать налогоплательщиков по степени загрязнения окружающей среды, что в свою очередь приведет к взиманию с них большей суммы налога.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Агузарова Ф.С. Транспортный налог: современное состояние, проблемы и повышение его роли в Российской Федерации // Экономическая политика. – 2015. – № 1. – С. 149-158.
3. Бобкова Ю.Д., Кириллова В.А., Токарева А.А. Актуальные проблемы роли транспортного налога в бюджете Российской Федерации // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). – Казань, 2016. – С. 113-115.
4. Заикин В.В., Бочарникова М.И. Транспортный налог в Российской Федерации и зарубежных странах // Современные инновации. – 2017. – № 1 (15) – С. 67-69.

Научный руководитель – Филиппова Н.А., ст. преподаватель

Проблемы правового регулирования административной ответственности иностранных граждан в России

Джураева Н.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность исследования выбранной темы заключается в том, что на сегодняшний день в России вместе с гражданами находится значительное количество иностранных граждан. Иностранные лица несут ответственность за нарушения и незаконное пребывание на территории РФ, что представляется основанием выставления либо депортации из государства. Административная ответственность выступает важным средством поддержания правопорядка, законодательство здесь существенно менялось за последние годы, в сторону ужесточения, вместе с тем остается масса проблем, требующих изучения, и особенно интерес к этой теме влияет современная обстановка.

Изучая данную тему важно поставить перед собой задачу выявить проблемы привлечения к административной ответственности иностранных граждан. Конечно же, основным способом регулирования административной ответственности иностранных граждан является законодательство, но с нашей точки зрения важно, чтобы полноценную работу выполняли все органы государственной власти, которые связаны со сферой миграционных отношений. По нашему мнению, такая модель сможет повысить государственно-правовое регулирование миграционных процессов.

Штрафы являются наиболее распространенным административным наказанием. Максимальный штраф для иностранцев составляет 7 000 рублей. При этом, важно отметить, что установление высокого штрафа законодателем – это, с одной стороны, ставит реальную меру для исполнения иностранцем, а с другой стороны – дает возможность для еще одной причины неуплаты штрафа из-за высокого размера.

Следует отметить, что иностранцы, нарушающие миграционное законодательство, нередко оказываются не способными оплатить штраф. Для решения этой проблемы нужно применить альтернативную меру административной ответственности, к примеру, общественно полезные работы.

Считаем важным подробно затронуть вопрос об административном выдворении, поскольку его применение возможно только по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства. Данный вид наказания применяют довольно часто.

Иностранный гражданин может быть выдворен из России за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.8, ч. 1-3 ст. 18.10, ч. 1 ст. 18.11, ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ. Административное выдворение за пределы России является эффективным и жестким видом наказания.

Здесь проблема в том, что в случае применения административного выдворения является длительное содержание в специальных учреждениях иностранных граждан при реализации их административного выдворения с территории России. Эта проблема обусловлена, прежде всего, необходимостью идентификации лиц, нарушивших миграционное законодательство, поскольку у многих из них нет документов, удостоверяющих личность.

Таким образом, институт административной ответственности иностранных граждан имеет немало проблем. Чтобы снизить преступность, связанную с миграцией, необходимо создать эффективную систему предотвращения правонарушений. Важной профилактической мерой указывается создание биометрической базы данных иностранцев, пребывающих на территории нашего государства. Еще одна предлагаемая мера заключается в совершенствовании миграционного законодательства, например, путем расширения сферы применения административных наказаний за правонарушения, совершенные на территории РФ, с тем чтобы способ применения административных наказаний мог варьироваться в зависимости от субъекта правонарушения и обстоятельств правонарушения. Кроме того, необходимо более детально исследовать меру наказания в виде административного штрафа, а именно его размер.

Библиографический список

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
2. Биляев В.А. К вопросу о понятии административно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2022. – № 3. – С. 102-107.
3. Евсикова Е.В. Некоторые вопросы обеспечения и защиты прав человека в административно-деликтных отношениях в сфере миграционных правонарушений // Океанский менеджмент. – 2022. – № 1 (15). – С. 11-16.
4. Миграционная ситуация в Российской Федерации за 2021 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://e-cis.info/cooperation/3823/99651/>.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Проблемы применения административной ответственности за управление автомобилем в состоянии лекарственного опьянения

Желаков М.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время в Российском законодательстве существует проблема применения ответственности за вождение автомобиля в состоянии опьянения. Законом предусматривает следующие виды опьянения: наркотическое, токсическое и алкогольное. Но зачастую водитель транспортного средства может находиться в нетрезвом состоянии, вызванным путем приема лекарственных средств.

При употреблении лекарств, зачастую, у человека возникает воздействие на центральную нервную систему. Данные препараты не относятся к спиртосодержащей продукцией или наркотическим средствам, а также психотропным веществам. Однако при медицинском освидетельствовании на выявление состояния опьянения в организме водителя, могут быть обнаружены вещества, не относящиеся к алкоголю, наркотикам и психотропным веществам, оказывающим влияние на поведение и реакцию водителя.

В случае привлечения нарушителя к ответственности, за употребление лекарственных препаратов, есть вероятность неоднозначного истолкования и противоречивого применения примечания к статье 12.8 КоАП РФ в делах об административных правонарушениях.

Из-за имеющихся неясностей в законодательстве, со стороны правоприменения возникают вопросы, заключающиеся в том, что становится невозможным привлечение к ответственности лица, находившегося в состоянии опьянения в последствии употребления определенного рода лекарственных средств, во время управления транспортным средством.

Законодательство Российской Федерации не позволяет гражданам управление транспортным средством, находясь при этом в состоянии опьянения. Это находит подтверждение в Постановлении «О правилах дорожного движения», которое гласит, что водителю, пребывающему в состоянии опьянения, вызванного различными препаратами лекарственного типа, в следствие приема негативно влияющих на реакцию и внимание человека, категорически запрещается управлять транспортным средством. Помимо

этого, в перечень «водительских запретов» также входит состояние опьянения, вызванное употреблением алкогольных, наркотических или иных веществ, оказывающих подобное влияние на состояние человека. К тому же, законом не разрешается употребление вышеперечисленных напитков и веществ после совершения дорожно-транспортного происшествия, к которому гражданин был так или иначе причастен, а также после того, как он был остановлен по требованию сотрудников полиции.

Приказ Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения» позволяет нам ознакомиться с установленным порядком действий, направленных на выявление опьянения. Проводя медицинское исследование, специалист должен обращать внимание на некоторые клинические признаки опьянения. К ним относится обнаружение в анализах как наркотических, так и психотропных веществ в количестве одного и более, а также их аналоги. Кроме того, сюда включаются новые лекарственные, психоактивные и химические вещества, которые могут иметь потенциальную опасность и вызывать у человека нарушение психического и физического функционирования.

В случае, если у водителя в анализах было выявлено хотя бы одно из перечисленных веществ, за исключением наркотических и психотропных веществ, медицинское заключение, показывающее наличие или отсутствие опьянения, не подлежит вынесению. При этом, считается обязательным указание наименования и концентрации обнаруженных веществ.

Анализируя требования приказа, мы обращаем внимание на то, что в нем устанавливается обязанность выявления концентрации веществ в анализах. Вместе с тем существует проблема, суть которой заключается в том, что в настоящее время нет закона, устанавливающего состояние лица на основе веществ, найденных в его анализах. Для решения данного вопроса мы считаем целесообразным произвести разграничение лекарственных средств на отдельные группы.

К первой предлагаемой группы отнесем те лекарственные препараты, в состав которых входят психоактивные или наркотические вещества. По статистике, выявляемость данных веществ составляет примерно 5% от всех случаев.

По аналогии, ко второй группе отнесем лекарственные препараты, не имеющие в своем составе перечисленных веществ. Тем не менее, компоненты, входящие в их состав, также имеют негативное воздействие, тем самым ставя под угрозу безопасность вождения.

В некоторых инструкциях к лекарственным препаратам указывается их влияние на нервную систему человека и не рекомендуется садиться за руль, либо заниматься деятельностью, требующей концентрации внимания. Тем не менее, законодательно установленного списка таких средств не существует.

24 ноября 2022 г. Конституционным судом РФ принято решение, которым запрещено привлекать к ответственности лиц, находящихся в состоянии лекарственного опьянения. Суд определил примечание к статье 12.8 КоАП РФ не соответствующим Конституции РФ, в частности ч. 2 ст. 15, ч. 2 ст. 17, ст. 18, ч. 1 ст. 19, ч. 1 ст. 45, ч. 2 ст. 54, ч. 3 ст. 55, в той мере, в какой в нем содержится недочет, препятствующий привлечению к ответственности за вождение транспортным средством в состоянии опьянения в случае, когда по результатам медицинского освидетельствования на установление факта опьянения в организме водителя находятся вещества, не относящиеся к этиловому спирту, наркотикам и психотропам, но замедляющие его физиологические свойства.

Изменения в примечании влекут за собой неоднозначное толкование и противоречивое применение закона в административных делах в области дорожного движения. Суд указывает на оперативное принятие мер к устранению пробела и вызываемой им неопределенности примечания к данной статье. Также суд акцентирует внимание на том, что лицо, употребившее лекарственные препараты, не содержащие в своем составе наркотические и психотропные вещества, а также этиловый спирт, никаким образом не подлежит привлечению к административной ответственности по основаниям ст. 12.8 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, до внесения в законодательство изменений по вопросу управления транспортным средством.

При изучении судебной практики, после даты принятия Постановления, судебные решения, с привлечением к ответственности за употребление лекарственных препаратов, не наблюдаются, хотя ранее некоторые суды привлекали к ответственности водителей, управляющих транспортным средством в опьянении, вызванным веществами, отличными от алкоголя, наркотиков, психотропных веществ и так далее.

Конституционный суд разъяснил, что до внесения изменений в законодательство, а именно, в КоАП РФ, данная правоприменительная практика запрещена, в виду того, что лекарственное опьянение нормативно не закреплено, в чем и заключается существенный пробел в законодательстве.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах дорожного движения» от 23.10.1993 № 3340-р. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.

2. Приказ Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» от 18.12.2015 № 933н // Российская газета. – 2016. – № 60.

3. Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности примечания к статье 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа» от 24.11.2022 № 51-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 49. – Ст. 8759.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Административная ответственность за дискредитацию использования вооруженных сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации

Курей Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В связи с постоянно развивающимся преступным поведением в современном мире особо важное значение имеет своевременное закрепление правовых основ для привлечения к ответственности виновного лица. Также это подтверждается ситуацией, происходящей между Россией и Украиной.

В 2022 году как административное, так и уголовное законодательство были дополнены множеством статей, закрепляющих моменты, связанные с привлечением к ответственности за деяния, направленные на дестабилизацию общества в условиях межгосударственных конфликтов.

Также стоит отметить, что в связи с напряженностью обстановки, поведение большого количества людей стало носить характер протеста. То есть их действия направлены не только на показ своего несогласия с политикой, но также они преследуют цель получения массовых реакций общества на происходящие события. Подобного рода ситуации вызывают огромную опасность общественной безопасности. Поэтому введение законодательных норм, без сомнения, было необходимо.

Это подтверждается тем, что за месяц, после того как вступила в силу новая статья о дискредитации вооруженных сил, в российские суды поступило 610 дел по соответствующей тематике. Из них по 334 делам назначены административные наказания [1].

Состав данного правонарушения является формальным. Это означает, что наступление административной ответственности приходит с моментом совершения любого действия, предусмотренного диспозицией частей 1 и 2 статьи 20.3.3 КоАП РФ, независимо от последствий.

С точки зрения юриспруденции статья имеет размытую формулировку, не позволяющую в полной мере понять, какие деяния следует относить к понятию «дискредитация Вооруженных Сил».

Большую часть случаев, по которым привлекают к ответственности, занимают одиночные пикеты с плакатами. К тому же, отмечается, что половине произошедших дел поводом для штрафа становится флаг Украины. Отметим эпизод, произошедший в Кемеровской области, где мужчина получил штраф за то, что, находясь в общественном месте, он держал в руках полотенце в цветах украинского флага.

Также фиксировались случаи привлечения к ответственности за надписи на одежде. Приведем пример из г. Калуга, где жительница была оштрафована на 45 тысяч рублей за то, что она, надев на себя футболку с надписью «нет войне», демонстративно, чтобы надпись была видна окружающим, прогуливалась по городу [2].

Помимо этого, часто фиксируются нарушения за публикации в интернете. К ним относятся различные высказывания, критика, посты с украинской символикой и прочее. В 45% поводами для судебных решений становятся посты или комментарии в различных мессенджерах. Вместе с тем, отмечается, что были зафиксированы ситуации, когда люди были оштрафованы за публикации, сделанные до вступления в силу статьи. К примеру, в Республике Коми 30 марта жительница получила штраф за пост, который опубликовала 24 февраля. Суд пояснил, что данная публикация была доступна до 26 марта.

По поводу информации, располагающейся в социальных сетях, высказался председатель правления АЮР Сергей Степашин: «Надо обращать внимание на то, создан ли материал лично человеком или он распространяет чужой контент. Надо отметить, что суды при рассмотрении дел должны изучать содержание всей страницы лица, сведения о деятельности до и после размещения информации. В частности, совершал ли он действия, направленные на увеличение количества просмотров и расширение пользовательской аудитории. То есть продвигал ли он запрещенный контент. На данные разъяснения Верховного суда должны опираться не только суды и правоохранители, но и судебные эксперты».

Также целесообразно отметить, что публичные действия по дискредитации ВС РФ, которые нашли свое выражение в распространении заведомо недостоверной информации, а также повлекли за собой помехи функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, в соответствии с законодательством, они должны квалифицироваться по ч. 2 ст. 280.3 УК РФ.

Так, первым, кому был вынесен приговор по ст. 280.3 УК РФ, стал гражданин Кабардино-Балкарии, который сказал своей дочери снять наклейку с буквой «Z» с чужого автомобиля. К тому же, в соответствии со ст. 150 УК РФ, он был обвинен в вовлечении несовершеннолетней дочери в преступлении. Суд назначил ему два года лишения свободы условно с отсрочкой на два года, а также штраф в размере 30 тыс.руб. [3].

Рассмотрев множество судебных решений по данной статье, мы приходим к выводу и понимаем какие именно деяния относятся к понятию «дискредитация».

Таким образом, квалифицируя состав данного нарушения, необходимо придерживаться решениям судов, а само введение нового состава административного правонарушения представляет собой очередной этап развития как административного, так и уголовного законодательства.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. В Калуге доцента вуза оштрафовали на 45 000 рублей за пикет в сквере Ленина [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.kp40.ru/news/society/89172/?ysclid=lfscy3a9ai113232290>.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Административная ответственность за нарушения тишины и покоя граждан: можно ли выйти из «тупика» правового регулирования?

Купач Е.О.

*Алтайский РАНХиГС
г. Барнаул*

Нарушение тишины является основанием возникновения конфликтов среди соседей и в основном из-за превышения допустимого уровня шума, который мешает отдыхать. С данной проблемой необходимо бороться, так как шум в неположенное время может вызвать у человека невроз и агрессию.

По санитарным нормам, допустимым уровнем шума, который не причиняет вреда слуху даже при продолжительном прослушивании, принято считать: 55 децибел в дневное время и 45 децибел ночью [1]. Но стоит заметить, что данные нормы практически не соответствуют реальности, что указывает на необходимость их обновления.

В пункте 39 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» описаны примеры нарушений, а именно: прослушивание музыки, использование телевизора, игра на музыкальных инструментах в ночное время с превышением допустимой громкости; производство ремонтных работ, строительных работ или иных действий, повлекших нарушение покоя граждан и тишины в ночное время; нарушение правил содержания домашних животных и др. Данные примеры являются самыми распространенными нарушениями тишины и покоя граждан.

С 10 января 2018 г. на всей территории Алтайского края вступил в силу новый закон «Об обеспечении тишины и покоя граждан», в котором установлены периоды времени, после которого не допускается нарушение тишины и покоя граждан. Так, категорически запрещается шуметь в многоквартирных жилых домах с 22:00 до 8:00 включительно в будние дни и с 22:00 до 9:00 в выходные дни, а также в установленные в соответствии с федеральным законом нерабочие праздничные дни. Не стоит забывать и о соблюдении «тихого часа» с 13:00 до 15:00 ежедневно. Нарушение данных требований влечет административную ответственность.

В ст. 61 Закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» были внесены изменения, а именно была увеличена сумма административного штрафа за нарушение тишины и покоя. Так, данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500

до 3 000 рублей, на должностных лиц – от 1000 до 10 000 рублей, а на юридических лиц – от 5000 до 10 000 рублей.

Стоит заметить, что за шум соседей привлекает к ответственности не полиция, а административные комиссии, созданные при органах исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Полиция, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О полиции», наделена полномочиями предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, а не привлечения к ответственности, что является огромным минусом. Согласно ч. 1 ст. 23.13 КоАП РФ, при выявлении нарушений дело об административном правонарушении рассматривается Роспотребнадзором. То есть, для защиты своих прав, гражданин должен обратиться в территориальное Управление Роспотребнадзора по субъекту РФ. Но многие граждане до сих пор считают, что с данными правонарушениями разбирается полиция, а не кто-то другой.

Таким образом, основной проблемой исследуемого вопроса является установление субъектами Федерации разного времени, разрешающего или запрещающего шуметь, а также разных размеров штрафов за данные правонарушения, что нарушает принципы единства прав человека. «Тупиком» можно назвать невозможность субъектов Российской Федерации сделать статью о тишине и покое граждан рабочей. Все дело в том, что полиция не наделена необходимыми полномочиями. Сотрудники не в праве составлять протоколы по таким категориям дел, следовательно, привлекать к ответственности они не могут. А кто может? Данными полномочиями в Алтайском крае наделены только административные комиссии, которые ночью вообще не работают. Таким образом, существует некая безнаказанность за нарушение тишины и покоя граждан, потому что из-за шума в неположенное время вызывают полицию, так как они обязаны реагировать на все правонарушения, но сам полицейский не имеет права составлять протокол о нарушении. Сотрудники могут либо разобраться самостоятельно, но на основе бесед, либо составить рапорт, а утром его отправить в административную комиссию. Именно поэтому данную проблему необходимо выносить на федеральный уровень и передать полиции части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на тишину и покой граждан, а также ввести единое праворегулирование по всей стране с одинаковыми часами, позволяющими, а также запрещающими шуметь.

Библиографический список

1. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 (ред. от 30.12.2022) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» [Электронный ресурс] // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/>.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
3. Закон Алтайского края от 06.12.2017 № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края» [Электронный ресурс] // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/avo.gov.ru/>.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Проблемы использования биометрических данных в сфере оказания госуслуг

Останина Н.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Темпы внедрения цифровых технологий в общественную жизнь России опережают мировые. Цифровая трансформация служит одним из основных направлений совершения сферы государственного и муниципального управления. Уже более десяти лет в нашей стране существует единый портал «Госуслуги», который в электронном виде обеспечивает оказание более двухсот видов государственных услуг, что значительно больше, чем в странах Европейского союза. Создание системы межведомственного электронного взаимодействия позволило ведомствам осуществлять обмен документами в электронном виде.

Внедрение цифровых решений в 2010-е годы значительно изменило взаимоотношения власти и общества, существенно ограничило коррупционную составляющую в сфере оказания государственных

услуг. Одним из перспективных направлений цифровой трансформации является использование в системе государственного и муниципального управления России биометрических персональных данных граждан.

Понятие биометрических персональных данных получило свое законодательное закрепление в ст. 11 ФЗ «О персональных данных». Биометрические персональные данные представляют собой сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность. По общему правилу являются неизменными на протяжении всей жизни человека или достаточно длительного периода жизни.

Все биометрические персональные данные (далее – БПД) условно подразделяются на две большие группы. К первой из них относятся БПД, которые собираются для целей идентификации физических лиц, а ко второй БПД, которые собираются с другими целями.

В настоящий момент в информационных системах России для целей идентификации используются четыре вида биометрических персональных данных: дактилоскопические данные, геномная информация, фотографии и видео, данные голоса человека.

В соответствии с Законом биометрические персональные данные могут обрабатываться только с согласия субъекта персональных данных, за исключением четырех случаев, предусмотренных частью второй ст. 11. Так, без согласия лица возможна обработка БПД в правоохранительных и государственных целях, а именно:

1. Для реализации международных договоров России о реадмиссии.
2. При осуществлении правосудия и исполнении судебных актов.
3. При проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации.
4. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обороне, о безопасности, о противодействии терроризму, о транспортной безопасности, о противодействии коррупции, об оперативно-разыскной деятельности, о государственной службе и др.

Функционирование Единой биометрической системы осуществляется на основании ст. 14.1 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В настоящий момент единая информационная система персональных данных (далее – ЕБС) находится на стадии формирования и позволяет гражданину проходить удаленную идентификацию по биометрическим образцам для получения некоторых финансовых услуг. Размещение сведений в ЕБС осуществляется банками. В перспективе планируется размещение сведений в системе государственными и муниципальными органами и организациями, преимущественно многофункциональными центрами. После полномасштабного внедрения Единая биометрическая система должна стать национальной платформой, обеспечивающей доступ граждан к государственным и муниципальным информационным ресурсам. В качестве перспективных направлений использования Единой биометрической системы выделяют:

1. Применение биометрической идентификации вместо электронной подписи при оказании государственных услуг и выполнении функций.
2. Применение биометрической идентификации при осуществлении коммерческих сделок и нотариальном их заверении.
3. Биометрическая идентификация личности для участия граждан в дистанционном голосовании в ходе избирательных кампаний.

Как показывает практика, доверие населения Российской Федерации по отношению к информационной безопасности сервисов государства, находится на предельно низком уровне. Отсюда и вытекает низкая наполняемость ЕБС. В качестве решения данной проблемы власти нашей страны предлагают сделать доступ к получению государственных услуг только тем гражданам, которые сдали свою биометрию. По их мнению, такая мера будет являться неким стимулом для населения.

Но существует нюанс, заключающийся в том, что по своей природе демократическое государство ни в коем случае не может ограничить гражданам доступ к получению государственных услуг. В первую очередь, это связано с тем, что существуют определенные принципы цифровой трансформации в области госуслуг, и отказывая пользователям в получении государственных услуг посредством использования информационных технологий, тем самым нарушается сущность данных принципов.

Также считается важным тот факт, что, получая доступ к государственным услугам с помощью цифровых технологий, могут возникнуть непредвиденные обстоятельства, к примеру, технического характера, из-за которых, будет невозможно получить необходимые услуги с биометрией. Поэтому в такой ситуации должен быть альтернативный вариант, позволяющий пользователям воспользоваться необходимыми услугами без биометрических данных.

Кроме того, каждый гражданин должен сам принимать решение о передаче своих биометрических данных. Это обосновывается тем, что само по себе использование биометрической системы является не обязанностью граждан, а их правом. В связи с этим, первостепенной задачей ЕБС должно являться соблюдение баланса между безопасностью и свободой человека.

Также некоторые представители власти отмечают, что, привязывая биометрию к своему аккаунту на сайте, человек тем самым улучшает качество безопасности для получения государственных услуг. Однако, основываясь на практических примерах, отмечается ситуация, связанная с нередкими утечками данных с различных онлайн-платформ. В связи с этим, безопасность биометрии встает под вопрос. Физиологические характеристики человека уникальны и именно по ним считается возможным точная и четкая идентификация личности. В том случае, если такие данные будут украдены, то лицу больше не будет возможно использование своих же биометрических данных с целью идентификации. Помимо этого, опасность заключается в том, что злоумышленник, получив доступ к чужим данным, может совершать какие-либо действия в цифровом поле от другого лица, в том числе действия противоправного характера. Несомненно, правоохранительные органы будут выполнять свою функцию, защищая людей и борясь с интернет-мошенниками, что со временем приведет к моментальному решению задач, связанных с попытками утечки и получения биометрических данных. Но, остается очевидным, что на первостепенных этапах добиться быстрого реагирования и нивелировать ситуации, влекущие утечку и доступ к чужим данным, не получится.

Бесспорно, новеллы в области информационных технологий порождают новые перспективы развития как экономики, так и общества в целом, а также улучшают их взаимодействие между собой. Оценивая современное состояние цифровизации госуслуг нашей страны, можно сказать, что оно достаточно высоко. Благодаря появлению информационных технологий в сфере государственных органов возникает возможность создания единой платформы, которая будет объединять все необходимые системы для получения государственных услуг. Но параллельно с этим, возникают и новые проблемы, приходящие вместе с развитием цифровизации, сущность которых заключается в недостатке опыта и практических знаний в области новых технологий, а также отсутствием тактики по оцениванию результатов, приходящих с широким использованием интернет-технологий в сфере предоставления государственных услуг.

Библиографический список

1. Федеральный Закон Российской Федерации «О персональных данных» от 27.06.2006 № 152-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 165.
2. Закон Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31. – Ст. 3448.
3. Куликова С.А., Пешкова Х.В., Амелин Р.В. [и др.] Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Доступ из Справ.-прав. системы «Гарант».

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Реформа законодательства об административной ответственности в сфере контроля и надзора

Путилина А.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Реформирование законодательства об административных правонарушениях является актуальной задачей для Российской Федерации, так как назрела объективная необходимость трансформации КоАП РФ. Проведение данной реформы невозможно осуществлять изолировано от реформы законодательства об административной ответственности в сфере контроля и надзора [3].

В рамках проведения реформы законодательства об административной ответственности в сфере контроля и надзора 6 апреля и 25 июля 2022 года вступили в силу Федеральные законы от 26.03.2022 № 70-ФЗ [1] и от 14.07.2022 № 290-ФЗ [2], которые внесли изменения в КоАП РФ. Рассмотрим и проанализируем некоторые новеллы.

1. Появилась возможность запрета на одновременное привлечение к административной ответственности юридическое лицо и его должностное лицо – ч. 4 и ч. 5 ст. 2.1 КоАП РФ. Если должностное лицо привлечено к административной ответственности, а юридическим лицом были приняты все меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, то юридическое лицо не подлежит такой ответственности. Если юридическому лицу назначена административная ответственность, то ее должностное лицо не подлежит такой ответственности [1].

Это несомненно смягчение, так как юридические лица теперь смогут избежать административную ответственность. Однако возникают некоторые вопросы. Например, какие именно документы должно предоставить юридическое лицо, чтобы доказать, что оно предприняло все необходимые меры? Как именно это будет доказываться? Данные критерии должны дорабатываться правоприменительной практикой.

2. Появилась возможность замены административного штрафа на предупреждение для более широкого круга лиц, чем это было ранее – ч. 3 ст. 3.4 и ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ. При условии, что это впервые совершенное административное правонарушение без серьезных нарушений, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля [2].

Данная новелла также является смягчением, особенно по отношению к юридическим лицам, так как для них установлены большие штрафы. Однако на практике возникают некоторые вопросы. Например, обязана ли инспекция, выявив такое нарушение, сама заменять штраф на предупреждение? Нужно ли представлять инспекции какие-то документы, которые подтверждают, что нарушение является первым? Не хватает более подробного толкования данной нормы.

3. Появилась возможность уменьшения размера штрафов для социально ориентированных некоммерческих организаций и являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства юридических лиц, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям – ст. 4.1.2 КоАП РФ. Это означает, что для данных субъектов штраф должен назначаться как для индивидуальных предпринимателей. Однако, если в конкретной статье КоАП РФ не такого штрафа, то тогда применяется штраф как для юридических лиц с определенными условиями [1].

Это, вне всякого сомнения, улучшает положение данных субъектов. Однако возникают некоторые проблемы. Например, что подразумевается под социально ориентированными предприятиями? Это социально ориентированные предприятия, которые должны одновременно быть микропредприятиями? Или, социально ориентированные и микропредприятия – это отдельные субъекты? Какую статью КоАП РФ применять при совершение первого правонарушения: 4.1.1 – предупреждение или 4.1.2 – уменьшать размер штрафа? Для данной нормы необходимо создание четкого механизма назначения штрафа, который должен вырабатываться правоприменительной практикой.

4. Появилась возможность привлекать к административной ответственности только за одно правонарушение – ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ. Если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия выявлено несколько административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей, то наказание назначается как за совершение одного административного правонарушения [1].

Это является несомненным смягчением. Однако, возникает проблема по применению данной нормы для дел о незаконном привлечении к трудовой деятельности в России иностранных граждан или лиц без гражданства – ст. 18.15 КоАП РФ [4]. В примечании к данной статье сказано, что в случае незаконного привлечения к трудовой деятельности двух и более таких лиц административная ответственность наступает в отношении каждого из них. Таким, образом возникает вопрос, как будут привлекать данных лиц к административной ответственности, если в ходе одной проверки будет выявлено несколько таких нарушений. Будут привлекать всех лиц или одно определенное лицо? В отношении кого будут оформлять постановление? Данная норма требует корректировок с точки зрения технических моментов.

5. Появилась возможность продления срока отсрочки до шести месяцев – ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания невозможно в установленные сроки, то должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить исполнение постановления [2].

Возникает вопрос какие именно обстоятельства могут давать возможность отсрочить исполнение постановления? Должны дорабатываться определенные критерии по применению данной нормы, так как это достаточно серьезное послабление. Ранее срок отсрочки составлял до одного месяца. На практике может возникнуть проблема злоупотреблением данной нормы.

Реформа законодательства об административной ответственности в сфере контроля и надзора, является серьезным послаблением, особенно для юридических лиц. Это объясняется тем, что данная реформа в первую очередь проводится с целью снижения административного давления на субъекты, которые осуществляют предпринимательскую деятельность. В условиях внешнего санкционированного давления поддержка данных субъектов очень важна, так как это даст толчок развитию внутренней экономики. Однако есть некоторые проблемы, которые были выявлены в ходе рассмотрения и анализа данных новелл в КоАП РФ. Для их устранения необходимы четкие механизмы и критерии, которые должны вырабатываться правоприменительной практикой.

Библиографический список

1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ // Российская газета. – 2022. – № 66.

2. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»: Федеральный закон от 14.07.2022 № 290–ФЗ // Российская газета. – 2022. – № 156-157.

3. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

4. Поправки в КоАП снизят административную нагрузку на бизнес [Электронный ресурс] // Адвокатская газета. – URL: <https://www.advgazeta.ru/ag-expert/advice/popravki-v-koap-snizyat-administrativnyu-nagruzku-na-biznes/>.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Цифровизация государственного контроля (надзора): новеллы, проблемы, тенденции развития

Савина А.А.

*Алтайский государственный университет
г. Барнаул*

Повсеместный процесс цифровизации затронул важнейшую часть государственного управления – контрольную (надзорную) деятельность. Большой вклад в это внесла реформа данной сферы и принятый в ее рамках ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [1].

Прежде всего, Закон вводит использование исключительно электронного документооборота между субъектами. Плюсы такого формата – мобильность, экономия ресурсов. В то же время, привыкшим к работе с бумажными носителями субъектам трудно перестроиться полностью. Насколько объективен, например, отказ органа власти принять жалобу на неправомерность деятельности инспектора по мотивам ненадлежащей формы ее подачи? В такой ситуации новелла приобретает черты формализма. Разумно было бы установить бумажный и электронный формат как две равные формы документа, в этом случае последний использовался бы как удобный в данный момент времени вариант взаимодействия.

Следующее нововведение – Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), содержащий обширный перечень сведений, делающих госконтроль максимально прозрачным. При этом Закон содержит важную гарантию в виде запрета на проведение любого контрольного мероприятия, не включенного в данный реестр. Исключается возможность внесения сведений «задним числом». Так, решением Арбитражного суда было признано недействительным предписание контрольного органа, так как данные о проверке были включены в Реестр на день позже ее проведения [2]. Удобно и то, что реестр взаимодействует с внешними информационными системами и проверяемые субъекты могут отслеживать все данные в личном кабинете на портале Госуслуг. Но, тем не менее, система не совершенна. Например, проблема в количестве времени, требуемого органам власти для вноса такого объема данных. В этом случае попытка оптимизации процесса проверки привела к еще большим сложностям. Еще одна проблема – количество таких информационных систем. Так, в качестве подсистемы нового реестра до сих пор действует Единый реестр проверок, хотя ЕРКНМ вполне способен существовать самостоятельно. В рамках реформы был создан также Единый реестр видов контроля, который, по сути, просто содержит обобщенный вариант сведений обо всей системе государственного контроля (надзора), но практической пользы приносит мало.

Наряду с уже осуществленными новеллами можно встретить множество иных разработок. Например, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2415 эксперимент по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности, позволяющий удаленно получать информацию об объекте, выявлять технические отклонения [3]. Система перспективная, но требования промбезопасности не сводятся исключительно к техническим параметрам. Есть критерии аттестации персонала, ведения журналов и др. Поэтому целесообразность эксперимента не ясна.

Конструктивная идея о введении дистанционного контроля за системами автоматической противопожарной защиты была предложена МЧС. Суть в том, что, если автоматика на подконтрольном субъекте не работает, диспетчер получает соответствующее оповещение. Если бы что-то подобное реализовали ранее, то, возможно, не случилось бы трагедии с «Зимней вишней». Вопрос лишь в финансировании, ведь осуществление указанной идеи потребует вложений от собственников клубов, торгово-развлекательных центров и т.п.

Интересно отметить и разработку различных электронных сервисов. К примеру, Федеральная служба по труду и занятости разработала «Электронный инспектор», позволяющий провести самопроверку и устранить возможные нарушения до прихода инспектора. Самоконтроль – это вопрос добровольности, но статистика свидетельствует об активном и эффективном использовании бизнесом данной системы.

Помимо собственных разработок, интересно обратиться и к зарубежной практике. Так, Департамент здравоохранения Южной Невады внедрил технологию, использующую данные пользователей Твиттера о посещениях ими ресторанов и их отзывах для выбора субъектов проверки. Результативность была подтверждена в рамках осуществленного в Лас-Вегасе эксперимента. Половина проверок общественного питания в городе была проведена на основе перечня субъектов, составленного случайным образом. Второй перечень был составлен новой программой. По итогам проверок с участием технологий нарушения были выявлены в 15% случаев (при случайном отборе – в 9%) [4, с. 77].

Вышеизложенное позволяет говорить о многообразии возможностей, которые дают нам технологии: повышение эффективности госконтроля, снижение организационных затрат, минимизация коррупционных рисков, уменьшение степени административного давления. В то же время тенденция цифровизации помимо процедурных, имеет и более глобальные пробелы. Первая из них – повышенные требования к информационной безопасности, особенно сегодня. После начала СВО половина российских госструктур столкнулась с кибератаками, не говоря уже об утечке данных. Поэтому переход к новым технологиям должен сопровождаться соответствующими средствами защиты. Вторая проблема – возможность технического сбоя. Тот же ЕРКНМ мероприятий содержит такое количество данных, что работать стабильно может не всегда. Поэтому существует большая вероятность некорректной работы программного обеспечения и технических устройств. Третья проблема в том, что процессы цифровизации во многом связаны с Интернет-соединением. Но, по словам главы Минцифры, в 2021 году доступ к сети имели около 82,6% регионов. В отсутствие такого требования работа многих автоматизированных систем невозможна. Поэтому важно подходить к цифровизации более продуманно, исключать превалирование формализма над действительным удобством. Основная цель – сделать процесс проверки менее ощутимым для подконтрольных лиц, оптимизировать работу системы, что сейчас достигнуто не в полном объеме. Требуется обратить внимание на работу существующих систем, а также сохранять баланс между традиционным и инновационным вариантом взаимодействия, поскольку существующие проблемы не позволяют перейти в исключительно цифровой формат.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (ред. от 6 декабря 2021 г.) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 5007.
2. Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа от 1 августа 2022 г. по делу № А75-7965/2022 [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/2Mx2Gmzymrdm/>
3. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2415 (ред. от 22 декабря 2022 г.) «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 3. – Ст. 557.
4. Добролюбова Е.И. Государственное управление по результатам в эпоху цифровой трансформации: обзор зарубежного опыта и перспективы для России // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – № 4. – С. 70-93.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Возможность привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство при участии в несанкционированных политических акциях

Старенко А.Д.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В современном обществе каждый человек активно выражает свои взгляды в разных сферах жизни. Одной из форм такого изъяснения недовольства проявляется при участии в несанкционированных политических акциях, которые носят публичный характер совершения действий не только против общества, но и личностей. Существование общества невозможно без высокого уровня защищенности человека со стороны государства, поэтому такие правонарушения могут классифицировать как нарушение

порядка проведения несанкционированной политической акции, предусматривающие административную или уголовную ответственность, а также привлечение как за мелкое хулиганство.

По статистике, трудностей по привлечение к уголовной ответственности лиц за нарушения проведения политических мероприятий у органов внутренних дел не возникает. В соответствии со ст. 212 и 213 УК РФ за наиболее агрессивные действия в обществе с применением насилия, лицо привлекается к уголовной ответственности или неоднократно привлекается более двух раз в течение ста восьмидесяти дней по ст. 20.2 КоАП РФ влечет наказание в соответствии со ст. 212.1 УК РФ. Существует четкое разграничение уголовной и административной ответственности, что способствует правильной квалификации правонарушения.

Привлечение к административной ответственности за участие в несанкционированных политических акциях осуществляется на основании ст. 20.2 КоАП РФ. Согласно данным МВД России за 2021 г., участие в несанкционированных акциях приняло около 4 000 человек, из них большая часть были задержаны и подвергнуты административным мерам наказания по ст. 20.2 КоАП РФ, также из которых 1% привлечены по ст. 20.1 КоАП РФ.

У сотрудников органов внутренних дел часто возникают трудности в квалификации действий за нарушения общественного порядка в проведении несогласованной политической акции по ст. 20.2 или 20.1 КоАП РФ. Это обусловлено слабым доказательством органами правопорядка неправомерных действий отдельных лиц. В материалах дел часто отсутствует объяснения правонарушителя, а также не точно указаны обстоятельства правонарушения [1]. В диспозиции ст. 20.2 КоАП РФ не полное отражение конкретных действий нарушения правопорядка, но на практике часто привлекают по данной статье, так как происходит правонарушение проведения несогласованного мероприятия.

В настоящее время возникают разногласия привлечение к административной ответственности по ст. 20.1. КоАП РФ из-за отсутствия единообразной практики применения нормы. Под мелким хулиганством понимается правонарушение, которое посягает на общественный порядок. Законодатель выделяет в нескольких формах нарушение общественного порядка: «сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества» [2]. С одной стороны, данная норма содержит точную диспозицию, что позволяет с легкостью квалифицировать правонарушение, но с другой с это тесное пересечение со ст. 20.2 КоАП РФ. В качестве обоснования данной позиции стоит привести пример из практики. 15 мая 2019 г. в г. Екатеринбурге около 26 человек было привлечено к административной ответственности за мелкое хулиганство. Граждане выступали против строительства храма святой Екатерины в городском сквере на набережной, ими был сломан забор, который возводила охрана на территории будущей стройки, а также выражение нецензурной бранью в сторону власти. Каждому был предписан штраф, а некоторых людей, которые были активнее – арестовали на срок до 15 суток [3]. В данном примере определение правильной квалификации уполномоченными органами поспособствовало конкретные действия, которые указаны в норме мелкого хулиганства.

Проблема высокой разницы в применение санкций к правонарушителю. В соответствии с ч. 4 ст. 20.2 КоАП РФ за действия, которыми причинили вред имуществу «наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей». Законодатель не уточняет конкретные действия, за которые можно привлечь к ответственности. Так в ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ за уничтожение или повреждение чужого имущества «наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей». Значительная разница административного штрафа, что также вызывает трудности для квалификации правонарушения. Законодателю следует уточнить в каком размере и степени должен быть причинен ущерб, чтобы привлечь к одной из данных норм.

Таким образом, привлечения к административной ответственности при участии в несанкционированных политических акциях сложная процедура для органов внутренних дел. Для решения данных проблем следует в конструкциях норм ст. 20.1 и 20.2 КоАП РФ расширить и уточнить конкретные действия правонарушения. Привлечение правонарушителя по двух статьям возможно, если в них будет отсылка на нормы, предусматривающие точную санкцию за определенное правонарушение.

Библиографический список

1. Сабитов Р.Р. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования // Концепт. – 2014. – № 15. – С. 1-3.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1.
3. В отношении 26 человек составили протоколы о мелком хулиганстве после протестов на Урале [Электронный ресурс] // ТАСС. – URL: <https://goo.su/VlqBqel>.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Тенденции развития правового регулирования административного приостановления деятельности как наказания

Шанорева А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Административное приостановление деятельности как мера наказания, предусмотренная Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП), было введено Федеральным законом от 09.05.2005 № 45-ФЗ «О внесении изменений в КоАП и другие законодательные акты Российской Федерации (далее – РФ), а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов РФ». Выбранная тема исследования является весьма актуальной в современном обществе, это заключается в том, что административное приостановление деятельности позволяет быстро и эффективно защищать интересы граждан и общества в целом. Например, в случае, когда юридическое лицо нарушает экологические нормы и вредит окружающей среде, приостановление его деятельности может предотвратить дальнейшее загрязнение и ущерб для природы и здоровья людей. Кроме того, административное приостановление деятельности является также мощным инструментом борьбы с нелегальной деятельностью, включая торговлю контрафактными и поддельными товарами, незаконную миграцию и прочие виды преступлений, связанных с экономической деятельностью.

В соответствии с частью 1 статьи 3.12 КоАП «административное приостановление деятельности представляет собой временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков». Также объектом приостановления является эксплуатация агрегатов, объектов, зданий или сооружений осуществления деятельности и оказания услуг [1]. Применение административного приостановления деятельности, как устанавливает законодатель, осуществляется только в тех случаях, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей административного наказания, а именно, в случаях:

- угрозы жизни или здоровью людей;
- возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;
- совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;
- совершения административного правонарушения в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- совершения административного правонарушения в области порядка управления;
- и другие.

По общему правилу в большинстве случаев административное приостановление деятельности назначается судьей [1], который обязан в постановлении обосновать выбор наказания. Верховный Суд по этому поводу дает разъяснения, заключающие в себе положения, которые необходимо учитывать при назначении наказания. В их число входит характер деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя (далее – ИП), а также обстоятельства, которые могут повлиять на вероятность наступления негативных последствий, указанных выше [2]. Не исключается возможность того, что решения о выборе данного административного наказания могут иметь субъективный характер. Поэтому важно, чтобы были разработаны четкие критерии для определения того, когда административное приостановление деятельности является наиболее соответствующим наказанием в конкретной ситуации.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток [1]. Согласно этой норме, законодатель устанавливает только предельно допустимое значение для назначения срока наказания, без уточняющих признаков, из-за чего возникает проблема назначения справедливого наказания. Таким образом, данный факт в значительной степени повышает коррупционные риски. Поэтому возникает необходимость в изменении этой нормы и разработке более детальной и справедливой системе установления сроков наказания, учитывающей все обстоятельства совершенного правонарушения, включая его тяжесть и квалифицирующие признаки. Это поможет уменьшить коррупционные риски и повысить доверие граждан к системе правосудия.

Кроме того, стоит непосредственно обратить внимание на меры, которые принимаются по истечении срока, наложенного административным приостановлением деятельности. Председатель

Верховного Суда РФ по данному вопросу устанавливает конкретную правовую позицию. Если не было исправлено нарушение, то после окончания срока административного приостановления, возникает новое административное правонарушение, за которое нужно составлять новый протокол [3]. При этом, несмотря на то что основания для применения исследуемого административного наказания могут быть и не устранены, должностное лицо восстанавливает и продолжает свою деятельность. По мнению многих исследователей данной области в качестве дополнительной меры для устранения правонарушения может быть предусмотрена принудительная ликвидация организации или ИП, не устранивших указанные основания. Такой подход позволит решить проблему, появляющуюся при применении административного приостановления деятельности в качестве наказания, и предусмотреть более эффективное пресечение правонарушений [4].

Подводя итог, можно отметить, что развитие института административного приостановления деятельности с устранением некоторых пробелов и недостатков, а также с дальнейшим уточнением критериев выбора меры наказания и введением механизмов для защиты прав должностных лиц от ошибок и злоупотреблений со стороны государственных органов является необходимым мероприятием для обеспечения правопорядка в обществе.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Российская газета. – 2001. – № 256.
2. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 // Российская газета. – 2005. – № 80.
3. О разъяснениях отдельных положений Кодекса РФ об административных правонарушениях, связанных с применением административного приостановления деятельности как вида административного наказания: Письмо Верховного Суда РФ от 6 марта 2006 г. № 1936-5/общ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Минашкин Г.Г. Административное приостановление деятельности: проблемы применения административного наказания // Юридическая наука. – 2014. – № 4. – С. 72-77.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Административная ответственность несовершеннолетних за правонарушения в сфере незаконного оборота психоактивных веществ: новеллы законодательства и проблемы правоприменительной практики

Шартон О.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Незаконный оборот наркотических и психоактивных веществ и прекурсоров – это одна из наиболее важных и актуальных проблем в современном обществе. Несмотря на многолетние усилия государства в борьбе с запрещенными веществами, этот вопрос остается одним из самых серьезных вызовов для сохранения здоровья и безопасности населения, включая несовершеннолетних.

По состоянию на 2023 год насчитывается около 30 миллионов несовершеннолетних, что составляет 22,4% от общей численности населения России, при этом почти 6 миллионов несовершеннолетних подпадают под возраст административной ответственности. Из них, по данным МВД, более 140 тысяч подростков состоят на учете подразделений по делам несовершеннолетних, 2 800 связаны с систематическим употреблением психоактивных веществ. В среднем, приобщение к наркотикам происходит в возрасте 15-17 лет из-за различных психоэмоциональных факторов, например, депрессия и низкая самооценка.

Так подростковое употребление психоактивных веществ способствует девиантному поведению, что приводит к совершению противоправных деяний. В результате риск совершения административных правонарушений среди таких несовершеннолетних значительно возрастает.

Следует сказать, что в России появились новые, неизвестные ранее психоактивные вещества, их распространение наносит непоправимый вред здоровью молодому поколению.

Административная ответственность в этой сфере определена Кодексом об административных правонарушениях. Так потребление несовершеннолетним опасных психоактивных веществ, наркотических, психотропных веществ в общественных местах, наказывается наложением штрафа.

Однако существуют некоторые сложности в правоприменительной практике. Так согласно ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ за употребление опасных психоактивных веществ несовершеннолетними в общественных местах предусмотрены штрафные санкции. А в соответствии с положениями ст. 20.21 КоАП РФ, установлена административная ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения. Но, стоит отметить, что опьянение вызывается не только употреблением алкогольной продукции, но и опасными психоактивными веществами.

Практика показывает, что возникают вопросы о допустимости привлечения лица к административной ответственности за совершение двух правонарушений, связанных с употреблением опасных психоактивных веществ. Например, как поступать сотрудникам органов внутренних дел, если подросток употребляет психоактивное вещество в общественном месте, непосредственно, находясь в состоянии опьянения?

По мнению экспертов, в таких случаях необходимо составить два протокола, так как каждое правонарушение имеет свою квалификацию и предусмотренные КоАП РФ меры ответственности. Однако, сотрудники органов внутренних дел могут также указать все совершенные административные правонарушения в одном протоколе, чтобы упростить процесс составления документов, что является неурегулированной проблемой [4].

Следует отметить положительные стороны поправок, внесенных в КоАП РФ. Так, ст. 6.10 КоАП РФ была дополнена положением об ответственности взрослых, привлекающих несовершеннолетних к употреблению опасных психоактивных веществ, и за это деяние предусмотрен штраф в размере 3 тыс. рублей. Кроме того, если распространять данные вещества будет законный представитель несовершеннолетнего или лицо, ответственное за воспитание детей, сумма штрафа в таких случаях уже составит 5 тыс. рублей.

Хотя в сфере борьбы с незаконным оборотом опасных психоактивных веществ имеются положительные изменения, иногда несовершеннолетние могут избежать административной ответственности, и, к сожалению, КоАП не охватывает данные проблемы.

Так согласно ст. 27.12.1 КоАП РФ, при наличии подозрений, что лицо находится под воздействием опасных веществ или в состоянии опьянения, оно должно пройти медицинское освидетельствование. Однако в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», освидетельствование несовершеннолетних может быть выполнено только после получения письменного согласия законных представителей.

Таким образом, если несовершеннолетний отказывается от медицинского освидетельствования на предмет употребления психоактивных веществ и его законные представители не дают согласия, доказать факт употребления данных веществ и пребывания подростка в состоянии опьянения в общественном месте становится просто невозможным.

Мы предлагаем внести изменения в ст. 20.22 КоАП РФ, устанавливающие административную ответственность за невыполнение требований уполномоченного лица, связанных с прохождением медицинского освидетельствования на наличие опасных веществ, в виде штрафных санкций для несовершеннолетних и их законных представителей.

Такие изменения помогут своевременно привлекать к административной ответственности несовершеннолетних лиц за употребление опасных психоактивных веществ в общественных местах и снизят тенденцию их распространения в молодежной среде.

Актуальной остается и проблема потребления насвая и других курительных смесей несовершеннолетними. Они не считаются психоактивными веществами, поэтому применять соответствующие нормы законодательства к несовершеннолетним нельзя. Так употребление насвая в школах и других общественных местах остается безнаказанным. При этом такие смеси содержат опасный состав, вызывают зависимость и влияют на психическое состояние.

Решением этой проблемы может стать введение ответственности несовершеннолетних за употребление курительных смесей в общественных местах в виде штрафных санкций, а также включение их в реестр потенциально опасных психоактивных веществ.

Итак, необходимость борьбы с незаконным оборотом опасных психоактивных веществ также остается актуальной. Необходимо совершенствовать законодательство в области этой проблемы для того, чтобы предотвратить приобщение подростков к данным веществам, и не допустить совершения ими административных правонарушений. А также нужно развивать профилактическую работу среди подростков, чтобы защитить их здоровье и безопасность, потому что именно молодое поколение – это будущее нашего государства.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. — ст. 1.
2. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999 – № 2 – ст. 219.
3. О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Кириллова Е.А. Институт административной ответственности несовершеннолетних в России: монография. – М., 2022. – 183 с.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Проблемы привлечения к юридической ответственности в сфере мобилизации

Шушакова М.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

События 2022 года, связанные с объявлением частичной мобилизации Указом Президента РФ № 647, выявили проблемы понимания и разграничения отраслевых законодательств, указали на существующие пробелы в праве, а также затруднения в привлечении к юридической ответственности в сфере мобилизации. Данные сложности влияют не только на общее состояние населения, но и, в случае Алтайского края, на внешнюю эмиграцию, так, например, многие граждане уехали за границу, в связи с тем, что не готовы исполнять воинскую обязанность. Таким образом, одним из актуальных вопросов является определение мер административного пресечения и наказания по уголовному кодексу за уклонение от военной службы по мобилизации.

Уклонение от военной службы – это осознанные действия, направленные на освобождение от установленного порядка призыва, прохождения или исполнения обязанностей военной или альтернативной службы путем симуляции болезни или иным способом, совершенным лицом, подлежащим призыву на военную службу или проходящим военную службу. Уклонение от военной службы по мобилизации входит в содержание вышеуказанного определения.

На сегодняшний день существует Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ, исходя из этого представляется важным то, что законодательная база для введения частичной мобилизации существовала давно, однако за всю историю РФ она была введена впервые, что выявило пробелы в нормах права.

Проанализировав Закон о военной службе, а именно, ст. 1 и ст. 22, можно сделать вывод о том, что в действительности зафиксировано два вида призывов – на срочную службу, для лиц от 18 до 27 лет и не пребывающих в запасе, и для тех, кто пребывает в запасе.

Большая часть противозаконных действий, которые совершают субъекты, попадающие под мобилизацию, регламентированы Кодексом об административных правонарушениях. Меры административного наказания прописаны в статье 21.5 и 21.6 КоАП РФ. К таким можно отнести предупреждение или штраф в размере от 500 рублей до 3 000 руб.

Для более серьезных правонарушений должна предусматриваться уголовная ответственность, однако именно в этой части мы видим отсутствие нормативной базы, регулирующей возникающие общественные отношения.

24 сентября 2022 года был принят ряд поправок в УК РФ и ст. 151 УПК РФ, в соответствии с которым были введены несколько новых составов преступлений. Глава 33, подвергнутая редакции, в качестве квалифицирующего признака состава преступлений определяет совершение деяний в период военного положения, в период мобилизации, в военное время, либо в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий.

Резюмируя сказанное выше, лица, совершающие деяния, способствующие уклонению от мобилизации, не должны быть привлечены к мерам уголовной ответственности согласно главе 33 УК РФ, так как в соответствии с понятием военной службы субъектом этих преступлений являются только военнослужащие.

Таким образом, никакой ответственности за неявку по вызову в военкомат в период мобилизации, кроме штрафа, законодатель не предусмотрел. Важно чтобы нормы, регулирующие отдельно взятые

ситуации, своевременно обновлялись, для предотвращения недопонимания или их неправильной трактовки со стороны населения. Стоит понимать, что не каждая неявка в военной комиссариат является уклонением от военной службы.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Российская газета. – 2001. – № 256.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Российская газета. – 1997. – № 45.
4. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Российская газета. – 1998. – № 63-64.
5. Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.09.2022 г. № 647 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 39. – Ст. 6590.

Научный руководитель – Коновалова Л.Г., к.ю.н., доцент

Раздел 4.

ГОСУДАРСТВО, ПРАВО И ЛИЧНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: В ПОИСКАХ НОВЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ КОНЦЕПЦИЙ И КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Институт гражданства в современных условиях

Ветрова Е.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Институт гражданства является связующим между государством и личностью. Это такой мост, который соединяет два понятия и является важной деталью в механизме правового регулирования всей системы общественных отношений.

Чтобы говорить об институте гражданства в современных условиях, в первую очередь нужно раскрыть само понятие «гражданство» и его связь с суверенитетом. Доказывать важность данного института нет смысла, но показать какая это хрупкая конструкция мы обязаны. В этом нам поможет суверенитет государства как один из его признаков, которым так же и является гражданство.

В современной теории гражданство понимается как правовая связь человека с государством, определяющая взаимные права и обязанности. Только являясь гражданином определенного государства, человек обладает всей полнотой прав и свобод, в том числе правом участвовать в политической жизни государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, что является определяющим фактором для государств, позиционирующих себя как демократические.

Рассматривая данное определение нельзя не упомянуть, что согласно Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство является устойчивой правовой связью лица с Российской Федерацией, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей [1].

С позиции разных правоведов гражданство является конституционно-правовой формой появления, закрепления и реализации государственного суверенитета. Советский ученый И.Е. Фарбер отмечал следующее: «Гражданство – понятие, неразрывно связанное с государственностью. Более того, неоспорима связь между гражданством и государственным суверенитетом» [2, с. 50-51].

Если по-простому то, суверенитет – это то, что дает независимость и верховенство определенному субъекту, например, государственной власти.

Суверенитет выражается в том, что он дает право полноправно осуществлять деятельность как внутри государства, так и во внешней политике при этом не допускать вмешательства других стран и даже различных организаций внутри страны в свою деятельность. Согласно А.Е. Карповой «государственный суверенитет – это присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях. Государство осуществляет высшую власть в пределах собственных границ. Оно само определяет, какими будут отношения с другими государствами, а последние не вправе вмешиваться в его внутренние дела» [3, с. 334-336].

Сейчас в современных условиях и в период глобализации появилось мнение, что суверенитет себя изжил. Согласно С.Р. Гадисову суверенитет по различным причинам, как на идеологическом уровне, так и на научном не воспринимается как ценность и неотчуждаемая характеристика современного государства рядом авторов, которые, поддаваясь веяниям глобализации, считают его «отмирающей категорией», помехой на пути интеграции государств в единую мировую структуру, тормозом для «прогрессивного развития» человеческой цивилизации, становления «мирового правительства» [4, с. 123-126].

По сути, можно прийти к выводу, что люди начинают задумываться о том, что государству не обязательно иметь такую власть, что суверенитет был всего лишь инструментом преодоления исторических этапов становления, развития и сохранения государства, но сейчас он изжил себя.

Но это не так. По нашему мнению не суверенитет мешает нам решать насущные проблемы, а сами люди. В современном глобализирующемся мире все более отчетливо проявляет себя тенденция усиления взаимозависимости государств. Угрозой суверенитету маленьких стран является финансовая зависимость от крупных государств-держав. То есть, одни люди силой, неважно финансовой или даже насильственной, подавляют других, лишают их права голоса, так происходит и с государствами. Люди сами в этом виноваты.

Так же, я считаю, что суверенитет, является в первую очередь защитой государственного аппарата, который обеспечивает стабильность функционирования самого государства. Без него государство потеряет свою независимость от других и государства может не стать.

Это так же ставит и под угрозу сам институт гражданства. Ведь суверенитет и гражданство являются признаками государства, если по какой-то причине один из признаков государства перестанет существовать, то и другие признаки потеряют свою значимость.

Таким образом, несомненным фактом является то, что феномен гражданства в глобализирующемся мире претерпевает глубокие трансформации, связанные с определенным рода коррозией принципа государственного суверенитета.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в редакции от 26.07.2019 № 236-ФЗ). // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
2. Фарбер И.Е. Свобода и права человека в Советском государстве. – Саратов, 1974. – 190 с.
3. Карпова А.Е. Государственный суверенитет в современных условиях // Молодой ученый. – 2016. – № 23 (127). – С. 334-336.
4. Гадисов С.Р. Угрозы государственному суверенитету в условиях глобализации // Вестник Поволжского института управления. – 2015. – № 6 (51). – С. 123-126.

Научный руководитель – Витько М.В., к.п.н.

Сравнительно-правовой анализ права на оружие как конституционного права в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки

Головки В.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Право на оружие, которое в формальном плане включает его приобретение, владение им и его использование, является дискуссионным вопросом среди юристов не только в России, но и в зарубежных странах. С развитием права и становлением развитых и сложных общественных отношений, разговоры о праве человека и гражданина на оружие стали звучать все чаще. В настоящее время, в мире сложилось несколько отличных друг от друга правовых систем и общественных парадигм, касающихся владения и использования оружия отдельной личностью в гражданской, неслужебной сфере. Некоторые государства строго ограничивают не только процесс приобретения оружия гражданами, но и сознательно ограничивают сам рынок гражданского оружия. С противоположной стороны, столпом свободного «оружейного» законодательства являются США. В этой стране право на оружие не просто закреплено в актах федерального уровня, а также в законодательстве штатов, но отражено в основном законе государства – Конституции США. Опыт конституционного закрепления права гражданина на оружие интересен и важен для России, стремящейся к построению такой правовой системы, которая гарантировала бы гражданину не только поддержку со стороны государственно-властных органов, но и возможность легально защищать свои права, интересы, а также жизнь и здоровье лично. Таким образом, целью нашего исследования является сравнение права на оружие в России и в США.

Если обратится к действительной отечественной правовой базе то, можно заметить, что основные положения, касающиеся составляющих права на оружие (приобретение, владение, использование) закреплены в Федеральном законе от 13.12.1996 г. «Об оружии» № 150-ФЗ. Данный закон делит оружие, которым могут владеть граждане России, по группам, а именно выделяется: оружие самообороны; спортивное; охотничье; сигнальное; холодное клинковое; используемое в культурных и образовательных целях [2]. При этом само право на оружие закреплено в Конституции Российской Федерации. Единственно, ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации содержит в себе положение о том, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Как отмечает М.В. Еремейчук, смысл данной нормы можно трактовать, как право каждого человека самостоятельно выбирать способ защиты собственных прав, соотнося данную норму со ст. 46 Конституции, которая предоставляет право на судебную защиту, расширяя сферу права гражданина на защиту своих законных интересов [1, с. 75]. Таким образом, право на оружие как конституционное право граждан России прямо не закреплено в Конституции, здесь оно скорее является способом защиты нарушенных прав, т.к. ч. 2 ст. 45 позволяет защищать права не запрещенными законом способами, а оружие в Российской Федерации хоть и ограничено в обороте, но все же является легальным способом защиты прав.

В Соединенных Штатах Америки ситуация с правом на оружие, т.е. оборотом, владением, пользованием и распоряжением мягче, чем в России. Право на оружие непосредственно закреплено Второй поправкой к Конституции от 15 декабря 1791 г. и входит в Биль о правах, также является общим для всех. Важно значение в конституционном аспекте права на оружие, имеет законодательно закрепленный во многих штатах принцип «мой дом-моя крепость», т.н. «доктрина крепости», сформулированная в деле Семейна от 1604 г. Данная проблема настолько актуальна в большинстве штатов США, что, например, полицейский департамент Лос-Анджелеса, разработал для граждан пособие по оружию дома [6]. Правовое регулирование права на оружие осуществляется посредством Конституции США и Конституции штата. К примеру, в Конституции штата Техас в разделе 23 ст. 1 Били о правах сказано, что каждый гражданин имеет право хранить и носить оружие для законной защиты себя или государства, при этом Законодательное собрание должно иметь право по закону регулировать ношение оружия с целью предотвращения преступлений [5]. При этом в округе Колумбия право на ношение оружия ограничено, в соответствии с параграфом 22-4504.01. гл. 45 раздела 22 Кодекса округа Колумбия в ред. от 2022 г., что, несмотря на любой другой закон, лицо, имеющее действующую регистрацию огнестрельного оружия, может носить огнестрельное оружие: в помещении где оно зарегистрировано; пока оно используется в законных развлекательных целях; оно хранится у зарегистрированного лица или во время перевозки в законных целях [3].

Отдельного внимания заслуживают прецеденты, в которых преломляется конституционно закрепленное право на оружие, которые возникают вокруг права на оружие. Например, Верховный суд США в деле МакДональд против Чикаго. Суть дела заключалась в том, что несколько исков были поданы против Чикаго и Ок-Парка в Иллинойсе, оспаривающих их запреты на оружие после того, как Верховный суд вынес свое заключение по делу Округ Колумбия против Хеллера. В итоге Верховный суд отменил решение Седьмого округа, постановив, что Четырнадцатая поправка делает право Второй поправки на хранение и ношение оружия в целях самообороны применимым к штатам. Поскольку судья С.А. Алито писал от имени большинства, Суд пришел к выводу, что права, которые являются «фундаментальными для национальной схемы упорядоченной свободы», должным образом применяются к штатам через Четырнадцатую Поправку [4].

Подводя итог, следует отметить, что наличие конституционно закрепленного права на оружие, которое прямо и безотносительно прописано в Основном законе, позволяет гражданам применять его «смело», т.е. не опасаясь уголовно ответственности за его правомерное применение с целью защиты своих прав, свобод и законных интересов. Однако, при такой модели меняется подход и методика работы органов внутренних дел «на улицах». Из практики полицейских департаментов США, можно заметить обширное количество случаев применения оружия сотрудниками полиции по отношению к задержанным. Связано это с должностными инструкциями, в соответствии с которыми офицер может применить оружие при наличии угрозы жизни, здоровью и безопасности, даже если эта угроза выражена косвенно.

Библиографический список

1. Еремейчук М.В. Право на самозащиту как конституционное право человека: проблема теории и практики // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 12 (180). – С. 214-216.
2. Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 № 150-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. District of Columbia Code Title 22 [Электронный ресурс]. – URL: <https://law.justia.com/codes/district-of-columbia/2022/title-22/chapter-45/section-22-4504-01/>.
4. McDonald v. City of Chicago, 561 U.S. 742 (2010). [Электронный ресурс]. – URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/561/742/>.
5. Texas Constitution [Электронный ресурс]. – URL: <https://law.justia.com/constitution/texas/sections/cn000100-002300.html>.
6. Weapons in the Home [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.lapdonline.org/weapons-in-the-home/>.

Научный руководитель – Джихвадзе Г.В., ст. преподаватель

Историческая память как фактор консолидации российского общества в условиях современных геополитических вызовов

Ерофеев А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В условиях современных геополитических вызовов, с которыми столкнулась Россия, выразившихся, прежде всего, в остром военно-политическом противостоянии нашей страны и государств объединенного Запада во главе с США, особое значение приобретает историческая память народа, понимание и уважение отечественной истории, которая закрепляет национальные символы и традиции в сознании народа, укрепляет чувство общности и национальной идентичности, что, в конечном счете, должно способствовать консолидации общества перед лицом внешних угроз.

Представляется, что данное обстоятельство, связанное напрямую с любовью народа к своему Отечеству, выступает в качестве одного из основополагающих в процессе формирования патриотических качеств личности, и как следствие способствует возможности государства и общества в целом противостоять любому давлению извне. Исторический опыт показывает, что только сплоченный народ, убежденный в правоте действий своего государства, способен преодолевать, казалось бы, самые непреодолимые трудности. Не только мировая история, но и наша отечественная изобилует подобными примерами. Самым ярким примером в этой связи является подвиг Советского народа в годы Великой отечественной войне 1941-1945 гг. Тогда, не смотря на огромные человеческие и территориальные потери, наш народ, движимый идеей в справедливость и правоту своих действий, сумел в кратчайшие сроки восстановить промышленный и военный потенциал и нанести сокрушительное поражение объединенным силам Европы под руководством фашистской Германии несмотря на большую разницу в экономических потенциалах и людских резервах. Но не только советский период истории демонстрирует замечательную способность нашего народа объединяться перед лицом общей опасности, сражаться и побеждать в борьбе за целостность и независимость нашей страны. Куликовская битва 1380 г., Смутное время 1598-1613 гг., Отечественная война 1812 г. составляют далеко не полный перечень драматических вех Отечественной истории, когда Российское государство находилось фактически на грани исчезновения. Именно в те годы самым ярким образом проявлялись патриотические чувства – чувства любви к своей Родине, понимание необходимости объединения для борьбы с общим врагом.

Готовность граждан к защите Отечества складывается из ряда взаимосвязанных составляющих, одной из которых является морально-нравственная готовность защищать Родину, которая напрямую зависит от чувства любви и уважения к своему Отечеству и именуется патриотизмом. Исследуя аспект формирования патриотических качеств личности, нельзя не отметить несколько этапов ее становления. Изначально это чувства привязанности к своей семье, близким, родному дому и другие, которые впоследствии проявляются в отношении к малой Родине, т.е. того места, где родился и вырос человек – селу, городу, родной природе и т.п. Затем, по мере взросления, в результате учебы, а затем и социализации личности происходит осознание уникальности своего народа, неповторимости его культуры, обычаев и традиций, языка, истории и, наконец, понимание необходимости укрепления государства как наивысшего результата развития народа.

Отмечая важность патриотизма, М.А. Бакунин писал: «...нужно заметить, что никому, ни лицу, ни обществу, ни народу, нельзя дать того, чего в нем уже не существует не только в зародыше, но даже в некоторой степени развития» [1]. Данная цитата подтверждает тезис о том, что чувства любви к своему Отечеству прививаются с самого рождения. Не осознавая этого, мы с самого начала нашей жизни впитываем культуру, проникаемся психологией нашего народа.

Другой важный аспект использования исторической памяти в российском обществе – это изучение и использование исторического опыта предшествующих поколений в целях развития общества и государства, решения стоящих перед ними вопросов. В этой связи можно вспомнить о таких проблемах как, экологические кризисы, межнациональные конфликты, укрепление гражданского общества и правовой государственности. При этом важно использовать историческую память не как орудие расколов и разобщения, а как источник силы, мудрости и единства нации. В этом вопросе нельзя не указать на решающую роль государства в вопросе формирования общественного сознания. Важно учитывать также и то, что осознание людьми народного характера государства, в котором они живут, является важнейшим фактором единства власти и общества. Может ли быть народ, задавленный нуждой и террором со стороны тоталитарного государства, одержать победу в случае прямого военного столкновения с сильным врагом? Э. Хит, бывший премьер-министр Великобритании утверждал: «Если народ чувствует, что государство от них отвернулось, – то какие у них могут быть основания относиться с уважением к законам,

устанавливаемым этим государством?» [3]. Осмысливая заявление Э. Хита, можно утверждать, что только тогда граждане будут стремиться защитить свое государство, когда будут чувствовать в нем острую потребность.

Стоит понимать, что сама историческая память является важным аспектом в жизни любого народа, Россия не исключение. Историческая память не должна быть использована как источник неоправданной силы. Историческими фактами очень легко манипулировать, и, тем самым, безответственно играть на патриотических чувствах, что в свою очередь будет выгодно людям, которые пытаются использовать патриотизм в своих корыстных интересах. В данной ситуации в проигравшей позиции будет всегда народ. Е.А. Павловская писала «Наиболее уязвима в кризисные моменты страны молодежь, которая бурно реагирует на подобное, проявляя зачастую агрессию» [2]. Для того, чтобы не допустить создания такой ситуации, государству следует предпринять определенные меры по развитию гражданского самосознания людей и, в частности, мероприятия, направленные на патриотическое воспитание молодежи.

Таким образом, на современном этапе исторического развития нашей страны вопросы защиты Отечества, обороноспособности нашего государства, подготовки граждан к службе в Вооруженных силах и патриотическое воспитание должно находиться под особым контролем со стороны государства, занимать в деятельности государственных органов особое место, и тогда историческая память как базовый элемент патриотических качеств личности будет всегда являться связующим звеном не только между поколениями, но и между народом нашей многонациональной страны и государством, придавать стабильность и прочность основ государственности и ее обороноспособности.

Библиографический список

1. Бакунин М.А. Государственность и анархия, Эксклюзив: Русская классика. – Москва: Издательство АСТ. – 2022. – 320 с.
2. Великая Победа: духовная преемственность поколений // Материалы секционных заседаний межрегиональной науч.-практ. конф., посвящ. 60-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., 21-22 апреля 2005 г. / под ред. А.Я. Троцковского. – Барнаул: Изд-во Алт. университета, 2006. – 416 с.
3. Газета «Правда» от 8 марта 1988 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://gazetina.ru/p/1/1988>.

Научный руководитель – Шапоров Д.А., к.и.н., доцент

Актуальные проблемы решения вопросов местного значения в сфере обеспечения правопорядка

Лихова А.А.

Барнаульский юридический институт МВД России

г. Барнаул

Органы местного самоуправления более приближены к местному населению, что позволяет им более точно определить круг существующих проблем, а также более оперативно решать вопросы местного значения, и именно их качественное взаимодействие с территориальными органами МВД России является важным элементом не только поддержания правопорядка и общественной безопасности на территории муниципального образования, но и обеспечения нормальных условий для жизнедеятельности человека и гражданина, а также защиты прав, законных интересов населения и организаций.

Справедливым будет обратить внимание на существующие проблемы, непосредственно влияющие на уровень взаимодействия, его качество и эффективность. Отсутствие должного нормативного правового регулирования вопросов взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления порождает множество трудностей, связанных с осуществлением взаимодействия по разным направлениям, рассмотрим самые основные из них.

Как правило, деятельность органов внутренних дел регулируется федеральным законодательством и ведомственными актами (приказами МВД России), а деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, и муниципального образования, деятельность органов местного самоуправления не может осуществляться в соответствии с приказами МВД, что еще раз подтверждает важность и необходимость разработки положений, регламентирующих взаимодействие указанных субъектов.

Также на законодательном уровне не определен список субъектов взаимодействия и соответственно их полномочия. Необходимо на наш взгляд на федеральном уровне закрепить основные общественные советы и комиссии, которые необходимо создавать на уровне муниципального образования, а также обязать субъекты Российской Федерации определять их состав. Также считаем, что для эффективности

взаимодействия необходимо проводить совещания общественных советов и комиссий по различным направлениям на основе квартального анализа и отчета, который должен делаться по результатам работы правоохранительных органов за квартал, такой подход позволит более точно оценивать ситуацию, сложившуюся на территории муниципального образования и обсуждать более актуальные и значимые вопросы, а также анализировать практику реализации рекомендованных мероприятий и мер, принятых по итогам проведения собраний советов и комиссий и направленных на стабилизацию или улучшение ситуации.

Необходимо уделить внимание тому, что на законодательном уровне не закреплены не только организационные и правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел, но и отсутствует регламентация в сфере технического обслуживания и взаимодействия. Обращаясь к Закону о полиции [2] скажем, что органы местного самоуправления вправе осуществлять по предметам совместного ведения расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественной безопасности (в соответствии с бюджетным законодательством). В свою очередь, согласно со ст. 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации [1] органы местного самоуправления вправе самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов. Такое обстоятельство затрудняет эффективное участие территориальных органов МВД России в разработке и реализации совместных мероприятий. Органы муниципального образования часто ссылаются на низкий уровень бюджетной обеспеченности, в результате чего средства распределяются на наиболее важные сферы, например здравоохранение, социальное обеспечение, образование. Таким образом необходимо на законодательном уровне определить и финансовые вопросы взаимодействия, виды отчетности и направления расхода денежных средств, например, установление видеокамер на улицах города, к которым доступ есть только у правоохранительных органов.

Считаем, что для решения указанной проблемы необходимо разработать положения, регламентирующие порядок, основы, принципы, формы и направления взаимодействия указанных органов. Регулироваться вопрос взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления может только на федеральном уровне в силу того, что МВД России относятся к федеральным органам исполнительной власти и может регулироваться федеральным законодательством или ведомственными актами. Разрабатывать и принимать отдельный федеральный закон о взаимодействии указанных органов считаем необязательным и склоняемся к необходимости внесения изменений (дополнений) в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ [3] или же в случае его принятия законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который в настоящее время рассматривается Государственной Думой во втором чтении [4]. Предлагаем внести отдельную главу, регламентирующую порядок взаимодействия территориальных органов МВД России и органов местного самоуправления, а также в указанной главе необходимо закрепить необходимость на уровне субъекта разрабатывать определенные рекомендации по решению различных важнейших вопросов, затрагивающих права и свободы населения. Указанные положения должны найти не только юридическое закрепление, но и создать гарантии их соблюдения их реализации на законодательном уровне.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Законопроект № 40361-8 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной думы Российской Федерации. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент

Конституционное правосудие и его роль в обеспечении прав и свобод человека в РФ

Медведева А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) права и свободы человека являются высшей ценностью. На сегодняшний день существует множество механизмов защиты прав и свобод человека, но особое место в правозащитной деятельности государства занимает судебная защита. Ст. 46 Конституции РФ обеспечивает каждому человеку судебную защиту его прав и свобод, такая защита представлена отдельной ветвью власти в РФ, которая осуществляется специально созданными органами – судами.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее – Конституционный Суд РФ) в соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» является судебным органом конституционного контроля.

Проанализировав статистику обращений в Конституционный Суд РФ за 2022 г. количество составило 12 933. На основе приведенной статистики становится наглядным, что права граждан нарушаются, и вследствие этого происходит обращение за судебной защитой.

Исходя из обзора практики Конституционного Суда РФ за 2022 г. было выявлено 86 постановлений и определений, которые могут воздействовать на правоприменительную практику. Одним из резонансных дел, которое долгое время на практике не имело единого судебного мнения, является дело А.В. Ерохина, связанное с выплатой денежного довольствия [3]. Военнослужащему по ошибке начисляли надбавку за выслугу лет в большем размере, чем полагалось. После того, как он уволился, командование взыскало с него денежные средства. Пройдя все инстанции, оспорить судебные решения не удалось.

Конституционный Суд РФ в своих решениях нередко рассматривает вопросы обеспечения благополучия человека. Деятельность Конституционного Суда РФ имеет правозащитный характер. Этим обуславливается тот факт, что в тех решениях, где категория благополучия прямо не упомянута в тексте, она все равно присутствует. Так же данное явление связано и с тем, что Конституция как акт, составляющий нормативную основу конституционного правосудия, имеет гуманистическое содержание.

Безусловно, роль конституционного правосудия, является очень важной, и эффективной при защите прав и свобод человека. Но на практике после принятия Конституционным Судом решения возникают некоторые трудности при их исполнении. В первую очередь это связано с тем, что в законодательстве нет закрепленного понятия «исполнение решений Конституционного Суда РФ», что представляет собой дискуссию между исполнителями. Неисполнение решений также обусловлено тем, что Конституционный Суд РФ при написании решений пользуется усложненными формулировками, которые не всегда понятны исполнителю. Также одним из факторов неисполнения решений является отсутствие ответственности и сроков исполнения.

Таким образом, предлагаем пути решения выше представленных проблем:

1. Закрепить понятие «исполнение решений Конституционного Суда РФ», под которым будет пониматься исполнение решения Конституционного Суда РФ исполнителем, своевременно и в полном объеме, следуя предписаниям и срокам, которые в нем указаны.

2. Закрепить ответственность, которая может реально применяться к субъектам не выполняющих юридически значимых действий (неисполнителям), и повлечь за собой существенные последствия, то есть необходимо разработать механизм привлечения к ответственности, и предложить внести изменения в ст. 81 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» с конкретными мерами ответственности, а не по общим правилам привлечения.

На основе изложенного можно сделать вывод, о том, что роль Конституционного правосудия в России занимает центральное место, так как выступает гарантом Основного закона – Конституции РФ, в которой права и свободы человека признаются высшей ценностью, и подлежат защите. Осуществляя защиту прав и свобод человека практика Конституционного Суда РФ демонстрирует полную и сверхэффективную защиту нарушенного права, также посредством правовых позиций Суда формируются доктрины, и правоприменительная практика. Необходимо заметить, что для более качественной защиты прав и свободы граждан, необходимо более детально регламентировать меры ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнения решений, а также наделить Суд дополнительным полномочием, которое будет непосредственно связано с привлечением к ответственности. Право на судебную защиту – это право получить реальное исполняемое решение Конституционного Суда РФ.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. По делу о проверке конституционности статьи 1102 и подпункта 3 статьи 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Ерохина: Постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.2022 № 17-П. [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru/>.
4. По делу о проверке конституционности части 4 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктов 7, 42, 47, 51 и 52 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом в связи с жалобой граждан А.Г. Брюханова и Н.В. Брюхановой: Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2022 г. № 55-П [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru/>
5. Конституционный Суд Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>.

Научный руководитель – Титаренко М.В., ст. преподаватель

Цифровое гражданство: от концепции к реализации

Морозова В.Г.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Реалии современного общества отражают потребность науки в понимании, объяснении и подготовке к структурным изменениям в цифровом политическом процессе. Деятельность граждан в сети Интернет принимает неиерархическую форму и обеспечивает требуемые государством технологические процессы. Синергетический эффект сотрудничества между государственными учреждениями, бизнесом и организациями гражданского общества очень важен для реализации цифрового гражданства. Потому что совместное управление в сети помогают создать безопасную и комфортную среду в физическом и цифровом пространстве [2].

Главные целевые показатели цифровой трансформации, которые позволят говорить об успешном достижении соответствующей национальной цели к 2030 году, закреплены в подп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 [3]:

– достичь цифровой зрелости в ключевых секторах экономики и общества, включая здравоохранение, образование и государственное управление;

– доля комплексных социальных услуг в электронном виде – 95%;

– процент домохозяйств с широкополосным подключением – 97%;

– инвестиции в российские ИТ-решения выросли в четыре раза по сравнению с 2019 г.

Есть несколько аспектов использования института цифрового гражданства. В первую очередь, речь идет о распространенном толковании, которое связано с планированием цифрового гражданства или развитием онлайн-гражданства. В таком толковании цифровое гражданство выступает в виде цифрового процесса приобретения правосубъектности.

Цифровое гражданство также можно определить как явление культурного характера, выражающее социализацию нового поколения с помощью развивающихся цифровых коммуникаций. Как отмечается, цифровое гражданство направлено на реализацию организационных функций, поскольку оно богато нормативными ценностями и положениями, правилами.

Понимая, что цифровая среда представляет собой совокупность технологий, позволяющих людям дистанционно общаться с помощью интернет-ресурсов, мы также можем выделить ее возможности для граждан. Сертифицированные системы также могут выполнять множество функций, используя технологии онлайн-коммуникаций. Это означает, что страны и граждане представлены в цифровой среде. Таким образом, граждане могут общаться с государством через Интернет и наоборот. Это означает, что в цифровой среде мы можем понять их взаимное влияние [4, с. 5].

Социальное развитие и технологические изменения приводят к появлению новых форм и явлений политического процесса, представляющих собой альтернативные способы организации политической жизни. Цифровая революция открыла много возможностей для взаимодействия, но она также создала

значительные политические риски и создала новые формы и практики цифрового гражданского и политического участия, когда традиционные методы политического и гражданского действия организуются через онлайн-пространства.

Общая сложность социальных структур и процессов, острота социальных противоречий, уровень взаимозависимости политических конфликтов и обширное социальное взаимодействие значительно повышают неопределенность ситуаций принятия политических и управленческих решений. Таким образом, для преодоления «коммуникативного разрыва» между акторами гражданского общества и государством необходимо внедрить цифровое гражданство в сегодняшнюю современную реальность и создать неиерархическое пространство цифрового взаимодействия. Политическое руководство Российской Федерации видит в цифровизации не только социально-политический риск, но и инструмент экономического роста [3, с. 125].

Существенные характеристики построения цифровой гражданской архитектуры в основном связаны с развитием государственной системы как платформы и внедрением цифровых профилей граждан. Первоочередной проблемой функционирования цифровых инфраструктур можно назвать недостаточную защиту личных данных граждан, которые пользуются цифровыми продуктами. Именно поэтому культуру цифрового гражданства важно развивать как фундаментальный элемент постинформационного общества, обладающий максимально ясными юридико-этическими нормами и правилами. Реализация цифрового гражданства способствует увеличению участия граждан в той или иной деятельности, вследствие чего происходит повышение качества человеческого капитала в процессе реализации социально-экономического развития страны.

Немаловажной проблемой реализации стратегических целей, направленных на дальнейшее развитие цифровой сферы в России, является превосходство институциональной составляющей цифровизации над всеми остальными. Это означает, что сегодня еще существует огромный разрыв между скоростью и эффективностью развития цифровой среды.

Основные проблемы цифрового гражданства, связанные с реализацией управленческих задач органов государственной власти и местного самоуправления в России, требующие дальнейшего изучения и осмысления, можно выделить следующие: Во-первых, столкновение формального и неформального в процессе цифровизации и цифровое неравенство; во-вторых, отсутствие культуры цифрового гражданства; в-третьих, разрозненность усилий государства и гражданского общества, а также проблему управления рисками цифровизации и др.

Для формирования культуры цифрового гражданства необходимо развивать профессиональные навыки нового поколения россиян, осознающих неприкосновенность частной жизни и безопасность других пользователей и свою ответственность за создание безопасной среды для других пользователей. Максимальное использование потенциала цифровой среды для личностного роста, преподавания и обучения, а также развития бизнеса. Государственные веб-сайты играют огромную роль, то есть используются как средство цифровой демократии, позволяют гражданам вести максимально конструктивный и регулярный диалог с государственными органами. Таким образом, безопасность, экономика и демократия являются одними из наиболее важных основ культуры цифрового гражданства.

Библиографический список

1. Бродовская Е.В. Цифровые граждане, цифровое общество и цифровая гражданственность // Власть. – 2019. – № 4. – С. 65-69.
2. Бронников И.А. Цифровое гражданство в Российской Федерации: политические риски и перспективы // Вестник ВолГУ. Серия 4. История. Регионоведение. Международные отношения. – 2021. – № 3. – С. 123-134.
3. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 30. – Ст. 4884.
4. Фалалеев М.А. Цифровой гражданин: Феномен и основные подходы к определению // Общество: политика, экономика, право. – 2021. – № 1 (90). – С. 4-8.

Научный руководитель – Титова Е.А., к.ю.н.

Организационно-правовые формы предпринимательства и их государственное регулирование в России во второй половине XIX-начале XX вв.

Никитеев С.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В современных условиях развития предпринимательства присутствует интерес к организационно-правовым формам предпринимательской деятельности, их роли в становление российского предпринимательства. Среди периодов развития предпринимательства в России особый интерес вызывает период второй половины XIX-начала XX вв. Период интересен и важен тем, что в указанные хронологические рамки произошла отмена крепостного права 19 февраля (3 марта) 1861 г., повлекшая за собой целый ряд реформ (образования, местного самоуправления, судопроизводства и т.д.). Реформы способствовали развитию буржуазных, капиталистических отношений, а также способствовали появлению династий предпринимателей, складыванию российских предпринимательских традиций. Некоторые предприятия, возникшие в этот период, существуют и в настоящее время, например, кондитерский концерн «Бабаевский», ранее известный как семейное предприятие купца, бывшего крепостного А.И. Абрикосова; магазин-гастроном «Елисеевский», прежнее название магазин Елисеева и погреба русских и иностранных вин, Гастроном № 1.

Основными организационными формами предпринимательства второй половины XIX-начала XX вв. были акционерные общества, компании, товарищества (полное, на вере, по вкладам), торговые дома, которые создавались участниками товариществ. Наибольшее распространение получили акционерные компании, участники которых имели право не входить в купеческие гильдии.

Организационно-правовые формы, существовавшие в Российской империи в рассматриваемый период, были законодательно закреплены в различных нормативно-правовых актах. Принятые государством нормативно-правовые акты способствовали дальнейшему развитию предпринимательской деятельности в России, складыванию единого рынка, развитию товарно-денежных отношений, а также стимулировали население заниматься предпринимательской деятельностью. К основным нормативно-правовым актам второй половины XIX-начала XX вв. относятся указы, манифесты, уложения, уставы. Указами и манифестами регулировались разнообразные вопросы экономической жизни государства, поэтому их сложно систематизировать по какому-либо принципу, указы регулировали определенные сферы государственной, предпринимательской, общественной деятельности и по этому основанию их относят к специальным нормативно-правовым актам.

Во второй половине XIX-начала XX вв. были приняты следующие нормативные правовые акты: «Устав о промышленности заводской и фабричной», «Ремесленный устав», «Биржевой устав», «Устав о торговой несостоятельности», «Положение об учреждении мелкого кредита», положение «О государственном промысловом налоге» [1, с. 13-17]. Важную роль среди всех нормативных правовых актов играл Свод законов Российской империи, принятый в 1832 г. и впоследствии дополнявшийся новыми томами (1892 г.). Книга VI, Уставы государственного благоустройства, том XI, Учреждения и уставы торговые, постановления о фабричной, заводской и ремесленной промышленности подробно регламентировали сферу предпринимательской деятельности, деятельности товариществ [2].

В начале XX в. вышли продолжения Свода законов Российской империи в части, касающейся предпринимательской деятельности: Таможенный устав 1910 г., Устав о промышленности 1913 г.

В 1903 г. был принят Торговый устав, который закрепил требования к участникам гражданских правоотношений и отрегулировал в правовом поле товарно-денежные отношения.

Таким образом, развитие и совершенствование законодательства в области предпринимательства, развития и совершенствования организационно-правовых форм предпринимательской деятельности явилось закономерным следствием нескольких причин: социальными запросами и потребностями общества и требованиями правового характера.

Принятие и введение в действие Торгового устава 1857 г., Торгового устава 1903 г. совместно с принятыми решениями Судебного Департамента Правительствующего Сената, Коммерческими судами создали благоприятные условия для формирования и деятельности товариществ и акционерных компаний, способствовали развитию предпринимательской деятельности, совершенствованию организационно-правовых форм предпринимательской деятельности.

Библиографический список

1. Гончаров Ю.М., Климова О.Г. Законодательная политика России во второй половине XIX в.-начале XX в. в сфере предпринимательской деятельности // Алтайский юридический вестник. – 2017. – № 20. – С. 13-17.

Цифровизация конституционно-правового статуса личности

Новикова М.С.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

Цифровизация – это процесс модернизации человеческой цивилизации за счет внедрения цифровых технологий во все сферы жизни общества. Данная тема является сложной и многоступенчатой. Информационные технологии становятся важным стимулятором во многих отраслях, что, несомненно, приводит к глобальной трансформации современного общества.

На конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» 24 ноября 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил, что в предстоящие 10 лет в России надо обеспечить массовое внедрение искусственного интеллекта во все сферы, внедрить его технологии в каждый национальный проект и государственную программу.

Пункт 11 Указа Президента РФ от 09.05.2017 «О Стратегии развития информационного общества в РФ на 2017-2030 годы» гласит, что «Информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, сферах государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка» [2].

Стремительные мировые изменения современных технологий затронули в большей или меньшей степени фактически все науки, в том числе и юриспруденцию. В связи с этим законодательство стало претерпевать различные изменения, но, несмотря на это, система права продолжает базироваться на конституционных правах и обязанностях.

В 2019 г. Гражданский кодекс был дополнен статьей 141.1, в которой дается определение понятию цифровые права. Цифровыми правами – это обязательственные и иные права, содержание и условия, осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам [1]. То есть это не новые права, а те самые права, которые даны Конституцией РФ, переходящие в информационную среду. Считается, что именно цифровые технологии способны исправить пробелы демократии при помощи взаимодействия государственных органов с народом. Это затрагивает множество прав, закрепленных Конституцией РФ.

Посредством процесса цифровизации в настоящее время более массово и упрощенно стало осуществляться конституционное право на поиск, получение, передачу, распространение и производство информации, закрепленное статьей 29 Конституции РФ. Доступ к одному из главных источников государственной информации – Российской газете, стал доступен не только в печатном варианте, но и в удобном формате сайта, как и другое абсолютное множество порталов, несущих необходимую для граждан информацию.

Также и процесс избирательного права находится в постепенной цифровизации, которая приводит к более доступному, удобному, мобильному способу осуществления статьи 32 Конституции РФ. Это происходит посредством сбора подписей за кандидата, возможности самостоятельного изменения избирательного участка через портал «Госуслуги» и другое также российским избирательным законодательством закреплено обязательное использование Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы» при проведении выборов и референдумов.

Процессом цифровизации затронуты права, закрепленные статьей 46 Конституции РФ о судебной защите. На современном этапе возможна подача искового заявления через ГАС Правосудие или систему Мой арбитр, принятие участия на судебном заседании посредством видео-конференц-связи участниками судопроизводства. При этом подобные изменения в государстве Колумбия привели к резонансному использованию современных технологий. Судья при рассмотрении дела использовал нейросеть ChatGPT в качестве консультации перед вынесением приговора.

Касаясь конституционных обязанностей, нельзя не выделить статью 57 Конституции РФ, в которой говорится, что каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Появились автоматизированные системы контроля, онлайн-кассы обслуживания, процесс уведомления граждан стал более быстрым и удобным, на постоянной основе работают колл-центры. Направления деятельности данного процесса также регулируются «Концепцией развития электронного документооборота в хозяйственной деятельности».

Сущность административной реформы, в первую очередь, заключается в повышении качества и уровня жизни населения и, несомненно, принятие решений, нахождение необходимой информации и другие процедуры более комфортно проходить в домашних условиях при помощи компьютера или телефона, в отличие от посещения учреждений.

Преимущества получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде заключаются в: доступности в получении информации, связанной с получением услуг; упрощении процедур получения государственной и муниципальной услуги; сокращении временных затрат, связанных с получением услуг; информированности гражданина на каждом этапе работы по его заявлению; возможности подачи заявления о предоставлении государственных и муниципальных услуг с домашнего или рабочего компьютера; ликвидации бюрократических проволочек вследствие внедрения системы электронного документооборота; снижении коррупционных рисков, возникающих при личном общении с чиновниками.

Важно понимать, что полный отказ от возможности предоставлять услуги в привычных офлайн-форматах грозит дискриминацией некоторых групп населения и ростом цифрового неравенства. Для обеспечения стопроцентной доступности и инклюзивности госуслуг в цифровом виде у человека должно быть право выбора, в какой форме решить свой вопрос – дистанционно или очно.

Но есть и достаточно негативные стороны использования современных технологий. Процесс цифровизации привел к созданию новых видов преступлений, правонарушений, нарушению личных прав граждан. Так, посредством телеграмм-бота «Глаз Бога» нарушаются права, закрепленные статьей 24 Конституции РФ. При подключении платной подписки, возможно узнать личные данные без разрешения гражданина. Существует неустановленное количество организаций, группировок, занимающихся покупкой и продажей личных данных. Несомненно, за подобные деяния законодательством предусмотрена ответственность, но в соответствии с динамичным развитием информационных технологий с каждым днем появляются новые способы совершения противоправных деяний, что осложняет процесс их выявления и пресечения.

Подводя итоги, следует отметить, что при массовом внедрении цифровизации во все сферы жизни общества, мир вокруг должен успевать за развивающимися тенденциями. Государства должны обеспечивать защищенность всех процедур, связанных с применением современных технологий, а также давать альтернативу использования цифровых технологий, исключая дискриминацию граждан, не имеющих возможности воспользоваться вышеуказанными современными нововведениями.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» от 09.05.2016 № 203 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент

К вопросу о реализации «свободы собраний» в части организации публичных мероприятий через социальные медиа-ресурсы в Российской Федерации

Разинкин Е.Р.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Современное развитие информационно-коммуникационных технологий дает возможность реализации гарантированной Конституцией Российской Федерации [3] (статьи 29, 31) свободы публичных мероприятий посредством распространения информации через социальные сети иным способом, таким образом расширяя цифровые права личности. «Под термином «цифровые права» стоит понимать ... также право свободно общаться и выражать мнения в Сети и право на неприкосновенность частной информационной сферы, включая право на конфиденциальность, анонимность (обезличенность) его уже оцифрованной персональной информации» [2], – утверждает Председатель Конституционного Суда РФ, В.Д. Зорькин, резюмируя, что конституционно-правовое значение в современном правовом государстве приобретают именно цифровые права личности в виртуальном пространстве, являющимися конкретизацией основных и неотчуждаемых прав человека на основе как правоустанавливающих, так и правоприменительных актов. Однако, в настоящее время процесс конкретизации и закрепления в

нормативных актах особенностей реализации цифровых прав личности только начался, и потому деятельность граждан в социальных сетях правоприменительными органами оценивается на основании норм, регулирующих физические публичные мероприятия. Пользователи социальных сетей привлекаются к административной ответственности в качестве организаторов публичных мероприятий за отдельные проявления активности (призывы следовать их примеру, комментарии, репосты).

Практике известен случай привлечения большого количества пользователей социальных сетей к административной ответственности в качестве организаторов публичных мероприятий за публикации записей и комментариев, выражающих отношение к несогласованным акциям либо намерения присоединиться к ним в период массовых политических протестов в России 2020-2021 гг. Так, исходя из решений судов (к примеру, Московского городского суда по делу № 7-11856/2020 [1]) такие публикации с целью принять участие в подобных акциях вместе с публичным призывом следовать примеру автора свидетельствует о «добровольном принятии лицом и исполнении им функций организатора публичного мероприятия» [1]. Признание изначально неопределенного круга лиц организаторами такого рода собраний способствует разграничению правового статуса организатора, для получения которого для лица существует процедура предварительного принятия обязательств по организации публичного мероприятия. Специфика таких действий обуславливает то, что лишь у одной акции может быть множество организаторов, которые должны быть подвергнуты реакции со стороны уполномоченных органов власти для снижения обсуждения протестных акций, что представляется неверным с точки зрения логики и соблюдения ценностей свободы слова.

В целях ограничения интернет-активности пользователя в Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ [4] (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ), регламентирующий порядок распространения информации в Интернете, в том числе, сообщений оценочного и критического характера, протестной природы, вносятся точечные изменения, как правило, сопряженные с закреплением в положениях норм новых дефиниций и юридических процедур, что подтверждается введением в конце 2020 г. в указанный закон понятия социальной сети.

Распространение информации в социальных сетях опирается на ее особенностях, закрепленных в нормах Федерального закона № 149-ФЗ, что предопределяет онлайн-активность в качестве объекта, имеющего самостоятельное юридическое значение, а потому от уполномоченных органов власти следует столь жесткая реакция на активные действия лица в Интернете о несогласованных публичных мероприятиях посредством ограничения доступа к определенному контенту социальных сетей. Так, предостережение органов власти онлайн-активистам на самостоятельное либо принудительное удаление информации представляется радикальнее, чем ограничение доступа или временное сокрытие информации до решения спора в суде. Реализация столь императивных требований осуществляется во внесудебном порядке (по требованию Роскомнадзора операторами связи), что существенно влияет на гарантии судебной защиты прав и свобод человека и гражданина не лучшим способом.

Для удаления социально опасной информации, требующей оперативного реагирования, с 1 февраля 2021 г. в Федеральный закон № 149-ФЗ были внесены изменения, согласно которым социальные медиа-ресурсы сами обязаны выявлять и блокировать запрещенный информационный материал. Данная редакционная часть изменений в обиходе получила название «закон о самоконтроле социальных сетей (№ 530-ФЗ)» посредством формирования Роскомнадзором реестра социальных сетей. Такого рода нововведения с целью определения особых правовых основ онлайн-активности фактически подтверждают приоритетность пользовательского соглашения той цифровой платформы, с помощью которой осуществляется организация публичного мероприятия.

Цифровизация общественных процессов повлияла на возникновение новых способов для «артикуляции интересов» социальных групп населения и самоорганизации граждан, использующие конституционные институты и механизмы защиты своих прав и законных интересов. Представленный цифровой инструментарий используется преимущественно для мобилизации и координации публичных мероприятий, поэтому применение широкого спектра цифровой активности в Интернете определяет социальные медиа-ресурсы в качестве самостоятельных политических акторов. Эти обстоятельства могут привести к возникновению вопросов о подотчетности цифровых платформ. Недостоверность личности и возможное наличие иностранного элемента в связи с анонимизированностью активности в Интернете и интерактивностью распространения информации с правовой точки зрения подталкивают на разграничение регулирования реального и виртуального пространств деятельности человека в части: нарушения прав и законных интересов третьих лиц, уровня общественной опасности и наступления последствий при организации публичных мероприятий.

Одним из важных решений вопроса регулирования юридических процедур организации публичных мероприятий через социальные сети является обеспечение граждан дополнительными гарантиями реализации свободы мнений в виртуальном пространстве. Правомерность реализации цифровых прав и свобод считается возможным оценивать в форме разработки программного обеспечения для сбора

органами власти в Интернете критических суждений и предложений пользователей с нормативной регламентацией обязанности по рассмотрению таковых (по аналогии с программным обеспечением для обращения граждан по наличию в интернете запрещенной информации), что позволило бы более четко разграничить ответственность за онлайн-активность между социальными платформами и активистами.

Библиографический список

1. Решение Московского городского суда по делу № 7-11856/2020 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Зорькин В.Д. Право в цифровом мире: размышления на полях петербургского международного юридического форума // Российская газета. – 2018. – №115.
3. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31. – Ст. 448.

Научный руководитель – Сорокина А.Г., к.ю.н., доцент

Практика реализации и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: проблемы и пути решения

Романская Я.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Реализация права на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из важнейшей задачей в социальной политике государства. В настоящее время государственные гарантии жилищных прав указанной категории установлены в ст. 8 ФЗ от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ [2].

Согласно данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения к февралю 2023 г. численность детей-сирот, находящихся в списке на получение жилья, по России составляет 275 334 человека, из них 193 454 подлежат обеспечению жилым помещением, в частности в Алтайском крае – 5 826 человек [4].

При реализации жилищных прав указанной категории возникает множество проблем. Во-первых, это недостаточное финансирование. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидии субъектам РФ в объеме 10 000,0 млн рублей ежегодно. Таким образом, наглядно видно, что формирование фонда специализированных жилых помещений зависит количества лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением, а не от выделяемых денежных средств.

Во-вторых, законодательно не установлен срок, в течение которого предоставляется жилое помещение. В целях совершенствования порядка предлагаем либо установить хотя бы примерные сроки, либо осуществлять компенсацию за коммерческий наем для данной категории лиц.

В-третьих, установлено возрастное ограничение с 18 до 23 лет, в период которого можно встать на учет на получение жилья. Однако лица указанной категории не обладают необходимым уровнем правовых знаний, в силу чего лишаются возможности получения жилья, что подтверждается судебной практикой. Поэтому представляется целесообразным обязать органы опеки и попечительства, администрации детских воспитательных учреждений ставить на учет лиц указанной категории сразу в момент их поступления в детский дом.

В-четвертых, отсутствуют определенные критерии, устанавливающие процедуру очередности предоставления жилых помещений указанной категории лиц. Решением является корректировка ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ в части установления данного порядка, в качестве критерия можно использовать дату постановки гражданина на учет.

В-пятых, недостаточное количество жилых помещений, как в первичном, так и во вторичном состоянии, которые бы соответствовали необходимым требованиям. В-шестых, не определен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность по реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере. Однако нам это проблемы не заканчиваются,

Е.Ю. Васильева поднимает и другие проблемные вопросы обеспечения жильем лиц указанной категории [1, с. 107].

Как следует из материалов обзора судебной практики Верховного суда РФ, в основном споры возникали по вопросам о включении в список детей-сирот, о признании незаконным исключения из указанного списка и о восстановлении в списке, о признании незаконным отказа в установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях.

Реализация государственных полномочий по обеспечению указанной категории лиц относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, однако не всегда жилые помещения предоставляются своевременно и одновременно по достижению ими возраста 18 лет. Следует отметить, что зачастую лица указанной категории получают жилые помещения после 23 лет, то есть после того, как получили образование, трудоустроились, вступили в брак, имеют своих детей. В связи с этим у них может возникнуть потребность на улучшение своих жилищных условий.

В Государственной Думе РФ (далее – ГД РФ) рассматривался законопроект № 1181450-7 [3]. Авторами М.С. Зайцевым и И.С. Пиляевым предлагалось выдавать лицам указанной категории государственный жилищный сертификат субъекта РФ, удостоверяющий право на однократное получение за счет средств бюджета субъекта РФ выплаты для приобретения жилого помещения в свою собственность. Также законопроектом предлагалось дополнить перечень условий, при которых проживание указанных лиц в жилых помещениях признается невозможным, если это противоречит их интересам, условиям, если в таких жилых помещениях проживают лица, например, являющиеся больными хроническим алкоголем или наркоманией, имеющие или имевшие судимость и др. условия. Считаем, целесообразным поддержать указанное изменение, чтобы создать благоприятные условия для проживания лиц, указанной категории. Однако комитет ГД РФ по вопросам семьи, женщин и детей 14.03.2023 г. отклонил указанный проект, так как в настоящее время на рассмотрении в ГД РФ находится проект федерального закона № 261079-8 [3], который был внесен Правительством РФ в ГД РФ 19 декабря 2022 г. Данным законопроектом предлагается предоставлять социализированным лицам из числа детей-сирот старше 23 лет, сертификат на приобретение жилого помещения в собственность либо сертификат на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения. Размер выплаты будет составлять 2 759,9 тыс. рублей. Ведение данной альтернативы, по нашему мнению, благотворно отразится на обеспечении жильем указанных лиц. Указанные предложения не вызывают возражений, считаем, данный проект целесообразным и своевременным.

Для решения проблем по предоставлению жилых помещений представляется следующее решение: сократить срок действия договора найма специализированного помещения (с 5 до 3 лет). Это, в свою очередь, направлено только на социализированных лиц из числа детей-сирот старше 23 лет, к которым предъявляются особые требования: стабильный доход, психическое здоровье, отсутствие судимости и другое. Реализация предлагаемых изменений позволит сократить расходы на содержание жилых помещений, что позволит использовать денежные средства на приобретение порядка 500 жилых помещений.

Таким образом, выделенные нами проблемы реализации и защиты жилищных прав указанной категории лиц, несомненно, требуют решений. Предлагаемые нами пути решения, а также рассматриваемый законопроект позволят обеспечить детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, жильем, а также предотвратить увеличение численности указанной категории.

Библиографический список

1. Васильева Е.Ю. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: ключевые проблемы и региональные практики // Социальная политика и социология. – 2019. – № 3 (132). – С. 101-110.
2. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Система обеспечения законодательной деятельности: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1181450-7>.
4. Статистика. Аналитика. Открытые данные [Электронный ресурс] // // Единая государственная информационная система социального обеспечения. – URL: <http://egisso.ru/#/statistics/recipients>.

Научный руководитель – Титаренко М.В., ст. преподаватель

Цена жизни в новых условиях современного мира (общеправовой аспект)

Степанова У.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Жизнь человека не имеет определенной цены и не может исчисляться в денежном эквиваленте. Утрата близкого человека несет множество моральных страданий, стрессовых переживаний, которые невозможно исцелить или заглушить, его окружению (семье, родственникам, друзьям). Но государство в своих нормативно-правовых актах закрепило ряд социальных пособий, компенсаций, которые выплачиваются непосредственно этим людям в качестве финансовой поддержке. Предлагаем проанализировать нормы различных отраслей права и ответить на этот весьма затруднительный вопрос. Учитывая невосполнимый характер утраты физического существования, законодательство стремится максимально добиться реализации социальной справедливости и превентивной функции правовых институтов, а уже потом приступить к относительно полноценной компенсации утраченного со стороны близких людей [2, с. 253; 4, с. 90].

Так, в Уголовном кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ части 1 статьи 105 указано, что умышленное причинение смерти другому человеку наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового. Можно заметить, что эти наказания не связаны с компенсацией в денежной или материальной форме. При этом законодатель предусмотрел возможность в рамках уголовного судопроизводства подать иск о компенсации за причиненный моральный вред (физические и нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающие на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях. В данной статье мы рассматриваем прежде всего моральный вред, связанный с нравственными переживаниями в связи с утратой родственников. Необходимо отметить, что суду необходимо установить то, чем подтверждается факт причинения потерпевшему нравственных или физических страданий, при каких обстоятельствах и какими действиями (бездействием) они нанесены, степень вины причинителя, какие нравственные или физические страдания перенесены потерпевшим, в какой сумме он оценивает их компенсацию и другие обстоятельства, имеющие значение для разрешения конкретного спора. Из судебной практики по Алтайскому краю за период 2021-2022 гг. мы видим, что средняя компенсационная выплата удовлетворяется судами частично в размерах, не превышающих 50-60% от суммы исковых требований истца (нами проанализировано более 50 судебных решений по материалам последний 5 лет в Алтайском крае, по материалам sudact.ru).

Отметим, что риск гибели пронизывает все общественные отношения, одни из которых являются и трудовые. В Алтайском крае на 1 октября 2022 г. по оценки Федеральной службы государственной статистики численность населения составляет 2 317 153 человека, из которых 1 381 023 человек являются занятыми, то есть имеют работу. Так, согласно статистическим с учетом групповых случаев в 2021 г. при исполнении трудовых обязанностей погибли 28 человек [5]. В Трудовом кодексе Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ есть положение, которое гласит что в случае смерти работника вследствие несчастного случая на производстве работнику (его семье) возмещаются его утраченный заработок (доход), а также соответствующие расходы в связи со смертью работника. В данном случае важно рассматривать размер заработной платы работника, который непосредственно зависит от вида деятельности.

Так среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по видам экономической деятельности в Алтайском крае за 2021 г. составляет 33 872 руб. Из этого вытекает, что за смерть работающего человека будет оцениваться в вышеизложенную сумму, так как пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 процентов его среднего заработка, исчисленного в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», в зависимости от стажа) с прибавлением социального пособия на погребение человека.

Очень интересным фактором выступает место и обстоятельства гибели. Так наибольшие компенсации мы видим в авиакатастрофах, при этом разбившиеся в Московской области получают компенсацию в среднем в 1,3 раза выше, чем, например, в Красноярском крае или Омской области [3, с. 102].

Вернемся к данным статистики, показывающей коэффициент смертности по основным классам причин смерти по Алтайскому краю. Одними из наиболее распространенных внешних причин являются смерть, наступившая от транспортных травм и от дорожно-транспортных происшествий, так на 100 000 тыс. приходится коэффициенты 10,6 и 9,2 на 2021 г. Исходя из законодательства в случае

возмещения вреда, причиненного жизни потерпевшего, страховая сумма, в пределах которой страховщик обязуется возместить равна 500 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу, что цена человеческой жизни, безусловно, неизмерима, но при этом при изучении различных нормативно-правовых актов мы приходим к тому, что установлены размеры, формулы расчета социальных пособий, выплачиваемых родственникам в результате гибели человека, входящего в их кровные семейные узы, при различных жизненных ситуациях. То есть, размер денежных выплат прежде всего зависит от его набора социальных ролей человека и от его места проживания.

Библиографический список

1. Акимышева Е.С. Роль органов внутренних дел в механизме обеспечения информационной безопасности ребенка // Алтайский юридический вестник. – 2015. – № 3 (11). – С. 139-142.
2. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: учебник. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. – 354 с.
3. Старченко П.Р. Цена жизни: социально-правовой подход // Научный поиск курсантов: сборник материалов Международной научной конференции, Могилев, 25 февраля 2020 года. – Могилев: Учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2020. – С. 102-103.
4. Старченко П.Р. СМИ как фактор формирования ценности жизни на современном этапе развития общества // Информационное пространство в аспекте гуманитарных и технических наук. – Барнаул: Алтайский государственный университет, 2020. – С. 89-91.
5. Статистические данные по населению Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://bdex.ru/naselenie/altayskiy-kray/>
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
7. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент

Правовые последствия выдачи ордера Международного уголовного суда на арест гражданина государства-неучастника Статута

Фомин Е.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Международный уголовный суд (далее - Суд) официально начал свою работу 1 июля 2002 г. Это первый постоянный международный орган уголовной юрисдикции, компетенцию которого составляют дела о геноциде, военных преступлениях и преступлениях против человечности. Данный орган учрежден на основе Римского статута (далее – Статут) – международного договора, который учредил Суд [1]. По состоянию на март 2023 г. Статут подписали 137 государств, но ратифицировали только 123. Подписание Статута подразумевает принятие его условий, но никаких юридических последствий для подписавшей стороны не наступает. Ратификация, в свою очередь, подразумевает принятие условий и придание юридической силы Статуту на территории государства-участника.

Юрисдикция Суда ограничивается резонансными и вызывающими озабоченность у международного сообщества преступлениями. Стоит отметить, что в статье 25 Статута указано, что Суд обладает юрисдикцией в отношении физических лиц, а не государств. Юрисдикция суда не затрагивает преступления, совершенные до вступления в силу Статута. В Статуте предусмотрено, что обратиться в Суд с просьбой возбудить расследование может государство-участник, Совет Безопасности ООН, а также прокурор Суда по собственной инициативе. В случае обращения государства или прокурора Суд может осуществлять свою юрисдикцию только при условии, что государство, на территории которого было совершено преступление или гражданином которого является обвиняемый, ратифицировало Римский статут. Снять это ограничение может только непосредственное обращение Совета Безопасности ООН, в котором Россия, согласно Устава ООН [2], обладает статусом постоянного члена и, следовательно, имеет право вето. Также если государство не подписывало или не ратифицировало Статут, но обвиняемый в

совершении преступления является его гражданином, или преступление было совершено на его территории, то оно может признать юрисдикцию Суда в отношении данного преступления.

История взаимоотношений данного международного органа и России довольно скудная. Россия подписала Статут 13 сентября 2000 г., но не ратифицировала, а 16 ноября 2016 г. подпись была отозвана. 18 марта 2014 г. по итогам референдума, который западные страны не признают и по сей день, в состав России вошел новый субъект – Республика Крым. Один из прокуроров Суда в 2016 г. в своем отчете расценил ситуацию в Крыму как оккупацию со стороны России и квалифицировал отношения с Украиной на тот момент, как вооруженный конфликт. Выход из юрисдикции Суда был продиктован национальными интересами России.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что Суд – это глубоко политизированный орган, деятельность которого направлена на самом деле на создание в массовом сознании образа западного, в первую очередь европейского права, как оплота цивилизованности и справедливости. Суд выполняет данную функцию на выходцах из развивающихся стран. В его списке обвиняемых практически все участники конфликтов и гражданских войн на территории Африки. В свете этого довольно «удобным» выглядит положение Статута о том, что юрисдикция Суда распространяется только на преступления, совершенные после учреждения этого органа. Иначе пришлось бы судить командующих войск НАТО и президентов, которые отдавали преступные приказы на бомбардировку Югославии в обход Устава ООН в 1999 г. А вторжение в независимый Ирак в 2003 г., под предлогом поиска несуществующего химического оружия и освобождения народа от диктатуры путем «демократических» бомбардировок Суд полностью проигнорировал, не возбудив ни одного дела.

17 марта 2023 г. данный орган, олицетворяющий справедливость и силу европейского права, выдал ордера на арест Президента России В.В. Путина и уполномоченного при Президенте по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой [3]. Причиной стали якобы многочисленные военные преступления, в частности, незаконное изъятие детей с территории Украины с целью их русификации и перевоспитания. Международный уголовный орган в итоге выполняет функции западных «желтых» газет, проводящих аналогии между специальной военной операцией России и агрессией Германии в отношении стран Европы в период Второй мировой войны. Все это лишь подрывает авторитет международного органа. Для России решения Суда юридически ничтожны на совершенно законных основаниях, мы юрисдикцию его не признаем, решения его не исполняем, соответственно и выдавать Президента на суд никто не будет.

Таким образом, решения Международного уголовного суда на территории Российской Федерации являются не более чем интересным чтивом из области фантастики. Суд занимается популизмом, дабы продлить агонию уже практически почившего европейского социализма, заставляя простых людей думать, что этот мертворожденный ордер решит все проблемы общества. Как упоминалось выше, у России есть право вето в Совете безопасности ООН, только он может применить юрисдикцию в данном случае на территории России. В итоге правовых рычагов сделать данный ордер жизнеспособным не предвидится.

Библиографический список

1. Римский статут Международного уголовного суда (Принят в г. Риме 17.07.1998 Дипломатической конференцией полномочных представителей под эгидой ООН по учреждению Международного уголовного суда) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Situation in Ukraine: ICC judges issue arrest warrants against Vladimir Vladimirovich Putin and Maria Alekseyevna Lvova-Belova [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.icc-cpi.int/news/situation-ukraine-icc-judges-issue-arrest-warrants-against-vladimir-vladimirovich-putin-and>.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент

Необходимость академической свободы обучающегося как средства реализации конституционного права на свободу научного творчества в современном мире

Шишкина Е.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Дефиниция «академические права и свободы» являлась предметом исследования, начиная с XVII в. Так, о необходимости свободы научных исследований, первыми заявили философы Д. Локк и Т. Гоббс. В России представления об академических свободах утвердились в конце XIX-XX вв. С.И. Гессен отметил,

что «академическая свобода должна быть юстифицирована, возведена в правовое предписание, исходящее из государства» [1].

На основании чего, в 1996 г. был принят Федеральный закон № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (далее – № 125-ФЗ), в п. 3 ст. 3 которого утверждалось: «Педагогическим работникам и студентам предоставляются академические свободы, в том числе, свобода педагогического работника излагать учебный предмет по своему усмотрению и выбирать темы для научных исследований, а также свобода студента получать знания согласно своим склонностям и потребностям». В Рекомендациях Парламентской ассамблеи Совета Европы 2006 г. утверждается, что «...академическая свобода студентов и преподавателей нуждается в дополнительном подтверждении в соответствии с современными условиями». Исходя из этого, в современном мире более актуальным является вопрос «академических свобод обучающихся», что обусловлено отсутствием содержания данного понятия.

Так, в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – № 273-ФЗ) в п. 9 ч. 1 ст. 3 закреплён принцип академических прав и свобод преподавателей и обучающихся, но его содержание касательно обучающихся не раскрывается, как и в № 125-ФЗ. В ч. 3 ст. 47 № 273-ФЗ снова раскрываются свободы лишь педагогических работников. И в силу п. 10 ч. 1 ст. 34 № 273-ФЗ, обучающимся предоставляются академические права, но свободы снова не находят своего отражения.

Согласно ч. 1 ст. 33 № 273-ФЗ, к обучающимся относятся воспитанники, учащиеся, студенты, аспиранты, адъюнкты, ординаторы, ассистенты, слушатели, экстерны. Исходя из этого, наше исследование носит масштабный характер, касаясь проблемы академических свобод всех обучающихся лиц. И в целях разностороннего анализа, обратимся к судебной практике, которая отражает существующие проблемы осуществления научной деятельности.

К числу наиболее ярко выраженных проблем относится то, что образовательными организациями не оказывается содействие в подготовке диссертации, что может быть выражено в не уведомлении аспиранта о прекращении деятельности диссертационного совета при университете (Решение от 10 января 2019 г. по делу № 2-3722/2018). Также в некоторых случаях образовательными организациями не обеспечивается надлежащее исполнение услуг, а именно не разрабатывается индивидуальный план, невыполнение которого в последующем может привести к отчислению (Решение от 10 апреля 2015 г. по делу № 2-1046/2015). Однако в данных ситуациях, суды встали на сторону обучающихся и удовлетворили требования о взыскании денежных средств.

Но есть и противоположные случаи, однако и они подтверждают существующие проблемы. Так, образовательные организации могут потребовать обучающегося изменить специальность, что связано с прекращением деятельности диссертационного совета по направлению его подготовки (Решение от 22 августа 2017 г. по делу № 2-5928/2017) либо же изменить тему диссертационного исследования, поскольку план не получил утверждения (Решение от 11 октября 2016 г. по делу № 2-6100/2016).

Согласно п. 31 Приказа Минобрнауки России от 19.11.2013 № 1259, обучающемуся предоставляется возможность выбора темы научно-исследовательской работы в рамках направленности программы аспирантуры. Утверждение тем научно-исследовательской работы осуществляется распорядительным актом организации. На наш взгляд, два данных положения п. 31 Приказа идут вразрез друг другу, создавая иллюзию выбора, что нарушает конституционные права обучающихся на свободу научного творчества, в соответствии с ч. 1 ст. 44 Конституции РФ, в силу которой «каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания».

Также, на основании анализа судебной практики, хотелось бы выделить проблему неэффективности научного руководства, что выражается, во-первых, в том, что образовательные организации определяют дату назначения научного руководителя аспиранту, вопреки п. 22 Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. № 2122. Во-вторых, в том, что преподаватели часто не контактируют с обучающимися, что подтверждается результатами опроса, проведенного Е.А. Тереньтевым в 2018 г. Так, 22% аспирантов испытывают трудности во взаимодействии с научным руководителем, 23% научных руководителей встречаются с аспирантами раз в месяц или реже. И, в-третьих, отсутствие необходимых компетенций у научных руководителей, и, соответственно, неэффективность оказанной помощи. Так, 8% аспирантов не согласны с тем, что их научный руководитель является специалистом по теме диссертации [2]. В последние годы именно российская аспирантура часто становится объектом дискуссий, что обусловлено крайне низким процентом аспирантов, успешно защитивших диссертацию, что подтверждается статистическими данными. Так, за 2020 г. численность студентов при приеме в аспирантуру равнялась 39 316, а до фактического выпуска с защитой диссертации дошли 1 770 человек (4,5%), что на 23,5% ниже показателя 2010 г. В Алтайском крае же при приеме в аспирантуру число поступивших равнялось 376, защитили диссертации лишь 11 человек (3%) [3].

Высокий уровень лиц, имеющих высокую квалификацию, является необходимым условием обеспечения конкурентоспособности страны. Однако по количеству защищенных диссертаций Россия

существенно отстает от других стран: в 2020 г. в США кандидатами наук стали около 55 тыс. человек, что в 32 раза выше, чем в России. Рассмотренные нами проблемы, обусловлены невозможностью обучающихся свободно осуществлять научную деятельность, реализуя свое конституционное право на свободу творчества, что напрямую связано с обеспечением их академических свобод, установленных в п. 9 ч. 1 ст. 3 № 273-ФЗ. На наш взгляд, именно фиктивность данной нормы приводит к низкому уровню успешного окончания образовательных программ. Наравне с тем, ч. 1 ст. 34 № 273-ФЗ не соответствуют п. 9 ч. 1 ст. 3 № 273-ФЗ в той мере, в какой ограничена лишь правами обучающихся, умаляя их свободы.

Таким образом, в контексте данного вопроса академических прав и свобод обучающихся являются актуальными и менее разработанными. Считаем, что принцип, закрепленный в п. 9 ч. 1 ст. 3 № 273-ФЗ, должен быть раскрыт более полно касательно академических свобод обучающихся, поскольку выбор темы исследования и получение содействия в его осуществлении – это их возможность участвовать в научной деятельности, что повысит уровень плодотворного взаимодействия преподавателей и обучающихся.

Библиографический список

1. Гессен С.И. Основы педагогики. Введение в прикладную философию / отв. ред. и сост. П.В. Алексеев. – Москва: «Школа-Пресс», 1995. – 448 с.
2. Терентьев Е.А., Бекова С.К., Малошенок Н.Г. Кризис российской аспирантуры: источники проблем и возможности их преодоления // Университетское управление: практика и анализ. – 2018. – № 5. – С. 54-66.
3. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru>.

Научный руководитель – Зацепина О.Е., к.ю.н.

Презумпция согласия: современные проблемы правоприменения

Шункевич Е.Д.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Презумпция согласия устанавливается в статье 8 Закона «О трансплантации органов и (или) тканей человека» (Далее – Закон о трансплантации) [5]. В соответствии со статьей, если совершеннолетнее дееспособное лицо при жизни либо его родственники (супруг(а) либо близкие родственники) заявили о несогласии на изъятие органов (тканей) умершего, то изъятие не допускается. Однако возникает вопрос о соответствии данной нормы нормам конституционного права России. Конституционный Суд недвусмысленно установил, что статья не противоречит нормам международного права и российской Конституции [4]. Суд сослался на Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения, в которых определено, что органы (ткани) умершего могут быть изъяты в одном двух случаях: 1. Есть согласие на такое изъятие в соответствующей форме (презумпция несогласия); 2. Нет оснований полагать, что умерший возражал против такого изъятия. В Российской Федерации установлен второй вариант – презумпция согласия.

Российский законодатель закрепляет возможность выражения воли об изъятии органов (тканей) умершего посредством устного или письменного согласия [2]. Совершеннолетнее дееспособное лицо при жизни вправе выразить согласие или несогласие на изъятие органов (тканей) человека в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме, заверенной руководителем медицинской организации или нотариусом. Далее воля лица закрепляется в медицинском документе лица. Однако, на наш взгляд, возможность выразить свою волю по данному вопросу в устной и даже письменной форме допускает вариант искажения полученной информации о несогласии в ущерб лицу, которое его выразило. Мы полагаем, что для реализации установленного законодателем права лица на выражение воли об изъятии его органов (тканей) и ее однозначного закрепления, необходимо разработать единый реестр. Современные информационные технологии в Российской Федерации позволяют это сделать. Такой реестр способствовал бы реализации таких конституционных принципов, как охрана достоинства личности государством и свобода выражения мысли и слова.

Нельзя не упомянуть проект Федерального закона «О донорстве органов, частей органов человека и их трансплантации», внесенный Министерством здравоохранения Российской Федерации в Правительство [4]. Данный законопроект предусматривает более детальную процедуру волеизъявления граждан по вопросу донорства органов и тканей. Важнейшей, на наш взгляд, новеллой является закрепление необходимости введения единого Федерального регистра доноров, реципиентов, донорских

органов и воли граждан о согласии или несогласии на изъятие их органов или тканей после смерти. Данный законопроект отражает рациональное и обоснованное решение морально-этического вопроса посмертного донорства граждан. Этот проект появился в 2014 г., но до сих пор не стал законом. Хотя данное нововведение поспособствовало бы соблюдению такого конституционного принципа, как уважение человеческого достоинства, а также смогло бы в значительной мере уменьшить количество споров и несогласий с действиями медицинских учреждений.

Вернемся к статье 8 Закона о трансплантации. В ней указано, что само лицо при жизни заявляет о несогласии на изъятие своих органов (тканей) либо такое несогласие вправе выразить супруг(а) или его близкие родственники. Возникает два вопроса.

Первый вопрос – вопрос о толковании. Могут ли супруг(а) или близкие родственники выразить несогласие на изъятие органов (тканей) лица после его смерти или же это возможно исключительно при жизни, например, в случае, если гражданин находится в коме и физически не может выразить согласие или несогласие по данному вопросу? В Законе о трансплантации указано, что органы (ткани) могут быть изъяты у лица только после констатации смерти. Официального толкования 8 статьи нет. Ссылки на иные нормы в статье также отсутствуют. Фактически, данную статью можно истолковать по-разному. Изучив действующее законодательство, мы выявили следующее. В статье 47 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Далее – Закона об основах охраны здоровья граждан) содержится следующая формулировка: право заявить о своем несогласии на изъятие органов (тканей) из тела умершего для трансплантации (пересадки) имеют супруг(а) или один из близких родственников. Руководствуясь данной статьей и обращая внимание на слово «умерший», мы можем констатировать, что согласие или несогласие ранее указанные лица могут выразить только после смерти. Напомним, что официального толкования статьи 8 нет. В связи с этим возникает вопрос: обратятся ли компетентные органы, медицинская организация или иные заинтересованные лица к статье 47 Закона об основах охраны здоровья граждан или нет?

Второй вопрос. Несогласие об изъятии органов (тканей) могут выразить иные лица. К иным лицам часть 7 статьи 47 Закона об основах охраны здоровья граждан относит супруга(у) или близких родственников. Однако, изучив действующее законодательство, мы пришли к выводу, что Закон о трансплантации – не единственный закон в современном российском праве, регулирующий вопрос изъятия органов (тканей) умершего. Так, в пункте 3 статьи 5 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (Далее – Закон о погребении) установлено, что в случае отсутствия согласия или несогласия умершего на изъятие его органов (тканей), решение принимают не только супруг или его близкие родственники, но и иные родственники, его законный представитель или лица, взявшие на себя обязанность осуществить его погребение [3]. Таким образом, мы видим явное несоответствие норм друг другу. Возникает вопрос, какими нормами должны руководствоваться медицинские учреждения, родственники и иные заинтересованные лица при разрешении вопроса о правомерности изъятия органов (тканей) из тела умершего?

На основе проведенного исследования мы делаем следующие выводы. Во-первых, необходимо устранить имеющиеся неточности и несоответствия в законах, которые регулируют вопросы трансплантации органов (тканей) умершего. Это можно решить как внесением в них изменений, так и путем официального толкования. Во-вторых, на наш взгляд, необходимо создать единый реестр, в который была бы внесена воля граждан о согласии или несогласии на изъятие их тканей (органов) после их смерти.

Библиографический список

1. О донорстве органов, частей органов человека и их трансплантации: проект Федерального закона // Документ опубликован не был. Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. О погребении и похоронном деле: федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2016 г. № 224-О // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
5. О трансплантации органов и (или) тканей человека: закон от 22.12.1992 № 4180-1 (последняя редакция) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Казьмина Е.А., к.ю.н., доцент

Раздел 5.
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ:
ВОЗМОЖНОСТИ НАСТОЯЩЕГО И СТРАТЕГИИ БУДУЩЕГО

Некоторые проблемы предупреждения налоговых преступлений

Алексеевко А.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время одной из важнейших составляющих экономической безопасности государства является борьба с налоговой преступностью. Предупреждение преступлений, совершаемых в налоговой сфере, предполагает возможность установить влияние государства и социума на спектр причин и условий, которые формируют налоговую преступность, процессы социального характера, а также иные факторы общественного типа, находящиеся в непосредственной, либо косвенной взаимосвязи с совершением налоговых преступлений.

Масштабы налоговой преступности в России представляют реальную опасность экономической безопасности страны. Так, согласно статистическим данным в 2021 году правоохранители выявили 117,7 тыс. экономических преступлений, материальный ущерб по которым составил 641,9 млрд рублей. Тяжкие и особо тяжкие преступления в общем числе выявленных преступлений экономической направленности составили 57,8%.

Для определения, а также пресечения преступлений, совершаемых в налоговой сфере, могут быть осуществлены различные проверки выездного характера органами налогового контроля, при непосредственном участии органов, занимающихся правоохранительной деятельностью. Одной из причин реализации такой проверки выступает решение, принятое лицом, выступающим в качестве руководителя соответствующего налогового органа, либо лица, занимающего должность заместителя руководителя налогового органа о проведении проверки подобного характера. Органы, занимающиеся правоохранительной деятельностью, участвуют в проверках выездного типа, основанием для чего выступает мотивированный запрос, поданный органом налогового контроля [4, с. 270]. Однако, 24 марта 2022 года ФНС России в письме № СД-4-2/3586@, фактически установила мораторий на проведение выездных налоговых проверок, в том числе повторных, в отношении аккредитованных ИТ-компаний на период до 3 марта 2025 года включительно. На наш взгляд, введение моратория на проведение налоговых проверок значительно снижает административную нагрузку на бизнес, ведь современная система налоговых взаимоотношений отличается тем, что в приоритете налоговых органов – диалог с налогоплательщиками, чтобы побуждать их добровольно исполнить налоговые обязательства. С другой стороны, перед ФНС России стоит задача собираемости налогов, за счет которых государство выполняет социальные обязательства. Выездные налоговые проверки оказывают значительное влияние на деятельность компании. Трудовые, временные, материальные ресурсы компании отвлекаются от основной деятельности на взаимодействие с проверяющими, на копирование огромного массива документов, допросы. При неблагоприятном результате мероприятия налоговики могут доначислить организации налоги, наложить штрафы, заблокировать счета.

Анализ действующего законодательства и работ ученых юристов позволяет выделить некоторые актуальные проблемы в рассматриваемой сфере.

Острой проблемой на наш взгляд, является нестабильность законодательства о налогах и сборах. Налоговый кодекс РФ предусматривает три вида ответственности за ненадлежащее выполнение обязательств по уплате налогов и сборов, а именно налоговая, административная и уголовная ответственность. Для того чтобы выяснить, в каких случаях налогоплательщик может быть привлечен конкретно к определенному виду ответственности, необходимо выделить их существенные отличия.

Ответственность по ст. 122 НК РФ [2] предусмотрена за неуплату или неполную уплату сумм налога в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога или других неправомерных действий (бездействия), если такое деяние не содержит признаков налоговых правонарушений. Влечет взыскание штрафа в размере 20% от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов).

Статья 199 УК РФ [1] устанавливает уголовную ответственность за уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком путем непредставления налоговой декларации (расчета) или иных документов, представление которых является обязательным. Наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот

тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. По нашему мнению, целям восстановления социальной справедливости и предупреждения совершения новых преступлений будет способствовать иной подход к определению наказания за налоговые и иные преступления. Так, уголовное наказание в виде штрафа должно устанавливаться не только в твердых денежных суммах либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного, но и в суммах, рассчитываемых исходя из доказанного размера неуплаченных налогов (сборов), взносов в государственные внебюджетные фонды.

Необходимо отметить и то, что в Государственную Думу России внесен законопроект № 301951-8 о смягчении ответственности за налоговые преступления, который предполагает снижение максимального срока лишения свободы за неуплату налогов, а также будет закреплено основание для отказа в возбуждении уголовного дела в случае уплаты недоимки [3]. Таким образом, с принятием данного законопроекта разумно ожидать минимизации количества случаев уголовного преследования плательщиков налогов и иных обязательных платежей, допустивших нарушения законодательства. При этом возможно и освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа.

Учитывая вышеизложенное, исследование некоторых проблем предупреждения налоговых преступлений представляется актуальным.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
3. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: законопроект № 301951-8 [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/301951-8>.
4. Зайцева О.Е. Проблемные аспекты расследования налоговых преступлений // Молодой ученый. – 2022. – № 23 (418). – С. 265-267.

Научный руководитель – Филиппова Н.А., ст. преподаватель

Уголовно-правовые средства противодействия злоупотреблениям полномочиями в области бизнес-отношений

Болдырева А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Злоупотребления полномочиями (ст. 201 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)) в финансовой и управленческой области различных коммерческих компаний одно из преступлений, препятствующих нормальному развитию рыночных отношений в нашей стране. Формы ответственности для лица, попадающего под данную статью, сильно разнятся, и могут грозить, как минимум – штрафом до 200 тысяч рублей, и как максимум – 4 годами лишения свободы. К примеру, генеральный директор ОАО Предприятия вагон-ресторанов г. Новокузнецка заключил заведомо невыгодную для общества сделку по продаже здания, принадлежащего предприятию. Продав имущество по цене, заниженной на 8,5 миллионов рублей, он своими действиями причинил существенный вред ОАО в виде материального ущерба, за что в итоге получил наказание по ст. 201 УК РФ в 1 год лишения свободы [1]. Другая ситуация произошла в Ростовской области, где генеральный директор строительного предприятия завысил объемы выполненных работ с целью искажения сметной стоимости на определенную сумму для необоснованного получения средств от сельского поселения, то есть для получения выгод и преимуществ для себя. Однако, в данном случае был приговорен к штрафу в размере 170 тысяч рублей [2].

В случаях, когда злоупотребление полномочиями руководящего лица повлекло тяжкие последствия, применяется ч. 2 ст. 201 УК РФ. В этом случае предусмотрено наказание в виде штрафа до 1 миллиона рублей или лишения свободы до 10 лет вместе с лишением права заниматься определенной деятельностью до 3-х лет.

Но при этом, практика назначения максимально строгих наказаний в РФ отсутствует. В основном суды ограничиваются всего несколькими годами лишения свободы даже в самых резонансных случаях.

Так, в Волгограде финансовым директором управляющей компании была разработана схема по завышению стоимости услуг и аккумуляции средств в подконтрольных компаниях-подрядчиках. При ее реализации компании был причинен ущерб свыше 14 миллионов рублей. Но, несмотря на столь большую сумму, директор был приговорен к 2,5 годам лишения свободы [3].

Одной из причин «разброса» вида и размера наказания, на наш взгляд, выступает неоднозначность оценочных формулировок, используемых в УК РФ. Проводя сравнительный анализ Уголовного кодекса нашей страны и Республики Казахстан (далее – УК РК), можно отметить отличительную особенность, заключающуюся в том, что при установлении уголовной ответственности за преступления, связанные со злоупотреблением полномочиями, УК РК регламентирует дополнительные конститутивные признаки специального субъекта преступления. При этом ст. 3 УК РК содержит легальные определения, которые имеют большое значение для квалификации рассматриваемого деяния. К ним, в числе прочих, относятся понятия «организационно-распорядительных» и «административно-хозяйственных» функций [4], в нашем Кодексе только называемых в Примечании 1 ст. 201 УК РФ.

По нашему мнению, целесообразно уточнение содержания рассматриваемой нормы УК РФ по типу УК РК, путем указания в Примечании ст. 201 УК РФ положений, согласно, которым под организационно-распорядительными функциями для подобных преступлений следует понимать полномочия лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом коммерческого или иного предприятия, а в качестве административно-хозяйственных функций надлежит рассматривать полномочия лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах таких предприятий.

Подобные определения у нас уже выработаны Верховным Судом РФ и отражены в отдельных Постановлениях его Пленума, но они касаются только злоупотреблений (превышений) должностными полномочиями, взяточничества и коммерческого подкупа. Для рассматриваемой нормы они применяются по аналогии, что запрещено принципом законности (ст. 3 УК РФ). По нашему мнению, именно благодаря законодательному закреплению понятий, установленных ст. 201 УК РФ будет достигнута адекватная уголовно-правовая охрана как отношений в сфере интересов деятельности конкретных коммерческих организаций, так и абсолютно любых общественных отношений, выступающих в роли дополнительного объекта посягательства при злоупотреблении полномочиями теми лицами, чья деятельность непосредственно связана с выполнением управленческих функций в коммерческих и других бизнес-организациях.

Библиографический список

1. Судебная практика по уголовным делам. [Электронный ресурс]. – URL: https://sudact.ru/regular/?regular-txt=®ular-date_from=®ular-date_to=.
2. Судебная практика по уголовным делам. [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/CiQNVjVAckrK/>.
3. Судебная практика по уголовным делам. [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ZzsMGIJtUxrx/>.
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 № 226-V ЗРК (ред. от 26.03.2023) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1997. – № 15-16. – Ст. 211.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н., доцент

Проблемные аспекты предупреждения преступлений против детей, находящихся под опекой (по материалам судебной практики Алтайского края)

Герлина А.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Дети, как никто другой, нуждаются во внешней поддержке и защите от различных посягательств на их здоровье и жизнь, права и свободы, так как сами, в силу своего возраста, не могут противостоять кому бы то ни было. Для этого рядом с ними всегда находятся взрослые – родители, которые обязаны создавать безопасные условия для жизни своих детей, оберегать их, следить за тем, чтобы дети чувствовали себя

достойными и полноценными членами общества. Однако, не каждый ребенок может найти такую поддержку. К сожалению, в нашей стране, по данным на 2021 год, 493 777 человек являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В Алтайском крае на конец 2021 года 1 034 ребенка нуждаются в устройстве в семью, более 8 000 детей находятся под опекой (попечительством) [1]. Данный показатель выражен в нашем регионе выше среднего по всей стране. Хотя эти дети и находятся под защитой государства, но отсутствие родителей делает их одной из наиболее уязвимых групп при совершении преступлений.

В своей статье «Виды преступлений, совершаемых в отношении детей, оставшихся без попечения родителей» С.А. Алтухов и Ю.А. Сафаралиева выделяют несколько групп преступлений, которым в наибольшей степени подвержены дети-сироты. В число таких преступлений входят насильственные преступления против жизни и здоровья, преступления сексуального характера, преступления, связанные с ненадлежащим исполнением обязанностей по их воспитанию и другие [2]. Стоит обратить внимание, что совершение перечисленных преступлений носит систематический и регулярный характер в силу незащищенности указанной группы. К сожалению, многие из данных посягательств совершаются лицами, ответственными за воспитание и содержание детей-сирот, в частности, должностными лицами, осуществляющими надзор за соблюдением их прав и свобод детей-сирот, или же их опекунами. Пожалуй, именно эти преступления являются самыми страшными и опасными из тех, что совершаются в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, так как субъектами данных посягательств становится именно те, кому дети доверяют. Дела об избиениях, побоях, а порой и убийствах в приемных семьях нередко попадают на первые полосы новостных изданий. Люди, которые берут на себя ответственность за воспитание ребенка-сироты, не всегда руководствуются желанием помочь – иногда, к сожалению, ими двигает лишь алчность и желание заработать на чужой беде.

Анализ материалов судебной практики Алтайского края позволяет нам сделать вывод о том, что дети, оказавшиеся под опекой, нередко становятся жертвами безответственных и жестоких людей, стремящихся решать свои проблемы за счет тех, кто остался в трудной жизненной ситуации. И окружающие не всегда могут выявить факты насилия над детьми, так как со стороны приемные семьи выглядят практически образцовыми. Что же можно сделать в такой ситуации? Как помочь детям, уже попавшим в такую семью и как не допустить таких случаев в будущем? Мы считаем, что, в первую очередь, следует ужесточить наказание за подобные преступления в отношении детей, взятых под опеку. Во многих изученных делах виновные ранее уже привлекались к ответственности за издевательства над приемными детьми по статье 156 УК РФ, однако понесли наказание условно или же избежали его в силу различных причин. Такой исход не соответствует ущербу, причиненному ими как для их приемных детей, так и для общества в целом. Подобные случаи в приемных семьях по истине чудовищны – дети, оставшиеся без родителей, подвергаются дополнительным издевательствам. Они, оставшиеся одни, стоят лицом к лицу с безнаказанностью людей, не гнушающихся ничем на пути к решению собственных проблем. Условное осуждение или же полная безнаказанность только укрепляют их веру в то, что все, происходящее в стенах дома, останется там же. Помимо этого, стоит отметить, что во многих случаях виновным назначалось наказание в виде обязательных и исправительных работ – далеко не самое строгое наказание, предусмотренное санкцией ст. 156 УК РФ. Виновные несут ответственность по совокупности ст. 156 УК РФ и, чаще всего, ст. 117 УК РФ. Итоговое наказание высчитывается путем частичного сложения или поглощения, что приводит, по сути, к минимизации наказания, которое к тому же отбывается условно.

В виду этого мы предлагаем провести законодательную корректировку вопросов, связанных с назначением наказания за преступления, совершаемые опекунами. На наш взгляд, оптимальным вариантом может стать постановление Пленума Верховного суда, разъясняющее нижестоящим судам особенности назначения наказания за подобные преступления. Особое внимание стоит уделить обстоятельствам, которые признаются смягчающими в делах о неисполнении обязанностей по воспитанию приемных детей. Нередко таким обстоятельством выступает наличие других малолетних детей у виновного. На наш взгляд, оно, наоборот, должно привлечь внимание суда на возможность совершения преступлений и в отношении этих детей в случае недостаточной строгости наказания. На наш взгляд, опекуны, посягающие на права и свободы своих подопечных, должны нести наказание соизмеримо тяжести совершенных преступлений.

Таким образом, предлагаемые нами решения направлены на улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, и на усиление гарантий защиты их прав и свобод. Данная категория граждан требует углубленного внимания со стороны как федеральных, так и региональных властей. Содействие в решении возникшей проблемы со стороны государства заключается в законодательной корректировке, региональные же власти ответственны в вопросах практической реализации положений закона на местах.

Библиографический список

1. Сиротство. Статистика проблемы в России и регионах [Электронный ресурс] // Официальный сайт проекта «Если быть точным». – URL: <https://tochno.st/problems/orphanhood>.
2. Алтухов С.А., Сафаралиева Ю.А. Виды преступлений, совершаемых в отношении детей, оставшихся без попечения родителей // *Философия права*. – 2016. – № 2 (75). – С. 84-88.

Научный руководитель – Цой Л.В., ст. преподаватель

Отдельные проблемы производства освидетельствования в уголовном процессе России

Зуева К.В.

Барнаульский юридический институт МВД России

г. Барнаул

Проблемы производства освидетельствования в уголовном процессе находились и находятся в центре внимания многих отраслей юридической науки. В рамках уголовно-процессуального права, анализируемый аспект был раскрыт в трудах С.Б. Россинского, Т.Ю. Вилкова, С.А. Шейфера, В.Г. Глебова, Т.А. Николаевой, И.В. Тарасенко, В.М. Быкова, Н.О. Макарова и многих других авторитетных ученых. При этом затронутые авторами вопросы производства освидетельствования не теряют своей актуальности до сих пор.

Так, в ч.1 ст.179 УПК РФ закреплено, что может быть произведено освидетельствование подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, а также свидетеля. В случаях, не терпящих отлагательства, освидетельствование может быть произведено до возбуждения уголовного дела. Однако это не представляется возможным, поскольку вышеперечисленные статусы участники процесса могут получить только после возбуждения уголовного дела. На наш взгляд, в данном случае было бы целесообразно закрепить в законе следующее: «В случаях, не терпящих отлагательств, по решению должностного лица, осуществляющего проверку сообщения о преступлении, может быть произведено освидетельствование иного лица, которое имеет отношение к проверяемому событию». Именно такая формулировка представляется более правильной.

Кроме того, при проведении освидетельствования могут быть затронуты такие конституционные права граждан, как право на личную неприкосновенность [1, с. 227], гарантированное Конституцией РФ [2] (ст. 23). Вопросы неприкосновенности личности при производстве освидетельствования безусловно актуальны тем, что данное действие может быть сопряжено с обнажением. На основании ч. 4 ст. 179 УПК РФ при освидетельствовании лица другого пола следователь не присутствует, если данное действие сопровождается обнажением данного лица. В этом случае освидетельствование производится врачом. Согласно ч. 5 ст. 179 УПК РФ осуществление фотографирования, видеозаписи и киносъемки при обнажении лица возможно с согласия освидетельствуемого.

Сложностью производства рассматриваемого следственного действия является то, что уголовно-процессуальное законодательство не дает четкого определения понятию «обнажения» и, соответственно, не разграничивает степень удаления одежды с лица, либо степень обнажения конкретных участков тела, с которой вступают в действия положения ч. 4, 5 ст. 179 УПК РФ. Вместе с тем глагол «обнажение» согласно русскому словарю С.И. Ожегова определяется как «освободить от покровов, оставить нагим».

Другой трудностью, связанной с вышеобозначенной, является защита чести и достоинства освидетельствуемого лица в целом.

Проблемные аспекты сводятся к тому, что при производстве освидетельствования, для некоторых людей требование должностного лица обнажить ту или иную часть тела либо любой физический контакт с посторонним лицом уже может показаться унижением. Особое беспокойство вызывает вопрос о правилах производства освидетельствования, сопряженного с обнажением в отношении лица, принадлежащего к различной культуре. Так, например, согласно Шариату, определяющему убеждения, а также формирующему религиозную совесть и нравственные ценности мусульман, обязательным для женщины является ношение особых предметов одежды. Они могут возражать против осуществления действий, которые, согласно мнению А.В. Смирнова, могут унижить их достоинство. Принуждение, вызванное необходимостью освободить тело, голову от таких предметов одежды как: хиджаб, никаб, паранджа, чадра, джилъбаб, абайя, химар, буркини и другие может быть расценено как оскорбление и поэтому, по мнению автора данный момент также должен учитываться должностным лицом правоохранительных органов. Это вызывает сложности как у правоприменителей, так и у самих участников уголовного судопроизводства.

Определение Верховного суда РФ 2013 года № 19-АПГ13-2 [4], указывает на светский характер государства и признает правомочным внедрение правил ношения универсальной светской униформы в

государственных учреждениях. Опираясь на данную позицию, можно с уверенностью сказать, что игнорирование этической составляющей производства освидетельствования создает детерминанты для необоснованного ущемления прав граждан на телесную неприкосновенность и уважение чести и достоинства.

Очевидно, что при проведении данного следственного действия требуется контакт освидетельствуемого лица с должностным или иным лицом, обладающим соответствующими полномочиями. В то же время не исключены случаи некоторого пренебрежения морально-этическими нормами, когда необходимо произвести обнажение лица для проведения эффективной следственной работы.

Остро стоит вопрос относительно пределов применения принуждения при освидетельствовании, однако, полагаем, что это является отдельной темой научного исследования.

Рассматриваемое следственное действие требует индивидуальный подход к человеку, особенно в случаях расследования посягательства на половую неприкосновенность [5]. Зачастую необходимо установить доверительный психологический контакт, который более вероятен именно с врачом, беспристрастным по природе человеком.

Кодекс профессиональной этики и служебного поведения работников федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы [6] обязывает служащих быть терпимыми и корректными по отношению к традициям представителей различных культурных и национальных единств (пп. «ж», «з» п. 8), не проявлять дискриминационного отношения по каким-либо признакам (пп. «а» п. 13), не допускать оскорбительных выражений или унижительного поведения (пп. «б», «в» п. 13).

При исполнении своих обязанностей врач ни под каким предлогом не может отступать от требований этики (ст. 6 Кодекса). Бесспорно, этический кодекс должностных лиц следствия и дознания имеет общие схожие правила, но последние не содержат специфических требований, ставящих врачей в вопросах этики при осмотре тела человека на порядок компетентней.

Таким образом, это еще раз показывает, что современная уголовно-процессуальная регламентация производства освидетельствования нуждается в усовершенствовании.

Развивая предложенные научные взгляды и приближая их к правоприменительной практике, полагаем, разумным наделять правом производить освидетельствование, сопряженное с обнажением, только врача либо иного медицинского специалиста (например, медицинскую сестру).

На основании вышеизложенного предлагаем соответствующие изменения и дополнения в уголовно-процессуальный кодекс РФ, конкретизирующие, что в случаях, не терпящих отлагательства, освидетельствование может быть произведено до возбуждения уголовного дела в отношении участника проверки сообщения преступления, освидетельствование, сопряженное с обнажением, производится только врачом либо иным медицинским специалистом.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Об утверждении Кодекса профессиональной этики и служебного поведения работников федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы: Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 01.09.2014 № 596 // Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 10.
4. Гладышева О.В., Семенцов В.А. Уголовно-процессуальное право. Общая часть и досудебное производство: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрлитинформ, 2013. – 319 с.
5. Соколова О.А. Использование диагностической информации при освидетельствовании и предъявлении для опознания живых людей и трупов // Lex Russica. – 2015. – № 5. – С. 75-84.

Научный руководитель – Козлов В.В., преподаватель

Основные тенденции и перспективы развития квалификации убийства женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности

Ильинова А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Вопрос о квалификации ошибочного представления субъекта преступления о состоянии беременности женщины возникает, когда лицо, убеждено, что женщина беременна, но после убийства констатируется отсутствие такого состояния. Актуальность темы заключается в том, что указанная ситуация не рассматривается в Постановлении Пленума Верховного Суда от 27.01.1999 № 1 «Об убийстве» [2]. Существуют лишь различные доктринальные, часто диаметрально противоположные, подходы.

Так Л.А. Андреева, считает правильным в данном случае вменение ч. 1 ст. 105 УК РФ, обосновывая свое решение тем, что фактическую ошибку в квалифицирующем признаке следует толковать в пользу виновного лица [3, с. 15]. С.А. Лялин, квалифицирует деяние по ч. 1 ст. 105 в совокупности с ч. 3 ст. 30 п. «г» ч. 2 ст. 105 УК РФ, так как, на его взгляд, через покушение отражается умысел виновного, а ч. 1 ст. 105 УК РФ охватывает осуществляемые виновным действия, направленные на причинение смерти [4, с. 45]. Г.Н. Борзенков, предлагает вменять п. «г» ч. 2 ст. 105 УК РФ. Его обоснование основано на фактической ошибке в личности потерпевшего, которая по общему правилу не влияет на квалификацию [5]. В зависимости от мотива Н.И. Щипанова и В.В. Лалац считают верной следующую квалификацию: если мотив не состояние беременности, то по ч. 1 ст. 105 УК РФ, если мотив – именно беременность, хотя бы и предполагаемая, то по п. «г» ч. 2 ст. 105 УК РФ [6, с. 70].

Мы солидарны с позицией А.В. Бриллиантова, который полагает, что в случае ошибки субъекта преступления, применению подлежит вариант с покушением: ч. 3 ст. 30 п. «г» ч. 2 ст. 105 УК РФ [7]. Такой вариант был выбран нами по ряду критериев, ключевыми из которых являются: принцип вины, фактическая ошибка, соотношение фактической ошибки и покушения на убийство, общественная опасность данного преступления, сроки назначения наказания за неоконченное преступление.

При ошибке субъекта преступления в состоянии беременности женщины мы говорим о фактической ошибке, которая взаимосвязана с принципом вины, закрепленном в ст. 5 УК РФ. Привлекая лицо к уголовной ответственности необходимо руководствоваться субъективным вменением, умыслом субъекта преступления. Сравнивая признаки фактической ошибки и покушения на преступление, общим признаком выступает наличие осознания лицом не наступивших в полном объеме последствий, которых оно добивалось, что говорит о чертах присущих обоим правовым институтам.

Некоторые ученые считают правильной квалификацию только по ч. 1 ст. 105 УК РФ так как преступление в виде причинения смерти женщине окончено и в силу этого возможно назначение максимального наказания (15 лет лишения свободы). Тогда как за покушение, в соответствии с ч. 3 ст. 66 УК РФ, суд может назначить только три четвертых максимального срока наказания. Стоит отметить, что предложенная нами квалификация по срокам назначения наказания также совпадает со сроками назначения наказания по основному составу, так как три четвертых следует отмерять от 20 лет лишения свободы (санкция ч. 2 ст. 105 УК РФ). То есть при «нашем варианте» сроки наказания могут совпадать, но предложенная нами квалификация полностью соответствует принципу справедливости (ст. 6 УК РФ) и вины (ст. 5 УК РФ). А в предложенной квалификации как оконченого преступления принцип вины игнорируется, а также не учитывается степень общественной опасности деяния. Субъект преступления рассчитывает на наступление наиболее тяжелых последствий, но по независящим от него обстоятельствам наступают менее тяжкие последствия

Неправильной, на наш взгляд, является квалификация и по совокупности преступлений. Во-первых, это противоречит понятию совокупности преступлений, предусмотренному в ч. 1 ст. 17 УК РФ. Во-вторых, ч. 1 ст. 105 УК РФ закрепляет понятие убийства, из которого мы понимаем, что это умышленное причинение смерти другому человеку. В соответствии с ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», моментом смерти человека является момент смерти его мозга или его биологической смерти (необратимой гибели человека) [8]. Следовательно, смерть причиняется именно живому человеку. Мы не можем признать плод или эмбрион живым человеком, потому что не была пройдена стадия момента рождения.

Неверна, на наш взгляд, квалификация и по п. «г» ч. 2 ст. 105 УК РФ, предложенная Г.Н. Борзенковым. Напомним он связывает ее с фактической ошибкой в личности потерпевшего, которая по общему правилу не влияет на квалификацию. Но в рассматриваемом нами случае субъект преступления в личности не ошибается, он ошибается относительно общественно опасных последствий своего деяния.

Таким образом, мы предлагаем внести в Постановление от 27.01.1999 № 1 «Об убийстве» дополнение виде пункта 7.1 следующего содержания: «Деяние лица ошибочно полагавшее что потерпевшая находится в состоянии беременности и выразившееся в умышленном причинении ей смерть, следует квалифицировать по ч. 3 ст. 30 и по п. «г» ч. 2 ст. 105 (покушение на убийство женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности)».

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. О судебной практике по делам об убийстве: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Андреева Л.А. Квалификация убийств, совершенных при отягчающих обстоятельствах: учебное пособие. – Санкт-Петербург: Санкт-петербургский юридический институт генеральной прокуратуры Российской Федерации, 1998. – 57 с.
4. Лялин С.А. Квалификация убийства женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности // Проблемы науки. – 2018. – С. 44-45.
5. Борзенков Г.Н. Преступления против жизни и здоровья: закон и правоприменительная практика: учебно-практическое пособие. – Москва: Зерцало-М, 2009. – 256 с.
6. Щипанова Н.И., Лалац В.В. Квалификация убийства при ошибке лица в свойствах личности потерпевшей // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2013. – С. 67-70.
7. Бриллиантов А.В. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: учебник. – Москва: Проспект, 2017. – 1184 с.
8. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н., доцент

Необходимость «реанимации» неоднократности преступлений

Князев А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Проблема квалификации преступлений, связанных с институтом множественности в уголовном праве, имеет принципиальное значение, она является комплексной. Конкретно в российской уголовно-правовой науке одним из спорных вопросов является исключение неоднократности как формы множественности в 2003 году. Проанализировав данные о состоянии преступности за 2022 год, было выявлено, что преступлений объектом которых является собственность около 60% из числа всех совершенных преступлений. Более того, традиционно отмечается высокий уровень рецидива (64,2% преступлений совершены лицами ранее совершавшими преступления; 34,4% лицами ранее судимыми) [1]. Исходя из полученных данных, было принято решение исследовать возможность и перспективу эффективного использования неоднократности при квалификации многоэпизодных преступлений по составам ст. 158, ст. 159, ст. 161, ст. 162 УК РФ.

При анализе судебной практики по кражам было выявлено, что зачастую совершается нескольких десятков эпизодов. Данное обстоятельство указывает на стойкую преступную модель поведения лиц, совершающих данные преступления. При этом деяния без квалифицирующих признаков квалифицируются по ч. 1 ст. 158 УК РФ, а наказание по совокупности не может превышать трех лет лишения свободы. В случае использования неоднократности деяние квалифицировалось бы по ч. 2 ст. 158 УК РФ, с наказанием до 5 лет лишения свободы, что в ряде случаев более соответствует критерию соразмерности наказания и совершенного преступления. При исследовании был проанализирован ряд примеров из судебной практики, в которых многоэпизодные преступления по данному составу были совершены лицами, ранее судимыми за тождественные преступления. Так, ранее неоднократно судимый А.В. Селезнев был признан виновным в совершении преступлений предусмотренных ч. 3 ст. 30 - п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ (11 эпизодов), п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ (48 эпизодов), ч. 1 ст. 226 УК РФ, п. «б» ч. 4 ст. 158 УК РФ, было назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет 6 месяцев с ограничением свободы сроком на 1 год 6 месяцев [2]. Факт совершения такого количества эпизодов не повлиял на квалификацию, не учитывался как отягчающее обстоятельство.

Схожая ситуация встречается и при иных имущественных преступлениях. Примером распространенного в России преступления является мошенничество с использованием мобильных телефонов, а также мошенничество в жилищной сфере. Так, П.Б. Зазубрин, отбывая наказание в ФКУ ИК-16, завладел мобильным телефоном с целью личного обогащения, совершил 34 эпизода преступлений, предусмотренных разными частями ст. 159 УК РФ, наказание составило 3 года 6 месяцев [3]. Характерным примером мошенничества в жилищной сфере является дело Л.В. Войтович, продававшей жилые помещения по поддельной доверенности. Суд признал ее виновной в совершении 20 эпизодов мошенничества по ч. 4 ст. 159 УК РФ и назначил наказание в виде 5 лет 6 месяцев лишения свободы [4]. Достаточно обширная практика многоэпизодных преступлений существует при грабеже и разбое, количество потерпевших зачастую превышает несколько десятков.

Проанализировав судебную практику по краже, мошенничеству, грабежу и разбою, был сделан вывод о необходимости реформирования некоторых положений УК РФ, связанных с данными преступлениями. Введение неоднократности в изначальном виде не представляется рациональным, поскольку действительно встречались противоречия, одним из которых является неэффективность неоднократности при совершении преступлений с квалифицирующими или особо квалифицирующими признаками. На сегодняшний день неоднократность остается в Уголовном Кодексе Республики Казахстан. На примере неоднократного совершения кражи (п. 2 ч. 3 ст. 188 УК РК) можно понять, что даже две кражи с незаконным проникновением в помещение (п. 3 ч. 3 ст. 188 УК РК) [5] «поглощают неоднократность». В случае если это будет серия подобных краж или преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 188 УК РК, у обвиняемых есть реальная возможность избежать более серьезного наказания. По названным ранее причинам предлагается дифференцированное введение неоднократности в проанализированные статьи УК РФ.

В ст. 158 УК РФ включаются следующие положения: 1) в часть 2 вводится пункт «д» – деяния, предусмотренные частью первой, совершенные неоднократно; 2) в часть 4 вводится пункт «в» – деяния, предусмотренные пунктами «а», «б», «в», «г» части третьей, совершенные неоднократно. Отсутствие признака неоднократности в ч. 3 ст. 158 УК РФ обусловлено максимальным пределом санкции (до 6 лет лишения свободы), при назначении наказания по ч. 2 ст. 158 УК РФ, используя совокупность, срок лишения свободы до 7 лет 6 месяцев.

В ст. 159 УК РФ включаются следующие положения: 1) в часть 2: деяния предусмотренные частью первой, совершенные неоднократно; 2) в часть 4: деяния, предусмотренные частью третьей, совершенные неоднократно. Причины отсутствия неоднократности в ч. 3 ст. 159 УК РФ аналогичны ст. 158 УК РФ.

В ст. 161 УК РФ в часть 2 вводится пункт «е» – деяния, предусмотренные частью первой, совершенные неоднократно. Введение неоднократности только в часть 2 обусловлено закрепленными границами санкции части 3. Так, совершение двух преступлений по ч. 2 ст. 161 УК РФ, исходя из сложившейся практики, не всегда соразмерны нижней границе санкции ч. 3.

Проанализировав санкции, закрепленные в частях ст. 162 УК РФ, был сделан вывод об отсутствии необходимости введения неоднократности. Таким образом, неоднократностью признается совершение деяний, предусмотренных конкретной частью статьи, ни за одно из которых лицо не было осуждено.

Реформа способствует ряду позитивных последствий. Использование квалифицированных составов повышает тяжесть преступления. Так, преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 161 УК РФ, совершенные неоднократно, будут квалифицироваться по ч. 2 ст. 161 УК РФ, что является тяжким преступлением, это даст возможность использовать рецидив при назначении наказания в течение 8 лет при неснятой судимости. При эффективном использовании данных положений их распространение возможно и на иные преступления, в первую очередь на прочие имущественные преступления, а также ст. 228 УК РФ, поскольку процент совершения многоэпизодных преступлений, предусмотренных данной статьей, также высок.

Библиографический список

1. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года: статистический сборник / Министерство внутренних дел Российской Федерации ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» – Москва. – 2023. – 67 с.
2. Приговор № 1-235/2019 от 19 июня 2019 г. по делу № 1-235/2019 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WQvandhtc0Ht/>.
3. Приговор № 1-194/2016 1-2/2017 от 6 апреля 2017 г. по делу № 1-194/2016 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/eLMrWRMrhwNh/>.
4. Приговор № 1-145/2019 от 26 декабря 2019 г. по делу № 1-145/2019 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WJbbqTqx1kLb/>.
5. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 № 226-V ЗРК (ред. от 26.03.2023) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1997. – № 15-16. – Ст. 211.

Научный руководитель – Цой Л.В., ст. преподаватель

Способы противодействия вербовке в террористические организации посредством интернет-ресурсов

Пантелева И.С.

*Санкт-Петербургский филиал НИУ «Высшая школа экономики»
г. Санкт-Петербург*

Благодаря развитию информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет) коммуникация людей по всему миру стала в разы проще, однако, в связи с этим возросло и количество преступлений. Это относится и к террористической деятельности: вербовка российских граждан в террористические организации, зачастую, происходит через различные интернет-ресурсы. Исходя из этого, необходимо выработать новые способы борьбы с преступностью, которая активно адаптируется к новым технологиям.

Вербовка в террористические организации признается уголовно наказуемым деянием в России [1]. Вербовка представляет особую опасность в связи с тем, что осуществляется посредством психологического воздействия на людей. Человек, скорее всего, будет находиться в группе риска, если он пребывает в стрессовом состоянии, переживает какое-то горе, утрату, из-за чего становится более внушаемым и восприимчивым. Вербовщик входит в доверие к такому человеку путем регулярного общения через различные социальные сети: Twitter, WhatsApp, Telegram, ВКонтакте и др. Кроме этого, через Интернет происходит пропаганда террористической деятельности: она включает в себя видеозаписи насильственных террористических актов или видеоигры, которые имитируют террористические акты и побуждают пользователя участвовать в ролевых играх, выступая в роли виртуального террориста [2]. Террористы публикуют в социальных сетях фотографии с оружием, ведут трансляции боев, самостоятельно создают мобильные приложения и интернет-магазины с целью пропаганды [3]. Методы и способы вербовки через Интернет видоизменяются и пополняются ежедневно вместе с постоянным развитием электронных технологий. Интернет для террористов на данный момент является одной из основных площадок для вербовки пособников [4].

В России существует обширная законодательная база, регулирующая вопросы противодействия терроризму. В частности, из расширительного толкования положений Конституции Российской Федерации следует, что Россия является государством, в котором установлены основы противодействия терроризму [5]. Кроме этого, правовую основу борьбы с терроризмом и экстремизмом составляют Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35), Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и др. На основании правовых норм вышеуказанных нормативно-правовых актов в России успешно осуществляются антитеррористические операции, в результате которых государству удается предотвращать множество террористических актов. Так, по статистике на 2020 год, в период за 10 лет на территории России было предотвращено более 770 преступлений террористической направленности [6].

При этом, в связи с активным развитием технологического прогресса, представляется обоснованным снизить риски вербовки граждан России в террористические организации через Интернет. В первую очередь, для этого необходимо предпринять меры на законодательном уровне: представляется, что правовые нормы ФЗ № 35 следует адаптировать применительно к современным способам вербовки в террористические организации: в ФЗ № 35 необходимо ввести такие понятия, как вербовка, вербовка через интернет-ресурсы, поскольку на данный момент законодатель не устанавливает определения данных терминов. Кроме этого, необходимо расширить полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму. Это означает, что органам государственной власти следует предоставить возможность привлекать сотрудников, обладающих специальными знаниями, которые бы могли с помощью применения современных технологий и электронно-вычислительной техники, эффективно вычислять вербовщиков, распространяющих террористическую идеологию в Интернете и коммуницирующих с гражданами России через социальные сети. Путем разработки и применения сетевых и информационных технологий на государственном уровне можно будет наиболее успешно противодействовать распространению терроризма через Интернет.

Кроме этого, представляется возможным адаптировать международный опыт противодействия терроризму. Так, крайне эффективно с такими преступлениями борется Китайская Народная Республика, где введена система «Золотой щит», благодаря которой происходит фильтрация веб-сайтов, имеющих потенциальную опасность для государственной безопасности. Система способна автоматически блокировать интернет-ресурсы, пропагандирующие терроризм и экстремизм. Эта система также защищает персональные данные пользователей. Китайская система контроля и регулирования Интернета действует

весьма эффективно [7]. В России такую систему можно адаптировать: например, при регистрации в социальных сетях можно ввести в качестве обязательного условия ввод паспортных данных. В результате этого, во-первых, соответствующие персональные данные будут привязаны к конкретному пользователю, в результате чего злоумышленники не смогут ими воспользоваться. И, во-вторых, появится возможность выявить людей с поддельными документами: вербовщики, зачастую, используют поддельные паспорта и удостоверения личности, чтобы проводить вербовку, а при помощи подобной идентификации их станет намного проще вычислить.

Таким образом, вербовка путем интернет-ресурсов представляет большую опасность в связи с использованием многочисленных современных технологий. В России существуют способы эффективной борьбы с такими преступлениями, при этом в целях наиболее эффективного их выявления и раскрытия наличествует необходимость создать новые меры противодействия терроризму.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. The use of the Internet for terrorist purposes. [Электронный ресурс]: New York: United Nations, 2012. – Р. 4. – URL: <https://goo.su/sDD9N>.
3. Савкина Т.Б., Царенко Л.С., Борисенко К.С. Этапы и методы вербовки в террористические организации на примере ИГ // Научные исследования и инновации. – 2021. – № 9. – С. 388-396.
4. Игошин О.С. Интернет как площадка для вербовки пособников террористическими организациями // Отечественная юриспруденция. – 2016. – № 11 (13). – С. 13-15.
5. Манукян А.Р. Конституционно правовые основы противодействия терроризму // Социально-политические науки. – 2018. – № 1. – С. 86-88.
6. За 10 лет ФСБ предотвратила почти 700 террористических преступлений [Электронный ресурс] // Российская газета – Столичный выпуск. – № 130 (8184). – URL: <https://goo.su/bsehKGv>.
7. Лексютина Я.В. Политика китайского руководства в вопросах контроля и регулирования Интернета // Общество и государство в Китае. – 2015. – № 17-1. – С. 29.

Научный руководитель – Соколов А.В., преподаватель

Уголовно-процессуальные средства обеспечения экономической безопасности

Федоренко А.А.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Проблема обеспечения экономической безопасности государства является актуальной в Российской Федерации. Законодатель в последние десятилетия предпринял ряд мер, направленных на создание условий для эффективного функционирования экономической системы в государстве и на устранение угроз, препятствующих развитию предпринимательской и иной экономической деятельности. Во многом изменения коснулись уголовного и уголовно-процессуального законодательства в части создания особого (более мягкого) режима уголовного преследования лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность. В связи с этим Уголовно-процессуальный кодекс РФ (далее – УПК РФ) содержит ряд гарантий обеспечения экономической безопасности при осуществлении уголовного судопроизводства. К ним относятся:

1. Основания и порядок освобождения от уголовной ответственности (уголовного преследования) (ст. 76.1 УК РФ; ст. 28.1 УПК РФ), которое заключается в том, что лицо, впервые совершившее преступление экономической направленности, при возмещении ущерба, причиненного преступлением, и, в отдельных случаях, дополнительно перечислившее денежное возмещение или доход от преступной деятельности в бюджет РФ, освобождается от уголовной ответственности и преследования.

2. Особенности возмещения вреда, причиненного преступлениями в сфере экономической деятельности. Возмещение вреда будет рассматриваться судом или как основание для освобождения от уголовной ответственности, или как смягчающее обстоятельство. Под возмещением вреда понимается выплата денежных средств в полном объеме по перечисленным выше взысканиям, которая может производиться не только лицом, совершившим преступление, но и по его просьбе (с его согласия) другими лицами. Например, в случае совершения преступлений, предусмотренных ст. 199 и 199.1 УК РФ, возмещение ущерба допускается и организацией, уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов или неисполнение обязанностей налогового агента которой вменяется лицу [2].

3. Особенности применения мер пресечения по делам о преступлениях, совершаемых в сфере экономической деятельности (ст. 108 УПК РФ). Законодатель устанавливает запрет на применение меры пресечения в виде заключения под стражу, при отсутствии обстоятельств, указанных в п. 1-4 ч. 1 ст. 108 УПК РФ, в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений в сфере экономической деятельности. Преступления, совершенные индивидуальным предпринимателем или членом органа управления коммерческой организации, совершаются специальным субъектом, однако если они совершены в соучастии с лицами, не имеющими однородного с ними статуса, запрет на избрание заключения под стражу распространяется и на соучастников [2].

Указанные запреты регламентируются с целью обеспечения безопасности и стабильности деятельности хозяйствующего субъекта, воспрепятствования необоснованному прекращению этой деятельности или созданию для нее препятствий.

4. Особенностью доказывания по уголовному делу о преступлении, совершенном в сфере экономической деятельности, является сам предмет доказывания, который содержит гражданско-правовые категории – считается ли то или иное лицо индивидуальным предпринимателем или относится ли его деятельность к экономической, к примеру, а также требует от лица, осуществляющего предварительное расследование, определения признаков, составляющих экономическое преступление, что подразумевает необходимость изучения определенного круга нормативных правовых актов и применения специальных знаний.

О порядке производства отдельных следственных действий при расследовании экономических преступлений можно сказать следующее: ст. 177 УПК РФ закрепляет, что осмотр помещения организации осуществляется в присутствии представителя данной организации. Норма ст. 164.1 УПК РФ предусматривает, что сотрудник осуществляющий осмотр или выемку электронных носителей должен учитывать, что по определенным составам преступлений запрещено изъятие таких средств информации у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, задействованных в их предпринимательской деятельности.

Особым порядком возбуждения уголовного дела является отнесение части экономических преступлений к делам частного-публичного обвинения: основанием для возбуждения уголовного дела в таком случае будет являться заявление лица или организации в лице ее представителя, которым был причинен вред посредством осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности. Исключением из данной нормы является повод для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных ст. 198-199.2 УК РФ, которым являются только материалы, направленные налоговыми органами в соответствии с законодательством о налогах и сборах для принятия законного и обоснованного решения по делу.

Особое основание для отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела по экономическим преступлениям появилось совсем недавно: Федеральный закон от 18.03.2023 № 78-ФЗ добавляет в перечень оснований, закрепленных в ст. 148 УПК РФ, наличие данных, подтверждающих информацию об уплате сумм недоимки и соответствующих пеней, суммы штрафа [1].

Итак, с одной стороны, выбирая приоритетным направлением повышение экономического роста, внесенными в УПК РФ изменениями сделана попытка снизить возможные для предпринимателей риски злоупотреблений со стороны должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, усилить гарантии сохранения экономической деятельности даже при осуществлении уголовного преследования руководителей хозяйствующих субъектов, предоставив им привилегированные права и выделив их в обособленный субъект производства по уголовным делам. С другой стороны, проблемы реализации новелл УПК РФ, касающихся особенностей уголовного преследования лиц, совершивших преступления в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, видятся в их противоречивости и нравственной несостоятельности в силу, в какой-то степени, дозволения совершать перечисленные преступления и возможности избежать за него уголовного наказания.

Такое направление уголовно-правовой и уголовно-процессуальной политики способствует развитию экономики, однако государство должно обеспечивать не только приоритет предпринимательства, но и его осуществление в соответствии с правилами, которые не противоречат интересам государства, не нарушают права других граждан и предпринимателей [3]. Таким образом, уголовно-процессуальная политика государства должна осуществляться для обеспечения реализации приоритетных экономических интересов государства, а также прав и законных интересов общества и личности.

Библиографический список

1. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.03.2023 № 78-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

2. О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2016 № 48 (ред. от 11.06.2020) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

3. Гладышева О.В., Семенцов В.А. Современная уголовно-правовая политика по обеспечению экономической безопасности уголовно-процессуальными средствами // Правовая парадигма. – 2018. – Т. 17. – № 2. – С. 17-25.

Научный руководитель – Арсенова Н.В., к.ю.н.

Современные проблемы квалификации невыплаты заработной платы

Ян П.С.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Нормальное функционирование сферы трудовых и социальных отношений в целом напрямую связано с эффективностью расследования уголовных дел по факту невыплаты заработной платы и иных выплат. На сегодняшний день имеется ряд актуальных проблем квалификации преступлений по ст. 145.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). В связи с развитием малого бизнеса (руководители которых зачастую выступают субъектами указанных преступлений) и последующего финансового кризиса, следствием которого стало уменьшение прибыли организаций, использующих наемный труд, произошел рост преступлений данной категории. Регрессивные изменения в сфере экономики приводят к более частому уклонению работодателей от выплаты заработной платы, дабы увеличить личную выручку.

Исследование и совершенствование законодательства в данной области поможет уменьшить количество проблем, связанных с невыплатой заработной платы, что, в свою очередь, укрепит правовую защищенность граждан и улучшит положение общества в целом.

Научное сообщество выделяет множество проблем квалификации невыплаты заработной платы. Далее мы рассмотрим некоторые из них, предложим оптимальные пути решения и представим ответы на актуальные вопросы квалификации преступлений по ст. 145.1 УК РФ.

Перейдем к одной из актуальных проблем – ненаказуемость неполной выплаты заработной платы, которая превышает 50% от подлежащей суммы. Согласно части первой ст. 145.1 УК РФ частичная невыплата заработной платы или иных социальных платежей свыше трех месяцев влечет за собой наказание штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года. Обращаясь к примечанию данной статьи, мы видим, что под частичной невыплатой заработной платы и иных социальных платежей понимается осуществление платежа в размере менее половины подлежащей выплате суммы.

Проведя анализ вышеуказанного, мы приходим к выводу, что выплата заработной платы или иного социального платежа в размере более половины подлежащей выплате суммы, то есть более 50%, не наказуема, так как не относится и не к полной, и не к частичной невыплате. Острота проблемы заключается в том, что частичная выплата более 50% от полной заработной платы может составить меньше прожиточного минимума или менее минимального размера оплаты труда, что ставит потерпевшего в бедственное положение. Таким образом ущемляется конституционное право, закрепленное в ст. 37 Конституции Российской Федерации, которое гласит, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Проблема ненаказуемости неполной выплаты заработной платы, которая превышает 50% от подлежащей суммы требует оперативного решения, так как гражданин, получающий заработную плату ниже минимального размера оплаты труда или меньше прожиточного минимума, находится в ситуации невозможности удовлетворения первичных потребностей для обеспечения нормального функционирования организма и сохранения здоровья, что несет особую общественную опасность для социума в целом, так как каждый может стать потерпевшим от недобросовестного работодателя, который желает нажиться на данном пробеле в законе.

Найти решение данной проблемы можно с помощью обращения к опыту зарубежных стран. Так, Закон Великобритании вводит уголовную ответственность за невыплату минимального размера заработной платы. Ст. 145.1 УК РФ нуждается в корректировке: необходимо, чтобы в понятие частичной невыплаты

заработной платы и иных социальных платежей было включено осуществление платежа в размере менее половины подлежащей выплате суммы или в размере менее прожиточного минимума.

Следующая проблема – проблема квалификации невыплаты заработной платы, которая скрыта от бухгалтерского учета. Невозможно установить всю глобальность проблемы только из официальных статистических данных, так как нет возможности установить, какой процент работающего населения получает зарплату в «конвертах», то есть скрытую от бухгалтерского учета. В условиях кризиса, стремительного роста инфляции и безработицы работники вынуждены соглашаться на выдачу заработной платы незаконным способом в ущерб своим будущим пенсионным правам, при этом нехотя поддерживая порочную по своей сути систему оплаты труда. Так, нельзя привлечь работодателя, не выплачивающего часть заработной платы, которая не отражается в бухгалтерской документации. Работодатель, не выплачивающий часть заработной платы, скрытой от бухгалтерского учета, не рискует быть привлеченным по части первой ст. 145.1 УК РФ, так как легальная и небольшая по размеру часть оплаты труда, обычно выдается в срок. Нелегальная выплата части заработной платы негативно сказывается на пополнение государственных страховых фондов. Решение данной проблемы на практике очень сложно. На наш взгляд, нельзя ввести специальную норму, которая бы предусматривала уголовную ответственность руководителя организации за выплату заработной платы с сокрытием от бухгалтерского учета, так как это создаст большое волнение в обществе. Поможет решить данную проблему лишь улучшение экономической обстановки в стране. Граждане не будут соглашаться на нелегальное получение части заработной платы, если будет альтернативное предложение с легальной выплатой, которая бы полностью удовлетворяла потребности, необходимые для комфортной жизни.

Освещенные в данной работе проблемы квалификации невыплаты заработной платы затрагивают лишь часть всей проблематики, которая в ходе исследования обнаружена научным сообществом. В процессе подготовки научно-исследовательской работы мы пришли к выводу, что решить часть проблем поможет редактирование уголовного закона дополнением понятия частичной невыплаты заработной платы и иных социальных платежей, а также улучшение экономической обстановки в стране.

Библиографический список

1. Курсаев А.В. Некоторые проблемы применения нормы об ответственности за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат (статья 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 4(28). – С. 59-64.
2. Новиков В.А. Актуальные вопросы уголовной ответственности за невыплату заработной платы (по материалам судебной практики) // Российское правосудие. – 2016. – № 51. – С. 272-284.
3. Яшков С.А. О проблемных вопросах квалификации невыплаты заработной платы // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2022. – № 1(35). – С. 84-90.

Научный руководитель – Цой Л.В., ст. преподаватель

Раздел 6.
ТРАНСФОРМАЦИЯ ЧАСТНОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ НОВЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РФ

Актуальные правовые вопросы современной занятости граждан в России

Адамян А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время современный российский рынок труда характеризуется нестабильностью и неустойчивостью, на смену традиционным формам занятости приходят новые и нетипичные ее формы. Прежде всего, данное обстоятельство обусловлено ускоренным развитием цифровых технологий во всех областях человеческой деятельности. А рост разнообразия организаций приводит к возникновению и распространению множества новых форм занятости. Они включают в себя такие виды занятости, как дистанционная и платформенная занятость, частичная или свободная занятость, самозанятые и др.

При этом новые формы занятости характеризуются определенной гибкостью, позволяющей сохранить относительную свободу личности при реализации своего права на труд. В этой связи применяется обобщающий это явление термин «фриланс», не предусмотренный действующим трудовым законодательством Российской Федерации (далее – РФ). Такая привлекательная возможность, связанная с выбором графика работы, совмещения нескольких работ и сочетания разных форм занятости, доступностью работы посредством цифровых платформ, осуществлением труда из дома и удаленно, приобретает весьма широкую популярность, закономерно вызывая определенную трансформацию рынка труда в России. Остановимся подробно на наиболее значимых и актуальных вопросах происходящих изменений. Так, в последнее время активное распространение во многих странах мира, в том числе и в России, получила дистанционная занятость. Наиболее активный переход на дистанционный труд произошел в период пандемии COVID-19. Весной 2020 г. в стране был реализован уникальный опыт массового внедрения удаленного труда в деятельность множества различных организаций, обусловленный рядом объективных обстоятельств. Согласно экспертным оценкам к концу апреля 2020 г. количество работников, задействованных в дистанционной занятости в нашей стране, увеличилось в восемь раз [3].

Преимуществами дистанционной занятости для граждан называют: возможность распределения рабочего времени, экономию времени и денег на дорогу, отсутствие дресс-кода, возможность работы из другого региона, развитие самодисциплины, возможность совмещать работу с учебой, уходом за детьми, несколькими работ одновременно, возможность работы для людей с ограниченными возможностями.

Несмотря на то, что преимущества удаленного труда прослеживаются как для работника, так и для работодателя, основная проблема (помимо законодательных недоработок в его правовом регулировании) сводится сегодня к необходимости легализации. Нередко работодатели, фактически трудоустроявая граждан на условиях выполнения труда в удаленном формате, пренебрегают нормами ст. 67 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) и не заключают с ними трудовых договоров. И хотя в соответствии со ст. 19.1 имеется возможность в судебном порядке признать сложившиеся «неофициальные» отношения трудовыми, граждане ею неактивно пользуются, зачастую лишая себя страхового стажа за такой период нелегальной дистанционной работы. Данная проблема касается не только свободы труда и нарушения норм ТК РФ, но и затрагивает государственные интересы, что связано с неуплатой налогов.

Указанная трансформация рынка труда и занятости населения привела к некоторым неблагоприятным тенденциям по расширению теневой экономики, в которой все больше задействовано граждан, тем или иным образом занимающихся деятельностью, которая не подпадает под установленное законодательством налогообложение. По мнению специалистов, их количество насчитывает около 30 миллионов человек [2]. Очевидно, что данный вопрос нуждается в своем правовом регулировании. Одним из таких регуляторов стал Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ. И за четыре года действия закона в стране число самозанятых лиц почти достигло уровня 7 млн человек, а в конце 2023 г. ожидается рост до 10 млн самозанятых лиц [1].

Однако названным законом самозанятость регулируется лишь как специальный налоговый режим, а вопрос о правовом статусе самозанятых граждан в процессе их трудовой деятельности остается до сих пор открытым и дискуссионным. За рубежом разные государства выбрали определенный путь его законодательной регламентации. В нашей же стране усложняется ситуация незаконной и необоснованной практикой прекращения трудовых отношений с работниками с целью продолжения сотрудничества

работодателей с ними в рамках гражданских договоров, но уже с лицами, имеющими специальный налоговый режим. При такой свободной занятости многие россияне оказываются менее защищенными, чем работники, задействованные в труде по его традиционной форме с заключением письменного трудового договора. Чаще всего они не имеют никаких социальных гарантий, в частности не производится запись в трудовую книжку, отсутствуют трудовые отпуска, нет оплаты больничных листов, страхования от несчастных случаев при исполнении трудовых обязанностей и мн. др. Также самозанятый сам может позаботиться о возможности получения в будущем пенсии, формируя свой счет добровольными отчислениями.

Говоря о платформенной занятости, нужно отметить, что она в настоящее время опрочужденно не имеет своей отдельной правовой регламентации. Поэтому при такой занятости людей (например, агрегаторы такси) чаще всего используются разные гражданско-правовые конструкции, разумеется, без предоставления социальных гарантий и льгот, как определяется в трудовом законодательстве РФ в отношении работников. В то время как с уменьшением интереса граждан к традиционным трудовым отношениям все больше возрастает интерес в трудоустройстве посредством разных цифровых платформ. В этой связи не случайно данная проблематика стала предметом исследования во многих научных работах [4, с. 104].

Таким образом, на наш взгляд, законодателю следует продолжить последовательную работу, направленную на контроль за сферой теневой экономики и нелегальной занятости, а также обеспечением социальной и трудовой защиты лиц, задействованных в современных нетипичных формах занятости. Для реализации такой задачи нужно продумать и продлить пилотный проект по налогу на профессиональный доход относительно самозанятых лиц, принять новый закон в стране «О занятости населения в РФ», а также разработать концепцию по защите трудовых прав самозанятых и лиц, задействованных в труде по платформенной занятости в рамках отдельных федеральных законов.

Библиографический список

1. Самозанятость. Рынок труда в России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.tadviser.ru>.
2. Титов назвал число занятых в теневой экономике граждан [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2021/08/19/882757-titov-tenevoi-ekonomike>.
3. Цифровая грамотность и удаленная работа в условиях пандемии. Совместный аналитический доклад ВЦИОМ и Social Business Group. – URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10280>.
4. Чуча С.Ю. Перспективы правового регулирования занятости в России // Закон. – 2022. – № 10. – С. 104-111.

Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Частичная мобилизация как основание освобождения предпринимателя от договорной ответственности

Брусенцева Н.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Происходящие в последнее время в стране и мире события ставят новые вызовы не только перед государством, но и перед конкретными субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность. Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» с 21 сентября 2022 года на территории России была введена частичная мобилизация [2]. В результате проведения соответствующих мероприятий ряд фирм лишились части своих работников, а некоторые – руководителей и учредителей, вследствие чего исполнение отдельных контрактов было затруднено или вовсе оказалось невозможным. В этой связи на практике возник вопрос о возможности признания частичной мобилизации основанием освобождения от договорной ответственности.

Согласно норме пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность и ненадлежащим образом исполнившие либо не исполнившие обязательства, могут ссылаться на обстоятельства непреодолимой силы, чтобы избежать штрафных санкций [1]. Таким образом, непреодолимая сила – это те обстоятельства, которые при конкретных условиях делают невозможным надлежащее исполнение обязательств, связанных с предпринимательской деятельностью.

Прямого закрепления в Гражданском кодексе РФ конкретных признаков, свидетельствующих об отнесении определенных ситуаций к форс-мажорным, нет. В практической деятельности нередко возникают проблемы с тем, какие именно обстоятельства следует признавать непреодолимой силой. Можно выделить четыре основных критерия, которые в совокупности позволяют судить о наличии форс-мажорных обстоятельств. Во-первых, стоит отметить чрезвычайность [4]. Данный критерий подразумевает, что непреодолимой силой являются те ситуации, которые в привычной жизни без необходимости наступить не могли. Во-вторых, непреодолимость как признак форс-мажорных ситуаций указывает на невозможность исполнения обязательств. В-третьих, нужно учитывать непредотвратимость обстоятельств. Сущность непреодолимой силы заключается в том, что в такой ситуации может находиться не только конкретное лицо, но и любой другой субъект гражданского права, осуществляющий предпринимательскую деятельность, который может осуществлять аналогичные действия и не способен уклониться от последствий события, признанного обстоятельством непреодолимой силы. И последний критерий – объективность. Для признания события обстоятельством непреодолимой силы нужно учитывать, что данная ситуация возникла независимо от воли и поведения сторон обязательства. Таким образом, только в совокупности все эти признаки представляют собой форс-мажорные обстоятельства.

Частичная мобилизация является новшеством в российской истории, поэтому единообразная судебная практика по поводу возможности признания ее обстоятельством непреодолимой силы еще не сформировалась. На сегодняшний день есть опубликованный проект Постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838, в котором законодатель затронул вопросы изменения существенных условий госконтрактов и возможности установления мобилизации в качестве форс-мажорного обстоятельства [3]. Предполагается, что поставщик вследствие призыва не может быть отнесен к категории недобросовестных контрагентов и его необходимо освободить от штрафных санкций. Однако такое освобождение допускается только по соглашению сторон. В связи с отсутствием официальных разъяснений, среди ученых в доктрине возникла дискуссия относительно того, можно ли считать частичную мобилизацию обстоятельством непреодолимой силы для всех договорных обязательств. Часть юристов полагают, что, указывая мобилизацию форс-мажорным обстоятельством, необходимо дополнительно уточнить, какой процент мобилизованных сотрудников в компании необходимо преодолеть, чтобы этот механизм мог работать. В противовес отмечают тот факт, что кадровое обеспечение – это обязанность самой организации. Некоторые ученые говорят о том, что законодательного закрепления обстоятельством непреодолимой силы мобилизация не требует, так как возможность признания ее таковой будет зависеть от конкретной ситуации.

На первый взгляд, мобилизация соответствует всем критериям непреодолимой силы. Однако не все так просто. Стоит обратить внимание на категорию непредотвратимости. Сам факт частичной мобилизации сотрудников не может служить форс-мажорным обстоятельством, а существование Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 не является основанием освобождения организации от штрафных санкций при неисполнении обязательства. Важным критерием выступает невозможность данной организации реализовывать интересы своей предпринимательской деятельности. Другим условием отнесения мобилизации к форс-мажору служит срок заключения сторонами договора – до 21.09.2022 года. Но для того, чтобы признать мобилизацию обстоятельством непреодолимой силы при заключении договора уже после указанного срока, необходимо в самом договоре прописать условия форс-мажорных обстоятельств, указав в нем следующее: «к обстоятельствам непреодолимой силы относятся ситуации, возникновение которых не зависит от воли и поведения стороны, например, всеобщая и частичная мобилизация, призыв на военную службу граждан, ранее проходивших службу в рядах Вооруженных Сил РФ».

Таким образом, частичная мобилизация может быть признана обстоятельством непреодолимой силы только при определенных условиях. Внесения изменений в законодательство при этом не требуется, так как при рассмотрении гражданских споров вопросы начисления штрафных санкций суды будут решать исходя из конкретных обстоятельств каждого дела.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть 1 от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238-239.
2. Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 // Российская газета. – 2022. – № 213.
3. Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от

25.12.2018 № 1663: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838 // Собрание законодательства Российской Федерации – 2022. – № 43. – Ст. 7399.

4. О некоторых вопросах применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о прекращении обязательств: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.06.2020 № 6 // Российская газета. – 2020. – № 136.

Научный руководитель – Козьякова Е.А., ст. преподаватель

К вопросу о быстрых правовых решениях в трудовом праве под воздействием социально-экономических и политических факторов

Гриценко Я.О.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

21 сентября 2022 года Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным был подписан указ о частичной мобилизации. После начала которой стали возникать вопросы: а что ждет мобилизованных работающих мужчин? Останутся ли рабочие места закрепленными за ними или будут потеряны? За период существования Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» частичная мобилизация была проведена впервые. Работодатели, применяя действующие трудовые нормы, стали увольнять мобилизованных работников. Необходимо было быстро реагировать, и именно в правовом поле. Насколько удачно в правовое поле были введены новые нормы мы и хотим проанализировать.

Депутатами Государственной Думы были приняты поправки в Трудовой кодекс РФ, которые предусмотрели дополнительные гарантии для мобилизованных работников, а также для пребывающих в запасе и заключивших контракт о прохождении военной службы. В результате чего был принят Федеральный закон от 07.10.2022 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», в котором было уточнено, что нельзя уволить работника по причине его мобилизации. Трудовой договор с таким работником будет приостанавливаться. В свою очередь период, на который трудовой договор будет приостановлен, должен быть засчитан в трудовой стаж работника, а также и в стаж работы по специальности. Сам термин «приостановление» закрепления на данный момент не имеет. В Трудовом кодексе РФ он встречается только в статье 348.4, при регулировании труда спортсменов. В вышеупомянутой статье сказано, что «действие первоначально заключенного трудового договора приостанавливается, то есть стороны приостанавливают осуществление прав и обязанностей, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также осуществление прав и обязанностей, вытекающих из условий коллективного договора, соглашений, трудового договора». Данное определение можно применить и к трудовым договорам с мобилизованными. Таким образом, приостановление трудового договора с мобилизованным лицом означает, что на период службы в армии стороны приостанавливают осуществление прав и обязанностей. То есть, работник не обязан выполнять трудовую функцию, а работодатель не обязан платить заработную плату и выплачивать выходное пособие. Важно отметить, что трудовой договор все же считается действующим.

В свою очередь, расторжение трудового договора согласно п. 13.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ возможно только в случае невыхода работника на работу по истечении трех месяцев после окончания прохождения им военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, либо после окончания действия заключенного работником контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Важно упомянуть, что была добавлена и новая статья 351.7, которая регулирует особенности обеспечения трудовых прав работника, призванного на военную службу по мобилизации или по контракту, а также заключившего контракт добровольно. Согласно вышеупомянутой статье при соответствующем заявлении работника работодатель должен издать приказ о приостановлении действия трудового договора. В период данного приостановления за работником должно быть сохранено место работы и его должность. При этом работодатель имеет право заключать срочный трудовой договор с другими сотрудниками, важно упомянуть, что данный договор заключается именно на период исполнения обязанностей мобилизованного сотрудника. Отметим, что работодатель выплачивает работнику заработную плату и причитающиеся ему выплаты в полном объеме за период работы, предшествующий приостановлению действия трудового договора. Также, необходимо отметить, что за мобилизованным работником должны быть сохранены все социально-трудовые гарантии.

Возобновление трудового договора происходит в день возвращения работника на рабочее место. Перед выходом работник обязан уведомить работодателя об этом не менее чем за 3 рабочих дня. После выхода у работника также имеется право в течение полугода уйти в оплачиваемый отпуск в любое удобное для него время, при этом стаж работы и другие обстоятельства не учитываются.

Таким образом, можно заключить, что сам термин «приостановление действия трудового договора» не является нововведением в трудовых отношениях. Однако данный термин применялся только к узкому и, можно сказать, специфическому кругу трудовых отношений, не имевших распространения в соответствии с общими правилами. Но он является новым относительно граждан, призванных на военную службу. Важно отметить, что внесенные в Трудовой кодекс РФ поправки закрепили дополнительные гарантии для мобилизованных, основными из которых стали закрепление рабочего места и должности. В некотором смысле мобилизованные граждане на данный момент являются уязвимой категорией, что обуславливает необходимость предпринимать меры, для обеспечения их прав. Единственное, что с точки зрения юридической техники, нам представляется не очень удачным – это использование термина «приостановление действия», тогда как на самом деле договор является действующим. Возможно, и нужно было говорить лишь о временном приостановлении выполнения некоторых обязанностей сторон по договору.

Библиографический список

1. О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ: Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1014.
2. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 07.10.2022 № 376-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070004>.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 3.

Научный руководитель – Федоренко Г.Б., преподаватель

Особенности установления и применения специальных налоговых режимов в присоединенной к Российской Федерации Луганской Народной Республике

Дубкова А.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность работы заключается в анализе поправок в налоговое законодательство, оценке перспектив совместного развития России и ЛНР, как нового субъекта федерации, в области права и экономики. Объект исследования – это финансовые общественные отношения, складывающиеся в процессе взимания налогов, сборов, обязательных платежей, в период действия специальных налоговых режимов в ЛНР. Предмет исследования составили налогово-правовые нормы, регламентированные НК РФ. Цель работы – выявление противоречий и проблем взимания налогов, при условии введения специальных налоговых режимов в ЛНР, параллельно с действующим федеральным законодательством РФ, а также путей их решения.

Специальный налоговый режим, как институт налогового права, представляет собой совокупность налогово-правовых норм, которые регулируют особый порядок определения элементов налогообложения, а также создание благоприятных условий для определенной категории субъектов налоговых правоотношений, с целью стабилизации и стимулирования экономики. Специальные налоговые режимы предусматривают особый порядок налогообложения, а также освобождение от обязанности по уплате отдельных категорий налогов и сборов, предусмотренных статьями 13-15 Налогового кодекса РФ [2]. Отличительным признаком специальных налоговых режимов служит перевод налогоплательщика с общего порядка уплаты налогов на упрощенный, то есть, замена общих налогов единым налогом с предоставлением льгот. Применение специальных режимов налогообложения призвано обеспечить пополнение соответствующих бюджетов.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Федеральный закон от 28.12.2022 № 564-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4], который содержит в себе особенности применения законодательства о налогах и сборах, налогового контроля, порядка учета в налоговых органах, основания применения либо неприменения ответственности за нарушение налогового

законодательства на присоединенных территориях, а конкретно для налогоплательщиков новых субъектов РФ. С 1 января 2023 года на территории Луганска начали действовать специальные налоговые режимы.

Правительство ЛНР утвердило порядок администрирования отдельных налогов и сборов на территории Республики в период присоединения. Нормативные правовые акты, устанавливающие возможность применения таких режимов и их льготных условий для физических и юридических лиц, были подписаны главой Республики. Примерами служат Федеральный закон № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и Закон «О введении в действие на территории ЛНР специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [5].

При сравнительном анализе федеральных и региональных законодательных актов, их соотношении между собой, нами не было выявлено противоречий, коллизий, проблем для их применения. Взимание налогов по предмету ведения соответствует законодательству РФ с учетом специальных налоговых режимов на данной территории.

В настоящее время в рамках установленных специальных режимов продолжается процесс совершенствования законодательства; его функционирование характеризуется быстрой сменой нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу. Правительство нашей страны предусматривает все возможные меры поддержки и пути развития нового субъекта РФ путем внесения изменений в законодательные акты и издания новых.

Для усовершенствования правового механизма, рассмотренных правовых норм считаем целесообразно проводить правовые консультации. Проведение консультаций для новых налогоплательщиков по уплате налоговых отчислений в том порядке, какой характерен для этой местности и регламентирован НК РФ, целесообразно для более быстрой и корректной уплаты налогов. Граждане активно будут исполнять свои обязанности, поскольку будут понимать, в какой форме и куда им необходимо подавать документы, дабы избежать привлечения к ответственности по главе 16 НК РФ. При этом важно знать свои права. Основное право налогоплательщика – получать бесплатную информацию и объяснения от официальных органов, благодаря консультациям налогоплательщики смогут прямо реализовывать данное право.

С внесением изменений в законодательную базу по вопросам присоединения к Российской Федерации, для Республики открываются границы рынков, повышается уровень благосостояния жителей, а также процесс интегрирования местных предприятий в российскую программу импортозамещения, что позволит возобновить местную промышленность, инфраструктуру, социальную сферу, и в качестве полноправного субъекта РФ – стать значимой частью российской экономики. На данном этапе взаимоотношений образовывается единое правовое поле, которое позволит экономике, как России, так и присоединенной Республики расширить свои возможности и укрепить их с годами.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
3. О внесении изменений в статью 146 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»: Федеральный закон от 15.10.2020 № 320-ФЗ // Российская газета. – 2020. – № 236.
4. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // Российская газета. – 2021. – № 294.
5. Закон о введении в действие на территории ЛНР специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]. – URL: lug-info.com.

Научный руководитель – Филиппова Н.А., ст. преподаватель

Наличие татуировки на теле как дискриминационный признак при приеме на работу

Иванова Д.Г.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Наличие татуировок на теле людей за последние годы не только приобрело достаточно широкое распространение, но и, как правило, толерантно стало восприниматься членами общества. Однако в отдельных случаях работодатели отказывают в приеме на работу кандидатам, имеющим татуировки, особенно на открытых частях тела, скрывание которых под одеждой является проблематичным. Данный негативный подход работодателей может привести к ограничению трудовых возможностей для указанных лиц и определенному социальному неравенству.

Совсем недавно татуировки (так называемые «наколки») были неким атрибутом в местах лишения свободы, являясь способом общения, в том числе и с внешним миром. Не случайно они оцениваются специалистами в качестве показателя, имеющего смысловое содержание и криминалистическую значимость для ее носителя [1, с. 110]. При этом в современном обществе татуировки на теле человека – уже не редкость в жизни, своего рода тренд, но в тоже время это та часть внешности человека, которая может иметь весомое значение и приводить к определенным юридическим последствиям. Например, если на теле человека будет изображена нацистская атрибутика, символика экстремистских организаций и другое, то это может повлечь за собой уголовную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 282.4 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – РФ).

Кроме того, на практике нередко встречаются случаи, когда некоторые работодатели стараются избегать ситуаций по трудоустройству лиц, имеющих на своем теле татуировки, особенно с множественными изображениями и на открытых участках тела человека (шея, лицо, руки и т. п.). Более того, корпоративными правилами, выраженными в локальных нормативных актах некоторых организаций, а также иными правилами, определяющими требования к дресс-коду сотрудников, могут предусматриваться ограничения по форме одежды и внешности человека, а также влиять на их профессиональный рост. Так, например, в распоряжении Администрации города Тюмени от 02.04.2015 № 231 «О внесении изменений в распоряжение главы Администрации города Тюмени от 28.06.2005 № 59-рг» было «не рекомендовано появление работников администрации с пирсингом и (или) татуировками на открытых участках тела» (п. «д» ст. 1) [2].

Как видно, зачастую рекомендации или прямые ограничения непосредственно связаны с самой сферой работы, к примеру, когда деятельность работника касается реализации им воспитательной функции в образовательной организации или человеку необходимо при исполнении трудовых (служебных) обязанностей выступать как публичное лицо, например, занимая высокопоставленную должность в министерстве. Человек, который работает преподавателем или учителем, должен осознавать, что он является носителем не только знаний, но и нравственных начал, соответственно татуировки в такой ситуации должны быть незаметными, чтобы не нарушать профессиональную этику работника. Однако в некоторых отраслях по отдельным должностям, таким, как: парикмахер, барбер, художник, музыкант, тату-мастер и другие, татуировки могут, наоборот, негласно приветствоваться, поскольку с их помощью можно выразить именно тот образ (имидж), который требуется для работы.

По поднимаемому вопросу отечественными исследователями проводились социологические опросы работодателей в форме анонимного анкетирования. На вопрос: «Были ли в вашей практике случаи, когда вы отказали кандидату из-за наличия у него (нее) татуировок на теле?», ответы респондентов распределились следующим образом: у 80% опрошенных не было таких случаев, когда они отказывали кандидату из-за наличия татуировок на теле, около 19% – ответили утвердительно, 1% – затруднились с ответом [3, с. 220]. Исходя из приведенного опроса, можно сделать вывод о том, что как таковых серьезных проблем с трудоустройством не возникает, если татуировку можно скрыть под одеждой или закрасить косметическими средствами, но все-таки случаи отказа в приеме на работу бывают.

При анализе же судебной практики по трудовым спорам не выявлены случаи отказа в приеме на работу непосредственно по признаку наличия татуировки на теле претендента, отсутствует и по такому признаку прямо сформулированная правовая позиция высших судебных инстанций. Вместе с тем в социальных сетях жалобы людей на подобного рода отказы в приеме на работу стабильно и регулярно встречаются. Приведенные обстоятельства в своей совокупности, на наш взгляд, свидетельствуют об определенной латентности таких отказов, когда кандидаты на работу их не оспаривают, в том числе в судебном порядке.

Но в реальности их количество и распространенность на теле индивида может затруднить процесс трудоустройства. В этой связи нельзя забывать про общие установленные международными и национальными правовыми актами правила о запрете на дискриминацию по разным признакам, в том числе связывая их с внешними данными человека. В частности, не допускается трудовая дискриминация граждан в ряде следующих документов: Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 (ст. 7), Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации» от 18.06.1998, Конституция РФ (ст.ст. 19, 37), Трудовой кодекс РФ (ст.ст. 2, 3, 64 и др.).

На основании положений ст. 64 Трудового кодекса РФ можно утверждать, что по общему правилу отказ в приеме на работу по признаку наличия татуировок на теле человека, как элемент его внешнего вида, является незаконным. Запрещен необоснованный отказ в заключении трудового договора. Сказанное должно касаться и содержания объявлений о вакансиях, где также могут быть необоснованно ограничены требования к внешнему виду кандидатов. Однако при этом, отказ в приеме на работу в исключительных случаях с учетом характера работы и при доказанности этого работодателем может оказаться обоснованным.

Итак, в заключении отметим, что отказ в приеме на работу должен быть обоснованным, поэтому в контексте рассматриваемых в статье вопросов он должен быть обусловлен тем, что наличие татуировок на теле человека или иных особенностей внешности станет препятствием к надлежащему выполнению трудовых обязанностей. Вероятно, в этом направлении судебная практика в стране еще будет формироваться для обеспечения конституционных и трудовых прав граждан, но уже понятно разрешение вопроса, исходя из общих правил применения трудового законодательства РФ.

Библиографический список

1. Прокофьева Е.В., Порываева П.С. Татуировка в современном обществе и ее криминалистическое значение // Юристы-Правоведь. – 2020. – № 4 (95). – С. 107-113.
2. О внесении изменений в распоряжение главы Администрации города Тюмени от 28.06.2005 № 59-рг: Распоряжение Администрации города Тюмени от 02.04.2015 № 231 // Доступ из Справ.-прав. системы «Гарант».
3. Тельпукова М.А. Дискриминация населения на рынке труда // XLVI итоговая студенческая научная конференция Удмуртского государственного университета: Материалы Всероссийской конференции, Ижевск, 16–21 апреля 2018 года – Ижевск: Удмуртский государственный университет, 2018. – С. 218-221.
Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Целесообразность отнесения государственного (муниципального) контракта к числу частноправовых институтов в условиях новых стратегических приоритетов развития правовой системы

Лопатин А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В условиях ускоренного изменения приоритетов правового регулирования значительно увеличилось значение публичных субъектов в частном праве [2, с. 107]. Сама цель заключения контрактов с ними направлена на удовлетворение как частных, так и публичных нужд, что предопределяет особенности правового регулирования. Два основных критерия выделяют государственный (муниципальный) контракт из числа гражданско-правовых договоров: уникальный субъектный состав, наличие особых процедур. Уникальность субъектного состава предполагает, что одной стороной (заказчиком) обязательно является публично-правовое образование государственного или муниципального уровня (соответственно, в части заключения государственных и муниципальных контрактов). Публично-правовые образования участвуют в контрактных правоотношениях через соответствующие органы (государственные органы) или организации (казенные учреждения). Впрочем, гражданское законодательство допускает участие государства, субъектов РФ и муниципальных образований в рыночных отношениях на началах равенства с иными участниками – физическими и юридическими лицами (статья 124 ГК РФ) [1].

Наличие особых процедур заключения, изменения, расторжения государственного (муниципального) контракта уже кардинальным образом свидетельствует о дуалистической природе рассматриваемой конструкции (т.е. частно-публичной).

При этом в самом Законе о контрактной системе государственный (муниципальный) контракт определяется, прежде всего, как гражданско-правовой договор (статья 3 «Основные понятия»). Таким образом, указанный закон (несомненно, акт административного права) вновь отсылает правоприменителя к частноправовым началам.

Судебная практика трансформирует отдельные положения об обязательствах применительно к контрактной сфере. Весьма интересный феномен находит свое отражение в рамках следующего дела. Заказчик обратился в суд с иском о признании государственного контракта ничтожным и о применении последствий недействительности сделки. Из обстоятельств дела следует, что исполнитель был признан победителем торгов вследствие предоставления недостоверной документации, что поспособствовало заключению с ним контракта. Суд соответственно, применил нормы ГК РФ о недействительности сделок и положения Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25, удовлетворяя исковые требования [3].

Так, положения ГК (статья 168) предусматривают два варианта недействительности: оспоримость (п. 1 ст. 168 ГК) и ничтожность (п. 2 ст. 168 ГК), причем, если оспоримой сделка является в силу нарушения предписаний закона, то для ее ничтожности необходимо чтобы сделка нарушала публичные интересы или же интересы третьих лиц. Разъясняя данные положения, Верховный Суд РФ приводит в качестве примера посягательства на публичный интерес «нарушение явно выраженного в законе запрета» (п. 75 вышеуказанного Постановления Пленума ВС РФ). При этом критерии такой «явной выраженности» не раскрыты. Таким образом, возникает следующая ситуация: в случае нарушения предписаний закона при заключении государственного (муниципального) контракта такая сделка является априори ничтожной (поскольку контракт сам по себе и существует в поле публичных интересов, будучи заключаемым для удовлетворения публичных нужд). Существуют противники существующей законодательной модели, согласно которой отдельные сделки, заключенные с нарушением требований закона, не претерпевают ничтожность. Так, Р.С. Бевзенко пишет: «возможность оспоримости противоправной сделки дает потенциальным сторонам свободу от соблюдения норм закона» [4], что является достаточно спорным утверждением.

Обычные последствия незаключения договора в срок грозят для уклоняющейся стороны применением мер гражданско-правовой ответственности. Для сторон государственного (муниципального) контракта предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков подписания контракта. Ответственность для заказчика – предусмотренный Кодексом об административных правонарушениях штраф (ст. 7.32 КоАП РФ) [5]. Мера ответственности для исполнителей предусмотрена прямо в Законе о контрактной системе – это включение в реестр недобросовестных поставщиков (статья 104 Закона о контрактной системе) [6]. Отдельные общие нормы ГК об обязательствах применимы к государственным (муниципальным) контрактам лишь в исключительных случаях. Так, гражданскому законодательству известен институт рамочного договора (ст. 429.1 ГК РФ) – так называемого «договора с открытыми условиями», где отдельные условия могут быть конкретизированы путем заключения дополнительных соглашений.

Из вышеизложенного следует, что государственный (муниципальный) контракт – институт дуалистической природы (гражданского и административного права), регулирование контрактных правоотношений представлено общими принципами и нормами гражданского права: в т.ч. положениями о сделках, обязательствах, специальными нормами гражданского права (регулирование отдельных видов обязательств), нормами специального законодательства, где центральное место занимает Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», государственный (муниципальный) контракт может быть отнесен к числу гражданско-правовых договоров лишь со множеством указанных оговорок.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Демичев А.А., Хачатуров Р.Л., Валеев Д.Х. и [др.] Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России: в 12 томах. – Москва: Юрлитинформ, 2022. – 512 с.
3. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 28.05.2020 № 310-ЭС19-26526 по делу № А84-2224/2018 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Верховного Суда Российской Федерации. – URL: https://www.vsrfr.ru/stor_pdf_ec.php?id=1894282.
4. Бевзенко Р.С. Сделка нарушает требования закона. Плюсы и минусы новой редакции статьи 168 ГК РФ // Арбитражная практика. – 2014. – № 5. – С. 48-52.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.

б. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.01.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент

Цифровое правосудие в российском и зарубежном законодательстве

Магамедова З.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность данного исследования заключается в том, что внедрение электронного правосудия приобретает мировую направленность. В современных реалиях информатизация является приоритетным направлением развития гражданского и арбитражного судопроизводства. Однако если проанализировать действующее законодательство Российской Федерации, публикации российских авторов [5, с. 172; 6, с. 315], то можно сделать вывод, что концепция электронного правосудия сформировалась не до конца. Более того, до настоящего времени в научной литературе еще не сложилось однозначного понятия «электронного правосудия».

Иностранные государства используют электронное правосудие и занимают передовые позиции благодаря различным программным средствам, которые значительно упрощают судебную практику. Международный опыт свидетельствует о расширении применения искусственного интеллекта и различных цифровых технологий в судебной системе.

В Китае судьи используют компьютерные системы, которые помогают принять решение по делу, рекомендуя и помогая составлять проекты правовых документов [1, с. 34-36]. В Великобритании искусственный интеллект применяется для прогнозирования решений Европейского суда по правам человека. Алгоритм был обучен с помощью анализа 584 решений, связанных с жалобами граждан о нарушении своих прав и свобод. В США была создана система DARE, способная обнаруживать ложные показания человека в судебных заседаниях. Для этого компьютерную программу обучали на основе видеоматериалов судебных процессов [2]. Таким образом, наблюдается активное использование зарубежными странами цифровых технологий в процессе судопроизводства.

Российская Федерация в рамках цифровизации также стремится к развитию цифровых технологий в судебной деятельности.

Интересен тот факт, что в России существует уникальная возможность получить полный, неограниченный и бесплатный доступ к текстам судебных документов и процессуальным записям по всем арбитражным спорам, которые были переданы в суд, независимо от типа судопроизводства, категории дела и инстанции. В других странах существующие аналогичные сервисы, как правило, являются платными и включают только решения некоторых судов (судов с определенной специализацией или определенных инстанций) [3].

Среди явных преимуществ российского правосудия можно отметить возможность подачи исковых заявлений в электронном виде; доступность текстов решений судов; использование аудио- и видеопотоколирования при рассмотрении дел; автоматизацию многих функций аппарата суда (уведомление сторон спора, рассылка сообщений и т.п.); актуальность и востребованность юридических материалов, размещаемых на интернет-ресурсах и в мобильных приложениях; сервис по дистанционному доступу к материалам дела в электронном виде.

Кроме того, что российская информационная система арбитражного судопроизводства является, без преувеличения, непревзойденной в мире благодаря своей прозрачности, автоматизированности и удобству. В то же время общая юрисдикция не получила достаточного развития [4].

Касательно развития использования информационных технологий в судебной системе России, наиболее перспективными являются направления, связанные с развитием автоматизации судопроизводства. Важно внедрить опцию подачи исковых заявлений через интерактивные формы. Эта услуга предоставляется в удобном формате, что, во-первых, обеспечит доступность правосудия для людей без юридического образования и без возможности использовать услуги квалифицированных представителей. Во-вторых, использование интерактивных форм подачи заявлений позволит контролировать поток материалов, поступающих в суд, что положительно скажется на судебной нагрузке. В-третьих, организация материалов дела предоставит обширные возможности для проверки достоверности информации, содержащейся в документах, необходимых для рассмотрения дела.

Также перспективным выглядит постепенное внедрение в судебный процесс механизмов автоматизированного рассмотрения бесспорных требований (также и использование технологий искусственного интеллекта; особенно актуальным это будет для мировых судей), что, бесспорно, снизит нагрузку на судебные органы и ускорит рассмотрение дел.

Суммируя все вышесказанное, можно заключить, что и международный, и российский опыт свидетельствует о расширении применения искусственного интеллекта и различных цифровых технологий в судебной системе.

Библиографический список

1. Галлямов Д.Р. Интернет-правосудие: современный опыт Китая // Новый юридический вестник. – 2023. – № 1 (40). – 38 с.
2. Суды Соединенных Штатов [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.uscourts.gov/courtrecords/electronic-filing-cmecf/faqs-case-management-electronic-case-files-cmecf>.
3. Информационные технологии в правосудии: состояние и перспективы. Россия и мир. Аналитический доклад [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37515336&pos=4;-108#pos=4;-108.
4. LegalTech: что мешает развитию этого рынка в России [Электронный ресурс]. – URL: <https://rb.ru/opinion/legaltech-v-rossii>.
5. Чесноков А.А. Публичность имущественного реестра как гарантия безопасности добросовестного приобретателя // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. – № 3. – С. 171-176.
6. Демичев А.А., Хачатуров Р.Л., Валеев Д.Х. и [др.] Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России: в 12 томах. – Москва: Юрлитинформ, 2022. – 512 с.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент

Проблемы понимания «добросовестности» при выявлении признаков преднамеренного банкротства физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями

Мартынова В.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

На данный момент процедура банкротства физического лица с каждым годом все больше и больше набирает популярность, но, к сожалению, не все граждане, прибегающие к ней, являются добросовестными.

Первоочередной проблемой является законодательство, не соответствующее реалиям. Финансовый управляющий устанавливает наличие либо отсутствие признаков преднамеренного банкротства, основываясь на Постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства». Стоит отметить, что с момента его вступления в силу не вносились никакие поправки и изменения.

Обычно под «недобросовестностью» понимают взятие кредита на сумму, не соразмерную с доходом и не подтвержденную тратами; продажу имущества или его дарение родственникам; сокрытие имущества разными способами и т.д.

Сделки с недвижимым имуществом и транспортными средствами не составляет труда проанализировать. Сложность в применении методики касается сделок с движимым имуществом, неофициальным доходом, т.к. законодательно не закреплена обязанность хранить документы, подтверждающие доходы и сведения о заключаемых сделках [4].

Неоднородность судебной практики ставит под вопрос эффективность методики выявления признаков банкротства. Это выражается в том, что суды разных инстанций понимают по-разному «недобросовестность». В качестве примера можно указать определение Верховного Суда РФ № 306-ЭС20-20820 по делу № А72-18110/2016 от 17.03.2021. Нижестоящими судами было установлено, что сразу после принятия судебного решения о взыскании с гражданина М. суммы займа он по договору дарения передал жене земельный участок и незамедлительно продал автомобиль по заниженной цене, на приобретение которого были взяты денежные средства. Данные сделки были признаны недействительными, т.к. суды, проанализировав действия должника, пришли к выводу, что имеется намерение сокрыть имущество,

избежать обращения на него взыскания и тем самым причинить вред кредиторам. Однако денежные средства по вышеупомянутым сделкам были переданы продавцом гражданину М., но в конкурсную массу они так и не поступили.

Суды первой, апелляционной и кассационной инстанций не сочли данный факт значительным при разрешении вопроса об освобождении гражданина М. от обязательств и не нашли оснований для признания гражданина «недобросовестным». Верховный Суд считает, что получение займа от организации-работодателя с обещанием его погасить из зарплаты и последующее немедленное увольнение с работы позволяет усомниться в добросовестности поведения должника и может квалифицироваться как незаконные действия при возникновении непогашенного обязательства, что также является основанием для отказа от освобождения гражданина от обязательств. Стоит отметить, что суд принял во внимание только непосредственные действия должника после получения займа [2].

В определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ № 307-ЭС22-12512 по делу № А05-11/2021 от 31.10.2022 мы видим обратную ситуацию, когда нижестоящие суды квалифицировали поведение должника как недобросовестное, а Верховный Суд пришел к иному выводу.

Нижестоящие суды квалифицировали поведение должника как недобросовестное, выраженное в наращивании кредиторской задолженности за 3 месяца до обращения в суд с заявлением о признании его несостоятельным. Они посчитали, что гражданин принял на себя заведомо неисполнимые обязательства, т.к. ежемесячные платежи по кредитам превышали доход за такой же период. Суды также указали на недоказанность целесообразности привлечения заемных средств в значительном размере и намеренное уклонение Ш. от исполнения уже имеющихся обязательств.

Верховный Суд не согласился с данными выводами, т.к. принятие на себя непосильных долговых обязательств ввиду необъективной оценки собственных финансовых возможностей и жизненных обстоятельств не может являться основанием для неосвобождения от долгов. Неразумность поведения физического лица не может свидетельствовать о недобросовестности при отсутствии сокрытия, уничтожения принадлежащего должнику имущества, сообщения недостоверных сведений финансовому управляющему [3].

Данное положение явно противоречит сложившейся судебной практике нижестоящих инстанций и «ломает» традиционный признак «недобросовестности».

Все вышеперечисленное, по нашему мнению, показывает, что нет единства в понимании «добросовестности». Это действительно является проблемой, т.к. выявление объективных признаков преднамеренного банкротства гражданина ставится под сомнение.

Как мы уже отметили, некоторых должников суды первой, апелляционной, кассационной инстанции признавали «недобросовестными», а Верховный Суд опровергал эти выводы и выносил противоположное решение. Из этого вытекает еще одна проблема – не каждый гражданин может финансово позволить себе «дойти» до Верховного Суда. Сам «банкрот» в большинстве случаев не может правильно составить процессуальные документы и логично выстроить доводы по поводу добросовестности. Для этого он прибегает к дорогостоящим услугам юристов, тем самым загоняя себя еще в большие долговые обязательства.

Единственным решением этих проблем видится в принятии новых правил проверки наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства и подробное описание «недобросовестности». Это необходимо для того, чтобы появилась единообразная судебная практика, и суды первой инстанции выносили действительно верное, справедливое решение.

Библиографический список

1. Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства: Постановление Правительства от 27.12.2004 № 855 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 52. – Ст. 5519.
2. Определение Верховного Суда РФ от 17.04.2021 № 306-ЭС20-20820 по делу № А72-18110/2016. – Документ опубликован не был. // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Определение Верховного Суда РФ от 31.10.2022 № 307-ЭС22-12512 по делу № А05-11/2021. – Документ опубликован не был // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Вишнякова А.Д. Проблемы правового регулирования банкротства физического лица, порождающие злоупотребления правом // MODERN SCIENCE. – 2021. – № 11-1. – С. 186-189.

Научный руководитель – Панчук А.В., ст. преподаватель

Актуальные вопросы правового регулирования платформенной занятости в России

Моисеева Ю.К.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В условиях интенсивного развития информационных технологий и сети Интернет происходят изменения и в различных сферах правоотношений, в том числе, и в трудовых. В частности, можно говорить о современной трансформации рынка труда, и, как следствие, возникает необходимость в правовом регулировании данной сферы, которое смогло бы охватить все новые, нетипичные для традиционной занятости, формы и виды трудовых отношений.

Инфраструктура современного рынка труда тесно связана и практически неотделима от цифровых трудовых платформ. Платформенная занятость – это явление в трудовом праве достаточно новое, которое стало особенно популярным в условиях пандемии COVID-19, и на данный момент этот вид занятости приобретает свое распространение во многих странах: США, Англия, Франция и т. д. В Российской Федерации (далее – РФ) также наблюдается рост работников, работающих таким способом.

Рост популярности обусловлен тем, что платформенная занятость предоставляет работнику множество преимуществ, в их числе: облегченный доступ к работе, гибкий график, что позволяет самостоятельно контролировать свои финансовые и трудовые ресурсы. Для работодателя данный вид трудовой деятельности позволяет избежать излишних издержек, включая содержание штата сотрудников, поскольку он может найти наиболее выгодную «рабочую силу» в любое время посредством цифровой платформы [2, с. 68].

На сегодняшний день понятие платформенной занятости в отечественном законодательстве не закреплено. Но в 2023 году в Государственную Думу РФ был внесен законопроект «О занятости населения в Российской Федерации». В нем предлагается следующим образом определить, что такое платформенная занятость. Это деятельность граждан (платформенных занятых) по личному выполнению работ и (или) оказанию услуг на основе заключаемых договоров, организуемая с использованием информационных систем (цифровых платформ занятости), обеспечивающих взаимодействие платформенных занятых, заказчиков и операторов цифровых платформ занятости посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Более подробная регламентация данного вида занятости предполагается в проекте названного закона в рамках отдельного нормативного правового акта [4].

Изучением актуальных вопросов платформенной занятости и правовой регламентации занимались такие ученые, как: Н.И. Глотова, Ю.В. Герауф, О.В. Синавская и мн. др. В их научных трудах поднимается ряд проблемных аспектов по теме исследования.

Несмотря на свою привлекательность, в настоящее время в условиях отсутствия правового регулирования платформенная занятость имеет целый ряд проблем. Одна из них – это разрозненность условий труда на Интернет-платформах, ведь каждая из них регулирует их самостоятельно. Включение работников в такую работу, как правило, осуществляется двумя способами: самозанятость или индивидуальное предпринимательство. А это, как правило, лишает работника, занимающегося такой трудовой деятельностью, различных социальных гарантий, трудовправовой защиты государства и иных прав, как у работника по найму. Указанные последствия делают работника уязвимым к рискам бедности, а также существенно снижают занятость, облагаемую страховыми взносами, что негативно влияет на систему обеспечения социальных гарантий [3, с. 24].

Суды же, разрешая споры, связанные с рассматриваемым видом цифровой занятости, чаще всего придерживаются позиции, что между занятым лицом и цифровой платформой, отсутствуют трудовые отношения. Примером этому утверждению, в частности, является одно из Апелляционных определений Московского городского суда от 22.11.2019, согласно которому исполнитель («работник» цифровой платформы) обратился в суд со следующим требованием: установить факт трудовых отношений. В своем иске он указал, что являлся перевозчиком на легковом такси. Заказы истец получал согласно договору с цифровой платформой на оказание услуг по предоставлению доступа к Интернет-приложению. Данный иск суд не удовлетворил, указав, что на основе представленных документов невозможно сделать вывод о том, что между работником и Интернет-платформой возникли трудовые отношения. Работник не подчинялся Правилам внутреннего распорядка, не зависел от работодателя, ему не создавались условия труда, и он не был интегрирован в организационную структуру компании [1].

Таким образом, платформенная занятость, с одной стороны, дает работнику ряд преимуществ, а с другой стороны, лишает его многих трудовых прав и социальных гарантий в силу применения по факту гражданско-правовых конструкций. Поэтому во избежание всех упомянутых негативных юридических

последствий следует согласиться с положениями законопроекта по закреплению понятия платформенной занятости и необходимости принятия отдельного соответствующего Федерального закона. Говоря о содержании, предлагается следующее: наделить работников платформенной занятости общими социальными гарантиями и правами наряду с обычными работниками, а также выделить две группы работников, осуществляющих трудовую деятельность посредством цифровых платформ. Первая группа работников – сотрудники, которые обеспечивают работу самой платформы. Они должны трудоустроиваться путем заключения классических трудовых договоров. В таком случае, на данную группу работников будут распространяться все положения трудового законодательством и это позволит избежать правовых коллизий.

Вторая группа работников – исполнители, предлагающие услуги посредством цифровых платформ. Этим работникам следует наделить статусом «экономически зависимого самозанятого» (согласно испанской модели правового регулирования платформенной занятости) [5, с. 24-25]. Данный статус предполагает: 1) оформленную самозанятость; 2) трудовой договор с цифровой платформой. Форму трудового договора мы предлагаем новую для российского законодательства – трудовой договор «по вызову». Он позволит приглашать лицо на работу по необходимости, т. е. работник не будет привязан к четкому режиму рабочего времени, что позволяет сохранить преимущества платформенной занятости. Но в содержании такого договора необходимо предусмотреть права, обязанности и ответственность сторон согласно новому Федеральному закону. Такой договор предлагается заключать в электронной форме, с использованием сервисов цифровой платформы для удобства сторон. Итак, представляется, что отмеченные правовые нововведения позволят успешно урегулировать платформенную занятость в нашей стране по ряду обозначенных вопросов.

Библиографический список

1. Апелляционное определение Московского городского суда от 22.11.2019 по делу № 33-53437/2019. – Документ опубликован не был // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Верна В.В., Хойна М.Н. Развитие платформенной занятости в Российской Федерации // Сервис в России и за рубежом. – 2022. – № 5 (102). – С. 66-74.
3. Глотова Н.И., Герауф Ю.В. Платформенная занятость – главный тренд развития рынка труда в современных условиях // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2021. – № 4. – С. 22-27.
4. Законопроект № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8>.
5. Платформенная занятость: определение и регулирование / Авт. коллектив: О.В. Синявская, С.С. Бирюкова, А.П. Аптекар, Е.С. Горват, Н.Б. Грищенко, Т.Б. Гудкова, Д.Е. Карева. – Москва: НИУ ВШЭ, 2021. – 78 с.

Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Договор долевого участия в строительстве: риски участников в случае банкротства застройщика

Таран А.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время участие граждан в долевом строительстве является одним из наиболее популярных способов вложения денежных средств в целях приобретения объектов недвижимости в собственность. Государство уделяет немалое внимание урегулированию данного института ввиду его социальной и экономической значимости, стараясь обеспечить максимальный уровень защиты участникам долевого строительства. Но не все вводимые законодателем средства в действительности обеспечивают такую защиту, какая планировалась изначально.

В России с 1 июля 2019 г. привлечение денежных средств граждан путем заключения договоров долевого участия в строительстве в обязательном порядке осуществляется посредством открытия специального эскроу-счета. Данное правило было введено с целью предоставления повышенных гарантий защиты прав и законных интересов сторон заключаемого договора, что следует из условий открытия и ведения счета.

Законодательно закреплено, что денежные средства, вносимые на открытый эскроу-счет в счет уплаты цены договора, блокируются банком до тех пор, пока застройщик не исполнит свои обязательства и не предоставит банку сведения о получении им разрешения на ввод построенного объекта недвижимости в эксплуатацию. Но данный механизм имеет определенные нюансы, исследование которых позволяет понять,

что использование счета эскроу не является абсолютной гарантией, избавляющей граждан от возможных финансовых рисков.

В первую очередь, необходимо отметить, что введение механизма эскроу-счетов в долевое строительство стало одним из факторов, повлиявших на рост цен на недвижимость, поскольку теперь застройщики не могут использовать в строительстве средства участников, а основным источником финансирования являются кредитные денежные средства.

В случае банкротства застройщика у дольщиков возникает право либо отказаться от ДДУ, что влечет за собой возвращение денежных средств, внесенных на специально открытый счет, либо продолжать быть участниками существующих правоотношений, включать свои требования в реестр требований участников строительства и ожидать исполнения застройщиком обязательств. В таком случае, когда происходит погашение требований участников строительства, деньги со счета эскроу переводятся на специальный счет застройщика и в дальнейшем используются для погашения требований других кредиторов.

Соответственно, вернуть денежные средства, внесенные на эскроу-счет, можно только в случае отказа от договора, что, в свою очередь, влечет отказ от права на получение объекта недвижимости. В обратном же случае требования гражданина включаются в общий реестр наряду с другими, а их удовлетворение может затянуться на несколько лет. В данной ситуации на первый взгляд кажется, что возврат внесенной суммы гарантирует защиту, поскольку и времени займет не так много, и, вроде бы, гражданин ничего не потеряет. Но вернуть можно только ту сумму, которая была внесена на счет. Не учитывается ни уровень инфляции, ни изменения в рыночной стоимости недвижимости, ни иные финансовые показатели. Это означает, что реальная стоимость денег может существенно измениться. С одной стороны, да, граждане получают их назад, но, с другой стороны, возможности реализовать деньги в том же направлении, которое предполагалось изначально, может уже не быть.

Наибольшему риску подвержены граждане, которые берут ипотечный кредит для приобретения недвижимости по договору долевого участия в строительстве. На эскроу-счет вносятся денежные средства, предоставленные гражданину банком посредством кредита, далее заемщик также выплачивает банку кредит и проценты по нему. То условие, согласно которому вернуть со счета эскроу можно только так называемое «тело кредита», то есть без учета выплаченных процентов, так же подразумевает, что граждане не застрахованы в полной мере от возможных финансовых рисков. Проценты, уплаченные банку, являются расходами заемщиков, которые никак не компенсируются в случае расторжения договора долевого участия в строительстве. А с учетом того, что банки обычно составляют договор ипотечного кредитования так, что первое время погашаются в первую очередь проценты по кредиту, а не основной долг, то в результате финансовые потери заемщика могут оказаться значительными.

Если оценить в совокупности все указанные выше возможные последствия, то можно прийти к выводу, что введение в долевое строительство эскроу-счетов – это «больше экономическая история, чем банкротная». Да, это одно из средств уменьшения числа недобросовестных застройщиков и обманутых дольщиков, но такой большой нагрузки по повышенной защите граждан в случае возникновения оснований применения к застройщику мер ответственности оно в себе не несет. Данная схема больше выгодна для банков: они предоставляют кредиты застройщикам, и также большая вероятность того, что и граждане будут брать ипотечные кредиты в тех же банках, которые финансируют строительство. В итоге банки в выигрышном положении.

Кроме того, законодательно не урегулирован еще ряд вопросов, среди которых необходимо выделить следующий: могут ли застройщики рефинансировать проектные кредиты и, соответственно, возможен ли перенос счетов эскроу в другой банк? Поскольку улучшение условий кредитования застройщиков напрямую связано с их возможностью осуществлять свою профессиональную деятельность, избежать банкротства, а значит и может повлиять на расходы граждан в рамках участия в долевом строительстве, а перевод эскроу-счетов не несет в себе никаких рисков для покупателей. Данный вопрос активно обсуждается с 2020 года. Да, базовые изменения на законодательном уровне были внесены, но теперь урегулирования и разъяснения на уровне правоприменения требуют еще многие вопросы, а судебная практика в данной сфере находится только в процессе формирования.

Библиографический список

1. Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 40.
2. Макушкин В.О. Счет эскроу: особенности правового режима и актуальные проблемы нормативного правового регулирования // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2017. – № 1. – С. 158-171.
3. Чакински А.К. Недостатки эскроу-счета в долевом строительстве // Московские юристы. – 2019. – № 12.
Научный руководитель – Панчук А.В., ст. преподаватель

Самозанятый и необходимость определения его трудов правового статуса в России

Ульрих А.Г.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Под самозанятостью понимается деятельность гражданина по личному производству товаров, выполнению работ и (или) оказанию услуг, направленная на систематическое получение дохода [2], – такое определение закреплено в проекте Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – законопроект), который был внесен в Государственную Думу в январе 2023 года.

На сегодняшний день, как в Российской Федерации (РФ), так и во всем мире, отмечается рост числа самозанятых. Однако в нашей стране, как и в некоторых других странах (Кения, Бангладеш), самозанятые находятся в неопределенном правовом положении [3, с. 52]. Это связано с тем, что в РФ статус самозанятого регулируется только Налоговым кодексом в части уплаты налогов, однако ни Трудовой кодекс, ни другие нормативные акты не содержат детальной правовой регламентации данного вопроса.

При этом в теории права ведется дискуссия о том, является ли самозанятость исключительно положительным явлением или же вносит негативные изменения в трудовые отношения. С одной стороны, такое явление, как самозанятость имеет определенные положительные характеристики. Во-первых, самозанятость помогает сдерживать рост безработицы, тем самым, предоставляя населению возможность сохранить свои доходы и без официального трудоустройства. Особенно остро данная проблема проявилась в период пандемии, когда многие остались без заработка, работники отошли от традиционных гражданско-правовых или же трудовых отношений, оформляя свою трудовую деятельность как самозанятость и после окончания пандемии. Во-вторых, самозанятость можно оформить самостоятельно в онлайн-режиме, налоги на самозанятых гораздо ниже, а также существенно упрощает такую деятельность то, что при отсутствии дохода самозанятому не нужно платить налог, в отличие от оформления, например, статуса индивидуального предпринимателя.

Однако существует и ряд негативных моментов, которые отрицательно сказываются как для самозанятого гражданина, так и для государства. Самозанятый не может нанимать работников и у него отсутствует трудовой стаж в связи с его деятельностью. Особенно остро стоит проблема отсутствия защищенности граждан, так как для самозанятого не предусмотрены социальные гарантии и пособия, в том числе те, которые установлены трудовым законодательством РФ.

Именно данная дискуссия порождает следующий вопрос: целесообразно ли распространять трудовое законодательство на самозанятых граждан? Для того чтобы разобраться в данном вопросе необходимо провести анализ статуса самозанятого и сравнить его с положением работника. Работник, вступая в трудовые отношения, заключает трудовой договор, его стаж фиксируется в трудовой книжке, что дает работнику право на определенные виды гарантированных государством страховых пенсий. Самозанятые лица, не имея работодателя, не имеют и соответствующего трудового стажа, но они могут самостоятельно и добровольно производить страховые отчисления, формируя тем самым, страховой стаж для назначения пенсии в будущем.

Как отмечает Международная организация труда, определяя статус самозанятых граждан, самозанятость – это занятость, в которой доход напрямую зависит от количества и качества самостоятельно произведенных и реализованных товаров или оказанных услуг. На наш взгляд, такая самостоятельность, имея вышеперечисленные положительные стороны, ставит самозанятого в слабое правовое положение, так как доход самозанятого зависит только от его деятельности.

Справедливо отметить позицию М.Л. Вилисовой и Е.В. Шершовой, которые отмечают особую актуальность для самозанятых государственного регулирования их деятельности, которое включало бы в себя не только фискальный аспект, но и распространение государственных гарантий их правовой защиты [1, с. 19].

Отсутствием правового регулирования пользуются недобросовестные работодатели. После того, как в 2019 году был введен специальный налоговый режим, а именно «налог на профессиональный доход», организации стали заключать с самозанятыми лицами гражданско-правовые договоры, тем самым, работодатели не платят соответствующий налог и страховые взносы, также освобождая себя от социальных выплат, которые он обязан производить в трудовых отношениях.

По этому поводу приведем пример: арбитражный суд согласился с выводами ФНС о том, что в компании была занижена налогооблагаемая база для начисления страховых взносов, потому как между работодателем и «работниками», где последние являлись самозанятыми, были заключены гражданско-правовые договоры, но фактически сложились трудовые отношения [4] согласно ст. 19.1 Трудового кодекса РФ. Аргументировано такое решение было тем, что, по сути, такие работники систематически, не

разово оказывали услуги; в их работе был важен не результат услуг, а процесс их оказания; установлена тарифная ставка оплаты труда и выплата заработной платы проводилась ежемесячно, то есть систематически, что свойственно трудовым отношениям. Все эти признаки свидетельствуют о том, что в связи с неопределенностью правового статуса самозанятого не всегда можно сделать однозначный вывод о гражданских или по факту трудовых отношениях, тем самым, самозанятые граждане находятся в крайне незащищенном положении.

Для того, чтобы усовершенствовать систему государственного регулирования самозанятости в России необходимо продумать следующие изменения в законодательстве. Во-первых, необходимо четко закрепить статус самозанятых граждан, это позволит решить проблему их социальной незащищенности и позволит в дальнейшем подробно регулировать данный вопрос. Стоит отметить, что статус самозанятого будет обособлен от статуса работника или же индивидуального предпринимателя. Такое закрепление будет осуществлено с принятием и вступлением в силу упомянутого законопроекта.

Во-вторых, необходимо установить систему социальных гарантий. Целесообразна новелла, согласно которой самозанятые помимо налоговых отчислений будут обязаны вносить взносы в Фонд социального страхования. Если же самозанятый не получает доход и не производит отчислений в налоговые органы, то ему будет необходимо уплачивать только социальный взнос.

Возвращаясь к ранее поставленному вопросу необходимо отметить, что, на наш взгляд, деятельность самозанятого и его правовой статус должны подлежать правовому регулированию в рамках трудового законодательства, но с особенностями для них с учетом специфики их деятельности и данного вида занятости. Это позволит самозанятому иметь правовую и социальную защищенность. На этом основании вопрос нуждается в своей правовой регламентации с целью разрешения поднятой в настоящей статье проблемы.

Библиографический список

1. Вилисова М.Л., Шершова Е.В. Исследование самозанятости населения в России: современное состояние и перспективы развития // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – Часть 1. – № 5. – С. 19.
2. Законопроект № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8>.
3. Коробкова Н.А. Зарубежный опыт регулирования самозанятости // Вектор экономики. – 2020. – № 5. – С. 52.
4. Савин Д.А. Переквалификация гражданско-правовых взаимоотношений с самозанятыми в трудовые: налоговые риски и судебная практика [Электронный ресурс]. – URL: <https://bgplaw.com/publications/perekvalifikatsiya-grazhdansko-pravovykh-vzaimootnosheniy-s-samozanyatymi-v-trudovye-nalogo-ryiski-i-sudebnaya-praktika>.

Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Понимание мелких бытовых сделок несовершеннолетних в контексте цифровых изменений

Усолова Ю.С.

*Сургутский государственный университет
г. Сургут*

Развитию социальных сетей, онлайн-кинотеатров и сетевых игр в Российской Федерации стабильно способствует спрос целевой аудитории, частью которой являются несовершеннолетние. Гаджеты и различные электронные устройства стали важной частью жизни детей. Конечно, законные представители по-разному относятся к подобным увлечениям несовершеннолетних: кто-то поддерживает, кто-то ругает и запрещает, а кто-то контролирует. Когда вопрос касается расходов на онлайн-забавы детей, то возникает неопределенность и сложности в вопросе, сколько денежных средств можно потратить, проверяют ли агрегаторы возраст потенциальных покупателей, и что делать при неразумных тратах.

Порой законные представители предоставляют детям свои гаджеты для сетевых игр, просмотра онлайн-фильмов с целью проведения праздного времени. Затем с огромным удивлением узнают, что их чадо потратило денежные средства со счета онлайн-банкинга или с дебетовой карты в сумме значительно превышающей ежедневные бытовые расходы.

Далее возникает целый алгоритм действий, одним из которых является поиск информации о разрешении схожих ситуаций на тематических родительских чатах и справочной службе социальной сети. Истории законных представителей, которые обращались в различные инстанции, писали обращения в

службы поддержки сетевых игр, маркетплейсов полны отрицательного результата. Самой распространенной причиной, согласно данным приведенных сервисов, является осуществление оплаты несовершеннолетним в пределах мелкой бытовой сделки с целью удовлетворения личных нужд.

В связи с развитием информационных технологий понимание фундаментальных правовых категорий требует специальных исследований. Так, классическим элементом дееспособности малолетних является совершение мелких бытовых сделок. Определение и юридический состав таких сделок в настоящее время в законодательстве отсутствуют, а в доктрине и правоприменительной практике продолжают дискуссии.

На нормативном правовом уровне отсутствует дефиниция бытовой и мелкой сделки, хотя они могут независимо друг от друга обладать признаками гражданско-правовых (ст. 153 ГК РФ). В качестве цели бытовой сделки определено удовлетворение повседневных личных нужд на основании Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 05.12.2022) «О защите прав потребителей». Совершение мелкой сделки может иметь другую цель и не обладать признаком каждодневности. Несмотря на различия, законодатель объединяет рассматриваемые конструкции в единое целое – мелкая бытовая сделка несовершеннолетнего как элемент дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 6 лет до восемнадцати (п. 4 ч. 2 ст. 26 ГК РФ). Изначально допустимость совершения таких сделок принадлежит законным представителям. Следовательно, можно предположить, что, предоставляя ребенку гаджет с доступом в онлайн-банкинг, законный представитель дает согласие на распоряжение любой суммой денежных средств. Такое предположение допустимо только при рассмотрении случаев совершения малолетним сделок в офлайн режиме, иное странно. В силу отсутствия нормативной системы сделок сформулировать отличия мелких бытовых сделок от иных сделок купли-продажи несовершеннолетнего затруднительно. При этом законодатель выделяет два критерия для определения той или иной сделки признакам мелкой бытовой: несовершеннолетний субъект определенного возраста, удовлетворение повседневных нужд, оценочный критерий семейного бюджета. Следовательно, на нормативном уровне перечисляются особенности таких сделок с учетом сферы их совершения, круга лиц, предмета, но не раскрывают и не учитывают развитие информационных технологий. Полагаем, что мелкие бытовые сделки несовершеннолетних в контексте цифровых изменений могут быть разделены на два вида в зависимости от способа заключения.

К исследуемой правовой категории обращались еще советские цивилисты. Так, В.А. Рясенцев предлагал учитывать при отнесении сделки к мелким бытовым: цель – удовлетворение каждодневных потребностей, круг лиц – малолетние и члены его семьи, порядок исполнения – при совершении, а сумма – незначительная [1, с. 56]. В.П. Шахматов обращал внимание не только на возраст несовершеннолетнего, но и на поведение другой совершеннолетней стороны [2, с. 78]. Однако в контексте цифровых изменений советское понимание мелких бытовых сделок не является универсальным. В связи с тем, что не учитывает особенности заключения договоров посредством смарт-контрактов, электронных конклюдентных действий, переписки в социальных сетях. Безусловно, цель совершения сделки как удовлетворение бытовых потребностей малолетних и момент исполнения имеют значение и сегодня. Совершение мелких сделок с учетом развития сфер жизнедеятельности может не обладать бытовым характером.

В правоприменительной практике единая позиция по определению мелкой бытовой сделки отсутствует. Так, Арбитражный суд Свердловской области при рассмотрении административного спора определил, что мелкая бытовая сделка должна носить исключительно однократный размен и не может носить характер дящихся отношений (Решение Арбитражного суда Свердловской области от 19.01.2021 по делу № А 60-44171/2020). В другом деле суд отказал в удовлетворении требований в полном объеме по расторжению договора – купли продажи конструктора стоимостью пятнадцать тысяч рублей, на основании того, что сделка была совершена в интересах несовершеннолетнего, а полученные денежные средства были использованы для приобретения других игрушек (Апелляционное определение Московского городского суда от 04.08.2015 по делу № 33-22359/2015). Правоприменительная практика при разрешении споров о совершенных детьми сделок учитывают не только возраст, стоимостный эквивалент, цель, но и последующие действия сторон (Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 29.10.2020 № 88-17189/2020 по делу № 2-5/2019).

Понимание, определение и состав мелких бытовых сделок несовершеннолетних в контексте развития цифровых технологий требует проведения полноценного исследования. Отсутствие системы гражданско-правовых сделок влияет на применение различных правовых средств, имеющих значение для правоприменительной практики. Мелкая бытовая сделка в широком понимании представляет собой действие несовершеннолетнего в возрасте от шести до восемнадцати лет, совершаемое в его интересах, без ущерба материальному состоянию законных представителей, подлежащая исполнению в момент совершения.

Библиографический список

1. Рясенцев В.А. Представительство и сделки в современном гражданском праве. – Москва: Статут, 2006. – 603 с.
2. Шахматов В.П. Основные проблемы понятия сделки по советскому гражданскому праву: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Свердловск, 1951. – 277 с.
Научный руководитель – Босык О.И., ст. преподаватель

Договоры купли-продажи, признаваемые в рамках процедуры банкротства обычной хозяйственной деятельностью должника

Шерстобитов В.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Наиболее часто заключаемым договором в сфере предпринимательской деятельности является поставка. В связи с этим оспаривание конкурсными управляющими и кредиторами сделок, направленных на исполнение таких договоров, распространено в судебной практике.

Вопросы о критериях и понимании обычной хозяйственной деятельности находятся в постоянном поле зрения правоприменителей. Некоторые авторы называют это «каучуковыми» нормами, которые, не являясь пробелом в праве, оставляют свободу судебного усмотрения. Другие, наоборот, придерживаются мнения о необходимости и обоснованности подобного регулирования, что позволяет суду более гибко подстраиваться под многочисленные уникальные обстоятельства конкретного дела о банкротстве [1].

В п. 2 ст. 61.4 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) закреплено, что сделки, направленные на принятие должником в свою пользу обязательств, либо заключаемые для передачи собственного имущества, не могут быть оспорены при наличии определенных условий: соблюдение требований к цене (1% от стоимости активов) и совершенные в рамках обычной хозяйственной деятельности.

Само понятие обычной хозяйственной деятельности должника в Законе о банкротстве не раскрывается. Однако с 1 января 2017 г. его дефиниция нашла отражение в законе «Об обществах с ограниченной ответственностью», где обычность хозяйственной деятельности определяется с помощью сопоставления с предыдущей деятельностью юридического лица.

Отсутствие всеобъемлющего законодательного регулирования рассматриваемой юридической конструкции восполняется и постановлением Пленума ВС РФ от 26 июня 2018 г. № 27. Так, сделку можно признать выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности в случае, если совершение таких операций приводит к изменению вида деятельности общества, ее прекращению, либо существенному изменению масштабов [5].

Обязанность доказывания совершения должником сделки за пределами обычной хозяйственной деятельности возложена на истца, тогда как ранее лежала на ответчике. Однако сделка, направленная на исполнение договора поставки, все еще может быть признана недействительной, если совершена должником во время присутствия признаков неплатежеспособности юридического лица с намерением причинить вред кредиторам.

Так, в деле о банкротстве компании «Холидей» конкурсный управляющий оспаривал сделки по перечислению должником обществу с ограниченной ответственностью «Компания Холидей Производство» денежных средств во исполнение договора поставки на сумму более 700 млн руб. В ходе дела была подтверждена реальность исполнения упомянутого договора. Однако, по мнению суда, аффилированный контрагент не может не обладать информацией о тяжелом финансовом состоянии должника и имеет возможность проверить, затрагивает ли исполнение в его пользу обязательства права других кредиторов.

Данное дело также свидетельствует о наличии определенных сложностей в определении даты начала появления у должника признаков неплатежеспособности. Исходя из масштаба и специфических особенностей деятельности «Холидея», признаки объективного банкротства отсутствовали на день проведения расчета. Правоприменитель связал момент их реального появления с фактом возбуждения самого дела о несостоятельности. В результате этого недействительными были признаны платежи, осуществляемые после указанной даты, что составило лишь чуть более 700 тыс. руб. [2].

Еще одной проблемой правоприменителя в сфере определения обычной хозяйственной деятельности должника остается факт «значительной» просрочки платежей при их исполнении. Так, в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 25 января 2019 г. суд согласился с мнением нижестоящих инстанций о незначительности просрочки оплаты по договору поставки, которая составляла

менее одного месяца. Было верно учтено, что сами платежи не отличались от аналогичных сделок, заключаемых должником до наступления признаков неплатежеспособности [3].

Судебная практика в последние годы склонна к отнесению платежей, совершенных с просрочкой, к допустимым. Например, в постановлении от 1 марта 2020 г. по делу № А40-205533/2015 суд отказал в признании сделок должника недействительными, указав, что установленный им факт наличия носящих продолжительный и систематический характер правоотношений по договору энергоснабжения, оплату по которым должник осуществлял с систематическими просрочками, дает основание для признания данных сделок заключенными в рамках обычной хозяйственной деятельности должника [4].

Подводя итог, отметим, что заключенными в пределах обычной хозяйственной деятельности должника признаются сделки, сопоставимые с предыдущей деятельностью юридического лица и не приводящие к прекращению или изменению ее вида и масштабов.

В сфере признания сделки в качестве заключенной в рамках обычной хозяйственной деятельности существует широкое поле для реализации судебного усмотрения. В частности, одной из тенденций последних лет является отнесение судами платежей с просрочкой к совершенным в рамках обычной хозяйственной деятельности должника, что хотя и не идет в разрез с позицией, изложенной в Постановлении Пленума ВАС РФ от 23.12.2010 № 63, но является исключением из содержащегося в нем общего правила.

Также отметим, что даже в условиях возложения на истца бремени доказывания совершения должником сделки не в рамках своей обычной хозяйственной деятельности, ответчику необходимо занимать активную позицию, так как в случае полного отсутствия на его стороне доказательств, суды, как правило, удовлетворяют заявленные кредиторами и арбитражным управляющим требования. Особенность же судебной практики, складывающейся вокруг аффилированных, но в то же время добросовестных контрагентов предприятия, заключается не только в необходимости совместного с должником доказывания реальности возникших из договоров обязательств, но и в подтверждении их заключения до начала объективного банкротства юридического лица.

Библиографический список

1. Королева Д.В. Обычная хозяйственная деятельность должника по делу о банкротстве: критерии признания и значение добросовестности контрагента // Правовое государство: теория и практика. – 2021. – № 1 (63). – С. 140-150.
2. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 03.08.2022 № Ф04-5743/2018. – Документ опубликован не был // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 25.01.2019 № Ф09-6351/17. – Документ опубликован не был // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 01.03.2020 № 09АП-82138/2019. – Документ опубликован не был // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
5. Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 27 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2018. – № 8.

Научный руководитель – Бондаренко С.А., к.п.н., доцент

Раздел 7. ЛИЧНОСТЬ И ОБЩЕСТВО В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Гендерный аспект восприятия феномена сплетни в студенческой среде

Аленникова Ю.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность рассматриваемой темы связана с трансформацией взглядов молодежи в сторону более критичного восприятия информации, ухода от стереотипного мышления. В связи с этим наблюдается тенденция к изменению отношения к феномену сплетни [1]. В целом, феномен сплетни принадлежит к кругу явлений, занимающих важное место в социокультурной практике, т.к. входит в зону повседневно совершаемых действий, имеющих повсеместное распространение.

Рассматривая феномен сплетен, Д.С. Горбатов характеризует его как, неформальное оценочное взаимодействие в отношении отсутствующих лиц, протекающее в условиях праздного времяпровождения на основе декларации общей приверженности собеседников неким социальным установлениям и сложившимся групповым нормам [5]. Это определение является далеко не единственным, но, на наш взгляд, более полным и конкретным.

Целью исследования являлось выявление гендерных особенностей в восприятии феномена сплетен, отношении к нему.

В рамках исследования была выдвинута следующая гипотеза: вероятно, девушки положительно относятся к феномену сплетен, занимают более активную позицию в процессе обмена сплетнями, в то время как парни – хуже относятся к данному феномену и имеют скорее безучастную позицию.

В исследовании принимали участие 76 человек (38 парней и 38 девушек) в возрасте от 18 до 22 лет, являющихся студентами 1-4 курсов высших учебных заведений г. Барнаула (Алтайский филиал РАНХиГС, АГУ, АГАУ, АлтГТУ) и г. Новосибирска (СИУ РАНХиГС, НГТУ).

В результате исследования было выявлено, что девушки чаще всего ассоциируют слово «сплетни»: с грязью (26%) и женщинами (21%). Это указывает не только на негативное отношение к изучаемому феномену, но и на его гендерную окраску. Парни, в свою очередь, соотносят слово «сплетни»: с ложью (17%) и лицемерием (28%), что так же говорит об отрицательном отношении к данному социальному феномену.

Оказалось, что мнение девушек о влиянии этого феномена на коллектив больше склоняется в нейтральную сторону, в то время как у молодых людей – в отрицательную. Это можно наблюдать исходя из следующих данных: 60% девушек и лишь 30% парней ответили, что сплетни могут, как разобщать, так и укреплять коллектив, а вариант, указывающий на исключительно негативное влияние сплетен, выбрали 20% девушек и 44% парней.

Анкетирование показало, что главными аргументами в пользу сплетен респонденты обоих полов в равной степени указывают: новые темы для разговора (21%), сближение людей внутри коллектива (23%) и снятие напряжения с их помощью (18%).

Эти факторы можно соотнести со следующими функциями сплетен, выделенными Д.С. Горбатовым [5]:

- специфика эмоциональной атмосферы, состоящая из переживаний близости, тайны, удовольствия;
- неформальный характер коммуникации, проявляющийся во временном выходе собеседников за пределы сложившейся иерархии.

Основной аргумент против обмена сплетнями у опрашиваемых так же оказался одинаковым – 50% ответили, что сплетни уничтожают дружескую атмосферу и влияют на ощущение безопасности в коллективе.

Можно выделить четыре основных позиции, которые человек может занять при столкновении со сплетнями:

- подслушивание, без принятия участия;
- активное слушание, с принятием непосредственного участия;
- активное участие, в которое входит «ведение» сплетни и добавление информации;
- безучастие.

В рамках исследования позиции с активным и непосредственным участием в процессе обмена сплетнями выбрало 60% девушек и лишь 20% молодых людей, в то время как позицию «подслушивание»

соотнесли с собой 30% девушек и 55% молодых людей, меньшая же часть выборочной совокупности пожелала оставаться безучастной.

Вопрос, направленный на понимание представлений опрошиваемых о гендерной окрашенности изучаемого феномена, показал, что студенческая молодежь не соотносит сплетни с определенным полом.

Делая вывод, можно сказать, что гипотеза была доказана: девушки действительно занимают более активную позицию при столкновении с данным феноменом, в то время как молодые люди стараются оставаться безучастными. То же касается и общего отношения выборочной совокупности к сплетням, данное исследование показало негативную окраску в восприятии данного феномена у парней и более нейтральную – у девушек.

Библиографический список

1. Журенков К.А. Пусть говорят? Сплетня не порок, а средство коммуникации // Огонек. – 2019. – № 39. – С. 4.
2. Гирис А.М. Сплетни и слухи как способ общения: мужской и женский взгляд // Народная асвета. – 2017. – С. 3-6.
3. Шейко Д.В. Феномен сплетни в русской лингвокультуре: когниосемантический аспект: автореф. дис. ... к.филол.н. – Ставрополь, 2019. – 29 с.
4. Андреева Г.М. Социальная психология: учебник для высших учебных заведений. – М.: Аспект Пресс, 2018. – 360 с.
5. Горбатов Д.С. Психология слухов и сплетен: монография. – СПб.: Речь, 2012. – 233 с.

Научный руководитель – Михеева И.В., к.псих.н., доцент

Особенности восприятия женщинами собственного тела

Большакова А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Как известно, человек склонен к упрощению сложных образов, категоризации и образованию определенных стереотипов. Благодаря этим механизмам произошло формирование понятие красота и собственно ее стандартизация. Данная тема была актуальна на протяжении всей нашей истории, но сейчас эта актуальность прослеживается особенно остро. В постиндустриальном обществе присутствует тенденция восприятия роли женщины через призму ее телесных характеристик, а именно их соответствия общепринятым стандартам красоты. Красота является конструктом, навязываемым социумом женщинам на протяжении эпох. В наше время идеалы распространяются через социальные сети и СМИ, где всех интересует только красивая картинка. Такой подход обесценивает женщину как личность, оказывая непосредственное влияние на ее самооценку.

На основе анализа теоретических и эмпирических исследований нами было выдвинуто две гипотезы: вероятно, для женщин характерно различие в восприятии собственного тела и желаемого образа тела; вероятно, при оценке собственного тела женщины в первую очередь ориентируются на внешность известных людей и тех, чья внешность принимается обществом как эталон. Нами было проведено эмпирическое исследование восприятия образа собственного тела, в котором приняли участие 64 девушки, обучающихся на 1 и 2 курсе Алтайского филиала РАНХиГС в возрасте от 18 лет до 21 года.

В процессе исследования было использовано две методики. Психологическая диагностика восприятия тела осуществлялась с помощью мультимодального опросника отношения к собственному телу (MBSRQ-AS) Т. Кэша в адаптации Л.Т. Баранской и С.С. Татауровой. Данная методика содержит 5 шкал, позволяющих оценить различные аспекты отношения к собственному телу. Для диагностики самооценки применялась методика Т.Б. Дембо-С.Я. Рубинштейн в модификации А.М. Прихожан, основанная на непосредственном оценивании испытуемыми ряда исходных личных качеств, таких как здоровье, ум, характер, авторитет у сверстников, внешность и уверенность в себе.

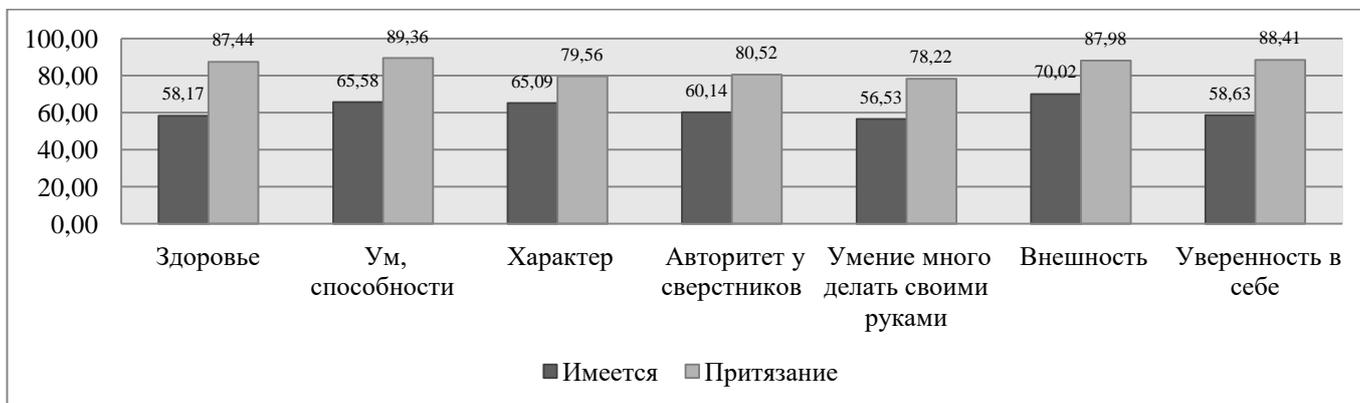


Рисунок 1 – Средние баллы по методике диагностика самооценки Т.Б. Дембо-С.Я. Рубинштейн (модификация А.М. Прихожан)

Для выявления достоверных различий был использован U-критерий Манна-Уитни, который показал наличие достоверных различий ($p < 0,05$) между имеющимся уровнем оценки качества и уровнем притязаний по всем шкалам опросника. Такой разрыв говорит о завышенных стандартах у респондентов в каждой из сфер, которые рассматривались в данной методике. Наиболее высокий уровень притязаний можно проследить по шкалам «ум, способности», «уверенность в себе» и «внешность». В ходе обработки данных, была выявлена сильная положительная корреляция шкал внешность и уверенность в себе (между исходными: $r = 0,662$; между притязаниями: $r = 0,510$). У многих девушек оценки обоих качеств и степень притязаний находились на одном уровне. Из этого следует, что внешность респондентов непосредственно влияет на их уровень уверенности в себе.

По результатам мультимодального опросника отношения к собственному телу мы выяснили, что девушки достаточно высоко оценивают свою внешность, но при этом не имеют полной удовлетворенности параметрами своего тела, а также имеют средние показатели по шкале озабоченность лишним весом, что говорит о наличии данной проблемы у части опрошенных. По шкале оценка собственного тела были получены невысокие результаты. Для выявления оценки собственного тела были заданы вопросы, в которых отражалось мнение респондента насчет его физической привлекательности и того, насколько привлекательным его считает социум. Также важно отметить, высокие баллы по шкале ориентация на внешность. Благодаря этим балам можно понять, что для большинства участниц опроса значение имеет их внешность и мнение третьих лиц, через оценку которых они получают сведения о своей красоте.

В заключении нами был задан вопрос о том, на что ориентируются девушки при оценке собственного тела. Было выявлено, что для большинства участниц исследования главным ориентиром является внешность известных женщин. Следующими по популярности ответами оказались «девушки, получающие больше общественного признания» и «стандарты, действующие в окружении». Еще меньше голосов набрали такие варианты как: «мнение близких людей» и «состояние вашего тела в прошлом». Наименее популярными среди респондентов стали «предпочтения противоположного пола» и «модельные стандарты».

Таким образом, в рамках исследования нами были подтверждены изначально выдвинутые гипотезы и было выявлено, что на восприятие собственного тела у женщин большое влияние оказывают социально-одобряемые стандарты.

Таким образом, стандарты красоты оказывают значительное влияние на формирование представления человека о своей внешности, провоцируя сверхценное отношение к ней. В погоне за внешними идеалами люди забывают о внутренней составляющей и теряют не только свою внешнюю, но и внутреннюю индивидуальность. Вся эта погоня за совершенством, желание не отставать от других и быть в тренде, вызывает ассоциацию с бегством от самого себя. Вспоминаются механизмы бегства от свободы Э. Фромма, одним из которых является автоматизирующий конформизм, который, по его словам, с каждым годом, все больше укореняется в характере большинства современных людей [2]. Современный человек все больше и больше пытается скрыться от себя самого. Осознанно подгоняя свое тело под определенные параметры, человек изменяет не только свою внешность, изменяется и его внутренний мир. В попытках скрыться от самого себя, своей неповторимости, в погоне за призрачными, навязанными социумом эталонами, мы деформируем и нашу психику.

Библиографический список

1. Вульф Н. Миф о красоте: Стереотипы против женщин. – Москва: ООО «Альпина нон-фикшн», 2013. – 500 с.
2. Фромм Э. Бегство от свободы. – Москва: Издательство АСТ, 2017. – 288 с.

Научный руководитель – Михайлова М.А., преподаватель

Гендерные особенности эмоциональности студентов

Босова Д.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Гендерные различия формируются еще в самом раннем детстве. Ведь именно семья является первым социальным институтом, в котором у нас и закладываются разные нормы и правила поведения, которые мы проносим через всю жизнь. Различия закладываются в нас даже в проявлении эмоций. Зачастую воспитывая мальчика, родители учат его держать свои эмоции под контролем и не показывать их на людях. Когда, в свою очередь, у девочек нет такого предписания. Или как часто можно услышать слова «Что ты плачешь как девчонка?». Уже с рождения люди делят эмоции и силу их проявления по гендеру.

Актуальность исследования состоит в том, что проблема гендерных различий являлась значимой не одно десятилетие. И сегодня эта проблема так же не остается без внимания. И, конечно, большую часть занимают гендерные различия в проявлении эмоций, поскольку стереотипы и мнения, с которыми мы живем, играют огромную роль в нашем мировоззрении.

Таким образом, целью исследования является выявление и описание различий в проявлении эмоциональности у студентов разных полов.

В рамках исследования нами были использованы следующие методики: опросник «Характеристики эмоциональности» Е.П. Ильина, применяемый для оценки выраженности эмоций и «Шкала дифференциальных эмоций» (DES) К. Изарда в адаптации А.В. Леонова и М.С. Капица, предназначенная для диагностики эмоциональных переживаний человека.

В исследовании приняли участие 63 человека (30 юношей и 33 девушки). Все респонденты были в одной возрастной группе: от 18 до 21 года.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что девушки испытывают чувства намного интенсивнее, чем юноши. Также можно заметить, что показатели девушек не опускались ниже среднего, когда у юношей они не поднимались до средней отметки. Высокий уровень эмоциональной возбудимости может свидетельствовать о том, что у человека быстрее возникает какая-либо эмоция, так, в данном случае, у девушек (5,2) этот показатель в два раза выше, нежели у юношей (2,3). Самым высоким показателем у двух полов оказалась интенсивность (5,5 и 3,4), что свидетельствует о тенденции к сильным и глубоким эмоциональным переживаниям. Самый маленький процент различия имеет длительность эмоций, что может свидетельствовать о том, что у девушек (3,6) и юношей (2,3) эмоции примерно равны по длительности. И относительно отрицательного влияния можем сказать о том, что негативные эмоции сильнее влияют на девушек, нежели юношей.

Также если рассмотреть результаты второй методики на диагностику эмоциональных переживаний, в которой автор выделил 10 качеств различных «фундаментальных» эмоций, то можно заметить, что девушки имеют более высокие показатели. Но если рассматривать пункты по отдельности, то можно увидеть, что такая эмоция как интерес у юношей немного выше (10,4), чем у девушек (10,06). Это может свидетельствовать о том, что юноши более любопытны. Большинство показателей у респондентов не сильно отличаются и разброс баллов не так велик. За исключением шкалы страха, поскольку девушки ставили более высокие баллы (7,3), нежели юноши (4,7).

С помощью U-критерия Манна-Уитни на достоверном уровне выявлены следующие различия. По первой методике девушки и юноши действительно различаются по шкалам возбудимости и отрицательного влияния. Девушки обладают большей степенью возбудимости и отрицательным влиянием. А по второй методике девушки более подвержены страху.

Гендерные различия являются неотъемлемой частью нашего мира. И, конечно, оказывают не малое влияние на нас самих. Девушки и правда могут более открыто демонстрировать свои эмоции, и зачастую у них нет установки на контроль проявления чувств. Когда у юношей есть некое табу, предписанное обществом, на проявление эмоций. Также можно заметить, что для юношей более характерна эмоция любопытства, а для девушек – страх.

Библиографический список

1. Шкуратова И.П., Тепина М.Н. Эмоциональное самораскрытие мужчин и женщин в общении с разными партнерами // Российский психологический журнал. – 2007. – № 1. – С. 8-16.
2. Сухарева И.А., Серечкова А.В., Кузнецова К.И. Роль мужчины в отношениях // Colloquium-journal. – 2019. – № 27 (51). – С. 84-85.
3. Виноградова Е.К. Мужчина 2020-х: кто он? [Электронный ресурс] // Ведомости. – URL: <https://kp.vedomosti.ru/humans/article/2022/02/08/908295-muzhchini-v-poiske>.

Научный руководитель – Назарова А.А., преподаватель

Механизмы влияния физической нагрузки на симптомы депрессии

Бухтоярова П.В.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Депрессия – это психическое расстройство, известное еще со времен античности и имеющее широкое распространение во всем мире, считающееся ведущей причиной снижения интереса к жизни. Депрессия очень изнурительна, вызывает снижение качества жизни и серьезную функциональную инвалидность, а из-за высокой частоты рецидивов депрессия трудно поддается лечению. Доступные методы лечения депрессивного расстройства остаются неудовлетворительными, подбор антидепрессивной терапии может занимать несколько месяцев, во время которых пациент страдает, не может полноценно социально функционировать. Около 2/3 больных не достигают полной ремиссии, являющейся ключом к восстановлению полноценного функционирования и предотвращению рецидива, а связанные с фармакологическими препаратами побочные эффекты и резистентность к антидепрессивной фармакотерапии по-прежнему создают серьезные проблемы при лечении [1]. Поэтому существует настоятельная необходимость в поиске новых подходов к профилактике и лечению депрессии.

Основное влияние образа жизни на развитие депрессии часто остается непризнанным, и постоянно растущий объем результатов исследований свидетельствует о значительном вкладе неадаптивного образа жизни в патогенезе расстройства. Имеющиеся данные подтверждают мнение о том, что при лечении распространенных психических расстройств следует учитывать модифицируемые факторы образа жизни, такие как диета и физические упражнения. Поэтому мероприятия, ориентированные на образ жизни, могут быть способны снизить частоту возникновения и тяжесть депрессивных расстройств.

Во время депрессии на психологическом уровне человек может ощущать разочарование, раздражение, чувство вины, стыда, апатию, безнадежность, одиночество, бездеятельность и инертность, лишение активности и инициативы. Повышается уровень кортизола – гормона стресса, хроническое повышение уровня которого оказывает нейротоксический эффект на нейроны гиппокампа, выполняющие функцию памяти о местах в пространстве через глюкокортикоидные рецепторы, что приводит к снижению образования новых клеток в центральной нервной системе (нейрогенез), связи между одним нейроном и другой клеткой (синаптогенез) и усилению клеточной гибели нейронов (апоптоз). Кроме того, психическое расстройство также вызывает снижение нейротрансмиттерной передачи серотонина и дофамина. При хроническом стрессе в мозге запускается нейровоспалительный процесс, связанный с усиленным образованием и гиперфункцией провоспалительных цитокинов, а вызванное стрессом воспаление, опосредованное активацией микроглии, вызывает каскад событий, приводящих к повреждению вспомогательных клеток нервной системы, головного мозга, спинного мозга и, следовательно, к их дисфункции. В поведении происходит сбой от возникновения непредвиденных и необычных обстоятельств, и человек интуитивно старается вернуться к привычным для себя способам поведения [2].

Ввиду неудовлетворительного снижения депрессии и ограниченной эффективности доступных методов лечения депрессивных расстройств, физические упражнения и спорт должны обрести большую популярность в терапии, становясь эффективной мерой профилактики и лечения депрессии, являясь средством защиты и улучшения психического и физического здоровья. Эпидемиологические исследования показывают, что недостаточная физическая активность может увеличить риск развития симптомов депрессии, в то время как адекватная физическая активность, основанная на клинических рекомендациях, связана с меньшим количеством симптомов. Показано, что недостаток физической активности в свободное время ассоциирован с увеличением выраженности депрессивной симптоматики у всех возрастных групп, начиная с 18 лет. При любой физической нагрузке в организме вырабатываются эндорфины, что положительно влияет на эмоциональный фон, помогает избавиться от подавленного настроения и укрепляет иммунную систему. Они приводят к ощущению счастья, гармонии и душевному равновесию. Благодаря эндорфинам улучшается кровоснабжение головного мозга. Они служат естественным буфером против стресса, составляя мощный противовес депрессивному упадку духа. Более того, физическая активность избавляет организм от избыточного уровня адреналина, вызывающего повышенную тревожность и многие другие проблемы [3].

Подтверждение этой гипотезы можно проследить в табличных данных с результатами опросных данных 10-ти студентов Алтайского филиала РАНХиГС (Табл.1).

Таблица 1. – Влияние физической нагрузки на эмоциональное состояние студентов

	Среднее значение в процентном соотношении
Общение состояние после занятий физической культурой по 10-ти бальной шкале	90% опрошенных описали свое состояние более чем на 7 баллов и лишь 10% оценили состояние на 5 баллов.
Эмоциональное состояние после занятий физической культурой по 10-ти бальной шкале	60% студентов указали свое эмоциональное состояние в 10 баллов, 30% отметили состояние более, чем на 6 баллов и лишь 10% на 4 балла.
Улучшилось/ухудшилось настроение после выполнения физических упражнений	После выполнения физических упражнений 80% студентов дали ответ «улучшилось». 20% студентов дали противоположный ответ, указав на отметку «ухудшилось».

Дополнение к доказательствам, полученным в результате рандомизированных контролируемых исследований, демонстрирующих эффективность физических упражнений при снижении симптомов депрессии, физическая активность и физические упражнения, являются потенциально защитными факторами при возникновении депрессии на протяжении всей жизни и имеет эффект среднего размера, сопоставимый с фармакотерапией и психотерапией. Более того, физические упражнения могут использоваться при остром лечении симптомов депрессии, что позволяет снизить дозу антидепрессантов, при этом даже однократное занятие физическими упражнениями способствует хорошему самочувствию у людей с серьезным депрессивным расстройством. При этом физические нагрузки не требуют больших финансовых ресурсов, не имеют побочных отрицательных эффектов и улучшают общее состояние здоровья.

Библиографический список

1. Алиев Р.А. Формирование эмоциональной устойчивости студентов вузов средствами физической культуры // Физическая культура и спорт: интеграция науки и практики: материалы XVI Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 201-203.
2. Гулятьева В.В. Физическая нагрузка при лечении депрессии. Физиологические механизмы // Журнал неврологии и психиатрии им. С.С. Корсакова. – 2019. – № 119(7). – С. 112-119.
3. Апалькова А.М., Полынский В.В., Герасимова Н.А. Занятия спортом (физической культурой) как средство профилактики стресса // Юный ученый. – 2018. – № 2 (16). – С. 140-144.

Научный руководитель – Чудоякова Е.Н., ст. преподаватель

Мотивация сотрудников медицинских учреждений Алтайского края: проблемы и возможности их преодоления

Доля С.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Исследование мотивации сотрудников медицинских организаций Алтайского края обусловлено необходимостью видоизменения системы стимулирования трудовой деятельности сотрудников внутри здравоохранительных учреждений. Правильно подобранная система стимулирования трудовой деятельности медицинских работников способствует достижению личных и коллективных целей, хорошее знание мотивации сотрудников – залог создания более совершенной системы стимулирования.

Мотивацию трудовой деятельности персонала организации следует рассматривать как систему комплексного воздействия как внешних, так и внутренних факторов на сотрудников для достижения целей, стоящих перед предприятием. Несмотря на очевидную заинтересованность предприятия в высокой мотивации персонала, это еще процесс побуждения работников к достижению собственных целей и удовлетворению собственных потребностей через трудовую деятельность. Таким образом мотивация персонала имеет двусторонний эффект и напрямую связана с повышением уровня социального благополучия.

Нами было проведено эмпирическое исследование 15 районных больниц Алтайского края, в котором приняло участие 568 человек. Целью исследования стало изучение факторов мотивации поиска работы, а также анализ факторов удовлетворенности и неудовлетворенности текущим местом работы. В рамках исследования были выдвинуты следующие гипотезы:

1. При устройстве на работу в медицинскую организацию соискатели чаще обращают внимание на объем заработной платы и распределение нагрузки на рабочем месте.

2. Факторы удовлетворенности текущим местом работы будут связаны с распределением нагрузки и графиком работы.

3. Неудовлетворенность текущим местом работы будет обусловлена материальными факторами – уровнем оплаты труда, состоянием оборудования и другими.

При анализе полученных результатов были выявлены следующие тенденции.

Основными факторами для выбора места работы оказались зарплата, равномерность распределения нагрузки согласно занимаемой должности – потенциальные сотрудники хотят быть уверенными в том, что у них не будет необходимости выполнять обязанности сверх своей должностной инструкции. Чуть менее важными факторами стали отношения с непосредственным руководителем, а также социальные льготы и гарантии, предоставляемые организацией.

Наиболее важными характеристиками текущего места работы оказались график работы. Сотрудники удовлетворены нормированным графиком рабочего дня и отсутствием переработок. В меньшей степени сотрудники удовлетворены отношениями с непосредственным руководителем. Как мы помним, этот фактор был важным и при выборе рабочего места, а сейчас становится ясно, что он служит также фактором удовлетворенности текущим местом работы. Помимо этого, сотрудники ценят разнообразие работы и санитарно-гигиенические условия, создаваемые медицинскими учреждениями. В наше время очень важно, чтобы организация предоставляла возможность и творческой самореализации в профессии.

Для респондентов факторами неудовлетворенности на текущем месте работы оказались заработная плата и состояния оборудования, а также равномерность распределения нагрузки согласно той должности, которую они занимают.

Ниже приведем общий пример поэтапного формирования системы стимулирования трудовой деятельности сотрудников организации.

Всю систему мотивации сотрудников медицинских учреждений можно разделить на несколько этапов:

1. Сформулировать миссию и обозначить главные цели организации.

2. Поставить задачи каждому структурному подразделению организации, распределить задачи по приоритетам.

3. Адаптировать требования к структурным подразделениям и сотрудникам, разработать систему оценки эффективности работы.

4. Усовершенствовать имеющуюся систему мотивации сотрудников.

5. Проанализировать характеристики персонала и, при необходимости, скорректировать систему мотивации – сделать ее более индивидуализированной.

Также важным этапом при внедрении или в рамках работы с системой стимулирования сотрудников является регулярный анализ существующей системы за некоторый период. Это дает возможность выявлять и исправлять недостатки текущей системы мотивации и стимулирования сотрудников.

Таким образом, мотивация деятельности персонала является очень важным аспектом деятельности любого руководителя, если он заинтересован в повышении эффективности своих сотрудников и как следствие – своего предприятия. Однако, как правило, не все руководители имеют опыт создания и внедрения эффективной системы стимулирования трудовой деятельности персонала. Поэтому поиск подходящих путей эффективной мотивации сотрудников занимает много времени и происходит методом проб и ошибок. В рамках нашего исследования все гипотезы подтвердились, что позволило предложить общий алгоритм установления единой и эффективной системы мотивации.

Библиографический список

1. Александрова О.А., Ярашева А.В., Аликперова Н.В., Виноградова К.В., Аксенова Е.И. Способы повышения трудовой мотивации работников медицинских организаций // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2020. – № S2. – С. 1049-1055.

2. Панчук Е.Ю. К проблеме мотивации труда персонала медицинского учреждения // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Психология. – 2017. – №. 20. – С. 44-53.

Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.

Замаруев И.С.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Актуальность темы обусловлена постоянными изменениями мира, его непрерывной динамикой и влиянием этих изменений на личность человека. Каждая личность и каждое общество ощущает на себе масштабные социальные изменения. Нет ни одного общества, которое бы не было подвержено социальным изменениям.

Социальный сдвиг (или социальное изменение) – изменение способа организации общества [2]. Ценности – материальные и духовные объекты или их свойства, которые способны удовлетворять материальные и духовные потребности субъекта. В рамках данной статьи был проведен социально-философский анализ социальных изменений, влияющих на ценности личности и общества.

В своей книге «Социология» Н. Смелзер пишет о всеобщем изменении социальной организации и неравномерности этого процесса. Основными причинами социальных изменений являются: рост населения, окружающая среда, перемены в области технологии и культуры, а также социальные движения.

Любые социальные изменения порождают как положительные, так и отрицательные последствия. К положительным последствиям социальных изменений, например, можно отнести перемену прав человека, общедоступность образования. К негативным же последствиям можно отнести дефект социального характера, растущий разрыв между богатыми и бедными. О.Л. Сытых в своей статье [1] указывает на социальные изменения, которые уже внесены в законодательство некоторых стран. Она говорит об эвтаназии (Швейцария), легализации наркотиков (Нидерланды) и однополых браках (США, Аргентина). Каждое это нововведение стало причиной формирования новой социальной реальности, в которой сейчас проживает большая часть человечества.

Социальные изменения нельзя рассматривать в разрыве с личностью, поскольку личность и те социальные изменения, которые происходят в обществе, напрямую зависят друг от друга. О.Л. Сытых пишет, что «...именно отдельные личности и выступают инициаторами тех изменений, которые со временем приводят к формированию новой социальности» [1].

Социальные изменения напрямую влияют на коммуникативную сторону социума, на его ценности и взгляды. Научно-технический прогресс позволяет упростить передачу информации в отдаленные поселения людей посредством Интернета или спутниковой связи, а появление усовершенствованных видов техники заметно упрощает труд человека.

Разные философы, социологи и психологи изучали социальные изменения, разрабатывая собственные концепции. Существует несколько концепций социальных изменений, по-разному объясняющих данный процесс. Так, например, марксистская концепция в основу переработки общественной жизни ставит изменение способов производства материальных благ. К. Маркс, противопоставляя свою концепцию концепциям философов, критикует их, утверждая, что «...философы лишь различным образом объясняли мир, но дело заключается в том, чтобы изменить его...» [4]. Теория К. Маркса ставит своим основным принципом принцип практики, подразумевающий всеобщую деятельность человечества на благо усовершенствования мира.

Концепция представителей структурно-функционалистического направления проводит различие между обществами, в которых изменения достаточно вездесущие, и обществами, где они отсутствуют. Б. Малиновский в своих работах утверждал, что культурные изменения в обществе происходят под влиянием контакта с другим, более развитым обществом. Вызванные изменения со временем закрепляются, принимают всеобщий характер и являются основанием к переходу на более качественный уровень развития. А. Радклифф-Браун подверг критике концепцию Б. Малиновского, указав на то, что социальные изменения являются «...взаимодействием индивидов и групп в рамках определенной социальной структуры, находящейся в процессе изменения...» [5].

Еще одним исследователем социальных изменений является Г. Спенсер. В его концепции можно увидеть к чему приведет отсутствие социальных изменений в обществе. Он выделил два типа общества: промышленные и военные. Для обоих типов он выделил характерные черты, по которым их можно отличить. Так, основными чертами военного общества являются подавление воли граждан во всех видах деятельности, принудительная кооперация, централизм власти, контроль властью общественной и домашней жизни граждан. В данном обществе социальные изменения вызывают опасения у людей. Напротив, промышленное общество характеризуется свободой деятельности граждан, их равенством перед друг другом, вступая в так называемую добровольную кооперацию. Промышленный тип общества отличается гибкостью и подвижностью [3].

Среди других известных исследователей социальных изменений можно выделить В.П. Тугаринова, Г.Я. Головных, С.И. Попова, Э. Дюркгейма, Г. Тарда, Ф. Теннесса, Ф. Ницше, Э. Фромма. Каждый из вышеназванных философов и социологов описал свою концепцию социальных изменений и влияние их на жизнь конкретной личности и общества в целом.

Таким образом, мы провели социально-философский анализ социальных изменений, влияющих на ценности личности и общества. Далее мы планируем провести эмпирическое исследование на эту тему.

Библиографический список

1. Сытых О.Л. Человек в контексте становления новых социальных отношений // Гуманитарный вектор. Серия: Философия. Культурология. – 2016. – Т. 11. – № 2. – С. 17-22.
2. Смелзер Н. Социология: пер. с англ. – М.: Феникс, 1998. – 688 с.
3. Спенсер Г. Синтетическая философия. – К.: Ника-Центр, 1997. – 512 с.
4. Маркс К., Энгельс Ф. Тезисы о Фейербахе: т. 3. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1960. – 839 с.
5. Мэйр Л. Малиновский и изучение социальных изменений // Малиновский Б.: Избранное: Динамика Культуры. – М., СПб.: Центр гуманитарных инициатив. – С. 437-457.

Научный руководитель – Бикетова Т.Н., ст. преподаватель

Особенности тревожности студенческой молодежи

Кеслер В.Е.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В современных реалиях тревожность в разных формах достаточно часто проявляется в жизни людей. В контексте нашего исследования это состояние имеет ярко выраженную ситуационную специфику, каждая личность воспринимает внешние обстоятельства индивидуально. Мы понимаем под тревожностью психологическую особенность, которая характеризует то, как человек переживает стрессовые факторы, насколько он восприимчив, как часто чувствует беспокойство и др.

Актуальность нашего исследования вызвана тем, что тревожность при обучении и построении карьеры будет присутствовать время от времени у людей, особенно при стрессовых факторах и ситуациях, независящих от самого человека. Феномен отрицательно влияет на уровень адаптации к жизни, может помешать образовательному процессу, дальнейшему формированию личности, трудовому процессу, семейной жизни.

Современная политическая и общественная ситуация, безусловно, влияет на психические и эмоциональные состояния людей, на их отношение к реальности, постановке целей и видению жизненных перспектив. Стресс может обернуться соматическими (телесными) симптомами: повышенный пульс или давление, головные боли, затруднения дыхания, проблемы со сном, резкое снижение или повышение аппетита.

Целью данной работы является анализ особенностей тревожности студентов и взрослых, занимающихся трудовой деятельностью.

В рамках исследования была разработана авторская методика на основании семантического дифференциала Ч. Осгуда, которая включает в себя 20 вопросов, отражающих: отношение к политической обстановке, изменения эмоционального состояния респондентов в связи с ситуацией в стране, признаки, говорящие о физиологических проявлениях тревожности.

На основании полученных респондентами ответов нами был проведен факторный анализ методом главных компонент с последующим вращением варимакс, в котором было выявлено два 2 фактора, описывающих 73,7% суммарной дисперсии.

В первый фактор, описывающий 52,1% дисперсии и названный «тревожный», вошли следующие категории: студент утомлен политической обстановкой, ощущает чувства неопределенности и беспомощности, часто думает о происходящих событиях, стал более чувствителен эмоционально. Вероятно, у студента изменилось состояние в связи с политической и общественной ситуацией, у него появилось ощущение ожидания опасности, нервозности. Также, вероятно, студент сильно тревожится за будущее, боится, что внешняя политика повлияет на его дальнейшую карьеру жизнь.

Во второй фактор, описывающий 21,6% дисперсии, вошли следующие характеристики: чувство страха, избегание новостей, боязнь представлять свое будущее. Поэтому он был назван «беспокойный».

Вероятно, студент чувствует страх и старается всеми силами избегать плохих новостей относительно социальной обстановки в стране и мире, которые могут негативно повлиять на его будущее.

Таким образом, существуют особенности тревожности студентов, которые проявляются в том, что учащиеся утомлены обстановкой, беспокоятся о будущем, чувствительны эмоционально. Политическая и социальная ситуация может повлиять на жизнь в социуме, для некоторых людей стать стрессовым фактором, вызывающим тревожность, что вызывает необходимость формирования способов борьбы с негативными последствиями воздействия стресс-факторов.

Библиографический список

1. Бакшаева Н.А., Вербицкий А.А. Психология мотивации студентов: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2022. – 170 с.
2. Герасимова А.Ю. Снижение тревожности студентов в процессе обучения // Экономика и экологический менеджмент. – 2008. – № 2. – С. 1-5.

Научный руководитель – Бикетова Т.Н., ст. преподаватель

Проблема харассмента в молодежной среде

Литвинова А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Одним из наиболее частых проявлений сексуального насилия и гендерного неравенства по отношению к женщинам является проблема домогательств в сфере трудовых отношений. Данное явление обозначается как харассмент, который берет свое начало еще в 70-х годах XX века, когда женщины стали массово устраиваться на рабочие места и феминистические движения вели свою активную деятельность по комфортному пребыванию женщин в трудовой деятельности. Толкование харассмента в России значительно отличается от определения его в английской версии и понимается как нежелательное внимание, шутки и сексуальные намеки, прикосновения, шлепки. В 2008 году ООН жали более широкое определение понятию «харассмент» и включили в него несоответственное и нежелательное поведение, которое способно оскорбить или унижить другого человека.

В 2021 году сетью взаимопомощи женщин #ТыНеОдна было проведено исследование, в котором принимали участие около 2000 человек в возрасте до 35 лет. По результатам проведенного исследования было выявлено, что 75,5% респондентов хотя бы раз сталкивались с различными проявлениями харассмента, а 15% участников сталкиваются с данной проблемой постоянно [1]. Также на основе исследования было выявлено, что основной формой такого насилия выступают нежелательные комплименты (73,2%). Второе место по результатам занимают поцелуи и прикосновения, значение которых составляет 61,4%. Наименьший вид харассмента респондентами расценивается в форме шантажа, угроз и запугивания (10,3%). Однако не менее важно упомянуть тот факт, что с данной проблемой сталкиваются преимущественно женщины, то есть 80,2%, а также по данным исследования профессора экономики из Шведского института социальных исследований Стокгольмского университета Й. Рикне, жертвами являются в основном женщины, занимающие руководящие позиции [2]. Это объясняется тем, что в течение длительного времени в обществе преобладал патриархальный устой, в котором вся власть была сосредоточена в руках мужчин, в связи с этим, когда женщина является руководителем, то у мужчин возникает чувство сопротивления и, соответственно, таким поведением они пытаются вернуть статус-кво, принизить знания и умения руководительницы, показать над женщиной власть.

Не менее важным представляется рассмотреть виды харассмента, которые ученые объединили в 4 группы.

Первый вид является наиболее оскорбительным и нарушающим личные границы – физические домогательства. Они могут проявляться в различных формах, таких как: прикосновения, попытки поцелуя, попытки завести с человеком романтические отношения, несмотря на данный ранее отказ или даже отказы, секс против воли.

Вторым видом харассмента является психологический аспект. Он включает в себя пошлые шутки, либо сальные комплименты, возможный свист вслед, обсуждение внешности в негативном ключе, а также оскорбительные жесты, которые имеют простой, либо сексуальный подтекст.

Третий вид представляет собой «услуга за услугу», который может выражаться как в психологической, так и в физической форме. В данный вид ученые включают угрозы наказания для человека, который не желает откликнуться на действия агрессора (увольнения, выговор, угрозы для жизни и

здоровья), либо же обещания поощрения для жертвы, которая согласится терпеть систематические домогательства, выраженные в различных формах.

Четвертый вид харассмента предполагает унижающее поведение, связанное с гендерной принадлежностью. В качестве примера можно привести шутки или анекдоты про блондинок или то, что женщина не может являться руководителем в принципе. Цель такого поведения достаточно посредственна – это унижить женщину по признаку ее пола и показать ей ее место, что является недопустимым поведением.

Кроме того, такое явление как харассмент опасно тем, что несет в себе большое количество психологических последствий: у жертв начинает повышаться тревожность, возрастает шанс появления депрессии, а в некоторых ситуациях возникает посттравматический синдром. Однако само событие наносит ущерб лишь отчасти. Наряду с этим жертву травмируют и последствия в виде страха придать огласке случившееся и виктимблейминг (обвинение жертвы в случившемся).

Автором данной статьи проводилось исследование посредством анкетирования с 6 вопросами в области харассмента среди молодежи, проживающих в г. Барнауле и г. Красноярске, в котором принимали участие лица от 19 до 35 лет, по результатам которого было выявлено, что 90,9% респондентов знакомы с данным термином, а ровно 36,4% сталкивались с этим негативным явлением, причем ровно такое же процентное соотношение (36,4%) также имели опыт харассмента, но в тот момент не понимали чем именно это являлось. На вопрос: «Если имелся такой опыт, то опишите где и при каких обстоятельствах», несколько респондентов указали, что на практике в правоохранительных органах, где агрессором выступал один из сотрудников организации. Данные сотрудники применяли к жертвам нежелательные прикосновения в виде держания за бедра, сальных комплиментов, объятий, попытки поцелуев и многократное приглашение на свидания и вступлений в отношения, хотя несколько раз получали отказ. Также участники опроса подчеркнули внешний вид женщин и указали, что для многих мужчин он является «зеленым светом». Помимо этого, среди полученных результатов большую часть составляет трудовая сфера, в которой женщинам поступали недвусмысленные намеки от руководителей, унижительные шутки и предложения провести совместно время. Эти ответы лишний раз подтверждают невоспитанность и бестактность некоторых мужчин по отношению к женщинам. Кроме того, на вопрос актуальности заданной темы, респонденты указали, что в современном мире насилие такого рода является безусловно актуальным, так как большинство женщин России каждый день в той или иной форме сталкиваются с проявлением харассмента. Помимо этого, участники затрагивают тему замалчивания домогательств, так как в обществе не принято об этом говорить и у большей части людей размыто понимание личных границ, адекватного поведения по отношению к женщине. Респонденты предлагают регулировать это на законодательном уровне и уделять больше внимания данной проблеме.

Таким образом, домогательства в трудовой сфере носят повсеместный и распространенный характер, причем могут быть выражены как со стороны коллег или начальства, так и со стороны подчиненных. Из-за данного вида насилия, выраженного как в физической, так и психической форме, страдает в первую очередь психологическое здоровье людей, тем самым харассмент является опасным явлением в современных реалиях, напрямую влияющий на жизнь каждого.

Библиографический список

1. Каждая пятая женщина в России подвергается домогательствам на работе. [Электронный ресурс] // ТыНеОдна. – URL: <https://harassment.tineodna.ru>.
2. «Они пытаются поставить женщину на место» Почему успешные женщины чаще подвергаются домогательствам и как с этим борются в России и на западе [Электронный ресурс] // Лента.ру. – URL: <https://lenta.ru/articles/2020/04/30/harassment>.

Научный руководитель – Бикетова Т.Н., ст. преподаватель

Влияние физических нагрузок на память студентов направления «Государственное и муниципальное управление»

Лобыгина М.П.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Сегодня обществом перед системой высшего образования, поставлена одна из важнейших задач – подготовка конкурентоспособной и профессионально мобильной личности. Решение данной задачи, в свою очередь, предполагает поиск альтернативных путей по формированию готовности будущих специалистов к

осуществлению профессиональной деятельности. Особенно актуальным данный вопрос является в государственной сфере.

Проведенный анализ исследований ученых по изучаемой проблеме показал, что существует целый ряд программ и рекомендаций по совершенствованию системы работы вуза в целях укрепления здоровья студентов, их физического развития, улучшения психофизической подготовленности к будущей профессиональной деятельности. В то же время анализ показал и недостаточную разработанность методических особенностей формирования у будущих государственных управленцев готовности к профессиональной деятельности.

Ведущая роль коры головного мозга, подкорковых образований и их взаимодействия в регуляциях всех функций организма при мышечной деятельности общеизвестна. Важное значение имеют данные о воздействии систематической тренировки, направленной на память, на функциональное состояние ЦНС.

Целью проводимого исследования стало выявление влияния физических нагрузок на память студентов направления ГМУ.

В рамках исследования были использованы следующие методы исследования: наблюдение, тестирование, эксперимент, методы математической статистики. Сроки проведения исследования: с января 2022 года по март 2023 года.

Исследование кратковременной, зрительной памяти у студентов ГМУ проводилось с помощью теста «отыскивание чисел». Данный метод дает возможность судить об объеме внимания и точности памяти. Задание заключается в том, что обследуемым демонстрируется в течение 1 минуты карточка с 12 двузначными числами, которые нужно запомнить и после того, как таблица убрана, записать на бланке [4]. В контрольной группе студенты занимались физической нагрузкой несистематически, пропускали занятия по физической культуре. В экспериментальной – систематически занимались, посещали регулярно занятия по физической культуре.

Таблица 1. – Динамика показателей теста на память студентов 1-2 курсов до и после практического занятия по физической культуре за период эксперимента

	Период эксперимента	До занятия	После занятия	Темпы роста	p
Экспериментальная Группа 13 чел.	В начале	7,134+/-0,29	6,81+/-0,25	-6%	<0,05
	В конце	8195+/-0,44	9.13+0,28	12%	<0,05
Контрольная Группа 13 чел.	В начале	6,82+0,34	6,53 +/-0,21	4%	<0,05
	В конце	7,12+/- 0,44	7,29+/- 0,34	2%	<0,05

Исследование воздействия занятий по физической культуре на объем памяти студентов, проведенные в конце эксперимента показали достоверный рост объема памяти в экспериментальной группе – 12% ($p < 0,05$), а в контрольной группе темпы роста составили 2% ($p > 0,05$).

Известно, что разумно подобранная физическая нагрузка снимает нервно-психическое напряжение и способствует улучшению памяти.

Проведенные исследования на 1 курсе показали снижение памяти у студентов после занятия по физической культуре. Очевидно, предложенная преподавателем физическая нагрузка оказалась высокой для студентов, а также стресс в связи с изменившимися условиями обучения в вузе. В конце эксперимента, на 2 курсе наблюдаем улучшение памяти. Студенты адаптировались к условиям обучения в вузе и к физической нагрузке на занятиях по физической культуре.

Библиографический список

1. Германов Г.Н. Двигательные способности и физические качества развития теории физической культуры. – М.: Юрайт, 2023. – 224 с.
2. Никитучник В.Г., Чесноков Н.Н., Чернышева Е.Н. Оздоровительные технологии в системе физического воспитания. – М.: Юрайт, 2023. – 246 с.
3. Никутушкин В.Г., Чесноков Н.Н., Чернышова Е.Н. Теория и методика физического воспитания. Оздоровительные технологии. – М.: Юрайт, 2023. – 246 с.
4. Карелина А.А. Психологические тесты. – М.: ВЛАДОС, 1999. – 248 с.

Научный руководитель – Чудоякова Е.Н., ст. преподаватель

Отношение студенческой молодежи города Барнаула к личным и общественным проблемам

Манеева А.А.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Важную роль в современном мире играет молодежь. Она является основным двигателем развития и перемен устоявшихся стандартов. В условиях быстроменяющейся реальности на рассматриваемую социальную группу воздействуют факторы, которые могут раздражать, тревожить и иным образом негативно влиять на молодое поколение.

Цель данной работы – изучить отношение студенческой молодежи города Барнаула к личным и общественным проблемам. Для выявления отношения будем фиксировать субъективную оценку раздраженности молодежи относительно политических событий, личных проблем студентов и проблем, связанных с учебой. При определении понятия раздраженности будем опираться на энциклопедический словарь по психологии и педагогике, где под раздраженностью понимается состояние субъекта, которое характеризуется повышенной возбудимостью, и легко переходит в озлобленность.

Было проведено пилотажное исследование: опрос среди студентов трех ВУЗов г. Барнаула – АГУ, РАНХиГС, АлтГТУ с первого по четвертый курс. Выборка составила 160 человек. Задачи опроса: определить степень раздраженности студентов политическими событиями, личными проблемами, проблемами, связанными с учебой; выявить частоту раздраженного состояния студентов. Опрос позволил сделать следующие выводы.

На вопрос «Вы интересуетесь политической обстановкой в России?» 41% респондентов ответили, что читают новости на эту тему 1-2 раза в месяц, 37% интересуются подобными новостями 2-3 раза в неделю, ежедневно интересуются 12%, 9% не проявляют интереса к политической обстановке.

В вопросе «Какие события, происходившие за последние полгода, тревожат Вас больше всего?» 30% опрошенных выбрали специальную военную операцию, 27% проголосовали за мобилизацию, рассматривая ее как сильное личное переживание, 20% – за санкции против России, 7% – за отток рабочих кадров за границу. Вариант «все события» выбрали 8% и еще 8% – не видят повода для тревоги ни в одном событии.

На вопрос «Вас раздражает или нет то, что все новости посвящены преимущественно специальной военной операции и санкциям против России?» ответы распределились следующим образом: 43% опрошенных не раздражены этим, 45% – раздражены, еще 5% не считают, что такое есть и 7% не следят за новостями.

В вопросе «В Вашем ВУЗе проводятся патриотические мероприятия?» 72% студентов выбрали вариант «да», еще 28% отметили, что в их ВУЗе подобные мероприятия не проводятся. Респонденты, выбравшие вариант «да», отвечали на следующие вопросы.

«Заставляют вас или нет посещать патриотические мероприятия, которые проводятся в Вашем ВУЗе?». 39% опрошенных не заставляют посещать подобные мероприятия, 33% – заставляют и еще 28% респондентов не смогли ответить на вопрос однозначно.

«Что Вы ощущаете, когда Вас заставляют посещать патриотические мероприятия, которые проводятся в Вашем ВУЗе?». 39% опрошенных раздражены, 26% – не испытывают раздражения, 18% – относятся с безразличием и лишь 11% студентов относятся к подобным действиям положительно.

В ответе на утверждение «Я раздражен тем, что из-за учебы (и/или других дел) у меня не остается времени на отдых» 49% респондентов указали, что не раздражены отсутствием времени на отдых и 51% – раздражены.

На утверждение «Я раздражен тем, что в моей голове много навязчивых мыслей» получены следующие ответы: 48% студентов раздражены большим количеством навязчивых мыслей, 29% – не раздражены и 23% респондентов отметили, что не имеют подобных мыслей.

В вопросе «Какие личные проблемы вызывают у Вас чувство негодования, недовольства?» 23% студентов выбрали предательство, еще 23% – плохие отношения с семьей/друзьями, 18% – отсутствие людей, которым можно выговориться, 16% – невозможность построить хорошие отношения с противоположным полом, 9% опрошенных отметили, что не имеют личных проблем.

В ответе на утверждение «Я много тревожусь из-за учебы и это меня раздражает» 41% опрошенных выбрали вариант «тревожусь, и это раздражает», 33% – «не тревожусь, и это не раздражает» и 7% ответили «не тревожусь, и это раздражает», отмечая потребность в более ответственном отношении к учебе.

«Какие проблемы, связанные с учебой, вызывают у Вас наибольшую тревогу?». За вариант «сессия» проголосовали 39%, за «непонимание изучаемых дисциплин» – 25% за вариант «нет проблем с учебой» – 10%.

В ответе на утверждение «Я недоволен условиями обучения, которые созданы в моем ВУЗе» 85% респондентов отметили, что довольны условиями обучения и 15% – недовольны.

На утверждение «Мое раздражение может доходить до состояния агрессии или гнева» получены следующие ответы: раздражение 50% опрошенных не может доходить до подобного состояния и еще 50% отметили у себя наличие перехода раздраженного состояния в агрессивное.

В вопросе «Что Вас раздражает сильнее всего?» 37% опрошенных выбрали личные проблемы, 22% – проблемы с учебной, 21% – невозможность долгосрочного планирования своего будущего и меньше всего респондентов проголосовали за вариант «политические проблемы».

Таким образом, опрос показал, что наибольшее раздражение и тревогу студенты испытывают от личных проблем и проблем с учебной. Политические проблемы, даже в нынешних условиях нестабильности данной сферы, студентов практически не интересуют. Кроме того, большая часть студентов отметила наличие перехода своего раздражения в состояние агрессии, что в дальнейшем может перерасти в более опасные проявления и нанести вред не только самой молодежи, но и окружающему миру.

Библиографический список

1. Коган Е.А. Студенческая молодежь в условиях социальной напряженности // Дискуссия. – 2016. – № 9 (72). – С. 50-55.
2. Лобейко Ю.А., Тарасова С.И. Краткий психолого-педагогический словарь-справочник. – М: Илекса, 2002. – 80 с.

Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.

Стратегии поведения в конфликтных ситуациях в студенческой среде

Мгдесян С.С.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Изучение особенностей поведения в конфликте в рамках студенческой среды вызывает значительный интерес, так как период студенчества – это, прежде всего, период становления и формирования личности, в котором складываются общественные отношения и устанавливается социальная иерархия.

Актуальность изучения конфликтного поведения, способов реагирования на конфликты и способов их разрешения обусловлена значимостью формирования коммуникативных навыков и развития саморегуляции личности.

В качестве рабочего определения конфликта будет выступать следующее: конфликт – столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений, или взглядов оппонента или субъектов взаимодействия [4].

В нашем исследовании мы опирались на научные взгляды относительно стратегий поведения в конфликте таких ученых, как К. Томас, Р. Килманн, М. Дойч, А.Г. Здравомыслов, Т. Шеллинг. Согласно их мнению, имеется пять стратегий разрешения конфликта: сотрудничество, компромисс, избегание, соперничество, приспособление.

Цель исследования является выявление и анализ стратегий поведения в конфликтных ситуациях у курсантов военного института и студентов Алтайского филиала РАНХиГС.

В рамках исследования были выдвинуты следующие гипотезы: стратегии поведения в конфликтных ситуациях студентов разной специфики обучения будут различны; вероятно, курсанты военного института преимущественно используют стратегию соперничества, студенты Алтайского филиала РАНХиГС – компромисс.

В исследовании использовалась методика К. Томаса-Р. Килманна «Стратегия и тактика поведения в конфликтной ситуации».

Изучение стратегий поведения в конфликтных ситуациях проводилось на базе военного института г. Санкт-Петербурга и Алтайского филиала РАНХиГС. Выборку составили 41 курсант (юноши) и 41 студент (юноши).

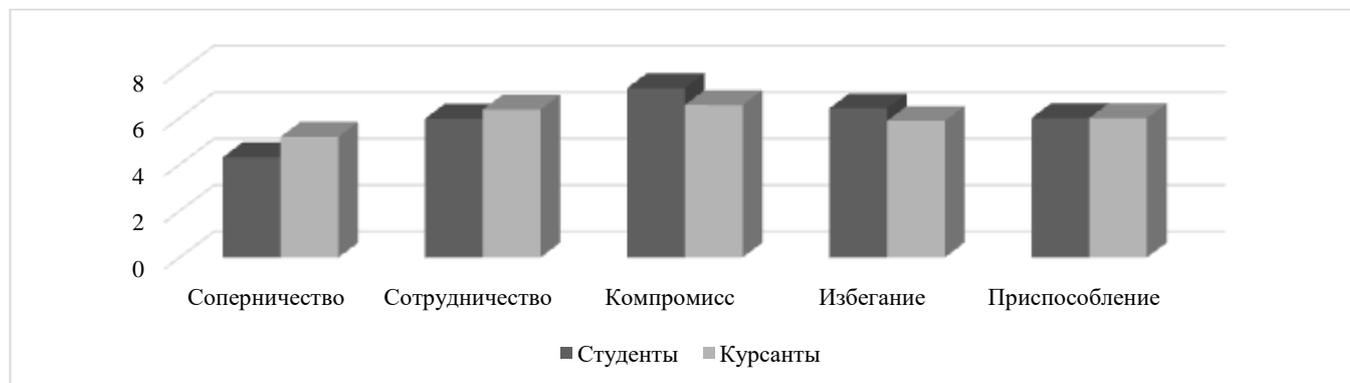


Рисунок 1 – Средние значения по шкалам методики К. Томаса-Р. Килманна «Стратегия и тактика поведения в конфликтной ситуации»

Полученные результаты описательной статистики свидетельствуют о том, что у курсантов стратегии «компромисс», «избегание» выражены ниже, чем у студентов, а «соперничество», «сотрудничество» – выше.

На основе критерия Колмогорова-Смирнова было выявлено, что распределение полученных данных значительно отличается от нормального при $p < 0,01$.

Анализ значимых различий, полученных при помощи непараметрического критерия U Манна-Уитни ($p < 0,05$), позволяет утверждать: значимые различия получены только по стратегии «компромисс» ($p = 0,041$), для других же стратегий достоверные различия не были выявлены.

Таблица 1. – Комбинационная таблица «Стратегии поведения»

Стратегия поведения		Группа	
		Студенты	Курсанты
Соперничество	Количество	177	213
	Стандартизованный остаток	-1,3	1,3
Сотрудничество	Количество	245	261
	Стандартизованный остаток	-0,5	0,5
Компромисс	Количество	299	269
	Стандартизованный остаток	0,9	-0,9
Избегание	Количество	263	241
	Стандартизованный остаток	0,7	-0,7
Приспособление	Количество	246	246
	Стандартизованный остаток	0,0	0,0

Проанализировав таблицу сопряженности (Табл. 1), делаем вывод, что курсанты склонны чаще прибегать к стратегии соперничества (1,3), чем студенты (-1,3), а к стратегии компромисс чаще прибегают студенты (0,9), чем курсанты (-0,9).

Таким образом, гипотеза о том, что курсанты военного института преимущественно используют стратегию соперничества, а студенты Алтайского филиала РАНХиГС – компромисс, подтвердилась частично.

Развитием проведенного исследования может стать разработка программы по формированию у курсантов военных институтов и студентов гражданских ВУЗов умений анализировать конфликтную ситуацию и выбирать наиболее эффективную стратегию поведения в конкретных условиях.

Библиографический список

1. Билалов О.Н., Джамбальян Л.Л. Тренинг как средство формирования у будущих офицеров эффективных стратегий поведения в конфликтных ситуациях // Вестник Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. – 2021. – № 1. – С. 228-237.
2. Алехин И.А., Авуза А.А., Богуславский В.В. и др. Военная педагогика: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 414 с.
3. Кашапов М.М. Психология конфликта: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 206 с.
4. Манухина С.Ю. Психология конфликта: учебно-методический комплекс. – М.: Евразийский открытый институт, 2012. – 160 с.

Научный руководитель – Бикетова Т.Н., ст. преподаватель

Исследование социальной ответственности студентов-волонтеров

Оганнисян Д.С.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Число активных молодых людей, вовлеченных в волонтерскую деятельность в России, увеличивается с каждым годом. Все больше людей хотят приобщиться к данной сфере деятельности, поэтому с каждым годом количество форумов для волонтеров во всех частях страны увеличивается. Считается, что участие в волонтерском движении отражает гражданскую активность личности. Стремление принимать участие в жизни других людей и оказывать им помощь безвозмездно являются ключевыми характеристиками личности.

Принимая участие в добровольческой (волонтерской) деятельности, студент развивает в себе важные качества необходимые как в жизни, так и в профессиональной сфере, а именно: умение привлечь к делу, умение заинтересовать людей, умение организовывать рабочий процесс других, умение организовать себя. В процессе добровольческой активности студенты могут пополнить свой профессиональный опыт, расширить кругозор, повысить культурный уровень, развить свой социальный интеллект, а также творческие способности.

После изучения теоретической информации по данному вопросу мы провели эмпирическое исследование для выяснения уровня социальной ответственности среди студентов-волонтеров Алтайского филиала РАНХиГС. В исследовании приняли участие 42 студента-волонтера отряда «От сердца к сердцу» Алтайского филиала РАНХиГС. В исследовании был использован опросник диагностики личностного симптомокомплекса ответственности (ОДЛСО) и оценка его психометрических характеристик И.А. Кочаряна, а также разработана авторская анкета.

Интерпретация результатов методики И.А. Кочаряна осуществляется на основе исследования конверсионной матрицы методики «ОДОСВ». Конверсионная матрица представляют собой стандартизированные весовые коэффициенты для каждой переменной (шкалы).

Исходя из результатов выявления типа ответственности, диагностики личностного симптомокомплекса ответственности (с использованием методики ОДЛСО), наиболее выраженной шкалой (рис. 1) является шкала «Самопожертвование». Личности с данным признаком всеми способами пытаются показать себя как надежных и исполнительных. Они берут на себя много тяжелой работы и не выносят контроля над собой. Склонны чрезмерно кого-то опекать, например, контролировать одежду, поведение, жизнь, опрятность своих детей и супруга, выступать посредником между двумя лицами в ссорах. Свои потребности реализует посредством кого-то, например, друзей, детей, супруг\а, при этом считая свою роль незначительной.

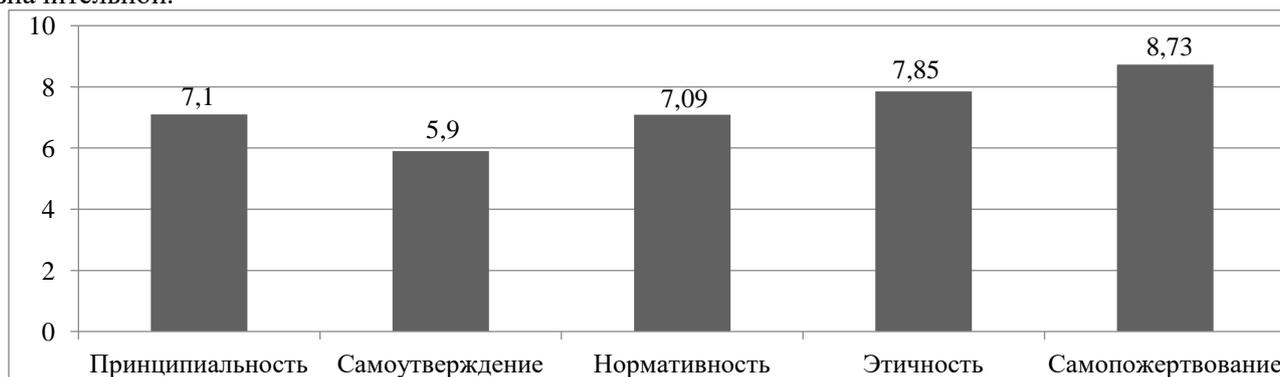


Рисунок 1 – Выраженность признака «ответственность» по каждой шкале

Результаты исследования позволяют сделать вывод о том, что наиболее выраженным типом ответственного поведения в данной выборке является «Самопожертвование». Социальная ответственность формируется благодаря общественному взаимодействию, проявлению интереса и активной гражданской позиции. Кроме того, студенты заинтересованы в волонтерской (добровольческой) деятельности, так как именно эта сфера деятельности помогает реализовать себя, развить в себе полезные навыки, которые могут пригодиться в будущей профессии.

Библиографический список

1. Абульханова-Славская К.А. Стратегия жизни. – М.: Мысль, 2006. – 299 с.
2. Абульханова-Славская К.А. Гуманистические проблемы психологической теории. – М., 1995. – 214 с.

3. Куренков И.А. Психология ответственности. – Балашов: Изд-во БГПИ, 2002. – 60 с.

4. Муздыбаев К. Психология ответственности. Значение ответственности для достижения успеха, справедливости, благополучия и выживания. – М.: Editorial URSS, 2017. – 248 с.

Научный руководитель – Бикетова Т.Н., ст. преподаватель

Эмоциональное выгорание у студентов

Яньшина Е.В.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Учеба – сложный и длительный процесс, во время которого требуется отдача больших сил, вследствие чего у студентов могут возникать проблемы разного характера: упадок сил, недомогание, апатия, эмоциональное выгорание. О последнем поговорим подробнее.

«Burnout» в переводе с английского языка переводится как «выгорание». Термин был предложен Г. Фрейндербергом в 1974 году с целью описания деморализации, разочарования и крайней усталости, которые он наблюдал у работников психиатрических учреждений [1]. Сам феномен часто исследуется в профессиональных сферах, например, в медицине и педагогике, юриспруденции, торговле и сфере обслуживания, высшем управленческом персонале. Исследования же на студенческой выборке проводятся гораздо реже. В этом и заключается актуальность работы. Необходимо отметить, что в исследованиях, вне зависимости от сферы рассмотрения, вывод, к которому приходили исследователи, был один – эмоциональное выгорание есть и с этим необходимо работать.

В целях определения симптомов феномена была взята методика К. Маслача общего варианта [2].

В методике автор выделил три компонента эмоционального выгорания:

1. Эмоциональное истощение, которое проявляется в ощущениях эмоционального перенапряжения и в чувстве опустошенности, истощенности своих эмоциональных ресурсов.
2. Деперсонализация связана с возникновением равнодушного и даже негативного отношения к людям.
3. Сниженная рабочая продуктивность проявляется в снижении самооценки своей компетентности, недовольстве собой, негативном отношении к себе как личности [3].

Краснодарский государственный институт культуры (КГИК) провел исследование по эмоциональному выгоранию в студенческой сфере в 2021 году, что легло в основу подобного исследования на базе Алтайского филиала РАНХиГС.

В проведенном на базе КГИК исследовании участвовало 42 обучающихся хореографа. В результате проведения программы были определены следующие показатели:

1. Наиболее высокие показатели были по шкале «эмоциональное истощение»: у 16 студентов (29%).
2. У 12 студентов (22%) диагностировали высокий уровень деперсонализации.
3. В сравнении с двумя предыдущими показателями наиболее низкими стала «редукция личных достижений»: у 14 обучающихся (26% высокого показателя), что говорит о наличии позитивной тенденций при оценивании себя и своих достижений.

Так, можно сделать вывод о наличии симптомов эмоционального выгорания и его среднем уровне.

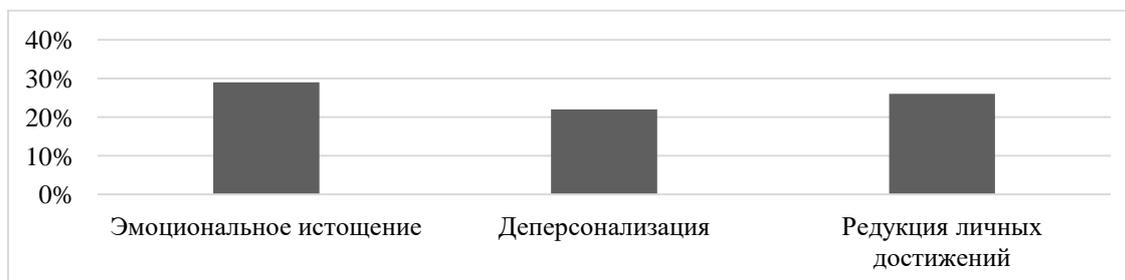


Рисунок 1 – Трехкомпонентная модель выгорания у обучающихся КГИК

Подобное исследование было проведено среди студентов Алтайского филиала РАНХиГС. В нем участвовало 50 учащихся разных курсов. Результаты представлены на рисунке 2.

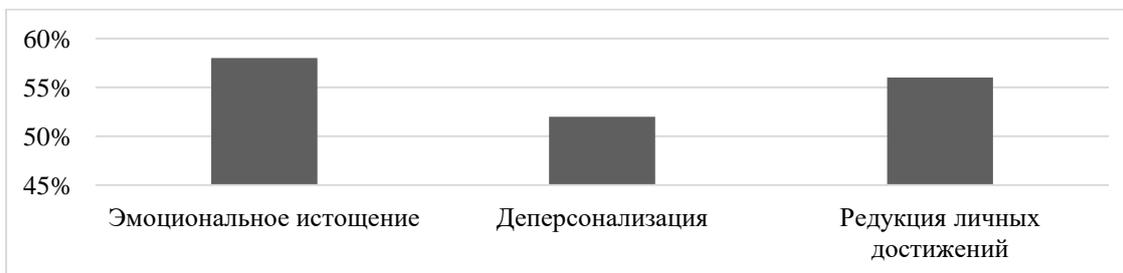


Рисунок 2 – Трехкомпонентная модель выгорания у студентов Алтайского филиала РАНХиГС

Сравнивая результат обоих рисунков, можно заметить, что студенты РАНХиГС в большей степени переживают эмоциональное выгорание:

1. 29 студентов (58%) переживают эмоциональное истощение, что является наиболее высоким показателем.

2. 26 учащихся (52 %) диагностирован высокий уровень деперсонализации.

3. У 28 студентов (56%) высокий уровень редукции личных достижений.

Так же был определен средний индекс синдрома перегорания равный 0,4358, что говорит о средней уровне выгорания.

Таким образом, студенты Алтайского филиала РАНХиГС в большей степени испытывают симптомы эмоционального выгорания, чем обучающиеся КГИК. На это стоит обратить внимание. Если ситуация не изменится, то в дальнейшем это может привести к хронической усталости, бессоннице, понижению иммунитета, что ухудшит психологическое состояние студентов. В связи с этим, необходимо обратиться к профилактике эмоционального выгорания, которая как правило заключается в расслаблении, спорте (йога, прогулка на природе), повышении самооценки, обращении к специалисту.

Библиографический список

1. Горшков Е.А., Косоногова В.И. Исследование синдрома эмоционального выгорания у студентов-старшекурсников // Молодой ученый. – 2015. – № 23.2 (103.2). – С. 51-55.
2. Маслач К. Выгорание: многомерная перспектива. – М: Издательство Института психотерапии, 2004. – 147 с.
3. Maslach C., Jackson S. The measurement of experienced burnout // Journal of Occupational Behavior. – 1981. – P. 26-34.

Научный руководитель – Чудоякова Е.Н., ст. преподаватель

М. Кастельс: человек в сетевом обществе

Яцык К.О., Вылекжанина В.В.

*Кузбасский институт ФСИИ России
г. Новокузнецк*

Одним из первых, кто предложил рассматривать современное общество как сетевое, был М. Кастельс. Он предполагал, что возникновение подобного общества сопровождается преобразованием всех форм и появлением новой структуры: от повседневной до мировой [1]. М. Кастельса поддерживает большинство исследователей [2].

Одна из ключевых проблем в процессе становления информационного общества связана с появлением новой идентичности. И это не просто новая, а совершенно иная онтологическая идентичность, транслирующая новый тип мышления и мировоззрения: сетевую идентичность. Она не только конструируется, но еще и навязывается через некие схемы, в том числе и футурологические.

Е.И. Горошко полагает, что возникновение сетевой идентичности связывается с открытой идентичностью, которая предполагает поиск возможностей дальнейшего развития [3, с. 16]. Сетевая идентичность является следствием желания человека попробовать себя в новых ролях и испытать опыт, который он может получить из Интернета, где функционирует большое число различных сообществ. Именно это желание приводит к появлению новых форм социального взаимодействия: индивид может прятаться под маской, создавая новые идентичности и играя новые роли, не только те, которые от него ожидают, но и те, инициатором которых он может быть сам.

М. Кастельс поднимает вопрос о судьбе индивида в сетевом обществе, делая особый акцент на последствиях исключения из процессов глобализации больших общностей людей. Автор предостерегает,

что в данном случае последует отказ исключенных членов общества от односторонней логики структурного господства, а в результате процесс обрыва связей станет взаимным и неуправляемым [1].

Мы становится очевидцами двоякого процесса взаимодействия: с одной стороны, человек участвует во множестве социальных связей, с другой – выполняя огромное количество социальных ролей, наступает «усталость» и появляется нежелание выполнять эти роли, уйти от них, выключиться. И сделать это довольно просто: прекратить сетевое взаимодействие. М. Кастельс акцентирует внимание на том, что «мы должны обнаруживать специфическую сетевую конфигурацию интересов и ценностей, которые участвуют в процессе создания власти в сети через присоединение своих властных сетей к сетям массовой коммуникации – источнику конструирования смыслов в общественном сознании» [1].

Сегодня происходят мощные процессы глобализации экономики и рынков капитала, что приводит к значительному снижению мощности влияния государства на многие процессы. Так, для государства все сложнее становится реализовывать различные социальные программы, поскольку капитал направляется в те сферы, где присутствуют минимальные издержки его реализации. В современном обществе (в том числе российском) существует серьезная социальная проблема расслоения общества на основании доходов населения. Такое положение подтверждается данными Росстата за второй квартал 2022 года, согласно которым 29,6% всего объема денег принадлежит богатому населению, в то время как бедному населению достается 2% [4]. Еще одним недостатком можно выделить, прежде всего в системе государства, невозможность выявить и законодательно закрепить соотношение между личной свободой и распределительно-регулирующей функцией власти.

Наконец, наблюдается глобализация преступности, в результате чего создаются всеохватывающие криминальные сети, находящиеся вне контроля какого-то отдельного государства. Процесс глобализации сопровождается бурным развитием международной организованной преступности. Процесс глобализации, серьезно изменивший мир, более всего затронул криминалитет. Прозрачность границ, упрощение обмена информацией, беспрецедентный рост объемов международной торговли и инвестиций вырвал из рук правительств стран мира ряд рычагов, которые ранее позволяли успешно противостоять криминалу. Таким образом, появляется возможность говорить о новых социальных обществах – киберобществах, которым противостоять рядовому гражданину, человеку зачастую не просто.

Согласно М. Кастельсу, все это говорит о том, что современная информационная цивилизация, несмотря на значительные достижения в некоторых областях, еще далека от совершенства, ибо она не только ограничивает индивидуальное и коллективное творчество, использует информационные потоки и технологии в интересах узкой группы лиц, но и просто направляет энергию людей на самоуничтожение и саморазрушение. Однако по этому поводу ученый не унывает, ибо, по его мнению, «нет ничего, что не могло бы быть изменено сознательным целенаправленным социальным действием» [1].

Таким образом, М. Кастельс с одной стороны указывает на большое число недостатков современного сетевого общества, а с другой утверждает, что сознательное и целенаправленное влияние на сетевое общество может значительно выровнять эти процессы.

Библиографический список

1. Кастельс М. Галактика интернет. – Екатеринбург: У-Фактория, 2004. – 328 с.
2. Курочкин А.В., Антонов Г.К. Концепция сетевого общества в системе социального знания // Общество: социология, психология, педагогика. – 2016. – № 12. – С. 14-17.
3. Горошко Е.И. Информационно-коммуникативное общество в гендерном измерении: монография. – Харьков: ФЛП Либуркина Л.М., 2009. – 816 с.
4. Росстат по-новому измерил неравенство доходов в стране [Электронный ресурс] // РБК. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/10/2022/63453c3d9a79470c2cdf05ca>.

Научный руководитель – Ковырина С.В., к.ф.н., доцент

Раздел 8. ЧЕЛОВЕК И ТЕКСТ В МЕДИАПРОСТРАНСТВЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Канцелярит глазами подкастеров медийной программы «Розенталь и Гильденстерн»

Баумтрок В.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность исследования определяется необходимостью формирования СМИ контент-стратегии в современном медиaproстранстве. Условия цифровой многоканальности, в которые попадает человек, диктуют большие объемы потребления информации и новые форматы взаимодействия общества и медиа. Одним из таких форматов являются подкасты, определяемые нами вслед за Е.А. Воиновой и Е.В. Сивяковой, «как цифровая аудиозапись радиопередачи, размещенная в интернет-пространстве и доступная для свободного скачивания» [2, с. 107]. Главными признаками этого медиаконтента, по мнению Г.В. Ануфриевой [1], являются интерактивный формат вещания, гибкий хронометраж программы, свобода подкастеров в выборе формы общения со слушателями, технологическая доступность: необязательно скачивать выпуск программы, можно слушать в любое удобное время.

Цель работы: рассмотреть, канцелярит как особое речевое явление, влияющее на журналистский текст.

Материалом для анализа послужила подкастовая программа о русском языке «Розенталь и Гильденстерн», представленная на интернет-платформе «Техника речи». Ведущими этого проекта являются ученый-филолог В. Пахомов и журналист А. Садиков.

Предмет исследования: канцелярит как стиль речи. Нами будет проанализирован подкаст «Доктор, у меня канцелярит»: как птичий язык законов и документов проникает в разговорную речь?». В нем ведущие рассуждают о влиянии канцелярита не только на разговорную речь, но и профессиональную речь журналистов.

Канцелярит это – «использование языковых средств с сильной памятью деловой сферы (канцеляризм) прежде всего в бытовой, обиходной сфере общения, где они воспринимаются как нелепые, а иногда и оскорбительно неуместные» [4, с. 95].

О канцелярите как особом стиле речи юристов и чиновников писал еще в 60-х годах 20-го века К.И. Чуковский. Он указывал на то, что канцелярские фразы уместны только в деловой речи: «Не для того наш народ вместе с гениями русского слова – от Пушкина до Чехова и Горького – создал для нас и для наших потомков богатый, свободный и сильный язык, поражающий своими изощренными, гибкими, бесконечно разнообразными формами, не для того нам оставлено в дар это величайшее сокровище нашей национальной культуры, чтобы мы, с презрением забросив его, свели свою речь к нескольким десяткам штампованных фраз» [3, с. 342].

К основным признакам канцелярита Т.В. Шмелева [4] относит:

- вытеснение глагола, то есть действия, причастием, деепричастием, отглагольным существительным, что ведет к застойности, неподвижности фразы;
- нагромождение существительных в косвенных падежах;
- обилие иностранных слов;
- вытеснение активных оборотов пассивными;
- многочисленные придаточные предложения;
- наличие речевых штампов.

Как считают ведущие программы «Розенталь и Гильденстерн», эта проблема не утратила своей актуальности и сегодня. Подкаст о канцелярите состоит из трех частей: 1) общая информация о языковом явлении, точка зрения ученых; 2) характеристика примет канцелярита в деловом стиле; 3) анализ современных журналистских текстов с точки зрения отражения в них пример канцелярита. спортивной журналистики с точки зрения наличия примет канцелярита.

В первой части беседы подкастеры объясняют, как появилось в языке слово «канцелярит», что оно означает. В своих рассуждениях опираются на позицию К.И. Чуковского и Н. Галь, описавших данное явление.

Во второй части ведущие описывают черты делового стиля, такие как: безличность, сухость изложения, шаблонность. Подкастеры считают уместным присутствие в деловой речи канцелярита, который видится в высокой степени стандартизации синтаксических конструкций, в употреблении

составных предлогов, замене глаголов существительными: «предоставить очередной оплачиваемый отпуск», «во избежание падения», «в виду сложностей на дороге».

Канцелярский стиль активно проникает в публицистическую речь, в частности, в тексты СМИ. В результате анализа языкового материала подкаста нами выявлены следующие приметы канцелярита: тавтология «следует отметить следующие особенности», плеоназм «свободная вакансия», «центральные диаметры», расщепление глагольного действия «осуществлять запись» (записывать), «производить проверку» (проверять), неоправданные лексические замены «огнеборцы» (пожарные), «карета скорой помощи» (скорая помощь), «мэтр спортивной журналистики» (опытный журналист), «мастера кожаной сферы» (футболисты), стершиеся эпитеты «беспрецедентные меры безопасности», «элементы праздничного убранства», «аномальная жара», «неуточненные страсти», метафоры «круглый пятнистый снаряд» (мяч), «зубодробильный матч». Авторы используют подобные сочетания либо по неопытности, подражая маститым журналистам, либо в попытке создать яркий и нестандартный текст, но на самом деле они делают его многословным и водянистым.

Таким образом, в результате анализа канцелярской лексики, представленной в подкасте, предлагаем возможные пути преодоления канцелярита в журналистских текстах:

- 1) не расщеплять глагол, то есть не заменять глагольное сказуемое синонимичными именным словосочетанием;
- 2) не злоупотреблять сокращениями слов и словосочетаний;
- 3) клишированные фразы заменять на слова с конкретным лексическим значением;
- 4) в сложных случаях использовать толковый словарь.

Библиографический список

1. Ануфриева Г.В. Подкасты как новая дискурсивная практика русскоязычных масс-медиа // Филологические науки. Вопросы теории и практики. – 2022. – Т. 15. – Вып. 10. – С. 3197-3201.
2. Воинова Е.А., Сивякова Е.В. Подкаст как новый формат публичной коммуникации в условиях цифровой медиасреды // Социально-гуманитарные знания. Российское ежемесячное научно-образовательное издание. – 2018. – № 12. – С. 104-120.
3. Чуковский К.И. Живой как жизнь (Разговор о русском языке). – М., 1962. – 822 с.
4. Шмелева Т.В. Канцелярит и другие речевые недуги // Речевое общение: специализированный вестник. – Вып. 3 (11). – Красноярск, 2000. – С. 95-99.

Научный руководитель – Ануфриева Г.В., д.ф.н., доцент

Внутренний имидж компании ООО «МЕМ групп» (на материале экспертных оценок сотрудников)

Горбачева В.Д.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Имидж (от англ. image) в переводе с английского означает образ. Имидж – это не просто образ, а целенаправленно сформированный образ кого-либо или чего-либо, содержащий некоторые ценностные характеристики и призванный оказать эмоционально-психологическое воздействие на целевую аудиторию в целях популяризации, рекламы. Целью имиджа является создание на рынке нужного впечатления в соответствии с позиционированием компании [1].

Имидж организации имеет несколько видов: внутренний и внешний. Внутренний отвечает за политику внутри компании, отношения между сотрудниками и руководителями, взаимодействия сотрудников между собой. Для составления представления о данном имидже компании производится анализ образа руководителя, образа сотрудников и корпоративной культуры. Внешний – это все действия, которые компания производит по отношению к внешнему миру, коммуникация с клиентами, партнерами [1].

В рамках данного исследования будет рассмотрен только внутренний имидж компании, так как целью исследования является анализ представлений сотрудников ООО «МЕМ групп» о внутренней политике организации для понимания тенденций развития и определения ключевых факторов влияния на хорошую репутацию.

Исследование было проведено методом экспертного интервью, который является наиболее глубинным при анализе имиджа организации. Внутренний имидж формируется из трех критериев:

1. Образа руководителя. Он был составлен благодаря оценке сотрудниками компании ряда критериев. Представители «МЕМ групп» считают, что руководитель компании сочетает в себе такие методы управления, как: организационно-распорядительные, экономические и социально-психологические. При этом исполнительный директор компании уточняет, что при использовании экономических методов управления у сотрудников нет беспокойства о денежных санкциях со стороны руководства.

Для составления образа руководителя сотрудники выделили качества, которые для них наиболее значимы: спокойная манера в общении и корректность, соблюдение субординации; умение четко поставить задачу и обозначить пути ее выполнения; чувство юмора и легкость при коммуникации. Коллеги считают, что в категории профессионализма руководителя генеральный директор компании обладает преимущественно психологическим управленческим комплексом и выступает в роли лидера-мотиватора, практического психолога-воспитателя и социального партнера. Исходя из ответов, полученных в процессе интервью, доминирующими интегральными показателями профессионализма стали: профессиональная компетентность, психологическая компетентность, коммуникативная компетентность.

2. Образа сотрудников. При анализе были рассмотрены критерии культуры общения и поведения. Сотрудники отмечают, что общение между ними скорее межличностное, многоплановое, чем функционально-ролевое. Исполнительный директор «МЕМ групп» отмечает, что конфликтов в компании почти не бывает, встречается только расхождение во взглядах, а дружелюбное общение между работниками не сказывается на результате.

3. Корпоративной культуры. Сотрудники выделяют одну отличительную черту компании – в коллективе нет четкого разделения функциональных обязанностей в традиционном понимании организации деятельности предприятий, а многие вопросы решаются коллегиально, что приводит к консенсусу. Такой подход не только упрощает задачу создания проектов, но и способствует улучшению психологического климата.

В «МЕМ групп» к сотрудникам относятся демократично, с полным пониманием и доверием. В компании есть график работы, но за его соблюдением не ведется четкого наблюдения, так как ряд специалистов работает дистанционно или выезжает на встречи для решения производственных запросов. Сотрудники и руководитель преимущественно ориентируются на результат и выполнение поставленных целей.

При рассмотрении внутреннего имиджа компании ООО «МЕМ групп» были проанализированы: способ управления, личностные качества, профессионализм руководителя; культура общения и поведения сотрудников; обстановка внутри организации, условия труда и правила поведения на рабочем месте. Внутренний имидж включает в себя субъективное видение работниками своей компании [2].

В результате анализа организационной культуры и социально-психологического климата было выявлено, что преобладающим организационным методом руководства являются не регламенты, приказы, а моральное поощрение, система оплаты, премирование и личный пример. Один из аспектов оценки – образ руководителя – включает в себя не только классические роли предпринимателя-новатора и практического маркетолога, но и социального партнера. Условия труда в организации находятся на высоком уровне, как и обстановка внутри организации, что соответствует высокому показателю внутреннего имиджа компании.

Компания ООО «МЕМ групп» является показательной в сфере оказываемых услуг поскольку, по мнению работников, представляет собой синтез благоприятной обстановки внутри компании и перспективных развивающихся проектов. Благодаря положительному образу руководителя, возможности карьерного роста, стабильности, комфортной внутренней обстановке в коллективе сотрудники отмечают, что хорошие условия труда на рабочем месте и дружеские отношения положительно сказываются в первую очередь на работе и способствуют повышению внешнего имиджа компании.

Библиографический список

1. Большаков Н. Имидж организации: как его сделать положительным [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.calltouch.ru/blog/imidzh-organizaczi-hto-eto-kak-sozdat-polozhitelnyj-imidzh-kompanii-s-primerami/>.
2. Положительный имидж организации – конкурентное преимущество и стимулятор продаж [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kom-dir.ru/article/1464-imidj-organizatsii>.

Научный руководитель – Шмаков А.А., к.фил.н.

Языковая личность Арсения Попова

Исакова М.А.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Языковая личность – любой носитель того или иного языка, который охарактеризован на основе анализа произведенных им текстов с точки зрения использования в этих текстах системных средств данного языка для отражения видения им окружающей действительности и для достижения определенных целей в этом мире.

Целью данной работы является анализ уровней языковой личности актера и импровизатора Арсения Попова на основе шоу «Импровизация. Истории». В задачи исследования входит описание языковой личности А. Попова с точки зрения ее уровневой структуры, а также анализ на основе речевых материалов, представленных в шоу «Импровизация. Истории».

Объектом исследования является языковая личность актера и импровизатора А. Попова. Предметом – уровни языковой личности актера и импровизатора А. Попова.

Арсений Попов – российский актер, импровизатор, дизайнер. В 2006 году получил диплом по специальности «Артист драматического театра и кино». Он занимается импровизационным жанром с 2011 года, а в 2016 году в эфир выходит первый выпуск «Импровизации», благодаря которому А. Попов начинает набирать популярность. На данный момент актер в составе команды из четырех человек принял участие в съемках девятого сезона импровизационного шоу.

Обратимся к рассмотрению понятия «языковая личность». В широкий научный обиход данный термин ввел отечественный лингвист Ю.Н. Караулов. Согласно его определению, языковая личность – это человек, обладающий способностью создавать и воспринимать тексты, различающиеся: «степенью структурно-языковой сложности; глубиной и точностью отражения действительности; определенной целевой направленностью. В этом определении соединены способности человека с особенностями порождаемых текстов» [2].

Его модель включает в себя три структурных уровня: вербально-семантический, когнитивный и прагматический. Для того чтобы описать языковую личность А. Попова, нужно рассмотреть ее на всех уровнях модели Ю.Н. Караулова.

1. Вербально-семантический уровень предполагает для носителя языка «нормальное владение естественным языком» [1]. Говоря о вербально-семантическом уровне, мы можем иметь в виду уровень, достаточный для осуществления коммуникации в различных сферах. Так, А. Попов обладает уверенной, хорошо поставленной речью. Он имеет высшее актерское образование, а также большой опыт работы в театре, на телевидении, в кино. Спикер не имеет затруднений в донесении своих мыслей. Обладает обширным кругозором, а благодаря хорошо развитому навыку импровизировать, легко поддерживает разговор на любую тему.

Непосредственно в шоу «Импровизация. Истории» этот навык помогает ему без затруднений развить любую предложенную историю, имея при этом уверенность в своих словах и налаженную коммуникацию. Например, в выпуске «Чайная история» актер примеряет такие роли, как «индийский торговец чаем», «зажиточный англичанин», «капитан корабля из Индии», «капитан корабля из Китая», «капитан воздушного шара». Каждой из этих ролей он придает свою эмоциональную окраску. В ролях капитанов он общается в приказном тоне, использует подходящую лексику «мачта», «штурвал», в роли англичанина отыгрывает непонимание иностранных языков и акцент, а в роли торговца А. Попов имитирует поездку на верблюде через пустыню, говорит более протяжным голосом.

2. Когнитивный уровень. Этот уровень представляет собой совокупность идей, концепций, понятий, которые складываются в определенную картину мира. Профессиональной языковой личности присущ комплекс ценностей, взглядов и интересов в соответствии с ее профессиональной субкультурой. Также он оказывает влияние на действия языковой личности и ее отношение к другим людям и окружающей ее среде.

Можно выделить ключевые для профессиональной речевой личности А. Попова слова, употребляемые им в шоу «Импровизация. Истории». К ним относятся такие единицы, как «актер», «импровизация», «сцена», «зрители». Приведенные слова используются языковой личностью с целью указать на свой профессионализм и компетенцию в данной сфере. Также в каждом выпуске шоу звучит фраза «Все, что будет происходить на сцене, начиная с этого момента, является полной импровизацией». Это говорит о том, что рассматриваемая языковая личность, которая является участником шоу, имеет определенный опыт в данной области и уверена в том, что справится с поставленной задачей наилучшим образом.

3. Прагматический уровень отвечает за выявление и характеристику мотивов и целей, движущих развитием языковой личности. Данный уровень включает в себя выявление мотивов, целей и интенций, движущих развитием личности; считается высшим, так как именно в нем сосредоточены индивидуальные предпочтения и оценки индивида.

Рассматривая деятельность языковой личности А. Попова в шоу «Импровизация. Истории», мы можем отметить несколько тенденций. Во-первых, актер всегда выбирает более сложные, многогранные роли в большем количестве выпусков, что говорит о его желании примерить на себя различные роли и посредством участия в шоу реализовать себя как актера. Во-вторых, А. Попов часто берет на себя больше ролей, чем другие участники. Это обусловлено тем, что ему немного легче, чем его коллегам, отыгрывать совершенно разноплановые образы, потому что он имеет профессиональное актерское образование и больше опыта подобной работы. Для наглядной иллюстрации можно использовать пример из пункта номер один.

Таким образом, уровневый анализ языковой личности показал, что объект исследования представляет собой сложный, многогранный феномен, который позволяет рассмотреть, как человек преподносит информацию, формулирует мысль, какие идеи, концепты и смыслы доносит до других. Рассматриваемая языковая личность интересна для студентов направления «Медиакоммуникации» по нескольким причинам. Во-первых, А. Попов является известной медийной личностью, которую интересно рассмотреть с точки зрения речевого поведения. Во-вторых, он обладает умением импровизировать, что важно для людей публичной профессии, поэтому данную языковую личность можно взять в качестве объекта изучения и отчасти для подражания.

Библиографический список

1. Калашникова А.А. Языковая личность в русскоязычном блоге: когнитивно-прагматический аспект: диссертация на соискание кандидата филологических наук. – Ростов-на-Дону, 2011. – 188 с.
2. Кыштымова Т.В. Понятие «языковая личность» в современной лингвистике // Вестник Южно-Уральского государственного гуманитарно-педагогического университета. – 2014. – № 6. – С. 237-244.
Научный руководитель – Шмаков А.А., к.фил.н.

Моделирование портрета целевой аудитории: к постановке проблемы

Левицкая Д.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Моделирование портрета целевой аудитории является залогом успешности функционирования СМИ. Очень важно понимать, какая аудитория находится «на том конце».

По мысли И.Ю. Качесовой, «антропоцентрическая парадигма современной лингвистики изменила не только принципы рассмотрения языкового материала, но и выявила новый взгляд на языковую основу феноменов коммуникации» [1, с. 99]. В рамках данной статьи целью исследования является определение динамики общественного мнения по поводу ремонта моста на проспекте Ленина в г. Барнаул.

Для анализа были рассмотрены статьи с новостных сайтов «Банкфакс» и «ТОЛК» в промежутке: март, май, июнь 2022 года.

На первом этапе был просмотрен контент с сайтов и методом сплошной выборки отобраны все материалы, которые имеют отношение к строительству моста. На втором этапе был осуществлен анализ аргументов, которые использовались в ситуации по поводу необходимости городу моста. На третьем этапе были проанализированы все аргументы на основании классификации статусов аргументов (фактуальные, эмоциональные, манипулятивные). На четвертом этапе была проанализирована динамика аргументов при формировании общественного мнения.

Новость от 15 марта 2022 года на сайте «Толк» имеет 9 эмоциональных аспектов, 4 фактических, и комментарии носят преимущественно эмоциональный характер, потому что первый читатель обеспокоен ремонтом другого моста, поэтому другие комментаторы начинают эмоционально отвечать на его реплику. В одном из комментариев идет искажение информации, что вызывает еще одну «эмоциональную реакцию».

«Банкфакс» 16 марта 2022 года публикует статью, в которой эмоциональных маркеров в 4 раза больше, чем фактических. В комментариях первый субъект задает сильное эмоциональное воздействие: использует цитирование, искажает информацию, что выражается в откликах следующих комментаторов.

Вышедший материал 23 мая 2022 года имеет 5 фактов и 4 эмоциональных позиций. Как и в предыдущем случае первый комментатор оказывает сильное влияние в реплике с мнимой фактуальностью и своими домыслами, поэтому следующие субъекты отталкиваются от этого, и эмоциональных аспектов становится 4, еще высказывается 3 предположения и 1 искажение информации. Присутствует 1 факт, смежный с выражением эмоции.

В статье «ТОЛКА» от 2 июня 2022 года эмоциональных маркеров 14, а фактических – 6, комментарии опровергают факты, указанные в статье, поэтому носят эмоциональный характер.

Новость «Банкфакса» от 22 июня 2022 года эмоциональные аспекты отсутствуют, но первый комментатор пишет с эмоциональным посылом. Использует домыслы, поэтому следующие субъекты реагируют именно на это и несмотря на преимущество фактической информации в статье, комментарии носят эмоциональный характер.

В результате исследования выяснилось, что общественное мнение по поводу ремонта моста на проспекте Ленина в г. Барнаул с марта до июня менялось: к концу установленного временного отрезка эмоциональный характер усилился. Также выявилась тенденция, в которой прослеживается тесная связь между первым комментатором и последующими. Люди обеспокоены проблемой передвижения, изменением маршрутов некоторых общественных транспортных средств, поэтому наблюдается значительно меньшее использование достоверных фактов, чем мнимой фактуальности.

Изменение общественного мнения связывает две сферы жизни общества: социальную и политическую. Представители исполнительной ветви власти в своих комментариях, даваемых на заседаниях, отражают сущность волнующих население вопросов во избежание возникновения коллапса из-за реконструкции моста. Таким образом, общественное мнение может регулироваться и приобретать различный характер.

Библиографический список

1. Качесова И.Ю. Риторические особенности аргументативного дискурса (на материале текста социальной рекламы) // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. – 2013. – Т. 12. – № 6. – С. 99-104.

Научный руководитель – Качесова И.Ю., к.фил.н., доцент

Профессиональная этика российского журналиста

Мартынкевич Д.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В современной журналистике острую актуальность приобретает проблема соблюдения норм профессиональной этики.

Объектом исследования выступает понятие этики современного журналиста. Предметом – принципы освещения сложных с этической стороны информационных поводов журналистом. Целью исследования является выявление существующих в современной журналистской практике сложностей использования этических принципов.

Профессиональная этика – это совокупность норм поведения для людей определенной сферы работы, регулирующая нравственные взаимоотношения в рамках осуществления ими профессиональной деятельности. Она включает в себя как законодательные, так и моральные нормы: сотрудник, нарушивший профессиональную этику, может столкнуться с юридической ответственностью и общественным порицанием.

Многие считают, что профессиональная этика присуща довольно ограниченному кругу специальностей: врачам, юристам, военным и педагогам. Однако это не так, поскольку каждая профессия имеет свои собственные этические установки. В задачи профессиональной этики входит выявление нравственных норм и оценок, суждений и понятий, характеризующих людей в роли представителей определенной профессии.

Профессиональная этика журналиста, прежде всего, содержит в себе принципы и правила нравственного поведения. Они не закреплены законодательно, но поддерживаются силой общественного мнения и совестью самого корреспондента. В их основе лежит представление о наилучшем, с этической точки зрения, выполнении профессионального долга в соответствии с принятыми в обществе представлениями о добре и зле. Профессия предоставляет журналисту право и обязанность вершить от имени общества публичный моральный суд над явлениями, привлекающими общественный интерес.

Общепринятыми нормами в мировом сообществе журналистов считаются соблюдение фактологической точности, получение информации законным путем, запрет на вторжение в частную жизнь, сохранение конфиденциальности источников информации, а также недопущение любой формы дискриминации и унижения человеческого достоинства.

В нашей стране существует Кодекс профессиональной этики российского журналиста Союза журналистов России, принятый Конгрессом журналистов России 23 июня 1994 года. Он содержит в себе 10 пунктов, раскрывающих основные профессиональные этические нормы. Однако они не закреплены законодательно и достаточно размыты, из-за чего в журналистской среде нередко разгораются споры [1].

Не так давно Ксения Собчак взяла интервью у Виктора Мохова, более известного как «скопинский маньяк», который провел в колонии строгого режима 17 лет. Он был осужден за похищение двух несовершеннолетних девушек, насилие над ними и удержание в неволе на протяжении 4 лет. В интервью В. Мохов признался К. Собчак, что ему льстит внимание со стороны журналистов. Зрители также заметили, что преступник чувствует себя вполне комфортно: попивая кофе, рассказывает о жизни и рассуждает о судьбе своих пленниц, совершенно не раскаяваясь в содеянном.

Интервью вызвало бурные споры в сети: общественность разделилась на два лагеря. Первая половина считает, что К. Собчак грубейшим образом нарушила не только журналистскую этику, но и общечеловеческую, сделав из маньяка интернет-звезду. По данным Telegram-канала «Mash», за съемку в фильме К. Собчак заплатила В. Мохову 50 тысяч рублей и купила новую мебель, что вызвало еще большее негодование общественности, но журналистка эту информацию опровергла.

Другая часть зрителей называют К. Собчак смелым репортером, отмечают ее способности к созданию роликов на серьезные темы. Они говорят, что освещение подобных ситуаций в СМИ поможет предостеречь других людей, понять психологию преступников и морально поддержит жертв подобных преступлений, дав им понять, что говорить об этом не стыдно.

Коллеги-журналисты также не смогли прийти единому мнению касательно соблюдения К. Собчак профессиональной этики. Военный корреспондент «Комсомольской правды» А. Коц обвинил К. Собчак в том, что она позволяет насильнику чувствовать себя «героем-любовником и жертвой одновременно», а главный редактор журнала «Esquire Russia» С. Минаев упрекнул в беспринципности.

Журналист и правозащитник М. Шевченко, в свою очередь, поддержал коллегу по цеху, сравнив скандальное интервью с романом «Преступление и наказание», главный герой которого тоже совершает жестокое преступление.

Сама К. Собчак считает, что своей работой привносит в мир много важного. «Чувства интервьюера неважны, они не должны мешать процессу. А любые эмоциональные оценки «да, вы чудовище», «ненавижу вас, тварь» – не релевантны. Я прихожу на интервью, не чтобы заявить свою нравственную позицию, а чтобы раскрыть героя. К кому бы я не шла – стандарт один: разговорить собеседника и не дать ему закрыться. Если для этого надо использовать «удобные» ему слова, придется это делать, увы»¹, – написала она в социальных сетях.

С 2021 года в нашей стране действует Медиаэтический стандарт Общественной коллегии по жалобам на прессу, однако он принимает как данность факт отсутствия в России общенациональных нормативных профессионально-этических документов: как обязательных, так и выполняющих функции устойчивых ориентиров для журналистов. Несмотря на большой общественный резонанс и преимущественно негативную реакцию на фильм о В. Мохове, К. Собчак не понесла никакого юридического наказания [2].

Освещение неоднозначных с этической точки зрения тем в современном медиaprостранстве России будет приводить к спорам до того момента, пока не появится четкий регламент работы для журналистов, носящий общеобязательный характер при создании противоречивых материалов.

Библиографический список

1. Кодекс профессиональной этики журналиста Союза журналистов России [Электронный ресурс]. – URL: <https://sjr34.ru/upload/iblock/6ea/h6tks03ph7x0vjijxp13onma1wpcd0ty.pdf>.
2. Общественная коллегия по жалобам на прессу [Электронный ресурс]. – URL: <https://presscouncil.ru/teoriya-i-praktika/dokumenty/6369-mediaeticheskij-standart-kollegii-2-0>.

Научный руководитель – Шмаков А.А., к.фил.н.

¹ Орфография и пунктуация оригинала сохранены. – Д.М.

Рассказ Александра Цыпкина «Снег» как сторителлинг

Фиденева Е.В.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В современной России для привлечения аудитории многие писатели используют такой маркетинговый прием, как сторителлинг. Он позволяет художественному тексту выступать для его автора в роли рекламы творчества, что способствует продажам книг.

Композиция сторителлинга состоит из следующих элементов сюжета: завязка, желание героя, комизм, смысл, конфликт, кульминация, счастливый конец, призыв к действию. Художественный рассказ Александра Цыпкина «Снег» является прекрасным примером истории по данному маркетинговому приему, это можно пронаблюдать в примере разбора композиции текста:

Завязка: встреча друзей на похоронах общего друга. Боря был здоровый, но умер раньше больного раком главного героя Вити. Перед этим Борис посещал Виталия в хосписе и рассказывал, что переживает за свою дочь Ксюшу, тот предложил навестить дочку друга и поговорить с ней. Смерть – неотъемлемая часть жизни, поэтому данная завязка строится по принципу жизненной ситуации.

Желание героя: выполнить последнюю просьбу друга, а именно поговорить с Ксюшей. Комизм и глубокий смысл: умер первым Борис, который не планировал, что сделает перед уходом в иной мир, не думал о смерти, когда Виталий наоборот ожидал, что уйдет первым и планировал, какие сделает дела перед смертью.

Конфликт: девушка видит в Борисе родственную душу, но проблема в том, что он скоро умрет. В истории можно выделить и конфликт в необычной форме. Что будет после смерти и как ее не бояться, если все может случиться настолько неожиданно.

Кульминация: Ксения дает надежду на косвенную связь, в форме снега, между людьми, ушедшими и еще живыми. Также, девушка делится предположением, что реальный мир – это лишь сон, а смерть – это пробуждение, в другом мире, где ты радуешься снегу и идешь на работу, копать снег. Это разрешает конфликт в истории.

Счастливый конец: главный герой умирает, но это ожидаемый финал, к которому автор подводил с самого начала. Облегчает факт смерти снег, который особенно сильно пошел в тот день. Ксения, смотря на снег, обращается к Борису – этим автор подчеркивает, что умершие «живы» и мы способны жить дальше с памятью о них.

Побуждение к действию: данный рассказ смог стать счастливым и обнадеживающим для многих людей, которые потеряли близких. Именно неожиданное облегчение становится побуждением к ответной реакции в виде комментариев.

Рассказ «Снег» опубликован не только в текстовом варианте, но и в видеоформате на платформе «YouTube» [1], в котором Александр Цыпкин читает собственный текст, что усиливает эффект сторителлинга. Целевая аудитория, на которую ориентирован данный материал, – это образованные люди разных полов около 30-60 лет, которые потеряли близких, и люди, которые испытывают потребность в философских рассуждениях. Действительный портрет аудитории, которую побудил к действию рассказ, представлен в таблице 1.

Таблица 1. – Потребности аудитории, охваченной рассказом «Снег» и побужденной к ответной реакции

Потребность	Психологическая: принять смерть близкого человека		Получить эмоции	
Возраст (лет)	30-70 лет	40-60 лет	28-40 лет	30-55 лет
Пол	Женский	Мужской	Женский	Мужской
Знакомство с творчеством автора	Большинство знакомо лишь с некоторыми произведениями	Многие только начинают знакомство с творчеством автора	Большинство впервые знакомиться с произведениями автора	Большинство знакомо с некоторыми произведениями
Количество	Большинство	Часть от большинства	Большинство	Меньшинство

Аудитория в среднем состоит из людей от 30 до 60 лет, многие впервые знакомятся с творчеством автора, остальные знакомы с некоторыми популярными произведениями. Большинство комментариев удовлетворяет потребность психологическую, нежели эмоциональную, и большая часть аудитории – это

женщины. Итак, портрет ориентированной автором аудитории совпадает с действительным портретом, сторителлинг используется в России современными авторами и активно привлекает новую публику, что способствует продвижению писателя за счет своих произведений.

Библиографический список

1. Читаю рассказ «Снег» | Беспринципные чтения [Электронный ресурс] // YouTube. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=PaHk11QGgc0>.

Научный руководитель – Качесова И.Ю., к.фил.н., доцент

Речевые тактики дискредитации органов власти на примере социальных сетей губернатора Алтайского края В.П. Томенко

Юдина А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Дискредитировать – это «подорвать (подорвать) доверие к кому-чему-нибудь, умалять чей-нибудь авторитет» [2]. Дискредитация – сложный, многоуровневый и длительный процесс, развивающийся как в среде, так и вовне отношений государственной системы управления, который сопряжен с формированием отрицательного мнения у населения, а возможно, и мирового сообщества о государстве в целом или его отдельных институтов [1].

Для реализации стратегии дискредитации используется определенный репертуар речевых тактик: тактики обвинения, нагнетания отрицательного, например, нанизывание отрицательных фактов или последствий; также применяются тактики не прямых оскорблений, навешивания ярлыков, умаляющих сравнений и др. Достижению заданной цели способствуют и использование метафор с негативной оценочностью, приемы иронии и сарказма [3].

В XXI в. очень актуальна тема дискредитации власти, так как политическая обстановка накаляется, появляется все больше людей, готовых внести хаос в сознание мирного населения, таким образом, эти граждане добиваются собственных целей: очерняют имидж власти, с помощью манипуляций снижают доверие и поддержку избирателей.

Объектом исследования являются страницы и группы Правительства и Губернатора Алтайского края в социальных сетях: ВКонтакте, Телеграмм, Одноклассники. Предмет исследования – комментарии, содержащие в себе идею дискредитации власти В.П. Томенко.

Цель исследования: выявление особенностей дискредитации органов власти и В.П. Томенко, рассмотрение использования различных стратегий дискредитации власти.

Для достижения поставленной цели были проведены мониторинги групп «Инцидент Барнаул», «Barnaul 22», «Катунь 24 – новости Барнаула и Алтайского края», «Правительство Алтайского края», «Подслушано Барнаул», а также страницы В.П. Томенко в «Одноклассниках», «ВКонтакте» и «Телеграмме».

Ведущей тактикой дискредитации выступает тактика обвинения. Она манифестируется комплексом лингвистических средств: пропозициями деструктивного действия и состояния, оценочными эпитетами с отрицательным компонентом значения, пропозициями с отрицательной модальностью, предикативными элементами с ложной положительной оценкой, реализующими прием иронии. Данная тактика строится из целенаправленных действий адресата или их результата, ответственности за которые он не должен избежать. Таким образом, автор хочет обличить политических деятелей перед народом.

Ирония в данной теме является средством дискредитации, которое получило очень большое распространение. Возникает эмоциональное воздействие, апеллирующее к целому ряду человеческих чувств, в первую очередь базируется на сарказме, иронии, гротеске, гиперболе. Очень часто можно увидеть, как ирония сменяется едкой издевкой, таким образом, превращается в сарказм. Иногда ирония базируется на приписывании лицу каких-либо утрированных свойств.

Риторические вопросы чаще всего задаются комментатором самому себе или аудитории с целью начала обсуждения той или иной темы. Такие вопросы провоцируют негативную реакцию людей: гнев, злость, возмущения, ненависть, споры, оскорбления. Можно сказать, автор риторических вопросов побуждает граждан начинать ссоры в сети, старается в чем-то уличить власть. Например, обвинение губернатора во всем, что творится в крае: «И губернатор здесь не причем? И президент, который назначал этого губернатора не причем?»

Навешивание ярлыков квалифицирует объект описания как нечто нежелательное и подозрительное. Люди, пытающиеся внести смуту среди народа, а также специально созданные боты употребляют эмоционально-оценочные слова и устойчивые выражения с негативной коннотацией. Ярлыки часто представляют словосочетания совсем необычные, креативные: «свадебный генерал», «сивые мерины», «едросовский засланец», «комикс анимированный», «марионетки глобалистов», «кураторы», «гастарбайтер из Красноярска».

Тактика оскорбления давно понятна всем. Человек своими грубыми высказываниями, словами матерного характера, различными словосочетаниями старается унижить честь и достоинство губернатора. Пытается так подпортить отношения народа и власти, подталкивает всех к нарастанию волнений в крае, старается добиться бунта среди людей и отказов от голосования за органы власти. Отметим, что во многих каналах и пабликах администраторами запрещено писать что-либо оскорбительное, чтобы исключить скандалы.

В рамках данного исследования было выяснено, что в социальных сетях очень часто критикуют и пытаются дискредитировать органы власти, используя различные стратегии дискредитации: иронию, риторический вопрос, тактику обвинения, тактику оскорбления, навешивания ярлыков. Это плохо сказывается на отношении народа к власти, что в дальнейшем может привести к возникновению возмущений, отказу от голосования в выборах. Проблему необходимо решать, в том числе вычислить ботов, которые специально провоцируют скандалы и создают негатив.

Библиографический список

1. Воробьев С.М. К вопросу о понятии дискредитации деятельности уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. – 2016. – № 3. – С. 18-21.
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н. Ю. Шведовой. – М., 2003. – 944 с.
3. Хабекирова З.С. Стратегия дискредитации и приемы ее реализации в политическом дискурсе демократической оппозиции // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2011. – № 2. – С. 138-144.

Научный руководитель – Шмаков А.А., к.фил.н.

Раздел 9.
ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ
КАК ФАКТОР КОНСОЛИДАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Великая Отечественная война: можно ли было избежать конфликта?

Аверьянова А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Великая Отечественная война – крупнейший трагический и героический вооруженный конфликт, который ворвался в каждый советский дом 22 июня 1941 г. За весь период Великой Отечественной войны в боях приняло участие 34,5 млн советских граждан, в армию и на флот было призвано более 500 тыс. советских женщин. Потери Советского Союза, согласно официальной статистике, составили более 26 млн граждан [1]. Великую Отечественную войну называют «страшным уроком прошлого». Но можно ли было предотвратить этот конфликт?

Главной причиной начала войны стал экспансионизм Третьего рейха и его стремление к мировому господству. Будущий лидер фашистской Германии Адольф Гитлер еще в 1925 г. в своей книге «Майн кампф» («Моя борьба») провозгласил приоритет немецкой внешней политики – «натиск на восток» к «необъятным просторам России» [2].

Идеология фашизма подчеркивала особую ненависть к коммунистам и политическому лидеру СССР Иосифу Сталину.

Гитлер никогда не скрывал своих антикоммунистических и антибольшевистских взглядов. Пакт о ненападении, более известный как Пакт Молотова-Риббентропа, был подписан с Советским Союзом лишь для того, чтобы избежать повторения ошибок, допущенных Германией в Первой мировой войне, и не воевать одновременно на два фронта.

Один из самых сложных вопросов – можно ли было избежать Великой Отечественной войны? На данный вопрос есть множество мнений историков, некоторые считают, что войну нельзя было избежать, у других противоположное мнение.

К 1941 г. международная ситуация была следующей: на одном континенте располагались два тоталитарных государства – СССР и Германия. Они шли навстречу друг другу исходя из своей главной цели. Идея немецкого нацизма заключалась в превосходстве арийской расы над другими. Идея коммунизма – господство советского строя над всеми прочими. Обеспечить благосостояние собственного народа за счет других наций – в этом заключалась идея нацизма. Цель коммунизма – «мировая революция» [4]. Хотя оба тоталитарных режима двигались с разной скоростью, но, учитывая их близость, конфликт был неизбежен.

Если посмотреть на этот вопрос с теоретической точки зрения, была ли возможность избежать конфликта? Во-первых, внутренние проблемы могли привести к краху одного из режимов. Сталинский режим был стабильным, в то время как гитлеровский режим начал терять свою стабильность, когда война приобрела для Гитлера неблагоприятный характер. Поэтому можно предположить, что не существовало возможности того, чтобы какой-либо режим рухнет сам по себе. Другой вариант – разрушение режима внешним противником. Для Германии накануне Великой Отечественной войны, такого противника не существовало. Великобритания сосредоточилась на обороне своих территорий, Франция находилась под оккупацией, Италия была союзником Германии, США в связи со своей географической расположенностью находилась слишком далеко [4].

Для СССР единственным серьезным противником выступала Германия, именно от этой страны исходила реальная угроза существования советской страны, и пакт о ненападении не должен был внушать иллюзий советскому руководству.

Возможно ли сосуществование двух тоталитарных режимов с противоположными целями и идеологиями? Конечно, нет.

В середине 1940 г. руководство нацистской Германии разработало план «Барбаросса», который к концу года был утвержден Гитлером. Таким образом, цель Гитлера – вторжение в СССР – была поставлена заранее, еще до начала войны.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что столкновение Германии с СССР было неизбежным. В период с 1936 по 1939 гг. у Великобритании, Франции и Соединенных Штатов Америки еще оставалась возможность сдерживать растущую военную силу гитлеровской Германии и таким образом

«нейтрализовать» ее. Но страны эту возможность не использовали. Более того они просто не хотели препятствовать Гитлеру, потому что считали Сталина более опасным противником.

Библиографический список

1. Основную долю погибших составили именно военнослужащие [Электронный ресурс] // Газета.ru. – URL: https://www.gazeta.ru/science/2011/06/22_a_3671157.shtml?updated.
2. Космач В.А. Причины и начало Второй мировой войны: некоторые уточнения и переоценки // *Метаморфозы истории*. – 2016. – № 8. – С. 211-230.
3. Богатуров А.Д. [и др.] Кризис и война: международные отношения в центре и на периферии мировой системы в 30-40-х годах. – М.: МОНФ, 1998. – 358 с.
4. Русин А. 1941. Можно ли было избежать войны [Электронный ресурс] // Проза.ру. – URL: <https://proza.ru/2011/06/24/290>.
5. Соболев Н. Великая Отечественная война кратко: суть конфликта, хронология, последствия [Электронный ресурс] // Rubaltic.ru. – URL: <https://www.rubaltic.ru/article/kultura-i-istoriya/10052020-velikaya-otechestvennaya-voyna-kratko-sut-konflikta-khronologiya-posledstviya%20/>.

Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Современная интерпретация событий ноября 1612 года и ее роль в единении российского общества

Андреев Д.Р.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

Как известно, начало 17 века Россия встретила с большими трудностями. Произошло сложение целого ряда негативных факторов: экономические проблемы Российского государства, а именно слабость экономики после нескольких десятилетий военных действий на различных направлениях, династический кризис, вызванный пресечением прямой линии Рюриковичей и воцарением не имевшего прав на престол, однако очень влиятельного Бориса Годунова, и, наконец, несколько подряд неурожайных лет, вызвавшие голод. Тяжелым положением России немедленно воспользовались ближайшие соседи – Речь Посполитая, возглавляемая Сигизмундом III, который на определенном этапе прибегнул к прямому военному вторжению, а также Шведское королевство, выступавшее изначально как союзник определенных политических кругов в России, но в итоге все равно перешедшее к агрессии. Эти события известны нам как Смутное время – тяжелый период в истории нашей страны, своеобразная проверка на прочность, которую Россия, хоть и с большим трудом, прошла. Именно Смута, а конкретно ее окончание, сейчас используется как образ единства народа, с помощью которого он может преодолеть любые трудности, встающие у него на пути. Федеральным законом от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» установлен государственный праздник – День народного единства, приуроченный именно к этим событиям. Однако многие россияне не воспринимают этот праздник всерьез по многим причинам, и как день объединения, консолидации российского общества, этот праздник не может выполнять свои функции в полном объеме. Изучению проблем современного толкования этих исторических событий и посвящена наша статья.

Первым и самым главным аргументом критиков дня народного единства является его неверная датировка. Согласно пояснительной записке к проекту закона о введении этого праздника, он приурочен к взятию штурмом Китай-города. По юлианскому календарю это событие произошло 22 октября 1612 года, а значит 1 ноября 1612 года по григорианскому календарю. То есть праздник назначен на неверно вычисленную дату исторического события. Данный факт сам по себе уже подрывает доверие граждан к этому празднику.

Следующим объектом критики является само событие, к которому приурочен праздник – взятие Китай-города. Это, безусловно, важное событие в окончании Смутного времени, однако оно является промежуточным в целой череде военных предприятий, направленных на освобождение Москвы от польского гарнизона. До этого произошло важнейшее сражение войск Второго ополчения с войсками гетмана Ходкевича, пытавшегося деблокировать польский гарнизон. Это событие было ключевым в освобождении Москвы, и праздник мог бы быть приурочен к нему. К тому же взятие Китай-города еще не означало освобождения Москвы – только после нескольких дней переговоров удалось добиться выхода польского гарнизона из Кремля, что можно считать полным освобождением Москвы. Таким образом, даже важность самого события, к которому приурочен праздник, находится под сомнением.

И, наконец, под сомнение ставится сам факт единения всего Российского народа в ходе вышеописанных событий. Дело в том, что того самого «общенародного единения», «независимо от национальности и вероисповедания», не произошло – так, например Казань и Астрахань вообще не участвовали в действиях Второго ополчения. Это легко объясняется тем, что эти территории были присоединены к России относительно недавно, и еще были сильны сепаратистские настроения у местного привилегированного сословия. К тому же освобождение Москвы не поставило точки в Смуте – далее следовали выборы царя Михаила Романова, и еще несколько лет борьбы с интервентами, закончившиеся только к 1618 году.

Таким образом, праздник, призванный стать точкой национального объединения российского общества, имеет множество недостатков, ставящих под сомнение его ценность. К тому же он приурочен к историческим событиям, произошедшим несколько веков назад, и которые являются для обывателей чем-то оторванным от жизни, что не прибавляет этому празднику популярности.

Библиографический список

1. О днях воинской славы и памятных датах России: федеральный закон от 13.03.1995 № 32-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы «Гарант».
2. Ефремова В.Н. День народного единства: изобретение праздника // Символическая политика. – 2012. – С. 286-300.

Научный руководитель – Ипполитов П.Л., к.ю.н., доцент

Формирование системы образования на Алтае в XVIII – 1-й половине XIX вв.

Бузина А.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Алтайский край сегодня – это регион с развитой системой образования. В крае огромное количество общеобразовательных школ, гимназий, лицеев; 55 средних специальных, 14 высших учебных заведений. Это сейчас, в XXI веке! А какой была система образования на Алтае 2-3 века назад? Как она формировалась? На эти вопросы могут дать ответ исторические памятники, документы, статьи исследователей истории Алтайского края.

Казалось бы, зачем нам, молодому поколению, это нужно? Считаем, что каждый человек должен знать историю родной страны, родного края. Интересно познакомиться с тем, как учились люди в XVIII-XIX вв., какие учебные заведения были в то время, чему в них учили.

История становления и развития системы образования на Алтае связана со многими событиями, которые определялись своеобразием местных социально-экономических, политических и других процессов. В XVII-начале XVIII вв. на Алтае было очень мало грамотных людей. С открытием рудников и строительством медеплавильных и сереброплавильных заводов в середине XVIII в. возникла потребность в квалифицированных рабочих и техниках. В XVIII-первой половине XIX вв. сформировался крупнейший в России центр цветной металлургии – Кольвано-Воскресенский (Алтайский) горный округ, который превратился в один из важнейших горно-металлургических районов России, поэтому вполне закономерным было возникновение при заводах и рудниках Алтая горнозаводских школ, где дети мастеровых обучались основам наук и практике рудоразработки [1, с. 84-85].

Время основания первой школы окончательно не выяснено. Наиболее часто высказывается мнение, что ею была комбинированная словесная и арифметическая школа с горнозаводской специализацией, открытая в Барнауле в 1753 г. Учебный год длился 12 месяцев, подразделяясь на трети, по 4 месяца каждая. Срок обучения в школе был продолжительным (6-7, а иногда 8-9 лет), но объем общеобразовательных знаний давался небольшой. Большое место в учебных программах отводилось заучиванию молитв и чтению церковных книг: Часослова, Катехизиса, Псалтыря. Основными методами, используемыми на уроках, являлись диктовка и воспроизводство заученного материала учащимися. Завершался курс общеобразовательной подготовки обучением письму [3, с. 224]. Учителями были дьячки, священники, копиисты, которые не имели специальной подготовки. Понятно, что такая школа не могла решить проблемы обучения кадров.

С 1761 г. в школах начали изучать арифметику, геометрию, тригонометрию, а затем черчение. Обучали индивидуально каждого учащегося, получавшего от учителя задания – «уроки». Часть выпускников проходила профессиональную подготовку на заводах и рудниках. Они получали служебный чин.

Во второй половине XVIII в. в округе растет сеть школ. Они были открыты при Змеиногорском руднике, в Бийске, при Сузунском медеплавильном заводе. В 1773 г. начались занятия в Новопапавловской заводской школе.

Но рудники и заводы нуждались не только в кадрах среднего звена, нужны были техники и инженеры. Поэтому Кабинет в 1779 г. принял решение открыть Барнаульское горное училище – среднее специальное заведение с 5-6-летним сроком обучения на базе начальной школы [3, с. 224-225]. В нем изучались основы металлургии, маркшейдерское дело и другие специальные дисциплины. В этом училище начинал свою педагогическую деятельность будущий академик Василий Владимирович Петров, открывший впоследствии явления электрической дуги.

В 1758 г. выдающийся русский медик Н.Г. Ножевщиков открыл в Барнауле первую в Сибири медицинскую школу. До конца XVIII в. ее окончило 60 врачей.

Помимо горнозаводских, одними из первых следует считать Барнаульскую латинскую и Бийскую гарнизонную школы. В 1759 г. в нескольких городах Сибири, в том числе и в Барнауле, были открыты латинские школы духовного ведомства [2, с. 84].

Первой школой военного ведомства стала Бийская гарнизонная школа, открывшаяся в 1765 г. по ходатайству главного командира Сибирского корпуса генерал-поручика И.И. Шпрингера [2, с. 84]. В начале XIX в. она была преобразована в военно-сиротскую школу. В ней обучались дети военнослужащих. Там учили грамоте, счету, военному делу, а также игре на барабанах и флейте. Воспитанники гарнизонной школы назначались на низшие командные, канцелярские и хозяйственные должности.

Развитие общеобразовательной школы было связано с созданием народных училищ в соответствии со школьной реформой 1786 г. Одно из главных народных училищ было открыто 21 апреля 1788 г. в Барнауле и первоначально состояло из 2 классов. К 1791 г. в Главном училище было 3 класса с 94 учениками, через год открылся 4-й класс. На долю крестьянства приходилось всего 2 ученика.

С усилением реакции 90-х гг. XVIII в. затормозилось развитие всеобщей школы на Алтае. Отсутствие необходимого финансирования со стороны правительства, незаинтересованность местной заводской администрации, отказ от содержания училищ купеческими и мещанскими обществами, недостаточная квалификация учителей – все это явилось причиной закрытия училищ в 1797 г.

Основную массу населения Алтая составляло крестьянство. Царское правительство не проявляло заботы об образовании детей земледельцев. Крестьянское население было сплошь неграмотным, что вызывало определенные трудности в управлении им. Это обстоятельство дало начало развитию сельской волостной школы. Такие школы в 1839 г. стали открываться в Алтайском горном округе. Они должны были готовить писарей. До 1860 гг. церковно-приходские школы то возникали, то закрывались в разных местах Алтайского горного округа, так как их содержание обходилось очень дорого.

Особую группу сельских школ Алтая составляли казахи. Они открывались на территории казачьих войск, имевших особое военно-административное управление. Это было связано с приказом воинского атамана Броневского в 1815 г. Но в Алтайском горном округе, по данным исследователя Алтая П.А. Голубева, в то время существовала лишь одна Антоньевская казачья школа в Бийском уезде, основанная в 1830 г.

В течение первой половины XIX в. просвещение на Алтае развивалось медленно. До реформы 1861 г. не было ни одной средней общеобразовательной школы [2, с. 86].

Таким образом, школьная сеть Алтая в XVIII и первой половине XIX в. характеризуется малой численностью и большой пестротой в плане ведомственной принадлежности. В каждой школе объем, и характер преподавания зависел от учителя, и сама она не пользовалась большим авторитетом у населения.

Библиографический список

1. Гордиенко О.Н. Очерк развития системы образования на Алтае во второй половине XVIII-60-х гг. XIX вв // История Алтайского края в XVIII-XX вв.: Науч. и документ. – Барнаул, 2005. – С. 84-96.
2. История Алтая: в 3 т. / под общ. ред. В. А. Скубневского. – 2019. – 300 с.
3. Энциклопедия Алтайского края: в 2 т. / [редкол.: В. Т. Мищенко (гл. ред.) и др.]. – Барнаул: Алт. кн. изд-во, 1995-1996. – 367 с.

Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Институты народовластия в Новгороде и странах Скандинавии в XII – XIII вв.: сравнительный анализ

Долгов К.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Сегодня подавляющее большинство зарубежных стран Европы имеет демократическое политическое устройство, которое, прежде всего, выражается в существовании институтов народовластия. Ярким примером участия народа в управлении территориальными и государственными органами являются страны Скандинавии, где уже в средние века существовали органы народного представительства. В истории нашей страны также есть примеры народного самоуправления, представленные вечевыми институтами Новгородской и Псковской республик, которое в ходе исторического развития уступило место другим политическим институтам, однако поиски оптимальной модели современной российской государственности заставляют ученых и политиков вновь обращаться к традициям народовластия [1]. Таким образом, данная тема исследования весьма актуальна, и в рамках статьи мы хотели бы провести краткий сравнительный анализ демократических институтов Новгорода и скандинавских государств (на примере Швеции и Исландии).

Изучением институтов народовластия занимались такие известные дореволюционные и советские ученые, как Н.И. Костомаров, В.О. Ключевский, Б.Д. Греков, В.Л. Янин, М.Б. Свердлов. В современной историографии этим аспектам посвятили свои работы О.В. Мартышина, А.Е. Мусин, Ю. Гранберг и др. Однако, как отмечает в своей статье исследователь А.Т. Горобенко, «на сегодняшний день история народовластия в Швеции и Новгороде не до конца изучена, для этого требуются новые подходы и идеи» [2, с. 136-137].

Для начала обратимся к рассмотрению политического устройства Новгорода. По мнению Б.Д. Грекова, установление республики в Новгороде произошло после восстания в 1136 г. и изгнания из города князя Всеволода Мстиславича. Среди прочих причин, обусловивших утверждение в Новгороде нового политического строя, автор называет давнее стремление города к хозяйственной и политической самостоятельности, которое стало возможным только после ослабления роли Киевского княжества [3, с. 126].

Высшим органом власти в Новгороде было общегородское вече. К его полномочиям относились вопросы объявления войны, заключения мира, налогообложения, избрания высших должностных лиц и суд над ними. Совет господ был органом, занимавшимся вопросами внешней политики, вносил на вече законодательные вопросы. Посадник был высшим должностным лицом, который ведал вопросами дипломатии, надзором за сбором налогов, управлением концами и нижестоящими должностными лицами, а также был председателем вече. Тысяцкий являлся должностным лицом, осуществлявшим руководство новгородским ополчением и торговым судом, а также управлял торговыми делами [4, с. 104].

Князь приглашался новгородцами после санкции совета господ и избрания его кандидатуры на вече. Он рассматривал судебные споры совместно с посадником, осуществлял руководство войском земли. Однако власть князя сильно ограничивалась: он жил в своем городище, не мог покупать землю во владениях города, и оставался у власти до тех пор, пока был угоден новгородцам.

Другим важным должностным лицом в Новгороде был архиепископ. Он являлся председателем совета господ, был хранителем государственной казны, управителем церковными землями и занимался дипломатическими делами [5, с. 118]. Архиепископа начали избирать с 1165 г., что являлось уникальным явлением для того времени. В Новгороде существовала развитая судебная система, делившаяся на суды общей и специальной компетенции. К судам специальной компетенции относились: порубежный, церковный сместный, таможенный, презжий. К судам общей компетенции относились: суд князя, вечевого суд, суд одрина, суд посадника.

Рассматривая систему управления в Швеции, надо отметить, что в них существовал свой аналог вече, который назывался тинг. Каждая область Швеции имела свой тинг, также существовало всеобщее собрание жителей – альтинг.

В Шведском государстве до середины XIII в. король не обладал законодательной властью. Кроме того, он избирался на альтинге, для чего ему требовалось заручиться поддержкой всех шведских тингов, только тогда у него был шанс получить реальную власть [4, с. 103]. На тинге короля заменял лагман, то есть выборное должностное лицо из числа свободных землевладельцев. Он руководил работой тинга, как и посадник руководил работой вече. Еще в его обязанности входило разъяснение законов. Лагман также обладал правом вносить на рассмотрение тингом проекты собственных законов, поэтому его по-другому

называли «законоговоритель». Однако его власть также была ограничена, так как лагман не мог действовать вопреки воле тинга [6, с. 23].

Похожее устройство имела Исландия в период с 930 по 1262 г., когда остров стал контролироваться Норвежским королевством [7, с. 140]. На северном острове все важные вопросы также решались на тингах и альтинге. Нужно отметить, что первый альтинг был проведен в X в. вся территория острова делилась на четыре зоны, каждая из которых имела собственный тинг. Он представлял из себя не только орган законодательной власти, но и судебной. Однако на тингах только оглашались приговоры, а их исполнение осуществлялось родственниками потерпевшего или им самим [7, с. 140].

В результате краткого рассмотрения политического устройства обозначенных территорий в X-XIII вв. мы можем выделить общие и отличительные черты. К общим чертам можно отнести:

- существование всенародных публичных органов, осуществлявших решение важнейших политических, хозяйственных и социальных проблем;
- выборность всех должностных лиц;
- отсутствие у выборных лиц абсолютной власти; наоборот, система управления предусматривала максимальное ограничение власти короля в Швеции и князя в Новгороде;
- отсутствие у короля в Швеции (до XIII в.) и князя в Новгороде законодательной власти;
- для народных собраний были характерны публичность и обязательность исполнения решений.

Что касается отличий, то здесь можно назвать:

- отсутствие некоторых должностей в Швеции и Исландии, которые были в Новгороде, например, тысяцкие;
- отсутствие у исландцев короля и князя;
- регулярность созывов тингов в отличие от вече.

В заключении мы пришли к выводу, что, несмотря на некоторые отличия, рассматриваемые территории обладали развитыми органами народовластия, наличием системы противовесов для предотвращения узурпации власти в руках одного человека. Обращение к традициям народовластия может обогатить современные принципы построения демократических институтов в России и странах Скандинавии.

Библиографический список

1. Народовластие как конституционная ценность: правовое регулирование и гарантии реализации: коллект. моногр. / отв. ред. В.А. Виноградов, А.А. Ларичев. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. – 229 с.
2. Горобенко А.Т. Опыт народовластия в Новгороде и Швеции в XII-XIII вв. // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2018. – № 8 (48). – С. 134-138.
3. Андреев В.Ф. Проблемы социально-политической истории Новгорода XII-XV вв. в советской историографии // Новгородский историч. сб. – 1982. – Вып. 1 (11). – С. 119-145.
4. Квитчук А.С., Лысенко В.А., Вородюхин С.Е. Особенности развития демократии в Новгородской и Псковских республиках // Общество и право. – 2021. – № 2 (76). – С. 102-106.
5. Омеляненко Е.М. О судебной системе Новгородской республики // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – № 1. – С. 116-128.
6. Зубаиров М.Г. Выборные органы власти и управления Новгородской и Псковской феодальных республик // Правовое государство: теория и практика. – 2020. – № 1 (59). – С. 21-25.
7. Носова Е.С. Политическая организация Исландии и особенности ее христианизации в IX-начале XII в. (до 1118 г.) // Преподаватель XXI век. – 2007. – № 1. – С. 139-142.

Научный руководитель – Тяпкина О.А., к.и.н.

Историческая связь Донбасса с Россией и ее роль в проведении Специальной военной операции на Украине

Коновалов А.Ю.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

Историческая память является крайне важным звеном в системе, обеспечивающей преемственность поколений и единение народа государства. Сохранение исторической памяти позволяет говорить о таком понятии как самоидентификация, под которым понимается устойчивое отождествление с какой-либо социальной группой или общностью, неразрывной составляющей, путем принятия всей системы ценностей.

Решение Президента России о проведении специальной военной операции на Украине и включение Донбасса в состав Российской Федерации являлось результатом отождествления граждан Донецкой и Луганской республик с Русским миром и с самим российским государством. Ввиду этого, актуальным становится рассмотрение связи Донбасса и России в историческом аспекте.

Под Донбассом в географическом плане рассматривают территорию между Днепром и Доном, ограниченную с севера границей лесостепи, а с юга Азовским морем. Регион Донбасса формировался в периодических военных столкновениях Крымского ханства и Османской империи с Россией.

Процесс сближения Донбасса с Россией имеет глубокие корни. История свидетельствует о том, что поток русских поселенцев вдоль Северского Донца начался еще в X-XI вв., который сопровождался конфликтами русских князей с различными кочевыми народами, претендующими на данные территории. Вследствие чего, в конце XV-начале XVI вв. в Низовьях Дона образуется крупный воинский союз казаков, примечательно, что своим сюзереном Донское казачество, в отличие от Запорожского, избрало именно русского царя. Вместе с этим, в рамках укрепления защиты от потенциальных нападений крымских татар, Русское государство осуществляло политику по освоению Среднего Подонцовья. Основным административным центром на южном пограничье стал г. Белгород, при котором был создан специальный полк, обеспечивающий территориальную безопасность данного региона. Соответственно, защитная функция определила основной состав поселений на данных территориях, которые формировались из казаков-украинцев и служилых русских людей, из бояр, получивших поместья за службу на границе, однодворцев и крепостных крестьян, получивших вольную. Исходя из этого, опорой освоения Среднего Подонцовья и Северного Причерноморья стало, прежде всего, русское служилое сословие.

По итогам русско-турецкой войны 1768-1774 гг. территория Донбасса полностью вошла в состав Российской империи, что предопределило укрепление экономических, духовных и кровнородственных связей с прилегающими и иными российскими губерниями и закрепление в сознании местного населения представления о России как о защитнике.

В XIX в. на территории Донбасса преобладало помещичье землевладение, нередко среди дворян встречались члены знатных русских родов [3]. Шаги в направлении экономического развития Донбасса как составной части государства были очень плодотворными для региона. Отмена в 1861 г. крепостного права способствовала превращению Донбасса из аграрного региона в мощный промышленный центр страны, сосредоточенный на добыче криворожской руды и других ресурсов.

После революционных событий в феврале 1918 г. образовалась Донецко-Криворожская советская республика, включавшая территории Донецкого и Криворожского бассейнов. В последствии, объединенные территории Донбасса и Новороссии были включены в состав Автономной УССР, что послужило становлению его в качестве индустриального региона всесоюзного значения [2].

Присоединение Западных территорий Украины в 1939 г. вызвало ряд национальных, духовных, идеологических и иных противоречий, которые препятствовали формированию единой национальной общности региона. Ярким подтверждением этого являются события Великой Отечественной войны.

Послевоенный процесс восстановления экономики и инфраструктуры Донбасса сопровождался мобилизацией людских и экономических ресурсов, где кадровый состав в большинстве был представлен русским населением и представителями союзных республик.

Необходимо отметить полиэтничность состава населения республики, которая сложилась в процессе миграций, вызванных различными событиями на протяжении истории существования региона, итогом которых являлся и является факт преобладания численности русскоязычного населения, осознающего тесную связь с Российским государством.

В 1991 г. Украина приобрела самостоятельность и провозгласила курс суверенной и независимой страны, одной из целей которого было отдаление от России, разрыв многовековых связей. Была провозглашена политика по изменению мировоззрения на различных уровнях общественной и государственной жизни, властями была сделана ставка на национализм и русофобию. Самосознание населения Донбасса, ориентированное на тесную историческую связь с историей России неприемлемо официальную идеологию украинства, основанную на фальсификации фактов и событий ранее единых славянских народов. Новая националистически настроенная политика Киева была крайне негативно воспринята жителями Донбасса, в силу значимости пройденного исторического пути им был ближе другой мир, а именно Русский мир [1]. В силу этого Донбасские республики перешли к борьбе за воссоединение народа и земель исторической Руси. Референдумы о самоопределении Донбасских республик были встречены украинскими властями крайне враждебно, и украинские националисты перешли к политике геноцида.

Данное положение дел не могло оставить равнодушным Россию и, осознавая тесную связь с Донбассом, ответственность за судьбу его населения, безусловно, имела полное право требовать прекращения антигуманных, противоречащих нормам международного права действий от Правительства Украины и оказать необходимую помощь и защиту ДНР и ЛНР. Попытка мирно урегулировать данную

проблему путем заключения Минских соглашений по вине Киева не имела успеха, что послужило в дальнейшем основанием для признания в качестве новых субъектов Луганской Народной республики и Донецкой Народной Республики в составе РФ и проведения спецоперации на Украине.

Таким образом, ключевую роль в консолидации российского общества играет историческая память, имеющая важное значение в общественном сознании. Народ Донбасса на протяжении своей истории имел тесную связь с Россией, что подтверждается различными событиями в разные эпохи, а смоделированная Западом самоидентификация Украины, основанная на русофобской политике, приведет к разрыву исконных исторических связей и утрате государственности. Показательный опыт Донбасса в отстаивании своей идентичности, бесспорно, внесет свой вклад в развитие и благополучие нашего Отечества.

Библиографический список

1. Баранов А.В. Социокультурная интеграция российского общества под влиянием украинского кризиса 2013-2022 гг. и задачи политики идентичности // Управленческое консультирование. – 2023. – С. 10-23.
2. Борисов И.В. Донбасс и Новороссия – начало переустройства мирового порядка // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. – 2023. – С. 72-74.
3. История (история Донбасса: от древности до современности): учебное пособие / под общей редакцией Л.Г. Шепко, В.Н. Никольского. – Донецк: ДонНУ, 2018. – С. 666-669.

Научный руководитель – Ипполитов П.Л., к.ю.н., доцент

Курская битва в контексте фальсификации событий Великой Отечественной войны

Крючкина А.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Великая Отечественная война – одно из самых страшных и масштабных событий в истории. Каждый день военной кампании заслуживает отдельного изучения, но подробнее хотелось бы остановиться на Курской битве, 80-летие которой отмечается в 2023 году. Основной повод, к рассмотрению этого события – искажение и откровенная фальсификация статистических данных о Курской битве как зарубежными, так и отечественными историками.

Как известно, за все 50 дней Курской битвы советская сторона потеряла 863 000 солдат и офицеров; 6 064 танка; 1 626 самолетов; 5 245 орудий. Германия же потеряла около 500 000 солдат и офицеров; 2 900 танков; 1 696 самолетов; 3 000 орудий [1]. Из приведенных данных видно, что советские вооруженные силы понесли более тяжелые потери, чем немецкие. Но некоторые ученые считают иначе. Например, в статье Н.Д. Козлова можно найти ярчайший пример тому, что часть историков-политологов сознательно искажают историю. Так, Карл-Хайц Фризер считает, что в бою под Прохоровкой (одном из ключевых событий Курской битвы) принимало участие 186 немецких и 672 советских танка, при этом советские танкисты потеряли 235 танков, а немцы всего лишь три (хотя официальная статистика говорит, что Красная армия потеряла 340 танков, а немцы – 108) [2]. Конечно, при фальсифицированных данных нельзя будет сделать вывод, что сражение под Прохоровкой является крупнейшим танковым сражением, закончившимся победой Красной армии.

Также стоит уделить внимание мнению военного командования США и Англии на момент завершения Курской битвы. Западные генералы писали в своих мемуарах, что Красная армия победила под Курском только за счет численного превосходства. Бесспорно, превосходство в людях и технике было, но не в три раза, как считали зарубежные военачальники. Этот тезис представляет фальсификацию. Действительно, к лету 1943 г. Красная армия превосходила немецкие войска на всем советско-германском фронте по людям в 1,2 раза, по танкам – в 1,7 раза, по артиллерии – в 1,9 и по самолетам – в 2,8 раза. К началу Курской битвы соотношение сил (в пользу Красной армии) выражалось в следующих величинах: по людям – 1,4:1; по танкам – 1,2:1; по артиллерии – 1,9:1; по боевым самолетам – 1,3:1. Да, превосходство было, но не как ни в три раза, как утверждало командование США и Англии [3].

Помимо этого, существует другой тезис, который зарубежные историки считают правдивым: успеху Красной армии в Курской битве поспособствовала высадка союзников на Сицилии. В Италию, которая якобы была для Гитлера более важной, чем весь советско-германский фронт, были переброшены основные силы немецкой армии (около 50%), что облегчило Красной армии продвижение на запад. Но лжесвидетели не учли того факта, что на момент высадки западных союзников вблизи Италии, в районе Курска было сосредоточено 72% всех сил немецкой армии. Более того, в письмах главнокомандующих Гитлеру в

первую очередь речь идет об операции «Цитадель», а уже потом упоминается и о Сицилии. Да и если говорить о периоде всей Великой Отечественной войны, то из 1 418 дней существования советско-германского фронта активные боевые действия велись 1 320 дней, т. е. 93% времени. Для примера, североафриканский фронт существовал 1 068 дней и лишь 309, или 29% пришлось на активные боевые действия, то есть победа над фашизмом – это заслуга советского народа, а не англичан и американцев [4].

Подводя итог, хотелось бы сказать, что против нашей страны уже давно ведется информационная война, и главная цель, которую преследуют зарубежные историки и политики, – дезинформировать наших граждан, разрушить дух патриотизма и заставить верить в удобную для них лжеинформацию. Переписывание истории – один из методов ведения подобной войны. Будем оставаться благоразумными, и игнорировать зарубежные СМИ в их попытках ввести нас в заблуждение.

Библиографический список

1. Инфографика: Курская битва в цифрах и фактах [Электронный ресурс] // Якутское-Саха информационное агентство. – URL: <https://ysia.ru/infografika-kurskaya-bitva-v-tsifrah-i-faktah/>.
2. Козлов Н.Д. Курская битва – объект информационного противоборства // Завершение коренного перелома в ходе Великой Отечественной войны: проблемы исследования и сохранения исторической памяти. – Оренбург, 2018. – С. 128-134.
3. Мильбах В.С. Крах «Цитадели»: правда истории и ложь фальсификаторов // Курская битва: сокрушение «Цитадели» (к 75-летию победы Красной армии на Курской дуге). – Санкт-Петербург, 2018. – С. 86-90.
4. Левин Л. Как фальсифицируют историю войны // Свободная мысль. – 2013. – № 4. – С. 20-36.

Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Киевская Русь – Московское царство – Российская империя – СССР – Россия: одна история и одно будущее

Метлицкий С.И., Понтрягин В.Е., Сидоров А.В.

*Брянский филиал РАНХиГС
г. Брянск*

В истории любого народа или нации можно обнаружить не один трудный эпизод. Военные конфликты рука об руку шагают вместе с людьми и обществами. Оправдать агрессию против внешнего врага не так сложно, как заставить идти друг против друга сослуживцев, знакомых, соседей, друзей или родственников. Гражданская война – одно из самых страшных потрясений для любого народа.

Для России XX век был поистине трагическим. Одним из самых ужасных эпизодов двадцатого столетия, по нашему мнению, является Гражданская война 1917-1922 годов. Россия была разделена на два враждующих лагеря, и отголоски той борьбы слышны по сей день.

Сегодня актуальным является вопрос о непрерывности истории России. Рассматривать в рамках одной исторической линии различные имперский и советский периоды нашей истории – это непростая задача. Сторонники этих периодов навряд ли способны достигнуть консенсуса по всем спорным вопросам, однако их вражда не идет на пользу внутренней целостности России. Мы попробуем доказать опасность отказа от одной части отечественной истории в пользу другой.

«Смена политических режимов неизбежно ведет к борьбе с символами прошлого» [1]. После распада СССР многие республики Советского Союза взяли курс на отказ от советского опыта и декоммунизацию. В России в 90-е годы XX века этот процесс не был настолько однозначным. Среди большей части населения коммунистические идеи продолжали быть популярными, а напряженная обстановка внутри страны развеяла надежды многих на быстрое улучшение жизни после смены идеологического курса.

Спустя 20 лет после распада СССР и декоммунизации «соцлагеря» можно констатировать, что расставание с коммунистической идеологией в России существенно отличалось от разрыва с ней в ряде бывших стран восточного блока и советских республик. «Собственно говоря, разлука с коммунистическим прошлым по большому счету так и не состоялась, власть так и не смогла создать новой целостной идеологии» [1].

Сегодня в методологии отечественной исторической науки утвердилось плюралистическое многоголосие [2]. Одни считают, что советский опыт был удачным, другие ратуют за возвращение к имперскому прошлому. С одной стороны, такой плюрализм позволяет выявлять слабые стороны обоих периодов, что идет на пользу исторической науке. Однако отсутствие целостной идеологии создает в

обществе состояние некоторого «идеологического разброда». Люди продолжают в вопросе Гражданской войны делиться на «красных» и «белых».

Со стороны власти видны попытки создания консенсусного подхода к этой проблеме. В Севастополе 22 апреля 2021 года был открыт памятник «Сыновьям России, воевавшим в Гражданскую войну». «Изначально монумент должен был символизировать историческое примирение красных и белых. Однако с такой постановкой категорически не согласны те, кто сегодня причисляет себя к двум сторонам конфликта вековой давности. Так, севастопольские ветераны несколько раз обращались к властям с требованием остановить реализацию проекта» [3]. Актуальность проблемы становится очевидной и из следующего факта: некоторые новостные издания и аналитики называют один из городов, вокруг которого на момент написания данной статьи ведутся бои, Бахмутом, другие Артемовском.

Как бы нам хотелось или не хотелось, но советский период является одним из периодов общей российской истории. Можно наблюдать, как под видом отказа от советской истории, в бывших республиках СССР происходит отказ от общей истории с Россией. Часто декоммунизация перерастает и в открытую русофобию. Пытаясь отказаться от советского опыта, нередко приходится отказаться и от нашего российского исторического опыта, ведь советская история – это не только репрессии и террор, но и первый спутник и человек в космосе, и бесплатное образование и медицина.

Теперь обратимся к периоду раннего СССР. В первые годы советской власти наблюдалась попытка отказа от всей предыдущей истории. В подходе к исторической науке победил принцип Михаила Покровского, который декларировал полный отказ от поэтапного изучения истории. Десятилетия после революции изучение истории в СССР, по сути, отсутствовало.

Тем не менее, внешние угрозы и вызовы никуда не исчезли, поэтому советскому руководству рано или поздно пришлось бы взяться за рассмотрение этой проблемы. Мировая революция не спешила свершаться, а угроза новой войны была все очевиднее.

После начала войны нацистская пропаганда пыталась выставить перед советским населением немецкое вторжение как борьбу с властью большевиков. «Смерть Сталина Спасет Россию!», – гласит надпись на одной из пропагандистских нацистских листовок. В это непростое для страны время руководству страны становится понятна гибельность полного отрицания прошлого. Советской идеологии пришлось поменять направление с интернационального на национально-патриотическое. В рамках этого, приказом народного комиссара обороны от 10 января 1943 года № 24 было объявлено о принятии Указа Президиума Верховного Совета СССР от 06.01.1943 «О введении погон для личного состава Красной Армии». Также, после встречи 4 сентября 1943 Сталина с представителями Русской Православной Церкви, было возрождено Патриаршество и сделан ряд послаблений по отношению к церкви со стороны государства. Эти и другие меры служат примером осознания советским руководством пагубности отказа от «всего прошлого».

Таким образом, дискуссия о непрерывности русской истории остается острой и актуальной. Сегодня наша страна вновь столкнулась с рядом внешних угроз. В такой ситуации нам видится правильным оставить внутренние идеологические споры. Конечно, дискуссии вокруг неоднозначных решений имперского или советского периодов российской истории невозможно запретить (да и не нужно). Однако делить всю российскую историю на «до» и «после», радикально отказываясь от одного в пользу другого, будь это имперский период или советский, мы считаем исключительно вредным и опасным для внутренней целостности государства и общества. Если же общество не будет целым, способным дать отпор внешним угрозам, то историю нам попросту навяжут.

Библиографический список

1. Тимофеев М.Ю. Бес/з коммунизма: кризис идеологии в современной России (анализ семиотического дискурса) [Электронный ресурс] // Лабиринт. Журнал социально-гуманитарных исследований. – 2012. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bes-z-kommunizma-krizis-ideologii-v-sovremennoy-rossii-analiz-semioticheskogo-diskursa>.
2. Ипполитов Г.М. О новых подходах к освещению советского периода российской истории (на примере Гражданской войны в России) [Электронный ресурс] // Известия Самарского научного центра РАН. – 2011. – № 3-1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-novyh-podhodah-k-osvescheniyu-sovetskogo-perioda-rossijskoy-istorii-na-primere-grazhdanskoj-voyny-v-rossii>.
3. Окунев Д. «Потоки лжи»: почему памятник Примирения не устроил ни красных, ни белых [Электронный ресурс] // Gazeta.Ru. – URL: https://www.gazeta.ru/science/2020/11/03_a_13344577.shtml.

Научный руководитель – Еремин А.В., к.с.-х.н., доцент

О развитии благотворительной деятельности в Российской Империи накануне революции

Мукатова Р.Р.

*Сургутский государственный университет
г. Сургут, ХМАО Югра*

О значении сохранения исторической памяти неоднократно обращал внимание Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Благотворительная деятельность в России имеет продолжительность в несколько веков, что объясняется самоотверженностью, духовностью и патриотизмом русского народа. О высокой роли такой деятельности в развитии страны, гражданского общества говорит наличие специального Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Закон о волонтерском движении). Данный нормативно-правовой акт является не столько результатом законотворческой деятельности, сколько воплощением особого менталитета жителей страны. Одним из элементов победы, стойкости и силы русского духа в разные исторические периоды была благотворительная деятельность крупных предпринимателей и промышленников, которые считали своим гражданским долгом помогать стране в реализации социальных функций. Полагаем, что такой исторический опыт России может иметь и сегодня положительный эффект. Для представителей некоторых обеспеченных слоев населения участие в благотворительной деятельности могло бы быть обязательным условием для получения различных государственных и муниципальных контрактов. Такое предложение обусловлено тем, что у предпринимателей есть великолепная возможность помочь государству в решении социальных проблем, изучении конъюнктуры на местах, а именно в муниципальных образованиях.

Дореволюционный период развития российского права и юридической науки начинается со второй половины девятнадцатого века и завершается событиями Великой Октябрьской революции, которые значительно повлияли на благотворительную деятельность. Именно в исследуемый период зарождаются дома общественного призрения как предтечи современных форм благотворительной деятельности. Государство вменяло определенный уровень участия купечества и меценатов в оказании помощи неизлечимо больным и сиротам, который определялся от их вида деятельности, города и возможностей. Речь идет о реализации Положений о губернских и уездных земских учреждениях от 12.06.1890 года с учетом мнения Государственного совета, утвержденного Александром III (далее – Положения о губернских и уездных земских учреждениях) [1]. Согласно Указу Императора, создаваемые учреждения заведовали, в частности, делами по обеспечению народного продовольствия, оказанию помощи нуждающимся, лечебными и благотворительными заведениями, попечении бедных, больных, а также развитию средств врачебной помощи населению (п.2 Положения о губернских и уездных земских учреждениях). В определенных случаях земским учреждениям предоставлялось право устанавливать сборы на нужды домов общественного призрения среди купечества и меценатов [2, с. 58].

Предпосылками развития благотворительной деятельности в исследуемый период являются социальная активность купечества и предпринимателей, поддержка государством меценатства, создание общественных организаций в развитии учения Русской Православной церкви и всей христианской традиции. Первой общественной формой благотворительной деятельности стали Дома трудолюбия в Москве, которые представляли собой центры помощи бедным, учрежденные В.И. Герье в 1894 году. Целью их деятельности был сбор пожертвований в виде денежных средств, имущества и добровольческое содействие в натуральном хозяйстве [3, с. 35].

Участие представителей промышленников и предпринимателей позволяло вкладывать значительные материальные средства и способствовало решению социальных сложностей.

В рассматриваемый период истории России, вовлеченные в оказание помощи нуждающимся, обеспеченные слои населения могли претендовать на различные привилегии в качестве благодарности их преданности Императору и населению. Именно такие представители предпринимательства, меценатства и промышленности могли претендовать на развитие своих коммерческих направлений. Особенно ценилась помощь от обеспеченных слоев населения, которые внесли значительный вклад в создание рабочих мест, образовательных заведений и лечебных учреждений.

Таким образом, благотворительная деятельность до событий Великой Октябрьской революции имела не только направление развития добровольной помощи людям в их духовном развитии, улучшении их материальной составляющей, но и была условием некоего социального лифта для промышленников и предпринимателей. В силу чего, полагаем, что использование исторического опыта в современной России позволит не только повысить уровень добровольческой активности, но и определить патриотически настроенных представителей предпринимательства и промышленности.

Библиографический список

1. Именной Высочайший указ, данный Сенату о введении в действие нового положения о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890 г., утвержденный Александром III. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание III. Т. X. Отделение 1-е. – СПб., 1893. – № 6922. – С. 465.
2. Певная М.В. Управление волонтерством: международный опыт и локальные практики: монография. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 433 с.
3. Герье В.И. Русские дома трудолюбия Русские Дома Трудолюбия, состоящие под августейшим покровительством ее величества государыни императрицы Александры Федоровны (по данным 1900 года). – М.: Городская тип., 1900. – 25 с.

Научный руководитель – Босык О.И., ст. преподаватель

Приватизация в Российской Федерации. Современное восприятие последствий приватизации сквозь призму правовой системы

Осяев В.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Перед новообразовавшейся Россией в 1990-е годы встала очень важная задача - стабилизировать свое положение путем множества реформ в областях экономической политики и внутренней правовой системы.

Российская Федерация после распада СССР переживала состояние серьезного экономического кризиса. В июне 1992 года Верховный Совет Российской Федерации утвердил государственную программу по приватизации государственного и муниципального имущества. Данное решение было принято по причине необходимости скорейшего выхода страны из состояния кризиса, а также минимизации государственных расходов на содержание и поддержание работоспособности производственных предприятий. Массовая приватизация (ваучерная и малая) продлилась вплоть до июня 1994 года.

Население России отнеслось к данному процессу с негативом, поскольку из-за приватизации образовалось сильнейшее экономическое расслоение внутри государства. Проблема заключалась в том, что большинство людей рассматривало приватизацию в отрыве от комплекса политических и экономических предпосылок. Однако действующее правительство Российской Федерации того периода пришло к данному решению с целью повысить уровень жизни своего населения.

Государство рассчитывало на восполнение государственного бюджета не только за счет тех финансов, которые были выплачены за сам факт покупки бывших государственных предприятий, но и за счет регулярных крупных налоговых выплат. Ранее это было невозможно по причине того, что правовая система СССР не предполагала налогов с частных предприятий, поскольку таковых не было вовсе.

Также предполагалось создание конкурентного рынка, а не исключительной государственной монополии. Впоследствии, чтобы не допустить образования монополий, был опубликован федеральный закон «О защите конкуренции» (2006 г.), что позволяло поддерживать финансирование государственного бюджета в должной мере, поскольку данное решение способствовало образованию и развитию малого и среднего бизнеса.

Частное право существовало еще в СССР, однако оно стало затрагивать частные коммерческие предприятия только после распада Советского Союза. После этого безопасность приватизированного малого, среднего и крупного бизнеса обеспечивалась законом.

Таким образом, процесс приватизации с точки зрения поиска выхода из проблемной экономической ситуации внутри страны, путем изменения правовой системы, дал положительный эффект. Приватизация крупных государственных предприятий в России стала определенным этапом на пути ее перехода к типу смешанной экономики и выходу из кризисного положения.

Таблица 1. – Изменение основных социально-экономических социальных индикаторов уровня жизни населения в 1992-2002 гг., %

Год	1992	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Реальные денежные доходы	53	84	101	106	84	88	113	110	110
Реальная начисленная заработная плата	67	72	106	105	87	78	121	120	116
Реальный размер назначенных	52	81	109	95	95	61	128	121	116

месячных пенсий*									
Величина прожиточного минимума	...	В 3,1 р.	140	111	120	184	120	124	121
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	...	109	89	94	112	121	85	94	91

* – 1995-2001 с учетом компенсаций

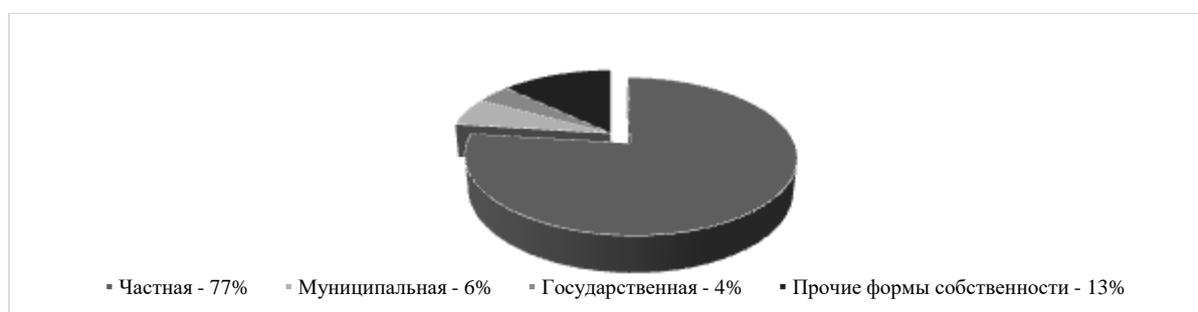


Рисунок 1 – Структура собственности в 2003 году, %

Сопоставив таблицу изменений основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения в 1992-2002 гг. и график, отображающий процентное соотношение видов собственности, можно сделать вывод, что приватизация государственной и муниципальной собственности была настолько эффективным фактором стимулирования экономики, что в Российской Федерации к 2003 году частная собственность стала доминирующим видом собственности.

Библиографический список

1. Ващук А.С. От идеи приватизации времени перестройки к радикальной российской реформе. Точки зрения отечественных и англоязычных авторов // Сравнительная политика. – 2020. – Том 11. – № 3. – С. 96-111.
2. Плюсы и минусы приватизации [Электронный ресурс] // Справочник. – URL: <https://spravochnick.ru/>.
Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Бессмертный полк – память народа

Сафонов С.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность темы обусловлена той значимостью, которую играет данная акция для нашей страны. Развитие данного движения во многом определяет уровень сплоченности общества, ведь именно оно объединяет миллионы россиян и напоминает нам о героях прошлого. В современном мире фашизм все еще существует, очень важно сохранять память, для недопущения его распространения в дальнейшем.

История создания движения является уникальной. Подобные движения существовали в нашей стране с конца 1960-х гг. под разными названиями, однако массовый характер данное движение приобрело лишь недавно. Первая акция прошла по инициативе корреспондента одной из томских газет Геннадия Иванова. В 2007 г. он вышел с фотографией своего отца, ветерана войны, и прошел с ней по главным улицам Томска. Через два года подобные акции стали проводиться во многих регионах страны, а в 2012 г. акция получила свое нынешнее название, и стала неотъемлемой частью жизни общества [1].

В числе первых регионов, активно включившихся в этот процесс, стал Алтайский край. Начало проведения акции в Алтайском крае связывают с именем Владимира Овчинникова. После первого шествия бессмертного полка в Томске Владимир вместе с другими журналистами решили провести такую же акцию в Барнауле. В успехе идеи многие сомневались. Однако уже в первый день регистрации поступило более двух тысяч заявок на участие [3].

Первое шествие в крае прошло не только в Барнауле, но и в таких городах как Камень-на-Оби, Бийск, Рубцовск, Заринск. Тогда на улицы вышло более шестнадцати тысяч человек. Со временем акция

лишь набирала популярность. Так, уже через год в одном лишь Барнауле количество участников составило около двадцати тысяч человек. В дальнейшем количество участников акции, согласно официальному сайту Алтайского края, лишь увеличивалось [2].

Таблица 1. – Количество участников акции «Бессмертный полк» в Барнауле

Год	Количество участников акции «Бессмертный полк» в Барнауле, тыс. чел.
2013	9 000
2014	20 000
2015	35 000
2016	50 000
2017	62 000
2018	40 000
2019	48 000
2020	Не определено
2021	Не определено
2022	52 000

Как видно из содержания таблицы, количество участников в 2020-2021 гг. не определено. Связано это с пандемией коронавируса. Тогда акция проходила в онлайн формате, и по всей России количество участников составило около трех миллионов человек. В условиях пандемии лучше проявились творческие способности активистов. Поздравление ветеранов прошло прямо перед их окнами. Для ветеранов исполняли песни и читали стихи.

Целью данной акции является сохранение памяти о героях Великой Отечественной войны, а также объединение миллионов людей, каждого из которых лично коснулась тема борьбы с фашизмом, опасность возрождения которого существует, и по сей день. В чем опасность фашизма? Прежде всего, он уничтожает в человеке личность, человек лишается всякого иного мнения, фашизм искореняет общечеловеческие ценности, которые были накоплены целыми поколениями людей, ведет к насилию, разрухе и множеству жертв. Бессмертный полк проводится, чтобы не забыть и не допустить любых проявлений фашизма, напоминая нам о той жертве, которую пришлось заплатить при борьбе с ним.

География проведения мероприятия крайне широка, практически во всех городах нашей страны есть штабы, для проведения данной акции. Тема памяти жертв, павших в борьбе с фашизмом актуальна не только в России, но и во многих странах мира. Так, ежегодно акция проходит в таких странах как Германия, Великобритания, Бразилия, Болгария и многих других [1].

Значение данного движения определяется в решении как социальных, так и духовных задач. Одной из таких задач является патриотическое воспитание граждан страны. Его необходимость обуславливается тем, что граждане становятся ответственными за судьбу страны, что, несомненно, ведет к ее развитию и процветанию. Воспитание молодого поколения, которое лишь формирует свои взгляды, также является важной задачей, в которой патриотизм играет особую роль. Ведь именно молодому поколению в дальнейшем предстоит определять судьбу страны. Патриотизм личности формируется при осознании принадлежности к своему Отечеству. Бессмертный полк является отличным примером такой акции, в ходе которой наши граждане познают историю, ценности, культуру своей страны, а также осознает свою принадлежность к ней.

Уникальность данного движения заключается в том, что ежегодная инициатива проведения и организации данной акции принадлежит именно народу, который ежегодно выходит почтить память своих предков.

Принять непосредственное участие в акции может абсолютно любой человек, достаточно принести фотографии родственника, участвовавшего в Великой Отечественной войне, вне зависимости от того, в тылу или же на фронте он приближал Великую Победу.

Акция «Бессмертный полк» объединяет миллионы людей различных национальностей и возрастов, показывая единство и сплоченность наших граждан. Именно этим обуславливается дальнейшая необходимость ее развития.

Библиографический список

1. Бессмертный полк: официальный сайт [Электронный ресурс] // URL: <https://www.moypolk.ru/>
2. Алтайский край: официальный сайт. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.altairregion22.ru/>.
3. Как в Барнауле «Бессмертный полк» защитили от политического пиара [Электронный ресурс] // Алтайпресс: Новости Барнаула. – URL: <https://altapress.ru/zhizn/story/vsegda-v-stroyu-kak-v-barnaule-nachinalas-aktsiya-bessmertny-polok-240987>.

Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Правовое положение рабочих горнозаводских предприятий на Алтае в XVIII-XIX вв.

Теплов М.В.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В начале XVIII в. началось промышленное освоение Алтая Российским государством. Природные богатства данной территории, наличие здесь руд цветных металлов подталкивали предпринимателей к исследованию алтайских земель и последующему их экономическому использованию. Так в 1717 г. Степан Костылев и Федор Комар доложили сибирскому губернатору об открытии ими медных и серебряных месторождений. В 1721 г. один из руководителей уральскими заводами В.Н. Татищев отправил на разведку руд Никиту Петрова и Ивана Привцына. Однако помимо В.Н. Татищева богатствами Алтая стремились завладеть и Демидовы, владельцы многочисленных уральских заводов.

Активное освоение и заселение Алтая началось в первой половине XVIII в. В 1726 г. известный уральский промышленник Акинфий Демидов получил разрешение Екатерины I на разработку месторождений медной руды и строительство металлургических заводов. В 1726-1728 гг. на реке Белой был построен первый на Алтае медеплавильный Колывано-Воскресенский завод. В 1744 г. вступил в строй Барнаульский завод, превратившийся со временем в крупнейшее металлургическое предприятие Западной Сибири.

В результате успешной добычи металлов, новый регион, Колывано-Воскресенский горный округ, в 1747 г. был передан в распоряжение государства и вошел в структуру Кабинета Его Императорского Величества. С этого времени на Алтае началось стремительное развитие горнозаводской промышленности.

Население Алтая первоначально было незначительным, однако с появлением заводов быстро разрастались рабочие поселки численностью от 1,8 до 2,5 тысяч человек [3]. Вся жизнь крестьян была тесно связана с горнозаводским производством, так как крестьянство было приписано заводам, то есть государству. К их обязанностям относилось: доставка руд, рубка леса и дров, а также углежжение. Также, рабочие, проживающие в поселках, снабжали рудники и заводы дешевым хлебом. Рабочие поселки пополнялись за счет алтайских рекрутов, их отправляли не в обычную армию, а на службу на заводы и рудники. Квалифицированных работников было принято называть мастеровые [2].

В XVIII-XIX вв. горнозаводские предприятия на Алтае были одними из важнейших источников дохода для российского государства. Добыча и переработка цветных металлов, таких как медь и серебро, происходила в условиях жесткого режима труда и низкого уровня социальной защиты работников. Правовое положение рабочих горнозаводских предприятий на Алтае в XVIII-XIX вв. было далеко от идеала нравственности и справедливости, хотя с течением времени ситуация улучшалась.

В соответствии с законодательством Российской империи, рабочие горнозаводских предприятий были разделены на несколько категорий, в зависимости от своих обязанностей. В первую категорию входили горняки и металлурги, которые были обязаны вести добычу сырья и его переработку. Они работали в очень тяжелых условиях, часто находясь глубоко под землей, и за свою работу получали низкую зарплату.

Другая категория рабочих представляла собой прислугу, которая занималась уборкой, приготовлением пищи, мойкой посуды и другими делами на горнозаводских предприятиях.

Третья категория работников – это ученики. Они обучались профессии горняка и металлурга, и при этом выполняли вспомогательные работы на предприятиях. За все время своего обучения они получали наиболее низкую зарплату [2].

Правовое положение рабочих горнозаводских предприятий на Алтае в XVIII-XIX вв. регулировалось уставами и патентами, выдаваемыми правительством. Они определяли обязанности и права рабочих, а также набор санкций и наказаний за нарушение трудовой дисциплины. В случае серьезных нарушений рабочий мог быть выведен за пределы горнозаводского предприятия, лишен зарплаты, а в некоторых случаях – и свободы.

Социальная защита работников горнозаводских предприятий практически отсутствовала. Работники не имели медицинской страховки, их зарплата не компенсировала определенных недугов или травм, связанных с работой в горных условиях.

Во второй половине XIX в. ситуация заметно улучшилась благодаря реформам Александра II. Была увеличена зарплата рабочим, регламентирована система наказаний, появилась возможность обращаться в суд в случае нарушения прав рабочих со стороны работодателей. Отмена крепостного права предоставила рабочим право свободно распоряжаться своим трудом, выбирать место жительства, иметь собственность, заниматься предпринимательской деятельностью. Они также получили право на образование и возможность выбирать своих представителей в местные органы власти. Была установлена минимальная

заработная плата и улучшены условия труда. Кроме того, рабочие вступили в равноправный контрактный труд с работодателями, что дало им большую свободу выбора и мобильности в трудовых отношениях. Однако не стоит идеализировать произошедшие изменения. Труд на горнозаводских предприятиях остался тяжелым, заработная плата не соответствовала интенсивности труда, низкий уровень производственной безопасности приводил к высокому травматизму на горнозаводских предприятиях. Пенсии по инвалидности отсутствовали [1].

Таким образом, правовое положение рабочих горнозаводских предприятий на Алтае на протяжении XVIII-XIX вв. прошло длительный путь эволюции от бесправного положения в условиях феодально-крепостнической системы до существенного улучшения условий труда во второй половине XIX в. вызванного отменой крепостного права в России. Тем не менее, положение рабочих горнозаводских предприятий оставалось тяжелым, и требовало в последующем существенных изменений.

Библиографический список

1. Бабарыкин Б.В. Система горнозаводского профессионального образования на Алтае в XVIII-начале XX в.: монография. – Барнаул; Новосибирск : ООО «ТИПОГРАФИЯ КОЛОРИТ», 2019. – 516 с.
2. Булыгин Ю.С. Приписная деревня Алтая в XVIII веке. В 2 ч. Ч. 2. – Барнаул : Изд-во АГУ. – 1997. – 154 с.
3. Булыгин Ю.С. Приписное крестьянство как источник формирования рабочих кадров Кольвановоскресенских горных заводов (XVIII век) // Промышленность Сибири и ее кадры (кон. XVI - начало XX века). – Новосибирск, 1977. – С. 88-105.

Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Эмансипация женщин в России в XVIII в.

Ужекова С.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Эмансипация женщин в нашей стране прошла долгий и непростой путь, многие аспекты данной проблемы созвучны современной ситуации, когда возрастает роль женщин в современном мире. Феномен женской эмансипации эволюционирует под влиянием национальных традиций, социального статуса, уровня образования и благосостояния граждан. В XXI в. остро ощущается потребность в формировании гендерной культуры и обращение к историческому опыту создает условия для становления гендерного равноправия.

Исторические корни эмансипации женщин в России восходят к XVII в. Софья Алексеевна, правившая в период с 1682 по 1689 гг., продемонстрировала стране мудрость и волевые качества крепкого правителя способного решать серьезные задачи на благо страны. Она смогла подчинить дворян и подготовить почву для женских царствований следующего столетия. Брак Петра I на женщине низкого происхождения разрушил стереотипы того времени и вызвал противоречивые чувства современников [2].

В 1718 г. был сформирован Устав ассамблей, положивший начало общественным собраниям придворной знати, среди которой заметную роль стали играть женщины. Петр I хотел привлечь женщин к общественной жизни, вырвать их из прежней замкнутости. Все это свидетельствует о понимании Петром важности женского вопроса. Перед смертью правитель разработал в январе 1725 г. указ, который запрещал принудительные браки. Его принятие открывало путь к равенству граждан в обществе [4, с. 140].

Русское просвещение XVIII в. находилось под сильным влиянием французского просвещения. Екатерина II в своих записках подчеркивала актуальность примерного воспитания и женского образования. В сочинении «Наставление великим княжнам российским» 1773 г. она акцентировала внимание на значимости женского вкуса, сердца и ума. Екатерина.

Стоит отметить открытие Воспитательного общества Смольного института. В 1764 г. подписывается указ Екатерины II «о воспитании благородных девиц в Санкт-Петербурге при Воскресном Монастыре». Учреждением Смольного института Россия обошла страны Европы в деле женского образования.

Во второй половине XVIII в. в России начинает формироваться женская интеллигенция. Появляются разнообразные творческие профессии, женщины достаточно успешно проявляют себя в поэзии, публицистике, артистической деятельности. Достаточно обратить внимание на творчество Е.В. Херасковой, А.Ф. Ржевской, Н.Б. Долгоруковой и Е.Р. Дашковой, которые задают тон просвещенной столицы и определяют своей личностью характер развития страны. Е.Р. Дашкова успешно руководила

Петербургской академией наук и Российской академией, ее вклад в культурное развитие России ощущается и в настоящее время. Не вызывает сомнений ее участие в развитии концепций женской эмансипации в России XVIII в.

Таким образом, можно отметить ощутимую роль верховной власти в расширении прав и возможностей женщин в России, с оговоркой, что данная практика затрагивала только привилегированную часть общества, и не касалось основной массы населения страны, представленной податными сословиями.

Распространение грамотности среди дворянских дочерей, поддержка учебных заведений и развитие домашнего образования предоставляли возможность избежать превращения женщины в светскую «пустышку». Данные тенденции привели к постепенному продвижению культурных привычек столицы, таких как образование, чтение, театр и музыка в провинцию.

Направления сентиментализма и романтизма в искусстве имели большое эмансипирующее значение в жизни девушек, внушали новое понимание ценности чувства и женской личности. Среди самых распространенных типов русских женщин – богомольных и веселящихся – появились новые: беседующие и спорящие с мужчиной, читающие и размышляющие над значимыми вопросами жизни [1].

Одним из ключевых моментов можно считать заседания учебной комиссии Петербургской академии 18 мая 1780 г., когда председатель С.Я. Румовский сообщил о заявлении госпожи М. Фагонорус, которая хотела сдать экзамены и получить «диплом» на право преподавания. Неординарность ситуации состояла в том, что это было первое заявление от женщины. Как свидетельствуют протоколы, комиссия пришла к выводу о том, что не следует делать различий между мужчинами и женщинами, которые избирают для себя профессию просвещения молодежи [3, с. 469].

На рубеже XVIII-XIX вв. женщины стали посещать университетские лекции, которые читали академики и профессора Петербургской академической гимназии, это способствовало расширению их мировоззрения и формированию ментальности.

Учитывая вышесказанное, можно сделать ряд выводов. Российское общество второй половины XVIII в. начинает обращать внимание на интеллектуальный и творческий потенциал женщин, но это внимание носило ограниченный характер, так как коснулось только части общества, представленного привилегированными сословиями. Женщин-профессионалов воспринимали не всерьез и относились с большим недоверием, женский пол видели, как спутниц мужчин и не хотели выходить за привычные рамки сложившихся вековых традиций. Тем не менее, робкие шаги эмансипации пустили свои корни и во второй половине XIX в. в ходе либеральных реформ данное явление российской жизни получит свое продолжение.

Библиографический список

1. Веселовский А.А. Любовная лирика в XVIII в. К вопросу о взаимоотношениях народной и художественной лирики. – СПб., 1909. – 588 с.
2. Иконников В.С. Русская женщина накануне реформы Петра Великого и после нее. – Киев: Университетская типография, 1974. – 241 с.
3. Протоколы заседаний конференции имп. Академии наук с 1725 по 1803 год. Летопись Российской Академии наук. 1724-1802. – СПб., 2000. – 867 с.
4. Семенова Л.Н. Очерки истории быта и культурной жизни России. Первая половина XVIII. – Л.: Наука, 1982. – 294 с.

Научный руководитель – Исаев В.В., к.и.н., доцент

Командный состав Красной Армии и Германии к началу Великой Отечественной войны: сравнительный анализ

Уланский Н.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Великая Отечественная война явилась временем тяжелейшего испытания для советского государства и ее многонационального народа. Столкновение двух военных машин обладающим огромным техническим и людским потенциалом стало эпохальным событием Второй мировой войны. Представляется актуальным изучение проблемы сравнительного анализа командного состава противоборствующих сторон для понимания хода военных действий в начальный период Великой отечественной войны.

Сравнение командного состава Германии и СССР к началу Великой Отечественной войны стоит начать с того, что германские командующие имели больший вес и полномочия в военных вопросах, по сравнению с советскими военачальниками, которые в свою очередь были под постоянным политическим

контролем комиссаров [1]. Они назначались для корректировки их действий, что в реальности во время боевых действий давало отрицательный результат. С начала войны вооруженные силы СССР находились в состоянии модернизации, состав армии был неоднородным. Среди высшего командного состава существовали конфликты, связанные с занимаемой должностью и военно-политическим видением предстоящей войны.

Серьезной проблемой было резкое снижение численности опытных офицерских кадров, что стало следствием репрессивной политики руководства страны.

Вместе с тем следует сказать, что командный состав Красной армии к началу войны был сформирован в соответствии с новейшими методами подготовки и обучения. Несмотря на координацию действий военных со стороны Москвы, командиры обладали достаточно высоким уровнем компетенции и были способны принимать решающие действия в сложных военных ситуациях. Пристальное внимание уделялось боевой подготовке, тактике и стратегии. Нельзя не упомянуть офицеров, которые имели опыт боевых действий, способствовали подготовке военных кадров и работали над усовершенствованием планов для различных условий ведения войны. Одним из таких был Георгий Константинович Жуков. Он был назначен на пост первого заместителя наркома обороны СССР 15 мая 1940 года. Активно занимался подготовкой армии к войне, координировал строительство оборонительных сооружений, организацию перемещения войск и обеспечение их питанием и вооружением. Помимо Жукова, среди руководства армии были такие выдающиеся командиры, как Константин Константинович Рокоссовский, Иван Степанович Конев, Александр Михайлович Василевский. Они обладали комплексом навыков, тактическими и стратегическими решениями, знаниями, которые помогли им впоследствии принять верные решения в сложных боевых ситуациях.

Армия нацистской Германии к началу вооруженного столкновения с СССР имела значительный опыт боевых действий, поскольку уже проводила полномасштабные военные операции в Европе. Практические навыки, полученные немецкой армией на европейском театре военных действий, обеспечили ей существенные преимущества над Красной Армией в начальный период Великой Отечественной войны [3].

Немецкие командиры в связи с имеющимся опытом боевых действий были достаточно квалифицированными, но при этом периодически возникали ситуации, когда немецкая армия действовала, не так эффективно, как могла бы. Это связано, прежде всего, с присутствием политической доктрины в военном планировании и управлении войсками.

В ходе Великой Отечественной войны такие факторы как образование, опыт и тактика играли ключевую роль в успехах и неудачах армий.

В Германии, после проигрыша в первой мировой войне особый упор был сделан не на количество офицерского состава, а на качество путем повышения требований к набираемым кандидатам и процессу их обучения. Очень важной особенностью подготовки немецких офицеров было воспитание в них самостоятельности. Получая приказ от вышестоящего офицера, командир не ставился в жесткие рамки для его выполнения и мог найти свой способ, полагаясь лишь на свой профессиональный опыт. Таким образом, воспитывались инициативные командиры, которые не боялись брать на себя ответственность за свои решения.

Разрушение традиций формирования офицерского корпуса в России после октября 1917 г. имело губительные последствия для офицеров новой Красной армии. Вся российская система военного образования была почти полностью ликвидирована. Недостаток командных кадров стал ощущаться очень остро. В срочном порядке создается сеть военно-учебных заведений, которые в большинстве своем комплектовались малограмотными крестьянами и рабочими. Командиры в Красной Армии мало отличались от рядовых солдат по своему образованию и опыту. Низкую эффективность работы приходилось компенсировать за счет увеличения штатов, другими словами, в отличие от немецкой армии упор делался на количество, а не на качество. Очень часто офицер начинал освоение выбранной специальности, не имея достаточной теоретической подготовки. Отрицательную роль сыграла политика предоставления льгот для поступления в военное учреждение молодым людям крестьянского происхождения. Неграмотных курсантов обучали элементарным вещам за счет сокращения часов на профессиональную подготовку. Со временем положение стало постепенно улучшаться, но очень медленно. Решающим фактором определения уровня боеспособности войск является боевой опыт. По количеству опытных офицеров немецкая армия значительно превосходила советскую. Кадровые офицеры русской армии, успевшие еще до начала Первой мировой войны получить качественное общее и профессиональное образование, а также бесценный боевой опыт, либо эмигрировали во время Гражданской войны, либо были расстреляны. Осознав данный факт, нарком обороны С.К. Тимошенко, сформулировал основную задачу подготовки войск так: «Обучение войск приблизить к условиям боевой действительности» [6]. К сожалению, времени для ее практического осуществления оставалось мало, и боевой опыт офицерам пришлось получать уже непосредственно в ходе боевых действий.

Библиографический список

1. Советские и немецкие генералы в Великой Отечественной войне [Электронный ресурс] // Проза. Ру. – URL: <https://proza.ru/2013/01/28/1762>.
2. История НАМИ [Электронный ресурс] // Autohis.ru. – URL: <https://autohis.ru/sovietauto/nami-history.php>.
3. Черчилль У. Вторая мировая война. В 3 книгах. Кн.2. Т.3. Великий союз; Т.4. Поворот судьбы. – Москва: Альпина нон-фикшн, 2019. – 736 с.
4. Троцкий Л.Д. Европа в войне. – Москва, 2018. – 302 с.
5. Маневич И.А. Сталинград. Победа на Волге. 1942–1943. – Москва: Белый город, 2012. – 52 с.
6. Жуков Г.К. Воспоминания и размышления. в 2 т. Т. 1. – Москва: Олма-Пресс, 2002. – 415 с.

Научный руководитель – Исеев В.В., к.и.н., доцент

Раздел 10.
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КОММУНИКАЦИИ НА ИНОСТРАННОМ ЯЗЫКЕ И ВЫЗОВЫ
МЕЖКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Perceptions of gossip in a student group: an analysis of the social aspect

Alennikova J.A.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Восприятие сплетен в студенческой группе: анализ социального аспекта

Аленникова Ю.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The relevance of the selected research topic is caused by transformation of the views that young people have towards more critical perception of information, escaping from stereotypical thinking. Consequently, there is a tendency in changing attitudes towards such social phenomenon as gossip. In general, the phenomenon of gossip belongs to the range of occurrences that have an important place in today's society, being part of our daily life.

This research aims to study gossip as a communicative phenomenon to identify features in the perception of the phenomenon of gossip among students.

The study involved 132 respondents aged 17 to 25 years, of which 91 were female and 41 were male, all of them were students of 1-4 courses of higher education institutions of Barnaul (the Altai branch of the Presidential Academy, Altai State University, Agrarian University, Altai State Technical University), Novosibirsk (Siberian Institute of Management of the Presidential Academy, Novosibirsk State Technical University), and St. Petersburg (St. Petersburg Mussorgsky College of Music).

According to D.S. Gorbatov, the phenomenon of gossip is characterized as an informal evaluation of people who are absent, which happens in idle conditions on the basis of the declaration of common commitment to certain social arrangements and established group norms [5]. This definition is far from being the only one, but, in our view, more complete and adequate than other ones.

The study reveals that the word «gossip» is often associated with: «meanness» and «quarrel» (25%), «lies» (15%), and also with some abstract ideas like «snakes», «rats», and «dirt» in 24% of the sample. Even at this stage of the study, a negative attitude of students to gossip is notable.

A negative attitude of respondents to the impact of this phenomenon, as one of the methods of communication, on a group also prevails. This can be seen in the diagram below:

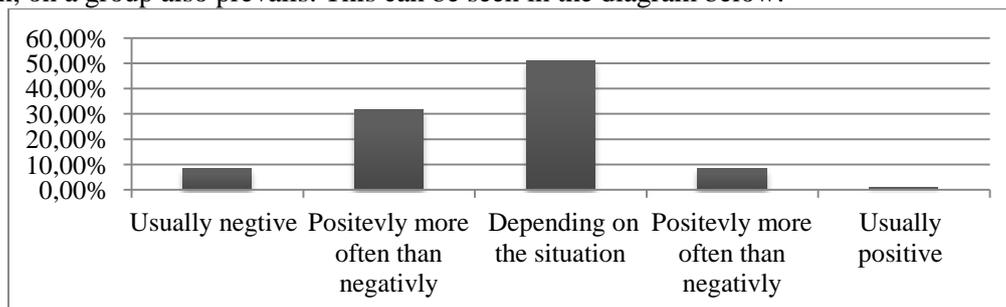


Figure 1 – Influence of gossip on the group

Among the main arguments «in favor» of having gossip in the team were named:

- Creating a new topic for discussion – 32%
- Stress relief – 27%
- Bringing people together within the team– 20%

The main arguments «against» this kind of communication in a group were:

- Breaking the friendly atmosphere and the feeling of safety in the team – 39%
- Damaging the reputation of people about whom the gossip is – 23%

We found that when facing gossip, people can take one of four major positions:

1. Eavesdropping without taking part in;
2. Active listening with taking part in;
3. Active participating that includes setting the direction of the gossip and adding some information;
4. Total indifference.

On the basis of the data obtained, we can notice that major part of the sample, namely 38% chooses the position of eavesdropping, the second most popular place (23%) takes «active listening», «active participating» accounts to 21% of students, the least significant for respondents was the position of «indifference».

Based on the data received, we can conclude that nowadays this phenomenon has a bad reputation, but still often actively used among students, because students have a rather negative opinion about both the phenomenon of gossip and its impact on the group, consider it more an «intervention» in the community atmosphere than a factor strengthening it.

References

1. Журенков К.А. Пусть говорят? Сплетня не порок, а средство коммуникации // Огонек. – 2019. – № 39. – С. 4.
2. Гирис А.М. Сплетни и слухи как способ общения: мужской и женский взгляд // Народная асвета. – 2017. – С. 3-6.
3. Шейко Д.В. Феномен сплетни в русской лингвокультуре: когниосемантический аспект: автореф. дис. ... к.филол.н. – Ставрополь, 2019. – 29 с.
4. Андреева Г.М. Социальная психология: учебник для высших учебных заведений. – М.: Аспект Пресс, 2018. – 360 с.
5. Горбатов Д.С. Психология слухов и сплетен: монография. – СПб.: Речь, 2012. – 233 с.

*Scientific supervisors – Mikheeva I.V., Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor,
Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor
Научное руководство – Михеева И.В., к.псих.н., доцент,
Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

Criminal liability for crimes in the field of taxation: comparative analysis

Boiko D.E.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Уголовная ответственность за совершение преступлений в сфере налогообложения: сравнительный анализ

Бойко Д.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Nowadays, taxation is a common area of crime that poses a real threat to the economic security of states. Taxes, on the one hand, are an important, integral part of the economy, ensure the financial activities of the public sector and allow solving socially important issues.

In this study, we analyzed the criminal legislation of the Russian Federation and the Republic of Belarus, identified similarities and differences in the sanctions provided for the commission of crimes related to taxes.

The obligation of citizens to pay the established taxes, fees and other payments is established in Art. 57 of the Constitution of the Russian Federation and Art. 56 of the Constitution of the Republic of Belarus. However, the Belarusian legislator formulated the norm more specifically, denoting the fiscal function of taxes (replenishment of the budget): "Citizens of the Republic of Belarus are obliged to participate in the financing of public expenditures by paying state taxes, duties and other payments". Comparing the legislation, we can conclude that the Constitution of Belarus fixes the spending of tax revenues for socially significant purposes, while the Constitution of the Russian Federation allows us to draw this conclusion only with additional reference to other regulatory legal acts (for example, the federal law on the budget, which published every year).

Moreover, it is necessary to refer to the criminal legislation of the Russian Federation and the Republic of Belarus. Despite the fact that domestic scientists attribute part 4 of Art. 159 of the Criminal Code of the Russian Federation and consider it as a "tax fraud", this composition is debatable and there is no single approach to its allocation. In view of this, we adhere to the most common point of view, according to which, three types of tax crimes are classified as tax crimes: tax evasion (Articles 198 and 199 of the Criminal Code of the Russian Federation); violation of obligations to withhold and transfer tax payments (Article 199.1 of the Criminal Code of

the Russian Federation); obstruction of the forced collection of tax payments (Article 199.2 of the Criminal Code of the Russian Federation).

The main types of punishment for committing the aforesaid crimes are: a fine, forced labor, arrest, imprisonment. Additional punishment includes deprivation of the right to hold certain positions (engaging in certain activities).

Analyzing the provisions of the Criminal Code of the Republic of Belarus, it's necessary to single out the types of crimes in the field of taxation, which include tax evasion (Article 243 of the Criminal Code of the Republic of Belarus), violation of obligations to withhold and transfer tax payments (Article 243.1 of the Criminal Code of the Republic of Belarus), tax fraud (Article 243.2 of the Criminal Code of the Republic of Belarus).

The types of punishment that are imposed on persons who have committed these crimes are: a fine, deprivation of the right to hold certain positions (engaging in certain activities), arrest, restriction of liberty, imprisonment.

A comparative analysis of the elements of crimes provided for by the criminal laws of the two states demonstrates some significant differences. Firstly, the Belarusian legislator singles out tax fraud as a separate article as an independent crime, which greatly simplifies the application of proceedings in this category of criminal cases (in the Russian Federation this crime is a qualified type of fraud, without independence).

Every year, law enforcement agencies publish reports on their activities, which, in particular, relate to tax crimes. Some of them are presented in Table 1.

Table 1. – Dynamics of indicators characterizing the number of persons convicted of tax evasion in 2017 and 2021

State	2017		2021	
	Convicted persons	Justified persons	Convicted persons	Justified persons
Russian Federation (Articles 198, 199 of the Criminal Code of the Russian Federation)	381	3	160	2
Republic of Belarus (Article 243 of the Criminal Code of the Republic of Belarus)	268	1	69	0

In this way, over the past few years, both states have been characterized by a decline in the number of tax crimes committed, and, accordingly, in the number of persons convicted for their commission.

In conclusion, it should be noted that the criminal legislation affecting the sphere of taxation is similar in both countries, but has its own characteristics. The Criminal Code of the Republic of Belarus provides for a separate crime "Tax Fraud" and allows the application of punishment in a more individualized way, while the Russian legislator acts more imperatively.

Despite the positive experience of criminal legislation in Belarus, we believe that the domestic legislator should follow its own path of development without using foreign experience, because in the Russian Federation the largest share is occupied by crimes against property and crimes related to narcotic drugs and psychotropic substances.

References

1. Конституция Республики Беларусь от 15.03.1994 № 2875-XII (ред. от 04.03.2022) [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30404260.
2. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 № 275-З (ред. от 13.05.2022) [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30414984.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
5. Национальный статистический комитет Республики Беларусь: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.belstat.gov.by>.
6. Поломошных И.В., Чистякова М.В. Особенности налоговой преступности и законодательства в России, Республике Беларусь и Казахстане // Инновационная наука. – 2019. – №6. – С. 136-137.

*Scientific supervisors – Filippova N.A., senior lecturer,
Bykova A.A., lecturer*

*Научное руководство – Филиппова Н.А., ст. преподаватель,
Быкова А.А., преподаватель*

Problems of legal regulation of the institute of compensation for moral damage in Russia and in foreign countries

Brem Y.V.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Проблемы правового регулирования института компенсации морального вреда в России и зарубежных странах

Брем Ю.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The purpose of the study is to analyze the Russian and foreign approach to the legal regulation of compensation for moral damage, to identify existing problems in domestic legislation in the sphere of determining the amount of compensation payments.

The recognition by the State of the value of the human person makes it necessary to create effective mechanisms that provide the most effective restoration of the violated right and compensation for the caused harm.

One of the types of harm that can be caused on a person is «moral harm». The analysis of the Russian judicial practice of recent years shows a constant increase in the number of civil cases related to the consideration of disputes on compensation for moral damage.

The Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation paid attention to the content of moral harm in its Resolution № 33 dated 15.11.2022 «On the practice of application by courts of norms on compensation for moral harm», indicating that «moral harm» means: «moral or physical suffering caused by actions (inaction) encroaching on intangible assets belonging to a citizen from birth or by virtue of the law benefits (life, health, personal dignity, business reputation) or violating his personal non-property rights (the right to use his name, the right of authorship and other non-property rights) or violating the property rights of a citizen» [2]. According to this resolution, moral harm may consist in worries in connection with the loss of relatives, the inability to continue active social life, loss of work, etc.

Statutory acts of many countries, for example, German legislation, English, French, Spanish do not use the term «moral harm» but use analogues in terms of content. German legislation provides an opportunity to compensate for «suffering» and such compensation (called «Schmerzensgeld») is established by the civil code of the country – the German Civil Code. At the same time, German law, similar to Russian law, determines that the suffering is both mental and physical pain.

In accordance with Article 151 of the Civil Code of the Russian Federation, «if a citizen has suffered moral harm by actions violating his personal non-property rights or encroaching on other intangible benefits belonging to a citizen, the court may impose on the violator the obligation of monetary compensation for said harm» [1]. But the harm-doer has the right to voluntarily provide the victim with compensation for moral damage, both in monetary and in another form (for example, in the form of care for the victim, in the transfer of any property) [2].

In the United Kingdom, judicial discretion is given great importance, which contributes to an increase in the amount of monetary compensation for moral damage. The issues of compensation for moral damage are regulated by Criminal Injuries Compensation Act 1995. According to the Compensation scheme for damage caused by a crime awards may range from £1 000 to £250 000 (from 95 000 to 24 million rubles), depending on how serious the injury is.

In the Russian Federation, the scope of compensation for moral damage has not yet been defined, there is neither a minimum nor a maximum amount. The Commission on Determining the Amount of Compensation for Moral Damage under the Association of Lawyers of Russia and the Financial University under the Government of the Russian Federation conducted a sociological study dedicated to the assessment by Russians of the amount of fair compensation for moral damage in case of injury to health or loss of relatives. It turned out that the assessment of fair compensation for moral harm and suffering of victims varies from 2.5 million to 17.1 million rubles (depending on the type and circumstances of the case).

The amount of fair compensation indicated by the survey is comparable to the compensation awarded in similar situations in foreign countries. So, according to statistics, Russian courts, for example, in favor of a person permanently deprived of the ability to move, recover no more than €10,000 (837 000 rubles) (according to

reference on the amount of compensation for moral damage in connection with encroachments on life or health on the example of complete paralysis of the arms and legs dated 25.11.2020 by A. Karapetov, I. Fast). At the same time, in Italy, compensation reaches up to €2 million (167.5 million rubles), in Germany, United Kingdom and France from €300,000 to €700,000 (from 25 million to 58 million rubles).

The main problem in Russia is the lack of uniform guidelines for assigning the amount of compensation for moral damage, experts admit. The difference in the amounts awarded in similar cases may vary hundreds or even thousands of times. It is necessary to create special methodological recommendations and fix the grounds that cause a decrease or increase in the amount of compensation, as well as to establish private standards for the amount of compensation for moral damage in relation to specific non-property and property rights. The law of the State should define standards and methods for calculating compensation for moral damage of various types, for example, compensation for temporary deficits of health, etc.

Based on the set purpose I conducted a research, on the basis of which it can be concluded that domestic legislation does not sufficiently regulate the institution of compensation for moral damage, compared with the legislation of many foreign countries. The legal regulation of compensation payments in other states is more detailed. The main problem of Russian legislation is the lack of methods for calculating the amount of compensation payments, which leads to differentiation of judicial practice throughout the country and the insufficient satisfaction of citizens' appeals for the full restoration of their violated rights.

References

1. The Civil Code of the Russian Federation (part one) of 30.11.1994 № 51 (ed. of 25.03.2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 1994. – № 32. – St. 3301.
2. On the practice of application by courts of norms on compensation for moral damage: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation № 33 of 11/15/2022 // Access from the legal reference system ConsultantPlus.
3. Ignatiev Yu.N. A brief comparative analysis of the features of compensation for moral damage in the Russian Federation with foreign practice // Young Scientist. – 2019. – № 43 (281). – P. 96-98.
4. Tabunshchikov A.T. Compensation for moral harm in Russia and abroad: the multidimensional nature of the problem [Electronic resource] // NOMOTHETIKA: Philosophy. Sociology. Right. – 2009. – № 2 (57). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kompensatsiya-moralnogo-vreda-v-rossii-i-za-rubezhom-mnogoaspektnost-problemy>.

*Scientific supervisor – Afanasyeva O.A., senior lecturer
Научный руководитель – Афанасьева О.А., ст. преподаватель*

The demographic crisis in Russia: new challenges and ways to solve them

Chubara B.A.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Демографический кризис в России: новые вызовы и пути их решения

Чубара Б.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г.Барнаул*

The demographic crisis has been one of the most discussed and important problems in Russia over the past thirty years. Despite the government efforts to address the issue, such as target programs and subsidies, the trend towards population decline continues.

One of the Russia's biggest demographic problems is ever-increasing rate of natural population loss. The period 2013-2015 was the only period in which birth rate was higher than death rate with the increase of 86387 people reported.

From 2016 to 2021, the rate of natural population loss dramatically increased to 2286 people in 2016; 135,818 in 2017; 224,566 in 2018; 317,233 in 2019; 702,072 in 2020 and 1,043,341 in 2021 [1]. Such a significant increase of natural population loss in 2020 and 2021 is mostly due to the COVID-19 pandemic. In 2021, 64,155 people died from the respiratory diseases, which is 23 554 more than in the pre-pandemic 2019 [2]. The situation is

unlikely to be improved much by migration growth significantly decreased due to the COVID-19 pandemic. In 2021, the population of the country decreased by 613,439 people.

The situation worsened significantly in 2022. In the period from January to October 2022, for the first time in the 21st century, the number of people who left the country exceeded the number of those who arrived. As a result, the migration outflow grew to 20 thousand people [3], which, together with the natural population decline of 543.4 thousand people marked a turning point in demographic crisis. At the end of 2022 the population of Russia was 145.6 million people, which is 600 thousand people less than in 2021, and 2.7 million less than in 1991.

The declining population is a problem in itself, however, the most important problem is the decline in the working-age population. From 2006 to 2022 the working-age population decreased by 6,930,000 people, from 90,099,000 to 83,227,000 people, whereas the number of people of non-working age reported in 2022 was 62,330,000 people [4].

Considering that 54.73% of the working-age population are people aged 30 to 49, in 20-30 years, Russia may face a shortage of the working-age adults that will lead to a decrease in the economic growth together with an increase in the labor and tax burden on the working population. This will lead to the situation in which the minority of working adult populations will not meet the needs of the non-working majority fundamentally changing the society. The social consequences of such a transition are difficult to predict, but one thing is certain: this new model of the society will be unlike anything we have ever seen in the Russian history.

According to the official statistics of Rosstat, the average salary in the Russian Federation, as of November 2022, reached 63,060 rubles [5]. With disregard to inflation, we have the constant increasing rate of 6 % to the pension savings fund. It means that 62,276,000 retired people will have been no longer the working-age population by 2053. The remaining working-age population will have decreased to 48,010,000. It will lead to a reduced pension fund of 53,968,278,000 rubles monthly compared to 2022. As a result, the government will either have to significantly increase the rate of contribution to the pension fund, or raise the retirement age threshold.

In addition, one more important factor is the ratio of the number of women of reproductive age to men. The reproductive age is considered to be between 15 and 49 years for women. In 2022, there were 1001,429 women per 1000 men of the reproductive age. It has decreased by 12% over 10 years. The drop of this ratio is primarily caused by retirement of a significant part of female population. It is also important that the number of women per 1000 men is at its lowest in the age category of 20-24, there are 963 women per 1000 men [6].

To sum up, we can say that the main key points of the demographic crisis in Russia are rapid workforce reduction, natural population loss, decline in migration growth, and decline in birth rate.

There are the proposed measures that can be taken by Russian authorities to reduce the negative impact of these problems:

1. In order to increase labor force and stimulate migration growth, we need better opportunities for immigrants and less bureaucratic immigration policy. It can be achieved through tax breaks for labor migrants working in the key sectors of the economy, as well as easier steps to take for residence permit and citizenship;

2. Higher birth rate is problematic due to the mentioned earlier disproportioned ratio of men and women in their reproductive age in Russia. The government needs to introduce appealing stimulus packages and incentives for the birth of a child creating favorable economic and social conditions to address to people's decision to have children.

In conclusion, Russia is on the edge of the most severe demographic crisis in its history, and despite the fact that it seems unlikely to eliminate demographic problems, the government should take all possible relief efforts to stop negative trends.

References

1. Рождаемость, смертность и естественный прирост [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/demo21_2021.xls.
2. Число умерших по основным классам причин смерти [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/demo24-1_2021.xls.
3. Виноградова Е. Население России за год сократилось на 555 тыс. человек [Электронный ресурс] // Официальный сайт РБК. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/01/02/2023/63da428b9a7947e741363c53>.
4. Распределение населения по возрастным группам [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/demo14.xls>.
5. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике Российской Федерации в 1991-2022 гг. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab1_zpl_12-2022.xlsx.
6. Число женщин на 1000 мужчин соответствующей возрастной группы [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/demo15.xls>.

*Scientific supervisor – Chursin P.G., senior lecturer
Научный руководитель – Чурсин П.Г., ст. преподаватель*

**Comparative analysis of transport taxation in foreign countries:
prospects to use the experience in Russia**

Golomazova V.A.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

**Сравнительный анализ транспортного налога в зарубежных странах:
перспективы использования опыта для России**

Голомазова В.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Recently, the expediency of collecting a transport tax, based on the existing calculation procedure, has caused a lot of controversy. This is explained by the fact that the transport tax in relation to individual taxpayers and in relation to the subject of the Russian Federation is intended for the highways network development in the regions. At the same time, as practice shows, this rate is not always fair. This study is devoted to the survey of the transport tax application in foreign countries. The importance of this topic lays both in the possibility of studying the global tax systems in general, and in the prospect of using foreign experience to solve this problem in Russia. This can contribute to the development of more efficient and fair methods of vehicles taxation and influence the decisions and behavior of vehicle owners, which, in turn, can affect the state of the environment and the use of public transport.

The purpose of this work is to study the specifics of the transport tax at the international level. The purpose of the study determines the formulation of the following tasks: 1) study of the concept “transport tax”; 2) analysis of the transport tax application on a global scale. The object of our research is taxation in foreign countries, and the subject of the study is the practice of its application. The study methods used in the research are comparison and analysis.

Transport tax is a tax that is levied on vehicle owners for the right to operate on public roads. This type of tax belongs to different levels of the tax system. For example, in the USA – regional, in the UK and in France – state, and in Japan – local. In many countries, the key purpose of the tax under consideration is to collect additional revenue to the budget and regulate the negative impact on the environment.

The emergence of the vehicle tax in the United States coincided with the debut of the legendary Ford Model T in 1908. Instead of a single transport tax, the country used a taxation system based on the cost of fuel consumed and determined at the level of individual states. Tax rates take into account a number of criteria, including the characteristics of the vehicle, the cost and the amount of carbon dioxide emissions. The average rate is approximately 45 cents per gallon of gasoline. Thanks to this approach, owners spend on taxes in proportion to the operation of their car. In addition to the vehicle tax, each state has one-time registration fees ranging from \$15 to \$500, depending on the size of the car. It is also necessary to pay a one-time tax when purchasing a vehicle. The minimum and maximum tax rates for gasoline vary by state, ranging from Alaska (18.4 cents) to New York (59.7 cents) for 4.55 liters [3, p. 97].

The unified transport tax in Germany was introduced in 2009 and is based on the engine volume and the level of carbon dioxide emissions. The rates are two euros for every 100 cm³, for petrol cars and for diesel – nine euros. In addition, the cars owners have to pay for the amount of carbon dioxide emissions into the atmosphere exceeding 120 grams per kilometer, increasing the amount by 20 euros for every additional 10 grams. Thus, car owners living in Germany may think about purchasing environmentally friendly cars. Full exemption from payment of this tax is granted to owners of electric cars for 5 years from the beginning of purchase.

In the UK, transport tax is paid for cars that run on gasoline, diesel fuel or natural gas, with the exception of electric cars, hybrids and cars with a motor less than 1 liter. The amount of tax is determined based on such parameters as engine capacity, the type of fuel used, the age of the car and the level of carbon dioxide emissions. The organization Driving Vehicle and Licensing Agency (hereinafter referred to as DVLA), which manages the database of car owners and vehicles, is responsible for calculating and annually informing car owners about the amount of tax to be paid. Most of the funds from the transport tax go to the design, construction, repair and maintenance of roads. This system allows maintaining the quality of road infrastructure in the UK and encouraging

the use of environmentally friendly vehicles [4].

In Japan, three types of transport tax are applied: the first is paid when buying a new car and is 5% of its value, the second is calculated based on the engine volume and weight of the car when registering the car, and the third is annual and depends on the volume and power of the engine.

Foreign experience in transport taxation is very different from Russian, there are few countries in the world where, as in Russia, the tax is calculated based on the power of the car. Different states pursue different goals by introducing a transport tax on their territory. In some countries, car owners pay for harmful emissions, in others – for the opportunity to drive the car itself. A distinctive feature of transport taxation in foreign practice is the inclusion of a tax in the cost of fuel, whereas in Russia the tax is levied on the engine power of a passenger car. Summing up, we can say that in many countries there is no single transport tax. Of the taxes listed above, some may be absent or combined with others. The general trend is to promote environmentally friendly cars and tax vehicles that cause more harm to the environment.

References

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 01.01.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
2. Анискина Н.В. Уплата транспортного налога за легковые автомобили: российский и зарубежный опыт // Наука сегодня. Фундаментальные и прикладные исследования: материалы международной научно-практической конференции. – Вологда: Маркер, 2016. – С. 130-132.
3. Верещагин Е.М. Налог на транспорт и его применение в странах западной Европы. – Москва: Изд-во СГУ, 2015. – 128 с.
4. Какие налоги платят автолюбители за рубежом [Электронный ресурс]. – URL: https://www.ingos.ru/company/blog/2019/tax_drive.

*Scientific supervisors – Savchenko A.S., senior lecturer,
Barbashov V.P., Candidate of Philological Sciences, associate professor
Научное руководство – Савченко А.С., ст. преподаватель,
Барбашов В.П., к.фил.н., доцент*

Development of organic farming in Altai Krai as an effective step towards the green economy

Gretz D. N.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of national economy and Public Administration
Barnaul*

Развитие эко фермерства в Алтайском крае как эффективный способ перехода к зеленой экономике

Грец Д.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Currently, the issues of environmental protection and rational use of natural resources have become urgent for all countries of the world. The development of green economy is one of the ways to solve these problems. Altai Krai, located in the heart of Siberia, has all opportunities for the development of green economy. The purpose of our study is to analyze the level of green economy development in Altai Krai and find out the most promising sector for its further implementation.

There are seven main sectors of green economy. They are green or renewable energy, sustainable agriculture and forests, green buildings, water services, green transport, clean technologies and waste management. Let's analyze the sectors in which Altai Krai is developing as a participant of the project "green economy" [1].

In 2010 Altai Krai took part in the experiment of using solar panels in the design of residential buildings. The city of Barnaul and its residents were among the first participants in this experiment [2]. However, this innovation has not been widespread because of the high cost. According to experts' opinion, even a partial transition of Barnaul to solar energy can cost from several millions to hundreds of billions of rubles. Thus, lack of financial resources is the main problem for implementation of green energy projects in Altai Krai.

Altai Krai is the largest agricultural region in Russia. It should also be noted that the amount of fertilizers (organic and mineral) applied in Altai Krai remains one of the lowest in Russia, which indicates the enormous potential of Altai Krai to grow environmentally friendly products (Table 1).

Table 1. - Application of mineral and organic fertilizers for vegetable crops in Altai Krai, kg/ha

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Average rate Kg/ha
Mineral fertilizers	40.1	39.5	42.5	101.5	32.4	21.3	60-140
Organic fertilizers	1500	–	500	100	–	100	30000-50000

In recent years, there has been a growing global demand for fruits and vegetables, meat and milk which are free of chemical additives, hormones, antibiotics, pesticides and produced in a prosperous area. In Russia, only 116 people are engaged in organic farming. In Altai Krai only 2 farmers cultivate their “clean” fields in Biysk district, and 4 farmers have applied for the certificate.

Within the frame of our research, to identify the real demand for organic products in our region, we conducted a survey among 380 residents of Altai Krai aged 35-40 years. The chart in figure 1 illustrates the results. When asked the question “What kind of food would you prefer?”, 255 people in the survey (67.3%) answered “organic food”, 57 (15.7 %) people voted in favour of organic food but noted its high cost and only 68 (17%) people said that they didn’t care what kind of food to eat. The results of the survey confirm the expediency of the development of organic farming in the Altai region.

We suggested the following ways of stimulating organic farming development in Altai Krai:

What kind of food would you prefer?

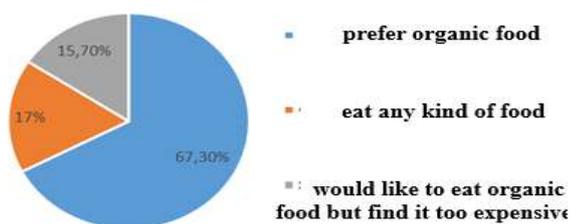


Figure 1 – Food excesses of Altai Krai’s residents aged 35-40 years

1. Facilitating the creation of cooperatives and associations of environmental producers, which can join together to purchase equipment, sell products, and receive preferential conditions for the organization of production;
2. Training and supporting rural people in ecological production technologies, which will increase the yield and quality of products. Under such a program, farmers can be grouped together to produce certain crops or animals;
3. Developing a network of stores specializing in selling organic products;
4. Creation of eco-labels and certified logos that allow consumers to easily identify environmentally friendly products and distinguish them from standard products;
5. Promotion of organic products at national and international exhibitions, festivals and conferences, which will attract new consumers and investors.

Moreover, the federal project "Creation of a Support System for Farmers and the Development of Rural Cooperation" as part of the national project "Small and Medium Entrepreneurship and Support for Individual Entrepreneurial Initiatives" defines three directions to be financed from the federal budget: grant support – "Agro startup" for creation and development of farms, subsidies for creation and development of agricultural consumer cooperatives and creation of competence centers for agricultural cooperation and support of farmers [3].

Thus, we can make a conclusion that agriculture is the most promising sector for the development of green economy in Altai Krai.

References

1. Татарникова Е.А. «Зеленая» экономика: основные тренды и приоритеты развития // Вестник молодежной науки Алтайского государственного аграрного университета. – 2021. – № 1. – С. 244-247.
2. В Барнауле появился энергосберегающий дом [Электронный ресурс] // ВЕСТИ. – URL: <https://www.vesti.ru/article/2018834>.
3. Министерство сельского хозяйства Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://altagro22.ru>.

Scientific supervisors – Rozhkova D.V., Candidate of Economic Sciences,
 Abubakarova E.V., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
 Научное руководство – Рожкова Д.В., к.э.н.,
 Абубакарова Е.В., к.п.н., доцент

Development of preferential mortgage lending in Russia

Gulina E.A.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Развитие льготного ипотечного кредитования в России

Гулина Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

According to the report by Boston Consulting Group analysts, financial welfare in the Russian Federation grew by 13% on average in 2019 and 2020. According to the forecasts of the American global management consulting firm, in the period from 2020 to 2025, financial assets in Russia will continue to grow by about 6% per year, which is faster than the global average (5%).

In this case, we can talk about improving the quality of life of the population living in Russia. Having a large amount of money, households, if necessary, seek to improve housing conditions, often using mortgage lending. In this article we follow the definition given in the modern economic dictionary "mortgage is a pledge of real estate, mainly land and buildings, in order to obtain a mortgage loan. A mortgage is a type of pledge in which the mortgaged property is not transferred into the hands of the creditor, but remains with the debtor. A mortgage is also understood as a mortgage and a mortgage loan debt" [1].

There are two forms of mortgage lending in Russia: standard and with state support. We are considering preferential mortgages when banks issue loans at a reduced interest rate, and the difference between market and preferential rates is compensated to the bank by the state.

There are different types of preferential mortgage loans that are currently available on the territory of Russia:

- Family mortgage. This type of mortgage allows families with two or more minor children to purchase property at a rate of 6.0%.
- The Far Eastern mortgage at 2.0% per annum is aimed at borrowers under the age of 35 who are going to purchase housing in the Far Eastern Federal District.
- Rural mortgage. This type of preferential mortgage is available to any Russian citizen who plans to buy a house in a rural area with the interest rate being 3.0%.
- Mortgage for IT specialists at a rate of 5.0% is intended for employees of accredited IT companies aged 22-44.

The preferential mortgage program appeared in Russia in 2020 as a temporary measure to support the construction industry during the coronavirus pandemic. According to DOM.RF, the beginning of 2020 was favorable for the mortgage market, and the average mortgage rate reached the level of 8.6%. The dynamics of the volume of mortgage loans issued is shown in Figure 1.

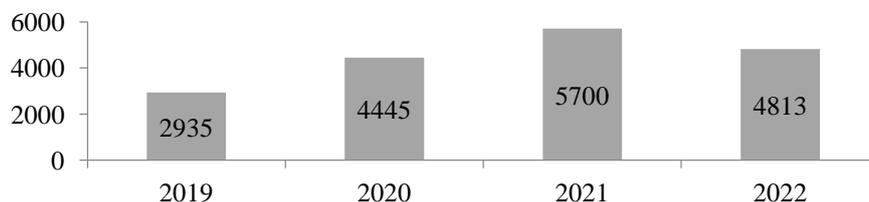


Figure 1 – The volume of mortgage loans issued, billion rubles

In April 2020, the demand for housing decreased, so the President of the Russian Federation instructed to take a set of measures, in particular a new program of preferential lending when buying housing in new buildings, reducing mortgage rates and refinancing rates [2]. As a result, the number of mortgage loans issued in the same year increased by 35% compared to 2019 and amounted to 1.7 million contracts. The volume of mortgage lending amounted to 4.3 trillion rubles, which is 50% more than in 2019.

In the first half of 2021, the factors that ensured the growth of mortgage lending in 2020 continued to operate. These include a reduction in the key rate, and as a result, a reduction in mortgage rates and refinancing rates, the availability of government programs.

In the second half of the year, the growth in the number of mortgage loans issued slowed down under the influence of changes in the terms of preferential mortgages and an increase in market rates. Nevertheless, by the end of 2021, loans in the amount of 5.7 trillion rubles were issued, which is 28% more than last year. The number of mortgage loans exceeded last year's values by 7% and amounted to 1.9 million contracts.

At the very beginning of the state program 2019 ("Family Mortgage"), the market share was only 4%. In 2020 the government introduced a program of preferential loans to support developers, which has become available to all categories of citizens. This increased the share of mortgage loans with state support to 25%. In 2021, every fourth mortgage loan was issued within the framework of state programs. According to official sources, in 2022 the share of concessional lending reached 35%. Also, financial analysts predict that the volume of mortgage loans with state support will remain almost at the same level and will amount to 30-35% of the total volume of disbursements.

Summing up, we can conclude that government support has had a positive impact on the development of the mortgage lending market. It is assumed that in 2023 the volume of mortgage loans issued will remain at the same high level, thanks to the extension of the "Preferential mortgage" and the expansion of the "Family Mortgage".

References

1. Modern economic dictionary [Electronic resource]. – URL: <https://www.ebk.net.ua/Book/Ses/i/0202.htm>.
2. "DOM.RF" – financial institute for development in the housing sector [Electronic resource]. – URL: <https://www.дом.рф/analytics/archive/?section=841>.
3. Preferential mortgage with state support in 2023: the most important thing [Electronic resource]. – URL: <https://media.mts.ru/technologies/200617-programmy-igotnoy-ipoteki>.

*Scientific supervisors – Savchenko A.S., senior lecturer,
Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Савченко А.С., ст. преподаватель,
Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

Major challenges facing small and medium-sized enterprises in Altai Krai and ways to mitigating them

Iskenderov E.B.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National economy and Public Administration
Barnaul*

Основные проблемы малого и среднего бизнеса в Алтайском крае и пути их преодоления

Искендеров Э.Б.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Small and medium-sized enterprises perform a great number of socially significant functions and play an important role in solving the most acute socio-economic problems of any country.

The state policy of Altai Krai in the sphere of small and medium-sized enterprises development is a part of the state socio-economic policy and represents a set of legal, political, economic, social and other measures carried out by public authorities of Altai Krai.

At the regional level as well as at the federal level there are legal acts regulating this sphere. In Altai Krai it is the Resolution of the Government of Altai Krai from 02.03.2020 №90 on approval of the state program of Altai Krai "Development of small and medium-sized business in Altai Krai." It says that the authorities will try to improve conditions for entrepreneurial activity, as well as to popularize entrepreneurship and to expand access to financial resources for small and medium-sized enterprises. This program is valid from 2020 to 2024. The goal of this program is to "promote the development of small and medium-sized enterprises, including the enhancement of innovative technologies, as one of the most leading elements that ensure the growth of the Altai Krai's economy" [1].

Nowadays global economic crisis, international sanctions, long-term consequences of COVID-19, federal budget cuts dictate new rules and methods of stimulating small and medium-sized enterprises development in Russia. The aim of our study is to analyze the effectiveness of the state program of Altai Krai "Development of

small and medium-sized business in Altai Krai"; to identify the main challenges of its implementation and find out solutions for mitigating them.

As part of the implementation of the state program of Altai Krai "Development of small and medium-sized business in Altai Krai", financial support is provided in the following areas:

- Start-up subsidies
- Business loans of non-profit organization “ALTAI MICRO LOAN FUND”
- Guarantees of the Guarantee granting center
- Payment break

According to the Unified State Register of Small and Medium-Sized Enterprises as of 10.10.2021 there were 72.9 thousand business entities registered on the territory of Altai Krai. Their major part was presented by sole proprietorships – 45.8 thousand units (57.7%) and small enterprises – 27.087 thousand units (38.7%). In the Siberian federal district Altai territory took the fourth place on number of the registered entities of small and medium-sized enterprises as of 10.10.2021 [2].

From the chart, we can conclude that the number of small and medium-sized enterprises slightly decreased every year. The number of small and medium-sized businesses decreased by 171 enterprises and the number of their employees – by 510 thousand from July 2019 to December 2021.

In the course of our research, we identified the following reasons of small and medium-sized enterprises reduction in Altai Krai:

- Low rates of modernization of existing production facilities and the introduction of new innovative technologies;
- Lack of investment resource;
- Poor regional and international cooperation;
- Administrative barriers;
- Remoteness from markets;
- Lack of effective management skills, legal and economic knowledge among managers of small and medium-sized enterprises.

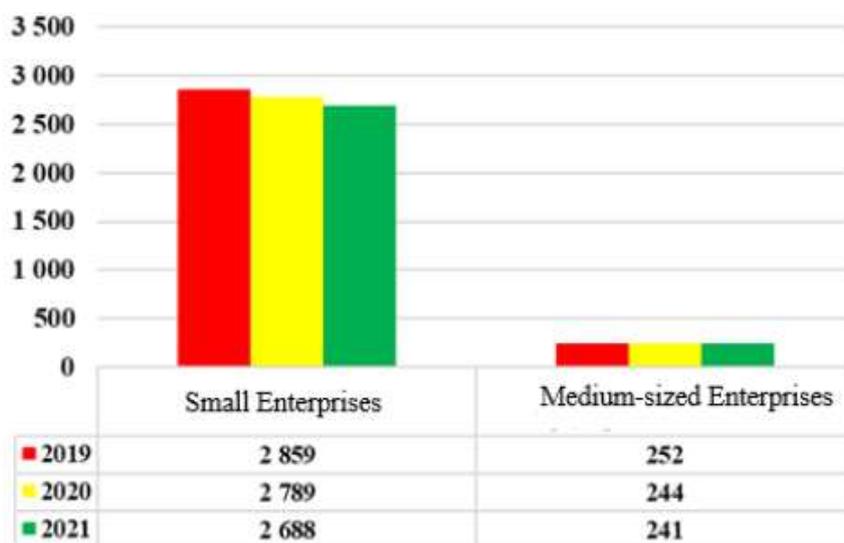


Figure 1 – Small and Medium-sized Enterprises in Altai Krai over a period of 2019-2021

In general, we can say that the level of development of small and medium-sized enterprises in Altai Krai is above the average Russian level in terms of small and medium-sized enterprises' turnover in the total turnover of all enterprises. However, to stop the downward trend in the development of small and medium-sized businesses in Altai Krai, not only government support is needed, but also the activity and self-development of entrepreneurs themselves. Both the region's economy and the country's economy as a whole depend on the development of small and medium-sized businesses. That is why the main efforts should be focused on the development of regional cooperation and improvement of management skills of small and medium-sized enterprises managers.

References

1. Постановление Правительства Алтайского края от 02.03.2020 № 90 Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» [Электронный ресурс] // Официальный интернет портал юридической информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2200202003040003/>.

2. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] // of.nalog.ru. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/>.

*Scientific supervisors – Vorobjeva V.V., Candidate of Economic Sciences, associate professor,
Abubakarova E.V., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Воробьева В.В., к.э.н., доцент,
Абубакарова Е.В., к.п.н., доцент*

On the efficiency of the principles of judicial law enforcement in the Anglo-Saxon legal system

Ivashkina E. S.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

К вопросу об эффективности принципов судебного правоприменения в англосаксонской правовой системе

Ивашкина Е.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The Anglo-Saxon law system (common law) is one of the most widespread law systems in the world, along with the Romano-Germanic, Muslim and socialist law families. This law system covers the territory of England, the USA, Canada and many other countries, which indicates the high prevalence of the principles laid down in the law family by English law.

The relevance of the research is determined by the widespread process of globalization, which is expressed in the borrowing of ideas and principles of various law systems. States are aware of the need for legal unification, which is why there is an increasing necessity to study the principles of law enforcement as conceptual ideas.

This article aims to examine the general law principles of judicial enforcement in the Anglo-Saxon law system in order to identify the mechanisms for optimal legal regulation.

The most important principle of the Anglo-Saxon law system is the rule of law. V.M. Zhuikov defines this principle as "... a platform, a basis for the unification of all branches of law... The state should not go beyond the boundaries of the legal field ... cannot use methods in its activities that contradict the principles of the rule of law and legality" [2]. Mentioning the English law, it is worth saying that in modern legal literature this principle is considered to be closely related to the signing of Magna Carta, which laid the foundations of constitutionalism, and therefore the principle of the highest position of law in the hierarchy of sources of law.

The next principle should be called the principle of (social) justice. It is crucial to note that the Anglo-Saxon system is based on common law and the law of justice. A.M. Sarsenov believes that the law of justice was an important addition to the common law, thanks to the integration of the principles of "trial by conscience, not tradition and custom" [4]. The law of justice allowed judges to use moral considerations and arguments, but not only the strictness of the law. The court was lenient towards the poor and weak, providing protection. The law has become more flexible in relation to participants in the judicial process.

There are narrow principles of law enforcement, for example, the principle of efficiency, uniformity, legality, and adversarialism.

The principle of efficiency refers to judicial enforcement. Efficiency refers to the rapid, timely and direct implementation of procedures. Turning to Anglo-Saxon law, it is possible to note the deadlines established by law for receiving and processing documents, performing any actions. Efficiency is associated with the course of everyday life and the rapid adaptation of law to a changing environment.

It is also important to note the role of judicial precedents. A judicial precedent is a court decision on a specific case that is mandatory for all courts when considering similar cases. A unified system of judicial precedents is being developed in England to ensure stability, consistency and the rule of law over the arbitrariness of judges. In addition, the principle of efficiency is emphasized by the fast and efficient work of the courts.

The rife use of judicial precedents explains the principle of uniformity. In the judicial system, uniformity is ensured by judicial practice and the resolution of cases by analogy. Precedents can only be established by the highest judicial instances, for example, in the UK this right is possessed by the system of high judicial instances united by a single Supreme Court of England and Wales. In the USA, judicial precedents are established by the Supreme Court of the USA [1].

Speaking about the principle of legality, it is worth noting that in the Anglo-Saxon law system, the law takes the second place in importance and is used to make adjustments or additions to judicial practice. Belykh V.S. believes that "the law can cancel the precedent, and in case of a conflict of law and precedent, priority is given to the first" - this decision is similar to the ratio of law and judicial precedent in continental law, where the law is placed above the established practice. Another solution is the opinion that case law and statutes are closely interrelated with each other in English law, and the growth of laws has only strengthened the role of case law. V.S. Belykh notices this correlation: "The latter [case law] literally absorbs laws" [3].

The adversarial principle. In the Anglo-Saxon system, the principle of adversarial nature of the parties during the trial is observed. For example, lawyers are allowed to present their evidence, interrogate a witness, formalize their testimony and present it in court as written evidence. Judges listen to the arguments of the parties with attention, often changing their point of view after hearing the arguments. The judicial process is open, where the public has free access, which indicates such a principle of judicial proceedings as publicity. However, it has some limitations:

1. Participation in the court session of children as witnesses or accused;
2. The trial is connected with "production secrets", public discussion of which would make them well-known;
3. Discussion of state secrets, publication of evidence or testimony that poses a threat to public or national security;
4. Divorce cases where the evidence is related to the intimate life of the spouses.

Thus, the principles of judicial enforcement determine the effectiveness of the judicial system and the administration of justice in Anglo-Saxon law, and also impact other legal systems: for example, there is a tendency to completely merge the Anglo-Saxon and Romano-Germanic legal systems into a single system of Western law. We can conclude that it is possible to borrow methods of legal regulation from another legal system due to both their high efficiency and social need caused by rapidly changing social relations.

References

1. Rasskazov L.P. Anglo-Saxon legal family: genesis, main features and the most important sources // Scientific journal KubGAU – 2015. – № 105 (01) – P. 1-15.
2. Novikova E.V., Naumov A.B., Fedotov A.G. The rule of law and the problems of its enforcement in law enforcement practice. – M: Statute, 2010. – 432 p.
3. Belykh V.S. Features and general trends in the development of Anglo-Saxon and continental legal systems // Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan – 2015. – № 5 (41). – P. 182-187.
4. Sarsenov A.M. Judicial discretion in modern legal systems.: dis. jurid. sciences': 12.00.00 – Astana, 2009.
*Scientific supervisors – Titova E.A., Candidate of Juridical Sciences,
Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Титова Е.А., к.ю.н.,
Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

Development of the grain market in Siberia: trends, problems and prospects

Mashchenko E.Y.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Развитие зернового рынка Сибири: тенденции, проблемы и перспективы

Мащенко Е.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

In the context of global challenges and the new reality the issue of functioning and development of the grain industry in the Siberian federal district (next – SFD), one of the leading grain-producing macro-regions of Russia, becomes particularly relevant and significant both for the economy of the district and food security of the country.

According to the results of 2022, the SFD produced about 18.2 million tons of grain (Chart 1) which is 11.5% of the all-Russian gross harvest. Meanwhile, the share of the population of the SFD in the Russian Federation accounted for only 11.6% [1].

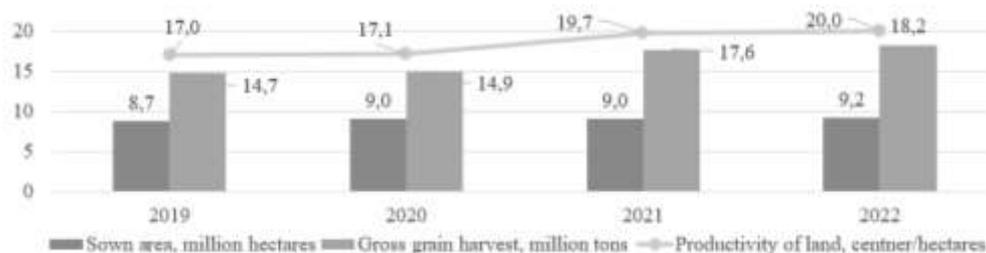


Figure 1 – Dynamics production of grain and legumes cultures in the SFD for 2019-2022

Thus, the SFD specializes in the field of plant production by gross grain production taking the fourth place (Table 1) among eight federal districts with a productivity of 1.08 tons of grain per person in 2022 (the leader is the Southern federal district with 2.5 tons per person) [2].

Table 1. – The specific weight of grain production productivity and the place occupied by the microregion in the Russian Federation

Macroregion	Population on 1.01.2022, ths. people	Gross grain harvest, ths. tons	Productivity of grain production, tons per person	Federal seat
RF	145 557.5	157 675.8		
SFD	16 889.4	18 164.5	1.08	4
SoFD	16 434.9	41 053.0	2.50	1
CFD	39 104.4	38 716.9	0.99	5
NWFD	13 901.1	1 232.3	0.09	8
NCFD	9 997.3	12 961.6	1.30	2
PFD	28 844.3	36 938.1	1.28	3
UFD	12 294.9	7 196.6	0.59	6
DFD	8 091.2	1 412.8	0.17	7

The four most developed regions currently act as the driving regions of the Siberian economy: the Altai and Krasnoyarsk Territories, the Novosibirsk and Omsk Regions. Their share in 2022 accounted for 81.4%, or 14792.7 thousand tons, of the total grain production.

According to expert opinions, the district annually exports more than 7 million tons of cereals to the domestic and foreign consumption markets (Table 2) [3].

Table 2. – Structure of grain export supplies from the regions of the Siberian Federal District, thousand tons / million US dollars

The subject of the RF	2019	2020	2021	January, 2022
Republic of Altai	148,0 / 33,32	11,63 / 2,28	151,4 / 33,98	18,9 / 4,8
Republic of Tuva	- / -	0,13 / 0,01	1,11 / 0,16	50,0 / 4,7
Republic of Khakassia	10,14 / 2,68	- / -	12,9 / 3,49	- / -
Altai Territory	312,31 / 69,50	308,4 / 56,63	371,4 / 93,64	51,0 / 13,2
Krasnoyarsk Territory	73,63 / 19,21	47,66 / 9,72	85,7 / 22,18	67,0 / 14,4
Irkutsk Region	14,31 / 3,41	12,91 / 2,16	20,4 / 4,56	66,5 / 11,1
Kemerovo Region	1,20 / 0,24	9,96 / 2,29	16,8 / 4,08	- / -
Novosibirsk Region	389,33 / 93,62	125,2 / 26,31	506,8 / 127,4	30,6 / 8,4
Omsk Region	370,12 / 88,17	259,6 / 47,07	404,1 / 96,37	81,0 / 16,3
Tomsk Region	0,02 / 0,01	15,32 / 3,22	0,55 / 0,45	63,0 / 6,7
Siberian federal district	1319,1 / 310,2	790,9 / 149,7	1571,0 / 386,3	429,3 / 182,3

The analyses of the data presented in Table 2 allows to make a conclusion that Siberia has sufficient potential for grain production which, together with decent price and access to sales markets, permits to count on 17-20 million tons of grain of the annual harvest.

The main importing countries for Siberian grain products are Azerbaijan, the Republic of Belarus, Iran, Kazakhstan, China, Kyrgyzstan, Mongolia and Turkey.

Along with the positive results of economic indicators, there are a number of problems in the development of the grain market in Siberia:

1. High dependence of yield and gross grain harvest upon natural and climatic conditions.
2. The remoteness of the SFO from the central distribution channels of Russian grain. It creates difficulties for ensuring the reliability and stability of grain exports.
3. Insufficient resource provision of the grain complex.
4. Price volatility in the domestic grain market.
5. High transport tariffs when moving grain, lack of unification of transportation conditions, logistical problems.
6. The dependence of the grain market of Siberia on the global conjuncture and high grain yields in other regions of Russia.
7. Decrease in grain quality.
8. Shortage of qualified staff или human resources due to the low standard of living of the people или citizens in rural areas.

In this regard, there is a necessity to consolidate the efforts of the authorities and their support to solve the problems mentioned above. This will make it possible to effectively use the existing production infrastructure on the territory of the constituent entities of Russia in the SFD and to increase inter-state food and interregional ties with the regions of the Far East, the European part of the Russian Federation, the countries of Asia and the Pacific region.

Promising areas for solving problems on the SFO level are:

1. Improvement of the material and technical base and marketing, the formation of effective land use through the modernization of the equipment.
2. Development of specialized zones, territorial clusters of commodity production of certain types of grain products.
3. Reorientation of grain exports to the domestic market and the market of friendly countries.
4. Including the transportation of grain and grain products into the programs of transportation costs compensation by improving state regulation.

References

1. Socio-economic situation of the Siberian Federal District in 2022 (statisticheskii sbornik) [Electronic resource] // Rosstat. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
2. Agriculture in Russia in 2021 (statisticheskii sbornik) [Electronic resource] // Rosstat. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
3. Official website of the Federal Customs Service [Electronic resource]. – URL: <https://customs.gov.ru>.

*Scientific supervisors – Savchenko A.S., senior lecturer,
Kulakova T.A., Candidate of Philological Sciences, associate professor
Научное руководство – Савченко А.С., ст. преподаватель,
Кулакова Т.А., к.фил.н., доцент*

What motivates customers: an analysis of the cosmetics market in Russia

Nikonorova A.S.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Анализ косметического рынка в России и тенденции его развития

Никонорова А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

In 2022, the volume of production of perfumery and cosmetic products in Russia increased by 10%, perfume sales for the year – by 30% to 142.9 billion rubles. The turnover in the segment “Beauty and Health” in the Russian e-Commerce amounted to 383.5 billion rubles. According to forecasts, by 2030, the global cosmetics market will grow to \$560.50 billion. However, in Russia, before the start of Special military operation in Ukraine

70% of the cosmetics market was controlled by international companies, so with their withdrawal it decreased by more than 14%, the assortment dropped by 25%. That is why the question of filling this vacant profitable sector with domestic manufacturers is very relevant in Russia. In this regard, we will analyze the research of international and Russian marketing agencies that tell about the needs of the Russian consumer, which can be satisfied based on foreign experience and trends.

According to the Russian creative agency “Antro,” nowadays buyers have different motives: 70% of them are interested in new products, 61% switch to stores with more acceptable prices, 41% are looking for promotions and discounts [1]. But the issue of trust for Russian brands has become particularly acute now, because they are not able to inspire confidence in quality with one name, as well-known foreign brands did. The embodiment of the global trend that came from Korean cosmetics – natural formulations – can solve this problem.

Statements about the absence of harmful substances in the composition help to increase sales faster. In 2022, the market volume of “pure” cosmetics was \$42.3 billion. According to experts, by 2027 it will increase to \$54.5 billion. In the world, more than 60% of women are ready to purchase natural products, even if they have not used this brand before, and in Russia, 60% of online buyers carefully study the composition - this is the most important factor when buying. Consumers pay attention to useful substances that promote care, and to harmful chemical compounds that can harm the skin. For example, organic facial care is ordered 3 times more often. Some Russian brands have already focused in marketing on the presentation of the naturalness of their cosmetics and have become one of the leaders in the budget segment – these are “Levrana” and “Natura Siberica”.

In order to compete in the market, online stores are trying to create a unique image. To do this, they expand the range and improve the customer experience, build an emotional connection with consumers. Thus, 80% of Russian users purchase beauty products only from brands offering a personalized experience, and 56% return to the store again if it gives individual recommendations. That is, the next marketing strategy needed to expand the brand is personalization.

It helps to turn a casual customer into a regular and loyal. If a company collects data on consumer behavior, it helps to analyze which products they prefer and which try to avoid. By examining this data competently, we can create unique offers that motivate the buyer to come again and again. So far, brands in Russia have not come to this, but chain stores are successfully using this strategy. The most striking example is the country's second-largest cosmetics retailer, Gold Apple.

“Antro” has also figured out that half of the buyers (57%) in Russian beauty market are women [1]. They buy cosmetics for themselves and their loved ones, take care of husbands and sons. Contrary to stereotypes, men in Russia also use cosmetics: about 25% of them use facial care, and in the luxury segment this figure reaches 50%. The Russian market of men's cosmetics is growing slower than in the USA and Europe, but it is steadily increasing sales. It was largely influenced by the pandemic: during strict quarantine restrictions, men began to buy care and hygiene products more actively. Preconceptions are gradually erased – 52% of men say they buy more decorative cosmetics than 5 years ago.

But still, 87% of men buy goods in the category “specially for men”, 42% also purchase gender-neutral goods, and only 13% are ready to purchase products for women. 12% of the male Russian population still feel uncomfortable in the process of choosing skin care. That is, cosmetic companies lose huge amounts of potential profits due to prejudice and illiterate marketing. Therefore, Russian brands have two ways. The first is to focus on the “masculinity” of their products in everything – the packaging of strict shades, advertising and slogans that support the usual image of a successful and strong man. The second option is to unobtrusively offer products with a less prominent gender orientation but show the same familiar images.

Thus, it is clear that the motivation of consumers is changing rapidly. For example, people are more likely to buy decorative cosmetics on the Internet, and products for daily care – in physical stores. And statistics show that we spend 1,4 times more on purchases online. But in eCommerce consumers can compare products more among themselves and in different stores. To do this, you do not have to move around the retail space, so it is easier to choose a favorable offer. Therefore, Russian cosmetic brands need to develop the online sales sector, although it is more difficult to do so. Among the main reasons for refusing online purchases, 48% of respondents called the lack of opportunity to try the product, 38% – the risk of buying a product whose quality will be lower than expected. The use of the virtuality trend can solve this problem.

Some companies use artificial intelligence, augmented reality and even DNA analysis. In the world market, this is commonplace. For example, already in 2017, on the website of the American cosmetic brand “Fenty Beauty”, it was possible to try on a shade of foundation online by simply uploading your photo or opening the camera on your phone. The most famous example in the CIS is the Russian branch of L'Oréal – on their website you can try on the shade of any lipstick, lip gloss and hair dye in the same way, and the Skin Genius technology, after scanning the photo, puts forward personal recommendations for facial skin care.

Thus, it can be concluded that the further development of Russian cosmetic brands will go synchronously with the development of global trends in personalization and virtuality, but success will depend on the ability to competently adapt them to the needs of customers, taking into account the prevailing cultural characteristics.

However, the main marketing strategy should be a presentation of the high quality of products, first of all, about its naturalness.

References

1. Antro: Большой обзор рынка бьюти-ритейла 2023: тренды, аналитика, eCommerce [Электронный ресурс]. – URL: <https://vc.ru/marketing/633956-bolshoy-obzor-rynka-byuti-riteyla-2023-trendy-analitika-ecommerce>.
2. Рынок beauty-индустрии после ухода крупных брендов [Электронный ресурс]. – URL: <https://adindex.ru/publication/analytics/search/2022/10/10/307020.phtml>.
3. Kantar: Beauty trends in Asia 2022 [Электронный ресурс]. – URL: <https://kantar.turtl.co/story/beauty-trends-asia-2022-p>.

*Scientific supervisors – Valetskaya T.I., Candidate of Economic Sciences,
Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Валецкая Т.И., к.э.н.,
Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

Problems of legal regulation of the online education market

Ryabtseva A.S.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Проблемы правового регулирования рынка онлайн образования

Рябцева А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The events of 2020, namely the development of the Covid-19 pandemic, made huge adjustments to the formation of the educational system. General isolation has become an impetus for the development of such an educational trend as online education. The online education market in Russia is in the stage of active growth and is actually only being formed, while for the period from 2016 to 2021, its volume increased by about 248%, and its share in the total volume of the Russian education market was about 1.1% [2]. If we are talking about the development of the global online education market, the United States is the undisputed leader. The American EdTech market is the most highly competitive, with more than 2,000 projects operating on it, which is 5.5% of the global EdTech market [6].

The purpose of this study is to analyze the legal framework for online education, identify legislative gaps in this area in Russia and possible solutions to these problems.

Online courses have become a great tool that allows you to acquire additional professional skills from anywhere in the world and at any time. The trend of higher online education with a diploma is also actively developing. In Russia, 17 universities provide such educational services. One of such service is «Open Education». This project cooperates with such universities as Moscow State University, St. Petersburg State University, St. Petersburg Polytechnic University. This platform works with major universities, so they guarantee a high quality of knowledge. «The Skillshare», «Universarium» and «Netodology» are also rather popular nowadays. At the same time, if we turn to the reviews on courses from these platforms, we can see rather poor feedback on educational programs. This leads to the emergence of a large number of unskilled specialists. However, this practice is actively used abroad. Massive opening online courses (MOOCs) are also developing. One of these services is the Coursera platform, which provides the opportunity to take courses from leading experts in the world for free. Also, one of the leaders of the EdTech market are TedX, Future Learn, KhanAcademy platforms.

In Russia, the concept of "online education" is not fixed at the legislative level, in the Federal Law "On Education in the Russian Federation" for the first time there is an interpretation of the term "e-learning", which was added in the edition of 07/26/2019 [1]. However, the interpretation of the term "online course" is given in Decree of the Government "On the state information system "Modern digital educational environment». From this we can conclude that the legal nature of these legal relations is still not clearly defined.

However, as such, regulation of online courses at the moment does not exist in Russian legislation. Despite the rather large market capacity, the scope of online courses to this day remains not fully regulated. In the process of buying an online course, citizens enter into a public offer agreement and, in case of violation of their rights, can

apply to the court, referring to Article 14.8 of the Code of Administrative Offenses, however, this article regulates the violation of the consumer's right to receive the necessary and reliable information about the product being sold (work, service), about the manufacturer, about the seller, about the contractor and about the mode of their work, and not the level of quality of the services provided. Also, in accordance with Article 32 of the Consumer Rights Protection Law, the student has the right to demand a refund if he is dissatisfied with the material (an online course is equated to a service provided remotely). But in practice, information businessmen have learned to circumvent these norms, so return the money under Art. 32 of the Law "On Protection of Consumer Rights" is not always obtained. The contract for the purchase of an online course states that services are considered rendered from the moment access to training materials is provided. If you decide to return the money for a course that you have already begun to take, then you can rely on part 1 of Art. 29 of the Law "On Protection of Consumer Rights". In this case, you can demand to eliminate the shortcomings or reduce the cost of the course [7].

Let's turn to US law. The US online education market already has tools that force players to keep their promises. Companies audit their employment results and show them publicly. Important: this is not an advertisement for their services, but a necessity, in fact, a certification of the fact that they can teach. In particular, such an audit is conducted and published by «Thinkful» online bootcamp. For example, California law prohibits advertising about learning outcomes unless it is documented. Companies that violate the ban face closure. The most famous case is the University of Phoenix. In 2019, the university paid hundreds of millions of dollars in fines and damages due to misleading advertising. Also in the States there is CIRR Standards - this organization provides a standardized system for evaluating student results. Any online education service or school can join an organization and receive an independent report on learning outcomes. The report is posted in the public domain on the school website, it helps the student to make an informed choice. In this way in America are struggling with low-quality educational programs, which in turn spread false information about the employment of students.

We can conclude that special legal acts regulating the procedure and content of online courses should be published and quality standards for online courses should be introduced.

References

1. On Education in the Russian Federation: Federal Law of December 29, 2012, article 16 [Electronic resource]. – URL: [http://nca.ru/Media/Default/Documents/SAR_2020/FL%20\(29.12.2012%20N%20273-FZ\).pdf](http://nca.ru/Media/Default/Documents/SAR_2020/FL%20(29.12.2012%20N%20273-FZ).pdf).
2. Research of the Russian market of online education and educational technologies [Electronic resource] // Edmarket.digital. – URL: <https://edmarket.digital>.
3. "Limitations on liability relating to material online" from 28.10.1998 № 17 U.S. Code § 512 [Electronic resource]. – URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/17/512>.
4. Informed choice: what data to look for when choosing an online course [Electronic resource] // Theory and practice. – URL: <https://theoryandpractice.ru/posts/19039-osoznanny-vybor-na-kakie-dannye-obrashchat-vnimanie-pri-vybore-onlayn-kursa>.
5. Growth to \$404 billion by 2025, microlearning, and a marketing budget race – how are things going at EdTech [Electronic resource] // VC. – URL: <https://vc.ru/education/242530-rost-do-404-mlrd-k-2025-godu-mikroobuchenie-i-gonka-marketingovyh-byudzhetrov-kak-obstoyat-dela-v-edtech>.
6. Infobusiness: how to get money back for a useless online course [Electronic resource] // Law. – URL: <https://pravo.ru/story/239457/>.
7. Regulations on the State Information System: Act of the Government of the Russian Federation of November 16, 2020 № 1836 // Access from the legal reference system Garant.

*Scientific supervisor – Afanasyeva O.A., senior lecturer
Научный руководитель – Афанасьева О.А., ст. преподаватель*

Differences between causes and conditions of offenses in modern Russia

Shalaboda D.A.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Разница между причинами и условиями правонарушений в современной России

Шалабода Д.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

An offense is a socially dangerous, malicious, illegal punishable by law act that causes harm to a person, society or the state. It is impossible to study essence of a crime without identifying causes of its commission. The complex phenomenon of criminality can be defined as a state of people's lives since the moment of formation of the law, which gives rise to various types of risks and damages that exert negative pressure on state, safety and well-being of people. The importance of identifying causes of a crime nowadays resides in the fact that if one knows causes and conditions of a crime, it will be much easier to avert that crime in the future.

The objective of the research is to study deeds of the crime in our society, to identify causes and conditions of their existence. In our research we focus on social and legal nature of committing crimes in a contemporary society in order to issue proposals which in future will inevitably bring down the crime rate within the country.

The cause and condition of a crime are not identical concepts. But it is to be understood that the margin between them is very thin, while the differences are considered on an individual case-by-case basis. All those factors that do not generate wrongfulness by themselves but contribute to the practical implementation of the criminal intent, determine necessary conditions for committing a crime [2]. Low involvement of citizens in legal work, absence of street lights at night time, etc. are the key examples here. A combination of religious, political, social, economic and other factors of a negative nature that induce an offence as a consequence serve as the cause of any crime.

Despite a variety of causes and conditions of committing a crime, it will make sense to classify them according to various grounds, which will greatly simplify the perception of various crime-related factors.

Let's consider the reasons of committing a crime, given their connection with the subject they can be divided into external and internal ones. External reasons do not depend on the will and consciousness of people, they cannot be eliminated in our times. They are associated with certain contradictions in public life or economic instability [3]. Urbanization, environmental problems are also among them. As a rule, internal reasons are related to specific disadvantages that can be eliminated. They usually characterize a certain person with regard to his legal awareness. As for internal factors that favor rise in crime nowadays, one can single out weaknesses in family education and inefficiency of law enforcement agencies.

First of all, the causes of crime should be looked for in socio-economic relations. The economic situation in Russia in recent years has been surviving deterioration of foreign economic relations – sanctions imposed by the European Union and the U.S. are primarily meant here. The crime rate depends on the economic stability in the country. The more unstable economic relations in the country, the lower living standards of the population. The following economic factors are favoring rise in crime in the country: general economic crisis, the unemployment rate, underdevelopment of infrastructure, poverty of the majority of the population. Stable growth of unemployment gives rise to special concern. According to the Federal State Statistics Service (Rosstat), about 25% of the unemployed in the Russian Federation is due to young people, one of the most criminally active group [1].

Migration processes have a special criminogenic effect. Any growth of social tension in a society, which contributes to national, religious and racial discord, favors illegal migration. This is not a complete list of the economic problems in the Russian Federation that generates a high crime rate in the country. Deep social stratification in our country plays an important role in the crime development. There is an incredibly large number of people with an income below the subsistence minimum. The Federal State Statistics Service (Rosstat) reports that 22.7 million people in Russia are living below a minimum subsistence income. The law-abiding level is sinking, if the Government fails to fulfill its social responsibilities. More and more often one can witness illegal dismissals, delays and non-payment of salaries.

Imperfection of the legal system is among political reasons for committing an offence. Ignorance of the legal provisions or disparagement of the legal system of the state is the most common cause for infraction of the law. Serious deformation of the state system and total corruption, which entailed penetration of representatives of criminals into state structures, can be considered as one more factor that favors rise in crime nowadays [4].

A spiritual and ideological crisis of the moral and psychological state of the society is observed. When committing a crime, an offender sometimes assumes that punishment for his deed can be avoided. It gives rise to legal nihilism, which has no justification. Economic insecurity and uncertainty causes depression and pessimism among many people. Alcoholism, toxic parenting including violence and rudeness exert a serious negative pressure on moral and psychological condition of an individual. Losses of moral principles allowing to effectively assess the admissibility and inadmissibility of certain actions to solve problems can cause of many crimes.

Therefore, in compliance with the objective of the research, we have succeeded in identifying the main causes and conditions of committing offences. It may be concluded that the fundamental reason of wrongdoing stems from various contradictions that are aimed to undermine the normal performance of an individual and social environment. Many things are being perceived in a new way under market conditions. New previously unknown criminogenic factors, causes and conditions of offenses that did not exist before and were barely noticeable or stayed in their infancy along with other unfavorable changes are being observed. It is necessary to understand and establish the causes of offenses in order to set up the most efficient crime prevention system.

References

1. Афанасьева О.Р., Гончарова М.В., Шиян В.И. Криминология и предупреждение преступлений: учебник и практикум для среднего профессионального образования. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 360 с.
2. Исмаилова Д.У. Причины и условия правонарушений // Журнал: Экономика и социум. – 2021. – № 5-2 (84). – С. 783-786.
3. Кушхов Р.Х., Сурцев А.В. Причины правонарушений в Российской Федерации и пути их устранения // Журнал: Образование и право. – 2022. – № 6. – С. 82-84.
4. Номоконов В.А. Причины преступности в современной России: проблема обостряется // Всероссийский криминологический журнал. – 2017. – № 2. – С. 247-257.

*Scientific supervisors – Titova E.A., Candidate of Legal Sciences,
Timokhin M.S., lecturer
Научное руководство – Титова Е.А., к.ю.н.,
Тимохин М.С., преподаватель*

Features of professional legal awareness of law enforcement officers

Shelkov M.B.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Academy and Public Administration
Barnaul*

Особенности профессионального правосознания сотрудников правоохранительных органов

Шелков М.Б.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Legal awareness plays a huge role in the development of the legal system of modern society. At its core, legal awareness is a set of legal views, feelings, emotions, theories, views that create an idea of individuals, social groups and the whole society about law. Within the framework of the legal system, it implements its ideological role, the processes of formation of civil society and the development of Russia as a legal and democratic state directly depend on it, which is most relevant recently. But first of all, the level of law and order, the security of rights and freedoms, the level of legal culture depends on law enforcement officers, which means that their legal knowledge is distinguished by a special formalization, depth and volume.

Professional legal awareness is a legal consciousness that develops among certain subjects, in particular law enforcement officers, on the basis of special legal knowledge, the use and application of legal norms by them in practice and ideological legal ideology, in connection with which, it has a number of features. The state of professional consciousness is determined not only by the professional qualities of a representative of law enforcement agencies, but also by the action of various factors, which S.M. Kamilov divides into two main components: special and public [1].

The first implies the result of professional activity of law enforcement officers. The specificity of their profession determines a high level of legal preparedness, i.e. a firm knowledge of the principles and norms of law,

which is of decisive importance, as well as a stable positive attitude to the law and recognition for themselves of mandatory compliance with the requirements of laws and regulations.

The special component is inextricably linked with the professional deformation resulting from the factors included in this component. First of all, this is due to the specifics of the contingent with which we have to interact. Also, constant active mental activity leads to high fatigue and a decrease in the emotional state of the employee. An equally important factor is the high responsibility for their actions. Often, not only their own lives depend on law enforcement officers, but also the lives of other people. With an insufficient level of socialization and legal consciousness, this causes deviant deviations. With regard to legal consciousness, it can be concluded that deformations are distortions of ideas about legal reality in combination with the rejection of the type of legal understanding relevant to society, arise due to the mismatch of attitudes and norms, needs and interests, traditions and value orientations of subjects of legal relations [2].

The social component also includes the formation of the legal consciousness of the future law enforcement officer, primarily in the family. It begins to form the fundamental foundations of personality consciousness, the idea of good and bad. Parents teach their children to respect and comply with the law, are intolerant of illegal behavior, and lay the foundations of a legal culture. At school, all the knowledge gained at the first stage begins to be brought into a more systematic form. Legal education and socialization of the individual is already taking place here through communication with peers and teachers. Thus, educational institutions are designed to instill in student's moral values and norms, correct spiritual guidelines, to educate individuals who will respect the law and the law on their own [3].

The most powerful factor influencing the legal consciousness of citizens is the mass media (hereinafter referred to as the media). By spreading legal knowledge, information about the state of law and order in a particular region, demonstrating TV shows on legal topics or series with elements of law enforcement, the media have a strong impact on the audience, instilling their principles and norms, especially recently, when a whole generation is growing up on knowledge, largely derived from the information and communication network Internet and television.

As mentioned earlier, professional legal awareness is closely related to the level of legal culture. A high level of legal culture is a guarantee of compliance with law and order, as well as a criterion for ensuring the implementation of legal obligations of citizens. The main feature lies in its normative nature, i.e. regulation in normative legal acts [4]. In the legal consciousness of Russian society, the traditions of law should be preserved, consisting in the rule of justice, the priority of social interests, ensuring the rights and freedoms of man and citizen, respect for the state, etc., which is what the activities of law enforcement agencies are aimed at.

Thus, the professional legal awareness of law enforcement officers is characterized not only by legal knowledge and law enforcement skills, but also by psychological qualities of a person expressing spiritual values, moral guidelines, feelings of humanity, legality and justice. It affects the effectiveness of the functioning of the mechanism of legal regulation of Russia.

References

1. Камиллов С.М. Профессиональное правосознание работников правоохранительных органов // Закон и право. – 2019. – № 8. – С. 62-63.
2. Гирько А.А. Проблемы уровня правового сознания и правовой культуры сотрудников правоохранительных органов [Электронный ресурс] // SuperInf. – URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1875.
3. Гасаналиева А.Ш. Внешние и внутренние факторы и условия, влияющие на формирование правосознания // Молодой ученый. – 2020. – № 41. – С. 91-93.
4. Сизов В.Е., Жуков В.Г. Основные проблемы формирования профессионального правосознания сотрудников полиции на современном этапе // Вестник Воронежского института МВД России. – 2019. – № 1. – С. 130-135.

*Scientific supervisors – Titova E.A., Candidate of Legal Sciences,
Timokhin M.S., lecturer
Научное руководство – Титова Е.А., к.ю.н.,
Тимохин М.С., преподаватель*

Current issues of participation in a court session by using a web conference

Shunkevich E. D.

*Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Современные проблемы участия в судебном заседании с использованием веб-конференции

Шункевич Е.Д.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Digital technologies develop rapidly and change the world, cultural and political traditions, the processes of manufacturing and social sphere. The Russian Federation gives comprehensive support and provides development opportunities information and telecommunication technologies. Thus, the state program "Information Society" establishes the priority provisions of the development of the modern Russian information society. The program underlines the importance of the following: improving the quality of citizens' lives and workplace conditions, improving the availability and quality of public services, developing the economic capacity of our country by using up-to-date digital and telecommunication technologies, raising the level of people's information competence [1].

The pandemic of 2020 seriously influenced the development of the digital technologies in the Russian Federation. One of the main problems of that period was the realization of justice all over the world. The need for the use of digital technologies, such as web videoconferencing, in civil process arose due to the parties' inability to be physically present in the court room [2]. Following the need, a new article 155.2 «Participation in the court session by using the web conference system» was introduced to the Civil Process Code by the Federal Law № 440-FZ (30.12.2021) «On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation» [3]. This article establishes the opportunity for the parties to take part in the court session by using web conference system. The parties must have an account on the gosuslugi.ru portal and file the motion with the court to participate in such court session.

The main advantage of this is the economy of court's resources. It has become much easier to gather the participants. Also, it is not necessary to postpone the meeting due to a representative's positive PCR-test. Apart from that, participating in the court sessions via videoconference system gives the opportunity for the parties to save time and money resources [5]. The pandemic has significantly accelerated the process of digitalization of society. Therefore, many in-demand lawyers have increased the number of proceeding cases.

However, in real life this innovation faces some problems. The first one is the protection of the participants. Most of the communication channels that are used for transferring the information by video conference are decentralized and peer-to-peer. Peer-to-peer connection means the lack of a dedicated server on the network that enables the storage of information about the users, their identifications and open keys. The survey that we conducted among the leading providers in Barnaul showed a low degree of customer's confidentiality. So, the main problem is arranging organization of secure conferencing in a peer-to-peer network in the absence of a single certification center that could identify participants. We offer to exercise the preliminary accreditation of participants of the process by giving them temporary electronic signature with video communication with encryption on the «Gosuslugi» portal. Taking into account the width of the channels we suppose that this novelty won't have an effect on the image quality.

The following problem is the problem of identification of participants of the court hearing. The problem of individual's qualitative identification isn't solved now in spite of legislative consolidation of using information technology tools for it [4]. It cannot be reliably established that the person who is relevant to the case is behind the camera on the other side of the screen. But the abovementioned recommendation would solve it.

Another problem of using web conferencing systems in court session is the high cost of establishing appropriate technologies and sanctions for the import of necessary equipment. Considerable expenses are required from the state budget for high-quality systems' operation and providing high-speed Internet. The courts today reported on 80% of the execution of this project that is why we may say that the main expenses have already been made.

The next problem is the perception and transmission of information through the screen. The main body of information is transmitted through nonverbal communication. Nonverbal communication is not only gestures, but also facial expressions, gaze, posture, gait, voice. It is 90% of the information that we get by communicating. Nonverbal communication in the courtroom is especially important to establish the true facts and circumstances, making a fair decision because a person consumes information with different senses. Experienced investigators and judges literally by facial expressions reveal the likelihood of perjury and insincerity of the parties. In digital process

such opportunity is minimized. In addition, there are no standards for the ultimate webcam, lighting and sound, which also creates perception problems. We interviewed 30 graduates of the Law Faculty of the Altai branch of RANEPА. 19 of them have a positive attitude to this novation, 7-neutral (It is convenient but depending on the situation) and 4 of the respondents said that they will prefer a «live» process anyway. Indeed, the need of communication through the screen makes you think that no web conference can replace the usual course of the court session.

Despite the existing shortcomings, using of web conferencing systems in a court session is quite convenient. It significantly saves participants' time and money in the proceedings, erases borders and distance between the subjects of the Russian Federation. So, it is more convenient to use digital technologies in the proceeding.

Sure, there are a huge number of processes in the modern world that force people to change the usual lifestyle and to move them to digital space. The world inevitably changes and forces us to adapt to its realities.

References

1. State program “Information Society” [Electronic resource] // Ministry of Digital Development, Telecommunications and Mass Media of the Russian Federation]. – URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/programs/1/>.
2. Demina D.A. Problems of application of web videoconferencing system in civil proceedings // Issues of Russian Justice. – 2021. – № 15. – P. 703-708.
3. On amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law of December 30, 2021 № 440 // Access from the legal reference system ConsultantPlus.
4. Civil Procedure Code of the Russian Federation: Federal Law of November 14, 2008 № 138 // Access from the legal reference system ConsultantPlus.
5. Demichev A.A., Hachaturov R.L., Valeev D.H. [and others] Formation and development of branches of law in the historical and modern legal reality of Russia: 12 volumes. – Moscow: Publishing house “Yurlitinform”, 2022. – 512 p.

*Scientific supervisors – Chesnokov A.A., Candidate of Juridical Sciences, associate professor,
Afanasyeva O.A., senior lecturer
Научное руководство – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент,
Афанасьева О.А., ст. преподаватель*

Regulation of the corporate veil removal doctrine in foreign countries

Slepov D.A.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Регулирование доктрины снятия корпоративной вуали в зарубежных странах

Слепов Д.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The concept of limited responsibility for companies is recognised as fundamental aspect. As we know, limited responsibility set up separate personhood, which means that owners are not liable for the debts of the company. In favour of this concept researchers say, that investors act more confident in business, because they can invest in more than one corporation without a fear to become bankrupt due to bankruptcy of one of their businesses and there's no need for investors to monitor each other's behaviour one another with a fear of increasing liabilities because of the risk of withdrawal of assets by any of the participants. Moreover, the other advantage for limited responsibility is independence of the share price from the wealth of the individual investor, that increases the profit from market operations. The principle doesn't depend on the wealth of the individual investor. On the other side, company owners and shareholders can abuse their legal status for their own profit with harm to creditors. That's why courts in exceptional situations have the ability to “pierce” or “lift” the corporate veil. The possibility of abusing of one's legal status particularly frightening in our country, where free civil circulation appeared not long time ago, so we need to understand how of piercing the corporate veil has developed abroad.

First cases of piercing the corporate veil were in countries with common law (for example, USA, Britain etc.), where judicial precedent plays a major role. The first and most important corporate law case was “Salomon v

A. Salomon & Co Ltd.” (1896), where bankrupted corporation couldn't pay off liabilities to creditors, so creditors decided to satisfy their claims at expense of the company's major shareholder – Salomon, who created private limited company and sold it his own shoe factory, so the company was under control by this person. Being the court of final resort, House of Lords dismissed claims for recovery of the company's debts from its majority shareholder. This court decision settled principle of the property detachment of the corporation from its founders for promotion of commerce and industrial growth, but later it was found out that companies can abuse this principle in various ways. Fortunately, it didn't take long to find a solution: in 1898 in case “St. Louis Breweries v. Apthorpe”, where court pointed on the prohibition of restricting the liability of the founders of a corporation. In cases where it has resulted in the deliberate breach of public interest, the commission and concealment of fraud, giving violation of a legal and legitimate appearance, as well as the defence of a crime. In the United States development of this doctrine strongly relies on each state law and type of conduction but differences in theoretical views can only be found in the legal instruments used in certain situations and in the desire of judicial practice to more efficiently counteract individual forms of abuse identified by courts. In addition, US practice developed own different ways for using the doctrine of “lifting” corporate veil, but most of them were about relationships between corporation and interested parties associated with this corporation. For example: "Alter ego" doctrine operates from the presumption of unity of a corporation and its controlling persons in cases where the connection between them is so close that the corporation loses its autonomy, “Instrumentality” doctrine says, that “lifting” corporate veil is necessary for situations, where corporation is a tool for illegal purposes of those who control it.

Countries with continental law system have some similarities with countries of common law, but also have their own (usually more recent) doctrine development history and solutions in court practice and legislation. For example, in Germany first ideas about the possibility of piercing the corporate veil («Durchgriffshaftung») were in 1920 but in court practice and law the doctrine began to be actively developed much later. The first important case with corporate veil was about “Autokran” company, resolved by the German Supreme Court, where it used analogy of law, specifically article 302 of the Companies Act (on compensation by a dominant company for the losses of a subordinate company). In 2007 Federal Court of Justice changed decided that shareholders may be held personally liable for unlawful conduct where they have inappropriately disposed of assets earmarked for the benefit of creditors and thereby caused or contributed to the insolvency of a company, as a result, court made the requirements for personal liability more onerous. Later, the court practise was reflected in paragraph 826 of the German Civil Code, which states liability for deliberate harming good morals in a way that is contrary to good morals (in einer gegen die guten Sitten verstossenden Weise).

How the examples of “piercing” the corporate veil may affect Russian corporate law? For now, home legislation has articles that mention the alternative ways for regulation corporate disputes. For example, point 2 in article 67.3 of civil code sets joint and several liabilities for transactions concluded by a subsidiary company (partnership) in pursuance of the instructions or with the consent of the parent company (partnership). Court practice also established own opinion about “lifting” corporate veil: in Decision of the Presidium of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation of 24 April 2012 N 16404/11 in case № A40-21127/11-98-184 fixed the potential possibility of “lifting” the corporate veil, but in reality lower courts usually ignore this case due to its specific (case tied with affiliation relationships and had foreign elements – Latvian companies “Parex Bank” and “Citadele banka”), so circumnutates from the case of Supreme Arbitration Court may not match the circumstances of the individual case. In conclusion, we can say that researching the process of piercing the corporate veil in foreign countries allow us to find a better way for optimization of this mechanism in Russian law for protecting debtors from unfair and deceptive business practises.

References

1. Timofeev I.A. The doctrine of piercing the corporate veil in the US // Questions of Russian justition. – 2019. – № 4. – P. 225-252.
2. Smirnykh U.M. The doctrine of "lifting the corporate veil" in Russian and foreign law // Young scientist. – 2023. – № 3 (450). – P. 388-391.
3. Piercing the Corporate Veil: Historical, Theoretical and Comparative Perspectives [Electronic resource]. – URL: https://www.researchgate.net/publication/328469896_Piercing_the_Corporate_Veil_Historical_Theoretical_and_Comparative_Perspectives.
4. Carsten A. Piercing the Corporate Veil in American and German Law - Liability of Individuals and Entities: A Comparative View [Electronic resource]. – URL: <https://digitalcommons.law.utulsa.edu/tjcil/vol2/iss2/4>.
5. Kononov A.S. History of the formation of the doctrine of penetrative liability and the practice of its application in foreign legal orders using the experience of England, the USA and Germany as an example // Sciencesphere. – 2021. – № 4-2. – P. 323-328.
6. Samsonov A.D. Application of the doctrine of "removal of corporate veil" in the conditions of russian law // Science Journal. – 2019. – № 5 (14). – P. 170-174.

*Scientific supervisor – Bykova A.A., lecturer
Научный руководитель – Быкова А.А., преподаватель*

ESG-Transformation: perspectives and standards

Srybnyh A.I.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

ESG-трансформация: перспективы и стандарты

Срыбных А.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Seven years have passed since the signing of the Paris Agreement, which launched the development of modern ESG principles. The 2020-2022 pandemic has made their implementation more urgent. But in 2023, sustainability initiatives will face headwinds in the form of persistent global inflation and economic uncertainty. There comes a point when companies need to comply with environmental, social and governance principles.

The purpose of study is to assess whether the need for ESG principles persists in 2023, examine key changes in the field. To this end, it is necessary to consider the currently accepted standards in this area, the dynamics of the bond market in the field of sustainable development. The single task is to consider the situation with ESG principles in Russia.

One of the limiting factors for ESG-transformation is greenwashing. This phenomenon means that a company provides false information about the impact of its products on the environment and also positions its products as environmentally friendly but continues to take actions that are harmful to the environment [1]. The more ESG-principles gain popularity, the greater is the demand from the audience, which unfair market players are trying to take advantage of.

In this context, there is a trend towards developing different standards for sustainability-related disclosures and climate-related issues. The European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG), the U.S. Securities and Exchange Commission (SEC), International Sustainability Standards Board (ISSB) have proposed sustainability disclosure standards. They are expected to come into force in 2023 and will require companies to publish additional reporting that will enable the public and government institutions to monitor companies' compliance with sustainability principles.

As for the social aspect of the transformation, according to S&P Global at the end of 2021, the pandemic prompted 83% of companies to introduce remote working, 81% to change business travel policies, 56% to consider flexible working hours, 48% to provide mental health resources and 25% to increase employee support programs. So, the pandemic led to an average increase in social benefits of 62% [2].

The problem of human exploitation deserves separate attention. The German Supply Chain Due Diligence Act, which came into force in January 2023, The European Directive on corporate sustainability due diligence, The U.S. Customs and Border Patrol were developed in this regard. Standards are designed to track products created through forced labour in supply chains and to monitor the quality of working conditions in general.

One of the driving forces for ESG transformation is the bond market. The global green, social, sustainability and sustainability-linked bond (GSSSB) market faced big challenges in 2022. The market attracted 600 billion investments in 2020, 1 trillion investments in 2021 but has fallen by 16% to 865 billion investments in 2022.

The dynamics for each of the elements of this bond market should be noted separately:

1. Green bonds - linked to green projects. In 2021 they amounted to \$476 billion and in 2022 they decreased to \$441 billion (-7%).
2. Social bonds - linked to social projects. In 2021 they were worth \$267 billion and in 2022 they will be worth \$146 billion (-45%).
3. Sustainability bonds - related to both environmental and social projects. In 2021 they were worth 193 billion USD and in 2022 they will be worth 137 billion USD (-29%).
4. Sustainability-linked bonds - linked to either economic or social effects. The only category that has increased in circulation. From \$72 billion to \$85 billion by 2022 (+18%) [3].

Given that at the start of last year the bond market was expected to grow to USD 1.5 trillion by the end of 2022, this result will be delayed until at least mid-2023. This has a direct impact on the speed of ESG-transformation, the more funds raised, the more projects can be implemented.

It is worth looking at how the positioning of companies and industries in Russia in the ESG Corporate Ranking by Rating-Agentur Expert RA has changed over the year (Table 1).

Table 1. – ESG Ranking of Russian Companies 2023 [4]

Industry	Average ESG Rank 2022	Average ESG Rank 2023	Growth, 2023/2022	Number of companies
Metals&Mining	74,83	76,64	1,81	36
Chemicals	98,38	99,40	1,02	25
Financials	74,35	75,25	0,90	20
Oil&Gas	72,67	73,50	0,83	18
Transport	58,64	78,33	19,70	12
Energy	73,27	63,64	-9,63	11
Retail	96,44	85,78	-10,66	9
Paper & Forest Products	85,78	99,67	13,89	9
Telecom	12,33	34,50	22,17	4
Other industries	79,13	85,06	5,93	16
Total	78	80,5	2,5	160

The highest places in the ESG rating on average are held by Telecom companies. Worse than them, but much better than the Russian average, were the transport companies, which have rolled back to the national average by 2023, and their place was taken by the energy industry. The Paper & Forest Products and Chemicals industries are the least ESG-compliant in Russia. Meanwhile, most of the ranking is made up of companies from the industrial sector, the exception being the financial sector (9 out of 10 places in the top 10 are held by industrial companies).

In conclusion, the need for ESG on the part of the state and society has increased in 2022, despite all events. In Russia, the number of companies complying with ESG principles continues to increase. At the same time, most of them are industrial companies which is a good sign for the protection of the environment.

References

1. Kubiak H. The Phenomenon of Greenwashing in Marketing Communication of CSR // *Współczesne Problemy Ekonomiczne*. – 2016. – № 12. – P. 95-102.
2. The Sustainability Yearbook 2021 [Electronic Resource]. – URL: https://www.spglobal.com/esg/csa/yearbook/files/spglobal_sustainability-yearbook-2021.pdf.
3. Sustainable Bonds Insight 2022 [Electronic Resource]. – URL: <https://www.environmental-finance.com/assets/files/research/sustainable-bond-insight-2022.pdf>.
4. ESG Corporate Ranking [Electronic Resource]. – URL: https://raexpert.eu/esg_corporate_ranking/?ysclid=lfu98jpk9255147058.

*Scientific supervisor – Afanasyeva O.A., senior lecturer
Научный руководитель – Афанасьева О.А., ст. преподаватель*

How to realize organizational potential for improving efficiency in health care institutions (the case of Altai Krai)

Udovenko S.E.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Как реализовать организационный потенциал повышения эффективности в учреждениях здравоохранения (на примере Алтайского края)

Удовенко С.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Corporate culture is a system of material and spiritual values of the company, reflecting its individuality. It includes the values and traditions that have developed within the company, the norms and rules of interaction that employees follow, the corporate style and the brand book of the company. It is what makes the organization unique

in the eyes of partners and customers which largely ensures the company's competitiveness in the global market. A well-formed corporate culture contributes to improving the efficiency of the organization.

Despite the fact that the topic under study has been sufficiently researched, there are some problems that explain the difficulties of both the formation, modification and modernization of corporate culture.

The Ministry of Health of Altai Krai has embarked on a course to modernize the corporate culture of medical institutions to increase the efficiency of their work.

The study aims to identify the peculiarities of the ideas about the leadership style of medical institution employees and direct supervisors, psychological climate, and factors of job satisfaction of health-workers in medical institutions.

The following hypotheses were formulated:

1. The idea of leadership style will differ between the head and the hospital staff.
2. The psychological climate will be favorable.
3. Information ownership will be one of the dominant factors of job satisfaction.

We conducted a pilot empirical study of corporate culture in the healthcare sector of Altai Krai. The study was conducted in 15 medical organizations, a total of 588 people were interviewed. The following techniques were used: the methodology "Leadership Style" developed by V.P. Zakharov based on the questionnaire of A.L. Zhuravlev; test of general assessment of psychological climate; job satisfaction questionnaire. The results obtained revealed the following trends.

The general psychological climate in the teams is favorable. A favorable psychological climate in the workforce guarantees a balance of business communication and emotional attachment, which greatly facilitates the interaction of employees and reduces the level of tension and conflict between them. The probability of complex conflict situations in the team that do not escalate will be low, since employees respect the dignity of each other and the team as a whole.

It was revealed that the perception of directors at various structural levels differs. The results of the assessment of the leadership style and self-assessment of the leadership style directly by the heads of healthcare institutions were indicative. Thus, directors are more likely to assess their leadership style as authoritarian. In this case, the head dictates the policies and procedures of the organization, independently decides which goals should be achieved, directs and controls all activities without any meaningful participation of subordinates. However, employees to a greater extent characterize the leadership style as democratic, which is characterized by a combination of the principle of unity of command with the active participation of subordinates in the management, organization and control of the entire activity of the enterprise.

It is also worth noting that comfortable interaction with colleagues regarding the tasks being solved is significant for junior and secondary medical personnel. However, for directors, the process of communication within the team and passing the information necessary for work is less important.

Information is regarded by middle and junior medical staff as a privilege, a kind of limited resource that directly affects the work process and the final result. Directors, in turn, greatly underestimate the power of information. They tend to share primary information or fragments of it rather than try to reformulate it so that it becomes clear to the rest of the hospital staff.

Favorable conditions for the performance of work and the presence of a well-established information exchange system within the organization greatly increase the efficiency of work. In this case, the conditions of performance of work mean rules, procedures, as well as various bureaucratic obstacles that employees face on an ongoing basis. Thus, to improve the efficiency of the organization, it is necessary to significantly simplify the work of the bureaucratic apparatus.

So, the hypotheses were confirmed:

1. Directors are more likely to evaluate themselves as authoritarian leaders, while employees are more likely to characterize them as democratic.
2. The psychological climate of medical institutions of Altai Krai is characterized by employees as favorable.
3. Information is regarded as a valuable, limited resource that directly affects the quality and efficiency of work.

The results obtained allow us to form possible options for improving corporate culture. The main ones include:

- public praise of distinguished employees and other ways of non-monetary motivation;
- formation and maintenance of close working relationships in the clinic team, with partners and other public institutions.
- conducting communication trainings aimed at improving the effectiveness of communication within the organization, creating new connections between departments, working out communication barriers between the director and the team.

References

1. Vasilyeva E.N., Kondakova E.G. Experience of applying the basics of coaching in the management of a medical organization unit // Ugra healthcare: experience and innovations. – 2021. – № 3. – P. 8-13.
2. Ivchenkov S.G., Nikiforov Y.A., Sitnikova S.V. Satisfaction with the work of the staff of medical institutions: theory and practice of sociological study (on the example of the territorial polyclinic of the regional clinical cardiological dispensary of the Saratov region) // Izv. Sarat. un-ta Nov. ser. Ser. Sociology. Political science. – 2022. № 4. – P. 380-388.
3. Klyshnikova T.A. Methods and styles of leadership in nursing // ВММК. – 2016. – № 5. – P. 842.

*Scientific supervisors – Prokazina N.V., Doctor of Social Sciences, associate professor, Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент, Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

Interrelation between the Leadership Style and the Components of Job Satisfaction among Employees of Medical Institutions

Ulyanova V.I.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Взаимосвязь стиля руководства и компонентов удовлетворенности работой у сотрудников медицинских учреждений

Ульянова В.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Currently, the development of the healthcare system in our country has become one of the priorities of state policy. Modern research shows that one of the main problems of the healthcare system is the shortage of specialists. Researchers attribute this mainly to the low salaries of doctors, the lack of mechanisms to stimulate quality work, as well as insufficient personnel management training of heads of medical institutions, which affects the quality of medical care to the population, and, accordingly, the health of citizens [3].

This study aims to identify the interrelations between the leadership style and the components of job satisfaction among employees of medical institutions and how the head of the hospital can impact the quality of work of his subordinates.

To study the interrelation between the leadership style and the components of job satisfaction among employees of medical institutions, a survey of 598 employees of medical institutions in Altai Krai was conducted using the following methods: "Methodology for determining the leadership style of the workforce", "Determining the leadership style of the head using self-assessment" and "Questionnaire for determining the level of job satisfaction." The analysis and statistical processing of the data was carried out using the IBM SPSS Statistics program.

The object of the study is the leadership style as a socio-psychological phenomenon. The subject of the study is the relationship between the leadership style and the components of job satisfaction among employees of medical institutions.

The hypothesis of the study is that it is likely that some components of job satisfaction among employees of medical institutions will be interrelated with leadership styles.

The study revealed reliable moderate correlations between democratic, authoritarian and liberal leadership styles and some components of job satisfaction among employees of medical institutions (Table 1).

Table 1. – The results of the correlation analysis

		Authoritarian style	Liberal style	Democratic style
Promotion	Correlation coefficient	-,333**	-,411**	,437**
	Significance (two-sided)	,000	,000	,000
Dependent rewards	Correlation coefficient	,119**	,196**	-,138**
	Significance (two-sided)	,004	,000	,001

Compliance conditions	Correlation coefficient	,266**	,376**	-,337**
	Significance (two-sided)	,000	,000	,000
Colleagues	Correlation coefficient	-,224**	-,233**	,289**
	Significance (two-sided)	,000	,000	,000
Informing	Correlation coefficient	,371**	,368**	-,523**
	Significance (two-sided)	,000	,000	,000

Analyzing the interrelation between the democratic leadership style and the components of job satisfaction the career growth and professional development are possible for the employees of medical institutions with a democratic leadership style, whereas with an authoritarian or liberal style they do not see such an opportunity for themselves. The same applies to interaction with colleagues. Working and informal communication with them seems more pleasant with a democratic leadership style, the socio-psychological climate is more favorable. However, employees of medical institutions will be less satisfied with the quantity and quality of information received, as well as vertical communication under a democratic leader.

Considering the liberal and authoritarian leadership styles, we can say that working with documentation will be more productive with a liberal or authoritarian leadership style. The same can be said about the observance of rules and instructions, the compliance of orders of the head. We should point that the dependent rewards such as commendations, public recognition, bonuses for good performance, etc., will be more effective for stimulating employees under authoritarian or liberal leadership. At the same time, the goals of the medical institution and the work performed seem clearer to employees, they see opportunities for modernization of the work process.

Based on the conducted research, it can be concluded that job satisfaction of employees of medical institutions is interrelated with leadership styles. Certainly, there are no pure leadership styles, they are always mixed. There is no universal leadership style for all occasions. Therefore, the head of a medical institution needs to competently combine all leadership styles, use personnel management methods suitable for the situation in order to achieve the greatest efficiency and quality of work and to make sure that employees are satisfied with their job. The heads of departments should also be considered as people who directly interact with employees much more than the chief doctor so they can have a significant impact on employee satisfaction. Therefore, the problem of training managerial personnel remains important not only for the administration of medical institutions, but also for heads of departments. This will help modernize the healthcare system from the inside, which will lead to an improvement in the quality of medical care.

References

1. Aksenova T.V. Snigur A.R., Nazarov A.A., Solntseva A.S., Voronova A.S. Leadership styles. optimization of managerial activity [Electronic resource] // Scientific and educational journal for students and teachers "StudNet". – 2021. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stili-rukovodstva-optimizatsiya-upravlencheskoy-deyatelnosti>.
2. Maksimtsev I.A. [and others] Human resource management: textbook for universities – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. – 467 p.
3. Koritsky A.V., Chirkovskaya E.G. Features of the management style in a medical institution // Young scientist. – 2017. – № 3 (137). – P. 244-246.

*Scientific supervisors – Shvedenko Yu.V., senior lecturer,
Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Шведенко Ю.В., ст. преподаватель,
Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

Features of "I am real" and "I am virtual" in the context of responsible personal behavior

Vaganova A. V.

*The Altai branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Особенности «Я реальное» и «Я виртуальное» в контексте ответственного поведения

Ваганова А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The 21st century is characterized as the age of technology, science, and access to a lot of information in the public domain. 59.5% of the world population are users of the Internet [1]. With access to the Internet everyone can log in to any site and register anywhere they want. Dating apps, online games, messengers for ordinary communication - every single app requires authorization. Cyber-crimes are not perceived as something serious, such as listening to a track published before its official release or using someone else's drawing as an avatar in their profile. There is a sense of impunity for copyright breach on the Internet. People perceive their online identity as someone else's, and not their own. It causes problems of identity correlation in virtual space.

The purpose of the study was to investigate the students' perception of the real and the virtual self, as well as the awareness of responsibility on the Internet.

We define identity as a way in which we differ from others in various areas of our lives. The virtual self and the real self-do not oppose each other but interact and complement each other. In the context of studying cleavage, E. Erikson presented his own writing about the complex structure of identity, which depends not only on personal development, but also on the reflection of the self through the prism of a social or group ideal, but modern authors write about the fact that personality is compiled from ready-made material and therefore is not unique. Also, some authors argue that virtual identity arises mainly from dissatisfaction with one's real identity. The study also focuses on responsible behavior when using social media. It is a type of behavior when a person can admit their guilt and take responsibility for their actions on the Internet.

We conducted a survey which involved 60 first-year students of the Altai branch of RANEPА studying in directions of Psychology, State and Municipal Administration, Economics, Media Communications, and Jurisprudence. The survey included 4 sections of 10 questions each on identity and responsible behavior in real life and online.

According to the results of the survey, we found that the interviewees believe that there are the same number of opportunities for people on the Internet and in reality – 6 and 6.5. There is no difference between real and virtual – 2 out of 10. Most of the students believe that other people are allowed to use pictures from public accounts – 6.9, while on the other question "I do not like when they touch my things without asking" the coefficient was 8.8. Analyzing the results, we can conclude that the distinction between Virtual and Real exists but is not strongly pronounced.

We can conclude that to change this situation it is necessary to increase the overall user's social responsibility for their acting on the Internet. It can be possible only under the condition of overall acceptance of rules of conduct and concept of respecting each other.

References

1. Numeral of the Day: How many people in the world use the Internet? [Electronic resource]. – URL: <https://news.rambler.ru/internet/45705599-tsifra-dnya-skolko-chelovek-v-mire-polzuyutsya-internetom/>.
2. Солдатов Е.Л., Погорелов Д.Н. Феномен виртуальной идентичности: современное состояние проблемы // Образование и наука. – 2018. – № 5. – С. 105-124.
3. Идентичность личности в виртуальном пространстве и реальная идентичность: сравнительные характеристики [Электронный ресурс]. – URL: <https://psy.su/feed/10491/>.
4. Цифровая идентичность: почему люди в соцсетях не такие, как в реальности [Электронный ресурс]. – URL: <https://plus-one.ru/manual/2022/11/11/cifrovaya-identichnost>.

*Scientific supervisors – Shvedenko Ju.V., senior lecturer,
Raikina T.A., Candidate of Pedagogical Sciences, associate professor
Научное руководство – Шведенко Ю.В., ст. преподаватель,
Райкина Т.А., к.п.н., доцент*

The impact of sanctions on the Russian economy

Verevkina P. S.

*The Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Barnaul*

Влияние санкций на экономику России

Веревкина П.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

The objective of the research is to study the impact of western restrictive measures on the Russian economy and to determine further prospects for the development of the national economy.

Speaking about economic development of the Russian Federation in the XXI century one cannot afford to ignore influence of limited sanctions imposed by western nations. In 2023, Russia tops the list of the world's most-sanctioned nations. More than 5.500 sanctions have been imposed on our country [4]. This diplomatic measure will surely undermine our national economy and exert serious negative pressure both on Russia and all those western nations that are engaged in imposing sanctions.

First of all, it is necessary to determine the true meaning of the term “sanctions” – these are measures of influence on any country in order to suspend any economic relations between the subjects of the world economy. These measures are applied to the states that have violated established norms and laws. Moreover, they can be used to enhance the competitive posture of a country that take part in sanctions on the global economic and political arena.

Let's take a closer look at the impact of sanctions on the Russian economy. First of all, after western restrictions were imposed, supply of export products sank sharply, for example, crude oil and petroleum products, chemicals, various metals and products made from them and other goods in particular. As a result, this led to certain contraction of Russia's revenues and serious hike in domestic prices in countries engaged in imposing sanctions, due to growth of commodities prices. Russia has always been a major exporter of mineral commodities to more than 20 countries of the world: in 2018-2020, volume of exports totaled \$616.5 billion [5]. In 2022, the export of oil almost halved [6].

Secondly, Russia's financial system was largely disconnected from SWIFT, which drastically complicated cross-border payments and enhanced the value of transactions. It was a severe blow for export-oriented business and import industries. As a rule, shipment of goods is often tied to the receipt of funds on the supplier's corporate bank account, in that case a company may find itself in a vulnerable position.

Many foreign firms – ranging from fashion retailers to pharmaceutical companies, have curtailed their operations in Russia. If departure of foreign fashion retailers contributed to the rise in unemployment rate and led to contraction of the consumer goods supply, then withdrawal of pharmaceutical or IT poses a serious threat to our country – for example, pharmaceutical products shortages or reduction of our transport vehicles maintenance quality.

Also, all those western sanctions imposed on the country along with unstable economic and political situation provoke high migration rates from Russia to other countries. Moreover, plenty of migrants are actively transferring their businesses onto the territory of another state. It will surely result in some contraction of qualified specialists and simultaneously give rise to increase in the number of unemployed after transition of their businesses in different countries.

Finally, shares of most Russian banks plummeted down after western nations imposed their sanctions. PJSC Sberbank and VTB Bank (PJSC) shares halved [7]. A sudden dramatic decline of stock prices made the Bank of Russia double its key rate: on February 24, 2022, the key rate was 9.5%, and on February 28, 2022, the Bank of Russia raised it to 20% in order to avoid savings depreciation and the ruble from plummeting [8].

Indeed, sanctions have had a contradictory effect on the economy of our country. Russia is actively imposing measures to maintain a stable economic situation. In addition to negative factors, it is worth mentioning a positive impact of such diplomatic measures on the economy of our country. For example, western restrictions have encouraged domestic producers to actively substitute imported components i.e. an economic policy that favors developing domestic industries and reducing reliance on manufactured foreign imports. For example, one of the most popular soft drinks in the world – Coca-Cola is being produced by Bochkari, a company based in the Altai krai, or Russian company Vkusno i tochka has replaced McDonald's fast food restaurants. It is also worth mentioning that our import substitution program Take Russian was adopted in Russia back in 2014: the

Government initiated development of a state-subsidized payment system Mir to replace western MasterCard and Visa systems, while Russia's 1C offered its solutions to replace Microsoft, SAP and Oracle software.

We can therefore conclude that sanctions have had a contradictory effect on the Russian economy. They have severely changed many areas of economic activity. However, the Russian economy began adapting rapidly to all these restrictions: domestic manufacturers have begun capturing market segments of foreign companies that curtailed their businesses in Russia.

References

1. SWIFT: что это за система и как она работает [Электронный ресурс] // Тинькофф журнал. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/guide/swift>.
2. Багдасарян К.М. Влияние санкций на перспективы российско-американских торгово-экономических отношений // Экономическое развитие России. – 2023. – № 30. – С. 22-25.
3. Дремов В.В. Импортзамещение как фактор развития промышленного производства в условиях санкций // Финансовые рынки и банки. – 2023. – № 1. – С. 100-101.
4. Россия занимает первое место в мире по числу введенных санкций [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5249730>.
5. Экспорт из России: «Минеральные продукты» [Электронный ресурс] // Ru-stat. – URL: <https://ru-stat.com/date-Y2018-2022/RU/export/world/05>.
6. Russia's Oil Exports Collapsed Since G-7 Sanctions Began [Electronic resource] // Bloomberg. – URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-12-20/russia-s-oil-exports-collapsed-since-g-7-sanctions-began>.
7. VTBR – Московская биржа | Рынки [Электронный ресурс] // Московская биржа. – URL: <https://www.moex.com/ru/issue.aspx?board=TQBR&code=VTBR>.
8. Ключевая ставка Банка России [Электронный ресурс] // Банк России. – URL: https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.From=01.01.2022&UniDbQuery.To=10.

*Scientific supervisors – Savchenko A.S., senior lecturer,
Timokhin M.S., lecturer*

*Научное руководство – Савченко А.С., ст. преподаватель,
Тимохин М.С., преподаватель*

Раздел 11.
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ:
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, РЕСУРСЫ И ТЕХНОЛОГИИ

**Особенности реализации государственной политики социальной поддержки инвалидов
в регионе (на примере Алтайского края)**

Акимова Я.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, обеспечивает инвалидам равные с другими гражданами возможности в реализации своих прав и свобод. Реализация государственной политики в сфере социальной поддержки и защите прав инвалидов в Алтайском крае осуществляется на основании исполнения федерального и регионального законодательства.

Уровень инвалидизации в разрезе субъектов Российской Федерации различен. Так, на 01.01.2022 численность лиц с инвалидностью в Алтайском крае составляла 174 377 чел., из них: 23 154 чел. – инвалиды 1 группы, 61 822 чел. – инвалиды 2 группы, 78 290 чел. – инвалиды 3 группы [2]. Наблюдается рост количества детей-инвалидов. На 01.01.2020 всего детей-инвалидов в Российской Федерации составило 688 023 чел., в Алтайском крае – 10 789 чел., на 01.01.2022 всего детей-инвалидов в Российской Федерации – 728 988 чел., в Алтайском крае – 11 111 чел. [3].

Актуальным остается вопрос трудоустройства и занятости лиц с инвалидностью. Работодатель не всегда готов принять на работу сотрудника с ограниченными возможностями здоровья. Это связано с психологической особенностью инвалида, созданием рабочего места на основании действующей индивидуальной программы реабилитации или абилитации, прохождением лечения в период исполнения трудовой деятельности. Кроме того, граждане с инвалидностью не всегда готовы выйти на работу, или оформить официальное трудоустройство. Не все инвалиды имеют возможность работать (например, добираться до места работы в связи с отсутствием маршрута общественного транспорта до места работы, места в общественном транспорте под инвалидную коляску, осваивать офисную технику).

В 2021 г. доля занятых в общей численности лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность составила 19,8%, а уровень безработицы лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность – 22,5% [4]. По данным Выборочного наблюдения качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения число инвалидов в возрасте 16 лет и более, занимавшихся поиском работы (подработки) в 2018-2019 гг., которые не имели работы и искали работу, составило 70,3%, имели работу, но искали другую – 14,0%, имели работу, но искали подработку – 15,7% [5].

С целью снижения числа лиц с врожденной инвалидностью и оказанию социальной поддержки региональные органы власти разрабатывают и внедряют различные меры поддержки граждан, имеющих инвалидность. В настоящее время государственная политика социальной поддержки инвалидов в Алтайском крае сформировалась через систему социальной защиты. Министерство социальной защиты Алтайского края реализует функции в сфере социальной поддержки граждан, социального обслуживания, а также представляет собой многопрофильную систему в сфере социальной политики. Меры государственной социальной поддержки гарантированы всем гражданам Алтайского края.

Перспективы совершенствования реализации государственной политики социальной поддержки инвалидов в Алтайском крае должны основываться на продолжении реализации долгосрочных социальных программ, реализуемых в последние годы, по следующим направлениям:

- финансовая поддержка семей при рождении детей;
- доступная среда;
- старшее поколение.

Кроме того, в процессе реализации государственной социальной поддержки населения Алтайского края распространение передового опыта социальных проектов через механизмы государственного и негосударственного партнерства создает условия для повышения конкурентоспособности и предоставляет получателю социальных услуг выбор поставщика услуг. С целью оперативной помощи гражданам с инвалидностью на муниципальном уровне целесообразно усилить межведомственное взаимодействие социальных учреждений, осуществлять информирование населения о деятельности организаций и предоставляемых услугах (ТВ, муниципальная пресса, МФЦ, официальные сайты учреждений,

официальные сайты поселковых администраций). При решении вопроса трудоустройства и занятости лиц с инвалидностью социальным учреждениям необходимо проводить работу по профессиональной реабилитации инвалидов, с целью снятия социальной напряженности, а с несовершеннолетними инвалидами – работу по профессиональной ориентации для выбора будущей профессии на основании востребованности рынка труда и физиологических особенностей здоровья. Работодателям при проведении ремонтных работ учитывать «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей» [6]. Для многих инвалидов необходимым условием трудоустройства является оборудованное санитарно-гигиеническое помещение опорными поручнями у раковин, унитазов, бесконтактные/локтевые краны, наличие поворотных зеркал, расширенные дверные проемы в помещениях, доступные для инвалидов – колясочников, оборудованные пандусы в соответствии с требованиями.

Таким образом, совершенствование реализации государственной политики социальной поддержки инвалидов в Алтайском крае, направленной на продолжение реализации целевых программ, повышение эффективности обслуживания, адресности социальной помощи, информированности, качества и доступности предоставления социальных услуг будет способствовать снижению уровня инвалидизации, увеличению числа работающих инвалидов, социализации инвалидов в социум.

Библиографический список

1. Общая численность инвалидов по группам инвалидности по субъектам Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/pi_1.3.xlsx.
2. Общая численность инвалидов по группам инвалидности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/pi_1.1.docx.
3. Показатели занятости и безработицы лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность за 2014-2021 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/invalid_trud_ors.xlsx.
4. Распределение инвалидов в возрасте 16 лет и более по причинам поиска работы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-pi-4-20.html>.
5. Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей СП 31-102-99 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200006300>.
6. Гооге О.А. Реализация прав инвалидов на социальную поддержку в Алтайском крае // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: теоретический и научно-практический журнал. – Вып. 18. – Барнаул, 2021. – С. 8-12.

Научный руководитель – Сергиенко А.М., д.соц.н., доцент

К вопросу организации оказания медицинской помощи жителям сельских населенных пунктов Алтайского края

Душенко П.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Оказание медицинской, а также профилактической помощи населению – главные функции системы здравоохранения, которые являются основой сохранения здоровья и обеспечения благополучия граждан. Однако сегодня существует ряд проблем доступности медицинской помощи, прежде всего, касающихся сельского населения, что обусловлено комплексом факторов, в их числе: увеличение количества населенных пунктов, в которых численность постоянно проживающего населения невысока; низкая плотность населения; отдаленность сельских населенных пунктов друг от друга, и городов; высокий уровень безработицы; низкое качество дорожной сети, затрудняющее передвижение населения и снижающее транспортную доступность; отрицательное влияние метеорологических условий, а также времени года на транспортную доступность; значительное увеличение среднего возраста граждан, проживающих в сельской местности [2]. Все эти особенности привели к тому, что вопрос доступности

медицинской помощи сельскому населению актуален на сегодняшний день, несмотря на все меры, предпринимаемые государством в последние два десятилетия.

Особенностями организации медицинской помощи сельскому населению являются: этапность, наличие специальных медицинских учреждений на селе, применение специальных организационных форм и методов работы. Этапы оказания медицинской помощи: 1-й этап – сельский врачебный участок и его медицинские учреждения (участковая больница или самостоятельная врачебная амбулатория), оказывающие первичную медико-санитарную помощь; 2-й этап – медицинские учреждения района (центральная районная больница), оказывающие специализированную помощь; 3-й этап – регион и его медицинские учреждения (областная, краевая, республиканская больница), оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологичную помощь [3].

Одной из форм оказания медицинской помощи сельскому населению является выездной формат (санитарная авиация, выездные врачебные бригады), он имеет существенное значение для регионов с низкой плотностью проживания, отдаленностью сельских населенных пунктов от крупных городов и для регионов со сложными климатическими и географическими условиями. В настоящее время на территории РФ существует опыт внедрения как многофункциональных, так и специализированных выездных бригад [2].

Более современной и высокотехнологичной формой оказания медицинской помощи является телемедицина. Это способ оказания консультативной медицинской помощи с применением электронной коммуникации между медицинским персоналом и пациентом, находящимся в удаленном месте. Она позволяет обеспечить доступ сельских жителей к высокоспециализированной медицине, которая тяготеет к крупным медицинским центрам, расположенным, как правило, в городах [1].

Ключевыми проблемами оказания медицинской помощи сельскому населению на территории Алтайского края является существенное сокращение численности проживающего в сельской местности населения, что обусловлено процессами урбанизации (табл. 1). До 60% средних медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий пенсионного возраста, с каждым годом становится все сложнее обеспечивать кадровую укомплектованность структур для оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению. Молодые специалисты не заинтересованы в трудоустройстве в фельдшерско-акушерские пункты малочисленных населенных пунктов.

Таблица 1. – Динамика сельского населения Алтайского края

Население Алтайского края	Всего, чел.		
	2002 г.	2010 г.	2020 г.
Общая численность населения	2 607 426	2 419 755	2 163 693
Численность сельского населения	1 220 661	1 096 177	905 898

Несмотря на усилия государства по решению кадрового вопроса, а также вопроса улучшения материально-технического состояния амбулаторных медицинских учреждений сельской местности, количество фельдшерско-акушерских пунктов, а также врачей и среднего медицинского персонала неуклонно снижается (табл. 2, 3).

Таблица 2. – Динамика численности фельдшерско-акушерских пунктов в Алтайском крае

годы	Всего, единиц						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество фельдшерско-акушерских пунктов	881	879	878	837	843	846	846

Таблица 3. – Динамика численности врачей и среднего медицинского персонала в Алтайском крае

годы	Всего, чел.						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество врачей	10 201	10 198	10 173	9 957	9 877	9 960	9 746
Количество среднего медицинского персонала	26 784	26 390	25 780	24 561	24 241	23 564	22 508

Все изложенное выше приводит к следующему выводу: проблемы доступности медицинской помощи сельскому населению все еще требуют решения. Политика, проводимая государством в течение последнего десятилетия, не принесла желаемого положительного результата, необходимо улучшить работу существующих программ и стратегий, а также искать новые пути решения данного вопроса.

Библиографический список

1. Ваньков Д.В., Дьяков С.В., Иванова М.А. Телемедицинские технологии на современном этапе развития здравоохранения // Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. – 2020. – № 3. – С. 223-235.
2. Региональный опыт оптимизации неврологической помощи сельскому населению / Д.И. Лебедева, Н.С. Брынза, И.Б. Куликова и др. // Журнал неврологии и психиатрии им. С.С. Корсакова. – 2017. – Т. 117, № 12-2. – С. 87-93.
3. Лисицын Ю.П., Улумбекова Г.Э. Общественное здоровье и здравоохранение: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2015. – 544 с.
4. Гооге О.А., Шестакова С.С. Организация работы по повышению доступности медицинской помощи в сельских и труднодоступных территориях на примере БУЗ РА «Кош-Агачская РБ» // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Вып. 21. – Барнаул, 2022. – С. 7-10.

Научный руководитель – Вараксина Н.В., к.соц.н.

Практика работы ГУФССП России по Алтайскому краю с должниками по алиментам

Есильгильдинова Н.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

С каждым годом в России возрастает количество бракоразводных процессов. Так, если в 2021 г. было зарегистрировано 55122 развода, то в 2022 г. – уже 57642, что на 4,6% больше [2]. Рост разводов влечет за собой необходимость решения вопроса о содержании несовершеннолетних детей, которые чаще всего остаются проживать с матерью. К сожалению, данный вопрос не всегда решается мирно.

М.В. Коледина полагает, что это происходит по причине низкого уровня духовности, нравственности и воспитания российских граждан; из-за отсутствия четкой правовой регламентации данного вопроса, а также из-за наличия возможности обойти закон (занижение официального дохода, отсутствие официального трудоустройства, сокрытие реальных доходов и др.) [1, С. 108].

Ежегодно служба судебных приставов реализует ряд мероприятий, направленных на защиту прав несовершеннолетних детей, а именно взыскивает задолженность по алиментам с граждан, уклоняющихся от их уплаты. Так, по данным ГУФССП России по Алтайскому краю до 2020 г. в регионе наблюдалась положительная динамика по выплате алиментных платежей, однако, в 2021 г. ситуация вновь ухудшилась (рис. 1).

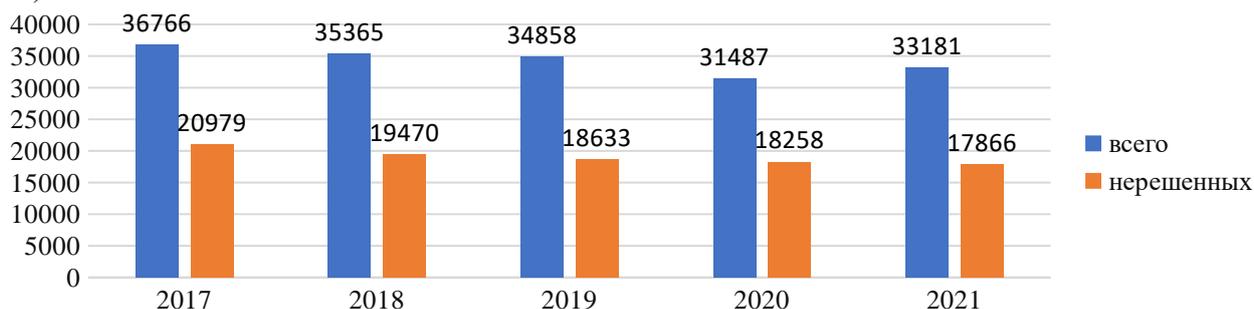


Рисунок 1 – Количество исполнительных производств по взысканию алиментов (всего, из них нерешенных) за 2017-2021 гг., шт.

Как показано на рисунке 1, с 2017 г. по 2020 г. количество исполнительных производств по взысканию алиментов, находящихся на исполнении, сократилось на 5 279, т.е. на 14,4%. Однако в 2021 г. по сравнению с 2020 г. вновь был зафиксирован рост уклонения граждан от алиментов, который составил 5,4% (1694 шт.), что, возможно, связано с тяжелым материальным положением населения в ковидный период.

Вместе с тем стоит отметить эффективность реализованных мероприятий ГУФССП России по Алтайскому краю в данной сфере, потому как именно в период пандемии, когда число исполнительных производств увеличилось, численность нерешенных исполнительных производств сократилась (по сравнению с 2020 г. на 2,1%, по сравнению с 2017 г. – на 14,5%). За анализируемый период наблюдается рост объемов денежных средств, взысканных с должников (рис. 2).

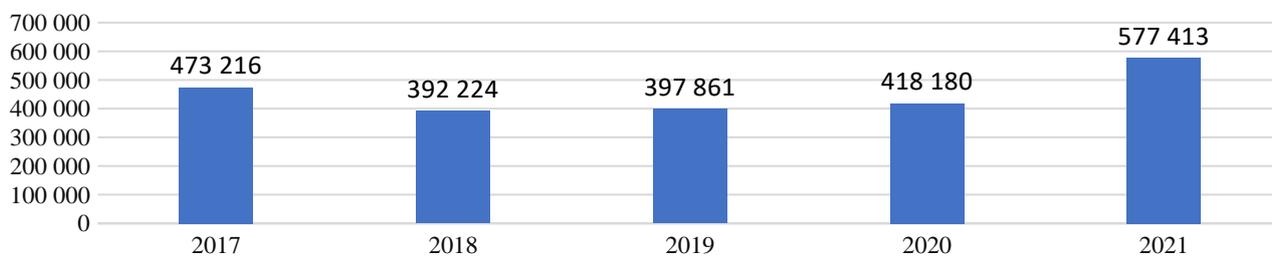


Рисунок 2 – Объем денежных средств, взысканных с должников в 2017-2021 гг., тыс. руб.

Как видим, с 2018 г. наблюдается положительная динамика взысканных с должников финансовых средств. За 5 лет рост составил 104197 тыс. руб. (22%).

На эффективность предпринимаемых мер повлияла развитая система межведомственного взаимодействия ГУФССП России по Алтайскому краю с другими ведомствами региона, что в итоге позволяет оперативно осуществлять поиск граждан, уклоняющихся от уплаты алиментов.

Так, например, при содействии пограничной службы на должников было наложено ограничение на выезд за пределы Российской Федерации, что позволило удовлетворить отдельные требования в полном объеме (рис. 3).

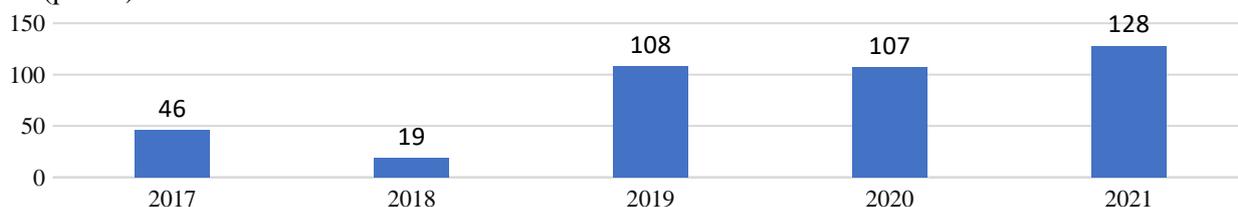


Рисунок 3 – Число требований исполнительных документов о взыскании алиментов, удовлетворенных в полном объеме за 2017-2021 гг.

Всего за 2017-2021 гг. благодаря ограничительным выездным мерам в полном объеме были удовлетворены 408 требований на общую сумму 39 387 тыс. руб. Благодаря сотрудничеству ГУФССП России по Алтайскому краю со службой ГИБДД за 2017-2021 гг. было вынесено 7 851 постановление. При взаимодействии УГИБДД ГУ МВД России по г. Барнаулу систематически проводится операция «Должник», позволяющая выявлять нарушителей и накладывать арест на их транспортное средство для взыскания алиментных платежей.

Совместная работа ГУФССП России по Алтайскому краю с Управлением Алтайского края по труду и занятости населения и Министерством социальной защиты Алтайского края позволила реализовать социально ориентированный проект «С детьми не разводится» для должников, не имеющих профессионального образования. Государственные службы позволяют нарушителю овладеть новой профессией, которая, предположительно, сможет обеспечить должника необходимым доходом для покрытия задолженности перед своим несовершеннолетним ребенком.

На базе отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г. Барнаулу совместно с Центром занятости происходит индивидуальная работа с должниками по поиску работы с учетом жизненной ситуации каждого человека. В результате проделанной работы к специалистам Центра занятости обратилось 362 гражданина, из которых 269 были трудоустроены.

Немаловажную роль в работе ГУФССП России по Алтайскому краю играют популяризационные мероприятия, проводимые должностными лицами совместно с учебными заведениями и представителями религиозных служб. Главная задача таких встреч – формирование представлений об обязательствах родителей перед своими несовершеннолетними детьми.

В итоге стоит отметить, что опыт совместной работы ГУФССП России по Алтайскому краю с другими ведомствами демонстрирует высокую продуктивность. Вместе с тем стоит обратить внимание на то, что эффективность работы службы судебных приставов была быкратно выше, если бы в данную работу активно включился коммерческий сектор, однако, для этого необходимо радикальная трансформация российского мировоззрения.

Библиографический список

1. Коледина М.В. Современное состояние и некоторые проблемы взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей // Правовое государство: теория и практика. – 2016. – № 1 (43). – С. 107-111.
2. Браки и разводы [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики [официальный сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>.

Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.

Применение цифровых технологий в сфере предоставления государственных услуг на примере деятельности Социального фонда Российской Федерации

Журавлева А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Современными приоритетами политики государства являются достойный уровень качества и доступности получения и использования государственных услуг. Использование в данной сфере инновационных технологий подразумевает более низкие операционные издержки, а также социальную поддержку население страны. В свою очередь все это развивает государственную политику страны в целом.

Социальный фонд РФ, как и многие другие учреждения сферы предоставления государственных услуг имеет ряд причин для перехода к цифровым технологиям. Одна из причин перехода связана с его необходимостью, а другая с эффективностью. Впервые процесс цифровизации Социального фонда РФ коснулся электронного страхового номера индивидуального лицевого счета. Необходимость цифровизации была обусловлена цифровизацией всех жизненных сфер, необходимостью в повышении качества и связанности информации.

Сейчас электронный страховой номер индивидуального лицевого счета применяется гражданами для идентификации и аутентификации на многих порталах, предоставляющих государственные услуги. Также, разрабатывается единая цифровая платформа для использования ее всеми государственными ведомствами в рамках межведомственного документооборота в части наполнения информации данными, которыми располагает то или иное ведомство. Таким образом, государство планирует создание взаимоувязанных механизмов обработки данных в государственных и муниципальных информационных системах, установление единства форматов и атрибутов данных, применение одинаковых требований к управлению данными.

Сегодня гражданам нашей страны доступно получение услуг Социального фонда через интернет. Так, на официальном сайте фонда предоставляются электронные услуги и сервисы. Для того чтобы ими воспользоваться, пользователям необходимо зарегистрироваться на Едином портале государственных услуг [2].

Стоит отметить, что наиболее популярными для населения стали услуги по назначению и доставке пенсии. В некоторых регионах страны показатель использования этих услуг превышает 80% от общего числа обратившихся в Социальный фонд РФ.

В использовании цифровых технологий существует положительный пример применения отечественного программного обеспечения Polimatica. Его применение происходит в составе ФГИС, Единой государственной информационной системы социального обеспечения и Федерального реестра инвалидов. Во втором случае программа производит отслеживание и анализ изменений статуса инвалидов, помимо этого обрабатывая и отслеживая по различным параметрам инвалидов. На платформе Polimatica в ЕГИССО у всех пользователей есть свой собственный личный кабинет. Вдобавок, для каждого гражданина производится аналитика всех сопутствующих документов.

В работу Социального фонда РФ внедряются новые цифровые системы, среди которых: «искусственный интеллект», «электронная трудовая книжка», «виртуальная клиентская служба» и т.д. Так, например, в рамках «электронной трудовой книжки» присутствуют все необходимые данные из ее печатной версии. А в рамках «виртуальной клиентской службы» создается упрощенная система для поддержки пользователей.

Также, в разных областях нашей страны в работу Социального фонда РФ были внедрены инфоматы. Их основной функцией стало предоставление гражданам необходимой информации без выхода в интернет. Также, явным преимуществом инфоматов является ускорение процессов коммуникации и снижение нагрузки на работников.

Социальный фонд РФ предоставляет гражданам услуги через мобильное приложение, в котором можно узнать о состоянии лицевого счета, страховых взносах, выплатах, а также записаться на прием или заказать документы. Данным приложением чаще всего пользуются люди молодого и среднего возраста.

При внедрении новых технологий Социальным фондом, особое внимание уделяется работе с инвалидами. В 2017 г. была внедрена система электронного федерального реестра инвалидов. Данная система улучшила экстерриториальное предоставление государственных услуг, помогла решить проблемы с предоставлением льгот при переезде из одного региона в другой, помогла оценить нужды инвалидов в социальной поддержке. Также, заработал портал Федерального реестра инвалидов, где с помощью

личного кабинета можно найти информацию о назначенных выплатах и льготах, профессиональной занятости и т.д.

Важно понимать, что цифровые технологии в сфере государственных услуг не всегда оказывают положительное влияние на сферу. Полный отказ от предоставления услуг в привычном формате может привести к цифровому неравенству среди граждан, а также дискриминации некоторых групп населения. Некоторым группам населения проще и надежнее получить какую-либо услугу традиционным способом и для них цифровые технологии не должны заменять привычный традиционный формат.

Также, при цифровизации государственных услуг существует проблема неудобства использования сервисов. Так, интерфейс некоторых сайтов, предоставляющих государственные услуги может быть интуитивно не понятен для пользователей. Так происходит поскольку при их разработке отдается приоритет привычкам заказчиков, регламенту и техническому заданию. При разработке интерфейса разработчики сервиса подстраиваются под них.

Еще одной проблемой при цифровизации государственных услуг является то, что пользователям не к кому обратиться за помощью на сайте. При получении госуслуг онлайн ощущается нехватка в сопровождении и поддержке клиентов. Даже если на сайте есть обратная связь, то это чат-боты, автоответчики и операторы, общающиеся с клиентами согласно скрипту. Все письменные ответы на вопросы пользователей – ссылки на нормативный акт, не способные решить конкретную задачу. Также, пользователям предлагается лишь один способ получения услуги и обратной связи. Это можно изменить, если каждый сайт с предоставлением госуслуг будет иметь несколько равноценных каналов в рамках единой системы.

К следующей проблеме можно отнести сложность восприятия информации на сайте. Часто информация на сайте содержит много аббревиатур, канцеляризмов и напоминает текст документа. Также, часто информация на сайте излагается неструктурированно, с нарушением логики, отсутствуют комментарии, пояснения и т.д. Чтобы это исправить, необходимо общаться с пользователями на языке взаимного уважения, направленном на оказание необходимой помощи.

Еще одной проблемой является плохая адаптированность сайтов для людей с ограниченными возможностями. На сайтах государственных услуг часто отсутствует необходимый уровень контрастности в дизайне. Это является большой проблемой для слабовидящих пользователей.

Для решения проблем цифровых технологий в сфере предоставления государственных услуг нужно более глубоко проанализировать используемые цифровые технологии. Необходимо указать наиболее характерные ошибки, сделать рекомендации руководителям и разработчикам, принять конкретные решения о создании доступных и удобных цифровых сервисов.

Таким образом, государственные услуги различных ведомств (в том числе Социального фонда РФ) сегодня стоят на пороге развития цифровых технологий. В современном мире проблематично выстраивать стратегию цифровизации Социального фонда РФ. Нет четкого представления о том, где находится конечная точка этой стратегии, но остановить ее развитие уже невозможно. Новые технологии, используемые Социальным фондом, упрощают жизнь работников и граждан, делают рабочие процессы более прозрачными и это огромное преимущество их использования во всех сферах жизнедеятельности человека. От того, насколько мы сегодня «оцифруем» пенсионное страхование, зависит его прозрачность, уровень удобств и построение оптимальной системы пенсионного страхования будущего.

Библиографический список

1. Акимова Т.В., Выскребенцев А.Ю., Муравлева Т.В. Бюджетная система Российской Федерации: основы организации и функционирования: учеб.-метод. пособие. – Саратов, 2017. – 140 с.
2. Горелова К. Через интернет удобнее // Мой пенсионный фонд. – 2018. – № 3 (106). – С. 1.
3. Кириллова О.С. О новых подходах к администрированию налоговых расходов и оценке их эффективности // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2018. – № 2 (71). – С. 131-135.
4. Муравлева Т.В. Проект «Цифровой город» как вектор развития цифровой экономики в регионе // Экономическая безопасность и качество. – 2018. – № 3 (32). – С. 8-11.
5. Осипов Ю.М., Юдина Т.Н., Гелисханов И.З. Информационно-цифровая экономика: концепт, основные параметры и механизмы реализации // Вестник Московского университета. Серия Экономика. – 2019. – № 3. – С. 41-60.
6. Ржевская М.А., Шигорин Н.В. Проблемы финансирования пенсионных выплат в Российской Федерации // Страхование в системе финансовых услуг в России: место, проблемы, трансформация: сб. тр. XVIII Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 т. – Кострома, 2017. – С. 73-77.
7. Шманев С.В. Цифровая экономика в России: мифы, реальность, перспективы (синергетический подход) // Вестник ОрелГИЭТ. – 2019. – № 1 (47). – С. 133-136.

Научный руководитель – Самсонова Т.Н., ст. преподаватель

Проблемы организации экстренной хирургической помощи в Российской Федерации

Кондратович Д.А.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

В жизни человека зачастую возникают ситуации, требующие быстрого реагирования медицинской бригады. В зависимости от того, есть ли угроза жизни или нет, можно говорить либо об экстренной медицинской помощи, которая оказывается при наличии угрозы жизни, либо о неотложной медицинской помощи, которая не предполагает угрозу жизни пациента [1]. Хирургическая помощь существует как в экстренной, так и неотложной формах.

Можно говорить о двух группах причин экстренной хирургической помощи:

1. Заболевания (состояния), сформировавшиеся под воздействием экзогенных факторов, или, иначе говоря, внешних причин. Наиболее распространенным их видом являются травмы;

2. Заболевания (состояния), сформировавшиеся под воздействием эндогенных факторов, говоря иначе, это осложнения заболеваний, имеющих у пациента.

Алгоритм оказания экстренной хирургической помощи пациенту имеет следующий вид: вызов скорой помощи, осмотр фельдшером, при выявлении признаков острой фазы, требующей экстренной медицинской помощи (оперативного вмешательства) больного транспортируют в хирургический стационар, где для оказания медицинской помощи организовано 24-х часовое дежурство хирургов и операционных медицинских сестер, а также анестезиологов, рентгенологов и других сопричастных к оказанию хирургической помощи узкопрофильных специалистов.

А.Ш. Ревишвили, директор НМИЦ хирургии им. А.В. Вишневского, провел анализ единой отчетной формы по хирургии. Одна из главных проблем в организации экстренной хирургической помощи пациентам, по его мнению, заключается в поздней госпитализации больных, приводящей к летальности (рис.1) [2, с. 93].

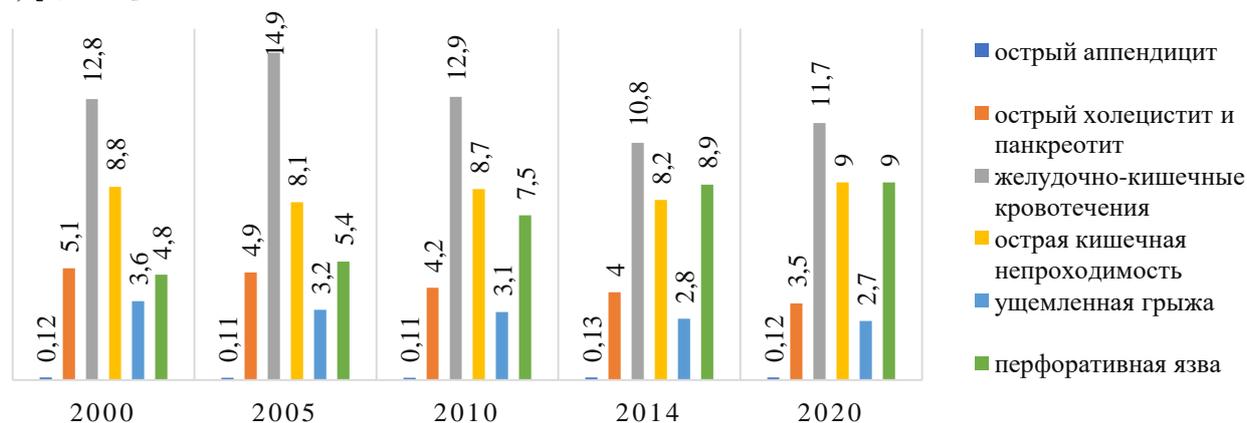


Рисунок 1 – Показатели летальности по отдельным заболеваниям брюшной полости, требовавшим экстренного хирургического вмешательства, в %

В целом, общий показатель послеоперационной летальности за 10 лет снизился на 2,8%. Однако, летальность от отдельных заболеваний, в частности перфоративной язвы, возросла практически в два раза с 4,8% до 9%. Одна из причин данного обстоятельства – поздняя госпитализация (рис. 2).

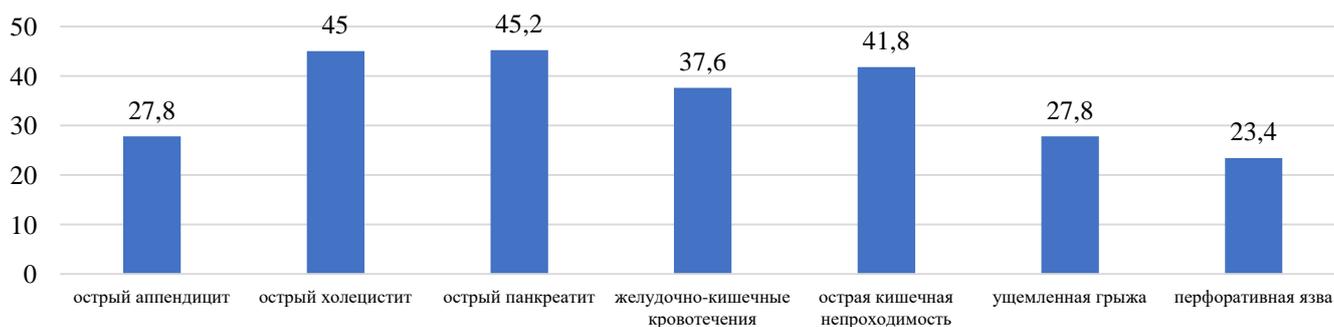


Рисунок 2 – Удельный вес пациентов с поздней госпитализацией, в %

Показатель послеоперационной смертности в стационаре зависит от того, насколько быстро пациент в острой фазе, требующей экстренной хирургической помощи, был транспортирован в стационар для оперативного вмешательства. Закономерность очевидна: чем быстрее пациент был доставлен в медицинскую организацию для оперативного вмешательства, тем ниже риск летальности и наоборот. А.Ш. Ревитшвили отмечает, что летальность в группе поздно поступивших пациентов, а именно, попавших на оперативное вмешательство более чем через сутки с момента наступления острой фазы, в 2-3 раза выше, чем у тех, кто получил медицинскую помощь в течение первых часов [2, с. 94].

В целом, по России наблюдается сокращение заболеваний брюшной полости [4], что, безусловно, является положительной динамикой в сфере оказания экстренной хирургической помощи. Это связано с развитием передовых медицинских технологий, использованием современного диагностического оборудования, позволяющего обнаружить заболевание на его ранней фазе. Активно внедряемые профилактические мероприятия, например, такие как диспансеризация, работают на сохранение здоровья пациента и снижение объемов экстренного хирургического вмешательства. Но, говоря об этой положительной динамике, все же стоит подчеркнуть, что риск летальности тем выше, чем позже пациент доставлен в стационар. В связи с этим правилом можно сформулировать рекомендации, направленные на улучшение организации экстренной хирургической помощи:

1. При наличии сомнения фельдшера скорой помощи необходимо перестраховаться, а именно – транспортировать пациента в стационар, где при наличии лабораторно-диагностического оборудования специалисты смогут поставить пациенту правильный диагноз и в случае подтверждения необходимости экстренного оперативного вмешательства сделать это с минимальными временными потерями.

2. Региональные министерства здравоохранения должны проводить активную информационную работу с населением, призывая граждан, во-первых, к прохождению плановой диспансеризации (с этим ведомство сегодня справляется отлично, о чем свидетельствует рост граждан, ежегодно проходящих медицинские осмотры [3]), а во-вторых, разъяснять населению, что боль – это признак заболевания. Боль не нужно терпеть и самостоятельно залечивать. В случае острой боли нельзя терять время. Эта потеря может стать роковой. Обращение к врачу должно быть своевременным, только тогда специалист сможет помочь пациенту.

Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (с изм. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – ст. 6724.
2. Ревитшвили А.Ш., Федоров А.В., Сажин В.П., Оловянный В.Е. Состояние экстренной хирургической помощи в Российской Федерации // Журнал имени Н.И. Пирогова. – 2020. – № 3. – С. 88-97.
3. Министерство здравоохранения Новосибирской области [официальный сайт]. – URL: <http://www.zdrav.nso.ru>.
4. Федеральная служба государственной статистики [официальный сайт]. – URL: <http://www.gks.ru>.

Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н., профессор

Проектная деятельность как инструмент управления образовательной организацией

Коновалова Н.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Управление образовательной организацией – сложный процесс, осуществление которого может проходить с использованием разных форм и методов. Управление можно осуществлять по принципу постановки отдельных задач и их решения. Это функциональный метод управления, в основе которого лежит директивное подчинение в ходе выполнения поставленных задач. Также можно управление осуществлять по принципу объединения сотрудников в команды по реализации поставленной задачи.

Сегодня активно, как в государственном и муниципальном управлении, так и в управлении образовательной организацией, применяется проектная деятельность, которая ориентирована на решение конкретной задачи (проблемы). Говоря о проектах, как инструментах управленческой деятельности, стоит отметить их безусловное преимущество, потому как они позволяют решать проблемы с учетом видения задачи с разных аспектов, временного, ресурсного, целевого и т.д. Главное – у проекта есть четкая цель, стратегия ее достижения, финансовое обеспечение и срок достижения цели.

Проектное управление – это тип управления образовательной организацией в режиме развития, при котором осваиваются новшества и наращивается образовательный потенциал организации, и, как

следствие, улучшается качество его работы [1]. Рассмотрим, как можно применять проектное управление на примере конкретной образовательной организации – КГБОУ «Ребрихинская общеобразовательная школа-интернат» (далее – Учреждение). Основной целью Учреждения является осуществление образовательной деятельности по адаптированным основным общеобразовательным программам: образовательным программам начального общего образования. Деятельность учреждения направлена на решение задач по созданию образовательной среды, обеспечивающей доступность образования и успешную социализацию обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в современном мире [2].

Учреждение не раз уже осуществляло проектную деятельность. В практике реализации проектной деятельности были: проект с поддержкой гранта по духовно-нравственному воспитанию обучающихся; проект по развитию альтернативной коммуникации с детьми, имеющих тяжелые множественные нарушения развития; проект по организации образовательного пространства для обучающихся начальных классов. В Учреждении также организовано детское творческое объединение «Лидерство и социальное проектирование», обучающиеся которого совместно с руководителем разрабатывают и реализуют социальные проекты в рамках Учреждения и за его пределами. Все эти проекты были реализованы с целью создания условий для развития личности обучающихся и их социализации.

Помимо этого, с помощью реализации проектов можно решить возникающие проблемы в коллективе, которые требуют определенных управленческих решений. Приведем примеры ситуаций, где их решением может стать реализация проекта.

В 2022 г. педагогом-психологом Учреждения было проведено исследование среди педагогов по определению уровня профессионального выгорания. Исследование проводилось по трем диагностическим методикам. Комплексный анализ показателей позволил сделать вывод о преобладании средних значений по показателям психического выгорания у 88% обследованных педагогов. 12% респондентов имеют высокие показатели профессионального выгорания. Данным педагогам требуется помощь в повышении эмоциональной устойчивости, снижении уровня профессионального выгорания. Понятно, что нужен комплексный подход в решении данной проблемы. Проект в данном случае будет направлен на снижение высоких показателей профессионального выгорания педагогов и предупреждение профессионального выгорания у других педагогических работников.

В Учреждении истекает срок действия коллективного договора. Необходимо изучить действующий договор, внести необходимые изменения и вынести новую редакцию на обсуждение с коллективом. Данный локальный акт Учреждения создается коллективно: работодателем, сотрудниками, согласуется с представителем профсоюзной организации. Проект в данном случае позволит команде из числа представителей различных структур Учреждения достичь поставленной цели.

В настоящее время уделяется большое внимание модернизации материально-технической базы системы образования. Технологии, используемые в системе образования, на сегодняшний день ушли далеко вперед. Педагоги школ участвуют в вебинарах, семинарах и конференциях, используя возможности видеоконференцсвязи; пользуются образовательными Интернет-ресурсами, транслируя свой педагогический опыт и опыт других педагогов. Для проведения таких мероприятий как педагогические советы, родительские собрания, семинары, круглые столы в Учреждении имеется конференц-зал, оборудованный мебелью. Для их проведения педагогами используются: переносной проектор, экран, ноутбук и колонки. На базе школы проводятся мероприятия районного уровня с приглашением педагогов Ребрихинского района и специалистов других ведомств. Отсутствие интернета в конференц-зале и соответствующего материально-технического оборудования не позволяет педагогам Учреждения при проведении информационно-образовательных мероприятий применять современные онлайн технологии (видеоконференцсвязь, вебинар, онлайн КПК, обучающие онлайн-тренажеры, онлайн родительские собрания, онлайн уроки), новые формы и методы проведения мероприятий, реализовывать инновационные идеи педагогического сообщества. С помощью создания и реализации проекта с привлечением поддержки гранта внедрение онлайн технологий позволило бы создать мобильную информационную среду для обучения, трансляции опыта педагогов (как на уровне учреждения, так и на муниципальном и региональном уровнях), увеличить количество педагогов, вовлеченных в проведение информационно-просветительских мероприятий, применить новые формы и методы их проведения, реализовать инновационные идеи педагогического сообщества, что способствовало бы развитию профессиональных компетенций педагогов.

Из выше сказанного можно сделать вывод, что проектное управление позволяет создавать условия не только для развития личности обучающихся и их социализации, но и для успешной деятельности педагогического персонала и образовательной организации в целом. Проектная деятельность является эффективным и инновационным инструментом управления образовательной организацией.

Библиографический список

1. Лисицинская А.В. Проектное управление развитием образовательной организации, как профессиональная компетентность современного руководителя // Проблемы современного педагогического образования. – 2018. – № 61-1. – С. 139-142.
2. Устав краевого государственного бюджетного общеобразовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Ребрихинская общеобразовательная школа-интернат» (новая редакция). – Ребриха, 2015.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

История становления и развития КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи, г. Рубцовск»

Красилова Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время в Российской Федерации модернизируется система здравоохранения. Важным направлением модернизации является совершенствование службы скорой медицинской помощи [4]. Скорая медицинская помощь (далее – СМП) в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации является одним из видов медицинской помощи, оказываемой в экстренной и неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях. В структуре вызовов станции скорой медицинской помощи доминируют внезапные заболевания, в основном болезни системы кровообращения, которые являются главными причинами инвалидизации и смертности, поэтому оперативная работа службы скорой медицинской помощи и организация взаимодействия с другими медицинскими организациями играет немалую роль в эффективности показателей здоровья населения [5].

Скорая помощь в г. Рубцовске была основана 21 декабря 1962 г. на базе 3-х больниц, городской муниципальной медицинской санитарной части треста 46 и медицинской санитарной части завода «Алтайсельмаш». Коллектив станции формировался из работников данных больниц – это водители и фельдшера. С 1970 г. станция стала располагаться на 2-х этажах здания, на прилегающей к нему территории были построены гаражи с теплыми боксами, ремонтным помещением и складами. В 2005 г. станции скорой помощи Администрацией г. Рубцовска Алтайского края было отдано второе здание – административный корпус. С 1 января 2014 г. во исполнение приказа Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности № 743 «О совершенствовании оказания скорой медицинской помощи жителям г. Рубцовска и Рубцовского района», был открыт пост в с. Веселоярск. В 2017 г. во исполнение приказа министерства здравоохранения Алтайского края от 02.03.2017 № 69 «Об изменении порядка оказания организации скорой медицинской помощи на территории Угловского района», приказа министерства здравоохранения Алтайского края от 31.01.2017 № 26 «Об изменении порядка оказания организации скорой медицинской помощи на территории Егорьевского, Зонального районов и р.п. Малинового озера Михайловского района» в с. Угловское и с. Новоегорьевское организованы посты скорой медицинской помощи.

С 1 января 2014 г. на территории РФ вступил в силу приказ Минздрава России № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи», направленный на оптимизацию и модернизацию службы скорой медицинской помощи [1]. С 01.06.2015 на станции скорой медицинской помощи была внедрена тромболитическая терапия при остром инфаркте миокарда на догоспитальном этапе лекарственным препаратом Метализе и Фортелизин. Это событие, было ожидаемым в связи с требованиями стандартов оказания скорой медицинской помощи и клинических рекомендаций по диагностике и лечению больных с острым инфарктом миокарда с подъемом сегмента ST электрокардиограммы (далее – ЭКГ). Применяема в работе скорой помощи тромболитическая терапия при остром инфаркте миокарда в течение первых трех часов от начала инфаркта сопровождается снижением летальности до 3,4% для уменьшения риска смерти и других неблагоприятных исходов у больных.

Еще одним недавним усовершенствованием работы скорой медицинской помощи стало применение КФС-01.001 «Кардиометр-МТ» – 12-канальный беспроводной электрокардиограф с программой автоматической интерпретации и поддержкой интернет-телеметрии ЭКГ в покое. ЭКГ с помощью, установленного на электронно-вычислительную машину или мобильное устройство программного обеспечения через информационно-телекоммуникационную сеть интернет в оцифрованном аналоговом сигнале поступает на кардиосервер в кардиоцентр г. Барнаул, который хранит входящую ЭКГ в едином централизованном архиве. Врач функциональной диагностики со своего автоматизированного рабочего

места при помощи электронно-вычислительной машины подключенного к кардиосерверу, имеет возможность анализа ЭКГ. Таким образом, фельдшер находящийся у постели больного получает консультацию врача кардиолога, что значительно повышает качество диагностики и оказания медицинской помощи на догоспитальном этапе.

В декабре 2015 г. в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи, г. Рубцовск» был внедрен программный комплекс «Открытая скорая» – автоматизированная система управления приема и обработки вызовов, а 1 декабря 2017 г. она была введена в действие. С 1 декабря 2018 г. начат пилотный проект новой версии комплекса «Открытая скорая». Применение современных информационных систем – это переход на качественно новый уровень управления службой скорой медицинской помощи, решение проблем оптимального управления и эффективное использование ресурсов ССМП. С апреля 2020 г. на территории Алтайского края, создана Единая диспетчерская служба (далее – ЕДС), все вызовы с территории Алтайского края поступают в ЕДС и передаются непосредственно бригадам.

Станция скорой медицинской помощи снабжена и обеспечена медицинским оборудованием на 99,9% в соответствии с вышеуказанным приказом. Медицинские укладки бригад сформированы в соответствии с приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 28.10.2020 № 1164н «Об утверждении требований комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи». Автопарк станции состоит из 21 санитарных автомобилей, которые оснащены современным лечебно-диагностическим оборудованием. На всех автомобилях установлена аппаратура глобальной навигационной спутниковой системы «ГЛОНАСС», введена в промышленную эксплуатацию транковая связь со всеми бригадами Рубцовского межрайонного медицинского округа. Укомплектованность кадровым составом скорой медицинской помощи, а именно врачами составляет 34% и средними медицинскими работниками 77,1%. В настоящее время студенты, которые обучаются в Алтайском государственном медицинском университете, после окончания высшего учебного заведения будут трудоустроены врачами скорой медицинской помощи г. Рубцовске.

На основании вышеизложенного, необходимо сделать следующие выводы. В ходе исторического развития, модернизации и информатизации в г. Рубцовске создана скорая медицинская помощь, которая снабжена и обеспечена современным медицинским оборудованием лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи.

Библиографический список

1. Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи: приказ Министерства здравоохранения РФ от 20 июня 2013 г. № 388н // Российская газета (специальный выпуск). – 2013. – № 197/1.
2. Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданского защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи от 28 октября 2020 г. № 1164н // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Кузенко П.И. Деятельности служб скорой и неотложной медицинской помощи // Скорая медицинская помощь. – 2014. – Т. 15, № 1. – С. 29-32.
4. Щепин О.П., Овчаров В.К., Нечаев В.С. Современный этап реформы здравоохранения и обеспечение доступности медицинской помощи в РФ // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2000. – № 3. – С. 7-10.

Научный руководитель – Ретивых И.В., к.э.н.

Организационная структура управления персоналом образовательного учреждения: проблемы совершенствования (на примере КГБПОУ «Алтайский государственный колледж»)

Кудина Н.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Для создания четкой системы управления педагогическим коллективом руководителю недостаточно выбрать готовую концепцию. Для получения идеальной модели управления каждому учреждению необходимо провести глубокий анализ деятельности с учетом перспективы развития, и на основе полученных данных разработать собственную систему управления. Даже при таких условиях не гарантируется идеальный результат на протяжении длительного времени. Система образования находится

на стадии модернизации, меняется отношение к педагогическому составу, соответственно, происходит изменение и в управлении кадрами [3].

Руководство КГБПОУ «Алтайский государственный колледж» осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Алтайского края, Уставом колледжа, во взаимодействии и при сотрудничестве всех участников образовательных отношений. Директор колледжа назначается и освобождается от занимаемой должности путем заключения с ним трудового договора и издания соответствующего приказа о назначении на должность. Он осуществляет текущее руководство деятельностью колледжа, подотчетен в своей деятельности Учредителю – Министерству образования и науки Алтайского края [2].

В колледже используется линейно-функциональная модель управления. Директор колледжа управляет подчиненными по всем выполняемым ими работам, линейные руководители имеют право отдавать распоряжения и принимать решения при участии функциональных служб. К функциям подсистем управления персоналом относятся наем работников, обучение сотрудников, адаптация, мотивация и т.д. Указанная система управления позволяет учитывать различные точки зрения. Учет включает в себя постановку целей управления и путей их достижения.

Административно-управленческий аппарат колледжа входит в организационную структуру управления персоналом и состоит из: директора, заместителей директора по учебной работе, учебно-производственной работе, воспитательной работе, административно-хозяйственной работе, главного бухгалтера, заведующего сектором по учебно-методической работе, заведующего кадрового обеспечения, заведующего юридическим сектором. Каждый заместитель директора непосредственно руководит структурными подразделениями в соответствии должностной инструкцией и структурой колледжа.

Существующая в колледже структура и система управления обеспечивается единством требований к административно-управленческому персоналу, детализированным разграничением служебных обязанностей, четкой координацией деятельности служб по организации образовательного процесса с максимальным делегированием служебных обязанностей всем членам коллектива. Эффективность организаторской деятельности руководителей колледжа обеспечивается умением распределять управленческие полномочия между директором и его заместителями, рациональной расстановкой педагогических кадров по отделениям и структурным подразделениям.

Распределение административных обязанностей в педагогическом коллективе регламентировано приказами и локальными нормативными актами колледжа [1]. Исходя из анализа организационной структуры управления персоналом колледжа, можно сделать вывод, что она является стандартной, без учета специфики образовательных профилей образовательной организации. Соответственно достоинства и недостатки организационной структуры также типичны. Так, например, в системе кадрового планирования образовательной организации отсутствует система стратегического планирования, отсутствует краткосрочное и долгосрочное планирование естественного движения педагогического коллектива, не сформирован кадровый резерв, устранение кадрового дефицита происходит с привлечением внутренних и внешних источников (педагоги-совместители), привлекаемые специалисты не в полном объеме соответствуют требованиям, предъявляемым профессиональными стандартами (при наличии), ЕТКС и ФГОС СПО. Программы движения кадрового потенциала не разработаны, устранение кадрового дефицита происходит по факту возникновения кадровой потребности. Программа мониторинга рынка реализуется частично, что приводит к длительному поиску специалистов для устранения возникающих педагогических вакансий. В рамках системы кадрового планирования осуществляется сотрудничество с Центром занятости населения г. Барнаула.

В области привлечения персонала в колледж прослеживается тенденция к сохранению кадрового голода, постоянно в наличии вакансии педагогических работников, которые устраняются путем привлечения специалистов на условиях внешнего совместительства, используются внутренние резервы (внутреннее совместительство). Таким образом, можно говорить, что отсутствует четкая система приема педагогических кадров, недостаточное внимание при приеме уделяется личностным качествам педагога, не требуются характеристики с предыдущего места работы. Положительным аспектом данного этапа является наличие обязательного собеседования руководителя с кандидатом на трудоустройство, чье мнение является решающим в процессе трудоустройства.

Развивается корпоративная культура – увеличивается число мероприятий по сплоченности коллектива. В колледже создана первичная профсоюзная организация. Работает школа «Молодого педагога», развивается наставничество.

Линейно-функциональная система прекрасно себя зарекомендовала для большинства организаций. И все благодаря тому, что именно линейно-функциональная структура управления позволяет передавать ответственность функциональным руководителям, не теряя при этом контроль. Происходит четкое разделение обязанностей: каждое структурное подразделение во главе со своим заместителем отвечает исключительно за свою деятельность перед директором. Директор, находящийся во главе колледжа,

всегда принимает грамотные решения, благодаря объективному анализу деятельности всех структурных подразделений (это возможно благодаря частичной передаче своих полномочий заместителям, которые и предоставляют периодический отчет о деятельности своего структурного подразделения). Линейно-функциональный принцип управления дает гарантию стабильности колледжу в долгосрочной перспективе и возможность выйти на высокий уровень использования интеллектуального потенциала.

Несмотря на то, что линейно-функциональная структура позволяет очень просто управлять колледжем, у нее все же есть минусы. Так, не редко можно наблюдать, как руководители структурных подразделений заинтересованы только в результатах своего структурного подразделения, создавая тем самым проблемы во взаимодействии подразделений. Не всегда есть понимание того, что все работают ради одной общей цели. К тому же, каждый структурный руководитель ограничен в принятии самостоятельных решений, так как все действия необходимо согласовывать с директором, а это порой приводит к потере времени.

Библиографический список

1. Отчет о самообследовании КГБПОУ «Алтайский государственный колледж» за 2021 календарный год [Электронный ресурс]. – URL:http://xn--80agvc9a.xn--p1ai/images/stories/doc/otchet_self-inspection2021.pdf.
2. Устав краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Алтайский государственный колледж» [Электронный ресурс]. – URL:http://xn--80agvc9a.xn--p1ai/files/docs/ustav_new.pdf.
3. Веснин В.Р. Управление персоналом в схемах: уч. пособие. – М., 2015. – 276 с.
4. Потемкин В.К. Управление персоналом: учебник для вузов. – СПб., 2009. – 340 с.
5. Кибанов А.Я. Управление персоналом организации: уч. пособие. – М., 2017. – 365 с.
6. Чуланова О.Л. Управление персоналом на основе компетенций: монография. – М., 2014. – 120 с.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

Теоретические и нормативные основы совершенствования организационной структуры федерального органа государственной власти (на примере Федеральной налоговой службы Российской Федерации)

Курбанова Э.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Вопросы, связанные с необходимостью повышения эффективности деятельности органов государственной власти всегда находились и находятся в центре внимания, им уделяется большое значение, в частности, в Указе Президента от 24.06.2019 № 288 одним из направлений развития является стимулирование гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности [1]. Основой эффективной деятельности как организации, так и государственного органа является корректно выстроенная структура управления, способная соответствовать целям и задачам деятельности государственного органа власти.

По данным Федеральной службы государственной статистики численность государственных служащих органов исполнительной власти с годами имеет тенденцию к росту. В частности, в 2015 г. численность государственных гражданских служащих составляла 1 226 200 чел., а в 2021 г. – 1 362 100 чел. [2]. При этом важным вопросом становится не столько рост числа государственных служащих, сколько правильное их распределение в системе органов исполнительной власти. Вопрос рационального распределения деятельности столь большого количества государственных служащих составляет основу эффективности всего управления государством.

В Российской Федерации существует 3 уровня власти – федеральный, региональный и местный. Для того, чтобы решения, принятые на федеральном уровне, были максимально эффективны необходимо, чтобы на нижестоящих уровнях власти также была эффективно выстроена структура управления. В таком случае вся система управления будет эффективно работать как единый, целостный механизм. Исходя из вышесказанного, можем отметить, что вопросы совершенствования организационной структуры управления федерального органа государственной власти в регионе в настоящее время являются актуальными.

Вопросы, связанные с организационной структурой управления как в органах государственной власти, так и частных организациях становится предметом исследования многих авторов. В частности, ряд авторов рассматривают теоретические вопросы организационных структур управления в органах

государственной власти и проводят сравнение их применения в органах власти и в коммерческих структурах (Е.В. Лылова, Т.В. Березовский, И.А. Губанов и др.). Такие авторы, как А.С. Павлова, Л.А. Плотинкина О.В. Панина в своих исследованиях делают акцент на моделировании применения различных организационных структур и их комбинаций в органах государственной власти. Например, А.С. Павловой было проведено исследование вопросов повышения качества управления общественными финансами путем внедрения системы контроллинга в функциональную и организационную структуру федеральных органов исполнительной власти. При этом, несмотря на большое количество научных трудов, посвященных анализу организационной структуры управления в органах государственной, исследования на примере Федеральной налоговой службы Российской Федерации в последние годы производятся редко. При этом, важным является и тот аспект, что при изучении организационной структуры управления государственного органа необходимо понимать специфику работы и особенности деятельности государственных органов, их отличие от организаций и предприятий частного сектора. Например, исследование М.С. Жверанцевой, Т.Е. Тотиковой и А.О. Рындиной позволило сделать вывод о том, что классические принципы проектного управления не покажут высокой эффективности в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти (налоговых органах), так как имеют место высокая неопределенность и постоянные изменения в налоговом законодательстве [3].

Проводимое нами исследование будет проведено на примере Федеральной налоговой службы Российской Федерации, относящейся к исполнительным органам власти. В связи с этим, большое значение для исследования имеет анализ Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314, в соответствии с которым в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства и Указа Президента РФ от 21.02.2020 № 21, согласно которому ФНС России находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации.

Общие правила внутренней организации федеральных органов исполнительной власти установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452. В частности, согласно данному регламенту, структура и штатное расписание центрального аппарата федерального органа исполнительной власти утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, а структура и штатное расписание аппарата территориального органа федерального органа исполнительной власти утверждаются руководителем территориального органа в пределах установленного фонда оплаты труда и численности [4].

Иными словами, структура ФНС России устанавливается Руководителем ФНС России, при этом руководитель назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации. Заместители руководителя также назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра финансов Российской Федерации. Согласно Постановлению Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы – управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня (далее – налоговые органы) составляют единую централизованную систему налоговых органов. ФНС России не имеет подведомственных органов государственной власти и зарубежных представительств [5].

Подводя итог, следует сказать, что правильно выстроенная организационная структура управления является основой для эффективной деятельности государственного органа власти. В силу того, что современные условия предъявляют все новые и новые требования к содержанию и условиям деятельности государственных органов власти, организационная структура органов власти также вынуждена постоянно меняться. Необходимо понимать, что оптимизация организационной структуры государственного органа власти может привести к отрицательным последствиям, что может отразиться на жизни многих людей, в связи с чем необходимо провести детальный анализ уже существующей структуры, досконально продумать план преобразований с учетом недочетов уже существующей системы управления, осуществлять всесторонний контроль при проведении преобразований и, при необходимости, вносить в план коррективы.

Библиографический список

1. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 гг.: Указ Президента РФ от 24.06.2019 № 288 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 26. – Ст 410.
2. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления по ветвям власти и уровням управления [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11191>.

3. Жверанцева М.С., Тотикова Т.Е., Рындина А.О. Особенности внедрения методов проектного управления в деятельность налоговых органов // Известия Саратовского университета. Серия Экономика. Управление. Право. – 2019. – № 1. – С. 43-47.
4. О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 31. – Ст. 3233.
5. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 40. – Ст. 3961.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

Внедрение бережливых технологий в системе среднего профессионального образования в ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж»

Ловыгина Л.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Как показывает практика, одним из новейших востребованных профессиональных навыков, является бережливое мышление. Использование принципов бережливого подхода в различных сферах жизни является неотъемлемой частью современной действительности. Ведущие мировые компании внедряют бережливые технологии на производстве в том или ином виде, создают собственные производственные системы. Все больше и больше внимания бережливым принципам уделяется сферой оказания услуг [2].

Концепция бережливого производства также позволяет существенно оптимизировать деятельность образовательных организаций, причем не за счет притока финансовых ресурсов из внешней среды, а за счет использования ее внутренних возможностей [3, с. 5]. Переформатирование системы образования, стоит начинать изнутри, прежде всего с формирования бережливого сознания педагогов и сотрудников образовательных организаций, с организации бережливой среды в колледжах, с последующим привитием бережливого мышления обучающимся.

Основные ожидаемые эффекты от внедрения бережливого инструментария в системе среднего профессионального образования: рациональное использование человеческого капитала; сокращение потерь времени; оптимизация взаимодействия, документооборота, автоматизация процессов; формирование «бережливой личности».

ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж» присоединился к числу организаций желающих примерить на себя возможности бережливых технологий и повысить эффективность своей деятельности. Целью преобразований является снижение трудоемкости выполняемых операций, повышение производительности труда, обеспечение качества предоставляемых услуг, улучшение условий труда, повышение культуры организации труда, уменьшение потерь [4].

В рамках исследования мы остановились на выявлении специфики разработки управленческих решений по организации внедрения бережливых технологий в ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж». Нами разработан ряд проектов, направленный на оптимизацию процессов повседневно осуществляемых в деятельности колледжа, часть из которых прошла успешную апробацию и внедрение на базе колледжа. Внедрению бережливых технологий в процессы колледжа предшествовал положительный опыт апробации на непромышленных предприятиях ЯНАО проекта «Бережливая поликлиника» в 2019 г. На очередном совещании педагогов колледжа в июне 2022 г. было принято решение о применении принципов бережливого производства в процессах колледжа в новом учебном году. Толчком послужили сложившиеся предпосылки для внедрения: расширение спектра предоставляемых услуг; выявление и устранение разного рода потерь (прежде всего временных), возникающих в процессе деятельности.

Для реализации принятого решения был подготовлен приказ «О внедрении бережливых технологий в процессах колледжа», разработаны положение «О внедрении бережливых технологий в процессах колледжа» и план мероприятий – ««Дорожная карта» по внедрению бережливых технологий в процессах колледжа». На первоначальном этапе в рамках реализации «Дорожной карты» было инициировано обучения команды внедрения принципам и использованию инструментов бережливого производства. Для выявления «узких мест» разработано и реализовано анкетирование всех участников образовательного процесса по оценке текущего состояния системы, вопросам качества и удовлетворенности, выявлению

приоритетов внедрения бережливых технологий. Анализ результатов анкетирования позволил определить процессы, которые, по мнению респондентов, требовали оптимизации в первую очередь. Так, для первичной апробации принципов бережливых технологий комиссией по внедрению были выбраны следующие направления: работа с документами; работа со студентами; работа с родителями; работа с посетителями.

Так, результатом оптимизации процесса «Назначения социальной стипендии» стало сокращение времени на разработку данного управленческого решения с нескольких дней до 30-90 минут, были исключены излишние этапы процесса, значительно упростился документооборот.

Решение по реализации проекта «Оптимизация процесса согласования заявления иногородних студентов на отъезд из общежития на выходные/каникулы» привело к сокращению времени на решение этой задачи с 45-200 минут до 20 минут, за счет исключения нерационального взаимодействия и времени на поиск ответственных сотрудников.

Внедрение проекта «Оптимизация процесса учета посещаемости студентами колледжа занятий» позволило помимо исключения лишних этапов процесса, осуществить автоматический подсчет присутствующих за день по группам и колледжу в целом, повысить прозрачность и наглядность учета и контроля посещаемости студентами колледжа занятий, что в свою очередь привело к росту удовлетворенности участников процесса. На текущий момент в процессе апробации и внедрения на базе ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж» находятся проекты: «Оптимизация и визуализация процесса навигации по колледжу» и «Оптимизация процесса составления социальных паспортов групп».

Начальный этап применения бережливых технологий в ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж» показал свою эффективность. В образовательном учреждении имеется самый широкий спектр направлений деятельности, которые также требуют оптимизации в контексте использования принципов бережливого подхода.

Библиографический список

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Сташкевич И.Р. Оптимизация процессов в профессиональной образовательной организации средствами бережливых технологий // Инновационное развитие профессионального образования. – 2022. – № 1 (33). – С. 152-168.
3. Бережливое производство в общеобразовательной организации: на примере проекта «Образцовые учреждения»: методические рекомендации / авт.-сост.: Т.Г. Харитоновна, Е.С. Филенко. – Южно-Сахалинск, 2022. – 100 с.
4. Иванова К.Б., Парфеньева И.Е. Система «Производственная культура/5S» как первый шаг внедрения бережливого производства на промышленном предприятии // Инновации в науке. Секция: Междисциплинарные исследования. – 2016. – № 56-1. – С. 126-133.

Научный руководитель – Самсонова Т.Н., ст. преподаватель

Государственная политика в сфере поддержки семей, имеющих детей с расстройством аутистического спектра

Лунина А.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Расстройства аутистического спектра (далее – РАС) являются весьма распространенными нарушениями работы психики человека. По статистике в 2020 г. у каждого 50 жителя планеты можно диагностировать подобное расстройство [3]. При этом показатели растут чуть ли не в геометрической прогрессии. Ученые предполагают, что через 5-8 лет РАС будет страдать каждый второй человек в мире. Лица, страдающие РАС, были отнесены к категории людей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) достаточно недавно, чуть более десяти лет назад.

До недавнего времени внимание к социализации и реабилитации детей и взрослых с подобным диагнозом относились без особого внимания. Между тем, вся семья, член которой имеет РАС, является социально изолированной. Это связано с неорганизованностью окружающей среды и социальной инфраструктуры для людей с РАС. Среди проблем, связанных с недостатками социальной помощи семьям, имеющим детей с РАС, можно выделить, например, несовершенства государственной статистики по

вопросу количества детей с РАС, низкую информированность населения об особенностях таких людей и способах выстраивания взаимодействия с ними, несовершенство адаптированных образовательных программ, медицинских и социальных услуг, нехватки квалифицированных специалистов.

В настоящее время социальная работа с семьями, воспитывающими ребенка (детей) с РАС, находится на начальной стадии своего развития. Однако существует ряд выработанных мер социальной и общественной поддержки данной категории семей. Право на социальную защиту семей, воспитывающих ребенка (детей) с РАС, регулируется рядом нормативно-правовых актов нашей страны, основным из которых является Конституция Российской Федерации. Ст. 7 Конституции РФ декларирует «гарантированное обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты» [1], ст. 41 Конституции РФ гарантирует каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь, ст. 43 – на образование, ст. 44 – на участие в культурной жизни. Также к законодательной базе относятся следующие нормативные правовые акты: Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и др.

Гарантом реализации законодательных инициатив, затрагивающих вопросы социальной защиты семей, воспитывающих ребенка (детей) с РАС, выступают: специализированные медицинские, общеобразовательные, культурно-досуговые учреждения, некоммерческие организации, волонтерские объединения вне зависимости от формы собственности (государственные или частные).

Для реализации мер государственной поддержки семей, воспитывающих детей с РАС, в настоящее время в стране действует 1055 специализированных учреждений (12 из которых зарегистрированы в Алтайском крае) [2]. Конкретные виды деятельности этих учреждений зависят от их главного направления работы: здравоохранение, образование, учреждение культуры и т.д.

Анализ статистических данных и источников научной литературы позволяет сделать вывод о следующих направлениях деятельности по сопровождению и поддержке семей, воспитывающих детей с РАС:

- организация психолого-педагогического сопровождения детей с РАС. Сюда относится разработка адаптированных образовательных программ дошкольного и школьного образования, обучение специалистов для работы с детьми с РАС, повышение квалификации педагогическими работниками, введение ставки тьютора (специального сопровождающего специалиста) в образовательных организациях различного уровня, разработка и реализация различных инклюзивных моделей сопровождения, коррекционно-развивающих занятий, консультаций психолога как для самих детей, так и для их родителей;

- предоставление медико-социальной реабилитации (ранняя диагностика) психических расстройств у детей и подростков, их своевременная и качественная диагностика; осуществление лечебно-консультативного и диспансерного наблюдения лиц, страдающих психическими расстройствами; участие в разработке и реализации индивидуальных программ медико-социальной реабилитации и абилитации; осуществление адекватного и эффективного лечения пациентов в амбулаторных условиях; участие в решении медико-социальных проблем, организации обучения детей и подростков, страдающих психическими расстройствами, связанными с РАС;

- организация и проведение различных культурно-массовых мероприятий, адресованных для детей с РАС, так и для детей, не имеющих подобных особенностей развития, а именно – активное включение детей с РАС в культурную жизнь. Проведение мероприятий по распространению информации о понятии РАС, а также способах взаимодействия с людьми с подобным диагнозом;

- меры финансовой поддержки, предусмотренные для семей с детьми, страдающими РАС, в том числе и для детей с инвалидностью (получение пособий, пенсий, льгот и т.д.).

Таким образом, можно говорить о правильном курсе государственной политики в области защиты семей, воспитывающих детей с РАС. Нормативно-правовое обеспечение социальной и общественной поддержки этой категории семей включает следующие аспекты: создание условий для получения качественной медико-социальной и психолого-педагогической помощи, организация педагогического процесса с учетом физических, умственных способностей детей с РАС, реализация культурно-досуговой деятельности, создание комфортной доступной среды для посещения учреждений культуры с возможностью пользоваться культурными благами семьям, воспитывающим детей с РАС.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.

2. Федеральная служба государственной статистики [официальный сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/search?q=%D1%80%D0%B0%D1%81>.

3. Мухарьямова Л.М., Савельева Ж.В., Кузнецва И.Б., Гарапина Л.Р. Аутизм в России: противоречивое поле диагностики и статистики // Журнал исследований социальной политики. – 2021. – Т. 19, № 3. – С. 437-448.
Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

Проблемы реализации кадровой политики в системе здравоохранения Алтайского края

Макрушина Е.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Кадры, являясь главной и наиболее ценной частью ресурсов здравоохранения, обеспечивают результативность и эффективность деятельности всей системы здравоохранения. В медицинских организациях в настоящее время остро стоят следующие проблемы в области кадровой политики: нехватка специалистов с высшим образованием, узких специалистов, дисбаланс в количественном составе врачей и среднего медицинского персонала, недостаточная оснащенность рабочих мест и оплата труда.

В 2021 г. в Алтайском крае общая обеспеченность врачами составила 9746 чел. (43,0 чел. на 10 тыс. населения). В крае отмечается дефицит медицинских работников, имеющих среднее и высшее образование. В 2020 г. численность среднего медицинского персонала составляла 22 508 чел. (99,2 чел. на 10 тыс. населения). Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача – 2,31 чел. Укомплектованность медицинских учреждений края врачебным персоналом достигала показателя в 67,5%, средним медперсоналом – 77% [1]. При этом, как показал сравнительный анализ, в 2017 г. количество врачей в регионе составляло 10 173 чел. (43,3 чел. на 10 тыс. населения), и количество среднего медицинского персонала – 25780 чел. (109,7 чел. на 10 тыс. населения), то есть за 5 лет показатель снизился на 427 чел. и 3 272 чел., соответственно.

Исходя из имеющихся статистических данных, можем представить среднюю заработную плату врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование в Алтайском крае: в 2021 г. она составила 58 906,8 руб. Средняя заработная плата среднего медицинского (фармацевтического) персонала достигала уровня в 32296,2 руб., младших медицинских работников – 27 766,6 руб. [1]. При этом, стоит отметить, что средняя заработная плата в Алтайском крае в 2021 г. составляла 32 839 руб.

В целом, наблюдается отрицательная тенденция, свидетельствующая о том, что количество медицинских работников с высшим и средним медицинским образованием с каждым годом в крае уменьшается. Одной из причин сокращения количества работников в медицинских организациях является уменьшение количества жителей в крае в связи с миграционными процессами. Наряду с прочими профессиональными категориями, в другие регионы также уезжают и врачи. В регионах прибытия медикам предоставляются выплаты «подъемных» средств, в некоторых регионах предоставляется служебное жилье, выплачивается более высокая заработная плата. Еще одной причиной снижения количества врачей является слабая оснащенность государственных учреждений здравоохранения современным оборудованием, в связи с чем некоторые медицинские работники уходят в частные клиники, имеющие высокотехнологичное медицинское оборудование и материалы, ряд медиков переходит в более оснащенные государственные больницы. Также к проблемам в сфере кадровой политики в здравоохранении можно отнести низкий уровень мотивации к работе у выпускников медицинского университета, отсутствие мотивации уже практикующих врачей к повышению квалификации.

Для решения некоторых проблем в сфере кадровой политики в здравоохранении Алтайского края создан и реализуется проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Необходимо осознавать, что в условиях современной экономики быстрое обновление техники, накопление информации и новых знаний предполагают непрерывное обучение и повышение квалификации работников. Научно-технический прогресс существенно влияет на труд всех категорий работников, что, в свою очередь, повышает требования к их профессиональной подготовке [2]. Вышеуказанный проект нацелен на обеспечение медицинских организаций региона высококвалифицированными специалистами; повышение уровня квалификации молодых специалистов путем внедрения системы непрерывного образования медицинских работников, с использованием новых образовательных технологий.

Кроме того, региональный проект решает задачу кадрового обеспечения медицинскими работниками, оказывающими медицинскую помощь в первичном звене здравоохранения, а также

специалистами по профилям «онкология», «кардиология» и «педиатрия». Для организации обучения и повышения квалификации в Алтайском крае задействованы следующие организации: Центр повышения квалификации медицинских работников, отдел повышения квалификации при АГМУ и Барнаульский базовый медицинский колледж [3].

Также с целью решения имеющихся кадровых проблем в сельских районах края реализуется государственная программа «Земский доктор». Под действие программы подпадают врачи, акушерки, медицинские сестры фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов. Выплату предоставляют медицинским работникам, прибывшим на работу в города с населением до 50 тыс. чел., в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, не отнесенные к удаленным и труднодоступным территориям. Программа нацелена на охрану здоровья граждан, повышение доступности медицинской помощи и усиление роли профилактики.

Исходя из вышеизложенного, следует вывод, что в крае для повышения мотивации медицинских работников оставаться работать в своем регионе постепенно реализуются несколько проектов: «Земский доктор» и «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Последняя также помогает в решении проблемы в повышении квалификации специалистов путем использования системы непрерывного образования медицинских работников. Вводятся в эксплуатацию новые фельдшерско-акушерские пункты в районах края, что позволяет более оперативно и качественно оказывать медицинскую помощь в первичном звене здравоохранения. Также делается упор на повышение квалификации по профилям «онкология», «кардиология» и «педиатрия», так как в крае за последние годы наблюдается повышение числа заболеваемости в данных направлениях, соответственно нужны специалисты, технологии и подходы для решения и предотвращения этих проблем.

Библиографический список

1. Основные показатели здравоохранения в Алтайском крае [Электронный ресурс] // Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай: <https://akstat.gks.ru/storage/mediabank/%D1%81%D0%B5%D1%82%D1%8C.html>.
2. Елистратова Т.Г. Интеллектуальный капитал – ключевой фактор производства / Вестник филиала Всероссийского заочного финансово-экономического института в г. Барнауле. – Барнаул, 2012. – Вып. 15. – С. 30-33.
3. Медицинские кадры Алтайского края [Электронный ресурс] // Система управления государством. – URL: <https://strategy24.ru/22/health/projects/meditsinskie-kadry-altayskogo-kraja>.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.

К вопросу участия некоммерческих организаций в реализации социальной политики государства

Мельникова Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Последние десятилетия в России характеризуются глобальными экономическими, политическими и социальными изменениями, отмечены обострением социальных противоречий, которые предъявляют новые требования к социальной политике, реализуемой государством в отношении как социальной общности – российского народа, так и в частности – социально уязвимых слоев населения, включая социально исключенные группы.

Необходимо констатировать, что на территории России, в соответствии с основными понятиями, заложенными в нормативно-правовой базе в части реализации государственной социальной политики и обеспечения социальной стабильности, социальная политика государства направлена на создание условий, гарантирующих поддержание достойной жизни различных социальных слоев и групп населения [1]. Анализ мировой практики, современного состояния гражданского общества в России позволяет сделать вывод, что при любом уровне развития государственного строя государство будет брать на себя заботу о детях-сиротах, престарелых гражданах, инвалидах, одиноких родителях, участниках военных конфликтов и их семьях, о социально исключенных и дискриминируемых группах людей и др.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что, именно, в последние десятилетия ведущей тенденцией социальной политики в России является привлечение некоммерческих организаций к системе социального обслуживания населения и решения социальных проблем социально уязвимых слоев с применением технологий и методик, объективно не применимых в условиях традиционных социальных

учреждений [2]. Вследствие чего государство объективно пошло по пути расширения социальных гарантий и услуг населению посредством привлечения некоммерческих организаций. При этом НКО, за последние годы, планомерно получили доступ к более стабильному финансированию в виде государственных и региональных субсидий, грантов. Государственная поддержка некоммерческих организаций – одна из основных форм реализации социальной политики России. В современных исследовательских статьях содержится информация об экономической эффективности НКО в контексте снижения государственных расходов при работе с разными группами населения. В 2010 г. появилось понятие «социально-ориентированная некоммерческая организация» (далее – СО НКО), данный факт очертил для гражданского общества вектор социальной политики государства – востребованы профильные НКО в области предоставления социальных, образовательных услуг. Президент РФ В.В. Путин в своих выступлениях анонсировал поэтапный доступ СО НКО к бюджетному финансированию. Субъектам Российской Федерации были даны указания о снятии бюрократических барьеров и оказании всесторонней помощи СО НКО при выходе на рынок социальных услуг населению. В ежегодном послании В.В. Путин заявил, что развитие и поддержка СО НКО является долгосрочным приоритетом государственной политики, а сами СО НКО – это субъекты взаимодействия с государством. При этом необходимо уточнить, что сами НКО являются объектом поддержки со стороны государства (правовой, финансовый, политический аспект).

Актуальность и степень разработанности проблемы позволяет утверждать, что исследования в области субъектных отношений НКО и государства в части реализации государственной социальной политики представлены в рамках ФЗ «О социальном обслуживании населения» значительно суживает возможности некоммерческих организаций [3]. Некоммерческий сектор более чутко среагировал на болевые точки общества [4], а именно:

- было привлечено внимание государства к теме паллиативной помощи;
- долговременный уход за людьми с тяжелыми патологиями (включен в нацпроекты);
- сопровождение детей-сирот после выпуска;
- профилактика сиротства;
- профилактика домашнего насилия;
- сопровождение социально исключаемых и дискриминируемых групп и др.

Уверенный выход на рынок социальных услуг некоммерческих организаций позволил сделать следующие выводы:

- участие НКО в реализации в социальных программах обусловлено социальным заказом общества и вариативными возможностями НКО;

- объективно стали востребованы неспецифичные ранее социально-психологические услуги, а также произошло расширение номенклатуры услуг;

- у потребителя социальных услуг появились более высокие требования к качеству предоставляемых услуг;

- НКО проявили множество инновационных подходов к решению социальных проблем клиентов (аутрич, равное консультирование, убежища, кризисные центры, защита от семейного насилия и др.). Многие новации НКО уже стали частью государственной политики [5];

- отчасти НКО находятся в более маневренном отношении в части использования для достижения целей финансирования из нескольких источников (государственные субсидии, финансирование от бизнес-сообществ, частные пожертвования, возможность вести коммерческую деятельность в рамках собственных Уставов и др.);

- доказан экономический эффект в соотношении с высоким качеством от деятельности НКО при оказании социальных сервисов для закрытых групп населения;

- НКО стали центрами по эффективному обучению социально значимой деятельности добровольцев.

Однако государственная социальная политика по передаче социального заказа в некоммерческий сектор нуждается в создании структуры (целевого фонда), который бы позволил закрепить долгосрочные механизмы по поддержке стабильной деятельности НКО. Нестабильность финансирования НКО порождает нестабильность деятельности, данный факт порождает недоверие к некоммерческому сектору со стороны потенциального потребителя услуг. Сотрудники НКО – это часть гражданского общества и работать на безвозмездной основе могут позволить себе единицы, поэтому НКО, подготовив грамотного специалиста в предметной узкой области оказания услуг, нередко его теряет, ввиду отсутствия финансирования на оплату труда.

На современном этапе у некоммерческого сектора кроме нестабильного финансирования существует задача по формированию доверия со стороны гражданского общества, для которого НКО и создаются. Рост гражданской активности, безусловно, заметен в регионах, где некоммерческий сектор представлен наиболее ярко, однако общий процент граждан мало информирован о деятельности НКО и СО НКО. Наметилось негативное явление в третьем секторе: значительное количество НКО являются

организациями-спутниками государственных организаций. Специалисты профильных НКО поддерживают идею создания фондов или объединений по направлениям. На современном этапе общественная сфера России является разрозненной, данный факт не позволяет в полной мере проанализировать эффективность и экономические достижения третьего сектора ввиду отсутствия единой системы отчетности, обработки и интерпретации результатов работы НКО.

Библиографический список

1. Абросимова Е.А. Юридические аспекты деятельности некоммерческих организаций: вопросы и ответы. – М., 2013. – 230 с.
2. Авилов И.А. Приоритетные направления потенциала негосударственных некоммерческих организаций на рынке услуг // Журнал правовых и экономических исследований. – 2017. – № 4. – С. 10-11.
3. Вербицкая Ю.О. Классификация некоммерческих организаций (к вопросу о совершенствовании гражданского законодательства) // Российское право: образование, практика, наука. – 2014. – № 9. – С. 12-13.
4. Гусейнов Э.К. Некоммерческие организации в сфере услуг социальной защиты // Дискуссия. – 2017. – № 11. – С. 41.
5. Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг: Указ Президента РФ от 08.08.2016 № 398 (ред. от 01.07.2017) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

О некоторых вопросах совершенствования деятельности органов управления РСЧС Сибирского федерального округа

Мороз А.В., Мороз А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Организационная структура РСЧС – это единая система управления, состоящая из министерств, ведомств, корпораций или межотраслевых государственных объединений, обладающих определенными и разграниченными полномочиями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [1].

И сегодня каждое из них имеет развитую инфраструктуру, человеческие ресурсы, технику, обеспечивающую выполнение, как правило, повседневных задач с учетом зоны подконтрольного административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или производственных предприятий.

Для совершенствования деятельности органов управления РСЧС Сибирского федерального округа для координационных органов единой системы [2] требуется регулярное уточнение персонального состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ). Специфика решаемых задач влечет расширение состава участников. Это могут быть приглашенные представители региональных отделений Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», Главные федеральные инспекторы в субъектах РФ аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, представители научных сообществ, а также представители органов прокуратуры.

Заседания КЧС и ОПБ могут проводиться как плановые, так и внеплановые. На плановых заседаниях заслушиваются тематические вопросы, которые готовятся заблаговременно по причине необходимости проведения аналитической работы и выработки соответствующих предложений. Как правило, они предварительно согласовываются с членами комиссии и в этом случае рассмотрение состоит комплексно.

Внеплановые заседания обусловлены неотложностью выработки решений по возникшим неординарным обстоятельствам. Практика многолетних наблюдений показывает, что деятельность человека в современном мире насыщена рисками различной направленности, а при их возникновении требуется срочное вмешательство для минимизации возможных последствий, а иногда и спасения человеческих жизней.

Планирование и осуществление мероприятий по защите и жизнеобеспечению населения проводится с учетом поступивших совместных предложений сформулированных соответствующими представителями участвующих в заседании КЧС и ОПБ. Эти предложения оформляются решениями, детализирующими задачи для органов управления РСЧС в пределах их компетенций.

Для формирования единого подхода в проведении заседаний КЧС и ОПБ на территории предлагается разработать набор типовых документов, систематизирующий деятельность комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сибирского федерального округа. Такими документами могут стать рекомендации по порядку подготовки заседаний КЧС и ОПБ; структура доклада секретаря КЧС и ОПБ о реализации принятых решений; форма запроса КЧС и ОПБ о выполнении поручения; бланк приглашения для очного участия в заседании КЧС и ОПБ; приглашения для участия по ВКС глав муниципальных образований в заседании КЧС и ОПБ; форма проекта решения для согласования с заинтересованными лицами; бланк протокола заседания рабочей группы; бланк контроля решений КЧС и ОПБ.

Это позволит систематизировать различные подходы координационных органов в организации вопросов действий КЧС и ОПБ, осуществляющих свою деятельность на региональном, муниципальном и объектовых уровнях [3] в пределах Сибирского федерального округа.

Библиографический список

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Российская газета. – 1994. – 24 дек.
2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: пост. Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 31.03.2011) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 2.
3. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: пост. Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 // Российская газета. – 2007. – 26 мая.

Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псих.н.

Направления совершенствования реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Алтайского края

Носырев П.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Формирование современного архитектурного образа и комфортной для проживания среды городов и сел является одним из основных направлений развития региона и муниципальных образований и важнейшей задачей территориального управления поселениями.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» Алтайский край с 2019 г. реализует региональный проект «Формирование комфортной городской среды». Цель проекта – создание механизма развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды [2]. Задачи регионального проекта:

- формирование современного городского облика, комфортного для проживания жителям;
- вовлечение участие населения в решение проблемы благоустройства территорий населенного пункта;

- привлечение опытных сотрудников в сфере архитектуры и дизайна для формирования качественно проработанного проекта и создания концепции развития будущего облика населенного пункта.

За период 2019-2022 гг. реализации проекта в Алтайском крае было благоустроено 828 объектов в 53 муниципалитетах (674 дворовых и 154 общественных территории). Общий объем финансирования составил около 4,3 млрд руб. На основе анализа основных результатов и параметров реализации проекта в 2021 г., а также докладов о ходе реализации проекта и экспертных мнений специалистов в данной сфере [3-5] определены ключевые проблемы и риски реализации данного национального проекта.

- несовершенство нормативно-правовой базы;
- несвоевременная подготовка проектной документации и прохождение экспертизы;
- отсутствие подрядных организаций при проводимых конкурентных процедурах на выполнение работ в рамках проекта;

- отсутствие надежных и добросовестных подрядных организаций, определившихся по результатам конкурентных процедур;

- существенное удорожание строительных материалов в 2021 г.;

- отсутствие средств на эксплуатацию объектов;

Для решения обозначенных проблем необходимо:

– актуализировать устаревшие и принять необходимые для реализации проекта нормативно-правовые акты сфере эксплуатации объектов (регламентировать ремонтные работы и принять порядок проведения технических осмотров);

– ввести регламент по срокам составления проектной документации, а также ввести упрощенную процедуру проведения экспертизы такой документации;

– внести изменения в ст. 93 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающие закупку с единственным поставщиком в рамках заключения контрактов на выполнение работ при реализации проекта. Также, в ст. 31 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ необходимо добавить требования к уровню квалификации подрядчиков, в том числе необходимости самостоятельного выполнения работ не менее 80%.

– выпустить обновленную федеральную сметно-нормативную базу, учитывающую внедрение новых технологий и решений в данной сфере, ввести в действие ФГИС ЦС «Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве»;

– повысить требования к проведению работ и усилить контроль за его качеством (в том числе путем привлечения представителей общественности и экспертов в данной сфере);

– эффективное планирование периода заключения государственных и муниципальных контрактов (целесообразно заключить все контракты на выполнения работ в начале финансового года);

– в порядке предоставления межбюджетных трансфертов обязать заказчиков выполнения работ в рамках реализации проекта установления обязательных требований подрядной организации на гарантию качества выполненных работ сроком не менее 5 лет.

Указанные рекомендации позволяют повысить качество работ по объектам проекта, обеспечить соблюдение сроков выполнения работ, повысить срок эксплуатации объектов благоустройства и сохранности их в первоизданном облике. И, несомненно, повысит эффективность реализации проекта «Формирование городской среды».

Библиографический список

1. Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» утв. приказом Минстроя России от 18.03.2019 № 162/пр [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минстроя России [офич. сайт]. – URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/d1f/18.03.2019_162_pr.pdf.
2. Паспорт национального проекта Жилье и городская среда: утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, (протокол от 24.12.2018 № 16) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/426/Pasport-natsionalnogo-proekta-_ZHile-i-gorodskaya-sreda_.pdf.
3. Панарин В. «На ошибках учимся». Как городская среда на Алтае становится комфортной и что ей мешает [Электронный ресурс] // Amic.ru. – URL: <https://barnaul.bezformata.com/listnews/sreda-na-altae-standovitsya-komfortnoy/97547871>.
4. Народный фронт настаивает на частичном ремонте дворов Барнаула, благоустроенных три года назад [Электронный ресурс]. – URL: <https://onf.ru/2021/07/14/narodnyy-front-nastaivaet-na-chastichnom-remonte-dvorov-barnaula-blagoustroennyh-tri-goda/>.
5. Эксперты ОНФ: Срок гарантии на работы по благоустройству должен составлять не менее трех лет [Электронный ресурс]. – URL: <https://onf.ru/2018/11/02/eksperty-onf-srok-garantii-na-raboty-po-blagoustroystvu-dolzhen-sostavlyat-ne-menee-treh>.

Научный руководитель – Ретивых И.В., к.э.н.

Производственный контроль как форма организации санитарно-эпидемиологических мероприятий (на примере Алтайского края)

Орлова М.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В 2022 г. санитарная служба Алтайского края отпраздновала свой 100-летний юбилей. За долгие годы своего существования служба добилась существенных результатов, среди которых – предотвращение опасных бактериальных заболеваний. Для достижения успеха в данном направлении специалистами

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» проводится ряд санитарно-эпидемиологических мероприятий, позволяющих своевременно реагировать на проблему и решать ее максимально быстро. В числе таких мероприятий – производственный контроль.

Производственный контроль – это совместная деятельность пищевого объекта (предприятие общепита, изготовитель продуктов питания, торговая точка, осуществляющая продажу продуктов питания), учреждения здравоохранения и образования, а также других организаций, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, с одной стороны, и санитарной службы – с другой, направленная на выявление проблемного санитарно-эпидемиологического поля и его последующее устранение [3, с. 20].

Обратим внимание на то, что с 2021 г. проведение производственного контроля является обязательным требованием не только для объектов питания, но и для всех лицензируемых видов деятельности (медицинской, фармацевтической, образовательной и др.) [1].

Организация производственного контроля в Алтайском крае осуществляется по определенному алгоритму. Компания самостоятельно разрабатывает программу производственного контроля. Программа представляет собой титульную часть и собственно производственную. В титульной содержится краткая информация об организации, ссылки на основные санитарные требования, касающиеся данного вида деятельности. В производственной части перечислены все лабораторные исследования, которые в течение года необходимо осуществлять, кратность этих испытаний, а также организация, осуществляющая лабораторные исследования [2, с. 44]. Для непищевых объектов это преимущественно проверка условий труда (микроклимат, освещенность, электромагнитные поля от персональных компьютеров), для пищевых и медицинских объектов – это дополнительно лабораторные исследования питьевой воды, смывов с объектов окружающей среды и т.д.

Компания самостоятельно согласно правилам и нормам действующего санитарного законодательства устанавливает количество точек отбора и перечень лабораторных испытаний. При этом специалисты санитарной службы не участвуют в разработке программы и ее утверждении. Ответственность за проведение производственного контроля всецело ложится на плечи предпринимателя. В ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае», осуществляющем лабораторные испытания в рамках производственного контроля, отсутствует услуга по составлению программы. Если в результате лабораторных испытаний по программе производственного контроля будет выявлен «нестандарт» – нарушение норм санитарных требований, то предприятие самостоятельно осуществляет мероприятия, направленные на устранение данного несоответствия. Напомним, что «нестандарт» на объекте общественного питания грозит посетителю отравлением со всеми возможными последствиями, нестандарт в школьном классе, например, по уровню освещения, приводит к снижению зрения у учащихся и т.д. Вот почему проведение производственного контроля так важно для организаций (разных форм собственности и направлений деятельности).

Все лабораторные исследования по программе производственного контроля осуществляются на платной основе. Каждое лабораторное испытание имеет свою стоимость согласно действующему прейскуранту, ежегодно утверждаемому ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» или иной организации. Нарушение требований производственного контроля грозит предприятию административным штрафом.

Важно выделить следующие характеристики производственного контроля:

- обязательность – пищевые объекты, а также организации, осуществляющие лицензируемые виды деятельности, обязаны осуществлять производственный контроль;
- перманентность – производственный контроль осуществляется постоянно согласно программе производственного контроля;
- самостоятельность – компании, на чьей территории осуществляется производственный контроль, самостоятельно разрабатывают программу производственного контроля;
- законность – производственный контроль осуществляется на основе действующих норм и правил санитарного законодательства;
- платность – лабораторные исследования в рамках программы производственного контроля осуществляются платно;
- наказуемость – за несоблюдение требований производственного контроля компания получает административное наказание.

Таким образом, можно говорить о том, что проведение производственного контроля позволяет выявить санитарно-эпидемиологическую проблему на раннем этапе ее возникновения и провести мероприятия, направленные на ее устранение. Для собственников бизнеса, особенно в сфере оборота пищевых продуктов, это нивелирование риска, связанного с употреблением некачественных продуктов питания со всеми возможными последствиями, в том числе летальным исходом.

Однако система организации производственного контроля сегодня имеет некоторые недостатки, устранение которых могло бы усовершенствовать санитарно-эпидемиологические мероприятия превентивного характера. Прежде всего, это отсутствие ответственных специалистов за подготовку программы производственного контроля. Когда речь идет о крупных пищевых производствах, в штате которых есть технологи, разговор о помощи в составлении программы можно оставить в стороне. Но многие мелкие объекты, которые должны вести производственный контроль, не имея своего профильного специалиста, не могут самостоятельно разработать программу. В ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» отсутствует даже платная услуга по данному виду помощи. Для многих – это большая проблема.

Другая сложность заключается в том, что, отдав составление программы производственного контроля предприятиям, санитарная служба потеряла частичный контроль над этими объектами. Они самостоятельно устанавливают для себя те точки исследования, которые считают нужным. Иногда сознательно или неосознанно, пропуская отдельные виды лабораторных исследований с целью удешевить производственный контроль, компания оставляет важные участки работы вне контроля, что уже само по себе несет угрозу для потребителей.

Для решения данных проблем необходимо программы производственного контроля разрабатывать специалистам ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» совместно с представителями надзорных объектов с целью достижения полноты программы производственного контроля и минимизации ошибок в ней.

Библиографический список

1. Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ № 44 от 24.12.2020 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Горбунова Е.С. Совершенствование процедуры проведения производственного контроля на опасных производственных объектах // Молодой ученый. – 2020. – № 3 (293). – С. 43-45.
3. Коробейникова Л.С., Черкасова К.А. Производственный контроль в системе управления корпоративной организацией // Вестник ВГУ. – 2022. – № 2. – С. 18-28.

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.

Организация медицинской помощи в сельской местности (на примере Алтайского края)

Полухин Д.Г.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Конституция Российской Федерации гарантирует всем гражданам страны право на получение качественной медицинской помощи, независимо от места проживания пациента, его возраста, национальности и других характеристик. В понятие «качественная медицинская помощь» исследователи вкладывают разные смыслы, однако, если их свести воедино, можно вывести следующую дефиницию «качественная медицинская помощь – это профессиональная медицинская помощь, оказанная пациенту своевременно, в полном объеме, принесшая желаемый результат (от купирования болевого синдрома до устранения функционального нарушения)» [3, с. 10]. Как мы видим, важной составляющей данного определения является среди прочих своевременность получения медицинской помощи, иначе выражаясь, ее доступность.

Отдельные авторы доступность медицинской помощи рассматривают с разных аспектов. Так, в частности, можно говорить о территориальной доступности помощи (независимо от места проживания или нахождения пациента), о временной (независимо от времени суток обращения, дня недели), о финансовой (независимо от стоимости услуги). Исходя из этого можно согласиться с Н.В. Антиповой, указывающей на то, что доступная помощь предполагает получение медицинской услуги на любой селитебной территории в любое время, независимо от затраченных ресурсов на оказание медицинской услуги [2, с. 68].

Медицинские организации оказывают разные медицинские услуги населению. Однако в получении квалифицированной медицинской помощи возможности городских жителей значительно шире возможностей сельских граждан. Так, если система медицинских организаций в городе представлена поликлиниками, многопрофильными клиническими и узкоспециализированными больницами, а также лабораторно-диагностическими центрами, то в сельской местности специализированную помощь можно

получить только в центральной районной больнице, состоящей из поликлинического и больничного блоков. Это свидетельствует в пользу актуальности постановки вопроса о доступности медицинской помощи в сельской местности и труднодоступных территориях.

Для многих жителей районов Алтайского края выезд в центральную районную больницу представляется проблематичным, особенно в зимний период. Из-за затяжной сибирской зимы, снежных заносов и нечищенных дорог многие граждане не могут попасть в лечебное учреждение, когда в этом есть необходимость. По тем же причинам вызов бригады скорой помощи также предполагает определенные сложности. Это говорит о том, что организация медицинской помощи в отдельных сельских территориях региона нуждается в радикальных изменениях.

Исполнительные органы власти Алтайского края в последние годы проводят интенсивную политику в этой сфере. Одним из вариантов расширения доступности медицинской помощи в сельской местности является строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) в отдаленных от районных центров территориях. Так, в рамках национального проекта «Здравоохранения» (региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения») в Алтайском крае в 2022 г. планировалось ввести в эксплуатацию 18 ФАП, что на один больше, чем в 2021 г. [4].

Каждый ФАП имеет типовую структуру, которая включает в себя кабинет осмотра врача или фельдшера, процедурный кабинет. Некоторые ФАП, например, в с. Новомихайловка, имеют рабочее место акушера-гинеколога. Безусловным достоинством ФАП является их взаимодействие с АКГУП «Аптеки Алтая», осуществляющим льготный лекарственный отпуск. Преимущественно во всех фельдшерско-акушерских пунктах лекарственное обеспечение льготных категорий граждан осуществляется в ФАП. Однако, несмотря на проводимую работу, многие отдаленные территории края по-прежнему находятся вдали от ближайшего медицинского объекта.

Согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ от 15.05.2012 № 543Н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» для повышения доступности медицинских услуг населению организацию медицинской помощи в труднодоступных районах можно осуществлять посредством формирования: стационарных ФАП; мобильных ФАП; выездных профилактических медосмотров; мобильных медицинских бригад, в том числе с использованием мобильных медицинских комплексов [1].

Данные меры позволяют обеспечить квалифицированной помощью тех граждан, которые по разным причинам не могут обратиться за ее получением в центральную районную больницу. Опыт реализации данных форм весьма успешен в Российской Федерации. Так, использование выездных бригад сегодня активно внедрено в Тюменской области, Пермском крае, Республике Татарстан и других регионах страны. В Новгородской области привлечены в работу телемедицинские мобильные комплексы, с помощью которых врач (фельдшер) может провести первичную диагностику и осмотр пациента.

Вместе с тем в отдельных регионах России имеется опыт оказания медицинской помощи не только широкого профиля. В частности, в Ставропольском крае работают выездные бригады специалистов-сурдологов, в Липецкой области осмотр женщин детородного возраста, проживающих в сельской местности, проводят врачи перинатального центра.

Из-за нехватки медицинских кадров особенно специалистов узкого профиля сегодня многие регионы испытывают трудности, решение которых – это совместная работа органов исполнительной власти разных субъектов Российской Федерации. Так, врачи ультразвуковой диагностики из Алтайского края направляются в командировки в дальневосточные регионы, испытывающие в них особенный дефицит. Практику использования командировок можно применять в рамках домашнего региона, направляя узких специалистов в составе выездной бригады в труднодоступные районы.

Таким образом, можно резюмировать, что Алтайский край проводит эффективную работу в сфере расширения доступности медицинской помощи путем строительства стационарных ФАП. Однако опыт регионов показывает, что введение мобильных форм оказания медицинской помощи как узкого, так и широкого профиля позволит сделать помощь для жителей отдаленных районов более доступной, а значит, более качественной.

Библиографический список

1. Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.05.2012 № 543Н // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 160. – ст. 2011.
2. Антипьева Н.В. Доступность медицинской помощи: проблемные вопросы // Современное право. – 2019. – № 2. – С. 67-70.
3. Бойко А.Т. Качество и стандарты медицинской помощи (понятие и принципиальные основы) // Здравоохранение. – 2001. – № 1. – С. 9-18.
4. Министерство здравоохранения Алтайского края [официальный сайт]. – URL: <http://zdravalt.ru>.

Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н., доцент

**Организация медицинской реабилитации детского населения
в поликлинических отделениях на примере
КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 5, г. Барнаул»**

Пономаренко О.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Организация процесса медицинской реабилитации, в том числе в сфере педиатрии, является одним из ключевых векторов развития сферы медицинского обеспечения. Инфраструктурное оснащение последней также является существенной проблемой для медицинских менеджеров и администраторов на всех уровнях. Научно-технический прогресс вынуждает конструировать особые меры интеграции и внедрения наукоемкой медицинской техники [4].

На сегодняшний день материальная база, обеспечивающая и гарантирующая медицинскую рекреативную и реабилитирующую помощь, представлена ст. 40 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В данном нормативно-правовом акте медицинская реабилитация определяется как «система мер медицинского, психологического характера, нацеленных на то, чтобы восстанавливать функциональные резервы организма, улучшать качество жизни, сохранять работоспособность пациентов и обеспечивать их интеграцию в общество» [1, с. 3].

На уровне регионов и муниципалитетов действуют иные уточняющие нормативно-правовые акты. Для детализации этого утверждения рассмотрим регламент порядка дифференциации по медицинским показаниям и направления детей на медицинскую реабилитацию в КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 5, г. Барнаул». Этот процесс реализуется в порядке, описанном в Приказе Минздрава России № 1705н от 29.12.2012 «О порядке организации медицинской реабилитации» и Приказом Минздрава России № 796 от 02.12.2014 «Об утверждении положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологической медицинской помощи». Прием и маршрутизация детей, которым требуется реабилитация, осуществляются лечащими врачами и заведующими отделениями. Медицинская реабилитация объединяет такие процедуры, как «психологическая реабилитация; медикаментозная коррекция; лечебная физкультура (кинезиотерапия); аппаратная физиотерапия; массаж; мануальная терапия и др. [3, с. 4] Далее, после госпитализации ребенка в КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 5, г. Барнаул», для него формируют персональную реабилитационную программу. Для целей исследования был проведен анкетный опрос родителей (или иных законных представителей) пациентов-детей для определения показателей, которые характеризуют качество медицинской реабилитации. Нами были определены следующие критерии, которые индикативировались в исследовании.

1. удовлетворенность пациента (родителей, опекунов или других законных представителей детей), закончившего восстановительное лечение;
2. эффективность восстановительного лечения;
3. полнота выполнения стандартов медицинской реабилитации;
4. удовлетворенность пациента (родителей, опекунов или других законных представителей детей) качеством медицинской помощи.

Объем генеральной совокупности не представляется возможным оценить, поэтому нами было принято решение использовать метод доступной выборки. Такое решение предполагает опрос доступных нам респондентов, и так как исследование на данном этапе является в большей степени разведывательным, объем выборки составляет 36 чел. Согласно результатам исследования, самые низкие показатели качества медицинской реабилитации наблюдаются по таким параметрам, как: удовлетворенность пациентов качеством медпомощи – 55,6%; и полнота выполнения стандартов лечения – 61,1%. Очевидно, что доступность и качество медицинской реабилитации в рамках Программы государственных гарантий в медучреждении обеспечены не в полной мере.

Повышение внимания к проблемам обеспечения доступности медицинской реабилитации в КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 5, г. Барнаул» обусловлено неудовлетворенностью граждан ее состоянием. Родители или представители детей-пациентов в настоящее время определяют доступность получения медицинских услуг как наиболее важное условие предоставления им необходимой медпомощи, в том числе реабилитации, при этом они отмечают следующие недостатки:

- отсутствие требуемых врачей, медицинской техники и оборудования;
- чрезмерно длительные сроки ожидания получения медицинских услуг;
- необходимость оплаты медицинской помощи;
- отсутствие доступных данных о Порядках предоставления медицинской помощи.

Неудовлетворенность была оценена по разным критериям, родители (другие представители) пациентов могли выбрать несколько вариантов ответов (от 1 до 7). Структура проблем, выявленных по результатам опроса:

- не удовлетворены материально-техническим обеспечением;
- отсутствие информированности о заболевании;
- отказы в направлении на санаторно-курортное лечение;
- платные услуги медицинской реабилитации;
- платные лекарственные средства;
- длительность ожидания получения медицинских услуг или отсутствие врачей;
- продолжительность очередности на медицинскую реабилитацию;
- отказы в направлении на консультацию к другим специалистам.

Таким образом, проблема реабилитации заключается в несовершенстве программ и стандартов подготовки и повышения квалификации медицинских кадров, с ограниченными возможностями применения информационно- телекоммуникационных технологий в обучении и обмене опытом. Совершенствование программ реабилитационных методик и инструментов по контролю изменений состояния пациентов, решит проблему «позднего начала мероприятий по реабилитации» и стандартизирует принцип преемственности, непрерывности и этапности реабилитационных мероприятий.

Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в РФ: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Российская газета. – 2011. – № 5639 (263).
2. Иванова Г.Е., Стаховская Л.В., Репьев А.П. Правовые основы оказания помощи по медицинской реабилитации // Вестник восстановительной медицины. – 2021. – № 1. – С. 2-5.
3. Дмитриев Л.А. Основные направления развития медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения в РФ [Электронный ресурс] // Управление-здравоохранением.рф. – URL: http://управление-здравоохранением.рф/publ/okazanie_meditsinskoj_pomoshhi/osnovnye_napravlenija_razvitija_meditsinskoj_reabilitacii_i_sanatorno_kurortnogo_lechenija_v_rossijskoj_federacii/19-1-0-334.
4. Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение [Электронный ресурс] // zdrav.ru. – URL: <https://www.zdrav.ru/articles/90049-etapy-meditsinskoj-reabilitacii-v-rossii>.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

О некоторых аспектах модернизации мелиоративного комплекса Российской Федерации, как одного из приоритетных направлений государственной политики в сфере развития сельского хозяйства

Попов А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Достижение стабильности в области продовольственной безопасности и независимости России является основной составляющей в обеспечении национальной безопасности страны и качественном повышении уровня жизни населения. Авторы многих исследований рассматривают специфические вопросы мелиоративной отрасли, одного из значимых направлений развития агропромышленного комплекса (далее – АПК).

Эксперты отмечают, что сохранение, реконструкция, и модернизация мелиоративного комплекса, введение в оборот мелиорируемых сельскохозяйственных площадей окажет значительное влияние на эффективность работы отечественного АПК. Это стабилизирует общественную обстановку в селах за счет появления дополнительных рабочих вакансий, увеличения объема налоговых поступлений, решения вопросов сельскохозяйственного водоснабжения населенных пунктов, превентивных мероприятий по предупреждению опустынивания аграрных зон. Все это приведет к повышению уровня жизни сельского населения [1].

По официальным данным на конец 2020 г. банк мелиорируемых земель страны составлял более 11,2 млн га, около 9,3 млн га земли относилось к категории сельскохозяйственных угодий. Сельскохозяйственные угодья с оросительной инфраструктурой располагались на площади более 4,5 млн га (из них вовлечены в сельхозтоваропроизводство около 3,9 млн, а непосредственно орошалось порядка 33%). Площадь осушаемых угодий составляла 4,7 млн га [2].

Российские специалисты расходятся во мнениях при оценке необходимого количества площадей мелиорируемых земель для страны. И.П. Айдаров указывает на необходимость увеличения орошаемых площадей в стране не менее чем в 4-7 раз и достижения доли около 20% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения. А для эффективного функционирования комплекса АПК, по мнению эксперта, необходимо от 22 до 35 млн га гидромелиорируемых земель. В.Н. Щедрин считает, что доля мелиорируемых земель от общей площади сельскохозяйственных угодий должна составлять от 25 до 30%. В частности, для достижения стабильной урожайности в АПК в стране достаточно иметь не менее 10 млн га на орошении и порядка 8 млн га на осушении. Такой же позиции придерживается и Г.Г. Гулюк, уточняя, что орошаемая площадь земель должна быть не менее 12 млн га. И.П. Кружилин отмечает, что необходимые и пригодные к орошению площади земель, обеспечивающих среднюю стабильность сельскохозяйственной отрасли, должны составлять не менее 12 млн га.

Отсутствие достаточной площади мелиорируемых земель не позволяет получать гарантированные урожаи здоровой и экологически-безопасной продукции для обеспечения потребности населения и продовольственной безопасности страны. Но при достаточных масштабах мелиорируемых земель должно устойчиво развиваться и мелиоративное хозяйство, повышаться надежность гидротехнических сооружений и мелиоративных систем, уменьшаться риск чрезвычайных ситуаций в зоне нахождения крупных гидромелиоративных сооружений.

На текущий момент техническая база мелиоративного фонда и гидротехнические сооружения имеют высокую степень износа и требуют особого внимания для обеспечения безопасной эксплуатации и снижения отрицательного воздействия на окружающую природную среду. Практика показывает, что мелиорация земель – высокочрезвычайно затратный процесс. Мероприятия по его реализации часто не могут осуществить даже экономически крепкие хозяйства. Так затраты, например, на обустройство 1 га орошаемых земель, обходятся порядка 350 тыс. руб. вложений, реконструкция одного орошаемого гектара в 250 тыс. руб., а техническое переоснащение – в 100-120 тыс. руб.

Государственные учреждения в области мелиорации земель имеют низкую техническую оснащенность, устаревший и изношенный парк мелиоративной, специализированной и автотракторной техники. Отсутствуют высококвалифицированные и узкоспециализированные профессиональные кадры. Действующее законодательство в области мелиорации не соответствует современным требованиям, необходимо совершенствование и корректировка нормативно-правовой базы. По оценкам экспертов, только действенные системные меры в направлении развития мелиоративного комплекса смогут обеспечить физическую и ценовую доступность качественных продуктов питания для всех слоев населения. Естественно, все эти мероприятия являются высокочрезвычайно затратными и трудоемкими для сельхозтоваропроизводителей. Поэтому решать проблему восстановления и дальнейшего развития мелиоративно-водохозяйственных систем России возможно только с помощью государственной поддержки, программно-целевым методом, с привлечением бюджетных и внебюджетных вложений в развитие производительных сил мелиоративного блока страны [3].

Для решения проблемы эффективного вовлечения в оборот сельскохозяйственных земель и модернизации мелиоративного комплекса утверждена государственная программа на 2022-2031 гг. К основным задачам данной программы относятся:

- анализ состояния не используемых земель из категории «пашня»;
- проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных площадях с целью их вовлечения в оборот;
- предупреждение появления признаков опустынивания и ветровых эрозий на сельскохозяйственных угодьях за счет осуществления таких мероприятий как известкование, агролесомелиорация, фитомелиорация;
- выполнение комплекса гидромелиоративных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения;
- осуществление мероприятий по ремонту, реконструкции, строительству, техническому перевооружению объектов мелиоративного комплекса страны с целью защиты от затоплений, водной эрозии, выбытия из сельскохозяйственного оборота мелиорируемых земель [4].

Региональным властям рекомендовано принять нормативные акты, направленные на выполнение основных задач программы, с учетом местных особенностей и возможностей. Достижение установленных программой показателей должно обеспечить эффективную деятельность АПК страны: максимальное и рациональное использование природного и экономического потенциала, климатических особенностей, повышение уровня продуктивности агропромышленного производства, обеспечение потребителей высококачественным продовольствием, снижение социальной напряженности на селе, включая сохранение существующих и создание дополнительных рабочих мест.

Библиографический список

1. Бородий О.Ф. Проблемы восстановления мелиоративного комплекса (на примере Омской области) // Вестник ОмГАУ. – 2018. – № 4 (32). – С. 16.
2. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. – URL: [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-urp/Государственный%20\(национальный\)%20доклад_2020.pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-urp/Государственный%20(национальный)%20доклад_2020.pdf).
3. Мелиоративный комплекс Российской Федерации: информационное издание / Г.В. Ольгаренко, С.С. Турапин, В.И. Булгаков [и др.]. – М., 2020. – 304 с.
4. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 (ред. от 03.02.2022, с изм. от 01.02.2023) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

Место международной стандартизации в системе управления качеством медицинской помощи

Попов С.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Повышение качества и увеличение продолжительности жизни населения оказывает позитивное влияние на социально-экономическое развитие любой страны. Без создания эффективной системы предоставления высококачественных медицинских услуг невозможно увеличить продолжительность жизни населения страны. Все изменения в секторе здравоохранения имеют цель повысить качество оказываемой медицинской помощи, обеспечить защиту жизни и здоровья каждого гражданина страны.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [1] определяет, что качество медицинской помощи – объединение свойств, в основе которых своевременность оказания медицинской помощи, снижение угрозы прогрессирования заболевания у пациента и раннее выявление патологии. Это в свою очередь позволяет использовать медицинские средства для обеспечения того, чтобы пациенты были удовлетворены своим взаимодействием с субъектами сферы здравоохранения – медицинскими организациями и врачами.

Основой качественного оказания медицинских услуг являются ресурсы стандартизации в системе здравоохранения. В перспективе сфера здравоохранения ориентирована на пациента, в ее развитии активно принимают участие и другие субъекты действующей системы. В связи с этим действующие инновационные медицинские технологии должны, в первую очередь, быть направлены на то, чтобы соблюсти интересы пациента. Международная стандартизации в системе управления качеством медицинской помощи направлена на то, чтобы обеспечить безопасность пациентов, осуществить качественное медицинское обслуживание, применять правильное лечение и управление на основе аккредитации медицинской организации.

На сегодня несколько распространенных стандартов используются в России: практические подходы к управлению качеством более подробно определены в международных стандартах серии ISO 9000 (9001, 9004), организованных на положениях и идеологии теории TQM «Total Quality Management – всеобщее управление качеством» и требованиях к системе менеджмента качества организаций.

Качество медицинской услуги обуславливается следующими основными элементами: качество выполняемой работы персоналом клиники; качество управления оказанием медицинской помощи; качество обеспечения предоставления медицинских услуг; качество этапов оказания медицинской помощи; качество стандартов, правил и директив в области медицины на отраслевом и местном уровнях и контроль (внедрение) их соответствия.

Национальные стандарты формируются на основании действующих международных актов, регламентирующих менеджмент качества, при этом учитываются особенности того государства, которое формулирует такие стандарты. В России это ГОСТ Р ИСО, действие которого распространено только в нашей стране. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 9001:2015 «Системы менеджмента качества. Требования» [3].

В дополнение к международным стандартам ИСО и национальным стандартам, сформулированным на их основе, действуют стандарты в определенной сфере или области, которые направлены на качество

деятельности. В сфере медицины это стандарты JCI (Joint Commission International – Объединенная международная комиссия) – масштабной медицинской контролирующей организации, сформированной в США в начале прошлого века. В настоящее время стандарт JCI считается результативным инструментом управления качеством здравоохранения, ориентированным на повышение качества и безопасности медицинской помощи. Экспертами JCI осуществляются проверки качества медицинской помощи с периодичностью раз в три года в тех клиниках, которые получили сертификаты. Учитывая тенденцию к постоянному изменению и оптимизации действующих стандартов, клиники на постоянной основе осуществляют внедрение современных технологий и оптимизацию оборудования. Основные требования JCI включают шесть целей высококачественной медицинской помощи, в том числе: безопасность; эффективность; пациентоориентированность; своевременность; экономическая целесообразность; беспристрастность.

В настоящее время на уровне Правительства РФ осознана необходимость стратегического управления медицинскими организациями в стране, в том числе с учетом применения международной сертификации JCI. Международной сетью компаний, занимающихся аудитом и консалтингом (PricewaterhouseCoopers) совместно с JCI, Правительству РФ предложено осуществить разработку способов компенсации затрат на аккредитацию. В связи с этим было принято Распоряжение Правительства РФ от 13 мая 2021 г. № 1231-р [2], на основании которого должна быть осуществлена компенсация из федерального бюджета расходов клиник на получение сертификации «Качество и безопасность медицинской деятельности» и на аккредитацию JCI. Кроме того, общие положения практических рекомендаций Роспотребнадзора и приказа Минздрава России от 7 июня 2019 г. № 381 [4] составляют международные стандарты качества ISO, значительная доля которых взята из JCI. В настоящее время в России всего четыре медицинских организации прошли аккредитацию JCI, это организации частной формы собственности. Лишь одно государственное медицинское учреждение получило аккредитацию на соответствие стандартам JCI – ГАУЗ РТ «Больница скорой медицинской помощи, г. Набережные Челны». По всему миру каждый год аккредитацию JCI получают более 100 медицинских организаций в различных странах.

Необходимо отметить, что получение международного стандарта JCI, а также получение аккредитации считается дорогостоящей операцией. Например, одним из обстоятельств считается нахождение в медицинском учреждении у постели любого пациента кнопки вызова медицинского работника. Не каждая медицинская организация, построенная 20-30 лет назад, может позволить себе внедрить такую технологию. Внедрить стандарты JCI удобнее в новых строящихся медицинских организациях. Однако это не значит, что медицинские организации со старой инфраструктурой не могут измениться в лучшую сторону. Необходимо, чтобы медицинские организации брали что-то лучшее из действующих международных стандартов.

Таким образом, международные стандарты качества имеют немаловажное значение в работе медицинских учреждений. Внедрение международной стандартизации в системе управления качеством медицинской помощи направлено на то, чтобы сформировать благоприятный имидж медицинской организации, а также осуществлять сотрудничество с клиниками по всему миру, обмениваться опытом. Значение внедрения стандартов JCI направлено на то, чтобы российские медицинские организации были конкурентоспособны и могли обеспечить выполнение основных задач в сфере охраны здоровья граждан, обеспечить качество медицинской помощи.

Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
2. О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 14 августа 2019 г. N 1797-р: Распоряжение Правительства РФ от 13 мая 2021 г. № 1231-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 21. – Ст. 3611.
3. ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента качества. Требования: утв. Приказом Росстандарта от 28 сентября 2015 г. № 1391-ст // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 7 июня 2019 г. № 381н // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н, доцент

Анализ показателей качества образовательной деятельности профессиональной образовательной организации

Репина Н.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Проблема управления качеством образования является актуальной для каждого руководителя и педагога. Под качеством образования понимается комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС), федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы [1].

С целью оценки качества образования выделяют три направления оценивания: качество результатов, качество процессов и качество условий. В процессе оценки определяется степень соответствия измеряемых объектов оценивания требованиям ФГОС и другим федеральным государственным требованиям с целью принятия управленческих решений, способствующих повышению качества образования.

Управление качеством образования можно рассмотреть в виде непрерывного замкнутого процесса, включающего следующие компоненты: цели и задачи, показатели и методы сбора информации, мониторинг показателей, анализ результатов мониторинга, адресные рекомендации по результатам анализа мониторинга, управленческие решения, анализ эффективности принятых мер.

Мониторинг является одним из ведущих инструментов управления качеством образования. Именно мониторинг способен своевременно выявить проблемы и определить пути их решения. Для проведения мониторинга необходимо определить цель его проведения. Исходя из цели мониторинга, выделяется комплекс показателей. Набор показателей должен быть достаточно полным, показатели должны быть конкретными, актуальными и отражать степень достижения цели мониторинга, также необходимо указать методику расчета данных показателей.

Одним из видов оценки деятельности образовательной организации является процедура самообследования. Самообследование проводится с целью обеспечения качества образования в образовательной организации, анализа показателей деятельности организации, а также подготовки отчета о результатах оценки качества образования для последующего принятия эффективных управленческих решений. Показатели деятельности образовательной организации определены Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию» [3].

Проанализируем компонентный состав показателей деятельности профессиональной образовательной организации, которые подтверждают качество образования. Показатели деятельности разделены на четыре блока: образовательная деятельность, финансово-экономическая деятельность, инфраструктура, обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Оценка качества результатов образовательной деятельности характеризуется численностью выпускников, прошедших государственную итоговую аттестацию (далее – ГИА) и получивших оценки «хорошо» и «отлично». Для осуществления наиболее полной оценки качества результатов необходимо добавить результаты предшествующей аттестации обучающихся в форме демонстрационного экзамена (если образовательной программой предусмотрено наличие демонстрационного экзамена), а именно его медианное значение, которое с большей степенью объективности даст оценку качества ГИА. Основным показателем деятельности профессиональной образовательной организации является показатель трудоустроившихся выпускников. Этот показатель вообще отсутствует в перечне показателей качества. Что бы данный показатель наиболее достоверно и точно отражал трудоустройство выпускников необходимо осуществлять мониторинг трудоустроившихся через год после выпуска. С целью совершенствования единой системы оценки качества образования, с 2022 г. все обучающиеся СПО поступившие на базе основного общего образования выполняли всероссийские поверочные работы (далее – ВПР). В перечне показателей необходимо отразить результаты ВПР. Показатель, характеризующий долю обучающихся, ставших победителями и призерами олимпиад, конкурсов профессионального мастерства федерального и международного уровней не является актуальным показателем. Не по всем профессиям и специальностям предусмотрено проведение олимпиад, конкурсов профессионального мастерства федерального и международного уровней. Целесообразно добавить показатель, характеризующий участие обучающихся в региональных предметных олимпиадах и конкурсах профессионального мастерства.

С целью оценки кадрового состава педагогических работников важным является показатель доли работников, привлеченных с производства, деятельность которых связана с профилем реализуемых образовательных программ. Данное требование отражено в ФГОС СПО. Для обеспечения условий для организации образовательной деятельности на основе информационно-коммуникационных технологий необходимо включить показатель, характеризующий наличие электронной информационно-образовательной среды, включающая информационные технологии, технические средства, электронные информационные и образовательные ресурсы.

В перечне показателей не отражено оценивание качества воспитательной работы: наличие студенческого самоуправления; количество обучающихся, вовлеченных в деятельность молодежных организаций и объединений; в волонтерскую деятельность, участвующих в мероприятиях по гражданско-патриотическому воспитанию. Наличие внутренней системы оценки качества образования в образовательной организации является обязательным требованием. Данная система мероприятий и процедур предназначена для получения и анализа своевременной, полной и объективной информации о состоянии качества образовательной деятельности, соответствия результатов образовательной деятельности ФГОС. Основной целью функционирования ВСОК в организации является повышение качества образования. Наличие ВСОКО в образовательной организации является обязательным показателем оценки качества образования.

С целью определения удовлетворенности участников образовательного процесса качеством образования, выявления сильных и слабых сторон в деятельности образовательной организации, необходимо включить в систему мониторинга показатель удовлетворенности образовательным процессом обучающихся, родителей, работодателей. Данное исследование необходимо провести с помощью анкетирования. Для определения уровня качества образования каждому показателю необходимо придать определенную величину (допустимое значение показателя), определяющую степень его соответствия требованиям ФГОС и другим федеральным государственным требованиям.

Исходя из анализа компонентного состава показателей мониторинга образовательной деятельности профессиональной образовательной организации, следует, что данный перечень показателей не в полной мере отражает деятельность образовательной организации и не дает возможности объективно и точно оценить качество образования.

Библиографический список

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией: Приказ Министерства образования и науки РФ от 14.06.2013 № 462 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Об утверждении показателей мониторинга системы образования: Приказ Министерства образования и науки РФ от 22.09.2017 № 955 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

Система дистанционного сопровождения пациентов на амбулаторном этапе в КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ»

Семергеев А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В соответствии с современными реалиями развитие и совершенствование медицинских организаций амбулаторного типа относится к одному из главных элементов стратегической программы реструктуризации системы здравоохранения. Учитывая, что большинство пациентов на уровне районных больниц нуждаются в лечении в амбулаторных условиях, необходим поиск инновационных технологий, позволяющих предоставлять пациентам качественную и доступную медицинскую помощь, независимо от местонахождения врача, обеспечивая при этом реализацию принципов доступности и качества, а также эпидемиологическую безопасность, как медицинских сотрудников, так и самих пациентов.

В соответствии с утвержденным Уставом [1], целью деятельности КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» являются обеспечение населения в качественной, доступной, своевременной бесплатной медицинской помощи. Медицинская организация является лечебно-диагностическим и консультативным центром. Оказывает амбулаторно-поликлиническую (как плановую, так и экстренную), и круглосуточную –

стационарную, соответствующую самым современным медицинским стандартам, помощь как жителям Рубцовского района, так и соседних районов.

На основании Приказа Министерства здравоохранения Алтайского края от 26 декабря 2019 г. № 407 «Об оказании консультативной медицинской помощи в Алтайском крае» [2], приказа главного врача КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» от 17 января 2020 г. № 18 «Об организации дистанционного консультативного взрослого контингента больных» [3] в КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» осуществляется дистанционное сопровождение пациентов на амбулаторном этапе.

Целью системы дистанционного сопровождения пациентов на амбулаторном этапе в КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» является оказание пациентам консультации необходимых специалистов, находясь дома; оперативное назначение лечения, лабораторно-инструментальных обследований; снижение количества обострений заболеваний, амбулаторных обращений, госпитализаций; достижение целевых показателей амбулаторного лечения; обеспечение приверженности пациента лечению. Задачи действующей системы:

- обеспечение пациентов медицинской помощью в регламентированные сроки;
- автоматический сбор статистических данных о пациентах, состоянии здоровья и своевременности оказания помощи.

В действующую систему дистанционного сопровождения пациентов на амбулаторном этапе входят различные субъекты системы здравоохранения, в том числе ведущие и многопрофильные медицинские организации Алтайского края, имеющие дистанционные консультативные центры. На уровне КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» субъектами дистанционного сопровождения пациентов являются: главный врач, врачи и системный администратор.

В функции главного врача входит привлечение медицинских работников из числа сотрудников медицинской организации для проведения консультации и (или) участия в консилиуме врачей с применением телемедицинских технологий. В функции врачей входит выполнение диагностических исследований; подготовка результатов диагностического исследования в электронном виде; направление полученных результатов исследования консультанту, обеспечение дистанционного доступа к соответствующим данным. Системный администратор обеспечивает техническое обеспечение и поддержку телемедицинских технологий, включая организацию видеоконференцсвязи, техническую составляющую организации консультаций. Действующая система позволяет активно применять информационные технологии в деятельности КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ».

Осуществляется работа сайта медицинского учреждения, направленная на повышение качества медицинских услуг. С целью повышения качества, безопасности и доступности медицинской помощи, повышения эффективности управления осуществляется работа электронной регистратуры: выполняется своевременная актуализация расписания работы врачей. В течение года обеспечивается бесперебойная работа, наполняемость и регулярное обновление информации на официальном сайте районной больницы. Осуществляется использование текстовых, видеоинформационных материалов на стендах и видеомониторах в помещениях медицинской организации.

Врачами КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» проводятся телеконсультации с ведущими медицинскими организациями Алтайского края. В 2021 г. две телеконсультации были проведены врачами неврологического отделения районной больницы: проведены телемедицинские консультации в режиме online двух пациентов с заведующим неврологическим отделением КГБУЗ «Краевая клиническая больница». За счет комплексной работы специалистов дистанционного консультативного центра КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» проведено шесть консультаций врачей гинекологического отделения районной больницы.

В период 2020-2021 гг. осуществлялось обеспечение пациентов с COVID-19 консультациями по телефону. В 2020 г. было проведено 134 консультации, в 2021 г. – 158. Консультации осуществлялись преимущественно с пациентами, состояние которых позволяло наблюдаться на дому. Оценка состояния здоровья проводилась на основании анализа жалоб и результатов лабораторного обследования пациента. Кроме того, в задачи проводимых телефонных консультаций входило осуществление динамического наблюдения за состоянием здоровья пациентов, и оценка эффективности назначенных им лечебных и оздоровительных мероприятий. Такая форма оказания медицинской помощи дала возможность дистанционно взять под медицинское наблюдение одновременно достаточно большое число пациентов и оказать им квалифицированную медицинскую помощь, а также существенно снизить количество посещений районной больницы. При этом соблюдались требования по ограничению контактов и соответственно предотвращению распространения инфекции, что весьма важно в период эпидемии.

Вместе с тем в деятельности КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» не получило развитие дистанционное сопровождение пациентов на амбулаторном этапе, как в форме телемониторинга, так и в форме дистанционного консультирования.

Перспективным направлением деятельности КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» должно стать внедрение в деятельность таких форм дистанционного сопровождения пациентов на амбулаторном этапе, как

электронный дневник самоконтроля, обмен текстовыми сообщениями и файлами медицинского характера, а также дистанционное консультирование. Введение в действующую систему дистанционного сопровождения пациентов на амбулаторном этапе названных форм позволит получать пациентам консультации необходимых специалистов, находясь дома, оперативно назначать лечение, лабораторно-инструментальные обследования; снизить количество обострений заболеваний, количество амбулаторных обращений, количество госпитализаций; достичь целевые показатели амбулаторного лечения; обеспечит приверженность пациентов назначенному лечению.

Библиографический список

1. Устав краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Рубцовская центральная районная больница»: приказ Главного Управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности от 26 сентября 2016 г. № 553 [Электронный ресурс] // Сайт КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ». – URL: <https://www.rubgb2.com/docs>.
2. Об оказании консультативной медицинской помощи в Алтайском крае: приказ Министерства здравоохранения Алтайского края от 26 декабря 2019 г. № 407 [Электронный ресурс] // Сайт Министерства здравоохранения Алтайского края. – URL: <https://zdravalt.ru/management/documents>.
3. Об организации дистанционного консультативного для взрослого контингента больных: приказ главного врача приказа главного врача КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ» от 17 января 2020 г. № 18 [Электронный ресурс] // Сайт КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ». – URL: <https://www.rubgb2.com/docs>.

Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н, профессор

К вопросу о формировании гражданского общества в России

Синицина И.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

С возникновением понятия «гражданское общество» возникла необходимость его тщательного изучения, так как данное явление уже является самостоятельной системой, обладающей своими признаками, элементами, особенностями. Если рассматривать труды зарубежных исследователей, то стоит обратиться к теории Дж. Локка. Он утверждал, что государство по отношению к гражданскому обществу является более поздним социальным элементом, который базируется на системе права. Т. Гоббс доказывал, что гражданское общество не является продуктом естественного развития, поскольку оно – результат появления государства. В свою очередь Г. Гегель внес крупный вклад в разработку концепции гражданского общества. Он считал, что в гражданском обществе частные интересы одних сталкиваются с частными других интересами. Эту коллизию может разрешить только верховная публичная власть.

Если рассматривать русских исследователей, то можно рассмотреть концепцию И. Ильина, который утверждал, что государство является институтом согласования интересов граждан, а также урегулирования конфликтов в обществе. С. Франк в свою очередь утверждал, что необязательно противопоставлять государство и гражданское общество, а наоборот, их цели совпадают, ведь важно ориентироваться на развитие общества в целом.

Все-таки в научной литературе сейчас нет единого определения гражданского общества, но если попытаться найти элементы, которые схожи, то можно сказать, что гражданское общество – это совокупность добровольных негосударственных (социальных, экономических и пр.) объединений, целью которых является защита частных интересов, игнорируемых государственными структурами. «Гражданское общество» отождествляют с такими понятиями, как «правовое государство», «демократия» и «экономическая свобода». Именно поэтому в отечественной литературе понятие «гражданское общество» нередко употребляется в контексте исследований, посвященных проблемам демократии, гражданского общества, правового государства и пр.

Существует мнение, что одним из главных условий грамотного функционирования гражданского общества является правовое государство, которое занимается тем, что обеспечивает верховенство законов и гарантирует обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Большое количество специалистов утверждают, что главной характеристикой правового государства является его подотчетность институтам гражданского общества. Таким образом, можно утверждать, что развитие гражданского общества напрямую зависит от того, как формируется правовое государство.

В наше время ситуация, связанная с законодательством о гражданском обществе, сильно отличается в разных демократических странах, в которых некоммерческие организации (далее – НКО) и власть

являются партнерами. Относительно реализации данного механизма в России необходимо сказать, что формирование гражданского общества еще происходит, а направления функционирования определяются согласно вызовам внутренней и внешней среды развития государства. Единственное, что стоит отметить, так это направлениями основными должны быть верховенство закона и уважение прав человека.

Если подробнее изучить российское федеральное законодательство, то можно сказать, что оно позволяет реализовывать модель общественно-государственного партнерства в процессе взаимодействия институтов гражданского общества с органами власти. Так, Конституция Российской Федерации определяет гарантию права граждан на объединение, гарантирует свободу общественных объединений, а также права граждан на участие в управлении делами государства. Если рассматривать Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, то можно отметить, что НКО по причине возможностей получения государственной поддержки не желают быть полноправными партнерами, а в свою очередь государство не стремится сделать их таковыми.

Согласно федеральному закону «О политических партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ можно сказать, что недостаточно урегулирован вопрос взаимодействия государства и политических партий, ведь в законе детально не закреплены принципы, формы, порядок, сферы взаимодействия политических партий с государством. К тому же нет механизма учета и внедрения рекомендаций и предложений политических партий в государственно-управленческую сферу, что не позволяет оказывать реальное влияние со стороны политических партий на государственную политику.

Интересно проследить и участие в деятельности НКО. Результаты исследования данного вопроса были представлены И. Мерсияновой, директором Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ. Большинство опрошенных россиян (71%) никак не участвуют в деятельности некоммерческих организаций. Среди тех, кто участвует в деятельности некоммерческих организаций, 41% участников и членов НКО, 29% добровольцев, 14% жертвователей и 9% сотрудников, которые работают за зарплату.

Если вернуться к теме российского законодательства, то стоит отметить, что оно не учитывает все аспекты и проблемы, возникающие в процессе взаимодействия гражданского общества и государства. Безусловно, необходимо понимать, из каких элементов состоит данное явление, как люди к нему относятся, имеют ли желание принимать в этом участие и взаимосвязь уровня развития гражданского общества и доверия населения. Также стоит рассматривать статистику, изучающую проблемы гражданского общества, которая помогает определить слабые места в функционировании данного явления. При этом существует необходимость создания условий для взаимодействия населения с НКО во всех существующих доступных формах – от самого обычного участия в мероприятиях до наиболее активного взаимодействия, тем более российская законодательная база совершенствуется, так как гражданское общество – огромная система, требующая постоянной вовлеченности и изучения.

Необходимо продолжать совершенствовать данную систему для того, чтобы тесная взаимосвязь гражданского общества и государства приносила пользу и той, и другой стороне, ведь чем конкретнее определены отношения между ними, тем лучше они функционируют и развиваются в быстро меняющихся условиях.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
5. О политических партиях: федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
6. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
7. Гоббс Т. Собрание сочинений. – Т. 1. – М.: Мысль, 1989. – 285 с.
8. Ильин И.А. Путь к очевидности. – М.: Директ-Медиа, 2017. – 41 с.
9. Локк Дж. Сочинения: В 3 т. – Т. 3. – М.: Мысль, 1988. – 668 с.
10. Франк С.Л. Духовные основы общества: введение в социальную философию. – М.: Директ-Медиа, 2014. – 141 с.

Доступность дошкольного образования в Российской Федерации

Стругова Н.С.

Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул

Любое государство заинтересовано в здоровом, интеллектуально развитом и психологически стабильном поколении, которое впоследствии будет определять вектор развития своей страны. Несмотря на то, что осознанный профессиональный выбор человек делает в возрасте достаточно зрелом, процесс формирования его предпочтений и интересов закладывается уже в раннем детстве. Не последнюю роль в этом играет дошкольное образование.

Н.С. Ежкова отмечает, что именно детский сад способствует формированию и развитию у ребенка того эвристического потенциала, который в последствии опосредует перерождение маленького человека в гармоничную личность. От профессионализма дошкольных педагогов зависит, смогут ли они направить неоформленную энергию воспитанника в конструктивное русло, распознав у него увлеченность отдельным предметом и скорректировав его дальнейшее поведение [2, с. 21]. Исходя из этого, можно сделать вывод, что посещение детского сада ребенком крайне желательно, в первую очередь, для его всестороннего развития.

В 2021 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 35,3 тыс. дошкольных образовательных учреждений, в которых обучалось около 7,4 млн детей. 81% учреждений – это учреждения дополнительного образования, расположенные в городах; 19% приходится на сельскую местность [1, с. 8].

По состоянию на 01.01.2021 обеспеченность детей от 1,5 до 3-х лет местами в дошкольных образовательных учреждениях в среднем по России составила 92,1%. Для детей от 3-х до 7 лет ситуация значительно лучше: в 70 регионах детские сады посещает 100% желающих (рис. 1) [1, с. 10].

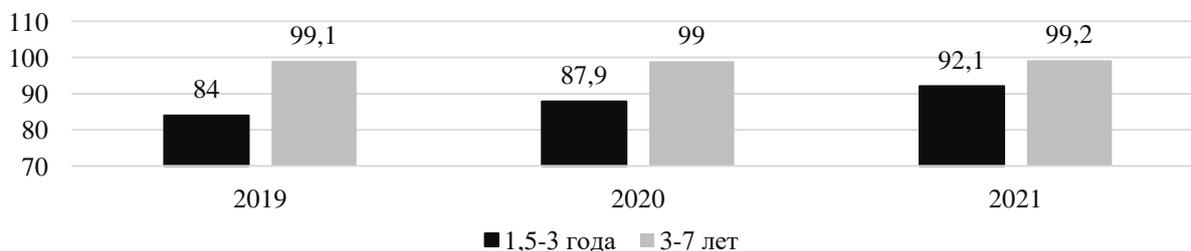


Рисунок 1 – Обеспеченность местами в государственных дошкольных образовательных учреждениях в 2019-2021 гг., %

Таким образом, можно констатировать положительную динамику данного показателя. Если обеспеченность детей детскими садами в возрасте от 3 до 7 лет весьма высока и стабильна в анализируемом периоде, то динамика обеспеченности местами в детском саду детей младшего дошкольного возраста (1,5-3 года) составила 9,6%, что является весьма убедительным значением.

Если рассматривать доступность дошкольного образования с точки зрения территориальной характеристики, то можно увидеть следующую картину. Дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены дошкольным образованием практически во всех субъектах Российской Федерации. Исключение составляют Республики Ингушетия и Дагестан, что вполне объяснимо высокой рождаемостью. В данных территориях зафиксированы самые худшие показатели обеспеченности на уровне 75-80,5%. В Республиках Крым, Бурятия, Тыва, Забайкальском крае данный показатель колеблется от 92 до 96%. Несколько хуже обстоят дела с обеспеченностью местами детей в возрасте 1,5-3 года. По сути, проблемными остаются те же регионы, о которых мы сказали выше. Эту группу можно расширить Еврейским Автономным округом, Новосибирской и Рязанской областями, Алтайским краем, Республиками Татарстан и Чувашией [1, с. 13].

При этом важно подчеркнуть, что невысокие значения обеспеченности детей детскими садами помимо прочего объясняются сокращением детских образовательных дошкольных учреждений в сельской местности.

Проблемы миграции населения из села в город сегодня обсуждаются на всех уровнях. Государственными органами власти разрабатываются программы, направленные на формирование интереса к сельской местности, ее развитию, однако, пока результаты данной работы невелики. Все это, в

итоге, приводит к оттоку молодого, перспективного населения в города и, как следствие, закрытию дошкольных образовательных учреждений в селах.

Дошкольное образовательное учреждение не может работать при недоборе контингента. Вместе с тем и кадровый дефицит тоже является серьезным препятствием функционирования сельских детских садов. Поэтому проблема обеспеченности дошкольным образованием детей в сельской местности все еще актуальна.

Вместе с тем актуален вопрос об обеспеченности детей специальными образовательными программами. Так, 82,9% воспитанников проходят обучение по общеразвивающему направлению [1, с. 25]. Но вместе с тем сохраняется потребность для детей с психофизиологическими особенностями развития. Для них актуальны группы комбинированной и компенсирующей направленности. И здесь наблюдается явный дефицит подобных структур, особенно в сельской местности.

Вопрос об обеспеченности местами в дошкольных учреждениях может быть рассмотрен еще и с такой стороны, как своевременность полученного места. Некоторые семьи получают место в детском саду сразу по достижению ребенка 3-х летнего возраста, а кому-то приходится ждать. Анализ статистики позволяет сказать, что в среднем ожидание составляет 8 месяцев [1, с. 25], что, безусловно, требует решение данного вопроса.

Проведенный анализ показал, что, в целом, в России сегодня нет острой проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях, но некоторые сложности эпизодически дают о себе знать. Так, в отдельных субъектах Российской Федерации, в сельской местности проблема со своевременным получением места в государственный (муниципальный) детский сад по-прежнему актуальна, особенно это касается детей, нуждающихся в инклюзивных образовательных программах.

Из 100% опрошенных родителей лишь 15,5% обозначили проблему поступления в детский сад, а 3,1% респондентов указали на отсутствие дошкольного учреждения поблизости [1, с. 28]. Это значит, что более 80% опрошенных родителей не испытывают трудностей с поступлением в детский сад, что является показателем качественной работы органов государственной и муниципальной власти в сфере дошкольного образования.

Библиографический список

1. Дошкольное образование в России: статистический обзор / Н. Б. Шугаль, В. И. Кузнецова, О. К. Озерова. – М., 2021. – 64 с.
2. Ежкова Н.С. Теоретические основы дошкольного образования: учебное пособие для среднего профессионального образования. – М., 2020. – 183 с.

Научный руководитель – Ломова Н.Г., к.псх.н.

Сектор пользовательского сопровождения МФЦ как инструмент оптимизации процесса предоставления государственных и муниципальных услуг

Суворова А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Развитие цифровых технологий в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации претерпевает постоянные изменения, вызванные цифровой трансформацией общества. Появление многофункциональных центров в 2007 г. и закрепление их правового статуса в 2010 г. ознаменовало новый этап в предоставлении государственных и муниципальных услуг в формате «одного окна» [1]. Внедрение данного формата цифрового посредничества между государственными и региональными автономными организациями было направлено на упрощение бюрократических процедур и облегчение процесса подачи и получения документов всеми заинтересованными лицами.

Создание портала «Госуслуги» в конце 2009 г. спровоцировало новую волну цифровой коллаборации МФЦ с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Расширение возможности оперативного обращения как к базовым государственным услугам, так и более узконаправленным, способствовало вовлечению российских граждан в среду «e-government», что в переводе с английского означает «электронное правление» или «электронное государственное управление». Основной целью такой интеграции является организация и поддержка новых форм оперативного, результативного и массового общения граждан и бизнеса с правительством, различного уровня властными структурами. Согласно проведенному российской компанией «ЭОС» исследованию, спрос на предоставление электронных государственных услуг в Российской Федерации неуклонно

растет [2]. Так: в 2014 г. ими воспользовались 11,6 млн россиян, в 2015 г. – 20,3 млн чел., а в 2016 г. – 31,7 млн чел. Отметим, что по состоянию на 2022 г. государственными услугами в электронном формате пользовалось уже 97,5 млн чел.

Однако с появлением новых процедур выявляются и новые проблемные зоны. Например, приверженность государства к электронному формату получения государственных услуг привела к тому, что отдельные ведомства и граждане смогли получить ту или иную услугу исключительно в электронном формате. Помимо сужения форматов коммуникации для сокращения времени физического присутствия гражданина в конкретном ведомстве государственные услуги также массово переводятся в электронный формат. Описанные проблемы, на наш взгляд, напрямую связаны с уровнем цифровой грамотности граждан, о чем пишет российский аналитический центр «НАФИ» [3]. Согласно его исследованию, проводившемуся с 2018 по 2020 г., индекс цифровой грамотности российских граждан вырос с 52% до 58%, однако лишь 27% от общего числа населения имеют высокий уровень цифровой грамотности и обладают ключевыми компетенциями цифровой экономики, что говорит о необходимости формирования в МФЦ системы поддержки пользователей.

В 2020 г. в 11 многофункциональных центрах четырех российских регионов – Новгородской, Московской, Воронежской и Ульяновской областей – началась реализация пилотного проекта «Цифровой МФЦ», а в 2021 г. данный проект стартовал в филиалах МФЦ «Мои документы» Алтайского края [4]. В рамках данного проекта сотрудники многофункциональных центров консультируют заявителей по вопросам получения услуг в электронном виде, а также обучают посетителей базовым навыкам работы с компьютером для возможности в дальнейшем самостоятельно работать с порталами государственных и муниципальных услуг.

Следующим этапом предоставления цифровой помощи гражданам и логическим продолжением проекта «Цифровой МФЦ» стал перевод части окон многофункциональных центров в сектор пользовательского сопровождения (далее – СПС). Законодательное закрепление процедуры внедрения СПС состоялось в конце 2022 г. [5]. Концептуальное обоснование появления секторов СПС заключается в том, что за счет реструктуризации мало востребованных территориально обособленных структурных подразделений будут сформированы дополнительные «окна» в филиалах с высокой нагрузкой. Исследование, проведенное Институтом развития МФЦ, показало, что за первый год до 5% окон возможно перевести в сектора пользовательского сопровождения, и до 10% территориально обособленных структурных подразделений – на выездное обслуживание» [6]. Говоря непосредственно о фактическом наполнении секторов СПС, можно выделить ряд нововведений, которые, на наш взгляд, являются системными решениями назревших проблем в сфере получения государственных и муниципальных услуг:

- полное цифровое сопровождение гражданина сотрудником МФЦ;
- возможность получения государственной услуги, которая не предоставляется в офисах МФЦ;
- посещение секторов СПС не требует предварительной записи граждан, что частично нивелирует проблему очередей.

В заключении хотелось бы отметить, что появление секторов пользовательского сопровождения в целом отвечает основным вызовам цифровизации в системе органов государственной власти и местного самоуправления. Внедрение данной структуры как логичного продолжения пилотного проекта «Цифровой МФЦ» говорит о значимости системных изменений в сфере внедрения «e-government» для его дальнейшего распространения, эффективного функционирования и законодательного закрепления.

Библиографический список

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных: федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Развитие системы оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме [Электронный ресурс]. – URL: https://eos.ru/eos_delopr/eos_delopr_intesting/111/16188.
3. Цифровая грамотность россиян: исследование-2020 // Аналитический центр НАФИ [Электронный ресурс]. – URL: <https://nafi.ru/analytics/tsifrovaya-gramotnost-rossiyan-issledovanie-2020>.
4. Мои документы [Электронный ресурс]. – URL: <https://mfc22.ru/news/54826>.
5. О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг: постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2467 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
6. Госуслуги в МФЦ станут доступнее для граждан // Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/gosuslugi_v_mfc_stanut_dostupnee_dlya_grazhdan.html.
7. Бондаренко С.А. Правовая природа договорных отношений с участием многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 11-13.

Научный руководитель – Тяпкина О.А., к.и.н.

Государственная поддержка развития спорта и физической культуры в Российской Федерации

Тайборин Р.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

К. Макгонигал исследовал зависимость сна и хорошего настроения от занятий спортом и физической культурой. Своими исследованиями он доказывает, что данная зависимость существует и имеет прямой характер: чем активнее человек, тем более счастливым, уверенным он себя ощущает [2, с. 44]. Таким образом, развитие физической культуры и спорта должно иметь важное стратегическое значение в рамках государственной политики любого государства.

В Российской Федерации реализуется государственная политика в сфере физической культуры и спорта, которая направлена на формирование здорового образа жизни и, тем самым, улучшение здоровья и повышения качества жизни населения. Для этого разработаны и успешно осуществляются соответствующие федеральные и региональные программы. Данные программы, в первую очередь, ориентированы на решение актуальных проблем в сфере физической культуры и спорта. Главные среди них следующие:

1. Дефицит спортивных объектов для населения, что делает занятие спортом и физической культурой малодоступным. Так, В. Струтинский отмечает, что в России обеспеченность спортивными сооружениями в среднем составляет 53%, что является неплохим результатом. Особенно нехватка спортивных объектов наблюдается в сельской местности, где из спортивных сооружений есть только школьный стадион [4, с. 25].

2. Высокая степень износа спортивного инвентаря и сооружений. С.В. Сапогова, изучив материально-техническую обеспеченность спортшкол, делает вывод о том, что некоторые объекты имеют износ профессионального для спортсменов оборудования на 92%. При этом выбытия устаревшего инвентаря не происходит. Его ремонтируют и тем самым на неопределенное время продлевают срок службы [3, с. 70].

3. Недофинансированность спортивных комплексов и школ.

Безусловно, важно также говорить о проблемах формирования спортивного резерва, антидопингового контроля, адаптации спортсменов к среде проведения спортивных мероприятий.

Сегодня вопрос материального обеспечения спортивной сферы решается в рамках программ «Спорт – норма жизни», «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и др. Так, осуществляется финансирование из федерального и регионального бюджетов как на строительство спортивных объектов, которых в общей сложности за 2021 г. было построено более 210 ед. (спортивные центры, площадки и др.), так и на покупку нового инвентаря для спортивных школ. Вместе с тем совместно с нацпроектом «Жилье и городская среда» осуществляется строительство уличных (дворовых) спортивных площадок с целью популяризации спорта и физической культуры среди детей и молодежи, а также формирования доступности спортивных объектов.

Достижением данного направления является развитие партнерства государства и бизнеса в решении вопросов по укреплению материальной базы спортивных центров. В частности, в г. Рубцовске (Алтайский край) построена на условиях концессионного соглашения ледовая площадка «Гимаев Арена», тренировочный каток «Сибсельмаш» (г. Новосибирск), бассейны в Гатчине, Сертолово и Отрадном (Ленинградская обл.) и др. Государственно-частное партнерство разгружает государство в плане финансовых обязательств и на взаимовыгодных условиях способствует развитию спорта и физической культуры в Российской Федерации.

Ряд вопросов финансового характера решается при помощи реализации грантов. Так, в 2021 г. коммерческими компаниями было получено 29 грантов, которые были направлены на улучшение материальной базы коммерческих спортивных проектов (г. Ростов-на-Дону, г. Воронеж), а вместе с тем на проведение научных исследований, позволяющих достоверно оценить причины мотивации к занятию спортом и причины демотивации, определение реальных сдерживающих факторов для занятия спортом (г. Москва, г. Санкт-Петербург).

Но, не смотря на проводимую государством работу в сфере развития и популяризации физической культуры и спорта и достигнутые целевые индикаторы в 2021 г., следует отметить, что проблемы с финансированием сферы по-прежнему актуальны. В данном ключе важно, что основная нагрузка в вопросах ресурсного обеспечения ложится именно на государство, хотя необходимо искать такие управленческие решения, которые позволят ее снизить. Внебюджетные источники финансирования государственных программ в России составляют в среднем не более 10% от общего объема средств.

В качестве положительного примера можно привести зарубежный опыт, где спортивная сфера более чем на 50% финансируется за счет средств спонсоров, например опыт Китая, где финансирование государственных спортивных мероприятий компенсируется денежными средствами, полученными от реализации спортивных лотерей [1, с. 15]. Привлечение дополнительных внебюджетных активов позволит достичь цели политики в сфере физической культуры и спорта быстрее и эффективнее.

Библиографический список

1. Кулешов С.М. Финансово-экономические механизмы поддержки массового спорта: отечественный и зарубежный опыт // Транспортное дело России. – 2017. – № 2. – С. 14-16.
2. Макгонигал К. Радость движения. Как физическая активность помогает обрести счастье, смысл, уверенность в себе и преодолеть трудности. – Москва: Манн, Иванов и Фербер, 2021. – 170 с.
3. Сапогова С.В., Першина С.В., Пиунова М.А., Широхова Л.В. Актуальные проблемы перехода к практике эффективного управления физкультурно-спортивными сооружениями // Теория и практика физической культуры. – 2020. – № 3. – С. 69-71.
4. Струтинский В. Спортивные технологии // Строительство и эксплуатация спортивных сооружений. – 2021. – № 3. – С. 24-29.

Научный руководитель – Ильин В.Н., к.и.н.

Контроль в государственных закупках: виды и механизмы осуществления

Тайборина Н.В.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Сегодня невозможно представить себе хозяйственную деятельность государственных учреждений вне контрактной системы. По данным разных исследователей, доля государственных расходов в ВВП отдельных стран увеличилась за последние годы практически в 700 раз. Это значит, что государственные учреждения и ведомства становятся активными участниками социально-экономического взаимодействия [4, с. 22].

Однако государство, являясь крупным заказчиком работ и услуг на внутреннем рынке, имеет свою специфику, которая во многом определяет нюансы его взаимодействия с контрагентами. К сожалению, практика государственных закупок у многих участников данного рынка ассоциируется с подкупом, коррупцией, «откатами», нецелевым использованием денежных средств и прочими нелегальными сделками, позволяющими квалифицировать государственную закупку как нелегальную. Это объясняет актуальность вопроса контроля над заключением сделки в рамках государственных закупок.

Прежде чем говорить о контроле в данной сфере, необходимо определиться с основными понятиями. Так, Федеральный закон «О контрактной системе...» содержит определение контрактной системы, под которой следует понимать взаимодействие участников закупочного процесса, направленное на обеспечение, как муниципальных, так и государственных нужд. Работа контрактной системы реализуется на единой информационной платформе, обеспечивающей всем участникам равные права и возможности [1].

Основными участниками контрактной системы являются:

- заказчики (государственные и муниципальные учреждения и ведомства);
- поставщики (физические лица и индивидуальные предприниматели);
- экспертные организации;
- котировочные, конкурсные и иные комиссии и др.

Ключевая цель введения контрактной системы в Российской Федерации – это обеспечение прозрачности и добросовестной конкуренции в рамках процесса закупок с целью оптимального и эффективного расходования бюджетных средств. Она позволяет:

- удовлетворить потребности государственных (муниципальных) учреждений в товарах и услугах своевременно и в полном объеме;
- минимизировать коррупционные схемы;
- защитить заказчика и поставщика от недобросовестных сделок;
- эффективно распоряжаться бюджетными финансами;
- учитывать интересы всех сторон закупочного процесса [1].

Для понимания специфики контроля над проведением государственных закупок важно понимать алгоритм проведения закупок, который включает в себя пять этапов (рис. 1).



Рисунок 1 – Этапы проведения государственных закупок

Самым рискованным с точки зрения реализации коррупционных схем, по мнению И.С. Богданович, является 1-й и 2-й этап. Именно здесь происходит определение цены контракта, описание лота и выбор поставщика, т.е. субъекта, исполняющего контракт и в итоге, получающего за это финансовое вознаграждение [2, с. 82].

При выборе поставщика используется две схемы:

- заключение контракта с единственным заказчиком;
- заключение контракта при наличии конкуренции (конкурс, аукцион, запрос предложений и котировок и др.).

Сегодня контрольные мероприятия в рамках государственных закупок могут проходить на каждом из названных этапов при использовании любой схемы, однако, наиболее часто он является завершающим этапом процесса. Данный контроль осуществляет целая плеяда контролирующих органов от ФАС и Казначейства, до ведомств и общественности (общественный контроль).

Несмотря на то, что проверки закупочной деятельности сегодня весьма распространены, но стоит отметить и некоторые проблемы в их осуществлении. Прежде всего, исследователей настораживает тот факт, что контрактная система является узкой сферой деятельности, весьма специфичной, однако, для нее не разработана отдельная система контрольных мероприятий. Так, при контроле закупочной деятельности используются алгоритмы финансовых проверок, заложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Это приводит к тому, что нет единой методики контроля закупок. Каждый контролирующий орган разрабатывает свои нормативные акты, регламентирующие данную деятельность [3, с. 29]. Хотя еще раз подчеркнем, что контроль за закупочной деятельностью хоть и является финансовым по сути, по своей специфике он иной и, соответственно, должен отражать эту специфику.

Вместе с тем серьезной проблемой является большое число контролирующих органов. Не совсем ясна компетенция этих структур, границы их полномочий, возможности. Более того, они не согласуют свою деятельность друг с другом, а потому одно юридическое лицо может быть несколько раз в краткосрочный период подвержено проверке одних и тех же процедур.

Отдельную сложность представляет время проведения контрольных мероприятий. Когда речь идет о закупках, чаще всего мы сталкиваемся с последующим контролем, который осуществляется после окончания торгов и победы отдельного исполнителя. Аннулировать подобные сделки крайне сложно, поэтому контроль в системе закупок должен носить предупредительный характер. Для этого на этапе формирования документов необходимо проверять обоснование начальной максимальной цены контракта, полноту и правильность описания лота.

Решение данных проблем будет способствовать повышению эффективности проводимых государственных закупок, формировать их открытость и доступность для всех потенциальных участников, вместе с тем удовлетворять реальную потребность государственных учреждений в товарно-материальных ценностях и экономить государственные средства.

Библиографический список

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 80.
2. Богданович И.С., Шорохова А.А. Организация контроля государственных закупок в современных условиях // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление. – 2016. – № 5. – С. 80-86.
3. Кирюхина О.И. Проблемы муниципального финансового контроля в сфере государственных закупок // Достижения науки и образования. – 2017. – № 5 (18). – С. 29-31.
4. Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография. – М., 2014. – 215 с.

Научный руководитель – Пашкова Е.Ю., к.и.н.

К вопросу об изменении порядка проведения конкурса на замещение должностей гражданской службы

Фоломкина А.П.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Государственная гражданская служба как вид деятельности по исполнению функций государства всегда привлекает для трудоустройства граждан Российской Федерации. Работа, связанная с исполнением полномочий государственных органов, всегда отличалась стабильностью, статусом и возможностями для дальнейшего карьерного роста. Но последние годы в сфере государственной службы наблюдается «кадровый голод», вызванный пандемией COVID-19, во время которой часть трудоспособного населения перешла на дистанционный формат трудовой деятельности.

Новостью, давшей возможность привлечения большего количества граждан, для всех органов государственной власти в конце 2022 г. стало подписание Федерального закона № 424-ФЗ «О внесении изменений в ст. 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Федеральный закон № 424 прежде всего направлен на совершенствование законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации и несет в себе одну из целей – обеспечение квалифицированными кадрами всех органов государственной власти для эффективного выполнения задач, поставленных государством [1].

Согласно изменениям, затронувшим ст. 22 (Поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы по конкурсу), законом уточнен порядок проведения конкурса на замещение должностей гражданской службы и предусмотрен в 2022 и 2023 гг. отказ от проведения конкурса при назначении на должности государственной гражданской службы Российской Федерации, относящиеся к высшей, главной, ведущей и старшей группам должностей, по решению представителя нанимателя. Ранее такое решение распространялось только на младшую группу должностей государственной гражданской службы. В связи с этим, граждане вправе поступить на государственную гражданскую службу без участия в конкурсе, что является наиболее выгодным вариантом для всех граждан Российской Федерации, соответствующих квалификационным требованиям определенной должности [2].

Поступление гражданина на гражданскую службу осуществляется преимущественно по результатам конкурса, проводимого либо для формирования кадрового резерва государственного органа, либо для замещения вакантной должности гражданской службы. Конкурс, как одна из наиболее эффективных кадровых технологий на государственной службе, проводится в целях проверки соответствия претендентов на замещение должности гражданской службы квалификационным требованиям, а также позволяет оценить их профессиональный уровень, определить по результатам такой проверки наиболее подходящего кандидата для назначения на должность. Для проведения конкурса назначается заседание конкурсной комиссии с приглашением независимых экспертов, опытных сотрудников и представителей структурных подразделений. Чаще всего, основными этапами конкурсной процедуры является:

- тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности гражданской службы;
- тестирование на знание законодательства Российской Федерации как о государственной службе, так и о противодействии коррупции;
- проверка знания русского языка;
- выявление уровня владения оргтехникой;
- решение практических задач;
- подготовка проекта документа;
- личное собеседование в присутствии комиссии [3].

Заседание комиссии, на котором присутствует несколько экспертов и опытных сотрудников подразделения, имеющего отношение к вакантной должности, могут определить качественные характеристики претендента, его профильные знания, организаторские или лидерские способности. Проведение конкурса позволяет отобрать из множества кандидатов на замещение должности наиболее подходящего по нескольким упомянутым выше характеристикам. Победителем признается кандидат, набравший максимальное количество голосов от членов комиссии, соответственно, он является наиболее подходящим под квалификационные требования и может быть назначен на должность гражданской службы.

Таким образом, возникает проблема: при отмене конкурса на замещение должности государственной службы возможно снижение качества входящих на гражданскую службу кадров. Они не будут подвергаться всесторонней проверке со стороны членов конкурсной комиссии, им не придется в

ситуации стресса находить оптимальные решения поставленных перед ними задач. Вся работа по оценке кандидата квалификационным требованиям ляжет на кадровое подразделение, в составе которого имеется лишь пара сотрудников, и такая оценка кандидата будет существенно уступать оценке конкурсной комиссии.

Хотелось бы отметить, что отмена конкурса на замещение должностей государственной службы, с одной стороны, открывает возможности для поступления на службу молодых и инициативных специалистов и менеджеров среднего звена с учетом их профессионального уровня, а с другой стороны – подвергает государственную службу непредвиденным рискам, связанным с дальнейшей неспособностью принять количество претендентов, стремящихся связать свою жизнь с государственной службой, так как количество должностей государственной гражданской службы строго ограничено для каждого органа власти вне зависимости от направления деятельности.

Библиографический список

1. О внесении изменений в ст. 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: Федеральный закон от 04.11.2022 № 424-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов: Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 397 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Елистратова Т.Г., к.э.н.

Применение современных средств проведения онлайн-опроса в решении проблем реализации внутренней системы оценки качества образования (на примере КГБПОУ «Славгородский педагогический колледж»)

Хижова Т.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Одним из важных направлений управленческой деятельности руководителя образовательной организации является проведение внутренней системы оценки качества образования (далее – ВСОКО), основная цель которой заключается в установлении соответствия реализуемого качества образования требованиям ФГОС и запросам потребителей [1]. Эффективная реализация процедур ВСОКО в образовательной организации позволяет руководителю определить слабые и сильные стороны реализуемого в учреждении образовательного процесса с целью его дальнейшего совершенствования и повышения удовлетворенности потребителей. Следует отметить, что осуществление ВСОКО является сложным процессом и нередко сопровождается возникновением различных проблем.

С целью определения основных проблем, с которыми сталкиваются участники ВСОКО, на базе КГБПОУ «Славгородский педагогический колледж» было проведено анкетирование среди членов администрации, преподавателей и сотрудников, являющихся непосредственными участниками ВСОКО. Согласно результатам исследования в качестве основных проблем можно выделить такие, как: большие затраты времени на обработку данных, полученных в результате опроса участников ВСОКО (100%); забывание о сроках проведения ВСОКО и сроках подготовки отчетной документации (92%); допущение ошибок при обработке большого количества данных, полученных в результате опроса участников ВСОКО (79%); большие материальные расходы на подготовку печатных бланков для проведения опросов среди участников ВСОКО (65%); привязанность сотрудника к рабочему месту, вызванная необходимостью работы с бумажными носителями информации (52%).

Исходя из результатов исследования основных проблем, с которыми сталкиваются сотрудники образовательного учреждения при проведении ВСОКО, можно отметить, что более половины из них связаны с проведением различного рода опросов среди студентов, их родителей (лиц их заменяющих), работодателей и педагогических работников колледжа. Решением выше указанных проблем должно стать внедрение в опросные процедуры ВСОКО таких средств, которые бы позволили руководителю образовательной организации значительно сократить временные затраты на проведение опроса, обработку полученных данных и оформление результатов исследования; повысить точность обработки полученных

данных; снизить материальные затраты на подготовку и проведение опроса; избавить сотрудников, занимающихся проведением опросов и обработкой полученных данных, от привязанности к конкретному рабочему месту.

Большим потенциалом в решении проблем, связанных с реализацией процедур ВСОКО, обладают современные средства проведения онлайн-опроса. Рассмотрим более подробно некоторые средства организации онлайн-опроса в рамках проведения ВСОКО в образовательной организации:

1) E-mail-опрос, смысл которого заключается в том, что происходит рассылка по e-mail-адресам информации с приглашением принять участие в опросе, при этом во вложенном файле предоставляется электронный вариант анкеты или гиперссылка на сайт с размещенной анкетой. При этом у всех респондентов имеется свой идентификационный номер, благодаря которому есть возможность послать повторное напоминание о прохождении опроса, либо отследить скорость ответной реакции респондента [2].

2) Онлайн-опросы в социальных сетях (например, в официальных группах и сообществах образовательной организации), которые можно провести как в публичной, так и в анонимной форме в зависимости от того, какую и насколько объективную информацию мы хотим получить. Проведение онлайн-опроса в социальных сетях обеспечивает руководителю получение достаточно точных данных опрошенных и широкий охват пользователей.

3) Web-опрос реализуется за счет размещения анкет на официальном сайте образовательной организации, при этом выборочная совокупность участников формируется за счет «отозвавшихся» на ссылку респондентов.

4) Онлайн-опросы, сконструированные на бесплатных платформах (например, Google Forms и Yandex Forms).

5) Онлайн-опросы, сконструированные на платных платформах, где можно сначала попробовать бесплатную версию, а потом с целью получения доступа к более широкому функционалу, приобрести платную подписку (например, Anketolog, Testograf, Survio).

С целью определения наиболее оптимальных средств проведения онлайн-опроса в процедурах ВСОКО среди разных групп участников ВСОКО в Славгородском педагогическом колледже было проведено анкетирование, в котором участникам из числа студентов и родителей было предложено проранжировать вышеуказанные средства онлайн-опроса по критериям: «удобство в применении», «визуальная привлекательность интерфейса», «понятность интерфейса». Членам администрации и сотрудникам, непосредственно занимающимся организацией и проведением онлайн-опросов, было предложено проранжировать средства онлайн-опроса по критериям: «простота в создании онлайн-опросника», «быстрота в обработке полученных данных», «удобство визуального представления результатов онлайн-опроса». По результатам проведенного анкетирования по мнению студентов самыми удобными в применении оказались онлайн-опросы, сконструированные на таких платформах, как: Google Forms (52%) и Anketolog (36%); наибольшая визуальная привлекательность интерфейса наблюдается у онлайн-опросов в социальной сети ВКонтакте (88%); наиболее понятный интерфейс наблюдается у онлайн-опросов на платформах Google Forms (44%), а также у онлайн-опросов в социальной сети ВКонтакте (40%). По мнению родителей самыми удобными в применении оказались онлайн-опросы на платформах Google Forms (56%) и Yandex Forms (38%); наибольшая визуальная привлекательность интерфейса наблюдается у онлайн-опросов на платформе Yandex Forms (78%); наиболее понятный интерфейс наблюдается у онлайн-опросов на платформе Yandex Forms (54%). Для членов администрации и сотрудников колледжа в качестве наиболее простых в создании онлайн-опросника оказались такие средства, как E-mail-опрос (36%) и онлайн-опросы на платформе Google Forms (60%); самыми быстрыми в обработке полученных данных оказались онлайн-опросы на платформах Google Forms (56%) и Yandex Forms (36%); самыми удобными в плане визуального представления результатов онлайн-опроса оказались онлайн-опросы на платформах Google Forms (40%) и Yandex Forms (36%), а также онлайн-опросов, проводимых в социальной сети ВКонтакте (28%).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что самыми оптимальными средствами для проведения онлайн-опросов в процедурах ВСОКО, по мнению студентов, их родителей и сотрудников колледжа, являются онлайн-опросники, созданные на платформах Google Forms и Yandex Forms, а также в социальной сети ВКонтакте.

Библиографический список

1. Барабас А.А. Подготовка педагогов общеобразовательной организации к проектированию внутренней системы оценки качества образования: автореф. дис. ... к.п.н. – Челябинск, 2021. – 27 с.
2. Вайсбург А.В. Обзор современных электронных количественных опросных методов социологических исследований // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. – 2020. – № 55. – С. 185-192.

Научный руководитель – Гончарова Н.П., к.соц.н, доцент

Организация диспансеризации как способ профилактики неинфекционных заболеваний: опыт Алтайского края

Храмцова О.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, пожалуй, важнейший приоритет в сфере здравоохранения. Не для кого не секрет, что профилактика обходится государству значительно дешевле, чем лечение и содержание больных граждан. С одной стороны, предотвращение заболеваний позволяет сохранить нацию трудоспособной и приносить пользу государству, с другой – отсутствие заболеваний влияет на качество жизни людей. Именно поэтому решение данного вопроса находится всегда в центре исследовательского интереса.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» предусмотрено проведение мероприятий по профилактике заболеваний, в том числе направленных на формирование здорового образа жизни. Однако названное направление не представлено отдельной подпрограммой. Это связано с тем, что в рамках каждого нозологического профиля существуют свои специфические формы и методы профилактики. Именно поэтому профилактические мероприятия осуществляются разными медицинскими учреждениями (в той или иной степени) для достижения основной цели политики в сфере здравоохранения – сохранение здоровья граждан.

Прежде чем говорить о формах профилактики, существующих в российской практике, дадим определение самому феномену профилактики. Обращаем внимание на множественность дефиниций понятия. Однако в рамках нашего исследования мы будем использовать интерпретацию, закрепленную законодательно. Так, под профилактикой понимается комплекс мероприятий медицинского и немедицинского содержания, реализуемых с целью предупреждения заболеваний, а также для минимизации риска появления отклонений в здоровье индивида, замедления их развития и уменьшение негативных последствий [1].

Можно говорить о первичной, вторичной, третичной профилактике. На первом этапе предполагается устранение факторов риска, которые оказывают благоприятное воздействие на возникновение и развитие заболевания. Это возможно благодаря проведению вакцинации, организации мероприятий по формированию здорового образа жизни и навыков правильного (рационального) питания и др. На втором этапе происходит работа с факторами риска, имеющими больше индивидуальную природу (низкий иммунитет, стресс, наследственность и др.). Наиболее эффективной профилактической мерой данного этапа является диспансеризация. На третьем этапе уже осуществляется работа с больными, направленная на восстановление их социально-психологического состояния [2, с. 22].

По мнению ряда исследователей, наиболее важную роль сегодня в вопросах профилактики играет диспансеризация. И.Н. Шейман называет ее ключевой мерой профилактики [3, с. 7].

В России, в частности в Алтайском крае, диспансеризацию проводят медицинские организации, в которых граждане получают первичную медицинскую помощь. Правительство региона и сопричастные к решению данного вопроса ведомства и учреждения крайне озабочены решением данной проблемы. Это обусловлено негативными тенденциями в территории по показателю «смертность населения». Наиболее распространенные причины смертности представим в таблице 1 [5].

*Таблица 1. – Динамика смертности в Алтайском крае за 2018-2020 гг.
(число умерших на 100 тыс. чел. населения)*

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Динамика 2020 г. к 2019 г.
Умершие от всех причин	1420,7	1401,9	1648,2	246,3
от болезней системы кровообращения	568,8	599,7	707,4	107,7
от новообразований	221,4	230,0	229,7	-0,3
от внешних причин смерти	109,1	103,2	99,6	-3,6

Согласно данным таблицы 1 рост смертности в 2020 г. на 17,6% по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Безусловно, это, в первую очередь, связано с пандемией коронавируса, однако, в то же время свидетельствует о невысоком уровне своевременной диагностики заболеваний.

Диспансеризация позволяет выявить заболевание на его ранней стадии и в этом ее актуальность и необходимость. Однако российский опыт показывает, что во многих субъектах Российской Федерации

существуют проблемы с ее организацией. Так, говоря об общих недостатках диспансеризации в разных регионах России можно отметить неудобный график прохождения диспансеризации, незначительный объем лабораторно-диагностических исследований, слабую информационную работу, направленную на популяризацию диспансеризации и др. [3, с. 12].

В Алтайском крае ведется активная работа по устранению этих недостатков. Так, до недавнего времени лечебные учреждения края вели прием пациентов с 8.00 до 17.00. В этот период большая часть трудоспособного населения также находится на своих рабочих местах и не может пройти плановую проверку, которая на первом этапе в среднем занимает 1-3 дня. Работающий гражданин вынужден отлучиться на один день для проведения первичного осмотра и лабораторной диагностики и, как минимум, на второй день, для получения результатов исследования, а также консультации у врача по итогам проведенной диагностики.

Для устранения данной сложности и с целью повышения доступности оказания медицинской помощи диспансеризацию и профилактические осмотры сегодня жители региона могут пройти не только в утренние, дневные, но и в вечерние часы приема пациентов, а также в субботу. Медицинские организации работают с понедельника по пятницу с 8 до 20 часов в двухсменном режиме по графику, утвержденному руководителями поликлиники; а в субботу, воскресенье и праздничные дни – с 8 до 15 часов [5].

Также ведется работа по расширению перечня диагностических обследований. В частности, в Таблице 1 показано, что в крае высокий процент смертности граждан от онкологических заболеваний. Для своевременного выявления онкопатологий в перечень мероприятий, проводимых в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, в Алтайском крае теперь дополнительно включены обследования на выявление онкологических заболеваний. Это осмотр фельдшером (акушеркой) или врачом-акушером-гинекологом, а также проведение дополнительной лабораторной диагностики (мазок с шейки матки, маммография обеих молочных желез, ректороманоскопия, колоноскопия и др.). В результате данного нововведения уже за второе полугодие 2021 г. было выявлено в ходе диспансеризации 51 злокачественное новообразование [4].

В регионе ведется активная просветительская компания по информированию населения о необходимости диспансеризации. Так, граждане, прикрепленные к медицинскому учреждению, получают СМС-оповещение о сроках диспансеризации; участковые терапевты рассказывают пациентам о ее необходимости; распространяется полиграфическая продукция.

Вместе с достижениями региона в вопросах организации диспансеризации важно отметить, что она должна носить более адресный характер, учитывая специфику региона, о чем в своих исследованиях говорит И.Н. Шейман [3, с. 18]. По мнению выездной группы Национального медицинского исследовательского центра терапии и профилактической медицины Минздрава России, алтайскому здравоохранению по-прежнему необходимо усиливать выявление онкозаболеваний, не смотря на всю проделанную работу. Нужно вводить новые методики онкоскрининга и повышать онконстороженность врачей. Вместе с тем необходимо направлять усилия не только на раннее выявление заболеваний, но и на факторы риска их развития, например, обращать внимание на повышенный холестерин и провести дополнительное исследование – липидограмму, а курильщику обязательно назначить спирограмму.

Библиографический список

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // Российская газета. – 2011. – № 263.
2. Пильщикова В.В., Бондина В.М., Губарева Д.А., Пузанова Е.А. Профилактика заболеваний: уч. пособие для студентов лечебного и педиатрического факультетов. – Краснодар, 2016. – 224 с.
3. Шейман И.Н., Шишкин С.В., Шевский В.И. Диспансеризация населения: ожидания и реальность // Мир России. Социология. Этнология. – 2021. – № 4. – С. 6-25.
4. Алтайский край: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://altairegion22.ru>.
5. Министерство здравоохранения Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://zdravalt.ru>.

Научный руководитель – Гооге О.А., к.э.н.

Раздел 12. ЭКОНОМИКА НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Формирование доходов и направления расходования средств медицинской организации

Аминова Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Каждую медицинскую организацию волнует эффективность различных направлений ее деятельности. Учреждения здравоохранения, получающие финансирование из различных источников, нуждаются в адекватном и правильном распределении доходов и расходов. Данная проблема решается путем упорядочивания, классификации, анализа, полученных доходов и соответственно грамотным распределением расходов. Постоянно меняющиеся условия финансирования, изменение условий тарифных соглашений, ежегодное уменьшение коечного фонда, отток прикрепленного населения, рост цен, ежегодное повышение МРОТ, и другие факторы, влияющие на бюджет медицинской организации, заставляют оценить важность эффективного экономического анализа и планирования бюджета учреждения здравоохранения. Ведь именно от этого зависит благополучие, развитие и процветание медицинского учреждения. А это несет важную социальную значимость для любого населенного пункта.

КГБУЗ «Славгородская центральная районная больница» как и большинство медицинских организаций Алтайского края имеет различные источники финансирования – ОМС, государственное задание, платные услуги, целевые средства (табл.1).

Таблица 1. – Состав и структура доходов КГБУЗ «Славгородская центральная районная больница»

Источники доходов	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%						
Средства ОМС	356602,5	85,69	408881,5	78,7	557544,9	81,1	685110,1	89,1	542069,1	82,7
Бюджетные средства	23147,61	5,6	67837,6	13,1	96008,5	14,0	47865,0	6,2	68 679,1	10,6
Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)	33271,34	8,0	39631,3	7,6	31345,2	4,5	33521,5	4,3	42480,7	6,5
Прочие доходы	3110,5	0,8	2715,0	0,5	2460,9	0,4	2926,4	0,4	2280,7	0,4
Всего	416132,0	100	519065,4	100	687359,5	100	769423,0	100	655 509,6	100

Общая сумма доходов медицинской организации ежегодно колеблется, это связано в первую очередь с всплесками коронавирусной инфекции и открытием ковидного госпиталя в 2020-2021 г. Однако, основным источником денежных средств в учреждении здравоохранения являются средства ОМС (более 78% от общей суммы доходов). Данный источник дохода является самым сложным и с большим количеством критериев и условий. На основании тарифного соглашения в системе обязательного медицинского страхования Алтайского края производится оплата медицинской помощи, оказанной гражданам в Алтайском крае в рамках действующей Территориальной программы обязательного медицинского страхования. Оплата медицинской помощи, оказанной застрахованному лицу, осуществляется на основании представленных медицинской организацией реестров счетов и счетов на оплату медицинской помощи в пределах объемов предоставления медицинской помощи и ее финансового обеспечения, распределенных решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, с учетом результатов контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, по тарифам на оплату медицинской помощи и в соответствии с порядком, установленным Правилами обязательного медицинского страхования.

Бюджетные средства в структуре доходов составляют от 5,56 до 13,97%, к ним относятся прежде всего субсидии на выполнение государственного задания в том числе для выполнения услуг по наркологии, психиатрии, фтизиатрии, венерологии, социально-значимые болезни, ВИЧ-инфекция, а также субсидии на иные цели, включающие разработку проектной документации, капитальный ремонт, профессиональные доплаты специалистам в сфере здравоохранения и т.п. Собственные доходы учреждения — это денежные средства, полученные учреждением от предоставления платных медицинских услуг, оказание услуг по зубопротезированию, сдача в аренду помещений и т.д. в структуре доходов они составляют от 4,36% до 8%. Прочие доходы в структуре стабильны и составляют от 0,36% до 0,75% и включают средства, находящиеся во временном распоряжении, например, деньги, поступившие от поставщика в обеспечение исполнения контракта.

В связи с тем, что в последние годы правительством РФ заложено сокращение расходов на здравоохранение, социальную политику, экономику и это видно из закона «О федеральном бюджете на 2022-2024 гг.», приходится постоянно анализировать не только доходы, но и расходы медучреждения и находить все новые и новые пути и методы экономии. На фоне ограниченного финансирования и постоянно растущих цен на товары и услуги это сделать крайне сложно [1]. Основными направлениями расходования денежных средств в организации являются затраты на заработную плату с начислениями, в структуре всех расходов, которые составляют 67%, лекарственные средства – 15%, а также прочие расходы, включающие затраты на услуги связи, налоги, выплаты донорам и многие другие (рис. 1). При этом исследования в области финансов медицинских организаций свидетельствуют о том, что при превышении доли фонда оплаты труда с отчислениями в 70,0% от общих расходов организации, сопровождается рисками ухудшения финансового состояния [2, 3, 4].

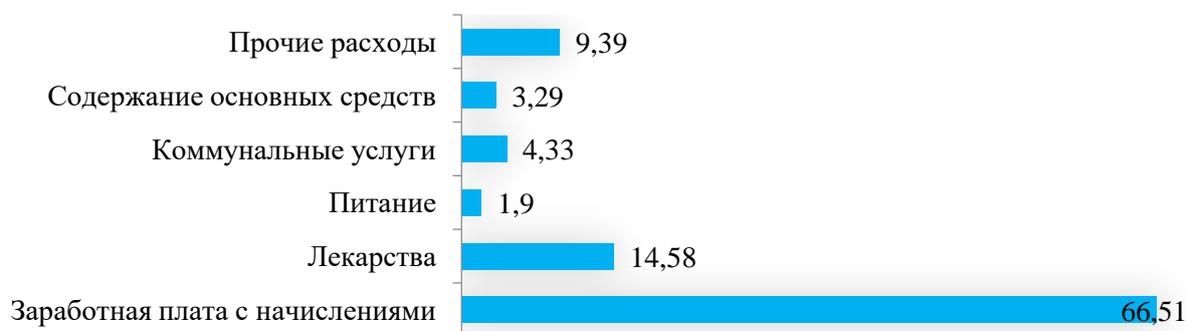


Рисунок 1 – Направления расходования средств в КГБУЗ «Славгородская центральная районная больница», %

В КГБУЗ «СЦРБ» ведется постоянный мониторинг доходов и расходов, который позволяет вовремя реагировать на внешние и внутренние воздействия на финансово-хозяйственную деятельность учреждения. Так основные статьи расходов не превышают допустимых цифр и в постоянно меняющейся экономической, политической обстановке идет поиск новых финансовых решений, позволяющих медицинскому учреждению оставаться самостоятельным, способным платить по счетам и развиваться. Это еще раз подтверждает всю важность грамотного экономического анализа, компетентных и высококвалифицированных сотрудников финансово-экономического подразделения, а также слаженность команды, взаимопонимание между руководством и коллективом учреждения здравоохранения.

Библиографический список

1. Валецкая Т.И. Оценка эффективности расходования бюджетных средств в системе здравоохранения региона // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 18. – С. 34-36.
2. Воробьев С.П., Воробьева В.В. Экономический анализ в учреждениях здравоохранения: учебное пособие. – Барнаул: Изд-во ГБОУ ВПО «Алтайский государственный медицинский университет» Минздрава России, 2014. – 308 с.
3. Воробьев С.П., Гончарова Н.П. Ресурсное обеспечение и доступность оказания медицинской помощи населению России в условиях пандемии COVID-19 // Стратегия как инструмент социально-экономического развития региона: от разработки к реализации: Материалы Всеросс. (национал.) научн.-практ. конф. – Барнаул: Изд-во Пять плюс, 2022. – С. 124-127.
4. Борисова Д.Е., Азанов В.Г. Цифровизация регионального здравоохранения – повышение эффективности и управляемости // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2020. – № 7. – С. 38-45.

Научный руководитель – Валецкая Т.И., к.э.н.

Экономическая эффективность использования ресурсов при использовании технологий точного земледелия в сельском хозяйстве региона

Бейфорт Д.П.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Сохранение и повышение плодородия почв как основы продовольственной безопасности нынешнего и будущих поколений является в настоящее время комплексной задачей, имеющей как технологическое, так и социально-экономическое измерение. Традиционно под интенсификацией сельскохозяйственного производства понимается организация производственных процессов с использованием более эффективных средств производства (труд, земля, капитал, предпринимательские способности), а также более совершенных форм организации труда и технологических процессов в растениеводстве [1, 2], позволяющих увеличить выход продукции на единицу затраченных ресурсов (на единицу площади посева, на 1 чел.-ч. и т.д.). При этом явно, что максимизация получения натуральных результатов на единицу земельной площади без учета вложения ресурсов, противоречит решению данной задачи. Современные подходы научного ведения растениеводческих отраслей базируются на повышении отдачи на каждый элемент ресурсов, используемых в земледелии (гумус, удобрения, вода, солнечная энергия, труд, предпринимательские способности и капитал) при обязательном сохранении и повышении естественного плодородия почв [3, 4].

Развитие технологий глобального позиционирования (GPS), географических информационных системы (GIS), оценки урожайности (Yield Monitor Technologies), переменного нормирования (Variable Rate Technology), дистанционного зондирования земли (ДЗЗ), «интернет вещей» (IoT) и других привело к появлению комплексной технологии современного агробизнеса, получившей название «точное земледелие» [5, 6].

ООО «Фарм», землепользование которого находится в Целинном районе Алтайского края, совместно с компанией ООО «Агроноут» в 2022 г. в практике хозяйствования начало применять один из основных элементов точного земледелия – дифференцированное внесение удобрений в зависимости от уровня естественного плодородия на каждом участке поля, предполагающее пересмотр существующих норм внесения удобрения на единицу площади посева сельскохозяйственных культур. Эксперимент был проведен на 210 га ячменя и 76 га яровой пшеницы по внесению жидкого азотного удобрения КАС-32. Предварительно был проведен почвенный анализ участков, что позволило определить на каждом поле три зоны плодородия: пониженная, средняя и повышенная.

Анализ результатов эксперимента показал, что применение стандартных норм удобрений КАС-32 без дифференциации участков по зонам плодородия на посевах ячменя дает прибавку выручки 1,4% при росте затрат удобрения на 19,5%.

Таблица 1. – Результаты применения дифференцированных доз внесения КАС-32 на посевах ячменя ООО «Фарм» в 2022 г.

Показатели	Нормы внесения	Плодородие почв (зоны)			Итого
		пониженная	средняя	повышенная	
Площадь, га	оптимальные	74,6	62,5	72,9	210
	стандартизир.	74,6	62,5	72,9	210
Урожайность, ц/га	оптимальные	42,8	45,3	49,6	45,9
	стандартизир.	43,8	46,3	49,6	46,6
Валовой сбор, ц	оптимальные	3193	2831	3616	9640
	стандартизир.	3267	2894	3616	9777
Внесение КАС-32 на га, кг	оптимальные	150	150	200	167
	стандартизир.	200	200	200	200
Внесено на площадь, кг	оптимальные	11190	9375	14580	35145
	стандартизир.	14920	12500	14580	42000
Стоимость 1 тонны КАС-32		23000	23000	23000	23000
Затраты на КАС-32, руб./участок	оптимальные	257370	215625	335340	808335
	стандартизир.	343160	287500	335340	966000
	+,-	85790	71875	0	157665
Цена реализации 1 т, руб.		10000	10000	10000	10000
Выручка, тыс. руб.	оптимальные	3192,9	2831,3	3615,8	9640,0
	стандартизир.	3267,5	2893,8	3615,8	9777,1
	+,-	74,6	62,5	0,0	137,1

На посевах яровой пшеницы наблюдается уменьшение урожайности на фоне стандартных норм удобрений на участках с пониженным и средним плодородием (снижение выручки – 1,5%, рост затрат – 9,4%).

Таблица 2. – Результаты применения дифференцированных доз внесения КАС-32 на посевах яровой пшеницы ООО «Фарм» в 2022 г.

Показатели	Нормы внесения	Территория внесения (зоны)			Итого
		пониженная	средняя	повышенная	
Площадь, га	оптимальные	26,2	24,9	25,1	76,2
	стандартизир.	26,2	24,9	25,1	76,2
Урожайность, ц/га	оптимальные	41,5	45,3	47,1	44,6
	стандартизир.	39,6	45,3	47,1	43,9
Валовой сбор, ц	оптимальные	1087	1128	1182	3397
	стандартизир.	1038	1128	1182	3348
Внесение КАС-32, кг/га	оптимальные	150	200	200	183
	стандартизир.	200	200	200	200
Внесено на площадь, кг	оптимальные	3930	4980	5020	13930
	стандартизир.	5240	4980	5020	15240
Цена 1 тонны КАС-32, руб.		23000	23000	23000	23000
Затраты на КАС-32, руб./участок	оптимальные	90390	114540	115460	320390
	стандартизир.	120520	114540	115460	350520
	+,–	30130	0	0	30130
Цена реализации 1 т, руб.		12000	12000	12000	12000
Выручка, тыс. руб.	оптимальные	1304,8	1353,6	1418,7	4077,0
	стандартизир.	1245,0	1353,6	1418,7	4017,2
	+,–	-59,7	0,0	0,0	-59,7

Таким образом, применение технологий точного земледелия позволяет оптимально использовать природные ресурсы на получение желаемых общественных в непротиворечивом единстве с коммерческими интересами аграрного бизнеса.

Библиографический список

1. Леонов В.А. Совершенствование организационно-экономических условий интенсификации в зерновом производстве: монография. – Москва: Проспект, 2019. – 112 с.
2. Колобова А.И. Интенсификация агропромышленного производства // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2010. – № 3. – С. 102-109.
3. Воробьев С.П., Воробьева В.В., Валецкая Т.И. Резервы повышения экономической эффективности специализации сельского хозяйства Алтайского края // Вестник алтайской науки. – 2015. – № 3-4. – С. 161-165.
4. Колобова А.И., Мусиенко Д.В. Повышение эффективности использования сельскохозяйственных угодий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2010. – № 1. – С. 88-92.
5. Воробьев С.П., Гриценко Г.М., Воробьева В.В., Савченко А.С. Эффективность функционирования интегрированных формирований в зерновом производстве Алтайского края // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 11. – С. 55-60.
6. Валецкая Т.И. Оценка внедрения цифровых технологий в сельское хозяйство региона // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 4-2. – С. 170-173.

Научный руководитель – Воробьев С.П., к.э.н., доцент

Формирование консолидированной отчетности хозяйствующих субъектов в составе групп взаимосвязанных компаний

Замятина А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Предпринимательская деятельность России все чаще сталкивается с рисками, не зависящими от воли сторон. В целях минимизации рисков деятельность зачастую осуществляется в нескольких направлениях одним лицом или группой компаний, следствием чего становится развитие групп взаимосвязанных компаний.

Законодательно такого понятия как «группа взаимосвязанных компаний» не определено. Однако существует понятие «взаимозависимых лиц». Взаимозависимые лица – это организации и физические лица, отношения между которыми могут влиять на условия их сделок. Взаимозависимость возникает из-за участия в уставном капитале, наличия полномочий по назначению руководства фирмы, должностного подчинения или семейных связей [1, 2, 3]. В других случаях признать взаимозависимость могут суд или сами лица, считающие себя таковыми.

Таким образом, законодательно группой компаний признаются организации, обладающие общностью собственников доли компаний. Учитывая признак общности собственников доли компании в нескольких организациях, имеющих разные направления деятельности, которые не связаны между собой никакими хозяйственными операциями, консолидированный управленческий отчет приведет к простому суммированию показателей, не учитываемых в общем бизнесе, результатом которого будет среднее значение деятельности организаций. Соответственно, анализ таких данных не поможет повысить эффективность работы каждой компании в отдельности и в целом по группе компаний.

В законодательстве отсутствует четкое определение понятия «группа взаимосвязанных компаний», но по фактическим признакам группу взаимосвязанных компаний можно охарактеризовать как объединение коммерческих/некоммерческих организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в рамках осуществления общей деятельности при наличии внутригрупповых хозяйственных операций между участниками группы.

Поскольку собственники компаний, входящих в состав группы компаний, интересуют совокупный/интегральный результат деятельности всей группы компаний, им необходимо вести управленческий учет не только в рамках деятельности каждого хозяйствующего субъекта группы, но и в целом по группе. Вот здесь то и возникают сложности ведения управленческого учета компаний в группе и формирования консолидированной финансовой отчетности (финансовая отчетность группы, в которой имущество (внеоборотные и оборотные активы) и источники его возникновения (собственный и заемный капитал), доходы и расходы, а также денежные потоки хозяйствующих субъектов в составе группы компаний представлены как сведения единого субъекта экономической деятельности), значения показателей в которой невозможно получить простым сложением показателей отчетности каждого хозяйствующего субъекта группы из-за наличия внутригрупповых оборотов между ними, которые ведут к искажению значений суммированной отчетности. Для повышения эффективности экономического и финансового анализа отчетности из нее необходимо исключить внутригрупповые обороты, финансовые вложения и внутреннюю/встречную задолженность участников финансовой группы.

Поскольку форма управленческого баланса не утверждена законодательно, то статьи актива и пассива устанавливаются индивидуально, с учетом особенностей деятельности каждого хозяйствующего субъекта. Часто компании трансформируют бухгалтерский баланс путем, например, расширения его аналитической возможности. Проблема в том, что бухгалтерский баланс и его структура оптимизирована для внешних пользователей, таких как налоговая служба и иных контролирующих органов, и ориентирована на оценку рисков, ликвидности бухгалтерского баланса, платежеспособности хозяйствующего субъекта и др. Поэтому главной целью составления управленческого бухгалтерского баланса является повышение эффективности управления финансовыми активами и решение важных бизнес-задач, ввиду чего структура управленческого баланса должна соответствовать четким требованиям (рис. 1).



Рисунок 1 – Требования к структуре управленческого баланса

В целях составления эффективного управленческого баланса необходимо принимать во внимание отличительные признаки от бухгалтерского баланса (табл. 1).

Таблица 1. – Отличительные черты управленческого баланса от бухгалтерского баланса

Критерии оценки	Бухгалтерский баланс	Управленческий баланс
Цель составления	Составляется с целью определения суммы налогообложения	Составляется с целью оценки стоимости предприятия и определения финансовой устойчивости компании
Адресность	Внешние пользователи (налоговая служба)	Внутренние пользователи (руководитель, инвесторы, топ-менеджеры)
Форма баланса	Утверждена законодательством	Составляется в свободной и удобной для пользователей форме
Точность данных	Данные не актуальны, так как составляется один раз в год	Все данные максимально точны и отражают реальное положение дел в компании
Понятность	Как правило, тяжело понятен для руководителя, не обладающего бухгалтерским образованием	Понятен для руководителя
Оперативность	Составляется и сдается один раз в год, поэтому не является достаточно актуальным для принятия управленческих решений	Формируется ежемесячно, актуализируется регулярно
Удобство использования	Формируется по организации в целом	Составляется как отдельно по подразделениям, так и по организации в целом
Детализация	Обобщенная информация	Детализируется каждая операция
Регулярность составления	Один раз в год	Ведется постоянно

После того, как мы определились с понятием «группа взаимосвязанных лиц» можно приступить к составлению консолидированного управленческого баланса, при составлении которого следует учитывать не только организационно-правовую форму коммерческой организации, но выбранную ими систему налогообложения [4]. Во-первых, при составлении отчетности, ввиду отсутствия утвержденной формы, за основу берется бухгалтерский баланс. Во-вторых, система налогообложения предполагает сдачу налоговой отчетности по установленной форме. И в зависимости от выбранной системы субъект налогообложения может сдавать как бухгалтерский баланс, так и налоговую декларацию. Вследствие чего и возникают трудности составления отчетности, поскольку информация, содержащаяся в документах налоговой отчетности, достаточно различна и имеет различный объем. В-третьих, при составлении управленческого баланса необходимо опираться на фактически произошедшие, на дату составления, операции, а не только на ту информацию, которая имеется в бухгалтерском балансе.

Из вышеизложенного следует, что финансовая отчетность должна составляться на основании данных исходных хозяйственных операций, а не только на основании данных бухгалтерского баланса. Только в таком случае такая отчетность будет актуальной, полной и достаточной для анализа эффективности деятельности группы взаимозависимых компаний.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
2. Узун В.Я., Шагайда Н.И., Гатаулина Е.А., Шишкина Е.А. Холдингизация агробизнеса России: монография. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2022. – 344 с.
3. Воробьева В.В., Межов С.И., Рагулина Ю.В. Проблемы рационального использования финансовых ресурсов в сельском хозяйстве региона // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 4. – С. 385-397.
4. Воробьев С.П., Гриценко Г.М., Воробьева В.В. Трансформация интересов собственников в сельском хозяйстве при формировании дивидендной политики // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – № 10. – С. 29-31.

Научный руководитель – Воробьева В.В., к.э.н., доцент

Использование персонализации и искусственного интеллекта в маркетинге

Зотов Н.Е.

*Санкт-Петербургский государственный университет
г. Санкт-Петербург*

Персонализированный маркетинг – это способ коммуникации бренда и клиента, основанный на построении общения и продаж с учетом интересов, потребностей, целей клиента [1]. Главным способом узнать интересы, потребности и цели клиента выступают его персональные данные. Персональные данные включают демографические данные, но не ограничиваются ими, а представляют собой обширную группу данных, в которую входят и местоположение потребителя, его активность на сайте, уровень образования и т.д.

Исследование компании McKinsey выявило, что по итогам 2022 г. все еще сохраняется большой запрос на персонализацию со стороны потребителей. Так, 71% покупателей ожидают персонализации от компаний, а 76% покупателей расстроены, когда бренд не взаимодействует с их личностью. При этом, среди наиболее важных характеристик для персонализации по результатам обработки опроса были выявлены: упрощение навигации по офлайн- и онлайн-магазину; получение релевантных предложений товаров и услуг; получение сообщений, соответствующих потребности; получение персональных и личных рекламных сообщений [2].

В научных работах выделяется три типа уровня персонализации, которые соответствуют трем маркетинговым стратегиям:

1. Массовая персонализация – все потребители получают одинаковое предложение, основанное на усредненных предпочтениях. Как правило, при такой персонализации в рекламном сообщении меняется только ФИО при обращении.

2. Персонализация на уровне сегмента – компания разделяет потребителей на сегменты, каждый из которых получает адаптированное под их предпочтения предложение. Как правило, внутри сегментов реклама также практически не отличается, но между сегментами предложение отличается очень сильно. И чем больше групп сегментов выделяет компания, тем более приятную для потребителя персонализацию она может обеспечить

3. Персонализация на уровне индивида (гиперперсонализация) – каждый потребитель получает адаптированные предложения, которые основаны на их собственном профиле. Требуется самого большого количества персональных данных среди всех перечисленных на уровне персонализации [3].

На практике встречается персонализация на уровне сегмента, а гиперперсонализацию, затрагивающую каждого клиента компании, встретить практически невозможно. Но на помощь приходят современные технологии в виде искусственного интеллекта. Основная проблема гиперперсонализации заключается в том, что каждый потребитель должен получать полностью уникальное рекламное предложение. Что требует огромное количество временных и денежных ресурсов.

Соответственно, искусственный интеллект способен решить эту проблему для компаний, поскольку он каждый раз может генерировать различное сообщение, исходя как из информации о покупателе, которую получает из базы данных, так и информации, которую он сможет получать в результате взаимодействия непосредственно с покупателем.

Искусственный интеллект и персонализация могут быть реализованы по нескольким направлениям:

1. Предоставление в режиме реального времени персонализированной информации. Наиболее инновационным проектом в данной сфере является футуристический экран Parallel Reality, который поставлен в аэропорту Детройта. Пассажиры могут подойти к специальному прибору и либо отсканировать

посадочный талон, либо использовать биометрию, а затем на экране будет высвечиваться информация только о рейсе этого пассажира. Таким образом, около 100 пассажиров может одновременно смотреть на экран с разных точек и видеть совершенно разную информацию благодаря применению искусственного интеллекта [4].

2. Чат-боты, использующие искусственный интеллект. До сих пор самыми распространенными ботами являются боты, владеющие заготовленными ответами на интересующие покупателя вопросы. Большая часть из них не может отвечать покупателю на те вопросы, которые не предусмотрены базой данных, а даже ответ будет предоставлен, то его точность будет не такой высокой. С распространением Chat GPT-3 и Chat GPT-4 компании уже начали интегрировать их в свои собственные чат-боты, что позволит сильно увеличить качество и точность ответов на вопросы пользователя, а также сделать его взаимодействие более персонализированным.

3. Семантический векторный поиск. Является логическим продолжением поиска по ключевым словам. Но данный механизм использует передовые возможности обработки естественного языка на основе глубокого обучения, чтобы понять смысл и цель поискового запроса клиента, независимо от того, насколько абстрактным он может быть. Семантическим процесс называется потому, что опирается на модели, полученные из данных каталога и покупательского поведения клиента, а не на более традиционный подход подбора и подсчета слов. Что в свою очередь увеличивает также способствует повышению точности инструментов, которые обеспечивают коммуникацию между клиентом и компанией.

4. Дополненная реальность. В настоящий момент эта технология не так востребована, как ожидалось на момент запуска. Но она имеет большой потенциал при использовании персонализации и искусственного интеллекта. Сейчас компании одежды выпускают приложения, где можно примерить обувь из приложения, наведя камеру на стопу, компании, производящие мебель, в своих приложениях дают возможность пользователю выбрать понравившийся товар и, также наведя камеру, посмотреть, как он будет смотреться в интерьере. Благодаря новейшим технологиям появится возможность дополнительно интегрировать персонализацию в дополненную реальность.

В заключение можно сказать, что при использовании всего потенциала искусственного интеллекта компании могут создавать уникальный опыт для своих клиентов, повышая их удовлетворенность и лояльность. Уже сейчас эти технологии развиваются даже стремительнее, чем от них ожидалось, поэтому можно говорить о будущем переходе к гиперперсонализации в ближайшие пару лет. Что невозможно представить, если искусственный интеллект не приобрел бы такую распространенность.

Библиографический список

1. Персонализированный маркетинг: что, когда, зачем [Электронный ресурс]. – URL: <https://medium.com/инсайты-и-стратегии-для-женщин/персонализированный-маркетинг-что-когда-зачем-6a19d61ab126.2>.
2. The value of getting personalization right—or wrong—is multiplying [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mckinsey.com/capabilities/growth-marketing-and-sales/our-insights/the-value-of-getting-personalization-right-or-wrong-is-multiplying>.
3. Wedel M., Kannan P.K. Marketing Analytics for Data-Rich Environments // Journal of Marketing. – 2016. – № 80. – Pp. 100-102.
4. Delta's futuristic new airport screen can show personalized flight info to multiple people at once – here's how it works. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.businessinsider.com/delta-parallel-reality-board-detroit-displays-personalized-flight-information-2022-7>.

Научный руководитель – Евневич М.А., к.э.н., доцент

Развитие рынка услуг в России

Конюкова Д.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Рынок услуг – экономическая система, в которой производители и потребители услуг участвуют в обмене услугами. Российский рынок услуг появился в 1990-х годах во время перехода России к рыночной экономике. Рынок услуг включает в себя предоставление услуг, как платных услуг, так и бесплатных. Это может включать в себя услуги образования, туризма, здравоохранения, коммуникаций, финансовых услуг, правовую помощь, услуги по доставке, ремонту и обслуживанию автомобилей, а также производства и

продажи хозяйственных товаров и многое другое. Чтобы понять сферу влияния рынка услуг на Российскую экономику стоит обратиться к данным о его доле ВВП (рис. 1) [1].

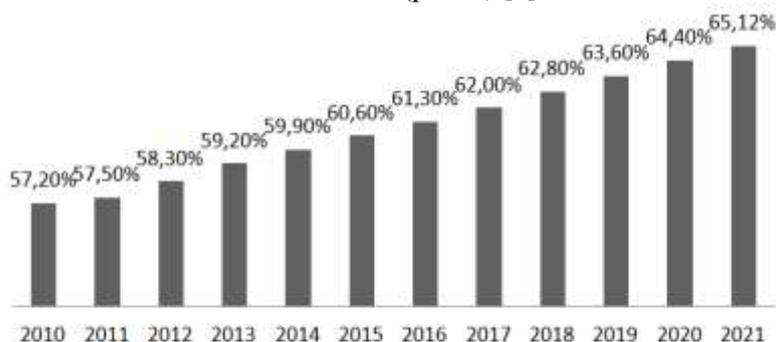


Рисунок 1 – Доля рынка услуг в ВВП Российской экономике за 2010-2021 гг.

На протяжении всего периода доля рынка услуг неизменно увеличивалась и с 2010 г. по 2021 г. увеличилась на 8 п.п. Сегодня Российский экономический сектор услуг продолжает расти, предлагая большие возможности для новых инвестиций и развития. В других странах мира доля услуг в ВВП также достаточно велика. Так, например, в Великобритании сегодня доля рынка услуг составляет 71%, в Германии – 68%, в Венгрии – 65%, а в США – 80%.

Рынок услуг в России изменился за последние годы. На сегодняшний день это одна из самых быстроразвивающихся отраслей Российской экономики. По данным Росстата, объем платных услуг населению за 11 лет вырос больше чем в два раза (рис. 2)

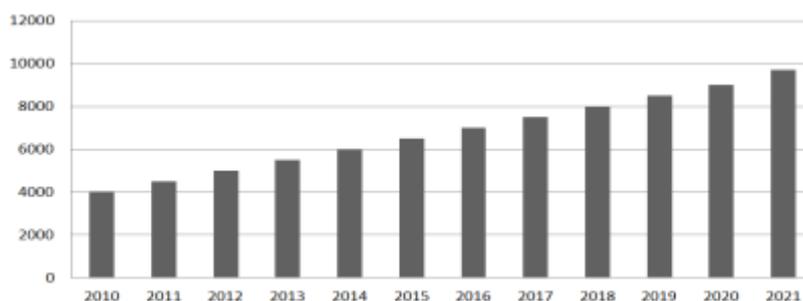


Рисунок 2 – Объем платных услуг населению с 2010 по 2021 гг., млрд руб.

Основными факторами, которые влияют на развитие рынка услуг, являются рост доходов населения, расширение предлагаемых услуг и продвижение их потребителям. Потребители предпочитают покупать услуги онлайн, а не в магазинах. Так, например в 2021 году на долю онлайн-каналов привлечения заказов пришлось 45% всего объема заказов в сфере услуг. Это делает предоставление услуг более доступным для действующих потребителей и позволяет привлечь новых.

Также потребители начали искать более качественные услуги по более доступным ценам. Об этом свидетельствует рост количества компаний, предоставляющих инновационные услуги. Например, в последнее время очень популярны услуги курьерской доставки, технической поддержки, банковских операций и многое другое.

В России сегодня занято около 40 млн человек в сфере услуг. Это составляет около 58% от общего числа работников в стране. В зарубежной практике также отмечается высокая доля трудоспособного населения, задействованного в сфере услуг. Например, США имеет более 80% занятых в сфере услуг, а Великобритания имеет более 70% [2].

В России 20% всех заказов выполняют в Москве и Подмосковье, 9% – Петербурге и Ленинградской области. Для 86% всех исполнителей работа в сфере услуг основная. Около 1 млн россиян работают в этой сфере в одиночку, остальные – в компаниях и коллективах. Среди исполнителей-одиночек 33% зарегистрированы как самозанятые, 29% как ИП, столько же работает без регистрации бизнеса. Еще 9% зарегистрировали юридическое лицо, но работают в одиночку.

Около 44% провайдеров услуг используют сайты объявлений как платные каналы привлечения клиентов, 43% ищут клиентов в соцсетях, 24% тратятся на рекламу в интернете. Специализированные сервисы-агрегаторы используют 21% провайдеров услуг, рекламу в газетах и журналах – 15%.

В 2021 г. большее число исполнителей было занято в строительстве и ремонте жилья, а также предоставлении деловых услуг (юридические, финансовые, банковские, страховые и т.д.). Также в пятерку лидеров рынка входят услуги по перевозке и процедуры из сферы «Красота и здоровье». Аналогичная динамика достигнута при разделении по доле выручки. Однако, по числу заказов закономерное лидерство

передается перевозкам и курьерским услугам, а также прочим более регулярным, но менее дорогостоящим услугам.

В целом, развитие рынка услуг в России становится все более востребованным и увеличивает свое влияние на экономику страны с каждым годом. Он открывает перспективы для развития для других отраслей экономики и требует от компаний постоянно предлагать новые и более качественные услуги.

Библиографический список

1. Росстат представляет первую оценку ВВП за 2022 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/198546>.
2. Исследование: более 9 млн россиян работают в сфере услуг через объявления [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/12111671>.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

К вопросу о высвобождении персонала

Кузнецов А.Н.

Чебоксарский институт (филиал)

АНО ВО Московского гуманитарно-экономического университета

г. Чебоксары

В условиях цифровизации экономики основным ресурсом и активом любой компании остается персонал. Система его высвобождения является одной из самых сложных.

Единого терминологического аппарата и понимания сущности высвобождения работников на данный момент не существует. Его понимают как: вид работы по соблюдению правовых норм и организационно-психологической поддержки со стороны руководства при увольнении сотрудников; процесс управленческой деятельности по уменьшению численности сотрудников; комплекс мер по прекращению производственных отношений с работниками по экономическим, организационным и иным причинам, которые используются как часть системы управления персоналом (СУП) для повышения эффективности организации [1,2,3].

Вопросы высвобождения персонала можно рассматривать с позиции нескольких подходов. Например, экономический подход раскрывает критерии отбора высвобождаемых и оценки эффективности высвобождения; организационно-управленческий – связь высвобождения с другими элементами организационных изменений. Представители социально-психологического подхода считают, что высвобождение персонала неэффективно в силу недостаточного внимания «человеческому фактору»; институциональный подход неэффективность высвобождения персонала объясняет действием нерациональных мотивов.

Высвобождения или сокращения персонала, осуществляемое по инициативе работника или работодателя, а также в силу обстоятельств, не зависящих от них или в связи с выходом на пенсию первых, имеет большое значение в процессе функционирования компании.

Причины высвобождения во многом связаны с другими элементами СУП: проблемами планирования персонала, его набора и расстановки, адаптации и оценки, развития и мотивации. Высвобождение, включенное в СУП) может стать основой создания гибкой системы реагирования предприятия на изменяющиеся условия и свести к минимуму негативные последствия высвобождения. Если для работодателя его «плюсы» и «минусы» очевидны (он рассматривает высвобождение как инструмент достижения организационной цели и кадровую технологию), то работники видят в нем недостатки. Последствия неизбежных увольнений могут быть «смягчены» кадровыми перестановками, обучением персонала и др.

Реализуемая кадровая политика дает возможность успешно решать задачи высвобождения, осуществляя свои ключевые потребности в выживании, безопасности и стабильности, что в собственную очередь, повышает конкурентоспособность бизнеса.

Библиографический список

1. Александров Д.С. Проблемы и перспективы развития современного менеджмента // Наука и образование: будущее и цели устойчивого развития: Материалы XVI Междунар. научн. конф. – Москва: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2020. – С. 15-21.
2. Александрова Л.Ю. Актуальные проблемы управления персоналом в условиях цифровой экономики // Психология управления персоналом и экосистема наставничества в условиях изменения технологического

уклада: Материалы II междунар. научн.-практ. конф. – Нижний Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2021. – С. 304-308.

3. Базаров Т.Ю. Управление персоналом: Учебное пособие. – Москва: Академия, 2020. – 274 с.

Научный руководитель – Александрова Л.Ю., к.п.н., доцент

Управление государственной собственностью региона: современное состояние и перспективы развития

Лерман Н.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Для России как государства федеративного типа эффективность использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, очень важна. Поэтому эффективность использования объектов государственной собственности требует особого контроля, при общей тенденции снижения мер экономической реализации государством своих правовых возможностей в качестве эффективного собственника.

Под эффективностью управления понимают характеристику результативности деятельности конкретной управляющей системы исходя из ее количественных и качественных параметров. В современном мире любая система управления требует быть гибкой и мгновенно реагировать на изменения внутренних или внешних условий и, как следствие, система контроля эффективности управления должна иметь подвижную многофакторную систему индикаторов [1,2,3].

На официальном интернет-сайте Алтайкрайимущества размещены результаты учета имущества Алтайского края. В соответствии с ними, наибольшую долю в структуре краевого имущества занимают сведения о недвижимом имуществе (46%). Далее по убыванию располагаются сведения о зданиях, помещениях, сооружениях, объектах незавершенного строительства (34%), земельных участках (20%).

В соответствии с информацией о состоянии учета в реестре имущества Алтайского края. По состоянию на 1 января 2020 г. в реестре содержались сведения о 18 534 объектах имущества, 1 января 2021 г. – о 18 927. Исходя из этого, можно констатировать положительную динамику, однако это не позволяет сделать вывод о том используется ли учтенное имущество эффективно.

В соответствии с официально опубликованными данными общая сумма доходов бюджета Алтайского края от использования и реализации имущества, находящегося в собственности Алтайского края, за 2021 год составила порядка 287 млн руб. Наибольший доход бюджет получил от аренды земельных участков (около 133 млн руб.) и дивидендов, полученных в результате деятельности хозяйственных обществ (около 75 млн руб.), от перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями (около 51 млн руб.).

По сравнению с 2020 г., доходы от использования и распоряжения государственным имуществом в 2021 г. увеличились в различных пропорциях. Так, например, доход от аренды земельных участков вырос на 95%, от перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями на 98%, а от приватизации имущества увеличение доходов не произошло. В целом сумма поступивших доходов от использования имущества по итогам 2021 г. снизилась на 17% по сравнению с 2020 г.

На рисунке 1 отражена динамика совокупных доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности. Максимальная сумма доходов пришлось на 2020 год, за счет увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в краевой собственности, что обусловлено ежегодной переоценкой кадастровой стоимости земельных участков, сумма которой используется при расчете арендной платы.

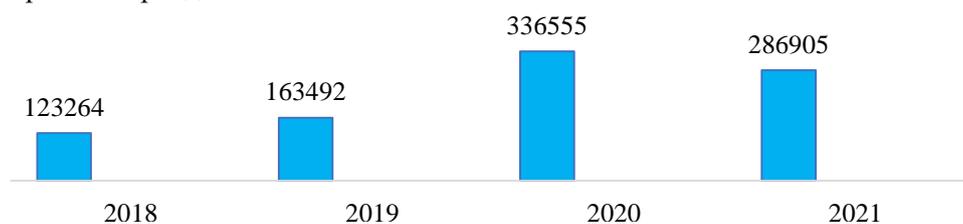


Рисунок 1 – Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края за 2018-2021гг., тыс. руб.

Под эффективным использованием государственного имущества понимается получение бюджетного эффекта при оптимизации бюджетных процессов, то есть максимальное получение пользы от

находящегося в государственной собственности имущества. Именно поэтому, рассматривая вопрос повышения эффективности управления государственной собственностью следует обращать внимание не на количественные показатели, а на качество управленческих решений в плане реализации или распоряжением государственным имуществом.

Путь приватизации является одним из подходов к увеличению эффективности использования государственного имущества за счет количественного сокращения реестра казенного имущества. Но стоит отметить, что подобные меры должны быть обоснованы. По каждому передаваемому объекту необходимо проводить экономическую оценку его эффективности и только при необходимости передавать в частную собственность.

Так же, стоит разработать комплексные программы, которые будут преследовать цели не только для получения бюджетного эффекта, но и соответствовать социальной составляющей. Максимальная эффективность использования государственного имущества может быть достигнута только при наличии экономической и социальной составляющей, где экономическая составляющая заключается в обеспечении устойчивого развития государственного сектора экономики и повышении его инвестиционной привлекательности, а социальная составляющая выражается в том, что управление государственной собственности должно ориентироваться на удовлетворение социальных потребностей общества.

Библиографический список

1. Ануфриева А.А., Девятова Н.С. Управление государственной собственностью региона: оценка результатов реализации правомочия «пользования» // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 1. – С. 24-29.
2. Прокофьев С.Е. Управление государственной и муниципальной собственностью: монография. – Москва, 2018. – 139 с.
3. Управление имущественных отношений Алтайского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://im.alregn.ru/>.

Научный руководитель – Куликова И.В., к.э.н., доцент

Состояние транспортной отрасли Российской Федерации

Мазур Д.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Транспорт представляет собой сложнейшую социально-экономическую и техническую систему, характеризующуюся тесными взаимосвязями со всеми отраслями и сферами экономики государства. Под транспортной отраслью понимать обширную сеть, которая может включать в себя как общественный городской транспорт, так и грузовые транспортные средства. В данном исследовании акцент сделан на грузовые перевозки как составную часть транспортной отрасли Российской Федерации.

Первое упоминание транспорта как отрасли хозяйства и его высокой значимости для экономики государств было опубликовано Карлом Марксом в фундаментальном научном труде «Капитал». К. Маркс отмечал, что помимо добывающей, обрабатывающей промышленности и земледелия существует четвертая сфера, именуемая «транспортная промышленность». О транспортной промышленности он писал следующее: «Существуют самостоятельные отрасли промышленности, где продукт процесса производства не является новым вещественным продуктом, товаром. Из этих отраслей важна в экономическом отношении только транспортная промышленность» [1].

Определение, приведенное в Большой российской энциклопедии: «Транспорт как отрасль представляет собой совокупность всех видов путей сообщения, транспортных средств, технических устройств и сооружений на путях сообщения, обеспечивающих перемещение людей и грузов различного назначения. От развития транспортного комплекса в значительной мере зависят эффективность национальной экономики и степень интегрированности страны в мировую экономику» [1].

Говоря о транспортной отрасли, подразумеваются такие виды транспорта, как автомобильный, железнодорожный, водный, воздушный и трубопроводный. В российской системе грузовых перевозок наиболее распространенными являются автомобильный, железнодорожный и трубопроводный виды транспорта, на которые приходится более 90% всех перевозок грузов. Однако в рамках исследования будем акцентировать внимание на первых трех перечисленных видах, а именно автомобильном, железнодорожном и водном транспорте.

Приведем статистику грузооборота Российской Федерации по видам транспорта, составленную по данным Росстата (табл. 1) [4].

Таблица 1. – Грузооборот Российской Федерации по видам грузоперевозок 2020-2022 гг., млрд тонно-километров.

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Грузоперевозки - всего	2924	3039	2269
в том числе:			
железнодорожные	2545	2639	1969
автомобильные	272	285	214
водные	107	115	86

Грузооборот – это важный экономический показатель объема перевозок грузов, рассчитываемый путем произведения массы перевозимого груза за определенное время и расстояния перевозки. Явным лидером по грузообороту в стране является железнодорожный транспорт.

Из таблицы 1 видно, что общий объем грузооборота в 2022 г. заметно уменьшился, что вызвано, в том числе общеэкономической и политической обстановкой в мире, введением другими странами новых санкций по отношению к России, ограничивающих экспорт [2]. Показатели импорта превысили показатели экспорта страны, что вызвало дисбаланс грузовых потоков. Падение показывают перевозки практически всех видов грузов, в частности, погрузка каменного угля упала на 4,6%, железной руды – на 4%, черных металлов – на 4,3%, удобрений – на 6,9%, нефти и нефтепродуктов – на 0,7% и т.д.

По оценке специалистов, в России прогнозируют дальнейшую отрицательную динамику объемов грузоперевозок по всем видам транспорта на текущий 2023 г. Перспективы отрасли ожидаются в изменении курса логистических услуг на Дальний Восток и увеличении дальности перевозок всеми видами транспорта, что должно помочь удержать падение показателей [3, 4].

Кроме того, перспективным является направление прямого железнодорожного сообщения между Россией и Китаем. Сегодня все больше провинций Китая открывают сервис прямого железнодорожного сообщения, наряду с этим увеличивается и перечень городов России, в которые появляется возможность ввоза грузов этим сервисом. Этот факт открывает возможность к 2024 г. освоить транзит в 2 миллиона контейнеров и увеличить общий объем перевезенных товаров более чем на 50,0% [4].

Таким образом, несмотря на нестабильную политическую ситуацию в мире, существуют перспективы для дальнейшего развития транспортной отрасли, которые способны не только удержать отрасль в тех же размерах показателей грузооборота, но и увеличить объемы перевозок.

Библиографический список

1. Маркс К. Капитал. Том 2. – Ленинград: Государственное издательство политической литературы, 1951. – 530 с.
2. Покровская О.Д. Альтернативная логистика российской федерации в условиях западных санкций // International Journal of Advanced Studies. – 2022. – № 4. – С. 111-134.
3. Лукина Е.В., Торгашова Н.А. О выборе стратегии развития компании (на примере транспортной компании) // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 18. – С. 52-58.
4. Сысоенко М.В., Беленкова А.И. Преимущества, недостатки и перспективы развития рынка грузоперевозок из Китая в Россию с помощью прямого железнодорожного сообщения // E-SCIO. – 2022. – № 2. – С. 434-440.
5. Транспорт: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/transport#>.

Научный руководитель – Лукина Е.В., к.э.н., доцент

Раздел 13. ПРАВО СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ

Осуществление права отцовства в современной России: законодательное обеспечение и проблемы правоприменения

Ананьина Я.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Институт отцовства на современном этапе развития России является одним из основных социальных институтов, находящихся в одном ряду с такими понятиями, как «семья», «материнство» и «детство». Вместе с тем, можно отметить, что наблюдается явная нехватка исследовательского внимания к научной разработке проблемы защиты прав и законных интересов отца. Некоторые аспекты изучаемой нами темы содержатся в исследованиях таких авторов, как Е.Ю. Бакирова, И.А. Владимирова, Т.И. Егорчина, Е.В. Ерохина, Л.Н. Завадская, С.В. Зыков, О.Ю. Ильина, О.В. Кузнецова, Д.Н. Садриева. На наш взгляд, в современных условиях необходима более тщательная теоретическая проработка этой проблемы и формулировка конкретных практических предложений по совершенствованию системы правового регулирования института отцовства.

Исходя из этого, цель нашей работы заключается в рассмотрении проблем, связанных с осуществлением права отцовства на законодательном и правоприменительном уровне.

В законодательстве Российской Федерации термин «отцовство» определяется в косвенном смысле, т.к. согласно ст. 38 Конституции РФ, семья, материнство и детство, находятся под защитой государства [1]. Понятие «отцовство» в данной статье отсутствует, что, на наш взгляд, является законодательным пробелом, поскольку, согласно ч. 1 ст. 61 Семейного Кодекса РФ, родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей [2].

Мнения одних ученых, комментирующих ст. 38 Конституции РФ, заключаются в том, что позиция конституционно-правового регулирования отцовства обозначается как дискриминационная. Другие исследователи убеждены в том, что в ст. 38 Конституции РФ, термин «отцовство» присутствует «по умолчанию», т.к. сравнительно-правовой анализ зарубежных конституций показывает, что в них, зачастую, понятие «отцовство» уравнивается с понятием «материнство». Для разрешения данной проблемы следует закрепить термин «отцовство» на законодательном уровне, установив тем самым гендерное равенство родителей. Вторым вариантом преодоления данной проблемы является закрепление термина «родительство», которое по своей природе будет включать в себя термины «материнство» и «отцовство».

Осуществление права отцовства закреплено на законодательном уровне, но, исходя из анализа судебной практики, можно обозначить некоторые проблемы дискриминации прав отцов. Анализ судебных дел, касающихся вопроса определения места жительства ребенка, показывает, что суды при расторжении браков, в большинстве случаев, принимают решение об оставлении малолетних детей с матерями, при этом судьи руководствуются тем, что малолетний ребенок не должен быть разлучен со своей матерью, и при определении места жительства ребенка, практика исходит из применения принципа 6 Декларации о правах ребенка [3]. К родителю, вынужденному проживать отдельно от ребенка, судебная практика определяет установленную обязанность доказывания того, что общение с данным родителем не причинит вреда ребенку. Следует отметить, что в Декларации о правах ребенка используется понятие «малолетний» ребенок, при обозначении данной границы возраста суды ссылаются на ст. 28 Гражданского кодекса РФ [4], порог которой составляет 14 лет, но в ст. 57 Семейного кодекса, сказано о том, что учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, обязателен, если это не противоречит его интересам. В качестве решения этой проблемы некоторые исследователи предлагают на время рассмотрения дела судом помещать ребенка в отдельную от родителей семью, с возможностью встречаться со своими родителями. Встречи должны проходить под контролем профессиональных педагогов и психологов, которые оценивают поведение ребенка с отцом и матерью и дают рекомендацию для разрешения дела судом. На наш взгляд, подобное предложение может быть реализовано, но лишь при условии более четкой и детальной регламентации самой процедуры.

Наряду с выделенными проблемами осуществления права отцовства на законодательном уровне, можно обозначить проблему установления отцовства генетическим отцом с помощью вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ). В данном случае суррогатная мать может поставить возникновение права отцовства биологического отца ребенка под угрозу, поскольку именно суррогатная мать решает вопрос о передаче ребенка его генетическим родителям. Согласно российскому законодательству, если

ребенок был рожден суррогатной матерью, она может, по своему желанию, не дать согласия на запись лиц в свидетельство о рождении ребенка, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, тем самым лишит генетического отца родительских прав, что, на наш взгляд, противоречит п. 4 ст. 51 Семейного кодекса РФ. Данная проблема требует особого внимания, так как права лиц, являющихся биологическими отцами, остаются незащищенными.

Установление отцовства без применения методов ВРТ также является актуальной проблемой. Урегулирование данной проблемы содержится в Постановлении Пленума ВС РФ от 16.05.2017 г. № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением отцовства» [5]. На практике проблема установления отцовства заключается в том, что мать ребенка может оспорить отцовство лица, которое признано юридически отцом, но при этом не является биологическим родителем. В таком случае суд будет исходить из позиции биологического отца, при его отсутствии суд может отказать в удовлетворении иска матери, если это будет использоваться в интересах ребенка. Также проблема заключается в том, что если биологический отец обратится с иском в суд для признания его отцом, а лицо, которое записано в свидетельстве о рождении ребенка, не согласится с предъявляемыми требованиями, то возникнет конфликт интересов. Другими словами, ни биологическая, ни юридическая связь не должна преобладать при осуществлении права отцовства.

Таким образом, можно отметить, что проблемы, связанные с осуществлением права отцовства, являются очень актуальными и требуют большего внимания на законодательном уровне. Самыми острыми проблемами является гендерная дискриминация отцов в правоприменительной практике, при определении места жительства ребенка и его порядка общения с отдельно проживающим родителем. Отцы должны иметь возможности реализовывать свои права в полной мере и участвовать в социализации своих детей.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. От 19.12.2022) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Декларация прав ребенка: провозглашена резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 года // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ (ред. от 16.04.2022 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением отцовства: Постановление Пленума ВС РФ от 16.05.2017 г. (ред. от 26.12.2017 г.) №16. // Доступ из Справ.прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Тяпкин М.О., д.и.н., доцент

Понятие и значение юридического дизайна в профессиональной деятельности юриста

Белых Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

XXI век – век информационных технологий, и работа юриста претерпевает ряд серьезных изменений в связи с цифровизацией деятельности государственных органов, увеличением нагрузки на сотрудников судебных органов, усложнением кейсов, с которыми сталкиваются юристы. В последние годы все большую популярность набирает явление юридического дизайна (далее – юридический дизайн, Legal Design, legal design), однако данное понятие недостаточно изучено отечественными юристами-учеными. В данной статье автор проведет анализ содержания понятия юридического дизайна, а также оценит перспективы его практического применения в профессиональной деятельности российского юриста.

Согласно отчета Судебного департамента Российской Федерации, только за первое полугодие 2022 года в суды общей юрисдикции поступило 400 345 материалов по уголовным делам, 15 031 387 заявлений по гражданским и административным делам, 3 981 527 материалов по административным правонарушениям [1]. Все эти данные подтверждают высокий уровень загруженности судей вне

зависимости от категорий дел, которые они рассматривают, что свидетельствует об отсутствии достаточного времени для изучения материалов дела или неправильного понимания судьей фактических обстоятельств дела, и, как следствие, зачастую приводит к неправильному и/или формальному рассмотрению дела. Юридический дизайн может не только решить уже существующие проблемы, но и предотвратить появление новых в будущем.

Юридический дизайн – это система оформления и составления понятных документов, характеризующаяся наличием графики, таблиц, изображений и минимальным количеством текста, направленная на ускорение процессов прочтения и усвоения содержания документа.

В последнее время среди юристов-практиков наблюдается спрос на обучение навыкам юридического дизайна, однако ни в одном высшем учебном заведении нашей страны в рамках программы бакалавриата, специалитета или магистратуры нет дисциплины, которая предусматривала бы обучение подобным навыкам. Юридический дизайн не отвечает критериям «классической школы» юриспруденции, характеризуется оригинальностью и нестабильностью, что может быть причиной сложившейся ситуации в образовательной среде: обучение навыкам legal design проводится в формате онлайн-курсов непосредственно самими юристами-практиками и зачастую недоступно из-за своей цены студентам или молодым специалистам.

Внедрение навыков юридического дизайна, как было отмечено ранее, способствует более быстрому и правильному рассмотрению дел в судах. Например, наличие в исковом заявлении сведений о фактических обстоятельствах дела, изложенных в форме таблицы с картинками, способствует более правильному пониманию судьи о том, что, например, является предметом по договору, в какой срок должна была быть осуществлена поставка и др. Конкретный документ за счет своей нетипичной формы привлекает внимание читателя (помощника судьи или самого судьи) и вызывает желание изучить поступивший документ более подробно, что гарантирует юристу, например, что в предварительном судебном заседании у судьи будет меньше уточняющих вопросов, поскольку полностью ознакомился с понятным содержанием искового заявления. Среди юристов распространено ошибочное мнение о том, что текст заявления/жалобы должен быть подробным и объемным, однако в действительности судьи не располагают достаточным временем для того, чтобы изучить документ объемом даже в 5-7 страниц. Нередки случаи, когда из-за массива текстовой части ни судья, ни сам юрист-автор документа не может оперативно в судебном заседании найти нужную ссылку на закон, или процитировать свой же документ.

Практика показывает, что мотивировочная часть решений судов все чаще содержит упоминание юридического дизайна, например, формулировки «графическое изображение последовательности событий», «представленная таблица» свидетельствуют о понятности требований, изложенных в жалобе/заявлении/отзыве и доказывают эффективность юридического дизайна в деятельности юристов.

Однако это не единственная проблема, которую способен устранить Legal Design. Юристы в своей практике все чаще сталкиваются со сложными документами. Нередки случаи, когда заключаемый договор непонятен не только самим сторонам договора, но даже высококвалифицированному юристу, который вынужден работать с данным документом (представление интересов в суде, смена юриста в компании, работа финансового управляющего в деле о банкротстве и изучение документов компании-должника и др.). Договоры стали усложнять жизнь сторонам их заключившим, что не может не свидетельствовать о сложившейся негативной тенденции в юриспруденции [2].

Юридический дизайн помогает упростить договор и сделать его понятным любому читателю (юристу-представителю, директору компании и даже бухгалтеру, который не имеет юридического образования). Имеется несколько инструментов дизайна при работе с договором: графическое изображение компаний – сторон договора, символы – обозначения в договоре (например, знак доллара или рубля в пункте о стоимости/цене договора или услуг), сокращение или полное удаление привычных формулировок в договоре о форс-мажорных ситуациях, стандартных способах разрешения конфликтов, схематичное изображение сроков каждого из этапов работ, предусмотренных договором.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что юридический дизайн является эффективным способом работы с документами, призванным, прежде всего, обеспечить понимание у каждого читателя содержания и смысла текста, и как следствие, решить поставленную проблему и предотвратить появление новых.

Юридический дизайн способствует развитию нестандартного мышления юристов, что повышает конкуренцию на рынке юридических услуг. Безусловно навыки юридического дизайна не являются гарантией вынесения решения суда в пользу лица их применившего, равно как и не гарантируют отсутствие судебных споров в дальнейшем. Юридический дизайн лишь дополнительный, но при этом эффективный инструмент в борьбе за права и интересы доверителя и не будет работать без наличия у юриста твердых навыков (hard skills) и сильной позиции по делу [3].

Legal Design по праву можно назвать революцией в юриспруденции, поскольку его инструменты привлекают внимание, способствуют выходу из «зоны комфорта» как юристов, так и муниципальных,

государственных служащих, а также сотрудников судов. Вопреки доводам представителей «старой школы» юриспруденции, следует отметить, что юридический дизайн – это не просто красивый документ с картинками и таблицами: каким бы красочным и ярким документ ни был, нельзя не согласиться с тем, что дизайн документов действительно работает. И чем чаще юристы, в том числе через социальные сети, демонстрируют свой опыт внедрения legal design, тем больше становятся понятными вектор изменений в работе юриста XXI века, направление развития юриспруденции в целом.

Библиографический список

1. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 1 полугодие 2022 года Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации [Электронный ресурс] // Судебный департамент. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7096>.
2. Что такое юридический дизайн и какая от него польза [Электронный ресурс] // Тинькофф журнал. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/guide/legal-design/>.
3. Витюкова А.О. Лигал дизайн – решение проблем доступным образом // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 6.

Научный руководитель – Тяпкин М.О., д.и.н., доцент

Особенности зарубежного и отечественного правового обеспечения медицинской деятельности по трансплантации органов и (или) тканей человека

Беспалова Е.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время оказание высокотехнологичной помощи по трансплантации органов реципиентам осуществляется в большинстве стран мира. Ежедневно на разных континентах проводятся сотни операций по пересадке жизненно важных органов. При этом несколько сложных операций по пересадке комплекса «сердце-легкие» и другие впервые были проведены в России под руководством российского хирурга С. Готье [2].

Область трансплантации органов и тканей во многих странах достигла своих предельных возможностей: дальнейшее ее развитие тормозят дефицит донорских органов и несовершенство законодательной базы.

В свою очередь, формирование нормативно-правовой базы по трансплантации органов или тканей человека происходит под влиянием социокультурной среды государства, его истории, уровня развития общества, а также возможностей экономики.

Спецификой законодательства рассматриваемой области является потребность к постоянной адаптации к таким запросам времени, как НТР, перемены общественного настроения и другим. Важная особенность правового обеспечения трансплантации – это необходимость вовлечения специалистов из разных сфер деятельности при разработке законодательных норм, их налаженное взаимодействие и объективный подход к делу.

В мире существуют две юридические формы регулирования процедуры получения согласия на изъятие органов от умерших людей. Первая, презумпция согласия, предполагает, что человек априори согласен на изъятие у него органов в случае смерти, если нет письменных или иных указаний, что он был против. При презумпции несогласия изъятие органов возможно при условии, если умерший при жизни заявил о согласии на донорство. Презумпция согласия действует в Испании, Италии, Франции и других странах. Презумпция несогласия – в США, Германии, Великобритании.

По статистике во многих развитых странах сохраняется выраженный дефицит донорских органов. Россия не стала исключением в этом вопросе.

В нашей стране действует презумпция согласия на изъятие органов после смерти человека без согласия его родственников, что соответствует Конституции РФ и нормам международного права.

В законе РФ «О трансплантации органов и тканей человека» отсутствует информация о координации и порядке взаимодействия между медицинскими учреждениями, потенциальными донорами и реципиентами. Кроме того, в России нет единого регистра донорских органов и отказов [1].

Так, С. Готье считает, что способ фиксации пожизненного согласия стать донором после смерти – вторичен. По его мнению, самое важное в этом деле – создать регистр отказов в виде базы данных, куда войдут отказы людей, еще при жизни выразивших свое несогласие стать посмертным донором [2].

Имеющиеся проблемы говорят о том, что законодательство многих стран нуждается в дополнительном урегулировании положений о посмертном и прижизненном донорстве.

В свою очередь, общемировая тенденция к прогрессу в сфере трансплантологии требует разработку единого документа, регулирующего этот раздел медицины при условии его ратификации большинством стран.

Библиографический список

1. О трансплантации органов и (или) тканей человека: Закон РФ от 22.12.1992 // Доступ из Справ.-прав. системы «Гарант».
2. Официальный сайт НМИЦ трансплантологии и искусственных органов им. ак. В.И. Шумакова [Электронный ресурс]. – URL: <https://transpl.ru>.

Научный руководитель – Е.А. Казьмина, к.ю.н., доцент

Бюджет муниципального образования как экономическая основа решения вопросов местного значения в Алтайском крае

Брыкина Т.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Грамотное формирование и исполнение местных бюджетов оказывает положительное воздействие на экономические показатели субъекта Российской Федерации, так как является первоисточником пополнения бюджета региона и создает благоприятные условия для жизнедеятельности населения в целом в условиях ограниченного количества ресурсов.

Алтайский край входит в лидирующее число субъектов Российской Федерации по количеству составляющих муниципальных образований региона уступая лишь Республикам Дагестан, Башкортостан и Татарстан. Однако, ежегодно количество муниципальных образований края уменьшается, в первую очередь за счет объединения и упразднения сельсоветов, так, на 1 января 2023 года в Алтайском крае насчитывалось 694 муниципальных образования, из них: муниципальных районов – 56, муниципальных округов – 4 (три из них образованы с текущего финансового года), городских округов – 9, а также сельских поселений – 618 и городских поселений – 7 [3].

По итогам работы 2022 года в бюджеты муниципальных образований Алтайского края поступили доходы в сумме 82618289 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального и краевого бюджетов – 57 026 785 тыс. рублей, это 69% от общего объема доходов. Темп роста налоговых и неналоговых доходов к 2021 году составил 115% – по муниципальным районам, 113% – по муниципальному Залесовскому округу, 112% – по городским округам. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местных бюджетов низкая – 31% [4].

Наибольшее количество муниципальных образований края – сельские поселения, имеющие собственной доходной базой лишь земельный налог и налог на доходы физических лиц. В текущем финансовом году в крае присутствуют муниципальные районы и городские округа, не получающие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Среди них: Благовещенский, Зональный, Змеиногорский, Павловский, Петропавловский, Романовский муниципальные районы и другие; городские округа - Барнаул, Белокуриха, ЗАТО Сибирский.

Сельскохозяйственный кластер продолжает быть основным направлением экономического развития Алтайского края, отрасли которого выступают в качестве отраслей целевого рынка в преобладающем количестве муниципальных образований региона [5]. В этих административно-территориальных образованиях зарегистрировано и проживает около 1 млн человек, где из года в год проявляется упадок налоговых и неналоговых доходов, характеризующийся уменьшением объемов прибыли на производстве, влекущий отток сельского населения, в частности – молодежи и трудоспособного населения в целом, стремящихся уехать после получения общего, среднего специального и высшего образования. В реальности большая часть этих людей вынуждена ежедневно работать в крупных городах региона или в других экономически развитых территориях Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

Муниципальные образования Алтайского края не имеют достаточной финансовой основы для решения вопросов местного значения, так как доля собственных поступлений в общем объеме доходов остается низкой на протяжении многих лет, следовательно, прослеживается высокая зависимость от перечислений трансфертов федерального и регионального уровней, необходимые для покрытия дефицита бюджетов. Такая ситуация характеризует городской округ – город Яровое, где по итогам 2022 года в

бюджет города поступили доходы в сумме 2059205 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы составили лишь 145 810 тыс. рублей (или 109,4% роста к 2021 году). Доля собственных доходов в общем объеме доходов местного бюджета – всего 7,1%. Межбюджетные трансферты из федерального и краевого бюджетов поступила в сумме 1 913 394 тыс. рублей или 92,9% в объеме доходов. Расходы за аналогичный период составили 2 149 146 тыс. рублей, создав дефицит бюджета [4].

Круг вопросов местного значения не пропорционален реальным поступлениям налоговых и неналоговых доходов, размеру территории в границах муниципально-территориального устройства, что ведет к увеличению кредиторской задолженности перед поставщиками услуг. Это является первоочередной проблемой при формировании и исполнении местных бюджетов в Алтайском крае.

Вследствие этого наблюдается тенденция резкого увеличения вида и объемов субсидий, выступающим стимулирующим эффектом для высвобождения и увеличения размеров собственных доходов и перенаправления их на более срочные и нужные объекты. Но в настоящее время все муниципальные образования региона считают такую финансовую помощь своим дополнительным доходом, обладающий функцией выравнивания территорий и в новом финансовом году рассчитывают на объем субсидий на уровне прошлого года, теряя стимулирующий эффект. Для грамотного формирования бюджетов на местном уровне необходимо совершенствовать методические и методологические подходы к распределению межбюджетных трансфертов для долгосрочного развития.

Также, существует проблема «размытых» полномочий, порождающая проблему разграничения расходных и доходных обязательств между вертикальными уровнями власти и распределение финансирования между уровнями бюджетной системы на постоянной основе.

Для решения вышеперечисленных проблем считается необходимым, помимо уже существующих четырех административно-территориальных образований со статусом «муниципальный округ», появившегося в Бюджетном кодексе РФ с 2020 года, популяризировать в крае данный вид муниципального образования. Это позволит повысить результативность сельских территорий для решения вопросов местного значения, расширит возможности реализации местного самоуправления с учетом особенностей территорий.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Административно-территориальное устройство Алтайского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. – URL: <https://www.altaregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/Administrativno-territorialnoe-ustroistvo-Altayskogo-kraia/>.
4. Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Алтайского края на 1 января 2023 года [Электронный ресурс] // Министерство финансов Алтайского края. – URL: https://minfin.alregn.ru/isp/isploc/isploc_4340.html.
5. Экономика Алтайского края: состояние и потенциал развития. Молодежь и научно-технический прогресс: Сборник докладов VIII международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. В 4 т. Т. 2. / Сост. Л.В. Брыкова, В.М. Уваров [и др.]. – Старый Оскол: ООО «Ассистент плюс», 2017. – 368 с.

Научный руководитель – Сорокина А.Г., к.ю.н., доцент

Актуальные вопросы защиты персональных данных на уровне оператора

Великанова А.Н.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В настоящее время современные вычислительные средства позволяют обрабатывать и формировать большие объемы социально значимой информации, необходимой для функционирования субъектов, общества и государства. Но и сегодня неурегулированными остаются такие вопросы, как обеспечение права граждан на частную жизнь и проблемы защиты личной информации. Задача защиты персональных данных (ПДн) при их обработке, хранении и использовании оператором ПДн является весьма важной и

актуальной. Необходимость принятия мер по защите персональных данных в наше время – объективная реальность.

Документы, регламентирующие обработку ПДн, принимаются на уровне государства и его органов, а также должны быть разработаны на уровне организаций, являющихся в установленном законом порядке операторами персональных данных.

Законодательство по защите ПДн на федеральном уровне включает множество нормативных актов. Базисным документом, определяющим правила обработки данных, является Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ. Некоторые нормы, содержащие правила обработки данных работников, есть в главе 14 «Защита персональных данных работника» Трудового кодекса РФ и в 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 года, а также во многих других нормативных актах.

Контролировать эффективность и функциональность мероприятий по защите персональных данных должны надзорные органы-регуляторы:

- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор);
- Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ);
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК).

Не все операторы соблюдают федеральное законодательство по защите ПДн и разрабатывают политику защиты ПДн в своей организации.

В 2021 году Роскомнадзор выполнил более 3,9 тысячи надзорных мероприятий в отношении операторов персональных данных, свыше 80% проверок выявили, что операторы работают с нарушениями [4].

Доминирующая обязанность оператора – гарантировать безопасность ПДн. Безопасность персональных данных обеспечивается посредством системы защиты персональных данных. На систему защиты персональных данных возложена задача по охране, находящейся в распоряжении предприятия информации, относящейся к определенным физическим лицам.

В системе защиты персональных данных используются организационные меры: издание организационно-распорядительных документов, которые регулируют весь процесс получения, обработки, хранения, передачи и защиты персональных данных. А также технические меры защиты информации, которые предполагают использование программно-аппаратных средств защиты информации.

Защита ПДн на уровне оператора ПДн – это особая область, требующая профессионализма, плановых и слаженных действий команды всех работников: юристов, инженеров, кадровых работников, специалистов программного обеспечения и т.п.

Во время получения персональных данных организация должна:

- уведомить субъекта о факте обработки, целях и методах совершения операций;
- получить добровольное согласие на использование информации от субъекта;
- обеспечить хранение, извлечение, обновление с данными, хранящимися на серверах, расположенных на территории РФ.

Также организация должна оповестить Роскомнадзор о начале обработки персональных данных в предусмотренной форме.

Организация должна разработать локальный нормативный акт, регулирующий вопросы хранения и использования персональных данных, а также обеспечивающий защиту последних от неправомерного их использования или утраты. Например, «Положение об обработке персональных данных в информационных системах данных», которое устанавливает порядок обработки данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных (ИСПДн). Важно утвердить положение приказом руководителя и ознакомить с ним работников под подпись. Для защиты персональных данных на предприятии работники пишут обязательство о неразглашении персональных данных. Обязательно нужно определить работников, которые согласно полученным от руководства директивам и локальным документам будут осуществлять организацию и контроль за обработкой ПДн. Для этого издается надлежащий приказ.

На предприятии для защиты персональных данных могут быть утверждены следующие внутренние документы: инструкция пользователя ИСПДн; положение о порядке доступа в помещения, в которых ведется обработка ПДн; инструкция по учету лиц, допущенных к работе с ПДн. Все работники, имеющие доступ к ПДн, должны быть ознакомлены под подпись с данными документами [3].

Вся информация по ПДн, поступающая в информационную систему, тоже должна быть защищена. Для защиты ПДн в информационной системе должны быть разработаны несколько конфигураций под отделы предприятия: отдел кадров, бухгалтерия, планово-экономический отдел и т.д. Работники одного отдела не должны иметь доступ в конфигурацию другого отдела и изменять информацию внесенную работниками другого отдела. Для работников нужно ввести пароли и установить ограничение прав доступа.

Для обеспечения безопасности ИСПДн нужно использовать антивирусные средства, например Лаборатории Касперского, которые имеют сертификат ФСБ [5].

Оператору важно уделять особое внимание обеспечению защиты персональных данных. Нужно систематически проводить мониторинг эффективности выбранных мер защиты, безотлагательно вносить поправки, следить за дополнениями и изменениями в законодательстве. Неудовлетворительное отношение к соблюдению мер защиты могут завершиться для оператора хищением данных, большими штрафами, судебными тяжбами и статусными потерями.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О персональных данных» // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023). // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Назаров Д.М., Саматов К.М. Основы обеспечения безопасности персональных данных в организации. – Екатеринбург, 2019. – 118 с.
4. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [Электронный ресурс]. – URL: <https://rkn.gov.ru/plan-and-reports/reports/>.
5. Статистика использования антивирусов [Электронный ресурс]. – URL: <https://yandex.ru/images/search?from=tabbar&text=Статистика%>.

Научный руководитель – Лопухов В.М, к.т.н., доцент

Актуальные практические вопросы использования нотариусом информационно-поисковой системы «Росреестр» в правовом сопровождении сделок с недвижимостью

Витт Л.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В эпоху распространения IT-технологий, которые присутствуют практически во всех сферах общественных отношений, появилась необходимость в активном развитии сервиса в правовой сфере. При этом гражданский оборот, в силу своей значимости для общества, требует стабильности, надежности и безопасности.

Понимая важность развития цифровых технологий в жизни современного общества, российский нотариат создал полномасштабную электронную инфраструктуру, повысившую безопасность и сохранность юридически значимых сведений, скорость и качество получения нотариальных услуг – Единую информационную систему нотариата [1].

Особую значимость в нотариальной деятельности имеет юридическое сопровождение сделок с недвижимостью. Физические и юридические лица, независимо от цели своей деятельности, нуждаются в профессиональном и компетентном юридическом сопровождении, а также в консультировании по правовым вопросам, поскольку чаще всего речь идет о больших вложениях, рисковать которыми не каждый субъект гражданских правоотношений готов. Такие договоры и соглашения с недвижимостью, как купля-продажа, дарение, мена, брачные договоры, соглашения об определении долей в жилом помещении, приобретенном с использованием средства материнского (семейного) капитала, можно разграничить на две группы, те, которые подлежат обязательному нотариальному удостоверению и те, которые не подлежат. В соответствии со ст. 163 ГК РФ, нотариальное удостоверение сделки означает проверку ее законности, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение. Основываясь на практической деятельности нотариуса, сделки с долями, сделки с участием несовершеннолетних, ипотечные сделки, брачные договоры – подлежат обязательному нотариальному удостоверению, и вопрос о юридическом сопровождении не возникает. Несмотря на то, что есть сделки, которые не требуют обязательной нотариальной формы и могут быть совершены в простой письменной форме, физические и юридические лица все равно обращаются к нотариусу за удостоверением сделок, которое включает в себя экспертизу документов, подготовку проекта договора, проведение сделки и ее дальнейшая регистрация. У нотариуса имеется возможность, и одновременно обязанность, передать договор и документы, прилагаемые к нему, в Росреестр, что значительно экономит время для сторон договора, без обращения в государственные органы. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) как федеральный орган исполнительной власти осуществляет важную функцию по государственной регистрации прав на

недвижимое имущество и сделок с ним. Указанная функция способствует законному проведению сделок с недвижимостью. Использование информационно-поисковой системы Росреестра, в правовом сопровождении сделок играет практическую роль и используется нотариусом непосредственно при подготовке проекта договора, который в дальнейшем стороны сделки будут подписывать. С помощью вышеназванной системы нотариус проверяет добросовестность контрагентов в принадлежности им имущества, как предмета сделки, а также отсутствие ограничений, обременений на объекте недвижимости. Такой электронный сервис как, предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), нотариус активно использует при проверке принадлежности конкретного объекта недвижимости, конкретному лицу.

Особое внимание стоит уделить ключевым изменениям в процедуре предоставления сведений из ЕГРН. С 1 марта 2023 года вступили в силу изменения [2] в отношении получения сведений из Росреестра. А именно: о выписках ЕГРН, которые перестали быть публичными. Но нотариусам оставили право получать выписки, используя сервисы электронного нотариата «eНот». Цель нововведений – защитить персональные данные от посторонних лиц, повысить ответственность при проведении сделок с недвижимостью и исключить случаи мошенничества. Кроме того, изменения коснулись и законодательства о нотариате, появился новый вид нотариального действия – удостоверение нотариусом факта наличия сведений в Едином государственном реестре недвижимости [2]. Сведения будут предоставляться другому лицу только по запросу нотариуса на основании письменного заявления и исключительно в целях защиты его прав и законных интересов. В большинстве своем, новый закон получил негативные оценки, поскольку напрямую затрагивает права и законные интересы большинства участников рынка недвижимости – и профессионалов (риелторов, управляющих компаний, адвокатов), и простых граждан (продавцов, покупателей, арендаторов, арендодателей).

Но есть специалисты, в том числе и нотариусы, которые придерживаются иного мнения. Так, на одном из вебинаров для нотариусов 22 февраля 2023 года нотариус города Москвы А.В. Игнатенко высказала мнение, что новый закон «не закроет оборот недвижимости, потому что ничего не мешает самому собственнику самостоятельно получить выписку из ЕГРН и предоставить ее соответствующему лицу» [3]. Информация, содержащая сведения о виде объекта недвижимости, статусе объекта, кадастровом номере, дате присвоения кадастрового номера и форме собственности; характеристика объекта: адрес (местоположение), площадь, назначение и этаж; сведения о кадастровой стоимости, дате ее определения и дате внесения; сведения о правах и ограничениях (обременениях), ранее находилась в открытом доступе, получить ее могло любое физическое и юридическое лицо. Сейчас же, сведения из ЕГРН могут быть доступны только при условии, что правообладатель объекта недвижимости, а именно физическое лицо, дал на это согласие, подав специальное заявление в многофункциональный центр (МФЦ), через сайт Росреестра или Единый портал государственных услуг. В отношении юридических лиц сведения по-прежнему будут общедоступными и указываться в выписках из ЕГРН.

Таким образом, обращаясь к нотариусу за удостоверением сделки, участники гражданско-правового оборота рассчитывают на всестороннюю и достоверную информацию, полученную от нотариуса в процессе подготовки к сделкам с недвижимостью, что в свою очередь минимизирует риски признания сделки недействительной.

Библиографический список

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»: Федеральный закон от 14.07.2022 № 266-ФЗ (ред. от 01.09.2022) // // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Говорит нотариат: информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – URL: <https://govoritnotariat.com>.

*Научные руководители – Бондаренко С.А., к.п.н., доцент,
Лопухов В.М., к.т.н., доцент*

Возможность применения медиации в урегулировании налоговых споров

Волкова А.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Налоговая служба с 2022 года взяла вектор на развитие взаимоотношений с налогоплательщиками на основе доверия и снижения взаимных издержек. Традиционные методы налогового администрирования и разрешения споров при таком формате развития событий, затрудняют выполнение новых целей и задач, поставленных на сегодняшний день перед налоговыми органами.

Одним из возможных средств по выполнению поставленной задачи могла бы стать процедура медиации, регламентируемая в нашей стране согласно Федерального закона № 193-ФЗ от 27.07.2010 «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Закон о медиации). Под медиацией понимается такая примирительная процедура, которая реализуется в рамках переговорного процесса с целью урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон и при достижении ими взаимоприемлемого решения.

Федеральным законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ, вступившим в силу 25.10.2019, были внесены изменения в ст. 1 Закона о медиации, позволяющие внедрять медиацию и в административном судопроизводстве. Таким образом, применение медиации в публичных правоотношениях, а к ним относятся и налоговые, становится теперь возможным. При этом в ч. 5 ст. 1 этого же закона закрепляется отсутствие возможности применения процедуры медиации в случаях, если затрагиваются публичные интересы. В результате этого противоречия возникает правовая неопределенность и разночтение, которые требуют своего законодательного уточнения.

В настоящее время на практике налоговые органы до назначения выездных налоговых проверок активно проводят с налогоплательщиками, так называемые, рабочие встречи, в рамках которых пытаются убедить бизнес-структуры самостоятельно устранить выявленные ими риски, тем самым, сократить издержки в виде трудовой нагрузки, т. е. потраченного времени на проведение проверки, а также финансовой нагрузки на налогоплательщика путем исключения штрафных санкций. При этом нужно отметить, что согласно действующему российскому налоговому законодательству, неуплата пени невозможна даже при решении спора путем добровольного уточнения. В законодательстве не проработан четкий механизм этих действий и последствия от них при исключении рисков нарушения налогового законодательства на допроверочном этапе. Также отсутствует правовое регулирование действия налоговых органов при намерении налогоплательщика исключать риски поэтапно, исходя из его финансовых возможностей. В свою очередь, нет и регулирования действий налогоплательщика при частичном устранении налоговых нарушений и последствий отказа от принятого решения.

Одним из решений данного проблемного вопроса, на наш взгляд, может стать заключение медиативного соглашения в процедуре медиации, утвержденного в последующем нотариусом. При таком подходе медиативное соглашение будет иметь статус исполнительного документа. Однако понятно, что использование такого инструмента потребует внесения изменений в действующее российское законодательство, которым регулируется как сама процедура медиации, так и деятельность налоговых органов и права налогоплательщиков.

О.А. Абакумова отмечает, что медиацию можно назвать признаком высокого уровня правовой культуры разрешения споров в обществе. Она активно применяется во многих развитых странах, например, в США, Великобритании, Австралии, Германии, Голландии, Франции, а в Китае даже упоминается в конституции [1, с. 199]. Использование процедуры медиации по урегулированию налоговых споров, при условии четкого законодательного закрепления, могло бы в значительной мере способствовать развитию инструментов в предоставлении рассрочки платежей путем составления соответствующих медиативных соглашений, исходя из фактических возможностей налогоплательщиков по оплате налогов за прошлые периоды.

Медиация обладает многими преимуществами по сравнению с проверочными и судебными процедурами, к ним относятся: конфиденциальность, добровольность, экономия времени, достижения результата путем переговоров, без проведения множества контрольных мероприятий, сокращение служебной нагрузки в судах. При таком подходе налогоплательщики будут получать возможность исполнить обязанности по уплате налогов на приемлемых для них условиях, не допустить банкротства организации, сократить трудовые и временные издержки, не допуская проведение выездной налоговой проверки. Налоговый орган, в свою очередь, будет обеспечивать более динамичное поступление налоговых платежей в бюджет и также сократит трудовые и временные затраты.

При этом порядок проведения процедуры медиации в налоговых спорах должен быть закреплен на законодательном уровне и не противоречить основам налогового и административного права. Очевидно, налоговый орган не может освобождать налогоплательщиков от уплаты налогов, но может предоставлять более выгодные условия по устранению имеющихся нарушений через применение медиации и составление приемлемых для государства и бизнеса медиативных соглашений.

По мнению Е.В. Шередко, наибольшее развитие в Европе налоговая медиация получила в Нидерландах. С 2005 года в этой стране допускается альтернативное разрешение налоговых споров с помощью медиации. Министерством финансов в государстве был проведен эксперимент по разрешению налоговых споров с помощью процедуры медиации в четырех налоговых округах. По его результатам было опубликовано письмо, в котором содержатся следующие данные: за год через процедуру медиации прошло 75 споров, в 80% случаев результатом стало их успешное разрешение. В случае неудачного урегулирования разногласий в процессе альтернативного разрешения спора стороны имели право обращения в суд [2, с. 39-40].

В 2020 году руководитель Управления ФНС России по Санкт-Петербургу А.В. Гнедых сообщил, что первым опытом построения новой системы взаимоотношений между налоговыми органами и представителями бизнеса стало заключение соглашения между МИФНС России № 21 по Санкт-Петербургу и ООО «Риф» (до реорганизации ООО «Галлер»). Достижение соглашения позволило не только получить в бюджет суммы неуплаченных налогов, но и сократить сопутствующие издержки, связанные с проведением выездной налоговой проверки и мероприятий, направленных на взыскание потерь бюджета, в том числе в судебном порядке.

Таким образом, напрямую и четко урегулировав на законодательном уровне возможность применения медиации в налоговых спорах, тем самым, устранив имеющиеся пробелы в действующем законодательстве, налоговая служба достигнет поставленных задач – сокращение издержек и формирование доверительных отношений с налогоплательщиками. Бизнес также получит ряд преимуществ, при снижении административной нагрузки и возможности решить возникший спор мирным путем, не допуская назначения выездной налоговой проверки и судебных разбирательств.

Библиографический список

1. Абакумова О. А. К вопросу о возможности применения института медиации в налоговых спорах // Журнал Актуальные проблемы экономики и права. – 2015. – № 4 (36). – С. 198-203.
2. Шередко Е.В. Медиация в налоговом споре: опыт зарубежных стран // Финансовое право. – 2012. – № 8. – С. 39-40.

Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Платформа «Работа России» как инструмент цифровизации трудовых отношений

Гайдук В.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

С 22 ноября 2021 года Федеральным законом № 377-ФЗ в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – РФ) введены новые нормы (ст. 22.1 - ст. 22.3). В них предусматривается возможность по обмену между работниками и работодателями электронными кадровыми документами, переход на которые является правом работодателей. Но не всегда последние могут осуществить переход на такую электронную документацию в силу отсутствия технических средств, обеспечивающих возможность передавать и (или) получать информацию путем цифрового обмена документами, что предопределило установление альтернативы выбора, связанного с использованием цифровой платформы «Работа России».

Начиная с 01.01.2022 г. взаимодействие между работодателями, гражданами и органами службы занятости стало на 80% электронным [1]. Граждане обязаны подавать заявление о предоставлении им государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» (далее – ЕЦП). Получение направления на работу для прохождения собеседования, а также назначение собеседования происходит на ЕЦП в электронном формате. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда, проблемах безработицы и занятости, наличии вакансий, деятельности кадрового центра проводится через средства массовой информации, социальные страницы, а также телевидение.

В настоящее время с учетом глобализационных процессов можно сделать вывод, что в Кадровом центре существуют следующие проблемы. Во-первых, на сегодняшний день в дистанционном формате можно получить государственную услугу по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а

работодателям – содействие в поиске работников. Для получения дополнительных услуг необходим личный визит в кадровый центр.

Граждане могут подать электронное заявление на оказание государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы, посредством Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ) или на ЕЦП «Работа России». Так же посредством Единой платформы граждане могут разместить свое резюме. С 01.01.2022 г. у граждан появилась возможность на единой платформе заполнить анкеты в рамках оказания профилирования, с целью определения перечня мероприятий для более эффективного поиска работы. К 2024 году планируется уже 85% государственных услуг и сервисов перевести в электронный формат [2]. Для удобства граждан уже с 01.01.2022 г., в целях реализации Правил регистрации, при подаче электронного заявления на содействие в поиске подходящей работы на ЕЦП реализована система межведомственного электронного взаимодействия, в которую вошло 18 запросов, источниками сведений которых является Министерство внутренних дел, Социальный фонд РФ, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная налоговая служба и Министерство юстиции [4, с. 32].

В октябре 2022 года прошла виртуальная ярмарка вакансий, которая длилась 3 дня, 30 работодателями были представлены вакансии на ее виртуальных стендах. Посетители ярмарки из любого региона могли на стенде работодателя оставить отклик на понравившуюся вакансию и направить свое резюме, а также пройти онлайн-собеседование. В рамках виртуальной ярмарки вакансий прошли вебинары для соискателей, на которых карьерные консультанты рассказали о полезных практических советах по успешному поиску работы и трудоустройству, составлению резюме и эффективному собеседованию с работодателем.

Однако, на наш взгляд, стоит расширить сектор цифровых сервисов путем увеличения рабочих мест и количества опытных и квалифицированных сотрудников.

Во-вторых, проблема отсутствия навыков работы или возможности ежедневного доступа граждан, соискателей работы в сеть Интернет. В соответствии со вступлением в законную силу постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1909 гражданам и работодателям (численностью штата от 25 человек) необходимо работать на ЕЦП «Работа России». Именно на данной платформе для граждан специалистами кадрового центра производится подбор вариантов подходящей работы, на которые гражданин должен сделать электронный отклик в течение 2 рабочих дней, а работодатель должен отреагировать на этот отклик, отказав соискателю или пригласив на собеседование. При объективном рассмотрении данной ситуации далеко не у каждого обращающегося в кадровый центр гражданина имеется возможность ежедневно просматривать наличие новых перечней подобранных вариантов работы или же результатов рассмотрения его отклика работодателем. Помимо прочего, многие жители отдаленных территорий, районов не имеют доступа в Интернет в связи с пространственной неравномерностью социально-экономического развития России.

Кадровый центр предоставляет возможность доступа в сеть для просмотра гражданином своего личного кабинета на Единой платформе, но в настоящее время всего два места для получения данного сервиса, что является недостаточным количеством [3, с. 94]. Клиенты, которые имеют ежедневный доступ в сеть, могут не обладать достаточными навыками для самостоятельного изучения и пользования личного кабинета на ЕЦП.

В-третьих, в качестве трудности можно отметить отсутствие у работников кадрового центра времени на изучение нового законодательства и обновлений программного обеспечения. Это связано с необходимостью выстраивания весьма объемной работы в двух электронных системах: программный комплекс «Катарсис» и ЕЦП «Работа России», где следует точно и полно отражать актуальную информацию. Поэтому у специалистов не хватает времени изучать новые нормативные правовые акты, просматривать обучающие вебинары продолжительностью более двух часов. Для решения указанной проблемы предлагаем создать учебный центр на базе ЕЦП. Предполагается проведение им соответствующих методических семинаров, обучение пользованию программами, необходимыми для работы на платформах.

Перечисленные обстоятельства влияют на эффективность работы центра. Граждане, работодатели и специалисты ЕЦП должны выполнять свою функцию, и тогда появится возможность объективно оценить результаты модернизации и эффективной работы кадрового центра и платформы в целом. Несмотря на некоторые проблемы и трудности, большая часть из которых носит решаемый характер, переход на электронный документооборот демонстрирует новые возможности, например, удаленное трудоустройство, быстрый доступ к необходимой документации, упрощение процедуры и повышение оперативности оформления трудовых отношений. Цифровые технологии, при всей их изменчивости, могут выступать инструментом по содействию стабильности правового регулирования как труда, так и социального обеспечения граждан. Но при этом необходимо продолжить адаптацию субъектов общественных отношений к происходящим процессам цифровизации в условиях модернизации трудового законодательства и практики его применения.

Библиографический список

1. Статистический отчет 2-Т за период 2021-2022 годы кадрового центра «Работа России» города Барнаула: отчет / ЦЗН г. Барнаула. – Барнаул, 2022. – 60 с. – Неопубл. материалы.
2. Об основных итогах деятельности в сфере труда и занятости населения Алтайского края в 2022 году и задачах на 2023 год [Электронный ресурс]. – URL: https://portal.22trud.ru/cms_data/usercontent/regionaleditor/информация_аналитика/2023/тезисы%20на%20коллегия%20капура.pdf.
3. Ларионова Н.И. Рынок труда в условиях цифровой трансформации экономики // Вестник экономики, права и социологии. – 2022. – № 4. – С. 90-97.
4. Потапова Н.Д. Цифровизация трудовых отношений: учебное пособие. – Вологда, 2022. – 87 с.
Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Проблемы правового регулирования в сфере государственного пожарного надзора МЧС России

Головизин Л.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В целях обеспечения полной реализации государственной политики в разнообразных областях деятельности, различного вида контрольных (надзорных) функций образуются органы, которые осуществляют такую деятельность. К примеру, МЧС России реализует определенные контрольные (надзорные) полномочия в сфере обеспечения пожарной безопасности, а также в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. МЧС России в субъектах РФ выступает как территориальное подразделение федеральных органов контроля. Контрольно-надзорная деятельность органов МЧС России является важнейшим инструментом в обеспечении национальной безопасности и ее устойчивого развития.

Соблюдение требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора) обеспечивается проведением проверок, проводимых должностными лицами государственного пожарного управления. В плановые и внеплановые мероприятия включают: выездную проверку или осмотр места происшествия; а также плановую контролируемую проверку по результатам проведенной проверки с проведением ее дознания либо прокурорского расследования. В результате анализа и прогнозирования за состоянием противопожарной защиты можно установить наличие или отсутствие нарушений требований к обеспечению пожарной безопасностью на каждом из этапов ее осуществления.

1 июля 2021 года вступили в силу основные положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), важнейшей исключительностью которого выступает комплексная и полномасштабная реформа деятельности контрольного характера, а, помимо всего прочего, изменение направления деятельности с осуществления постоянных проверок на непосредственное предотвращение преступных деяний за счет профилактических мер [1]. Рассматриваемый правовой акт своим содержанием регламентирует отношения общественного характера в сфере организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственных контрольных функций [4].

При этом реализация контрольных (надзорных) полномочий в сфере пожарного надзора в настоящее время в силу различных обстоятельств (пандемия коронавируса, односторонние экономические меры различных государств, потребовавшие ослабление государственного контроля) МЧС России сократило плановые проверки пожарной безопасности предприятий на 80%. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 [5] в части проверок планового характера ограничило данное направление деятельности МЧС России лишь одним направлением – реализация контрольных функций в отношении контрольных объектов, приписанным к объектам чрезвычайно высокого и высокого риска, среди которых школы, детские сады, лагеря, родильные дома, гостиничные предприятия. Внеплановые проверки, в соответствии с временными правилами, изложенные в этом Постановлении не могут быть осуществлены без согласования с органами прокуратуры в случае непосредственной угрозы или по факту причинения вреда жизни и здоровью граждан, обороне страны (или угроз техногенного характера); либо при наличии поручения Президента России, Председателя Правительства России или Заместитель Председателя Правительства России [3].

В целом можно сказать, что большая часть плановых проверок МЧС России в 2022 году была отменена. Полная отмена проверок реализована в отношении субъектов малого и среднего бизнеса,

которые занесены в реестр таких субъектов, а также предпринимателей и юридических лиц, не имеющих производств и не создающих повышенный риск.

В целях реализации контрольно-надзорной деятельности МЧС России, а также обеспечения пожарной безопасности, недопущения случаев причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу, требуется пересмотр положений Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336. Практически тотальный запрет на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, которые занесены в реестр таких субъектов, а также предпринимателей и юридических лиц, не имеющих производств и не создающих повышенный риск, влечет в первую очередь к игнорированию со стороны указанных объектов контроля (надзора), требований пожарной безопасности. В частности, предлагаем дополнить указанный в п. 6 ч. 2 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, перечень объектов контроля, на которых допускается проведение запланированных плановых контрольных (надзорных) мероприятий следующими объектами, которые по своему предназначению и роду деятельности следует отнести к категориям объектов чрезвычайно высокого и высокого риска: производственные предприятия; предприятия общественного питания; торговые центры, супермаркеты; станции обслуживания транспорта.

Библиографический список

1. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ // Российская газета. – № 171.
2. Бодрых Е.Ю. контрольно-надзорная деятельность органов МЧС России // Актуальные вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов различного назначения: сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 15–16 сентября 2022 года. – Пенза, 2022. – С. 13-16.
3. Двойменный И.А. Реформа системы государственного и муниципального контроля и надзора (на примере МЧС России) // Регион: системы, экономика, управление. – 2022. – № 2 (57). – С. 147-151.
4. Перегудова Н.В., Филатова Е.А., Черыш Д.А. Вектор развития контрольно-надзорной деятельности МЧС России в современных условиях // Актуальные вопросы пожарной безопасности. – 2021. – № 3 (9). – С. 37-42.
5. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля: Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 11. – ст. 1715.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент

Защита прав супруга должника при банкротстве физического лица в современной России

Громоздина С.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Банкротство физических лиц является достаточно молодым правовым институтом в Российской Федерации. В связи с чем существуют некоторые проблемы, не урегулированные действующим законодательством, но зачастую встречающиеся в судебной практике. Например, это касается особенностей реализации имущества гражданина.

Так, в пункте 7 статьи 213.26 Закона о банкротстве установлено, что в конкурсную массу включается часть средств от реализации общего имущества супругов (бывших супругов), соответствующая доле гражданина в таком имуществе, остальная часть этих средств выплачивается супругу (бывшему супругу) [1].

Но суды при разрешении вопроса о включении в конкурсную массу имущества с режимом общей совместной собственности пренебрегают интересами супруга должника и после его реализации включают в конкурсную массу не половину средств, как определяет ст. 7 ст. 213.26 Закона о банкротстве, а полную стоимость, полученную от продажи.

При этом, в обоснование своей позиции суды указывают на то, что поскольку изначально в конкурсную массу должника включается имущество в натуре, то есть в полном объеме как оно есть, например квартира, то после его реализации, денежные средства, вырученные от продажи, подлежат возмещению в конкурсную массу также в полном объеме [2].

В судебной практике можно встретить и иной подход, при котором суды полагают правильным включать в конкурсную массу должника ½ доли денежных средств, полученных в результате реализации совместного имущества.

В данном случае суды исходят из того, что денежные обязательства должника не являются общими обязательствами супругов, поскольку в процедуре банкротства находится только один из них. Вследствие чего кредиторы могут рассчитывать только на обращение взыскания на принадлежащую должнику ½ долю в праве общей собственности на имущество, а супруг(а) должника обладает правом на получение половины денежных средств, вырученных от реализации спорной квартиры, после их поступления в конкурсную массу [3].

По мнению кандидата юридических наук Т.В. Беловой, различия, встречающиеся на практике при реализации имущества гражданина, являются несущественными, за исключением случаев включения общей совместной собственности. Поскольку при разрешении вопросов о включении совместного имущества должника, затрагиваются интересы не только банкрота, но и его супруга, пренебрегать нормами закона нельзя. В противном случае это ведет к ущемлению права супруга должника [4].

Схожую позицию также высказывает профессор С.А. Карелина. При этом она отмечает, что совместное имущество сначала подлежит реализации, а затем часть денежных средств включается в конкурсную массу супруга-банкрота [5]. Данная точка зрения является теоретически правильной и весьма обоснованной, позволяющий защитить интересы как кредиторов, так и супруга должника.

Исследуя указанные подходы, можно заметить, что причиной разногласий судов является отсутствие единого толкования оснований и порядка включения в конкурсную массу общего совместного имущества.

Во избежание подобных споров, необходимо единство правоприменительной практики. Целесообразно при включении в конкурсную массу имущества с режимом общей совместной собственности изначально указывать о включение ½ доли до момента реализации, чтобы в дальнейшем избежать разногласий относительно распределения денежных средств и гарантировать защиту прав супруга банкрота.

Для этого, при проведении инвентаризации и оценки имущества должника, подлежащего включению в конкурсную массу, финансовому управляющему следует указывать о включении ½ доли объекта в инвентаризационную опись. Кроме того, во избежание разногласий по вопросам толкования оснований и порядка включения совместного имущества в конкурсную массу, п. 1 ст. 213.26 Закона о банкротстве, следует дополнить положением о необходимости указания финансовым управляющим в инвентаризационной описи доли должника при включении совместного имущества.

Таким образом, при рассмотрении подобных вопросов необходимо учитывать интересы не только кредиторов, но и супруга должника.

Библиографический список

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 43. – ст. 4190.
2. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22.04.2022 по делу № А45-3050/2018 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 14.10.2022 № 304-ЭС22-13086 по делу № А45-3050/2018 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Белова Т.В. К вопросу о праве общей собственности должника-гражданина или индивидуального предпринимателя при формировании и реализации. – Москва, 2016. – 8 с.
5. Карелина С.А., Фролов И.В. Механизмы банкротства и их роль в обеспечении благосостояния человека: монография // Юстицинформ. – 2022. – 312 с.

Научный руководитель – Полеценкова Т.В., к.ю.н., доцент

Перспективы изменения уголовного и уголовно-процессуального законодательств Российской Федерации

Гудимов А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Для поддержания положительной экономической ситуации в России государственные органы власти, в частности Федеральная налоговая служба, осуществили ряд программ, которые поспособствовали умеренно-стабильному росту внутренней экономики страны.

В конце февраля 2023 года Президент России обратился к Федеральному Собранию. Были подведены итоги по направлениям осуществления государственной политики. Под конец выступления Владимир Владимирович обратил внимание на изменение уголовного законодательства в сфере экономической деятельности.

В этот же день был внесен законопроект в Государственную Думу Российской Федерации. Прошел все регламентные процедуры.

Законопроектом предлагается уменьшение максимального срока наказания в виде лишения свободы, предусмотренного за их совершение, по следующим составам:

- уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией-плательщиком страховых взносов (ст. 199 Уголовного кодекса Российской Федерации) с шести до пяти лет;

- неисполнение обязанностей налогового агента (ст. 199.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) с шести до пяти лет;

- сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов (ст. 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации) с семи до пяти лет;

Исходя из классификации категорий преступлений, установленных статьей 15 Уголовного кодекса, указанные выше преступления переходят из категории тяжких в категорию средней тяжести. Таким образом, согласно ст. 78 Уголовного кодекса Российской Федерации, сроком давности по таким преступлениям теперь будет шесть лет, а не десять лет, как было ранее.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в ст. 24, 144 и 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), предусматривающие дополнительное основание отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела в связи с уплатой в полном объеме сумм недоимки, соответствующих пеней и суммы штрафа, а также устанавливающие обязанность территориального органа страховщика информировать следователя об уплате в полном объеме сумм недоимки, соответствующих пеней и суммы штрафа.

18 марта 2023 года данный законопроект был рассмотрен Президентом Российской Федерации и опубликован.

В последнее время большое внимание получила часть блогеров, которые продавали курсы, помогающие решить любые жизненные вопросы, но они лишь давали мнимые надежды на счастливую жизнь. Активно обсуждаются «Инфоцыгане» в лице блогера Валерии Лерчук. Большое внимание со стороны государства к ним проявили следственные органы. В настоящее время проходит предварительное следствие по уклонению от уплаты налогов. В силу того, что данная схема имела в качестве участников лишь индивидуальных предпринимателей, то данное преступление будет рассматриваться по ст. 198 УК РФ.

Легальный заработок составляет косметическая сфера. Используя информационный портал «СПАРК» доход общества с ограниченной ответственностью составляет 3 млрд руб. Где за последние 3 года было выплачено 600 млн руб.

Но помимо косметики, объект наблюдения давал различные марафоны, где общий доход за последние три года составляет 990 млн руб.

Лерчек использовала пять ИП, оформленных на нее саму и ее родственников, чтобы платить меньше налогов за свои марафоны. За три года так удалось провести примерно 990 миллионов рублей. Что гораздо больше установленных законом лимитов.

Но вот с заработком на марафонах не все так гладко. За курсы по похудению и заработку Лерчек получает примерно по 330 миллионов в год. Но при этом, чтобы платить всего 6% дохода по упрощенной схеме, нужно зарабатывать не больше 150 млн рублей. Ей пришлось раздробить деньги между пятью ИП: собственным, мужа и его родственников. Если считать по закону, преступники недоплатили казне 329,6 миллиона рублей за три последних года. Задолженность имеется по нескольким налогам: налог на добавленную стоимость, налог на доход физических лиц и налог на доходы по УСН (6% от доходов).

В заключении хотелось бы отметить, что в силу различных обстоятельств и угроз из вне границ Российской Федерации необходимо глобально пересмотреть уголовное законодательство в сфере экономической деятельности.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, (ред. от 06.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 2.
2. Федеральная налоговая служба Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru/rn22/>.

3. Государственная Дума Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/301951-8/>.

4. Система проверки контрагентов «СПАРК» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spark-interfax.ru/>.

Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент

Правовые последствия восстановления работника на работе в судебном порядке

Есакова Е.А.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Восстановление на работе понимается как возвращение работника в правовое положение, существовавшее до увольнения. Правовые последствия восстановления на работе в судебном порядке могут быть разными, но мы остановимся на наиболее дискуссионных вопросах, связанных с восстановлением работника на прежней работе и компенсации морального вреда.

В изучение выбранной проблематики в доктрине трудового права внесли весомый вклад такие ученые, как: И.М. Оспичев, Е.А. Рыбалка. В их работах отражены практические проблемы по рассмотрению трудовых споров о восстановлении на работе и возмещении морального вреда, а также предложены пути их решения. Однако за рамками трудов указанных правоведов остался ряд вопросов, связанных с особенностями и проблемами восстановления работника на работе [3, 4].

Во-первых, в ст. 394 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) законодатель предусматривает обязанность суда восстановить работника на прежней работе, но не раскрывает понятий «прежняя работа» и «прежнее место работы». Но буквальное толкование понятия «прежняя работа» дает основания полагать, что работник должен быть восстановлен именно в том структурном подразделении и в той должности, с которой был уволен. В своем исследовании И.М. Оспичев раскрывает понятие «прежняя работа» как должность, с которой работника уволили, так и должность, замещаемая до увольнения, но в ином подразделении работодателя [3, с. 138]. Однако на практике зачастую суды по-разному трактуют понятие «прежняя работа», что приводит к отсутствию единообразного разрешения трудовых споров. Так, суд обязал ответчика восстановить на работе истца, незаконно уволенного по сокращению штата. Работодатель восстановил работника в должности, которая называется так же, как и сокращенная должность, с аналогичными должностными обязанностями, но в другом структурном подразделении [2].

Не представляется возможным полностью согласиться с позицией И.М. Оспичева относительно понятия «прежняя работа». Поскольку, восстанавливая работника на работе, суд не рассматривает вопрос о приеме работника на работу, которая в настоящее время является вакантной работодателем, а восстанавливает уже нарушенное право. В этой связи работника восстанавливают на должности, не включенной в штатное расписание, и работодатель должен создать ему условия для выполнения своих прежних обязанностей на рабочем месте. Следовательно, трудоустроив работника в другое структурное подразделение, работодатель не восстановил все права работника по трудовому договору.

На наш взгляд, представляется целесообразным внести изменения в ст. 394 ТК РФ, закрепив понятие прежней работы как работы по должности, обусловленной трудовым договором, которую занимал работник непосредственно перед увольнением на том же рабочем месте.

Во-вторых, работодателю не запрещено законодательством в период судебного разбирательства о восстановлении на работе принимать нового работника. В случае, если по должности уволенного работника уже принят новый работник, работодатель обязан перевести его на другую должность, а при невозможности это сделать – расторгнуть с ним трудовой договор. Поскольку восстановление прежнего работника исполняется немедленно, то предложение новому работнику других вакансий, предупреждение об увольнении и увольнение, как правило, производится в один день, что нарушает его трудовые права.

Полагаем необходимым при трудоустройстве нового работника на должность уволенного по инициативе работодателя предыдущего работника включить в содержание трудового договора условие о порядке его расторжения в случае восстановления на работе прежнего работника. Данная оговорка закрепит четкую регламентацию изменений в правоотношениях с работодателем и предоставит новому работнику гарантию защиты его прав при восстановлении прежнего работника в должности.

В-третьих, работник при восстановлении на работе имеет право на компенсацию морального вреда. Истцом указывается размер компенсации, достаточной для восстановления здоровья, но окончательная сумма определяется судом, исходя из степени вины ответчика, характера и тяжести испытываемых страданий, а также принципа разумности и справедливости [1]. Однако если истец не заявлял о

компенсации морального вреда, суд данное требование рассматривать не будет, поскольку решение принимается согласно требованиям, указанным в исковом заявлении.

Размер компенсации морального вреда, его возможные пределы в законодательстве РФ не определены. С одной стороны, это можно считать уместным, так как суд принимает решение о возмещении казуально с учетом всех обстоятельств в каждом конкретном случае. С другой стороны, суд принимает решение в условиях, когда зачастую доказательства причинения вреда работнику лишь косвенно связывают неправомерные действия работодателя и нравственные страдания работника. По этому поводу анализ судебной практики показал, что в большинстве случаев сумма компенсации морального вреда находится в пределах от 500 до 15 000 рублей, иногда суд может посчитать моральный вред настолько незначительным, что откажет в его компенсации [4, с. 118]. Исключения составляют случаи, когда работник может подтвердить наличие тяжких последствий нравственными или физическими страданиями (например, результатами обследования или анализов, эпикризами, заключением психолога или психиатра, показаниями свидетелей) [2]. Исходя из специфики трудовых споров, размер компенсации может не в полной мере соответствовать причиненным страданиям работнику.

В связи с этим предлагается разработать для судей рекомендации, в которых стоит предусмотреть критерии наличия и глубины нравственных страданий. Данные разъяснения, составленные совместно психологами и юристами, станут своеобразным ориентиром при определении размера компенсации, а также будут способствовать системному подходу в принятии решения о возмещении морального вреда.

Подводя итог, следует сказать, что при восстановлении на работе работнику должны быть возвращены все его права, которые были предоставлены ранее трудовым договором. Однако не всегда это полностью возможно ввиду законодательного несовершенства. Выявленные противоречия подтверждают необходимость в соответствующем уточнении трудового законодательства.

Библиографический список

1. О практике применения судами норм о компенсации морального вреда: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2022 № 33 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прекращением трудового договора по инициативе работодателя (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 09.12.2020) // Бюллетень Верховного суда Российской Федерации. – 2021. – № 4.
3. Оспичев И.М. Актуальные проблемы разрешения индивидуальных трудовых споров о восстановлении на работе незаконно уволенного работника // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 8. – С.136-138.
4. Рыбалка Е.А. Компенсация морального вреда по спорам, вытекающим из трудовых правоотношений // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. – 2019. – № 4. – С. 115-119.

Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н., доцент

Роль налоговых органов в процедурах банкротства в условиях правовой реформы российского законодательства

Жданович В.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В условиях гибридной войны против нашего народа обретает особое значение устойчивость правовой системы и составляющих ее институтов [4, с. 25]. Основные проблемы возникают на стыке правовых блоков, в частности, при взаимодействии налогового и конкурсного законодательства. Если анализировать статус налоговых органов в банкротном законодательстве, мы увидим, что они отнесены к уполномоченным органам, но этот статус очень напоминает роль конкурсных кредиторов как по порядку вхождения в процесс, так и по объему полномочий [3, с. 140]. Таким образом, на налоговый орган возложена функция квазикредитора. Но как обстоят дела на самом деле?

Но не каждый кредитор имеет возможность одновременно принимать решения на собраниях кредиторов и получать первоочередное погашение задолженности перед другими кредиторами. ФНС России в большинстве случаев, предъявляя задолженность по обязательным платежам, требует, в том числе, возврат платежей, подлежащих удовлетворению в порядке второй очереди (задолженность по НДФЛ и страховым взносам на ОПС). Чаще всего в составе задолженности, заявленной ФНС России в качестве требований для включения в реестр требования кредиторов (далее – РТК) и задолженностям по текущим платежам имеется (кроме общих налогов: НДС, налог на прибыль и т.д.) еще и обязательства, неразрывно

связанные с выплатой заработной платы и выходных пособий. Немаловажная роль налогового органа заключается в установлении баланса между всеми кредиторами и обязательствами должника по выплате заработной платы и обязательствами, связанными с ее начислениями.

Также, согласно ст. 14.13 ч. 5, 5.1 КоАП РФ налоговые органы осуществляют преследование в порядке административного производства, могут составлять протоколы об административных правонарушениях, выносить решения о наказании. Это несколько мешает их восприятию как равнозначного участника частно-правовых отношений. Но не следует забывать, что основная задача фискальных органов – обеспечения публичных интересов не должна достигаться за счет умаления прав и статуса иных лиц [2, с. 130].

Кроме того, на уполномоченный орган в силу п. 12 Постановления Правительства РФ от 29.05.2004 № 257 [1] возложена обязанность по аккумулированию задолженности по обязательным платежам и денежным обязательствам перед Российской Федерацией в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве.

На основании вышеизложенного можно выделить следующие основные функции налогового органа, отличные от статуса конкурсного кредитора в процедурах и делах о несостоятельности (банкротстве):

1. Привлечение к административной ответственности недобросовестных должностных лиц, которые не исполняют обязанности, установленные ст. 9 Закона о банкротстве, а именно: обращение о признании должника банкротом при наличии условий и в установленные сроки.

2. Использование рычага принудительного исполнения конституционно установленных обязанностей по уплате налогов и сборов (ст. 57 Конституции РФ), путем обращения с заявлением о признании должника банкротом в соответствии с Постановлением № 257.

3. Пополнение бюджета РФ посредством погашения требований кредиторов через применение механизмов, установленных Законом о банкротстве.

Библиографический список

1. Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве: Постановление Правительства РФ от 29.05.2004 № 257 (ред. от 21.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 23. – ст. 2310.
2. Обеспечение прав человека: Учебник / М.И. Акатнова, А.А. Амирханов, Ю.В. Анохин [и др.]. – Барнаул, 2020. – 756 с.
3. Хужин А.М. К вопросу о совершенствовании процедуры наблюдения в конкурсном праве в части противодействия необоснованным банкротствам // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 2. – С. 137-142.
4. Чесноков А.А. Проблемы становления базовых экономико-правовых институтов Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. – 2019. – № 2. – С. 19-32.

Научный руководитель – Чесноков А.А. к.ю.н., доцент

Дача взятки и посредничество во взяточничестве: новые особенности квалификации

Канкайнен Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время возникает важный вопрос о различии между физическим посредничеством и предоставлением взятки в пользу организации (когда взятка передается представителем взяткодателя) в трех ситуациях: а) передача номинальному руководителю организации, б) использование имущества организации, и в) по распоряжению бенефициара этой организации.

Для анализа этих действий используется классификационный принцип, основанный на определении их характера. В соответствии с этим принципом лицо, которое получает ценности с целью передать их взяткополучателю, может быть либо взяткодателем, либо физическим посредником, в зависимости от того, как оно намеревается осуществить передачу имущества - юридически или фактически [1, с. 19]. Это основано на современной доктрине бенефициарного (фактического) владения имуществом организации, которая также отражена в практике уголовных дел. В данной доктрине бенефициар указывает

номинальному (юридическому) руководителю организации, как распорядиться этим имуществом, в том числе незаконно, а номинальный руководитель подчиняется указанию.

Определение различия между дачей взятки и посредничеством во взяточничестве основывается на возможности и праве фактического распоряжения имуществом организации. В данном случае номинальный руководитель передает это имущество по указанию бенефициара в качестве взятки для должностного лица. Если решение о предоставлении имущества организации в качестве взятки было принято юридическим руководителем, который занимается вопросами использования имущества организации в интересах организации, то это рассматривается как предоставление взятки. Однако, если номинальный руководитель, как указывает его роль, только выполнял указания другого лица, даже если они противоречат закону, и это лицо имело возможность распоряжаться имуществом организации (бенефициар), то действия номинального руководителя считаются посредничеством во взяточничестве, а бенефициар выступает в качестве взяткодателя.

Если юридический руководитель самостоятельно принимает решение использовать имущество организации для предоставления взятки в интересах организации, то он является взяткодателем, что отражено в п. 28 ППВС РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»: «должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, поручившее подчиненному по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации передать взятку должностному лицу, несет ответственность за дачу взятки по ст. 291, либо ст. 291.2 УК РФ в зависимости от ее размера, а работник, выполнивший его поручение, – при наличии оснований, за посредничество во взяточничестве по ст. 291.1 УК РФ».

В ситуациях, описанных Пленумом, возникает вопрос о различии между передачей ценностей организации и предоставлением взятки через физическое посредничество. В первом случае, руководитель, имея полномочия на распоряжение имуществом организации, передает ценности своему подчиненному. Однако, когда присутствует бенефициар и номинальный руководитель, бенефициар играет роль лица, которое фактически и юридически может распоряжаться имуществом организации, а номинальный руководитель является исполнителем указаний фактического руководителя. В этом случае функция юридического руководителя становится посреднической.

Если фактический владелец организации имеет возможность определять действия номинального руководителя и указывает ему передать взятку из имущества организации для получения преимуществ от должностного лица в интересах организации, а также в случае, когда бенефициар решает использовать свое имущество в качестве взятки, номинальный руководитель выступает в роли посредника, передающего взятку от имени бенефициара. Таким образом, действия бенефициара, владеющего имуществом, рассматриваются как дача взятки, в то время как действия юридического руководителя квалифицируются как посредничество во взяточничестве.

Эти теоретические выводы находят подтверждение в судебной практике, где передача ценностей виновным должностным лицам, полученных от бенефициара (фактического владельца) организации в качестве взятки, квалифицируется как посредничество во взяточничестве, а не как предоставление взятки. В некоторых делах прямо указывается, что предмет взятки передан фактическим руководителем, фактическим владельцем организации.

Например, суд, отклоняя квалификацию дачи взятки коммерческим директором Максимовым и квалифицируя это как посредничество во взяточничестве, указал, что Максимов действовал по поручению работодателя и в интересах предприятия, передавая деньги в качестве взятки, которые принадлежали его работодателю [2]. В другом случае, Дионисьев, фактический владелец игорных заведений, был осужден за предоставление взятки из дохода игорных заведений для получения незаконных действий полицейских в пользу этих организаций [3].

Таким образом, судебная практика подтверждает, что передача ценностей виновным должностным лицам от фактического владельца организации в качестве взятки квалифицируется как посредничество во взяточничестве.

Библиографический список

1. Яни П.С. Физическое посредничество во взяточничестве и дача взятки «за счет имущества» представляемого взяткодателем юридического лица // Законность. – 2022. – № 12. – С. 17-21.
2. Приговор Свердловского районного суда г. Белгорода от 12 октября 2016 г. по делу № 1-236/2016 [Электронный ресурс] // СудАкт. – URL: <https://sudact.ru>.
3. Приговор Петрозаводского городского суда (Республика Карелия) от 14 августа 2014 г. № 1-446/2014 1-446/9 [Электронный ресурс] // СудАкт. – URL: <https://sudact.ru>.

Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н., доцент

Сложные вопросы квалификации вины при нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств

Комарова И.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Увеличение количества дорожно-транспортных преступлений, к последствиям которых относится смерть человека и тяжкий вред здоровью, обуславливает необходимость рассмотреть различные аспекты, касающиеся квалификации вины. В данном случае речь идет о ст. 264 Уголовного кодекса Российской Федерации, в рамках которой уголовная ответственность наступает только в случае доказанности прямой причинно-следственной связи между действиями виновного и наступившими последствиями. При этом теоретические разработки в данной области, а также анализ правоприменительной практики позволяют сделать оценку квалификации вины при нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств. Особый интерес представляют дорожно-транспортные преступления, в которых нарушение требований безопасности было совершено сразу несколькими лицами, в связи с возникновением сложности в квалификации деяний. В данном случае действия (бездействия) каждого из участников дорожно-транспортного происшествия будут квалифицироваться самостоятельно.

Обращаясь к научной литературе, квалификация вины является одним из обязательных условий при наступлении уголовной ответственности за совершение общественно опасного деяния. Основанием для привлечения лица к такой ответственности выступает наличие осознанно-волевого поведения в процессе совершения преступления. С позиции П.Р. Олюниной вина при квалификации совершаемых деяний рассматривается в качестве субъективного отношения субъекта к совершаемому им преступлению; обязательного элемента субъективной стороны преступления; элемента, соединяющего субъективную и объективную сторону преступления.

Исходя из этого, квалификация вины зависит от установления субъективных и объективных признаков состава преступления. При этом установление причинной связи при исследовании дорожно-транспортных преступлений является одним из первостепенных аспектов, и рассматривается в качестве объективно существующей связи между наступившими последствиями и преступным деянием при привлечении лица к уголовной ответственности. В данном случае речь идет о материальности состава преступления, которое выражается в объективном выражении – последствиях. Исходя из этого, причина при наступлении дорожно-транспортного преступления выступает в качестве условия, которое способствует появлению определенного явления, что в свою очередь отражается на квалификации вины при наступлении уголовной ответственности. Отсюда следует, что обязательным признаком объективной стороны является причинная связь между совершенным деянием и наступившими последствиями. Субъективная сторона характеризуется только неосторожной формой вины. В науке уголовного права, если виновными в неосторожном преступлении признаются несколько лиц, то это называется неосторожным сопричинением. Данная форма совершения преступлений в законодательстве никак не регламентирована, хотя в судебной практике довольно часто сталкиваются с вопросами квалификации деяний, которые рассматриваются в качестве различных нарушений правил дорожного движения. Например, общие положения о поведении лица при движении или конкретные предписания, регулирующие поведение лица в конкретной ситуации [3].

Так, согласно Приговору Советского районного суда г. Махачкалы от 26.02.2019 № 1-772/2018 к конкретным предписаниям по совершению преступления касательно дорожно-транспортного происшествия был отнесен запрет на красный сигнал светофора. К общим положениям в рамках судебной практики чаще всего относят расположение автомобиля на дорожных полосах, скоростной режим. Так, согласно апелляционному постановлению Псковского областного суда от 21.04.2017 № 22-262 в мотивированной части указывается соблюдение правил дорожного движения. При этом ответственность наступает только в том случае, если последствия является результатом конкретного деяния с учетом доказанности причинно-следственной связи. В данном случае идет речь об установлении отсутствия или наличия вины [2]. Критерием при наступлении последствий, к которым относится тяжкий вред здоровью и смерть в результате дорожно-транспортного происшествия выступает реакция организма человека. При этом, вина, может быть, не доказана в случае наличия сопутствующих заболеваний на момент происшествия, которые могли повлиять на исход происходящих событий, вследствие отсутствия причинно-следственной связи.

Например, в случае доказанности, того что нарушение водителя одного автомобиля не имеет причинную связь с наступлением дорожно-транспортного происшествия с участием другого автомобиля, который был привлечен к уголовной ответственности (ч. 1 ст. 264 УК РФ) в связи с тем, что допущенное

им нарушение находилось в прямой причинной связи с наступившими последствиями, вина наступает только в тех случаях, когда при дорожно-транспортном преступлении присутствует нарушение правил дорожного движения, установлена прямая причинная связь, а также наступили последствия согласно ст. 264 УК РФ, с указанием конкретных пунктов. В соответствии со ст. 144 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации до возбуждения уголовного дела при совершении дорожно-транспортного преступления с целью установления причинной связи могут быть назначено проведение автотехнической и медицинской экспертиз.

Таким образом, установление причинной связи при рассмотрении дорожно-транспортного преступления является одним из самых важных этапов при квалификации вины. В данном случае происходит оценка временного промежутка с момента возникновения опасности для движения до момента наступления аварийной обстановки. При этом ответственности подлежат участники дорожного движения, непосредственно создавшие опасность для движения иным лицам. Анализ причинно-следственных связей преступления позволяет квалифицировать действия (бездействия) каждого из участников дорожно-транспортного происшествия и вменить наказания с учетом степени вины. При этом ответственность за создание опасности для движения исключается, если ее возникновение реально не осознавалось водителем и не могло и не должно было осознаваться по объективным причинам.

Библиографический список

1. Олюнина П.Р. Вопросы квалификации субъектов преступления при нарушении правил дорожного движения обоими участниками // Актуальные проблемы юридической науки и практики: Гатчинские чтения-2018. сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 488-491.
2. Романюк В.И. К вопросу о субъективной стороне преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ // Уголовная политика и правоприменительная практика. Сборник материалов VII-ой Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 625-629.
3. Шаова Т.В. Вина как уголовно-правовая категория и ее влияние на квалификацию преступлений // *Eo ipso*. – 2022. – № 10. – С. 68-72.

Научный руководитель – Титаренко А.П., к.ю.н, доцент

Приоритетные направления правового регулирования государственной политики в сфере занятости населения

Комкова Е.О.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время многие сферы деятельности российского общества находятся в постоянной динамике, что обусловлено внешнеполитической обстановкой, проведением специальной военной операции, а также иными обстоятельствами. Не является исключением и сфера занятости населения России. В последние несколько десятилетий указанный институт требовал пристального внимания, реформирования и совершенствования, однако не успел достигнуть положительной динамики, поскольку в 2020 году население оказалось в исключительных обстоятельствах, речь идет о влиянии пандемии на жизнедеятельность общества. Несмотря на то, что государство пыталось поддерживать бизнес, вводя существенные послабления, связанные, например, с уплатой налогов, предлагало перевод по возможности сотрудников на дистанционный режим работы и т.д., существенная часть трудоспособного населения все же пострадала и лишилась рабочих мест. Однако это послужило толчком для внесения ряда изменений в трудовое законодательство, которые были направлены на улучшение правового положения работника, а также его защиты со стороны государства.

Следующим этапом, который внес коррективы в сферу занятости населения, стало проведение специальной военной операции и проведение частичной мобилизации. Введенные отдельными государствами и международными организациями односторонние экономические меры в отношении России, послужили толчком к уходу с нашего рынка многих западных компаний, которые ранее обеспечивали рабочими местами внушительное количество населения. Участие мобилизованных работников в специальной военной операции, потребовало срочного пересмотра трудового законодательства и введение на законодательном уровне гарантий, способствовавших сохранению рабочего места за участников операции.

Перечисленных обстоятельств уже достаточно для вывода о том на сколько быстро меняется обстановка в стране, в том числе и в трудовой сфере, и на сколько быстро необходимо государству реагировать на законодательном уровне на возникающие положения. Поэтому, справедливым будет отметить, что в нынешних реалиях, только обсуждения сферы занятости населения со стороны ученых, будет вовсе недостаточно. Необходимо четко обозначить приоритетные направления государственной политики в сфере занятости населения.

Во-первых, требуется разработка новых правовых инструментов, которые бы позволяли решать современные задачи занятости с учетом происходящих событий. И первый шаг на этом пути уже намечен. В I чтении 15.03.2023 Государственной Думой РФ принят текст проекта Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» [1]. Законопроект подготовлен взамен действующего в настоящее время Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» [2] и направлен на усовершенствование государственной политики в сфере занятости населения в рамках разработки новых правовых инструментов, позволяющих наиболее эффективно решать государственные задачи в современной геополитической ситуации.

Во-вторых, необходима подготовка квалифицированных кадров, а как следствие внесение существенных изменений в образовательную сферу, т.е. развитие профессионалитета, более тесное взаимодействие работодателей и образовательных организаций. В своем послании Федеральному собранию Президент РФ обозначил, важность этого направления и указал, что «за последние годы ощутимо вырос престиж, авторитет среднего профессионального образования. Безработица сократилась до исторического минимума, 3,7 процента, значит, люди работают, кадры нужны новые» [3]. Более того, Президент предлагал обратиться к историческому опыту прошлых лет и перенять все самое хорошее и продуктивное. Можно сказать, что уже первые шаги в этом направлении уже сделаны, так в ходе встречи Председателя Правительства РФ М. Мишустина с депутатами фракции ЛДПР в Госдуме, было предложено вернуться к обязательному распределению выпускников медицинских вузов и медицинских училищ [4]. Полагаем, что возврат к ранее существовавшей практике распределения специалистов, позволит существенно решить кадровый пробел, а также позволит осуществлять кадровое планирование на несколько лет вперед.

В-третьих, следует продолжить двигаться в направлении, заданном Президентом России в марте 2022 года, речь идет о национализации предприятий, которые прекратили свою деятельности на территории России после начала специальной военной операции. Можно себе представить, какое количество граждан могло на тот момент остаться без своих рабочих мест, но благодаря своевременной реакции со стороны государства, многие предприятия не прекратили свое существование, а продолжают работать и выпускать продукцию. Что естественно положительно отразилось на сфере занятости. На законодательном уровне, спустя год можно в этом направлении также увидеть продвижения. Так, так 3 марта 2023 года вступил в силу Указ Президента РФ «О некоторых вопросах осуществления деятельности хозяйственных обществ, участвующих в выполнении государственного оборонного заказа» [5], который предусматривает приостановление прав акционеров, т.е. государство получило возможность назначать руководителей, которые будут действовать в интересах России.

Таким образом, можно сделать вывод, что в условиях современных детерминантов развития государства и государственного управления, государственная политика в сфере занятости населения на законодательном уровне требует совершенствования сферы образования, в части взаимодействия работодателей и образовательных организаций, а также своевременное реагирование последних на потребности в кадрах. Кроме того, для реализации государственной политики в сфере занятости требуется нормативное совершенствование процедуры национализации иностранных предприятий, в целях их максимального сохранения и соответственно, обеспечения в них рабочих мест.

Библиографический список

1. О занятости населения в Российской Федерации: Проект Федерального закона № 275599-8 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. О занятости населения в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023): Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 28.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. В России предложили ввести обязательное распределение для выпускников медицинских вузов и колледжей [Электронный ресурс]. // Сетевое издание «Учительская газета». – URL: <https://ug.ru/>.
5. О некоторых вопросах осуществления деятельности хозяйственных обществ, участвующих в выполнении государственного оборонного заказа: Указ Президента РФ от 03.03.2023 № 139 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент

Пробелы правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников МВД на постсоветском пространстве

Котенко А.Ю.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г.Барнаул*

В современном мире защита прав и свобод своих граждан является первоочередной обязанностью государства. Но, к сожалению, вследствие несовершенства и недоработок в законодательстве, у населения возникает необходимость самостоятельно разрешать и пытаться отстоять в суде свои законные права. Пробелов не избежало и правовое регулирование пенсионного обеспечения сотрудников таких значимых структур, как органы внутренних дел.

В настоящее время, дабы устранить и улучшить работу пенсионного обеспечения сотрудников МВД, в России проводятся проверки законности назначения пенсий, а именно перерасчет выслуги лет, в случае выявления ошибок при ее назначении. Ошибки возникают не из-за неправомерных действий пенсионера, а по вине самих государственных органов, но такие «ошибки» государства в силу недостатков законодательства могут лишить пенсионера МВД средств к существованию, то есть его законной и заслуженной пенсии. Такое возможно в случае перерасчета его выслуги лет в меньшую сторону, и в силу этого отсутствия оснований на дальнейшую выплату пенсии. Несмотря на наличие многочисленных соглашений между Российской Федерацией и иными государствами, ранее составлявшими Союз ССР, не все вопросы удалось урегулировать в полном объеме, хотя с момента его распада и прошло уже более 30 лет. В настоящее время в силу перерасчета выслуг лет в результате проверок часть пенсионеров МВД неправомерно была лишена своей законной пенсии, в частности, это касается тех лиц, которые жили и работали в Республике Казахстан после распада Советского Союза.

Основная проблема состоит в том, что в результате проведенного перерасчета служба в Государственном следственном комитете Республики Казахстан не учитывается в расчете выслуги лет, поскольку согласно Указу Президента Республики Казахстан от 6 ноября 1995 года № 2513 Государственный следственный комитет Республики Казахстан, в результате реформирования системы органов внутренних дел был выделен в самостоятельный орган с целью эффективности повышения борьбы с преступностью. Но, к сожалению, двусторонний договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан по вопросу зачета в выслугу лет для назначения пенсий периодов службы в Государственном следственном комитете Республики Казахстан, так и не был заключен до настоящего времени. Именно поэтому в Постановление Совета министров Правительства РФ от 22 сентября 1993 года № 941 Государственного следственного комитета нет в перечне для назначения пенсии по выслуге лет [3].

С учетом обозначенных обстоятельств следует особо отметить, что названное Постановление существует с 1993 года и при назначении пенсий по выслуге лет с этого периода сотрудники кадрового отдела МВД и пенсионного обеспечения обязаны были им руководствоваться. Но в силу определенных причин и скорее всего абсурдности того, что Следственный Комитет Республики Казахстан не входит в перечень для назначения пенсий сотрудникам МВД, его по умолчанию включали в состав выслуги лет. Такая «ошибка» стоит сегодня для пенсионеров очень дорого. Поскольку, согласно действующему законодательству данные пенсионеры МВД лишаются этого заслуженного статуса и всех положенных льгот, а также согласно поправке к ФЗ 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» в ст. 62 от 2017 года, в случае утраты пенсионером права на выслугу лет пенсионный орган принимает решение о выплате суммы равной размеру пенсии, выплачиваемой на дату обнаружения ошибки, но только до 65 лет, а после пенсионный фонд МВД полностью прекращает выплату военной пенсии [2]. Несмотря на то, что посредством установления и выплаты пенсии за выслугу лет реализуется государственная гарантия материального обеспечения граждан, проходивших службу в органах внутренних дел, направленная на поддержание, как особого социального статуса, так и соответствующего уровня материального достатка при оставлении службы.

При выходе на пенсию сотрудники органов внутренних дел являются абсолютно уверенными в стабильности своего официально признанного статуса и в том, что приобретенные в силу этого статуса права будут уважаться государством, и будут реализованы, а у пенсионного органа возникает обязанность по своевременной и в полном объеме выплате суммы пенсии на весь срок установления, т.е. применительно к пенсии за выслугу лет – пожизненно. Данный пробел в законодательстве полностью не соответствует основному закону – Конституции РФ, а именно ее статьям 1 (часть 1), 2, 7, 18, 21, 39 (части 1

и 2), 53 и 55 (часть 3), поскольку нарушает конституционные принципы правовой определенности, справедливости и соразмерности (пропорциональности), поддержания доверия граждан к действиям государства.

С целью решения обозначенной проблемы целесообразно:

Внести изменения в Постановление № 941 от 22 сентября 1993 года, а именно засчитать периоды службы в Государственном следственном комитете Республики Казахстан либо посредством заключения двустороннего соглашения между РФ и Республикой Казахстан, либо принять данное решение о зачете выслуги лет в одностороннем порядке со стороны Российской Федерации.

Внести изменения в ФЗ 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» ст. 62, в частности законодательно закрепить, что при обнаружении ошибки, допущенной при назначении пенсии за выслугу лет, при условии отсутствия виновных действий пенсионера, пенсионный орган должен принять решение о выплате пенсии пожизненно с сохранением статуса пенсионера МВД и всех причитающихся ему льгот в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, принятие предложенных мер будет направлено на устранение несправедливости по отношению к пенсионерам МВД на постсоветском пространстве, поскольку обязанность государства защищать, соблюдать и улучшать права граждан своей страны, а не наоборот ухудшать их.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных средств, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: закон РФ // Парламентская газета. – 2022. – № 46.
3. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации: постановление Правительства РФ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. О порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств: Соглашение стран СНГ от 24.12.1993 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Научный руководитель – Казьмина Е.А., к.ю.н., доцент

Особенности и проблемы тактики допроса по делам об убийствах, совершенных на железнодорожном транспорте

Макашениц П.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Тактика допроса по делам об убийствах на железнодорожном транспорте отличается от тактики допроса по иным видам преступлений тем, что она преимущественно направлена на установление точных данных о месте совершения преступления, времени, обстановке и обстоятельствах преступления. Круг лиц, показания которых содержат необходимую криминалистически значимую информацию о совершенном убийстве на железнодорожном транспорте, многообразен: члены локомотивных бригад, проводники железнодорожного транспорта, работники вагонного хозяйства, работники путейского хозяйства; работники связи; работники подсобного хозяйства при железнодорожной дороге, в зависимости от ситуации могут быть допрошены в качестве потерпевших или свидетелей, подозреваемых (обвиняемых);

пассажиры железнодорожного транспорта чаще всего допрашиваются как свидетели или потерпевшие. На практике, применительно к производству допроса подозреваемых по делам об убийстве на железнодорожном транспорте следователи преимущественно используют следующие тактические приемы: детализация показаний допрашиваемого лица, формирование у подозреваемого преувеличенного представления об осведомленности следователя, предъявление доказательств, изобличающих ложные сведения, постановка специальных «вопросов-ловушек».

При допросе подозреваемого следователь в зависимости от способа совершения убийства или характера инсценировки должен выяснить следующие обстоятельства: работал ли ранее подозреваемый на объектах инфраструктуры железной дороги, в какой должности, какие функции осуществлял; известны ли подозреваемому конструктивные и технические особенности железнодорожного транспорта, мог ли он рассчитать приблизительные пределы видимости машинистом поезда участка железнодорожных путей и расстояние до потерпевшего, имел ли представление об особенностях торможения рельсовыми тормозами поезда; в случае, если подозреваемый является местным жителем, установить на каком расстоянии от его места жительства расположено место обнаружения трупа; известен ли подозреваемому график движения поездов на территории, обслуживаемой железнодорожным транспортом, где был обнаружен труп; в какое время подозреваемый находился в пределах места обнаружения трупа; в связи с какими обстоятельствами подозреваемый находился в районе места обнаружения трупа. Показания подозреваемого могут быть подтверждены или опровергнуты вещественными доказательствами, показаниями иных лиц об обстоятельствах совершения преступления, заключениями эксперта. Особенностью допроса по преступлениям рассматриваемой категории является то, что допросы работников железнодорожного транспорта в качестве подозреваемых целесообразно проводить после тщательной подготовки и приобщения к материалам дела заключений экспертов. При планировании таких допросов следует проанализировать материалы уголовного дела, касающиеся обстоятельств убийства на железнодорожном транспорте и личности подозреваемых.

Производство допроса свидетелей по делам об убийствах на железнодорожном транспорте также имеет специфические особенности. В данном случае допрос осуществляется в отношении лиц, обнаруживших труп и (или) сообщивших об его обнаружении; лиц, видевших подозреваемого в момент подготовки, совершения, сокрытия преступления; родственников, близких потерпевшего. Приступая к допросу конкретного свидетеля, следователь должен установить его связь с потерпевшим и подозреваемым. Далее в зависимости от способа совершения убийства или характера инсценировки необходимо выяснить следующие обстоятельства: в какое время свидетель находился в пределах места обнаружения трупа, в связи с какими обстоятельствами присутствовал на месте происшествия; при каких обстоятельствах было совершено убийство; сколько было преступников, их внешность, особые приметы, во что они были одеты; как долго подозреваемый пребывал на месте происшествия; в каком направлении скрылся. Особенно тщательно должен производиться допрос в качестве свидетелей работников железнодорожной инфраструктуры, так как данные лица обладают ценной криминалистически значимой информацией. Для установления обстоятельств убийства на железнодорожном транспорте у данных лиц необходимо выяснить следующие сведения: знаком ли работнику подозреваемый, на какой станции подозреваемый сел в поезд и вышел из него, какие документы предъявил при посадке в поезд, какие вещи имел при себе, во что был одет, какое было поведение погибшего, свидетельствует ли поведение потерпевшего о том, что он заметил приближающийся поезд, расстояние от выступающих нижних частей локомотива до потерпевшего.

На практике нередки случаи, когда в процессе производства допроса по делам об убийствах на железнодорожном транспорте необходимо оперировать специальными профессиональными терминами и использовать знания специфического характера в области организации и функционирования железнодорожного транспорта, в этой связи для правильной оценки и понимания получаемой информации следователь в рамках уголовно-процессуального законодательства может привлечь к участию в допросе специалиста. Так, для правильного установления обстоятельств убийства специалист дает консультации следователю по вопросам структуры организаций, обслуживающих железнодорожный транспорт, формам отдельных ведомственных документов, классификациям сообщений, видам железнодорожных станций, правилам эксплуатации железнодорожного транспорта, особенностям его конструкции, а также разъясняет обязанности участников поездной бригады. Полученная информация будет способствовать более целенаправленному проведению иных следственных действий.

Анализ материалов следственной практики показал, что при проведении допроса следователи сталкиваются с определенными проблемами. Так, несмотря на наличие научно-методических разработок в данной области, на практике у следователей возникают трудности с адаптацией общих положений тактики отдельных следственных действий к допросу по убийствам на железнодорожном транспорте, существованием отраслевой специфики, особенностями личности подозреваемых, обвиняемых, свидетелей по данной категории дел. Вследствие чего допрос ограничивается усеченным спектром выбираемых

тактических приемов. Таким образом, тактика проведения допроса подозреваемого, свидетелей по делам об убийствах на железнодорожном транспорте выстраивается с учетом имеющихся доказательств и поведения допрашиваемого лица. В данном случае специфические особенности выражаются в том, что следователь использует приемы, преимущественно ориентированные на установление точных данных о месте совершения преступления, времени, обстановке и обстоятельствах преступления.

Библиографический список

1. Антонов А.Е. Об использовании специальных знаний в расследовании преступлений на железнодорожном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2019. – № 1. – С. 17-22.
2. Антонов А.Е. Источники криминалистически значимой информации, используемые при расследовании преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2017. – № 3. – С. 93-98.
3. Аксенова Л.Ю. Тактические приемы производства допроса // Вестник Омской Юридической академии. – 2019. – Т. 16., № 1. – С. 80-85.

Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент

Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Российской Федерации

Манишин Д.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Аграрное законодательство Российской Федерации является одной наиболее комплексных отраслей законодательства. Его образуют как акты публично-правового, так и частно-правового регулирования. К первому относятся акты, являющиеся формами закрепления норм финансового, экологического, административного и иных отраслей права, задача которых обеспечить государственно - правовое регулирование систем контроля и надзора в области управления сельским хозяйством. Вторые образуют нормативные правовые акты в сфере гражданского, земельного, трудового права.

Как отмечается в литературе «современное аграрное законодательство было практически полностью сформировано в девяностые годы прошлого века. В период СССР существовало колхозное право, которое после масштабной приватизации колхозов и преобразования их в государственные предприятия, возникновения агропромышленных и иных объединений преобразовалось в сельскохозяйственное законодательство, которое можно было охарактеризовать как детальное регулирование всех процессов производственной деятельности хозяйствующих субъектов [2, с. 2].

В период становления государственности Российской Федерации (вторая половина 90-х годов XX века) был принят ряд федеральных законов, которые регулировали не только отдельные направления сельскохозяйственной деятельности, но и затрагивали особенности статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также общие вопросы реализации агропродовольственной политики России [3, с. 260].

Следует согласиться со сложившейся оценкой состояния законодательства в области сельского хозяйства, согласно которой, структурированность законодательства аграрного сектора в значительной степени полноценна, хотя и сохраняются отдельные проблемы правовой институционализации регулируемых отношений.

Начиная с 2000-х годов намечается увеличение объемов производства в сельском хозяйстве, это связано, в том числе и с преобразованием законодательных основ (принятие Земельного кодекса Российской Федерации в 2001 году). Агропромышленному сектору уделяется все большее внимание со стороны государства [3, с. 261].

Тормозом для развития агропромышленного комплекса, по нашему мнению, стало вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию в 2012 году. Вступление в ВТО допустило иностранных товаропроизводителей на российский рынок, что привело к неконкурентоспособности местных хозяйств. Для решения этой проблемы потребовались внушительные технологические, финансовые, кадровые ресурсы. Как никогда на руку сыграли санкции со стороны недружественных государств, так как отечественным государством незамедлительно были разработаны мероприятия, направленные на импортозамещение, стимулирующие рост объемов производства молочной продукции, увеличение посевных площадей, а также прирост производства и других сельскохозяйственных товаров.

Существенным пробелом в современном законодательстве стоит отметить достаточно сложную процедуру доказательства неиспользования сельскохозяйственных угодий по своему прямому назначению, что осложняет применение статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», то есть об изъятии таких земель из собственности владельцев в связи с нецелевым использованием [3, с. 261]. Особенно это осложнило данный процесс в период пандемии, когда контролирующие органы не имели права на проведение проверки целесообразности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Судебная практика данной проблемы неоднозначна. Но в последнее время наметилась тенденция усиления контроля со стороны государственно, а именно через органы прокуратуры и расширения полномочий муниципалитетов за включением в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Также существенным пробелом современного законодательства в агропромышленном комплексе является частое изменение его норм.

В качестве примера хотелось бы привести Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», так за первые в первые 5 лет действия данного акта в него было внесено 13 изменений, однако за последние 5 лет, начиная с 2019 года 31 изменение, из них 2 изменения в текущем 2023 году [1].

Частое изменение норм законодательства значительно осложняет работу государственных органов, связанных с агропромышленным комплексом, а также затрудняет механизм взаимодействия с сельхозтоваропроизводителями страны, ввиду неготовности последних к значительным изменениям или сокращению сроков предоставления документов для получения государственной поддержки со стороны государства. Для разрешения данной проблемы необходимо сначала автоматизировать, а затем лишь цифровизировать.

Еще одной из существенных проблем является стремительная цифровизация. Среди основных и главных моментов стоит отметить: нехватка кадров, нехватка финансирования, неразвитость инфраструктуры. При этом финансирование и инфраструктуру можно улучшить путем привлечения бюджетных средств или инвестиций, но кадровая проблема остро стоит на протяжении последних 20 лет. Причиной тому служит работа в сельской местности, а также не перспективный облик сельского хозяйства в нашей стране в целом. В сложившейся ситуации необходима полноценная и плодотворная работа на всех уровнях образования и воспитания граждан, необходимо «воссоздать» отношение всего населения к работникам занятых в агропромышленном секторе, а также создать благоприятные условия труда, проживания и оплаты.

Библиографический список

1. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 ред. от 09.02.2023 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Минина Е.Л. Система аграрного законодательства и основные тенденции его развития // Журнал российского права. – 2010. – № 6. – С. 5-12.
3. Яковлев М.А. Стратегия развития АПК // Актуальные проблемы агропромышленного комплекса. Сборник трудов научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов Новосибирского ГАУ. – 2020.

Научный руководитель – Титова Е.А., к.ю.н.

Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий Алтайского края и Республики Алтай

Марфенков А.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Основу правового регулирования особо охраняемых природных территорий России (далее – ООПТ) на федеральном уровне образует Конституция Российской Федерации [1] и Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – закон об ООПТ) [2]. Закон об ООПТ определил их правовой режим, механизм образования, управления и защиты. Кроме того, в

названном акте нашли свое отражение виды и категории ООПТ, определены полномочия и направления государственного регулирования в данной сфере.

Пунктом 4 статьи 4 закона об ООПТ дано нормативное определение соответствующих территорий, которое в последующем принято за основу при регулировании данной сферы на субфедеральном и муниципальном уровнях. После принятия закона об ООПТ в субъектах Российской Федерации началась активная работа по решению вопросов государственного регулирования и контроля создания и функционирования ООПТ на региональном и местном уровнях. При этом законодательство субъектов Российской Федерации об ООПТ, даже в граничащих между собой регионах, имеющих схожие природные комплексы и объекты, имеет весьма большие различия, несмотря на то что оно базируется на едином федеральном законодательстве.

В качестве примера обратимся к одноименным федеральным законам Алтайского края и Республики Алтай и проведем их сравнительный анализ.

В Алтайском крае после принятия закона об ООПТ был принят закон Алтайского края от 18.12.1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых территориях Алтайского края» (далее – закон № 60-ЗС) [3]. В нем прослеживается сходная с законом об ООПТ структура, но есть пункты, которые были разработаны и внесены законодательными органами Алтайского края, например Раздел IV. «Особенности правового положения отдельных категорий особо охраняемых природных территорий краевого значения». Это обстоятельство свидетельствует о проявлении субфедерального правотворчества с учетом региональной и местной специфики.

Еще до появления закона об ООПТ был принят Закон Республики Алтай от 04.11.1994 г. № 6-15 «Об особо охраняемых территориях и объектах Республики Алтай» [5]. В данный акт были включены положения о категориях ООПТ, о лечебно-оздоровительных местностях и курортах, и туристско-экскурсионной деятельности на указанных территориях, полномочиях государственных органов и органов местного самоуправления, определялись цели, задачи и режим охраны ООПТ. В этом случае имело место опережающее региональное законодательство, что само по себе вполне допустимо.

Данный закон утратил силу после принятия нового, в сравнении с ним и законом №60-ЗС, очень краткого, Закона Республики Алтай от 24.12.2012 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (далее – закон № 70-РЗ) [4].

В Законе № 60-ЗС довольно подробно регламентируются полномочия органов государственной власти края и органов местного самоуправления по созданию ООПТ, в то время как в законе № 70-РЗ не регламентированы полномочия органов местного самоуправления, отмечаются только полномочия Правительства Республики Алтай, что может создавать определенную сложность в связи с отсутствием четкой регламентации.

В Законе № 60-ЗС регламентируются особенности правового положения отдельных категорий особо охраняемых природных территорий краевого значения. В законе № 70-РЗ указаны только категории ООПТ и возможность создания иных категорий ООПТ республиканского и местного значения. Также в Законе № 60-ЗС более подробно определена охрана ООПТ, указаны предметы регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ. Осуществление государственного контроля в законе № 70-РЗ описывается весьма кратко.

Следует обратить внимание, что в пункте 1 статьи 28 Закона № 60-ЗС указано, что охрана других ООПТ осуществляется, в том числе категорией собственников, владельцев, пользователей земельных участков, находящихся на этих территориях, на которых возложена обязанность соблюдения установленного режима особой охраны и выполнения функций по охране и воспроизводству природных ресурсов, расположенных на указанных территориях. За невыполнение возложенных обязанностей и функций предусмотрена установленная законом ответственность. Категория собственников, владельцев, пользователей земельных участков, находящихся на ООПТ, в законе № 70-РЗ, равно как и в федеральном законодательстве, не упоминаются.

Отметим также, что в законе № 70-РЗ вообще не упоминается ответственность за нарушение режима и режима охраны ООПТ, что, по мнению автора, необходимо исправить.

Таким образом, можно сделать вывод – несмотря на схожесть природных территорий Алтайского края и Республики Алтай, Закон № 60-ЗС проработан более четко и подробно. В данное время необходимо обеспечить его исполнение и редактировать в зависимости от изменяющихся реалий. Действующий закон № 70-РЗ необходимо проработать более подробно, с учетом природной и историко-культурной уникальности Горного Алтая.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.

2. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 01.09.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС (в редакции от 21.12.2021) // Доступ из Справ.-прав. системы «Гарант».
4. Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай: Закон Республики Алтай от 24 декабря 2012 г. № 70-РЗ (в редакции от 06.07.2017) // Доступ из Справ.-прав. системы «Гарант».
5. Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Алтай: Закон Республики Алтай от 04 ноября 1994 г. № 6-15 [Электронный ресурс] // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/802004605>.
6. Дудин И.В., Желтенко Л.И. Система особо охраняемых природных территорий Алтайского края и перспективы ее развития // Известия АО РГО. – 2015. – № 1. – С. 11-14.

Научный руководитель – Титова Е.А., к.ю.н.

Вопросы исполнения требований кредитора при пассивных солидарных обязательствах в условиях совершенствования частного права

Милевская Д.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

При всем своем многообразии правовые ситуации может сложиться так, что общая обязанность возникнет у нескольких лиц. Совместной может быть и ответственность. Такая ответственность с множественностью лиц бывает активной и пассивной. При солидарной ответственности имеется несколько равноправных должников, и кредитор может по своему выбору потребовать исполнения обязательства от любого пассивного субъекта правоотношения, в любой пропорции и любом порядке [5, с. 14-20].

Задача должника в обязательстве заключается в исполнении его обязанности (долга), поэтому он рассматривается как пассивная сторона. Кредитор в обязательственных отношениях требует исполнения долга, поэтому он рассматривается как активная сторона.

В качестве классического подхода к обязательству выступает позиция, понимая, в качестве такового правоотношения, при котором должник в обязательном порядке реализует определенные действия (передает вещь, деньги, выполняет работу, оказывает услуги и т.п.) в пользу кредитора, а кредитор, в свою очередь, может воспользоваться возможностью это потребовать (ст. 307 ГК РФ).

Из п. 1 ст. 323 ГК РФ следует, что кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности полностью. Таким образом, понимая смысл статьи, можно сделать вывод, что кредитор имеет следующую инвариантность:

- 1) кредитор предъявляет иск одновременно ко всем солидарным должникам
- 2) кредитор предъявляет иск к любому из солидарных должников.

На практике зачастую возникают проблемы по исполнению требования кредитора со стороны должников. К таким проблемам можно отнести:

Во-первых – взыскание задолженности путем признания должника банкротом. Так, по каждому из солидарных должников кредитор вправе требовать возбуждения дела о банкротстве до тех пор, пока обязательства не будут исполнены в полном объеме.

Следует обратить внимание, что в каждом деле о банкротстве солидарного должника учитывается полная сумма, причитающаяся кредитору от солидарных должников, а не делится между ними тем или иным образом. Это вытекает из общего права кредитора требовать перекрывающего присуждения, но не означает права на его фактическое получение. Последнее означает, что выплата кредитору соответствующей суммы, скажем, за счет одной конкурсной массы влечет срабатывание релевантной выравнивающей модели внутри отношений солидарных должников (регресс, суброгация). Также это означает, что за счет другой конкурсной массы те же требования (перекрывающее исполнение) не могут быть удовлетворены соответствующей выплатой.

В случае, если кредитор не получил полное удовлетворение своих требований от должников в совокупности, однако получил все полагающиеся ему обязательства индивидуально от одного из них, то он может утратить свое право обращаться в суд для возбуждения дела о банкротстве в отношении солидарных должников. В случае, если ответственность солидарного поручителя была ограничена определенной суммой, которая оказалась меньше причитающегося с должника основного обязательства, формально-юридически кредитор не получает полного удовлетворения по солидарным обязательствам в целом. Но в силу суброгации он полностью утрачивает требование к поручителю, если последний уплатил всю сумму

по договору поручительства, равно как если поручитель остался должен сумму ниже пороговой для его банкротства. Следовательно, требовать возбуждения дела о банкротстве поручителя в таких случаях он не вправе, так как поручитель ему ничего не должен или должен недостаточно. При этом следует учитывать и уменьшение требования кредитора в отношении должника в основном обязательстве, поскольку в соответствующих случаях недостаточности этого требования он не вправе будет требовать возбуждения дела о банкротстве и в отношении должника в основном обязательстве. Таким образом, кредитор не может требовать возбуждения дела о банкротстве в отношении солидарных должников [4, с. 158-162].

Во-вторых, невозможность взыскания долга по исполнительному листу. Согласно ч. 1 ст. 34 Закона об исполнительном производстве кредитор и каждый несущий совместную ответственность должник может подать заявление об объединении в одно сводное производство всех возбужденных в отношении этих лиц исполнительных производств, вытекающих из одного и того же интереса. Эффективное исполнение за счет одного или нескольких должников требования о совместном взыскании, содержащееся в исполнительных документах, объединенных в консолидированное исполнительное производство, является основанием для его прекращения в судебном порядке судебным приставом-исполнителем (п. 2 ч. 1 ст. 47 Закона об исполнительном производстве).

Кредитор, основываясь на принципах добросовестности, обязан подать заявление о прекращении исполнительного производства в адрес солидарных должников, в случае если требование кредитора было удовлетворено каким-либо из должников. Судебный пристав-исполнитель на основании п. 4 ст. 1 ГК РФ, п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 3 ч. 1 ст. 47 Закона об исполнительном производстве и заявления кредитора, обязан прекратить исполнительное производство относительно солидарных должников.

Зачастую случается, что требование кредитора исполняют одновременно несколько солидарных должников. Таким образом, принимая во внимание, что исполнение обязательства дублируется и у кредитора возникает обязанность вернуть излишне полученное и компенсировать убытки должникам (ст. 15, 393 ГК РФ).

Однако на практике кредитор зачастую поступает недобросовестно по отношению к должникам и присваивает излишне уплаченные денежные средства, что приводит к его неосновательному обогащению (ст. 1102 ГК РФ). У кредитора есть несколько прав требовать исполнения обязательства от солидарных должников, вытекающих из одного и того же интереса, но полное удовлетворение своих требований он может получить однократно. Выполнение обязательств по одному требованию освобождает солидарных должников по отношению к кредитору и по другим [2 с. 109-121].

Библиографический список

1. Квициния Н.В. Проблемы определения понятия «обязательство» в свете изменений гражданского законодательства // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2016. – № 2 (35). – С. 190-193.
2. Российское гражданское право. Учебник для ВУЗов / Под ред. Е.А. Суханова. – М., 2016. – С. 109-121.
3. Демичев А.А., Хачатуров Р.Л., Валеев Д.Х. и [др.] Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России: в 12 томах. – Москва: Юрлитинформ, 2022. – 512 с.
4. Хужин А.М. Некоторые вопросы совершенствования законодательства в сфере противодействия правонарушениям со стороны арбитражного управляющего и иных лиц, участвующих в деле о банкротстве // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 158-162.
5. Шевченко Г.Н. Солидарные обязательства в российском гражданском праве // Журнал российского права. – 2014. – № 2. – С. 14-20.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент

Проблемы бесхозяйных сетей в праве современной России

Митехина И.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Стоит согласиться с Ю.В. Виниченко, констатирующей, что «на современном этапе развития российского общества проблема бесхозяйности вещей обретает новое звучание». Как отмечает автор, одной из остро стоящих является тема, касающаяся бремя содержания, правовой ответственности, наступающей в результате вредоносного воздействия таких объектов, хозяин которых не известен, как электрические, тепловые, водопроводные и канализационные сети, поскольку такие объекты имеют не

только низкую рентабельность, но и их существование сопряжено с наличием рисков причинения вреда окружающей среде [4].

При этом наличие бесхозяйных сетей, которые в соответствии с п. 1 ст. 225 ГК РФ определены как вещи, которые не имеют собственника, их собственник неизвестен либо он отказался от таких вещей [1], затрагивает не только интересы потребителей, получающих энергию через эти сети, но и энергоснабжающих организаций, к которым эти сети присоединены, по указанным выше причинам, а также в связи с не проведением в установленные сроки технического обслуживания, текущего и капитального ремонта сетей, что приводит к возникновению частых аварий, перебоев в их работе, и, как следствие, к снижению качества поставляемой потребителям энергии или необоснованным перерывам в подаче.

Вопрос об определении судьбы бесхозяйных вещей, в том числе и энергосетей, урегулирован на законодательном уровне. В соответствии с пунктом 3 ранее упомянутой нормы Гражданского кодекса РФ орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество, производит постановку на учет объекты, собственники которых не известны, согласно заявления муниципального органа, на территории, подведомственной которому, данные объекты обнаружены.

Кроме того, норма гласит, что, если таким недвижимым имуществом являются линейные объекты (включающие, в том числе, и энергосети), то по истечении срока, продолжительностью три месяца со дня постановки объекта на учет, соответствующий муниципальный орган может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эти объекты.

Вместе с тем согласно п. 5 ст. 225 ГК РФ следует, что, кроме муниципальных органов, с аналогичным заявлением в суд вправе обратиться и лица, в обязанности которых в соответствии с энергетическим законодательством входит эксплуатация линейных объектов, то есть энергоснабжающие организации. Таким образом, законодательно установлено лишь право двух различных субъектов – органа местного самоуправления и организаций энергетической сферы – на установление собственности на бесхозяйные сети.

Реализация рассматриваемой нормы Гражданского кодекса происходит несколько иным образом. В последние годы судебная практика исходит из того, что деятельность по признанию объектов бесхозяйными является для муниципалитетов обязательной, поскольку только в компетенцию данных субъектов входит предъявление требования в виде заявления о постановке на учет бесхозяйных объектов.

В соответствии с п. 5 Порядка принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 10.12.2015 № 931 [2] произвести регистрацию объекта недвижимого имущества можно по заявлению о постановке на учет бесхозяйных недвижимых вещей соответствующего органа местного самоуправления. В случае неисполнения органами местного самоуправления рассматриваемой обязанности она может быть возложена на них в судебном порядке. При этом обращение в суд с требованием о признании незаконным бездействия муниципального органа, выразившегося в непринятии мер по постановке на учет бесхозяйных инженерных сетей, могут подать как надзорные органы (например, прокурор), так и иные лица, права которых нарушены таким бездействием, в том числе, владельцы недвижимого имущества, получающего энергоресурсы через такие бесхозяйные сети [3].

Думается, что правовая позиция ВС РФ как в полной мере учитывающая значение энергетических сетей как объекта с точки зрения их экономической и социальной функции и обращенная на реализацию публичного интереса должна быть закреплена действующим законодательством. В связи с этим в статье 225 ГК РФ предлагается закрепить обязанность органа местного самоуправления принимать не имеющие хозяина линейные объекты (энергетические сети) на баланс муниципалитета, а по истечении трех месяцев со дня постановки объекта на учет, обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на энергетические сети, а за энергоснабжающей организацией закрепить право на обращение в суд с заявлением о признании права собственности на эти объекты, если его законный владелец не объявится.

В связи с этим автором предлагается изложить п. 3 ст. 225 ГК РФ в следующей редакции: «3. Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. При выявлении бесхозяйного линейного объекта подача в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, заявления о постановке на учет является для органа местного самоуправления обязательной.

По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет, а в случае постановки на учет линейного объекта по истечении трех месяцев со дня постановки на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может, а в случае с линейным объектом, обязан, обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь».

Такое положение будет в наибольшей степени отвечать современным реалиям и публичным интересам, складывающимся в сфере энергоснабжения, и позволит всем бесхозным инженерно-техническими объектами обрести своего законного владельца, в полной мере ответственного за состояние сетей.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 740.
2. Об установлении Порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей: приказ Минэкономразвития России от 10.12.2015 № 931// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 24.
3. Определение Верховного Суда РФ от 03.06.2022 № 303-ЭС22-7333 по делу № А37-532/2021; Определение Верховного Суда РФ от 17.01.2020 № 301-ЭС19-25487 по делу № А31-5811/2018; Определение Верховного Суда РФ от 07.11.2019 № 303-ЭС19-20000 по делу № А73-18809/2018; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 27.05.2021 № Ф04-1818/2021 по делу № А46-7536/2020. – Документ опубликован не был // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
4. Виниченко Ю.В. Бесхозность вещей: de jure vs. de facto // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2018. – № 2. – С. 225-239.

Научный руководитель – Полещенкова Т.В., к.ю.н., доцент

Контроль над соблюдением антимонопольного законодательства в Российской Федерации

Наумов А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время в Российской экономике существует приоритетная задача в определении наиболее подходящего вектора развития, в соответствии с которым будет развиваться механизм государства в процессе реформирования различных сфер государственного регулирования экономики, в том числе и в сфере антимонопольного регулирования.

Необходимость реализации конституционного принципа поддержки конкуренции, закрепленного в ст. 8 Конституции РФ, обусловило появление государственного регулятора, именуемого ныне Федеральная антимонопольная служба России (далее – ФАС). Ведомство, на протяжении всего своего существования подвергалось различным преобразованиям во всех направлениях подведомственным антимонопольному органу. Наряду с развитием рыночных отношений, решается вопрос по выработке определенного механизма государственного воздействия, а также контроля рыночных процессов. В процессе осуществления государственных полномочий в сфере антимонопольного регулирования ФАС России придерживалась выработанного антимонопольными органами иных государств наилучшего опыта. Однако, устранение всех существующих пробелов, присутствующих в настоящих реалиях, не представляется возможным путем использования западных методов регулирования. ФАС России сегодня входит в число наиболее успешно развивающихся ведомств среди всех антимонопольных органов в мире в области разработки и совершенствования антимонопольного регулирования. Достижение столь высоких показателей достигнуто путем выявления взаимосвязи между государственным антимонопольным регулированием и институциональными процессами, происходящими в России. Решение государства о разработке собственных подходов и методов антимонопольного регулирования, положительно сказывается на системе государственного контроля антимонопольного законодательства в целом.

Все же, несмотря на стремительные темпы развития, достаточно большое количество нерешенных проблем остается в области государственного антимонопольного контроля.

Резюмируя работы различных авторов, можно выделить достаточно обширную на сегодняшний день проблему, которая заключается в применении норм действующего антимонопольного законодательства.

Так, к компетенции Федеральной антимонопольной службы и ее территориальным органам отнесено рассмотрение нарушений, перечисленных в том числе в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ [1].

Анализ данной нормы указывает на предписание хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение на определенном товарном рынке, запрета на действия (бездействия) результатом которых могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции. Соответственно для того, чтобы установить доминирующее положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке,

антимонопольный орган должен провести анализ состояния конкуренции и только на основе данного анализа осуществлять меры реагирования.

Большинство авторов указывают на необходимость всестороннего анализа состояния конкуренции на определенном товарном рынке, и обосновывают это тем, что без надлежащего анализа, процессы, протекающие в рассматриваемом рынке, могут оказаться под запретами и ограничениями, установленными антимонопольным законодательством [3; 4; 5].

Следует отметить, что для понимания того, как действия хозяйствующих субъектов сказываются на ограничении конкуренции на товарном рынке, антимонопольным органом проводится анализ состояния конкуренции.

Для выполнения вышеуказанного анализа необходима соответствующая методика экономической оценки состояния конкуренции, однако, практика рассмотрения антимонопольных дел на сегодняшний день, обходится без общей методологии, что негативно сказывается на результаты контрольной деятельности, в том числе выражающейся в отсутствии единой практики.

ФАС при разработке и внедрении, опирается на предписанные хозяйствующим субъектам правил поведения, основанных на федеральном законодательстве, без его должной конкретизации на уровне ведомственных нормативных актов. Существует единственный нормативный документ такого регулирования – Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220 [2].

Вместе с тем, данный нормативный акт затрагивает лишь малую часть проблем по вопросам исследования состояния конкуренции, в частности рассматривает установление доминирующего положения на товарном рынке (порядок определения продуктовых и географических границ товарных рынков, определения долей хозяйствующих субъектов), оценивает состояние конкуренции на товарном рынке и т.д.

Таким образом, осуществление контроля за соблюдением антимонопольного законодательства требует более прозрачных форм антимонопольного контроля и формированию единой практики такой деятельности, что возможно достичь путем ведомственного нормотворчества ФАС с отражением в принимаемых нормативных актах методики анализа состояния конкуренции.

Библиографический список

1. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135 (ред. от 29.12.2022) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке: Приказ ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220 (изм. от 12.03.2020) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Тихонова А.В. Антимонопольное законодательство и перспективы его реформирования в Российской Федерации // Правовая защита частных и публичных интересов. Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. – М., 2019. – С. 147-149.
4. Шустова К.М. Проблемы антимонопольного законодательства // Интеллектуальный потенциал общества как драйвер инновационного развития науки: сборник статей Международной научно-практической конференции. – М., 2019. – С. 228-229.
5. Федяева Г.А., Петренко Н.И. Правовые проблемы антимонопольного регулирования в Российской Федерации // Правовые проблемы государственного и муниципального управления: сборник научных статей. – Йошкар-Ола, 2017. – С. 166-170.

Научный руководитель – Галиев Р.С., к.ю.н., доцент

Проблемы определения понятия и признаков неналоговых доходов

Пестрецова Н.А.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

В соответствии со ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Налоговым доходам законодатель дает определение, что это доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов и

сборов, а также пеней и штрафов по ним [1]. Т.е. это все доходы, получаемые от фискальных платежей, закрепленных в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Определение неналоговых доходов не закреплено в БК РФ, законодатель оставляет перечень доходов открытым. Одна из причин такого подхода в том, что неналоговые доходы неоднородны по своей структуре и природе, регламентируются большим количеством нормативных актов различной юридической силы, их администрирование усложнено в виду того, что одни и те же платежи администрируют разные структурные элементы в составе исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, кроме того, отсутствуют единые методики планирования указанных доходов.

В результате возникает правовая неопределенность, порождает проблемы в правоприменении и дискуссии в научной среде. Вопрос легальности установления неналоговых платежей становится предметом рассмотрения Верховным и Конституционным Судах Российской Федерации.

Единого мнения относительно определения неналоговых доходов в юридической науке в настоящее время нет. С.Я. Боженок предлагал понимать под неналоговыми доходами федерального бюджета, установленные государством, обоснованные, целевые возмездные платежи [4]. Ю.А. Крохина также указывает, что для неналоговых доходов характерна целевая направленность расходования, чем для налоговых платежей, что закреплено в правовых актах по порядку исчисления и взимания каждого платежа [5]. А.Р. Батяева считает, что неналоговые доходы государственного бюджета представляют собой добровольные и обязательные платежи, поступающие в собственность государства посредством их аккумулирования в государственном централизованном фонде на возмездной и (или) безвозмездной основе, имеющие эквивалентный характер [2]. Однако, все ученые приходят к выводу о целевом характере неналоговых доходов. Споры возникают относительно добровольного, основанного на свободе выбора характере указанных платежей.

Судья Конституционного Суда РФ А.Л. Кононов не усматривает свободы выбора, подчеркивая обязательный характер платы за провоз тяжеловесных грузов, так как в противном случае, не уплатив ее, владелец транспортного средства не получит разрешение на перевозку груза [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что неналоговые платежи могут быть как добровольного, так и принудительного характера.

Ученые выделяют возмездный характер неналоговых платежей, т.е. плательщик уплачивает сбор, пошлину или взнос за оказание государством ему определенной услуги или юридически значимого действия. Указанный признак закреплен в п. 2 ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации, но только по его наличию разграничить налоговый платеж от неналогового нельзя. Анализируя изменения, вносимые в Налоговый кодекс РФ так же можно увидеть, что одни и те же платежи, в одно время регулировались Налоговым кодексом РФ и были отнесены к налоговым доходам бюджета, а в другое время регулировались самостоятельными Федеральными законами, и были отнесены к неналоговым доходам бюджета (таможенная пошлина и таможенные сборы, страховые взносы, ранее называемые единым социальным налогом).

Анализ позиции Конституционного Суда РФ позволяет сделать вывод, что неналоговые платежи имеют специфику, определенную их объектом, плательщики неналоговых платежей получают соответствующие блага, а возникновение обязанности уплаты неналогового платежа основано на свободе выбора плательщика. Кроме того, возникновение неналоговых платежей обусловлено дополнительными тратами органов власти в связи с предоставлением соответствующего блага плательщику (перевозка тяжеловесных грузов приводит к преждевременному износу дорожного полотна, что требует его восстановления, плата за негативное воздействие на окружающую среду, направлена на восстановление окружающей среды и т.п.) [2]. Таким образом, неналоговые доходы имеют целевой, компенсационный характер.

Обозначенной позиции придерживается и законодатель при введении новых неналоговых платежей, так например, согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» в республике Крым, Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях, Санкт-Петербурге, федеральной территории «Сириус» проводится эксперимент по развитию курортной инфраструктуры посредством введения платы за пользование курортной инфраструктурой, в целях сохранения, восстановления и развития курортов.

Таким образом, по нашему мнению признаками неналоговых платежей являются: публичность; возмездность; целевая направленность, компенсационного характера; взимаются как в добровольном, так и принудительном порядке, на основании чего можно дать определение, что неналоговые доходы это публичные, целевые платежи обладающие как добровольным так и принудительным характером, взимаемые государством, за предоставление плательщику определенных услуг, оказываемых государством, направленные на восстановление дополнительных затрат государства, связанных с оказанием данных услуг.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 31. – ст. 3823.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.07.1998 г. № 22-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – №30. – ст. 3800.
3. Определение Конституционного Суда РФ от 14.05.2002 г. №88-О // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 23. – ст. 2249.
4. Батяева А.Р. Неналоговые доходы государственного бюджета в Российской Федерации: дис.... канд. юрид. наук. – Москва, 2008. – 183 с.
5. Боженко С.Я. Правовое регулирование неналоговых доходов государственных и местных бюджетов: автореф. дис.... канд. юрид. наук. – Москва, 2004, – 24 с.
6. Крохина Ю.А. Бюджетное право России. – Москва, 2022. – 374 с.

Научный руководитель – Сорокина А.Г., к.ю.н., доцент

Субсидиарная ответственность контролирующих должника лиц как важнейший вектор развития права

Струганик В.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Процедура банкротства становится все популярнее. В СМИ ежедневно встречаются объявления юридических фирм, где предлагают «волшебное» списание долгов. Почти в четыре раза возросло количество заявлений о банкротстве, поданных в апреле 2022 года в Арбитражный суд Алтайского края, по сравнению с апрелем до пандемии и на 65% больше, чем в апреле 2021 года [1]. Действительно, когда существующие финансовые обязательства невозможно исполнить из-за недостатка средств, банкротство юридических и физических лиц – разумное решение.

Ситуация, когда должник потерял возможность исполнить финансовые обязательства, возникает по разным причинам, их достаточно много, например, преднамеренные действия контролирующих лиц. В такой ситуации защита интересов кредиторов обеспечивается применением института субсидиарной ответственности.

Субсидиарная ответственность (далее – СО) – это возможность возложения имущественной ответственности на контролирующих должника лиц (далее – КДЛ), т. е. на тех лиц, чьи действия или бездействия стали причиной несостоятельности (банкротства) организации, причиняющей ущерб кредиторам [2, с. 611].

Контролирующие субъекты обязаны принимать соответствующие меры, направленные на соблюдение прав третьих лиц, а также соблюдать надлежащую степень разумности и осмотрительности [3, с. 373].

Для того, чтобы суд не оставил заявление о привлечении к СО без движения, оно должно содержать сведения, позволяющие с минимально необходимой степенью достоверности сделать обоснованные предположения о том, что ответчик, указанный в заявлении, является или являлся КДЛ (п. 2, ст. 61.16 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)») [4]. На практике не редки ситуации, когда контролирующее лицо установлено неверно. Актуальным остается вопрос выявления конечных бенефициаров и «теневых директоров» в ходе следственных мероприятий, когда эти факты подтверждают недостатки частного правового регулирования [5, с. 575]. Проблемы применения на практике института субсидиарной ответственности также связаны с установлением причинно-следственной связи. КДЛ привлекаются к субсидиарной ответственности при невозможности удовлетворить требования, если они совершили, одобрили или получили выгоду от сделки, причинившей ущерб кредиторам. Проблема состоит в том, что доказать, как то или иное действие КДЛ повлияло на дальнейшую финансово-хозяйственную деятельность организации, достаточно трудно. Получение КДЛ выгоды тоже не всегда очевидно, совсем необязательно, что у контролирующего лица появится новое имущество или крупная сумма на банковских счетах. При использовании правил субсидиарной ответственности следует закрепить внешние проявления виновных действий или бездействий лиц, обладающих средствами контроля принятия корпоративных решений. При этом имеет значение использование данных бухгалтерской отчетности, учетных регистров и первичной бухгалтерской и налоговой документации [6, с. 276].

Таким образом, субсидиарная ответственность контролирующих должника лиц в деле о банкротстве – один из действенных правовых инструментов, способных обеспечить интересы кредиторов.

Сегодня институт субсидиарной ответственности все чаще применяется на практике при отсутствии активов организации-банкрота, однако существуют перспективы развития законодательства в данной области.

Библиографический список

1. Не страшно и не стыдно. Граждане завалили Алтайский арбитражный суд заявлениями о банкротстве. [Электронный ресурс]. – URL: https://altapress.ru/ekonomika/story/ne-strashno-i-ne-stidno-grazhdane-zavalili-altayskiy-arbitrazhniy-sud-zayavleniyami-o-bankrotstve-304998?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile.
2. Седова А.А. Борьба с фирмами-однодневками как средство оздоровления экономики города и страны // Молодежь-Барнаулу: Материалы XVII городской научно-практической конференции молодых ученых, Барнаул, 16-21 ноября 2015 года. – Барнаул, 2018. – С. 610-612.
3. Баурина Т.В. К вопросу о борьбе с необоснованной налоговой выгодой // Молодежь и наука: актуальные проблемы фундаментальных и прикладных исследований: Материалы IV Всероссийской национальной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Комсомольск-на-Амуре, 12–16 апреля 2021 года. – Комсомольск-на-Амуре, 2021. – С. 372-374.
4. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 43. – ст. 4190.
5. Чигарских А.Д. Субсидиарная ответственность контролирующих должника лиц при банкротстве: тенденции и проблемы судебной практики // Скиф. – 2022. – №5. – С. 572-576.
6. Демичев А.А., Хачатуров Р.Л., Валеев Д.Х. и [др.] Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России: в 12 томах. – Москва: Юрлитинформ, 2022. – 512 с.

Научный руководитель – Чесноков А.А., к.ю.н., доцент

Возможность прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон в случае смерти потерпевшего или при совершении преступления с двумя объектами

Сухова Г.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Порядок прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон регламентируется ст. 25 УПК РФ и предусматривает в качестве одного из условий его применения примирение лица, совершившего преступление, с потерпевшим. Данное условие означает процессуально оформленный отказ потерпевшего от своих первоначальных претензий к лицу, совершившему преступление и просьбу прекратить уголовное дело, возбужденное по его заявлению. Как правило, такой отказ выражается в форме заявления потерпевшего о том, что обвиняемым возмещен вред, причинный преступлением, у потерпевшего нет претензий к обвиняемому и просьбу прекратить уголовное дело в связи с примирением сторон.

При этом «в плюсе» остаются обе стороны: потерпевшему возмещен ущерб или заглажен вред, причиненный преступлением, а обвиняемый не привлекается к уголовной ответственности и не несет негативных последствий, связанных с судимостью.

Однако возникает вопрос о возможности прекращения уголовного дела по рассматриваемому основанию в случае смерти потерпевшего по причинам, не связанным с совершенным в отношении него преступлением (например, в результате несчастного случая, болезни).

В соответствии с ч. 8 ст. 42 УПК РФ, в случае смерти лица в результате совершенного против него преступления, права потерпевшего (в том числе и право ходатайствовать о прекращении уголовного дела в связи с примирением с потерпевшим) переходят к одному из его близких родственников и (или) близких лиц. Однако из сказанного следует, что если в отношении лица было совершено преступление, а через некоторое время потерпевший умер, но по причинам, не связанным с преступлением, то прекращение уголовного дела невозможно т.к. аналогия уголовного закона, в соответствии с ч. 2 ст. 3 УК РФ, недопустима.

Кроме того, как отмечает М.А. Гаврилов, подобная ситуация в принципе лишала бы виновного права на прекращение уголовного дела по рассматриваемому основанию т.к. становится невозможным выполнение условия о возмещении вреда потерпевшему путем денежной компенсации, а его правопреемнику ущерб преступлением не причинялся, следовательно, данное действие противоречило бы нормам гражданского законодательства РФ. Невозможно в таком случае и заглаживание физического вреда или возмещение морального ущерба т.к. в первом случае отсутствует лицо, которому можно принести

извинения (или иным образом загладить вред), а во втором – т.к. причинение морального вреда связано с личностью потерпевшего, носит личный характер, следовательно, возмещение другим лицам невозможно [3].

Между тем, подобный подход, на наш взгляд, также является неверным т.к. одно лишь отсутствие потерпевшего не должно лишать обвиняемого права на исправление без привлечения его к уголовной ответственности. Ведь одним из назначений института освобождения от уголовной ответственности является снижение числа лиц «однажды оступившихся», совершивших впервые нетяжкое преступление, т.к. сам факт судимости влечет за собой негативные последствия: люди, которые имеют или ранее имели судимость за преступления небольшой тяжести в дальнейшем всю жизнь, сталкиваются с этим «пятном в биографии», что препятствует в дальнейшем их нормальной жизни из-за различных ограничений, которые связаны с судимостью, данные лица испытывают негативное к ним отношение общества из-за имеющейся судимости...т.д. Данные обстоятельства в свою очередь ведут к тому, что такие лица вновь совершают преступления, что в свою очередь негативно отражается на государстве в целом.

Данное суждение подтверждается и судебной практикой. Так, по уголовному делу, рассмотренному Индустриальным районным судом г. Барнаула № 1-263/2011 от 28 апреля 2011 г. было вынесено постановление о прекращении уголовного дела на основании ст. 25 УПК РФ, несмотря на то, что потерпевший умер по причине, не связанной с совершенным в отношении него преступлением, и примирение подсудимого было достигнуто с его законным представителем [4].

Для устранения указанного правового пробела считаем необходимым дать разъяснения судам в постановлении Пленума Верховного суда РФ о том, что прекращение уголовного дела по рассматриваемому основанию в случае смерти потерпевшего не связанной с совершенным преступлением возможно в случае достижения примирения обвиняемым (подозреваемым) с родственниками потерпевшего, или его законным представителем.

Вторым вопросом, вызывающим дискуссии, является вопрос о возможности применения данного основания прекращения уголовного дела (примирение сторон) при совершении «двух объектного» преступления. Так, Верховным судом РФ (Далее – ВС РФ) были отменены решения судов нижестоящих инстанций и прекращено уголовное дело в отношении Д., осужденной по ч. 1 ст. 264 УК РФ, мотивировав данное решение тем, что УПК РФ не содержит запрета на прекращение уголовного преследования при совершении преступления, причиняющего вред двум объектам, а также причинение в рассматриваемом деле вреда потерпевшему по неосторожности само по себе не свидетельствует о явно отрицательном отношении обвиняемой к охраняемым законом отношениям и о ее намерении причинить вред обществу в дальнейшем [5].

Таким образом, считаем необходимым дать разъяснения судам в постановлении Пленума Верховного Суда РФ о том, что совершение преступления с двумя объектами не является безусловным препятствием для прекращения уголовного дела на основании ст. 25 УПК РФ.

Библиографический список

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 12.11.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Гаврилов М.А. Некоторые вопросы прекращения уголовного дела за примирением сторон в случае смерти потерпевшего // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2018. – № 4 (37). – С. 511-515.
4. Постановление Индустриального районного суда г. Барнаула от 28 апреля 2011 г. № 1-263/2011 [Электронный ресурс] // СудАкт. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/E5byVFN503Qq/?regular>.
5. Определение Верховного суда Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 44-УД22-44-К7 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Верховного суда Российской Федерации. – URL: https://www.vsrif.ru/stor_pdf.php?id=2197030.

Научный руководитель – Кутазова И.В., к.ю.н.

Проблемы правового регулирования субъектов малого и среднего предпринимательства в современных условиях

Терещенко А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) являются неотъемлемой частью экономического роста, обеспечения занятости населения России, насыщения потребительского рынка товарами и услугами. Развитие малого и среднего бизнеса способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет, развитию конкуренции, позволяет уменьшить зависимость от сырьевого экспорта, предоставляет возможность быстрого реагирования на изменения рынка.

Введение западных санкций затронуло не только крупный бизнес, но и субъектов малого и среднего предпринимательства. Помимо негативных последствий от санкций (рост закупочных цен, колебание курса национальной валюты, проблемы с логистикой, запрет на ввоз высокотехнологичного оборудования) на современном этапе существует ряд правовых проблем, связанных с регулированием деятельности субъектов МСП [3;4].

В связи с чем государство предприняло ряд антикризисных мер. Рассмотрим некоторые из них [5]. Так, важное значение получило упрощение административных процедур, связанных с открытием и ведением бизнеса. Правительство продлило мораторий, введенные в 2022 году, на плановые проверки до 2023 года.

С 1 апреля 2023 года появились дополнительные требования к обеспечительной гарантии. Главное из них: сведения о гарантии должны быть в реестре независимых гарантий по закону № 44-ФЗ в единой информационной системе. Гарант обязан направить участнику закупки выписку из реестра в течение рабочего дня после включения сведений в реестр. Гарантия составляется по типовым формам, установленным Правительством РФ.

С 1 января 2023 года упрощена процедура перечисления в бюджет налогов, сборов и взносов. Они будут автоматически списываться со специального единого налогового счета. Отдельно уплате подлежат следующие взносы: за травматизм, НДСЛ за иностранцев, государственная пошлина, по которой судом не выдан исполнительный документ, а также утилизационный сбор. Единый налоговый платеж позволит сократить платежи; уменьшить риски ошибок уплаты по сумме и реквизитам; снизить риск наложения штрафов и отказа в помощи из-за недоимок; пополнить специальный счет может любое лицо, включая учредителей ООО и партнеров.

Государство обеспечивает бизнесу имущественную поддержку, которая позволит субъектам МСП в приоритетном порядке выкупать арендуемое движимое государственное и муниципальное имущество: строительную технику, грузовые автомобили, сельскохозяйственную технику и др. (ранее был предусмотрен выкуп только для недвижимости). Для этого бизнесу нужно арендовать имущество минимум год. Также Правительством РФ будет установлен перечень имущества, которое нельзя будет выкупить, например, объекты электросетевого хозяйства и медицинское оборудование.

С начала 2023 года стала обязательной процедура досудебного обжалования решений, действий и бездействия контрольно-надзорных органов. Это позволит предпринимателям сократить финансовые и временные издержки за счет проведения процедуры в электронном виде, т.к. обжалование решения в судах может достигать до нескольких месяцев.

Также поддержку малому и среднему бизнесу оказывает не только государство, но региональные власти. Так, согласно Указу Президента РФ от 16.03.2022 № 121 в связи введением экономических и политических санкций был разработан ряд мер в каждом субъекте РФ, исходя из географических особенностей, по повышению устойчивости экономики, социальной стабильности и поддержке субъектов МСП [1].

Правительство Алтайского края подготовило план антикризисных мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края, которые включают упрощение разрешительных процедур, отсрочку арендной платы, предоставление субсидий и поддержку их получателей, изменение существенных условий контракта по № 44-ФЗ и другие [4].

Вместе с тем можно назвать ряд проблем, которые имеют место в деятельности субъектов МСП в современных условиях.

Например, недостаточная защита прав и интересов предпринимателей. Государственные органы могут нарушать права предпринимателей, например, при проведении проверок или выдаче лицензий, неправомерного отказа в регистрации юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Высокая фискальная нагрузка. Многие предприниматели сталкиваются с проблемой высоких налогов и сборов, которые часто не соответствуют реальной прибыли или доходам, что приводит к увеличению издержек и снижению конкурентоспособности на рынке, затрудняет развитие и инвестирование проектов.

Неравномерная степень развития субъектов МСП на территории Российской Федерации; низкий платежеспособный спрос и недостаточно развитый уровень бизнес-структур на определенных территориях.

Сложность процедуры получения государственных услуг. Часто для получения различных разрешительных документов или лицензий требуется проходить сложные процедуры, которые занимают много времени и средств. Это может стать серьезным препятствием для развития малого и среднего бизнеса.

Ограничения в доступе к финансовым ресурсам. Многие предприниматели сталкиваются с проблемой доступа к кредитам и другим источникам финансирования. Это представляется высокими процентными ставками, сложными требованиями к заемщикам или недостаточной поддержкой со стороны государства. Банки предпочитают выдавать кредиты крупным предприятиям, которые имеют более надежный финансовый статус.

Таким образом, решение данных проблем требует комплексного подхода в новых экономических условиях, необходима активная поддержка со стороны государства, что позволит стимулировать развитие бизнеса, повысить его роль для национальной экономики, способствовать созданию конкурентоспособной, высокотехнологичной и инновационной продукции.

Библиографический список

1. О поддержке российских организаций и индивидуальных предпринимателей, пострадавших от введения ограничительных мер со стороны иностранных государств: Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 308 (в ред. от 29.12.2022) // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Макарова Е.П. Влияние экономических санкций на деятельность фирм в России // Science Time. – 2015. – № 5 (17). – С. 246-257.
3. Помелова С.Ю. Правовые проблемы регулирования малого и среднего предпринимательства в России // Молодой ученый. – 2020. – № 23 (313). – С. 276-278.
4. Чуева Т.А., Коржова Т.А. Правовые проблемы регулирования малого и среднего бизнеса в России на современном этапе [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. – 2022. – № 10. – URL: <https://web.snauka.ru/issues/2022/10/99102>.
5. Справочная информация: «Антикризисные меры 2022-2023. Экономическая поддержка бизнеса в субъектах Российской Федерации» // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
6. Какие изменения законодательства ждут предпринимателей в новом году [Электронный ресурс] // Сайт МСП. – URL: <https://xn--1lagf.xn--plai/services/news/detail/kakie-izmeneniya-zakonodatelstva-zhdut-predprinimateley-v-2023-godu/>.

Научный руководитель – Бондаренко С.А., к.п.н., доцент

Векторы развития защиты прав потребителей в сфере противодействия навязыванию договора страхования

Холоденко К.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время люди все чаще прибегают к такому способу временного повышения качества жизни, как обращение к заемным денежным средствам. Наиболее популярными являются кредитные карты и потребительские кредиты. За 2022 год общая сумма выданных потребительских кредитов, согласно данным ЦБ РФ, составила 27 571 456 млн руб., что говорит о росте кредитования на 11% [1].

Наиболее простые и быстрые в оформлении, но относящиеся к краткосрочным займам кредитные карты удобны, но по таким займам процентная ставка за пользование денежными средствами больше, чем по потребительским кредитам, и сумма доступных денежных средств, как правило, достигает не более 100 000 руб. Поэтому, если потребителю необходимо взять большую сумму денежных средств на конкретную цель и определенное количество лет, то чаще всего потребители прибегают к потребительским кредитам.

Но за банком остается право на одобрение или отказ клиенту в выдаче потребительского кредита. Причем, причин для отказа клиенту, сотрудники банка могут даже не называть, точнее чаще всего не

называют. На одобрение кредита могут повлиять предоставление информации о месте работы, о подтвержденном среднемесячном доходе, наличие хорошей кредитной истории, а также согласие на подключение услуги добровольного страхования жизни. Причем последнее выступает отдельным способом заработка для банка и его сотрудника.

Выделяют добровольное и обязательное страхование. К обязательному страхованию относят то, при котором права и обязанности участников определяются не сделкой, а нормативным актом (п. 2 ст. 969 ГК РФ)), например, полис ОСАГО, ОМС, социальное страхование, пенсионное страхование, а также страхование жизни государственных служащих (п. 1 ст. 969 ГК РФ) (только в этом случае страхование жизни и здоровья является обязательным). Остальные виды страхования являются добровольными, т. е. у гражданина имеется выбор: заключать договор страхования жизни или отказаться от него. При нарушении данного правила затрагиваются не только имущественные, но и личные неимущественные интересы потребителя, что подразумевает наличие широкого спектра средств их защиты [3, с. 32].

В п. 7 ст. 5 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» говорится, что в условиях договора потребительского кредита не должно содержаться обязательство заключения других договоров либо пользоваться услугами кредитора или третьих лиц за плату. Так какие же цели преследует банк, когда предлагает страховать свою жизнь заемщикам? Одна из основных целей – получение прибыли от агентского вознаграждения по предоставлению доступа к базе клиентов, также получение дополнительной прибыли по выплаченным процентам заемщика с суммы страховой премии. Сумма страховой премии за страхование включается в тело кредита и на эту сумму также начисляются проценты, которые уплачиваются застрахованным лицом в пользу банка. Еще одна из целей, которые преследует банк – это минимизация рисков невыплаты кредита заемщиком, в случае смерти или потери трудоспособности. Страхование жизни не является обязательным, но от ее наличия во многих кредитных организациях сейчас зависит процент по потребительскому кредиту. Если страховка не оформляется – процентная ставка выше, при оформлении страховки процентная ставка ниже. Но чаще всего банки прямо-таки навязывают заключение договора страхования, не спрашивая согласия потребителей, тем самым нарушая их права.

Согласно статистическим данным ЦБ, основным каналом продаж страховых услуг, являются как раз кредитные организации – 30%. Поэтому взаимосвязь продуктов страховых и кредитных организаций, а также потребность в их предложении велика. Также можно обратиться к статистическим данным в области заключения договоров личного страхования, а также доли договоров кредитного страхования жизни в общем количестве договоров личного страхования.

Проанализировав данные ЦБ РФ, нами сделан вывод, что количество страховых случаев, наступивших в 2022 г. в ходе действия договора, составило всего 2%, что говорит о низкой вероятности невыплаты по кредиту. При этом сумма покрытия по данным страховым случаям составляет 14% от уплаченной страховой организации страховой премии, что так же доказывает выгоду страховых организаций, а также банка, так как за подключение к услугам страхования, банк получает от страховой организации комиссию, велика. И, конечно, заинтересованность в навязывании страховых продуктов со стороны банка имеется, так как банки преследует цель получение прибыли.

Часто нарушается право выбора страховой организации, в банках не дают выбрать страховую организацию вне своей аккредитации (в обыкновении – «договорняка»), а предлагают выбрать тариф только у организаций-партнеров. Но в договоре банка обычно существует пункт, в котором говорится, что у клиента есть право выбрать страховую компанию и заключить с ней договор жизни, которая соответствует требованиям банка, что не работает из-за специфических требований кредитной организации.

Согласно статистическим данным из отчета о деятельности финансового уполномоченного за 2021 год обращения по требованиям по договору страхования занимают второе место, большинство по возврату страховой премии при расторжении договора, которые произошли при предоставлении потребительского кредита и заключении в рамках этого кредита договора дополнительного страхования [4, с. 144].

Верховный Суд РФ разъяснил, что заемщик при подключении к программе добровольного страхования должен быть проинформирован обо всех условиях, а также знать о возможности отказаться от программы. Кредитные организации по договорам потребительского кредитования сегодня продолжают заключение договоров личного страхования, и происходит это не по собственному желанию заемщиков, а по вынужденным обстоятельствам, которые влияют на процентную ставку по кредиту или же вовсе на решение о предоставлении кредита. Судебная практика не имеет единой позиции по разрешению данного вопроса, который является актуальным на данный момент, нарушение которого очень сложно доказать. При этом принятие соответствующего обзора ВС РФ от 05.06.2019 устранило только часть проблем и требует логического продолжения [1].

Библиографический список

1. Обзор практики рассмотрения судами споров, возникающих из отношений по добровольному личному страхованию, связанному с предоставлением потребительского кредита (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 05.06.2019) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2019. – № 11.
2. Потребительское кредитование в 2022 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://brobank.ru/potrebitelskoe-kreditovanie-2022/>.
3. Правовые средства защиты чести и достоинства сотрудника полиции: Учебное пособие / А.Г. Брагина, И.Г. Бублик, Д.А. Морозов [и др.]. – Барнаул, 2014. – 132 с.
4. Демичев А.А., Хачатуров Р.Л., Валеев Д.Х. и [др.] Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России: в 12 томах. – Москва: Юрлитинформ, 2022. – 512 с.

Научный руководитель – Чесноков А.А. к.ю.н., доцент

Актуальные проблемы потребительского кредитования в России на современном этапе

Черемисина А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Потребительское кредитование должно обеспечивать баланс интересов между сторонами финансовых отношений и покупательской способностью человека и его потребностями. Как отмечается многими исследователями, персональный кредит в современных условиях выступает в качестве универсального средства, позволяющего удовлетворять денежные и материальные потребности граждан.

Актуальные статистические данные и показатели потребности населения в потребительском кредитовании, как отмечает В.И. Авдеева, демонстрируют тенденции к снижению, что можно объяснить современной экономической и политической обстановкой в стране и мире [2]. Многие находились в растерянности и в состоянии неопределенности после начала проведения специальной военной операции, а также объявления частичной мобилизации. В качестве еще одной причины снижения темпов роста потребительского кредитования специалистами (А.Н. Аганов) указывается насыщение рынка потребительскими кредитами, т.к. большая часть работоспособного населения уже обладает ими и не заинтересована в новых кредитах [1].

В целом положительное значение потребительского кредитования представляет собой проблемную область обязательственного права. С одной стороны, кредитор находится в потенциальной опасности невозврата денежных средств, в особенности, это касается кредитов, выданных без обеспечения, неплатежеспособности должника, предоставления им ложных сведений о своем финансовом состоянии. С другой стороны, клиенты микрофинансовых организаций могут быть введены в заблуждение по поводу условий кредитования и взять кредит под максимально возможный процент, либо им могут навязывать дополнительные услуги в виде страхования жизни и здоровья. В дальнейшем такой договор довольно сложно расторгнуть или признать недействительным. В результате заемщик попадает в сложную финансовую ситуацию – кабалу.

Несмотря на в целом положительное значение потребительского кредитования, оно представляет собой довольно проблемную область обязательственного права. С одной стороны, кредитор находится в потенциальной опасности невозврата денежных средств, в особенности, это касается кредитов, выданных без обеспечения, неплатежеспособности должника, предоставления им ложных сведений о своем финансовом состоянии. С другой стороны, клиенты микрофинансовых организаций могут быть введены в заблуждение по поводу условий кредитования и взять кредит под максимально возможный процент, либо им могут навязывать дополнительные услуги в виде страхования жизни и здоровья. В дальнейшем такую сделку довольно сложно расторгнуть. В результате заемщик попадает в сложную финансовую ситуацию – кабалу. Право требования к должнику может быть уступлено иным субъектам, которыми в сложившейся российской практике выступают коллекторские агентства. Имея негласную договоренность с кредитором, они «скупают» долги. При этом согласия обязанной стороны не требуется (п. 2 ст. 382 ГК РФ). В результате происходит отчуждение имущества, а также применяются иные несанкционированные способы воздействия, например угрозы и психическое давление.

Принимая во внимание различные подходы к определению потребительского кредита, можно обоснованно говорить о том, что под потребительским кредитом следует понимать денежные средства, предоставляемые кредитной организацией физическому лицу для целей удовлетворения любых личных потребностей, не связанных с ведением им предпринимательской деятельности. При этом конкретные

особенности правовых отношений в сфере потребительского кредитования определяются условиями договора (ст. 421 ГК РФ).

Вместе с тем, важно отметить, что упрощение процедуры оформления потребительских кредитов, равно как и пониженные требования к заемщикам, повышают риски возникновения «безнадежных кредитов», которые обусловлены нестабильным финансовым состоянием заемщиков, а также низким уровнем финансовой грамотности в сфере потребительского кредитования [3]. Важно понимать, что данные факты представляют определенную опасность для финансово-экономического состояния банков и других кредитных организаций.

Недостаток правовых механизмов и средств, позволяющих обеспечить охрану и защиту интересов банков в сфере потребительского кредитования, формирует условия, при которых банки вынуждены создавать резервные фонды для обеспечения оперативных потребностей, в том числе связанных с возмещением ущерба от «безнадежных» кредитов [4].

Проблемным направлением является также недобросовестность банков, которые на этапе подписания договора потребительского кредита утаивают от граждан сведения о наличии скрытых платежей (ст. 809 ГК РФ). В результате гражданам приходится выплачивать существенно большую сумму в пользу банка, чем рассчитывалось изначально.

Перспективой в развитии сферы потребительского кредитования является кредитование приобретения дорогостоящего имущества. Срок, в пределах которого делятся отношения при приобретении дорогостоящего имущества, не позволит имуществу успеть обесцениться в процессе эксплуатации, что обеспечит практически полное покрытие интересов банка в случае наступления неплатежеспособности должника.

В современное время банки практически не пользуются услугами коллекторских агентств [2], предпочитая собственными силами и средствами добиваться выплат по задолженностям, в том числе посредством обращения взыскания на предмет залога, посредством обращения к службе судебных приставов.

В заключение отметим, что наличие некоторых проблем в сфере потребительского кредитования, не влияет в целом на положительную перспективу развития законодательства в данной сфере. Каждому банку необходимо сформировать общую стратегию для преодоления сложностей, которая приведет к положительной динамике в сфере потребительского кредитного рынка, и кредиторы снова начнут предоставлять более доступные условия для потребительского кредитования для наибольшего количества заемщиков, в результате чего существующие перспективы кредитования смогут воплотиться в реальность.

Библиографический список

1. Аганов А.Н. Нормативно-правовое регулирование потребительского кредитования в России: проблемы, задачи и возможности // Российская юстиция. – 2023. – № 1. – С. 9-13.
2. Авдеева В.И., Кулакова Н.Н. Потребительское кредитование в России в современных экономических условиях // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 9. – С. 5-11.
3. Баширина Е.Н., Фирсова Н.В. Некоторые аспекты правового положения заемщиков потребителей: сравнительный анализ законодательства России и зарубежных стран // Евразийский юридический журнал. – 2019. – № 3 (130). – С. 92-93.
4. Баширина Е.Н., Фирсова Н.В. Договор об ипотеке: теория и практика применения // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 2 (117). – С. 141-142.

Научный руководитель – Бондаренко С.А., к.п.н., доцент

К вопросу о многостороннем учете данных, характеризующих личность осужденного, претендующего на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания

Шершнева Е.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Условно-досрочное освобождение является одним из наиболее часто применяемых и эффективных видов освобождения от отбывания наказания, побуждая осужденных не только к правопослушному поведению в самих исправительных учреждениях, но и к пересмотру своих взглядов на поведение в обществе в целом.

Однако, несмотря на обширную практику применения к лицам, отбывающим наказание, условно-досрочного освобождения, стоит отметить существование определенных проблем, наиболее значимой из

которых является отсутствие каких-либо критериев, позволяющих оценить достаточность исправления претендующего на освобождение лица.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 79 УК РФ, суд, разрешая ходатайства о реализации в отношении осужденного анализируемого института, принимает во внимание его отношение к учебе и труду, к совершенному деянию, возмещение причиненного преступлением ущерба (как полное, так и частичное), отношение осужденного к лечению, результаты судебно-психиатрической экспертизы (если к лицу применялись принудительные меры медицинского характера), а также заключение администрации исправительного учреждения о целесообразности реализации в отношении этого осужденного условно-досрочного освобождения от отбывания наказания [1].

Таким образом, принимая решение имеется ли необходимость в продолжении отбывания осужденным наказания, суд, согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ, должен основываться именно на многостороннем учете данных о поведении осужденного, причем не только за срок, предшествующий рассмотрению ходатайства или представления, а за целый период его нахождения в исправительном учреждении [2].

Здесь важно учитывать, что законодательно какой-либо конкретный перечень признаков, подтверждающих исправление осужденного и позволяющий тем самым судам решить вопрос о необходимости дальнейшего отбывания наказания, отсутствует. Указанное, в свою очередь, порождает различную, а в некоторых случаях и противоположную судебную практику применения анализируемого института.

Так, при рассмотрении апелляционной жалобы осужденного А. установлено, что последний за весь период отбывания наказания имел шесть поощрений, ряд заболеваний, соблюдал режим учреждения, взысканий не имел, положительно характеризовался представителем религиозной организации по месту отбывания наказания и месту жительства, но при этом вины не признавал, имел взыскание в период содержания под стражей после осуждения, заключение психолога о средней вероятности рецидива и заключение администрации колонии о нецелесообразности его условно-досрочного освобождения. Однако суд, основываясь на том, что нижестоящая инстанция не посчитала препятствием отношение осужденного к совершенному деянию и не усмотрела в полученном им взыскании в период пребывания в следственном изоляторе нарушения порядка отбывания наказания, постановил удовлетворить ходатайство осужденного, указав, что заключения администрации колонии и психолога не подлежат самостоятельной оценке вне связи с отношением осужденного к совершенному деянию и его поведением в период отбывания наказания [3].

Иную позицию по вопросу достижения цели исправления осужденного высказал Ленинградский областной суд, который при рассмотрении апелляционной жалобы осужденного М. установил, что он имеет восемь поощрений за добросовестное отношение к труду, активное участие в общественной жизни колонии и примерное поведение, не имеет взысканий, администрацией колонии характеризуется положительно, частично возместил потерпевшей моральный вред. Кроме того, М. заявляет, что заработной платы за работу в исправительной колонии недостаточно, чтобы погасить весь гражданский иск, и в случае условно-досрочного освобождения, он скорее сможет заработать необходимую денежную сумму. Однако апелляционный суд, основываясь на том, что нижестоящая инстанция указала на отсутствие стремления осужденного загладить причиненный преступлением вред, а также на то, что положительные характеристики от администрации учреждения и положительная динамика в его поведении, не могут быть признаны безусловным основанием для условно-досрочного освобождения, потому что свидетельствуют лишь о надлежащем выполнении М. основных обязанностей осужденных, посчитал, что нет оснований для вывода о том, что для своего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания и оставил апелляционную жалобу без удовлетворения [4].

В отличие от первой ситуации, в данном случае осужденный имел большее количество поощрений, не имел ни единого взыскания, положительно характеризовался администрацией пенитенциарного учреждения, на всем протяжении отбывания наказания вел себя примерно, однако суд все равно отказал в удовлетворении его ходатайства, посчитав данное поведение осужденного лишь должным исполнением предусмотренных законом обязанностей, а не основаниями для применения к нему анализируемого института.

Анализ судебной практики показал, что несмотря на позицию Верховного Суда РФ, относительно многостороннего учета данных о поведении осужденных, претендующих на условно-досрочное освобождение, чаще всего суды акцентируют внимание именно на количестве полученных осужденными поощрений в период отбывания ими наказания, нежели чем на иные сведения, характеризующие их личность, более того, зачастую акцентируется внимание на тех поощрениях и взысканиях, которые были получены в срок, незадолго до подачи ходатайства о применении условно-досрочного освобождения, что далеко не всегда представляется верным.

В связи с этим, полагаем, что если все-таки в каждом случае при разрешении ходатайств об условно-досрочном освобождении, суд большее внимание станет уделять не количеству поощрений и взысканий осужденного, что, безусловно, играет важную, но не ключевую роль в оценке его личности, а анализу его поведения в ретроспективе, начиная с момента поступления в пенитенциарное учреждение и заканчивая днем подачи ходатайства об условно-досрочном освобождении, то это позволит более качественно оценить действительно ли лицо, претендующее на освобождение, для своего исправления не нуждается в полном отбывании наказания, определенного приговором суда, либо процесс исправления еще не закончен, и применение к нему анализируемого института пока невозможно. Применение в практической деятельности судов такого подхода, на наш взгляд, даже в рамках действующего законодательства позволит повысить эффективность анализируемого института.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 (ред. от 17.11.2015) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2009. – № 7.
3. Воронежский областной суд. Дело № 4/1-105/2019 [Электронный ресурс] // СудАкт. – URL: <http://sudact.ru/regular/doc/Q4GP4p2Wfyxh/>.
4. Ленинградский областной суд. Дело № 22-2269/2016 [Электронный ресурс] // СудАкт. – URL: <http://sudact.ru/regular/doc/lkV2zT4T9Abo/>.

Научный руководитель – Штаб О.Н., к.п.н., доцент

Принцип недопустимости злоупотребления правом как способ обеспечения баланса интересов в договорных отношениях

Шульц Ю.В.

*Алтайский филиал РАНХИГС
г. Барнаул*

В российской правовой доктрине ученые, рассматривая вопрос о добросовестности в договорных отношениях, нередко обращаются к смежным принципам и понятиям. Одним из таких принципов является недопустимость злоупотребления правом. Данный термин чаще всего характеризуется как недобросовестное поведение. В связи с тем, что законодатель не закрепил в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) определение принципа злоупотребления правом, возникает определенная неясность не только в теории, но и на практике при применении понятий «недобросовестное поведение» и «злоупотребление правом». Так, например, в постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами некоторых положений раздела I ч. I ГК РФ» указано, что поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения [2].

Обратимся к постановлению Арбитражного суда Поволжского округа от 28.02.2020 № Ф06-57684/2020 по делу № А12-42/2019, где термин злоупотребление правом рассматривается как умышленное поведение управомоченного лица по осуществлению принадлежащего ему гражданского права, сопряженное с нарушением установленных в ст. 10 кодекса пределов осуществления гражданских прав, причиняющее вред третьим лицам или создающее условия для наступления вреда [3]. Подобная практика показывает, что отсутствие определения злоупотребления правом приводит к не вполне единообразному правоприменению.

Принципы добросовестности и недопустимости злоупотребления правом подлежат всестороннему рассмотрению исследователями в сфере договорных отношений. В стремлении разграничить указанные понятия, их соотношение оценивается представителями разного рода концепций по-разному. Именно поэтому возникают дискуссии о смежности принципа запрета на злоупотребление правом с принципом добросовестности. Многие специалисты данной сферы правоотношений утверждают, что недопустимость злоупотребления правом и добросовестность тождественны. Например, Г.Т. Бекназар-Юзбашев полагает, что в их основе лежат добрая совесть и нравы. А.Г. Карапетов также отмечает, что злоупотребление правом есть не что иное, как заведомо недобросовестное осуществление права. Кроме того, обращаясь к ст. 10 ГК РФ, до изменений в марте 2013 г., законодатель отождествлял данные понятия. И в настоящее

время принцип недопустимости злоупотребления правом основывается на добросовестности и подчиняется ряду требований, указывающих на злоупотребление. Во-первых, это осознанное нарушение чужих прав и законных интересов, а во-вторых, это причинение вреда [1, с. 87]. Однако, существует также научный взгляд о том, что упомянутые выше принципы имеют отличительные особенности. Например, Ю.С. Ахонина придерживается позиции о том, что принцип добросовестности подразумевает обязательное рассмотрение интересов стороны и третьих лиц., а принцип недопустимости злоупотребления правом заключается в запрете нарушения указанных интересов [1, с. 87].

Соответственно, исследуя вопрос о соотношении приведенных принципов, можно прийти к следующему выводу: принцип добросовестности рассматривается в положительном ключе, принимаются во внимание интересы сторон. В свою очередь, принцип недопустимости злоупотребления правом носит негативный характер, т.е. накладывается запрет на причинение вреда другому лицу. Таким образом, принцип добросовестности шире по своему пониманию и выходит за рамки принципа недопустимости злоупотребления правом, включая иные положения, с иной направленностью.

В современных условиях особую ценность представляет запрет на недопустимость злоупотребления правом, поскольку нередко стороны в договорных отношениях располагают совершенно расходящимися интересами, порой противоположно направленными и противоречащими друг другу. Для того, чтобы прийти к компромиссу участники гражданско-правовых отношений идут на уступки, заключая договор максимально на выгодных условиях для обеих сторон. Однако стороны не всегда выполняют свои обязанности, пренебрегая условиями договора, именно поэтому на практике довольно часто возникает необходимость в установлении злоупотребления правом, что дает возможность сбалансировать интересы сторон в правовом пространстве. В ГК РФ также предусмотрены нормы, которые способствуют реализации принципа недопустимости злоупотребления правом, если из предварительного поведения стороны исходило, что она признает сделку действительной, независимо от того какие недостатки содержатся в договоре. Указанные нормы не признают обстоятельства, которые послужили основаниями для признания сделки недействительной, подобные положения содержатся, в частности в п. 3 ст. 173.1 и п. 2 ст. 431.1 ГК РФ.

Необходимо подчеркнуть, что подобный отказ в защите права не всегда будет являться положительным. Связано это, в первую очередь, с тем, что в действительности применение указанных выше норм приведет к освобождению должника от исполнения своей обязанности. Соответственно, полный отказ в защите права существенно уступает частичному отказу, ставя его в приоритет по применению на практике, в целях сбалансированности интересов сторон в договорных отношениях. Анализ судебной практики показал, что обращения с иском по основаниям ст. 333 ГК РФ – довольно частое явление. Возможность уменьшения судом размера неустойки зависит от того, насколько неустойка несоразмерна последствиям несоблюдения обязательств. Однако законодатель упустил определенные критерии, которые бы открыто указывали на несоразмерность размера неустойки, поэтому данный вопрос остается открытым и решается непосредственно по усмотрению суда. В Информационном письме Высшего Арбитражного Суда РФ от 14.07.1997 № 17 была попытка урегулирования данного пробела в законодательстве и приведен ряд возможных критериев, которые не ограничиваются указанным письмом.

Исходя из выше сказанного, отметим, что дискуссионным вопросом остается соотношение принципов добросовестности и недопустимости злоупотребления правом. Однако стоит отметить, что в правовых актах нередко недопустимость злоупотребления правом отождествляют с недобросовестным поведением. Кроме того, создание механизма по применению принципа недопустимости злоупотребления правом облегчило бы его реализацию.

Библиографический список

1. Грудцына Л.Ю. Недопустимость злоупотребления правом, добросовестность и разумность в договорном праве // Закон и право. – 2021. – № 12. – С. 86-91.
2. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 // Российская газета. – 2015. – № 140.
3. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 28.02.2020 № Ф06-57684/2020 по делу № А12-42/2019 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. – URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/u1bg1v3QEJmO/>.

Научный руководитель – Минкина Н.И., к.ю.н. доцент

Следственные ошибки: определение, причины возникновения, способы их устранения

Юрченко И.Н.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Исследование проблемы оценки доказательств является одним из важнейших направлений научных исследований в области уголовно-процессуального права и криминалистики.

В своей работе И.И. Хакимов указывает на то, что следственные ошибки могут перерасти в ошибки судебные, в том числе и создать предпосылки для необоснованного осуждения, либо, напротив, стать причиной того, что преступник сможет избежать уголовной ответственности [10, с. 246].

Так, в ходе изучения и последующего обобщения судебной практики, материалов следствия приходим к выводу, что большое количество следственных ошибок допускается в ходе предварительного следствия. Что приводит к необходимости разработки практических рекомендаций по их предупреждению и устранению на начальных стадиях.

Как отмечает А.Н. Назаров, ошибки, допускаемы в уголовном судопроизводстве должностными лицами государства, снижают доверие общества к правосудию. Постоянное укрепление и повышение доверия граждан к отправлению правосудия важно для нормального функционирования институтов государства [4, с. 5].

В свою очередь, А.А. Аубакирова дает следующее определение следственным ошибкам: неверное умозаключение («продукт мыслительной деятельности») следователя по результатам оценки доказательственной информации или следственной ситуации в целом, способное привести к неверному решению, не обеспечивающему полноту, объективность и всесторонность расследования преступления [1, с. 13]. При этом она отмечает, что ключевыми в следственных ошибках являются непреднамеренность их совершения и заблуждение.

Чаще всего следственные ошибки допускаются при производстве таких следственных действий, как осмотр места происшествия, допрос, очная ставка, проверка показаний на месте, предъявление для опознания, следственный эксперимент, обыск, выемка.

Причины, по которым следователь допускает такие ошибки, различны, но условно разделяются на три группы:

1. неверное установление фактических данных, которые в части или полностью не соответствуют реальным обстоятельствам дела;
2. неправильная материально-правовая оценка преступного деяния;
3. ошибки при проведении следственных действий.

В научной литературе выделяются различные группы следственных ошибок. Так, например, А.А. Аубакирова рассматривала уголовно-процессуальные ошибки; тактические; организационные; психологические (сопряженные с обстоятельствами, которые ограничивают возможность рационально оценивать информацию, принимать решения и т.д.) [1, с. 5].

Первая группа связана с нарушением действующих норм Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ). Вторая и третья следуют при неверном применении тактических рекомендаций проведения следственных действий либо в полном их игнорировании. К ним же добавим технические ошибки, проявляющиеся в неправильном измерении, проведении расчетов или фиксации информации, которая необходима при доказывании. Четвертая группа связана с возможностью уполномоченного лица воспринимать, обрабатывать, оценивать исходную информацию. Имеет место, как комплекс личных качеств, так и внешние факторы воздействия.

Не представлены в данной классификации, но также имеют место комплексные следственные ошибки. Они встречаются реже, но сочетают в себе ошибки следователя, за которыми следуют ошибки прокурора, судьи и эксперта в случаях, когда требуется его привлечение.

В связи с тем, что каждая следственная ошибка несет за собой негативные последствия при расследовании дел, важной задачей является их своевременная диагностика и устранение.

Для диагностики используется поиск ошибки, включающий в себя различные методы, в числе которых диагностика, абстрагирование, сравнение, выдвижение возможных версий. Данные методы необходимо применять в совокупности.

После обнаружения следственной ошибки следует ее оценка: определяется момент возникновения, последствия, наличие других, связанных (повлекших ее) ошибок. Также определяется, в ходе каких следственных действий она возникла, на какие последующие повлияла.

Далее необходимо устранить следственную ошибку. Сюда относят как немедленное пресечение влияния самой ошибки на ход следствия (локализация), так и ликвидация (в отдельных случаях – нейтрализация) последствий следственной ошибки. На основе анализа причин возникновения также необходимо разработать действия по предупреждению повторения следственной ошибки в дальнейшем.

Выделяют следующие криминалистические способы ликвидации (нейтрализации) допущенной ранее следственной ошибки:

1. отмена оперативно-розыскных поручений, которые были даны до установления следственной ошибки;

2. повторное проведение отдельных следственных действий (например, допроса, очной ставки, экспертизы);

3. проведение дополнительных следственных действий, которые не были совершены ранее.

Таким образом, под следственной ошибкой необходимо понимать ошибку, которая не содержит в себе и своих последствиях признаков уголовно наказуемого деяния. Она совершается уполномоченным лицом по причине невнимательности, отсутствии должной подготовки, в пробелах либо полном отсутствии необходимых для расследования сведений.

Для того, чтобы ликвидировать либо нейтрализовать следственную ошибку, необходимо провести диагностику имеющихся в деле материалов, а также уже совершенных действий. По ее результатам определить ряд следственных действий, которые надо провести повторно либо дополнительно.

Библиографический список

1. Аубакирова А.А. Следственные и экспертные ошибки при формировании внутреннего убеждения: автореф. дис. ... доктора юрид. наук. – Челябинск, 2010. – 45 с.
2. Дзидзария А.А. Понятие следственных ошибок // Молодой ученый. – 2023. – № 458). – С. 232-233.
3. Назаров Д.А. Следственные и судебные ошибки и уголовно-процессуальный механизм их устранения: концептуальные основы: дис. ... докт. юрид. наук. – СПб., 2017. – 396 с.
4. Цветков Ю.А. О феномене следственной ошибки // Журнал прикладных исследований. – 2021. – Т. 4, № 3. – С. 48-57.
5. Хакимов И.И. К вопросу о понятии качества расследования уголовных дел // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 2-2 (77). – С. 246-249.

Научный руководитель – Шкурихина Н.В., к.ю.н., доцент

Раздел 14. СОЦИАЛЬНАЯ ПСИХОЛОГИЯ: ВЫЗОВЫ ИЗМЕНЯЮЩЕЙСЯ РЕАЛЬНОСТИ

Психологический портрет профессионала в зрелом возрасте

Абдуллаева Е.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Зрелый возраст зачастую сопряжен с появлением у людей угнетающих мыслей, связанных с прожитой жизнью и несовпадением между Я-реальным и Я-идеальным, что с большой вероятностью может привести к возникновению кризиса. В зрелом возрасте кризис проявляется через потерю чувств к чему-то новому, снижение уровня профессионализма, отставание от жизни, внутреннюю растерянность, апатию ко всему приходящему и снижение самооценки.

В кризис средних лет происходит переосмысление сбывшихся или несбывшихся мечт, целей и желаний. Зачастую в этот же период могут происходить такие вещи, как депрессия, разочарование в себе, расхождение между уровнем профессиональных притязаний и реальным статусом и так далее.

Успешным разрешением каждого кризиса является переход на качественно новый уровень самосознания и индивидуализации, когда человек ощущает внутренний подъем. Такой выход зачастую связан с уходом в творческое развитие, повышением уровня своего профессионализма, что определяется индивидуальными особенностями личности.

Кризисный период обычно сопряжен с коренными изменениями в окружении человека, его отношении к окружающему миру и своему месту в нем, что требует глубокой внутриличностной работы для эффективного и гармоничного выхода из кризиса.

Важно отметить, что человек в зрелом возрасте приобретает важную характеристику – мудрость. В профессиональном сегменте считается, что мудрость – одна из важных приобретенных черт личности зрелого возраста, поскольку подразумевает некоторую новую ступень развития интеллекта человека.

По Б.Г. Ананьеву психическое развитие формируется по мере взросления и старения человека с возрастанием его индивидуализации [1]. У человека идет приобретение индивидуального опыта социальной адаптации, активно преобразующего окружение. Человек удивляет своей индивидуальностью, которая проявляется в мастерстве, собственных особенностях адаптации в новых условиях, творчеством, что проявляется также и в профессионализме.

Возрастная динамика профессионального развития с каждым годом становится все более и более насыщенной, поскольку в жизни человека появляются различные виды деятельности: учебная, творческая, потребительская и другие, что формирует новые психические образования, оказывающие влияние на профессиональное развитие.

На разных возрастных этапах жизни человека переплетаются его профессиональное и личностное самоопределение, поскольку личности необходимо быть ознакомленным с собственными личностными и профессиональными качествами, которые у него имеются и которыми ему необходимо овладеть для успешного продвижения в собственной жизни.

Как уже было упомянуто ранее, каждый человек индивидуален, поэтому совокупность всех условий его существования определяет неповторимые путь его жизни. Так, например, один человек может ежедневно совершать все шаги для собственного профессионального развития и достичь карьерных высот, а другой, совершая те же шаги, терпит постоянные провалы и падения. Есть люди, которые не могут пережить собственные возрастные или профессиональные кризисы, что приводит их к карьерному краху, а кто-то, несмотря на кризисы и сложности в собственной жизни, достигает всех своих личных и профессиональных целей.

Все это приводит к пониманию того, что каждой личности важно вести и направлять себя вперед, стараться добиваться успеха, расширять свой кругозор, знания и умения. Каждый профессионал зрелого возраста имеет такое качество, как индивидуальное своеобразие общей картины, профессионал всегда стремится к чему-то новому, неизведанному и добивается важных, интересных вещей.

Таким образом, границ зрелости не существует, поскольку зависит от индивидуальности человека и может наступить раньше, чем у остальных, или закончиться значительно позже [3, с. 258]. Зрелый человек – это человек, который является профессионалом своего дела, умеет самостоятельно контролировать ход своего интеллектуального развития и добиваться мастерства в своей деятельности.

Библиографический список

1. Ананьев Б.Г. Избранные психологические труды: в 2-х томах. – М.: Педагогика, 1980. – Том 2. – 287 с.
 2. Пергаменщик Л.А., Новак Н.Г. Социально-психологические условия психологического благополучия личности, пережившей кризисное событие // Социальная психология и общество. – 2015. – Том 6, № 4. – С. 161-169.
 3. Божович Л.И. Психологический анализ условий формирования и строения гармонической личности // Психология формирования и развития личности. – 1981. – С. 257-284.
 4. Лебедева А.А., Леонтьев Д.А. Современные подходы к изучению качества жизни: от объективных контекстов к субъективным // Социальная психология и общество. – 2022. – Том 13, № 4. – С. 142-162.
- Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент*

Профессиональные компетенции медиаторов

Буллер С.Д.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Медиация является относительно новой и вместе с тем востребованной областью профессиональной деятельности специалистов. Медиация широко распространена за рубежом (в частности, в США и странах Европы) и применяется для разрешения разногласий в семейных отношениях, межличностных отношениях и многих других сферах. Однако в России на сегодняшний день медиация все еще не нашла широкого распространения. В социальной среде можно отметить недостаточное понимание как самого процесса медиации, так и того, какие требования к личности медиатора и его профессиональным компетенциям должны быть предъявлены, что подтверждает актуальность изучения данной темы.

С.Б. Давлетчина определяет медиацию как переговорный процесс по разрешению конфликта с участием посредника-медиатора. Ц.А. Шамликашвили называет медиацией технологию альтернативного урегулирования споров, где стороны конфликта обращаются к третьей, беспристрастной стороне – медиатору, который оказывает помощь по выработке соглашений, с учетом интересов всех участников процесса.

Целью медиатора становится налаживание коммуникации и организация переговоров. Медиатор грамотно знакомит стороны друг с другом, помогает обозначить главные вопросы, подлежащие обсуждению, выслушивает каждую сторону, регулирует дискуссию, посвященную выработке предложений по урегулированию конфликта, и подводит итоги переговоров, участвуя в подготовке проекта соглашения между участниками процесса [1].

Основными принципами медиации являются: добровольность участия всех сторон процесса, нейтральность медиатора по отношению ко всем участникам медиации, сохранение конфиденциальности и соблюдение равноправия между всеми участниками. Эффективность соблюдения этих принципов, а также успешность проведения медиации во многом зависят от медиатора и его профессиональных компетенций.

Согласно профессиональному стандарту, утвержденному Министерством труда, медиатор должен быть не младше 25 лет, иметь высшее образование и дополнительные программы повышения квалификации в области медиации, обладать знаниями в соответствующей сфере, понимать основы социальной коммуникации, знать Кодекс профессиональной этики медиатора, основы гражданского права, Законодательство Российской Федерации о медиации [2].

В различных современных публикациях представлены результаты исследований, направленных на изучение и анализ компетенций медиаторов. Выделяются коммуникативные, организационно-управленческие, психолого-педагогические компетенции. Особое внимание обращается на способности медиатора актуализировать ресурсы клиента, концентрировать на актуальном состоянии конфликтной ситуации и обнаруживать взаимовыгодное решение конфликта. Также, согласно проведенным исследованиям, в число профессионально важных качеств медиатора можно включить развитые самоконтроль и навыки коммуникации, открытость, дружелюбие, эмпатия, ответственность, демократичность, независимость, активность, организованность, уравновешенность и конкретность [3].

Проанализировав теоретические источники, посвященные медиации и профессионально важным компетенциям медиатора, можно сделать вывод, что именно профессиональные компетенции во многом определяют успешность проведения медиации. Однако исследования предоставляют разрозненные данные, и дальнейшее изучение этой темы позволит не только расширить знания в этой области, но и структурировать существующие.

Библиографический список

1. Аллахвердова О.В., Карпенко А.Д. Методическое пособие для посредников-медиаторов. – СПб.: Лаборатория оперативной печати факультета журналистики СПбГУ, 2005. – 107 с.
2. Профессиональный стандарт «Специалист в области медиации (медиатор)»: утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2014 г. № 1041н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области медиации (медиатор)"» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 30.
3. Корнеева Я.А., Шахова Л.И. Профессиональные компетенции медиаторов с различной успешностью проведения примирительных процедур // Психология и психотехника. – 2020. – № 4. – С. 53-77.

Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.

Влияние наставничества на мотивацию молодых врачей

Горохова Т.И.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

По итогам 2022 года сохраняется кадровый дефицит в системе здравоохранения Алтайского края. Министерство здравоохранения Алтайского края для решения данной проблемы использует комплексный подход: доплаты, целевое обучение, компенсации и льготы, профориентационные мероприятия, мероприятия для сохранения кадрового потенциала и формирования кадрового резерва на уровне региона. Однако, данный подход работает на определенную группу молодых специалистов. Что побуждает их остаться в профессии? Есть ли заинтересованность привлечения молодых специалистов у сформировавшихся экспертов сферы? Как процесс наставничества влияет на мотивацию молодых врачей?

Мотивация – совокупность причин психологического характера, объясняющих поведение человека, его начало, направленность и активность. Мотивация рассматривается как процесс непрерывного выбора и принятия решений на основе взвешивания поведенческих альтернатив [1].

Наставничество – это способ передачи знаний, умений и навыков более опытному сотрудником менее опытному в определенной предметной области [2]. Развитая система наставничества – это хранитель знаний и ключевой механизм инновационного процесса в компании, это мотиватор современных молодых сотрудников, чья профессиональная жизнь будет проходить в экономике знаний [3].

2023 год Указом Президента России объявлен годом педагога и наставника. В системе здравоохранения наставничество существует давно. Это неотъемлемая часть профессионального становления молодого специалиста. Внедрение в систему кадровых практик наставничества в медицинские организации Алтайского края определено приказом Министерства Здравоохранения № 424 от 05.08.2022 г. «О наставничестве в краевых государственных организациях».

С целью мотивации молодых специалистов и создания коммуникативной среды между наставниками, молодыми специалистами и руководством 03.03.2023 г. был проведен региональный медицинский форум «Наставничество 2023: объединяя опыт, строим будущее», в котором приняли участие 360 специалистов сферы здравоохранения: представители Министерства здравоохранения и образования Алтайского края, главные врачи, наставники, молодые специалисты и студенты медицинских учебных заведений.

Результатами форума стали:

1. Разработанный алгоритм наставничества.
2. Анализ потребностей молодых специалистов. Молодому специалисту важно, чтобы наставник передавал практические навыки, рассказывал об юридических аспектах деятельности, давал возможность работать самостоятельно. Также, были выявлены качества, которые должны быть у наставника. Это отзывчивость, терпение, желание и умение обучать.
3. Выявлены способы мотивации наставников: финансовое стимулирование, профессиональное развитие наставника, юридическая защита и поддержка, санаторно-курортное лечение, проведение конкурсов среди наставников.
4. Установлены условия, при которых институт наставничества будет развиваться в медицинском учреждении. Лидируют варианты: достойная оплата труда, заинтересованность руководящего состава, материально-техническое оснащение, широкий доступ к информационным технологиям.

Перспективы использования результатов исследования связаны с разработкой и внедрением новой системы мотивации в системе здравоохранения через программу наставничества в медицинских учреждениях с учетом доминирующих мотивов у молодых специалистов, что, несомненно, повлияет на

закрепление кадров в учреждении, поддержание престижа профессии. Универсальность методики позволит ее применять в работе со специалистами любого уровня.

Библиографический список

1. Немов Р.С. Психология: учеб. для студ. высш. пед. учеб. заведений. – М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. – 463 с.
2. Сулейманова Н. Как сделать наставничество эффективным // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом). – 2012. – № 9 – С. 77-83.
3. Кларин М.В. Корпоративный тренинг, наставничество, коучинг: учебное пособие для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 288 с.

Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.

Профессиональная деформация сотрудников органов внутренних дел: содержание, сущность, особенности предупреждения

Госсен Н.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Условия любой деятельности создают специфический внутренний мир личности, систему отношений, особенности поведения и реакции на изменяющиеся события вокруг конкретного специалиста. Специфика некоторых видов деятельности, в частности, правоохранительной, заключается в том, что выполнение профессиональных задач нередко происходит в ситуациях с непредсказуемым исходом, порой требует неординарных решений и способности идти на риск, связана с повышенной ответственностью сотрудника за его действия, взаимодействием с различными категориями граждан, воздействием психических и физических нагрузок. Эти особенности деятельности в большей или в меньшей степени (в зависимости от психологической устойчивости конкретного человека) могут оказывать значительное влияние на личность сотрудника и нередко приводят к развитию профессиональной деформации.

Исходя из этого, профессиональную деформацию можно рассматривать как психологическую дезориентацию личности, формирующуюся под постоянным давлением внешних и внутренних факторов профессиональной деятельности. Данный феномен будет проявляться в искажении ценностных ориентаций и установок, манере общения и поведения.

Актуальность данного вопроса состоит в том, что до настоящего времени в системе МВД РФ недостаточное внимание уделяется вопросам предупреждения профессиональной деформации ее сотрудников.

Основной причиной профессиональной деформации, по мнению исследователей этого вопроса, является недостаток общей и профессиональной культуры сотрудника. Подверженность деформации зависит от уровня и характера трудовой мотивации, ценностных ориентаций и установок, в том числе заложенных семейных ценностей, особенностей реакции на стресс, характерологических свойств, уровня эмпатии, климата в коллективе, уровня развития интеллекта, свойств нервной системы, уровня развития способностей и других [1].

Анализ проведенного исследования поведения сотрудников на различных временных этапах работы, показал, что предпосылки развития профессиональных деформаций коренятся уже в мотивах выбора профессии, как правило, триггером деформации становятся ожидания на стадии вхождения в профессию. Погружение в практический опыт отличается от представлений, сформированных у будущих офицеров в ходе периода обучения. В зависимости от профессионального опыта происходит изменение мотивов от желания приносить пользу и помогать людям до возможности роста по карьерной лестнице. Было установлено, что состояние психологической культуры сотрудников органов внутренних дел показывает наличие признаков профессиональной деформации на всем периоде служебной деятельности [2]. Признаки профессиональной деформации укореняются уже через 5 лет работы в правоохранительных органах. Причем в большей степени подвержены деформации мужчины и сотрудники, имеющие стаж работы свыше 10 лет.

Основными признаками профессиональной деформации являются: эмоциональное выгорание; равнодушие к работе и постоянная усталость, следствием чего является снижение эффективности профессиональной деятельности; перенос профессиональной роли в быденную жизнь; поведенческие реакции, влекущие за собой осуждение окружающими. Профессионально деформированная личность также может проявляться во внешнем облике, манере поведения и профессиональном жаргоне.

Безусловно, постановка задач в короткие сроки и дисциплинарные наказания за их невыполнение, неравномерно распределенная нагрузка, жесткая дисциплина и субординация, ненормированный график оказывают негативное воздействие на внутреннее состояние и нарушают психологическую ориентацию. Сотруднику крайне важно научиться переносить тяготы и лишения, связанные с работой без вреда для психологического и физического здоровья.

Так как причиной развития профессиональной деформации могут служить особенности личности, появившиеся до начала профессиональной деятельности, очень важно на стадии профессионального отбора тщательно выбирать кандидатов на службу в ОВД. Важную роль играет предотвращение профессиональной деформации на этапе получения высшего образования, заключающееся в получении дополнительной психологической поддержки преподавательским составом и психологической службой и соблюдение ими требований этических стандартов образования, а также развитие у курсантов не только правовой и этической культуры, но и психологической устойчивости [3].

Кроме того, важна работа над собой самим сотрудником, а именно соблюдение профессиональной этики, позитивное взаимодействие внутри коллектива и с гражданами, конструктивное ведение дел, грамотное планирование рабочего дня, распределение нагрузки, повышение квалификации и саморазвитие, соблюдение баланса между работой и личной жизнью, полноценный отдых со сменой обстановки, пополнение личных ресурсов, занятие хобби и спортом, а при необходимости получение психологической помощи.

Тема влияния профессии на личность снова и снова возникает в поле зрения аналитиков, и до настоящего времени остается острой и мало изученной. Выводы показывают, что эта проблема является сложной и трудноразрешимой.

Необходимым элементом качества подготовки сотрудников к профессиональной деятельности, а также действующих сотрудников является разработка и реализация программ формирования культуры личности, а также всемерное оказание помощи со стороны руководства в развитии института наставничества.

Условия профессиональной деятельности могут формировать у личности сотрудника прямо противоположные социально-психологические черты, могут как гармонизировать и повышать уровень ее развития, так и оказывать неблагоприятное воздействие.

Таким образом, для устойчивости к профессиональной деформации необходимо начинать развивать и поддерживать психологическую культуру будущего сотрудника уже в учебных заведениях и продолжать эту работу в дальнейшей трудовой деятельности.

Библиографический список

1. Безносков С.П. Профессиональная деформация личности. – СПб.: Речь, 2004. – 54 с.
2. Лапшин В.Е., Шаманин Н.В. Профессиональная деформация сотрудников органов внутренних дел с различным стажем работы на примере инспектора по делам несовершеннолетних // Прикладная юридическая психология. – 2020. – № 3. – С. 76-84.
3. Корсун К.И., Задорина М.А. Профилактика профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: психолого-педагогический и организационно-правовой аспекты // Полицейская деятельность. – 2022. – № 6. – 55 с.

Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент

Склонность к риску как социально-психологический феномен: теоретические аспекты

Губко Т.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Предпринимательство, как профессиональная деятельность, рассматривается с позиции не только руководства каким-либо процессом деятельности и другими людьми, но и организации, создания, а главное генерации новых проектов и идей.

Готовность к рискам – одно из важнейших качеств предпринимателя. Риск всегда будет присутствовать – это неизбежно при любом бизнесе. На практике никто не знает, какая ситуация может произойти или как поведет себя рынок, поэтому важно быть готовым к любым сценариям. Каждый день предприниматель сталкивается с новыми вызовами, которые требуют от него быстрого и эффективного реагирования. В таких условиях необходимо быть готовым к постоянному анализу ситуации и принятию решений, которые будут способствовать достижению поставленных целей.

Изучая причины глобальных цивилизационных трансформаций, А.Н. Уайтхед, находит их в «метафизической стороне человеческого бытия, которую он определяет как «приключение» [1, с. 684]. Это состояние, «когда мысль опережает реализацию. Энергия наций устремляется вперед к новым приключениям воображения, предвосхищающим физические приключения, исследования. Возникает мир мечты с тем, чтобы в соответствующий момент дать толчок к действию» [1, с. 684]. Каждая неосуществленная мечта может превратиться в увлекательное приключение, если она станет конкретной целью.

В новаторских идеях заложены риски, которые, если преодолены, могут привести к радикальным изменениям. Часто принятие решений происходит в атмосфере неопределенности, в надежде на удачу и требует определенной смелости. Готовность к риску рассматривается как один из главных признаков успешного предпринимателя, однако результаты исследований по этому вопросу неоднозначны. Некоторые исследователи утверждают, что у предпринимателей присутствует средний уровень риска, в то время как другие не находят существенных различий между предпринимателями и управленцами. Предположительно, данная проблема обусловлена нечетким пониманием сущности риска, которая включает в себя разнообразные типы, свойства и аспекты. Например, среди компонентов риска можно выделить общую склонность к риску, оценку вероятности неудачи и последствий неудачи.

Согласно утверждению К.Э. Вернерида, для оценки риска важнее учитывать восприятие его самим предпринимателем, а не степень риска, воспринимаемого сторонним «объективным» наблюдателем. Известно, что предприниматели часто проявляют особенную энергичность и уверенность в ситуациях, которые кажутся им низкорисковыми и где они чувствуют себя управляющими своим положением. Такая «иллюзия контроля» возникает из восприятия внешних условий и личных способностей предпринимателя. Однако реальный риск всегда связан с определенными сторонами жизни и не существует в тотальном смысле. Поэтому важно иметь готовность к рискам и разработать соответствующий план и стратегию для непредвиденных обстоятельств. Кроме того, необходимо регулярно прогнозировать будущие изменения и риски, резервировать средства, контролировать расходы и организовывать команду для эффективной работы в любых условиях. Таким образом, предприниматель может рассматриваться не только как «берущий риск на себя», но и как «создатель» риска, осознавая его важность и готовность к нему.

В контексте исследования личности предпринимателя существует явное различие между предпринимателем и управленцем. Ф. Редлич говорит о предпринимателе как о личности, готовой взять на себя значительные риски, связанные с управлением бизнесом и принятием стратегических решений. Другие исследователи подчеркивают, что предприниматель выбирает риск, чтобы достичь своих целей, в то время как управленец склонен к надежности и прогнозируемости.

Кроме того, предприниматели выполняют социально-психологическую функцию, «поглощая» риск и создавая иллюзию абсолютной гарантии успеха для других людей. Это подтверждает позицию, что предпринимательство связано с большим риском, чем управление, и подчеркивает важность социально-психологической роли, которую играют предприниматели в обществе.

В бизнесе нередко встречаются предприниматели, которые принимают расчетливые решения, оценивая возможные риски. Однако есть и те, кто склонен к безосновательному риску, надеясь на удачу. Такие люди не обладают психологической готовностью к расчетливому риску, а также не принимают рискованных решений. Важно понимать, что склонность к риску – это неотъемлемая часть характера человека, а не одноразовое поведение. Для полного понимания этого понятия можно обратиться к большому психологическому словарю. Б.Г. Мещеряков и В.П. Зинченко определили, «что психологической основой склонности является потребность личности в определенной деятельности, причем не столь в конечном ее результате, сколько в самом процессе этой деятельности. Рассматривают «склонность» как предрасположенность и подверженность чему-либо» [2].

Существующее многообразие мнений о происхождении склонности к риску дает понимание о неоднозначности природы появления данной склонности у человека. Часть исследователей считают, «что склонность к риску появляется в результате привыкания к самому риску, постоянным экстремальным ситуациям, в результате чего, формируется «вкус к опасности» и некая тяга к рискованным, опасным ситуациям» [3]. Другие говорят о склонности к риску «как генетической предрасположенности индивидуума, его врожденной, личностной характеристике» [4]. Успешность предпринимательской деятельности зависит не только от готовности «идти в риск», но и целесообразно подойти к принятию решения в ней (разумный риск).

На основании проведенного теоретического исследования можно прийти к выводу о том, что склонность к риску представляет собой выработанную на основе способностей характеристику личности, определяющую внутреннюю предрасположенность предпринимателя к действиям и поступкам, последствия которых могут привести либо к победе, либо к поражению в предпринимательской деятельности.

Библиографический список

1. Уайтхед Л.Н. Избранные работы по философии. – М.: Просвещение, 1990. – 750 с.
2. Мещеряков Б.Г., Зинченко В.П. Большой психологический словарь. – СПб.: Прайм-Еврознак, 2009. – 811 с.
3. Ситковская О.Д. Психология уголовной ответственности. – М.: Норма, 1998. – 285 с.
4. Ральникова И.А., Ипполитова Е.А., Гурова О.С. Психология жизненного пути человека: учеб. пособие. – Барнаул: Изд-во АлтГУ, 2014. – 219 с.

Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.

Синдром эмоционального выгорания у сотрудников оперативных служб ГУ МВД

Гутова А.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Эмоционально-волевая устойчивость – это важнейший ресурс надежности в работе сотрудников оперативных служб. Весьма актуальной проблемой в работе является эмоциональное выгорание (далее – СЭВ), которое отражается напрямую на психологическом состоянии личности и, как следствие, на снижении работоспособности в целом. Изучение СЭВ в профессиональной деятельности сотрудников оперативных служб довольно важный аспект, ведь это напрямую влияет на интенсификацию труда и на качество трудовой деятельности. Специалисты, которые несут огромный груз ответственности, обязаны постоянно находиться в атмосфере стресса и чужих негативных эмоций. Как следствие это может отражаться на психическом состоянии человека, на его здоровье и на продуктивности работы.

СЭВ выражается через безразличие к событиям, которые происходят на работе, к должностным обязанностям, к коллегам. У специалиста появляется неудовлетворенность работой и общее ухудшение состояния, похожее на апатию. Это может привести к невротическим расстройствам и проблемам со здоровьем.

Исследование СЭВ среди сотрудников МВД базируется на данных исследования, в котором приняли участие 43 человека, из них: 20 бойцов, 8 взрывотехников, 8 высотников, 3 снайпера, 2 командира, 1 начальник отделения, 1 заместитель.

Для изучения личностных качеств и особенностей поведения, влекущих эмоциональное выгорание у сотрудников МВД, был проведен комплекс методик:

1. Тест диагностики уровня эмоционального выгорания В.В. Бойко.
2. Тест на уровень агрессивности А. Басса-Э. Дарки.

К. Маслач, Б. Пельман и Е. Хартман выявили синдром эмоционального выгорания в 1982 г., основными факторами были: эмоциональное\физическое истощение, деперсонализация и сниженная рабочая продуктивность. В. Бойко указывает следующие личностные факторы, способствующие развитию СЭВ: склонность к эмоциональной холодности, склонность к интенсивному переживанию негативных обстоятельств профессиональной деятельности, слабая мотивация эмоциональной отдачи в профессиональной деятельности.

Установлена связь между ролевой конфликтностью, ролевой неопределенностью и эмоциональным выгоранием. Работа в ситуации распределенной ответственности ограничивает развитие синдрома эмоционального сгорания, а при нечеткой или неравномерно распределенной ответственности за свои профессиональные действия этот фактор резко возрастает даже при существенно низкой рабочей нагрузке. Способствуют развитию эмоционального выгорания те профессиональные ситуации, при которых совместные усилия не согласованы, нет интеграции действий, имеется конкуренция, в то время как успешный результат зависит от слаженных действий.

В большинстве исследований была выявлена отрицательная корреляция с самооценкой сотрудников и выгоранием. Но сам факт не может быть полностью достоверным, учитывая следующие факторы: отрицательное воздействие факторов внешней среды, конфликты, стрессовые условия, недосып и др. Заниженная самооценка может быть отражением факта выгорания.

Сотрудники МВД при невозможности качественного выполнения своих должностных обязанностей, страдающие СЭВ, могут ощущать себя как в клетке и это оказывает на них глобальный стресс. Психотравмирующие обстоятельства угнетают человека и устранить их самостоятельно становится практически невозможно. У сотрудников формируется чувство неопределенности и тупика. Данные симптомы отрицательно сказываются на психике и происходят определенные отклонения, такие как: саморазрушение, депрессия, девиантное поведение, агрессивность, повышенная конфликтность и многие

другие. Все это приводит к неконтролируемым негативным эмоциям, к утрате эмоциональной и физической энергии, к умственному истощению и к снижению работоспособности.

Из этого следует, что профилактика СЭВ – это обязательный комплекс, который следует ввести на регулярной основе. Профилактика и лечебные методы при эмоциональном выгорании помогут исключить риски развития выгорания и устранить его при появлении первых признаков. Это поможет наладить эмоциональный баланс, организовать рабочий процесс, снять симптомы тревожности и улучшить общий климат в коллективе.

Основная роль в проводимых методах должна отводиться непосредственно самим сотрудникам. Нужно создать комплекс с разной направленностью: помощь руководителей, четкое разделение рабочих обязанностей, прав, функций и т.д. Ввести дополнительный комплекс поощрения за хорошо выполненную работу, отслеживать и фиксировать достижения сотрудников, создать возможности горизонтальной карьеры для тех, кто к этому стремится. Ввести совместный коллективный отдых для налаживания взаимоотношений внутри коллектива и создания благоприятной дружеской атмосферы. Поддержка руководства в материальных, психологических и эмоциональных аспектах сотрудников. При необходимости проводить индивидуальные психологические консультации с психологом. Организовывать плановые совещания\планерки по улучшению качества службы и обсуждения рабочих моментов, когда все сотрудники и руководство на равных могут вносить предложения и коррективы. Ввести анонимные опросники для возможности вносить изменения. Отслеживать работу на предмет эмоционального выгорания у самих руководителей и на превышение полномочий по отношению к сотрудникам.

Если соблюдать перечисленные рекомендации и ввести это на регулярной основе, можно предотвратить появление синдрома эмоционального выгорания. Также это позволит сотрудникам повысить стрессоустойчивость, избавиться от ненужной конкуренции, поддерживать здоровый климат в коллективе, вести здоровый образ жизни и развиваться профессионально.

Библиографический список

1. Вачков И.В. Психологический тренинг: методология и методика проведения. – М.: Эксмо, 2010. – 560 с.
2. Фетискин Н.П., Козлов В.В., Мануйлова Г.М. Социально-психологическая диагностика развития личности и малых групп: учебное пособие. – М.: Издательство института психотерапии, 2005. – 490 с.
3. Лефтеров В.А. Экспериментальное исследование эффективности «Тренинга по профессионально-психологической подготовке работников органов внутренних дел» // Психология и право. – 2012. – Т. 2. – № 1. – С. 1-11.
4. Гончарова Н.А. Особенности эмоционально-волевой устойчивости сотрудников полиции на различных этапах профессиогенеза // Психология и право. – 2023. – Том 13, № 1. – С. 51-63.
5. Бойко В.В. Энергия эмоций в общении: взгляд на себя и на других. – М.: Наука, 1996. – 154 с.
6. Гуценко Н.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник для вузов. – М.: Зерцало, 2002. – 314 с.

Научный руководитель – Воронина С.А., к.соц.н., доцент

Роль личностного развития женщины в социальной жизни общества

Ефремова А.Е.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Жизнь современного общества характеризуется рядом проблем, среди которых следует выделить одну из главных – нестабильное настоящее и неизвестное будущее. Следствием такой проблемы становятся мировые конфликты, достигшие настолько масштабных размеров, что их урегулирование, путем выявления интересов множества сторон и обнаружения общего знаменателя, на данный момент не представляется возможным. Несмотря на врожденное стремление человека к лучшей жизни, современная реальность отражает несостоятельность этого стремления. Человечество по сей день не может закрыть одну из базовых потребностей в безопасности, которая является ступенью, между физиологическими потребностями и социальными [3].

Таблица 1. – Пирамида потребностей по А. Маслоу

Ступени	Потребности
7	Духовные потребности (личный рост, развитие, самопознание, самоактуализация)
6	Эстетические потребности (любовь, радость, гармония, красота)
5	Творческие потребности (созидание, познание, творчество)
4	Потребность в признании (нужность, значимость, уважение)
3	Социальные потребности (общение, внимание, забота, поддержка)
2	Потребности в безопасности (защищенность, уверенность, стабильность)
1	Физиологические потребности (пища, вода, сон, секс)

Обращаясь к пирамиде потребностей А. Маслоу, становится очевидным, что на второй ступени упущен важный элемент, который и является тем, что поможет решить главную проблему в недостатке стабильности и безопасности настоящего времени.

В рамках данного исследования предполагаем, что личностное развитие женщины выявит ее новую роль в социальной жизни общества, что в свою очередь положительно скажется на решении проблемы данного исследования, а именно снизит уровень конфликтности.

Почему именно женщина может помочь решить такую глобальную проблему? Для ответа на этот вопрос обратимся к теории гендерной ментальности. Используя категорию «гендерная ментальность» как обобщающую для целого спектра феноменов, включенных во все аспекты психологии человека и общества, – гендерной идентичности, гендерных представлений и стереотипов, норм, отношений и прочих, мы исходим из идеи о том, что все они касаются восприятия и понимания людей как представителей конкретного пола и следующих из этого когнитивных, эмоционально-смысловых и поведенческих паттернов, которые и создают ментальное поле мужчин и женщин как представителей этнических, возрастных, профессиональных и прочих групп [5].

Так, в современном обществе социальная роль женщины, ее психология, ее личность до настоящего момента определяется мужским ментальным полем. О. Вейнингер в своей книге «Пол и характер» предполагал, что психология женщины пишется мужчинами и описывает лишь женский элемент в самих мужчинах [4]. Такое предположение усугубляет позицию женщин в общей картине мира, так как рассогласование между реальными чувствами и представлением о себе порождает внутриличностные конфликты, который свидетельствует о незакрытой потребности женщины в собственной безопасности и уверенности. Так, вся дальнейшая система потребностей общества строится на фундаменте, где большая часть этого общества, в виду женского населения, находится в состоянии внутреннего конфликта.

Обращаясь к теории бессознательного З. Фрейда, мы видим, что психика человека представляется как противостоящие друг другу сферы сознательного и бессознательного, что поддерживает факт наличия внутриличностного конфликта. Наличие конфликта – это наличие возможности двигаться вперед в своем личностном развитии, прогрессировать. Следовательно, женщина, находясь в состоянии внутриличностного конфликта, должна прогрессировать, переходя от стадии к стадии в своем развитии, тем самым закрывать потребность в собственной безопасности путем осознания себя, своей идентичности. В силу своего инстинкта сохранения современные женщины, словно застряли на первой стадии развития «самосохранение», которая подобно консервации действует на личность женщины. На этой стадии женское эго остается во власти материнского бессознательного, ее личность не развивается, остается незрелой, что создает негативные последствия, как для семьи, так и для общества в целом [2].

Благодаря этим предположениям можно сделать вывод о том, что, развивая свою личность, женщина способна эффективно управлять внутриличностными конфликтами, в таком ключе, последствия становятся конструктивными и могут нейтрализовать негативный след, нанесенный ее личностной незрелостью. Следовательно, женщина должна осознать себя, свою индивидуальность, развивать свою личность, чтобы ее роль была согласована с ее гендерной идентичностью. Таким образом, женщина может исполнять роль создателя нового ментального поля, тем самым привнесет недостающий элемент в фундамент потребностей, что сделает настоящее стабильным, безопасным и даст возможность выстраивать устойчивое будущее.

Библиографический список

1. Немов Р.С. Общие основы психологии. Кн.1. – М.: Владос, 2001. – 688 с.
2. Нойманн Э. Человек и миф. Сборник сочинений. – М.: Клуб Касталия, 2015. – 278 с.
3. Маслоу А. Мотивация и личность. – М.: ООО Издательство «Питер», 2014. – 214 с.
4. Вейнингер О. Пол и характер. – М.: «Издательство АСТ», 2021. – 544 с.
5. Ключко О.И. Концепция гендерной ментальности как методологическое основание гендерного подхода в социально-психологическом исследовании // Социальная психология и общество. – 2022. – № 4. – С. 13-29.

Научный руководитель – Михеева И.В., к.псх.н., доцент

Профилактика профессиональной деформации прокурорских работников

Креймер О.Л.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Настоящая статья посвящена проблеме возникновения профессиональной деформации прокурорских работников, а также методам ее профилактики.

Профессиональная деформация – вид когнитивного искажения, которое возникает под влиянием профессиональной деятельности [1]. Проще говоря, люди воспринимают информацию и оценивают окружающий мир через ряд интересов и профессиональных обязанностей.

Как утверждает А.К. Маркова, профессиональная деформация начинается с негативных изменений в профессиональной деятельности и поведении на социально-психологическом уровне [1]. Многие авторы, связывают профессиональную деформацию с негативными изменениями в структуре личности, возникшими в процессе выполнения трудовой деятельности. Кроме того, обращают на себя внимание стереотипы поведения, профессиональные привычки, стили мышления и общения, навыки и темперамент, которые затрудняют достижение успеха в работе.

Так, М.В. Кроз и Н.А. Ратинова в своем эмпирическом исследовании впервые проанализировали причины и формы профессиональной деформации прокуроров, путем изучения мнений сотрудников органов прокуратуры о причинах возникновения и формах проявления профессиональных деформаций у прокуроров [2].

Исследование показало, что наиболее распространенными профессиональными деформациями прокуроров являются эмоциональная неустойчивость, отсутствие самоконтроля и низкая стрессоустойчивость. Кроме того, у прокуроров снижается уровень активности и чувство ответственности, заметно падает производительность труда, появляется безынициативность, апатия, безразличие к работе и нежелание брать на себя ответственность.

Возможно, причиной данного феномена является крайне высокая производственная нагрузка, ненормированный рабочий день, дефицит свободного времени, бюрократизм, нехватка кадровых ресурсов, повышенная ответственность, частое столкновение с негативными явлениями.

Постоянное использование значительной власти и строгое подчинение общественных отношений приводит к высокомерию, непринятию критики, отличной от той, которую высказывает начальник, и сосредоточению исключительно на собственном мнении.

Обязанности прокурора требуют многогранного развития личности, понимания существенных проблем лиц, обратившихся за помощью, чтобы на практике способствовать реализации гражданами их прав и свобод. Однако многие прокурорские работники замкнулись на обладании надзорной властью, стали черствыми к проблемам людей [3].

Кроме того, прокуроры демонстрируют профессиональные деформации, характерные для всех юристов, такие как черствость, скептицизм, цинизм и пониженная самокритичность.

М.В. Кроз и Н.А. Ратинова обоснованно указывают на необходимость своевременной диагностики лиц с признаками профессионального дисбаланса, а также психологической коррекции сотрудников, уже имеющих профессиональную деформацию различного уровня выраженности [5].

Профилактика различных видов деформации начинается с распознавания и понимания характера проблемы.

При улучшении организационной работы прокуратур необходимо изменить векторы приоритетов. А именно сократить показатели статистической отчетности о работе прокуроров всех уровней, внедрить в практику качественный критерий оценки деятельности прокуроров, характеризующих не только объем, но и сложность, трудоемкость и социальную значимость их работы. Кроме того, необходимо уделить особое внимание участию психолога при отборе кандидатов на службу в органы прокуратуры. По возможности прогнозировать вероятность возникновения у прокуроров профессиональной деформации. При этом кадровая служба должна учитывать выводы психологов о наличии или отсутствии профессионально важных качеств личности, необходимых для успешного выполнения служебной деятельности, противопоказаний к ним и предполагающих характеристик к возникновению профессиональных деформаций.

Работа прокурорских работников требует специальной психологической подготовки, в ходе которой необходимо развивать профессиональные коммуникативные навыки. Поэтому людям данной профессии рекомендуется время от времени обращаться за психологической консультацией.

Многочисленными исследованиями было установлено, что выполнение одних и тех же действий в течение многих лет предрасполагает к профессиональным деформациям. Поэтому в систему прокуратуры необходимо внедрять переводы работников из одной прокуратуры в другую, расширяя их специализацию.

Подводя итог всему вышеизложенному, следует отметить, что профессиональная деформация прокурорского работника является на данный момент неизбежной. Однако если не закрывать глаза на данную проблему, а системно подойти к ее решению, можно минимизировать данный показатель.

Библиографический список

1. Калягин Ю.С., Коноплева И.Н. Личностные проявления профессиональной деформации субъектов оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] // Психологическая наука и образование. – URL: https://psyjournals.ru/journals/psyedu/archive/2011_n1/39942.
2. Стрельников В.В. Правовые и психологические аспекты подбора и расстановки кадров в системе органов российской прокуратуры // Психология и право. – 2022. – Том 12, № 4. – С. 42-53.
3. Чурикова А.Ю., Манова Н.С. Модель деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве как детерминанта правового нигилизма // Психология и право. – 2022. – Том 12, № 4. – С. 226-237.
4. Борисова С.Е. Профессиональная деформация личности сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел и ее профилактика // Психология и право. – 2017. – № 2. – С. 1-18.
5. Тихонова Е.А. К вопросу о предупреждении профессиональной деформации прокурорских работников // E-Scio. – 2020. – № 10 (49). – С. 303-308.

Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент

Психологические барьеры в профессиональной реализации специалиста в социальных сетях

Писанова Е.О.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В настоящее время возникает необходимость профессиональной реализации специалиста в социальных сетях. Несмотря на то, что профиль в социальных сетях сейчас является своеобразной цифровой визиткой профессионала и при правильном позиционировании становится дополнительным (а порой и основным) каналом монетизации, далеко не все специалисты пользуются таким эффективным и доступным каналом продвижения своих товаров и услуг.

Что же мешает людям проявляться в виртуальном пространстве, заявлять о себе и увеличивать свой доход?

При использовании социальных сетей у человека возникает внутренний конфликт, являющийся проявлением несоответствием его представлений о себе и представлений о своих возможностях. Мы солидарны с позицией, что сложной проблемой является сочетание внутренних стимулов и внешних условий саморазвития. Ведь далеко не всегда наличие идеальных условий помогает развитию человека, и порой оно может происходить даже в самых экстремальных, неблагоприятных внешних условиях.

Уместно процитировать здесь утверждение П. Марсона: «Препятствия для свободного самовыражения всегда находятся внутри нас» [1]. Эти препятствия условно можно разделить на внешние и внутренние [2]. Внешние барьеры зачастую связаны с недостатком информации об инструментах маркетинга в социальных сетях. А также с трудностями социального характера и неудачным опытом социальных контактов. К наиболее значимым внутренним относятся перфекционизм и синдром самозванца.

И если при наличии достаточной мотивации человек может успешно преодолеть внешние барьеры, то внутренние обусловлены тем, что он может положительно относиться к себе только в том случае, если он соответствует идеалу.

Известно, что идеал – это субъективный образ, который никогда не бывает выражен в реальной жизни. Этот конфликт между реальным и идеальным вызывает постоянное желание совершенствовать свой образ, представить себя в лучшем виде в соцсетях и профессиональном сообществе, происходит подмена ценностей и уход от своей первоначальной цели – проявляться и зарабатывать. Человек начинает обесценивать свои достижения и предпочитает проявляться в социальных сетях идеально, но никогда, чем реально и понемногу.

А на фоне раскрученных блоггеров, транслирующий в интернете «успешный успех» и «богатое богатство» падает самооценка. На самооценку начинает влиять количество лайков и репостов. Все

усугубляется непониманием тех механизмов, с помощью которых можно достичь желаемого результата. В результате влияния всех этих факторов человек формирует отказ от реализации своего первоначального намерения развивать свои социальные сети, формировать личный бренд и монетизировать его.

В своей теории психологического поля К. Левин рассматривает индивида в контексте отношений и взаимодействия с окружающими предметами [3]. В данном случае сильное желание проявляться гасится сильным страхом, основанным на обесценивании своих реальных навыков и достижений, сделать что-то не идеально, и даже достигнутый офлайн успех воспринимается, как «случайность».

Основными направлениями для снижения данного конфликта являются: работа с когнитивными искажениями, работа с самооценкой, выработка адаптивных стратегий мышления и поведения, обучение навыкам планирования, обучение инструментам и технике ведения социальных сетей.

Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что разрешение внутренних конфликтов позволит устранить барьеры по освоению специалистом социальных сетей, позволит ему уверенно сделать шаг в будущее и станет одним из решающих факторов его профессиональной реализации в интернет-пространстве.

Библиографический список

1. Марсон П. 25 ключевых книг по психоанализу: История развития психоанализа: Резюме, анализ, комментарий от Фрейда до Лакана. – Челябинск: Урал Ltd, 1999. – 348 с.
2. Редькина Л.В. Психологические барьеры: структура и содержание // Вестник ТГУ. – 2010.– № 10. – С. 102-105.
3. Манина М.А. Понятие психологического барьера в зарубежной психологии // Самарский научный вестник. – 2013. – № 4 (5). – С. 108-111.

Научный руководитель – Михеева И.В., к.псих.н., доцент

Влияние самооценки на осуществление предпринимательской деятельности

Полосухина А.В.

Алтайский филиал РАНХИГС

г. Барнаул

Самооценка представляет собой один из важнейших показателей развития личности. Будучи одним из компонентов не только жизни человека, но и осуществляемой им деятельности, самооценка влияет также на понимание и оценку человеком своего собственного «Я». К тому же самооценка позволяет осуществлять осознанный выбор в той или иной жизненной ситуации, в рамках которой человек способен адекватно соотнести свои возможности и выстроить четкий план дальнейших действий, в том числе при общении с окружением. Все это в совокупности позволяет занять личности при достижении ею определенного возраста свое место в мире, от которого будет зависеть не только внутренняя удовлетворенность личности осуществляемой ею деятельностью, но также и столь не менее важный аспект способности личности удовлетворения различного рода благ: материальных, духовных и так далее [1, с. 214].

Исходя из этого вполне правильным будет утверждение о том, что самооценка окажет и свое влияние на выбор индивидом своей будущей профессии. Не является исключением из этого правила и предпринимательство. Хотя, как профессия, предпринимательство таковой и не является, тем не менее, многие оценочные категории в сфере трудовой деятельности и профессиональной ориентации вполне подходят и для предпринимательства, в том числе и область самооценки будущих или действующих предпринимателей.

В настоящее время сектор предпринимательства достаточно широк. Практически не осталось деятельности, которая бы не была затронута предпринимательством. При этом, несмотря на экономическую нестабильность последних лет, предпринимательство остается востребованной областью деятельностью, поскольку обещает получение больших доходов, которые может дать далеко не всякая профессия и работа по найму.

Поскольку предпринимательство традиционно связано с повышенным риском (потери инвестиций, недобросовестность контрагентов, резкое изменение конъюнктуры рынка и пр.), далеко не каждый решается реализовать себя в этом направлении. Конечно, причины при этом могут быть разные, но не последнюю роль в этом плане играет и самооценка личности. Поскольку предпринимательство, а точнее успех этой деятельности во многом зависит от внутренних качеств личности, вполне закономерно, что

личные качества вроде ответственности развиты достаточно хорошо. Люди с высокой и адекватной самооценкой принимают взвешенные решения, анализируют ситуацию, рассматривают ее со всех сторон, пытаются найти оптимальное решение проблемы. В свою очередь, для людей с низкой самооценкой эти показатели выражены гораздо более слабее: анализ конкретной ситуации или не проводится вовсе, или проводится на слабом уровне, когда многие факторы выпадают из поля зрения, а сфера ответственности нередко сводится к тому, чтобы всеми силами переложить ответственность за неудачу на кого угодно, но только не признавать свои недостатки и промахи [2, с. 180-181]. Такое исследование было проведено на студентах, которых можно рассматривать как будущих предпринимателей, так как именно в среде студенчества закладывается реальная база для будущей деятельности, включая и предпринимательство. И в этой части во главу угла была поставлена категория «ответственность»: высокое чувство ответственности может являться залогом будущего успеха коммерческого предприятия и чем ниже степень ответственности, тем ниже не только вероятность успеха «стартапа», но и вероятность того, что человек вообще отважится реализовать себя в области предпринимательства.

Весьма интересными в этой части выглядят исследования представителей современного предпринимательства. Так, например, было проведено исследование психологического портрета молодого предпринимателя (фотограф): умеренный уровень мотивации к успеху в совокупности с высоким уровнем избегания неудач и защите своего дела, довольно высокий уровень притязаний в совокупности со средней готовностью к риску и с поведенческим отношением к людям, что говорит о готовности подстроиться под клиента, свидетельствует о твердой средней самооценке, которая может стать залогом успешного развития бизнеса при условии, что молодой предприниматель будет совершенствовать качество оказываемых услуг и продолжать набирать опыт в этой сфере деятельности [3, с. 123].

Что же касается более старших представителей современного предпринимательства, то в этой части оценка неоднозначна: с учетом возраста можно судить о том, что в своем деле они уже давно, а значит, как минимум, обладают средним уровнем самооценки. Различия в этой части строятся на восприятии отдельных сопутствующих элементов предпринимательства в контексте их престижа для такой деятельности. При этом, нередко предприниматели-мужчины делают акцент на сам факт «статусности» того или иного объекта (высшее образование, престиж деятельности и т.п.), в то время как предприниматели-женщины связывают «статусность» с материальной составляющей. Правда, такое различие наблюдается лишь у предпринимателей, которых уже нельзя называть молодыми, но и нельзя отнести к группе очень опытных деятелей. В среднем возрасте показатели «статусности» как у мужчин, так и у женщин, являющихся руководителями или владельцами бизнеса, постепенно выравниваются к условной «средней статистической», т.е. к практичности и реальной пользе того или иного статусного предмета (вещи) для дела [4, с. 183-184].

Таким образом, самооценка как характеристика личности оказывает влияние не только на успех осуществления предпринимательской деятельности, но и на само желание человека к ее осуществлению. Рисковый характер предпринимательства отпугивает многих людей, в том числе из-за собственной низкой ответственности и как следствие неуверенности в себе, в то время как начать и развить свое собственное дело под силу лишь людям с высоким чувством собственной ответственности.

Библиографический список

1. Емец Л.С. Роль самооценки в развитии личности // Наука, образование, инновации: гуманитарные, естественно-научные и технические решения современности: Материалы XXIII Всероссийской научно-практической конференции. – Ростов-на-Дону: Южный университет, 2020. – С. 214-217.
 2. Левина А.Д., Гарнова В.Ю. Особенности самооценки и уровня ответственности у студентов // Современные проблемы экономики и менеджмента: Материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж: Издательство Истоки, 2019. – С. 178-181.
 3. Неганова В.Ю. Анализ социально-психологического портрета личности молодого предпринимателя // Аллея науки. – 2018. – Том 1, №. 1. – С. 119-124.
 4. Селеткова Г.И. Самооценка социального статуса как показатель социально-профессиональной идентификации предпринимателей и руководителей // Формирование гуманитарной среды в вузе: инновационные образовательные технологии. Компетентностный подход. – 2021. – Том 1. – С. 181-186.
- Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.*

Эмоциональное выгорание: причины и профилактика у представителей профессии менеджер по продажам

Приходько А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В данной статье раскрываются признаки эмоционального выгорания, его причины, профилактика и влияние на повседневную жизнь менеджеров по продажам различных сфер деятельности.

Термин «эмоциональное выгорание» становится все популярнее в современном мире. На наш взгляд, это связано с бурным темпом жизни современных людей, гонкой по карьерной лестнице и желанием зарабатывать как можно больше. Этим и обусловлена актуальность данной темы.

Особенно подвержены эмоциональному выгоранию специалисты, работающие в профессиях «человек-человек», это представители таких сфер деятельности, как: педагогика, юриспруденция, медицина, менеджмент, психология и др.

Подробнее рассмотрим сотрудников работающих в сфере продаж. На сегодняшний день требования к представителям данной профессии растут в геометрической прогрессии. Это связано с ростом спроса на сотрудников данной области, популяризации направления, возможностей заработка, карьерного роста и мобильности.

Менеджер по продажам сегодня должен не только обладать коммуникативными навыками, стрессоустойчивостью, ответственностью и базовыми знаниями в этой области, но и понимать особенности и специфику компании, рабочих программ, анализировать конкурентов, контролировать выполнение плана и рационально использовать свое время. Одним словом – быть многозадачными и нацеленными на результат. Совершенно ясно, что такие требования не могут не сказываться на эмоциональном состоянии сотрудников, велик риск возникновения профессионального стресса или «синдрома эмоционального выгорания».

Синдром эмоционального выгорания – относительно новый термин в современной науке. В 2019 году он был включен в Международный классификатор болезней, а значит – официально признан фактором, влияющим не только на эмоциональное состояние человека, но и на состояние здоровья [1].

Согласно МКБ-11, «эмоциональное выгорание – это синдром, признаваемый результатом хронического стресса на рабочем месте, который не был успешно преодолен». Люди с синдромом эмоционального выгорания обычно имеют сочетание психопатологических, психосоматических, соматических симптомов и признаков социальной дисфункции [2].

Согласно эмпирическим исследованиям менеджеров по продажам в сфере онлайн обучения, были выявлены следующие проявления эмоционального выгорания:

- хроническая усталость;
- нарушение сна с трудностями засыпания, а также ранними пробуждениями;
- снижение коммуникативных навыков;
- отсутствие мотивации, апатия;
- подавленное настроение, потеря интереса к хобби и привычной деятельности;
- головные боли, проблемы с желудочно-кишечным трактом.

Все эти признаки могут свидетельствовать о повышенной тревожности и эмоциональном истощении, которые не только влияют на качество работы специалистов, но и на повседневную жизнь в целом.

Эмоциональное истощение также проявляется в ощущениях эмоционального перенапряжения и в чувстве опустошенности, истощенности собственных эмоциональных ресурсов. Человек чувствует, что не может отдаваться работе, как раньше. Возникает ощущение «приглушенности», «притупленности» эмоций», в особо тяжелых проявлениях возможны эмоциональные срывы [3].

Учитывая причины, способствующие возникновению эмоционального выгорания, можно выделить определенные профилактические меры для представителей данной профессии:

- профессиональная адаптация специалиста на данной должности позволяющая быстро и безболезненно ввести менеджера в должность, развиваться и видеть собственные результаты избегая существенного количества ошибок;
- оптимизация работы специалиста, четкое разделение задач и обязанностей. Ясное представление рабочего процесса снижает стресс и способствует комфортному существованию в компании;
- улучшение условия труда и отдыха, грамотное составления графика, планирование отпусков, распорядка рабочих процессов, предоставление дополнительных выходных в случае переработок;

- назначение на должность профессионально грамотных руководителей, ориентированных не только на командный результат, но и на развитие и учет личностных особенностей менеджеров;
- создание условий для продвижения по карьерной лестнице, учитывая личностные особенности и особенности сотрудника. Перспективы способствуют эффективному и качественному выполнению своих должностных обязанностей;
- повышение уровня мотивации, обсуждение результатов, постоянное обучение, повышение компетентности сотрудников;
- обсуждение негативного опыта и работа над ошибками;
- формирование сплоченного коллектива, способствующего поддержанию психологического климата;
- организация психологической разгрузки коллектива, снятия напряжения после рабочего дня/недели (корпоративный психолог, мониторинг увлечений, проведение корпоративных мероприятий с привлечением членов семьи, спонсирование спортивного досуга).

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что большинство людей работающих в профессиях «человек-человек», где присутствуют коммуникации и многозадачность и склонны к эмоциональному выгоранию. Именно поэтому профилактика в данных областях должна быть неотъемлемой частью любой организации. Психически и эмоционально здоровый сотрудник способен принести высокие результаты компании и даже вывести ее на новый уровень. Формирование стрессоустойчивости и ранняя диагностика эмоционального выгорания сохранит укомплектованность штата и повысит эффективность всей компании.

Библиографический список

1. Бойко В.В. Синдром «Эмоционального выгорания» в профессиональном общении. – СПб.: Сударыня, 2000. – 32 с.
2. Водопьянова Н.Е., Старченкова Е.С. Синдром выгорания: диагностика и профилактика. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2008. – 336 с.
3. Федорцова С.С., Ковярова В.А. Эмоциональное выгорание среди представителей профессиональной группы медицинские работники // Вестник Таганрогского государственного педагогического института. – 2021. – № . – С. 91-97.

Научный руководитель – Проказина Н.В., д.соц.н., доцент

Перспективы исследования психологической готовности к организационным изменениям у медицинского персонала в Алтайском крае

Романенкова С.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Еще Мао Дзедун говорил: «человек, который почувствовал ветер перемен, должен строить не щит от ветра, а ветряную мельницу». Мир стремительно меняется. Сегодня человек уже не представляет свою жизнь без гаджета и без постоянного доступа в Интернет. Изменения являются неотъемлемой частью жизни современных организаций и система здравоохранения не исключение.

Ежегодно в Алтайском крае выпускается более 400 врачей, остро стоит вопрос обучения молодых специалистов, передачи профессионального опыта, навыков и компетенций. Ввиду кадрового дефицита выпускники часто сталкиваются с ситуацией отсутствия наставника, что приводит к недостаточной компетентности у молодых врачей, быстрому психологическому выгоранию, текучести кадров из отрасли. Перед системой здравоохранения стоит задача по внедрению изменений в систему подготовки молодых специалистов, важно перестроить внутренние положения, алгоритмы работы. Есть потребность со стороны наставников получить ориентир, по которому можно выстроить более комплексную работу с молодым специалистом, а также содействовать скорейшему становлению его профессионализма. Что способствует успешному внедрению изменений? Какие факторы необходимо учесть для того, чтобы максимально эффективно подготовить сотрудников медицинских организаций?

Первоначально понятие «психологическая готовность к изменениям» стало использоваться в здравоохранении, психологии здоровья и медицинской психологии при работе с зависимостями как готовность изменять собственное поведение. В организационном контексте понятие «готовность к изменениям» существенно трансформировалось, поскольку изменения как таковые «сменили» свой локус от внутреннего (изменение моего собственного поведения) к внешнему (изменения в организации, где я

работают) и дополнилось новым содержанием. Это понятие стало включать в себя предположения, ожидания и впечатления о предстоящем организационном изменении [1].

Эмпирические исследования психологической готовности к изменениям многочисленны в коммерческой сфере, однако, система здравоохранения, как и государственная система остается малоизученной, поэтому базой исследования выступят медицинские учреждения и Министерство здравоохранения Алтайского края. Для исследования психологической готовности к организационным изменениям будут использованы методики: готовность к организационным изменениям Д. Холта и А. Армениякоса; организационная готовность к внедрению изменений ORIC К. Ши, С. Якобса, Д. Эссермана; опросник организационных изменений: климат, процессы и готовность Д. Букенуш, Г. Дево, Г. Ван ден Брок; стили реагирования на изменения Т.Ю. Базаров, М.П. Сычева [3].

На сегодняшний день в системе здравоохранения Алтайского края проходит огромное количество организационных изменений, растет количество внедряемых технологий. В связи с этим растет потребность в обучении руководителей компетенции управления изменениями, умению запускать процессы перемен и вовлекать персонал, формированию общего понятийного аппарата. Руководители испытывают потребность в понимании причин сопротивления изменениям со стороны сотрудников медицинских организаций. В ближайшей перспективе планируется масштабная реструктуризация системы наставничества в медицинской отрасли Алтайского края. Так в марте 2023 года был проведен медицинский форум регионального уровня «Наставничество 2023. Объединяя опыт строим будущее». По итогам которого будет разработан комплекс мероприятий и приняты управленческие решения для реализации внедрения изменений в системе наставничества Алтайских краевых учреждений. Поэтому актуальность изучения психологической готовности к организационным изменениям сохраняет свою актуальность. Перспективы использования результатов исследования связаны с быстрым технологическим развитием. Универсальность методики позволит ее применять в работе со специалистами любого уровня.

Библиографический список

1. Мильнер Б.З. Концепция организационных изменений в современных компаниях // Проблемы теории и практики управления. – 2006. – № 1. – С. 138-141.
2. Халитова И.В. Организационная готовность к изменениям: социально-управленческие механизмы и технология управления: дисс ... к. соц. н. – Москва, 2016 – 136 с.
3. Наумцева Е.А. Психологическая готовность к организационным изменениям: подходы, понятия, методики // Организационная психология. – № 2. – 2016. – С. 55-74.

Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.

Коучинговый подход к проблеме самореализации во фрилансе

Стадникова Н.В.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Проблема самореализации давно привлекает исследователей в различных областях практической деятельности, в том числе и во фрилансе, так как ее решение предполагает определение путей профессионального и личностного развития самозанятых, что потенциально способно повысить их конкурентоспособность на рынке труда. Учитывая тенденцию развития фриланса, особенно экспоненциальный рост числа онлайн-фрилансеров, эта проблема представляется актуальной.

Феномен фриланса изучался такими авторами, как И.П. Кужелева-Саган, М. Маклюэн, У. Митчелл, А.Ю. Шеманов и др. Анализ зарубежных и отечественных источников показал, что основу профессиональной деятельности составляет совокупность трех ее компонентов – целевого, ресурсного и феноменологического.

В этой статье мы берем за основу фриланса концепцию Е.А. Гавриловой о профессиональной самореализации. Под ней понимается целостная динамическая характеристика субъекта трудовой деятельности, которая демонстрирует процесс и результат воплощения им в профессиональной деятельности собственной индивидуальности, трансляции своих особенностей окружающим людям и культуре через творческие и коммуникативные процессы [2]. Фриланс определяется как такой образ деятельности, который характеризуется высокой мобильностью; для онлайн-фрилансеров это выражается в регулярном присутствии на просторах Интернета. В условиях индивидуализированной стратегии занятости фрилансеров особое значение приобретают вопросы самоорганизации деятельности, стремление к

независимости, особые ценностные ориентации в сфере труда, высокая степень гибкости и многозадачности. Согласно представлениям и основанной на них методике исследования ценностных характеристик деятельности Е.Ю. Мандриковой, фриланс как специфический вид трудовой активности включает в себя планомерность, целеустремленность, настойчивость, фиксацию, самоорганизацию, ориентацию на настоящее [4].

Анализ научных статей показал, что существует недостаточный уровень разработанности методологических подходов к феномену самореализации в деятельности во взаимосвязи с когнитивными и волевыми свойствами личности. Известно, что регуляторные, когнитивные и волевые способности относятся к свойствам личности, необходимым для осуществления какой-либо деятельности. Не исключением выступает и профессиональная деятельность фрилансера. Регулятивные техники способны оказывать значительное влияние на поведение и деятельность субъекта, однако, конкретные механизмы саморегуляции, взаимодействия с когнитивными и волевыми свойствами все еще остаются недостаточно изученными.

Речь идет о восприятии и осознании современным человеком действительности, определения в ней своего места и целей своей жизни. Самореализация фрилансера выражается в том, что он своими действиями влияет на свою же продуктивность. Результаты проведенных эмпирических исследований в области саморегуляции позволяют сделать вывод, что формирование навыков самоорганизации оказывает значительное влияние на развитие когнитивных и волевых потенциалов, что, согласно теоретическим положениям, является необходимым элементом самореализации для осуществления любого вида деятельности, в том числе, и для фриланса. Разработка и внедрение психологической программы с элементами коучинга может способствовать эффективности деятельности фрилансера, стать компонентом целевого, ресурсного и феноменологического саморазвития, способствовать развитию воли и творчества.

Для раскрытия личного потенциала, помогающего саморазвитию, сегодня во фрилансе активно используются технологии «коучинга» [1, 3, 5, 6]. На наш взгляд, всплеск практического и научного интереса, а также самих фрилансеров к коучингу вызван тем, что этот подход позволяет существенно сократить психологические предпосылки обесценивания своей деятельности, преодолеть прокрастинацию и повысить эффективность деятельности за счет роста уровня ответственности, самоорганизации, саморазвития, самомотивации и самоконтроля.

Коучинговый подход, воздействуя, прежде всего, на ментальную, мотивационную и поведенческую сферу фрилансера, формирует новые эффективные условные рефлексы в профессиональной деятельности, при решении деловых задач, в организационном поведении, в том числе самоорганизации. Благодаря целенаправленному внедрению коучинга создается новый тип фрилансеров, максимально реализующих свой потенциал, проявляющих инициативу как в жизни, так и во фрилансе.

При этом следует учитывать, что коучинг – это технология способов мотивационной психологии, а, значит, применяется на основе приемов воздействия, позволяющих преобразовать личность фрилансера, что является главной проблемой саморазвития фрилансера и трендом сегодняшнего дня, когда профессиональное развитие рассматривается в связи с разработкой и продвижением личного бренда.

Коучинг развивает способность находить новые решения даже, казалось бы, в самых неразрешимых ситуациях, усиливает способность решать любые проблемы самостоятельно, самоорганизованно, повышая собственную эффективность и самореализацию.

Библиографический список

1. Березовская Р.А., Измайлова А.Г., Кудрявцева Е.И., Мясникова С.В., Сидоренко Е.В. Коучинг – эффективная технология достижения целей // Петербургский психологический журнал. – 2014. – № 9. – С. 119-140.
2. Гаврилова Е.А. Профессиональная самореализация как фактор эффективности деятельности руководителя // Среднее профессиональное образование. – 2010. – № 10. – С. 45-47.
3. Ковалев В.И. Коучинг как инновационный стиль менеджмента персонала в современном глобализированном обществе // Науковедение. – 2015. – № 7. – С. 1-9.
4. Мандрикова Е.Ю. Разработка опросника самоорганизации деятельности // Психодиагностическая диагностика. – 2010. – № 2. – С. 87-111.
5. Михайлова М.А. Возможности применения карьерного коучинга для выстраивания профессиональной траектории выпускника вуза // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2022. – № 21. – С. 122-127.
6. Сагимбаева Э.С. Развитие кадрового потенциала через Коучинг // Молодой ученый. – 2016. – № 26 (130). – С. 376-379.

Научный руководитель – Тимченко Н.С., д.соц.н., профессор

Эффективное управление в современных условиях

Суровцева К.А.

Алтайский филиал РАНХиГС

г. Барнаул

Современная корпоративная культура прошла нелегкий путь от рутинной работы с кадрами, не рассматривающей человека как индивидуальность, до раскрытия потенциала каждого сотрудника, тем самым используя его ресурсы во благо компании. Эффективное управление представляет собой целый комплекс процессов, направленных на достижение целей. Любая компания – это не просто бизнес, а система, которая оказывает непосредственное влияние на людей, которые в ней работают. Руководитель должен выстроить грамотную управленческую стратегию, что в немалой степени повлияет на выполнение поставленных целей. С каждым годом корпоративная культура все больше меняется от авторитарного (директивного) стиля управления к коучинговому. Проведем небольшой анализ вышеуказанных стилей управления.

Директивное управление – это стиль руководства, при котором требовательный руководитель отдает четкие приказы и добивается их беспрекословного выполнения. Авторитарный (директивный) стиль управления характеризуется высокой централизацией руководства, доминированием единоначалия. Преобладающими методами управления являются приказы, наказания, выговоры, лишение различных льгот. Контроль строгий, лишаящий подчиненных инициативы. Интересы дела ставятся значительно выше интересов людей. Применяющий его руководитель отдает предпочтение официальному характеру отношений, поддерживает между собой и подчиненными дистанцию, которую те не имеют право нарушать. Такой стиль руководства отрицательно сказывается на морально-психологическом климате, ведет к значительному снижению инициативности, самоконтроля и ответственности работников [2].

Директивный стиль подходит для решения кризисных (срочных) ситуаций, когда компании требуется быстрое оперативное принятие решения и его реализация. Сотрудники получают максимально четкие инструкции и задачи, со сроками и KPI. Компания может быстро достичь поставленных результатов даже с ограниченными ресурсами. Такой стиль управления эффективен в условиях не долгосрочного периода.

Перейдя к описанию коучингового стиля управления разумно для начала разобраться что такое «коучинг». Основоположником коучинга принято считать Т. Голви, далее данное направление развил его ученик Дж. Уитмор. Определение коучинга из его книги «Коучинг: основные принципы и практики коучинга и лидерства» мы и рассмотрим.

Коучинг – это поддержка людей, желающих добиться личностного роста, повысить результаты, прояснить цель и видение, достигнуть целей и реализовать свой потенциал. Благодаря исследованию, целеустремленному поиску и познанию самого себя повышаются осознанность и ответственность. Коучинг сосредоточен на настоящем и будущем, требует тесного сотрудничества между коучем и подопечным, рассматривает подопечного как здоровую (не «сломанную» и нуждающуюся в починке) личность, полную ресурсов и способную найти ответы на собственные вопросы [1].

Философия коучинга Международной федерации коучинга – подопечный лучше всех знает свою жизнь и работу, он полон творчества, способностей и ресурсов. Обязанность коуча – открыть и прояснить то, чего хочет достичь подопечный, выстроить коучинг в соответствии с этим; побуждать подопечного к познанию самого себя; вести подопечного к рождению самостоятельных решений и стратегий; обеспечивать личную ответственность.

Когда директивное управление меняется на коучинг, происходят изменения и в культуре компании. Вместо иерархии – взаимная поддержка, вместо обвинений – справедливая оценка, внешняя мотивация вытесняется внутренней, рушатся защитные барьеры, и формируются команды. Изменения уже не пугают, а радуют, и персонал думает не о том, чем угодить боссу, а о том, как удовлетворить клиента, быть эффективным для компании. Секретность и цензура уступают место честности и открытости, работа уже не давит, а воспринимается как интересный вызов, вместо суеты «пожаротушения» появляется возможность долгосрочного стратегического планирования. Таковы основные характеристики нарождающейся сегодня деловой культуры, но каждая компания изменяет пропорции стилей управления в соответствии с собственными приоритетами.

Новая парадигма лидерства утверждает, что сегодня нет и не может быть единственно правильных ответов на все случаи жизни. В связи с этим руководителям нет смысла прибегать к директивному стилю, следя за каждым «шагом» своей команды. Для достижения наилучших результатов разумнее будет воссоздать среду в коллективе, в которой работник раскрывает свой потенциал и без страха берет на себя ответственность.

Исследования Международной Ассоциации менеджмента персонала показывает, что производительность труда увеличивается на 86% в случае комбинирования тренингов с коучингом, и только на 22% в случаях, когда проводятся только тренинги.

В исследовании MetrixGlobal рентабельность инвестиций в коучинг для руководителей составила 788% благодаря увеличению производительности и удовлетворенности сотрудников. 77% респондентов заявили, что коучинг оказал значительное влияние как минимум на один из девяти бизнес-показателей [3].

Из проведенного сравнительного анализа влияния двух стилей управления, как на внутренний климат компании, так и на объективные показатели деятельности, беря во внимание статистические исследования, можно сделать вывод об определенно положительном влиянии коучингового стиля управления на показатели компании. К основным показателям продуктивности предприятия мы отнесли: количество, качество и эффективность деятельности сотрудников. При этом последний компонент, в свою очередь, состоит из отработанного времени, объема выполненной работы, качественно отработанных клиентов, произведенной продукции или обработанной информации в зависимости от сферы бизнеса (к примеру, туризма, менеджмента, продаж и т.д.). Так же неотъемлемыми показателями является лояльность и репутация компании среди потребителей/клиентов (действующих, потенциальных), которые во многом зависят от удовлетворенности клиента работой менеджера/сотрудника компании. Получается, сознательное применение технологии коучинга в управленческих целях для формирования осознанного социально-экономического поведения сотрудников компании позволяет систематизировать процесс достижения высоких результатов.

Зачастую коучинг воспринимается управленцами, как нечто эксклюзивное, дорогостоящее, но сегодня коучинг уже не является таким недоступным. Изучение коучинга возможно в различных форматах: дополнительное образование (курсы), личные встречи с сертифицированным коучем и конечно самообразование. Коучинг доступен всем, у кого есть желание развиваться, достигать новых целей.

Библиографический список

1. Уитмор Дж. Основные принципы и практики коучинга и лидерства. – М.: Альпина Паблишер, 2022. – 316 с.
2. Короленко В.В., Медведева О.С. Стили и методы управления современной организации в различные периоды жизненного цикла // StudNet. – 2021. – № 7. – С. 292-306.
3. Статистика коучинга: рентабельность коучинга в 2021 году [Электронный ресурс] // INTERNATIONAL UNIVERSITY GLOBAL COACHING. – URL <https://coachuniver.ru/statistika-kouchinga-rentabelnost-kouchinga-v-2021-godu/>.

Научный руководитель – Короткова А.А., к.соц.н.

Симптомы эмоционального выгорания у людей профессии индустрии красоты

Фадеева И.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

В современном мире понятие «синдром эмоционального выгорания» тесно переплетается с профессиональной деятельностью человека, что обуславливает актуальность исследования данной проблемы у людей профессии сферы красоты.

Деятельность в сфере красоты – это постоянное и прямое взаимодействие с людьми. Это взаимодействие можно рассмотреть как эмоциональное, интенсивное общение, требующее особого внимания к запросам клиентов, в свою очередь заставляющее находиться в состоянии постоянного эмоционального напряжения.

Во второй половине XX века стали активно изучать и проявлять интерес к синдрому эмоционального выгорания, так как это явление провоцирует много негативных последствий начиная от профессиональной деформации до тяжелых психосоматических расстройств личности.

Начало изучения синдрома эмоционального выгорания положил Г.Дж. Фрейденбергер в 1974 году, который компетентно описал симптомы переутомления, а также осуществил всестороннее изучение «выгорания» для людей вынужденных интенсивно общаться с другими людьми [4].

К этой группе риска можно так же отнести сотрудников сферы красоты.

Н.Е. Водопьянова, анализируя работы Г.Дж. Фрейденбергера, подтвердила, что понятие «синдром эмоционального выгорания» следует понимать, как износ, истощение человека, являющееся следствием

завышенных требований к собственным ресурсам. В дальнейшем данное утверждение стало основой для понимания психологического феномена «эмоциональное выгорание» [3].

Если распределять признаки эмоционального выгорания, то можно выделить три основные группы эмоционального истощения – это психологические, поведенческие и физические.

К эмоциональному выгоранию можно отнести следующие симптомы:

- нежелание приходить на работу, раздражительность;
- работа кажется монотонной и вызывает чувство скуки;
- одинаковость каждодневного труда становится невыполнимой рутинной;
- работоспособность падает, снижается скорость работы, внимательность и качество;
- проявление агрессии к незначительным изменениям;
- нежелание общаться, «уход в себя»;
- часто возникает чувство неосознанного разочарования, обиды, жалости к себе;
- снижение энтузиазма, нет желания развиваться и не только в профессии;
- частые чаепития или перекуры, зависимость от алкоголя;
- плаксивость, озлобленность, негативные установки к клиентам;
- нарушение сна (плохое засыпание и тяжелое пробуждение);
- появление жалоб на здоровье, нарушение пищевого поведения;
- чувство хронической усталости, постоянная апатия ко всему.

Э. Бикбова утверждает, что проявления эмоционального выгорания происходят поэтапно. Изначально происходит физическое истощение – это сетование на постоянные головные боли, тошноту, головокружение, недомогание, простуду и т.п.

Следующий этап выгорания – это уже совокупность симптомов. Ярко может быть выражено обездушенное, критическое и отрицательное отношение ко всем находящимся рядом или, наоборот, все эти чувства отзеркаливаются в сторону себя. Возможна вероятность замыкания и «ухода в себя», не желание идти ни на какой контакт [1].

Последний, заключительный этап эмоционального выгорания – это самый сложный этап и подразумевает под собой полное выгорание.

По мнению К. Маслач, такие случаи встречаются крайне редко, но, в то же время, этот этап имеет следующие признаки и симптомы: человек полностью обижен на все человечество и на самого себя; он не способен сосредоточиться на проблемах и эмоционально реагировать на происходящие события, жизнь кажется ему неподвластной [5].

На первых двух стадиях психического выгорания человек может восстановиться с помощью поддержки со стороны коллег.

К. Маслач отмечает, что человек, который полностью «выгорел», вероятно, не изменится, но для того, чтобы окончательно утверждать это, необходимы дополнительные исследования. При этом необходимо, в первую очередь, исследовать причины возникновения синдрома эмоционального выгорания.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что эмоциональное выгорание – это эмоциональное истощение, снижение личностных достижений, деперсонализация, которая может проявляться именно в профессиональной деятельности.

Профессиональное выгорание представляет собой несоответствие личностных качеств человека требованиям в профессиональной деятельности. Этот дисбаланс характеризуется возрастающим чувством опустошенности, усталости и истощением психоэмоциональной энергии индивида.

Деятельность представителей профессии сферы красоты насыщена факторами (помимо общения), вызывающими выгорание:

- эмоционально насыщенный труд, требующий постоянного контроля над эмоциями;
- публичность, необходимость все время быть «в форме»;
- необходимость подстраиваться под вкус и видение творчества заказчика [6].

Все это влияет на уровень психологического благополучия и на такие особенности личности, как сензитивность, тревожность, лабильность, склонность к навязчивым страхам и паническим реакциям, мнительность, впечатлительность и чувствительность к давлению окружающей среды.

Для профилактики эмоционального выгорания в жизни и в работе сотрудников сферы красоты желательно создать условия для проведения тренингов и мероприятий по формированию личных ресурсов, а также навыков для применения техник, способствующих к выходу из состояния эмоционального истощения самостоятельно или в коллективе.

Так же необходимо культивировать у них другие интересы, не связанные с профессиональной деятельностью. Наилучшее решение этой проблемы состоит в том, чтобы сочетать работу с саморазвитием, а именно с учебой не только в профессиональной сфере, но и с учебой, мотивирующей в развитии других сферах жизни.

Библиографический список

1. Бикбова Э. Особенности синдрома эмоционального выгорания спортсменов. – Рига: LAP Lambert Academic Publishing, 2011. – 44 с.
2. Вараева Н.В. Программа профилактики эмоционального выгорания специалистов «Работа в радость». – М.: Флинта, 2013. – 108 с.
3. Водопьянова Н., Старченкова Е. Синдром выгорания. – СПб.: Питер, 2016. – 336 с.
4. Меркулова Н.Н. Рефлексивно-развивающая технология преодоления эмоционального выгорания у социальных работников // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2018. – № 2. – С. 23-25.
5. Пайнс Э., Маслач К. Практикум по социальной психологии. – СПб.: Питер, 2020. – 528 с.
6. Жукаускайте В.А. Как не «перегореть» представителю творческой профессии? [Электронный ресурс] // Сайт профессиональных психологов. – URL: <https://www.b17.ru/article/146074/>.

Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.

Влияние самооценки на успешное развитие в профессиональной деятельности

Шабунина Е.А.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Основой развития личности является ее самооценка, которая сказывается на дальнейшем поведении человека, в том числе в профессиональной деятельности. От самооценки зависят отношения с другими людьми, отношение к себе и самовосприятие, отношение к собственным успехам и достижениям, отношение к собственным провалам и неудачам. Самооценка, непосредственно, влияет на эффективность деятельности человека и дальнейшее развитие личности. «Если личность – это организация ценностей, то ядром такого функционального единства является самооценка», данное высказывание опубликовано у Т. Шибутани [1, с. 220].

Активная жизненная позиция, позитивный жизненный настрой, саморазвитие и желание развиваться зависят от самооценки, которая закладывается в детстве. Основа самооценки формируется в первые годы жизни человека, а мнение о себе основывается на отношении к нам других людей.

Самооценка формируется и на базе оценки результатов собственной деятельности, а также на основе соотношения реального и идеального представлений о себе [2, с. 343].

Человек с низкой самооценкой, как правило, воспитывается в семье, где его постоянно сравнивают с другими детьми, обесценивают любое его действие, применяют физические и психологические наказания. В школе таких детей определяют в «изгой», надсмехаются над ними. Людей с низкой самооценкой не тянет на развитие, на улучшение своего уровня жизни и расширения своих знаний, так как они не уверены в себе и любое изменение, которое хоть как-то внесет изменения в их жизнь, приводит к замешательству и тревоге.

Трезвое и объективное отношение к себе составляет основу нормальной самооценки [3, с. 485]. Люди с адекватной самооценкой воспринимают себя профессионалами своего дела, имеют успех на любом поприще своей жизни. Люди с низкой самооценкой, не имеют уверенности в себе, часто поддаются унынию и депрессиям.

Ч.Т. Фолкэн утверждает, что, если человек занимается любимым делом, то со временем он приобретает опыт и мастерство, которыми имеет право гордиться. Это одно из условий, составляющих нормальную самооценку [3, с. 485].

Каждый человек создает для себя образ идеального «Я». Оно обладает качествами, имеющими ценность в глазах родителей, сверстников, учителей и людей, пользующихся авторитетом [4, с. 286].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что самооценка определяет уровень активности и успешности человека в его профессиональной деятельности, достижения целей, положительного решения задач. Так как человек понимает и чувствует уверенность в собственных силах. От самооценки зависит дальнейшая карьера человека, дальнейшее развитие его профессиональных навыков, дальнейшее желание к самосовершенствованию и саморазвитию.

Такие люди в положительном ключе воспринимают окружающий мир, людей, находящихся в их поле деятельности и самого себя. Основы самовосприятия и адекватной самооценки закладываются в детстве и имеют большое влияние на дальнейшую успешную профессиональную деятельность в течение всего жизненного пути человека.

Важным аспектом данной статьи является именно формирование здоровой самооценки в детстве, которая благоприятно будет влиять, в дальнейшем, во всех сферах жизни на человека.

Основы самооценки закладываются в детском возрасте, поэтому родителям маленьких детей, необходимо с повышенным вниманием относиться к вопросу закладывания здоровой самооценки у детей, ведь это будет помогать им на протяжении всей жизни. Человек может быть гениален в своей сфере деятельности, но, если он имеет низкую самооценку, никто так и не узнает о его гениальности, и все его знания останутся только лишь в его голове.

Таким образом, высокая самооценка помогает человеку при выборе его стратегических действий и позволяет не отступать, а добиваться поставленных целей. Желание быть лучшим заставляет людей стремиться к исполнению поставленных целей.

Библиографический список

1. Шибутани Т. Я.- концепция и чувство собственного достоинства // Самосознание и защитные механизмы личности. – 2003. – С. 220-232.
2. Психологический словарь. – М.: Педагогика-Пресс, 2001. – 440 с.
3. Фолкэн Ч.Т. Психология – это просто. – М.: Гранд, 2002. – 640 с.
4. Квинн В.Н. Прикладная психология. – СПб.: Питер, 2000. – 560 с.
5. Салменкова М.В., Скобеева А.А. Влияние самооценки на уровень успешности профессиональной деятельности // Инновационная наука. – 2018. – № 12. – С. 197-199.

Научный руководитель – Михеева И.В., к.псих.н., доцент

Роль коммуникативной компетенции в профессиональном развитии студентов

Шмидт П.П.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Понятие коммуникативной компетенции наиболее тесным образом пересекается с понятием общения в целом. В социальной психологии принято выделять в структуре общения три взаимосвязанных стороны: коммуникативную, интерактивную и перцептивную [1].

В рамках заданной темы наибольший интерес представляют все три стороны, так как коммуникативная сторона, подразумевает под собой процесс обмена информацией между общающимися индивидами, интерактивная сторона заключается в организации взаимодействия между индивидами, перцептивная сторона ответственна за процесс познания и восприятия партнерами по общению. Обладание всеми тремя сторонами общения на высоком уровне, позволяющем индивиду наиболее легко и беспрепятственно выстраивать процесс коммуникации, можно назвать высокой коммуникативной компетенцией. Данное качество является крайне полезным в обыденной жизни, поскольку позволяет человеку легко устанавливать контакт с другими людьми, но насколько данный навык играет роль в становлении человека как специалиста в его профессиональной деятельности, и какие конкретно аспекты коммуникации позволяют выявить в нем перспективного специалиста еще со студенческой скамьи?

В отечественной психологии относительно вопроса соотношения коммуникации и осуществляемой человеком деятельности была разработана идея единства общения и деятельности, суть которой заключалась в следующем: любые формы общения являются неотъемлемыми составляющими различных специфических форм человеческой деятельности. Еще А.А. Леонтьев в своих исследованиях отмечал, что общение является одним из главных условий «любой деятельности человека» [2]. Практически все исследования в данной области как отечественных, так и зарубежных ученых видят одной из главных коммуникативных компетенций так называемую социальную компетенцию.

В понимании Г.Э. Белицкой, социальная компетентность – это характеристика личности, достигшей высшего уровня осознания социальных проблем и способов взаимодействия с обществом, когда субъектная позиция каждой из сторон становится результатом проблематизации социального мышления личности [3].

В целом ряде дисциплин, в том числе и социальной психологии и психологии профессионализма рассматривается взаимосвязь социальной и профессиональной компетенции. В этой связи наиболее ценным является мнение А.К. Марковой, которая напрямую соотносила эти два понятия. Согласно ее мнению, социальная компетентность – это «владение совместной профессиональной деятельностью, сотрудничеством, а также принятыми в данной профессии приемами профессионального общения; социальная ответственность за результаты своего труда» [4].

В рамках неразрывной взаимосвязи социальной и профессиональной компетенции наиболее востребованными и необходимыми качествами представляются высокая коммуникабельность, способность к быстрому обучению и адаптации, умение вести переговоры и принимать ответственность на себя. Такой перечень необходимых навыков обусловлен характером современной трудовой деятельности, в подавляющем большинстве случаев подразумевающую наличие организационного и социального контекста. С данным мнением согласны и работодатели, для которых одним из основных требований и значительных преимуществ при собеседовании с потенциальным работником являются высокие социально-коммуникативные навыки. Данный факт является очевидным и для высших учебных заведений, силами которых предпринимаются шаги по развитию коммуникативных навыков студентов путем организации различных студенческих организаций и обществ в разных сферах деятельности. Немалую роль в данном вопросе играет и организация коммуникативных тренингов среди студентов, что позволяет развить коммуникативные навыки среди обучающихся не предрасположенных к участию во внеучебной деятельности и при этом испытывающих значительные затруднения в установлении контактов с другими студентами.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что навыки коммуникативной компетенции являются крайне важным качеством личности студента, дающем возможность успешно выполнять социальную роль студента и способствующем максимально продуктивному обучению и общению со сверстниками. В профессиональном пути коммуникативные навыки также будут играть значительную роль, позволяя молодому специалисту максимально органично влиться в новый для него коллектив, перенимать знания и опыт у старших коллег, участвовать в социальной и внерабочей жизни организации и продвигаться по карьерной лестнице.

Библиографический список

1. Андреева Г.М. Социальная психология: учебник для высших учебных заведений. – М.: Аспект Пресс, 2018. – 365 с.
2. Леонтьев А.А. Психология общения: учеб. пособие. – М.: Смысл, Академия, 2005. – 368 с.
3. Белицкая Г.Э. Социальная компетентность личности // Субъект и социальная компетентность личности. – М.: Институт психологии РАН, 1995. – С. 24-108.
4. Маркова А.К. Психология профессионализма. – М.: Знание, 1996. – 309 с.

Научный руководитель – Меженин Я.Э., к.соц.н.

Раздел 15.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА
(по итогам IV Межрегионального конкурса на лучшую научную работу студентов
(курсантов, слушателей) образовательных организаций высшего образования
приуроченного к всемирному дню ребенка)

Обеспечение и защита прав ребенка правоохранительными органами

Лютц А.А.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

Обеспечение прав человека является приоритетным направлением международной политики, оно представляет собой разветвленную систему норм и способов защиты прав и свобод разных категорий лиц. Особое внимание уделяется защите прав детей, ведь они являются важнейшей составляющей каждого общества, требуют особого подхода при реализации законных интересов.

В ст. 38 Конституции Российской Федерации зафиксировано, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [1]. Одним из основополагающих направлений внутренней политики является защита прав детей. Это подтверждает то, что гражданское, уголовное, административное и другие отрасли законодательства содержат нормы о защите прав ребенка, а в случае их нарушения – ответственность.

Правовая система Российской Федерации в области обеспечения прав детей представлена широким кругом нормативно-правовых актов. Это свидетельствует о том, что для ее реализации необходимы компетентные должностные лица. Согласно положением федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [2] содействие ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов оказывают органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией; родители ребенка, педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за работу по воспитанию, образованию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию ребенка; общественные объединения и иные некоммерческие организации.

Первоосновной задачей правоохранительных органов является защита прав и свобод человека и гражданина, где защита прав несовершеннолетних является одним из направлений деятельности. Например, это относится к компетенции судов, прокуратуры, органов внутренних дел.

Актуальность обеспечения и защиты прав ребенка правоохранительными органами заключается в том, что реализация данного направления во многом возможна лишь путем создания механизма обеспечения его соблюдения, в том числе с использованием принудительной силы, которой в рамках своей компетенции обладают соответствующие органы. Обеспечение и защита прав детей является важнейшей задачей всех членов общества. Органы государственной власти Российской Федерации разрабатывают правовую базу, реализуют это направление на основании деятельности конкретных органов, должностных лиц. Правоохранительные органы выступают гарантом защиты прав ребенка. В деятельности каждого из них особое внимание уделяется защите прав несовершеннолетних.

Так, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. При этом государство обязано предусматривать и устанавливать четкие процедуры такой защиты.

Гарантией их осуществления является то, что ребенок уполномочен на защиту этих прав лично или через своих представителей, в том числе, и судебном порядке. Суд принимает конкретные решения, налагает ответственность за нарушения прав несовершеннолетних.

Органы прокуратуры осуществляют эффективную работу по предупреждению и профилактике детских правонарушений, а также защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Можно говорить о том, что количество исковых заявлений, поданных прокурорами в суды различных инстанций, подчеркивает значимость защиты прав несовершеннолетних граждан, а результативность обращений показывает реальное восстановление нарушенных прав.

Органы внутренних дел проводят колоссальную работу по многим направлениям, связанным с защитой прав детей: профилактика, предупреждение, пресечение правонарушений, осуществляемых как по отношению к несовершеннолетним, так и непосредственно несовершеннолетними. Органы внутренних дел принимают обращения граждан в этом направлении, а также являются одними из первых, кто реагирует на основании фактов нарушения прав детей.

Таким образом, правоохранительные органы в рамках деятельности по обеспечению и защите прав детей выполняют множество функций, каждая из которых характерна для конкретного органа. Тесное взаимодействие и сотрудничество между правоохранительными органами дает высокую результативность в работе данного направления.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.
2. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 31. – ст. 3802.

Научный руководитель – Бутенко А.К., к.ф.н.

Актуальные проблемы использования детьми социальных сетей

Наракшина А.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Актуальность правового исследования проблемы использования детьми социальных сетей обусловлена тем, что современные дети растут в принципиально новых условиях – они знакомятся с информационными технологиями в очень раннем возрасте и практически с пеленок оказываются погружены в интернет-среду. Интернет-контент оказывает влияние на формирование личности ребенка, его умственное, физическое и эмоциональное развитие. О широком распространении интернета среди детей и подростков говорит статистика: несовершеннолетних пользователей сети в России больше, чем в США и Европе, а именно более 80%, причем средняя продолжительность онлайн-активности составляет около 3 часов в день, а у 15% детей – более 8 часов в день [2].

Социальные сети являются составными частями интернет-пространства [4]. Детям и подросткам они помогают искать новых знакомых, общаться с единомышленниками, поддерживать связь с друзьями и родственниками или просто делиться информацией с окружающими и заявлять о себе. Иногда дети сбегают от нерешенных проблем в виртуальное пространство, где могут примерить на себя любую маску и создать собственную вымышленную реальность, оставаясь при этом анонимным. Случается и наоборот: пользователи открыто делятся личной информацией о себе, не подозревая, что злоумышленники могут использовать это против них. Кроме того, большинство подростков не смотрят телевизор и не читают СМИ, а о происходящем в мире узнают из популярных соцсетей, что делает их порой единственным источником новостей.

Несмотря на то, что значительная часть жизни современных детей и подростков переместилась в социальные сети, интернет-пространство не стало полностью безопасным. Рассмотрим одну из классификаций интернет-угроз. Рассмотрим каждую из угроз более подробно.

Контентные риски могут содержать информацию порнографического, насильственного, дискриминационного или другого опасного для детской психики содержания. Длительная активность в социальных сетях может стать причиной возникновения интернет-зависимости или игромании, которые трудно поддаются лечению, стать причиной появления суицидального настроения [3]. Последнее иллюстрируют так называемые «группы смерти», ставшие широко известными в 2016 году. Кроме того, просмотр сцен насилия и жестокости детьми и подростками приводит к агрессии и асоциальному поведению. Например, один из преступников, устроивших резню в пермской школе в 2018 году, оказался подписчиком сообщества, посвященного массовому убийству в школе «Колумбайн».

К числу коммуникационных рисков можно отнести:

- кибербуллинг, то есть унижение и травля в интернет-пространстве [1]. В качестве примера можно привести историю Дианы Шурыгиной, ставшей героиней цикла выпусков передачи «Пусть говорят». Многие интернет-пользователи, в том числе взрослые, стали писать девушке оскорбления, обвинения, угрозы ей и ее близким. Все это привело к возникновению у нее психических расстройств;

- онлайн-харассмент или конфликты в сети;

- киберпреследования и киберсталкинг – преследования интернет-пользователя в реальной жизни [3]. В частности, можно вспомнить популярную в 2016-2017 гг. игру «Синий кит», склоняющей подростков к совершению самоубийства. Одним из методов удержания игроков были угрозы физической

расправы по отношению к самим подросткам, их друзьям и близким. Подтверждая серьезность последствий выхода из игры, организаторы говорили детям, что следят за ними.

Отдельно следует выделить вовлечение детей в преступления сексуального характера – кибергурминг. Одним из видов Кибергрумминга является секстинг –пересылка личных фотографий или сообщений интимного содержания. Преступники общаются с детьми с целью изнасилования или получения порнографических материалов с участием несовершеннолетних для их последующей продажи или вымогательства [1].

Для устранения интернет-угроз существуют разные методы. Наиболее актуальными для нашей страны можно назвать следующие:

- 1) ужесточение законодательства, выдвижение новых требований к интернет-провайдерам, криминализация некоторых деяний (например, хранение детской порнографии);
- 2) классификация сайтов и социальных сетей, а также сообществ и групп в соцсетях;
- 3) продвижение интернет-продуктов, в которых исключен доступ к вредной информации;
- 4) образовательная и просветительская деятельность [5].

Также в стране функционируют службы и центры оказания психологической и информационной поддержки детям и подросткам, столкнувшимся с проблемами в интернете, например, «Национальный узел Интернет-безопасности в России» и «Дети Онлайн». В начале 2022 года Президент Российской Федерации поручил создать реестр токсичного онлайн-контента, к которому относится информация про насилие, опасности прививок, радикальный феминизм, отказ от рождения детей, поддержка ЛГБТ, зоофилия. Также в борьбу с интернет-угрозами включены интернет-провайдеры, разработчики приложений и социальных сетей, и, конечно, родители.

Библиографический список

1. Кобзева С.В. Защита прав несовершеннолетних от угроз в сети Интернет // Информационное право. – 2017. – № 2. – С. 33-39.
2. Рыбаков О.Ю., Рыбакова О.С. Ребенок и интернет-пространство: вопросы правового обеспечения безопасности // Информационное право. – 2018. – № 1. – С. 27-31.
3. Скобина Е.А., Бурдинская Е.С. Проблемы защиты детей в интернет-пространстве // Актуальные вопросы юридических наук. – Чита, 2018. – С. 58-61.
4. Соломина Н.В., Малий Н.Ю., Пак И.Ю. Социальные сети как вид коммуникации // Омские социально-гуманитарные чтения – 2018. – С. 181-185.
5. Стрелка В.Н. Права человека в интернете: защита прав несовершеннолетних в сети // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 3. – С. 1058-1075.

Научный руководитель – Титаренко М.В., ст. преподаватель

К вопросу о праве несовершеннолетних на распоряжение своими доходами

Овсянников К.С.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

Анализ политики России последних лет свидетельствует о неизменном стремлении государства улучшить социальное развитие страны по средствам поддержки семей, многодетных семей, а также несовершеннолетних. Целью государственной политики России в области защиты прав детей является обеспечение осуществления прав детей, предусмотренных международными актами, Конституцией Российской Федерации и нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение Конституции РФ. Основными направлениями в данной области являются: недопущение дискриминации детей, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, восстановление их прав в случае их нарушения, формирование правовых основ гарантий прав ребенка.

Права ребенка выделены в основном в Семейном кодексе РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (далее – СК РФ), в котором закреплены личные неимущественные и имущественные права детей. Отметим, что личные неимущественные права детей подлежат усиленной охране со стороны государства, так как являются основополагающими при формировании личности ребенка, при этом до сих пор существуют проблемы, касающиеся участия несовершеннолетних в экономической жизни. Несмотря на то, что в целом состояние правового регулирования участия несовершеннолетних в экономических отношениях можно оценить, как вполне удовлетворительное, многие вопросы либо все еще остаются за пределами правового поля, либо регулируются без должной четкости, что порождает разночтения в правоприменительной практике.

Основными имущественными правами ребенка являются: право на получение содержания от родителей и других членов семьи, право собственности на полученные им доходы и имущество, право на владение и пользование имуществом родителей, право на наследование, а также право на отдельные виды пенсий при определенных обстоятельствах. Также несовершеннолетний ребенок в возрасте от 14 до 18 лет имеет право самостоятельно защищать свои имущественные права. В ст. 60 СК РФ основным имущественным правом несовершеннолетних выделено право собственности, при этом указанная норма носит больше отсылочный характер, предусматривая обязательное согласование некоторых имущественных сделок как с родителями, так и с органами опеки и попечительства.

Отметим, что с появлением у ребенка возможности распоряжаться своим имуществом и доходами появляются различного рода соблазны, а также ответственность. Практика свидетельствует о том, что не все несовершеннолетние способны справиться с теми вызовами, которые встают перед ними. Решение данной проблемы потребовало введение в законодательство института ограничения и лишения прав детей на распоряжение своими доходами в возрасте до 18 лет. При наличии достаточных оснований в соответствии с п. 4 ст. 26 Гражданского кодекса РФ суд по ходатайству законных представителей или органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться своими доходами.

Анализ судебной практики, а также юридической литературы показывает, что основаниями для ограничения или лишения рассматриваемого права являются:

- 1) распоряжение деньгами и вещами без разумного смысла;
- 2) приобретение вещей, получение услуг и работ в ущерб необходимым потребностям несовершеннолетнего;
- 3) другие расходы;
- 4) расходы на цели, противоречащие закону и нормам морали.

Отметим, что суду при решении вопроса об ограничении права несовершеннолетнего на распоряжение своими доходами необходимо выяснить разумно ли были потрачены денежные средства в независимости от основания ограничения. При этом обстоятельстве, свидетельствующих о неразумном распоряжении доходами, должно быть столько и таких, что в совокупности они могут послужить основанием для ограничения несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться доходами. При рассмотрении первого основания суду необходимо установить присутствовали ли в действиях несовершеннолетнего при распоряжении своими доходами, необходимые осмотрительность и заботливость. Неразумное поведение несовершеннолетнего должно быть открытым и очевидным и должен оцениваться в контексте того образа жизни, который ведет несовершеннолетний. По второму основанию чаще всего рассматриваются потребности несовершеннолетнего в приобретенных товарах или полученных услугах. При выявлении фактов необоснованной траты денег на вещи ненужные несовершеннолетнему, суду необходимо установить факт противоречия данной деятельности интересам несовершеннолетнего. К третьему основанию относятся все иные расходы, которые не связаны с первыми двумя основаниями за исключением расходов, противоречащих нормам закона. Перечисленные основания трудно доказуемы в судах, что приводит к невозможности при необходимости ограничить право несовершеннолетних на распоряжение своими доходами.

Самым распространенным в судебной практике является четвертое основание, а именно расходование денежных средств в целях, противоречащих закону и морали, например злоупотребление спиртными напитками, наркотическими средствами, использование денежных средств на азартные игры. В числе доказательств, подтверждающих злоупотребление спиртными напитками или наркотическими средствами, могут быть представлены акты об отстранении от учебы, свидетельские показания, справки с медицинского учреждения и др.

Необходимо сказать, что на практике достаточно редко встречаются отдельные основания, как правило, они идут в совокупности. Так в одном из дел истец, требуя лишить несовершеннолетнего права на распоряжение своими доходами указывал на то, что денежные средства расходуются неразумно, несовершеннолетний ведет аморальный образ жизни, пропускает занятия без уважительных причин, нарушает правила проживания в общежитии, совершает противоправные действия, находясь в состоянии алкогольного опьянения, при этом на замечания родителей не реагирует [2]. Отметим, что при решении вопроса ограничения несовершеннолетнего права распоряжения доходами требуется взвешенная оценка, однако решение суда должно соответствовать интересам несовершеннолетнего. В некоторых случаях суд в качестве достаточных оснований признает тяжелое материальное положение в семье, т.е. фактически признает, что несовершеннолетний должен принимать участие в материальном обеспечении своих потребностей и потребностей других членов семьи [1, с. 14].

Таким образом, ограничение права несовершеннолетнего на распоряжение своими доходами должно стимулировать его на получение знаний и умений разумного расходования денег, формирование собственной дисциплинированности и способствовать осознанию необходимости изменения своих

поведенческих навыков. Для урегулирования проблемы необходимо решение вопроса выработки критериев ограничения прав несовершеннолетних на распоряжение своими доходами на законодательном уровне. Это позволит при решении судом вопроса следовать четким критериям, при этом суд сможет в дальнейшем оценивать предоставляемые доказательства в соответствии с нормами гражданского процессуального законодательства и собственными убеждениями при вынесении решения.

Библиографический список

1. Воронина С.В., Кирюшина О.А. Проблемы определения достаточных оснований ограничения права несовершеннолетнего самостоятельно распоряжаться своими доходами // Российско-азиатский правовой журнал. – 2019. – № 1. – С. 14-18.
2. Решение Бобровского районного суда от 06.06.2017 по делу № 2–386/2017 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Кабанова Ю.С., к.ю.н.

Буллинг в подростковом обществе: формы проявления и меры профилактики

Полыгалова А.С.

*Уральский юридический институт МВД России
г. Екатеринбург*

В двадцать первом веке люди все чаще сталкиваются с проблемой насилия и жесткого обращения друг с другом, данный факт является предпосылкой становления такого феномена как «буллинг», который, существует на всех этапах процесса социализации человека. Актуальность проблемы буллинга в современном российском обществе подтверждают данные социологических исследований. Так, согласно аналитическому обзору ВЦИОМ, каждый пятый из опрошенных россиян в течение своей жизни оказывался жертвой травли, при этом большинство из них проживает в городах – миллионниках, либо находятся в плохом материальном положении, либо обладают неполным средним образованием. 16% опрошенных были свидетелями травли в отношении знакомых, близких или родственников, а 3% признались, что сами были инициаторами или участниками травли. Чаще всего россияне сталкивались с травлей во время учебы в школе (38%), в семье при общении с родственниками (15%), в компании знакомых (12%) [1, с. 11].

Исследователи выделяют следующих участников, вовлеченных в процесс буллинга: обидчик, жертва, свидетели.

Жертвы – это обычно уязвимые, люди с неустойчивой психикой, легко ранимые, обидчивые, неспособные постоять за себя, что и способствует появлению насмешек и травли над ними.

Еще одна группа людей среди участников травли - свидетели. Это люди, которые активно не выражают свою травлю, а лишь пассивно наблюдают за ней. Такие люди непосредственно не участвуют в конфликтах, но и не предпринимают попытки остановить травлю.

Обидчик – это обычно человек, который пользуется авторитетом среди других школьников, учителей, выступает лидером в некоторых компаниях. Такие люди могут обладать как завышенной самооценкой, так нередко и наоборот – заниженной.

Как справедливо отмечают Н.Н. Васягина и Г.У. Утемисова, в результате буллинга страдают такие базовые потребности личности, как потребность в осмысленном существовании, в самоуважении и другие. По мнению авторов, нарушение указанных естественных прав может вызвать существенные радикальные реакции у жертвы буллинга: аутоагрессию, замещенную агрессию, решимость вступить в экстремистские организации и другие акты деструктивного поведения [2, с. 28].

Ученые выделяют следующие причины, способствующих развитию буллинга в молодежной среде:

Личностные факторы. Как правило, дети и подростки, совершающие насильственные действия, ведущие себя агрессивно, отличаются некоторыми индивидуальными психологическими особенностями: гиперактивностью, импульсивностью, низким уровнем контроля за своим поведением и эмоциями, рассеянным вниманием, невысокой успеваемостью в школе, высокой склонностью к гневу [3, с. 320].

Семейные факторы. Наибольшая агрессивность обусловлена проблемами в семье, к которым относятся: отсутствие внимания со стороны родителей, ненадлежащее воспитание, полное отсутствие доверия, любви и понимания между детьми и родителями.

Факторы среды. Неблагоприятный социально-психологический климат в образовательном учреждении, стресс, вызванный учебной и отношениями со сверстниками и учителями, отсутствие должного контроля со стороны учителей, их нежелание справляться с отдельными проявлениями насилия и неумение оказывать адекватную и своевременную помощь его участникам [4, с. 38].

Проблема буллинга в настоящее время имеет огромное распространение, подростки становятся с каждым годом все более и более жестокими, подтверждением тому выступают участвовавшие случаи нападения обучающихся на школы. С указанной проблемой пытаются разобраться на протяжении длительного периода времени, но на данном этапе происходит лишь процесс распространения буллинга в школьной среде.

С точки зрения полного понимания буллинга как негативного явления, представляются интересными выводы, сформулированные М.В. Сафроновой, согласно которым: буллингэто явление не новое, история его существования насчитывает как минимум сто лет; буллингу подтверждены не только подростковое поколение (14-17 лет), но и дети младшего возраста; буллингу могут – быть подтверждены дети и с общеобразовательных школ, и с «элитных» гимназий и лицеев; дети, испытывающие на себе травлю крайне редко самостоятельно обращаются за помощью к педагогам, родителям и тем более психологам [5, с. 183].

Для профилактики буллинга необходимо предпринять следующие меры:

1. Проведение педагогами и полицейскими профилактических бесед со всеми потенциальными участниками буллинга;
2. Доведение до учащихся порядка действий, если они стали жертвами или свидетелями буллинга;
3. Создание школьного антибуллингового комитета, куда обязательно должен входить директор школы и психолог, а также сотрудник территориального органа внутренних дел;
4. Совершенствование компетенций педагогического и административно-управленческого персонала школы в части противодействия властолюбивому поведению учащихся. Учителя должны следить за учениками, которые склонны к властолюбивому поведению, который является одним из триггеров буллинга;
5. Формирование у учащихся установок на конструктивное поведение в случае проявления буллинга в их адрес. Дети должны уметь и быть готовы рассказать о случае буллинга своим родителям либо взрослым, которым они доверяют;
6. Создание в каждой школе «Комнаты ярости», которая выступать неким помощником для обучающихся не способных сдержать свой пыл и склонных к агрессии.

Библиографический список

1. Адамович Т.В., Егорова М.С., Бобряшова И.А. Развитие темной триады у подростков и ее связь с порядком рождения // Психология XXI века: психология как наука, искусство и призвание. Сборник научных трудов участников международной научной конференции молодых ученых: в двух томах. – 2018. – С. 11-18.
2. Утемисова Г.У., Васягина Н.Н. Актуальность исследования проблемы буллинга: современное состояние проблемы // Педагогическое образование в России. – 2020. – № 4. – С. 27-34.
3. Гришина Т.Г. Социально-психологические условия формирования виктимности у подростков в ситуации школьной травли // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. – 2019. – Т. 8, № 1-1. – С. 320-33.
4. Купченко В.Е., Фурманов И.А. Личностные особенности и переживания насилия со стороны сверстников как факторы суицидального риска у подростков // Вестник Омского университета. Серия «Психология». – 2018. – № 2. – С. 38-46.
5. Сафронова М.В. Буллинг в образовательной среде - мифы и реальность // Мир науки, культуры, образования. – 2014. – № 3(46). – С. 182-185.

Научный руководитель – Родыгин Р.А., преподаватель

Противодействие распространению в сети «Интернет» информации, нарушающей права ребенка

Сахарных А.А.

*Уральский юридический институт МВД России
г. Екатеринбург*

Конвенция о правах ребенка 1989 г. провозглашает, что государства должны обеспечивать доступ ребенка к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка [1]. Современное общество столкнулось с такой проблемой, как избыток информации. Основная угроза состоит

не только в том, что существует большой объем распространяемой информации, и дети в силу психологических особенностей развития подвергаются «информационной перегрузке». Главная опасность – распространяется информация, которая способна, а иногда и направлена оказать негативное психологическое воздействие на детей.

Активно распространяются сведения, дестабилизирующие политическую ситуацию в России, формирующие ложные ценности у подрастающего поколения, подрывающие исторические основы и патриотические традиции, связанные с защитой Отечества. В Указе Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» акцентируется внимание на проблему размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей [3]. Наиболее остро стоит вопрос с оказанием психологического воздействия на граждан посредством деструктивной информации с помощью сети «Интернет». В Указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» содержится тезис о том, что быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий сопровождается повышением вероятности возникновения угроз безопасности граждан, общества и государства [4]. Зачастую несовершеннолетние являются основным объектом оказания информационно-психологического воздействия, поскольку они наиболее подвержены влиянию чужого мнения, их личность находится на стадии формирования и отсутствует необходимый объем жизненного опыта, который бы позволил критически оценивать информацию.

С целью противодействия негативного влияния на детей информации, причиняющей вред их развитию и создающей опасность их жизни или здоровью, законодатель принимает соответствующие нормативно-правовые акты, направленные на защиту рассматриваемых правоотношений. В 2017 году в Уголовный кодекс РФ введена статья, предусматривающая в качестве преступления действия, направленные на вовлечение несовершеннолетнего в совершение противоправных действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего. Одним из квалифицирующих признаков данного преступления является вовлечение в информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»).

В правоприменительной деятельности возникают вопросы квалификации деяний лиц по ст. 151.2 УК РФ. Это связано с тем, что законодатель не конкретизировал, какие именно деяния следует считать уголовно-наказуемыми. Считаем это серьезной проблемой, поскольку трудности применения данной нормы не позволят в полной мере осуществлять главную ее задачу – охрану общественных отношений, обеспечивающих жизнь несовершеннолетнего.

О.А. Васильева выдвигает мнение о необходимости упразднения данной нормы, так как при ее принятии законодатель не учел необходимость соблюдения принципов ясности, стройности изложения [5]. Мы согласны с автором по поводу наличия пробелов, допущенных при конструировании нормы. Однако не поддерживаем позицию О.А. Васильевой, касающуюся исключения ст. 151.2 из УК РФ. Считаем, что норму нужно оставить. Необходимо осуществить ее доработку (конкретизировать перечень деяний подобно ст. 151 УК РФ, где перечислены конкретные уголовно наказуемые действия, что облегчает ее правоприменение).

Информационным ресурсы в сети «Интернет», содержащие противоправную информацию включаются в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» и их владельцы обязаны принять меры по удалению запрещенной информации, в ином случае доступ к этому ресурсу будет ограничен. Правоприменительная практика содержит значительный перечень решений по признанию информации, запрещенной к распространению в Российской Федерации. Наглядным примером является административный иск прокурора Щучанского района Курганской области о признании информации, запрещенной в Российской Федерации. Информация, пропагандирующая криминальные традиции, сложившиеся в местах лишения свободы, асоциальное поведение, престижность совершения преступлений, была выявлена в социальной сети «ВКонтакте». Указанные сведения создают угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, оказывают деструктивное воздействие на сознание подрастающего поколения и вызывают напряженность в обществе [6]. Иск прокурора был удовлетворен судом.

Считаем, что есть необходимость на законодательном уровне закрепить создание универсального аккаунта лица для использования сети «Интернет», с помощью которого он сможет создавать другие подкаунты в различных социальных сетях, сайтах, форумах и т.д. Главная идея данного аккаунта в том, чтобы лицо при регистрации предоставляло скан-копию своего паспорта с целью идентификации личности. Данная мера позволит установить лицо, в случае размещения им противоправной информации или совершения иных правонарушений, в том числе преступлений, в сфере информационных технологий. Это не только способствует увеличению раскрытия числа правонарушений, а будет эффективным превентивным механизмом, так как лица, зная, что сложностей в установлении их личности не возникнет,

перестанут совершать подобные правонарушения, если не все, то хотя бы часть потенциальных правонарушителей.

Библиографический список

1. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. [Электронный ресурс] // Сборник международных договоров СССР. – выпуск XLVI. – 1993.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 25. – ст. 2954.
3. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 50. – ст. 7074.
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 27 (часть II). – ст. 5351.
5. Васильева О.А. Быть или не быть: о необходимости исключения статьи 151.2 из уголовного законодательства // Молодой ученый. – 2018. – № 44. – С. 123-124.
6. Решение Щучанского районного суда Курганской области от 30 июля 2021 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/f3EKzGYaSd65/>.

Научный руководитель – Ефорова М.Н., преподаватель

Актуальные вопросы определения правового статуса детей-мигрантов

Трушина И.О.

*Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя
г. Москва*

Согласно Конвенции Монтевидео одним из обязательных признаков для признания государства как субъекта международного права является наличие постоянное населения [1]. Признак «постоянства», по мнению Я. Броунли, понимается как «наличие стабильного общества» [6]. Стабильное общество образовывается из населения, находящегося на территории государства: граждане государства; иностранные граждане и лица без гражданства; граждане, с двойным гражданством; беженцы; лица, не достигшие восемнадцати лет, которые имеют особый правовой статус – статус «несовершеннолетних мигрантов».

Декларацией прав ребенка несовершеннолетним из-за физической и умственной незрелости необходима специальная охрана и забота, в том числе - надлежащая правовая защита [2]. Несовершеннолетний является специальным субъектом в национальном и международном праве. Поэтому, несовершеннолетний, пересекающий границу государства, гражданином которого он не является, наделяется специальным правовым положением – статусом несовершеннолетнего мигранта.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года указывает на неполноту миграционного законодательства Российской Федерации [3]. Правовой статус несовершеннолетнего мигранта в основном нормативно-правовом акте, регулирующем вопросы правового положения иностранных граждан на территории России, не определен [4]. Отсутствует единая система международно-правового регулирования правового статуса несовершеннолетних мигрантов.

Правовой статус возникает при взаимодействии объекта с обществом, то есть – при образовании правоотношений, порождающих взаимные права и обязанности. Правовой статус несовершеннолетнего мигранта возникает в момент пересечения границы государства, гражданином которого он не является.

В научной литературе правовой статус определен двумя позициями:

1. С объективной стороны – как правовой институт, содержащий основы прав и обязанностей личности при свободе передвижения и обустройства в государстве, гражданином которого лицо не является, на временной или постоянной основе.

2. С субъективной стороны - как совокупность личных прав, свобод и обязанностей лица, находящегося на территории государства, гражданином которого он не является, на временной или постоянной основе [7].

Считаем необходимым рассматривать правовой статус детей-мигрантов с позиции объективизма: «содержанием правового статуса является правовое положение лица, которое отражает фактическое состояние взаимоотношений гражданина с государством» [5].

Действующим Федеральным законом правовой статус детей-мигрантов определен как статус иностранного гражданина, что является не верным. Включение правового статуса несовершеннолетних

мигрантов в правовой статус иностранного гражданина не позволяет рассматривать правовое положение несовершеннолетних как особую категорию лиц, наделенную особыми правами и обязанностями.

Считаем необходимым дополнить действующую редакцию Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2022 г. № 115-ФЗ следующим образом: в ст. 2 отдельным подпунктом указать определение понятия «лицо иностранного государства, не достигшее совершеннолетнего возраста:

- физическое лицо, находящееся на территории Российской Федерации на временной или постоянной основе и не являющееся ее гражданином, наделенное особыми правами и обязанностями в связи с недостижением совершеннолетнего возраста.

Правовым положением несовершеннолетнего мигранта считать – совокупность установленных национальным правом и международным правом законных прав, интересов, свобод и обязанностей лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, которые возникают при пересечении границы государства, гражданином которой он не является.

Внесение предложенных норм позволит определить правовое положение несовершеннолетних мигрантов как особой категории населения, наделит детей-мигрантов особыми правами и обеспечит специальную государственно-правовую защиту указанной категории населения.

Библиографический список

1. Конвенции Монтевидео от 26.12.1933 [Электронный ресурс]. – URL: https://en.wikisource.org/wiki/Montevideo_Convention.
2. Декларация прав ребенка от 20.11.1959 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml.
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902352946>.
4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
5. Алексеев С.С. Право: азбука-теория-философия. Опыт комплексного исследования. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1998. – 712 с.
6. Международное право и современные теории международных отношений: аспекты сочетаемости (Материалы VII Конвента РАМИ, сентябрь 2012 г.): Научное издание / Под ред. А.Н. Вылегжанина. – ЗАО Издательство «Аспект Пресс», Издательство «МГИМО-Университет», 2013. – 141 с.
7. Евтушенко В.И. Правовой статус мигрантов: теоретико-правовой момент [Электронный ресурс] // URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/323217942.pdf>.

Научный руководитель – Хаминский Я.М., к.ю.н.

Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем в Алтайском крае

Ушмаева А.А.

*Барнаульский юридический институт МВД России
г. Барнаул*

Сиротство – социальное явление российского общества, характеризующееся наличием детей, временно или постоянно лишенных семейного окружения.

Дети-сироты – одна из самых незащищенных категорий населения, которая требует внимания со стороны государства. Такие дети не имеют возможности обратиться за помощью к родителям или законным представителям, чтобы получить от них поддержку и помощь.

Одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита имущественных и жилищных прав детей-сирот. В настоящее время в нашей стране проводится комплексная государственная политика в обозначенном направлении, разработана и принята законодательная база, определяющая права, льготы, дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения их жилыми помещениями. Но, к сожалению, несмотря на все усилия государства, созданные законодателем механизмы обеспечения детей-сирот жильем функционируют недостаточно, чтобы решить рассматриваемую проблему хотя бы на удовлетворительном уровне.

Так, например, в Алтайском крае, по статистическим данным, в декабре 2021 года в очереди на получение жилья стояли более шести тысяч детей-сирот. Ежегодно очередь увеличивается еще примерно на 700 человек. Граждане обращаются в суды и получают судебные решения на предоставление жилья.

Однако, это не решает проблему, так как исполнить требования суда власти края не в состоянии, ввиду отсутствия соответствующих жилищных фондов в необходимом количестве.

Для улучшения ситуации чиновники Алтайского краевого Законодательного Собрания приняли решение о выпуске жилищных сертификатов. Жилищный сертификат – это выплата на приобретение жилья, на которую имеют право дети-сироты, достигшие 23-летнего возраста, не имеющие непогашенную или неснятую судимость и не состоящие на учете у нарколога. Барнаульские риелторы утверждают, что процедура, связанная с сертификатами, требует много времени, так как сложно найти продавцов, которые готовы поддержать данную программу. Лица, уже получившие сертификаты, утверждают, что денежных средств не хватает на приобретение жилья.

На государственном уровне тоже принимали решения для улучшения ситуации. В Совете Федерации было предложено включить программу «Жилье детям-сиротам» в число национальных проектов, кроме того, предложено рассмотреть возможность использования средства сертификата также и для участия в долевом строительстве, снизить базовые ипотечные ставки и предоставить возможность приобретения жилья в других регионах.

Права детей-сирот охраняются Конституцией Российской Федерации, но на наш взгляд, на практике государство делает не все возможное для реализации этих прав. В Конституции Российской Федерации закреплено положение, по которому каждый имеет право на жилище и никто не может быть произвольно его лишен. Несмотря на это, большое количество детей-сирот после выпуска из школ не обеспечены местом для постоянного проживания.

Таким образом, проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, носит многосторонний характер и должна решаться комплексно. Прежде всего необходимо увеличение финансирования из федерального бюджета как строительства жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и финансирование органов, занимающихся вопросами обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением. Кроме того, безусловно, необходимо провести мероприятия по повышению контроля за лицами, руководящими процессом предоставления жилья и лицами, которые непосредственно имеют дело с бюджетом, предназначенным для нуждающихся в жилье.

Библиографический список

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации. № 1 (часть 1). – ст. 14.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации – № 27. – ст. 4196.
3. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996г. № 159-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 52. – ст. 5880.

Научный руководитель – Бутенко А.К., к.ф.н.

Актуальные проблемы детской безнадзорности и беспризорности в условиях военных конфликтов: историко-правовой опыт

Черноскутова А.Д.

*Московский университет МВД им. В.Я. Кикотя
г. Москва*

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что, гарантируя государственную защиту прав ребенка Российской Федерации, ст. 38 Конституции Российской Федерации предусматривает защиту материнства и детства, семья находится под защитой государства. важность института семьи и поддержка детей является приоритетной задачей государства, а именно сохранение и воспитание. Так, например, дети в ДНР и ЛНР и в других новых присоединенных республиках 8 лет находились в оазисе вооруженного конфликта, именно сейчас, как никогда, перед государством стоит одна из приоритетных задач – это защита детей вследствие вооруженного конфликта. Также стоит отметить, что дети – это будущее поколение нашей страны и какое оно будет зависит не только от политики государства, родителей, но и от ситуации в стране. Политическая обстановка, как и экономический кризис влияет не только на демографию в стране, но и на степень девиации. А как мы знаем беспризорность и безнадзорность могут являться основной причиной криминального поведения.

Как мы знаем, первый год ВОВ был самый тяжелый не только на фронте, но и в тылу. С начала войны, в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г., с 23 июня была объявлена мобилизация военнообязанных сразу 14 возрастов (1905 – 1918 гг. рождения), практически 10 млн мужского населения подверглось мобилизации [1]. За пару дней дети остались без отцов, матери были вынуждены работать в тылу. Таким образом, перед государственной властью остро встал вопрос о трудоустройстве безнадзорных детей. Совет Народных Комиссаров рассматривал трудоустройство как одну из мер профилактики детской беспризорности, отсюда уже в 1942 году было принято постановление «Об устройстве детей, оставшихся без попечения родителей» [2]. В соответствии с данным указом, детей в детских домах, достигших 14-летнего возраста, обязывались трудоустроить. Данная мера была, по нашему мнению, довольно эффективна и правильна, во-первых, в тылу катастрофически не хватало работников, а во-вторых, дети были заняты и тем самым могли себя прокормить и знали, что им делать. Стоит отметить, что многие педагоги-психологи, рассматривая проблему о беспризорности и безнадзорности приходят к мнению о том, что основной причиной является не только нехватка родительского внимания и контроля, но и отсутствие вовлеченности в социальную жизнь, ребенок не будет беспризорником, если у него есть определенное увлечение, работа. Также затрагивая тему профилактики безнадзорности и беспризорности, Т.А. Тихомирова говорит о том, что работа несовершеннолетних является неким стопором в развитии девиантного поведения подростков, приводя в пример, в частности, деятельность детского дома «Аленушка», где дети в летний период заняты выращиванием овощей для собственных нужд и т.д. [3].

Важно отметить, что перед государством стоит задача в решении ряда проблем, связанных с детской преступностью, особо это актуально во время специальной военной операции на Украине, а также в новых присоединенных республиках, где дети жили долгое время в военной обстановке, подвергаясь обстрелам. Следует заметить, что именно историко-правовой опыт может быть решением поставленных задач, так как фундамент профилактической работы был заложен еще в начале XX века. Первая мировая война, Великая Отечественная война – все эти вооруженные конфликты стали причиной безотцовщины, а как следствие беспризорности и безнадзорности, поэтому решение данных проблем заключается в исследовании нормативно-правовой базы.

Анализируя данную проблему, мы наблюдаем, что статистику смертности детей, статистику безнадзорности и беспризорности никто не вел, это говорит о безразличии властей на Украине к данной проблеме. Антиподом является работа государственных органов Донецкой республики, которые за годы вооруженного конфликта вели работу по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Так, например, в 2017 году были внесены изменения в Закон Донецкой Народной Республики «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4]. В статьях данного закона дается понятие безнадзорности и беспризорности, а также обязывает законных представителей вести круглосуточный надзор за детьми, не оставляя их одних на улице, так же, как и следить за информацией, которую получает ребенок в сети Интернет.

Таким образом, делаем вывод о том, что законодательная власть в Донецкой Республике смогла адаптироваться к военному положению, тем самым абстрагировало детей в правовом поле от военной конфронтации. Конечно, не стоит забывать о том, сколько детей погибло за все годы войны, «Аллея ангелов» до сих пор хранит их имена. Но важно понимать, с точки зрения права и правовой регламентации государственная власть Донецкой Республики разработала меры профилактики безнадзорности и беспризорности, дополнила закон поправками. 4 октября 2022 года Донецкая Республика, вместе с Запорожской, Херсонской и Луганской Республикой вошли в состав России, теперь дети войны являются гражданами РФ, и работа с такими детьми должна вестись масштабно, рассматривая каждого ребенка индивидуально. Органы опеки и попечительства, государственные органы, дошкольные учреждения и т.д. должны работать во взаимодействии друг с другом, как мы знаем, в государственной программе Российской Федерации прописаны льготы для детей республик, ведется плодотворная работа по социальным гарантиям и поддержке семей. Данная работа, по нашему мнению, не должна прекращаться, а наоборот должна усиливаться, так же, как и профилактическая работа относительно предотвращения безнадзорности и беспризорности.

Библиографический список

1. Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Об устройстве детей, оставшихся без родителей: Постановление СНК СССР от 23.01.1942 № 75 // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.
3. Тихомирова Т.А. Временная занятость подростков как способ профилактики безнадзорности и правонарушений // *Мать и дитя в Кузбассе*. – 2002. – № 1. – С. 26-27.
4. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Закон Донецкой Народной Республики от 30.04.2015 № I-166П-НС // Доступ из Справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

Научный руководитель – Иванченко Ю.А., к.ю.н., доцент

Проблемы обеспечения и защиты прав ребенка в информационной среде в России и зарубежных странах

Шаповал А.С.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Защита прав несовершеннолетних в информационной среде сегодня является очень важной и актуальной темой, так как вопрос безопасности детей и эффективной их защиты в интернет-пространстве, является одной из важнейших задач современного правового государства.

Совершенствование информационных систем дало человечеству неограниченные возможности производства, обмена и потребления информационного контента, вследствие чего, тенденция безответственного отношения к содержанию и форме подачи информации ставит под удар самую восприимчивую часть ее потребителей – детей. Так, в современных реалиях неотъемлемой частью досуга современных детей и подростков является времяпровождение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [1]. Интернет – поколение все реже встретишь на улицах города, а реальное общение заменяется виртуальным.

Оказываясь самостоятельно в интернет-пространстве, дети сталкиваются с такими негативными проявлениями от других пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как враждебность, грубость, мошенничество и т.д., которые являются серьезным источником стресса для детей. Кроме того, по данным Организации экономического сотрудничества дети являются одной из наиболее уязвимых категорий, к которым могут быть применены такие интернет-риски как: интернет-приватность и безопасность, риски онлайн-маркетинга, кибергруминг, кибербуллинг, киберсталкинг, а также контент-риски [5].

Поддержка полного и гармоничного роста и развития молодежи – является главной целью политики государства в области информационной безопасности несовершеннолетних. Государство должно устранять все негативные обстоятельства, которые вызваны образованием гиперинформационного сообщества в РФ [3]. Стоит отметить, что согласованная защита интересов должна отвечать политике государства в области безопасности в целом. Так, все вышесказанное является центральным фактором действенной работы сферы информационной безопасности и защиты информации.

В наши дни права детей защищаются не только законодательством отдельных государств, но существует и международно-правовая регламентация в области защиты рассматриваемых прав. Данная международно-правовая защита детей представляет собой систему согласованных между государствами действий, направленных на обеспечение защиты прав ребенка [4]. Закрепленные на международном уровне соглашения, пакты, конвенции, нормы, рекомендации и др., направлены на координацию деятельности государств по обеспечению прав ребенка на информацию и ограждения его от негативной информации. Популярными в зарубежных странах являются программы и устройства, позволяющие блокировать доступ детей к нежелательным интернет – ресурсам, содержащим информацию непристойного содержания [2]. Реализация различных глобальных программ и инициатив получила распространение во всемирной сети.

На сегодняшний день в России не в полном объеме реализуется положительный зарубежный и международный опыт правового противодействия распространения и защиты от негативной информации, как, и не востребован зарубежным коллегам позитивный российский научный и практический опыт решения проблемы.

Все это доказывает, что принятым в России нормативным актам не хватает единой концептуальной направленности, которая бы структурировала цели, методы и средства противодействия негативному информационному воздействию на психику детей. Выявленные недостатки обуславливают необходимость более качественного конструирования правовых норм, направленных на охрану информационной безопасности несовершеннолетних [4]. В частности, в информационном законодательстве Российской Федерации существует дисбаланс, который проявляется в преобладании правовых запретов и ограничений при недостаточном определении содержания (и, соответственно, конкретизации пределов осуществления) прав, что идет вопреки с такими принципами законодательной техники, как: точность и целостность регулирования; закономерный порядок изложения, согласованность и сбалансированность. Поэтому, в ходе улучшения законодательства России в данной сфере первостепенными являются следующие меры: определение основы и особенностей обеспечения прав несовершеннолетних на самостоятельное выражение мнения и принятие информации, при этом, возложив на родителей и сотрудников образовательных организаций, обязанность по осуществлению контроля за информационными ресурсами, используемые несовершеннолетними.

В дальнейшей перспективе развития законодательного регулирования видится целесообразной более подробная регламентация прав ребенка в информационной среде (с выработкой их легальной дефиниции) в контексте отдельного федерального закона «О правах ребенка», о необходимости принятия которого, в дополнение к ориентированному на «рамочное» регулирование закону «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», уже длительное время высказываются ряд специалистов.

Библиографический список

1. Иксанов Р.А., Бикамова З.И., Гимазетдинова Ю.Р. Информационная безопасность ребенка в сети интернет // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. –2018. – № 4. – С. 111-114.
2. Патрикеев В.Е., Тихая Л.С. Защита прав несовершеннолетних в международном праве // Закон. Право. Государство. – 2020. – № 3(27). – С. 263-269.
3. Стрелка В.Н. Права человека в Интернете: защита прав несовершеннолетних в сети Интернет // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 3. – С. 1058-1075.
4. Таболич А.Р. Защита прав несовершеннолетних в сети интернет // Аллея науки. – 2021. – Т. 1, № 6(57). – С. 674-677.
5. Powell A., Hills M., Nash V. ZachitaDetey I Svoboda Slova Online [Child Protection and Freedom of Expression Online] // Oxford Internet Institute Forum Discussion Paper. – 2010. – № 17/1. – С. 57.

Научный руководитель – Филиппова Н.А., ст. преподаватель

Жестокое обращение с детьми: масштабы проблемы и пути решения

Шипулина С.М.

*Алтайский филиал РАНХиГС
г. Барнаул*

Дети и молодежь являются ценным активом для любого общества. Постоянное общение и взаимопонимание между всеми поколениями - значимые элементы социального мира. Это необходимое условие для стабильности мира, оптимизма и ответственности нынешнего поколения перед будущими поколениями. Тем не менее, каждый день мы становимся свидетелями нарушений прав детей. Ответственность за радикальное решение проблемы социального отчуждения детей лежит на государстве.

По мере взросления дети вступают в различные отношения с окружающими их людьми - взрослыми и детьми, которые, в свою очередь, принадлежат к различным социальным группам. Дети становятся неотъемлемой частью социального мира, в который они погружены, в котором они активны. Ребенка ни в коем случае нельзя отождествлять со взрослым человеком, в том числе и в правовых аспектах.

В связи с вышесказанным государство принимает меры, направленные на: содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие [2].

Воспитание детей требует от родителей больших усилий, настойчивости и терпения. Воспитывать детей можно по-разному: беседы, советы, поощрения, убеждения, а также побои, издевательства и унижения (не редкость даже в благополучных семьях).

При определении причин жестокого обращения с несовершеннолетними было выявлено, что наиболее распространенной по мнению участников исследования является алкогольная и (или) наркотическая зависимость, в то время как психические расстройства осуществляющих насилие и неблагоприятная социально-экономическая обстановка влияют в меньшей мере (рис. 1).



Рисунок 1 – Причины насилия над несовершеннолетними

Для определения мер, направленных на борьбу со случаями насилия детей, часть исследования была посвящена действиям свидетеля неправомерного действия со стороны субъекта жестокого обращения. Процентное соотношение результатов представлено круговой диаграммой (рис. 2).



Рисунок 2 – Меры, принимаемые свидетелем жестокого обращения с ребенком

Что касается отношения к публикациям, обзорающим случаи насилия по отношению к несовершеннолетним в средствах массовой информации, то результаты наглядно отображены в виде диаграммы (рис. 3).



Рисунок 3 – Отношение к публикациям, отражающим случаи насилия в средствах массовой информации

Для того чтобы определить актуальность данной темы, часть исследования была посвящена проявлению внимания населения к проблеме нарушения прав несовершеннолетних. Так, 52% от числа опрошенных обращают внимание на новости, посвященные регулированию прав детей, мерам государства, направленным на борьбу и предотвращение жестокого обращения с детьми и интересуются аспектами организации государственной политики по защите прав ребенка, оставшиеся 48% нет.

Поведение и состояние детей как физическое, так и психологическое должно находиться под постоянным вниманием и контролем специалистов, это вызвано тем, что дети, которые подвергались (подвергаются) насилию, редко обращаются за защитой, но насилие становится более явным, когда объекты жестокого обращения попадают в больницу, совершают правонарушения.

Для того, чтобы положить конец насилию над детьми, необходимо тесное взаимодействие сотрудников различных учреждений. Среди них представители отделов внутренних дел, участковые инспекторы полиции, социальные педагоги и другие [1].

Положение человека (и взрослого, и ребенка) в обществе определяют его права, обязанности и ответственность [2]. В современном обществе для подготовки детей к решению многих жизненных проблем крайне необходимо формировать у них мировоззрение, основанное на уважении к закону, на знании прав, свобод, обязанностей и ответственности человека в обществе. Научив сегодня детей пользоваться их правами и свободами, умело сочетать права, обязанности и ответственность перед другими, сформировав их правовую культуру, мы способствуем тому, что завтра, превратившись во взрослых, наши сегодняшние дети научатся соблюдать и защищать не только свои права и свободы, права своих детей, но и права старшего поколения.

Проведенное исследование свидетельствует о необходимости привлечения особого внимания к данной проблеме со стороны всего общества. Несовершеннолетние довольно часто подвергаются насилию, а действующее законодательство не всегда способно защитить их. Для того, чтобы эффективней применять те или иные меры необходимо систематизировать, конкретизировать и повысить эффективность норм, направленных на защиту несовершеннолетних. Кроме того, необходима слаженная работа правоохранительных органов, судов, социальных служб, кризисных центров, психоневрологических диспансеров, образовательных учреждений. Помимо этого, в вузах следует создать специальные курсы,

направленные на подготовку кадров для осуществления деятельности, способной обеспечить безопасность жизнедеятельности ребенка.

Библиографический список

1. Жестокое обращение с детьми в семье. Соблюдение прав ребенка на защиту от всех форм насилия [Электронный ресурс] // Администрация города Мегиона. – URL: <https://admmegion.ru/org/federal/ovd/pamyatki/360452/>.

2. Справочное издание «Права детей». – Самара, 2017. – 32 с.

Научный руководитель – Титаренко М.В., ст. преподаватель

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Государственное и муниципальное управление: вызовы и перспективы	3
<i>Бессонова Е.А.</i> Прикладные вопросы реализации национальных проектов на региональном уровне.....	3
<i>Васильцова В.П.</i> Сельское хозяйство Алтайского края: современное состояние и проблемы развития.....	4
<i>Зингаева Е.Р.</i> Кадровые проблемы в средних общеобразовательных учреждениях Алтайского края и пути их решения.....	6
<i>Крюков К.Е.</i> Современные проблемы и тенденции государственного управления системой здравоохранения в Алтайском крае.....	7
<i>Кусакина Д.К.</i> Формирование кадрового резерва государственной гражданской службы в Пермском крае.....	9
<i>Литвинчук Е.О.</i> Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления с гражданами по решению вопросов развития городской среды (на примере города Барнаула).....	10
<i>Макарова А.Н.</i> Проблемы реализации миграционной политики в Алтайском крае и пути их решения.....	12
<i>Микова Е.Д.</i> Реализация государственной экологической политики в Алтайском крае.....	13
<i>Недров В.В.</i> Устойчивое развитие экономики Алтайского края: проблемы и перспективы.....	14
<i>Плещенко Е.А.</i> Проблемы развития инновационной деятельности в Российской Федерации.....	16
<i>Чернышов В.А.</i> Анализ структуры экспорта промышленных товаров Алтайского края.....	18
<i>Чigareва А.Н.</i> Оказание социальной помощи на основе социального контракта.....	19
<i>Юркина Е.Р.</i> Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в Алтайском крае (на примере КАУ «МФЦ Алтайского края»).....	21
Раздел 2. Структурные процессы в экономике и современные технологии управления финансами	23
<i>Адарич В.Е.</i> Перспективы трудоустройства молодежи в различных отраслях экономики региона.....	23
<i>Алексеева К.С.</i> Основные тенденции развития рынка ипотечного жилищного кредитования в Алтайском крае.....	25
<i>Анипир М.О.</i> Финансовые результаты санитарно-курортных организаций Алтайского края в условиях неустойчивой экономической среды.....	26
<i>Балабрикова К.А.</i> Влияние санкций на инвестиционную деятельность в РФ.....	28
<i>Бортникова А.С., Денисенко С.С.</i> Современное состояние жилищного строительства в регионе.....	30
<i>Буравцова Д.А.</i> Дифференциация доходов населения субъектов Сибирского федерального округа.....	31
<i>Виткин А.А.</i> Импортзамещение производственной сферы в отрасли сельскохозяйственного машиностроения в Алтайском крае: тенденции, проблемы, пути решения.....	33
<i>Вороненко А.М.</i> Перспективы развития коммерческих банков в Российской Федерации.....	34
<i>Грец Д.Н.</i> Особенности отраслевой специализации экономики Алтайского края.....	36
<i>Губернова О.В.</i> Самозанятость в России: проблемы и пути развития.....	38
<i>Дятлова А.Р.</i> Развитие внутреннего туризма как фактор восстановления туристической отрасли России.....	39
<i>Елистратова Е.А.</i> Предвидение банкротства как средство обеспечения экономической стабильности государства.....	41
<i>Забродина М.А.</i> Проблемы налогообложения в условиях цифровизации экономики.....	42
<i>Игнатьева Е.А.</i> Дифференциация отраслевой оплаты труда работников в Алтайском крае.....	44
<i>Искендеров Э.Б.</i> Перспективы исламских банков в условиях глобального финансового кризиса.....	45
<i>Коломеец Е.К.</i> Значение венчурных фондов в развитии инновационной деятельности в Российской Федерации.....	47
<i>Коломеец А.А., Заворникова А.Е.</i> Профиль в социальной сети или как повлиять на решение банка?	48
<i>Колядина А.О.</i> Актуальные проблемы малого и среднего бизнеса в Российской Федерации.....	49

<i>Кулешов А.М.</i> Сравнительная оценка инвестиционной привлекательности субъектов Сибирского федерального округа.....	51
<i>Кучкарова К.С.</i> Основные тенденции ESG-трансформации в России.....	53
<i>Любимова Ю.Н.</i> Сбережения домашних хозяйств России как внутренний источник инвестиций в экономику.....	54
<i>Мащенко Е.Ю.</i> Развитие рынка молока в Сибирском федеральном округе: тенденции, проблемы и перспективы.....	56
<i>Огнева К.О.</i> Влияние гелиофизических факторов на ценовую конъюнктуру мирового рынка нефти.....	58
<i>Панин В.А., Смердова С.Д.</i> Электронная торговля и интернет-бизнес в России: текущее состояние и перспективы развития.....	60
<i>Перепелица А.М.</i> Проблемы финансирования деятельности предприятий малого и среднего бизнеса в Алтайском крае.....	61
<i>Письменский Р.Д.</i> Уровень доступности недвижимости для населения Российской Федерации.....	63
<i>Погосян Н.Н.</i> Тенденции развития производства зерна в Алтайском крае.....	65
<i>Полюхова Д.Е.</i> Развитие самозанятости в России: проблемы и перспективы.....	67
<i>Рехтина Н.О.</i> Состояние и тенденции развития российского факторинга.....	68
<i>Рудыко О.И.</i> Состояние российского рынка ценных бумаг в условиях экономических санкций.....	70
<i>Сергеева П.В.</i> Демографическая политика в Алтайском крае: проблемы и пути их решения.....	71
<i>Суслова Л.Ю., Климковский К.О.</i> Оценка реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе.....	73
<i>Титова К.М.</i> Проблемы дифференциации доходов сельского и городского населения в Алтайском крае.....	75
<i>Фефелов Е.Е.</i> Проблемы и перспективы применения искусственного интеллекта в экономике.....	76
<i>Царева А.Ю.</i> Безработица выпускников высших учебных заведений: причины и пути сокращения.....	78
Раздел 3. Судебная, административная и прокурорская деятельность в современных условиях реформирования государственного управления.....	80
<i>Апельганс Г.Ю.</i> Новеллы законодательства об административной ответственности в таможенной сфере.....	80
<i>Афанасьев М.В.</i> Реформа Федеральной службы судебных приставов.....	81
<i>Белоусова Д.Ю.</i> К вопросу о совершенствовании Закона о прокуратуре в современных условиях реформирования государственного управления.....	83
<i>Валова Ю.А.</i> Необходимость предоставления дополнительных полномочий прокурору в современных условиях.....	84
<i>Герасимов С.Ю.</i> Транспортный налог в системе налогообложения Российской Федерации: современное регулирование и тенденции развития.....	86
<i>Джураева Н.С.</i> Проблемы правового регулирования административной ответственности иностранных граждан в России.....	87
<i>Желаков М.М.</i> Проблемы применения административной ответственности за управление автомобилем в состоянии лекарственного опьянения.....	88
<i>Кирей Е.А.</i> Административная ответственность за дискредитацию использования вооруженных сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации.....	90
<i>Купач Е.О.</i> Административная ответственность за нарушения тишины и покоя граждан: можно ли выйти из «тупика» правового регулирования?	91
<i>Останина Н.Н.</i> Проблемы использования биометрических данных в сфере оказания госуслуг.....	92
<i>Путилина А.М.</i> Реформа законодательства об административной ответственности в сфере контроля и надзора.....	94
<i>Савина А.А.</i> Цифровизация государственного контроля (надзора): новеллы, проблемы, тенденции развития.....	96

<i>Старенко А.Д.</i> Возможность привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство при участии в несанкционированных политических акциях.....	97
<i>Шапорева А.А.</i> Тенденции развития правового регулирования административного приостановления деятельности как наказания.....	99
<i>Шартон О.В.</i> Административная ответственность несовершеннолетних за правонарушения в сфере незаконного оборота психоактивных веществ: новеллы законодательства и проблемы правоприменительной практики.....	100
<i>Шушакова М.М.</i> Проблемы привлечения к юридической ответственности в сфере мобилизации.....	102
Раздел 4. Государство, право и личность в современном мире: в поисках новых теоретических концепций и конституционного регулирования.....	104
<i>Ветрова Е.В.</i> Институт гражданства в современных условиях.....	104
<i>Головкин В.С.</i> Сравнительно-правовой анализ права на оружие как конституционного права в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки.....	105
<i>Ерофеев А.А.</i> Историческая память как фактор консолидации российского общества в условиях современных геополитических вызовов.....	107
<i>Лихова А.А.</i> Актуальные проблемы решения вопросов местного значения в сфере обеспечения правопорядка.....	108
<i>Медведева А.С.</i> Конституционное правосудие и его роль в обеспечении прав и свобод человека в РФ.....	110
<i>Морозова В.Г.</i> Цифровое гражданство: от концепции к реализации.....	111
<i>Никитеев С.М.</i> Организационно-правовые формы предпринимательства и их государственное регулирование в России во второй половине XIX - начале XX вв.	113
<i>Новикова М.С.</i> Цифровизация конституционно-правового статуса личности.....	114
<i>Разинкин Е.Р.</i> К вопросу о реализации «свободы собраний» в части организации публичных мероприятий через социальные медиа-ресурсы в Российской Федерации.....	115
<i>Романская Я.А.</i> Практика реализации и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России: проблемы и пути решения.....	117
<i>Степанова У.А.</i> Цена жизни в новых условиях современного мира (общеправовой аспект).....	119
<i>Фомин Е.С.</i> Правовые последствия выдачи ордера Международного уголовного суда на арест гражданина, государства-неучастника Статута.....	120
<i>Шишкина Е.В.</i> Необходимость академической свободы обучающегося как средства реализации конституционного права на свободу научного творчества в современном мире.....	121
<i>Шункевич Е.Д.</i> Презумпция согласия: современные проблемы правоприменения.....	123
Раздел 5. Противодействие преступности: возможности настоящего и стратегии будущего.....	125
<i>Алексеев А.И.</i> Некоторые проблемы предупреждения налоговых преступлений.....	125
<i>Болдырева А.В.</i> Уголовно-правовые средства противодействия злоупотреблениям полномочиями в области бизнес-отношений.....	126
<i>Герлина А.И.</i> Проблемные аспекты предупреждения преступлений против детей, находящихся под опекой (по материалам судебной практики Алтайского края).....	127
<i>Зуева К.В.</i> Отдельные проблемы производства освидетельствования в уголовном процессе России.....	129
<i>Ильинова А.В.</i> Основные тенденции и перспективы развития квалификации убийства женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности.....	131
<i>Князев А.С.</i> Необходимость «реанимации» неоднократности преступлений.....	132
<i>Пантелева И.С.</i> Способы противодействия вербовке в террористические организации посредством интернет-ресурсов.....	134
<i>Федоренко А.А.</i> Уголовно-процессуальные средства обеспечения экономической безопасности.....	135
<i>Ян П.С.</i> Современные проблемы квалификации невыплаты заработной платы.....	137

Раздел 6. Трансформация частного права в условиях новых стратегических приоритетов развития правовой системы РФ	139
<i>Адамян А.А.</i> Актуальные правовые вопросы современной занятости граждан в России.....	139
<i>Брусенцева Н.А.</i> Частичная мобилизация как основание освобождения предпринимателя от договорной ответственности.....	140
<i>Гриценко Я.О.</i> К вопросу о быстрых правовых решениях в трудовом праве под воздействием социально-экономических и политических факторов.....	142
<i>Дубкова А.Е.</i> Особенности установления и применения специальных налоговых режимов в присоединенной к Российской Федерации Луганской народной республике.....	143
<i>Иванова Д.Г.</i> Наличие татуировки на теле как дискриминационный признак при приеме на работу.....	145
<i>Лопатин А.А.</i> Целесообразность отнесения государственного (муниципального) контракта к числу частноправовых институтов в условиях новых стратегических приоритетов развития правовой системы.....	146
<i>Магамедова З.В.</i> Цифровое правосудие в российском и зарубежном законодательстве.....	148
<i>Мартынова В.С.</i> Проблемы понимания «добросовестности» при выявлении признаков преднамеренного банкротства физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.....	149
<i>Моисеева Ю.К.</i> Актуальные вопросы правового регулирования платформенной занятости в России.....	151
<i>Таран А.Е.</i> Договор долевого участия в строительстве: риски участников в случае банкротства застройщика.....	152
<i>Ульрих А.Г.</i> Самозанятый и необходимость определения его трудовправового статуса.....	154
<i>Усолова Ю.С.</i> Понимание мелких бытовых сделок несовершеннолетних в контексте цифровых изменений.....	155
<i>Шерстобитов В.А.</i> Договоры купли-продажи, признаваемые в рамках процедуры банкротства обычной хозяйственной деятельностью должника.....	157
Раздел 7. Личность и общество в контексте социальных изменений	159
<i>Аленникова Ю.А.</i> Гендерный аспект восприятия феномена сплетни в студенческой среде.....	159
<i>Большакова А.В.</i> Особенности восприятия женщинами собственного тела.....	160
<i>Босова Д.В.</i> Гендерные особенности эмоциональности студентов.....	162
<i>Бухтоярова П.В.</i> Механизмы влияния физической нагрузки на симптомы депрессии.....	163
<i>Доля С.Е.</i> Мотивация сотрудников медицинских учреждений Алтайского края: проблемы и возможности их преодоления.....	164
<i>Замаруев И.С.</i> Исследование ценностей личности и общества в контексте социальных изменений.....	166
<i>Кеслер В.Е.</i> Особенности тревожности студенческой молодежи.....	167
<i>Литвинова А.С.</i> Проблема харассмента в молодежной среде.....	168
<i>Лобыгина М.П.</i> Влияние физических нагрузок на память студентов направления «Государственное и муниципальное управление».....	169
<i>Манеева А.А.</i> Отношение студенческой молодежи города Барнаула к личным и общественным проблемам.....	171
<i>Мгдесян С.С.</i> Стратегии поведения в конфликтных ситуациях в студенческой среде.....	172
<i>Оганнисян Д.С.</i> Исследование социальной ответственности студентов-волонтеров.....	174
<i>Яньшина Е.В.</i> Эмоциональное выгорание у студентов.....	175
<i>Яцык К.О., Вылекжанина В.В.</i> М. Кастельс: человек в сетевом обществе.....	176
Раздел 8. Человек и текст в медиапространстве современной России	178
<i>Баумтрок В.А.</i> Канцелярит глазами подкастеров медийной программы «Розенталь и Гильденстерн».....	178
<i>Горбачева В.Д.</i> Внутренний имидж компании ООО «МЕМ групп» (на материале экспертных оценок сотрудников).....	179
<i>Исакова М.А.</i> Языковая личность Арсения Попова.....	181

<i>Левицкая Д.Ю.</i> Моделирование портрета целевой аудитории.....	182
<i>Мартынкевич Д.Е.</i> Профессиональная этика российского журналиста.....	183
<i>Фиденева Е.В.</i> Рассказ Александра Цыпкина «Снег» как сторителлинг.....	185
<i>Юдина А.А.</i> Речевые тактики дискредитации органов власти на примере социальных сетей губернатора Алтайского края В.П. Томенко.....	186
Раздел 9. Историческая память как фактор консолидации российского общества	188
<i>Аверьянова А.С.</i> Великая Отечественная война: можно ли было избежать конфликта?	188
<i>Андреев Д.Р.</i> Современная интерпретация событий ноября 1612 года и ее роль в единении российского общества.....	189
<i>Бузина А.М.</i> Формирование системы образования на Алтае в XVIII – 1-й половине XIX вв.....	190
<i>Долгов К.С.</i> Институты народовластия в Новгороде и странах Скандинавии в XII – XIII вв.: сравнительный анализ.....	192
<i>Коновалов А.Ю.</i> Историческая связь Донбасса с Россией и ее роль в проведении Специальной военной операции на Украине.....	193
<i>Крючкина А.М.</i> Курская битва в контексте фальсификации событий Великой Отечественной войны.....	195
<i>Метлицкий С.И., Понтрягин В.Е., Сидоров А.В.</i> Киевская Русь – Московское царство – Российская империя – СССР – Россия: одна история и одно будущее.....	196
<i>Мукатова Р.Р.</i> О развитии благотворительной деятельности в Российской Империи накануне революции.....	198
<i>Осяев В.В.</i> Приватизация в Российской Федерации. Современное восприятие последствий приватизации сквозь призму правовой системы.....	199
<i>Сафонов С.А.</i> Бессмертный полк – память народа.....	200
<i>Теплов М.В.</i> Правовое положение рабочих горнозаводских предприятий на Алтае в XVIII-XIX вв.....	202
<i>Ужекова С.А.</i> Эмансипация женщин в России в XVIII в.....	203
<i>Уланский Н.А.</i> Командный состав Красной Армии и Германии к началу Великой Отечественной войны: сравнительный анализ.....	204
Раздел 10. Профессиональные коммуникации на иностранном языке и вызовы межкультурного взаимодействия	207
<i>Alennikova J.A.</i> Perceptions of gossip in a student group: an analysis of the social aspect.....	207
<i>Boyko D.E.</i> Criminal liability for crimes in the field of taxation: comparative analysis.....	208
<i>Brem Y.V.</i> Problems of legal regulation of the institute of compensation for moral damage in Russia and in foreign countries.....	210
<i>Chubara B.A.</i> The demographic crisis in Russia: new challenges and ways to solve them.....	211
<i>Golomazova V.A.</i> Comparative analysis of transport taxation in foreign countries: prospects to use the experience in Russia.....	213
<i>Gretz D.N.</i> Development of organic farming in Altai Krai as an effective step towards the green economy.....	214
<i>Gulina E.A.</i> Development of preferential mortgage lending in Russia.....	216
<i>Iskenderov E.B.</i> Major challenges facing small and medium-sized enterprises in Altai Krai and ways to mitigating them.....	217
<i>Ivashkina E.S.</i> On the efficiency of the principles of judicial law enforcement in the Anglo-Saxon legal system.....	219
<i>Mashchenko E.Y.</i> Development of the grain market in Siberia: trends, problems and prospects.....	220
<i>Nikonorova A.S.</i> What motivates customers: an analysis of the cosmetics market in Russia.....	222
<i>Ryabtseva A.S.</i> Problems of legal regulation of the online education market.....	224
<i>Shalaboda D.A.</i> Differences between causes and conditions of offenses in modern Russia.....	226
<i>Shelkov M.B.</i> Features of professional legal awareness of law enforcement officers.....	227

<i>Shunkevich E.D.</i> Current issues of participation in a court session by using a web conference.....	229
<i>Slepov D.A.</i> Regulation of the corporate veil removal doctrine in foreign countries.....	230
<i>Srybnyh A.I.</i> ESG-Transformation: perspectives and standards.....	232
<i>Udovenko S.E.</i> How to realize organizational potential for improving efficiency in health care institutions (the case of Altai Krai).....	234
<i>Ulyanova V.I.</i> Interrelation between the Leadership Style and the Components of Job Satisfaction among Employees of Medical Institutions.....	235
<i>Vaganova A.V.</i> Features of "I am real" and "I am virtual" in the context of responsible personal behavior.....	237
<i>Verevkina P.S.</i> The impact of sanctions on the Russian economy.....	238
Раздел 11. Система государственного и муниципального управления: современные тенденции, ресурсы и технологии.....	240
<i>Акимова Я.А.</i> Особенности реализации государственной политики социальной поддержки инвалидов в регионе (на примере Алтайского края).....	240
<i>Душенко П.С.</i> К вопросу организации оказания медицинской помощи жителям сельских населенных пунктов Алтайского края.....	241
<i>Есильгельдинова Н.Ю.</i> Практика работы ГУФССП России по Алтайскому краю с должниками по алиментам.....	243
<i>Журавлева А.В.</i> Применение цифровых технологий в сфере предоставления государственных услуг на примере деятельности Социального фонда Российской Федерации.....	245
<i>Кондратович Д.А.</i> Проблемы организации экстренной хирургической помощи в Российской Федерации.....	247
<i>Коновалова Н.В.</i> Проектная деятельность как инструмент управления образовательной организацией.....	248
<i>Красилова Е.А.</i> История становления и развития КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи, г. Рубцовск».....	250
<i>Кудина Н.В.</i> Организационная структура управления персоналом образовательного учреждения: проблемы совершенствования (на примере КГБПОУ «Алтайский государственный колледж»).....	251
<i>Курбанова Э.А.</i> Теоретические и нормативные основы совершенствования организационной структуры федерального органа государственной власти (на примере на примере Федеральной налоговой службы Российской Федерации).....	253
<i>Ловыгина Л.С.</i> Внедрение бережливых технологий в системе среднего профессионального образования в ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж».....	255
<i>Лунина А.И.</i> Государственная политика в сфере поддержки семей, имеющих детей с расстройством аутистического спектра.....	256
<i>Макрушина Е.С.</i> Проблемы реализации кадровой политики в системе здравоохранения Алтайского края.....	258
<i>Мельникова Е.А.</i> К вопросу участия некоммерческих организаций в реализации социальной политики государства.....	259
<i>Мороз А.В., Мороз А.А.</i> О некоторых вопросах совершенствования деятельности органов управления РСЧС Сибирского федерального округа.....	261
<i>Носырев П.А.</i> Направления совершенствования реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Алтайского края.....	262
<i>Орлова М.М.</i> Производственный контроль как форма организации санитарно-эпидемиологических мероприятий (на примере Алтайского края).....	263
<i>Полухин Д.Г.</i> Организация медицинской помощи в сельской местности (на примере Алтайского края).....	265
<i>Пономаренко О.С.</i> Организация медицинской реабилитации детского населения в поликлинических отделениях на примере КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 5, г. Барнаул».....	267
<i>Попов А.А.</i> О некоторых аспектах модернизации мелиоративного комплекса Российской Федерации, как одного из приоритетных направлений государственной политики в сфере развития сельского хозяйства.....	268
<i>Попов С.В.</i> Место международной стандартизации в системе управления качеством медицинской помощи.....	270

<i>Ретина Н.Н.</i> Анализ показателей качества образовательной деятельности профессиональной образовательной организации.....	272
<i>Семергеев А.А.</i> Система дистанционного сопровождения пациентов на амбулаторном этапе в КГБУЗ «Рубцовская ЦРБ».....	273
<i>Синицина И.С.</i> К вопросу о формировании гражданского общества в России.....	275
<i>Стругова Н.С.</i> Доступность дошкольного образования в Российской Федерации.....	276
<i>Суворова А.С.</i> Сектор пользовательского сопровождения МФЦ как инструмент оптимизации процесса предоставления государственных и муниципальных услуг.....	278
<i>Тайборин Р.В.</i> Государственная поддержка развития спорта и физической культуры в Российской Федерации.....	280
<i>Тайборина Н.В.</i> Контроль в государственных закупках: виды и механизмы осуществления.....	281
<i>Фоломкина А.П.</i> К вопросу об изменении порядка проведения конкурса на замещение должностей гражданской службы.....	283
<i>Хижова Т.С.</i> Применение современных средств проведения онлайн-опроса в решении проблем реализации внутренней системы оценки качества образования (на примере КГБПОУ «Славгородский педагогический колледж»).....	284
<i>Храмцова О.М.</i> Организация диспансеризации как способ профилактики неинфекционных заболеваний: опыт Алтайского края.....	286
Раздел 12. Экономика новой реальности: вызовы и возможности.....	288
<i>Аминова Е.А.</i> Формирование доходов и направления расходования средств медицинской организации.....	288
<i>Бейфорт Д.П.</i> Экономическая эффективность использования ресурсов при использовании технологий точного земледелия в сельском хозяйстве региона.....	290
<i>Замятина А.В.</i> Формирование консолидированной отчетности хозяйствующих субъектов в составе групп взаимосвязанных компаний.....	292
<i>Зотов Н.Е.</i> Использование персонализации и искусственного интеллекта в маркетинге.....	294
<i>Конюкова Д.А.</i> Развитие рынка услуг в России.....	295
<i>Кузнецов А.Н.</i> К вопросу о высвобождении персонала.....	297
<i>Лерман Н.Н.</i> Управление государственной собственностью региона: современное состояние и перспективы развития.....	298
<i>Мазур Д.В.</i> Состояние транспортной отрасли Российской Федерации.....	299
Раздел 13. Право современной России: проблемы и векторы развития.....	301
<i>Ананьина Я.С.</i> Осуществление права отцовства в современной России: законодательное обеспечение и проблемы правоприменения.....	301
<i>Белых Е.А.</i> Понятие и значение юридического дизайна в профессиональной деятельности юриста.....	302
<i>Беспалова Е.Ю.</i> Особенности зарубежного и отечественного правового обеспечения медицинской деятельности по трансплантации органов и (или) тканей человека.....	304
<i>Брыкина Т.В.</i> Бюджет муниципального образования как экономическая основа решения вопросов местного значения в Алтайском крае.....	305
<i>Великанова А.Н.</i> Актуальные вопросы защиты персональных данных на уровне оператора.....	306
<i>Витт Л.А.</i> Актуальные практические вопросы использования нотариусом информационно-поисковой системы «Росреестр» в правовом сопровождении сделок с недвижимостью.....	308
<i>Волкова А.Н.</i> Возможность применения медиации в урегулировании налоговых споров.....	310
<i>Гайдук В.С.</i> Платформа «Работа России» как инструмент цифровизации трудовых отношений.....	311
<i>Головизин Л.В.</i> Проблемы правового регулирования в сфере государственного пожарного надзора МЧС России.....	313
<i>Громоздина С.А.</i> Защита прав супруга должника при банкротстве физического лица в современной России.....	314

Гудимов А.А. Перспективы изменения уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.....	315
Есакова Е.А. Правовые последствия восстановления работника на работе в судебном порядке.....	317
Жданович В.А. Роль налоговых органов в процедурах банкротства в условиях правовой реформы российского законодательства.....	318
Канкайнен Е.А. Дача взятки и посредничество во взяточничестве: новые особенности квалификации.....	319
Комарова И.Н. Сложные вопросы квалификации вины при нарушении правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.....	321
Комкова Е.О. Приоритетные направления правового регулирования государственной политики в сфере занятости населения.....	322
Котенко А.Ю. Пробелы правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников МВД.....	324
Макашениц П.В. Особенности и проблемы тактики допроса по делам об убийствах, совершенных на железнодорожном транспорте.....	325
Манишин Д.Н. Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Российской Федерации.....	327
Марфенков А.В. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий Алтайского края и Республики Алтай.....	328
Милевская Д.В. Вопросы исполнения требований кредитора при пассивных солидарных обязательствах в условиях совершенствования частного права.....	330
Митехина И.А. Проблемы бесхозных сетей в праве современной России на постсоветском пространстве.....	331
Наумов А.А. Контроль над соблюдением антимонопольного законодательства в Российской Федерации.....	333
Пестрецова Н.А. Проблемы определения понятия и признаков неналоговых доходов.....	334
Струганик В.В. Субсидиарная ответственность контролирующих должника лиц как важнейший вектор развития права.....	336
Сухова Г.В. Возможность прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон в случае смерти потерпевшего или при совершении преступления с двумя объектами.....	337
Тереценко А.А. Проблемы правового регулирования субъектов малого и среднего предпринимательства в современных условиях.....	339
Холоденко К.А. Векторы развития защиты прав потребителей в сфере противодействия навязыванию договора страхования.....	340
Черемисина А.А. Актуальные проблемы потребительского кредитования в России на современном этапе.....	342
Шершинева Е.Е. К вопросу о многостороннем учете данных, характеризующих личность осужденного, претендующего на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.....	343
Шульц Ю.В. Принцип недопустимости злоупотребления правом как способ обеспечения баланса интересов в договорных отношениях.....	345
Юрченко И.Н. Следственные ошибки: определение, причины возникновения, способы их устранения.....	347
Раздел 14. Социальная психология: вызовы изменяющейся реальности.....	349
Абдуллаева Е.В. Психологический портрет профессионала в зрелом возрасте.....	349
Буллер С.Д. Профессиональные компетенции медиаторов.....	350
Горохова Т.И. Влияние наставничества на мотивацию молодых врачей.....	351
Госсен Н.А. Профессиональная деформация сотрудников органов внутренних дел: содержание, сущность, особенности предупреждения.....	352
Губко Т.А. Склонность к риску как социально-психологический феномен: теоретические аспекты.....	353
Гутова А.А. Синдром эмоционального выгорания у сотрудников оперативных служб ГУ МВД.....	355
Ефремова А.Е. Роль личностного развития женщины в социальной жизни общества.....	356

<i>Креймер О.Л.</i> Профилактика профессиональной деформации прокурорских работников.....	358
<i>Писанова Е.О.</i> Психологические барьеры в профессиональной реализации специалиста в социальных сетях...	359
<i>Полосухина А.В.</i> Влияние самооценки на осуществление предпринимательской деятельности.....	360
<i>Приходько А.С.</i> Эмоциональное выгорание: причины и профилактика у представителей профессии менеджер по продажам.....	362
<i>Романенкова С.М.</i> Перспективы исследования психологической готовности к организационным изменениям у медицинского персонала в Алтайском крае.....	363
<i>Стадникова Н.В.</i> Коучинговый подход к проблеме самореализации во фрилансе.....	364
<i>Суровцева К.А.</i> Эффективное управление в современных условиях.....	366
<i>Фадеева И.А.</i> Симптомы эмоционального выгорания у людей профессии индустрии красоты.....	367
<i>Шабунина Е.А.</i> Влияние самооценки на успешное развитие в профессиональной деятельности.....	369
<i>Шмидт П.П.</i> Роль коммуникативной компетенции в профессиональном развитии студентов.....	370
Раздел 15. Актуальные вопросы обеспечения и защиты прав ребенка.....	372
<i>Лютц А.А.</i> Обеспечение и защита прав ребенка правоохранительными органами.....	372
<i>Наракшина А.М.</i> Актуальные проблемы использования детьми социальных сетей.....	373
<i>Овсянников К.С.</i> К вопросу о праве несовершеннолетних на распоряжение своими доходами.....	374
<i>Полыгалова А.С.</i> Буллинг в подростковом обществе: формы проявления и меры профилактики.....	376
<i>Сахарных А.А.</i> Противодействие распространению в сети «Интернет» информации, нарушающей права ребенка.....	377
<i>Трушина И.О.</i> Актуальные вопросы определения правового статуса детей-мигрантов.....	379
<i>Уимаева А.А.</i> Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем в Алтайском крае.....	380
<i>Черноскутова А.Д.</i> Актуальные проблемы детской безнадзорности и беспризорности в условиях военных конфликтов: историко-правовой опыт.....	381
<i>Шаповал А.С.</i> Проблемы обеспечения и защиты прав ребенка в информационной среде в России и зарубежных странах.....	383
<i>Шипулина С.М.</i> Жестокое обращение с детьми: масштабы проблемы и пути решения.....	384

**Россия в XXI веке:
глобальные вызовы, приоритеты
и перспективы развития**

Материалы
XVI Всероссийской научно-практической конференции
студентов и молодых ученых
(18-19 апреля 2023 года)

Подписано в печать 11.08.2023 г.
Формат 60 * 84/16. Бумага офсетная, печать офсетная.
Тираж 100 экз. Заказ № 215

Издательство ООО «Пять плюс»
656031, г. Барнаул, ул. Крупской, 93а, офис 7
тел.: (3852) 62-85-57
e-mail: fiveplus07@mail.ru
www.five-plus.ru

